



XUNTA ELECTORAL DE GALICIA

Asunto: Acordo da Xunta Electoral de Galicia, do 10 de xaneiro de 2024, polo que se resolve a denuncia do representante xeral do Partido Socialista de Galicia – PSOE (PSdG-PSOE), contra a Xunta de Galicia, o Partido Popular de Galicia e D. Julio García Comesaña, por unha posible infracción dos artigos 50 e 53 da LOREX.

A Xunta Electoral de Galicia, á vista dos seguintes

ANTECEDENTES

1. O 8 de febreiro de 2024, o representante xeral do Partido Socialista de Galicia – PSOE presenta escrito (RE 450/2024), no que formaliza denuncia contra a Xunta de Galicia, o Partido Popular de Galicia e D. Julio García Comesaña, conselleiro de Sanidade da Xunta de Galicia, por unha posible infracción dos artigos 50 e 53 da Lei orgánica 5/1985, do 19 de xuño, do réxime electoral xeral (LOREX), derivada da celebración dun acto por mor da firma dun convenio de colaboración relativo á construción dun novo centro de saúde, entre a alcaldesa de Ponteareas, D^a María Nava Castro Domínguez, e o conselleiro de Sanidade da Xunta de Galicia, D. Julio García Comesaña, o día 30 de xaneiro de 2024, ao respecto da cal efectúa, entre outras, as seguintes consideracións:

“... A programación pública deste acto ten a consideración de difusión de logros por parte das administracións participantes, e supón un acto de inauguración. A firma do convenio per se, non suporía vulneración da normativa electoral, non así a difusión do mesmo como un logro e con remisión aos medios de comunicación para a súa publicación...”

2. O 8 de febreiro de 2024, logo da reunión da Xunta Electoral de Galicia, trasladóuselles ao Partido Popular e á Dirección Xeral de Relacións Institucionais e Parlamentarias copia da denuncia, aos efectos de formular alegacións (RS 1167/2024 e RS 1166/2024, respectivamente), extremo que se comunicou ao representante xeral do Partido Socialista de Galicia – PSOE (RS 1168/2024).

3. O 9 de febreiro de 2024 o Partido Popular formulou alegacións (RE 467/2024) sinalando que o Partido Popular non colaborou nin directa nin indirectamente na actuación nin na publicación desa información nin ten coñecemento do contido da mesma, polo que non existe ningunha infracción pola súa parte.



XUNTA ELECTORAL DE GALICIA

Tamén formulou alegacións o secretario xeral da Asesoría Xurídica Xeral da Xunta de Galicia con data 9 de febreiro de 2024 (RE 474/2024) motivando a conformidade dos feitos denunciados co establecido na LOREX, efectuando, entre outras afirmacións, as seguintes:

“- A celebración de actos de formalización de convenios de colaboración é perfectamente posible en período electoral. A acción administrativa non ten porque deterse.

- Resulta obvio que ningunha norma impón que se teñan que celebrarse sen presenza de medios de comunicación o sen público, misteriosamente e a porta cerrada ou sen transparencia. É máis, como expresa a Junta Electoral de Zona de Ourense no seu acordo antes citado a difusión destes convenios é “noticiable”.

- Durante eses actos ou eventos pode transmitirse información de interese xeral. Así, como se deriva do acordo da Junta Electoral antes citado cabe difundir información dirixida a “poner en conocimiento el contenido del convenio”.

- O único que resulta prohibido é que con ocasión dos citados actos ou eventos “las autoridades o funcionarios realicen actos o declaraciones que tengan contenido electoralista o que puedan considerarse como campaña de realizaciones o logros obtenidos”, en palabras da JEC. Como expresa a Junta Electoral de Zona de Ourense no acordo citado deben realizarse “sin petición expresa de voto, inauguración o alusión a partido político concreto”.

“...a actuación denunciada respecta todos estes parámetros.”

FUNDAMENTOS DE DEREITO

Primeiro. O artigo 50 da LOREX, prohíbe expresamente no seu apartado 2 durante o período electoral *“calquera acto organizado ou financiado, directa ou indirectamente, polo poderes públicos que conteña alusións ás realizacións ou aos logros obtidos”. E o seu apartado 3, prohíbe*“calquera acto ou inauguración de obras ou servizos públicos ou proxectos destes, calquera que sexa a denominación utilizada, sen prexuízo de que ditas obras ou servizos podan entrar en funcionamento en dito período”.

Segundo. O artigo 53, segundo parágrafo, da LOREX prohíbe desde a convocatoria das eleccións ata o inicio legal da campaña, *a realización de publicidade ou propaganda electoral mediante carteis, soportes comerciais ou insercións en prensa, radio ou outros*



XUNTA ELECTORAL DE GALICIA

medios dixitais, non podendo xustificarse as ditas actuacións polo exercicio das actividades ordinarias dos partidos, coalicións ou federacións no exercicio das súas funcións constitucionalmente recoñecidas e, en particular, no artigo 20 da Constitución.

Esta prohibición é interpretada pola Instrución 3/2011, do 24 de marzo, da Xunta Electoral Central no que se definen os actos prohibidos e permitidos durante ese período.

