Asinado dixitalmente por:
Rexistro electrónico
Data: 09/05/2023 01:46:41
Razón: Rexistro electrónico
Localización: Parlamento de Galicia

PARLAMENTO DE GALICIA

BOLETÍN OFICIAL DO **PARLAMENTO DE GALICIA**

XI lexislatura
Número 491
9 de maio de 2023

CSV: BOPGDSPG-lTglA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

SUMARIO

1. Procedementos parlamentarios

1.1. Procedementos de natureza normativa
1.1.2. Propostas de normas
1.1.2.1. Proxectos e proposicións de lei
1.1.2.1.1. Proxectos de lei

Acordo da Mesa do Parlamento, do 8 de maio de 2023, polo que se admite a trámite o Proxecto de Lei de ordenación e xestión integrada do litoral de Galicia e se abre o prazo de presentación de emendas 192219

Acordo da Mesa do Parlamento, do 8 de maio de 2023, polo que se amplía o prazo de presentación de emendas ao articulado ao Proxecto de lei de artesanía de Galicia 192211

1.3. Procedementos de control e impulso
1.3.6. Proposicións non de lei
1.3.6.2. Proposicións non de lei en Comisión
1.3.6.2.4. Proposicións tramitadas

Comisión 1ª, Institucional, de Administración Xeral, Xustiza e Interior

Rexeitamento da iniciativa

49131 (11/PNC-004194)
Grupo Parlamentario do Bloque Nacionalista Galego
Tabarés Pérez-Piñeiro, Iago e dous deputados/as máis
Sobre as actuacións que debe levar a cabo a Xunta de Galicia para proceder á aprobación dun plan para a axilización da tramitación e resolución dos procedementos xudiciais 192212

51551 (11/PNC-004406)
Grupo Parlamentario dos Socialistas de Galicia
Arangüena Fernández, Pablo e Castro Rey, Paloma
Sobre as actuacións que debe levar a cabo o Goberno galego para garantir que a contratación pública cumpra cos principios de igualdade, non discriminación e transparencia, e respecte a libre competencia 192212

Comisión 5ª, Sanidade, Política Social e Emprego

Aprobación por unanimidade sen modificacións

48427 (11/PNC-004150)
Grupo Parlamentario do Bloque Nacionalista Galego

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Prado Cores, María Montserrat e dous deputados/as máis
Sobre as actuacións que debe levar a cabo o Goberno galego para atender os problemas de saúde mental 192213

50472 (11/PNC-004308)
Grupo Parlamentario do Bloque Nacionalista Galego
Fernández Alfonzo, Ramón e dous deputados/as máis
Sobre as actuacións que debe levar a cabo a Xunta de Galicia respecto dos problemas do servizo de fisioterapia na área sanitaria de Ferrol 192214

50957 (11/PNC-004355)
Grupo Parlamentario Popular de Galicia
Amigo Díaz, María Encarnación e seis deputados/as máis
Sobre as actuacións que debe levar a cabo a Xunta de Galicia para aprobar o decreto regulador do programa galego de cribado neonatal 192214

Rexeitamento das iniciativas

44363 (11/PNC-003901)
Grupo Parlamentario dos Socialistas de Galicia
Díaz Varela, Noa Susana e dous deputados/as máis
Sobre as actuacións que debe realizar a Xunta de Galicia para cubrir de inmediato, a tempo completo e de maneira continuada, a praza de médico do Centro de Saúde de Corrubedo 192214

49567 (11/PNC-004226)
Grupo Parlamentario dos Socialistas de Galicia
Ortega Otero, Marina e Torrado Quintela, Julio
Sobre as actuacións que debe levar a cabo a Xunta de Galicia respecto das prazas residenciais para maiores 192215

1.3.8. Procedementos de control económico e orzamentario
1.3.8.1. Informes anuais de fiscalización das contas do sector público de Galicia
1.3.8.2. Informes de fiscalización selectivos

Informe de fiscalización horizontal sobre percepcións económicas non salariais e indemnizacións de gastos efectivos en entidades locais: indemnizacións por razón do servizo, asistencias e outros gastos 192359

1.5. Procedementos relativos a outras institucións e órganos
1.5.4. De ámbito europeo
1.5.4.1. Unión Europea

Resolución da Presidencia, do 5 de maio de 2023, pola que se admite a trámite o escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade relativo á Proposta de directiva do Parlamento Europeo e do Consello pola que se modifica a Directiva 1999/62/CE, a Directiva 1999/37/CE do Consello e a Directiva (UE) 2019/520 no

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

relativo á clase por emisións de CO2 dos vehículos pesados con remolques [COM (2023) 189 final] [COM (2023) 189 final anexo] [2023/0134 (COD)]

-11/UECS-000289 (53461) Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade relativo á Proposta de directiva do Parlamento Europeo e do Consello pola que se modifica a Directiva 1999/62/CE, a Directiva 1999/37/CE do Consello e a Directiva (UE) 2019/520 no relativo á clase por emisións de CO2 dos vehículos pesados con remolques [COM (2023) 189 final] [COM (2023) 189 final anexo] [2023/0134 (COD)] 192480

Resolución da Presidencia, do 8 de maio de 2023, pola que se admite a trámite o escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade relativo á Proposta de Regulamento do Parlamento Europeo e do Consello polo que se establece un marco para garantir a subministración segura e sostible de materias primas fundamentais e se modifican os Regulamentos (UE) 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 e (UE) 2019/1020 (Texto pertinente para efectos do EEE) [COM (2023) 160 final] [COM (2023) 160 final anexos] [2023/0079 (COD)] {SEC (2023) 360 final} {SWD (2023) 160 final} {SWD (2023) 161 final} {SWD (2023) 162 final}

-11/UECS-000290 (53490) Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade relativo á Proposta de Regulamento do Parlamento Europeo e do Consello polo que se establece un marco para garantir a subministración segura e sostible de materias primas fundamentais e se modifican os Regulamentos (UE) 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 e (UE) 2019/1020 (Texto pertinente para efectos do EEE) [COM (2023) 160 final] [COM (2023) 160 final anexos] [2023/0079 (COD)] {SEC (2023) 360 final} {SWD (2023) 160 final} {SWD (2023) 161 final} {SWD (2023) 162 final} 192505

Resolución da Presidencia, do 8 de maio de 2023, pola que se admite a trámite o escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade relativo á Proposta de regulamento do Parlamento Europeo e do Consello pola que se establece a Lei de apoio á produción de munición [COM (2023) 237 final] [2023/0140 (COD)]

-11/UECS-000291 (53491) Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade relativo á Proposta de regulamento do Parlamento Europeo e do Consello pola que se establece a Lei de apoio á produción de munición [COM (2023) 237 final] [2023/0140 (COD)] 192636

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

1. Procedementos parlamentarios

1.1. Procedementos de natureza normativa

1.1.2. Propostas de normas

1.1.2.1. Proxectos e proposicións de lei

1.1.2.1.1. Proxectos de lei

Acordo da Mesa do Parlamento, do 8 de maio de 2023, polo que se admite a trámite o Proxecto de Lei de ordenación e xestión integrada do litoral de Galicia e se abre o prazo de presentación de emendas

A Mesa do Parlamento, na súa sesión do día 8 de maio de 2023, adoptou o seguinte acordo:

Admisión a trámite e apertura do prazo de presentación de emendas

- 53362 (11/PL-000022)
Presidencia da Xunta de Galicia
Proxecto de Lei de ordenación e xestión integrada do litoral de Galicia

Examinado o devandito proxecto e logo de verificar que reúne a documentación e os antecedentes previstos no artigo 111 do Regulamento, a Mesa, por unanimidade, acorda:

1º. Admitir a trámite o Proxecto de lei de ordenación e xestión integrada do litoral de Galicia, polo procedemento lexislativo ordinario.

2º. Oír a Xunta de Portavoces para a súa asignación a comisión e ordenar a súa publicación no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia*.

3º. Abrir o prazo regulamentario de 15 días hábiles para a presentación de emendas, que comezará a contar a partir do día seguinte ao da publicación no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia*. O prazo remata o día 29 de maio de 2023, ás 1.:30 horas.

Santiago de Compostela, 9 de maio de 2023
Miguel Ángel Santalices Vieira
Presidente

Acordo da Mesa do Parlamento, do 8 de maio de 2023, polo que se amplía o prazo de presentación de emendas ao articulado ao Proxecto de lei de artesanía de Galicia

A Mesa do Parlamento, na súa sesión do día 8 de maio de 2023**,** adoptou o seguinte acordo:

Aceptación de ampliación do prazo de emendas ao articulado

- 53015 (11/PL-000021)
Presidencia da Xunta de Galicia
Proxecto de lei de artesanía de Galicia
BOPG nº 486, do 26.04.2023

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Visto o disposto no artigo 96 do Regulamento da Cámara, a Mesa, por unanimidade, acorda:

1º. Ampliar, por primeira vez, o prazo de presentación de emendas ao articulado ao Proxecto de lei de artesanía de Galicia (doc. núm. 53015, 11/PL-000021), ata o día 26 de maio de 2023, ás 18.30 horas.

2º. Dar traslado deste acordo á Xunta de Portavoces.

3º. Notificar este acordo aos grupos parlamentarios.

4º. Publicar este acordo no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia.*

Santiago de Compostela, 9 de maio de 2023
Miguel Ángel Santalices Vieira
Presidente

1.3. Procedementos de control e impulso
1.3.6. Proposicións non de lei
1.3.6.2. Proposicións non de lei en Comisión
1.3.6.2.4. Proposicións tramitadas

Comisión 1ª, Institucional, de Administración Xeral, Xustiza e Interior

A Comisión 1ª, Institucional, de Administración Xeral, Xustiza e Interior, na súa sesión do 4 de maio de 2023, adoptou os seguintes acordos:

Rexeitamento da iniciativa

- 49131 (11/PNC-004194)
Grupo Parlamentario do Bloque Nacionalista Galego
Tabarés Pérez-Piñeiro, Iago e dous deputados/as máis
Sobre as actuacións que debe levar a cabo a Xunta de Galicia para proceder á aprobación dun plan para a axilización da tramitación e resolución dos procedementos xudiciais
BOPG nº 454, do 15.02.2023

Sométese a votación e resulta rexeitada por 3 votos a favor, 7 votos en contra e 2 abstencións.

- 51551 (11/PNC-004406)
Grupo Parlamentario dos Socialistas de Galicia
Arangüena Fernández, Pablo e Castro Rey, Paloma
Sobre as actuacións que debe levar a cabo o Goberno galego para garantir que a contratación pública cumpra cos principios de igualdade, non discriminación e transparencia, e respecte a libre competencia
BOPG nº 470, do 21.03.2023

Sométese a votación separada por puntos:

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Punto 1: resulta rexeitado por 2 votos a favor, 7 votos en contra e 3 abstencións.
Puntos 2, 3, 4 e 5: resultan rexeitados por 5 votos a favor, 7 votos en contra e 0 abstencións.

Santiago de Compostela, 5 de maio de 2023
María Montserrat Prado Cores
Vicepresidenta 2ª

Comisión 5ª, Sanidade, Política Social e Emprego

A Comisión 5ª, Sanidade, Política Social e Emprego, na súa sesión do 5 de maio de 2023, adoptou os seguintes acordos:

Aprobación por unanimidade sen modificacións

- 48427 (11/PNC-004150)
Grupo Parlamentario do Bloque Nacionalista Galego
Prado Cores, María Montserrat e dous deputados/as máis
Sobre as actuacións que debe levar a cabo o Goberno galego para atender os problemas de saúde mental
BOPG nº 446, do 01.02.2023

Sométese a votación e resulta aprobada sen modificacións pola unanimidade dos 12 deputados e deputadas presentes.

O texto aprobado é o seguinte:

«O Parlamento de Galicia insta o Goberno galego a:

1. Facer públicas de xeito regular as memorias e os informes do desenvolvemento do Plan de Saúde Mental de Galicia poscovid-19, e o Plan Galego de Prevención do Suicidio.

2. Introducir nos cadros de persoal dos centros de saúde a especialidade de psicoloxía clínica, de xeito que estean presentes nos seus equipos multidisciplinares.

3. Activar, con carácter urxente e efectivo, as medidas tendentes á eliminación de toda forma de coerción nos servizos de saúde mental, seguindo as directrices da Resolución 2291 (2019) da Asemblea Parlamentaria do Consello de Europa.

4. Reforzar a sanidade pública, coa provisión dos recursos necesarios, para reducir unhas listas de espera actualmente insoportables (máis de 10.000 persoas esperando unha primeira consulta), e que son un factor claro de desigualdade no acceso á atención pública para as persoas con menos recursos económicos, con esperas de meses.

5. Potenciar os recursos públicos a nivel residencial e comunitario fronte á externalización de servizos.»

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

- 50472 (11/PNC-004308)
Grupo Parlamentario do Bloque Nacionalista Galego
Fernández Alfonzo, Ramón e dous deputados/as máis
Sobre as actuacións que debe levar a cabo a Xunta de Galicia respecto dos problemas do servizo de fisioterapia na área sanitaria de Ferrol
BOPG nº 461, do 01.03.2023

Sométese a votación e resulta aprobada sen modificacións pola unanimidade dos 12 deputados e deputadas presentes.

O texto aprobado é o seguinte:

«O Parlamento de Galicia insta a Xunta de Galicia a resolver os problemas do servizo de fisioterapia, aprobando de xeito inmediato a carteira de servizos desta profesión e habilitando a derivación directa desde o MAP, así como a aumentar o cadro de persoal de profesionais ata a ratio recomendada pola OMS.»

- 50957 (11/PNC-004355)
Grupo Parlamentario Popular de Galicia
Amigo Díaz, María Encarnación e seis deputados/as máis
Sobre as actuacións que debe levar a cabo a Xunta de Galicia para aprobar o decreto regulador do programa galego de cribado neonatal
BOPG nº 467, do 15.03.2023

Sométese a votación e resulta aprobada sen modificacións pola unanimidade dos 12 deputados e deputadas presentes.

O texto aprobado é o seguinte:

«O Parlamento de Galicia insta a Xunta de Galicia a aprobar neste ano 2023 o decreto regulador do programa galego de cribado neonatal actualmente en trámite e a desenvolver tamén neste ano a primeira actualización do panel de enfermidades que serán cribadas, a través do novo comité asesor do programa.»

Rexeitamento das iniciativas

- 44363 (11/PNC-003901)
Grupo Parlamentario dos Socialistas de Galicia
Díaz Varela, Noa Susana e dous deputados/as máis
Sobre as actuacións que debe realizar a Xunta de Galicia para cubrir de inmediato, a tempo completo e de maneira continuada, a praza de médico do Centro de Saúde de Corrubedo
BOPG nº 416, do 02.12.2022

Sométese a votación e resulta rexeitada por 5 votos a favor, 7 votos en contra e 0 abstencións.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

- 49567 (11/PNC-004226)
Grupo Parlamentario dos Socialistas de Galicia
Ortega Otero, Marina e Torrado Quintela, Julio
Sobre as actuacións que debe levar a cabo a Xunta de Galicia respecto das prazas residenciais para maiores
BOPG nº 454, do 15.02.2023

Sométese a votación e resulta rexeitada por 5 votos a favor, 7 votos en contra e 0 abstencións.

Santiago de Compostela, 5 de maio de 2023
María Montserrat Prado Cores
Vicepresidenta 2ª

1.3.8. Procedementos de control económico e orzamentario
1.3.8.1. Informes anuais de fiscalización das contas do sector público de Galicia
1.3.8.2. Informes de fiscalización selectivos

Informe de fiscalización horizontal sobre percepcións económicas non salariais e indemnizacións de gastos efectivos en entidades locais: indemnizacións por razón do servizo, asistencias e outros gastos

A Mesa do Parlamento, na súa sesión do día 20 de marzo de 2023, adoptou os seguintes acordos:

- 51501 (11/ICON-000010)
Consello de Contas
Informe de fiscalización horizontal sobre percepcións económicas non salariais e indemnizacións de gastos efectivos en entidades locais: indemnizacións por razón do servizo, asistencias e outros gastos

A Mesa acorda a admisión a trámite, a remisión da documentación aos grupos parlamentarios, o traslado á Mesa da Comisión Permanente non Lexislativa para as Relacións co Consello de Contas e a publicación na páxina web e no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia.*

Santiago de Compostela, 21 de marzo de 2023
María Elena Candia López
Vicepresidenta 1ª

1.5. Procedementos relativos a outras institucións e órganos
1.5.4. De ámbito europeo
1.5.4.1. Unión Europea

Resolución da Presidencia, do 5 de maio de 2023, pola que se admite a trámite o escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade relativo á Proposta de directiva do Parlamento Europeo e do Consello pola que se modifica a Directiva 1999/62/CE, a Directiva 1999/37/CE do Consello e a Directiva (UE) 2019/520 no relativo á clase por emisións de CO2 dos vehículos pesados con remolques [COM (2023) 189 final] [COM (2023) 189 final anexo] [2023/0134 (COD)]

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

-11/UECS-000289 (53461) Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade relativo á Proposta de directiva do Parlamento Europeo e do Consello pola que se modifica a Directiva 1999/62/CE, a Directiva 1999/37/CE do Consello e a Directiva (UE) 2019/520 no relativo á clase por emisións de CO2 dos vehículos pesados con remolques [COM (2023) 189 final] [COM (2023) 189 final anexo] [2023/0134 (COD)]

No Rexistro Xeral do Parlamento de Galicia tivo entrada, co número 53461, escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á solicitude da Comisión Mixta para a Unión Europea en relación coa Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade relativo á Proposta de directiva do Parlamento Europeo e do Consello pola que se modifica a Directiva 1999/62/CE, a Directiva 1999/37/CE do Consello e a Directiva (UE) 2019/520 no relativo á clase por emisións de CO2 dos vehículos pesados con remolques [COM (2023) 189 final] [COM (2023) 189 final anexo] [2023/0134 (COD)].

Conforme o establecido na norma segunda das Normas reguladoras do procedemento para o control do principio de subsidiariedade nos proxectos lexislativos da Unión Europea (nos BOPG núms. 276, do 16 de xullo de 2010, e 446, do 7 de abril de 2011), resolvo:

1º. Trasladar o referido escrito á Comisión 2ª, Ordenación Territorial, Obras Públicas, Medio Ambiente e Servizos, e mais aos portavoces dos grupos parlamentarios e ordenar a súa publicación no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia.*

2º. Conforme o disposto na norma terceira das citadas normas, no prazo dos dez días naturais seguintes á remisión do proxecto de acto lexislativo, os grupos parlamentarios poderán presentar propostas de ditame motivado nas que deberán expoñer as razóns polas que consideran que o proxecto de acto lexislativo da Unión Europea resulta contrario, en todo ou en parte, ao principio de subsidiariedade.

As propostas de ditame motivado presentaranse ante a Mesa, que as cualificará e admitirá a trámite se reúnen os requisitos establecidos neste acordo.

A ausencia de propostas de ditame determinará a finalización do procedemento.

3º. Dar conta desta resolución na próxima reunión da Mesa que teña lugar.

Santiago de Compostela, 5 de maio de 2023
Miguel Ángel Santalices Vieira
Presidente

Resolución da Presidencia, do 8 de maio de 2023, pola que se admite a trámite o escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade relativo á Proposta de Regulamento do Parlamento Europeo e do Consello polo que se establece un marco para garantir a subministración segura e sostible de materias primas fundamentais e se modifican os Regulamentos (UE) 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 e (UE) 2019/1020 (Texto pertinente para efectos do EEE) [COM (2023)

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

160 final] [COM (2023) 160 final anexos] [2023/0079 (COD)] {SEC (2023) 360 final} {SWD (2023) 160 final} {SWD (2023) 161 final} {SWD (2023) 162 final}

-11/UECS-000290 (53490) Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade relativo á Proposta de Regulamento do Parlamento Europeo e do Consello polo que se establece un marco para garantir a subministración segura e sostible de materias primas fundamentais e se modifican os Regulamentos (UE) 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 e (UE) 2019/1020 (Texto pertinente para efectos do EEE) [COM (2023) 160 final] [COM (2023) 160 final anexos] [2023/0079 (COD)] {SEC (2023) 360 final} {SWD (2023) 160 final} {SWD (2023) 161 final} {SWD (2023) 162 final}

No Rexistro Xeral do Parlamento de Galicia tivo entrada, co número 53490, escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á solicitude da Comisión Mixta para a Unión Europea en relación coa Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade relativo á Proposta de Regulamento do Parlamento Europeo e do Consello polo que se establece un marco para garantir a subministración segura e sostible de materias primas fundamentais e modifícanse os Regulamentos (UE) 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 e (UE) 2019/1020 (Texto pertinente para efectos do EEE) [COM (2023) 160 final] [COM (2023) 160 final anexos] [2023/0079 (COD)] {SEC (2023) 360 final} {SWD (2023) 160 final} {SWD (2023) 161 final} {SWD (2023) 162 final}.

Conforme o establecido na norma segunda das Normas reguladoras do procedemento para o control do principio de subsidiariedade nos proxectos lexislativos da Unión Europea (nos BOPG núms. 276, do 16 de xullo de 2010, e 446, do 7 de abril de 2011), resolvo:

1º. Trasladar o referido escrito á Comisión 6ª, Industria, Enerxía, Comercio e Turismo, e mais aos portavoces dos grupos parlamentarios e ordenar a súa publicación no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia.*

2º. Conforme o disposto na norma terceira das citadas normas, no prazo dos dez días naturais seguintes á remisión do proxecto de acto lexislativo, os grupos parlamentarios poderán presentar propostas de ditame motivado nas que deberán expoñer as razóns polas que consideran que o proxecto de acto lexislativo da Unión Europea resulta contrario, en todo ou en parte, ao principio de subsidiariedade.

As propostas de ditame motivado presentaranse ante a Mesa, que as cualificará e admitirá a trámite se reúnen os requisitos establecidos neste acordo.

A ausencia de propostas de ditame determinará a finalización do procedemento.

3º. Dar conta desta resolución na próxima reunión da Mesa que teña lugar.

Santiago de Compostela, 8 de maio de 2023
Miguel Ángel Santalices Vieira
Presidente

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Resolución da Presidencia, do 8 de maio de 2023, pola que se admite a trámite o escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade relativo á Proposta de regulamento do Parlamento Europeo e do Consello pola que se establece a Lei de apoio á produción de municións [COM (2023) 237 final] [2023/0140 (COD)]

-11/UECS-000291 (53491) Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade relativo á Proposta de regulamento do Parlamento Europeo e do Consello pola que se establece a Lei de apoio á produción de municións [COM (2023) 237 final] [2023/0140 (COD)]

No Rexistro Xeral do Parlamento de Galicia tivo entrada, co número 53491, escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á solicitude da Comisión Mixta para la Unión Europea en relación coa Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade relativo á Proposta de regulamento do Parlamento Europeo e do Consello pola que se establece a Lei de apoio á produción de municións [COM (2023) 237 final] [2023/0140 (COD)].

Conforme o establecido na norma segunda das Normas reguladoras do procedemento para o control do principio de subsidiariedade nos proxectos lexislativos da Unión Europea (nos BOPG núms. 276, do 16 de xullo de 2010, e 446, do 7 de abril de 2011), resolvo:

1º. Trasladar o referido escrito á Comisión 6ª, Industria, Enerxía, Comercio e Turismo, e mais aos portavoces dos grupos parlamentarios e ordenar a súa publicación no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia.*

2º. Conforme o disposto na norma terceira das citadas normas, no prazo dos dez días naturais seguintes á remisión do proxecto de acto lexislativo, os grupos parlamentarios poderán presentar propostas de ditame motivado nas que deberán expoñer as razóns polas que consideran que o proxecto de acto lexislativo da Unión Europea resulta contrario, en todo ou en parte, ao principio de subsidiariedade.

As propostas de ditame motivado presentaranse ante a Mesa, que as cualificará e admitirá a trámite se reúnen os requisitos establecidos neste acordo.

A ausencia de propostas de ditame determinará a finalización do procedemento.

3º. Dar conta desta resolución na próxima reunión da Mesa que teña lugar.

Santiago de Compostela, 8 de maio de 2023
Miguel Ángel Santalices Vieira
Presidente

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

XUNTA DE GALICIA | VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

XUNTA DE GALICIA | VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES
- 3 MAI. 2023
SAÍDA
Nº 18

PARLAMENTO DE GALICIA
REXISTRO XERAL DE ENTRADA
03 MAI. 2023
Núm. 53362

Ref: mv

Para a súa tramitación polo Parlamento de Galicia achégolle o **"Proxecto de lei de ordenación e xestión integrada do litoral de Galicia",** aprobado polo Consello da Xunta de Galicia na súa reunión do día 27 de abril de 2023.

Asemade achégase a certificación expedida polo secretario do Consello co visto e prace do Sr. Presidente da Xunta de Galicia, así como os documentos aos que se refire o artigo 111 do Regulamento da Cámara.

Santiago de Compostela,

A directora xeral de Relacións Institucionais e Parlamentarias,

(ASINADO DIXITALMENTE)

Sr. presidente do Parlamento de Galicia

A SEÑORANS ALVAREZ, BLANCA
Data e hora: 03/05/2023 13:59:13
CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

XUNTA DE GALICIA

DIEGO CALVO POUSO, VICEPRESIDENTE SEGUNDO E CONSELLEIRO DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES E SECRETARIO DO CONSELLO DA XUNTA DE GALICIA,

CERTIFICA:

Que o Consello da Xunta de Galicia na súa reunión do día vinte e sete de abril de dous mil vinte e tres adoptou, entre outros, o seguinte Acordo:

"Aprobar o *Proxecto de lei de ordenación e xestión integrada do litoral de Galicia* e a súa remisión ao Parlamento de Galicia".

E para que conste, asina a presente co visto e prace do Sr. Presidente, en Santiago de Compostela a vinte e sete de abril de dous mil vinte e tres.

Vº. e Prace:
O PRESIDENTE

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA
CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA
XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

XUNTA DE GALICIA

Proxecto de Lei de Ordenación e Xestión Integrada do Litoral de Galicia

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

XUNTA DE GALICIA

ÍNDICE

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS 6

TÍTULO PRELIMINAR 22

Disposicións xerais 22

CAPÍTULO I 22

Obxecto, ámbito de aplicación e fins da Lei 22

Artigo 1. *Obxecto da Lei* 22

Artigo 2. *Ámbito de aplicación* 23

Artigo 3. *Fins da lei* 24

CAPÍTULO II 25

Principios da ordenación do litoral 25

Artigo 4. *Principios* 25

Artigo 5. *Colaboración e cooperación* 25

Artigo 6. *Coordinación* 26

Artigo 7. *Enfoque ecosistémico* 26

Artigo 8. *Xestión integrada do litoral* 26

Artigo 9. *Participación* 28

Artigo 10. *Apoio científico e saberes tradicionais* 28

TÍTULO I 28

Organización administrativa e suxeitos intervenientes na ordenación do litoral 28

CAPÍTULO I 28

Competencias autonómicas 28

Artigo 11. *Competencias da Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia* 29

Artigo 12. *Competencias das entidades instrumentais do sector público autonómico* 30

CAPÍTULO II 31

Competencias dos entes locais 31

Artigo 13. *Concellos costeiros* 31

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

CAPÍTULO III 32
Coordinación 32
Artigo 14. *Comisión Interdepartamental de Coordinación da Ordenación do Litoral* 32
CAPÍTULO IV 32
Órganos de consulta e asesoramento 32
Artigo 15. A *Xunta Consultiva en Materia de Ordenación do Territorio e Urbanismo* 32
CAPÍTULO V 33
Participación da sociedade civil no desenvolvemento sustentable do litoral 33
Artigo 16. *Redes e asociacións* 33
Artigo 17. *Desenvolvemento local participativo* 33
Artigo 18. *Custodia do litoral* 34
TÍTULO II 35
Instrumentos de ordenación do litoral 35
CAPÍTULO I 35
Disposicións xerais 35
Artigo 19. *Criterios xerais de planificación* 35
Artigo 20. *Sistema integrado* 36
CAPÍTULO II 37
Instrumentos de ordenación específicos 37
Artigo 21. *A Estratexia de Economía Azul de Galicia* 37
Artigo 22. *As directrices de ordenación do litoral* 38
Artigo 23. *O Plan de ordenación costeira* 39
Artigo 24. *O Plan de ordenación mariña* 40
Artigo 25. *Os plans especiais de ría* 41
Artigo 26. *Os plans especiais das praias* 42
Artigo 27. *Plans sectoriais* 43
TÍTULO III 43
Usos e actividades no litoral 43

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

CAPÍTULO I 43
Disposicións xerais 43
Artigo 28. *Uso sustentable do litoral* 43
Artigo 29. *Zonificación do litoral* 43
Artigo 30. *Tipoloxía de usos* 44
CAPÍTULO II 44
Área de protección ambiental 44
Artigo 31. *Espazos da área de protección ambiental* 44
Artigo 32. *Obxectivos de ordenación da área de protección ambiental* 45
Artigo 33. *Usos permitidos na área de protección ambiental* 45
Artigo 34. *Usos compatibles na área de protección ambiental* 46
Artigo 35. *Usos prohibidos na área de protección ambiental* 47
Artigo 36. *Concorrencia de réximes de uso na área de protección ambiental* 47
CAPÍTULO III 47
Área de mellora ambiental e paisaxística 47
Artigo 37. *Espazos da área de mellora ambiental e paisaxística* 47
Artigo 38. *Obxectivos de ordenación da área de mellora ambiental e paisaxística* 48
Artigo 39. *Usos permitidos na área de mellora ambiental e paisaxística* 48
Artigo 40. *Usos compatibles na área de mellora ambiental e paisaxística* 49
Artigo 41. *Usos prohibidos na área de mellora ambiental e paisaxística* 49
Artigo 42. *Concorrencia de réximes de uso na área de mellora ambiental e paisaxística* 50
CAPÍTULO IV 50
Área de reordenación 50
Artigo 43. *Espazos da área de reordenación* 50
Artigo 44. *Obxectivos de ordenación da área de reordenación* 50

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 45. *Usos na área de reordenación* 51
CAPÍTULO V 51
Réxime da intervención administrativa 51
Artigo 46. *Títulos de intervención administrativa* 51
Artigo 47. *Autorizacións e concesións do dominio público marítimo-terrestre* 52
Artigo 48. *Autorización autonómica para usos na zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre* 53
Artigo 49. *Informe de avaliación paisaxística de usos e actividades* 55
Artigo 50. *Autorización ou informe para usos e actividades sobre espazos naturais protexidos* 55
Artigo 51. *Outros informes* 56
Artigo 52. *Procedemento integrado* 56
TÍTULO IV 56
Actuacións estratéxicas para o desenvolvemento sustentable do litoral 56
Artigo 53. *Actuacións estratéxicas* 56
Artigo 54. *Usos da cadea mar – industria alimentaria* 57
Artigo 55. *Rede de sendas litorais* 58
Artigo 56. *Rede de establecementos turísticos do litoral* 59
Artigo 57. *Intervencións sobre o patrimonio cultural do litoral* 59
Artigo 58. *Sustentabilidade económica e social do sector marítimo-pesqueiro e a cadea mar – industria alimentaria* 61
Artigo 59. *Dotacións públicas esenciais para o abastecemento de poboacións e o saneamento e depuración de augas residuais* 61
TÍTULO V 62
Normas adicionais de protección e sustentabilidade do litoral 62
Artigo 60. *Normas adicionais* 62
Artigo 61. *Resiliencia costeira* 63
Artigo 62. *Impacto económico e social* 64
Artigo 63. *Compatibilidade cos obxectivos de calidade e ambientais das augas interiores e costeiras do litoral de Galicia* 64
TÍTULO VI 65

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Patrimonio público litoral 65

Artigo 64. *Medidas* 65

Artigo 65. *Constitución de patrimonio público autonómico do solo litoral* 65

Artigo 66. *Declaración de utilidade pública* 66

Artigo 67. *Dereito de tenteo e retracto* 66

TÍTULO VII 66

Cultura litoral, concienciación e educación ambiental 66

Artigo 68. *Cultura litoral e oceánica e patrimonio cultural inmaterial* 66

Artigo 69. *Concienciación social e educación para o desenvolvemento sustentable* 67

Artigo 70. *Investigación, capacitación e ciencia cidadá* 67

TÍTULO VIII 68

Inspección do litoral e potestade sancionadora 68

Artigo 71. *Inspección* 68

Artigo 72. *Potestade sancionadora* 69

DISPOSICIÓNS ADICIONAIS 69

Disposición adicional primeira. *Área de influencia litoral* 69

Disposición adicional segunda. *Definición de augas costeiras e augas de transición* 70

Disposición adicional terceira. *Aprobación dos instrumentos de ordenación do litoral previstos nesta lei* 70

Disposición adicional cuarta. *Adaptación do Plan de ordenación do litoral de Galicia* 70

Disposición adicional quinta. *Plans que afectan ao litoral aprobados conforme ao previsto na lexislación sectorial* 71

Disposición adicional sexta. *Catálogo de bens de valor cultural no litoral* 71

Disposición adicional sétima. *Regularización de bens transferidos incluídos no dominio público marítimo-terrestre* 72

Disposición adicional oitava. *Tala de árbores* 73

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Disposición adicional novena. *Tramo internacional do Río Miño* 73

Disposición adicional décima. *Obras e actuacións de interese xeral do Estado* 73

DISPOSICIÓNS TRANSITORIAS 73

Disposición transitoria primeira. *Títulos habilitantes* 73

Disposición transitoria segunda. *Aplicación transitoria do Plan de ordenación do litoral de Galicia* 74

Disposición transitoria terceira. *Delimitación de espazos de especial interese ambiental e paisaxístico* 74

Disposición transitoria cuarta. *Autorizacións autonómicas e declaracións responsables para usos en zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre* 74

DISPOSICIÓN DERROGATORIA 74

Disposición derrogatoria única. *Derrogación normativa* 74

DISPOSICIÓNS FINAIS 75

Disposición final primeira. *Modificación da Lei 6/2017, do 12 de decembro, de portos de Galicia* 75

Disposición final segunda. *Modificación da Lei 9/2010, do 4 de novembro, de augas de Galicia* 76

Disposición final terceira. *Información cartográfica* 77

Disposición final cuarta. *Desenvolvemento regulamentario* 77

Disposición final quinta. *Entrada en vigor* 77

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

XUNTA DE GALICIA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I.

Galicia é unha Comunidade Autónoma marítima por excelencia co litoral máis longo de toda España: un total de 2.555 quilómetros considerando non só os 1.659 quilómetros do seu perímetro costeiro, senón tamén os 432 quilómetros que rodean os seus centos de illas e illotes e os 464 quilómetros das súas marismas e areais. Con enormes diferenzas xeomorfolóxicas entre as súas fachadas atlántica e cantábrica, a costa galega alberga unha das súas singularidades máis recoñecidas: as súas rías. Este fenómeno xeográfico de orixe tectónica -nunha peculiar interacción entre o fluvial e o mariño- orixinou un dos ecosistemas mariño costeiros máis variados e ricos do mundo, grazas tamén ao afloramento oceánico que se produce nas súas augas. A esta riqueza ambiental -ou como consecuencia dela- súmase unha beleza paisaxística excepcional formada por centos de unidades fisiográficas de gran calidade.

Con esta xeografía privilexiada e os abundantes recursos mariños que alberga o seu litoral, compréndese o tradicional vínculo entre o mar e as súas xentes. Dunha banda, xerou unha importante economía azul, sendo na actualidade o sector marítimo-pesqueiro galego un dos máis importantes de Europa, que emprega ao 50% do sector en España e concentra unha parte importante dos ingresos das empresas galegas en instalacións situadas na costa. Doutra banda, as actividades relacionadas cos sectores marítimos foron un dos sinais de identidade de Galicia dende a antigüidade e xeraron un rico patrimonio material e inmaterial que debe ser preservado.

Dende as Rías Baixas ata a Mariña Lucense, pasando polas Rías Altas e a Costa da Morte, cunha das zonas costeiras mellor conservadas de España e uns dos cantís máis altos de Europa, o litoral de Galicia merece manter e mellorar a súa sustentabilidade ambiental, social e económica e protexer a súa propia fisionomía natural e humana. E a Comunidade Autónoma de Galicia dispón das competencias, os coñecementos e os medios para afrontar a súa ordenación.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

II.

O artigo 148.1.3 da Constitución Española dispón que as Comunidades Autónomas poden asumir a competencia sobre "ordenación do territorio, urbanismo e vivenda". Así o fixo Galicia, recoñecendo a citada competencia e incluíndo, ademais, a ordenación "do litoral", ao dispoñer no artigo 27.3 do seu Estatuto de Autonomía que "no marco do presente Estatuto corresponde á Comunidade Autónoma galega a competencia exclusiva sobre as seguintes materias: 3. Ordenación do territorio *e do litoral*, urbanismo e vivenda".

O Tribunal Constitucional pronunciouse sobre o contido desta competencia autonómica de "ordenación do litoral" en diversas ocasións, vertendo unha doutrina xa consolidada, na que destaca a afirmación de que "*todas las comunidades costeras competentes para la ordenación del territorio lo son también para la del litoral*" (STC 149/1991, FJ 1.A). A afirmación anterior acompañouse dunha declaración de mínimos sobre o concepto de litoral, ao dispoñer que *"a los efectos de esta Ley [de costas], incluye al menos la ribera del mar y sus zonas de protección e influencia*" (STC 149/1991, FJ 1A).

Con esta doutrina, o Tribunal Constitucional restou relevancia ao feito de que algunhas comunidades autónomas costeiras non asumisen expresamente o título específico de ordenación do litoral e trasladou o foco de atención sobre os conceptos de "territorio" e "litoral". Así, o Tribunal Constitucional invocou en repetidas ocasións o principio de territorialidade, que recoñece ao territorio como elemento definidor das competencias autonómicas, sinalando que "*el territorio, y de ahí su funcionalidad general en el entramado de distribución de competencias operado por la Constitución, los Estatutos de Autonomía y demás leyes integradas en el bloque de la constitucionalidad, se configura como elemento definidor de las competencias de los poderes públicos territoriales*" (STC 38/2002). Pero declarou inconstitucional o intento do lexislador estatal de concretar o alcance do título competencial sobre ordenación do litoral a través da adición dun apartado 2 ao artigo 114 da Lei de Costas que declaraba que "*a competencia autonómica sobre ordenación territorial e do litoral ... alcanzará exclusivamente ao ámbito terrestre do dominio público marítimo-terrestre, sen comprender o mar territorial e as augas interiores*"; pois non pode o lexislador estatal, sen unha expresa previsión constitucional ou estatutaria para elo, levar a cabo *"una interpretación conceptual y abstracta del sistema*

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

de distribución de competencias con el objetivo de delimitar las atribuciones de las Comunidades Autónomas" (STC 162/2012, FJ. 7).

O propio Tribunal Constitucional abordou directamente a cuestión de que debe entenderse por territorio autonómico a partir da STC 38/2002, estendendo ao ámbito autonómico a doutrina sentada polo Tribunal Supremo e o Consello do Estado respecto á pertenza dos portos e a zona marítimo-terrestre aos territorios municipais en que están encravados, e afirmando que "*distinto es el caso del mar territorial*", que non forma parte do territorio autonómico. Porén, ista realidade non impide que "*en el mar territorial excepcionalmente pueden llegar a ejercerse competencias autonómicas, eventualidad ésta que dependerá, bien de un explícito reconocimiento estatutario (vertidos industriales o contaminantes en aguas territoriales, salvamento marítimo: arts. 17.6 y 11 EAAnd) bien de la naturaleza de la competencia tal como resulta de la interpretación del bloque de la constitucionalidad (acuicultura: STC 103/1989, de 8 de junio; ordenación del sector pesquero: STC 158/1986, de 11 de diciembre; marisqueo: STC 9/2001, de 18 de enero)...*" (FJ 6).

Este é o punto de partida da ordenación contida nesta lei, amparada competencialmente no título de ordenación do territorio e do litoral (artigo 27.3 EAG) respecto dos espazos do litoral que indiscutiblemente forman parte do territorio autonómico, e noutros títulos competenciais cando se proxecte a competencia sobre o mar: a competencia exclusiva sobre a pesca nas rías e demais augas interiores, o marisqueo e a acuicultura (artigo 27.15 EAG) e sobre os portos autonómicos (artigo 27.9 EAG), a competencia para o desenvolvemento lexislativo e a execución da lexislación do Estado en materia de ordenación do sector pesqueiro (artigo 28.5 EAG) e portos pesqueiros (artigo 28.6 EAG), ou a competencia de execución da lexislación do Estado en materia de salvamento marítimo (artigo 20.3 EAG) e vertidos industriais e contaminantes nas augas territoriais do Estado correspondentes ao litoral galego (artigo 29.4 EAG), por citar os títulos mais significativos.

Á relación anterior, deben engadirse as competencias que corresponden á Comunidade Autónoma de Galicia en materia de medio ambiente, que foron progresivamente perfiladas polo Tribunal Constitucional en interpretación do artigo 149.1.23 CE, que atribúe ao Estado a competencia exclusiva para ditar a "lexislación básica sobre a protección do medio ambiente, sen

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

prexuízo das facultades das Comunidades Autónomas de establecer normas adicionais de protección", e da asunción estatutaria das competencias, como a realizada no artigo 27.30 EAG ao recoñecer a competencia exclusiva da materia "normas adicionais sobre protección do medio ambiente e da paisaxe nos termos do artigo 149.1.23".

En primeiro lugar, o Tribunal Constitucional recoñeceu a capacidade das comunidades autónomas de desenvolvemento lexislativo da lexislación básica, superando a doutrina inicialmente restritiva vertida a propósito da Lei de Costas, ao afirmar que "*en materia de medio ambiente el deber estatal de dejar un margen al desarrollo de la legislación básica por la normativa autonómica, aun siendo "menor que en otros ámbitos", no puede llegar, frente a lo afirmado en la STC 149/1991 (fundamento jurídico 1.º, D, in fine) de la cual hemos de apartarnos en este punto, a tal grado de detalle que no permita desarrollo legislativo alguno de las Comunidades Autónomas con competencias en materia de medio ambiente, vaciándolas así de contenido*" (STC 102/1995).

En segundo lugar, o Tribunal Constitucional advertiu sobre os excesos que a propia transversalidade do título ambiental pode provocar de pretenderse encadrar no mesmo calquera tipo de actividade relativa aos recursos naturais, "*sino sólo la que directamente tienda a su preservación, conservación o mejora*" (STC 102/1995). Como o propio Tribunal recoñece, para deslindar cada suposto de concurrencia competencial, é necesario operar con dous criterios, un obxectivo e outro teleolóxico: é preciso identificar cada *materia*, pois unha mesma lei ou disposición pode albergar varias (SSTC 32/1983 y 103/1989); é necesario, además, averiguar a *finalidade* do precepto (SSTC 15/1989, 153/1989 y 170/1989). Esta doble operación permitirá identificar, en cada caso, o título competencial *predominante* pola súa vinculación directa e inmediata, sen que en ningún caso poda chegarse ao vaciamiento das competencias das Comunidades Autónomas segundo os seus Estatutos (STC 125/1984).

En terceiro lugar, a propósito do título ambiental o Tribunal Constitucional recoñece as competencias das comunidades autónomas sobre espazos naturais mariños cando así veña esixido pola *continuidade e unidade do espazo natural protexido* (STC 99/2013).

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Por último, as facultades executivas ou de xestión en materia de protección do medio ambiente corresponden á Comunidade Autónoma. "*No sólo la Constitución la encomienda a aquéllas, sino que además estatutariamente se les defiere la función ejecutiva ... El juego recíproco de las normas constitucionales (artículos 148.1.9 y 149.1.23 CE) y de las estatutarias pone de manifiesto «sin lugar a dudas, que las facultades ejecutivas o de gestión en materia de medio ambiente, en general... corresponden a» las Comunidades Autónomas «y no al Estado»* (SSTC 149/1991 y 329/1993)" (STC 102/1995).

III.

O bloque da constitucionalidade, tal e como queda descrito no punto anterior, non queda desvirtuado pola condición demanial dalgúns dos espazos que esta Lei pretende ordenar, aos que se refire o artigo 132 CE.

Como é sobradamente coñecido, o Tribunal Constitucional sinalou que "... *la condición de dominio público no es un criterio utilizado en nuestra Constitución (...) para delimitar competencias (...) el concepto de dominio público sirve para calificar una categoría de bienes, pero no para aislar una porción de territorio de su entorno, y considerarlo como una zona exenta de competencias de los diversos entes públicos que las ostentan...*" (STC 77/1984).

Efectivamente, desa titularidade do demanio, de conformidade co artigo 132 da Lei de Costas, derivan certas "facultades" do lexislador estatal, en concreto, como perfilou o Alto Tribunal, "*la facultad del legislador para definir el dominio público estatal y para establecer el régimen jurídico de todos los bienes que lo integran*". En palabras do Tribunal Constitucional referidas ao dominio público marítimo-terrestre, "*el legislador no sólo ha de inspirarse en los principios de inalienabilidad, imprescriptibilidad e inembargabilidad, sino que además ha de adoptar todas las medidas que crea necesarias para preservar sus características propias, ... las medidas de protección necesarias para asegurar la integridad de esa titularidad ... pues como es obvio, el mandato del constituyente quedaría burlado si el legislador obrase de modo tal que, aun reteniendo físicamente en el dominio público del Estado la zona marítimo-terrestre, tolerase que su naturaleza y sus características fueran destruidas o alteradas*". Agora ben, "*las facultades dominicales sólo pueden ser legítimamente utilizadas en atención a los fines públicos que justifican la existencia del dominio público, esto es para asegurar*

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

la protección de la integridad del demanio, la preservación de sus características naturales y la libre utilización pública y gratuita, no para condicionar abusivamente la utilización de competencias ajenas" (STC 149/1991).

IV.

Con base nas propias competencias e desde o comezo do Estado das Autonomías, Galicia ven regulando o seu litoral de modo sectorial e desenvolvendo instrumentos relevantes de ordenación do territorio con incidencia no litoral, como as Directrices de ordenación do territorio e o Plan de ordenación do litoral de Galicia, e ferramentas necesarias para a preservación paisaxística, como os Catálogos da Paisaxe.

Coa aprobación desta Lei preténdese dar un paso mais. Esta Lei aspira á ordenación e xestión do litoral desde un enfoque ecosistémico e integrado, que garanta un desenvolvemento sustentable.

O enfoque ecosistémico, recollido en diversos instrumentos internacionais e europeos, como é o Regulamento (UE) nº 1380/2013 do Parlamento Europeo e do Consello, de 11 de decembro de 2013, sobre a política pesqueira común, supón xestionar as actividades humanas que se realizan no litoral dentro de límites ecolóxicamente significativos, pretendendo harmonizar a xestión dos recursos naturais e dos ecosistemas co desenvolvemento económico e social, a fin de garantir o menor impacto deste sobre aqueles e que a presión que provoquen sobre o litoral se manteña en niveis compatibles co bo estado ambiental dos ecosistemas costeiros e mariños.

Partindo de dito enfoque, a xestión do litoral debe abordarse seguindo a Recomendación 2002/413/CE, do Parlamento Europeo e do Consello, do 30 de maio de 2002, relativo á aplicación da xestión integrada das zonas costeiras de Europa, que o propio Estado español asumiu coa sinatura do Protocolo internacional relativo á xestión integrada das zonas costeiras do Mediterráneo o 21 de xaneiro de 2008, ratificado como tratado internacional o 20 de maio de 2010 (BOE de 23 de marzo de 2011). A integración esixe superar a visión sectorializada do litoral, en favor dunha xestión que tome en consideración os diversos usos e actividades económicas que se proxectan e desenvolven no litoral, os diversos riscos e ameazas que afecten aos ecosistemas mariño-costeiros, así como as distintas

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Administracións que concorran na súa ordenación e xestión, isto é, adoptar un enfoque integrado na xestión do litoral. É precisamente a aspiración de alcanzar unha xestión integrada do litoral a que esixe unha regulación como a presente, que distingue espazos, suxeitos e actividades, pero sen esquecer que o litoral é unha entidade única e continua que require de regras de ordenación coherentes e de accións coordinadas.

Xunto ao anterior, e fronte aos sucesivos intentos harmonizadores e uniformadores da ordenación da costa, esta lei constrúese sobre unha premisa distinta avalada pola experiencia e o coñecemento científico: a escala autonómica é idónea para lograr unha ordenación e xestión ecosistémica e integrada do espazo litoral, realista, razoable e eficaz, coherente e adecuada á singularidade do litoral de Galicia.

O fin último do novo enfoque desde o que debe ordenarse e xestionarse o litoral é o seu desenvolvemento sustentable, que pon o acento nun equilibrio adecuado entre os valores ambientais, os económicos e os sociais presentes neste espazo tan sensible e singular. Tres pilares básicos que veñen sustentando, por exemplo, a Política Pesqueira Común no marco da Unión Europea (Regulamento UE nº 1380/2013, do Parlamento Europeo e do Consello, de 11 de decembro de 2013) e que o propio TC identificou tempranamente sobre o litoral na súa sentenza 149/1991, invocando a Carta Europea do Litoral: *"es esencial para el mantenimiento de los equilibrios naturales que condicionan la vida humana, ocupa un lugar estratégico en el desarrollo económico y en la reestructuración de la economía mundial, es soporte de las actividades económicas y sociales que crean empleo para la población residente, es indispensable para el recreo físico y psíquico de las poblaciones sometidas a la presión creciente de la vida urbana y ocupa un lugar esencial en las satisfacciones estéticas y culturales de la persona humana".*

Por todo o exposto, o litoral de Galicia ten que dispoñer dunha norma, coa lexitimidade que só confire o Parlamento, que ofreza instrumentos suficientes e adecuados que permitan un desenvolvemento sustentable. A tarefa é abordada co acompañamento dun estado de opinión que dificilmente ten volta atrás: o convencemento de que Galicia pode e debe asumir o protagonismo que lle corresponde na ordenación e xestión dun dos seus espazos mais significativos e identitarios, o litoral.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

V.

Esta Lei estrutúrase nun Título Preliminar e oito Títulos, dez disposicións adicionais, catro transitorias, unha derrogatoria e cinco finais.

O Título preliminar recolle as disposicións xerais, referidas ao obxecto, o ámbito de aplicación, os fins da lei e os principios da ordenación do litoral.

Esta lei define por vez primeira o litoral de Galicia, como unha franxa de anchura variable a ambos os dous lados da beira do mar, na que se produce a interacción entre a natureza, as comunidades humanas e as actividades socioeconómicas que se sustentan na existencia ou influencia do mar. Franxa que se estende cara o interior ata o límite administrativo dos concellos costeiros ou, cando o supere, o límite interior dos espazos naturais protexidos que radiquen nos mesmos; e mar adentro, ata o límite exterior do mar territorial, se ben exclusivamente para o exercicio das competencias que o Estatuto de Autonomía recoñece explicitamente neste medio ou ás que deban realizarse no mar pola natureza da competencia tal e como resulta da interpretación do bloque da constitucionalidade.

Os fins perseguidos pola Lei están en íntima conexión coas ideas xa expostas: a consideración do litoral como unha entidade continua e única; a xestión responsable dos recursos naturais, a protección do medio ambiente; a prevención e redución dos efectos dos riscos naturais; a protección, conservación e mellora da calidade das augas do litoral de Galicia; a tripla dimensión da sustentabilidade, medioambiental, económica e social, que orienta a ordenación do litoral; a cohesión social e a mellora da calidade de vida da poboación do litoral de Galicia; o apoio aos sectores produtivos mediante accións que favorezan o mantemento das poboacións litorais que viven do mar e garantan o desenvolvemento das súas actividades mediante a explotación sustentable, equilibrada e responsable dos recursos; o impulso dun turismo litoral diversificado, desestacionalizado e de calidade; a protección, conservación e mellora do patrimonio cultural do litoral; ou o fomento da cultura do litoral, a través de accións de sensibilización, divulgativas e de formación da sociedade galega.

Como principios da ordenación do litoral, enúncianse os principios de desenvolvemento sustentable, precaución ou cautela, prevención, non regresión, quen contamina paga, participación e uso das mellores e máis

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA
CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

recentes evidencias científicas dispoñibles e coñecementos tradicionais. E desenvólvense a colaboración e cooperación, a coordinación, o enfoque ecosistémico, a xestión integrada do litoral, a participación e o apoio científico e os saberes tradicionais.

O Título I regula a organización administrativa e os suxeitos intervenientes na ordenación do litoral: as competencias autonómicas e dos entes locais; a coordinación, a través da creación dunha Comisión Interdepartamental de Coordinación de Ordenación do Litoral; a consideración da Xunta Consultiva en Materia de Ordenación do Territorio e Urbanismo como órgano de consulta e asesoramento; e a esencial participación da sociedade civil no desenvolvemento sustentable do litoral, a través de redes e asociacións, de estratexias de desenvolvemento local participativo, a constitución de grupos de acción local en zonas costeiras e a custodia do litoral.

O Título II recolle os instrumentos de ordenación do litoral, definindo o seu ámbito de aplicación, os obxectivos perseguidos e as determinacións que deben incorporar, establecendo como principio reitor de cada ordenación a colaboración interadministrativa e arbitrando os medios necesarios para garantir a participación dos suxeitos públicos e privados compelidos, así como unha adecuada coordinación.

A lei articula un sistema integrado de instrumentos de ordenación, que toma como punto de partida a posta en valor da economía azul, mediante a Estratexia de Economía Azul de Galicia, que pretende servir de apoio ao crecemento sostible dos sectores produtivos vinculados ao mar e ao aproveitamento potencial dos mares e océanos como motores da economía, na liña da Comunicación da Comisión Europea "Sobre un novo enfoque da economía azul sustentable da UE: transformar a economía azul da UE para un futuro sustentable" [COM (2021) 240 final].

As Directrices de ordenación do litoral serán o elemento básico da planificación do litoral, ofrecendo unha visión global da ordenación que servirá de referencia para formular os demais instrumentos.

Regúlanse dous plans de ordenación do litoral, para os espazos terrestres e marítimo-terrestres – o Plan de ordenación costeira – e os espazos mariños o Plan de ordenación mariña –. O primeiro ten natureza de plan territorial integrado dos regulados na normativa de ordenación do territorio; o

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

segundo ten natureza diferente, de ordenación dos espazos mariños coas limitacións que para este espazo dispón o propio ámbito de aplicación desta lei, aínda que lle resultarán aplicables as disposicións da normativa de ordenación do territorio relativas ao procedemento de elaboración.

O sistema de instrumentos de ordenación e xestión péchase coa regulación de dous plans de natureza facultativa, que permitirán dispoñer dun instrumento adecuado que ordene as rías e as praias de resultar necesario, e coa remisión aos plans sectoriais, regulados na normativa de ordenación do territorio para determinadas actividades sobre o litoral.

A Lei establece criterios de ordenación xerais, referidos ás interaccións terra – mar, a continuidade ecolóxica, a capacidade de carga dos ámbitos, a avaliación dos riscos e a esixencia de conter procedementos de revisión e indicadores que permitan avaliar o cumprimento dos seus obxectivos e introducir melloras.

Esta planificación completará a que ata agora viña levándose a cabo a través doutros instrumentos recollidos na lexislación sectorial e do Plan de ordenación do litoral de Galicia, que, como futuro Plan de ordenación costeira, será revisado para adaptarse á nova regulación dos usos do litoral.

O Título III relativo aos usos e actividades no litoral, recolle algunhas das novidades mais salientables da Lei.

A regulación dos usos e actividades parte dunha zonificación do litoral, realizada a partir da constatación de que non todos os espazos do litoral teñen as mesmas características, soportan a mesma tipoloxía de usos ou requiren das mesmas intervencións. Esta zonificación, respectuosa coa normativa básica estatal e, en particular, coa normativa de costas, medio mariño e patrimonio natural e biodiversidade, non incide na natureza dos espazos ou bens que zonifica nin altera o seu réxime xurídico establecido polas normas que os regulan. Serve, e esta é a finalidade da zonificación, para ordenar os usos e actividades en función dos obxectivos de ordenación perseguidos con esta Lei.

Así, no litoral distínguense tres áreas distintas, con obxectivos de ordenación específicos e a conseguinte determinación dos usos permitidos, compatibles e prohibidos: a área de protección ambiental, que comprende

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

os espazos que conservan características naturais singulares e irremplazables e valores ambientais excepcionais, que deben ser especialmente protexidos e preservados do proceso urbanizador ou calquera outro que poda alterar as súas condicións; a área de reordenación, que comprende os espazos transformados pola acción urbanizadora e espazos degradados, de difícil ou imposible re-naturalización, que esixen accións de reordenación, orientadas a non agravar o deterioro, a humanizar os espazos e renovar os elementos e o seu entorno; e a área de mellora ambiental e paisaxística, que comprende todos os demais espazos que, sen reunir as condicións dos anteriores, mantéñense maioritariamente libres de procesos de degradación, ou sufriron procesos de desnaturalización reversibles, polo que esixen accións de protección, recuperación e mellora das súas condicións.

A lei regula o réxime de intervención administrativa, isto é, os diferentes títulos de intervención esixibles para levar a cabo os usos e actividades que se declaran compatibles cos obxectivos de ordenación en cada unha das tres áreas antes referidas, aspirando a simplificar a tramitación a través dun procedemento integrado, a dar seguridade xurídica ás persoas usuarias do litoral e a establecer as condicións de outorgamento, desenvolvendo, cando é preciso, a normativa básica estatal e dando o protagonismo que corresponde á Administración xeral da Comunidade Autónoma, con respecto ao marco constitucional, á normativa de costas e medio mariño e ás facultades que corresponden ao Estado na súa condición de titular do dominio público marítimo-terrestre.

Compre destacar que o outorgamento das autorizacións e concesións do dominio público marítimo-terrestre atribúese á Administración autonómica a partir do momento en que se produza o efectivo traspaso de funcións e servizos polo Estado. Con fundamento na doutrina máis recente do Tribunal Constitucional analizada polo Consello Consultivo de Galicia no seu ditame 227/2022, pártese de que a Constitución Española non reserva ao Estado a competencia exclusiva para outorgar títulos de ocupación do dominio público. Así o sinala o TC na súa sentenza 149/1991 ao recoñecer que a reserva ao Estado desta facultade non é senón unha opción que acolleu o lexislador estatal, máis non é unha consecuencia única e obrigada do bloque de constitucionalidade.

O Alto órgano consultivo da Comunidade Autónoma concluíu que, dos

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

termos dos artigos 27.3 e 37.2 do Estatuto de Autonomía de Galicia e da doutrina actual do Tribunal Constitucional (por todas, SSTC 31/2010, do 28 de xuño, 57/2016, do 17 de marzo, e 18/2022, do 8 de febreiro) dedúcese que a competencia asumida pola Comunidade Autónoma Galega sobre a "ordenación do territorio e do litoral" comprende todas as facultades ou funcións que naturalmente son desenvoltas en relación con tal materia, incluídas as facultades sobre a "xestión" dos títulos de uso e ocupación do dominio público marítimo terrestre, comprensibles das funcións executivas de outorgamento (e, conseguintemente, tamén as relativas á prórroga, modificación e extinción) das autorizacións e concesións previstas na normativa de costas para a utilización e ocupación do dominio público marítimo-terrestre do litoral galego non adscrito.

Non formando parte tales funcións executivas das facultades do Estado derivadas da titularidade do dominio público marítimo-terrestre, nin da competencia estatal sobre protección do medio ambiente, e sen que as reteña o Estado en virtude da cláusula residual do artigo 149.3 de la CE, resulta posible e considérase necesario o exercicio de ditas funcións de xestión de carácter executivo, pendente de que se proceda, en virtude do principio de lealdade constitucional, ao traspaso de funcións e servizos por parte del Estado.

Xunto ás autorizacións e concesións de dominio público marítimo-terrestre, a lei regula as autorizacións para os usos na zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre, o informe de avaliación paisaxística e a autorización ou informe para usos e actividades sobre espazos naturais protexidos.

Singularizar o litoral de Galicia e recoñecer as súas particularidades significa identificar os usos e actividades que veñen realizándose e os que necesariamente deben desenvolverse nel, non só sen prexudicalo, senón poñéndoo en valor e significándoo como unha fonte de riqueza, benestar e cohesión social. Algúns deses usos constitúen unha riqueza propia de Galicia e resultan estratéxicos para o desenvolvemento sustentable do litoral. Por iso o Título IV da Lei os identifica como "actuacións estratéxicas" e establece as medidas legais necesarias para que poidan levarse a cabo co máximo respecto ao medio ambiente e á paisaxe, e na mesma medida con eficacia e seguridade xurídica.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Así, regúlanse os usos da cadea mar – industria alimentaria, pola relevancia que teñen non só sobre a economía do mar senón sobre o benestar e a riqueza das poboacións do litoral que escolleron hai décadas un modo de vida vencellado ao mar. Regúlanse os establecementos vinculados a estes usos, declárase a necesidade de ocupar o dominio público marítimo-terrestre cando requiran a captación e retorno de auga de mar para o desenvolvemento dos seus procesos produtivos ou comerciais, e suxéitase a súa localización no dominio público marítimo-terrestre ou na zona de servidume de protección a intensos condicionantes e esixencias de integración paisaxística.

O litoral como lugar de esparexemento, lecer e consumo de tempo libre pretende impulsarse a través da creación, unhas veces, e a ampliación, outras, dunha rede de sendas que permita unir os puntos máis emblemáticos da paisaxe litoral e promover o seu coñecemento e goce, contribuindo a un turismo diversificado e desestacionalizado, en coherencia coa normativa turística de Galicia. Xunto ás sendas, e coa mesma finalidade, crearase unha rede de establecementos de turismo litoral, que permitirá manter, recuperar ou mellorar inmobles preexistentes, de especial valor arquitectónico, histórico ou cultural, situados na área de mellora ambiental e paisaxística e, só cando o permitan as normas reguladoras do espazo natural, na área de protección ambiental, suxeitándose as intervencións á normativa de patrimonio cultural e ás esixencias paisaxísticas.

O litoral ten monumentos, belezas, lugares ou edificacións que merecen ser preservadas como parte integrante do seu valor. Perseguerase a recuperación e posta en valor deste patrimonio, mesmo naqueles casos en que deban realizarse accións sobre o dominio público marítimo-terrestre ou a zona de servidume de protección. En tales casos, a normativa de patrimonio cultural debe prevalecer, como recoñece a propia normativa de costas. Por iso é polo que se declaran estratéxicas as intervencións sobre o patrimonio cultural do litoral e se articula un réxime xurídico claro, esixente e garantista para a súa posta en valor.

A Lei recoñece o uso pesqueiro, marisqueiro e acuícola como estratéxico e prioritario para o desenvolvemento sostible do litoral e así o dispoñerán os plans de ordenación do litoral que se aproben, que establecerán un réxime de zonificación e uso que garanta o acceso e a permanencia das embarcacións galegas aos caladoiros cuxa regulación sexa de competencia

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

autonómica. Ao mesmo tempo, velarase pola sustentabilidade deste sector marítimo-pesqueiro a través do informe de impacto económico e social que, como unha das principais ferramentas desta lei, se recolle no Título V.

Por último, o medio ambiente e o benestar das poboacións costeiras esixen un servizo público de abastecemento, saneamento e depuración de augas residuais de calidade. Por iso decláranse estratéxicas as dotacións públicas dirixidas a prestar dito servizo, co máximo respecto da normativa de costas e rodeada, como é regra nesta lei, de garantías de adecuación paisaxística e cinguindo a súa aplicación aos casos estritamente necesarios: cando os sistemas que pretendan implantarse presten servizo a actividades ou instalacións que estean situadas no dominio público marítimo-terrestre ou estean vinculados a servizos esenciais de depuración de núcleos de poboación situados no litoral.

