



## XUNTA ELECTORAL DE GALICIA

**Asunto:** Acordo da Xunta Electoral de Galicia, do 10 de xaneiro de 2024, polo que se resolve a denuncia do representante xeral do Partido Socialista de Galicia – PSOE (PSdG-PSOE), contra a Xunta de Galicia, o Partido Popular e o conselleiro de Sanidade da Xunta de Galicia, D. Julio García Comesaña, por unha posible infracción dos artigos 50 e 53 da LOREX.

A Xunta Electoral de Galicia, á vista dos seguintes

### **Antecedentes**

1. O 7 de febreiro de 2024, o representante xeral do Partido Socialista de Galicia – PSOE presenta escrito (RE 437/2024), no que formaliza denuncia relacionada coa celebración dun acto por mor da sinatura dun convenio de colaboración entre o alcalde de Cabana de Bergantiños, D. José Muíño, e o conselleiro de Sanidade da Xunta de Galicia, D. Julio García Comesaña, por unha posible infracción dos artigos 50 e 53 da Lei orgánica 5/1985, do 19 de xuño, do réxime electoral xeral (LOREX), solicitando que *“...se proceda a adoptar as medidas legais oportunas fronte a Xunta de Galicia, o Partido Popular de Galicia e D. Diego Calvo Pouso e D. José Manuel Rey Varela, consonte os artigos indicados ut supra, ou aqueles que correspondan e na súa virtude ordene a retirada da paxina web da Xunta de Galicia das referencias e noticias do acto celebrado, e impoñan as sancións que a normativa electoral prevé, tendo en conta a reiteración neste tipo de actuacións por parte dos denunciados...”*.

Nese escrito de denuncia efectúa, entre outras, as seguintes consideracións:

*“...Na citada noticia mencionase:*

*“El conselleiro de Sanidad, Julio García Comesaña, y el alcalde de Cabana de Bergantiños, José Muíño, firmaron hoy un convenio en el que se establecen las bases de financiación, por importe de más de 49.000 euros, para llevar a cabo diversas obras de reforma en el centro de salud de Cesullas, que consistirán en la reparación de la fachada exterior, en la limpieza de alcantarillas y bajantes, en el pintado de estancias y en la reparación de la carpintería exterior.”*

*Esta mención, xunto co feito de que a súa realización non puidera quedar postergada ata despois do período electoral sen quebranto ou lesión do servizo ou interese público, e tendo en conta o criterio desta XE (RS 606/2024), en denuncias similares realizadas no actual período electoral, debe levar a conclusión de que o contido da noticia denunciada desborda o contido obxectivo e necesario para a salvagarda do interese público...”*



## XUNTA ELECTORAL DE GALICIA

*“... A programación pública deste acto ten a consideración de difusión de logros por parte das administracións participes, e supón un acto de inauguración. A firma do convenio per se, non suporía vulneración da normativa electoral, non así a difusión do mesmo como un logro e con remisión aos medios de comunicación para a súa publicación...”*

2. O 8 de febreiro de 2024, logo da reunión da Xunta Electoral de Galicia, trasladóuselles ao Partido Popular e á Dirección Xeral de Relacións Institucionais e Parlamentarias copia da denuncia, aos efectos de formular alegacións (RS 1161/2024 e RS 1162/2024, respectivamente), extremo que se comunicou ao representante xeral do Partido Socialista de Galicia – PSOE (RS 1163/2024).

3. O 9 de febreiro de 2024 o representante xeral do Partido Popular formulou alegacións (RE 466/2024) sinalando que o Partido Popular non colaborou nin directa nin indirectamente na actuación nin na publicación desa información nin ten coñecemento do contido da mesma, polo que solicita o seu arquivo.