Terceiro. As administracións públicas no período electoral poden continuar co exercicio das competencias que legalmente teñen atribuídas: *«El artículo 50.2 de LOREG no prohíbe que durante los períodos electorales las administraciones públicas puedan ejercer las potestades administrativas que tengan legalmente atribuidas»* (Ac. XEC do 4 de marzo de 2020).

Por iso *«el inicio del período electoral no interrumpe aquellas actuaciones de los poderes públicos que resulten necesarias para la salvaguarda del interés público o para o correcto desenvolvemento de los servicios públicos»* (Ac. XEC do 10 de maio de 2011).

Polo tanto, o período electoral non impide a información sempre que se limite estritamente a proporcionar aquela que sexa de interese xeral (Ac. XEC do 14 de abril de 2011) ou que sexa útil, carente de valoracións electoralistas e enmarcada dentro dunha campaña informativa específica (Ac. XEC do 16 de maio de 2019).

Cuarto. Ao respecto da celebración de acordos ou convenios de colaboración, a XEC tamén se ten pronunciado sinalando que *“... será posible la celebración de convenios de colaboración en la medida en que se den las circunstancias que los hagan necesarios para el interés general...”*, resultando improcedente que nos eventos de celebración de acordos ou convenios de colaboración *“...las autoridades o funcionarios realicen actos o declaraciones que tengan contenido electoralista o que puedan considerarse como campaña de realizaciones o logros obtenidos...”* (Ac. XEC do 7 de abril de 2011).

A noticia na que se centra a denuncia relativa á celebración dun convenio entre a Xunta de Galicia e o Concello de Ponteareas, a Xunta de Galicia, o Partido Popular de Galicia e D. Julio García Comesaña, ten o seguinte tenor literal:

“Ponteareas, 30 de enero de 2024

El Conselleiro de Sanidade, Julio García Comesaña, y la alcaldesa de Ponteareas, María Nava Castro Domínguez, acompañados por el delegado territorial de Pontevedra,



XUNTA ELECTORAL DE GALICIA

Agustín Reguera y por el gerente del área sanitaria de Vigo, Javier Puente, firmaron un convenio de colaboración que permitirá la construcción de un nuevo centro de salud en el ayuntamiento de Ponteareas.

La construcción de este nuevo centro de salud estaba prevista como prioritaria en el Plan de Infraestructuras Sanitarias de Atención Primaria de Galicia aprobado por el Consello da Xunta en octubre del año 2021, dada la antigüedad de más de 35 años del actual edificio y su carencia de posibilidad de acoger nuevos espacios.

Se culmina así el trámite de colaboración después de que en septiembre de 2023 fuera firmado un protocolo de colaboración con el Ayuntamiento de Ponteareas con el objeto de darle la seguridad jurídica suficiente para poder llevar a cabo la adquisición de las parcelas necesarias para la construcción del nuevo centro de salud, lo que ya hizo a través de la compra de dos parcelas ubicadas enfrente del CEIP número 3.

Ahora se da un paso más y a través de la firma de este convenio la administración autonómica asume el compromiso de contratación del proyecto y obra mientras que el Ayuntamiento asume lo de realizar todos los trámites patrimoniales y urbanísticos que sean necesarios el fin de posibilitar la cesión de la parcela que contará con aproximadamente más de 5000 m², además de asumir la exención del IBI y a recoger la bonificación del 95% para obras de especial interés municipal y dar a la obra del nuevo centro dicha consideración.”

Logo do seu detallado análise, esta Xunta Electoral, considera que a información que contén, e que é a que trascendeu publicamente e a que consta na web da Xunta de Galicia, está relacionada cos elementos do contido que preceptivamente debe constar neste tipo de instrumentos de colaboración, segundo esixe a Lei de Réxime Xurídico do Sector Público, tales como os suxeitos, o obxecto, as actuacións a realizar polas partes, as obrigas e compromisos económicos asumidos por cada parte, etc., e que debe ser obxecto da debida publicidade na dita web para dar cumprimento á normativa de transparencia. Esta información administrativa que consta por esixencia normativa na área de convenios da web da Xunta de Galicia, preséntase tamén na área de comunicación desa web, redactada dun xeito periodístico e facilmente comprensible. Non se aprecian neste texto e tampouco nos das publicacións dos medios de comunicación que difundiron a noticia que se insiren na denuncia, connotacións electoralistas nin campaña de logros que poidan incardinarse na prohibición que establece o artigo 50.2 da LOREG.



XUNTA ELECTORAL DE GALICIA

As actuacións denunciadas correspóndense cunha actuación ordinaria das Administracións Públicas referidas, desprovistas de contidos electoralistas, prevalecendo no conxunto dos textos analizados, información obxectiva relacionada coa sinatura dun convenio de interese público, que é unha actuación permitida en período electoral segundo quedou exposto.

En consecuencia,

ACORDA

O arquivo da denuncia.

En execución do presente acordo, e para o cumprimento do disposto no art. 21.2 LOREX, desenvolvido pola Instrución da Xunta Electoral Central 11/2007, do 27 de setembro, comunícolle que contra el poderá interpoñer recurso de alzada ante a Xunta Electoral Central, que deberá presentarse ante esta Xunta Electoral de Galicia, para o seu informe, antes das 16:30 horas do próximo día 13 de febreiro de 2024.

O recurso poderá presentarse por correo electrónico no seguinte enderezo:
xunta.electoral.galicia@parlamentodegalicia.gal