No marco das competencias que dispón a Comunidade Autónoma de Galicia para ditar normas adicionais de protección do medio ambiente, e aspirando a preservar un modelo produtivo e un modo de vida que depende en gran medida do mar, o Título V da lei, baixo o título de "normas adicionais de protección e sustentabilidade do litoral", recolle tres medidas relevantes, que suxeitan algunhas actuacións que pretendan levarse a cabo sobre o litoral a tres condicións adicionais: a determinación do grao de resiliencia da costa ante os riscos asociados ao cambio climático, a análise do impacto de certas actuacións no desenvolvemento económico e social dos sectores produtivos de Galicia ou as súas comunidades e o mantemento dos obxectivos de calidade e ambientais das augas interiores e costeiras do litoral. Estas medidas poderán axudar a tomar decisións relevantes sobre o litoral e serán esixibles, a través da emisión dun informe preceptivo, cando se trate de realizar certos usos.

En primeiro lugar, a Xunta de Galicia realizará estudos de resiliencia do litoral de Galicia que permitan considerar os riscos asociados para os efectos do cambio climático, tanto no deseño dos instrumentos de ordenación como na adopción de decisións sobre usos do litoral. A información estará dispoñible para a súa consulta e será utilizada preceptivamente nos procedementos autonómicos de outorgamento de autorizacións e concesións no dominio público marítimo-terrestre, cando se pretenda a ocupación do espazo con instalacións fixas ou non desmontables, a través da emisión dun informe pola consellería

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/
VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

competente en materia de medio ambiente, que poderá impoñer condicións referidas ao prazo de vixencia do título, para establecer a obriga de desaloxar o espazo e retirar os materiais ante o avance do mar ou para incorporar ao clausulado unha expresa asunción do risco por parte da persoa interesada.

En segundo lugar, as actuacións que pretendan levarse a cabo no litoral de Galicia por calquera suxeito público ou privado, susceptibles de interferir no exercicio das competencias exclusivas da comunidade autónoma de Galicia, ben directamente ou ben por efecto da interacción terra - mar, deberán contar cun informe previo de sustentabilidade, que permita avaliar o impacto social e económico das devanditas actuacións e, no seu caso, adoptar ou esixir a adopción de medidas preventivas ou reparadoras, de conformidade cos criterios de sustentabilidade do litoral que se determinen.

Finalmente, a Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia e as entidades instrumentais do sector público autonómico con competencias sobre as augas do litoral velarán por que se manteñan os obxectivos de calidade e ambientais das augas interiores e costeiras do litoral cando poidan ser afectadas por vertidos ou pola realización de certas obras, instalacións e actividades. Os obxectivos de calidade e ambientais estarán determinados na normativa de augas de Galicia, entre os que figurarán os obxectivos ambientas establecidos na estratexia mariña da demarcación mariña noratlántica.

O Título VI da lei regula o patrimonio litoral, coa inclusión de medidas para acrecentalo, co fin de poder acometer accións de re-naturalización e a execución dalgunhas actuacións estratéxicas, regulando a declaración de utilidade pública para os efectos de expropiación forzosa e o dereito de tenteo e retracto en certos ámbitos que delimitarán os plans.

O Título VII da lei recolle algunhas novidades que están en sintonía coas que se están promovendo desde os organismos internacionais que teñen por misión o desenvolvemento sustentable de costas, mares e océanos: a cultura litoral e oceánica. Xunto ao compromiso de poñer a disposición da sociedade información suficiente e accesible sobre o litoral, declárase como obxecto de protección específica como parte do patrimonio cultural inmaterial aos usos, as representacións, as expresións os coñecementos e

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

as técnicas das comunidades costeiras que manifestan un particular sentimento de identidade e de relación co medio costeiro e mariño. Así mesmo, promoveranse estratexias e programas de concienciación á cidadanía sobre a importancia da conservación do litoral, do seu uso sustentable e da súa función esencial para o benestar da humanidade, impulsando programas de formación en todos os niveis do sistema educativo e universitario dirixidos a acadar o ODS nº 14. Sen esquecer o impulso de estratexias e programas de investigación e innovación en ciencias mariñas e a promoción do desenvolvemento de ciencia cidadá sobre o litoral, a través da implicación activa de persoas non especializadas na captación, procesamento, interpretación de datos e identificación de problemas.

Finalmente, o Título VIII regula a inspección e a potestade sancionadora, cunha remisión xenérica ao cadro de infraccións e sancións recollido nas diversas leis xerais e sectoriais que están vixentes.

A lei remata con dez disposicións adicionais, catro transitorias, unha derrogatoria e cinco finais.

A disposición adicional primeira crea as áreas de influencia litoral, de conformidade coa mellor experiencia e coñecemento científico, conformadas de espazos non comprendidos no litoral definido por esta lei pero que poden resultar imprescindibles para o mantemento de bens e servizos ecosistémicos no futuro.

A disposición adicional segunda establece unha remisión á normativa de augas respecto das definicións de augas costeiras e de transición.

A disposición adicional terceira dispón os prazos para a aprobación dos diversos instrumentos de ordenación.

A disposición adicional cuarta regula o cambio de denominación do Plan de ordenación do litoral de Galicia, que pasa a denominarse Plan de ordenación costeira, e o establecemento dun prazo para proceder á súa revisión.

A disposición adicional quinta regula a complementariedade das disposicións desta Lei cos diversos plans aprobados en virtude de normativa sectorial, dos que se enuncian os mais relevantes, de modo non taxado,

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA
CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

atribuíndo unha función integradora das diferentes disposicións á Comisión Interdepartamental de Coordinación da Ordenación de Litoral.

A disposición adicional sexta regula o Catálogo de edificacións de valor cultural no litoral, sobre as que se poderán promover algunhas das actuacións estratéxicas.

A disposición adicional sétima está encamiñada a regularizar a situación xurídica dos bens inmobles destinados a usos ou servizos público autonómicos, cuxa titularidade resultou transferida á Comunidade Autónoma de Galicia antes da entrada en vigor da Lei de Costas e que resultaron posteriormente declarados de dominio público marítimo-terrestre en virtude dun deslinde practicado conforme a dita Lei. Con respecto absoluto ás competencias da Administración xeral do Estado, e dentro das posibilidades que confire a propia normativa de costas, encoméndase á Administración autonómica a promoción dun procedemento de declaración de innecesariedade e desafectación dos terreos, que corresponderá instruír e resolver, conforme ao disposto na normativa vixente, á Administración xeral do Estado.

As disposicións adicionais oitava e novena exclúen a aplicación desta Lei respecto a dúas cuestións específicas: a autorización dos aproveitamentos forestais na zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre, que se regulará pola normativa de montes de Galicia; e o tramo internacional do Río Miño, que se regulará polo disposto nos correspondentes instrumentos internacionais.

A disposición adicional décima dispón que o establecido nesta lei debe entenderse sen prexuízo do establecido na súa lexislación específica para as obras e actuacións de interese xeral do Estado, que se rexerán pola norma estatal sectorial que resulte aplicable no seu caso.

As disposicións transitorias establecen o réxime transitorio respecto dos procedementos de obtención de títulos habilitantes de usos e actividades sobre o litoral (primeira), o Plan de ordenación do litoral (segunda), a delimitación de espazos de especial interese ambiental e paisaxístico (terceira) e os procedementos de outorgamento de autorizacións e o réxime das declaracións responsables para usos en zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre (cuarta).

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA
CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Tras unha disposición derrogatoria única que declara derrogadas as disposicións de igual ou inferior rango que se opoñan a esta Lei, a Lei recolle cinco disposicións finais.

A disposición final primeira recolle unha modificación do artigo 55 da Lei 6/2017, do 12 de decembro, de Portos de Galicia, que afecta á determinación dos usos portuarios. Ademais de especificarse o contido dos usos pesqueiros, inclúense os usos relativos á cadea mar – industria alimentaria como usos complementarios ou auxiliares e os usos portuarios vinculados á interacción porto-cidade. Respecto destes últimos, trátase de usos que cumpren a dobre función de integrar o ámbito portuario no concello e a participación da comunidade no desenvolvemento portuario, a través da implantación de usos e actividades que, sen alterar o desenvolvemento do porto e as operacións de tráfico portuario, melloren a calidade de vida da cidadanía, entre eles, a prestación de servizos sanitarios, asistenciais, docentes, culturais, deportivos e os destinados á mellora da conectividade do porto coa contorna urbana. Para eles dispóñense, ademais, fórmulas de colaboración para a xestión dos espazos.

A disposición final segunda recolle unha modificación do artigo 82 da Lei 9/2010, do 4 de novembro, de Augas de Galicia, que incorpora á dita Lei os obxectivos ambientais establecidos na estratexia mariña da demarcación noratlántica.

A disposición final terceira habilita unha dirección electrónica para consultar a información cartográfica necesaria para a aplicación desta lei.

A disposición final cuarta autoriza ao Consello da Xunta para ditar as disposicións para o desenvolvemento regulamentario desta Lei.

E a disposición final quinta declara a entrada en vigor da Lei aos vinte días naturais da súa publicación no Diario Oficial de Galicia.

VI.

Esta lei axústase aos principios de boa regulación previstos no artigo 37.a) da Lei 14/2013, do 26 de decembro, de racionalización do sector público autonómico, no que se exixe que "en todas as iniciativas normativas

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

xustificarase a adecuación delas aos principios de necesidade, proporcionalidade, seguridade xurídica, transparencia e accesibilidade, simplicidade e eficacia".

Así, o principio de necesidade desta iniciativa lexislativa ven determinado por canto as medidas propostas unicamente poden ser introducidas mediante unha norma con rango de lei, por afectar a materias que están reservadas a este tipo de norma.

Respéctase o principio de proporcionalidade, xa que para acadar os obxectivos da lei se realiza un esforzo de simplificación e integración da normativa vixente.

Préstase especial atención á efectividade do principio de seguridade xurídica, directamente conectado coa integración coherente da nova norma no ordenamento xurídico vixente, de xeito que o resultado sexa un marco normativo estable, claro, integrado e de certeza; e ao principio de transparencia, promovendo a máis ampla participación da cidadanía en xeral e, en particular, dos operadores técnicos e xurídicos implicados na materia, tanto na elaboración da propia lei como na fase de planificación e sen menoscabo dos procedementos de participación que puidesen estar previstos noutras normas; así como ao principio de accesibilidade, garantindo o acceso a toda a información de que dispoña a Administración na materia obxecto de regulación.

Finalmente, en virtude dos principios de simplicidade e eficacia, e dentro do obxectivo de simplificación administrativa e da normativa aplicable, evítanse as cargas administrativas innecesarias ou accesorias, o que supón a racionalización dos recursos públicos asociados á tramitación dos procedementos administrativos relacionados con elas.

Na tramitación do anteproxecto de lei observáronse todas as garantías esixidas pola lexislación vixente en materia de participación pública, promovendo unha participación pública real e efectiva ao longo de todo o procedemento de tramitación.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

TÍTULO PRELIMINAR

Disposicións xerais

CAPÍTULO I
Obxecto, ámbito de aplicación e fins da Lei

Artigo 1. *Obxecto da Lei*

1. A presente lei ten por obxecto a ordenación e xestión integrada do litoral de Galicia, no marco das competencias atribuídas á Comunidade Autónoma de Galicia na Constitución española e o Estatuto de Autonomía.

2. A ordenación e xestión integrada do litoral comprende:

a) o establecemento dunha organización administrativa do litoral que garanta a xestión integrada, a través de técnicas adecuadas e efectivas de coordinación, colaboración, cooperación e participación;

b) a regulación dos instrumentos de planeamento do litoral, no marco dos principios, criterios básicos e instrumentos establecidos na lexislación de ordenación do territorio de Galicia;

c) a determinación do réxime xurídico dos usos e as actividades socio-económicas que se desenvolven sobre o litoral, con respecto da normativa de costas e medio mariño e sen prexuízo da normativa ditada ao amparo de títulos competenciais específicos e con respecto das facultades que lle correspondan á Administración xeral do Estado en canto titular do dominio público marítimo-terrestre;

d) o outorgamento e a xestión, cando proceda, dos títulos habilitantes para a utilización do litoral;

e) a identificación das actuacións estratéxicas para o desenvolvemento sustentable do litoral e a previsión de instrumentos para a súa realización;

f) a adopción de medidas adicionais de protección e sustentabilidade do litoral que tomen en consideración o mantemento dos obxectivos de calidade e ambientais das augas do litoral de Galicia, o grao de resiliencia costeira ante o cambio climático e o impacto económico e social ante as actuacións que se proxecten sobre o litoral;

g) a regulación do patrimonio público litoral e as accións a emprender para a súa conservación, ampliación e renovación; e

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

h) a promoción da cultura litoral, a través de medidas de concienciación, divulgación e educación ambiental.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 2. *Ámbito de aplicación*

1. Enténdese por litoral a franxa de anchura variable, a ambos os dous lados da beira do mar, na que se produce a interacción entre a natureza, as comunidades humanas e as actividades socioeconómicas que se sustentan na existencia ou influencia do mar.

2. Para os efectos desta lei, o litoral de Galicia esténdese cara ao interior, ata o límite administrativo dos concellos costeiros ou, cando o supere, o límite interior dos espazos naturais que radiquen nos mesmos; e mar adentro, ata o límite exterior do mar territorial.

3. As disposicións sobre o mar territorial entenderanse referidas exclusivamente a actuacións que deriven do exercicio lexítimo das competencias que a Comunidade Autónoma de Galicia ten recoñecidas no Estatuto de Autonomía explicitamente nese medio ou ás que deben realizarse no mar pola natureza da competencia tal e como resulta da interpretación do bloque da constitucionalidade, sen prexuízo das competencias en materia de costas, protección e ordenación do espazo marítimo ou calquera outra que corresponda ao Estado.

4. Esta lei é complementaria da lexislación sectorial reguladora das actividades que se realicen sobre o litoral, nomeadamente a lexislación de pesca, marisqueo e acuicultura, e aplicarase con pleno respecto da lexislación portuaria, de medio mariño e de costas.

5. En todo caso, quedan fóra do ámbito de aplicación desta lei os portos do Estado, que se regularán pola súa lexislación específica.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 3. *Fins da lei*

Son fins desta lei:

a) a ordenación e xestión do litoral de Galicia como unha entidade continua e única, na que conflúen valores ambientais, económicos e sociais merecedores de protección;
b) a utilización racional e sustentable do litoral, mediante a xestión responsable dos recursos naturais e a protección do medio ambiente;
c) a identificación dos espazos do litoral que, polos seus extraordinarios valores ambientais, deban ser obxecto de especial protección, garantindo a preservación dos seus valores naturais, e daqueloutros que, polo seu estado de desnaturalización ou degradación, requiren medidas de protección, que eviten o avance da súa deterioración, e de mellora ou renovación co fin de mellorar o medio ambiente e a paisaxe, así como a calidade de vida das poboacións que viven no litoral;
d) o impulso, mediante unha planificación racional dos usos e actividades, do desenvolvemento sustentable do litoral, o medio ambiente e a paisaxe de forma conciliada co desenvolvemento económico e social;
e) a cohesión social e a mellora da calidade de vida da poboación do litoral de Galicia;
f) o desenvolvemento equilibrado dos sectores e actividades da economía azul;
g) o apoio ao sector pesqueiro, marisqueiro e acuícola de Galicia, mediante accións de ordenación do litoral que favorezan o mantemento das poboacións litorais que viven do mar, garantan o desenvolvemento das súas actividades mediante a explotación sustentable, equilibrada e responsable dos recursos baseada nun asesoramento científico sólido e tendo en conta os aspectos ambientais, económicos e sociais;
h) a prevención e redución dos efectos dos riscos naturais, en particular da emerxencia climática, que poidan ser causados por actividades naturais ou humanas;
i) a protección, conservación e mellora da calidade das augas do litoral de Galicia, así como o cumprimento dos obxectivos ambientais da Estratexia mariña da demarcación noratlántica;
j) o impulso dun turismo litoral diversificado, desestacionalizado e de calidade;

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

k) a protección, conservación e mellora do patrimonio cultural do litoral a través de accións orientadas á súa posta en valor, a súa recuperación e a súa rehabilitación;

l) o fomento da cultura do litoral, a través de accións de sensibilización, divulgativas e de formación da sociedade galega.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

CAPÍTULO II
Principios da ordenación do litoral

Artigo 4. *Principios*

1. A ordenación do litoral deberá realizarse de acordo cos principios de lealdade institucional, colaboración e cooperación e coordinación.

2. O deseño, aprobación e xestión dos instrumentos de ordenación do litoral, así como a toma de decisións sobre os usos e actividades que se realicen no litoral basearanse no enfoque ecosistémico e na xestión integrada, respectando os principios de desenvolvemento sostible, precaución ou cautela, prevención, non regresión, quen contamina paga, participación e uso das mellores e máis recentes evidencias científicas dispoñibles e coñecementos tradicionais.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 5. *Colaboración e cooperación*

1. Constitúe un principio reitor da ordenación do litoral a colaboración interadministrativa, a cuxo fin se promoverán os medios adecuados para que todas as administracións públicas con competencias no litoral poidan participar no deseño, aprobación e xestión dos instrumentos de ordenación do litoral ou na toma de decisións respecto a os usos e actividades que se desenvolvan no mesmo.

2. Os órganos administrativos das administracións públicas de Galicia que interveñan no deseño, aprobación e xestión dos instrumentos de ordenación do litoral ou na toma de decisións respecto aos usos e actividades que se desenvolvan no litoral colaborarán activamente cos demais órganos da propia ou distinta administración na facilitación de información que resulte precisa para o exercicio das respectivas funcións.

3. Para a implementación de políticas públicas de desenvolvemento sostible do litoral, a execución de accións estratéxicas ou a xestión de ámbitos, espazos ou elementos do litoral nos que poidan ter interese outras administracións, poderán promoverse convenios de colaboración e fórmulas de cooperación que favorezan a adopción de decisións conxuntas e responsabilidades compartidas.

4. A Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia promoverá o impulso da cooperación transfronteiriza cando se estime que un plan, programa ou proxecto, ou unha obra, instalación ou actividade proxectada ou realizada por outro Estado puidese ter efectos ambientais significativos sobre o litoral de Galicia ou á inversa.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 6. *Coordinación*

1. Todas as accións de ordenación do litoral previstas nesta lei deben realizarse garantindo a coordinación institucional, a través de mecanismos, procedementos e órganos adecuados que permitan asegurar tanto a coherencia nas actuacións das administracións e órganos con competencias nos espazos terrestres, mariños ou marítimo-terrestres do litoral, como a coordinación entre a Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia e as administracións das entidades locais na aprobación de instrumentos de ordenación do litoral.

2. As administracións públicas de Galicia articularán procedementos de coordinación entre os diferentes órganos implicados nas políticas e medidas previstas na presente lei, ao obxecto de simplificar e axilizar a tramitación dos procedementos relacionados coas mesmas, intervindo, cando resulte necesario, a Comisión Interdepartamental de Coordinación da Ordenación do Litoral prevista no artigo 14, todo elo sen prexuízo do establecido na lexislación estatal e os órganos de participación previstas nela.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/
VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

Artigo 7. *Enfoque ecosistémico*

Na planificación e xestión do litoral, así como na súa avaliación, aplicarase un enfoque ecosistémico respecto da xestión das actividades humanas, garantindo que a presión conxunta das mesmas se manteña en niveis compatibles coa consecución do bo estado ambiental dos ecosistemas costeiros e mariños e que a súa capacidade de resposta aos cambios inducidos polos seres humanos non se vexa comprometida, permitindo ao mesmo tempo o uso sostible dos bens e servizos do ecosistema para as xeracións actuais e futuras.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 8. *Xestión integrada do litoral*

1. Segundo a Recomendación 2002/413/CE, do Parlamento Europeo e do Consello, do 30 de maio de 2002, relativa á aplicación da xestión integrada das zonas costeiras de Europa, en atención aos diversos usos e actividades económicas que se proxectan e desenvolven no litoral, aos diversos riscos e ameazas que afecten aos ecosistemas mariño-costeiros, así como ás distintas administracións que concorran na súa ordenación e xestión, adoptarase un enfoque integrado na xestión do litoral.

2. A xestión integrada é un proceso participativo, dinámico e adaptativo que, tendo en conta a interrelación e interdependencia entre os fenómenos naturais e actividades humanas, persegue un desenvolvemento sostible integral, ambiental, social e económico, cunha xestión baseada nos ecosistemas para a protección dos seus servizos ecosistémicos e para potenciar a súa resiliencia, sobre todos os espazos terrestres, mariños e marítimo-terrestres nos que se percibe unha interacción terra – mar contrastada cientificamente.

3. Son principios xerais da xestión integrada do litoral:

a) ter especialmente en conta a riqueza biolóxica, a dinámica e o funcionamento natural dos espazos intermareais, así como a complementariedade e a interdependencia entre os espazos terrestres e mariños, que constitúen unha entidade única;
b) tomar en consideración de maneira integrada o conxunto dos elementos relativos aos sistemas hidrolóxicos, xeomorfolóxicos, climáticos, ecolóxicos, socioeconómicos e culturais para non superar a capacidade de carga e de acollida do litoral e para previr os efectos negativos do cambio climático, das catástrofes naturais e do desenvolvemento;
c) ter en conta a multiplicidade e a diversidade de actividades no litoral e dar prioridade aos servizos públicos e ás actividades que requiran, para os efectos de utilización e emprazamento, a proximidade do mar;
d) formular estratexias, plans e programas de uso do solo que abarquen o urbanismo, as actividades socioeconómicas, así como outras políticas sectoriais pertinentes;

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

e) garantir unha ordenación equilibrada do territorio nos espazos terrestres do litoral e evitar unha concentración e unha expansión urbanas que poidan por en perigo os ecosistemas costeiros;
f) proceder a avaliacións preliminares dos riscos relacionados coas diversas actividades humanas e infraestruturas a fin de evitar os seus impactos negativos nos espazos litorais e, de producirse, realizar unha restauración adecuada;
g) garantir unha gobernanza que permita unha participación suficiente, de maneira adecuada e oportuna, nun proceso de decisión transparente, das poboacións locais e os sectores da sociedade civil interesados no litoral;
h) garantir unha coordinación institucional intersectorial organizada dos diversos servizos administrativos e das autoridades autonómicas e locais con competencias sobre o litoral.

4. A xestión integrada do litoral persegue os seguintes obxectivos:
a) preservar o litoral en beneficio das xeracións presentes e futuras, protexendo especialmente os ecosistemas costeiros e as paisaxes litorais;
b) facilitar, por medio dunha planificación racional das actividades, o desenvolvemento sostible, garantindo que se teñan en conta o medio ambiente e as paisaxes de forma conciliada co desenvolvemento económico, social e cultural;
c) previr e reducir os efectos dos riscos naturais e, en particular do cambio climático;
d) garantir a coherencia entre as iniciativas públicas e privadas e a coordinación das autoridades públicas na toma de decisións que afecten á utilización do litoral.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 9. *Participación*

1. As administracións públicas de Galicia velarán pola participación das poboacións locais, os operadores económicos, os axentes sociais e a sociedade civil na ordenación do litoral.

2. A participación deberá ser suficiente, adecuada, informada e eficaz. A tal fin, facilitarase información a todas as posibles persoas interesadas e consultarase aos grupos de interese e ás autoridades pertinentes, de conformidade co establecido na normativa reguladora dos dereitos de acceso á información, de participación pública e de acceso á xustiza en materia de medio ambiente.

3. Ademais da formulación de alegacións durante o período de información pública previsto na normativa de procedemento administrativo, promoverase a participación nas fases de formulación, aplicación e avaliación de estratexias, plans, proxectos ou programas.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

Artigo 10. *Apoio científico e saberes tradicionais*

1. Na ordenación, xestión e avaliación do litoral empregarase a mellor e máis recente información científica dispoñible que resulte indispensable para mellorar a protección dos ecosistemas mariño-costeiros e os seus recursos e para promover a innovación e a economía azul sustentable.

2. As administracións públicas de Galicia con competencias no litoral promoverán un diálogo permanente coa ciencia e os sectores vinculados á economía azul, que permita ter en conta os coñecementos e prácticas tradicionais que redunden en beneficio do uso racional e sostible dos recursos mariños e costeiros.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/
VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

TÍTULO I

Organización administrativa e suxeitos intervenientes na ordenación do litoral

CAPÍTULO I
Competencias autonómicas

Artigo 11. *Competencias da Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia*

1. A Comunidade Autónoma de Galicia exerce as competencias en materia de ordenación e xestión integrada do litoral a través das consellerías que teñen atribuídas as competencias de medio ambiente, a ordenación do territorio, o mar, en particular a pesca en augas interiores, o marisqueo e a acuicultura, a ordenación do sector pesqueiro, a planificación portuaria, o control de calidade das augas interiores e costeiras e loita contra a contaminación mariña e, na medida en que incidan sobre o litoral, a promoción do deporte e adecuada utilización do lecer, a ordenación do turismo e a protección do patrimonio histórico, artístico, arquitectónico e arqueolóxico de Galicia.

2. Correspóndelle ao Consello da Xunta a aprobación dos instrumentos de ordenación do litoral autonómicos previstos nesta lei.

3. Correspóndenlle á consellería con competencias en medio ambiente as seguintes atribucións e funcións:

a) a adopción das medidas de protección do medio ambiente litoral con especial atención aos ecosistemas de maior fraxilidade;
b) o impulso, a dirección e a coordinación dos traballos preparatorios dos instrumentos de ordenación do litoral no relativo ás determinacións de paisaxe e espazos naturais protexidos, así como a elevación ao Consello da Xunta, para a súa aprobación, se é o caso, dos plans especiais das praias;
c) o impulso, implementación e seguimento das accións de mitigación e adaptación dos efectos do cambio climático sobre o litoral e, en

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

particular, a emisión do informe de resiliencia costeira previsto no artigo 61;

d) o impulso das accións relacionadas coa execución da Estratexia Galega de Infraestrutura Verde e da Conectividade e a Restauración Ecolóxicas, así como as dirixidas á creación da rede de sendas do litoral reguladas no artigo 55;

e) o outorgamento de títulos de intervención referidos aos espazos naturais protexidos, conforme ao previsto na súa normativa especifica;

f) a emisión dos informes de avaliación paisaxística previstos no artigo 49.

4. Correspóndenlle á consellería con competencias en materia de ordenación do territorio as seguintes atribucións e funcións:

a) o impulso, a dirección e a coordinación dos traballos preparatorios dos instrumentos de ordenación do litoral no relativo ás determinacións dos espazos terrestres, así como a elevación ao Consello da Xunta, para a súa aprobación, se é o caso, das Directrices de ordenación do litoral e o Plan de ordenación costeira;

b) o outorgamento dos títulos de intervención, ou a emisión de informes equivalentes, para a utilización dos espazos terrestres do dominio público marítimo-terrestre, cando corresponda en virtude do previsto no artigo 47;

c) o outorgamento dos títulos de intervención autonómicos previstos no artigo 48, ou a emisión de informes equivalentes, para os usos en terreos na zona de servidume de protección;

d) a emisión do informe de impacto económico e social regulado no artigo 62, cando proceda.

5. Correspóndenlle á consellería con competencias sobre o mar as seguintes atribucións e funcións:

a) o impulso, a dirección e a coordinación dos traballos preparatorios dos instrumentos de ordenación do litoral no relativo ás determinacións dos espazos intermareais e mariños, así como a elevación ao Consello da Xunta, para a súa aprobación, se é o caso, da Estratexia de Economía Azul de Galicia, o Plan de ordenación mariña e os plans especiais de ría;

b) o outorgamento dos títulos de intervención para a utilización dos espazos intermareais e mariños do dominio público marítimo-terrestre, cando corresponda en virtude do previsto no artigo 47;

c) a emisión do informe de impacto económico e social regulado no artigo 62, cando proceda;

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

d) o impulso das estratexias de desenvolvemento local participativo e de organismos e instrumentos de co-xestión previstas nesta lei.

6. Correspóndenlle á consellería con competencias en materia de turismo as atribucións e funcións de impulso das actuacións estratéxicas previstas nesta lei que persigan un turismo de calidade, diversificado e desestacionalizado que favoreza o desenvolvemento sustentable do litoral.

7. Correspóndenlle á consellería con competencias en materia de patrimonio cultural as atribucións e funcións de impulso, promoción, conservación e acrecentamento do patrimonio cultural litoral e, en particular, o deseño e execución das actuacións estratéxicas previstas nesta lei para conseguir tales fins, así como a emisión dos informes que procedan respecto da aprobación de instrumentos de ordenación ou a realización de actuacións que afecten ao patrimonio cultural litoral.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 12. *Competencias das entidades instrumentais do sector público autonómico*

1. Sen prexuízo das competencias que lles atribúan as súas leis de creación e a normativa sectorial autonómica aplicable, participarán na ordenación do litoral o ente público Portos de Galicia, o ente público Augas de Galicia, o Instituto de Estudos do Territorio e o Instituto Tecnolóxico para o Control do Medio Mariño.

2. Portos de Galicia impulsará o desenvolvemento sustentable do litoral a través da implantación de establecementos da cadea mar – industria alimentaria en espazos portuarios da súa competencia.

3. Corresponde a Augas de Galicia o control da calidade das augas interiores e costeiras de Galicia, mediante a intervención e control das verteduras de augas residuais producidas desde terra ao litoral galego.

4. O Instituto de Estudos do Territorio elaborará, manterá e actualizará a información xeográfica e cartográfica necesaria para o desenvolvemento dunha adecuada ordenación do litoral e, no ámbito das súas funcións e en coordinación coa entidade con competencias en materia de tecnoloxías da información e da comunicación, xestionará e desenvolverá os sistemas de información corporativos da Xunta de Galicia vinculados ao litoral e prestará asistencia aos órganos competentes para o desenvolvemento dos instrumentos de ordenación e execución das accións estratéxicas previstas nesta lei.

Así mesmo, ao Instituto de Estudos do Territorio corresponderalle desenvolver os instrumentos recollidos na normativa vixente sobre protección, xestión ou ordenación da paisaxe litoral, emitir os informes que se lle soliciten sobre paisaxe e executar as funcións que se lle encomenden relativas á formación e divulgación da paisaxe litoral.

5. Corresponderalle ao Instituto Tecnolóxico para o Control do Medio Mariño, no marco das competencias da Comunidade Autónoma, o control da calidade do medio mariño e, en particular, o control do cumprimento dos obxectivos ambientais nas augas costeiras do litoral de Galicia

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

6. A Axencia de Turismo de Galicia exercerá as funcións que lle correspondan na preparación e desenvolvemento dos plans de ordenación do litoral respecto do cumprimento da normativa turística de Galicia así como o impulso ou a execución das actuacións estratéxicas previstas nesta lei que afecten ao turismo.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

CAPÍTULO II
Competencias dos entes locais

Artigo 13. *Concellos costeiros*

Ademais das competencias que lles correspondan en virtude doutras leis, os concellos costeiros de Galicia exercerán sobre os seus termos municipais as seguintes competencias:

a) a elaboración, aprobación, desenvolvemento e xestión de instrumentos de ordenación do litoral de ámbito municipal previstos nesta lei;
b) a participación na tramitación dos restantes instrumentos de ordenación do litoral que afecten ao seu ámbito territorial;
c) o deseño, impulso e execución das actuacións estratéxicas de competencia municipal recollidas nesta lei;
d) as restantes competencias que lle confire a normativa urbanística, ambiental e de costas sobre os espazos terrestres e intermareais do litoral.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

CAPÍTULO III
Coordinación

Artigo 14. *Comisión Interdepartamental de Coordinación da Ordenación do Litoral*

1. Créase a Comisión Interdepartamental de Coordinación da Ordenación do Litoral para a coordinación da elaboración, aplicación e seguimento dos instrumentos de ordenación do litoral.

2. Formarán parte desta Comisión, polo menos, as persoas titulares das consellerías con competencias na ordenación do litoral de conformidade co disposto no artigo 11 desta lei.

3. A súa composición, que deberá ser equilibrada entre homes e mulleres, e o seu réxime de funcionamento determinaranse regulamentariamente.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CAPÍTULO IV
Órganos de consulta e asesoramento

Artigo 15. A *Xunta Consultiva en Materia de Ordenación do Territorio e Urbanismo*

A Xunta Consultiva en Materia de Ordenación do Territorio e Urbanismo, adscrita á consellería competente en materia de ordenación do territorio e urbanismo, ademais das funcións que lle son propias, exercerá a función consultiva en materia de ordenación do litoral, correspondéndolle o asesoramento e a emisión de informes relativos á aplicación e interpretación da normativa vixente en materia de ordenación do territorio e urbanismo sobre o litoral.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/
VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CAPÍTULO V
Participación da sociedade civil no desenvolvemento sustentable do litoral

Artigo 16. *Redes e asociacións*

1. Co propósito de fomentar un desenvolvemento sustentable, innovador e competitivo dos sectores produtivos vinculados ao litoral, a Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia impulsará a creación de redes ou asociacións que permitan a transferencia de coñecementos e a mellora de capacidades entre os organismos científicos, os sectores produtivos do litoral e as administracións públicas.

2. As redes que se constitúan deben contribuír a lograr os seguintes obxectivos:

a) fomentar a colaboración entre todos os axentes relacionados co litoral na formulación do coñecemento e na obtención da mellor información dispoñible;
b) facilitar o coñecemento mutuo e mellorar a transferencia de información e coñecemento entre organismos científicos, sectores produtivos, sociedade civil e administracións públicas;
c) favorecer o debate e a participación sobre asuntos de interese para a sustentabilidade ambiental, económica e social do litoral;
d) identificar liñas de investigación prioritarias para contribuír de forma eficaz a unha xestión sustentable dos recursos, en termos ambientais, económicos e sociais.

3. A Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia apoiará e dinamizará o movemento asociativo feminino vinculado ao mar, impulsando a participación, en especial das mulleres máis novas, a coordinación e o intercambio de experiencias.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 17. *Desenvolvemento local participativo*

1. A Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia impulsará o deseño de estratexias de desenvolvemento local participativo e a constitución de grupos de acción local en zonas costeiras, co fin de que aproveiten as oportunidades que ofrece a economía azul sustentable e se beneficien delas en maior medida, capitalizando e reforzando os recursos ambientais, culturais, sociais e humanos.

2. As estratexias de desenvolvemento local participativo poderán incluír os seguintes obxectivos estratéxicos:

a) o aumento do valor, a creación de emprego, a valoración e fomento da participación das mulleres, a atracción de persoas mozas e a promoción da innovación, en todas as fases da cadea de produción e subministración dos produtos da pesca e a acuicultura, e a mellora da imaxe dos produtos e a actividade produtiva a nivel local para a súa incorporación á cultura alimentaria do territorio;
b) o fomento da economía azul nas zonas pesqueiras e acuícolas mediante o apoio á diversificación dentro e fóra do sector da pesca comercial, á aprendizaxe permanente e á creación de emprego nas zonas pesqueiras e acuícolas;
c) o impulso e aproveitamento do patrimonio medioambiental das zonas pesqueiras e acuícolas, incluídas as operacións de mitigación do cambio climático;
d) o fomento do benestar social e do patrimonio cultural das zonas pesqueiras e acuícolas, incluíndo o patrimonio cultural pesqueiro, acuícola e marítimo;
e) o reforzo do papel das comunidades pesqueiras no desenvolvemento local e da gobernanza dos recursos pesqueiros e actividades marítimas locais;
f) a cooperación.

3. No deseño das estratexias de desenvolvemento local participativo e na constitución de grupos de acción local impulsarase a participación equilibrada das mulleres e dos homes, así como a presenza das mulleres en espazos de decisión das organizacións que se constitúan.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA
CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA,
XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 18. *Custodia do litoral*

1. A Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia fomentará a custodia do litoral mediante acordos entre as entidades de custodia e as persoas físicas ou xurídicas, públicas ou privadas, propietarias e usuarias de espazos do litoral cuxo obxectivo principal sexa a conservación do patrimonio natural e a biodiversidade.

A tal fin, realizaranse estudos e diagnósticos da situación dos ecosistemas a conservar e do estado de propiedade dos mesmos, a iniciativa propia da Administración ou solicitados polas entidades de custodia, coa información suficiente para que sirvan de impulso á subscrición de acordos coa Administración ou con terceiros, orientados a articular mecanismos de xestión ambiental e conservación activa dos referidos ámbitos, así como o uso adecuado dos recursos naturais, culturais e paisaxísticos dos mesmos.

2. A Administración autonómica, cando sexa titular de terreos situados na área de protección ambiental do litoral, poderá subscribir acordos de cesión da xestión, total ou parcial, dos mesmos a entidades de custodia do territorio, de conformidade co disposto na normativa do patrimonio natural e a biodiversidade de Galicia.

3. Así mesmo, poderán establecerse mecanismos de cooperación da Administración autonómica con outras administracións e institucións públicas ou privadas, coa finalidade de incentivar a conservación do patrimonio natural e da biodiversidade e a integración dos sectores socioeconómicos nesta conservación.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/
VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

TÍTULO II

Instrumentos de ordenación do litoral

CAPÍTULO I

Disposicións xerais

Artigo 19. *Criterios xerais de planificación*

1. Os instrumentos de ordenación do litoral de Galicia formularanse atendendo aos criterios xerais de planificación recollidos na normativa de ordenación do territorio de Galicia: o desenvolvemento territorial sustentable, a racionalidade territorial, a cohesión social e económica e a perspectiva de xénero, a cohesión territorial e a dinamización demográfica do sistema costeiro non urbano, a preservación da paisaxe e a infraestrutura verde.

2. Así mesmo, os instrumentos de ordenación deberán integrar os seguintes criterios:

a) Os plans de ordenación do litoral deben tratar adecuadamente as interaccións terra – mar, isto é, os efectos que as actividades humanas en terra poden ter sobre o espazo marítimo e as actividades marítimas poden ter no territorio.

b) No deseño dos instrumentos de ordenación terase en conta, co correspondente aval da mellor evidencia científica, a continuidade ecolóxica do ecosistema terrestre co mariño para evitar as actuacións que poidan afectala negativamente.

c) Para mellorar a coherencia e a conectividade ecolóxica do territorio coas áreas mariñas e costeiras, a Administración autonómica fomentará o establecemento de corredores ecolóxicos e outros elementos da infraestrutura verde e azul que resulten esenciais para a súa preservación e, no seu caso, para a súa restauración ecolóxica.

d) Deberá garantirse unha ordenación equilibrada do territorio nos espazos terrestres do litoral, evitando unha concentración e unha expansión urbanas que poidan por en perigo os ecosistemas costeiros.

e) As determinacións que se adopten nos plans de ordenación deben contemplar a capacidade de carga dos ámbitos para ordenar, isto é, o

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

nivel de uso, en termos de número de persoas ou de tipos de actividade, que un hábitat determinado pode soportar de modo permanente sen que diminúa o seu valor ecolóxico ou se deterioren as súas condicións naturais. Cando as persoas ou as actividades aflúan de modo temporal ou estacional, deberá atenderse á capacidade de acollida.

f) Deben realizarse avaliacións preliminares dos riscos relacionados coas diversas actividades humanas e infraestruturas, a fin de evitar e de reducir os seus impactos negativos no litoral.

g) Os instrumentos de ordenación recoñecerán y preservarán os modos de aproveitamento de carácter tradicional ou propios de Galicia, considerando, entre outras, as singularidades dos aproveitamentos dos montes veciñais en man común.

h) Os instrumentos de ordenación deben contemplar os riscos derivados do cambio climático e establecer medidas realistas e eficaces de mitigación e adaptación.

i) Os instrumentos de ordenación deben contemplar procedementos de revisión e indicadores que permitan avaliar o cumprimento dos seus obxectivos e introducir melloras.

3. A elaboración dos plans deberá garantir a participación da sociedade civil e, particularmente, dos grupos de interese e das asociacións e grupos de mulleres, de conformidade co establecido no capítulo V do Título I desta lei.

4. Nos casos de aproveitamento económico dos recursos mariños vivos fomentarase a súa planificación e xestión compartidas entre as administracións públicas de Galicia e os respectivos sectores produtivos co correspondente asesoramento científico-técnico. Os organismos e instrumentos de co-xestión desenvolveranse regulamentariamente para cada zona de explotación e cada tipo de aproveitamento.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 20. *Sistema integrado*

1. Sen prexuízo da utilización dos instrumentos de ordenación do territorio e urbanísticos aprobados e dos instrumentos de ordenación recollidos na lexislación sectorial, a ordenación do litoral realizarase a través dos seguintes instrumentos específicos:

a) a Estratexia de economía azul de Galicia;
b) as Directrices de ordenación do litoral de Galicia;
c) o Plan de ordenación costeira;
d) o Plan de ordenación mariña;
e) os plans especiais de ría;
f) os plans especiais de praias;
g) os plans sectoriais.

2. Os instrumentos de ordenación do litoral conforman un único sistema integrado que se articula segundo os principios de competencia, especialidade e coordinación.

Corresponde á Comisión Interdepartamental de Coordinación de Ordenación do Litoral elaborar criterios interpretativos ou directrices que resulten necesarias para promover a xestión integrada dos instrumentos de ordenación do litoral.

3. As previsións contidas neste Título deben entenderse no marco da lexislación básica do Estado e con respecto das facultades que derivan da súa titularidade sobre os bens que integran o dominio público marítimo-terrestre.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/
VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CAPÍTULO II
Instrumentos de ordenación específicos

Artigo 21. *A Estratexia de Economía Azul de Galicia*

1. A Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia elaborará unha Estratexia de economía azul, de apoio ao crecemento sustentable dos sectores produtivos vinculados ao mar e ao aproveitamento do potencial dos mares e océanos como motores da economía.

2. Os obxectivos xerais da Estratexia serán os seguintes:

a) impulsar a protección e conservación da biodiversidade mariña e a mellora dos seus hábitats;
b) favorecer a mitigación do cambio climático e a resiliencia costeira mediante a descarbonización do sector pesqueiro e acuícola, o impulso das enerxías renovables e a transición cara a unha economía circular nos mares e costas;
c) promover a competitividade e sustentabilidade do sector pesqueiro, acuícola e marisqueiro, especialmente atendendo á dixitalización e implantación de novas tecnoloxías ao longo da cadea sectorial, a transición enerxética e a substitución xeracional, baseando este obxectivo na cogobernanza como fórmula para mellorar a transparencia, a rastrexabilidade e a toma de decisións sobre a sustentabilidade dos recursos e da actividade socioeconómica;
d) fomentar os usos náutico-deportivos e o turismo litoral sustentable;
e) fomentar a cultura oceánica;
f) mellorar a visibilidade das actividades portuarias, náutico-deportivas, pesqueiras, marisqueiras e acuícolas como motores económicos de Galicia;
g) impulsar a investigación, o desenvolvemento e a innovación do Coñecemento Azul.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 22. *As directrices de ordenación do litoral*

1. No marco das competencias da Comunidade Autónoma de Galicia, a Xunta de Galicia aprobará as directrices de ordenación do litoral, que constituirán o marco xeral de referencia para a elaboración dos restantes instrumentos de ordenación do litoral e para a formulación e execución das distintas políticas sectoriais sobre o litoral.

2. As directrices do litoral conterán, polo menos, as seguintes determinacións:

a) os criterios para a identificación dos espazos de interese ambiental e paisaxístico no litoral sobre os que se proxecten medidas especiais de protección, conservación e ordenación;

b) os criterios para garantir e promover a conectividade ecolóxica do territorio, co establecemento ou restablecemento de corredores ecolóxicos;

c) os criterios para a implantación da rede de sendas do litoral, primando a recuperación de camiños e corredoiras e garantindo métodos de intervención respectuosos coa paisaxe e os hábitats;

d) os criterios para a implantación das distintas actividades económicas e sociais dos axentes públicos e privados que operen nos espazos do litoral, garantindo a sostibilidade das artes tradicionais;

e) os criterios para garantir o acceso ao mar e o estacionamento, garantindo a preservación do medio ambiente e evitando impactos paisaxísticos;

f) os criterios para determinar a concentración urbana admisible no litoral;

g) os criterios de determinación da capacidade de carga e acollida nos diversos espazos do litoral;

h) os criterios para evitar barreiras arquitectónicas que impidan a contemplación das paisaxes litorais;

i) os criterios esixidos ás edificacións e instalacións permitidas en espazos sensibles do litoral, nomeadamente as requiridas para os tanques de cultivo;

j) os criterios que orientarán as accións de renovación urbana ou rehabilitación;

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTE

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

k) as liñas de acción dirixidas á ampliación dos espazos públicos litorais;

l) as oportunidades do litoral e a identificación de accións necesarias para o seu aproveitamento racional e sustentable;

m) os criterios para a determinación dos usos estratéxicos e prioritarios do mar, aos efectos da elaboración do plan de ordenación mariña;

n) a identificación das accións que requiran a actuación conxunta con outras administracións públicas.

3. As determinacións contidas nas directrices de ordenación do litoral indicarán de modo inequívoco o alcance, orientador ou vinculante, para os plans ou, cando sexa o caso, o carácter de normas de aplicación directa.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 23. *O Plan de ordenación costeira*

1. O Plan de ordenación costeira é o instrumento básico de ordenación dos espazos terrestre e intermareal do litoral de Galicia, que pretende dotar ao litoral dun marco normativo estable que o protexa de forma efectiva e o provea dun conxunto de principios, criterios e normas que garantan unha ordenación baseada en criterios de sustentabilidade e a conservación, protección e posta en valor destes espazos do litoral.

2. Este plan ten a natureza xurídica de plan territorial integrado, séndolle de aplicación o disposto para os mesmos na normativa de ordenación do territorio de Galicia.

3. O plan de ordenación costeira conterá, polo menos, as seguintes determinacións:

a) a concreción das determinacións das directrices de ordenación do litoral para o seu ámbito de aplicación;
b) o establecemento dun modelo territorial que identifique e caracterice as distintas áreas que conforman o litoral, segundo a zonificación do espazo establecido nesta lei;
c) o desenvolvemento dos obxectivos de ordenación asignados a cada área do litoral nesta lei e a concreción dos usos e actividades permitidos, compatibles e prohibidos;
d) as determinacións orientadas á preservación da paisaxe litoral, segundo as directrices da paisaxe e os catálogos que se aproben;
e) o diagnóstico do estado do litoral, coa caracterización dos asentamentos, o inventario cartografado dos hábitats asociados ás dinámicas intermareais, os espazos naturais protexidos terrestres e marítimo-terrestres, o patrimonio cultural litoral e os usos e actividades económicas existentes, así como os demais datos e ferramentas que sirvan para establecer un marco básico de referencia para a integración das políticas territoriais e as actuacións urbanísticas sobre o litoral.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

4. As determinacións do plan de ordenación costeira terán a eficacia vinculante propia dos plans territoriais integrados establecida na normativa de ordenación do territorio de Galicia.

5. O plan disporá como principio reitor da súa actuación a colaboración interadministrativa, arbitrando os medios adecuados para que todas as administracións públicas poidan participar nas decisións mediante informes, audiencias ou a través dos órganos de coordinación que se cren para o efecto.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 24. *O Plan de ordenación mariña*

1. No marco das competencias da Comunidade Autónoma de Galicia, o Plan de ordenación mariña é o instrumento básico de ordenación dos espazos mariños do litoral de Galicia, que se elaborará no marco da Estratexia de Economía Azul prevista nesta lei, para ordenar as actividades humanas que se desenvolven sobre o medio mariño co fin de alcanzar os obxectivos seguintes:

a) fomentar o crecemento da economía do mar, o desenvolvemento do espazo marítimo e o aproveitamento dos seus recursos mariños sen menoscabo da conservación, protección e mellora do medio ambiente, incluída a resistencia para os efectos do cambio climático;
b) contribuír ao desenvolvemento sustentable da pesca, o marisqueo e a acuicultura, pola súa condición de usos prioritarios e estratéxicos;
c) apoiar o desenvolvemento sustentable do sector enerxético, con respecto da biodiversidade e da pesca, o marisqueo e a acuicultura;
d) impulsar o desenvolvemento sustentable do transporte marítimo, incluído o transporte de persoas;
e) contribuír á promoción do turismo sustentable e da náutica deportiva;
f) favorecer a protección e posta en valor do patrimonio cultural subacuático;
g) os demais obxectivos xerais establecidos para a Estratexia de economía azul no artigo 21.

2. A elaboración do plan axustarase ás seguintes determinacións:

a) deberán terse en conta as interaccións terra – mar nos termos establecidos no artigo 19.2;
b) deberá solicitarse a participación dos grupos de interese, desde as fases iniciais da elaboración do plan;
c) deberá utilizarse a mellor información dispoñible de carácter ambiental, económico e social, que orientará a toma de decisións, segundo o principio de precaución;
d) deberán promoverse fórmulas da cooperación interautonómica, coa Administración xeral do Estado e internacional, a fin de lograr a coherencia entre a planificación proxectada e outros plans ou actuacións de ordenación equivalentes.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

3. O Plan determinará o carácter orientativo ou vinculante das súas determinacións.

O Plan ordenará as augas do litoral de Galicia, sen prexuízo das competencias de ordenación do espazo marítimo que corresponden ao Estado.

En todo caso, a zonificación cartográfica deberá tomarse en consideración a efectos de valorar o impacto económico e social das actuacións proxectadas sobre os espazos mariños do litoral de Galicia, nos termos establecidos no artigo 62 desta lei.

4. O plan dispoñerá como principio reitor da súa actuación a colaboración interadministrativa, arbitrando os medios adecuados para que as demais administracións públicas con competencias concorrentes sobre o espazo mariño poidan participar nas decisións mediante informes, audiencias ou a través dos órganos de coordinación que se cren para o efecto.

5. Aos efectos da tramitación e aprobación do Plan de ordenación mariña, serán aplicables as disposicións referidas aos plans territoriais integrados contidas na normativa de ordenación do territorio de Galicia.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

Artigo 25. *Os plans especiais de ría*

1. Poderán aprobarse plans especiais de ría cando se considere conveniente contar cun instrumento de ordenación adaptado ás circunstancias morfolóxicas, produtivas, paisaxísticas e ambientais do ámbito espacial correspondente a unha ría de Galicia.

2. Este plan ten a natureza xurídica de plan territorial especial, séndolle de aplicación o disposto para os mesmos na normativa de ordenación do territorio de Galicia.

3. Os plans especiais de ría conterán, polo menos, as seguintes determinacións:

a) a descrición do ámbito espacial obxecto de ordenación;
b) a diagnose sobre a problemática suscitada polos usos existentes no ámbito e as tendencias previsibles dos mesmos, analizando a súa adecuación ou inadecuación ás esixencias establecidas nesta lei;
c) a sinalización das áreas de zonificación recollidas nesta lei e as medidas específicas de ordenación que permitan lograr os obxectivos sinalados para cada unha delas;
d) a análise da capacidade de carga;
e) as actuacións estratéxicas que pretenden acometerse e calquera outra actuación que se considere necesaria para lograr os obxectivos pretendidos polo plan;
f) o estudo económico, que analice a coherencia entre as actuacións proxectadas e a dispoñibilidade de recursos;
g) a formulación, no seu caso, dos programas de investimentos públicos vinculados ao desenvolvemento das actuacións previstas.

4. Os plans especiais de ría deben contemplar os instrumentos de cooperación e coordinación que garantan o cumprimento dos principios da ordenación do litoral previstos nesta lei.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/
VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

Artigo 26. *Os plans especiais das praias*

1. Os plans especiais das praias son os instrumentos de ordenación das praias do litoral de Galicia.

2. Estes plans teñen a natureza xurídica de plans territoriais especiais cando o seu ámbito sexa supramunicipal, séndolle de aplicación o disposto para os mesmos na normativa de ordenación do territorio de Galicia. Nos restantes casos, terán natureza xurídica de plans especiais urbanísticos, suxeitos ao disposto na normativa do solo de Galicia.

3. Os plans especiais das praias conterán as seguintes determinacións:

a) a descrición do ámbito espacial obxecto de ordenación, referido a unha ou varias praias, que abarcará a área de protección ambiental e os ámbitos da área de mellora ambiental e paisaxística que se consideren necesarios para protexer e garantir o uso público das praias e prestar servizos necesarios ou convenientes para o seu goce;
b) a diagnose, con especial referencia ao estado de conservación, a accesibilidade, o estacionamento, o réxime de usos existente, as edificacións preexistentes e o seu estado de conservación, as ocupacións con ou sen título, os servizos de tempada, entre outros datos indicativos do estado do ámbito;
c) a análise da capacidade de carga e de acollida e, no seu caso, límites máximos de ocupación;
d) a análise das condicións de seguridade e as medidas necesarias para garantir a seguridade das persoas;
e) o estudo de resiliencia perante o cambio climático;
f) a análise do sector turístico e, no seu caso, establecemento de obxectivos de calidade e sustentabilidade;
g) os obxectivos de ordenación e a sinalización das actuacións necesarias para logralos;
h) o estudo económico das accións para emprender, que analice a coherencia entre as actuacións proxectadas e a dispoñibilidade de recursos;
i) a formulación, no seu caso, dos programas de investimentos públicos vinculados ao desenvolvemento das actuacións previstas, cando sexan

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

de competencia autonómica, ou a previsión de actuacións a realizar en colaboración coa Administración xeral do Estado, no seu caso.

4. Os plans especiais de praias deben contemplar os instrumentos de cooperación e coordinación que garantan o cumprimento dos principios da ordenación do litoral previstos nesta lei.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 27. *Plans sectoriais*

Nos termos e co alcance disposto na normativa de ordenación do territorio de Galicia, poderán aprobarse os plans sectoriais necesarios para ordenar e regular a implantación territorial de actividades sectoriais vinculadas co litoral, entre elas, cando proceda, as actuacións estratéxicas establecidas nesta lei.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

TÍTULO III

Usos e actividades no litoral

CAPÍTULO I
Disposicións xerais

Artigo 28. *Uso sustentable do litoral*

1. O uso do litoral realizarase conforme ao principio de desenvolvemento sustentable, de modo que se propicie o uso racional dos recursos naturais harmonizando os requirimentos da economía, a cohesión social, a igualdade de trato e oportunidades, a saúde, a seguridade das persoas e a protección do medio ambiente.

2. As disposicións contidas neste título entenderanse sen prexuízo das limitacións específicas que se realicen nos instrumentos de ordenación para espazos determinados que requiran de medidas particulares pola súa vulnerabilidade, capacidade de carga ou acollida, seguridade dos bens e as persoas ou calquera outra circunstancia vinculada aos obxectivos de ordenación recollidos nesta lei que os faga merecedores dunha ordenación singular.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/
VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

Artigo 29. *Zonificación do litoral*

Para os efectos previstos nesta lei, e sen prexuízo do disposto na normativa de costas e de medio mariño, no litoral de Galicia distínguense tres clases de espazos, agrupados para súa ordenación en áreas, en función das súas condicións e das accións que corresponde emprender sobre eles:

a) Área de protección ambiental: comprende os espazos que conservan características naturais singulares e insubstituíbles e valores ambientais excepcionais, que deben ser especialmente protexidos e preservados do proceso urbanizador ou calquera outro que poida alterar as súas condicións.

b) Área de mellora ambiental e paisaxística: comprende os espazos que, sen reunir as condicións dos anteriores, se manteñen maioritariamente libres de procesos de urbanización ou degradación, ou sufriron procesos de desnaturalización reversibles, polo que esixen accións de protección, recuperación e mellora das súas condicións.

c) Área de reordenación: comprende os espazos transformados pola acción urbanizadora ou a implantación de usos e actividades económicas, e os degradados por calquera causa, de imposible ou difícil re-naturalización, que esixen accións de reordenación, orientadas a non agravar a deterioración, humanizar os espazos e renovar os elementos e a súa contorna.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

Artigo 30. *Tipoloxía de usos*

A presente lei regula os usos en cada unha das áreas en que se zonifica o litoral, en función do seu grao de adecuación aos obxectivos de ordenación establecidos e sen prexuízo do disposto na normativa de costas e de medio mariño e do exercicio pola Administración xeral do Estado das facultades que lle corresponden na súa condición de titular do dominio público marítimo-terrestre.

Son usos permitidos os plenamente acordes cos obxectivos de ordenación, que poden realizarse libremente, sen prexuízo das limitacións establecidas na normativa sectorial que resulte de aplicación.

Son usos compatibles os respectuosos cos obxectivos de ordenación pero suxeitos a un réxime de intervención administrativa co fin de constatar o seu cumprimento e establecer, cando proceda, as condicións de exercicio necesarias para preservalos.

Son usos prohibidos os contrarios ou incompatibles cos obxectivos de ordenación establecidos nesta lei, polo que se impide a súa realización.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CAPÍTULO II
Área de protección ambiental

Artigo 31. *Espazos da área de protección ambiental*

1. Conforman a área de protección ambiental os espazos do litoral que conservan singulares e insubstituíbles características naturais e valores excepcionais ambientais.

2. Inclúense na devandita área, polo menos, os seguintes espazos:

a) Os espazos de dominio público marítimo-terrestre natural, que manteñan as características naturais da ribeira do mar e das rías, consonte ao establecido no artigo 3.1 da Lei 22/1988, do 28 de xullo, de costas;

b) Os espazos naturais protexidos do litoral, nas diversas categorías recollidas na normativa do patrimonio natural e da biodiversidade de Galicia. Estes espazos poderán abarcar no seu perímetro ámbitos do espazo terrestre ou ámbitos do espazo terrestre e mariño cando exista continuidade ecolóxica do ecosistema mariño co espazo terrestre obxecto de protección, avalada pola mellor evidencia científica existente, e incluirán, en todo caso, aos espazos marítimo-terrestres incluídos na Estratexia Galega de Infraestrutura Verde e da Conectividade e Restauración Ecolóxicas catalogados como zona núcleo.

c) Os espazos mariños do litoral recollidos no artigo 3.2 da Lei 22/1988, do 28 de xullo, de costas, isto é, o mar territorial e as augas interiores, nos termos do apartado 3 do artigo 2.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 32. *Obxectivos de ordenación da área de protección ambiental*

Os obxectivos de ordenación da área de protección ambiental son os seguintes:

a) preservar a paisaxe litoral como valor natural e cultural;
b) preservar os ecosistemas e favorecer o seu desenvolvemento;
c) promover a mitigación e a adaptación para os efectos do cambio climático, de conformidade coa Estratexia Galega de Cambio Climático e Enerxía 2050;
d) preservar a calidade das augas;
e) preservar estes espazos de desenvolvementos urbanísticos e condicionar as obras, instalacións e actividades á súa compatibilidade co medio natural en que pretendan desenvolverse;
f) poñer en valor os elementos de valor patrimonial natural e cultural, promovendo a súa preservación e, cando resulte necesario, a súa recuperación e restauración.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

Artigo 33. *Usos permitidos na área de protección ambiental*

1. Nos termos establecidos no artigo 30, os plans de ordenación do litoral dispoñerán os usos e actividades permitidos por resultar acordes cos obxectivos de ordenación sinalados no artigo anterior.

2. En todo caso, poderán realizarse libremente os usos permitidos expresamente na normativa de costas, medio mariño e patrimonio natural e biodiversidade que resulte de aplicación por non causar afección sobre os valores que se deben protexer e, entre eles, os seguintes:

a) os usos comúns xerais do dominio público marítimo-terrestre recollidos na normativa de costas, tales como pasear, estar, bañarse, navegar, realizar actividades náutico-deportivas e outros actos semellantes que non requiran obras e instalacións de ningún tipo e que se realicen segundo o disposto na súa normativa específica;
b) os usos de carácter tradicional permitidos na normativa de patrimonio natural e da biodiversidade así como nos instrumentos de ordenación e xestión dos espazos naturais protexidos, por contribuír á preservación dos seus valores e recursos naturais e á conservación das relacións e dos procesos, tanto naturais como socio-económicos, que contribuíron á súa formación e fan posible o seu mantemento.

3. Así mesmo, estarán permitidos os traballos necesarios para as actuacións asociadas á prevención e extinción de incendios forestais e, entre elas, as necesarias para o mantemento da rede de faixas de xestión de biomasa previstas na lexislación sectorial correspondente.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 34. *Usos compatibles na área de protección ambiental*

1. Nos termos establecidos no artigo 30, os plans de ordenación do litoral dispoñerán os usos e actividades compatibles cos obxectivos de ordenación sinalados no artigo 32.

2. En todo caso, son usos compatibles e, polo tanto, suxeitos a intervención administrativa previa, os susceptibles de causar afección sobre os valores naturais dos espazos e, entre eles, os seguintes:

a) os usos comúns especiais do dominio público marítimo-terrestre, isto é, os que, sen impedir o uso común, supoñen a concorrencia de circunstancias tales como o perigo ou a intensidade do mesmo, preferencia en casos de escaseza, a obtención dunha rendibilidade singular ou outras semellantes, que determinan un exceso de utilización sobre o uso que corresponde a todos ou un menoscabo deste, nos termos establecidos na normativa de costas e medio mariño;
b) os usos privativos do dominio público marítimo-terrestre, isto é, os que determinan a ocupación dunha porción do dominio público de modo que se limita ou exclúe a utilización do mesmo por outros interesados, nos termos establecidos na normativa de costas e medio mariño;
c) os usos dos espazos naturais protexidos susceptibles de causar afección apreciable sobre os valores naturais que xustificaron a declaración de espazo natural protexido, de conformidade co establecido na normativa de patrimonio natural e da biodiversidade así como nos instrumentos de ordenación e xestión dos espazos.

3. Os títulos de intervención administrativa outorgaranse de conformidade co disposto no capítulo V deste Título, tras a adecuada avaliación das repercusións dos usos ou actividades pretendidos sobre os espazos e a garantía de non causar prexuízo á integridade dos mesmos.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/
VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

Artigo 35. *Usos prohibidos na área de protección ambiental*

1. Nos termos establecidos no artigo 30, os plans de ordenación do litoral establecerán os usos e actividades prohibidos nos espazos desta área por ser incompatibles cos obxectivos de ordenación recollidos no artigo 32.

2. En todo caso, estarán prohibidos os usos que comprometan a integridade dos valores naturais que se deben protexer e, en particular, os seguintes:

a) a ocupación de terreos do dominio público marítimo-terrestre con instalacións fixas ou non desmontables, salvo as que estean expresamente contempladas
no Título IV desta lei;
b) os usos recollidos no artigo 32.2 da Lei 22/1998, do 28 de xullo, de costas, cando se trate de bens de dominio público marítimo-terrestre;
c) as actuacións de transformación urbanística, salvo as dirixidas á implantación das dotacións públicas estratéxicas reguladas no artigo 59;
d) os usos que se prohiban nos instrumentos de ordenación e xestión dos espazos naturais protexidos por ser susceptibles de causar prexuízo á integridade do lugar ou sobre o estado de conservación dos compoñentes chave para a biodiversidade.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 36. *Concorrencia de réximes de uso na área de protección ambiental*

Se sobre un mesmo espazo conflúen normas ou plans de ordenación con réximes de uso diversos, aplicarase a regra que supoña unha maior protección do espazo.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CAPÍTULO III
Área de mellora ambiental e paisaxística

Artigo 37. *Espazos da área de mellora ambiental e paisaxística*

1. Conforman a área de mellora ambiental e paisaxística os espazos que, sen reunir as condicións dos da área de protección ambiental, mantéñense maioritariamente libres de procesos de degradación, ou sufriron procesos de desnaturalización polo menos parcialmente reversibles.

2. Inclúense na devandita área, polo menos, os seguintes espazos:

a) os bens de dominio público marítimo-terrestre non incluídos na área de protección ambiental, salvo que estean degradados ou desnaturalizados de modo irreversible;

b) os espazos contiguos aos da área de protección ambiental que contribúen a preservar os valores naturais do litoral e a previr ou evitar impactos ecolóxicos ou paisaxísticos sobre eles, e en todo caso, os terreos comprendidos na zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre e, no seu caso, na zona periférica de protección dos espazos naturais protexidos;

c) os espazos de interese ambiental e paisaxístico, non incluídos na área de protección ambiental, que delimite o plan de ordenación costeira;

d) os demais espazos que teñen a condición de solo rústico.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 38. *Obxectivos de ordenación da área de mellora ambiental e paisaxística*

Os obxectivos de ordenación da área de mellora ambiental e paisaxística son os seguintes:

a) re-naturalizar e recuperar os espazos próximos a áreas de protección ambiental;
b) frear a degradación dos espazos parcialmente desnaturalizados;
c) promover a mitigación e a adaptación para os efectos do cambio climático;
d) establecer criterios de calidade ambiental e paisaxística na planificación dos desenvolvementos urbanísticos dos asentamentos existentes;
e) establecer criterios xerais para a adaptación das instalacións, construcións e edificacións á contorna ambiental e paisaxística, evitando a formación de barreiras arquitectónicas;
f) poñer en valor os elementos de valor patrimonial e cultural, promovendo a súa renovación, recuperación e restauración;
g) promover un desenvolvemento socio-económico compatible coa contorna litoral.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 39. *Usos permitidos na área de mellora ambiental e paisaxística*

1. Nos termos establecidos no artigo 30, os plans de ordenación do litoral recollidos nesta lei dispoñerán os usos e actividades permitidos por resultar acordes cos obxectivos de ordenación sinalados no artigo anterior.

