



XUNTA ELECTORAL DE GALICIA

Asunto: Acordo da Xunta Electoral de Galicia, do 12 de febreiro de 2024, polo que se resolve a denuncia do representante xeral do Partido Socialista de Galicia – PSOE (PSdG-PSOE), contra a Xunta de Galicia, o Partido Popular de Galicia e D. José González Vázquez, por unha posible infracción dos artigos 50 e 53 da LOREX.

A Xunta Electoral de Galicia, á vista dos seguintes

Antecedentes

1. O 8 de febreiro de 2024, o representante xeral do Partido Socialista de Galicia – PSOE presenta escrito (RE 458/2024), no que formaliza denuncia contra a Xunta de Galicia, o Partido Popular de Galicia e D. José González Vázquez conselleiro de Medio Rural da Xunta de Galicia, por unha posible infracción dos artigos 50 e 53 da Lei orgánica 5/1985, do 19 de xuño, do réxime electoral xeral (LOREX), derivada da celebración dun acto por mor da firma dun convenio de colaboración relativo ao mantemento e a conservación das infraestruturas preventivas e do contorno agroforestal no territorio da provincia de Ourense, entre o presidente da Deputación de Ourense D. Luís Menor e o conselleiro de Medio Rural D. José González Vázquez, o día 7 de febreiro de 2024, ao respecto da cal efectúa, entre outras, as seguintes consideracións:

“... A programación pública deste acto ten a consideración de difusión de logros por parte das administracións participes, e supón un acto de inauguración. A firma do convenio per se, non suporía vulneración da normativa electoral, non así a difusión do mesmo como un logro e con remisión aos medios de comunicación para a súa publicación...”

2. O 9 de febreiro de 2024, logo da reunión da Xunta Electoral de Galicia, trasladóuselles ao Partido Popular e á Dirección Xeral de Relacións Institucionais e Parlamentarias copia da denuncia, aos efectos de formular alegacións (RS 1196 /2024 e RS 1197 /2024, respectivamente), extremo que se comunicou ao representante xeral do Partido Socialista de Galicia – PSOE (RS 1198 /2024).

3. O 11 de febreiro de 2024 o Partido Popular formulou alegacións (RE 483/2024)) sinalando que o Partido Popular non colaborou nin directa nin indirectamente na actuación nin na publicación desa información nin ten coñecemento do contido da mesma, polo que non existe ningunha infracción pola súa parte.

Tamén formulou alegacións o secretario xeral da Asesoría Xurídica Xeral da Xunta de Galicia con data 11 de febreiro de 2024 (RE 480/2024) motivando a conformidade dos feitos denunciados co establecido na LOREX, efectuando, entre outras afirmacións, as seguintes:



XUNTA ELECTORAL DE GALICIA

“- A celebración de actos de formalización de convenios de colaboración é perfectamente posible en período electoral. A acción administrativa non ten porque deterse.

- Resulta obvio que ningunha norma impón que se teñan que celebrarse sen presenza de medios de comunicación o sen público, misteriosamente e a porta cerrada ou sen transparencia. É máis, como expresa a Junta Electoral de Zona de Ourense no seu acordo antes citado a difusión destes convenios é “noticiable”.

- Durante eses actos ou eventos pode transmitirse información de interese xeral. Así, como se deriva do acordo da Junta Electoral antes citado cabe difundir información dirixida a “poner en conocimiento el contenido del convenio”.

- O único que resulta prohibido é que con ocasión dos citados actos ou eventos “las autoridades o funcionarios realicen actos o declaraciones que tengan contenido electoralista o que puedan considerarse como campaña de realizaciones o logros obtenidos”, en palabras da JEC. Como expresa a Junta Electoral de Zona de Ourense no acordo citado deben realizarse “sin petición expresa de voto, inauguración o alusión a partido político concreto”.

“...a actuación denunciada respecta todos estes parámetros.”

Fundamentos de dereito

Primeiro. O artigo 50 da Lei orgánica 5/85, do 19 de xuño, do réxime electoral xeral (LOREX), prohibe expresamente no seu apartado 2 durante o período electoral “calquera acto organizado ou financiado, directa ou indirectamente, polo poderes públicos que conteña alusións ás realizacións ou aos logros obtidos”. E o seu apartado 3, prohibe “calquera acto ou inauguración de obras ou servizos públicos ou proxectos destes, calquera que sexa a denominación utilizada, sen prexuízo de que ditas obras ou servizos podan entrar en funcionamento en dito período”.

Segundo. O artigo 53, segundo parágrafo, da Lei orgánica 5/85, do 19 de xuño, do Réxime Electoral Xeral (LOREX) prohibe desde a convocatoria das eleccións ata o inicio legal da campaña, *a realización de publicidade ou propaganda electoral mediante carteis, soportes comerciais ou insercións en prensa, radio ou outros medios dixitais, non podendo xustificarse as ditas actuacións polo exercicio das actividades ordinarias dos partidos, coalicións ou federacións no exercicio das súas funcións constitucionalmente recoñecidas e, en particular, no artigo 20 da Constitución.*



XUNTA ELECTORAL DE GALICIA

Esta prohibición é interpretada pola Instrución 3/2011, do 24 de marzo, da Xunta Electoral Central no que se definen os actos prohibidos e permitidos durante ese período.