Tamén formulou alegacións o secretario xeral da Asesoría Xurídica Xeral da Xunta de Galicia con data 9 de febreiro de 2024 (RE 473/2024) motivando a conformidade dos feitos denunciados co establecido na LOREX, efectuando, entre outras afirmacións, as seguintes:

*“- A celebración de actos de formalización de convenios de colaboración é perfectamente posible en período electoral. A acción administrativa non ten por que deterse.*

*- Resulta obvio que ningunha norma impón que se teñan que celebrarse sen presenza de medios de comunicación o sen público, misteriosamente e a porta cerrada ou sen transparencia. É máis, como expresa a Junta Electoral de Zona de Ourense no seu acordo antes citado a difusión destes convenios é “noticiable”.*

*- Durante eses actos ou eventos pode transmitirse información de interese xeral. Así, como se deriva do acordo da Junta Electoral antes citado cabe difundir información dirixida a “poner en conocimiento el contenido del convenio”.*

*- O único que resulta prohibido é que con ocasión dos citados actos ou eventos “las autoridades o funcionarios realicen actos o declaraciones que tengan contenido electoralista o que puedan considerarse como campaña de realizaciones o logros obtenidos”, en palabras da JEC. Como expresa a Junta Electoral de Zona de Ourense no acordo citado deben realizarse “sin petición expresa de voto, inauguración o alusión a partido político concreto”.*

*“... a actuación denunciada respecta todos estes parámetros...”*

## FUNDAMENTOS DE DEREITO



## XUNTA ELECTORAL DE GALICIA

**Primeiro.** O artigo 50 da LOREX, prohíbe expresamente no seu apartado 2 durante o período electoral *“calquera acto organizado ou financiado, directa ou indirectamente, polo poderes públicos que conteña alusións ás realizacións ou aos logros obtidos”*. E o seu apartado 3, prohíbe *“calquera acto ou inauguración de obras ou servizos públicos ou proxectos destes, calquera que sexa a denominación utilizada, sen prexuízo de que ditas obras ou servizos podan entrar en funcionamento en dito período”*.

**Segundo.** O artigo 53, segundo parágrafo, da LOREX prohíbe desde a convocatoria das eleccións ata o inicio legal da campaña, *a realización de publicidade ou propaganda electoral mediante carteis, soportes comerciais ou insercións en prensa, radio ou outros medios dixitais, non podendo xustificarse as ditas actuacións polo exercicio das actividades ordinarias dos partidos, coalicións ou federacións no exercicio das súas funcións constitucionalmente recoñecidas e, en particular, no artigo 20 da Constitución*.

Esta prohibición é interpretada pola Instrución 3/2011, do 24 de marzo, da Xunta Electoral Central no que se definen os actos prohibidos e permitidos durante ese período.

**Terceiro.** As administracións públicas no período electoral poden continuar co exercicio das competencias que legalmente teñen atribuídas: *«El artículo 50.2 de LOREG no prohíbe que durante los períodos electorales las administraciones públicas puedan ejercer las potestades administrativas que tengan legalmente atribuidas»* (Ac. XEC do 4 de marzo de 2020).

Por iso *«el inicio del período electoral no interrumpe aquellas actuaciones de los poderes públicos que resulten necesarias para la salvaguarda del interés público o para o correcto desenvolvemento de los servicios públicos»* (Ac. XEC do 10 de maio de 2011).

Polo tanto, o período electoral non impide a información sempre que se limite estritamente a proporcionar aquela que sexa de interese xeral (Ac. XEC do 14 de abril de 2011) ou que sexa útil, carente de valoracións electoralistas e enmarcada dentro dunha campaña informativa específica (Ac. XEC do 16 de maio de 2019).

**Cuarto.** Ao respecto da celebración de acordos ou convenios de colaboración, a XEC tamén se ten pronunciado sinalando que *“... será posible la celebración de convenios de colaboración en la medida en que se den las circunstancias que los hagan necesarios para el interés general...”*, resultando improcedente que nos eventos de celebración de acordos ou convenios de colaboración *“...las autoridades o funcionarios realicen actos o declaraciones que tengan contenido electoralista o que puedan considerarse como campaña de realizaciones o logros obtenidos...”* (Ac. XEC do 7 de abril de 2011).

**Quinto.** A denuncia presentada adoece dunha evidente incongruencia, toda vez quen non existe correlación entre os feitos denunciados e suxeitos intervintes neles



## XUNTA ELECTORAL DE GALICIA

(sinatura dun convenio de colaboración entre o alcalde de Cabana de Bergantiños D. José Muíño e o conselleiro de Sanidade da Xunta de Galicia D. Julio García Comesaña) e a pretensión do denunciante (que se proceda a adoptar as medidas legais oportunas fronte a Xunta de Galicia, o Partido Popular de Galicia e D. Diego Calvo Pouso e D. José Manuel Rey Varela), pretensión que se corresponde exactamente coa que consta noutra denuncia presentada con esa mesma data, polo que cabe supoñer a existencia de erros no tratamento dos textos.