2. Ademais dos permitidos na área de protección ambiental, poderán realizarse libremente os usos agrícolas, gandeiros e forestais propios da natureza de solo rústico para os que a normativa urbanística non esixa a obtención de título habilitante.

3. Así mesmo, estarán permitidos os traballos necesarios para as actuacións asociadas á prevención e extinción de incendios forestais e, entre elas, as necesarias para o mantemento da rede de faixas de xestión de biomasa previstas na lexislación sectorial correspondente.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 40. *Usos compatibles na área de mellora ambiental e paisaxística*

1. Nos termos establecidos no artigo 30, os plans de ordenación do litoral dispoñerán os usos e actividades compatibles cos obxectivos de ordenación sinalados no artigo 38.

2. En todo caso, son usos compatibles e, polo tanto, suxeitos a intervención administrativa previa, os susceptibles de causar afección sobre os valores ambientais e paisaxísticos e, entre eles, os seguintes:

a) os usos comúns especiais e os usos privativos do dominio público marítimo-terrestre, descritos no apartado 2 do artigo 34;
b) os usos na zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre, agás os cultivos e plantacións, permitidos conforme ao disposto no artigo 39 e na normativa de costas;
c) os usos nas zonas periféricas de protección dos espazos naturais, cando o esixa o plan de ordenación ou de xestión do espazo protexido;
d) os usos dos espazos de especial interese ambiental e paisaxístico, non incluídos na área de protección ambiental, que delimite o Plan de ordenación costeira.

3. Os títulos de intervención administrativa outorgaranse de conformidade co disposto no capítulo V deste Título, tras a adecuada avaliación das repercusións dos usos ou actividades pretendidos sobre os espazos e a garantía de non causar prexuízo ao dominio público marítimo-terrestre ou aos valores ambientais e paisaxísticos do litoral.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 41. *Usos prohibidos na área de mellora ambiental e paisaxística*

1. Nos termos establecidos no artigo 30, os plans de ordenación do litoral establecerán os usos e actividades prohibidos nos espazos desta área por ser incompatibles cos obxectivos de ordenación recollidos no artigo 38.

2. En todo caso, estarán prohibidos os usos que comprometan a integridade do dominio público marítimo-terrestre ou os valores ambientais e paisaxísticos do litoral e, en particular, os seguintes:

a) os usos recollidos no artigo 32.2 da Lei 22/1998, do 28 de xullo, de costas, cando se trate de bens de dominio público marítimo-terrestre;
b) os usos recollidos no artigo 25.1 da Lei 22/1998, do 28 de xullo, de costas, cando se trate de espazos comprendidos na zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre;
c) os usos prohibidos en solo rústico, de conformidade co disposto na lexislación urbanística vixente, salvo os expresamente admitidos nesta lei.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 42. *Concorrencia de réximes de uso na área de mellora ambiental e paisaxística*

Se sobre un mesmo espazo conflúen normas ou instrumentos de ordenación con réximes de uso diversos, aplicarase a regra que supoña a maior protección do espazo.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

CAPÍTULO IV
Área de reordenación

Artigo 43. *Espazos da área de reordenación*

1. Conforman a área de reordenación os espazos degradados ou desnaturalizados, os espazos en solo urbano ou de núcleo rural ou os espazos afectados por calquera tipo de acción humana transformadora que provocase a perda irreversible dos seus valores naturais.

2. Inclúense nesta área os espazos do litoral non comprendidos nas áreas anteriores e, polo menos, os seguintes:

a) a zona de servizo dos portos autonómicos;
b) os terreos comprendidos na zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre de vinte metros regulada no número 3 da disposición transitoria terceira da Lei 22/1988, do 28 de xullo, de costas.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 44. *Obxectivos de ordenación da área de reordenación*

Os obxectivos de ordenación desta área, que desenvolverán o principio de desenvolvemento territorial e urbano sustentable, son:

a) favorecer e fomentar a dinamización económica e social do litoral;
b) mellorar a calidade e funcionalidade das dotacións, equipamentos e espazos públicos;
c) promover a mitigación e a adaptación para os efectos do cambio climático;
d) promover, de conformidade coa normativa de costas e do solo, un uso residencial nun contexto urbano sustentable, seguro, salubre, accesible universalmente, de calidade adecuada e integrado socialmente;
e) fomentar e poñer en valor a protección do patrimonio cultural;
f) impulsar un uso turístico responsable e de calidade, así como a náutica deportiva;
g) contribuír á conservación, mellora e recuperación da paisaxe litoral;
h) mellorar os espazos libres e as zonas verdes públicas;
i) contribuír a facilitar o mantemento e mellora da infraestrutura produtiva preexistente asociada á cadea mar-industria alimentaria;
j) promover actuacións de renovación urbana e de rehabilitación edificatoria.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/
VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

Artigo 45. *Usos na área de reordenación*

1. Nos termos establecidos no artigo 30, os usos nesta área regularanse pola normativa urbanística ou portuaria que resulte de aplicación, sen prexuízo do disposto na normativa de costas e de medio mariño e do exercicio pola Administración xeral do Estado das facultades que lle corresponden na súa condición de titular do dominio público marítimo-terrestre.

2. Sen prexuízo do anterior, son usos compatibles e, polo tanto, están suxeitos a un título de intervención administrativa outorgado de conformidade co disposto no capítulo V deste Título, os usos comúns especiais e os usos privativos do dominio público marítimo-terrestre, así como os usos na zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre, de conformidade coa normativa de costas.

3. Están prohibidos:

a) os usos recollidos no artigo 32.2 da Lei 22/1988, de 28 de xullo, de costas, cando se trate de bens de dominio público marítimo-terrestre;
b) os usos recollidos no artigo 25.1 da devandita lei, cando se trate de espazos comprendidos na zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre, agás que se cumpran as condicións establecidas no número 3 da súa disposición transitoria terceira.

4. Sobre os espazos desnaturalizados promoveranse accións de rehabilitación ou de rexeneración e renovación urbanas.

5. A Administración autonómica ou os concellos costeiros promoverán procedementos de desafectación dos espazos que resulten innecesarios para o dominio público marítimo-terrestre ou para os usos portuarios, con expresa solicitude de cesión gratuíta daqueles en favor da Administración autonómica ou da entidade local. Os bens cedidos serán destinados a fins de uso ou servizo público.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

CAPÍTULO V
Réxime da intervención administrativa

Artigo 46. *Títulos de intervención administrativa*

1. Os usos do litoral declarados compatibles nesta lei e, polo tanto, suxeitos a un título de intervención administrativa nos artigos 34, 40 e 45, non se poderán realizar sen o seu outorgamento previo pola administración competente.

2. Os títulos de intervención administrativa que poden concorrer sobre os usos do litoral son os seguintes:

a) as autorizacións e concesións para os usos especiais e privativos do dominio público marítimo-terrestre, que se regulan polo establecido na normativa de costas ou de portos e polo disposto no artigo 47;
b) a autorización autonómica, ou, cando proceda, a declaración responsable para os usos, actividades e instalacións en zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre, nos termos establecidos no artigo 48;
c) o informe de avaliación paisaxística para usos ou actividades nos espazos de interese ambiental e paisaxístico que delimite o Plan de ordenación costeira, nos termos establecidos no artigo 49;
d) a autorización autonómica ou local ou, no seu caso, o informe para usos e actividades sobre espazos naturais protexidos, conforme ao disposto no artigo 50;
e) os informes de resiliencia costeira, de impacto económico e social e de compatibilidade cos obxectivos de calidade e ambientais das augas do litoral, nos supostos recollidos no artigo 51.

3. Os títulos de intervención previstos no apartado anterior non eximen as persoas interesadas en usar o litoral de obter os permisos, licenzas e demais autorizacións esixidos por outras disposicións legais.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/
VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

Artigo 47. *Autorizacións e concesións do dominio público marítimo-terrestre*

1. Respectando o réxime xeral establecido na normativa de costas, as autorizacións e concesións de dominio público marítimo-terrestre serán outorgadas polas consellerías competentes en materia de ordenación do territorio ou mar, segundo proceda, no momento en que se produza o efectivo traspaso de funcións e servizos da Administración Xeral do Estado á Comunidade Autónoma de Galicia en materia de ordenación do litoral.

2. Nos espazos portuarios autonómicos corresponde outorgar as autorizacións e concesións de dominio público á administración portuaria, que o fará de conformidade coa súa normativa específica.

3. En cumprimento da normativa de costas, poderá permitirse a ocupación do dominio público marítimo-terrestre unicamente para aquelas actividades ou instalacións que, pola súa natureza, non poidan ter outra localización, isto é, as que desempeñen unha función ou presten un servizo que, polas súas características, requira a ocupación do dominio público marítimo-terrestre.

En particular, entenderase que desempeñan unha función ou prestan un servizo que, polas súas características, require a ocupación do dominio público marítimo-terrestre as seguintes:

a) os establecementos da cadea mar – industria alimentaria, nos termos sinalados no artigo 54;
b) as dotacións públicas esenciais para o abastecemento de poboacións e o saneamento e depuración das augas residuais recollidas no artigo 59;
c) as infraestruturas enerxéticas, preferentemente de enerxía renovable, que subministren electricidade ou gas ás actividades ou instalacións legalmente establecidas no dominio público marítimo-terrestre;
d) as instalacións de xeración eléctrica a partir de fontes de enerxía renovables que teñan que ocupar o mar, así como as súas instalacións complementarias que requiran espazos de dominio público marítimo-terrestre en terra;
e) as instalacións náutico-deportivas necesarias para acoller a práctica de deportes náuticos;

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

f) as infraestruturas de soporte ás redes de comunicacións electrónicas que presten servizo ás actividades ou instalacións legalmente establecidas no dominio público marítimo-terrestre;
g) as actividades e instalacións de servizo público ou ao público que, pola configuración física do tramo de costa en que resulte necesario o seu emprazamento, non poidan situarse nos terreos lindeiros co devandito dominio, sempre que a documentación que acompañe o proxecto de actividade ou instalación acredite o cumprimento da normativa de costas e inclúa un estudo de alternativas que xustifique a localización escollida.

4. En todo caso a ocupación deberá ser a mínima posible e deberá quedar garantida a protección do dominio público marítimo-terrestre. A ditos efectos, e sen prexuízo das facultades que lle corresponden ao Estado na súa condición de titular do dominio público marítimo-terrestre, a ocupación requirirá, segundo os casos, o grao de resiliencia do tramo de dominio público marítimo-terrestre afectado, o seu impacto social e económico no litoral e a previa comprobación da súa compatibilidade cos obxectivos de calidade e ambientais das augas do litoral de Galicia, todo iso de conformidade co establecido no Título V desta lei.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

Artigo 48. *Autorización autonómica para usos na zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre*

1. Os usos e actividades que pretendan levarse a cabo nos espazos comprendidos na zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre requirirán autorización previa autonómica outorgada pola consellería competente en materia urbanística, agás que estean suxeitos a declaración responsable de acordo co disposto no apartado seguinte.

2. Están suxeitas a declaración responsable as actuacións que se proxecten sobre as obras, actividades e instalacións legalmente implantadas na zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre que non comporten incremento de altura, superficie ocupada ou volumetría existente nin cambio de uso.

3. Sen prexuízo do disposto na normativa de costas e, no seu caso, nos instrumentos de planificación dos espazos naturais protexidos, nos terreos comprendidos na zona de servidume de protección poderán realizarse obras, instalacións e actividades que, pola súa natureza, non poidan ter outra localización, entre elas as sinaladas no artigo 47.3.

4. Así mesmo, poderán realizarse na zona de servidume de protección obras, instalacións e actividades que presten servizos necesarios ou convenientes para o uso do dominio público marítimo-terrestre, entre os que se atopan os seguintes:

a) as instalacións ou actividades que favorezan o uso común do dominio público marítimo-terrestre, singularmente das praias, como os servizos de restauración, de vixilancia e de atención médica e os deportes náuticos;
b) as instalacións desmontables que permitan a celebración de espectáculos públicos e actividades recreativas de tempada;
c) as instalacións deportivas descubertas;
d) as acampadas ou campamentos autorizados con instalacións desmontables, nos termos que se determinen regulamentariamente e na normativa sectorial que resulte de aplicación.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

e) as obras e instalacións que melloren a eficiencia enerxética de edificacións e instalacións que ocupen lexitimamente a servidume de protección ou o dominio público marítimo-terrestre;
f) as obras e instalacións que executen medidas de intervención e protección establecidas nun plan de acción da paisaxe;
g) a actividade forestal necesaria para o mantemento polos seus titulares das masas forestais existentes;
h) as actividades, instalacións e infraestruturas vinculadas á prevención e extinción de incendios forestais;
i) as obras, instalacións e actividades necesarias para a execución das actuacións estratéxicas recollidas no Título IV desta lei.

Nos demais casos, a necesidade ou conveniencia será determinada polo órgano competente para autorizar os usos, debendo quedar constancia da xustificación na motivación da resolución que se adopte.

5. Regulamentariamente desenvolverase o procedemento de outorgamento da autorización recollido neste artigo, así como todas as cuestións que requira a súa efectividade.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 49. *Informe de avaliación paisaxística de usos e actividades*

1. Será preceptivo un informe de avaliación paisaxística emitido polo órgano autonómico competente en materia de paisaxe para a realización dos usos declarados compatibles nos espazos da área de protección ambiental e nos espazos da área de mellora ambiental e paisaxística que delimite o plan de ordenación costeira, así como para a execución das actuacións estratéxicas cando sexa esixido no Título IV desta lei.

2. Este informe non será requirido no caso de que os usos estean incluídos nun proxecto que fose obxecto de avaliación de impacto ambiental e xa conste emitido no correspondente informe ou declaración de impacto ambiental.

3. O informe comprobará a integración paisaxística das obras, construcións ou instalacións proxectadas, de conformidade coas determinacións paisaxísticas establecidas nesta lei, na normativa de paisaxe e no plan de ordenación costeira, determinará as prevencións e cautelas que procedan en consideración das particularidades dos espazos e poderá establecer condicións, medidas ou solucións de deseño necesarias para eliminar impactos negativos sobre a paisaxe.

4. O procedemento de emisión, os prazos e demais determinacións sobre este informe son os que se establecen na normativa de paisaxe de Galicia.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 50. *Autorización ou informe para usos e actividades sobre espazos naturais protexidos*

1. De conformidade co establecido na normativa de patrimonio natural e biodiversidade e os instrumentos de ordenación e xestión dos espazos naturais protexidos, os usos e actividades que pretendan levarse a cabo sobre os espazos naturais protexidos estarán suxeitos á autorización ou informe favorable da consellería competente en materia de protección do patrimonio natural, agás que se trate de espazos naturais de interese local suxeitos ao outorgamento dun título de intervención municipal.

2. Ademais das esixencias establecidas na normativa de patrimonio natural, a autorización ou o informe deberán acreditar o cumprimento dos fins e obxectivos de ordenación previstos nesta lei referidos á protección da natureza e a biodiversidade do litoral.

3. O procedemento de emisión, os prazos e demais determinacións sobre este informe son as que se establecen na normativa de patrimonio natural de Galicia.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

Artigo 51. *Outros informes*

Nos procedementos de outorgamento de títulos de intervención solicitaranse, cando proceda, os seguintes informes:

a) se o uso require a ocupación de espazos de dominio público marítimo-terrestre con instalacións fixas ou non desmontables, un informe de resiliencia costeira, conforme ao disposto no artigo 61;
b) se o uso é susceptible de provocar efectos económicos e sociais sobre os sectores produtivos de Galicia ou as súas comunidades, un informe de impacto económico e social regulado no artigo 62;
c) se o uso pretendido pode ter incidencia nos obxectivos de calidade e ambientais das augas do litoral, un informe de compatibilidade, conforme ao disposto no artigo 63.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 52. *Procedemento integrado*

1. O exercicio do uso pretendido poderá obterse tras a tramitación dun único procedemento, que integre, de resultar posible, todos os títulos de intervención requiridos pola normativa vixente.

Para estes efectos, as autorizacións autonómicas poderán substituírse pola emisión dun informe preceptivo e vinculante.

2. Na instrución do procedemento deberán solicitarse todos os informes preceptivos esixidos pola normativa sectorial, de costas ou de medio mariño.

3. A resolución pola que outorgue o título deberá incluír polo menos as condicións derivadas dos informes preceptivos e vinculantes que se emitiron. Así mesmo, debe quedar xustificada a razón da non inclusión das condicións derivadas dos informes non vinculantes que non se incorporen.

4. Este procedemento integrado será desenvolvido regulamentariamente.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/
VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

TÍTULO IV

Actuacións estratéxicas para o desenvolvemento sustentable do litoral

Artigo 53. *Actuacións estratéxicas*

1. Considéranse actuacións estratéxicas as que, en execución dunha competencia da Comunidade Autónoma de Galicia, teñen lugar no litoral de Galicia e resultan esenciais para o seu desenvolvemento sustentable.

2. Decláranse estratéxicas as seguintes actuacións:

a) en relación coa competencia exclusiva en materia de pesca nas rías e demais augas interiores, o marisqueo e a acuicultura: os establecementos da cadea mar – industria alimentaria;

b) en relación coas competencias exclusivas sobre promoción do deporte e adecuada utilización do lecer e a promoción e a ordenación do turismo dentro da comunidade: a creación dunha rede de sendas litorais;

c) en relación coa competencia exclusiva sobre a promoción e a ordenación do turismo dentro da comunidade: a creación dunha rede de establecementos de turísticos do litoral;

d) en relación coa competencia exclusiva sobre o patrimonio histórico, artístico, arquitectónico, arqueolóxico de interese de Galicia: as intervencións sobre o patrimonio cultural litoral;

e) en relación coa competencia para o desenvolvemento lexislativo e a execución da lexislación do Estado en materia de ordenación do sector pesqueiro: a sustentabilidade económica e social do sector pesqueiro e da cadea mar – industria alimentaria;

f) en relación coa competencia para a execución da lexislación estatal en materia de verteduras de augas residuais nas augas territoriais do Estado correspondentes ao litoral galego, así como as competencias autonómicas en materia de augas: a implantación de dotacións públicas esenciais para abastecemento de poboacións e a recollida, almacenamento, tratamento e vertedura de augas residuais.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/
VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

3. As disposicións deste título enténdense sen prexuízo do cumprimento das condicións e esixencias establecidas na normativa sectorial que resulte de aplicación.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

Artigo 54. *Usos da cadea mar – industria alimentaria*

1. Para os efectos desta lei enténdese por cadea mar - industria alimentaria o conxunto de empresas e entidades que desenvolven actividades económicas propias do sector pesqueiro, marisqueiro e da acuicultura, incluídas as actividades de extracción, cultivo, produción, manipulación, transformación e comercialización dos produtos da pesca, o marisqueo e a acuicultura.

2. Os establecementos da cadea mar-industria alimentaria poderán ocupar terreos de dominio público marítimo-terrestre ou comprendidos na zona de servidume de protección unicamente cando requiran a captación e retorno de auga de mar para o desenvolvemento dos seus procesos produtivos ou comerciais.

Os terreos de dominio público marítimo-terrestre da área de protección ambiental só poderán ocuparse coas instalacións necesarias para as tomas de auga, os tanques de cultivo e os establecementos auxiliares aos aproveitamentos pesqueiros, acuícolas e marisqueiros tradicionais e de baixo impacto ambiental.

3. Ademais das esixencias establecidas na normativa de costas e de pesca de Galicia, os establecementos da cadea mar - industria alimentaria e os tanques de cultivo deberán cumprir as directrices da paisaxe de Galicia e as condicións paisaxísticas establecidas nos catálogos da paisaxe.

Para ese efecto, deberá emitirse o informe de avaliación paisaxística regulado no artigo 49, co fin de considerar as repercusións que poida ter sobre a paisaxe a execución das actuacións, obras ou actividades proxectadas, así como expoñer os criterios para a súa integración, de acordo cos catálogos da paisaxe e os documentos de referencia sobre sustentabilidade e integración paisaxística elaborados polo Instituto de Estudos do Territorio.

A tal fin, a entidade promotora deberá elaborar un estudo de impacto e integración paisaxística do proxecto, conforme ao establecido na normativa de protección da paisaxe de Galicia.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

4. O disposto neste artigo será de aplicación aos centros de investigación científica e tecnolóxica en ciencias mariñas e aos centros públicos de formación profesional marítimo-pesqueira, marisqueo, acuicultura e mergullo que requiran da captación da auga de mar.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

Artigo 55. *Rede de sendas litorais*

1. En coherencia coa Estratexia Galega de Infraestrutura Verde e da Conectividade e a Restauración Ecolóxicas, as administracións públicas de Galicia impulsarán a creación dunha rede de sendas ao longo dos espazos terrestres do litoral, que favorezan o goce da natureza, a interpretación da paisaxe, o coñecemento do litoral como elemento identitario e a cohesión social.

2. A tal fin, os plans territoriais e urbanísticos integrarán os camiños e sendas xa existentes con outros de nova creación, preverán a dispoñibilidade dos terreos necesarios para dar continuidade aos traxectos e establecerán o réxime de uso, conservación e mantemento das sendas.

3. A Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia impulsará a formalización de convenios con comunidades autónomas litorais e outros territorios litorais de Europa para conformar ou ampliar redes de sendas litorais interterritoriais.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

Artigo 56. *Rede de establecementos turísticos do litoral*

1. A Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia, a través da Axencia Turismo de Galicia, impulsará a creación dunha rede de establecementos turísticos ao servizo dun turismo de calidade, diversificado e desestacionalizado que favoreza o desenvolvemento sustentable do litoral.

2. A rede de establecementos turísticos crearase a partir da recuperación ou rehabilitación de edificacións preexistentes, de especial valor arquitectónico, histórico ou cultural de Galicia, situadas na área de mellora ambiental e paisaxística ou, cando o permitan os plans de ordenación e xestión dos espazos naturais, na área de protección ambiental.

3. Poderán formar parte da Rede establecementos emprazados en dominio público marítimo-terrestre ou en zona de servidume de protección, sempre que se trate de edificacións previamente destinadas a residencia ou habitación que veñan ocupando lexitimamente o espazo en aplicación do dereito transitorio da Lei 22/1988, do 28 de xullo, de costas.

4. As intervencións nas edificacións estarán suxeitas ás directrices da paisaxe de Galicia e ás condicións paisaxísticas establecidas nos catálogos da paisaxe, así como á normativa de patrimonio cultural de Galicia que resulte de aplicación.

5. O Consello da Xunta, a proposta da consellería con competencias en materia de paisaxe, aprobará as bases reguladoras da Rede, na que se especificarán as condicións que deben reunir as edificacións que pretendan formar parte da mesma, os requisitos esixibles aos establecementos e o seu réxime de funcionamento.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

Artigo 57. *Intervencións sobre o patrimonio cultural do litoral*

1. De conformidade cos fins establecidos no artigo 3 desta lei, as administracións públicas promoverán a protección, conservación e acrecentamento do patrimonio cultural do litoral, a través de accións orientadas á súa posta en valor, a súa recuperación e a súa rehabilitación.

2. Nos termos establecidos na normativa de costas, aos bens declarados de interese cultural ou catalogados que se atopen situados no dominio público marítimo-terrestre, a zona de servidume de tránsito, de servidume de protección ou de influencia aplicaránselles as medidas derivadas do devandito réxime con preferencia ás contidas na normativa de costas.

Así mesmo, nos núcleos que foran obxecto dunha declaración de conxunto histórico, zona arqueolóxica, lugar de valor etnolóxico ou sitio histórico serán de aplicación as medidas derivadas do devandito réxime con preferencia ás contidas na normativa de costas, sempre que se aprobase o plan correspondente conforme ao previsto na normativa do patrimonio cultural de Galicia.

3. Cando os bens de interese cultural ou catalogados estean emprazados no dominio público marítimo-terrestre, quen pretenda o seu uso privativo deberá obter o título habilitante establecido no artigo 47 desta lei, que recollerá no seu clausulado as obrigacións que a lexislación de patrimonio cultural impón aos posuidores dos bens.

Porén, cando a declaración ou a catalogación se promovan sen existir manifestación de interese no aproveitamento privativo do ben, a consellería competente en materia de patrimonio cultural impulsará a subscrición dun convenio de colaboración coa Administración xeral do Estado, titular do ben, para os efectos de establecer un réxime concertado de protección. Ata a subscrición do convenio, corresponde ao titular do ben cumprir as obrigacións derivadas da lexislación de patrimonio cultural.

4. Cando os bens de interese cultural ou catalogados estean emprazados en zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre, a declaración de interese cultural ou a catalogación non eximirá da obtención de autorización autonómica ou do réxime de declaración responsable

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

regulados no artigo 48, rexéndose en todo o demais pola normativa de patrimonio cultural de Galicia.

5. Cando se trate de bens declarados de interese cultural ou catalogados con anterioridade á entrada en vigor desta lei, os cambios de uso substanciais deberán ser autorizados pola consellería competente en materia de patrimonio cultural a efectos de verificar que as intervencións requiridas polo novo uso non poñen en perigo os valores que aconsellaron a súa protección.

6. Sobre todos os bens de interese cultural e catalogados do litoral poderán realizarse as intervencións que correspondan ao seu nivel de protección, de entre as previstas na normativa do patrimonio cultural de Galicia, incluídas as de ampliación en planta, con carácter complementario a unha actuación de rehabilitación, en volumes diferenciados e sempre que resulten imprescindibles para desenvolver o uso proposto.

Non se considerará aumento de volume a reconstrución destinada a completar un estado previo dos bens arruinados utilizando partes orixinais dos mesmos cuxa autenticidade e posición orixinal se poidan acreditar.

7. Nos termos do apartado 3 do artigo 2, as actuacións no espazo mariño do litoral que poidan afectar o patrimonio cultural subacuático de Galicia estarán suxeitas ao réxime de intervención da consellería competente en materia de patrimonio cultural establecido na normativa de patrimonio cultural de Galicia.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/
VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

Artigo 58. *Sustentabilidade económica e social do sector marítimo-pesqueiro e a cadea mar – industria alimentaria*

1. En coherencia cos fins desta lei recollidos no artigo 3, o desenvolvemento sustentable do litoral require a adopción de accións que favorezan o mantemento das poboacións litorais que viven do mar e garantan o desenvolvemento das súas actividades mediante a explotación sustentable, equilibrada e responsable dos recursos.

2. A Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia, a través dos instrumentos de ordenación mariña do litoral previstos nesta lei, recoñecerá o uso pesqueiro, marisqueiro e acuícola como estratéxico e prioritario para o desenvolvemento sustentable do litoral e establecerá un réxime de zonificación e uso que garanta o acceso e a permanencia das embarcacións galegas aos caladoiros cuxa regulación sexa da súa competencia.

Respecto aos caladoiros sobre os que non se ostenten competencias, a Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia velará pola sustentabilidade do sector nos termos establecidos no artigo 74 bis da Lei 11/2008, do 3 de decembro, de pesca de Galicia.

3. En todo caso, será preceptivo o informe de impacto económico e social regulado no artigo 62 desta lei nos procedementos de aprobación de plans, proxectos ou programas que pretendan levarse a cabo en augas do litoral de Galicia e sexan susceptibles de provocar un impacto apreciable no desenvolvemento económico e social do sector marítimo-pesqueiro, incluídos os proxectos de implantación de enerxía eólica mariña cando os aeroxeradores ou as infraestruturas de evacuación eléctrica poidan incidir de modo apreciable en zonas de uso pesqueiro, marisqueiro ou acuícola do litoral de Galicia.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 59. *Dotacións públicas esenciais para o abastecemento de poboacións e o saneamento e depuración de augas residuais*

1. Ademais das esixencias establecidas na normativa de costas e de augas de Galicia, a construción das infraestruturas hidráulicas para o abastecemento de poboacións e o saneamento e depuración de augas residuais deberanse axustar ás condicións establecidas nos apartados seguintes.

2. As novas infraestruturas que se proxecten sobre o litoral deberán cumprir as directrices da paisaxe de Galicia e as condicións paisaxísticas establecidas nos catálogos da paisaxe.

Para ese efecto, a consellería competente en materia de medio ambiente deberá emitir un informe de avaliación paisaxística, co fin de considerar as repercusións que poidan ter sobre a paisaxe a execución das actuacións, obras ou actividades proxectadas, así como expoñer os criterios para a súa integración, de acordo cos catálogos da paisaxe e os documentos de referencia sobre sustentabilidade e integración paisaxística que elabore o Instituto de Estudos do Territorio.

3. Os sistemas de recollida, almacenamento, tratamento e vertedura no dominio público marítimo terrestre de augas residuais poderán ocupar o dominio público marítimo-terrestre nos seguintes supostos:

a) cando os ditos sistemas presten servizo a actividades ou instalacións que estean situadas en dominio público marítimo- terrestre;
b) cando os ditos sistemas estean vinculados a servizos esenciais de depuración de núcleos de poboación situados no litoral.

En ambos os casos, a documentación que acompañe os instrumentos de ordenación que recollan estas intervencións ou proxectos de obra que deban someterse a avaliación ambiental deberá incluír un estudo de alternativas que acredite a necesidade de ocupación do espazo.

4. As infraestruturas creadas poderán dar servizo de almacenamento, tratamento e vertedura ao mar de augas residuais que se xeren fóra deses espazos, sempre que se xustifique que a conexión ás devanditas

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/
VICEPRESIDENCIA SEGUNDA CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

infraestruturas é a única alternativa posible ou que minimiza substancialmente o impacto ambiental que provocaría a construción de infraestruturas independentes.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

TÍTULO V

Normas adicionais de protección e sustentabilidade do litoral

Artigo 60. *Normas adicionais*

Nos termos sinalados nos artigos seguintes, ademais das esixencias establecidas na normativa xeral de medio ambiente, costas e medio mariño, as actuacións que leven a cabo sobre o litoral deberán tomar en consideración as seguintes circunstancias:

a) o grao de resiliencia da costa ante os riscos asociados ao cambio climático;
b) o impacto das actuacións proxectadas no desenvolvemento económico e social dos sectores produtivos de Galicia ou das súas comunidades;
c) o cumprimento dos obxectivos de calidade e ambientais das augas interiores e costeiras do litoral.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

Artigo 61. *Resiliencia costeira*

1. Sen prexuízo do disposto na normativa de costas, no marco da Estratexia Galega de Cambio Climático e Enerxía 2050, a Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia realizará estudos de resiliencia do litoral de Galicia que permitan considerar os riscos asociados para os efectos do cambio climático, tanto no deseño dos instrumentos de ordenación como na adopción de decisións sobre usos do litoral.

2. Para a determinación do grao de resiliencia costeira considerarase especialmente o risco de inundacións, o retroceso da liña de costa e as variacións na frecuencia e intensidade de fenómenos naturais adversos.

3. A información dispoñible dos estudos dos riscos asociados para os efectos do cambio climático na costa incorporará, entre outras consideracións, as que se determinen no informe especial do Grupo Intergobernamental de Expertos sobre o Cambio Climático (IPCC – Prevención e control integrados da contaminación), e estará dispoñible para a súa consulta no visor do Instituto de Estudos do Territorio.

4. A información sobre a resiliencia costeira deberá ser utilizada aos efectos da emisión do informe que a Comunidade Autónoma de Galicia debe emitir no marco do procedemento de outorgamento de concesións do dominio público marítimo-terrestre, nos termos establecidos na normativa de costas, cando se pretenda a ocupación do espazo con instalacións fixas ou non desmontables.

5. Cando o outorgamento do título de ocupación corresponda á Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia conforme ao previsto no artigo 47, e sen prexuízo das prohibicións de usos recollidas na normativa de costas, o grao de resiliencia costeira permitirá suxeitar o uso pretendido sobre o litoral a condicións, que se incorporarán ao clausulado do título.

En todo caso, o grao de resiliencia costeira considerarase ao determinar o prazo de vixencia do título, para establecer a obriga de desaloxar o espazo

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

e retirar os materiais ante o avance do mar ou para incorporar ao clausulado unha expresa asunción do risco por parte da persoa interesada.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 62. *Impacto económico e social*

1. Os plans, proxectos ou programas que pretendan levarse a cabo no litoral de Galicia e sexan susceptibles de provocar un impacto apreciable no desenvolvemento económico e social dos sectores produtivos de Galicia ou as súas comunidades deberán ser sometidos a unha avaliación dos seus efectos económicos e sociais.

En todo caso, será preceptiva dita avaliación cando se trate das actuacións recollidas no artigo 58.3 así como nos procedementos de outorgamento de autorizacións e concesións no dominio público marítimo-terrestre cando se pretenda a ocupación do espazo con instalacións fixas ou non desmontables.

2. A efectos da elaboración do informe da consellería competente, as persoas promotoras, públicas ou privadas, dos proxectos, plans ou programas acompañarán un estudo de impacto económico e social dos mesmos.

3. Se o plan, proxecto ou programa estivese suxeito a avaliación ambiental autonómica, o informe de impacto económico e social emitirase no procedemento de avaliación ambiental.

4. O informe conterá unha avaliación dos impactos das actividades proxectadas e poderá determinar as medidas correctoras necesarias para mitigar, paliar ou impedir impactos negativos, incluídas as medidas compensatorias en favor dos sectores afectados ou as súas comunidades.

5. O informe terá carácter vinculante cando a competencia para a aprobación do plan, proxecto ou programa lle corresponda ás Administracións públicas de Galicia. Nos restantes casos, será notificado á administración competente para a aprobación do plan, proxecto ou programa para a súa consideración na súa resolución ou na actuación que proceda.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 63. *Compatibilidade cos obxectivos de calidade e ambientais das augas interiores e costeiras do litoral de Galicia*

1. A Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia e as entidades instrumentais do sector público autonómico con competencias sobre as augas do litoral velarán polo mantemento dos obxectivos de calidade e ambientais das augas interiores e costeiras cando poidan ser afectadas por vertidos ou pola realización de obras, instalacións e actividades.

2. Os obxectivos de calidade e ambientais serán os determinados na normativa de augas de Galicia.

3. Con respecto do disposto na normativa de protección do medio mariño, e ademais do control dos vertidos desde terra ao mar regulado na normativa de augas de Galicia e do cumprimento dos obxectivos establecidos no plan territorial de continxencias por contaminación mariña accidental de Galicia, as actuacións que pretendan levarse a cabo nas augas costeiras que requiran a execución de obras e instalacións, ou a colocación ou depósito de materiais sobre o fondo mariño, deberán contar cun informe de compatibilidade cos obxectivos de calidade e ambientais das augas de Galicia.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/
VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

TÍTULO VI

Patrimonio público litoral

Artigo 64. *Medidas*

Os poderes públicos impulsarán medidas encamiñadas a dispoñer de patrimonio público de solo litoral que favoreza a re-naturalización de espazos parcialmente desnaturalizados e a execución das actuacións estratéxicas definidas nesta lei.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

Artigo 65. *Constitución de patrimonio público autonómico do solo litoral*

1. A Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia constituirá un patrimonio público do solo litoral co fin de obter reservas de solo para as actuacións de iniciativa pública que contribúan á execución da competencia de ordenación do litoral, entre elas, a conservación e mellora do medio ambiente, do patrimonio natural e do patrimonio cultural.

2. Integrarán o patrimonio público autonómico do solo litoral:

a) os bens resultantes de procedementos de expropiación forzosa derivados da aprobación de plans ou proxectos para o cumprimento dos fins previstos nesta lei;
b) os bens adquiridos en exercicio do dereito de tenteo ou retracto, nos termos recollidos no artigo 67 desta lei;
c) os bens cedidos pola Administración xeral do Estado tras un procedemento de desafectación de dominio público marítimo-terrestre, afectos a finalidades de uso ou servizo público.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

Artigo 66. *Declaración de utilidade pública*

1. Decláranse de utilidade pública as actuacións estratéxicas reguladas no Título IV desta lei aos efectos de expropiación forzosa dos bens e dereitos necesarios para a súa execución.

2. Así mesmo, considerarase implícita a declaración de utilidade pública na aprobación dos instrumentos de ordenación do litoral regulados nesta lei cando conteñan disposicións que teñan por finalidade:

a) incrementar os espazos da área de protección ambiental, mediante a incorporación de terreos incluídos na área de mellora ambiental ou paisaxística que poidan chegar a obter, tras as intervencións oportunas de re-naturalización, condicións naturais equivalentes ás dos espazos que conforman aquela área;
b) intervir sobre espazos incluídos na área de mellora ambiental ou paisaxística susceptibles de recuperar parcialmente as súas condicións naturais;
c) ampliar os espazos verdes e promover actuacións de renovación urbana e rehabilitación na área de reordenación.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/
VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

Artigo 67. *Dereito de tenteo e retracto*

1. Os instrumentos de ordenación do litoral poderán delimitar ámbitos das áreas de mellora ambiental e paisaxística e de reordenación nos que as transmisións onerosas de terreos estean suxeitas aos dereitos de tenteo e retracto para os efectos de obter reservas de solo para acometer accións de re-naturalización ou levar a cabo accións de rehabilitación ou renovación urbana.

2. O prazo para o exercicio do dereito de tenteo será de tres meses, a partir da notificación do prezo e das condicións da transmisión pola persoa transmitinte á administración á que o instrumento de ordenación atribúa o dereito de tenteo. Transcorrido dito prazo sen que se notifique á persoa transmitinte o exercicio do dereito de tenteo, poderá levarse a cabo a transmisión.

3. De non terse producido a notificación para o exercicio do dereito de tenteo, poderá exercerse o dereito de retracto no prazo dun ano, contado a partir da data na que a administración tivese coñecemento da transmisión.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

TÍTULO VII

Cultura litoral, concienciación e educación ambiental

Artigo 68. *Cultura litoral e oceánica e patrimonio cultural inmaterial*

1. A Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia e as entidades do sector público empresarial con competencias en materia de litoral poñerán ao dispor da sociedade información suficiente e accesible sobre a configuración e estado dos espazos terrestres e mariños do litoral, as súas zonas de especial interese ambiental, paisaxístico e cultural, os seus servizos ecosistémicos, as actividades públicas e privadas implantadas neses espazos e calquera outros contidos divulgativos que permitan mellorar a cultura litoral e oceánica da cidadanía.

2. Serán obxecto de protección específica como parte do patrimonio cultural inmaterial de Galicia aqueles usos, representacións, expresións, coñecementos e técnicas das comunidades costeiras que manifestan un particular sentimento de identidade e de relación co medio costeiro e mariño, entre eles, as técnicas artesanais e tradicionais vinculadas cos oficios do mar.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 69. *Concienciación social e educación para o desenvolvemento sustentable*

1. As administracións públicas de Galicia, en colaboración con outras entidades públicas e privadas con labores vinculados co litoral, promoverán estratexias e programas co fin de concienciar á cidadanía sobre a importancia da súa conservación e uso sostibles, así como, en xeral, sobre a súa función esencial para o benestar da humanidade. Esta función de sensibilización irá acompañada de información efectiva sobre os medios de participación pública nos supostos previstos polo ordenamento xurídico.

2. A Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia procurará introducir en todos os niveis do sistema educativo e universitario de Galicia programas de formación dirixidos a proporcionar coñecementos, aptitudes e comportamentos para acadar o Obxectivo de Desenvolvemento Sostible nº 14 fixado pola Asemblea Xeral das Nacións Unidas, relativo a conservar e utilizar de forma sostible os océanos, os mares e os recursos mariños para o desenvolvemento sostible.

3. As administracións públicas promoverán estratexias e programas de concienciación da cidadanía sobre o cambio climático.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

Artigo 70. *Investigación, capacitación e ciencia cidadá*

1. A Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia promoverá estratexias e programas de investigación e innovación en ciencias mariñas cos centros de investigación implantados en Galicia, para, entre outros obxectivos, incrementar a observación do estado do medio mariño e os seus recursos, identificar os riscos e áreas de vulnerabilidade, determinar medidas e mecanismos de resposta que garantan a explotación sostible dos recursos e promover a protección e restauración dos seus ecosistemas.

Así mesmo, promoveranse asociacións e alianzas entre os centros de investigación e as empresas dos diferentes sectores da economía azul para xerar un diálogo permanente, unha innovación mariña e marítima sostible e a adecuada capacitación das persoas profesionais destes sectores.

2. Como ferramenta complementaria da investigación científica promoverase o desenvolvemento de ciencia cidadá sobre o litoral, a través da implicación activa de persoas non especializadas na captación, procesamento, interpretación de datos e identificación de problemas, de grande utilidade na implementación da investigación científica e para facilitar a aplicación das políticas e xestión sobre o litoral.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/
VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

TÍTULO VIII

Inspección do litoral e potestade sancionadora

Artigo 71. *Inspección*

1. A inspección do litoral será exercida polos órganos que desempeñan as funcións de inspección nos distintos espazos terrestres ou mariños do litoral, de conformidade coa normativa específica que os regule, e sen prexuízo das funcións de tutela e policía que corresponden ao Estado na súa condición de titular do dominio público marítimo-terrestre.

2. O persoal de inspección ten, no exercicio das súas funcións, a condición de autoridade e pode solicitar a colaboración das forzas e corpos de seguridade e a cooperación de persoal funcionario e autoridades doutras administracións públicas.

3. No exercicio da devandita actividade, o persoal de inspección pode inspeccionar toda clase de obras e instalacións, contando, cando sexa preciso, coa preceptiva autorización xudicial, e está facultado para entrar e permanecer nas leiras, construcións e outros lugares suxeitos á súa actuación inspectora o tempo estritamente necesario para realizar a súa función.

4. Os documentos formalizados polo persoal de inspección nos que se recollan os feitos constatados teñen valor probatorio salvo que se acredite o contrario, de conformidade co establecido pola lexislación de procedemento administrativo común.

5. Corresponden ao persoal que teña encomendado o exercicio da inspección do litoral, ademais das funcións contempladas na súa normativa sectorial de aplicación, as seguintes funcións:

a) a investigación e a comprobación do cumprimento da normativa, así como a práctica das probas e medicións necesarias para esta finalidade;
b) a documentación das súas actuacións mediante as actas de inspección, os informes, as dilixencias e as correspondentes comunicacións;

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/
VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

c) a proposta de adopción, no seu caso, de medidas provisionais e de incoación dos procedementos de protección da legalidade.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artigo 72. *Potestade sancionadora*

1. A realización de usos sobre o litoral contravindo as disposicións contidas nesta lei será perseguida a través dos procedementos sancionadores e os cadros de infraccións e sancións previstos na lexislación de costas, portos, medio mariño, patrimonio natural, urbanismo ou calquera outra sectorial que resulte de aplicación.

2. Se un mesmo feito pode ser sancionado en virtude de infraccións diferentes, perseguirase a infracción de maior gravidade.

3. En ningún caso a infracción pode supoñer un beneficio económico para a persoa infractora. Cando a suma da sanción imposta e do custe das actuacións de reposición dos bens e situacións ao seu anterior estado determine unha cifra inferior a dito beneficio, incrementarase a contía da multa ata alcanzar o montante do mesmo.

4. De ser o caso, os resultados da inspección realizada conforme ao artigo anterior serán elevados á consellería con competencias para exercer a potestade sancionadora en función da infracción cometida ou aos concellos costeiros competentes.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

DISPOSICIÓNS ADICIONAIS

Disposición adicional primeira. *Área de influencia litoral*

Por Decreto do Consello da Xunta poderán declararse áreas de influencia litoral, conformadas de espazos non comprendidos no litoral de conformidade co establecido no artigo 2 desta Lei, nas que serán de aplicación as disposicións desta lei necesarias para o mantemento de bens e servizos ecosistémicos do litoral.

A devandita declaración, que deberá estar avalada pola experiencia e o coñecemento científico, irá acompañada da incorporación das áreas declaradas ao Plan de ordenación costeira.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

Disposición adicional segunda. *Definición de augas costeiras e augas de transición*

As referencias ás augas costeiras e de transición contidas nesta Lei entenderanse segundo as definicións establecidas na normativa de augas.

Así, son augas costeiras as augas de superficie que se encontran cara á terra desde unha liña cuxa totalidade de puntos se atopa a unha distancia dunha milla náutica mar adentro desde o punto máis próximo da liña de base que serve para medir a largura das augas territoriais e que se estenden, de ser o caso, ata o límite exterior das augas de transición.

Son augas de transición as masas de auga de superficie próximas á desembocadura dos ríos que son parcialmente salgadas como resultado da súa proximidade ás augas costeiras, pero que reciben unha notable influencia de fluxos de auga doce.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Disposición adicional terceira. *Aprobación dos instrumentos de ordenación do litoral previstos nesta lei*

1. A Estratexia de Economía Azul aprobarase no prazo dun ano a contar desde a entrada en vigor desta lei.

2. As directrices de ordenación do litoral aprobaranse no prazo dun ano a contar da entrada en vigor desta lei.

3. O plan de ordenación mariña aprobarase no prazo de tres anos a contar da entrada en vigor desta lei.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

XUNTA DE GALICIA

Disposición adicional cuarta. *Adaptación do Plan de ordenación do litoral de Galicia*

O Plan de ordenación do litoral de Galicia, aprobado definitivamente por Decreto 20/2011, do 10 de febreiro (DOG do 23 de febreiro) pasará a denominarse Plan de ordenación costeira de Galicia e deberá ser revisado, para a súa adaptación a esta lei, no prazo de dous anos a contar desde a súa entrada en vigor.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Disposición adicional quinta. *Plans que afectan ao litoral aprobados conforme ao previsto na lexislación sectorial*

1. As disposicións contidas nesta lei son complementarias das establecidas plans aprobados en virtude de normativa sectorial, entre eles, os seguintes:

a) os plans de ordenación e xestión de espazos naturais protexidos e de protección da biodiversidade;
b) os plans de pesca, marisqueo e acuicultura;
c) os plans de continxencias por contaminación mariña accidental;
d) os plans de loita contra o cambio climático;
e) os plans do sistema portuario de Galicia;
f) os plans de protección civil e emerxencias;
g) os plans de protección do patrimonio cultural;
h) os plans de ordenación e protección da paisaxe;
i) a planificación hidrolóxica;
j) os plans de turismo;
k) os plans de transporte marítimo;
l) os plans de infraestruturas;
m) os plans previstos na normativa forestal;
n) os plans de ordenación dos montes veciñais, na superficie que corresponda ao litoral.

2. A Comisión Interdepartamental de Coordinación da Ordenación do Litoral velará pola integración entre as disposicións desta lei e as leis sectoriais, impulsando, cando proceda, as modificacións que favorezan a xestión integrada do litoral.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

Disposición adicional sexta. *Catálogo de bens de valor cultural no litoral*

1. O Consello da Xunta, a proposta da consellería competente en materia de medio ambiente, previo informe favorable do departamento competente en materia de patrimonio cultural, aprobará un catálogo de bens de valor cultural no litoral, sobre os que se poderán promover as actuacións estratéxicas recollidas no artigo 57 desta lei.

2. O catálogo deberá incluír:

a) a identificación dos bens, con indicación da área do litoral na que se atopan, especificando, de ser o caso, se ocupan dominio público marítimo-terrestre ou zona de servidume de protección;
b) a xustificación da incorporación ao catálogo, cando a edificación non estea declarada ben de interese cultural ou catalogada, ou, neste caso, a referencia á declaración ou catalogación;
c) os usos orixinais dos bens e os usos futuros compatibles para o caso de que se interveña sobre eles, quedando garantido que non se poñan en perigo os valores que aconsellaron a súa catalogación;
d) calquera outro dato que favoreza a mellor preservación dos valores que se tratan de protexer e o seu entorno.

3. No procedemento de aprobación do catálogo abrirase un trámite de información pública para que as persoas interesadas poidan formular as alegacións que estimen pertinentes.

4. Os bens catalogados integraranse no Catálogo do Patrimonio Cultural de Galicia.

5. A incorporación dun ben inmoble ao catálogo obrigará aos concellos en cuxo territorio se localice a incorporalo ao planeamento urbanístico xeral e a establecer as determinacións específicas para o seu réxime de protección, conservación e uso.

6. As modificacións e revisións do catálogo seguirán o mesmo procedemento que o establecido para a súa aprobación.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Disposición adicional sétima. *Regularización de bens transferidos incluídos no dominio público marítimo-terrestre*

1. A consellería con competencias en materia de patrimonio da Xunta de Galicia, por razóns de interese público, promoverá a regularización da situación xurídica dos bens inmobles destinados a usos ou servizos públicos autonómicos, cuxa titularidade resultou transferida á Comunidade Autonóma de Galicia antes da entrada en vigor da Lei 22/1988, do 28 de xullo, de costas, e que resultaron posteriormente declarados de dominio público marítimo-terrestre en virtude dun deslinde practicado conforme á dita Lei.

2. A eses efectos, se os terreos sobre os que se sitúan os inmobles perderon as súas características naturais de praia ou zona marítimo-terrestre, a Administración autonómica solicitará o inicio do procedemento de declaración de innecesariedade e desafectación dos terreos regulado no artigo 18 da Lei 22/1988, de 28 de xullo, de costas.

3. Para cumprir coa finalidade da transferencia dos bens e en cumprimento do disposto no artigo 19 da Lei 22/1988, de 28 de xullo, de costas, solicitarase da Administración xeral do Estado a cesión gratuíta dos terreos afectados, co compromiso de que as edificacións ou instalacións que ocupen os inmobles manterán o destino de uso ou servizo público que determinou a súa transferencia á Comunidade Autónoma de Galicia.

4. De finalizarse o procedemento de desafectación nos termos expostos, os terreos e os inmobles integraranse no patrimonio da Comunidade Autónoma de Galicia, sen que lles resulte de aplicación o disposto no artigo 65.2.c) desta lei.

5. Nos restantes casos, para o mantemento dos usos ou servizos públicos preexistentes promoverase a formalización dun convenio de colaboración que regule o uso dos terreos, ou se solicitará unha concesión que ampare a ocupación do dominio público marítimo-terrestre, todo elo de conformidade co establecido na normativa de costas.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Disposición adicional oitava. *Tala de árbores*

A autorización dos aproveitamentos forestais na zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre regularase polo establecido na normativa de montes de Galicia.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

Disposición adicional novena. *Tramo internacional do Río Miño*

O tramo internacional do Río Miño regularase polo disposto nos correspondentes instrumentos internacionais.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Disposición adicional décima. *Obras e actuacións de interese xeral do Estado*

O establecido nesta lei entenderase sen prexuízo do establecido na súa lexislación específica para as obras e actuacións de interese xeral do Estado, que se rexerán pola norma estatal sectorial que resulte aplicable no seu caso.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

DISPOSICIÓNS TRANSITORIAS

Disposición transitoria primeira. *Títulos habilitantes*

1. A presente lei aplicarase aos procedementos de obtención de títulos habilitantes de usos e actividades sobre o litoral que se inicien a partir da súa entrada en vigor.

2. Os procedementos iniciados a instancia de parte perante a Administración autonómica con anterioridade á entrada en vigor, que non fosen resoltos no prazo máximo legalmente establecido, continuarán a súa tramitación conforme á normativa anterior, sen prexuízo do dereito da persoa interesada de desistencia a efectos de iniciar outro procedemento conforme ao disposto nesta lei.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

Disposición transitoria segunda. *Aplicación transitoria do Plan de ordenación do litoral de Galicia*

1. Ata a revisión do Plan de ordenación do litoral de Galicia, manterase o réxime xurídico das áreas de protección costeira, os corredores e os espazos de interese recollidos nos artigos 54, 57 e 58 do Decreto 20/2011, do 10 de febreiro, polo que se aproba definitivamente o Plan de ordenación do litoral de Galicia, agás no que afecte ás actuacións estratéxicas do Título IV, cuxas disposicións serán de aplicación a partir da entrada en vigor desta lei.

2. A os efectos de execución das actuacións estratéxicas previstas nesta Lei, o Instituto de Estudos do Territorio de Galicia aprobará os instrumentos cartográficos que recollan a zonificación regulada no Título III, que estarán dispoñibles na dirección electrónica a que se refire a disposición final terceira desta lei.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

Disposición transitoria terceira. *Delimitación de espazos de especial interese ambiental e paisaxístico*

Ata a revisión do Plan de ordenación do litoral de Galicia, as referencias contidas nesta lei aos espazos de especial interese ambiental e paisaxístico que debe delimitar o Plan de ordenación costeira serán todos os desa natureza delimitados no Plan de ordenación do litoral de Galicia.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Disposición transitoria cuarta. *Autorizacións autonómicas e declaracións responsables para usos en zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre*

Mentres non se desenvolva regulamentariamente o procedemento de outorgamento das autorizacións e as declaracións responsables do artigo 48 desta lei, seguirá en vigor o Decreto 97/2019, de 18 de xullo, polo que se regulan as competencias da Comunidade Autónoma de Galicia na zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

XUNTA DE GALICIA

DISPOSICIÓN DERROGATORIA

Disposición derrogatoria única. *Derrogación normativa*

Quedan derrogadas cantas outras disposicións de igual ou inferior rango se opoñan ao disposto nesta lei.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

g) DISPOSICIÓNS FINAIS

Disposición final primeira. *Modificación da Lei 6/2017, do 12 de decembro, de portos de Galicia*

Modifícase o artigo 55 da Lei 6/2017, do 12 de decembro, de portos de Galicia, que queda redactado como segue:

"Artigo 55. *Actividades, instalacións e construcións permitidas*

1. Na zona de servizo portuaria só se poderán levar a cabo actividades, instalacións e construcións acordes cos usos portuarios e de sinalización marítima, conforme ao establecido na presente lei, na normativa estatal de aplicación e nas normas que a desenvolvan.

2. Para ese efecto, teñen a consideración de usos portuarios os seguintes:

a) O uso de infraestrutura básica asignado a diques e camiños.
b) Os usos comerciais, entre os cales figuran os relacionados co intercambio entre modos de transporte, os relativos ao desenvolvemento de servizos portuarios e outras actividades portuarias comerciais.
c) Os usos pesqueiros, incluídos os referidos á pesca, o marisqueo e a acuicultura.
d) Os usos náutico-deportivos.
e) Os usos complementarios ou auxiliares dos anteriores, incluídos os relativos a actividades loxísticas e de almacenaxe, os relativos á cadea mar – industria alimentaria e os que correspondan a empresas industriais ou comerciais que xustifiquen a localización no porto pola súa relación co tráfico portuario, o volume dos tráficos marítimos que xeran ou os servizos que prestan ás persoas usuarias do porto.
f) Os usos necesarios para levar a cabo o transporte das persoas usuarias do transporte marítimo competencia da Comunidade Autónoma.
g) Os usos vinculados á interacción porto-cidade, que cumpran a dobre función de integrar o ámbito portuario no concello e a participación da comunidade no desenvolvemento portuario, a través da implantación de usos e actividades que, sen alterar o desenvolvemento do porto e as operacións de tráfico portuario, melloren a calidade de vida da cidadanía,

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

entre eles, a prestación de servizos sanitarios, asistenciais, docentes, culturais, deportivos e os destinados á mellora da conectividade do porto coa contorna urbana.

3. A xestión dos espazos portuarios vinculados á interacción porto-cidade regularase mediante fórmulas de colaboración interadministrativa, que deberán incluír, polo menos, as competencias e financiamento en materia de conservación e mantemento de espazos e servizos, o réxime da responsabilidade derivada de acontecementos acontecidos no espazo ou en relación coa prestación do servizo, e calquera outra cuestión que se considere necesaria para facilitar a xestión eficaz das administracións implicadas e dos usuarios dos servizos.

4. Nos terreos da zona de servizo portuaria que non reúnan as características naturais de bens de dominio público marítimo-terrestre definidos no artigo 3 da Lei 22/1988, do 28 de xullo, de costas, poderanse admitir outros usos non estritamente portuarios, tales como equipamentos culturais, recreativos, certames feirais, exposicións e outras actividades comerciais e industriais non portuarias, sempre que resulten compatibles cos usos antes definidos, non se prexudique globalmente o desenvolvemento futuro do porto e as operacións de tráfico portuario e se axusten ao establecido no plan urbanístico en vigor, así como ao previsto na normativa de costas en materia de protección do dominio público marítimo-terrestre adscrito."

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Disposición final segunda. *Modificación da Lei 9/2010, do 4 de novembro, de augas de Galicia*

Modifícase o artigo 82 da Lei 9/2010, do 4 de novembro, de augas de Galicia, que queda redactado como segue:

"Artigo 82. *Obxectivos de calidade e ambientais das augas*

1. Establécense como obxectivos de calidade das augas das rías de Galicia os indicados no anexo II da presente lei. Estes obxectivos de calidade terán o carácter de mínimos.

2. Establécense como obxectivos ambientais das augas das rías de Galicia os establecidos na estratexia mariña da demarcación noratlántica, recollidos no anexo II do Real Decreto 79/2019, do 22 de febreiro, polo que se regula o informe de compatibilidade e se establecen os criterios de compatibilidade coas estratexias mariñas, ou na norma que o substitúa.

3. Os métodos de análises de referencia para a determinación dos parámetros considerados nos obxectivos de calidade e ambientais, así como o procedemento para o seu control, serán determinados regulamentariamente.

4. En calquera caso, os anteriores obxectivos, tanto de calidade como ambientais, entenderanse modificados no caso de que por parte da Unión Europea ou o Estado se ditasen obxectivos de calidade máis estritos, ou ben referidos a novos parámetros".

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

XUNTA DE GALICIA

Disposición final terceira. *Información cartográfica*

A información cartográfica necesaria para a aplicación desta lei estará dispoñible na dirección electrónica da consellería con competencias en materia de medio ambiente.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

XUNTA DE GALICIA

Disposición final cuarta. *Desenvolvemento regulamentario*

Autorízase o Consello da Xunta para ditar as disposicións para o desenvolvemento regulamentario da presente lei.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

XUNTA DE GALICIA

Disposición final quinta. *Entrada en vigor*

Esta Lei entrará en vigor aos vinte días naturais da súa publicación no "Diario Oficial de Galicia", agás o establecido no artigo 47.1 respecto do exercicio das competencias autonómicas para o outorgamento das autorizacións e concesións do dominio público marítimo-terrestre, cuxa entrada en vigor queda supeditada á publicación do Real Decreto de traspasos de funcións e servizos da Administración Xeral do Estado á Comunidade Autónoma de Galicia.

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

Diego Calvo Pouso
Vicepresidente Segundo e Conselleiro de Presidencia, Xustiza e Deportes

VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Consello de Contas
de Galicia

PARLAMENTO DE GALICIA
REGISTRO XERAL ENTRADA
16 MAR. 2023
Núm. 51501

José Antonio Redondo López (1 para 1)
Conselleiro maior
Data de Sinatura: 16/03/2023
HASH: 2e759e53fb3fdbc51793a5417f4f48d0f

En cumprimento do artigo 19 da Lei 6/1985, do 24 de xuño do Consello de Contas de Galicia, reformada pola Lei 8/2015, do 7 de agosto e o artigo 49 do seu Regulamento de Réxime Interior remito, despois de ser aprobado polo Pleno do Consello de Contas de Galicia, o de *"Informe de fiscalización horizontal sobre percepcións económicas non salariais e indemnización de gastos efectivos en entidades locais: indemnizacións por razón de servizo, asistencias e outros gastos"*.

