

INFORME SOBRE A PROPOSICIÓN DE LEI DE INICIATIVA POPULAR DE MEDIDAS PARA A GARANTÍA DOS DEREITOS LINGÜÍSTICOS NO ÁMBITO SOCIOECONÓMICO

Consulta

Requíreselles aos Servizos Xurídicos para que emitan informe verbo de se a Proposición de lei de iniciativa popular de medidas para a garantía dos dereitos lingüísticos no ámbito socioeconómico (doc. R.E. núm. 4530, do 3 de febreiro de 2017) cumpre os requisitos materiais e formais legalmente esixidos para ser admitida a trámite e, en concreto, no disposto na Lei 7/2015, do 7 de agosto, de iniciativa lexislativa popular e participación cidadá no Parlamento de Galicia.

Fundamentos de dereito

1. Normativa xeral



A iniciativa lexislativa popular forma parte do dereito fundamental da cidadanía a participar directamente nos asuntos públicos (artigo 23.1 da Constitución), cuxo exercicio desenvolve a Lei 7/2015, do 7 de agosto, de iniciativa lexislativa popular e participación cidadá no Parlamento de Galicia, en cumprimento do establecido no artigo 13.1 do Estatuto de Autonomía de Galicia. En concreto, o seu artigo 1 faculta ás cidadás e aos cidadáns maiores de idade que gocen da condición política de galegas ou galegos e que se atopen inscritos no censo electoral para exercer a iniciativa lexislativa popular en materias non expresamente excluídas pola lei e de acordo co procedemento establecido nela.

Entre os requisitos persoais, para ter a capacidade necesaria para exercer a iniciativa lexislativa, son imprescindibles a proba da maioría de idade, a condición política de galega/o e a inscrición no censo electoral de calquera das circunscricións electorais de Galicia. Asemade, o artigo 5 da Lei establece que os membros da comisión promotora, integrada por un mínimo de dez persoas, terán que reunir a condición de electoras ou electores e non estar incurso nas causas de inelixibilidade ou incompatibilidades aplicables nas eleccións ao Parlamento de Galicia.

De acordo co disposto nos artigos 3 e 6 quedan excluídas dunha iniciativa lexislativa popular as materias non atribuídas á competencia da Comunidade Autónoma, as de desenvolvemento básico do estatuto de Autonomía de Galicia e as que, en todo caso, requiran para a súa aprobación unha maioría cualificada, así como as de natureza orzamentaria e tributaria. Ademais requírese a inexistencia previa doutra iniciativa lexislativa en trámite sobre o mesmo obxecto.

O artigo 4 da Lei establece o procedemento a seguir para a presentación da iniciativa lexislativa popular no Rexistro do Parlamento de Galicia sinalando que, o escrito dirixido á Mesa, conterá o texto articulado da proposición de lei, precedido dunha exposición de

motivos, e dunha exposición das razóns que aconsellen a aprobación polo Parlamento de Galicia da correspondente proposición de lei.

Por outro lado, as funcións cualificadoras da Mesa da Cámara suxéitanse ao réxime xeral, efectuando un control de legalidade en función do canon estritamente normativo, e non político nin de oportunidade. Nestes termos pronunciouse o Tribunal Constitucional nos autos 428/1989 (fundamento xurídico 3) e 140/1992 (fundamento xurídico 3) e na Sentenza 76/1994 (fundamento xurídico 2).

2. Exame do escrito núm. 4530 polo que se formaliza a iniciativa legislativa popular

A presentación deste escrito inicia un procedemento parlamentario regrado correspondéndolle á Mesa da Cámara realizar o control de legalidade formal da documentación achegada e, en concreto, a declaración de admisión ou non a trámite da iniciativa legislativa formulada, polos motivos taxados regulados no artigo 6 da citada Lei, cuxo exame procedemos a continuación:

2.1. Materias excluídas.

O artigo 3 da Lei de iniciativa legislativa popular ante o Parlamento de Galicia exclúe da dita iniciativa as materias seguintes:

- As non atribuídas á competencia da Comunidade Autónoma de Galicia.
- As de desenvolvemento básico do Estatuto de Autonomía e as que, en todo caso, requiran para a súa aprobación o voto favorable dunha maioría cualificada.
- As de natureza orzamentaria e tributaria.

A principal razón para xustificar a proposición de lei é darlle contido legal e formal ao dereito xa recoñecido dos galegos e as galegas a usaren a lingua propia de Galicia nas relacións que manteñen coas empresas como clientes, consumidores e consumidoras e usuarios e usuarias, e para garantir materialmente, na práctica, o exercicio pleno dese dereito.

O texto da proposición de lei, logo dunha exposición de motivos, articúlase en catro artigos, seguidos dunha disposición derradeira.

De acordo coa normativa vixente en materia de normalización do uso da lingua galega e a referida aos dereitos que teñen as persoas consumidoras e usuarias en Galicia, os Servizos Xurídicos entenden que non regula ningunha materia excluída da iniciativa legislativa popular e, en principio, o seu contido e a súa finalidade, non afectan a materias de competencia exclusiva do Estado. Polo demais, estando en xogo do dereito constitucional de participación directa nos asuntos públicos mediante unha proposición de lei de iniciativa legislativa popular (artigo 23.1 da CE e ATC 428/1989), debe facilitarse o seu exercicio.

2.2. Requisitos formais

O escrito de solicitude de admisión da proposición de lei de iniciativa lexislativa popular

(a) preséntase polas persoas que constitúen a comisión promotora (10) que figuran identificadas polos seus nomes, apelidos, sinaturas, o DNI e enderezo;

(b) achégase unha declaración escrita por parte de todas e cada unha das persoas que integran a comisión promotora, coa súa sinatura persoal, de non estaren incursoas nas causas de inelixibilidade ou incompatibilidade aplicables nas eleccións ao Parlamento de Galicia, é dicir, as previstas nos artigos 4 e 6 da Lei autonómica 8/1985, do 13 de agosto; e

(c) achéganse as certificacións das correspondentes delegacións provinciais da Oficina do Censo Electoral que acreditan a súa veciñanza administrativa e que figuran inscritos no Censo Electoral.

Facúltase ao membro da comisión promotora D. Marcos Maceira Eiras para actuar no seu nome perante os órganos competentes no procedemento de tramitación da proposición de lei con quen se entenderán todas as actuacións.

Conclusiones

Procede a admisión a trámite da proposición de lei.

Santiago de Compostela, 7 de febreiro de 2017.

Polos Servizos Xurídicos



PARLAMENTO
DE GALICIA
SERVIZOS XURÍDICOS