PARLAMENTO DE GALICIA

INFORME SOBRE A PROPOSICIÓN DE LEI DE INICIATIVA LEXISLATIVA POPULAR DE MEDIDAS PARA RESTITUÍR OS DEREITOS LABORAIS, PROFESIONAIS E RETRIBUTIVOS DO PROFESORADO E MELLORAR A CALIDADE DO ENSINO EN GALICIA

Consulta

Requíreselles aos Servizos Xurídicos para que emitan informe verbo de se a proposición de lei de iniciativa lexislativa popular de medidas para restituír os dereitos laborais, profesionais e retributivos do profesorado e mellorar a calidade do ensino en Galicia (doc. R.E. núm. 23578, do 21 de maio de 2014) cumpre os requisitos materiais e formais legalmente esixidos para ser admitida a trámite e, en concreto, no disposto na Lei 1/1988, do 19 de xaneiro, de iniciativa lexislativa popular ante o Parlamento de Galicia.

Fundamentos de dereito

PARLAMENTO DE GALICIA

1. Normativa xeral

A iniciativa lexislativa popular forma parte do dereito fundamental da cidadanía a participar directamente nos asuntos públicos (artigo 23.1 da Constitución), cuxo exercicio desenvolve a Lei 1/1988, do 19 de xaneiro, de iniciativa lexislativa popular ante o Parlamento de Galicia, en cumprimento do establecido no artigo 13.1 do Estatuto de Autonomía de Galicia. En concreto, o seu artigo 1 faculta ás cidadás e aos cidadáns maiores de idade que gocen da condición política de galegas ou galegos e que se atopen inscritos no censo electoral para exercer a iniciativa lexislativa popular en materias non expresamente excluídas pola lei e de acordo co procedemento establecido nela.

Entre os requisitos persoais, para ter a capacidade necesaria para exercer a iniciativa lexislativa, son imprescindibles a proba da maioría de idade, a condición política de galega/o e a inscrición no censo electoral de calquera das circunscricións electorais de Galicia. Asemade, os artigos 4.c) e 5 da Lei establecen que os membros da comisión promotora, integrada por un mínimo de dez persoas, terán que reunir a condición de electoras ou electores e non estar incursos nas causas de inelixibilidade ou incompatibilidades aplicables nas eleccións ao Parlamento de Galicia.

De acordo co disposto nos artigos 3 e 6 quedan excluídas dunha iniciativa lexislativa popular as materias non atribuídas á competencia da Comunidade Autónoma, as de desenvolvemento básico do estatuto de Autonomía de Galicia e as que, en todo caso, requiran para a súa aprobación unha maioría cualificada, así como as de natureza orzamentaria e tributaria. Ademais requírese a inexistencia previa doutra iniciativa lexislativa en trámite sobre o mesmo obxecto.

O artigo 4 da Lei establece o procedemento a seguir para a presentación da iniciativa lexislativa popular no Rexistro do Parlamento de Galicia sinalando que, o escrito dirixido á

Mesa, conterá o texto articulado da proposición de lei, precedido dunha exposición de motivos, e dunha exposición das razóns que aconsellen a aprobación polo Parlamento de Galicia da correspondente proposición de lei.

Por outro lado, as funcións cualificadoras da Mesa da Cámara suxéitanse ao réxime xeral, efectuando un control de legalidade en función do canon estritamente normativo, e non político nin de oportunidade. Nestes termos pronunciouse o Tribunal Constitucional nos autos 428/1989 (fundamento xurídico 3) e 140/1992 (fundamento xurídico 3) e na Sentenza 76/1994 (fundamento xurídico 2).

2. Exame do escrito núm. 23578 polo que se formaliza a iniciativa lexislativa popular

A presentación deste escrito inicia un procedemento parlamentario regrado correspondéndolle á Mesa da Cámara realizar o control de legalidade formal da documentación achegada e, en concreto, a declaración de admisión ou non a trámite da iniciativa lexislativa formulada, polos motivos taxados regulados nas letras a) a d) do artigo 6 da Lei 1/1988, do 19 de xaneiro, a cuxo exame procedemos a continuación:

2.1. Materias excluídas.

O artigo 3 da Lei de iniciativa lexislativa popular ante o Parlamento de Galicia exclúe da dita iniciativa as materias seguintes:

- As non atribuídas á competencia da Comunidade Autónoma de Galicia.
- As de desenvolvemento básico do Estatuto de Autonomía e as que, en todo caso, requiran para a súa aprobación o voto favorable dunha maioría cualificada.
-As de natureza orzamentaria e tributaria.

A razón que xustifica a proposición de lei radica, ao xuízo das persoas promotoras dela, na necesidade de recuperar e restituír todos os dereitos laborais, salariais e profesionais que lle foron arrebatados ao profesorado nos últimos anos, así como recoñecer e valorar a función docente, reforzar o marco galego de negociación e negociar un estatuto do profesorado galego.