Santiago de Compostela a data da sinatura electrónica

O conselleiro maior

José A. Redondo López

Sr. Presidente do Parlamento de Galicia

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: APLWGMFPQTZ2PKX962S6Z3K9M
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 1 a 1

REXISTRO XERAL ENTRADA
16 MAR. 2023
Núm. 51501

José Antonio Redondo López (1 para 1)
Conselleiro maior
Data de Sinatura: 16/03/2023
HASH: 2e759e53fb3fdbc51793a54176f48d0f

Consello de Contas de Galicia

INFORME DE FISCALIZACIÓN HORIZONTAL SOBRE PERCEPCIÓNS ECONÓMICAS NON SALARIAIS E INDEMNIZACIÓN DE GASTOS EFECTIVOS EN ENTIDADES LOCAIS: INDEMNIZACIÓNS POR RAZÓN DO SERVIZO, ASISTENCIAS E OUTROS GASTOS

ACTUACIÓN 1702023-10

APROBADO POLO PLENO

SESIÓN 15/03/2023

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 1 a 120

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

CSV: BOPGDSPG-ITglA0Pfm-7
Verificación:
https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 2 a 120

ÍNDICE

I. INTRODUCIÓN XERAL 9
I.1 NORMATIVA APLICABLE 10
I.2. OBXECTIVOS E ALCANCE DA FISCALIZACIÓN 12
I.3. ANÁLISE DO MARCO XURÍDICO APLICABLE 12
I.3.1 RÉXIME DE INDEMNIZACIÓNS POR DESPRAZAMENTOS 14
I.3.2. INDEMNIZACIÓNS POR GASTOS EFECTIVOS 15
I.3.3. GASTOS REPRESENTATIVOS OU PROTOCOLARIOS 18
I.3.4. ASISTENCIAS POLA CONCORRENCIA EFECTIVA ÁS SESIÓNS DE ÓRGANOS COLEXIADOS 19
I.4. LIMITACIÓNS AO ALCANCE 23
II. CONCLUSIÓNS 23
II.1 RESPONSABILIDADE DOS CONCELLOS OBXECTO DE FISCALIZACIÓN 23
II.2 RESPONSABILIDADE DO CONSELLO DE CONTAS 23
II.3 CONCLUSIÓNS 24
II.3.1 FUNDAMENTO DA OPINIÓN DO CUMPRIMENTO 24
II.3.2 CONCLUSIÓNS 24
II.3.3. RECOMENDACIÓNS DE MELLORA 25
III. RÉXIME DE INDEMNIZACIÓNS POR DESPRAZAMENTOS 26
III.1 XUSTIFICACIÓN DA FISCALIZACIÓN 26
III.2 CONCLUSIÓNS EN RELACIÓN COA COMUNICACIÓN RELATIVA Á XESTIÓN DAS INDEMNIZACIÓNS POR DESPRAZAMENTOS NO CONCELLO DE VILASANTAR 26
III.3 RECOMENDACIÓNS ESPECÍFICAS AO CONCELLO DE VILASANTAR 27
III.4 RESULTADOS DOS TRABALLOS DERIVADOS DA FISCALIZACIÓN 28
III.4.1. CONTIDO DA COMUNICACIÓN 28
III.4.2. CUANTIFICACIÓN 28
III.4.3. REGULACIÓN INTERNA DO CONCELLO DE VILASANTAR EN MATERIA DE INDEMNIZACIÓNS 29
III.4.4. XUSTIFICACIÓN E CONTABILIDADE 30
IV. INDEMNIZACIÓNS E GASTOS EFECTIVOS 32
IV.1 XUSTIFICACIÓN DA FISCALIZACIÓN EN RELACIÓN CO CONCELLO DE CATOIRA 32
IV.2 CONCLUSIÓNS DAS INDEMNIZACIÓNS POR RAZÓN DO SERVIZO DO CONCELLO DE CATOIRA 33
IV.3 RECOMENDACIÓNS AO CONCELLO DE CATOIRA 34
IV.4 RESULTADOS DOS TRABALLOS DERIVADOS DA FISCALIZACIÓN 35

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 3 a 120

IV.4.1. CONTIDO DA COMUNICACIÓN 35
IV.4.2. REGULACIÓN INTERNA DO CONCELLO DE CATOIRA EN MATERIA DE INDEMNIZACIÓNS 35
IV.4.3. ANÁLISE DA APLICACIÓN DA NORMATIVA EN MATERIA DE INDEMNIZACIÓNS POR RAZÓN DO SERVIZO 37
IV.4.4. CUANTIFICACIÓN DO IMPORTE ABOADO Á PERSOA TITULAR DA ALCALDÍA-PRESIDENCIA 39
IV.4.5. XUSTIFICACIÓN E CONTABILIDADE DAS CANTIDADES ABOADAS 40
IV.5 XUSTIFICACIÓN DA FISCALIZACIÓN EN RELACIÓN CON CONCELLO DE TRAZO 42
IV.6 CONCLUSIÓNS DAS INDEMNIZACIÓNS POR RAZÓN DE SERVIZO DO CONCELLO DE TRAZO 43
IV.7 RECOMENDACIÓNS DAS INDEMNIZACIÓNS POR RAZÓN DE SERVIZO AO CONCELLO DE TRAZO 44
IV.8. RESULTADOS DOS TRABALLOS DERIVADOS DA FISCALIZACIÓN 45
IV.8.1. CONTIDO DA COMUNICACIÓN 45
IV.8.2. COMPROBACIÓNS 45
IV.8.3. NORMATIVA APLICABLE 45
IV.8.4. CUANTIFICACIÓN DAS INDEMNIZACIÓNS POR RAZÓN DE SERVIZO E GASTOS PROTOCOLARIOS 46
IV.8.5. ANÁLISE DA APLICACIÓN DA NORMATIVA EN MATERIA DE INDEMNIZACIÓNS POR RAZÓN DO SERVIZO 46
IV.8.6. FISCALIZACIÓN DOS GASTOS 50
IV.9 INDEMNIZACIÓNS POR RAZÓN DE SERVIZO NOS SUPOSTOS DE COBERTURA DE POSTOS RESERVADOS A FUNCIONARIOS CON HABILITACIÓN DE CARÁCTER NACIONAL MEDIANTE NOMEAMENTO POR ACUMULACIÓN 51
IV.9.1 XUSTIFICACIÓN DA FISCALIZACIÓN 51
IV.9.2 CONCLUSIÓNS DAS INDEMNIZACIÓNS PERCIBIDAS POLOS HABILITADOS NACIONAIS ACUMULADOS NO CONCELLO DE VALGA 51
IV.9.3 RECOMENDACIÓNS EN RELACIÓN COAS INDEMNIZACIÓNS POR RAZÓN DO SERVIZO PERCIBIDAS POLOS HABILITADOS NACIONAIS EN ACUMULACIÓN 52
IV.9.4 RESULTADOS DERIVADOS DA FISCALIZACIÓN NO CONCELLO DE VALGA 52
IV.9.4.1. Contido da comunicación 52
IV.9.4.2. Marco xurídico vixente 53
IV.9.4.3. Nomeamento en acumulación dos funcionarios habilitados nacionais Secretario e Interventor 54

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 4 a 120

IV.9.4.4. Dereito á percepción das indemnizacións por razón do servizo polo exercicio de funcións en acumulación 55

V. ASISTENCIAS POLA CONCURRENCIA EFECTIVA ÁS SESIÓNS DE ÓRGANOS COLEXIADOS 62

V.1 XUSTIFICACIÓN DA FISCALIZACIÓN 62

V.2 CONCLUSIÓNS EN RELACIÓN COA COMUNICACIÓN RELATIVA ÁS ASISTENCIAS POLA CONCURRENCIA EFECTIVA ÁS SESIÓNS DAS COMISIÓNS DE COORDINACIÓN DE CONCELLEIROS/AS DELEGADOS/AS DO CONCELLO DE VALGA 62

V.3 RECOMENDACIÓNS ESPECÍFICAS AO CONCELLO DE VALGA 63

V.4 RESULTADOS DOS TRABALLOS DERIVADOS DA FISCALIZACIÓN 64

V.4.1. CONTIDO DA COMUNICACIÓN RECIBIDA 64

V.4.2. REGULACIÓN INTERNA DO CONCELLO DE VALGA EN MATERIA DE ASISTENCIAS POR CONCORRENCIA EFECTIVA ÁS SESIÓNS DA COMISIÓN DE COORDINACIÓN 65

V.4.3 ANÁLISE DA APLICACIÓN DA NORMATIVA EN MATERIA DE INDEMNIZACIÓNS POR RAZÓN DO SERVIZO 66

V.4.4. IMPORTE DAS ASISTENCIAS Á COMISIÓN DE COORDINACIÓN 68

VI. ALEGACIÓNS PRESENTADAS 69

VII. RÉPLICA ÁS ALEGACIÓNS PRESENTADAS 103

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 5 a 120

CSV: BOPGDSPG-ITglA0Pfm-7
Verificación:
https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 6 a 120

ÍNDICE DE CADROS

Cadro 1: Clasificación do persoal e contías das dietas en España 14
Cadro 2: Importes percibidos polo alcalde de Vilasantar nos exercicios 2017-2019 29
Cadro 3: Importes percibidos pola Alcaldía-Presidencia do Concello de Vilasantar nos exercicios 2017-2019 de acordo coa súa natureza 31
Cadro 4: Retribucións e indemnizacións percibidas polo alcalde de Catoira entre os exercicios 2018-2021 39
Cadro 5: Indemnizacións por razón de servizo e gastos protocolarios do Alcaldía-Presidencia de Trazo 2014 ao 2019 46
Cadro 6: Liquidación de dietas coa mesma data que unha das incluídas ou incluso con data posterior 48
Cadro 7: Nº de dietas liquidadas por exercicio 48
Cadro 8: Nº de comidas por atencións protocolarias por exercicio 49
Cadro 9: Nº de datas por atencións protocolarias coincidentes e coa liquidación de dietas 50
Cadro 10: Importes liquidados por dietas (manutención e desprazamentos) 55
Cadro 11: Importes liquidados por dietas (manutención e desprazamentos) 55
Cadro 12: Incongruencias en datas de liquidación e de aprobacións 61
Cadro 13: Desagregación dos importes percibidos por asistencia ás Comisións de Coordinación (2017-2021) 68

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 7 a 120

CSV: BOPGDSPG-ITglA0Pfm-7
Verificación:
https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 8 a 120

ABREVIATURAS

ASOCEX: Asociación de Órganos de Control Externo Autonómicos

BEO: Bases de execución orzamentaria

BOE: Boletín Oficial do Estado

GPF-OCEX: Guías Prácticas de Fiscalización dos OCEX

INTOSAI: Organización Internacional das Entidades Fiscalizadoras Superiores

ISSAI-ES: Normas internacionais de auditoría do sector público

LCCG: Lei do Consello de Contas de Galicia

LCSP: Lei de contratos do sector público

LRBRL: Lei reguladora das bases de réxime local

LTAIBG: Lei de transparencia, acceso á información pública e bo goberno

OCEX: Órganos de control externo

RCI: Regulamento de control interno do sector público local

ROF: Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais

TRLRFL: Texto refundido da Lei reguladora das facendas locais

CSV: BOPGDSPG-ITglA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 9 a 120

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 10 a 120

I. INTRODUCIÓN XERAL

Unha das metas do Obxectivo de Desenvolvemento Sostible nº 16 das Nacións Unidas -"Promover sociedades xustas, pacíficas e inclusivas"- é a de crear a todos os niveis institucións eficaces e transparentes que rendan contas. Neste sentido, a estratexia do Consello de Contas, como órgano de fiscalización externa das contas da xestión económico-financeira e contable da Comunidade Autónoma de Galicia, pasa por reforzar as canles de apertura á participación cidadá nas labores do control externo independente. A estes efectos o artigo 24.3 da Lei 6/1985, do 24 de xuño, do Consello de Contas, faculta ao Consello para acordar de oficio a apertura do procedemento fiscalizador cando coñeza os feitos por medio dunha comunicación presentada ao efecto, como é o caso das achegadas neste informe.

Tratándose dun procedemento que se tramita de oficio e no que o comunicante non ostenta a condición de parte, por imperativo do disposto no artigo 45 da Lei orgánica 2/1982, do 12 de maio, do Tribunal de Cuentas, corresponde ao Pleno do Consello, no exercicio da competencia recollida no artigo 7.3.a) da mencionada Lei 6/1985, apreciar en cada caso a conveniencia e pertinencia de acordar a iniciación dos procedementos fiscalizadores.

A Resolución do Parlamento de Galicia do 27 de febreiro de 2017, pola que se publica o Regulamento de réxime interior do Consello de Contas de Galicia aprobado pola Comisión permanente non lexislativa para as relacións co Consello de Contas do Parlamento de Galicia, establece en canto ao seu procedemento, no seu artigo 35.1, que «(...) a iniciativa da fiscalización corresponde ao Consello, adoptándose por acordo do Pleno, a proposta dos conselleiros e conselleiras, como consecuencia da petición do Parlamento ou por comunicación previa presentada por unha persoa física ou xurídica».

Para a tramitación das comunicacións, seguiuse o Protocolo aprobado polo Pleno do Consello de Contas, o 3 de xullo de 2017.

No Plan anual de traballo para o exercicio 2021, aprobado o 22 de decembro de 2020, prográmase a realización dun informe monográfico de indemnizacións por razón de servizo a consecuencia das comunicacións presentadas sobre a materia.

Ademais, o acordo do Pleno do Consello de Contas do 23 de xuño de 2021 decidiu que o obxecto da comunicación presentada sobre as indemnizacións por razón de servizo percibidas polos habilitados nacionais acumulados no Concello de Valga foran obxecto de inclusión no Plan anual de traballo vixente no exercicio 2021, por ser da mesma temática que a actuación 1702021-06, de indemnizacións por razón de servizo.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 11 a 120

Este informe supón a realización dunha fiscalización de cumprimento horizontal e ten por finalidade determinar se as actividades, operacións e información das entidades referenciadas cumpren nos seus aspectos significativos coa normativa aplicable.

No Plan anual de traballo para o exercicio 2022, aprobado polo Pleno do Consello de Contas o 8 de abril de 2022 contémplase, no que respecta á Área de Corporacións Locais, entre as actuacións programadas en fiscalización (cadro 1), a finalización no exercicio dos Informes programados a consecuencia de comunicacións presentadas ao efecto recollidos na actuación "1702021-06. Indemnizacións por razón de servizo nas entidades locais de Galicia".

Finalmente, no Plan anual de traballo para o exercicio 2023, aprobado polo Pleno do Consello de Contas o 29 de decembro de 2022 contémplase, no que respecta á Área de Corporacións Locais, entre as actuacións programadas en fiscalización (cadro 1) unha reprogramación do citado informe, para a inclusión dunha nova comunicación recibida en relación co Concello de Valga relativa ás percepcións por asistencia a órganos colexiados, modificándose así mesmo a denominación do informe para adaptalo ás percepcións económicas non salariais e indemnización de gastos efectivos en entidades locais: indemnizacións por razón do servizo, asistencias e outros gastos, que exceden o ámbito material das indemnizacións por razón do servizo en sentido estrito.

https://www.ccontasgalicia.es/sites/consello_de_contas/files/contents/documents/2023/20221229_Plan_plan_anual_traballo_2023.pdf

I.1 NORMATIVA APLICABLE

As principais normas aplicables foron as seguintes:

- Constitución Española do 27 de decembro de 1978.
- Lei orgánica 1/1981, do 6 de abril, do Estatuto de Autonomía para Galicia.
- Lei orgánica 2/1982, do 12 de maio, do Tribunal de Cuentas.
- Lei 6/1985, do 24 de xuño, do Consello de Contas de Galicia.
- Lei 8/2015, do 7 de agosto, de reforma da Lei 6/1985, do 24 de xuño do Consello de Contas, e do texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia, aprobado por Decreto lexislativo 1/1999, do 7 de outubro, para a prevención da corrupción.
- Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases de réxime local (LRBRL).
- Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira.
- Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno (LTAIBG).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 12 a 120

- Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da administración local.

- Real Decreto lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o Texto refundido da Lei reguladora das facendas locais (TRLRFL).

- Real Decreto lei 24/2018, do 21 de decembro, polo que se aproban medidas urxentes en materia de retribucións no ámbito do sector público.

- Real Decreto 2568/1986, do 28 de novembro, polo que se aproba o regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais.

- Real Decreto 500/1990, do 20 de abril, que desenvolve o capítulo I do título VI da Lei 39/1988, do 28 de decembro que regula as Facendas Locais.

- Real Decreto 861/1996, do 25 de abril, polo que se establece o réxime das retribucións dos Funcionarios de Administración Local

- Real Decreto 462/2002, do 24 de maio, sobre indemnizacións por razón do servizo

- Real Decreto 1463/2007, do 2 de novembro, polo que se aproba o regulamento que desenvolve a Lei de estabilidade orzamentaria na súa aplicación ás entidades locais.

- Real Decreto 1619/2012, do 30 de novembro, polo que se aproba o Regulamento polo que se regulan as obrigas de facturación.

- Real Decreto 424/2017, polo que se regula o réxime xurídico do control interno nas entidades do sector público local (RCI).

- Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional.

- Orde do 8 de novembro de 1994 sobre xustificación e anticipos das indemnizacións por razón de servizo.

- Orde EHA/3565/2008 do 3 de decembro, polo que se aproba a estrutura dos orzamentos das Entidades Locais.

- Orde HAP/1781/2013, do 20 de setembro, pola que se aproba a Instrución do Modelo Normal de Contabilidade Local.

- Decreto 49/2009, do 26 de febreiro, sobre o exercicio das competencias da Comunidade Autónoma de Galicia respecto dos/as funcionarios/as con habilitación de carácter estatal.

- Instrución aprobada polo Pleno do Consello de Contas do 27 de xaneiro de 2016, en relación coa información sobre acordos e resolucións das entidades locais contrarios a reparos formulados polos interventores locais e anomalías detectadas en materia de ingresos, así como sobre acordos adoptados con omisión do trámite de fiscalización previa.

- Bases de execución do orzamento dos concellos e exercicios obxecto de fiscalización.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 13 a 120

I.2. OBXECTIVOS E ALCANCE DA FISCALIZACIÓN

O obxectivo do traballo é verificar as situacións e causas concretas que deron lugar ás comunicacións recibidas no Consello de Contas, en relación con:

1) Réxime de indemnizacións por desprazamentos.

2) Indemnizacións por gastos efectivos.

3) Gastos representativos e protocolarios.

4) Percepcións económicas por asistencia a órganos colexiados.

O alcance do ámbito obxectivo da fiscalización é o determinado polas comunicacións recibidas vinculadas a ditos ámbitos materiais na xestión das entidades fiscalizadas.

O ámbito subxectivo da fiscalización está constituído polos Concellos de Vilasantar, Catoira, Trazo e Valga.

Respecto ao ámbito temporal abarca aos exercicios 2017 a 2021, estendéndose a exercicios anteriores e posteriores cando se considerou de interese.

Os traballos leváronse a cabo de conformidade cos principios fundamentais de fiscalización contidos nas ISSAI-ES 100, ISSAI-ES 400 e ISSAI-ES 4000.

I.3. ANÁLISE DO MARCO XURÍDICO APLICABLE

A regulación de dito ámbito obxectivo no marco xurídico vixente é a seguinte:

O artigo 75 da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local (LRBRL), establece o marco básico das retribucións e indemnizacións dos membros das corporacións locais, diferenciando catro supostos:

a) Retribucións salariais cando desempeñen o cargo en réxime de dedicación exclusiva para o exercicio do cargo, coa correspondente alta no Réxime xeral da Seguridade Social, asumindo as Corporacións o pagamento das cotas empresariais que corresponda.

b) Retribucións salariais cando desempeñen o cargo en réxime de dedicación parcial por realizar funcións de presidencia, vicepresidencia ou ostentar delegacións, ou desenvolver responsabilidades que así o requiran, percibíndose retribucións polo tempo de dedicación efectiva e coa conseguinte alta no Réxime Xeral da Seguridade Social procedente.

c) A posibilidade de percibir asistencias pola concorrencia efectiva ás sesións dos órganos colexiados da Corporación de que formen parte, na contía sinalada polo Pleno, en relación con aqueles integrantes que non teñan dedicación exclusiva nin parcial.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 14 a 120

d) Finalmente, o réxime de indemnizacións por gastos efectivos ocasionados no exercicio do cargo «(...) segundo as normas de aplicación xeral nas Administracións Públicas e nas que en desenvolvemento destas aprobe o Pleno corporativo».

Establecéndose no apartado 5 do dito artigo que:

5. As Corporacións locais consignarán nos seus orzamentos as retribucións, indemnizacións e asistencias a que se fai referencia nos catro números anteriores, dentro dos límites que con carácter xeral se establezan, no seu caso. Deberán publicarse integramente no «Boletín Oficial da Provincia» e fixarse no taboleiro de anuncios da Corporación os acordos plenarios referentes a retribucións dos cargos con dedicación exclusiva e parcial e réxime de dedicación destes últimos, indemnizacións e asistencias, así como os acordos do Presidente da Corporación determinando os membros desta que realizarán as súas funcións en réxime de dedicación exclusiva ou parcial.

Completándose nos artigos 75 bis e 75 ter o réxime retributivo dos membros das corporacións locais e do persoal ao servizo destas, en relación coas referencias e límites a aplicar para dito réxime retributivo, e, por outro lado, as limitacións no número de cargos con dedicación exclusiva en función dos tramos poboacionais.

O marco xurídico complétase co disposto no artigo 13 do Real Decreto 2568/1986, do 28 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das Entidades Locais (ROF) que dispón que, aos efectos do presente informe:

5. Todos os membros da Corporación, incluídos os que desempeñen cargos en réxime de dedicación exclusiva, terán dereito a recibir indemnizacións polos gastos ocasionados polo exercicio do cargo, cando sexan efectivos, e previa xustificación documental, segundo as normas de aplicación xeral nas Administracións Públicas e as que neste sentido aprobe o Pleno corporativo.

6. Só os membros da Corporación que non teñan dedicación exclusiva percibirán asistencias pola concorrencia efectiva ás sesións dos órganos colexiados de que formen parte, na contía que sinale o Pleno desta. Con todo, todos poderán percibir esta clase de indemnizacións cando se trate de órganos reitores de Organismos dependentes da Corporación local que teñan personalidade xurídica independente, de Consellos de Administración de Empresas con capital ou control municipal ou de Tribunais de probas para selección de persoal.

En relación coas indemnizacións polos gastos ocasionados polo exercicio do cargo, as normas de aplicación xeral nas Administracións Públicas, son as previstas no Real Decreto 462/2002, do 24 de maio, sobre indemnizacións por razón do servizo.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 15 a 120

I.3.1 RÉXIME DE INDEMNIZACIÓNS POR DESPRAZAMENTOS

De acordo co Real Decreto 462/2002, do 24 de maio, sobre indemnizacións por razón de servizo, son comisións de servizo con dereito a indemnización os labores especiais que circunstancialmente realicen o persoal comprendido no ámbito de aplicación do regulamento, que afecta nesta fiscalización conforme ao disposto no Anexo II do citado Real Decreto, aos Alcaldes-Presidentes encadrados, por asimilación, no grupo 1 de acordo coa clasificación do persoal e a dos funcionarios habilitados nacionais, grupo 2, do que deba desempeñar fóra do termo municipal onde radique a súa residencia oficial.

Cadro 1: Clasificación do persoal e contías das dietas en España

Grupos	Contías en euros			
	Por aloxamento	Por manutención	Dieta enteira	Por 50% manutención
Grupo 1	102,56	53,34	155,9	26,67
Grupo 2	65,97	37,40	103,37	18,70

a) Clases de indemnizacións (art. 9 Real Decreto 462/2002, do 24 de maio):

- Dieta é a cantidade que se devindica diariamente para satisfacer os gastos que orixina a estancia fóra da residencia oficial.

- Os gastos de viaxe é a cantidade que se abona pola utilización de calquera medio de transporte por razón de servizo.

b) Criterios para o pagamento e cálculo das indemnizacións por desprazamentos (Art. 12 Real Decreto 462/2002, do 24 de maio).

- Nas comisións cuxa duración sexa igual ou inferior a un día natural, en xeral non se percibirán indemnizacións por gastos de aloxamento nin de manutención salvo cando, tendo a comisión unha duración mínima de cinco horas, esta se inicie antes das catorce horas e finalice despois das dezaseis horas, suposto en que se percibirá o 50 por 100 do importe da dieta por manutención.

- Nas comisións cuxa duración sexa igual ou menor a vinte e catro horas, pero comprendan parte de dous días naturais, poderán percibirse indemnizacións por gastos de aloxamento correspondente a un só día e os gastos de manutención nas mesmas condicións fixadas no apartado 3 do citado artigo 12 para os días de saída e regreso.

- Nas comisións cuxa duración sexa superior a vinte e catro horas terase en conta:

a) No día de saída poderanse percibir gastos de aloxamento pero non gastos de manutención, salvo que a hora fixada para iniciar a comisión sexa anterior ás catorce horas, en que se percibirá o 100 por 100 dos devanditos gastos, porcentaxe que se reducirá ao 50 por 100 cando dita hora de saída sexa posterior ás catorce horas pero anterior ás vinte e dúas horas.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 16 a 120

b) No día de regreso non se poderán percibir gastos de aloxamento nin de manutención, salvo que a hora fixada para concluír a comisión sexa posterior ás catorce horas, nese caso percibirase, con carácter xeral, unicamente o 50 por 100 dos gastos de manutención.

c) Nos días intermedios entre os de saída e regreso percibiranse dietas ao 100 por 100.

Nos casos excepcionais, en que a hora de regreso da comisión de servizo sexa posterior ás vinte e dúas horas, e por iso obrigue a realizar a cea fóra da residencia habitual, farase constar na Orde de comisión, abonándose adicionalmente o importe, nun 50 por 100, da correspondente dieta de manutención, previa xustificación con factura ou recibo do correspondente establecemento.

- Toda comisión de servizo dará dereito a viaxar por conta da Administración desde o lugar de inicio ata o destino e o seu regreso, no medio de transporte que se determine ao autorizar a comisión, no caso de uso de vehículo particular en comisión de servizo, o importe por quilometro recorrido queda fixado en 0,19 euros.

Ademais a Orde do 8 de novembro de 1994 sobre xustificación e anticipos das indemnizacións por razón do servizo no seu artigo 2.2.1 establece os seguintes requisitos obrigatorios para a súa xustificación:

a) Orde da comisión de servizo ou copia desta, asinada polas autoridades ca propoñen e autorizan.

b) Declaración do itinerario seguido e da permanencia nos diferentes puntos con indicación precisa dos días e horas de saída e chegada.

c) Conta xustificativa detallada asinada pola persoa interesada, acompañada de todos os xustificantes orixinais e reflectíndose na mesma as cantidades que correspondan por aloxamento, por manutención e por gastos de locomoción separadamente.

d) Certificación do titular do órgano que propuxo a orde de comisión de terse realizado.

I.3.2. INDEMNIZACIÓNS POR GASTOS EFECTIVOS

A Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local establece no artigo 75.4, que as persoas que formen parte das Corporacións locais percibirán indemnizacións polos gastos efectivos ocasionados no exercicio de seu cargo, segundo as normas de aplicación xeral nas Administracións públicas e as que en desenvolvemento destas aprobe o Pleno da Corporación.

Ademais, de acordo co artigo 75.5 da citada norma deberán ser obxecto de publicidade no *Boletín Oficial da Provincia* e fixarse no taboleiro de anuncios os acordos plenarios referentes a retribucións dos cargos con dedicación exclusiva e parcial, o réxime de dedicación destes últimos, as indemnizacións e asistencias, así como os acordos da Alcaldía-Presidencia da Corporación determinando os integrantes desta que realizarán as súas funcións en réxime de dedicación exclusiva ou parcial.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 17 a 120

O artigo 13, nos apartados quinto e sexto, do Real Decreto 2568/1986, do 28 de novembro, polo que se aproba o regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais (ROF) concretan dito marco xurídico no seguinte sentido:

5. Todos os membros da Corporación, incluídos os que desempeñen cargos en réxime de dedicación exclusiva, terán dereito a recibir indemnizacións polos gastos ocasionados polo exercicio do cargo, cando sexan efectivos, e previa xustificación documental, segundo as normas de aplicación xeral nas Administracións Públicas e as que neste sentido aproba o Pleno corporativo.

6. Só os membros da Corporación que non teñan dedicación exclusiva percibirán asistencias pola concorrencia efectiva ás sesións dos órganos colexiados de que formen parte, na contía que sinale o Pleno da mesma. Con todo, todos poderán percibir esta clase de indemnizacións cando se trate de órganos reitores de Organismos dependentes da Corporación local que teñan personalidade xurídica independente, de Consellos de Administración de Empresas con capital ou control municipal ou de Tribunais de probas para selección de persoal.

As indemnizacións atenden ás circunstancias de tempo ou lugar en que se desenvolve o traballo. A percepción de indemnizacións por gastos efectivamente realizados resulta compatible coas retribucións e asistencias de calquera dos tres réximes de dedicación dos cargos electos: a tempo completo, parcial e asistencias a órganos colexiados. Dando por certo que a aprobación corresponde ao Pleno da Corporación, as cuestións que xorden normalmente en relación coas indemnizacións do art. 75 da LRBRL son:

1. Definición do concepto de «gastos efectivos» aos que se refire o art. 75 LRBRL e se cabe considerar dentro deste concepto o lucro cesante (ganancias deixadas de percibir).

2. Implicacións xurídicas da remisión ás normas de aplicación xeral nas Administracións Públicas.

3. Posibilidade de establecemento doutras indemnizacións á marxe do réxime xeral de aplicación das Administracións Públicas en virtude das normas que aprobe o Pleno.

Conforme á doutrina do TS, xa citada, a marxe de discrecionalidade na aplicación das indemnizacións debe ser reducido polo propio concepto a que atende: o resarcimento de gastos realizados no desenvolvemento do cargo.

Estes gastos prodúcense normalmente fóra do lugar onde habitualmente se desempeñan as súas funcións e na súa maioría son os derivados de manutención, transporte e aloxamento, que adoitan ocasionarse cando o cargo electo por razón do desenvolvemento das súas funcións debe realizar un desprazamento.

O reenvío que fai o lexislador ás normas de xeral aplicación, debe entenderse con carácter xeral ao Real Decreto 462/2002, do 24 de maio, sobre indemnizacións por razón do servizo. Malia que no

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 18 a 120

ámbito de aplicación do mencionado texto legal non se atopan expresamente citados os membros das Corporacións Locais, a súa aplicación deriva da mesma remisión que fai o lexislador estatal, que ten o carácter de básico.

Nunha primeira etapa, a xurisprudencia realizou unha interpretación ampla do concepto «indemnización». Así, as SSTS de 3 e 10 de xullo, 18 de xaneiro e 13 de decembro de 2000 e 6 de febreiro de 2001 consideran como indemnizacións, ademais das que derivan dos gastos realizados no exercicio do cargo sempre que se xustifique documentalmente (art. 13 do Real Decreto 2568/1986), aquelas que veñen compensar «unha ganancia deixada de obter como consecuencia do traballo ou dedicación que impida a obtención doutro ingreso durante o tempo que tal traballo ou dedicación ao cargo sexa esixido, como, en fin, pola "perda" ou dedicación dun tempo a unha actividade cando se podía dedicar a outra actividade particular».

Con esta interpretación deixábase aberta a posibilidade de establecer indemnizacións periódicas que resarcisen gastos considerados globalmente. Pero estes pronunciamentos son anteriores á reforma do art. 75 da LRBRL introducidas pola Lei 11/1999, do 29 de decembro, que prevé as dedicacións parciais e estableceu o reenvío do establecemento de indemnizacións ás normas de aplicación xeral nas administracións públicas e nas que non se habilita a posibilidade que no concepto de indemnización se puidese incluír o lucro cesante con criterios xenéricos de avaliación.

Porén, posteriores resolucións xudiciais, por exemplo, como a do Tribunal Administrativo de Navarra, Sección 3.ª, do 14 de outubro de 2011, sinalou que establecer unha cantidade fixa mensual como indemnización, «en concepto de compensación por indemnización de gastos ocasionados no exercicio do seu cargo», e conectala ás funcións desempeñadas por un membro da entidade local non se axusta ao regulado no art. 75 da LRBRL. Nesta mesma liña interpretativa as sentenzas do Tribunal Superior de Xustiza de Cataluña núm. 173/2006, e a do Tribunal Superior de Xustiza de Castela e León núm. 358/2005, do 11 de marzo.

A interpretación máis común por tanto e a deste Consello é que o reenvío que efectúa o art. 75.4 coa expresión, «normas de aplicación xeral nas administracións públicas», o é á casuística e conceptos deste Real Decreto e que as normas de desenvolvemento que pode ditar o Pleno limítanse a aspectos como a inclusión dos grupos de clasificación contemplados no seu anexo I.

Así cabe, por exemplo, a regulación de se o cargo será resarcido baixo o réxime que contempla de dietas de manutención e aloxamento ou pola totalidade dos gastos efectivamente realizados -réxime de resarcimento, en contraposición ao réxime de indemnización regulado con carácter xeral-, sinalando os límites correspondentes e sempre previa xustificación documental, os supostos nos que procede a autorización de uso de vehículo particular, etc.

Cabería flexibilizar a fixación das contías das indemnizacións, pero o desvío das táboas e criterios establecidos debe motivarse suficientemente en base a circunstancias específicas, con criterios de

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 19 a 120

razonabilidade e onde se acredite o carácter proporcionado, reparador e limitativo das cantidades a percibir.

Tendo en conta ademais que a disposición adicional primeira sinala que o dito Real Decreto 462/2002, do 24 de maio, ten carácter supletorio para todo o persoal non incluído no seu ámbito de aplicación. En calquera caso, as indemnizacións deben concederse pola entidade local unha vez que se produciron eses gastos de maneira efectiva ou excepcionalmente por anticipo cando conste que se van a producir. E en todo caso esixen que o interesado os acredite documentalmente.

I.3.3. GASTOS REPRESENTATIVOS OU PROTOCOLARIOS

A Orde EHA/3565/2008, do 3 de decembro, pola que se aproba a estrutura dos orzamentos das entidades locais, no concepto 226 «Gastos diversos», contempla o subconcepto de «Atencións protocolarias e representativas», pero non establece os gastos que deben imputarse a este concepto.

De acordo coa Resolución do 20 de xaneiro de 2014, da Dirección Xeral de Orzamentos da Administración Xeral do Estado pola que se establecen os códigos que definen a clasificación económica, a este subconcepto imputaranse: «(...) os gastos que se produzan como consecuencia dos actos de protocolo e representación que as autoridades do Estado e os seus organismos autónomos teñan necesidade de realizar no desempeño das súas funcións, tanto en territorio nacional como no estranxeiro, sempre que estes gastos redunden en beneficio ou utilidade da administración e para os que non existan créditos específicos noutros conceptos».

En relación con dito marco xurídico, non existe unha regulación con carácter xeral relativa á forma de xustificación dos citados gastos.

O Tribunal de Cuentas, entre outras na sentenzas 6/2015, de 11 de novembro e 7/2021 da Sala de Xustiza, do 23 de xullo sinala que «(...) malia que tradicionalmente se ven admitindo unha determinada flexibilización á hora de xustificar os gastos protocolarios ou de representación, este órgano ven considerando, para a súa admisión, que é necesario que exista unha finalidade pública e non un fin privado. E que esa funcionalidade quede expresa dalgunha maneira, por pouco formalizada que fora, no proceso de xustificación do gasto. É por iso que, aínda co maior grao de flexibilidade posible, deben constar, cando menos, os motivos das ditas saídas de fondos e a identidade e a función que dalgunha maneira desempeñaron».

A Intervención Xeral da Administración do Estado -IGAE-, estableceu inicialmente o seu criterio respecto da xustificación dos gastos de representación, mediante a Circular 3/1966, do 8 de febreiro. Posteriormente o Informe do 21 de marzo de 1983 estableceu de forma máis concreta os requisitos da xustificación destes gastos, e finalmente no Informe do 12 de abril de 2004 indica que deben achegarse, ademais das facturas ou outros documentos acreditativos da realidade do

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 20 a 120

gasto, unha memoria explicativa ou certificado do órgano xestor, que describa co suficiente grao de detalle o acto do que deriva o gasto, os motivos da súa realización e a identificación explícita dos participantes nestes, para poder comprobar a necesidade dos gastos e a súa vinculación cos fins establecidos respecto do subconcepto orzamentario, así como que o gasto realizado redunda en beneficio da colectividade. A xustificación, en todo caso, deberá ter o detalle suficiente de modo que permita verificar, non só a realidade do gasto, senón tamén o cumprimento da finalidade á que están destinados.

Á vista da documentación requirida e da amplitude dos conceptos que poderían ter amparo, xa non só na regulación aplicable á Administración Local, senón mesmo na regulación prevista para a Administración Xeral do Estado, estímase que precisamente é este elemento basilar -a xustificación da necesidade-, o que debe quedar solidamente fundamentado no expediente.

A estes efectos de xustificación e rendición de contas, resulta clave a publicación da Axenda dos responsables públicos locais, coa información acerca da actividade pública diaria dos responsables públicos -sempre que teña transcendencia pública e con exclusión, por tanto, daquela estritamente relacionada co funcionamento interno ou cotián dos correspondentes organismos-.

A dita información para a transparencia activa debe ser publicada coa maior extensión posible e sen prexuízo da aplicación dos límites establecidos na Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno e a *Recomendación 1/2017, sobre información das Axendas dos responsables públicos* do Consello de Transparencia e Bo Goberno.

En todo caso, e aos efectos do control dos gastos representativos ou protocolarios a dita Axenda debera incluír as visitas oficiais realizadas ou recibidas no exercicio do cargo, os actos institucionais, recepcións, comidas oficiais e actos sociais aos que se asista ou organice no exercicio do cargo, viaxes e desprazamentos oficiais, entre outros. Ser obxecto de publicación no Portal de Transparencia da entidade con carácter semanal e en situación de dispoñible durante todo o mandato corporativo nun formato reutilizable, prevendo os mecanismos axeitados para facilitar a accesibilidade, a interoperabilidade, a calidade e a reutilización da información publicada, así como a súa identificación e localización. Así mesmo, o seu formato resultará accesible e comprensible, conforme ao principio de accesibilidade universal e deseño para todos.

I.3.4. ASISTENCIAS POLA CONCORRENCIA EFECTIVA ÁS SESIÓNS DE ÓRGANOS COLEXIADOS

No artigo 20 da LRBRL establecese que:

1. A organización municipal responde ás seguintes regras:

a) O Alcalde, os Tenentes de Alcalde e o Pleno existen en todos os concellos.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 21 a 120

b) A Xunta de Goberno Local existe en todos os municipios con poboación superior a 5.000 habitantes e nos de menos, cando así o dispoña o seu regulamento orgánico ou así o acorde o Pleno do seu concello.

c) Nos municipios de máis de 5.000 habitantes, e nos de menos en que así o dispoña o seu regulamento orgánico ou o acorde o Pleno, existirán, se a súa lexislación autonómica non prevé neste ámbito outra forma organizativa, órganos que teñan por obxecto o estudo, informe ou consulta dos asuntos que han de ser sometidos á decisión do Pleno, así como o seguimento da xestión do Alcalde, a Xunta de Goberno Local e os concelleiros que ostenten delegacións, sen prexuízo das competencias de control que corresponden ao Pleno.

Todos os grupos políticos integrantes da corporación terán dereito a participar nos devanditos órganos, mediante a presenza de concelleiros pertencentes aos mesmos en proporción ao número de Concelleiros que teñan no Pleno.

O Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais sinala unha lista de posibles (*numerus apertus*) órganos complementarios nos concellos, tales como:

- Os Concelleiros Delegados.
- As Comisións Informativas.
- Os Consellos Sectoriais.
- Os órganos desconcentrados e descentralizados para a xestión de servizos.
- Os representantes persoais do alcalde en poboados e barriadas.
- As Xuntas Municipais de Distrito.

En todo caso, os distintos órganos colexiados que integran as corporacións locais deben axustar o seu funcionamento ao réxime de sesións concreto regulado no Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades locais.

A sesión é o acto formal e solemne, revestido dos requisitos legais e pertinentes, que celebran os órganos colexiados da Administración local e que ten por obxecto debater e aprobar os acordos que impulsan a actividade local. Sempre debe figurar un funcionario/a público que actúa como Secretario/a do órgano colexiado, tal e como se dispón no artigo 3.2 do Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional, ao definir a función pública de secretaría, que integra a fe pública en relación coas sesións que celebren o Pleno, a Xunta de Goberno e calquera outro órgano colexiado da Corporación no que se adopten acordos que a vinculen.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 22 a 120

Pola súa banda, o artigo 59 da Lei 5/1997, do 22 de xullo, de Administración Local de Galicia (LALGA) establece respecto aos órganos complementarios que:

(...) d) Poderán complementar a organización municipal os Alcaldes de barrio, as comisións de estudo, informe ou consulta, os órganos de xestión desconcentrada e de participación cidadá e calquera outro órgano establecido polo Concello e regulado polo seu regulamento orgánico.

3. A creación dos órganos complementarios responderá os principios de eficacia, economía organizativa e participación cidadá e esixirá o cumprimento dos seguintes requisitos:

a) Determinación da súa forma de integración na organización municipal e da súa dependencia.

b) Delimitación das súas funcións e competencias.

c) Dotación dos créditos precisos para a súa posta en marcha e funcionamento.

4. Non poderán crearse novos órganos que supoñan duplicación doutros xa existentes se ao mesmo tempo non se suprime ou restrinxe debidamente a competencia destes.

A percepción de conceptos económicos por asistencia a órganos colexiados está regulada no artigo 75.3 da LRBRL limitándoas a «(…) asistencias pola concorrencia efectiva ás sesións de órganos colexiados da Corporación de que formen parte, na contía sinalada polo Pleno desta».

Concretándose os supostos de feito que orixinan o dereito á percepción das dietas no apartado 6 do artigo 13 do ROF, incluíndo os órganos reitores de organismos dependentes da corporación local que teñan personalidade xurídica independente, de consellos de administración de empresas con capital ou control municipal ou de Tribunais de probas para selección de persoal. Previsión esta última que se debe entender derrogada ao abeiro do disposto no artigo 60 do Real Decreto Lexislativo 5/2015, do 30 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da Lei do Estatuto Básico do Empregado Público que establece a prohibición expresa de participación nos órganos de selección de empregados públicos do persoal de elección ou de designación política, os funcionarios interinos e o persoal eventual.

As asistencias, no concepto que se deduce do art. 75.3 LRBRL, son aquelas percepcións económicas que corresponden aos membros das Corporacións Locais que exercen o seu cargo sempre que non teña asignada dedicación exclusiva nin parcial pola concorrencia efectiva aos órganos colexiados de que forman parte. A competencia para establecelas corresponde ao Pleno e require de expediente en que se acredite a consignación orzamentaria e deben publicarse integramente os acordos no BOP e no taboleiro de anuncios da Corporación. Os órganos colexiados a que fai referencia o art. 75 da LRBRL son: o Pleno, Xunta de Goberno Local, Comisións Informativas (ordinarias e especiais), Comisión Especial de Contas, Consellos Sectoriais, Xuntas de Distrito, mesas de contratación, etc.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 23 a 120

Non teñen a consideración de órganos colexiados, as comisións informais, reunións na alcaldía, etc. A STS do 28 de abril de 2006, determinou que o Consello de Administración dunha Sociedade Municipal non era un órgano da Corporación aos efectos das limitacións previstas no artigo 75.3 da LRBRL.

O fin das asistencias non é compensar prexuízos obxectivos, senón compensar a realización mesma das funcións que o traballo encomendado integra. É requisito para a súa percepción a asistencia efectiva á comisión do órgano colexiado da Corporación. Non poden establecerse cantidades fixas e periódicas á marxe de que se verifique a sesión do órgano colexiado e se asista realmente ou non. Respecto á asistencia efectiva parcial das sesións, é cuestión que debe regularse no Regulamento Orgánico correspondente ou nas Bases de Execución do Orzamento.

A percepción de asistencias en órgano distinto da propia Corporación é compatible coa dedicación exclusiva e parcial noutra. Os importes da dedicación exclusiva noutra entidade non poden sumarse ás asistencias a efectos dos límites sinalados no artigo 75 bis da LRBRL. Criterio este que se basea tanto nas distintas responsabilidades que existen ao ser administracións diferenciadas, como no feito de que a lei non establece para estae suposto limitación expresa. Están conceptuadas a efectos fiscais como rendementos do traballo e por tanto suxeita ao Imposto da Renda das Persoas físicas e á obrigación de retención a conta de acordo co disposto nos arts. 17 e 99 da Lei 35/2006, do 28 de novembro, do Imposto sobre a renda das persoas físicas e de modificación parcial das Leis de impostos sobre sociedades, sobre a renda de non residentes e sobre o patrimonio.

Límites das Asistencias

No marco xurídico citado non se prevén máis límites que o non poder superar globalmente os establecidos no art. 75.bis da LRBRL, debendo ter presente que a súa fixación unitaria de forma desproporcionada e non xustificada atendendo a circunstancias específicas, especialmente tendo en conta o marco comparado doutras entidades de análoga natureza, poden encubrir unha retribución e ser constitutivas de fraude de lei.

O Tribunal Supremo en sentenza do 3 de xullo de 2007 ditada en recurso de casación en interese de lei, sinalou que «as asistencias a órganos colexiados difiren na súa natureza das indemnizacións por razón do servizo. Mentres estas atenden ás circunstancias de tempo ou lugar en que se desenvolve o traballo (viaxes, traslado de domicilio, aloxamento, comida) e, polo tanto, buscan compensar economicamente os prexuízos, fundamentalmente económicos, que tales circunstancias implican; as asistencias atenden, non ás circunstancias obxectivas do traballo encomendado, senón a este en si mesmo, é dicir ás funcións ou tarefas que conleva, e, por iso, o seu fin non é compensar prexuízos obxectivos ocasionados polos feitos ou condicións que circundan o desempeño do traballo, senón compensar a realización mesma das funcións que o traballo encomendado integra».

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 24 a 120

En consecuencia, «as normas legais sobre indemnizacións por asistencias a órganos colexiados teñen unha función orientadora e limitadora pero a natureza da institución, e ao contrario que nas indemnizacións, esixe dunha certa marxe de discrecionalidade administrativa na súa fixación».

I.4. LIMITACIÓNS AO ALCANCE

Os Concellos de Vilasantar, Catoira, Trazo e Valga prestaron a colaboración necesaria para a realización dos traballos de campo, achegando a documentación que se estimou necesaria para a realización desta fiscalización, agás:

- Concello de Trazo, non respondeu ao derradeiro requirimento no que respecta a: xustificantes de facturas de data ilexible e outros, apuntes do diario sen xustificación, xustificación de pagos do maior 226.01, decretos de delegación de funcións do alcalde a partires do 6 de maio de 2018 e 17 actas dos órganos colexiados correspondendo aos 6 exercicios, no marco desta fiscalización.

- Concello de Valga, non respondeu ao derradeiro requirimento no que respecta a xustificantes de gastos non incluídos dos funcionarios con habilitación de carácter nacional en acumulación de funcións.

II. CONCLUSIÓNS

II.1 RESPONSABILIDADE DOS CONCELLOS OBXECTO DE FISCALIZACIÓN

Os diferentes órganos municipais deben garantir que as actividades, operacións orzamentarias e financeiras e a información reflectidas nos seus estados financeiros resultan conformes coas normas aplicables. Así mesmo son responsables do sistema de control interno que consideren necesario para garantir que a actividade revisada –as indemnizacións por razón de servizo e, no seu caso, os gastos protocolarios e representativos e outros gastos-, estean libre de incumprimentos legais e de incorreccións materiais debidas a fraude ou erro.

II.2 RESPONSABILIDADE DO CONSELLO DE CONTAS

A responsabilidade do Consello de Contas de Galicia é a de expresar unha conclusión de auditoría de cumprimento da legalidade, por parte das entidades incluídas no ámbito subxectivo deste informe, sobre as obrigas derivadas da normativa aplicable en materia de percepcións económicas non salariais e indemnizacións de gastos efectivos en entidades locais, así como o respecto aos principios contables e orzamentarios.

Para alcanzar os obxectivos establecidos para este informe realizouse unha análise da documentación remitida pola entidade fiscalizada a través da Plataforma de rendición de contas, así como sobre a información e documentación solicitada polo Consello de Contas no desenvolvemento da presente fiscalización, de conformidade cos Principios fundamentais de

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 25 a 120

fiscalización das Institucións Públicas de Control Externo. Esta normativa esixe o cumprimento dos requirimentos de ética así como a planificación e execución da auditoría co fin de obter unha seguridade razoable de que as actividades revisadas, operacións orzamentarias e financeiras e a información reflectidas nos seus estados financeiros resulten, en todos os aspectos significativos, conformes coa normativa aplicable.

II.3 CONCLUSIÓNS

II.3.1 FUNDAMENTO DA OPINIÓN DO CUMPRIMENTO

Os Concellos de Vilasantar, Catoira, Trazo e Valga prestaron a colaboración necesaria para a realización dos traballos, atendendo en forma e prazo, aos requirimentos realizados no marco desta fiscalización horizontal, coas limitacións de alcance expostas en relación cos Concellos de Trazo e Valga.

II.3.2 CONCLUSIÓNS

A continuación recóllense as conclusións de aplicación xeral a todas as entidades do ámbito subxectivo deste informe:

1. Verifícase a non adecuación da normativa interna das entidades obxecto de fiscalización ao marco xurídico previsto no artigo 75 da LRBRL, o artigo 13.6 do ROF e o Real Decreto 462/2002, do 24 de maio, en relación coas percepcións económicas non salariais e as indemnizacións por gastos efectivos, tanto en relación coa súa determinación, como a xustificación, de forma que, en ningún caso, se podan considerar como unha retribución encuberta, máis alá do marco de asistencias e indemnizacións permitido pola normativa de aplicación.

2. Verifícase a debilidade do control interno na súa modalidade de fiscalización previa en relación coas esixencias vinculadas á xustificación de ditos conceptos económicos das percepcións económicas non salariais e as indemnizacións de gastos efectivos. Así mesmo, constátanse debilidades na adecuada contabilización de ditos gastos.

3. A non existencia de códigos éticos e de condutas que definan a política de ética institucional, como unha mostra de autorregulación, e de definición dos valores, principios éticos e estándares de conduta que deben inspirar a actuación dos membros da Corporación e dos empregados públicos no exercicio das súas responsabilidades, que vaian máis alá das obrigas legais ou normativas, constitúe un risco de xestión en relación coas percepcións económicas obxecto de fiscalización e a indemnización de gastos efectivos, nomeadamente as vinculadas coa regulación dos gastos protocolarios e representativos.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 26 a 120

En cada apartado específico do informe contense a opinión sobre o cumprimento de legalidade en relación co ámbito obxectivo e subxectivo de análise, respectivamente, a aplicación do marco xurídico vixente das indemnización por razón de servizo, dietas e gastos de locomoción, gastos protocolarios e representativos e asistencias pola concorrencia efectiva ás sesións de órganos colexiados nos Concellos de Vilasantar, Catoira, Trazo e Valga, respecto dos cales se recibiu a correspondente comunicación previa conforme ao Protocolo vixente no Consello de Contas de Galicia.

II.3.3. RECOMENDACIÓNS DE MELLORA

En cada apartado do informe contéñense as recomendacións de mellora específicas en relación co ámbito obxectivo e subxectivo da análise. En todo caso, cabe formular dúas recomendacións de mellora aplicables ao conxunto de entidades analizadas:

1. Reforzamento do control interno en relación coas percepcións económicas non salariais e indemnizacións de gastos efectivos. En primeiro lugar, desde o punto de vista de acreditar o cumprimento das operacións, así como a súa xustificación, e no caso de que o criterio seguido pola entidade non sexa conforme co marco xurídico aplicable, poñelo de manifesto por medio do correspondente reparo da intervención conforme ás obrigas previstas no artigo 5 do Real Decreto 424/2017, do 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno das entidades do sector público local. E, en segundo lugar, cumprir coa obriga de remisión da información conforme á Resolución do 10 de marzo de 2020, que ordena a publicación do Acordo do 6 de marzo de 2020 do Pleno do Consello de Contas, polo que se aproba a Instrución relativa á remisión de información do exercicio do control interno das entidades locais de Galicia.

Consonte á citada instrución, no seu apartado terceiro, cando o órgano de intervención aprecie que os feitos acreditados ou comprobados puidesen ser constitutivos de responsabilidade contable, comunicarao ao Tribunal de Contas a través da Plataforma de Rendición de Contas das Entidades Locais tan pronto se teña coñecemento destes, achegando, en formato PDF, a documentación acreditativa dos feitos comunicados.

2. No marco do compromiso coa integridade pública e o bo goberno, recoméndase a aprobación dun código ético ou de conduta que defina a política de ética institucional, cunha individualización das condutas dos altos cargos, que inclúa os valores fundamentais da institución e mecanismos de garantía para o seu cumprimento, como a creación dunha canle para alertar de incumprimentos e a regulación das súas consecuencias.

Así mesmo, recoméndase a publicación da Axenda dos responsables locais conforme ao disposto na *Recomendación 1/2017, sobre información das axendas dos responsables públicos* do Consello de Transparencia e Bo Goberno.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 27 a 120

3. A oportunidade de aprobación dun Plan de Acción de medidas correctoras, que contemple de forma expresa as medidas a adoptar pola entidade local, en relación cos incumprimentos e constatacións efectuadas na presente fiscalización, con expresa asignación de responsabilidades de execución e prazos para a súa efectividade, avaliación e seguimento. O dito Plan debera formar parte da información publicada no Portal de Transparencia da entidade, así como o seu seguimento.

III. RÉXIME DE INDEMNIZACIÓNS POR DESPRAZAMENTOS

III.1 XUSTIFICACIÓN DA FISCALIZACIÓN

A fiscalización é consecuencia da decisión pola que o Pleno do Consello de Contas considera a conveniencia de examinar os feitos comunicados a través do rexistro do Consello de Contas do 3 de decembro de 2019, polo que se informaba da falta da correcta xustificación das dietas e os gastos de locomoción entre novembro de 2017 e xaneiro de 2019 no Concello de Vilasantar.

O Pleno do Consello de Contas o 15 de xaneiro de 2020 acordou a inclusión da fiscalización dos gastos de indemnización por razón de servizo incorridos polo Alcaldía-Presidencia do Concello de Vilasantar nun futuro plan anual de traballo, materializado no correspondente ao exercicio 2021 aprobado por acordo do Pleno do 22 de decembro de 2020, no que se indica «que as irregularidades denunciadas presentan caracteres de contravir o ordenamento xurídico por ser presuntamente desconformes coa normativa orzamentaria; resultando verosímil a existencia dalgunha irregularidade nos feitos denunciados», o que xustifica abordar, no ámbito das competencias do Consello de Contas, unha actuación dirixida a verificar se no Concello de Vilasantar se ten producido unha deficiente xestión e acreditación no procedemento de abono de dietas e gastos de desprazamentos, tanto respecto da realidade dos gastos como da súa adecuada xustificación.

III.2 CONCLUSIÓNS EN RELACIÓN COA COMUNICACIÓN RELATIVA Á XESTIÓN DAS INDEMNIZACIÓNS POR DESPRAZAMENTOS NO CONCELLO DE VILASANTAR

1. O importe dos gastos incorridos pola Alcaldía-Presidencia obxecto da comunicación presentada no período 2017-2019, ascenderon a 7.743,25 euros, dos que 5.954,50 euros corresponden a gastos de locomoción, é dicir, o 76,90% do total, 1.344,20 euros -o 17,36 %- a gastos de manutención e 447,45 euros -o 5,78%- a outros gastos non incluídos no obxecto da fiscalización.

A entidade contabiliza erroneamente os gastos de locomoción no concepto «230.Dietas», cando estes deberían figurar no «concepto 231. Gastos de desprazamento e locomoción».

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 28 a 120

2. Respecto dos gastos de locomoción, non se cumpre a normativa respecto á xustificación das indemnizacións por razón de servizo, recollida na Orde do 8 de novembro de 1994 sobre xustificación e anticipos de indemnizacións por razón de servizo, por non se achegar ao expediente nin orde de comisión, nin declaración do itinerario, nin certificación do órgano propoñente da comisión. A declaración de gastos presentada pola Alcaldía-Presidencia relaciona, de forma xenérica e non detallada, a maioría dos desprazamentos.

3. Os gastos por manutención que inclúe a persoa titular da Alcaldía-Presidencia nas súas declaracións de dietas non obedecen a tal concepto, xa que corresponden a facturas e xustificantes de servizos de restauración de máis dun comensal, que a entidade contabiliza no concepto 226.99 como «gastos diversos».

4. Tampouco se poden considerar correctamente xustificados os ditos gastos coa mera presentación de xustificantes, facturas ou documento mercantil equivalente, sen que exista determinación da necesidade do gasto, a identificación dos comensais e se redundan en beneficio ou utilidade da Administración.

5. Debilidade manifesta do control interno. Durante o período analizado o órgano interventor non emite reparos en relación con ditas percepcións económicas, e no exercicio 2019 non se cumpre a obriga de remisión da información, ao Consello de Contas, do exercicio do control interno. Ademais, constátase que a data de rexistro contable é posterior ás fases económicas do gasto que representan.

6. No Pleno do Concello do 26 de xuño de 2019 acórdase unha suba da retribución da Alcaldía-Presidencia, dentro do límite establecido pola normativa para a poboación do Concello, de acordo co Real Decreto-lei 24/2018, do 21 de decembro, e unha supresión das dietas por desprazamentos e gastos de manutención liquidados con periodicidade mensual, o que conleva unha errónea interpretación do marco de asistencias e indemnizacións permitido polo artigo 75 da LRBRL e a súa consideración como unha retribución encuberta.

III.3 RECOMENDACIÓNS ESPECÍFICAS AO CONCELLO DE VILASANTAR

1. A entidade debe recoller a correcta xustificación das operacións contables realizadas de acordo coa súa natureza, conforme ao marco xurídico aplicable previsto no apartado I.3.

2. A contabilidade da entidade debe rexistrar previamente as operacións de gastos que se derivan da súa execución, co obxecto de evitar que a data de rexistro contable sexa posterior ás fases económicas do gasto que representan, salvo que se traten de anticipos.

3. O control interno do Concello debe acreditar o cumprimento das operacións, así como a súa xustificación, e no caso de que o criterio seguido pola entidade non sexa conforme co marco xurídico aplicable, poñelo de manifesto por medio do correspondente reparo da intervención

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 29 a 120

conforme ás obrigas previstas no artigo 5 do Real Decreto 424/2017, do 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno das entidades do sector público local, e as súas obrigas de remisión de información de control interno ao Consello de Contas.

O dito reparo debera incluír mención expresa ás autoridades e ao persoal ao servizo das entidades das consecuencias e responsabilidades que derivan das devanditas actuacións, conforme ao disposto nos artigos 28 e 30 da Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso a información pública e bo goberno.

4. Así mesmo resulta obrigatoria a remisión da información relativa ao exercicio do control interno ao Consello de Contas de Galicia (https://www.ccontasgalicia.es/gl/content/rendicion-do-sector-local-v2), conforme ao disposto na Resolución do 10 de marzo de 2020, anteriormente citada, a través da plataforma de rendición de contas das entidades locais e con anterioridade á data límite: 2 de maio.

E iso, en virtude do deber de colaboración previsto no artigo 23 da Lei 6/1985, do 24 de xuño, do Consello de Contas, de conformidade co disposto no artigo 223.4 do Real decreto lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da Lei reguladora das facendas locais, que impón a obriga de remisión da información que se sinala nos artigos 5.2, 12.5, 15.7 e disposición adicional quinta do Real Decreto 424/2017, do 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno das entidades do sector público local, así como a información xeral sobre a estrutura do órgano de intervención, da actividade que desenvolve e os resultados obtidos.

III.4 RESULTADOS DOS TRABALLOS DERIVADOS DA FISCALIZACIÓN

III.4.1. CONTIDO DA COMUNICACIÓN

A comunicación sinala que a Alcaldía-Presidencia do Concello de Vilasantar entre novembro de 2017 e xaneiro de 2019 presentou uns gastos de locomoción e dietas por importe de 3.634,78 euros non xustificados adecuadamente, xa que os gastos de locomoción se acreditan, en xeral, como gastos de xestión ou engadindo un destino e, no caso das dietas por manutención, preséntanse xustificantes de restauración sen que se indique o motivo, nin os convidados, polo que non permite valorar a procedencia do seu pago con fondos públicos. En consecuencia, ante as deficiencias observadas na xustificación dos gastos de locomoción e dietas a persoa que efectúa a comunicación solicita o reintegro das cantidades abonadas polo Concello de Vilasantar ao Alcalde-Presidente.

III.4.2. CUANTIFICACIÓN

De acordo coas declaracións de dietas analizadas, os importes percibidos no período obxecto de fiscalización (xaneiro de 2017 ata decembro de 2019), figuran no cadro 2, ascenden a 7.743,25

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 30 a 120

euros, dos que 2.013,23 euros figuran como dietas e outros gastos e 5.730,02 euros corresponden a locomoción. No cadro 3 recóllese a distribución do gasto de acordo coa súa natureza real.

Cadro 2: Importes percibidos polo alcalde de Vilasantar nos exercicios 2017-2019

Exercicio	Dietas e outros gastos	Locomoción	Total
2017	810,13	2.350,68	3.160,81
2018	954,7	2.359,04	3.313,74
2019	248,4	1.020,30	1.268,70
TOTAL	**2.013,23**	**5.730,02**	**7.743,25**

Respecto destes gastos hai que efectuar as seguintes apreciacións:

Na declaración faise constar como dietas cantidades que non se corresponden con tal concepto, dado que, no exame da documentación xustificativa, comprobouse que obedecen a servizos de restauración de máis dun comensal. De feito, estes importes impútanse no subconcepto 226.99 da vixente estrutura orzamentaria das entidades locais (Orde EHA/3565/2008).

III.4.3. REGULACIÓN INTERNA DO CONCELLO DE VILASANTAR EN MATERIA DE INDEMNIZACIÓNS

Respecto da normativa interna en materia de indemnizacións hai que remitirse ás Bases de Execución do Orzamento. De acordo coa información solicitada e recibida, correspondentes ao período 2016-2020 verifícase que:

Os gastos de locomoción, cando se trata de utilización de vehículo propio, abóanse a razón de 19 céntimos o quilómetro excepto no ano 2019, onde se acordou unha indemnización de 21 céntimos por quilometro percorrido.

Establécese a cantidade de 53,34 euros para o abono de dietas, se resulta preciso pasar a noite no lugar de destino e da metade, se non é o caso.

O importe indemnizable por cada asistencia cuantifícase en 50 euros nos anos 2016 a 2018 e en 70 euros no ano 2019.

A persoa titular da Alcaldía-Presidencia exerce as súas funcións en réxime de dedicación exclusiva, de acordo co seu nomeamento como Alcalde-Presidente no ano 2015, percibindo unha remuneración bruta anual de 28.812 euros.

No Pleno do Concello do 26 de xuño de 2019, acórdase que o titular da Alcaldía-Presidencia da Corporación realice as súas funcións en réxime de dedicación exclusiva, correspondéndolle unha retribución bruta anual de 36.500,00 euros en catorce pagas, (antes do citado acordo as retribucións anuais brutas ascendían a 30.275,70 euros) e deixando de percibir as indemnizacións por desprazamentos e gastos de restauración que se viñan tramitando con periodicidade mensual. Respecto deste acordo cabe sinalar que:

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 31 a 120

- A nova retribución da Alcaldía-Presidencia non supera o límite máximo legal establecido no Real Decreto-Lei 24/2018, do 21 de decembro, polo que se aproban as medidas urxentes en materia de retribucións no ámbito do sector público (para os concellos de entre 1.000 e 5.000 habitantes, caso do Concello de Vilasantar, é de 42.452,24 euros).

- As indemnizacións por razón do servizo son cantidades ás que teñen dereito as persoas integrantes da Corporación, con independencia do importe das súas retribucións salariais e de se desempeñan o seu cargo con dedicación exclusiva ou parcial, sempre que estes gastos sexan efectivos e polo exercicio do seu cargo, polo que resulta impropio a vinculación do incremento de salario coa renuncia a percibir indemnizacións por razón do servizo, tal e como se expón no Acordo Plenario de data 26 de xuño de 2019 (Acta nº209/8) no que se dispón de forma expresa:

«(...) A continuación o Sr. Alcalde realiza a seguinte proposta:

- Pola alcaldía proponse determinar que o cargo de Alcalde realice as súas funcións en réxime de dedicación exclusiva, a pagar en catorce pagas, que representa unha paga líquida de 1.957,00 euros/mes. A corporación farase cargo das cotas empresariais á seguridade social que correspondan.

(...)

Agora propoño que o alcalde pase a cobrar as cantidades que se din, e deixaría de cobrar as dietas por desprazamentos e comidas que vén pasando cada mes».

III.4.4. XUSTIFICACIÓN E CONTABILIDADE

Da documentación xustificativa do expediente relativo ao pago de indemnizacións correspondente ás cantidades percibidas pola Alcaldía-Presidencia obtívose a seguinte información:

- Decreto polo que se aproba o gasto no que só figura o importe mensual das dietas aboadas á persoa titular da Alcaldía. Neste decreto non se fai diferenciación entre o tipo de indemnización.

- Declaración da Alcaldía-Presidencia, en xeral, mensual con indicación do día que da lugar á percepción de dietas, gastos de locomoción e outros gastos (peaxes ou aparcadoiros) consignando o importe gastado no primeiro caso e a quilometraxe percorrida, no segundo. Na maioría dos casos o concepto do desprazamento é «concello xestión» polo que é imposible comprobar se a quilometraxe que se liquida é correcta. Por outra banda, pode verse que hai meses en que se liquidan estes gastos practicamente todos os días laborables. A xustificación da entidade local en relación cos citados gastos basease en que corresponden ao quilometraxe que ten que realizar dentro do Concello para o exercicio do cargo, tales como visita a obras.

- Xustificantes de servizos de restauración, peaxes e aparcadoiros. No que respecta ás dietas de manutención de acordo co disposto nas Bases de execución orzamentaria non é preciso achegar

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 32 a 120

factura, porén o alcalde non se liquida a parte correspondente da dieta que figura na base 14ª (26,67 euros), senón que fai constar o gasto efectivo.

- Examinados estes xustificantes compróbase que as facturas ou, no seu caso, os xustificantes de servizos de restauración que presenta a Alcaldía-Presidencia, non se corresponden con indemnizacións por razón do servizo, dado que son comidas de varios comensais, de feito estes importes contabilízanse no subconcepto 226.99 correspondente a «gastos diversos».

Da documentación xustificativa presentada polo Concello de Vilasantar pódese extraer o seguinte resume:

Cadro 3: Importes percibidos pola Alcaldía-Presidencia do Concello de Vilasantar nos exercicios 2017-2019 de acordo coa súa natureza

Exercicio	Gastos por quilometraxe	Autoestradas, aparcadoiros e outros	Total locomoción	Comidas	Outros	Total
2017	2.350,68	94,73	2.445,41	585,50	130,00	3.160,91
2018	2.359,04	80,35	2.439,39	567,50	309,65	3.316,54
2019	1.020,30	49,40	1.069,70	191,20	7,80	1.268,70
TOTAL	**5.730,02**	**224,48**	**5.954,50**	**1.344,20**	**447,45**	**7.743,25**
%	74,00%	2,90%	76,90%	17,36%	5,78%	100,00%

- O 76,90% dos gastos incorridos pola Alcaldía-Presidencia son de locomoción, 5.954,50 euros.

- As facturas e xustificantes que presenta de servizos de restauración correspóndense con comidas de varias persoas polo que, en ningún caso, se poden considerar como indemnizacións por razón de servizo. Son gastos que a entidade contabiliza no concepto 226.9 como «gastos diversos».

- Os gastos que na columna figuran coa denominación «outros», correspóndense con gastos varios que non teñen nada que ver con indemnizacións (compra de flores, arranxo de móbil, etc.) que se contabilizan na conta 226.99.

