PARLAMENTO
DE GALICIA

INFORME SOBRE A PROPOSICIÓN DE LEI, DE INICIATIVA POPULAR, PARA A PROTECCIÓN E MELLORA DOS HÁBITATS DE BOSQUE AUTÓCTONO, A RACIONALIZACIÓN DA XESTIÓN DO MONTE E A LOITA CONTRA OS INCENDIOS FORESTAIS

Consulta

Requíreselles aos Servizos Xurídicos para que emitan informe verbo de se a Proposición de lei, de iniciativa popular, para a protección e mellora dos hábitats de bosque autóctono, a racionalización da xestión do monte e a loita contra os incendios forestais (doc. R.E. núm. 19044, do 19 de outubro de 2017) cumpre os requisitos materiais e formais legalmente esixidos para ser admitida a trámite e, en concreto, o disposto na Lei 7/2015, do 7 de agosto, de iniciativa lexislativa popular e participación cidadá no Parlamento de Galicia.

Fundamentos de dereito

PARLAMENTO
DE GALICIA
SERVIZOS XURÍDICOS

1. Normativa xeral

A iniciativa lexislativa popular forma parte do dereito fundamental da cidadanía a participar directamente nos asuntos públicos (artigo 23.1 da Constitución), cuxo exercicio desenvolve a Lei 7/2015, do 7 de agosto, de iniciativa lexislativa popular e participación cidadá no Parlamento de Galicia, en cumprimento do establecido no artigo 13.1 do Estatuto de Autonomía de Galicia. En concreto, o seu artigo 1 faculta ás cidadás e aos cidadáns maiores de idade que gocen da condición política de galegas ou galegos e que se atopen inscritos no censo electoral para exercer a iniciativa lexislativa popular en materias non expresamente excluídas pola lei e de acordo co procedemento establecido nela.

Entre os requisitos persoais, para ter a capacidade necesaria para exercer a iniciativa lexislativa, son imprescindibles a proba da maioría de idade, a condición política de galega ou galego e a inscrición no censo electoral de calquera das circunscricións electorais de Galicia. Asemade, o artigo 5 da Lei establece que os membros da comisión promotora, integrada por un mínimo de dez persoas, terán que reunir a condición de electoras ou electores e non estar incursos nas causas de inelixibilidade ou incompatibilidades aplicables nas eleccións ao Parlamento de Galicia.

Consonte o disposto nos artigos 3 e 6 exclúense dunha iniciativa lexislativa popular as materias non atribuídas á competencia da Comunidade Autónoma, as de desenvolvemento básico do Estatuto de Autonomía de Galicia e as que, en todo caso, requiran para a súa aprobación unha maioría cualificada, así como as de natureza orzamentaria e tributaria. Ademais requírese a inexistencia previa doutra iniciativa lexislativa en trámite sobre o mesmo obxecto.

O artigo 4 da Lei establece o procedemento a seguir para a presentación da iniciativa lexislativa popular no Rexistro do Parlamento de Galicia sinalando que, o escrito dirixido á

Mesa, conterá o texto articulado da proposición de lei, precedido dunha exposición de motivos, e dunha exposición das razóns que aconsellen a aprobación polo Parlamento de Galicia da correspondente proposición de lei.

Por outro lado, as funcións cualificadoras da Mesa da Cámara suxéitanse ao réxime xeral, efectuando un control de legalidade en función do canon estritamente normativo, e non político nin de oportunidade. Nestes termos pronunciouse o Tribunal Constitucional nos autos 428/1989 (fundamento xurídico 3) e 140/1992 (fundamento xurídico 3) e na Sentenza 76/1994 (fundamento xurídico 2).