Non obstante, esta Xunta Electoral examinou os feitos denunciados, cuxa identificación resulta factible, pese a existencia tamén na parte expositiva de certos parágrafos alleos aos mesmos e relacionados coa sinatura de convenios no salón de recepcións do concello de Ferrol.

A noticia na que se centra a denuncia relativa á celebración dun convenio entre a Xunta de Galicia e o Concello de Cabana de Bergantiños, ten o seguinte tenor literal:

*“Santiago de Compostela, 2 de febrero de 2024*

*El conselleiro de Sanidad, Julio García Comesaña, y el alcalde de Cabana de Bergantiños, José Muíño, firmaron hoy un convenio en el que se establecen las bases de financiación, por importe de más de 49.000 euros, para llevar a cabo diversas obras de reforma en el centro de salud de Cesullas, que consistirán en la reparación de la fachada exterior, en la limpieza de alcantarillas y bajantes, en el pintado de estancias y en la reparación de la carpintería exterior.*

*Así, el contrato de obra será licitado y tramitado por el Ayuntamiento y su financiación será compartido entre ambas administraciones. El conselleiro de Sanidad agradeció la buena disposición del alcalde para poder firmar este convenio, con tiempo suficiente para que se pueda licitar la obra y ejecutarse en plazo.*

*Según la memoria presentada por el Ayuntamiento para acompañar la tramitación de este convenio, para la reparación de la fachada exterior se optará por la formación de fachada ventilada a través de la instalación de un sistema de perfilería de aluminio portante, sistema de uña vista, colocación de la de roca y revestimiento a base de cerámica porcelánica. Por su parte, la actuación en la carpintería exterior consistirá en su sellado y limpieza de la unión con parámetro exterior.”*

Logo do seu detallado análise, esta Xunta Electoral, considera que a información que contén, e que é a que trascendeu publicamente e a que consta na web da Xunta de Galicia, está relacionada cos elementos do contido que preceptivamente debe constar neste tipo de instrumentos de colaboración, segundo esixe a Lei de Réxime Xurídico do Sector Público, tales como: suxeitos, obxecto, actuacións a realizar polas partes, obrigas e compromisos económicos asumidos por cada parte, etc., e que deben ser obxecto da debida publicidade na dita web para dar cumprimento á normativa de



## XUNTA ELECTORAL DE GALICIA

transparencia. Esta información administrativa que consta por esixencia normativa na área de convenios da web da Xunta de Galicia, preséntase tamén na área de comunicación desa web, redactada dun xeito periodístico e facilmente comprensible. Non se aprecian neste texto e tampouco nos das publicacións dos medios de comunicación que difundiron a noticia que se insiren na denuncia, connotacións electoralistas nin campaña de logros que poidan incardinarse na prohibición que establece o artigo 50.2 da LOREX.

As actuacións denunciadas correspóndense cunha actuación ordinaria das Administracións Públicas referidas, desprovistas de contidos electoralistas, prevalecendo no conxunto dos textos analizados, a información obxectiva relacionada coa sinatura dun convenio de interese público, que é unha actuación permitida en período electoral segundo quedou exposto.

En consecuencia,

### **ACORDA**

O arquivo da denuncia.

En execución do presente acordo, e para o cumprimento do disposto no art. 21.2 LOREX, desenvolvido pola Instrución da Xunta Electoral Central 11/2007, do 27 de setembro, comunícolle que contra el poderá interpoñer recurso de alzada ante a Xunta Electoral Central, que deberá presentarse ante esta Xunta Electoral de Galicia, para o seu informe, antes das 18:00 horas do próximo día 13 de febreiro de 2024.

O recurso poderá presentarse por correo electrónico no seguinte enderezo:  
[xunta.electoral.galicia@parlamentodegalicia.gal](mailto:xunta.electoral.galicia@parlamentodegalicia.gal)