- A documentación xustificativa non cabe considerala como conforme ao marco xurídico aplicable, analizado no apartado I.3, dado que non hai nin orde de comisión, nin declaración do itinerario, nin certificación do órgano propoñente da comisión, e na declaración de gastos presentada pola Alcaldía-Presidencia relaciónase de forma xenérica, non detallada, a maioría dos desprazamentos.

Por isto, non pode considerarse acreditada a efectiva realización dos desprazamentos que xustifican os pagos.

- Tampouco estarían correctamente xustificadas as cantidades imputadas ao subconcepto 226.99, xa que non está xustificada a necesidade do gasto, nin se identifican os comensais.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 33 a 120

A eventual inexistencia de indicios de enriquecemento inxusto e a ausencia de reparos de intervención, así como o carácter limitado dos gastos de restauración, non obsta para que, tratándose de fondos públicos, deba acreditarse tanto a realidade dos desprazamentos como a vinculación destes ás necesidades da entidade pública, feitos que non se documentan suficientemente no expediente.

Tampouco poden considerarse xustificadas as facturas de restauración, dado que non se ofrece información relativa aos motivos de tal acto e a identificación dos seus asistentes.

Respecto da contabilización:

- Compróbase que os gastos de quilometraxe están imputados ao concepto 230 e as facturas ou xustificantes de servizos de restauración, aparcadoiros e peaxes ao subconcepto 226.99. No suposto de que estiveran correctamente xustificados os devanditos gastos, tanto a quilometraxe como os gastos de aparcadoiro e peaxe terían que contabilizarse no concepto 231.

- As facturas de servizos de restauración non se corresponden con dietas de manutención polo que a súa imputación podería ser correcta ao concepto 226.99, de estar convenientemente xustificada a necesidade do gasto.

- Debe resinarse o feito de que a data de aprobación do recoñecemento da obriga das indemnizacións é anterior á data da súa contabilización. Ademais rexístrase contablemente en conceptos non adecuados, tanto os gastos de locomoción como as dietas.

- Outras comprobacións. Desde que se adoptou o acordo do Pleno do Concello do 26 de xuño de 2019 non hai importes contabilizados por concepto de indemnizacións por razón de servizo á Alcaldía-Presidencia e unha supresión das dietas por desprazamentos e gastos de manutención liquidados con periodicidade mensual. Se ben non debe ser obxecto de vinculación o soldo coa percepción das indemnizacións ou compensacións a que teña dereito de acordo coa normativa aplicable, nas circunstancias, condicións e limites contidos nesta.

IV. INDEMNIZACIÓNS E GASTOS EFECTIVOS

IV.1 XUSTIFICACIÓN DA FISCALIZACIÓN EN RELACIÓN CO CONCELLO DE CATOIRA

O Pleno do Consello de Contas de Galicia o día 19 de febreiro de 2020, acordou a pertinencia de incluír a fiscalización dos gastos obxecto dunha comunicación recibida, no futuro plan anual de traballo da Institución, materializado no 2021, pola seguinte causa:

«As irregularidades denunciadas presentan caracteres de contravir o ordenamento xurídico por ser presuntamente desconformes coa normativa orzamentaria; resultando verosímil a existencia

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 34 a 120

dalgunha irregularidade nos feitos denunciados, cabe abordar, no ámbito das competencias do Consello de Contas, unha actuación dirixida a verificar se no Concello de Catoira se ten producido unha deficiente acreditación no procedemento de abono de indemnizacións, dietas e gastos de locomoción, tanto respecto da realidade dos gastos como da adecuada xustificación destes».

IV.2 CONCLUSIÓNS DAS INDEMNIZACIÓNS POR RAZÓN DO SERVIZO DO CONCELLO DE CATOIRA

1. A retribución da persoa titular da Alcaldía apróbase no Pleno do 26 de xuño do 2015 xunto coa súa dedicación exclusiva, percibindo por isto a contía establecida dentro dos marxes previstos pola normativa conforme coa poboación do Concello de Catoira. Tanto na nómina como nos documentos contables consta o concepto de «desconto por Adeslas» e non o correspondente á Seguridade Social, baseándose nun acordo plenario do ano 1988, no que o Concello asume o gasto de asistencia sanitaria e clases pasivas. Este acordo, non se estima como xustificación suficiente para as remuneracións ou retencións de mandatos posteriores.

De feito, no período que estamos a analizar as remuneracións das persoas integrantes da Corporación recóllense no punto 8.2 do Acordo do Pleno do 26 de xuño do 2015 remitíndose ao disposto no artigo 75 bis.1 da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora de bases do réxime local. Por outra banda o artigo 75.1 determina que os membros das Corporacións locais percibirán retribucións polo exercicio dos seus cargos cando os desempeñen con dedicación exclusiva, en cuxo caso serán dados de alta no Réxime xeral da Seguridade Social, asumindo as Corporacións o pago das cotas empresariais que corresponda.

Sen prexuízo do disposto no artigo 74 da LBRL en relación cos membros das Corporacións locais en situación de servizos especiais, e o aboamento das cotizacións das mutualidades obrigatorias e as cotas de clases pasivas.[1]

2. A persoa titular da Alcaldía-Presidencia, unha vez xubilada -desde ese intre non pode exercer o seu cargo con dedicación exclusiva- percibiu por asistencias diarias e desenvolvemento das súas funcións e responsabilidades de goberno, o equivalente ao 75% do importe de manutención para as dietas en España conforme ao disposto nas Bases de Execución do Orzamento. Este proceder considérase non axustado ao marco xurídico aplicable, nomeadamente ao disposto no artigo 75 da LRBRL, o artigo 13 do ROF e o Real Decreto 462/2002, do 24 de maio, xa que non poden asimilarse conceptos salariais aos propios das indemnizacións por gastos efectivos.

Neste sentido percíbense as cantidades estipuladas por asistencias aos Plenos, Xunta de Goberno Local e Comisións Informativas acreditadas pola consignación na acta da reunión, da presenza da persoa titular da Alcaldía-Presidencia.

[1] Parágrafo engadido como consecuencia das alegacións efectuadas polo Concello de Catoira.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 35 a 120

Nos anos 2018 e 2019 non se practican retencións de cantidades por IRPF. A partir dese ano descóntanse do importe bruto un 2%.

3. Respecto dos importes das dietas e gastos de locomoción non se achega xustificación mediante factura de gastos de locomoción cando se utilizan medios públicos, nin de manutención (non se diferenza a media dieta), nin de aloxamento, tal e como se recollen no Real Decreto 462/2002, do 24 de maio, de indemnizacións por razón de servizo. De igual modo, tampouco figuran xustificantes de aparcadoiros, taxis ou peaxes de autoestrada[2].

4. Tanto as dietas por manutención como os gastos de locomoción dentro da Comunidade Autónoma relaciónanse dunha forma xenérica totalizando un número ou importe de quilómetros por mes e indicando un número de dietas. Non constan nin os itinerarios, nin as datas, nin os horarios de saída e chegada, nin o lugar ou motivo do desprazamento.

Respecto dos gastos realizados fóra da comunidade, tanto en territorio nacional como estranxeiro, faise constar o motivo do desprazamento e os días nos que se realiza. Porén non se achega a xustificación dos gastos de aloxamento, nin de manutención.

En consecuencia, non se estima que os devanditos gastos se xustifiquen debidamente e de forma suficiente, non podendo comprobarse a súa efectividade.

5. Durante o período analizado, o órgano interventor non emite reparos en relación con ditas percepcións económicas, e constátase que a data de rexistro contable é posterior ás fases económicas do gasto que representan.

IV.3 RECOMENDACIÓNS AO CONCELLO DE CATOIRA

1. Malia que non se está a aplicar desde xuño de 2020 a indemnización por asistencia diaria e desenvolvemento das súas funcións e responsabilidades de goberno, da cantidade equivalente ao 75% do importe da dieta de manutención contemplada no Real Decreto 462/2002, do 24 de maio, recoméndase que tal concepto non figure nas Bases de Execución do Orzamento do Concello de Catoira.

2. Recoméndase que a xustificación dos gastos se efectúe conforme ao disposto na normativa xeral de indemnizacións, pola prelación normativa do Real Decreto 462/2002, do 24 de maio, sobre as Bases de Execución Orzamentaria.

3. O control interno do Concello debe acreditar o cumprimento das operacións, así como a súa xustificación, e no caso de que o criterio seguido pola entidade non sexa conforme co marco xurídico aplicable, poñelo de manifesto por medio do correspondente reparo da intervención

[2] Parágrafo modificado como consecuencia das alegacións efectuadas polo Concello de Catoira.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 36 a 120

conforme ás obrigas previstas no artigo 5 do Real Decreto 424/2017, do 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno das entidades do sector público local, e as súas obrigas de remisión de información de control interno ao Consello de Contas.

O dito reparo debera incluír mención expresa ás autoridades e ao persoal ao servizo das entidades das consecuencias e responsabilidades que derivan das devanditas actuacións, conforme ao disposto nos artigos 28 e 30 da Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso a información pública e bo goberno.

4. Así mesmo, resulta obrigatoria a remisión da información relativa ao exercicio do control interno ao Consello de Contas de Galicia (https://www.ccontasgalicia.es/gl/content/rendicion-do-sector-local-v2), conforme ao disposto na Resolución do 10 de marzo de 2020, anteriormente citada, a través da plataforma de rendición de contas das entidades locais e con anterioridade á data límite: 2 de maio. E iso, en virtude do deber de colaboración previsto no artigo 23 da Lei 6/1985, do 24 de xuño, do Consello de Contas, de conformidade co disposto no artigo 223.4 do Real Decreto lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da Lei reguladora das facendas locais, que impón a obriga de remisión da información que se sinala nos artigos 5.2, 12.5, 15.7 e disposición adicional quinta do Real Decreto 424/2017, do 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno das entidades do sector público local, así como a información xeral sobre a estrutura do órgano de intervención, da actividade que desenvolve e os resultados obtidos.

IV.4 RESULTADOS DOS TRABALLOS DERIVADOS DA FISCALIZACIÓN

IV.4.1. CONTIDO DA COMUNICACIÓN

O 7 de febreiro de 2020 tivo entrada no rexistro xeral do Consello de Contas a comunicación pola que se pon en coñecemento os feitos seguintes: a xubilación do Alcalde-Presidente do Concello de Catoira en setembro de 2018, interesando do Consello de Contas de Galicia a opinión sobre a legalidade das indemnizacións por razón do servizo percibidas polo Alcalde-Presidente.

IV.4.2. REGULACIÓN INTERNA DO CONCELLO DE CATOIRA EN MATERIA DE INDEMNIZACIÓNS

A entidade declara que a única normativa interna da que dispón en materia de indemnizacións por razóns de servizo é a que contemplan as Bases de Execución do Orzamento. Nestas bases, concretamente na 15ª, consta a seguinte regulación na materia obxecto de comprobación e análise:

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 37 a 120

1. Respecto dos gastos de locomoción:

Os gastos de locomoción que se produzan como consecuencia de desprazamentos por comisión de servizos ou xestións oficiais dispostos pola Corporación, polo seu Presidente ou por outros órganos competentes, serán aboados previa a presentación dos correspondentes xustificantes. No suposto de utilización do vehículo propio, faranse efectivas as seguintes cantidades: Se se trata de membros da Corporación, a razón de vinte e cinco céntimos (0.25€), por quilómetro percorrido.

Tratándose de funcionarios, se estará ao que se dispoña para os funcionarios da Administración Xeral do Estado.

2. Respecto das dietas de manutención:

Corresponde ao Sr. Alcalde-Presidente e demais membros da Corporación as seguintes:

a) Dieta en España (manutención): 100 euros día.

b) Dieta fóra de España (manutención): 150 euros día.

3.Respecto das dietas por aloxamento

De non ser aboados directamente polo Concello, reintegrarase aos membros da Corporación o gasto efectivo xustificado mediante presentación de factura. De non presentarse, as cantidades a percibir por este concepto serán as seguintes:

- Aloxamento en España, 100 euros.

- Aloxamento fóra de España, 150 euros.

4. Respecto das indemnizacións por asistencia diaria ao concello:

O Alcalde-Presidente percibirá por dedicación exclusiva as retribucións acordadas polo Pleno da Corporación e detalladas no catálogo de postos de traballo. De non exercer o seu cargo con dedicación exclusiva, o Alcalde-Presidente percibirá por asistencia diaria e desenvolvemento das súas funcións e responsabilidades de goberno a cantidade equivalente ao 75% do importe da dieta de manutención en España.

5. En derradeiro lugar, respecto das asistencias:

No que respecta ás indemnizacións, os membros da Corporación que non teñan dedicación exclusiva, percibirán por asistencia ás sesións do Pleno, Xunta de Goberno, e ás Comisións das que formen parte, as seguintes cantidades acordadas polo Pleno da Corporación:

- Sesións do Pleno, 72 euros.

- Sesións da Xunta de Goberno Local, 60 euros.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 38 a 120

- *Sesións de Comisións Informativas, 50 euros.*
- *Por Delegacións da Alcaldía e substitucións por ausencia, enfermidade ou vacacións, ata un máximo anual de 3.983 euros.*

IV.4.3. ANÁLISE DA APLICACIÓN DA NORMATIVA EN MATERIA DE INDEMNIZACIÓNS POR RAZÓN DO SERVIZO

Dentro desta regulación das indemnizacións ás persoas integrantes da Corporación é de destacar as seguintes observacións:

A) O importe fixado para resarcir os gastos de locomoción supera nun 31,38% ao establecido no Real Decreto 462/2002, do 24 de maio.

Aínda máis diferenza xurde entre o importe fixado para as dietas de manutención respecto da que establece o citado real decreto, que é de 53,34 euros (un 87,48% superior) e que sería aínda maior tendo en conta que nas bases non considera unha cantidade inferior para o caso de que se trate só da dieta por unha soa comida (sen ter en conta a cea).

A cantidade para as indemnizacións por gastos de aloxamento dentro do territorio nacional é similar á recollida no Real Decreto 462/2002, do 24 de maio: 102,56 euros. Respecto dos gastos de aloxamento no estranxeiro, establécese unha cantidade fixa con independencia do país polo que, nalgúns casos é inferior á fixada no decreto e noutros, a maioría, superior. Contémplase expresamente a posibilidade de aboar os gastos de aloxamento sen previa presentación de factura.

O importe das indemnizacións por razón do servizo, e especialmente a falta de xustificación adecuada contemplada nas Bases de Execución do Orzamento, mais non así no Real Decreto 462/2002, do 24 de maio, e os requirimentos previstos na normativa xeral aplicable, constitúen un risco de xestión que pode conlevar prácticas fraudulentas na percepción das indemnizacións por razón do servizo, sen que se xustifiquen medidas adecuadas para mitigar o devandito risco.

Á vista de que as bases de execución orzamentaria non establecen a forma de xustificación destes gastos, é á luz da normativa xeral na materia e a consideración das cantidades previstas como límites máximos de conformidade co disposto no artigo 13 do ROF e ao 75 do LRBRL, que dispoñen que, respecto á percepción por dietas e gastos de desprazamento ou locomoción polos membros da corporación, unicamente caberá indemnizar polo importe realmente gastado e documentalmente xustificado.

Todo iso sen prexuízo da posibilidade do pleno corporativo de desenvolvemento destas normas de aplicación xeral nas Administracións Públicas, pero en todo caso, e a xuízo deste órgano, debera existir unha fundamentación das razóns obxectivas que xustifican esa regulación diferenciada, gardando a debida proporcionalidade e determinando o réxime de xustificación preceptivo, no

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 39 a 120

marco dos criterios constitucionais que rexen o gasto público conforme ao previsto no artigo 31.2 da Constitución Española cando dispón que: «O gasto público realizará unha asignación equitativa dos recursos públicos, e a súa programación e execución responderán aos criterios de eficiencia e economía".

E iso, cumprindo o disposto no artigo 75.6 da LBRL que esixe a consignación expresa nos «(...) orzamentos das retribucións, indemnizacións e asistencias (...) Deberán publicarse integramente no «Boletín Oficial» da Provincia e fixarse no taboleiro de anuncios da Corporación os acordos plenarios referentes a retribucións dos cargos con dedicación exclusiva e parcial e réxime de dedicación destes últimos, indemnizacións e asistencias, así como os acordos do Presidente da Corporación determinando os membros desta que realizarán as súas funcións en réxime de dedicación exclusiva ou parcial[3]».

B) Respecto da remuneración por asistencia diaria, a contía ponse en relación coa dieta de manutención fixada nas propias bases (100 euros) e hai que cuestionar a propia adecuación ao marco xurídico vixente, analizado no apartado I.3, do concepto dado que:

Por unha banda, estas remuneracións por asistencia e desenvolvemento das funcións da Alcaldía-Presidencia terían que ser retribuídas, a xuízo deste órgano, polas percepcións salariais, porque se definen como cantidades para retribuír as súas funcións e responsabilidades de goberno e recoñécense polo exercicio do seu cargo -no caso de non desempeñalo con dedicación exclusiva-, sen que se deban asimilar como conceptos substitutivos ou alternativos.

Ademais a persoa titular da Alcaldía-Presidencia é o único membro da corporación con dereito a súa percepción e nas propias BEO estas asistencias diarias figuran diferenciadas do resto de indemnizacións por asistencias aos Plenos, Xuntas de Goberno e comisións que teñen dereito a percibir todos as persoas integrantes da Corporación, incluída a persoa titular da Alcaldía.

No ano 2018 a persoa titular da Alcaldía-Presidencia xubílase, pasando a percibir unha pensión por xubilación causando baixa na nómina do Concello con data 14 de setembro de 2018. Hai que ter en conta que a percepción de pensións de xubilación ou de retiro por dereitos pasivos ou por calquera outro réxime de Seguridade Social é incompatible co desempeño de calquera posto de traballo no sector público, de acordo co art. 3.2 da Lei 53/1984, do 26 de decembro, de incompatibilidades do persoal ao servizo das Administracións Públicas e, polo tanto, co desempeño retribuído de cargos electivos locais, que para estes efectos se considera actividade no sector público, de acordo co artigo 1.1 da devandita Lei.

Con todo, é perfectamente compatible a situación de xubilado ou retirado coa percepción das asistencias pola concorrencia efectiva ás sesións dos órganos colexiados da Corporación, sempre

[3] Parágrafos engadidos como consecuencia das alegacións efectuadas polo Concello de Catoira.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 40 a 120

que, obviamente, non se estean percibindo retribucións por unha dedicación exclusiva ou parcial.

Se ben é certo que o Tribunal Supremo en sentenza de data 12 de xullo de 2006, nun caso análogo, dispuxo:

«Pois ben, á luz de todo o anterior, pódese e debe entender, que o concepto de indemnización ao que se refire o artigo 75 da Lei 7/85 non se esgota coas indemnizacións a que se refire o artigo 13 do Real Decreto, dunha parte, porque como se viu a norma de inferior xerarquía que trata de desenvolver unha Lei non pode alterar ou restrinxir o seu contido, e doutra, principalmente porque mentres a Lei, no seu artigo 75, fala con xeneralidade e sen ningunha limitación de indemnización o Real Decreto refírese a indemnizacións por gastos, e é sabido que a indemnización por estar destinada, tanto no seu significado gramatical, usual ou xurídico a resarcir un dano ou prexuízo, este dano ou prexuízo, tanto pode vir, por un gasto realizado, como por unha ganancia deixada de obter como consecuencia do traballo ou dedicación que impida a obtención doutro ingreso durante o tempo que tal traballo ou dedicación ao cargo sexa esixido, como en fin, pola "perda" ou dedicación dun tempo a unha actividade cando se podía dedicar a outra actividade particular. Do que facilmente se pode inferir que a indemnización por gasto realizado, a que se refire o artigo 13 do Real Decreto 2568/86, non esgota nin con moito o concepto xenérico e sen concreción algunha que de indemnización, refire a Lei 7/85» .

A xuízo deste órgano, no caso en cuestión, ao non aludirse ao termo de indemnización e retribuírse por xornadas, efectuando unha asimilación na súa determinación ao réxime de gastos efectivos, cabería ser interpretado como unha retribución encuberta, fóra do marco de asistencias e indemnizacións previsto no artigo 75 da LRBRL, sen axustarse ao réxime de dedicación parcial e sen a conseguinte alta no réxime da Seguridade Social procedente.

IV.4.4. CUANTIFICACIÓN DO IMPORTE ABOADO Á PERSOA TITULAR DA ALCALDÍA-PRESIDENCIA

A información facilitada polo Concello das retribucións e indemnizacións percibidas pola persoa titular da Alcaldía-Presidencia desde o ano 2018 ata 2021 figura no cadro seguinte:

Cadro 4: Retribucións e indemnizacións percibidas polo alcalde de Catoira entre os exercicios 2018-2021

Exercicio	Nóminas	Asistencia diaria	Asistencia a órganos colexiados	Dietas manutención	Dietas aloxamento	Gastos de locomoción
2018	29.986,92	5.700,00	1.224,00	7.800,00	2.150,00	8.682,04
2019		9.900,00	2.732,00	3.350,00	800,00	3.763,97
2020			826,00	1.300,00		2.124,75
2021			560,00	1.550,00		2.915,87
TOTAL	**29.986,92**	**15.600,00**	**5.342,00**	**14.000,00**	**2.950,00**	**17.486,63**

Aspectos relevantes do contido desta táboa son os seguintes:

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 41 a 120

a) Respecto da nómina: O titular da Alcaldía-Presidencia no momento da xubilación, 14 de setembro de 2018, deixa de percibir o soldo e pasa a devindicar unha cantidade diaria por asistencia ao Concello.

b) Respecto das asistencias diarias: Liquídanse desde outubro de 2018 ata xuño de 2019, mes no que se produce o cese no cargo. En xuño de 2020 prodúcese un novo nomeamento, mais xa non percibe cantidade algunha pola asistencia diaria ao Concello, aínda que segue a contemplarse nas bases a posibilidade de facelo.

IV.4.5. XUSTIFICACIÓN E CONTABILIDADE DAS CANTIDADES ABOADAS

As cantidades aboadas á persoa titular da Alcaldía-Presidencia no período analizado xustifícanse da seguinte maneira:

a) As correspondentes ao soldo

O soldo apróbase mediante acordo plenario de 26 de xuño do 2015 xunto coa súa dedicación exclusiva. Establécese que percibirá a contía que figura establecida pola normativa para a poboación do Concello de Catoira.

A documentación soporte do devindicado e pago da nómina mensual da Alcaldía-Presidencia está formada polos documentos ADOP e a nómina e, no mes en que consta a baixa en nómina, a liquidación correspondente. Respecto dos primeiros, cómpre salientar que se efectúan tres por nómina que conxuntamente suman o seu importe e que non están asinados. Tanto na nómina como nos ADOP consta un concepto de «desconto por Adeslas» e non o correspondente á Seguridade Social.

Solicitouse á entidade información sobre este feito e remitiuse unha acta do ano 1988 (que achegan como documento anexo) no que se acorda a remuneración por dedicación exclusiva da Alcaldía-Presidencia e no que o Concello asume o gasto de asistencia sanitaria e clases pasivas.

Este acordo, en ningún caso podería xustificar as remuneracións ou retencións de mandatos de Alcaldía posteriores.

De feito, no período que estamos a analizar as remuneracións das persoas integrantes da corporación recóllense no punto 8.2 do Acordo do Pleno remitíndose ao disposto no artigo 75 bis.1 da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das Bases do Réxime Local.

Por outra banda o artigo 75.1 determina que as persoas integrantes das Corporacións locais percibirán retribucións polo exercicio de seus cargos cando os desempeñen con dedicación exclusiva, en cuxo caso serán dados de alta no Réxime xeral da Seguridade Social, asumindo as Corporacións o pago das cotas empresariais que corresponda.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 42 a 120

b) As relativas ás asistencias diarias

O expediente consta do documento contable e o recibín da Alcaldía-Presidencia onde indica o número de días de asistencia. Todos os documentos son do tipo ADOP ao concepto 233, excepto o do mes de decembro de 2018 que é un mandamento de pago a partidas pendentes de aplicación.

Aínda que non indica os días concretos, existe unha correlación con todos os días hábiles da semana. Neste caso coincidiría a percepción destas asistencias diarias coas asistencias as reunións dos órganos colexiados do concello.

Neste sentido, debe destacarse a existencia de dilixencias previas seguidas no xulgado de Vilagarcía de Arousa, por entender a Fiscalía que a percepción desa indemnización é incompatible coa pensión de xubilación que cobraba o Alcalde en 2018 e ata xuño de 2019. Dado que desde xuño de 2020, o titular da Alcaldía volve a ser a mesma persoa que estivo ata xuño de 2019, de acordo coa información recibida do Concello, e conforme aos acordos da Corporación e as Bases de Execución dos Orzamentos aprobados ata a data, corresponderíalle percibir a indemnización diaria aprobada, pero, por un principio de prudencia, infórmase que o titular da Alcaldía opta por non percibir os ditos importes desde xuño de 2020 ata que se resolva o tema xurídico-penal, o que non implica que por parte da entidade non se considere que non teña dereito a percibila no seu día dada a regulación contida nas Bases de Execución do Orzamento vixente, se a resolución xudicial entende que non existen indicios de responsabilidade penal, razón pola cal se contabiliza como obriga recoñecida.

c) As correspondentes a asistencias aos Plenos, Xunta de Goberno Local e comisións informativas

A xustificación destas cantidades acredítase pola consignación na acta da presencia na reunión da persoa titular da Alcaldía-Presidencia.

Contabilízanse todas as do ano 2018 nunha acta e as do 2019 noutra. Nos anos 2020 e 2021 faise un documento por cada semestre do ano.

Cotexando a documentación e xustificación contable coas actas atopamos as seguintes discrepancias:

Nos anos 2018 e 2019 non se lle retén cantidade ningunha por IRPF. A partir dese ano descóntanse do importe bruto un 2%.

d) Dietas e locomoción

Unicamente achegan os documentos contables e o recibín da persoa titular da Alcaldía-Presidencia. En ningún caso se presenta factura de gastos de locomoción cando utiliza medios públicos, nin de manutención, nin de aloxamento. Tampouco se achegan xustificantes de

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 43 a 120

aparcadoiros, taxi ou peaxes de autoestrada. Nestes documentos asinados pola Alcaldía-Presidencia non figura que se practique retención algunha por IRPF, malia que as dietas e o importe da quilometraxe superan o máximo legal para a exención de tributación. Tanto as dietas por manutención, como os gastos de locomoción dentro da Comunidade relaciónanse dunha forma xenérica totalizando un número ou importe de quilómetros por mes e indicando un número de dietas. Non constan nin os itinerarios, nin as datas, nin os horarios de saída e chegada, nin o lugar ou motivo do desprazamento.

Respecto dos gastos realizados fóra da Comunidade, tanto en territorio español como estranxeiro, faise constar o motivo do desprazamento e os días nos que se realiza. Porén non se achega a xustificación dos gastos de aloxamento, nin de manutención.

En consecuencia, estímase que estes gastos non se atopan adecuadamente xustificados conforme ao marco xurídico analizado no apartado 1.3.

IV.5 XUSTIFICACIÓN DA FISCALIZACIÓN EN RELACIÓN CON CONCELLO DE TRAZO

O Pleno do Consello de Contas acordou, o 30 de maio de 2018, incluír na programación do seguinte Plan anual de traballo da Institución para 2019, a fiscalización dos gastos incorridos pola persoa titular da Alcaldía-Presidencia do Concello de Trazo nos exercicios 2014-2017.

Esta actuación programada e iniciada, resultou suspendida por acordo do Pleno do Consello de Contas do 8 de febreiro de 2019 ao demandar a comunicante a actuación da Xurisdición penal (Xulgado de Ordes e Audiencia provincial da Coruña) sobre a dita materia obxecto da fiscalización.

O auto do 11 de marzo de 2021 do Xulgado de 1ª Instancia e instrución nº 1 de Ordes, acorda o sobresemento provisional da investigación penal de malversación.

Contra dito auto interpúxose pola comunicante, o recurso de apelación ante a Audiencia provincial Sección nº 1 da Coruña, mediante auto 917/2021, o 8 de novembro a sala desestimou o recurso contra o auto ditado polo Xulgado nº 1 de Ordes, facendo saber que de acordo co artigo 248-4º da Lei Orgánica do Poder Xudicial esta é firme, non cabendo recurso ningún.

Debido á paralización da fiscalización durante os exercicios 2019, 2020 e 2021 polos motivos antes expostos, considerouse oportuno ampliar o ámbito temporal da fiscalización aos dous seguintes exercicios, 2018 e 2019, ata o día no que se constituíu o Pleno resultante das eleccións locais do 26 de maio 2019.

Posteriormente, a consecuencia da nova achega de documentación complementaria presentada o 13 de decembro de 2021, o Pleno do Consello de Contas de Galicia o día 21 de febreiro de 2022, tomou o acordo que a fiscalización dos feitos expostos no novo escrito presentado, se teñan en

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 44 a 120

conta polo equipo fiscalizador con ocasión da realización do informe de fiscalización de percepcións económicas non salariais e indemnizacións de gastos efectivos en entidades locais en curso.

IV.6 CONCLUSIÓNS DAS INDEMNIZACIÓNS POR RAZÓN DE SERVIZO DO CONCELLO DE TRAZO

1. O importe dos gastos incorridos polo titular da Alcaldía-Presidencia obxecto de análise no período 2014-2019 ascenderon a 87.193,39 euros, dos que 33.306,88 euros son consecuencia de dietas e locomoción (o 38,20%) e 53.886,51 euros son rexistrados como gastos protocolarios (o 61,80%). Dos gastos protocolarios, o 31,58% destes foron aboados por suplidos ao Alcalde-Presidente, 17.019,42 euros e o 68,42 % foron obxecto de abono por servizos de restauración, 36.867,09 euros.

2. As indemnizacións por razón do servizo liquidadas polo titular da Alcaldía-Presidencia no período non se atopan xustificadas, de conformidade coa normativa de aplicación ao persoal ao servizo das Corporacións Locais, prevista no Real Decreto 462/2002, do 24 de maio, que establece para o grupo I un importe por manutención (comida e cea) de 53,34 euros, mentres que a liquidación das dietas faise polo importe de 60,1 euros por xantar, tampouco concordante coa propia normativa interna do concello.

3. Os expedientes dos gastos por atencións protocolarias só conteñen os xustificantes de establecementos de restauración, sen que se acredite a necesidade do gasto e se identifiquen os comensais, moitos dos cales non reúnen os requisitos legais incluíndo a identificación do cliente, sen que se poida determinar se efectivamente os gastos se realizan con fins protocolarios ou representativos, a súa necesidade, e, en definitiva, se redundan en beneficio ou utilidade da Administración.

4. Existen reiteradas coincidencias (92) de datas nas que se xustifica unha dieta de manutención e un gasto por atencións protocolarias de forma simultánea, sen que se acheguen nos expedientes información que expliquen a citada coincidencia, así como os xustificantes de servizos de restauración en sábados, domingos ou festivos sen acreditación dos comensais nin a acreditación do interese público da actuación. Os ditos feitos, tal e como se sinala no «Catálogo de riscos por área de actividade» aprobado polo Consello de Contas constitúen un risco de xestión en relación coas percepcións económicas obxecto de fiscalización e a indemnización de gastos efectivos, nomeadamente en relación coa regulación dos gastos protocolarios e representativos.

5. Debilidade manifesta do control interno. Durante o período analizado, o órgano interventor non emite reparos en relación con ditas percepcións económicas.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 45 a 120

A intervención non puxo de manifesto ningunha anomalía no exercicio da súa labor fiscalizadora e asina o importe das dietas de manutención, sen que conste o horario das encomendas das que trae causa. Ademais emprega para o cálculo o importe de 60,1 euros que non concorda co fixado nas Bases de Execución Orzamentaria.

Neste sentido, cómpre lembrar as obrigas establecidas para o órgano de control no artigo 5 do Real Decreto 424/2017, do 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno das entidades do sector público local e a obriga de poñer en coñecemento do órgano competente, conforme ao disposto no apartado segundo do citado artigo, cando na práctica dun control o órgano interventor actuante aprecie que os feitos acreditados ou comprobados puideran ser susceptibles de constituír unha infracción administrativa ou dar lugar á esixencia de responsabilidades contables ou penais.

IV.7 RECOMENDACIÓNS DAS INDEMNIZACIÓNS POR RAZÓN DE SERVIZO AO CONCELLO DE TRAZO

1. A contabilidade da entidade debe rexistrar previamente ás operacións de gastos que se derivan da súa execución. Recoméndase que a xustificación dos gastos se efectúe conforme ao disposto na normativa xeral de indemnizacións, pola prelación normativa do Real Decreto 462/2002, do 24 de maio, sobre as bases de execución orzamentaria.

2. O control interno do Concello debe acreditar o cumprimento das operacións, así como a súa xustificación, e no caso de que o criterio seguido pola entidade non sexa conforme co marco xurídico aplicable, poñelo de manifesto por medio do correspondente reparo da intervención conforme ás obrigas previstas no artigo 5 do Real Decreto 424/2017, do 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno das entidades do sector público local, e as súas obrigas de remisión de información de control interno ao Consello de Contas.

O dito reparo debera incluír mención expresa ás autoridades e ao persoal ao servizo das entidades das consecuencias e responsabilidades que derivan das devanditas actuacións, conforme ao disposto nos artigos 28 e 30 da Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso a información pública e bo goberno.

Aprobación dun Plan de Acción para o reforzo do control interno. Ante os riscos de alcance detectados na realización do traballo estímase que este necesario reforzo do control interno teña carácter inmediato e urxente.

3. Así mesmo, resulta obrigatoria a remisión da información relativa ao exercicio do control interno ao Consello de Contas de Galicia, en virtude do deber de colaboración previsto no artigo 23 da Lei 6/1985, do 24 de xuño, do Consello de Contas, de conformidade co disposto no artigo 223.4 do Real Decreto lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da Lei

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 46 a 120

reguladora das facendas locais, que impón a obriga de remisión da información que se sinala nos artigos 5.2, 12.5, 15.7 e disposición adicional quinta do Real Decreto 424/2017, do 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno das entidades do sector público local, así como a información xeral sobre a estrutura do órgano de intervención, da actividade que desenvolve e os resultados obtidos.

4. Como medida de prevención específica ante os riscos identificados na xestión dos gastos protocolarios e representativos e de conformidade co "Catálogo de Riscos por Área de Actividade" do Consello de Contas, recoméndase a limitación destes gastos á atención de necesidades reais e a súa xustificación exhaustivas, garantindo a plena transparencia deste tipo de gastos.

IV.8. RESULTADOS DOS TRABALLOS DERIVADOS DA FISCALIZACIÓN

IV.8.1. CONTIDO DA COMUNICACIÓN

O 8 de maio de 2018 rexístrase no Consello de Contas a comunicación pola que se pon de manifesto a existencia do pago de dietas e indemnizacións derivadas do cargo de titular da Alcaldía-Presidencia do Concello de Trazo e que supostamente se efectúan sen a súa necesaria fiscalización, ao non existir documentación pertinente que a xustifique, polo que se solicita a fiscalización das indemnizacións percibidas pola persoa titular da Alcaldía-Presidencia en concepto de dietas e viaxes nos exercicios 2014-2017.

O 13 de decembro de 2021, achégase nova documentación que complementa á anteriormente presentada.

IV.8.2. COMPROBACIÓNS

A actuación obxecto de exame ven constituída polas indemnizacións por razón de servizo e gastos protocolarios da persoa titular da Alcaldía-Presidencia do Concello de Trazo correspondentes ao período 2014 a 2019, xa que aínda que inicialmente a comunicación se refire ao período 2014-2017, decidiuse polo Pleno estender as comprobacións realizadas ata o exercicio 2019, dada a suspensión da fiscalización no exercicio 2019 e a nova documentación recibida con posterioridade.

IV.8.3. NORMATIVA APLICABLE

A única normativa interna en materia de indemnizacións por razón de servizo no Concello de Trazo recóllese na Base de Execución do Orzamento número 14ª.

A. Gastos en dietas e locomoción

En todos os anos examinados a regulación na materia remítese ao disposto nos anexos II e III, no seu Grupo I do RD 462/2002, do 24 de maio, e disposicións de desenvolvemento. Porén a principal diferenza radica na forma de xustificación dos gastos dos cargos electos.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 47 a 120

a) No período 2014 a 2017 as Bases de Execución Orzamentaria contemplan que:

- Por gastos de viaxe en medios de transporte público aboarase o importe do realmente gastado e xustificado documentalmente.

- Por manutención aboarase igualmente o importe dos gastos realizados sempre que se xustifiquen adecuadamente mediante facturas expedidas ao efecto.

b) Porén, nos anos 2018 e 2019 basta cunha declaración formal do gasto realizado.

B. Respecto dos gastos protocolarios:

Non existe ningunha normativa específica do concello.

IV.8.4. CUANTIFICACIÓN DAS INDEMNIZACIÓNS POR RAZÓN DE SERVIZO E GASTOS PROTOCOLARIOS

Os importes que son obxecto de fiscalización corresponden ás indemnizacións por razón de servizo e aos gastos protocolarios cuxo resume anual figura no seguinte cadro, dos que 33.306,88 euros son dietas e locomoción, é dicir o 38,20% do total de gastos -87.193 euros- e, 53.886,51 euros son rexistrados como gastos protocolarios, o 61,80%.

Cadro 5: Indemnizacións por razón de servizo e gastos protocolarios do Alcaldía-Presidencia de Trazo 2014 ao 2019

Exercicio	Dietas e locomoción	Gastos protocolarios por suplidos	Gastos protocolarios aboados a restaurantes	Total gastos protocolarios	Total
2014	5.070,30	3.496,16	5.271,70	8.767,86	13.838,16
2015	6.470,60	4.364,90	7.960,45	12.325,35	18.795,95
2016	11.028,30	4.425,06	7.258,60	11.683,66	22.711,96
2017	7.441,64	4.733,30	3.996,19	8.729,49	16.171,13
2018	2.749,48		6.651,00	6.651,00	9.400,48
2019	546,56		5.729,15	5.729,15	6.275,71
Total	**33.306,88**	**17.019,42**	**36.867,09**	**53.886,51**	**87.193,39**

A diferenciación entre os gastos protocolarios aboados á persoa titular da Alcaldía-Presidencia e os gastos satisfeitos en concepto de restauración, fíxose tendo en conta a información contable do maior da conta, xa que o Concello non facilitou os documentos contables de pago.

IV.8.5. ANÁLISE DA APLICACIÓN DA NORMATIVA EN MATERIA DE INDEMNIZACIÓNS POR RAZÓN DO SERVIZO

a) Con relación ás xustificacións das indemnizacións por razón de servizo

Respecto das dietas e gastos de locomoción:

A normativa en canto a xustificación documental das indemnizacións por razón do servizo é a prevista na Orde do 8 de novembro de 1994, referenciada no apartado I.3.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 48 a 120

Durante todo o período examinado, a documentación xustificativa do expediente de gasto das dietas e gastos de locomoción do titular da Alcaldía-Presidencia do Concello de Trazo consiste unicamente nunha declaración mensual onde indica o lugar (localidade), o motivo (organismo que visita) e data do desprazamento que orixina as indemnizacións. Nesta declaración faise constar a liquidación que practica o órgano interventor de orde da Alcaldía-Presidencia onde consta:

- O número de dietas (sempre coincidente co número de datas) e o importe individual de cada unha delas, sempre 60,1 euros, (malia que o importe que recolle o Real Decreto 464/2002, do 24 de maio, é de 53,34 euros), así como o importe a percibir.

- O importe global de quilómetros percorridos polo importe unitario recollido no Real Decreto 464/2002 (0,19 euros) e a cantidade global.

En relación a esta forma de xustificación, cabe realizar as seguintes observacións:

O importe da dieta que recolle o Real Decreto 462/2002 refírese á dieta completa, comida e cea.

Porén nas Bases de Execución Orzamentaria (en diante, BEO), ata o ano 2017 inclusive, figura que tanto as dietas como os gastos de locomoción en transporte público serán aboados polos importes gastados e debidamente xustificados polo que habería que entender que o importe recollido no Real Decreto 464/2002, figuraría como límite máximo a percibir, pero en todo caso terían que xustificarse documentalmente as cantidades gastadas.

Nos anos 2018 e 2019 as BEO indican que como xustificación é suficiente unha declaración formal do gasto realizado, o que non é acorde coa normativa xeral en materia de xustificación do gasto, pero ademais esta declaración segue a consistir na declaración mensual da Alcaldía-Presidencia e a liquidación polo órgano interventor.

En ningún caso consta o horario das visitas realizadas polo que é imposible verificar o dereito á percepción das posibles indemnizacións.

Da análise de cada unha das liquidacións do período fiscalizado obsérvanse os seguintes feitos:

- En maio de 2016 relaciónanse 11 datas e liquídanse 12 dietas. En novembro dese mesmo ano, relaciónanse 12 e liquídanse 13.

- Figuran 19 liquidacións de dietas nas que coincide a data de contabilización e a data de prestación do servizo, incluso en seis supostos se inclúen días posteriores á contabilización.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 49 a 120

Cadro 6: Liquidación de dietas coa mesma data que unha das incluídas ou incluso con data posterior

Nº	Data de liquidación	Días incluídos na liquidación	Datas de contabilización e pago	Desprazamento	Motivo
1	26/12/2014	29/12/2014	26/12/2014	Santiago de Compostela	Conservación Red natura
2	21/10/2015	21/10/2015	21/10/2015	Santiago de Compostela	AGADER
3	30/11/2015	30/11/2015	30/11/2015	Santiago de Compostela	Política Territorial, O.P.
4	30/12/2015	30/12/2015	30/12/2015	A Coruña	Deputación
5	29/02/2016	29/02/2016	29/02/2016	Santiago de Compostela	AGADER
6	31/03/2016	31/03/2016	31/03/2016	Santiago de Compostela	FEGAMP
7	29/04/2016	29/04/2016	29/04/2016	Santiago de Compostela	Medio Rural
		30/04/2016	29/04/2016	Santiago de Compostela	D.X. Patrimonio
8	30/06/2016	30/06/2016	30/06/2016	Santiago de Compostela	D. X. Centros Saúde
9	31/08/2016	31/08/2016	31/08/2016	Santiago de Compostela	Augas de G.
10	30/09/2016	30/09/2016	30/09/2016	Santiago de Compostela	Medio Rural
11	31/10/2016	31/10/2016	31/10/2016	A Coruña	C. Traballo
12	31/01/2017	31/01/2017	31/01/2017	A Coruña	Deputación
13	31/03/2017	31/03/2017	31/03/2017	Santiago de Compostela	Augas de G.
14	27/04/2017	27/04/2017	27/04/2017	A Coruña	Industria
		28/04/2017	27/04/2017	Santiago de Compostela	Educación
15	30/06/2017	30/06/2017	30/06/2017	A Coruña	Infraestruturas agrarias
16	30/11/2017	30/11/2017	30/11/2017	Santiago de Compostela	Medio Ambiente
17	28/02/2018	28/02/2018	28/02/2018	FEGAMP	Santiago
18	27/04/2018	27/04/2018	27/04/2018	A Coruña	Delegación
19	31/05/2018	31/05/2018	31/05/2018	A Coruña	Deputación

O número de dietas que se liquidan á Alcaldía-Presidencia ao ano, tendo en conta que a derradeira é do 22 de xullo de 2018 amósanse no seguinte cadro:

Cadro 7: Nº de dietas liquidadas por exercicio

Exercicio	Nº Dietas
2014	69
2015	88
2016	149
2017	108
2018	42
2019	0
TOTAL	**456**

- Por outra banda, o pago das asistencias recibidas pola Alcaldía-Presidencia, non incluídas no obxecto da fiscalización, por non formar parte da comunicación, ascenden a 9.500,00 euros (6.250,00 no 2018 e 3.250,00 no 2019).

b) Respecto dos gastos protocolarios

No apartado I.3 analízase o marco xurídico aplicable aos gastos protocolarios e representativos.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 50 a 120

Á vista da documentación requirida, e da amplitude dos gastos que parecen poder ter amparo, xa non só na regulación aplicable á Administración Local, senón mesmo na regulación prevista para a Administración Xeral do Estado -xa que o principal requisito esixido é a acreditación da necesidade-, estímase que precisamente é este elemento basilar, o que debe quedar solidamente fundamentado no expediente.

No período analizado, a persoa titular da Alcaldía-Presidencia realiza unha serie de gastos en servizos de restauración que a entidade contabiliza como atencións protocolarias. Como xustificación destas só existe a correspondente factura, comprobante ou nota do titular do servizo de restauración.

Ademais respecto destes xustificantes, hai que sinalar que:

1º) Moitos deles carecen dun ou varios dos requisitos legais recollidos no Real Decreto 1619/2012, do 30 de novembro, polo que se regulan as obrigas de facturación, incluso o de identificación do cliente.

2º) Existen varios que son ilexibles.

3º) Non se identifica o acto do que deriva o gasto, non se identifican aos comensais, nin se acredita a necesidade da súa celebración e se redundan en beneficio ou utilidade da Administración.

Polo tanto, estímase que estes gastos non se atopan xustificados de forma suficiente, ao non achegar información sobre a finalidade e contido do servizo que permita acreditar a necesidade do gasto.

Examinada toda a documentación presentada en relación a estas atencións protocolarias constátanse os seguintes feitos:

- O número total de xustificantes do período detallado por anos é o seguinte:

Cadro 8: Nº de comidas por atencións protocolarias por exercicio

Exercicio	Nº de comidas
2014	55
2015	74
2016	58
2017	79
2018	28
2019	16
TOTAL	**310**

- Compróbase que hai 51 xustificantes de servizos de restauración con data que coincide en sábado ou domingo ou festivo. En dous destes días tamén se liquida unha indemnización por razón do servizo pola persoa titular da Alcaldía-Presidencia.

- Figuran 12 xustificantes con data duplicada orixinada en 6 días.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 51 a 120

- Da comparativa entre as datas das liquidacións de dietas e as das facturas dos gastos protocolarios obsérvase a existencia de 92 coincidencias.

Tendo en conta que en moitos xustificantes é ilexible a data, o número podería ser maior.

A estes efectos, solicitouse ao Concello de Trazo os Decretos de delegacións de funcións e as datas de celebración de Plenos para ver se as datas coinciden coa liquidación de indemnizacións e ou gastos protocolarios.

Desta comprobación de datas obtéñense as seguintes observacións:

- Figuran 15 días nos que o titular da Alcaldía preside un pleno e se liquida tamén unha dieta por visita a un organismo público. Dentro destes días, hai 4 nos que ademais a data coincide cunha factura por gasto protocolario. Solicitáronse ao Concello as actas destes Plenos para determinar o horario no que se realizaron, pero non se facilitaron.

- Tamén figuran 4 días nos que tendo a Alcaldía-Presidencia delegadas as súas funcións, liquida unha dieta por visita a un organismo público.

- Figuran 91 facturas aboadas directamente a servizos de restauración ou ao titular da Alcaldía-Presidencia que coinciden cunha data de liquidación da Alcaldía por indemnizacións por razón do servizo.

- Comprobouse a existencia de 51 xustificantes de restauración con data que coincide en sábado, en domingo ou festivo. En dous destes días tamén se liquida unha dieta.

- Finalmente, o número de días totais coincidentes entre a liquidación de dietas e a realización de gastos protocolarios é o seguinte:

Cadro 9: Nº de datas por atencións protocolarias coincidentes e coa liquidación de dietas

Ano	Núm. facturas por protocolarios	Núm. liquidacións indemnizacións	Datas coincidentes	Total
2014	55	69	11	113
2015	74	88	23	139
2016	58	14	30	177
2017	79	108	27	160
2018	28	42	1	69
2019	16	0	0	16
TOTAL	**310**	**456**	**92**	**674**

IV.8.6. FISCALIZACIÓN DOS GASTOS

O órgano interventor asina a liquidación de dietas realizadas pola Alcaldía-Presidencia baseándose só na declaración das visitas realizadas polo titular da Alcaldía no mes. Emprega para o cálculo do importe de manutención a cantidade de 60,1 euros día que non é a establecida nas BEO (que

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 52 a 120

remite ao RD 462/2002 que é de 53,35 euros polo importe conxunto de comida e cea) e non ten en conta que para xerar o dereito a esta, resulta preciso indicar o horario das encomendas.

No período analizado non hai ningún reparo da intervención.

IV.9 INDEMNIZACIÓNS POR RAZÓN DE SERVIZO NOS SUPOSTOS DE COBERTURA DE POSTOS RESERVADOS A FUNCIONARIOS CON HABILITACIÓN DE CARÁCTER NACIONAL MEDIANTE NOMEAMENTO POR ACUMULACIÓN

IV.9.1 XUSTIFICACIÓN DA FISCALIZACIÓN

No Plan anual de traballo para o exercicio 2021 aprobado polo Pleno do Consello de Contas o 22 de decembro de 2020, no que respecta a Corporacións Locais, figura un apartado sobre os informes programados a consecuencia de comunicacións presentadas ao efecto, prevéndose a realización dun informe monográfico sobre as indemnizacións por razón de servizo, actividade 1702021-06, que inicialmente comprendía a análise das indemnizacións por razón do servizo dos Concellos de Vilasantar, Catoira e Trazo.

Por acordo do Pleno do Consello de Contas do 23 de xuño de 2021 decidiuse que o obxecto da comunicación presentada sobre as indemnizacións por razón de servizo percibidas polos habilitados nacionais con nomeamento por acumulación no Concello de Valga foran obxecto de inclusión no Plan anual de traballo do exercicio 2021 por ser da mesma temática que as indemnizacións por razón de servizo, actuación 1702021-06.

O citado acordo recollía no apartado primeiro:

«Que a fiscalización dos feitos expostos no escrito referido se teñan en conta polo equipo fiscalizador con ocasión da realización do informe de fiscalización 1702021-06 Informe sobre indemnizacións por razón de servizo previsto no actual Plan anual de traballo (referido ao exercicio 2021)».

IV.9.2 CONCLUSIÓNS DAS INDEMNIZACIÓNS PERCIBIDAS POLOS HABILITADOS NACIONAIS ACUMULADOS NO CONCELLO DE VALGA

1. O Concello de Valga entre os exercicios 2017 e 2021 realizou o pago de dietas aos funcionarios con habilitación de carácter nacional que prestaron servizos mediante un nomeamento por acumulación no citado Concello. Os citados pagamentos amparáronse na normativa xeral reguladora das indemnizacións por razón de servizo o Concello de Valga, en virtude da cal autorizou as indemnizacións por razón de servizo a ditos funcionarios que desempeñaron as funcións reservadas no Concello de Valga.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 53 a 120

2. As percepcións de dietas por desprazamento dos funcionarios con habilitación nacional ao Concello acumulado non están previstas no réxime xurídico aplicable, nin a xustificación documental achegada pode considerarse como suficiente, motivo polo que non se considera suficientemente xustificada nin a percepción das dietas, nin a xustificación destas.

IV.9.3 RECOMENDACIÓNS EN RELACIÓN COAS INDEMNIZACIÓNS POR RAZÓN DO SERVIZO PERCIBIDAS POLOS HABILITADOS NACIONAIS EN ACUMULACIÓN

1. Recomendase ao Concello de Valga con relación ás indemnizacións por razón de servizo -no que respecta ás dietas e aos gastos por desprazamento- a suxeición ao establecido no Real Decreto 462/2002, do 24 de maio, coa xustificación e documentación que corresponda, tendo en conta que os postos acumulados por habilitados nacionais non devindican dietas, de conformidade co previsto no marco xurídico aplicable.

2. Recoméndase á Comunidade Autónoma que proceda á actualización do réxime de acumulación de funcións de postos reservados a funcionarios con habilitación de carácter nacional previsto no artigo 44 do Decreto 49/2009, do 26 de febreiro, sobre o exercicio das competencias da Comunidade Autónoma de Galicia respecto dos/as funcionarios/as con habilitación de carácter estatal, complementando a previsión de gratificación de ata o 30% das remuneracións correspondentes ao posto principal, coa posibilidade de devindicar indemnizacións por razón do servizo, en base aos gastos de desprazamento efectivamente realizados e xustificados.

3. Recoméndase a provisión definitiva dos postos de traballo reservados a funcionarios de Administración local con habilitación de carácter nacional a través do concurso ordinario de méritos previsto no artigo 29 do Real decreto 128/2018, de 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional, que require a súa convocatoria anual polos Presidentes das Corporacións Locais e a publicación simultánea polo órgano competente da Comunidade Autónoma, en lugar de acudir a outras formas de provisión non definitivas como a «acumulación de funcións», que en ningún caso terán carácter estrutural pola súa duración.

IV.9.4 RESULTADOS DERIVADOS DA FISCALIZACIÓN NO CONCELLO DE VALGA

IV.9.4.1. CONTIDO DA COMUNICACIÓN

O 29 de xaneiro de 2021 tivo entrada no Consello de Contas de Galicia a comunicación sobre as indemnizacións percibidas polos habilitados nacionais acumulados no Concello de Valga, polas dietas e gastos de locomoción que se liquidan polo traslado desde o Concello no que teñen o seu destino (Ribeira e Sanxenxo), ata o concello no que exercen as súas funcións en réxime de acumulación.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 54 a 120

Os comunicantes argumentan que tal situación non é conforme ao marco xurídico vixente, xa que a acumulación de funcións regulada no artigo 50 do Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo e o Decreto 49/2009, do 26 de febreiro, non supón o desempeño dun segundo posto no sector público, nin a percepción dunha segunda remuneración pública, se non a acumulación de funcións ao posto que xa se ocupa e polo que se percibe unha gratificación de ata o 30 por 100 das retribucións fixas, excluídos os trienios, correspondentes ao posto principal, pero non unha nova remuneración polo desempeño doutro posto de traballo.

Por tanto, considérase que non procede, en relación coas funcións acumuladas, o abono de dietas.

IV.9.4.2. MARCO XURÍDICO VIXENTE

O artigo 50 do Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional, establece, no seu apartado terceiro:

3. O desempeño das funcións acumuladas dará dereito á percepción dunha gratificación a cargo da Entidade Local onde exerce as funcións acumuladas de ata o 30 por 100 das retribucións fixas, excluídos os trienios, correspondentes ao posto principal. As funcións acumuladas deben exercerse fóra da xornada ordinaria do posto de traballo.

Só se poderá desempeñar un nomeamento en acumulación.

Neste sentido, non existe no marco xurídico vixente aplicable aos funcionarios con habilitación de carácter nacional relativa á fórmula de provisión de acumulación, unha regulación que contemple o dereito do persoal funcionario en acumulación a indemnizacións por razón do servizo, polo exercicio das funcións reservadas na entidade a onde teñen que trasladarse por ter a función acumulada. A única mención expresa que se efectúa é a relativa á gratificación mencionada.

A estes efectos, o artigo 3 do Real Decreto 462/2002, do 24 de maio, establece que, en ningún caso, poderá ter a consideración de comisión de servizo o desprazamento habitual desde o lugar onde se estea autorizado a residir hasta o centro de traballo, aínda que se atopen en termos municipais distintos.

Conforme ao dito marco xurídico vixente non está previsto o abono de dietas aos funcionarios en acumulación, en tanto unicamente se contempla o dereito á percepción dunha gratificación tanto na normativa estatal básica (Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo), como na normativa autonómica de desenvolvemento.

Adicionalmente, o Real Decreto 861/1986, do 25 de abril, polo que se establece o réxime das retribucións dos funcionarios da Administración Local, concretamente no artigo 8.2 establece expresamente:

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 55 a 120

2. As indemnizacións por razón do servizo ou por residencia en territorio nacional do persoal ao servizo das Corporacións Locais que teñan dereito a elas serán as mesmas que correspondan ao persoal ao servizo da Administración do Estado. En ningún caso haberá dereito a percibir indemnización por casa-habitación.

Con todo, ningún dos supostos contemplados no número anterior do presente artigo darán lugar á percepción de dietas.

Os ditos supostos, previstos no apartado primeiro, son os de desempeño de tarefas ao servizo de agrupacións para sostemento de funcionarios en común, prevéndose na Disposición Transitoria Terceira que nos supostos de acumulación de funcións reservadas será de aplicación «(...) o previsto no segundo parágrafo do número 2, do artigo 8º deste Real Decreto», a saber:

(...) Con todo, ningún dos supostos contemplados no número anterior do presente artigo darán lugar á percepción de dietas.

A maior abondamento, no *Boletín de consultas sobre o réxime xurídico dos funcionarios da administración local con habilitación de carácter nacional 2018* da Subdirección xeral de Relacións con outras administracións da Dirección xeral de Función Pública (Consulta 3.23), en resposta a unha consulta sobre a posibilidade de aboar produtividade e dietas por locomoción e desprazamento a un funcionario en acumulación disponse que:

«A acumulación de funcións regulada no artigo 50 do Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo, non supón o desempeño dun segundo posto no sector público, nin a percepción dunha segunda remuneración pública, senón a acumulación de funcións ao posto que xa se ocupa e polo que se percibe unha gratificación de ata o 30 por 100 das retribucións fixas, excluídos os trienios, correspondentes ao posto principal, pero non unha nova remuneración polo desempeño doutro posto de traballo.

Por tanto, considérase que non procede, en relación coas funcións acumuladas, percibir produtividade, nin o abono de dietas».

IV.9.4.3. NOMEAMENTO EN ACUMULACIÓN DOS FUNCIONARIOS HABILITADOS NACIONAIS SECRETARIO E INTERVENTOR

O nomeamento en acumulación do secretario do Concello de Ribeira data do 19 de decembro de 2016 e o do Interventor do Concello de Sanxenxo é do 7 de febreiro de 2017.

Tanto no Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios da administración local con habilitación de carácter nacional, como no seu precedente o Real Decreto 1174/1987, do 18 de setembro, contémplase a acumulación como unha forma de provisión temporal de postos de traballo reservados a funcionarios con habilitación de carácter nacional. No mesmo senso, o Decreto 49/2009, do 26 de febreiro, que desenvolve a normativa estatal básica. Os ditos funcionarios habilitados nacionais, continúan en acumulación no ano 2022.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 56 a 120

Cuantificación dos importes percibidos polos funcionarios habilitados nacionais no Concello de Valga

O importe das indemnizacións por razón de servizo contabilizadas en virtude da acumulación de funcións do titular da Intervención e da Secretaría no período 2017 ata o exercicio 2021 (exercicio no que, por petición propia, deixaron de solicitar as indemnizacións) amósanse nos cadros seguintes:

a) Indemnizacións Interventor en acumulación de funcións

O liquidado nos exercicios nos que recibiu as indemnizacións ascende aos seguintes importes anuais:

Cadro 10: Importes liquidados por dietas (manutención e desprazamentos)

Exercicio	23020- Manutención	23120- Desprazamentos	Total
2017	3.141,60	1.397,76	4.539,36
2018	2.655,40	1.181,44	3.836,84
2019	3.066,80	1.364,48	4.431,28
2020	3.328,60	1.480,96	4.809,56
2021	1.383,80	615,68	1.999,48
Total	**13.576,20**	**6.040,32**	**19.616,52**

b) Indemnizacións Secretario en acumulación de funcións

O liquidado nos exercicios nos que recibiu as indemnizacións ascende aos seguintes importes anuais:

Cadro 11: Importes liquidados por dietas (manutención e desprazamentos)

Exercicio	23020- Manutención	23120- Desprazamentos	Total
2017	2.618,00	1.276,80	3.894,80
2018	2.431,00	1.519,44	3.950,44
2019	3.029,40	1.811,28	4.840,68
2020	3.553,00	1.732,80	5.285,80
2021	1.832,60	893,76	2.726,36
Total	**13.464,00**	**7.234,08**	**20.698,08**

IV.9.4.4. DEREITO Á PERCEPCIÓN DAS INDEMNIZACIÓNS POR RAZÓN DO SERVIZO POLO EXERCICIO DE FUNCIÓNS EN ACUMULACIÓN

a) Xustificación da entidade en relación co dereito a devindicar de indemnizacións por razón do servizo.

A xustificación para devindicación das indemnizacións por razón do servizo dos funcionarios con habilitación de carácter nacional en acumulación de funcións, que consta nos expedientes de liquidación de gastos do Concello de Valga é o seguinte:

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 57 a 120

LIQUIDACIÓN QUE PRESENTA ESTA INTERVENCIÓN POR SUPLIDO DE GASTOS PRECISOS PARA PODER DESENVOLVER AS SÚAS TAREFAS COMO INTERVENTOR ACUMULADO DO CONCELLO DE VALGA:

1º.-Este funcionario foi nomeado como Interventor acumulado, a petición expresa do Concello de Valga, para desenvolver as súas funciones públicas como interventor acumulado.

2º.-As súas retribucións son exclusivamente, o 30% das propias, fixadas para o exercicio das súas funcións no seu posto de orixe. Deste cómputo excluirase, no seu caso, o complemento de produtividade do posto de orixe, así como calquera outra retribución non fixa na súa contía e devengo, e de igual modo a percepción de pagas extraordinarias.

3º.-Non obstante, para poder desenvolver esas funcións, é preciso que me traslade cando menos unha vez á semana ao Concello de Valga, xerando importantes gastos que deben ser suplidos ao ser imprescindibles e inherentes ao desenvolvemento das funcións interventoras propias, dado que ter que trasladarse do municipio do seu posto de orixe ao municipio do posto de destino acumulado. Caso contrario o haber retributivo a percibir se reduciría a case o 15%.

4º.-Estes gastos deben ser suplidos de acordo coa normativa vixente que a continuación se refire:

A.-GASTOS DE LOCOMOCIÓN:

I.-A Orde EHA/3770/2005, de 1 de decembro, establece:

Artigo 1. Revisión do importe da indemnización: "Actualízase o importe da indemnización a percibir como gasto de viaxe polo uso de vehículo particular en comisión de servizo, prevista no artigo 18.1 do Real Decreto 462/2002, do 24 de maio, sobre indemnizacións por razón do servizo, que queda fixado en 0,19 euros por quilómetro percorrido polo uso de automóbiles e no 0,078 euros polo de motocicletas."

A aplicación orzamentaria de subsunción de estes gastos, conforme dispón a Orde EHA/3565/2008, do 2 de decembro, pola que se aproba a vixente Estrutura orzamentaria para as Entidades Locais, é do capítulo 2, artigo 23, concepto 231 "Locomoción".

II.-Deberemos dilucidar en segundo lugar si os gastos de locomoción integran ou non os rendementos de traballo persoal aos efectos do imposto sobre da renda das persoas físicas (IRPF), de acordo ao artigo 17 da Lei do IRPF.

Para iso deberemos examinar a Lei 35/2006, do 28 de novembro de rendementos do traballo persoal no seu artigo 17 da seguinte forma:

Artigo 17. Rendementos íntegros do traballo: "1. Considerararanse rendementos íntegros do traballo todas as contraprestacións ou utilidades, calquera que sexa a súa denominación ou natureza,

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 58 a 120

dinerarias ou en especie, que deriven, directa ou indirectamente, do traballo persoal ou da relación laboral ou estatutaria e non teñan o carácter de rendementos de actividades económicas.

a) Os soldos e salarios.

b) As prestacións por desemprego.

c) As remuneracións en concepto de gastos de representación.

d) As dietas e asignacións para gastos de viaxe, agás os de locomoción e os normais de manutención e estancia en establecementos de hostalería cos límites que regulamentariamente se establezan."

Do exame deste artigo deducimos, que efectivamente, con carácter xeral, os gastos de locomoción, así como os ordinarios de manutención en concepto de dietas, non constitúen rendementos íntegros do traballo e polo tanto non están suxeitos a IRPF. Se se tratan de auténticos gastos de locomoción debidamente xustificados, as percepcións considéranse como unha indemnización por razón do servizo, e NON SON RENDEMENTOS DO TRABALLO PERSOAL NIN POLO TANTO ESTÁN SUXEITOS A IRPF.

B.-GASTOS DE PEAXE: O traslado en vehículo propio efectúase a través, parcialmente, da Autoestrada AP-9, debendo ser suplidos as peaxes. Isto é así por ser a vía de comunicación máis rápida para poder efectuar o traslado.

