PARLAMENTO DE GALICIA

INFORME SOBRE A PROPOSICIÓN DE LEI DE INICIATIVA LEXISLATIVA POPULAR DE SOBRE O DEREITO AO COÑECEMENTO E Á CONTEMPLACIÓN DA OBRA DE CASTELAO POLO POBO GALEGO.

Consulta

Requíreselles aos Servizos Xurídicos para que emitan informe verbo de se a proposición de lei de iniciativa lexislativa popular referida (doc. RE núm. 30374, do 20 de novembro de 2014) cumpre os requisitos materiais e formais legalmente esixidos para ser admitida a trámite e, en concreto, no disposto na Lei 1/1988, do 19 de xaneiro, de iniciativa lexislativa popular ante o Parlamento de Galicia.

Fundamentos de dereito

1. Normativa xeral

A iniciativa lexislativa popular forma parte do dereito fundamental da cidadanía a participar directamente nos asuntos públicos (artigo 23.1 da Constitución), cuxo exercicio desenvolve a Lei 1/1988, do 19 de xaneiro, de iniciativa lexislativa popular ante o Parlamento de Galicia, en cumprimento do establecido no artigo 13.1 do Estatuto de Autonomía de Galicia. En concreto, o seu artigo 1 faculta ás persoas maiores de idade que gocen da condición política de galegos ou galegas e que se atopen inscritos no censo electoral para exercer a iniciativa lexislativa popular en materias non expresamente excluídas pola lei e de acordo co procedemento establecido nela.

Entre os requisitos persoais, para ter a capacidade necesaria para exercer a iniciativa lexislativa, son imprescindibles a proba da maioría de idade, a condición política de galego ou galega e a inscrición no censo electoral de calquera das circunscricións electorais de Galicia. Asemade, os artigos 4.c) e 5 da Lei establecen que os membros da comisión promotora, integrada por un mínimo de dez persoas, terán que reunir a condición de electoras ou electores e non estar incursos nas causas de inelixibilidade ou incompatibilidades aplicables nas eleccións ao Parlamento de Galicia.

De acordo co disposto nos artigos 3 e 6 quedan excluídas dunha iniciativa lexislativa popular as materias non atribuídas á competencia da Comunidade Autónoma, as de desenvolvemento básico do Estatuto de Autonomía de Galicia e as que, en todo caso, requiran para a súa aprobación unha maioría cualificada, así como as de natureza orzamentaria e tributaria. Ademais requírese a inexistencia previa doutra iniciativa lexislativa en trámite sobre o mesmo obxecto.

O artigo 4 da Lei establece o procedemento a seguir para a presentación da iniciativa lexislativa popular no Rexistro do Parlamento de Galicia sinalando que, o escrito dirixido á Mesa, conterá o texto articulado da proposición de lei, precedido dunha exposición de motivos, e dunha exposición das razóns que aconsellen a aprobación polo Parlamento de Galicia da correspondente proposición de lei.

Por outro lado, as funcións cualificadoras da Mesa da Cámara suxéitanse ao réxime xeral, efectuando un control de legalidade en función do canon estritamente normativo, e non político nin de oportunidade. Nestes termos pronunciouse o Tribunal Constitucional nos autos 428/1989

(fundamento xurídico 3) e 140/1992 (fundamento xurídico 3), 304/1996 e na Sentenza 76/1994 (fundamento xurídico 2).

2. Exame do escrito núm. 30374 polo que se formaliza a iniciativa lexislativa popular

A presentación deste escrito inicia un procedemento parlamentario regrado correspondéndolle á Mesa da Cámara realizar o control de legalidade formal da documentación achegada e, en concreto, a declaración de admisión ou non a trámite da iniciativa lexislativa formulada, polos motivos taxados regulados nas letras a) a d) do artigo 6 da Lei 1/1988, do 19 de xaneiro, a cuxo exame procedemos a continuación:

2.1. Materias excluídas.

O artigo 3 da Lei de iniciativa lexislativa popular ante o Parlamento de Galicia exclúe da dita iniciativa as materias seguintes:
- As non atribuídas á competencia da Comunidade Autónoma de Galicia.
- As de desenvolvemento básico do Estatuto de Autonomía e as que, en todo caso, requiran para a súa aprobación o voto favorable dunha maioría cualificada.
-As de natureza orzamentaria e tributaria.

A razón que xustifica a proposición de lei radica, ao xuízo das persoas integrantes da comisión promotora *"na necesidade de divulgar e facilitar o acceso do pobo galego á obra dun dos seus compatriotas máis senlleiros, Alfonso Daniel Rodríguez Castelao. Trátase de que a súa obra artística e literaria, tamén a ensaística de carácter político, poda ser contemplada e estudada debidamente, accesíbel ao público e con presenza no sistema educativo"*.

A estes efectos o texto da proposición de lei, logo dunha exposición de motivos, consta de seis artigos seguidos de dúas disposicións derradeiras.

En concreto, esta proposición de lei ten por obxecto –nos termos do artigo 1– impulsar as actividades a desenvolver pola Xunta de Galicia para difundir e pór en valor a obra e figura de Alfonso Daniel Rodríguez Castelao, establecendo con esta finalidade determinadas obrigas de carácter normativo ou con efectos normativos dirixidas ao Goberno galego para realizar a catalogación da súa obra, definir un espazo museístico, entre outras actuacións concretas.

2.2. Requisitos formais

O escrito de solicitude de admisión da proposición de lei de iniciativa lexislativa popular preséntase por D.ª María do Pilar García Negro, en representación das dez persoas que constitúen a Comisión promotora e que figuran identificadas polos seus nomes, apelidos, sinaturas, DNI e o enderezo para os efectos de notificacións

Manifestan no escrito da Comisión Promotora:
a) que son maiores de idade;
b) que teñen a condición política de galegos ou galegas;
c) que están inscritos no censo electoral; e

PARLAMENTO DE GALICIA

E achegan:

- As declaracións individuais de non atoparse incursos ou incursas nas causas de inelixibilidade ou incompatibilidade aplicables ás eleccións ao Parlamento de Galicia.
- e as certificacións da Oficina do Censo Electoral acreditativas da súa condición de electores e electoras.

Consecuentemente, cumpren os requisitos formais requiridos nos artigos 5 e 6 da Lei 1/1988, do 19 de xaneiro.

3. Conclusión

A proposición de lei contida no escrito número 30374 cumpre os requisitos para a súa admisión a trámite e procede consecuentemente a súa tramitación.

Santiago de Compostela, 28 de novembro de 2014

Polos Servizos Xurídicos

PARLAMENTO DE GALICIA