O texto da proposición de lei, logo dunha exposición de motivos, articúlase en 19 artigos seguidos de dúas disposicións derrogatorias e dunha disposición derradeira. O articulado agrúpase en cinco títulos. O título I, recolle as disposicións xerais. O título II, referido aos dereitos laborais e profesionais do profesorado. O título III, sobre a defensa do ensino público como garante da igualdade de oportunidades. O título IV, relativo aos servizos complementarios e actividades extraescolares. E o título V, sobre a galeguización do ensino e normalización lingüística.

Esta proposición de lei configúrase nunha parte (artigos 1, 2, 3 ou disposición derradeira segunda) como unha norma que impón determinadas obrigas de carácter normativo ou con efectos normativos dirixidas ao Goberno galego que, máis ben, son declaracións de vontade propias dos instrumentos parlamentarios de impulso da acción política dun

goberno como as proposicións non de lei e as mocións, pero que non hai impedimento constitucional ou estatutario para que esas declaracións adopten a forma dunha lei.

Por outra banda, a proposición de lei incide no sistema de distribución de competencias xa que poden encadrarse no obxecto e no contido de materias sobre as que a Comunidade Autónoma de Galicia ten competencia pero poden incidir, igualmente, en materias de competencia estatal. Concretamente a regulación referida aos dereitos laborais e profesionais do profesorado (título II) pode afectar á competencia do Estado para fixar as bases e establecer a coordinación xeral da actividade económica (artigo 149.1.13.º da CE) e ás bases do réxime estatutario dos funcionarios (artigo 149.1.18.º da CE), sen prexuízo das competencias autonómicas no referido ao réxime estatutario do persoal funcionario (artigo 28.1 do EAG) e o fomento e a planificación da actividade económica de Galicia (artigo 30.I.1 do EAG). Nomeadamente, a regulación referida á prevención de riscos laborais (artigo 7) é un aspecto encadrable na materia laboral sobre a que o Estado ten competencia exclusiva (artigo 149.1.7.ª da CE) sen prexuízo da competencia de execución que lle corresponde á Comunidade Autónoma de Galicia (artigo 29.1 do EAG). Outra parte dos preceptos regulan cuestións que afectan sistema educativo en Galicia (títulos III, IV e V) polo que, en principio, serían subsumibles na materia de ensino sobre a que ten competencia plena para a súa regulación e administración en toda a súa extensión, niveis e graos, modalidades e especialidades, no ámbito das súas competencias, sen prexuízo do disposto no artigo 27 da Constitución e nas leis orgánicas que, conforme a alínea primeira do artigo 81 dela, o desenvolvan, das facultades que lle atribúe ao Estado o número 30 da alínea 1 do artigo 149 da Constitución e da alta inspección precisa para o seu cumprimento e garantía (artigo 31 do EAG).

PARLAMENTO
DE GALICIA

En calquera caso, estes posible entrecruzamentos de actos de exercicio competencial con incidencia en materias de competencia estatal e autonómica non deberían impedir, por razóns de fondo, a tramitación da proposición de lei.

2.2. Requisitos formais

O escrito de solicitude de admisión da proposición de lei de iniciativa lexislativa popular preséntase polas persoas que constitúen a Comisión promotora e que figuran identificadas polos seus nomes, apelidos, sinaturas, o DNI e o enderezo dun dos seus membros para os efectos de notificacións

Manifestan:

a) que son maiores de idade;
b) que teñen a condición política de galegos e galegas;
c) que están inscritos no censo electoral; e
d) que declaran baixo promesa de non estaren incursos ou incursas nas causas de inelixibilidade ou incompatibilidade aplicables ás eleccións ao Parlamento de Galicia.

Non achegan:

PARLAMENTO DE GALICIA

-O documento acreditativo de que teñen a condición política de galegos e galegas (artigo 1 da Lei 1/1988), que son os cidadáns españois que teñan a veciñanza administrativa en calquera concello de Galicia (artigo 3.1 do Estatuto de autonomía de Galicia).

-A certificación da Oficina do Censo Electoral que recolla os elementos acreditativos da súa condición de electores e electoras.

Consecuentemente, no se cumpren os requisitos formais requiridos nos artigos 5 e 6 da Lei 1/1988.

Conclusións

Procede requirirlles aos membros da comisión promotora para que cumpran os citados requisitos formais. O cumprimento destes requisitos deberá facerse no prazo dun mes a contar desde o seguinte á data da notificación do acordo da Mesa da Cámara no que se faga ese requirimento (artigo 6.b) da Lei 1/1988).

O requirimento faráselle ao membro da Comisión promotora que facilitou un domicilio para os efectos de notificacións.

No caso de incumprimento no dito prazo, procedería a caducidade do procedemento e o arquivo da iniciativa.

Santiago de Compostela, 30 de maio de 2014.

Polos Servizos Xurídicos

PARLAMENTO DE GALICIA