2. Exame do escrito núm. 19044 polo que se formaliza a iniciativa lexislativa popular

A presentación deste escrito inicia un procedemento parlamentario regrado correspondéndolle á Mesa da Cámara realizar o control de legalidade formal da documentación achegada e, en concreto, a declaración de admisión ou non a trámite da iniciativa lexislativa formulada, polos motivos taxados regulados no artigo 6 da citada Lei, a cuxo exame procedemos a continuación:

2.1. Materias excluídas.

O artigo 3 da Lei de iniciativa lexislativa popular ante o Parlamento de Galicia exclúe da dita iniciativa as materias seguintes:

- As non atribuídas á competencia da Comunidade Autónoma de Galicia.
- As de desenvolvemento básico do Estatuto de Autonomía e as que, en todo caso, requiran para a súa aprobación o voto favorable dunha maioría cualificada.
-As de natureza orzamentaria e tributaria.

PARLAMENTO
DE GALICIA
SERVIZOS XURÍDICOS

A principal razón para xustificar a proposición de lei é compatibilizar os aspectos produtivos do monte coa conservación dos hábitats naturais, particularmente dos bosques autóctonos.

O texto da proposición de lei, logo dunha exposición de motivos, consta de 24 artigos, seguidos de tres disposicións derrogatorias e dunha derradeira. O articulado agrúpase en cinco capítulos, sobre os principios reitores da xestión do monte, a súa titularidade e xestión, a forestación e aproveitamento das especies alóctonas, a rexeneración das áreas ocupadas por plantacións forestais non procedentes, e as medidas de mitigación dos incendios forestais e protección do patrimonio.

Os aspectos que prevé a proposición de lei poderían incluírse nas materias de montes e aproveitamentos forestais verbo das que a Comunidade Autónoma de Galicia ten unha competencia compartida co Estado (art. 27.10 do EAG en relación co art. 149.1.23 da CE). Consecuentemente, sen prexuízo da normativa básica estatal sobre esas materias, os Servizos Xurídicos entenden que non regula ningunha materia excluída da iniciativa lexislativa popular e, en principio, o seu contido e a súa finalidade, non afectan a materias de competencia exclusiva do Estado. Polo demais, estando en xogo o dereito constitucional

de participación directa nos asuntos públicos mediante unha proposición de lei de iniciativa lexislativa popular (artigo 23.1 da CE e auto do TC 428/1989), debe facilitarse o seu exercicio.

2.2. Requisitos formais

O escrito de solicitude de admisión da proposición de lei de iniciativa lexislativa popular:

—preséntase por catorce persoas que constitúen a comisión promotora, que figuran identificadas polos seus nomes, apelidos, sinaturas, o DNI e enderezo;

—achégase unha declaración escrita por parte de todas e cada unha das persoas que integran a comisión promotora, coa súa sinatura persoal, de que reúnen a condición de elector ou electora, así como de non estaren incursas nas causas de inelixibilidade ou incompatibilidade aplicables nas eleccións ao Parlamento de Galicia, é dicir, as previstas nos artigos 4 e 6 da Lei autonómica 8/1985, do 13 de agosto;

— indícase a dirección para cursar as notificacións e comunicacións; e

—facúltase ao membro da comisión promotora D. Fins Iago Eirexas Santamaría para actuar no seu nome perante os órganos competentes no procedemento de tramitación da proposición de lei, con quen se entenderán todas as actuacións (doc. R.E. núm. 19221)

Porén, non se achegan as certificacións das correspondentes delegacións provinciais da Oficina do Censo Electoral acreditativas da veciñanza administrativa e inscripción no censo electoral da nosa comunidade autónoma.

Consecuentemente, non se cumpre o requisito formal requirido.

Conclusión

Procede requirirlles aos membros da comisión promotora para que aporten as certificacións do censo electoral que recolla os elementos acreditativos da súa condición de electores ou electoras.

O cumprimento deste requisito deberá facerse no prazo dun mes a contar desde o seguinte á data da notificación do acordo da Mesa da Cámara no que se faga ese requirimento (artigo 6. parágrafo b) da Lei 7/2015, do 7 de agosto. No caso de incumprimento no dito prazo, procedería o arquivo da precitada iniciativa.

Santiago de Compostela, 24 de outubro de 2017.

Polos Servizos Xurídicos

PARLAMENTO
DE GALICIA
SERVIZOS XURÍDICOS