C.-GASTOS DE DIETAS EN MANUTENCIÓN: Os días de traslado, debo proceder a comer e cear fóra do meu lugar habitual de residencia, debendo percibir por iso unha "media dieta" de manutención de acordo á seguinte normativa e consideracións:

DIETAS: As dietas deberán estar xustificadas, e a súa percepción será a que establezan o RD 462/2002, e a súa normativa de desenvolvemento.

Necesitarase unha xustificación primaria e, en ocasións outra de concreción cuantitativa. A primaria é que se deberá acreditar o motivo para a percepción da dieta e a locomoción, é dicir, a realidade da encomenda, encargo, ou tarefa despregada con ocasión das funcións públicas que sexan a causa da percepción das dietas.

A concreción dependerá do sistema de percepción: Se se aplica directamente a normativa do RD 462/2002, será suficiente a xustificación primaria e percibirase a cantidade fixada por esta norma, sexan cales sexan os gastos que lle ocasionou ao perceptor a xestión ou función pública.

Resolución de 2 decembro 2005 FUNCIONARIOS PÚBLICOS. Fai público o Acordo de Consello de Ministros do 2 de decembro de 2005, polo que, en cumprimento do disposto na disposición final

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 59 a 120

cuarta do Real Decreto 462/2002, do 24-5-2002 (RCL 2002\1393), revísase o importe das dietas en territorio nacional establecidas no seu anexo II.

Para os efectos desta norma xurídica a acumulación opera como unha comisión de servizos ao darse os supostos do artigo 1 a 3 desta norma:

***Artigo 3. Definición das comisións de servizo con dereito a indemnización**: "1. Son comisións de servizo con dereito a indemnización **os labores especiais que circunstancialmente se ordenen ao persoal comprendido no artigo anterior e que deba desempeñar fose do termo municipal onde radique a súa residencia oficial**, entendéndose como tal o termo municipal correspondente á oficina ou dependencia en que se desenvolvan as actividades do posto de traballo habitual, salvo que, de forma expresa e segundo a lexislación vixente, autorizouse a residencia do persoal en termo municipal distinto ao correspondente ao devandito posto de traballo e fágase constar na orde ou pasaporte en que se designe a comisión tal circunstancia".*

Dita autorización non altera o concepto de residencia oficial polo que, en ningún caso, poderá ter a consideración de comisión de servizo o desprazamento habitual desde o lugar onde se estea autorizado a residir ata o do centro de traballo, aínda que estes atópense en termos municipais distintos.

2. Nas situacións administrativas nas que o persoal continúe percibindo as súas retribucións das Administracións públicas e demais organismos establecidos no artigo 2.1 anterior, non se considerarán comisións de servizo con dereito a indemnización aqueles servizos que estean retribuídos ou indemnizados por un importe igual ou superior á contía da indemnización que resultaría por aplicación do presente Real Decreto, calquera que sexa a Administración ou organismo nacional ou internacional, público ou privado, que retribúa ou indemnice o servizo. As comisións nas que o importe da devandita retribución ou indemnización fose inferior á contía da indemnización que por aplicación do presente Real Decreto corresponda serán resarcidas pola diferenza entre a devandita indemnización e o importe mencionado.

SENDO NESTE CASO:

1º.-A expresión normativa "comisión especial" debe entenderse, neste caso, que é a propia acumulación en si mesma considerada, debidamente solicitada e autorizada.

2º.-A residencia oficial é a propia do posto de orixe, é dicir, o Concello de Sanxenxo, estando ademais acreditado o feito de dispor o perceptor da súa residencia particular nese municipio.

3º.- No presente caso non se trata dunha comisión de servizos estrito sensu, senón dunha acumulación que nos termos autorizados, supón a prestación de servizos, tanto no posto de orixe como no posto de destino do acumulado, é dicir, tanto en Sanxenxo como en Valga coincidente

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 60 a 120

nos mesmos días (mañá nun e tarde noutro), non sendo de aplicación en consecuencia o apartado 2 do artigo 3 do RD 462/2002 (que ademais utiliza a expresión "continuar" no que a situacións administrativas refírese, por exemplo a de servizos especiais, o cal non é o caso), dado que a gratificación do 30% das retribucións do posto de orixe (retribución máxima por todos os conceptos referida no artigo 31 do Real Decreto 1732/1994, do 24 de xullo, modificado por Real Decreto 834/2003, normativa que se mantén en vigor tras a Lei 27/2013) está destinada a Retribuír o exercicio das funcións (sendo compatible, no seu caso, coa percepción de complemento de produtividade), para cuxo exercicio é ademais preciso incorrer nos gastos descritos.

4º.- O concepto gratificación ao que se refire o artigo 31 do RD 1732/1994, non é coincidente co concepto de gratificación referido na Lei 7/2007, xa que, o primeiro é unha auténtica retribución fixa, unha vez que se acoutou nun porcentual concreto da banda comprendida entre o 0 e o 30%.

b) Xustificación dos expedientes de gasto de indemnizacións.

1. Xustificación recibida.

A única documentación achegada son as liquidacións mensuais realizadas por cada un dos habilitados nacionais en réxime de acumulación. Na liquidación indican os días nos que se trasladan desde o seu domicilio habitual ao concello, mais non especifican as horas de saída e chegada.

En todo caso, liquidan a dieta de manutención íntegra, que supón a imputación dos gastos de manutención correspondentes á comida e á cea, sen incorporar xustificante algún.

No caso da persoa titular da Intervención, liquídanse uns gastos de peaxe dos que non inclúe os correspondentes xustificantes.

Tamén neste suposto, os días 27 de xullo, 13 de outubro e o 28 e novembro do 2017 liquídanse os importes correspondentes a dúas viaxes (quilometraxe e peaxe) e dúas dietas de gastos de manutención íntegras (comida e cea).

2. Análise da xustificación en relación coas indemnizacións e o réxime horario.

Respecto desta forma de xustificación cabe realizar as seguintes observacións:

A norma que recolle os documentos a presentar para a percepción destas indemnizacións é a Orde do 8 de novembro de 1994 sobre xustificación e anticipos das indemnizacións por razón do servizo, tal e como se sinala no apartado I.3.

Na xustificación da liquidación no suposto en cuestión, asimílase a situación en acumulación a unha comisión por razón do servizo.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 61 a 120

Aínda neste suposto hipotético vinculado á aplicabilidade do réxime previsto no Real Decreto 462/2002, do 24 de maio, existirían os seguintes defectos cualificados na xustificación:

a) Gastos de manutención.

Non se xustifica o motivo da imputación íntegra dos gastos de manutención (comida e cea). De acordo co Real Decreto 462/2002, do 24 de maio, tería dereito á comida se a comisión se inicia antes das 14 horas (cousa pouco probable se fai o horario que lle corresponde no seu concello de orixe) e terá dereito á cea se retorna despois das 22 horas. No expediente non se achegan datos nin xustificantes que permitan comprobar estes feitos.

b) Gastos de locomoción.

Respecto dos gastos de locomoción, ao indicar que se trasladan en vehículo particular, só teñen que xustificar o motivo do desprazamento, mais no caso das peaxes que se liquida o titular do órgano interventor tería que incorporar a súa xustificación documental, non sendo o caso. Desde o Concello de Valga a xustificación que se efectúa á petición de información complementaria, non achega os xustificantes dos gastos de peaxe, só alude á existencia duns xustificantes bancarios de gasto de telepeaxe que non se inclúen na resposta ao requirimento de información, sen que se acrediten nin as horas de ida, nin de retorno -aos efectos de xustificar a dieta de manutención íntegra-, nin as rutas efectuadas e a aplicación de descontos por habitualidade que operan na vía empregada, o que cuestionaría que se tratasen de gastos efectivos. Na dita xustificación confúndense os conceptos de dieta de manutención e dieta de aloxamento, tal e como se contemplan no apartado I.3.1 do presente informe.

c) Xornada laboral.

A xustificación recibida do Concello de Valga, en relación ao requirimento efectuado sobre a xornada laboral destes funcionarios, baseada na inexistencia dun horario nin día de asistencia fixos ou preestablecidos de forma estruturada para os habilitados, salvo no suposto da secretaría en relación cun día. Se ben indícase que se as asistencias eran pola mañá, xeralmente estendíase á tarde, e se eran pola tarde adoitaban chegar a última hora da mañá para garantir a interlocución co persoal municipal. Neste escrito tamén informa de que no caso da intervención, xeralmente as asistencias efectúanse unha ou dúas veces á semana e en ocasións pola tarde ou horario vespertino. No caso da secretaría está establecido como día de asistencia física á semana os mércores, así como sempre que é requirido para asistencia a sesións plenarias, ou da Xunta de Goberno, mesas de contratación e a outras reunións específicas, que ven a supoñer unha asistencia presencial media de oito días mensuais. Esta ausencia de horario fixo, fai máis necesaria a xustificación da xornada realizada para a comprobación da posibilidade de devindicar a correspondente indemnización por razón do servizo.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 62 a 120

En ningún caso cabe resarcir gastos por manutención dúas veces nun día como liquida o titular da Intervención os días: 27 de xullo, 13 de outubro, 28 de novembro de 2017 e o 30 de novembro de 2018. Nestas datas tamén xustifica dúas veces os gastos de locomoción e de peaxe, que para poder ser admitidos tería que motivalos particularmente.

Nalgunhas liquidacións do titular do órgano interventor constan datas posteriores á da propia liquidación e nalgúns casos son anteriores ao decreto de aprobación. Estes supostos resúmense no cadro seguinte:

Cadro 12: Incongruencias en datas de liquidación e de aprobacións

Data liquidación	Data aprobación	Última data liquidada
27/07/2017	28/07/2017	31/07/2017
30/08/2017	30/08/2017	31/08/2017
30/10/2017	31/10/2017	31/10/2017
28/12/2017	28/12/2017	29/12/2017
27/02/2018	28/02/2018	28/02/2018
31/07/2018	30/07/2018	31/07/2018
26/12/2018	26/12/2018	28/12/2018
29/05/2019	30/05/2019	30/05/2019
26/09/2019	27/09/2019	30/09/2019
29/11/2019	28/11/2019	29/11/2019

Nas liquidacións do titular da Secretaría só se atopa unha discrepancia de datas en setembro de 2017, en que a data da liquidación é do 28 e a da aprobación do 27, en novembro de 2019 que datan a liquidación o 26 de outubro cando as dietas son de novembro e o decreto de aprobación ten data 26 de novembro.

Comparando os maiores coas liquidacións atopamos os seguintes feitos:

a) Hai as seguintes discrepancias entre os importes contabilizados e as liquidacións:

No ano 2018 aboase ao titular da Secretaría por gastos de locomoción correspondentes ao mes de agosto 224,4 euros máis do importe que liquida.

En setembro de 2019 a suma de dietas e locomoción liquidadas polo interventor contabilízanse erroneamente no concepto «231. Obrigas contraídas polo persoal por razón do servizo en concepto de gastos de desprazamento e locomoción».

b) Hai liquidacións de indemnizacións todos os meses do ano.

c) Non achegan xustificación do período de vacacións que teñen cada un dos habilitados.

d) Imputación de gastos de manutención íntegros e nalgúns casos dobres.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 63 a 120

V. ASISTENCIAS POLA CONCURRENCIA EFECTIVA ÁS SESIÓNS DE ÓRGANOS COLEXIADOS

V.1 XUSTIFICACIÓN DA FISCALIZACIÓN

A fiscalización é consecuencia da decisión pola que o Pleno do Consello de Contas considera a conveniencia de examinar os feitos comunicados a través do rexistro do Consello de Contas do 29 de novembro de 2022, polo que se informaba de supostos indicios de irregularidades na constitución e funcionamento das Comisións de Coordinación no Concello de Valga.

O Pleno do Consello de Contas o 29 de decembro de 2022 acordou a inclusión da fiscalización no «Informe horizontal sobre percepcións económicas non salariais e indemnizacións por gastos efectivos en entidades locais: indemnizacións por razón do servizo, asistencia a órganos colexiados e outros gastos», en virtude da identidade do ámbito obxectivo e subxectivo cos traballos en curso.

V.2 CONCLUSIÓNS EN RELACIÓN COA COMUNICACIÓN RELATIVA ÁS ASISTENCIAS POLA CONCURRENCIA EFECTIVA ÁS SESIÓNS DAS COMISIÓNS DE COORDINACIÓN DE CONCELLEIROS/AS DELEGADOS/AS DO CONCELLO DE VALGA

1. Desde o ano 1991 ata o 15 de xuño de 2017 tanto as reunións como as percepcións de asistencias á Comisión de Coordinación non se adecúan á legalidade ao non estar previsto como órgano complementario no Regulamento Orgánico Municipal, tal e como require o artigo 20.3 da LRBRL e o correlativo artigo 59 da LALGA.

2. O 15 de Xuño do 2017 constitúese formalmente a devandita Comisión de Coordinación no Concello de Valga. Nesa data é cando o Regulamento Orgánico Municipal do concello crea mediante Acordo plenario a *Comisión de Coordinación de Concelleiros/as Delegados/as* (artigo 14) como órgano complementario e regula a súa composición pola persoa titular da Alcaldía-Presidencia e as persoas que ostentan delegacións de área, como órgano de natureza consultiva e deliberante.

No artigo 14 *in fine* do Regulamento Orgánico Municipal do concello indícase que «(...) de cada sesión da Comisión de Coordinación levantarase acta por parte dun concelleiro/a designado no seu caso, e que terá a condición de concelleiro/a Secretario/a da Comisión de Coordinación, podendo igualmente nomearse concelleiro/a secretario/a suplente».

A previsión do citado artigo 14 transcrito conculca a esixencia legal de que sexa un funcionario/a público o que actúe como Secretario/a da devandita Comisión de Coordinación, tal e como se dispón no artigo 3.2 do Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional, ao definir

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 64 a 120

a función pública de secretaría, que integra a fe pública en relación coas sesións que celebren o Pleno, a Xunta de Goberno e calquera outro órgano colexiado da Corporación no que se adopten acordos que a vinculen.

3. A regulación da Comisión de Coordinación carece dalgúns dos elementos esenciais que dispón o artigo 59.3 da LALGA como a delimitación das súas funcións e competencias ou os créditos necesarios para a súa posta en funcionamento, o que imposibilita determinar se as funcións asignadas a dito órgano complementario xustifican o establecemento dun réxime de indemnizacións por asistencia, así como o cumprimento do mandato previsto no apartado 4 do citado artigo, en relación coa prohibición expresa de duplicidades de órganos existentes na organización municipal.

4. Debilidade manifesta do control interno. Durante o período analizado o órgano interventor non emite reparos en relación con ditas percepcións económicas.

V.3 RECOMENDACIÓNS ESPECÍFICAS AO CONCELLO DE VALGA

1. De estimarse preciso o mantemento da *Comisión de Coordinación de Concelleiros/as Delegados/as* como órgano complementario do Concello de Valga resulta preceptivo a súa adecuación ao marco xurídico vixente, no relativo á delimitación das súas funcións e competencias, a determinación dos créditos necesarios para o seu funcionamento e a xustificación da non existencia de duplicidades con outros órganos municipais, sen a previa supresión ou restrición de competencias destes, e a xustificación do establecemento dun réxime de indemnizacións por asistencia atendendo ás funcións e competencias encomendadas.

2. No suposto de mantemento da citada Comisión de Coordinación o seu réxime de organización e funcionamento debe axustarse á normativa de réxime local, en relación coa presenza preceptiva como secretario/a dun funcionario/a público que vele pola legalidade formal e material das actuacións do órgano colexiado, certifique as súas actuacións e garanta que os procedementos e regras de constitución e adopción de acordos son respectados. Máxime no suposto en que os asistentes ás sesións da Comisión de Coordinación perciben asistencias pola concorrencia efectiva, o que configura como imprescindible o levantamento de acta das sesións que acrediten tanto a súa celebración, como a relación de asistentes, que implica a función de fe pública prevista no artigo 3.2 do Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional.

3. O control interno do concello debe acreditar o cumprimento das operacións, así como a súa xustificación, e no caso de que o criterio seguido pola entidade non sexa conforme co marco xurídico aplicable, poñelo de manifesto por medio do correspondente reparo da intervención conforme ás obrigas previstas no artigo 5 do Real Decreto 424/2017, do 28 de abril, polo que se

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 65 a 120

regula o réxime xurídico do control interno das entidades do sector público local, e as súas obrigas de remisión de información de control interno ao Consello de Contas.

O dito reparo debera incluír mención expresa ás autoridades e ao persoal ao servizo das entidades das consecuencias e responsabilidades que derivan das devanditas actuacións, conforme ao disposto nos artigos 28 e 30 da Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso a información pública e bo goberno.

4. Así mesmo resulta obrigatoria a remisión da información relativa ao exercicio do control interno ao Consello de Contas de Galicia (https://www.ccontasgalicia.es/gl/content/rendicion-do-sector-local-v2), conforme ao disposto na Resolución do 10 de marzo de 2020, anteriormente citada, a través da plataforma de rendición de contas das entidades locais e con anterioridade á data límite: 2 de maio. E iso, en virtude do deber de colaboración previsto no artigo 23 da Lei 6/1985, do 24 de xuño, do Consello de Contas, de conformidade co disposto no artigo 223.4 do Real Decreto lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da Lei reguladora das facendas locais, que impón a obriga de remisión da información que se sinala nos artigos 5.2, 12.5, 15.7 e disposición adicional quinta do Real Decreto 424/2017, do 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno das entidades do sector público local, así como a información xeral sobre a estrutura do órgano de intervención, da actividade que desenvolve e os resultados obtidos.

V.4 RESULTADOS DOS TRABALLOS DERIVADOS DA FISCALIZACIÓN

V.4.1. CONTIDO DA COMUNICACIÓN RECIBIDA

Comunícase o pago por parte do citado Concello, aos Concelleiros/as delegados/as do grupo de goberno de asistencias pola concorrencia efectiva á Comisión de Coordinación. Alégase que dita comisión non ten cobertura xurídica de ningún tipo e que son reunións do grupo político municipal que da sustento ao goberno, que se celebran -supostamente- semanalmente nas dependencias da entidade local, sen asistencia de funcionario/a algún.

Achégase unha acta dunha reunión da Comisión de Coordinación dos Delegados datada o 2 de xaneiro de 2015, da que resulta que actúa como Presidente o propio Alcalde e como secretario un dos concelleiros asistentes ás devanditas reunións. Non se achegan máis actas da referida.

Asemade, sinálase que as reunións da devandita Comisión carecen de funcionalidade para a administración municipal, e cada un dos concelleiros de goberno desde o ano 1991 percibiu unha cantidade, superior á de calquera órgano colexiado no concello, pola asistencia ás devanditas reunións. Na actualidade, perciben 75€ por cada asistencia como se acredita na proposta de Alcaldía para o Pleno organizativo da corporación.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 66 a 120

En base a estes feitos presentouse denuncia penal perante o xulgado de Caldas de Reis. No devandito Xulgado incoáronse as Dilixencias Previas 322/2016 nas que se solicitou informe ao Colexio de Secretarios e Interventores de Administración Local (COSITAL).

No devandito informe, conclúese que «para determinar no presente caso a legalidade da percepción de dietas por asistencia a Comisións de Coordinación de delegados, habería que determinar, o que non se desprende da documentación achegada, se estas funcións teñen suficiente entidade como para xustificar ou establecemento dun réxime de indemnizacións na contía que se establece, se estas funcións non se solapan respecto das realizadas por outro órgano da corporación e que non resulta superfluo respecto da organización municipal regulada pola normativa de réxime local».

Nas citadas Dilixencias Previas acordouse o sobresemento provisional da causa e o arquivo do procedemento, acordándose posteriormente o auto de arquivo definitivo da causa penal, no que se sinala expresamente que malia que non corresponde estimar a existencia dun delito de prevaricación e malversación, as actuacións "(…) poderían ter dado lugar, no seu caso, a un expediente administrativo no que se puidese declarar a nulidade dese gasto noutro orde xurisdicional».

Neste sentido, citando a xurisprudencia do Tribunal Supremo (entre outras, sentenza 49/2010, de 4 de febreiro) destaca que «(…) non se trata de substituír a Xurisdición Administrativa, na súa labor de control da legalidade da actuación da Administración Pública, pola Xurisdición Penal a través do delito de prevaricación, senón de sancionar supostos límite, nos que a actuación administrativa non só sexa ilegal, senón ademais inxusta e arbitraria. Pero máis aínda, o carácter doloso do delito en cuestión implica que por parte do suxeito activo se teña coñecemento desa ilegalidade caracterizada nos termos que se acaban de describir».

V.4.2. REGULACIÓN INTERNA DO CONCELLO DE VALGA EN MATERIA DE ASISTENCIAS POR CONCORRENCIA EFECTIVA ÁS SESIÓNS DA COMISIÓN DE COORDINACIÓN

No apartado I.3 do presente informe contémplase o marco xurídico vixente en relación coa constitución de órganos complementarios nas entidades locais. Neste sentido, no Concello de Valga non foi ata o 15 de xuño de 2017 cando se regula por primeira vez no Regulamento Orgánico Municipal a *Comisión de Coordinación de Concelleiros/as Delegados/as*, malia que se acredita a súa existencia á marxe do Regulamento Orgánico Municipal e do marco xurídico aplicable dende o ano 1991.

No citado artigo 14 prevese a citada Comisión de Coordinación:

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 67 a 120

(…) como órgano de natureza consultiva e deliberante, integrado polo/a Alcalde/sa, que será o/a seu Presidente/a e os/as concelleiros/as con competencias delegadas.

Compete ao/á Sr/a Alcade/sa o seu goberno e dirección ó abeiro do disposto no artigo 21.1.a e 21.1.s da Lei 7/85, do 2 de abril.

A Comisión de Coordinación de concelleiros/as delegados/as celebrarán sesións ordinarias con carácter semanal, nos días e horas que estableza o/a Alcalde/sa, ou o/a Presidente/a da Comisión, quen poderá, así mesmo, convocar sesións extraordinarias ou urxentes das mesmas.

As sesións celebraranse na Casa do Concello de Valga, salvo os supostos de forza maior.

Na primeira sesión serán nomeados Presidente/a e Secretario/a, así como os seus suplentes.

A convocatoria e a orde do día deberán ser notificadas, por escrito ou verbalmente, aos membros da Comisión polo seu Presidente/a ou persoa que legalmente lle substitúa.

A válida celebración das sesións require a presenza da maioría absoluta dos compoñentes da Comisión en primeira convocatoria e un mínimo de tres membros en segunda convocatoria unha hora máis tarde.

- O/a Presidente/a dirixe e ordena, ao seu prudente arbitrio, respectando os principios xerais que rexen os debates plenarios, os debates da Comisión.

De cada sesión da Comisión de Coordinación levantarase Acta por parte dun/ha concelleiro/a designado no seu seo, e que terá a condición de "concelleiro/a secretario/a da Comisión de Coordinación de Concelleiros/as Delegados/as", podendo igualmente nomearse un concelleiro/a secretario/o suplente.

V.4.3 ANÁLISE DA APLICACIÓN DA NORMATIVA EN MATERIA DE INDEMNIZACIÓNS POR RAZÓN DO SERVIZO

Da documentación achegada xunto coa comunicación evidéncíase que se incumpriu por parte do concello de Valga a normativa exposta en varios aspectos:

1. Desde o ano 1991 ata o 2017 tanto as reunións como as percepcións de dietas por asistencia á Comisión de Coordinación efectuáronse sen soporte regulamentario, tal e como esixe o artigo 20.1 b) da LRBRL e o correlativo artigo 59 da LALGA.

2. Non é ata o 15 de xuño do 2017 cando se constitúe formalmente a devandita Comisión de Coordinación. Nesa data é cando o Regulamento Orgánico Municipal do Concello crea mediante acordo plenario a *Comisión de Coordinación de Concelleiros/as Delegados/as* (artigo 14) como órgano complementario e regula a súa composición polos membros da Corporación que ostentan delegacións de área.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 68 a 120

No artigo 14 *in fine* do Regulamento Orgánico Municipal do concello indícase que «de cada sesión da Comisión de Coordinación levantarase acta por parte dun concelleiro/a designado no seu caso, e que terá a condición de concelleiro/a Secretario/a da Comisión de Coordinación, podendo igualmente nomearse concelleiro/a secretario/a suplente».

En consecuencia, o artigo 14 transcrito conculca a esixencia legal de que sexa un funcionario/a público o que actúe como Secretario/a da devandita Comisión de Coordinación, que vele pola legalidade formal e material das actuacións do órgano colexiado, certifique as súas actuacións e garanta que os procedementos e regras de constitución e adopción de acordos son respectados.

Máxime no suposto en que os asistentes ás sesións da Comisión de Coordinación perciben asistencias pola concorrencia efectiva, o que configura como imprescindible o levantamento de acta das sesións que acrediten tanto a súa celebración, como a relación de asistentes, que implica a función de fe pública prevista no artigo 3.2 do Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional.

Na medida que membros da Comisión de Coordinación veñen percibindo percepcións económicas pola asistencia dende o ano 1991, implica a necesidade de levantamento de acta das súas sesións, aos efectos de poder acreditar tanto as sesións celebradas como a relación de asistentes a cada sesión, función que debe ser realizada de forma obrigatoria por un funcionario/a público.

Asemade, a devandita Comisión carece dalgúns dos elementos esenciais que dispón o artigo 59.3 da LALGA como a delimitación de competencias ou os créditos necesarios para a súa posta en funcionamento, así como o previsto no apartado cuarto do citado artigo en relación coa xustificación da non existencia de duplicidades con outros órganos municipais, sen a previa supresión ou restrición de competencias destes.

No tocante á tramitación dos expedientes de gasto, efectúase por medio de Decreto da Alcaldía que autorizaba, dispoñía a obriga de gastos á tesoureira do concello, sen que consten reparos da intervención conforme ás obrigas previstas no artigo 5 do Real Decreto 424/2017, do 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno das entidades do sector público local, e as súas obrigas de remisión de información de control interno ao Consello de Contas.

O dito reparo debera incluír mención expresa ás autoridades e ao persoal ao servizo das entidades das consecuencias e responsabilidades que derivan das devanditas actuacións, conforme ao disposto nos artigos 28 e 30 da Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso a información pública e bo goberno.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 69 a 120

V.4.4. IMPORTE DAS ASISTENCIAS Á COMISIÓN DE COORDINACIÓN

Do 17 de xuño de 2017 ata o 31 de decembro de 2021 o Concello de Valga realizou o pagamento dos seguintes importes, de conformidade coa información facilitada pola dita entidade:

Cadro 13: Desagregación dos importes percibidos por asistencia ás Comisións de Coordinación (2017-2021)

Concelleiro/a Delegado/a	Importe das asistencias	Número de asistencias percibidas
Alcaldía-Presidencia da Corporación	18.190,00	223
Obras, Servizos, Urbanismo, Medio Ambiente e Desenvolvemento	14.150,00	220
Turismo, Novas Tecnoloxías e Escola de Música*	9.175,00	146
Economía, Facenda, Contas e Patrimonio	13.925,00	216
Cultura e Xuventude	5.475,00	73
Deportes	13.725,00	213
Protección, Civil, Seguridade e Interior	12.800,00	199
Total	**87.440,00**	**1.290**

*Inclúese o mandato de dúas Concelleiras-Delegadas.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 70 a 120

VI. ALEGACIÓNS PRESENTADAS

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 71 a 120

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 72 a 120

XUNTA DE GALICIA

INTERVENCIÓN XERAL COMUNIDADE AUTÓNOMA

Asunto: Alegacións ao anteproxecto de informe do Consello de Contas de fiscalización horizontal sobre percepcións económicas non salariais e indemnizacións de gastos efectivos en entidades locais: indemnizacións por razón do servizo, asistencias e outros gastos.

O día 3/2/2023 recíbese na Dirección xeral de Administración Local procedente da Intervención Xeral da Comunidade Autónoma o anteproxecto de informe citado no encabezamento deste escrito de alegacións, no que o Consello de Contas efectúa a esta Comunidade Autónoma a seguinte recomendación:

"Recoméndase á Comunidade Autónoma que proceda á actualización do réxime de acumulación de funcións de postos reservados a funcionarios con habilitación de carácter nacional previsto no artigo 44 do Decreto 49/2009, do 26 de febreiro, sobre o exercicio das competencias da Comunidade Autónoma de Galicia respecto dos/as funcionarios/as con habilitación de carácter estatal, complementando a previsión de gratificación de ata o 30% das remuneracións correspondentes ao posto principal, coa posibilidade de devindicar indemnizacións por razón do servizo, en base aos gastos de desprazamento efectivamente realizados e xustificados".

En relación coa citada recomendación, a Dirección Xeral de Administración Local efectúa as seguintes **ALEGACIÓNS:**

Primeiro.- Como ben coñece ese Consello de Contas, a lexislación básica en materia de funcionarios de administración local con habilitación de carácter nacional está

DIRECCIÓN XERAL DE ADMINISTRACIÓN LOCAL
VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES
Rúa Madrid 2-4, 2ª planta (Fontiñas)
15781 – Santiago de Compostela
administracionlocal@xunta.gal
www.xunta.gal

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 73 a 120

XUNTA DE GALICIA

constituída polo Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos citados funcionarios (en diante Real Decreto 128/2018), que desenvolve o disposto no artigo 92 bis da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases de réxime Local, sendo un dos seus principais obxectivos evitar os problemas de solapamentos competenciais entre administracións ata agora existentes, tal e como consta no seu Preámbulo. Este Real Decreto ditouse no ámbito das competencias que o artigo 149.1 14ª e 18ª da Constitución Española de 1978 atribúe ao Estado, polo que agora interesa, en materia de bases do réxime xurídico das Administracións públicas e do réxime estatutario dos seus funcionarios que, en todo caso, garantirán aos administrados un tratamento común ante elas; o procedemento administrativo común, sen prexuízo das especialidades derivadas da organización propia das Comunidades Autónomas.

Segundo.- Por outra banda, nesta Comunidade Autónoma, foi aprobado o Decreto 49/2009, do 26 de febreiro, sobre o exercicio das competencias da Comunidade Autónoma de Galicia respecto dos/as funcionarios/as con habilitación de carácter estatal, en exercicio das competencias de execución da lexislación básica estatal sobre clasificación de postos, nomeamentos provisionais, comisións de servizo, acumulacións e permutas dentro del ámbito territorial de Galicia.

Terceiro.- Polo que agora interesa, o artigo 50.3 do Real Decreto 128/2018 indica que o desempeño das funcións acumuladas dará dereito á percepción dunha gratificación a cargo da entidade local onde exerce as funcións acumuladas de ata o 30% das retribucións fixas, excluídos os trienios correspondentes ao posto principal, debendo exercerse as funcións acumuladas fora da xornada ordinaria do posto de traballo.

DIRECCIÓN XERAL DE ADMINISTRACIÓN LOCAL
VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES
Rúa Madrid 2-4, 2ª planta (Fontiñas)
15781 – Santiago de Compostela
administracionlocal@xunta.gal
www.xunta.gal

CSV: BOPGDSPG-lTglA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

CVE: gWDPCHOYRcD0
Verificación: https://sede.xunta.gal/cve

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 74 a 120

XUNTA DE GALICIA

Como pode observarse da lectura do precepto transcrito, a citada lexislación básica non fai un pronunciamento expreso sobre a regulación da percepción de gastos de desprazamento efectivamente realizados e xustificados por parte do persoal funcionario de administración local con habilitación de carácter nacional que desempeñe funcións reservadas en réxime de acumulación.

Cuarto.- Tendo en conta o anterior e logo de analizar a recomendación efectuada por ese Consello de Contas, o seu contido entra claramente dentro da regulación que debe formar parte da lexislación básica estatal para acadar deste xeito a súa aplicación homoxénea en todo o territorio nacional, e isto, en base á competencia atribuída ao Estado no artigo 149.1.18ª da Constitución Española de 1978, dándose así efectivo cumprimento ao principio de igualdade consagrado como dereito fundamental no artigo 14 da Constitución Española de 1978 e evitándose desigualdades por razóns territoriais, así como solapamentos competenciais entre administracións que, como anteriormente indicouse, constitúe un dos obxectivos do mentado Real Decreto 128/2018.

A maior abundamento, resulta obvio que esta materia non constitúe unha especialidade derivada da organización propia desta comunidade autónoma.

Polo tanto, este centro directivo solicita a eliminación expresa desta recomendación do anteproxecto do informe ao considerar que os seus termos entrarían dentro da regulación básica correspondendo a súa compentencia á Administración xeral do Estado e non a esta comunidade autónoma.
Por ultimo, e en tanto non se produza esta regulación básica estatal esta dirección xeral considera que debe prevalecer o principio de autonomía local, proclamado na Constitución Española de 1978 como a existencia constitucional dunha reserva material de competencias para as Entidades Locais que na práctica determina a

DIRECCIÓN XERAL DE ADMINISTRACIÓN LOCAL
VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES
Rúa Madrid 2-4, 2ª planta (Fontiñas)
15781 – Santiago de Compostela
administracionlocal@xunta.gal
www.xunta.gal

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 75 a 120

XUNTA DE GALICIA

atribución dunha potestade regulamentaria sobre as ditas competencias, máis un poder de decisión que non poderá ser tutelado abusiva ni arbitrariamente pola Comunidade Autónoma, que non ostenta entre as súas competencias a de control e fiscalización da actuación dos órganos municipais nin pode usurpar as funcións atribuídas legalmente aos funcionarios da Administración Local con habilitación de carácter nacional. Ademais, o artigo 92 da Lei 7/1985, do 2 de abril, Reguladora das Bases de Réxime Local sinala como función pública necesaria en todas as Corporacións locais a de control e fiscalización interna da xestión económico-financeira e orzamentaria e reserva a súa responsabilidade a funcionarios da Administración Local con habilitación de carácter nacional.

A directora xeral de Administración Local
(Documento asinado electronicamente)

Natalia Prieto Viso

DIRECCIÓN XERAL DE ADMINISTRACIÓN LOCAL
VICEPRESIDENCIA SEGUNDA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, XUSTIZA E DEPORTES
Rúa Madrid 2-4, 2ª planta (Fontiñas)
15781 – Santiago de Compostela
administracionlocal@xunta.gal
www.xunta.gal

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 76 a 120

CONCELLO DE CATOIRA

Rúa do Concello, 6 - 36612 CATOIRA (Pontevedra)
Tf. 986 54 60 14 Fax 986 54 62 17 E-mail concello.catoira@eidolocal.es Web www.catoira.es
C.I.F. P 3601000 G

JOAQUÍN JAVIER GAGO LÓPEZ (1 para 1)
Secretario-Interventor
Data de Sinatura: 13/02/2023
HASH: 7d8cc6d5fa6f8b9d7f133afa7a8f8ca8

DON JOAQUÍN JAVIER GAGO LÓPEZ, SECRETARIO-INTERVENTOR DO CONCELLO DE CATOIRA, en relación co ***"Anteproxecto de informe de fiscalización horizontal sobre percepcións económicas non salariais e indemnización de gastos efectivos en entidades locais: indemnizacións por razón do servizo, asistencias e outros gastos"***, elaborado pola Sección de fiscalización do Consello de Contas de Galicia, e remitido a este concello de Catoira aos efectos de formular **as alegacións ou presentar os documentos e xustificacións que se considere pertinentes**, teño a honra de

INFORMAR:

PRIMEIRO: EN CANTO A APLICACIÓN DO REAL DECRETO 462/2002, DO 24 DE MAIO, SOBRE INDEMNIZACIÓNS POR RAZÓN DE SERVIZO AOS MEMBROS DAS CORPORACIÓNS LOCAIS.

a) A asimilación que se fai no anteproxecto de informe respecto dos Alcaldes-Presidentes das Corporacións Locais, **carece de fundamento xurídico algún**, e non se corresponde coa realidade legal, xurisprudencial e doutrinal do noso Estado de Dereito.

O ámbito de aplicación do Real Decreto 462/2002, está ben definido na propia norma, no seu **artigo 2**, e nel se inclúe, no **apartado e)** ao ***"Persoal ao servizo das Corporacións Locais, tal e como prevé a súa lexislación específica."***, pero **non aos membros electos das Corporacións Locais**, unha vez tomada posesión do seu cargo. Por outra parte, do disposto no artigo 8 e concordantes, e Disposicións Adicionais Segunda, Cuarta e concordantes, do citado Real Decreto, **non se desprende, en absoluto, que os ditos membros das Corporacións Locais estean incluídos no ámbito de aplicación da citada norma legal**, xa que logo nin os/as Alcaldes/as, nin os/as Concelleiros/as, son membros do *"Goberno da Nación, Secretarios de Estado, Xefes de Misión acreditados con carácter de residentes ante un Estado estranxeiro ou Organismo internacional, Subsecretarios, Xerais e Almirantes Xefes de Rexións e Zonas Militares, Marítimas e Aéreas"*, nin poden ser asimilados a tales cargos, ou aos de *"Presidente do Tribunal Constitucional, Tribunal Supremo, Consello de Estado ou Tribunal de Contas e Fiscal Xeneral do Estado"*, por citar algúns dos citados na norma.

b) O certo é que, os membros das Corporacións Locais, **non están incluídos no persoal ao servizo das mesmas, porque son servidores públicos pero non "empregados públicos"**, así que non está de máis lembrar que, segundo dispón o **artigo 8.2 do Real Decreto Lexislativo 5/2015, do 30 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da Lei do Estatuto Básico do Empregado Público**, o son os seguintes:

a) Funcionarios de carreira.
b) Funcionarios interinos.
c) Persoal laboral, xa sexa fixo, por tempo indefinido ou temporal.
d) Persoal eventual.

Non mesmo sentido, se recolle **na Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das Bases do Réxime Local, non seu artigo 89**, que ou persoal ao servizo das entidades locais está integrado por *"funcionarios de carreira, contratados en réxime de dereito laboral e persoal eventual que desempeña postos de confianza ou asesoramento especial"*.

E tamén a **Lei, neste caso Orgánica 5/1985, de 19 de xuño, do Réxime Electoral Xeneral**, establece esa distinción entre a condición de concelleiro/a e a de funcionario ou persoal en activo dun concello, ao regular, **no seu artigo 178.2.b)**, a incompatibilidade de manter as dúas condicións simultaneamente.

Cod. Validación: 95QPXCFTD7DKT5S7E5K522HV7X | Corrección: https://catoira.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 1 a 16

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 77 a 120

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Polo tanto, tal e como queda dito, **se os membros das Corporacións Locais non son persoal ao servizo das mesmas, non poden ser asimilados aos empregados públicos e altos cargos que se mencionan no Real Decreto 462/2002**.

c) A asimilación que se pretende a través do anteproxecto de informe do Consello de Contas, por último, **conculca gravemente un dos Principios Xerais do Dereito, recoñecido tanto na lexislación como no xurisprudencia e na doutrina**, que non é outro que, ***"a contrario sensu"***, o recollido implicitamente no **artigo 3.1, do vixente Código Civil de 1889**: ***"ubi lex non distinguit, nec nos distinguere debemus"***.

É dicir, **que se non debemos distinguir onde a lei non distingue**, "**debemos facelo se a lei distingue"**, e resulta clarísimo que o lexislador, ao redactar e aprobar o Real Decreto 462/2002, **plasmou a súa vontade de fixar con certeza o ámbito de aplicación da mesma, así como os empregados públicos e altos cargos aos que lles afecta**, concretando, sen lugar a dúbida algunha e no caso das Corporacións locais que sería, única e exclusivamente, ao ***"Persoal ao servizo das Corporacións Locais..."***, sen mención algunha **aos membros das Corporacións Locais**.

Tal e como se recolle na Sentencia do TJUE (Sala Gran Sala), de 21 de decembro de 2016, entre outras:

"Antes de examinar a cuestión, debe partirse do artigo 3.1 do Código Civil de 1889. Este precepto contén as principais pautas hermenéuticas desde as que afrontar a interpretación do noso ordenamento xurídico, figurando entre elas a interpretación literal ou dito outro modo, empregando a dicción do Código Civil, a interpretación das normas de acordo co sentido propio das súas palabras. En conexión coa interpretación literal, uns dos principios básicos do dereito ***é que onde a lei non distingue, non cabe distinguir****. Sen ánimo exhaustivo, as sentenzas do Tribunal Supremo, do 20 de xaneiro de 2016, e a do 30 de outubro de 2013, da Audiencia Nacional, recoñecen o valor este aforismo xurídico clásico na exexeses do Dereito."*

E, por outra parte, as **Sentencias do Tribunal Supremo de 3 de abril de 2014, e 1 de abril de 2014**, entre outras, proclaman que esta regula interpretativa ***"...reclama unha exexeses estrita do texto da norma xurídica, sen admitir máis distincións que aqueles que, no seu caso, a propia norma conteña."*** Tamén a xurisprudencia ten recordado como ***"...a infracción desta regula implica a vulneración do principio de seguridade xurídica e, con elo, da claridade normativa..."***

Para rematar este apartado, e seguindo cos **Principios Xerais do Dereito**, tamén convén lembrar o recollido abundantemente na xurisprudencia e que responde ao axioma ***"In claris non fit interpretatio"***, é dicir, que **cando o texto da lei é claro e inequívoco, no ha lugar a interpretación algunha**, como sucede no caso que nos ocupa. (Sentencias das Audiencias Provinciais de Madrid, 455/2011, de 23 de setembro; Barcelona, 379/2019, de 1 de outubro; Ourense, 382/2017, de 30 de outubro; A Coruña, rec. 94 de 18 de maio de 2001; de Cantabria, 59/2015, de 9 de febreiro; Tribunal Superior de Xustiza de Cataluña, 70/2019, de 11 de novembro; etc.)

E no mesmo sentido, sentencias do Tribunal Supremo de 19 marzo 2001, de 8 xuño de 1984 ou sentencia de 13 maio de 1982, entre outras, e tamén, en xurisprudencia constante e uniforme, advirte o TS que **a escuridade non pode favorecer os intereses de quen a ocasione** (Sentenza do Tribunal Supremo do 15 de febreiro de 2000, que segue unha liña consolidada en sentenzas como as de 2 novembro 1976, 11 outubro e 10 novembro 1977, 6 febreiro e 22 xuño 1979 e 13 abril e 30 maio 1981, entre outras), sendo así que a Sección de fiscalización do Consello de Contas de Galicia, no seu

Cod. Validación: 95GFXCF7D7DKT53TE5K522HN7X | Corrección: https://catcira.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 2 a 16

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 78 a 120

Anteproxecto de Informe, **sementa escuridade onde só hai luz**, pero a testuda realidade do dereito positivo vixente non permite a asimilación que pretende, porque carece de soporte legal algún, e nin tan sequera a referencia que fai o documento á **Disposición adicional primeira do Real Decreto 462/2002 salva esta ausencia de legalidade**, xa que logo a citada Disposición establece o carácter supletorio da norma *"...para todo o **PERSOAL** non incluído no seu ámbito de aplicación."*, en clara referencia, como é lóxico, **ao persoal das administracións públicas, as súas empresas, organismos, etc.**, e xa quedou meridianamente demostrado que **os membros das Corporacións Locais non forman parte dese colectivo.**

En definitiva, que **clara está a vontade do lexislador recollida no Real Decreto 462/2002**, norma xurídica na que, **en ningún momento, faise referencia aos membros das Corporacións Locais como persoal ou alto cargo suxeitos ao seu ámbito de aplicación**, polo que, en aplicación dos citados Principios Xerais do Dereito (o primeiro, a contrario sensu), da xurisprudencia e da doutrina, así como o resto de consideración contidas neste apartado, **rexéitase completa e radicalmente a súa aplicación aos membros das Corporacións Locais**, polo que, toda a referencia que se fai no Anteproxecto de Informe á citada normativa, por non ser de aplicación, **non se axusta a dereito.**

SEGUNDO: A POTESTADE DE AUTO ORGANIZACIÓN DA ADMINISTRACIÓN LOCAL.

Como supoño que os Conselleiros do Consello de Contas, e os seus asesores, coñecen que a propia Constitución Española garante e proclama **a autonomía local, a súa personalidade xurídica independente e á súa capacidade de auto organización**, non me propoño facer argumentacións propias neste apartado, pero se acaso lembrar algunhas das afirmacións que contén a xurisprudencia do Tribunal Constitucional e do Tribunal Supremo sobre estes principios, así como a doutrina, que deben ser respectados polas distintas institucións e administracións do Estado. Lembremos:

-*O Tribunal Constitucional, na súa Sentenza 170/1989, do 19 de outubro, sinala que a autonomía local, tal e como se recoñece nos artigos 137 e 140 da CE, goza dunha garantía institucional cun contido mínimo que o lexislador debe respectar (STC 84/1982). Esa garantía institucional supón o dereito da Comunidade Local a participar a través de órganos propios no goberno e a administración de cuantos asuntos incúmbanlle, graduándose a intensidade desta participación en función da relación existente entre os intereses locais e os supra locais no contexto de tales asuntos ou materias. Para o exercicio desa participación no goberno e a administración en canto incúmbelles, os órganos representativos da Comunidade Local han de estar dotados das potestades sen as que ningunha actuación autonómica é posible (STC 32/1981). Máis aló deste límite de contido mínimo que protexe a garantía institucional, a autonomía local é un concepto xurídico de contido legal, que permite, por tanto, configuracións legais diversas, válidas en canto respecten aquela garantía institucional.*

- *No fundamento xurídico sexto da súa Sentenza 214/1989, do 21 de decembro, sobre a Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das Bases do Réxime Local, o Tribunal Constitucional sinala, en efecto que: «... no concernente á organización municipal, a orde constitucional de distribución de competencias fúndase no recoñecemento de tres ámbitos normativos correspondentes á lexislación básica do Estado (art. 149.1.18 da Constitución), a lexislación de desenvolvemento das Comunidades Autónomas segundo os respectivos Estatutos e a potestade regulamentaria dos Municipios, inherente esta última á autonomía que a Constitución garante no seu artigo 140».*

Cod. Validación: 95QFXCF7D7DKT5S7E5K522N7X | Corrección: https://catoira.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 3 a 16

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 79 a 120

CSV: BOPGDSPG-ITglA0Pfm-7
Verificación:
https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Neste punto, a xurisprudencia do Tribunal Supremo, uniforme e constante, data xa polo menos de 1981, e declara con claridade que na autonomía consagrada no artigo 137 CE está implícita a potestade normativa. Neste sentido, SSTS do 4 de decembro de 1981; 1 de marzo, 21 de xuño e 18 de outubro de 1983; 3 de marzo e 30 de outubro de 1984; 27 de marzo de 1985; 18 de marzo de 1986; 13 de xullo de 1987 e 29 de setembro de 1988, entre outras.

-Neste sentido, a STS do 18 de xullo de 1988 sinala que a autonomía local, tal como atópase institucionalmente garantida nos artigos 137 e 140 CE, esixe a concreción dun ámbito de competencias propio dos Concellos, xunto cun poder de auto organización e o recoñecemento dunha específica potestade normativa. Pola súa banda, a STS do 8 de abril de 1987, apunta que dentro do feixe de potestades das Corporacións Locais atópase a de auto organización, o que permite ás devanditas Corporacións crear os órganos que consideren adecuados para o mellor funcionamento dos servizos e o cumprimento dos seus fins propios. E a STS do 20 de maio de 1988, alude á necesidade de cohonestar o réxime local xeneral ou común, coa especificidade de cada ente local autónomo, ao recoñecemento implícito de competencias os entes locais para ordenar aquelas cuestións en que teñan peculiaridades e, moi especialmente, na de auto organización e funcionamento propio.

Polo tanto, a autonomía local constitucionalmente garantida supón unha **organización propia** da correspondente comunidade municipal, a través da que se exercita xustamente o dereito de participación nos asuntos públicos, mesmo na súa configuración legal ordinaria, conforme ao artigo 2.1 da Lei 7/1985, do 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local, e ao artigo 4.1.a), do Real Decreto 2568/1986, do 28 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais, entre outros textos legais. Xustamente por iso, os artigos 140 e 141 da Constitución Española confiren personalidade xurídica a Municipios e Provincias e prefiguran, fundamentalmente por relación ao principio de representatividade, o seu respectivo sistema de goberno e administración. A autonomía local ou, mellor, as autonomías locais expresamente contempladas pola norma constitucional, son poderes públicos, en canto forman parte, segundo o art. 137 CE, da organización territorial do Estado, en calidade de administracións e ordenamentos territoriais dotados de personalidade xurídica independente.

Por outra parte, o concepto cualitativo de autonomía que consagra a Constitución, **pon en primeiro termo a dimensión organizativa**, pois coa garantía da devandita autonomía do que se trata é de asegurar a existencia e o funcionamento de **centros de decisión dotados dunha economía e unha lóxica propias, cifradas no principio da xestión dos correspondentes intereses baixo a propia responsabilidade**. Esta xestión autónoma administrativa presupón por si mesma, como entende a doutrina e a xurisprudencia do Tribunal Constitucional, a dotación dunha organización dotada coas potestades institucionais propias de todo poder administrativo territorial.

Polo pronto, a referencia constitucional da autonomía local para a xestión dos respectivos intereses, presupón nas correspondentes organizacións locais **a dobre potestade de decidir tanto normativamente (Ordenanzas e Regulamentos), como mediante resolucións de supostos concretos (actos administrativos)**. Pero tamén está implícita nela **a potestade de auto organización**, é dicir, **o poder de determinar e configurar a súa estrutura de goberno e administración, tanto directa, como indirecta ou instrumental**, así como tamén o de articular a intervención local na vida económica e o de co determinar, xunto con outras Administracións, as estruturas derivadas da cooperación no ámbito das tarefas comúns. É por iso plenamente consecuente co concepto de autonomía local asumido constitucionalmente, a opción da Lei

Cod. Validación: 95GFXCF7D7DKT53TE5K522N7X | Corrección: https://catoira.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 4 a 16

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 80 a 120

7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local, consistente, dun lado, na regulación separada das potestades institucionais dos entes locais necesarios e territoriais (Municipio, Provincia e Illa), así como das competencias substantivas e sectoriais dos mesmos e, doutro lado, **na inclusión entre as primeiras (art. 4.1) da expresada potestade de auto organización**, xunto coa regulamentaria e as de programación e planificación, entre outras.

En conclusión: que a administración local non é de segunda ou terceira categoría, que ten constitucionalmente recoñecida, para a xestión dos seus intereses, **a súa autonomía (art. 44 e 137 CE), así como a súa personalidade xurídica propia, a súa potestade normativa, as súas competencias propias, e a súa capacidade de auto organización**. Por isto, precisamente, **o concello de Catoira está absolutamente lexitimado para adoptar, mediante acordos do Pleno da Corporación, o réxime económico que considere máis idóneo para os seus membros**, respectando, como así o fai, os límites que establece a lexislación básica estatal sobre a materia.

TERCEIRO: ANÁLISE DO RÉXIME ECONÓMICO DE DEPUTADOS NACIONAIS E GALEGOS.

Neste apartado do meu Informe, entendo que convén analizar o réxime económico dos Deputados do Congreso (omito aos Senadores porque sería reiterativo) e do Parlamento Galego, **para comprender e constatar, na práctica, o que supón a autonomía e a capacidade de auto organización das administracións e institucións públicas**.

Pódese dicir, e sen temor a equivocarse, que as Corporacións Locais son **"parlamentos municipais"**, e que os/as concelleiros/as **poderían asimilarse aos deputados**, xa que debaten, votan e aproban, ou rexeitan, normas legais (regulamentos e ordenanzas), orzamentos anuais, taxas, impostos e prezos públicos, ordenación urbanística, convenios con outras administracións, proposicións e mocións, execución de investimentos e funcionamento de servizos, etc., que inflúen notablemente na vida da veciñanza, como inflúen na vida dos/as veciños/as dunha Comunidade Autónoma o do Estado, as iniciativas políticas e legais que emanan dos seus parlamentos.

-Analicemos, pois, en primeiro lugar, e segundo os propios datos que publica o Congreso, **o réxime económico dos seus deputados:**

Retribucións:

1. *Asignación constitucional idéntica para todos os Deputados:* **3.050,62 € mes**.
2. *A esta asignación engádense, no seu caso, os complementos en función do cargo que desempeñe o Deputado por ser membro da Mesa, ou da Xunta de Portavoces, ben da Cámara ou ben dalgunha Comisión. Os de cada grupo non son acumulables.*
(Os citados complementos, como gastos de representación e libre disposición, importan desde os 3.624,38 € + 2.971,67 € mensuais da Presidencia da Mesa, aos 756,27 € mensuais dos Voceiros adxuntos de Comisión).

Indemnizacións e Axudas:

a) Indemnización:
1. Deputados de circunscricións distintas a Madrid, ***1.959,62 € mensuais****, para afrontar os gastos que lles orixine a actividade da Cámara.*
2. Deputados electos por Madrid, ***935,37 €****, polo mesmo concepto.*

Cod. Validación: 95QPXCFTD7DKT5S7E5K522N7X | Corrección: https://catoira.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 3 a 16

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 81 a 120

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Como é unha cantidade dedicada a cubrir gastos, ***atópase exenta de tributación****, de acordo co previsto no* ***art. 17.2 b) da Lei 35/2006 do 28 de novembro****.*

¿E que día o citado artigo? Vexamos:

"Artigo 17. Rendementos íntegros do traballo.

2. En todo caso, terán a consideración de rendementos do traballo:
b) As cantidades que se abonen, por razón do seu cargo, aos deputados españois no Parlamento Europeo, aos deputados e senadores das Cortes Xerais, aos membros das asembleas lexislativas autonómicas, ***concelleiros de concello*** *e membros das deputacións provinciais, cabidos insulares ou outras entidades locais, con exclusión, en todo caso, da parte daquelas que ditas institucións asignen para* ***gastos de viaxe e desprazamento****."*

b) Transporte:

1. *O Congreso dos Deputados cobre os gastos de transporte no medio público (avión, tren, automóbil ou barco) dos Deputados, así como os gastos derivados do aparcamento nas estacións de tren e aeroportos. Trátase dun reembolso de gasto, é dicir, non se facilita unha cantidade ao parlamentario, senón que se lle abona directamente o billete á empresa transportista. Excepción feita, está claro, do uso do propio automóbil nos seus desprazamentos á Cámara para o cumprimento das súas funcións parlamentarias, nese caso e previa xustificación, abónase* ***0,25 € por quilómetro*** *así como, no seu caso, os importes das peaxes de autoestradas.*
2. *A partir do mes de maio de 2006 a Cámara facilita a cada Deputado que non dispón de vehículo oficial unha tarxeta personalizada que permite abonar o servizo de taxi na cidade de Madrid. A dispoñibilidade da devandita tarxeta ten un límite anual de* ***3.000 €****.*

c) Gastos en viaxes oficiais*:*

Os Deputados só perciben dietas polos desprazamentos que realizan nas viaxes oficiais expresamente autorizados pola Mesa. A partir do 1 de xaneiro de 2006, a contía das dietas cífrase en ***150 € por día*** *no suposto de desprazamentos ao estranxeiro e* ***120 € diarios*** *no de viaxes dentro do territorio nacional.*

CONCLUSIÓNS:

1ª.- Os Deputados perciben unha **indemnización fixa e de periodicidade mensual** polos gastos que lle orixina a actividade da Cámara, **que non teñen que xustificar**, e que está **exenta de tributación no IRPF**. Segundo a circunscrición pola que son elixidos, varía a contía, e máis nada.

Ou sexa, que non se teñen en conta os gastos efectivamente realizados, nin se xustifican; non importa a periodicidade das sesións, nin os meses de vacacións; nin se o deputado ten casa en Madrid, aínda que viva fora do municipio pero preto del, como en Toledo; nin se ten parentes cos que vive cando está en Madrid, etc. etc.

Pero o certo é que os períodos de sesións da Cámara son dous, **de setembro a decembro**, e **de febreiro a xuño**; que **a primeira semana de cada mes** non hai sesións; que cada semana **ten tres días de sesións** (martes, mércores e xoves), pero que a indemnización polos gastos que lle orixina a actividade da Cámara, **se percibe todo o ano, os doce meses do ano**. Sobra facer máis comentarios.

Cod. Validación: 95GFXCF7D7DKT53TE5K522HN7X | Corrección: https://catxira.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 6 a 16

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 82 a 120

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

2ª.- Como queda dito, a indemnización que analizamos, está **exenta de tributación no IRPF**, porque considérase que compensa gastos de viaxe e desprazamento, pero os deputados **non teñen necesidade de adiantar estes gastos, que son abonados directamente polo Congreso**. A maiores, se usa o propio automóbil, o deputado ten dereito, previa xustificación, a ser reembolsado **con 0,25 euros por quilómetro**, sen esquecer que tamén dispón **dunha tarxeta para taxis en Madrid** cun límite anual de **¡3.000 €!**

Chegados a este punto, ¿alguén do Consello de Contas me podería explicar por que, entón, a indemnización por gastos que xera a actividade da Cámara, de 217,73 euros/día/sesión, está totalmente exenta de IRPF?

3ª.- A terceira conclusión, pero non por iso menos importante, **é enormemente clarificadora e determinante**, porque supón que unha lei máis, e non calquera, **é dicir, a Lei 35/2006, do 28 de novembro, do Imposto sobre a Renda das Persoas Físicas e de modificación parcial das leis dos Impostos sobre Sociedades, sobre a Renda de non Residentes e sobre o Patrimonio**, **no seu artigo 17.2.b)** xa transcrito anteriormente, **equipara aos membros das entidades locais cos deputados no Parlamento Europeo, cos deputados e senadores nas Cortes Xerais, e cos membros das asembleas lexislativas autonómicas**, na tratamento fiscal dos ingresos que reciban para **gastos de viaxe e desprazamentos**.

Polo tanto, a lei **non asimila aos membros das corporacións locais ao persoal ao servizo das administracións públicas**, como xa quedou exposto no apartado **PRIMEIRO** deste informe, porque, insisto, **son servidores públicos**, como o resto dos que se mencionan no citado artigo 17.2.b), **pero non empregados públicos**.

-Agora analicemos, en segundo lugar e tamén segundo datos publicados polo Parlamento Galego, **o réxime económico dos seus deputados**:

1. Asignación Fixa: 2.067,13 € mensuais.

2. Indemnizacións por gastos para o cumprimento da súa función:

** Indemnizacións estatutarias por funcións en órganos parlamentarios (incompatibles entre sí e de percepción mensual), que comprenden complementos de membros de mesa para os que ocupan tales cargos, gastos de representación e gastos de libre disposición, e que importan ingresos desde 1.558,51 + 1.878,02 + 964,39 euros mensuais do Presidente da Mesa, ata os 298,87 euros mensuais do deputado con dedicación exclusiva.*

** Axudas de custo:*

*-Contía mensual fixa para afrontar os **gastos de aloxamento e manutención** que orixine a súa actividade parlamentaria: **2.587,39 €**.*

*-Tamén se aboarán as devindicadas por desprazamentos que se realicen en misión oficial, nas seguintes contías: Fora da Comunidade Autónoma e dentro do territorio do Estado Español, **53,34 € día**, e no estranxeiro, **91,35 € día**.*

Por certo, estas últimas contías semellan escasas hoxe en día, pero se temos en conta que se perciben **2.587,39 €** ao mes en concepto de aloxamento e manutención, haberá que concluír que se produce un **dobre e inxustificado ingreso, ¿ou non?**

Cod. Validación: 95QFXCF7D7DKT5S7E5K522N7X | Corrección: https://catoira.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 7 a 16

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 83 a 120

CSV: BOPGDSPG-ITglA0Pfm-7
Verificación:
https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

**Locomoción:*

-Cubriranse os gastos de transporte en medio público (avión, tren, automóbil ou barco) dos deputados.
-Aboaranse directamente á empresa transportista ou reintegraránselle ao deputado os gastos realizados.
*-Os desprazamentos en vehículo propio aboaranse a razón de **0,19 €/Km**.*
*-En todo caso, aboaránselle a cada deputado **mensualmente**, **catro viaxes fixas** por desprazamento ás reunións de grupo parlamentario.*

Ou sexa, se fagan ou non, entendese.

*-Polo que respecta aos gastos de quilometraxe, o número de quilómetros que correspondan a cada deputado e deputada computarase de acordo coa **declaración que deberá presentar na Cámara na que se indicará o seu domicilio**. O deputado ou deputada asinará o documento acreditativo no que solicita que se lle aboe o correspondente gasto por quilometraxe.*

Neste caso, como en outros, tanto no Congreso como no Parlamento de Galicia, para a acreditación do gasto **é suficiente con asinar unha soa declaración e punto**. ¿Ninguén pensou que, se vive cerca, por exemplo en Padrón, pode desprazarse en tren, que resulta moito máis económico que no coche, e cobrar o quilometraxe coa ganancia correspondente? ¿Ou que pode ter unha segunda residencia en Santiago e o seu domicilio habitual en Ourense? En fin, cousas que se me ocorren espontaneamente.

Por último, en canto **á protección social**, tanto de deputados do Congreso Nacional, como de deputados do Parlamento de Galicia, a solución é a mesma e co mesmo texto:

"*Correrá a cargo do orzamento do Parlamento/Congreso **o aboamento das cotizacións á Seguridade Social e ás mutualidades** daqueles deputados que, como consecuencia da súa dedicación parlamentaria, deixen de prestar o servizo que motivaba a súa afiliación ou pertenza a aquelas.**"***, do que se deduce que ambas institucións abonan **todas as cotizacións á Seguridade Social**, algo que cuestiona o Consello de Contas no caso dos membros das entidades locais con dedicación exclusiva.

CONCLUSIÓNS:

Para non repetirme, fago extensivas as transcritas unha vez analizado o réxime económico dos deputados do Congreso Nacional. Tan só engadir algo: fronte os **1.959,62 €** mensuais, para os gastos que lles orixine a actividade da Cámara, que cobran os **deputados do Congreso**, **os deputados do Parlamento de Galicia perciben 2.587,39 € mensuais**, cantidade excesiva se temos en conta que a inmensa maioría non pernoitan en Santiago, polas boas comunicacións existentes e o curto prazo de tempo que necesitan para acudir desde os seus domicilios ao Parlamento.

REFLEXIÓN FINAL A ESTE APARTADO TERCEIRO:

Se algún membro da Sección de fiscalización do Consello de Contas de Galicia, ou dos seus asesores, tivo a paciencia necesaria para seguir este hilo condutor do presente apartado, terase decatado de que **o réxime económico e social dos deputados do Congreso Nacional e do Parlamento de Galicia é posible porque ambas institucións gozan de autonomía propia e capacidade de auto organización**, e isto mesmo é o que **se lle nega á administración local, a pesares de estar recoñecida**

Cod. Validación: 95GFXCF7D7DKT53TE5K522N7X | Corrección: https://catcira.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 0 a 16

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 84 a 120

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

na Constitución e outras leis. Pois vai a ser que non, que **o concello de Catoira a través do Pleno da súa Corporación, está lexitimado para determinar o réxime económico e social dos seus concelleiros/as, adoptando os acordos que procedan e con respecto á legalidade vixente**, tal e como, ata de agora, ven sucedendo.

CUARTO: SOBRE A INDEMNIZACIÓN APROBADA POLO PLENO DA CORPORACIÓN PARA O ALCALDE SEN DEDICACIÓN EXCLUSIVA.

1º. Aprobación.

O Pleno da Corporación Municipal de Catoira, en sesión celebrada o día 20 de xuño de 2017, acordou, **sen ningún voto en contra (dez a favor e unha abstención)**, aprobar o Orzamento municipal para o citado exercicio, así como as Bases de Execución do mesmo, que contemplaban **unha indemnización por asistencia diaria**, ao Alcalde-Presidente que non exerza o seu cargo con dedicación exclusiva, **para desenvolvemento das súas funcións e responsabilidades de goberno e por un importe equivalente ao 75% do da dieta de manutención en España, é dicir, de 75 €**. O citado acordo que, como é preceptivo, publicouse a efectos de reclamacións mediante anuncio no Boletín Oficial da Provincia, non foi obxecto de reclamación algunha, nin impugnación en vía administrativa ou contencioso-administrativa, e mantén a súa vixencia a día de hoxe por canto seguiu incluíndose, e aprobándose, nas Bases de Execución dos Orzamentos de todos os exercicios seguintes, sen que, en ningún deles, tampouco fora obxecto de reclamación algunha, nin impugnación en vía administrativa ou contencioso-administrativa.