Terceiro. As administracións públicas no período electoral poden continuar co exercicio das competencias que legalmente teñen atribuídas: *«El artículo 50.2 de LOREG no prohíbe que durante los períodos electorales las administraciones públicas puedan ejercer las potestades administrativas que tengan legalmente atribuidas»* (Ac. XEC do 4 de marzo de 2020).

Por iso *«el inicio del período electoral no interrumpe aquellas actuaciones de los poderes públicos que resulten necesarias para la salvaguarda del interés público o para o correcto desenvolvemento de los servicios públicos»* (Ac. XEC do 10 de maio de 2011).

Polo tanto, o período electoral non impide a información sempre que se limite estritamente a proporcionar aquela que sexa de interese xeral (Ac. XEC do 14 de abril de 2011) ou que sexa útil, carente de valoracións electoralistas e enmarcada dentro dunha campaña informativa específica (Ac. XEC do 16 de maio de 2019).

Cuarto. Ao respecto da celebración de acordos ou convenios de colaboración, a XEC tamén se ten pronunciado sinalando que *“... será posible la celebración de convenios de colaboración en la medida en que se den las circunstancias que los hagan necesarios para el interés general...”*, resultando improcedente que nos eventos de celebración de acordos ou convenios de colaboración *“...las autoridades o funcionarios realicen actos o declaraciones que tengan contenido electoralista o que puedan considerarse como campaña de realizaciones o logros obtenidos...”* (Ac. XEC do 7 de abril de 2011).

A noticia na que se centra a denuncia relativa á celebración dun convenio entre a Xunta de Galicia e a Deputación de Ourense, ten o seguinte tenor literal:

“Ourense, 7 de febrero de 2024

Este convenio tiene un presupuesto máximo de 3,8 millones de euros, lo que supone casi triplicar el importe del acuerdo anterior y se centra en la realización de actuaciones conjuntas para el mantenimiento y la conservación de las infraestructuras preventivas y del entorno agroforestal en el territorio provincial. De estos fondos, la Diputación aportará un máximo de 1,3 millones de euros y la Consellería los 2,5 millones restantes.

Entre las intervenciones previstas figuran los trabajos de desbroce de matorral para gestionar la biomasa, la mejora de la gestión del personal adscrito a los ayuntamientos de la provincia en materia de defensa contra incendios, la adquisición de hasta 12 tractores rozadora, así como de



XUNTA ELECTORAL DE GALICIA

maquinaria motoniveladora o la cesión, por parte de la Diputación, de maquinaria de su titularidad a los ayuntamientos para tareas preventivas.

Además, como novedad este año, se pondrán en marcha cuatro programas piloto para dotar con un total de 16 brigadas de prevención y extinción de incendios por seis meses a otras tantas mancomunidades municipales de la provincia. Se trata de las del Ribeiro, Terras de Celanova, Comarca de O Carballiño y Comarca de Verín. Las mayores, en virtud del protocolo se dará formación especializada al personal municipal y de las mancomunidades a través del Centro Integral de Lucha contra el Fuego de Toén.”

Logo do seu detallado análise, esta Xunta Electoral, considera que a información que contén, e que é a que trascendeu publicamente a través dos medios de comunicación, e a que consta na web da Xunta de Galicia, está relacionada cos elementos do contido que preceptivamente debe constar neste tipo de instrumentos de colaboración, segundo esixe a Lei de Réxime Xurídico do Sector Público, tales como os suxeitos, o obxecto, as actuacións a realizar polas partes, as obrigas e compromisos económicos asumidos por cada parte, etc., e que debe ser obxecto da debida publicidade na dita web para dar cumprimento á normativa de transparencia. Esta información administrativa que debe constar por esixencia normativa na área de convenios da web da Xunta de Galicia, preséntase tamén na área de comunicación desa web, redactada dun xeito periodístico e facilmente comprensible. Non se aprecian neste texto e tampouco nos das publicacións dos medios de comunicación que difundiron a noticia que se insiren na denuncia, connotacións electoralistas nin campaña de logros que poidan incardinarse na prohibición que establece o artigo 50.2 da LOREG.

As actuacións denunciadas correspóndense cunha actuación ordinaria das Administracións Públicas referidas, desprovistas de contidos electoralistas, prevalecendo no conxunto dos textos analizados, información obxectiva relacionada coa sinatura dun convenio de interese público, que é unha actuación permitida en período electoral segundo quedou exposto.

En consecuencia,

Acorda

O arquivo da denuncia.

En execución do presente acordo, e para o cumprimento do disposto no art. 21.2 LOREG, desenvolvido pola Instrución da Xunta Electoral Central 11/2007, do 27 de setembro, comunícolle que contra el poderá interpoñer recurso de alzada ante a Xunta Electoral Central, que deberá presentarse ante esta Xunta Electoral de Galicia, para o seu informe, antes das 10:00 horas do próximo día 16 de febreiro de 2024.



XUNTA ELECTORAL DE GALICIA

O recurso poderá presentarse por correo electrónico no seguinte enderezo:
xunta.electoral.galicia@parlamentodegalicia.gal