Por outra parte, o acordo adoptado aparece lexitimado pola aplicación dos principios de autonomía da administración local, potestade normativa e capacidade de auto organización, e tamén polas referencias ao Pleno da Corporación que fai, tanto a Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das Bases do Réxime Local (artigo 75.4, in fine), como o Real Decreto 2568/1986, do 28 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das Entidades Locais (artigo 13.5, in fine).

Cabe destacar que **os membros do grupo municipal do BNG**, que denuncian, anos despois da súa aprobación, a percepción da indemnización en Fiscalía, Consello de Contas e INSS, **tamén a aprobaron cos seus votos na sesión plenaria de 2015**, e non teñen presentado, nos exercicios posteriores, **ningunha reclamación ou recurso administrativo ou contencioso-administrativo** contra a mesma, nun claro exercicio de contradición inxustificable, por canto de todos e coñecido que ninguén pode ir contra os seus propios actos, principio xurídico recollido na xurisprudencia. Atrévome a dicir que, por non ter argumentos xurídicos para opoñerse ou recorrer, nos exercicios posteriores, os acordos plenarios, deixaron que outras institucións e organismos públicos fixeran o traballo que a eles, como oposición, lles correspondía.

2º. Carácter da indemnización.

a) Resulta evidente que a indemnización acordada polo Pleno da Corporación **non é un resarcimento de gastos efectivamente realizados (locomoción, dieta, aloxamento, peaxe, aparcamento, etc.)**, se non que ten o carácter de **"lucro cesante"**, de ganancia deixada de obter polo tempo de ocupación que esixen as tarefas do cargo, e tamén, en definitiva, pola perda ou dedicación de un tempo a unha actividade cando se podería ter dedicado a outra actividade particular.

Como de sobra coñece o Consello de Contas, a xurisprudencia ao respecto deste tipo de indemnizacións **non é pacífica**, pero precisamente por isto, débese ter en conta,

Cod. Validación: 95QFXCF7D7DKT5S7E5K522N7X | Corrección: https://catoira.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 9 a 16

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 85 a 120

CSV: BOPGDSPG-ITglA0Pfm-7
Verificación:
https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

prioritariamente, aquela que resulte de aplicar o sentido común a cada caso en concreto, sen prexuízo de entender que, por aplicación do principio xurídico **"o que non está prohibido, está permitido"**, recollido para o ámbito administrativo en sentencias como a do Tribunal Supremo de 9 de xuño de 1987, rec. 1588/1985, que recolle a facultade de facer licitamente, sen necesidade de autorización expresa, todo o no prohibido, seguindo, como é lóxico, o procedemento legalmente establecido, como neste caso supón a probación polo Pleno da Corporación da indemnización que se cuestiona.

Aínda que o Anteproxecto de Informe xa as cita, non está de máis recoller os fundamentos xurídicos dalgunha das sentencias que avalan a legalidade da indemnización aprobada en Catoira:

-Sentencia do Tribunal Supremo de 13 de decembro de 2.000 (rec.3526/1995):

"Convén lembrar, con todo, que por mor do pronunciamento do Tribunal Constitucional 214/89 esta Sala tivo sobradas ocasións para pronunciarse en torno ao problema da orde de suposta prelación xerárquica entre os regulamentos municipais locais e as normas regulamentarias emanadas do Estado e Comunidades Autónomas, deixando ben sentado (Sentenzas 20 de maio e 15 de xuño de 1.992, 26 de setembro e 12 de novembro de 1.997, 11 de maio de 1.998, entre outras), non soamente que de ningún xeito cabe descoñecer a subordinación dos devanditos regulamentos orgánicos ás normas con carácter de Lei do Estado e Comunidades Autónomas, senón que a súa eficacia con relación á normativa meramente regulamentaria emanada dos mesmos non pode describirse en termos de primacía ou subordinación, ***senón que partindo do modelo organizativo común delineado para as Entidades Locais pola normativa estatal, é innegable a facultade de que gozan estas últimas para dotarse dunha organización complementaria, como consecuencia da súa capacidade de autogoberno, que desenvolvendo o modelo antedito permítalles engadir, mesmo, novas regras que aclaren, desenvolvan e completen o modelo deseñado, aínda que sen alteralo nin contradicilo****."*

"E é que calquera que sexa o sentido que haxa de outorgárselle ao artigo 75 da Lei de Bases do Réxime Local, non cabe dúbida de que está a contemplar un abanico de posibilidades máis amplo que o recolleito no artigo 13.5º; o cal permite que, en desenvolvemento dese precepto legal básico, o Regulamento Municipal Orgánico do 5 de decembro de 1.987 acóllase á posibilidade, xa apuntada no seu día pola Resolución da Dirección Xeral de Administración Local do 27 de xaneiro do mesmo ano, de regular de modo diverso as situacións concretas que dan lugar ao percibo da indemnización, sequera iso non haxa de desvirtuar o carácter ocasional, incompatible cunha remuneración fixa e periódica a percibir polo mero desempeño do cargo do Concelleiro, das compensacións previstas para os membros das Corporacións non suxeitos a dedicación exclusiva, como se desprende do mesmo artigo 75."

"Iso non é óbice para que se recoñecera, así mesmo, a lexitimidade das compensacións económicas que acorde o Pleno da Corporación pola maior dedicación e asunción de responsabilidades que supón o desempeño de actividades de xestión sobre engadidas ao simple cargo de Concelleiro, xa que entón o seu abono obedece á realización desas actividades extraordinarias, que precisamente no caso dos Concelleiros-Delegados posibilitan o artigo 21 da Lei de Bases e 43 do R.D. 2.568/86 (Sentenza desta mesma Sala do 18 de xaneiro de 2.000). A maior dedicación que iso implica xustifica o outorgamento da indemnización como compensación á perda do eventual beneficio económico que podería reportar a realización doutras actividades de índole particular, sen que iso signifique que haxa de deixar de ponderarse a contía da compensación outorgada. Agora ben: é indubidable que a cuantificación do beneficio económico deixado de percibir

Cod. Validación: 95GFXCF7D7DK1S3TE5K522N7X | Corrección: https://catoira.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 10 a 16

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 86 a 120

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

non pode fixarse coa desexada exactitude na maioría das ocasións, comportando con iso a posibilidade, e aínda a conveniencia, de fixar unha cifra concreta que sirva de módulo indemnizador. Se ese módulo é razoable, e a suma de 2.100 pesetas a hora, cun límite máximo de 60 horas mensuais por Concellería, o é, requiríndose ademais a previa xustificación do número de horas de dedicación a remunerar polo concepto correspondente, o acordo impugnado axústase ás previsións do artigo 75 da Lei 7/85…"

***-Sentenza do Tribunal Supremo de 12 de xullo de 2006 (rec.3977/2003)**:*

Convén **resaltar esta sentenza por enriba de todas** (sentenzas que menciona o Anteproxecto de Informe de 3 e 10 de xullo, 18 de xaneiro e 13 de decembro de 2000 e 6 de febreiro de 2001, entre outras) porque foi ditada polo **Tribunal Supremo** (órgano xudicial de superior rango que os Tribunais Superiores de Xustiza) **cando xa estaba en vigor a reforma do artigo 75 da Lei 7/1985, Reguladora das Bases de Réxime Local, introducida pola Lei 11/1999, do 29 de decembro**, de modificación da Lei 7/1985, do 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local, e outras medidas para o desenvolvemento do Goberno Local, en materia de tráfico, circulación de vehículos de motor e seguridade viaria e en materia de augas.

*"Pois ben, á luz de todo o anterior, pódese e débese entender, que o concepto de indemnización a que se refire o artigo 75 da Lei 7/85 non se esgota coas indemnizacións a que se refire o artigo 13 do Real Decreto , dunha parte, porque como se viu a norma de inferior xerarquía que trata de desenvolver unha Lei non pode alterar ou restrinxir o seu contido, e doutra, principalmente porque mentres a Lei, no seu artigo 75, fala con xeneralidade e sen ningunha limitación de indemnización o Real Decreto refírese a indemnizacións por gastos, e é sabido que a indemnización por estar destinada, tanto no seu significado gramatical, usual ou xurídico a resarcir un dano ou prexuízo, este dano ou prexuízo, tanto pode vir, por un gasto realizado, **como por unha ganancia deixada de obter como consecuencia do traballo ou dedicación que impida a obtención doutro ingreso durante o tempo que tal traballo ou dedicación ao cargo sexa esixido, como en fin, pola "perda" ou dedicación dun tempo a unha actividade cando se podía dedicar a outra actividade particular**. Do que facilmente se pode inferir que a indemnización por gasto realizado, a que se refire o artigo 13 do Real Decreto 2568/86 , non esgota nin con moito o concepto xenérico e sen concreción algunha que de indemnización, refire a Lei 7/85.*
Doutrina que reiteramos en Sentenzas de tres e dez de xullo e trece de decembro de dous mil e seis de febreiro de dous mil uno, entre outras."

Creo que sobran comentarios, á vista da claridade do fundamento xurídico da sentenza do Tribunal Supremo nun caso, como se di no Anteproxecto de Informe, "análogo".

b) A indemnización aprobada polo Pleno da Corporación, **non é unha retribución**, non consiste nunha cantidade **periódica e fixa**, por máis que non Anteproxecto de Informe conteña a frase ***"A xuízo deste órgano, no caso en cuestión… cabería ser interpretado como unha retribución encuberta."*** Pois vai a ser que non, que dito xuízo e subxectivo e interesado, e que se formula **contradicindo o que a propia xurisprudencia do Tribunal Supremo establece** para caso **"análogo"**.

Precisamente, por ser unha indemnización diaria, **non se corresponde cunha retribución mensual**, e a súa contía, na práctica, non se ten repetido ao longo dos meses, xa que logo **non se percibe se non se asiste ao concello**, independentemente de que se liquide mensualmente. Por certo, canta diferencia coas indemnizacións dos deputados, que se cobran de forma periódica e fixa se celebren sesións no parlamento ou non.

Cod. Validación: 95QFXCF7D7DKT5S7E5K522N7X | Corrección: https://catoira.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 11 a 16

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 87 a 120

CSV: BOPGDSPG-ITglA0Pfm-7
Verificación:
https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Por isto mesmo, polo seu carácter de indemnización por perda ou lucro cesante, tampouco ten nada que ver cos casos que se citan no Anteproxecto de Informe, estudados polo Tribunal Administrativo de Navarra e os Tribunais Superiores de Cataluña e Castela e León, que resolveron supostos nos que se establecía unha *cantidade* ***fixa mensual*** *como indemnización, «en concepto de compensación por indemnización de* ***gastos ocasionados*** *no exercicio do seu cargo»*, aínda que, postos a pedir, non estaría de máis que os privilexios dos deputados se ampliaran aos membros das Corporacións Locais, que son, igual que eles, servidores públicos.

3º) Contía da indemnización.

Convén ter en conta que a dedicación exclusiva, total ou parcial, que prevé o artigo 75 da Lei 7/1985, **non é obrigatoria, se non voluntaria**, pero que isto non pode significar que un membro da Corporación Local desenvolva actividades e dedique tempo ao cargo, podéndose dedicar a outra activade particular, **e non sexa indemnizado pola súa dedicación e responsabilidade**.

Por iso, as Bases de Execución dos Orzamentos de Catoira contempla que **"***De non exercer o seu cargo con dedicación exclusiva, o Alcalde-Presidente percibirá por asistencia diaria e desenvolvemento das súas funcións e responsabilidades de goberno a* ***cantidade equivalente ao 75% do importe da dieta de manutención en España.***"**, é dicir, **75 euros**, cantidade máis que prudente se temos en conta que, pola indemnización de asistencia ás Comisións Informativas, que teñen **unha duración media de 10 minutos**, os membros da Corporación perciben **50 euros**, e pola indemnización de asistencia ás sesións plenarias, que duran, de media, **30 minutos**, unha cantidade de **72 euros**. Nin que dicir ten, que na maioría das ocasións, os/as concelleiros/as se limitan, durante a celebración das sesións, a votar no sentido que anuncian os voceiros dos grupos nos que se integran, e máis nada.

Polo contrario, o Alcalde-Presidente que exerce o seu cargo e desenvolve as súas funcións e responsabilidades de goberno sen dedicación exclusiva, cada día que asiste ao concello, reúnese co persoal traballador para coordinar, coñecer os asuntos novos e impartir ordes; cos membros do seu grupo e goberno, para compartir información e tomar decisións; con veciños/as que, a título particular, requiren da súa atención en asuntos relacionados coa administración local; coas asociacións de veciños, para coñecer as súas petición e inquedanzas; con representantes doutras administracións, para acordar as bases da colaboración e cooperación mutuas, etc. etc., sen esquecer que asina documentos, lee a correspondencia, redacta escritos para ser mecanografados e remitidos aos seus destinatarios e, cando toca, se despraza a outras localidades (o que supón máis tempo de dedicación) para realizar as xestións que redunden en beneficio do municipio.

Por último, **non é certo** que concretar a cantidade da indemnización referenciándoa ao que se percibe por dieta de manutención en España supoña **"***...unha asimilación na súa determinación ao réxime de gastos efectivos…***"** e parécelle a este informante que o órgano que confecciona o Anteproxecto de Informe remitido a este concello, non fai máis que contradicirse no intento de xerar confusión onde non a hai, porque non só o título do apartado onde ser recolle a indemnización cuestionada **"***4. Respecto das indemnizacións por asistencia diaria ao concello:***"**, se non tamén a súa definición **"***...percibirá por asistencia diaria e desenvolvemento das súas funcións e responsabilidades de goberno...***"**, non deixan lugar a dúbidas do carácter desta indemnización, como ganancia deixada de obter, dedicación que impida a obtención doutro ingreso, ou perda ou dedicación dun tempo a unha actividade cando se podía dedicar a outra actividade particular. De novo, unha asimilación errónea e forzada para chegar a unha conclusión previamente buscada.

Cod. Validación: 95GFXCF7D7DKT53TE5K522HN7X | Corrección: https://catoira.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 12 a 16

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 88 a 120

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

QUINTO. COMPATIBILIDADE DA INDEMNIZACIÓN APROBADA POLO PLENO COA PENSIÓN QUE PERCIBE O SR. ALCALDE-PRESIDENTE.

Como se recolle no Anteproxecto de Informe, o Xulgado de Primeira Instancia e Instrución número 2 de Vilagarcía de Arousa, iniciou Dilixencia Previas número 535/2020, motivadas pola presentación dunha querela por parte do Ministerio Fiscal, como consecuencia da posible incompatibilidade da percepción da indemnización aprobada polo Pleno da Corporación e a pensión do Sr. Alcalde-Presidente.

Na miña opinión xurídica, resulta difícil de comprender por que un tema administrativo ou social é coñecido pola xurisdición penal, por máis que o Ministerio Fiscal lle comprara o relato aos integrantes do grupo municipal do BNG que, lembremos, aprobaron cos seus votos a indemnización cuxo cobro motivan as Dilixencias Previas.

Dito isto, e para poñer ao día ao Consello de Contas, cómpre informarlle que a Dirección Provincial de Pontevedra do Instituto Nacional da Seguridade Social (INSS-Ministerio de Inclusión, Seguridade Social e Migracións), a requirimento do Ministerio Fiscal e petición da titular do xulgado que coñece das dilixencias, remitiu ao mesmo, con data do 24 de maio de 2022, comunicación cuxo contido é o seguinte:

"En contestación a su Diligencia previa de procedimiento abreviado de fecha 18/05/2022, dictada por el Juzgado de primera instancia e instrucción n°2 de Vilagarcía de Arousa con n° DPA 535/2020, siendo el demandado Alberto García García se informa de que en esta Dirección Provincial tuvo entrada informe de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social de Vigo de fecha 28/10/2021 en el que se concluía que "no se pudo determinar con absoluta certeza que la percepción indemnizatoria mensual durante el periodo octubre 2018 a junio 2019 abonada a Alberto García García por el desarrollo de las funciones y responsabilidades de gobierno como Alcalde, así como las funciones desempeñadas desde 09/06/2020 a la actualidad, sin percepción indemnizatoria, sea incompatible con su pensión de jubilación. No procede actuación reglamentaria alguna con respecto a la consideración de dicha incompatibilidad."

Es por ello que no hemos procedido a iniciar expediente sancionador.

Adjuntamos dicho informe a este escrito."

(Remítese copia do escrito)

Hai que dicir que a querela do Ministerio Fiscal fundamentábase na incompatibilidade contida no artigo terceiro.2, da Lei 53/1984, do 26 de decembro, de Incompatibilidades do Persoal ao Servizo das Administracións Públicas, que establece que *"O desempeño dun posto de traballo no sector público, delimitado no parágrafo segundo do apartado 1 do artigo primeiro, é incompatible coa percepción de pensión de xubilación ou retiro por Dereitos Pasivos ou por calquera réxime de Seguridade Social público e obrigatorio."*, pero esqueceuse de ler o contido do artigo quinto.2 da mesma lei, que recolle que *"Nos supostos comprendidos neste artigo só poderá percibirse a retribución correspondente a unha das dúas actividades, sen prexuízo das dietas, indemnizacións ou asistencias que correspondan pola outra."*. E, á vista está, tamén obviou a xurisprudencia sobre o tema.

En definitiva, que a administración competente para apreciar as incompatibilidades do cobro dunha pensión pública coa percepción doutra cantidade de diñeiro, **acorda non iniciar expediente sancionador porque non teñen claro que a percepción da indemnización sexa incompatible coa da pensión**, pero o Ministerio Fiscal, desde

Cod. Validación: 95QFXCF7D7DKT5S7E5K522N7X | Corrección: https://catoira.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 13 a 16

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 89 a 120

CSV: BOPGDSPG-lTglA0Pfm-7
Verificación:
https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

maio do pasado ano, en un claro exemplo de *"sostenella e non enmendalla"*, aínda non foi quen de pedir o arquivo do procedemento, co prexuízo que iso significa para calquera persoa que soporte unha presión desta natureza. Este informante, que non é máis papista que o Papa, coincide, loxicamente, coa administración competente na materia, e entende que a indemnización prevista nas Bases de Execución dos Orzamentos municipais, é compatible coa percepción de calquera tipo de pensión.

SEXTO.- COMENTARIOS DO INFORMANTE ÁS CONCLUSIÓNS E RECOMENDACIÓNS DO ANTEPROXECTO DE INFORME DO CONSELLO DE CONTAS.

1.- Como xa recollín neste informe, de xeito ben fundamentado, polo que non reiterarei o que xa queda exposto, os membros das Corporacións Locais **son servidores públicos, pero non persoal ao servizo das mesmas**, polo que non lles é de aplicación, aos efectos da percepción de indemnizacións por dietas, locomoción, etc**., o previsto no Real Decreto 462/2002, do 24 de maio**, **se non as normas que o Pleno da Corporación aproba, en aplicación dos principios de autonomía propia e capacidade de auto organización**.

Polo tanto, non procede a súa asimilación con altos cargos ou funcionarios do grupo A1, se non, en todo caso, con servidores públicos como os deputados nacionais e autonómicos.

2.- É posible que exista *"debilidade no control interno na súa modalidade de fiscalización previa en relación coas esixencias vinculadas á xustificación de ditos conceptos económicos das percepcións económicas non salariais e as indemnizacións de gastos efectivos, e tamén na adecuada contabilización de ditos gastos"*, **pero en ningún caso se abona o que non se xustifica**, tendo en conta as declaracións que os membros da Corporación asinan nos modelos confeccionados para tal fin.

En todo caso, non hai que esquecer que, nun concello como o de Catoira, para desenvolver as tarefas de Secretaría, Intervención, Tesourería, contabilidade, pagos e ingresos, control das contas, seguimento do Plan de Axuste, elaboración de información para as administracións xeral e autonómica, etc. etc., so existen dous postos de traballo: Secretaría-Intervención e Auxiliar Administrativo que actúa como tesoureiro, así que xa me parece un milagre que, razoablemente, o traballo se faga e a tempo.

Non estaría de máis que o Consello de Contas fixera un informe sobre a situación dos medios persoais, económicos e materiais cos que contan os concellos de menos de 10.000 habitantes para a xestión económica-financeira dos seus municipios, e que avogaran porque as administracións xeral e autonómica, que cada dous por tres discuten por un novo marco de financiamento, lembraran que, se a administración local non funciona, dificilmente a xestión que realizan conseguirá chegar a tempo, en cantidade e calidade, aos cidadáns.

3.- Non hai mellor nin maior código ético ou de conduta que o da **"boa fe"**, que debe presidir as relacións entre administracións, entre administracións e administrados, e entre os servidores públicos e a administración na que desenvolven a súa xestión. Os empregados públicos non traballamos para vixiar aos cargos políticos das administracións públicas. Se un membro da Corporación asina unha declaración sobre os seus quilómetros recorridos, sobre as dietas de manutención ou aloxamento, etc., **debemos considerar que é verídica, e non o contrario.**

De igual modo sucede cando se trata de deputados. Ninguén controla se estiveron enfermos e non se trasladaron a Madrid ou Santiago, para descontarlles a parte proporcional das indemnizacións para gastos derivados da súa actividade. Se estiveron ou

Cod. Validación: 95QFXCF7D7DK1S3TE5K522N7X | Corrección: https://catoira.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 14 a 16

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 90 a 120

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

non nas reunións de grupo, ou se dormen en Madrid ou Santiago e non van e volven no mesmo día aos seus domicilios. Non, ese control non existe, porque se presume a boa fe.

En canto a publicación das axendas dos responsables locais, mesmo parece que o persoal do Consello de Contas non ten moi claro cal é a actividade diaria dun Alcalde ou Concelleiro, que pode recibir a 20 persoas no mesmo día; reunirse con varios colectivos; acudir a un lugar do municipio para comprobar o estado dunha obra ou a certeza dun problema; desprazarse a outra administración para xestionar unha axuda, un convenio, unha colaboración ou unha información, etc. etc. Así que, ¿a que empregado público lle encomendamos a axenda e a súa publicación sen que teña que deixar as súas outras tarefas?

En todo caso, correspóndelle á Corporación, ao goberno municipal, ou á Alcaldía, tomar decisións sobre se adoptar medidas deste tipo, ou aprobar Plans de acción de medidas correctoras.

4.- Os reparos responden a adopción dun acto administrativo que vulnera o marco xurídico aplicable, así que ten que existir a seguridade ou, como mínimo, unha presunción ben motivada desa antixuricidade, o que non sucedeu nin ocorre no presente caso, no que ata a xurisprudencia e a doutrina muda de opinión a cada momento. E se non se vulnera con claridade a lei, non pode haber responsabilidade contable, como xa ten manifestado, en numerosas sentencias, o propio Tribunal de Contas.

5.- Parece que o Consello de Contas pon en dúbida a vixencia do acordo adoptado polo Pleno da Corporación no ano 1988, esquecéndose de que, por seguridade xurídica, os actos administrativos firmes, que non son recorridos, manteñen a súa vixencia ata que outros actos os modifiquen ou revoquen, sempre que non haxa prexuízo de terceiros. Polo tanto, o acordo do Pleno da Corporación en cuestión mantén a súa vixencia e produce efectos, sen dúbida algunha, no día de hoxe.

Por outra parte, dito acordo non vulnera a lexislación vixente, posto que o artigo 75.1 da Lei 7/85, ademais de establecer como obrigación legal que as Corporacións Locais asuman o pago das cotas empresariais da Seguridade Social que correspondan no caso de concelleiros/as con dedicación exclusiva, non prohibe que se faga cargo das que corresponderían aos concelleiros/as liberados, posto que, se o lexislador o houbera querido, bastaría con engadir ao parágrafo o adxectivo "so", para que o seu tenor literal foro o seguinte: *"...asumindo as Corporacións **so** o pago das cotas empresariais que corresponda..."*

Hai que ter en conta, tamén, que na lexislación vixente en materia de réxime local, e máis concretamente no **artigo 38 do Real Decreto 2568/1986, do 28 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais,** que desenvolve a denominada "sesión organizativa das Corporacións Locais", a celebrar dentro dos 30 días seguintes á de sesión constitutiva, **non se esixe que se adopten acordos novos sobre dedicacións exclusivas e outros relacionados con esta materia**, xa que logo se entende que os citados acordos, adoptados no seu día polas Plenos das Corporacións, manteñen a súa vixencia ata que se modifiquen ou revoquen.

E non hai que esquecer, por último, que no tenor literal do réxime de protección social dos deputados nacionais e autonómicos, aos que realmente se asimilan os membros das Corporacións Locais, dedúcese que tanto o Congreso como o Parlamento abonan todas as cotizacións á Seguridade Social, como xa vimos anteriormente.

Cod. Validación: 95QFXCF7D7DKT5S7E5K522N7X | Corrección: https://catoira.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 15 a 16

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 91 a 120

CSV: BOPGDSPG-ITglA0Pfm-7
Verificación:
https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

6.- En canto á afirmación de que *"En consecuencia, non se estima que os devanditos gastos (dietas e gastos de locomoción) se xustifiquen debidamente e de forma suficiente, non podendo comprobarse a súa efectividade."*, tamén discrepo rotundamente nos seguintes termos:

-Se non se achega factura de locomoción cando se utilizan medios públicos, non se percibe por este concepto cantidade algunha, seguramente por que utilizáronse medios privados (vehículo propio). No caos da utilización dun taxi, os membros da Corporación entregan a factura e son reembolsados do gasto.

-Cando se utiliza o tren ou o avión, o gasto é directamente abonado polo propio concello, que é quen reserva os billetes. Neste caso, tampouco se reembolsa gasto algún.

-Se non existen xustificantes de gastos de peaxes ou aparcadoiros, tampouco se reembolsan, o que significa que o membro da Corporación que os abona carga con eles.

-Polo que respecta á inexistencia de retención do IRPF nas dietas e locomoción, que non son superiores na súa contía ás dos deputados nacionais e autonómicos, remítome ao disposto no artigo 17.2.b), da Lei 35/2006 do 28 de novembro, que establece a exclusión, como rendementos de traballo, incluíndo aos concelleiros/as, as cantidades que se asignen polas institucións para gastos de viaxe e desprazamento.

-Respecto da recomendación de que o concepto de indemnización por asistencia diaria e desenvolvemento das funcións e responsabilidades de goberno do Alcalde, cando no ocupe o cargo con dedicación exclusiva, non figure nas Bases de Execución do Orzamento municipal, tal e como quedou explicado neste informe non ten fundamento legal sólido, aínda que, como é lóxico, correspóndelle á Corporación Municipal manter, modificar ou suprimir o citado concepto mediante acordo plenario.

-En canto ao control interno en materia económica, evidentemente se levará a cabo conforme as disposicións legais vixentes que lle son de aplicación, pero cando haxa motivo para elo.

-En canto ás cantidade percibidas polo Sr. Alcalde nos exercicios 2018, 2019, 2020, 2021, relativas ás indemnizacións, dietas de manutención, aloxamento e locomoción, un sinxelo cálculo de suma e división e contabilizando 22 días por mes cada ano, nos leva á conclusión de que o gasto diario por todos eses conceptos, é dicir, gastos ocasionados ao concello polo desenvolvemento da súa actividade, foi de **52,44 euros**, cantidade ben modesta fronte o **217,73 euros** don deputado nacional, ou os **156,81 euros**, dun deputado autonómico.

E nestes termos queda redactado o meu informe, que someto gustosamente ao criterio da Corporación e doutro informe xurídico mellor fundado.

Catoira, 13 de xaneiro de 2023.

Asdo. Joaquín Javier Gago López,
Secretario-Interventor

Cod. Validación: 95GFXCF7D7DKT53TE5K522N7X | Corrección: https://catoira.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 16 a 16

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 92 a 120

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

CONCELLO DE VILASANTAR

R/ Ru, s/n, Vilasantar, 15807, Vilasantar, A Coruña

correo@vilasantar.gal www.vilasantar.gal 981 778 169

Eu, D. Fernando Javier Pérez Fernández con DNI 32806179Z, como Alcalde do Concello de Vilasantar é dentro do prazo de quince días hábiles outorgado pola comunicación do «Anteproxecto do Informe de fiscalización horizontal sobre percepcións económicas non salariais e indemnizacións de gastos efectivos en entidades locais: indemnizacións por razón do servizo, asistencias e outros gastos» remitida polo Consello de Contas de Galicia asinado en data 27.01.2023, realizo as seguintes **ALEGACIÓNS**

Primeira. Actuación segundo os principios de boa fe e confianza lexítima.

O artigo 3.1.3) da LRXSP establece que as Administracións Públicas serven con obxectividade os intereses xerais e actúan de acordo cos principios de eficacia, xerarquía, descentralización, desconcentración e coordinación, con sometemento pleno á Constitución, á Lei e o Dereito, de acordo co sinalado no artigo 103 da CE.

Como Alcalde do Concello de Vilasantar e representante do mesmo nos termos do disposto no artigo 21.1.b) da LBRL, os gastos sinalados no anteproxecto foron realizados en aras da consecución do interese xeral do Concello; na participación das distintas xestións requiridas ante os distintos organismo (Xunta, Deputación, etc.) para cumprir coas necesidades dos habitantes de Vilasantar.

Esta boa fe pode extraerse mesmo do acordo do Pleno do Concello do 26 de xuño de 2019 polo que se suprimen as dietas por desprazamentos e gastos de manutención, no intento de que o Concello non incorrera en maior gasto; pese a que como expón o Consello de Contas, as indemnizacións por razón do servizo son cantidades ás que teñen dereito as persoas integrantes da Corporación, sempre que estes gastos sexan efectivos e polo exercicio do seu cargo.

Deste xeito, a actuación por parte desta Alcaldía en ningún momento utilizou de forma inxustificada e abusiva as súas potestades, adoptando medidas desvinculadas da persecución do interese xeral, que se reveleran inadecuadas para cumprir o seu obxectivo; que non é outro que o benestar dos cidadáns de Vilasantar, a través da consecución de mellores servizos para os mesmos.

Neste senso pronunciouse a xurisprudencia, entre outras, a **SAN de data 26.02.2021 (Nº de Recurso: 1060/2018):**

"(...) La jurisprudencia de la Sala Tercera del Tribunal Supremo, recogida en las sentencias de 10 de mayo de 1999 (RCA 594/1995), 17 de junio de 2003 (RCA 492/1999) 6 de julio de 2012 (RCA 288/2011), 22 de enero de 2013 (RCA 470/2011), y 21 de septiembre de 2015 (RCA 721/2013), sostiene que el principio de protección de la confianza legítima, relacionado con los más tradicionales en nuestro ordenamiento de la seguridad jurídica y la buena fe en las relaciones entre la Administración y los particulares, comporta " el que la autoridad pública no pueda adoptar medidas que resulten contrarias a la esperanza inducida por la razonable estabilidad en las decisiones de aquélla, y en función de las cuales los particulares han adoptado determinadas decisiones".

Este principio de confianza legítima encuentra su fundamento último en la protección que objetivamente requiere la confianza que fundadamente se puede haber depositado en el comportamiento ajeno y el deber de coherencia de dicho comportamiento y en el principio de buena fe que rige la actuación administrativa, pues como afirma las sentencias de 15 de abril de 2005 (recurso 2900/2002) y de 20 de septiembre de 2012 del Alto Tribunal, " si la Administración desarrolla una actividad de tal naturalezaque pueda inducir razonablemente a los ciudadanos a esperar determinada conducta por su parte, su ulterior decisión adversa

CVD: SaqubMLUWF66vi01fx/i
Verificable en la Sede Electrónica del Organismo.

CSV: BOPGDSPG-ITglA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 93 a 120

CONCELLO DE VILASANTAR
R/ Ru, s/n, Vilasantar, 15807, Vilasantar, A Coruña
correo@vilasantar.gal www.vilasantar.gal 981 778 169

supondría quebrantar la buena fe enque ha de inspirarse la actuación de la misma y defraudar las legítimas expectativasque su conducta hubiese generado en el administrado".

Ahora bien, la protección de la confianza legítima no abarca cualquier tipo de convicción psicológica subjetiva en el particular, sino que se refiere a " la creencia racional y fundada de que por actos anteriores", la Administración habría de adoptar una determinada decisión con fundamento en que hubo una serie de signos concluyentes. No es el caso, como se ha visto, a tenor del contenido de la resolución del Consejo de la CMT de fecha 14 de enero de 2010.

El Tribunal Supremo igualmente ha establecido que la violación del principio de confianza legítima debe ser apreciada por los tribunales de lo contencioso-administrativo cuando constaten que el poder público utiliza de forma injustificada y abusiva sus potestades normativas, adoptando medidas desvinculadas de la persecución de fines de interés general, que se revelen inadecuadas para cumplir su objetivo y que sorprendan las expectativas legítimas de los destinatarios de la norma. No es claramente el caso por el conjunto de circunstancias descritas en las resoluciones impugnadas.

No se aprecia, en consecuencia, la alegada infracción de los principios de seguridad jurídica, buena fe y confianza legítima *(...)".*

Por outra banda, dentro dos principios de colaboración e cooperación propugnados polos artigos 3 e 140.1 da LRXSP, tiveron lugar numerosas reunións tanto "*formais*" como "*informais*" nas sedes institucionais das distintas Administracións Públicas, que foron o gasto fundamental estipulado e recollido no Anteproxecto; sendo o resto de gastos "*residuais*" con respecto as actuacións realizadas.

Por todo o exposto, está clara e manifesta a actuación desta Alcaldía con respecto íntegro ao principio de boa fe.

Segunda. Inexistencia de enriquecemento inxusto.

Como ben expón o Anteproxecto de xeito expreso "*(...) A eventual inexistencia de indicios de enriquecemento inxusto e a ausencia de reparos de intervención, así como o carácter limitado dos gastos de restauración (...)*"; é dicir, é patente que lonxe de producirse o mesmo, por parte desta Alcaldía tentouse todo o contrario, como xa se sinalou antes, suprimindo a percepción das indemnizacións por razón de servizo no acordo plenario de data 26.06.2019.

Así mesmo, como expresa o Consello a subida salarial está lonxe do máximo permitido polo artigo 75 da LBRL, polo que xunto co anterior, amosan o "*animus*" desta Alcaldía de prestar a un servizo íntegro aos cidadáns de Vilasantar.

Deste xeito, respecto a carencia de enriquecemento inxusto, pódese traer a colación, entre outras, o disposto na STSXCL n.º 212/2021 de data 01.03.2021 (Nº de Recurso: 388/2020) que sinala:

"(...) Debe recordarse así, conforme ha tenido ocasión de declarar la jurisprudencia de esta Sala Tercera -entre otras, sentencias de 16 de abril de 2002 (recurso 6917/1996), 23 de junio de 2003 (recurso 7705/1997), 18 de junio de 2004 (recurso 2000/1999) y 11 de julio de 2005 (recurso 5557/2000)-, que los requisitos del mencionado principio del enriquecimiento injusto -como los que la jurisprudencia civil ha venido determinando desde la sentencia de la Sala Primera de este Tribunal Supremo de 28 de enero de 1956 -, son los siguientes: en primer lugar, el aumento del patrimonio del enriquecido; en segundo término, el correlativo

CVD: SaqubMLUMF66vi01fx/i
Verificable en la Sede Electrónica del Organismo.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 94 a 120

CONCELLO DE VILASANTAR
R/ Ru, s/n, Vilasantar, 15807, Vilasantar, A Coruña
correo@vilasantar.gal www.vilasantar.gal 981 778 169

empobrecimiento de la parte actora; ***en tercer lugar, la concreción de dicho empobrecimiento representado por un daño emergente o por un lucro cesante; en cuarto término, la ausencia de causa o motivo que justifique aquel enriquecimiento y, por último, la inexistencia de un precepto legal que excluya la aplicación del citado principio*** *(...)".*

Polo exposto, os defectos alegados polo Consello de Contas, son meramente formais, xa que os gastos están amparados en causa ou motivo legalmente recollido como xa o mesmo ente sinalou, no dereito a percepción das indemnizacións por razóns de servizo; debendo ser admitidos como dispón expresamente o Tribunal de Contas na súa Sentenza n.º 18/2011 de data 18/12/2011 (Recurso de apelación nº 24/10):

"(...) Se han examinado todos los justificantes aportados, los informes de Intervención obrantes en autos y el resto de pruebas practicadas. ***El criterio seguido basado en la doctrina jurisprudencial antes expuesta, ha consistido en dar por justificados los gastos soportados por facturas, recibos, tickets o incluso albaranes, aun cuando presenten deficiencias de tipo formal,*** *siempre que esté identificado el concepto, el importe, el proveedor y el destinatario (bien a través del nombre, denominación social, DNI o CIF),* ***si bien en cuanto a los gastos en restaurantes u otros de pequeña cuantía, como gasolina, correos o desplazamientos, se han admitido las facturas, recibís y tickets de los establecimientos aun cuando no esté identificado el destinatario del servicio.***

No se han admitido, en cambio, los justificantes que no reúnen esos requisitos ni aquéllos que son genéricos, aunque estén en papel con membrete del grupo municipal, si no se han adjuntado las facturas, recibos o tickets correspondientes que acrediten el gasto efectivamente realizado (...)".

Terceira. Ausencia de reparos por parte da intervención municipal.

A carencia de reparos por parte da intervención municipal conforme ás obrigas previstas no artigo 5 do Real Decreto 424/2017, do 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico do control interno das entidades do sector público local, e as súas obrigas de remisión de información de control interno ao Consello de Contas, dentro das funcións estipuladas dentro do artigo 4.1 do Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional; son totalmente axenas a actuación desta Alcaldía, que en todo momento entendeu que coa achega de documentos xusfiticativos era suficiente para o cumprimento das súas obrigas legais.

Redundar na boa fe e confianza lexítima desta Alcaldía no asesoremento por parte dos funcionarios con habilitación de carácter nacional deste Concello, que en ningún momento advertiron de ningún tipo de irregularidade no procedemento de xustificación de indemnizacións por razón de servizo; xa que no caso, de que fosen advertidas, sen dúbida procederíase ao cumprimento íntegro das súas recomendacións ou requirimentos.

Por todo o exposto, **SOLICITO** sexan admitidas as anteriores alegacións e se procede a modificar o texto do *"Proxecto do Informe de fiscalización horizontal sobre percepcións económicas non salariais e indemnizacións de gastos efectivos en entidades locais: indemnizacións por razón do servizo, asistencias e outros gastos»* emitido polo Consello de Contas de Galicia; de xeito que se recalque a actuación conforme a boa fe e o interese xeral por parte desta Alcaldía, así como a carencia total de enriquecemento inxusto e as simples deficiencias de tipo formal dos documentos xustificativos e a falla de calquera tipo de

CVD: SaqubMLUWF66vri01fx/i
Verificable en la Sede Electrónica del Organismo.

CSV: BOPGDSPG-ITglA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 95 a 120

CONCELLO DE VILASANTAR

R/ Ru, s/n, Vilasantar, 15807, Vilasantar, A Coruña

correo@vilasantar.gal www.vilasantar.gal 981 778 169

recomendación ou requirimento durante todo o período examinado por parte dos funcionarios con habilitación de carácter nacional do Concello.

Documento asinado electronicamente

CVD: SaqubMLUMF66Vi01fx/i
Verificable en la Sede Electrónica del Organismo.

CSV: BOPGDSPG-ITglA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 96 a 120

C O N C E L L O D E V A L G A (PONTEVEDRA)

Avda. da Coruña, nº 14, Valga. Tfn. 986 55 94 56
concello.valga@eidolocal.es - www.valga.gal

José María Bello Maneiro (1 para 1)
Alcalde-Presidente
Data de Sinatura: 09/03/2023
HASH: 7aadd1bd40e8e6378c245660a9c001f

AO CONSELLO DE CONTAS DE GALICIA

Expediente de Fiscalización: 1702023-10

JOSÉ MARÍA BELLO MANEIRO, Alcalde-Presidente do Concello de Vaga (Pontevedra), con enderezo a efectos de notificación na Avda. de A Coruña núm. 14 – Ponte Valga, en virtude da atribución xenérica que me confire o artigo 21.1.b) da Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases de Réxime Local, perante o Consello de Contas de Galicia comparece, e como mellor proceda en Dereito, **E X P Ó N**:

Que o pasado día 30 de xaneiro de 2.023 notificouse a esta administración o *"Anteproxecto do informe de fiscalización horizontal sobre percepcións económicas non salariais e indemnización de gastos efectivos en entidades locais: indemnización por razón de servizo, asistencias e outros gastos"*, ó tempo que se lle concedeu un prazo de quince días, que se veu ampliado finalmente ata o día 10 dos correntes mediante resolución notificada a este Concello o pasado día 1 de marzo de 2.023, polo que en forma e prazo procédense a realizar as seguintes **CONSIDERACIÓNS**:

P r i m e i r a.- Sobre a adecuación á legalidade da percepción de indemnizacións por razón de servizo dos habilitados nacionais en réxime de acumulación no Concello de Valga.

En canto á percepción de indemnizacións por razón de servizo dos habilitados nacionais (Secretario e Interventor) en réxime de acumulación, cabe indicar que non se comparten as argumentacións e conclusións contidas no Anteproxecto de fiscalización trasladado. En canto a iso, debe indicarse que non é a primeira vez que esta Administración ten defendido a plena legalidade do seu actuar nestes feitos, sendo que ata a data non houbo resolución xudicial algunha que resolvera en contra do criterio fundado deste Concello. Para maior fundamento da adecuación á plena legalidade do realizado polo Concello de Valga, acompáñase coma **documento UN**, informe do servizo xurídico de data 28/05/2021, no cal xa se deu oportuna explicación da regulación que nos ocupa, o cal foi atendido ata a data por aqueles órganos de control pertinentes.

Cod. Validación: A3EEEPRKLTTRFJPPJXEK2PR93
Corrección: https://valga.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 1 a 7

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 97 a 120

CSV: BOPGDSPG-ITglA0Pfm-7
Verificación:
https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

CONCELLO DE VALGA (PONTEVEDRA)

Avda. da Coruña, nº 14, Valga. Tfn. 986 55 94 56
concello.valga@eidolocal.es - www.valga.gal

En todo caso, a cuestión a dilucidar á vista do Anteproxecto de informe de fiscalización horizontal que se traslada, é a procedencia ou non do abono de dietas e gastos de quilometraxe ao Secretario e ao Interventor do Concello de Valga, por razón dos desprazamentos que fan a este municipio para a prestación dos seus servizo acumulados. E o problema pósusase a partires da regulación anterior, contida na Disposición Transitoria Terceira do RD 861/1986, de 25 de abril, polo que se establece o réxime das retribucións dos funcionarios da Administración o cal, na súa disposición transitoria terceira, establecía:

"Cando por motivos de interese público se acumule a unha praza a funcionarios con habilitación de carácter nacional, que haberá de ser titular da praza próxima, percibirá en concepto de gratificación ata o 40 por 100 do soldo correspondente a que se refire o artigo 23.2.a) da Lei 30/1984, de 2 de agosto. A praza acumulada será servida fora do horario da xornada legalmente establecida pola Corporación da que sexa titular".

"Será de aplicación a este suposto o previsto no segundo parágrafo do número 2, do artigo 8º, de este Real Decreto".

Pola súa banda, o parágrafo segundo do número 2 do artigo 8, establece: "Non obstante, ningún dos supostos contemplados no número anterior do presente artigo dará lugar á percepción de dietas".

Deste xeito o anteproxecto de informe de fiscalización entende que os funcionarios aos que se refire non teñen dereito á percepción de dietas por mor da aplicación de dito precepto.

Perante a iso, este Concello entende que se ben o RD 861/1986, de 25 de abril, polo que se establece o réxime das retribucións dos funcionarios da Administración Local non foi derrogado expresamente, a previsión contida na Disposición Transitoria Terceira (e a súa remisión ao parágrafo segundo do seu artigo 8.2) debe entenderse derrogada polas Disposicións Derrogatorias do RD 1732/1994, de 29 de xullo e do RD 128/2018, de 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios da Administración Local con habilitación de carácter nacional, en canto tales Reais Decretos, posteriores, conteñen normas (os mencionados artigos 17 e 50.3) que contraveñen o contido da Disposición

Cod. Validación: AJEEEPRKLTTRFJPPJXEK2PR93
Corrección: https://valga.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 2 a 7

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 98 a 120

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

CONCELLO DE VALGA (PONTEVEDRA)

Avda. da Coruña, nº 14, Valga. Tfn. 986 55 94 56
concello.valga@eidolocal.es - www.valga.gal

Transitoria Terceira do RD 861/1986, relativa á non previsión de percepción de dietas, co efecto, polo tanto, en esta, da perda da súa vixencia.

O artigo 17 do RD 1732/1994, de 29 de xullo, sobre provisión de postos de traballo reservados a funcionarios da Administración Local con habilitación de carácter nacional e o artigo 50.3 do RD 128/2018, de 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios da Administración Local con habilitación de carácter nacional, modificaron a regulación das retribucións dos funcionarios que prestaran servizos en réxime de acumulación previsto con anterioridade na Disposición Transitoria Terceira do RD 861/1986, de 235 de abril, polo que se establece o réxime das retribucións dos funcionarios da Administración Local, reducindo para determinar os límites máximos da gratificación, do 40 ao 30 por cen das retribucións fixas do posto principal; e, na derradeira regulación das mencionadas, e agora vixente, excluíndo os trienios das retribucións fixas, a considerar como base para dito cálculo.

E na medida que, nin o RD 1732/1994, de 29 de xullo, sobre provisión de postos de traballo reservados a funcionarios da Administración Local con habilitación de carácter nacional, nin o RD 128/2018, de 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios da Administración Local con habilitación de carácter nacional, contemplaron a improcedencia do abono de dietas no caso de postos ocupados por acumulación, coma si recollía expresamente o RD 861/1986, que desbotaba tal dereito, (contando ademais que a regulación que contiña este último se fixo nunha disposición transitoria e que a posterior inclúese no articulado das dúas normas posteriores), este Concello considera o pago das dietas ao Secretario e Interventor do Concello de Valga axustadas a Dereito.

Por outra parte, a natureza e corrección de asimilación dos postos de Secretario e Interventor acumulados, e a previsión orzamentaria das súas retribucións nas contas do Concello, non é un tema novo sobre o que xa existen resolucións xudiciais ao respecto, non só na orde Penal, a cal menciona o anteproxecto de informe de fiscalización, senón tamén na orde Contencioso Administrativa, coma é o Proceso Ordinario nº 288/2017 seguido perante o Xulgado do Contencioso Administrativo núm. 1 de Pontevedra a instancia do Colexio de Secretarios Interventores e Tesoureiros de Pontevedra (COSITAL) contra este Concello, e por mor do Acordo adoptado polo Pleno do Concello de Valga de 25.04.2017 polo que se aprobou definitivamente o orzamento do ano 2017 cos seus Anexos. Únese

Cod. Validación: A3EEEPRKLTTRFJPPJXEK2PR93
Corrección: https://valga.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 3 a 7

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 99 a 120

CONCELLO DE VALGA (PONTEVEDRA)

Avda. da Coruña, nº 14, Valga. Tfn. 986 55 94 56
concello.valga@eidolocal.es - www.valga.gal

coma **documento DOUS** a sentencia núm. 224/2018 de 30 de novembro, a cal é firme, resolutoria do recurso de COSITAL, a meros efectos ilustrativos. Polo tanto, non se pode dicir que as retribucións dos funcionarios con habilitación nacional que exercen as súas funcións baixo réxime de acumulación no Concello non fose xa motivo de pronunciamento xudicial, avalando o actuar municipal. Os mesmos presupostos foron obxecto de recurso contencioso administrativo seguido polo Grupo Municipal Socialista perante o Xulgado do Contencioso Administrativo núm. 3 de Pontevedra, no Procedemento Ordinario núm. 362/2017, do cal, a recorrente, acabou desistindo.

Segunda.- Sobre a percepción de indemnizacións por asistencia aos órganos colexiados de goberno (e, en concreto a comisión informativa de coordinación) dos concelleiros delegados.

No referente á percepcións de indemnizacións por asistencia aos órganos colexiados de goberno, consta a adecuación das mesmas á legalidade vixente, tanto ao disposto na Lei 7/1985 de 2 de abril, coma nas normas fixadas con ocasión da aprobación do presuposto xeral do Concello e as súas bases de execución. Deste xeito, acompáñanse coma **documentos TRES e CATRO**, informes da Asesoría Xurídica do Concello de data 6/07/2015 e de Secretaría do Concello de data 21/12/2016 respectivamente, informando o axuste legal e a lexitimidade das Comisión de Coordinación.

No Anteproxecto de informe de fiscalización, arguméntase como irregularidade substancial que o artigo 14 do Regulamento Orgánico Municipal aprobado o 15 de xuño de 2017 no que se crea a Comisión de Coordinación de Concelleiros/as Delegados/as é contrario ás funcións propias reservadas ao Secretario Municipal no artigo 3.2 do Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo, se ben, tal denuncia non ten en conta que o artigo 16 da Lei 40/2015, de 1 de outubro, do Réxime Xurídico do Sector Público, incardinado no Capítulo II, Secc. 3ª do Título Preliminar do devandito texto legal, en canto ao funcionamento de órganos colexiados da Administración, dispón claramente que:

"1. Os órganos colexiados terán un Secretario que poderá ser un membro do propio órgano ou unha persoa ao servizo da Administración Pública correspondente.

2. Corresponderá ao Secretario velar pola legalidade formal e material das actuacións do órgano colexiado, certificar as actuacións do mesmo e garantir que os procedementos e regras de constitución e adopción de acordos son respectadas.

Cod. Validación: A3EEEPRKLTTRFJPPJXEK2PR93
Corrección: https://valga.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 4 a 7

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 100 a 120

CONCELLO DE VALGA (PONTEVEDRA)

Avda. da Coruña, nº 14, Valga. Tfn. 986 55 94 56
concello.valga@eidolocal.es - www.valga.gal

3. No caso de que o Secretario non membro sexa suplido por un membro do órgano colexiado, este conservará todos os seus dereitos como tal".

Esta "colisión normativa" (a cal sería doada de resolver pola maior xerarquía normativa da Lei 40/2015), é tan só aparente, pois o RD 128/2018 inclúe, dentro da función de fe pública, a transcrición das resolucións adoptadas por calquera órgano con competencias resolutivas (artigo 3.2.e)) e dentro da función de asesoramento legal preceptivo, a emisión de informe previo no suposto de aprobación ou modificación de Ordenanzas, Regulamentos e Estatutos reitores de Organismos Autónomos, Sociedades Mercantís, Fundacións, Mancomunidades, Consorcios ou outros Organismos Públicos adscritos á Entidade Local (artigo 3 .d) 1º).

En relación coas funcións de secretaría, de fe pública e asesoramento legal preceptivo, o Real Decreto 128/2018, non atribúe de forma expresa ao secretario da Corporación estas funcións, senón de modo moi xenérico refírese a "*órganos colexiados decisorios*", *"calquera outro órgano da Corporación en que se adopten acordos que vinculen á mesma".*

Coma se expón anteriormente, a Lei 40/2015, de 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público, en relación coa figura do secretario dos órganos colexiados, establece no referido artigo 16, a existencia dun secretario *que poderá ser un membro do propio órgano ou una persoa ao servizo da Administración Pública correspondente.* Tendo en conta a normativa exposta, poderíase entender que lle corresponde ao secretario da Corporación o desempeño das funcións de fe pública e asesoramento legal preceptivo nos organismos autónomos e outras entidades instrumentais, unicamente si se considera a estas entidades como órganos colexiados decisorios de actos administrativos (que evidentemente as Comisións analizadas non o son) ou órganos da Corporación en que se adopten acordos que vinculen á mesma, (o cal parece forzar moito a interpretación á vista da regulación que a propia Lei 7/1985, de 2 de abril) , ou ben cando os estatutos do organismo ou entidade correspondente, que son aprobados polo Pleno da Corporación, contemplen esta atribución (que tampouco é o caso).

Polo tanto, non cabe afirmar a esixencia do Anteproxecto de Informe de fiscalización de que teña que ser un funcionario habilitado nacional para actuar coma Secretario das Comisións analizadas. Por outra banda, débese afirmar que o Regulamento Orgánico

Cod. Validación: A3EEEPRKLTTRFJPPJXEK2PR93
Corrección: https://valga.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 5 a 7

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 101 a 120

CONCELLO DE VALGA (PONTEVEDRA)

Avda. da Coruña, nº 14, Valga. Tfn. 986 55 94 56
concello.valga@eidolocal.es - www.valga.gal

Municipal aprobado o 15 de xuño de 2017 (BOP de Pontevedra, núm. 114 do 15/06/2017), non foi impugnado trala súa aprobación. No mesmo, regúlase a Comisión de Coordinación de Concelleiros/as Delegados/as (artigo 14).

O asunto que nos ocupa, é un tema recorrente por parte da oposición municipal denunciante, que ten sido obxecto de avaliación en diferentes xurisdicións, pese a constancia documental da perfecta legalidade do actuado.

Terceira.- Non se poden rematar as presentes consideracións sen facer especial mención a que a "Comunicación Recibida" por ese Consello de Contas non deixa de ser un instrumento promovido pola oposición municipal con fins estritamente políticos, ante as próximas eleccións municipais. A oposición segue o mesmo *modus operandi* dende fai anos, tratando de recorrer aos ordes xurisdicionais para promover unha campaña empregando aos distintos organismos xurisdicionais e de control con fins espurios, polo que o Consello de Contas ao cal teño a honra de dirixirme, está sendo empregado con ese único fin.

Por outra parte, a pesares de que presuntamente as comunicacións, coma a realizada polo grupo municipal socialista do Concello de Valga, non confiren a quen as formula a condición de interesado no procedemento fiscalizador iniciado en virtude do acordo do Pleno, o certo é que causa certo malestar e preocupación a esta Administración o emprego do presente procedemento polos *comunicantes* tal e coma se pode comprobar nas notas de prensa e anuncios en redes sociais que se unen a modo exemplificativo coma **documento núm. CINCO**, o cal demostra non só o coñecemento das actuacións de fiscalización sen que existira trámite de audiencia (pese a que supostamente non haxa información aos comunicantes por non ter a condicións de interesados), senón tamén o emprego indebido das actuacións de fiscalización coma bandeira perante supostas irregularidades inexistentes, o que debe ser tido en conta por ese Consello aos efectos de evitar a súa inxusta instrumentalización.

_____

Cod. Validación: AJEEEPRKLTTRFJPPJXEK2PR93
Corrección: https://valga.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 6 a 7

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 102 a 120

CONCELLO DE VALGA (PONTEVEDRA)

Avda. da Coruña, nº 14, Valga. Tfn. 986 55 94 56
concello.valga@eidolocal.es - www.valga.gal

Polo exposto,

SOLICITO DO CONSELLO DE CONTAS DE GALICIA, que tendo por presentado este escrito, xunto coa documentación que ao mesmo acompaña, admítao e, na súa virtude, teña por realizadas as precedentes consideración ao anteproxecto de informe de fiscalización horizontal sobre percepcións económicas non salariais e indemnizacións de gastos efectivos en entidades locais, todo iso aos efectos oportunos, procedendo no seu caso, á corrección das conclusións do devandito informe, acollendo as poderosas argumentacións do presente escrito.

Documento asinado dixitalmente en Valga en data ao marxe referenciada.

O Alcalde.
José María Bello Maneiro

Cod. Validación: A3EEEPRKLTTRFJPPJXEK2PR93
Corrección: https://valga.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 7 a 7

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 103 a 120

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 104 a 120

VII. RÉPLICA ÁS ALEGACIÓNS PRESENTADAS

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 105 a 120

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 106 a 120

RÉPLICAS DO CONSELLO DE CONTAS ÁS ALEGACIÓNS FORMULADAS POLA DIRECCIÓN XERAL DE ADMINISTRACIÓN LOCAL, CONCELLO DE VILASANTAR, CONCELLO DE CATOIRA E CONCELLO DE VALGA.

Trámite de alegacións

En cumprimento do disposto no artigo 47 do Regulamento do Consello de Contas de Galicia, o anteproxecto de informe de fiscalización foi remitido aos Concellos de Catoira, Valga, Vilasantar, Trazo e á Intervención Xeral da Comunidade Autónoma para que formulasen as alegacións que estimasen pertinentes, que foron presentadas en prazo pola Dirección Xeral de Administración Local e os concellos de Vilasantar, Catoira e Valga. O Concello de Trazo non efectuou alegacións, limitándose a remitir documentación complementaria xustificativa de gastos de servizos de restauración.

Con relación ao seu contido e tratamento, independentemente das aclaracións e puntualizacións que en cada caso figuran nas réplicas, cómpre sinalar que, agás nos casos concretos que así o requiran, non se valoran as alegacións que confirmen deficiencias ou irregularidades sinaladas no informe; que expoñan criterios e opinións sen soporte documental ou normativo ou ben que non rebatan o contido do informe, senón que se trate de explicacións ou xustificacións sobre as actuacións da entidade fiscalizada. Nos supostos nos que se modifica total ou parcialmente o contido dalgún punto do informe, indicarase este feito expresamente mediante nota a pé de páxina.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 107 a 120

ALEGACIÓNS DA DIRECCIÓN XERAL DE ADMINISTRACIÓN LOCAL

RECOMENDACIÓN:

2. Recoméndase á Comunidade Autónoma que proceda á actualización do réxime de acumulación de funcións de postos reservados a funcionarios con habilitación de carácter nacional previsto no artigo 44 do Decreto 49/2009, do 26 de febreiro, sobre o exercicio das competencias da Comunidade Autónoma de Galicia respecto dos/as funcionarios/as con habilitación de carácter estatal, complementando a previsión de gratificación de ata o 30% das remuneracións correspondentes ao posto principal, coa posibilidade de devindicar indemnizacións por razón do servizo, en base aos gastos de desprazamento efectivamente realizados e xustificados.

ALEGACIÓN:

Solicítase a «eliminación expresa» da recomendación de actualización do artigo 44 do Decreto 44/2009, de 26 de febreiro, sobre o exercicio das competencias da Comunidade autónoma de Galicia respecto dos/as funcionarios/as con habilitación de carácter estatal, complementando a previsión de gratificación de ata o 30% das remuneracións correspondentes ao posto principal, coa posibilidade de devindicar indemnizacións por razón do servizo, en base aos gastos de desprazamento efectivamente realizados e xustificados, en virtude da súa consideración como ámbito material reservado á normativa básica estatal.

RÉPLICA:

Efectúase na alegación unha referencia a que a normativa básica neste ámbito está constituída polo Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios con habilitación de carácter nacional e a normativa autonómica de desenvolvemento polo Decreto 44/2009, do 26 de febreiro. En relación con dito marco xurídico, cómpre sinalar, en primeiro lugar, que no ámbito da regulación da acumulación de funcións a normativa autonómica de desenvolvemento -anterior- obriga a facer unha integración co marco xurídico básico -máis restritivo- no tocante ás retribucións vinculadas ao desempeño das funcións acumuladas. Na normativa autonómica prevese unha gratificación de ata o 30% das «remuneracións correspondentes ao posto principal», mentres que na normativa básica se limita «ata o 30% das retribucións fixas, excluídos os trienios, correspondentes ao posto principal». En consecuencia, procede reiterar a necesidade de actualización do marco xurídico autonómico.

Asemade, en canto á recomendación específica vinculada á regulación da posibilidade de devindicar indemnizacións por razón do servizo, en base aos gastos de desprazamento efectivamente realizados e xustificados, esta é a opción que se adoptou na normativa autonómica de desenvolvemento da normativa básica noutras Comunidades Autónomas como a Rexión de Murcia, en concreto no Decreto 58/2012, de 27 de abril, polo que se regula o réxime xurídico dos

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 108 a 120

funcionarios con habilitación de carácter estatal, que no artigo 46.6 in fine en relación coas remuneracións vinculadas ao desempeño das funcións acumuladas engade a seguinte previsión «(…) si bien además se podrá percibir una indemnización por gastos de desplazamiento que se genere para el funcionario con habilitación de carácter estatal en acumulación desde la residencia habitual a la Corporación Local». A mesma práctica se verifica na Comunidade Autónoma de Castela e León.

En consecuencia, non se estima a alegación.

RECOMENDACIÓN

2. Recoméndase á Comunidade Autónoma que proceda á actualización do réxime de acumulación de funcións de postos reservados a funcionarios con habilitación de carácter nacional previsto no artigo 44 do Decreto 49/2009, do 26 de febreiro, sobre o exercicio das competencias da Comunidade Autónoma de Galicia respecto dos/as funcionarios/as con habilitación de carácter estatal, complementando a previsión de gratificación de ata o 30% das remuneracións correspondentes ao posto principal, coa posibilidade de devindicar indemnizacións por razón do servizo, en base aos gastos de desprazamento efectivamente realizados e xustificados.

ALEGACIÓN:

De conformidade co disposto no artigo 50.3 do Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo, «(…) a citada lexislación básica non fai un pronunciamento expreso sobre a regulación da percepción de gastos de desprazamento efectivamente realizados e xustificados por parte do persoal funcionario de administración local con habilitación de carácter nacional que desempeñe funcións reservadas en réxime de acumulación».

RÉPLICA:

No tocante ao marco xurídico aplicable cómpre sinalar que este ven configurado, a diferenza do que se sinala nas alegacións e tal e como se explícita no proxecto de informe, non só polo Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo e a normativa autonómica de desenvolvemento, senón polo Real Decreto 861/1986, do 25 de abril, polo que se establece o réxime das retribucións dos funcionarios de Administración Local e que expresamente prevé a non percepción de dietas polo desempeño de funcións en réxime de acumulación. Iso, en base á remisión expresa da disposición transitoria terceira ao número 2 do artigo 8 do citado Real decreto.

Dita referencia efectúase ás dietas, nos termos previstos no número 1 do artigo 9 do Real Decreto 462/2002, do 24 de maio, sobre indemnizacións por razón do servizo, pero non á limitación da posibilidade de percibir «gastos de viaxe», nos termos previstos no número 2 do citado artigo.

En consecuencia, non se estima a alegación.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 109 a 120

ALEGACIÓNS DO CONCELLO DE CATOIRA

CONCLUSIÓN

O marco xurídico complétase co disposto no artigo 13 do Real Decreto 2568/1986, do 28 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das Entidades Locais (ROF) que dispón que, aos efectos do presente informe:

5. Todos os membros da Corporación, incluídos os que desempeñen cargos en réxime de dedicación exclusiva, terán dereito a recibir indemnizacións polos gastos ocasionados polo exercicio do cargo, cando sexan efectivos, e previa xustificación documental, segundo as normas de aplicación xeral nas Administracións Públicas e as que neste sentido aproba o Pleno corporativo.

(...)

En relación coas indemnizacións polos gastos ocasionados polo exercicio do cargo, as normas de aplicación xeral nas Administracións Públicas, son as previstas no Real Decreto 462/2002, do 24 de maio, sobre indemnizacións por razón do servizo. (páxina 13).

O importe das indemnizacións por razón do servizo, e especialmente a falta de xustificación adecuada contemplada nas Bases de Execución do Orzamento, mais non así no Real decreto 462/2002, do 24 de maio, e os requirimentos previstos na normativa xeral aplicable, constitúen un risco de xestión que pode conlevar prácticas fraudulentas na percepción das indemnizacións por razón do servizo, sen que se xustifiquen medidas adecuadas para mitigar o devandito risco.

Á vista de que as bases de execución orzamentaria non establecen a forma de xustificación destes gastos, á luz da normativa xeral na materia e a consideración das cantidades previstas como límites máximos de conformidade co disposto no artigo 13 do ROF e ao 75 do LRBRL, que dispoñen que, respecto á percepción por dietas e gastos de desprazamento ou locomoción polos membros da corporación, unicamente caberá indemnizar polo importe realmente gastado e documentalmente xustificado.

ALEGACIÓN

Estímase que non resulta aplicable o Real Decreto 462/2002, do 24 de maio, sobre indemnizacións por razón do servizo aos membros das corporacións locais, concluíndose que:

«(...) En definitiva, que clara está a vontade do lexislador recollida no Real Decreto 462/2002, norma xurídica na que, en ningún momento, faise referencia aos membros das Corporacións Locais como persoal ou alto cargo suxeitos ao seu ámbito de aplicación, polo que, en aplicación dos citados Principios Xerais do Dereito (o primeiro, a contrario sensu), da xurisprudencia e da doutrina, así como o resto de consideración contidas neste apartado, rexéitase completa e radicalmente a

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 110 a 120

súa aplicación aos membros das Corporacións Locais, polo que, toda a referencia que se fai no Anteproxecto de Informe á citada normativa, por non ser de aplicación, non se axusta a dereito».

Xustifícase que corresponde ao Pleno, no marco da potestade de autoorganización da Administración Local, determinar o réxime económico que considere máis idóneo para os seus membros, «(...) respectando, como así o fai, os límites que establece a lexislación básica estatal sobre a materia».

RÉPLICA

Tanto o artigo 75 da Lei 7/1985, do 2 de abril, de Bases de Réxime Local como o artigo 13 do Real Decreto 2568/1986, do 28 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das Entidades Locais contemplan de forma expresa a posibilidade dos membros das Corporacións Locais de percibir indemnizacións polos gastos efectivos ocasionados no exercicio do seu cargo «(...) segundo ás normas de aplicación xeral nas Administracións públicas e nas que en desenvolvemento destas aprobe o pleno corporativo.»

A estes efectos, si ben é certo que os membros corporativos non están incluídos *prima facie* no ámbito de aplicación do Real Decreto 462/2002, do 24 de maio, a remisión expresa que se efectúa tanto no artigo 75.4 da LBRL e no artigo 13.5 do ROF ás «normas de xeral aplicación nas Administracións Públicas» debe entenderse efectuada ao citado Real Decreto 462/2002, do 24 de maio, sen prexuízo da posibilidade do pleno corporativo de desenvolvemento destas normas de aplicación xeral nas Administracións Públicas, pero en todo caso, e a xuízo deste órgano, debera existir unha fundamentación das razóns obxectivas que xustifican ese regulación diferenciada, gardando a debida proporcionalidade e determinando o réxime de xustificación preceptivo.

En consecuencia, acéptase parcialmente a alegación efectuada, procedendo á modificación do apartado IV.4.3 engadindo os seguintes parágrafos:

«Todo iso sen prexuízo da posibilidade do pleno corporativo de desenvolvemento destas normas de aplicación xeral nas Administracións Públicas, pero en todo caso, e a xuízo deste órgano, debera existir unha fundamentación das razóns obxectivas que xustifican esa regulación diferenciada, gardando a debida proporcionalidade e determinando o réxime de xustificación preceptivo, no marco dos criterios constitucionais que rexen o gasto público conforme ao previsto no artigo 31.2 da Constitución Española cando dispón que: «O gasto público realizará unha asignación equitativa dos recursos públicos, e a súa programación e execución responderán aos criterios de eficiencia e economía".

E iso, cumprindo o disposto no artigo 75.6 da LBRL que esixe a consignación expresa nos «(...) orzamentos das retribucións, indemnizacións e asistencias (...) Deberán publicarse integramente no «Boletín Oficial» da Provincia e fixarse no taboleiro de anuncios da Corporación os acordos

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 111 a 120

plenarios referentes a retribucións dos cargos con dedicación exclusiva e parcial e réxime de dedicación destes últimos, indemnizacións e asistencias, así como os acordos do Presidente da Corporación determinando os membros desta que realizarán as súas funcións en réxime de dedicación exclusiva ou parcial».

CONCLUSIÓN

Respecto da remuneración por asistencia diaria, a contía ponse en relación coa dieta de manutención fixada nas propias bases (100 euros) e hai que cuestionar a propia adecuación ao marco xurídico vixente, analizado no apartado I.3, do concepto dado que:

Por unha banda, estas remuneracións por asistencia e desenvolvemento das funcións da Alcaldía-Presidencia terían que ser retribuídas, a xuízo deste órgano, polas percepcións salariais, porque se definen como cantidades para retribuír as súas funcións e responsabilidades de goberno e se recoñecen polo exercicio do seu cargo -no caso de non desempeñalo con dedicación exclusiva-, sen que se deban asimilar como conceptos substitutivos ou alternativos.

Ademais a persoa titular da Alcaldía-Presidencia é o único membro da corporación con dereito a súa percepción e nas propias BEO estas asistencias diarias figuran diferenciadas do resto de indemnizacións por asistencias aos Plenos, Xuntas de Goberno e comisións que teñen dereito a percibir todas as persoas integrantes da Corporación, incluída a persoa titular da Alcaldía.

(...) A xuízo deste órgano, no caso en cuestión, ao non aludirse ao termo de indemnización e retribuírse por xornadas, efectuando unha asimilación na súa determinación ao réxime de gastos efectivos, cabería ser interpretado como unha retribución encuberta, fóra do marco de asistencias e indemnizacións previsto no artigo 75 da LRBRL, sen axustarse ao réxime de dedicación parcial e sen a conseguinte alta no réxime da Seguridade Social procedente.

ALEGACIÓN

Resulta evidente que a indemnización acordada polo Pleno da Corporación non é un resarcimento de gastos efectivamente realizados (locomoción, dieta, aloxamento, peaxe, aparcamento, etc.), se non que ten o carácter de "lucro cesante", de ganancia deixada de obter polo tempo de ocupación que esixen as tarefas do cargo, e tamén, en definitiva, pola perda ou dedicación de un tempo a unha actividade cando se podería ter dedicado a outra actividade particular.

RÉPLICA

A xuízo deste órgano o artigo 75.4 da LBRL vincula expresamente as indemnizacións aos «gastos efectivos» ocasionados no exercicio do cargo, a diferenza da regulación previa á modificación operada pola Lei 14/2000, do 29 de decembro. A dita norma establece un réxime específico a través doutros conceptos retributivos para a compensación das ganancias deixadas de obter polos

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 112 a 120

membros corporativos en virtude do tempo requirido para o desempeño do cargo – réxime de dedicación parcial ou asistencias pola concorrencia efectiva ás sesións dos órganos colexiados da Corporación-. Neste sentido, a sentenza 12/2017, de 16 de outubro do Tribunal de Cuentas:

« (...) Convén precisar que a actual redacción do artigo 75.4 da LRBRL unicamente contempla a indemnización de "gastos efectivos". Esta redacción procede da Lei 14/2000, do 29 de decembro, que reformou a regulación anterior na que se recoñecía o dereito dos membros das Corporacións Locais a ser indemnizados en termos máis amplos, sen facer referencia a "gastos efectivos", e remitindo exclusivamente ao acordado polo Pleno en canto a contía e condicións da indemnización. Durante a vixencia desta regulación, o Tribunal Supremo realizou unha interpretación ampla dos conceptos indemnizables ao amparo da norma. Neste sentido, a STS 3ª, Sección 4ª, do 18 de xaneiro 2000, baseándose en que o artigo 75.2 da LRBRL referíase, en xeral, a "indemnizacións", sen facer referencia a "gastos", interpretou que a norma autorizaba o resarcimento, non soamente de gastos, senón de danos ou prexuízos derivados doutros conceptos como ganancias deixadas de obter como consecuencia do traballo ou dedicación que impida a obtención doutro ingreso durante o tempo que tal traballo ou dedicación ao cargo sexa esixido, ou a "perda" ou dedicación dun tempo a unha actividade cando se podía dedicar a outra actividade particular.

Esta interpretación ampla non pode manterse tras a reforma da LRBRL operada pola citada Lei 14/2000, xa que a reforma refire expresamente as indemnizacións aos "gastos efectivos" ocasionados no exercicio do cargo, ao mesmo tempo que establece outros conceptos retributivos que dan unha cobertura máis adecuada á compensación das ganancias deixadas de obter polos membros das Corporacións Locais como consecuencia do tempo requirido para o cumprimento dos deberes do cargo (retribución por dedicación parcial, ou asistencias pola concorrencia efectiva ás sesións dos órganos colexiados da Corporación).»

En consecuencia, non se estima a alegación.

CONCLUSIÓN

Nestes documentos asinados pola Alcaldía-Presidencia non figura que se practique retención algunha por IRPF, malia que as dietas e o importe da quilometraxe supera o máximo legal para a exención de tributación. Tanto as dietas por manutención, como os gastos de locomoción dentro da Comunidade relaciónanse dunha forma xenérica totalizando un número ou importe de quilómetros por mes e indicando un número de dietas. Non consta nin os itinerarios, nin as datas, nin os horarios de saída e chegada, nin o lugar ou motivo do desprazamento. (páx. 37).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 113 a 120

ALEGACIÓN

En canto á afirmación de que "En consecuencia, non se estima que os devanditos gastos (dietas e gastos de locomoción) se xustifiquen debidamente e de forma suficiente, non podendo comprobarse a súa efectividade.", tamén discrepo rotundamente nos seguintes termos:

- Se non se achega factura de locomoción cando se utilizan medios públicos, non se percibe por este concepto cantidade algunha, seguramente porque utilizáronse medios privados (vehículo propio). No caso da utilización dun taxi, os membros da Corporación entregan a factura e son reembolsados do gasto.

- Cando se utiliza o tren ou o avión, o gasto é directamente abonado polo propio concello, que é quen reserva os billetes. Neste caso, tampouco se reembolsa gasto algún.

- Se non existen xustificantes de gastos de peaxes ou aparcadoiros, tampouco se reembolsan, o que significa que o membro da Corporación que os abona carga con eles.

- Polo que respecta á inexistencia de retención do IRPF nas dietas e locomoción, que non son superiores na súa contía ás dos deputados nacionais e autonómicos, remítome ao disposto no artigo 17.2.b), da Lei 35/2006 do 28 de novembro, que establece a exclusión, como rendementos de traballo, incluíndo aos concelleiros/as, as cantidades que se asignen polas institucións para gastos de viaxe e desprazamento.

- Respecto da recomendación de que o concepto de indemnización por asistencia diaria e desenvolvemento das funcións e responsabilidades de goberno do Alcalde, cando no ocupe o cargo con dedicación exclusiva, non figure nas Bases de Execución do Orzamento municipal, tal e como quedou explicado neste informe non ten fundamento legal sólido, aínda que, como é lóxico, correspóndelle á Corporación Municipal manter, modificar ou suprimir o citado concepto mediante acordo plenario.

- En canto ao control interno en materia económica, evidentemente se levará a cabo conforme ás disposicións legais vixentes que lle son de aplicación, pero cando haxa motivo para iso. -En canto ás cantidade percibidas polo Sr. Alcalde nos exercicios 2018, 2019, 2020, 2021, relativas ás indemnizacións, dietas de manutención, aloxamento e locomoción, un sinxelo cálculo de suma e división e contabilizando 22 días por mes cada ano, nos leva á conclusión de que o gasto diario por todos eses conceptos, é dicir, gastos ocasionados ao concello polo desenvolvemento da súa actividade, foi de 52,44 euros, cantidade ben modesta fronte o 217,73 euros dun deputado nacional, ou os 156,81 euros, dun deputado autonómico.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 114 a 120

RÉPLICA

Non se estima que a alegación permita xustificar de forma suficiente a efectividade dos gastos realizados conforme ao marco xurídico previsto no apartado 1.3 do informe, agás en relación coa retención por IRPF que procede aceptala e eliminar a citada referencia.

CONCLUSIÓN

A retribución da persoa titular da Alcaldía apróbase no Pleno do 26 de xuño do 2015 xunto coa súa dedicación exclusiva, percibindo por iso a contía establecida dentro dos marxes previstos pola normativa conforme coa poboación do Concello de Catoira.

Tanto na nómina como nos documentos contables consta o concepto de «desconto por Adeslas» e non o correspondente á Seguridade Social, baseándose nun acordo plenario do ano 1988, no que o Concello asume o gasto de asistencia sanitaria e clases pasivas.

Este acordo, non se estima como xustificación suficiente para as remuneracións ou retencións de mandatos posteriores. De feito, no período que estamos a analizar as remuneracións das persoas integrantes da Corporación recóllense no punto 8.2 do Acordo do Pleno do 26 de xuño do 2015 remitíndose ao disposto no artigo 75 bis.1 da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora de bases do réxime local. Por outra banda o artigo 75.1 determina que os membros das Corporacións locais percibirán retribucións polo exercicio dos seus cargos cando os desempeñen con dedicación exclusiva, en cuxo caso serán dados de alta no Réxime xeral da Seguridade Social, asumindo as Corporacións o pago das cotas empresariais que corresponda.

ALEGACIÓN

Parece que o Consello de Contas pon en dúbida a vixencia do acordo adoptado polo Pleno da Corporación no ano 1988, esquecéndose de que, por seguridade xurídica, os actos administrativos firmes, que non son recorridos, manteñen a súa vixencia ata que outros actos os modifiquen ou revoquen, sempre que non haxa prexuízo de terceiros.

Polo tanto, o acordo do Pleno da Corporación en cuestión mantén a súa vixencia e produce efectos, sen dúbida algunha, no día de hoxe. Por outra parte, dito acordo non vulnera a lexislación vixente, posto que o artigo 75.1 da Lei 7/85, ademais de establecer como obrigación legal que as Corporacións Locais asuman o pago das cotas empresariais da Seguridade Social que correspondan no caso de concelleiros/as con dedicación exclusiva, non prohibe que se faga cargo das que corresponderían aos concelleiros/as liberados, posto que, se o lexislador o houbera querido, bastaría con engadir ao parágrafo o adxectivo "so", para que o seu tenor literal fora o seguinte: "...asumindo as Corporacións so o pago das cotas empresariais que corresponda…" Hai que ter en conta, tamén, que na lexislación vixente en materia de réxime local, e máis concretamente no artigo 38 do Real Decreto 2568/1986, do 28 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 115 a 120

Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais, que desenvolve a denominada "sesión organizativa das Corporacións Locais", a celebrar dentro dos 30 días seguintes á de sesión constitutiva, non se esixe que se adopten acordos novos sobre dedicacións exclusivas e outros relacionados con esta materia, xa que logo se entende que os citados acordos, adoptados no seu día polos Plenos das Corporacións, manteñen a súa vixencia ata que se modifiquen ou revoquen. E non hai que esquecer, por último, que no tenor literal do réxime de protección social dos deputados nacionais e autonómicos, aos que realmente se asimilan os membros das Corporacións Locais, dedúcese que tanto o Congreso como o Parlamento abonan todas as cotizacións á Seguridade Social, como xa vimos anteriormente.

RÉPLICA

A validez e aplicación íntegra dun acordo do Pleno de 1988, cando pasaron mais de trinta anos, só se podería chegar a defender se o acordo retributivo, cuxa validez se defende nas alegacións, non fose *ad personam* para o Alcalde en cuestión, como sucede no caso do concello de Catoira, ou non estivera sometido a condición temporal algunha que o ligase á duración do mandato e a denominación dos cargos que teñen dereito a esas retribucións e que as persoas, réxime, e retribucións fosen exactamente as mesmas. Situacións de feito, que non concorre no concello de Catoira e, adicionalmente, o Consello de Contas recomenda, en todo caso, a adopción do acordo plenario, que fixe o réxime e retribucións dos seu membros para cada Corporación constituída, tralas eleccións municipais, co fin de garantir en todo caso o pleno cumprimento das obrigas previstas no artigo 75.5 da LBRL.

O artigo 74 da LBRL establece que os membros das Corporacións locais cando sexan funcionarios de carreira doutras Administracións Públicas e desempeñen na Corporación para a que foron elixidos un cargo retribuído e de dedicación exclusiva, a Corporación abonará as cotizacións das mutualidades obrigatorias correspondentes a aqueles funcionarios que deixen de prestar o servizo que motivaba a súa pertenza a elas, estendéndose á cuota de clases pasivas. Non se fai referencia a outro tipo de gastos de asistencia sanitaria. En consecuencia, non se estima aplicable un acordo corporativo de 1988, feito para unha circunstancia concreta e relativo a un encadramento no réxime de mutualismo administrativo e clases pasivas, a un suposto de feito distinto, tendo en conta a regulación prevista nos citados artigos 74 e 75 da LBRL.

En consecuencia, non se estima a alegación, sen prexuízo da inclusión da mención ao artigo 74 da LBRL, no informe –páxina 33:

Sen prexuízo do disposto no artigo 74 da LBRL en relación cos membros das Corporacións locais en situación de servizos especiais, e o aboamento das cotizacións das mutualidades obrigatorias e as cotas de clases pasivas.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 116 a 120

ALEGACIÓNS DO CONCELLO DE VILASANTAR

As alegacións remitidas fan referencia a que as actuacións reflexadas no informe se efectuaron conforme aos principios de boa fe e confianza lexítima, a inexistencia de enriquecemento inxusto e a ausencia de reparos por parte da intervención municipal. Como se puxo de manifesto anteriormente, non se valoran as alegacións que confirmen deficiencias ou irregularidades sinaladas no informe; que expoñan criterios e opinións sen soporte documental ou normativo ou ben que non rebatan o contido do informe, senón que se trate de explicacións ou xustificacións sobre as actuacións da entidade fiscalizada.

ALEGACIÓNS DO CONCELLO DE TRAZO

Non se efectúan alegacións, limítanse ao envío de acordos corporativos e facturas de servizos de restauración.

ALEGACIÓNS DO CONCELLO DE VALGA

CONCLUSIÓN

Recomendase ao Concello de Valga con relación ás indemnizacións por razón de servizo -no que respecta ás dietas e aos gastos por desprazamento- a suxeición ao establecido no Real Decreto 462/2002, do 24 de maio, coa xustificación e documentación que corresponda, tendo en conta que os postos acumulados por habilitados nacionais non devindican dietas, de conformidade co previsto no marco xurídico aplicable.

ALEGACIÓN

Arguméntase por parte do Concello de Valga nas consideracións remitidas a adecuación á legalidade da percepción de indemnizacións por razón do servizo dos habilitados nacionais en réxime de acumulación de funcións no Concello de Valga, en base á derrogación expresa da prohibición prevista no Real Decreto 861/1986, do 25 de abril, polo que se establece o réxime das retribucións dos funcionarios da Administración Local.

Sinalándose expresamente que «(...) na medida que, nin o RD 1732/1994, de 29 de xullo, sobre provisión de postos de traballo reservados a funcionarios da Administración Local con habilitación de carácter nacional, nin o RD 128/2018, de 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios da Administración Local con habilitación de carácter nacional, contemplaron a improcedencia do abono de dietas no caso de postos ocupados por acumulación, coma si recollía expresamente o RD 861/1986, que desbotaba tal dereito, (contando ademais que a regulación que contiña este último se fixo nunha disposición transitoria e que a posterior inclúese no

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 117 a 120

articulado das dúas normas posteriores), este Concello considera o pago das dietas ao Secretario e Interventor do Concello de Valga axustadas a Dereito».

RÉPLICA

Este órgano non comparte o argumento da derrogación da prohibición prevista no Real Decreto 861/1986, do 25 de abril, en virtude do disposto na Disposición derrogatoria única do Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo, cando dispón que: «Quedan derrogados (...) e, cantas disposicións de igual ou inferior rango se opoñan ao establecido no real decreto».

Dita derrogación expresa de carácter xenérico e innominado ten os mesmos efectos que unha derrogación tácita, e en consecuencia, require identidade material entre ambas regulacións, identidade de destinatarios e contradición e incompatibilidade entre os fins de ambas normas.

No suposto en cuestión non cabe apreciar ningunha contradición ou incompatibilidade entre ambas normas.

Este mesmo criterio é o seguido polo órgano competente da Administración Xeral do Estado cando se pronuncia expresamente sobre a non procedencia do abono de dietas en relación coas funcións acumuladas, tal e como se sinala no informe, ou polo propio Tribunal de Cuentas, no Informe nº 1032 «Informe de fiscalización de las retribuciones y de la gestión de los sistemas de provisión y promoción de los puestos de intervención de las entidades locales», ao concluír- páxina 91- que «(...) A este respecto ha de tenerse en cuenta que la DA 3ª del RDRFAL, establece que los nombramientos por acumulación no darán lugar a la percepción de dietas».

En consecuencia, non se estima a alegación efectuada.

CONCLUSIÓN

No artigo 14 *in fine* do Regulamento Orgánico Municipal do concello indícase que «(...) de cada sesión da Comisión de Coordinación levantarase acta por parte dun concelleiro/a designado no seu caso, e que terá a condición de concelleiro/a Secretario/a da Comisión de Coordinación, podendo igualmente nomearse concelleiro/a secretario/a suplente».

A previsión do citado artigo 14 transcrito conculca a esixencia legal de que sexa un funcionario/a público o que actúe como Secretario/a da devandita Comisión de Coordinación, tal e como se dispón no artigo 3.2 do Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional, ao definir a función pública de secretaría, que integra a fe pública en relación coas sesións que celebren o Pleno, a Xunta de Goberno e calquera outro órgano colexiado da Corporación no que se adopten acordos que a vinculen.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 118 a 120

3. A regulación da Comisión de Coordinación carece dalgúns dos elementos esenciais que dispón o artigo 59.3 da LALGA como a delimitación das súas funcións e competencias ou os créditos necesarios para a súa posta en funcionamento, o que imposibilita determinar se as funcións asignadas a dito órgano complementario xustifican o establecemento dun réxime de indemnizacións por asistencia, así como o cumprimento do mandato previsto no apartado 4 do citado artigo, en relación coa prohibición expresa de duplicidades de órganos existentes na organización municipal.

ALEGACIÓN

En relación coas Comisións de Coordinación de Concelleiros/as Delegados/as, a única alegación que se efectúa ao contido do informe, sen prexuízo da achega de documentación e valoracións xurídicas en relación coa previsión da existencia dun órgano complementario, que non se cuestiona neste, é a relativa á posibilidade que a secretaría da citada Comisión a ostente un dos concelleiros/as membros. Neste sentido, alégase que o artigo 16 da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público, habilita que o Secretario da citada Comisión sexa un membro do citado órgano cando dispón: «1. Os órganos colexiados terán un Secretario que poderá ser un membro do propio órgano ou unha persoa ao servizo da Administración Pública correspondente».

RÉPLICA

Este Consello non comparte a conclusión do Concello de Valga en relación coa aplicación do disposto no artigo 16.1 da Lei 40/2015, do 1 de outubro, ao caso particular en cuestión. En primeiro lugar, debe terse en conta o propio artigo 15 da citada Lei dispón que o réxime xurídico dos órganos colexiados se axustará ás normas contidas na dita sección, «(...) sen prexuízo das peculiaridades organizativas das Administracións Públicas en que se integran». Neste sentido, a propia Lei exclúe a aplicación na súa disposición adicional vixésimo primeira das disposicións previstas na lei relativas «aos órganos colexiados de goberno das Entidades Locais», que debe entenderse referida ao Pleno e a Xunta de Goberno, pero incluso nos supostos que non se cualifiquen como órgano de goberno, tamén caben excepcións na aplicación en base ao disposto no artigo 15 da dita norma.

Por outra banda, a referencia que se efectúa ao apartado primeiro do artigo 16 da Lei 40/2015, do 1 de outubro e a non aplicación do disposto no artigo 3.2 do Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo que define a función pública de secretaría, que integra a fe pública en relación coas sesión que celebren o Pleno, a Xunta de Goberno e calquera outro órgano colexiado da Corporación no que se adopten acordos que a vinculen, non se xustifica en relación co caso concreto analizado. O suposto en cuestión conleva a asunción das funcións de Secretaría por un concelleiro, sen que se xustifique como se garante deste xeito o cumprimento do disposto no apartado segundo do citado artigo 16 da Lei 40/2015, do 1 de outubro:

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 119 a 120

«2. Corresponderá ao Secretario velar pola legalidade formal e material das actuacións do órgano colexiado, certificar as actuacións deste e garantir que os procedementos e regras de constitución e adopción de acordos son respectadas».

En consecuencia, non se estima a alegación efectuada.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cod. Validación: 9H3Y4KZYJ4N3CRT9XYYWLD2242
Corrección: https://consellodecontasgalicia.sedelectronica.gal/
Documento asinado electronicamente desde a plataforma xestiona esPublico | Páxina 120 a 120

PARLAMENTO DE GALICIA
REXISTRO XERAL ENTRADA
05 MAI. 2023
Núm. 53461

Propuesta de DIRECTIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO por la que se modifica la Directiva 1999/62/CE, la Directiva 1999/37/CE del Consejo y la Directiva (UE) 2019/520 en lo relativo a la clase por emisiones de CO2 de los vehículos pesados con remolques [COM (2023) 189 final] [COM (2023) 189 final anexo] [2023/0134 (COD)]

En aplicación del artículo 6.1 de la Ley 8/1994, de 19 de mayo, la Comisión Mixta para la Unión Europea remite a su Parlamento, por medio del presente correo electrónico, la iniciativa legislativa de la Unión Europea que se acompaña, a efectos de su conocimiento y para que, en su caso, remita a las Cortes Generales un dictamen motivado que exponga las razones por las que considera que la referida iniciativa de la Unión Europea no se ajusta al principio de subsidiariedad.

Aprovecho la ocasión para recordarle que, de conformidad con el artículo 6.2 de la mencionada Ley 8/1994, el dictamen motivado que, en su caso, apruebe su Institución debería ser recibido por las Cortes Generales en el plazo de cuatro semanas a partir de la remisión de la iniciativa legislativa europea.

Con el fin de agilizar la transmisión de los documentos en relación con este procedimiento de control del principio de subsidiariedad, le informo de que se ha habilitado el siguiente correo electrónico de la Comisión Mixta para la Unión Europea: cmue@congreso.es

SECRETARÍA DE LA COMISIÓN MIXTA PARA LA UNIÓN EUROPEA

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

PARLAMENTO DE GALICIA
REXISTRO XERAL ENTRADA
05 MAI. 2023
Núm. 53461

COMISIÓN
EUROPEA

Bruselas, 4.5.2023
COM(2023) 189 final

2023/0134 (COD)

Propuesta de

DIRECTIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO

por la que se modifica la Directiva 1999/62/CE, la Directiva 1999/37/CE del Consejo y la Directiva (UE) 2019/520 en lo relativo a la clase por emisiones de CO_2 de los vehículos pesados con remolques

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. CONTEXTO DE LA PROPUESTA

• Razones y objetivos de la propuesta

La Directiva (UE) 2022/362 del Parlamento Europeo y del Consejo[1], por la que se modifica la Directiva 1999/62/CE del Parlamento Europeo y del Consejo[2], abordó una serie de retos socioeconómicos y medioambientales, como el cambio climático. Para ello permitió que se diferenciasen las tasas viarias impuestas tanto a los vehículos pesados como a los vehículos ligeros en función de sus emisiones de CO_2, con el fin de incentivar a los operadores a implantar vehículos más eficientes. En el momento de su adopción, todavía no se disponía de un marco jurídico para certificar el efecto de los remolques en las emisiones de CO_2 de los conjuntos de vehículos pesados de transporte de mercancías. Por lo tanto, los remolques no pudieron incluirse en la diferenciación de las tasas viarias basada en las emisiones de CO_2.

En consecuencia, en el considerando 31 de la Directiva (UE) 2022/362 se pedía a la Comisión que incluyera el efecto de los remolques y semirremolques en las emisiones de CO_2 de los conjuntos de vehículos pesados de transporte de mercancías a la hora de determinar la reducción de las tasas viarias una vez que se dispusiera de valores legalmente certificados para el efecto de los remolques y semirremolques en las emisiones de CO_2 de los conjuntos de vehículos pesados de transporte de mercancías. La condición establecida en el considerando se cumplió mediante la adopción del Reglamento de Ejecución (UE) 2022/1362 de la Comisión[3].

Los remolques tienen un importante potencial para reducir las emisiones de CO_2 de los conjuntos de vehículos pesados de transporte de mercancías; además, una medida orientada a la demanda que reduzca los costes operativos de los remolques más eficientes desde el punto de vista energético puede incentivar una implantación más rápida. Por lo tanto, el objetivo de la presente propuesta es establecer las normas que incluyan el efecto de los remolques en las emisiones de CO_2 de los conjuntos de vehículos pesados de transporte de mercancías en los sistemas de tarificación viaria que diferencian las tasas viarias en función de las emisiones de CO_2 de los vehículos.

Además, la presente propuesta modifica las disposiciones vigentes de la Directiva (UE) 2022/362 relativas a la diferenciación de las tasas por infraestructura y las tasas por utilización de los vehículos pesados en función de sus emisiones de CO_2, a fin de reflejar la

---

1 Directiva (UE) 2022/362 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de febrero de 2022, por la que se modifican las Directivas 1999/62/CE, 1999/37/CE y (UE) 2019/520 por lo que respecta a la aplicación de gravámenes a los vehículos por la utilización de determinadas infraestructuras (DO L 69 de 4.3.2022, p. 1).

2 Directiva 1999/62/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de junio de 1999, relativa a la aplicación de gravámenes a los vehículos por la utilización de infraestructuras viarias (DO L 187 de 20.7.1999, p. 42).

3 Reglamento de Ejecución (UE) 2022/1362 de la Comisión, de 1 de agosto de 2022, por el que se aplica el Reglamento (CE) n.º 595/2009 del Parlamento Europeo y del Consejo en lo relativo al rendimiento de los remolques pesados con respecto a su influencia en las emisiones de CO_2, el consumo de combustible, el consumo de energía y la autonomía con cero emisiones de los vehículos de motor, y por el que se modifica el Reglamento de Ejecución (UE) 2020/683 (DO L 205 de 5.8.2022, p. 145).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

nueva estructura del Reglamento (UE) 2019/1242 resultante de su revisión en virtud de lo dispuesto en la propuesta COM(2023) 88 final[4].

- **Coherencia con las disposiciones existentes en la misma política sectorial**

La presente iniciativa complementa los peajes basados en las emisiones de CO_2 introducidos por la Directiva (UE) 2022/362, tal como se establece en el considerando 31 de dicha Directiva.

- **Coherencia con otras políticas de la Unión**

La presente propuesta complementa la propuesta COM(2023) 88 final de Reglamento por la que se modifica el Reglamento (UE) 2019/1242, que amplía su ámbito de aplicación para establecer requisitos para los fabricantes de remolques en relación con sus nuevas flotas y, por tanto, se aplica a la oferta del sector del transporte de mercancías por carretera. La presente propuesta incide en la demanda de este sector porque incentiva a los operadores de transporte para que adquieran remolques más eficientes. La presente propuesta también refleja las modificaciones introducidas en el Reglamento (UE) 2019/1242 en las disposiciones de la Directiva (UE) 2022/362 que hacen referencia a dicho Reglamento.

La presente propuesta también contribuye a los objetivos del plan REPowerEU[5] al mejorar el ahorro de energía y la eficiencia en el sector del transporte por carretera.

2. BASE JURÍDICA, SUBSIDIARIEDAD Y PROPORCIONALIDAD

- **Base jurídica**

La base jurídica de la Directiva 1999/62/CE es los artículos 71 y 93 del Tratado constitutivo de la Comunidad Europea, actualmente artículos 91 y 113 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE).

Las disposiciones de la Directiva afectadas por la presente propuesta corresponden a las tasas viarias a los vehículos, un ámbito al que se aplica el artículo 91 del TFUE.

- **Subsidiariedad (en el caso de competencia no exclusiva)**

La UE comparte con los Estados miembros la competencia para regular en el ámbito del transporte conforme a lo dispuesto en el artículo 4, apartado 2, letra g), del TFUE. No obstante, la adaptación de las normas vigentes solo puede ser llevada a cabo por la propia UE. La ampliación de las normas de la UE a los remolques se justifica por el impacto de los conjuntos de vehículos en el cambio climático, ya que estos vehículos utilizan la misma infraestructura vial y contribuyen a las emisiones de CO_2.

- **Proporcionalidad**

Las medidas propuestas solo contribuyen a la consecución de los objetivos fijados, en particular, una aplicación coherente del principio de que quien contamina paga y el principio

[4] Propuesta de REGLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO por el que se modifica el Reglamento (UE) 2019/1242 en lo que respecta al refuerzo de las normas de comportamiento en materia de emisiones de CO_2 para vehículos pesados nuevos y a la integración de las obligaciones de información, y se deroga el Reglamento (UE) 2018/956. Véase más adelante la sección «Coherencia con otras políticas de la Unión».

[5] Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones «Plan REPowerEU» [COM(2022) 230 final].

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

del usuario pagador, y no van más allá de lo necesario para alcanzar los objetivos de la Unión de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero de manera rentable, garantizando, al mismo tiempo, la equidad y la integridad medioambiental.

- **Elección del instrumento**

Como el acto jurídico que se ha de modificar es una Directiva, el acto de modificación debe adoptar la misma forma.

3. RESULTADOS DE LAS EVALUACIONES *EX POST*, DE LAS CONSULTAS CON LAS PARTES INTERESADAS Y DE LAS EVALUACIONES DE IMPACTO

- **Evaluaciones *ex post* / controles de la adecuación de la legislación existente**

La Directiva (UE) 2022/362 abordaba diversos problemas relacionados con la tarificación viaria de los vehículos pesados de transporte de mercancías. La contribución de las partes interesadas a la evaluación que dio lugar a dicha Directiva señaló la necesidad de reducir las emisiones de CO_2 del sector del transporte por carretera.

La Directiva (UE) 2022/362 imponía tasas viarias diferenciadas para los vehículos pesados e incluía la posibilidad de que los Estados miembros diferenciaran las tasas viarias para los vehículos ligeros en función de sus emisiones de CO_2. Debido a la falta de un marco legislativo para la certificación del efecto de los remolques en las emisiones de CO_2 de los conjuntos de vehículos en el momento de su adopción, la Directiva (UE) 2022/362 no tuvo en cuenta el efecto de los remolques en la diferenciación de las tasas viarias de los vehículos pesados. En aras de la plena coherencia normativa, el considerando 31 de la Directiva propone una modificación para colmar esta laguna e incluye el efecto de los remolques en la diferenciación de las tasas viarias de los vehículos pesados.

- **Consultas con las partes interesadas**

Se utilizaron métodos de consulta dirigidos a partes interesadas y a especialistas concretos. Se llevaron a cabo nueve entrevistas con representantes de los ministerios de transporte de los Estados miembros, operadores de transporte, representantes de las autoridades responsables de la conformidad de los vehículos, fabricantes y proveedores de servicios de peaje y organismos de normalización.

- Resumen de las aportaciones recibidas y uso de los resultados

Las partes interesadas consideraron que, desde el punto de vista técnico, resultaba viable incluir los remolques en la diferenciación de las tasas viarias en función de las emisiones de CO_2. Al mismo tiempo, las partes interesadas señalaron las posibles complejidades relacionadas con la aplicación, así como el margen de simplificación y mejora. A continuación, se describe cómo se tuvieron en cuenta las aportaciones recibidas en la propuesta.

El proyecto de propuesta que se debatió con las partes interesadas consistía en calcular las emisiones totales de CO_2 de los conjuntos de vehículos como el producto de las emisiones de CO_2 del vehículo de motor en gramos por tonelada-kilómetro, multiplicado por la relación de eficiencia del remolque enganchado a dicho vehículo. La clase del conjunto de vehículos por emisiones de CO_2 se definiría, por lo tanto, de conformidad con el artículo 7 *octies bis*, apartado 2. Sin embargo, tanto los Estados miembros como los proveedores de servicios de peaje detectaron problemas en el proceso. Los ministerios de transporte de los Estados

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

miembros destacaron posibles incoherencias con su aplicación de la Directiva (UE) 2022/362. En concreto, para aplicar la diferenciación basada en las emisiones de CO_2 en estos Estados miembros, el equipo instalado a bordo[6] almacena la clase del vehículo de motor por emisiones de CO_2 y no tiene la obligación de almacenar las emisiones de CO_2 en gramos por tonelada-kilómetro. Los proveedores de servicios de peaje reconocieron que dicho cálculo requeriría almacenar la relación de eficiencia en el equipo instalado a bordo de cada remolque que se suela enganchar al vehículo de motor. El conductor de este vehículo tendría que seleccionar el remolque que ha utilizado durante un trayecto específico entre los que figuran en una lista de remolques. Esta lista podría ser bastante extensa en el caso de las empresas con una gran flota de remolques. En vista de ello, los proveedores de servicios de peaje destacaron que es importante que la interfaz del equipo instalado a bordo sea sencilla para reducir el riesgo de que los conductores hagan una interpretación errónea o cometan errores. Al mismo tiempo, los proveedores de servicios de peaje compartieron que ya existen equipos instalados a bordo con funciones similares, como la posibilidad de que un conductor seleccione el número de ejes y el peso del conjunto de vehículos. Los operadores de transporte hicieron una observación similar sobre la importancia de la simplicidad y el riesgo de carga adicional.

En respuesta a los puntos anteriores, la presente propuesta determina, en un nuevo anexo de la Directiva, tres clases de remolque basadas en los umbrales de la relación de eficiencia. Para cada clase de remolque, se define cómo se ve afectada la diferenciación de la clase de vehículo de motor por emisiones de CO_2, lo que da lugar a la clase del conjunto de vehículos por emisiones de CO_2. Este cambio hace que la presente propuesta sea más coherente con la aplicación en curso de la diferenciación de las tasas viarias basada en las emisiones de CO_2 introducida en la Directiva (UE) 2022/362. En concreto, no se requiere un cálculo, tal como se incluye en el proyecto de propuesta que se debatió con las partes interesadas, por lo que no es necesario que las emisiones de CO_2 del vehículo de motor se almacenen en el equipo instalado a bordo en gramos por tonelada-kilómetro. Del mismo modo, no es obligatorio que el equipo instalado a bordo de un vehículo de motor almacene la relación de eficiencia de cada remolque que se utiliza normalmente con un vehículo de motor. Por consiguiente, el conductor de un conjunto de vehículos no estaría obligado a seleccionar un valor de una lista de remolques; en su lugar, debería seleccionar la clase del remolque, lo que simplificaría la interfaz del equipo instalado a bordo y la nueva funcionalidad.

Para reducir el riesgo de que los conductores hagan una interpretación errónea o cometan errores, los proveedores de servicios de peaje también sugirieron que los parámetros de los remolques se comunicaran electrónicamente al equipo instalado a bordo del vehículo de motor mediante el equipo de pesaje a bordo de los remolques. La presente propuesta no profundiza en esta sugerencia por dos razones. En primer lugar, el uso de equipos de pesaje a bordo es una de las opciones descritas en el artículo 10 *quinquies* de la Directiva 96/53/CE[7] del Consejo y ningún Estado miembro ha utilizado esta opción por el momento, lo que significa que el equipo de pesaje a bordo no se ha implantado de forma generalizada. En segundo lugar, las organizaciones europeas de normalización CEN y ETSI, consultadas por la

---

6 «Equipo instalado a bordo» se define en el artículo 2, punto 11, de la Directiva (UE) 2019/520 como: «"equipo instalado a bordo (EIB)": el conjunto de componentes (equipo y programas informáticos) que deben usarse como parte del servicio de peaje, instalado o llevado a bordo de un vehículo con el fin de registrar, almacenar, procesar y recibir o transmitir datos a distancia, y que puede ser un dispositivo independiente o estar integrado en el vehículo;».

7 Directiva 96/53/CE del Consejo, de 25 de julio de 1996, por la que se establecen, para determinados vehículos de carretera que circulan en la Comunidad, las dimensiones máximas autorizadas en el tráfico nacional e internacional y los pesos máximos autorizados en el tráfico internacional (DO L 235 de 17.9.1996, p. 59).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Comisión, coincidieron en que, aunque es técnicamente posible, las normas actuales no contemplan la comunicación entre los equipos instalados a bordo relacionados con el peaje y los equipos de pesaje a bordo y, además, no es compatible con todos los dispositivos de este tipo actualmente en el mercado.

Los ministerios de transporte de los Estados miembros expresaron su preocupación en lo relativo al cumplimiento. A este respecto, la propuesta modifica el artículo 7 *undecies* para exigir al conductor o, en su caso, al operador de transporte o al prestador del Servicio de Europeo de Telepeaje, que aporten pruebas de las características del remolque a las autoridades policiales. Una posible complicación asociada a los dispositivos aerodinámicos es que estos dispositivos pueden retirarse con relativa facilidad de un remolque. Para garantizar que la eficiencia de los remolques sea la misma que la del vehículo con homologación de tipo y que no sea diferente debido a cambios en los dispositivos aerodinámicos, los remolques estarán equipados con una etiqueta en su parte delantera, que incluirá una lista de dispositivos aerodinámicos equipados en ese mismo remolque, de conformidad con los puntos 1.8 y 1.9 del apéndice 3 del anexo V del Reglamento de Ejecución (UE) 2022/1362 de la Comisión.

- **Obtención y uso de asesoramiento especializado**

Para la evaluación cuantitativa de los efectos económicos, sociales y medioambientales, la evaluación de impacto a la que se hace referencia a continuación se ha basado en el análisis del modelo PRIMES y el modelo DIONE del JRC, así como en el análisis realizado por un contratista externo.

Los datos de seguimiento de las emisiones de gases de efecto invernadero y otras características del parque de vehículos pesados nuevos procedían de los datos anuales de seguimiento notificados por los Estados miembros y los fabricantes, recopilados por la Agencia Europea de Medio Ambiente (AEMA) en virtud del Reglamento (UE) 2018/956.

- **Evaluación de impacto**

La iniciativa está respaldada por la evaluación de impacto realizada para la revisión del Reglamento (UE) 2019/1242 del Parlamento Europeo y del Consejo[8], que ha recibido un dictamen favorable, tras una nueva presentación, del Comité de Control Reglamentario el 6 de diciembre de 2022. La evaluación de impacto ha llegado a la conclusión de que la eficiencia energética de los remolques tiene un importante potencial de mejora y que tales medidas contribuirían de forma rentable a la reducción de las emisiones de CO_2 de los vehículos pesados. En términos económicos, el ahorro económico neto a lo largo de la vida útil del vehículo desde una perspectiva social oscila entre los casi 11 500 EUR en el caso de los remolques frigoríficos con barra de tracción y los más de 42 500 EUR de un semirremolque medio con carrocería de caja.

Por lo tanto, esta revisión establecerá un objetivo obligatorio de mejora de la eficiencia energética de la flota de remolques nuevos, que, dirigido a los fabricantes, es una medida orientada a la oferta. Al igual que en el caso de los vehículos de motor, esta medida orientada a la oferta estaría fuertemente respaldada por una medida complementaria orientada a la demanda. La reducción de las tasas viarias y, por lo tanto, de los costes operativos de los

[8] Documento de trabajo de los servicios de la Comisión: Informe de evaluación de impacto que acompaña al documento Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE) 2019/1242 en lo que respecta al refuerzo de las normas de comportamiento en materia de emisiones de CO_2 para vehículos pesados nuevos y a la integración de las obligaciones de información, y se deroga el Reglamento (UE) 2018/956, SWD(2023) 88 final.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

conjuntos de vehículos que utilizan remolques más eficientes desde el punto de vista energético, repercute en la demanda de estos vehículos, ya que apoya la adquisición de remolques más eficientes desde el punto de vista energético que, por lo tanto, son más caros. Este efecto también se tuvo en cuenta en el análisis de costes y beneficios de la revisión de la legislación sobre las normas de CO_2 para vehículos pesados.

Las modificaciones de la Directiva 1999/62/CE propuestas por el presente acto están estrechamente relacionadas con la propuesta de modificación del Reglamento (UE) 2019/1242. Sin embargo, la Directiva 1999/62/CE solo puede modificarse mediante otra Directiva, por lo que se requieren dos actos distintos.

- **Adecuación regulatoria y simplificación**

La diferenciación de las tasas viarias introducida en la presente propuesta solo se aplica a los remolques más eficientes. Esto significa que los operadores de infraestructura viaria, los proveedores de servicios de peaje y los perceptores de peaje no necesitan registrar la información pertinente de otros remolques. La definición de las clases de remolques tiene por objeto simplificar su ejecución por parte de las empresas con un número elevado de remolques.

Se espera que la iniciativa tenga un pequeño impacto positivo en la competitividad debido a la tarificación diferenciada, lo que llevará a un ligero aumento de remolques más eficientes y al consiguiente fomento de la innovación.

Esta iniciativa aclara las disposiciones que establecen la obligación de diferenciar las tasas por infraestructura y por utilización en función de las emisiones de CO_2 de los vehículos de motor.

- **Derechos fundamentales**

La propuesta respeta los derechos fundamentales y observa los principios reconocidos, en particular, en la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea.

4. REPERCUSIONES PRESUPUESTARIAS

La propuesta no tiene incidencia presupuestaria para la UE.

5. OTROS ELEMENTOS

- **Planes de ejecución y modalidades de seguimiento, evaluación y presentación de informes**

La propuesta incluye requisitos específicos de información para los Estados miembros relativos a la diferenciación de las tasas por infraestructura o por utilización en función del comportamiento medioambiental de los vehículos.

- **Documentos explicativos**

Teniendo en cuenta el ámbito de aplicación de la propuesta, no parece justificado ni proporcionado exigir documentos explicativos.

- **Explicación detallada de las disposiciones específicas de la propuesta**

a) La propuesta de modificación de la Directiva 1999/62/CE contiene los elementos siguientes:

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artículo 1, apartado 1: Artículo 2 – Definiciones

En la letra a) de la definición de «vehículo de emisión cero», se modifica la referencia a la definición de «vehículo pesado de emisión cero» en el Reglamento (UE) 2019/1242 para que se refiera exclusivamente a los vehículos pesados de motor de emisión cero en la nueva definición propuesta, y no a los remolques. Esta enmienda garantiza que se mantenga el significado de la definición actual y que la clasificación de los conjuntos de vehículos pesados en la clase 5 por emisiones de CO_2, de conformidad con el artículo 7 *octies bis*, apartado 2, se base exclusivamente en el vehículo de motor.

En la definición de «vehículo de bajas emisiones», se modifica la letra b) para especificar los grupos de vehículos afectados, haciendo referencia a los contemplados en los actos de ejecución adoptados en virtud del artículo 7 *octies bis*, apartado 7. Esta enmienda garantiza que se mantenga el significado de la definición actual y refleja la nueva estructura propuesta del Reglamento (UE) 2019/1242. De hecho, sobre la base de la propuesta presentada en paralelo por la Comisión, el artículo 2, apartado 1, de dicho Reglamento ya no definirá los subgrupos de vehículos contemplados en el Reglamento.

Se modifica la definición de «trayectoria de reducción de emisiones» con el fin de:

– armonizar la terminología con la utilizada en el nuevo punto 5.1 del anexo I del Reglamento (UE) 2019/1242;

– garantizar su aplicabilidad después de 2030 sobre la base de los objetivos de reducción de las emisiones de CO_2 que se establecerán en el Reglamento (UE) 2019/1242 (una vez modificado de conformidad con la propuesta paralela de la Comisión);

– garantizar que la referencia a las emisiones de CO_2 de referencia de un subgrupo se aplique tal como se determina en el punto 38;

– trasladar la última sección, relativa a los posibles ajustes de los valores de CO_2 de referencia, al artículo 7 *octies bis*, apartado 1, para garantizar el mismo tiempo de aplicabilidad a todas las clases por emisiones de CO_2.

Esta enmienda garantiza que se preserve el significado de la definición actual, así como su aplicabilidad después de 2030.

La definición de «emisiones de CO_2 de referencia de un grupo de vehículos» se modifica para definir «emisiones de CO_2 de referencia», que se refiere tanto a subgrupos como a grupos de vehículos, para aclarar en la letra a) que los vehículos contemplados en el Reglamento (UE) 2019/1242 están agrupados en subgrupos, y para especificar los grupos de vehículos afectados en la letra b) haciendo referencia a aquellos incluidos en los actos de ejecución adoptados en virtud del artículo 7 *octies bis*, apartado 7. Esta enmienda garantiza que se conserve el significado de la definición actual.

Se añaden las definiciones de «remolque» y «semirremolque» para aportar claridad jurídica en lo que respecta a estos términos específicos y para especificar mejor el ámbito de aplicación de las disposiciones pertinentes.

Artículo 1, apartado 2: Artículo 7* octies bis *– Diferenciación de las tasas aplicables a los vehículos pesados

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

En el artículo 7 *octies bis*, apartado 1, se modifican y suprimen los párrafos segundo y cuarto, respectivamente, con el fin de:

– hacer referencia, en el párrafo segundo, a la diferenciación de las tasas por infraestructura y las tasas por utilización para todas las clases de emisiones de CO_2 de todos los subgrupos de vehículos contemplados en el Reglamento (UE) 2019/1242, e incluir en dicho párrafo, por lo tanto, la referencia a los subgrupos que estarán incluidos una vez que entren en vigor las modificaciones propuestas de dicho Reglamento y que actualmente se mencionan en el párrafo cuarto;

– fusionar los actuales párrafos segundo y cuarto;

– preservar el tiempo de aplicabilidad de la diferenciación para los subgrupos de vehículos actualmente contemplados en el Reglamento (UE) 2019/1242, haciendo referencia explícita a dichos subgrupos de vehículos y especificando el 13 de mayo de 2023 como final del período de dos años tras la publicación de las emisiones de CO_2 de referencia en el acto de ejecución adoptado con arreglo al artículo 11, apartado 1, de dicho Reglamento, a saber, la Decisión de Ejecución (UE) 2021/781 de la Comisión[9];

– preservar el tiempo de aplicabilidad de la diferenciación para los subgrupos de vehículos que estarán contemplados en el Reglamento (UE) 2019/1242 una vez entren en vigor las modificaciones de dicho Reglamento, tal como se establece en el párrafo cuarto actual y en la segunda frase del párrafo tercero actual;

– garantizar que el tiempo de aplicabilidad de los posibles ajustes de los valores de CO_2 de referencia con arreglo al artículo 11, apartado 2, del Reglamento (UE) 2019/1242 sea el mismo para las clases 2, 3 y 4 por emisiones de CO_2, tal como se establece en la definición actual de «trayectoria de reducción de emisiones», teniendo en cuenta los cambios propuestos en el artículo 11, apartado 2.

En el apartado 1, se modifica el párrafo tercero con el fin de:

– especificar los grupos de vehículos afectados haciendo referencia a los contemplados en los actos de ejecución adoptados en virtud del artículo 7 *octies bis*, apartado 7;

– preservar el tiempo de aplicabilidad de las emisiones de CO_2 de referencia de los subgrupos de vehículos que estarán contemplados en el Reglamento (UE) 2019/1242 una vez entren en vigor las modificaciones de dicho Reglamento;

– aclarar que, tras la ampliación del ámbito de aplicación del Reglamento (UE) 2019/1242 a otros vehículos pesados, la diferenciación se aplica a todas las clases por emisiones de CO_2.

Se modifica el apartado 7 para mantener los subgrupos de vehículos en cuestión haciendo referencia explícita a los subgrupos de vehículos actualmente contemplados en el Reglamento (UE) 2019/1242.

Artículo 1, apartado 3: Artículo 7* octies quater *— Efecto de los remolques en la determinación de la reducción de las tasas viarias

[9] Decisión de Ejecución (UE) 2021/781 de la Comisión, de 10 de mayo de 2021, relativa a la publicación de una lista en la que se indican determinados valores de las emisiones de CO_2 por fabricante, así como las emisiones específicas medias de CO_2 de todos los vehículos pesados nuevos matriculados en la Unión y las emisiones de CO_2 de referencia, con arreglo al Reglamento (UE) 2019/1242 del Parlamento Europeo y del Consejo en el período de comunicación del año 2019 (DO L 167 de 12.5.2021, p. 47).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

El nuevo artículo 7 *octies quater* especifica las modalidades para determinar la diferenciación de las tasas viarias de los conjuntos de vehículos en función del efecto de los remolques en las emisiones de CO_2 de los conjuntos de vehículos pesados de transporte de mercancías. La diferenciación se basa en la relación de eficiencia de los remolques, tal como se especifica en el anexo VIII. Esta disposición debe incentivar el uso de remolques más eficientes. El artículo establece la facultad de la Comisión para determinar valores umbral para la eficiencia de los remolques y una metodología para los remolques más antiguos, a los que no se asigna una relación de eficiencia.

Artículo 1, apartado 4: Artículo 7* undecies – *Cobro y pago de peajes y tasas por utilización

Se modifica el apartado 2 *bis* para garantizar que todos los posibles elementos de la tasa se recauden y paguen de manera coherente.

Artículo 1, apartado 5: Artículo 9* quinquies – *Facultad de la Comisión para adoptar actos delegados

Se modifica el artículo 9 *quinquies* para modificar el nuevo anexo VIII a fin de determinar los umbrales de la relación de eficiencia o ajustarlos a los avances científicos y técnicos.

Artículo 1, apartado 6: Artículo 11 – Presentación de informes

Se modifica la actual letra c) del apartado 2 para incluir información sobre el artículo 7 *octies quater*.

Artículo 1, apartado 7

El nuevo anexo VIII está vinculado al artículo 7 *octies quater* propuesto, relativo a la determinación de la diferenciación de las tasas viarias de los conjuntos de vehículos.

b) La propuesta de modificación de la Directiva (UE) 2019/520[10] contiene el elemento siguiente:

Artículo 2

Se modifica el anexo I para añadir información relacionada con los remolques con vistas a facilitar el intercambio transfronterizo de información sobre el impago de cánones de carretera en la Unión.

c) La propuesta de modificación de la Directiva 1999/37/CE del Consejo[11] contiene el elemento siguiente:

Artículo 3

[10] Directiva (UE) 2019/520 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 19 de marzo de 2019, relativa a la interoperabilidad de los sistemas de telepeaje de carretera y por la que se facilita el intercambio transfronterizo de información sobre el impago de cánones de carretera en la Unión (DO L 91 de 29.3.2019, p. 45).

[11] Directiva 1999/37/CE del Consejo, de 29 de abril de 1999, relativa a los documentos de matriculación de los vehículos (DO L 138 de 1.6.1999, p. 57).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Se modifica el anexo I para ofrecer a los Estados miembros la posibilidad de añadir la relación de eficiencia de los remolques y su clase de remolque al permiso de circulación del vehículo.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

2023/0134 (COD)

Propuesta de

DIRECTIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO

por la que se modifica la Directiva 1999/62/CE, la Directiva 1999/37/CE del Consejo y la Directiva (UE) 2019/520 en lo relativo a la clase por emisiones de CO_2 de los vehículos pesados con remolques

EL PARLAMENTO EUROPEO Y EL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA,

Visto el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, y en particular su artículo 91, apartado 1,

Vista la propuesta de la Comisión Europea,

Previa transmisión del proyecto de acto legislativo a los Parlamentos nacionales,

Visto el dictamen del Comité Económico y Social Europeo[1],

Visto el dictamen del Comité de las Regiones[2],

De conformidad con el procedimiento legislativo ordinario,

Considerando lo siguiente:

(1) La adopción de la Directiva (UE) 2022/362 del Parlamento Europeo y del Consejo[3] reforzó el principio de que quien contamina paga y el principio del usuario pagador mediante la aplicación de gravámenes obligatorios sobre la base de las emisiones de CO_2, bien mediante la diferenciación de las tasas por infraestructura y por utilización en función de las emisiones de CO_2 de los vehículos, o bien mediante la aplicación de una tasa por costes externos a las emisiones de CO_2. En la actualidad, las tasas viarias de los conjuntos de vehículos que comprenden un vehículo de motor y un remolque se diferencian por las emisiones de CO_2 del vehículo de motor, independientemente de las características del remolque enganchado y, en particular, de su efecto en las emisiones de CO_2 del conjunto de vehículos.

(2) Aunque un remolque no consume energía por sí mismo, necesita energía del vehículo de motor tractor para poder moverse. La optimización de la eficiencia energética de los remolques conduce a la reducción de las emisiones de CO_2 de los vehículos convencionales y al aumento de la autonomía de los vehículos. Esta optimización de los remolques se deriva de las mejoras del rendimiento aerodinámico, la resistencia a la rodadura y el peso de los remolques. El potencial de eficiencia energética es de alrededor del 7,5 % para los remolques con barra de tracción y del 15 % para los semirremolques, en comparación con un remolque de referencia del año 2020. Por lo

[1] DO C […] de […], p. […].
[2] DO C […] de […], p. […].
[3] Directiva (UE) 2022/362 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de febrero de 2022, por la que se modifican las Directivas 1999/62/CE, 1999/37/CE y (UE) 2019/520 por lo que respecta a la aplicación de gravámenes a los vehículos por la utilización de determinadas infraestructuras (DO L 69 de 4.3.2022, p. 1).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

tanto, los remolques podrían desempeñar un papel importante en la descarbonización del sector del transporte de mercancías por carretera. Sin embargo, la penetración en el mercado de remolques más eficientes se ve obstaculizada por sus precios más elevados y por el hecho de que, hasta ahora, los compradores de remolques no han podido comparar diferentes remolques en términos de eficiencia energética. Esto da lugar a una disponibilidad limitada de remolques eficientes desde el punto de vista energético en el mercado. Los dispositivos aerodinámicos ya están disponibles en el mercado y lo estarán más en el futuro, pero actualmente no se utilizan de forma habitual en la flota de la Unión.

(3) El Reglamento de Ejecución (UE) 2022/1362 de la Comisión[4] estableció valores legalmente certificados para el efecto de los remolques en las emisiones de CO_2 de los conjuntos de vehículos pesados de transporte de mercancías. Para reducir aún más el coste operativo de los remolques más eficientes, deben establecerse las normas para incluir el efecto de los remolques en las emisiones de CO_2 de los conjuntos de vehículos pesados de transporte de mercancías en los sistemas de tarificación viaria basados en la diferenciación de las emisiones de CO_2. Dado que los vehículos de motor pueden engancharse a diferentes remolques, la inclusión de los remolques en los sistemas de tarificación viaria basados en la diferenciación de las emisiones de CO_2 debe basarse en el remolque que realmente se utiliza.

(4) La tarificación basada en las emisiones de CO_2 se hará extensiva a los remolques a los que les sea de aplicación el Reglamento de Ejecución (UE) 2022/1362. El rendimiento de los remolques puede variar en función de sus parámetros técnicos. Para evaluar el rendimiento de los remolques en términos de eficiencia energética, el rendimiento en términos de potencial de reducción de CO_2 de un remolque específico se compara con el de un remolque de referencia, que es similar en cuanto a la configuración de los ejes, la carga máxima admisible por eje y la configuración del chasis. La relación entre el valor de un remolque concreto y el del remolque de referencia se define en el Reglamento de Ejecución (UE) 2022/1362 como «relación de eficiencia». El valor de la relación de eficiencia de los remolques más eficientes es inferior a 1.

(5) El cálculo de la relación de eficiencia puede basarse en kilómetros, en toneladas-kilómetro o en m^3-kilómetro. En todos los remolques, excepto los que son para mercancías voluminosas, debe utilizarse la relación de eficiencia basada en toneladas-kilómetro. Los remolques para mercancías voluminosas son los concebidos principalmente para este tipo de mercancías. La relación de eficiencia basada en toneladas-kilómetro no puede utilizarse en los remolques para mercancías voluminosas, ya que estos remolques tienen una resistencia a la rodadura y una masa mayores que el resto de remolques. En su lugar, en los remolques para mercancías voluminosas debe utilizarse la relación de eficiencia basada en m^3-kilómetro.

(6) La clase por emisiones de CO_2 de un conjunto de vehículos con un remolque más eficiente debe ser superior a la clase por emisiones de CO_2 del vehículo de motor por sí solo, lo que permite el acceso a una reducción más elevada de las tasas viarias. El efecto del potencial de reducción de las emisiones de CO_2 de un remolque en la clase de emisiones de CO_2 de un conjunto de vehículos debe basarse en la comparación

[4] Reglamento de Ejecución (UE) 2022/1362 de la Comisión, de 1 de agosto de 2022, por el que se aplica el Reglamento (CE) n.º 595/2009 del Parlamento Europeo y del Consejo en lo relativo al rendimiento de los remolques pesados con respecto a su influencia en las emisiones de CO_2, el consumo de combustible, el consumo de energía y la autonomía con cero emisiones de los vehículos de motor, y por el que se modifica el Reglamento de Ejecución (UE) 2020/683 (DO L 205 de 5.8.2022, p. 145).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

entre la relación de eficiencia del remolque concreto y los umbrales de la relación de eficiencia a que se refiere la presente Directiva. Se prevén diferentes umbrales para los semirremolques y para otros remolques, ya que su potencial para reducir las emisiones de CO_2 de manera rentable es diferente.

(7) Cuando un Estado miembro incluya el efecto de los remolques en las emisiones de CO_2 de los conjuntos de vehículos pesados de transporte de mercancías en los sistemas de tarificación viaria dentro de su territorio y aplique tasas específicas a los conjuntos de vehículos que se aparten de los pesos o dimensiones máximos establecidos en la Directiva 96/53/CE del Consejo[5], dicho Estado miembro deberá poder aplicar la reducción de las tasas viarias a aquellos conjuntos de vehículos que empleen al menos un remolque más eficiente.

(8) La Comisión debe estar facultada para modificar el anexo VIII de la Directiva 1999/62/CE mediante actos delegados, a fin de determinar o ajustar los umbrales de la relación de eficiencia establecidos en dicho anexo, y de definir una metodología para asignación de clases de remolque a aquellos remolques que hayan sido sometidos a un proceso de renovación, en especial a aquellos a los que no se haya asignado una relación de eficiencia de conformidad con el Reglamento de Ejecución (UE) 2022/1362. Se deberán determinar los umbrales de la relación de eficiencia en cuanto se recojan datos sobre la eficiencia de los remolques durante al menos un año, con arreglo al Reglamento (UE) 2018/956 del Parlamento Europeo y del Consejo[6]. Los umbrales de la relación de eficiencia deben basarse en la eficiencia media de la flota de remolques cuando se publiquen las emisiones de CO_2 de referencia de dichos vehículos, así como en el potencial que tienen los remolques para generar mejoras en la eficiencia. A continuación, deben ajustarse para reflejar los avances técnicos y una penetración cada vez mayor de las nuevas tecnologías, como los remolques con ejes motores. La definición de una metodología para los remolques objeto de renovación debe tener en cuenta la instalación de equipos que mejoren su energía, como los dispositivos aerodinámicos, que puedan verificarse durante la inspección técnica periódica y que deben consignarse en el certificado de inspección técnica de vehículos a que se refiere la Directiva 2014/45/UE del Parlamento Europeo y del Consejo[7].

(9) Con el fin de garantizar que los conductores declaren correctamente el rendimiento del remolque conectado al vehículo de motor al hacer uso de la reducción de tasas basada en las emisiones de CO_2, es necesario que, previa solicitud, se faciliten a las autoridades policiales pruebas de la clase de emisiones del conjunto de vehículos, es decir, pruebas que acrediten el rendimiento del remolque. Si no se aportan tales pruebas, un Estado miembro tendría derecho a aplicar tasas sobre la base de la clase de emisiones del vehículo de motor únicamente.

---

5 Directiva 96/53/CE del Consejo, de 25 de julio de 1996, por la que se establecen, para determinados vehículos de carretera que circulan en la Comunidad, las dimensiones máximas autorizadas en el tráfico nacional e internacional y los pesos máximos autorizados en el tráfico internacional (DO L 235 de 17.9.1996, p. 59).

6 Reglamento (UE) 2018/956 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 28 de junio de 2018, sobre el seguimiento y la comunicación de las emisiones de CO_2 y el consumo de combustible de los vehículos pesados nuevos (DO L 173 de 9.7.2018, p. 1).

7 Directiva 2014/45/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 3 de abril de 2014, relativa a la inspección técnica periódica de los vehículos a motor y de sus remolques (DO L 127 de 29.4.2014, p. 51).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

(10) Con objeto de asegurar la aplicación coherente de la diferenciación de las tasas viarias en función de las emisiones de CO_2, es necesario modificar la Directiva 1999/37/CE del Consejo[8] para exigir que se indique la relación de eficiencia de los remolques en su permiso de circulación, cuando dicha información conste en su certificado de conformidad o en el certificado de homologación de vehículo individual. Es importante garantizar que los datos relativos a la eficiencia de los remolques estén disponibles para el intercambio de información entre los Estados miembros, tal como se establece en la Directiva (UE) 2019/520 del Parlamento Europeo y del Consejo[9].

(11) Además, procede modificar la Directiva 1999/62/CE con el fin de reflejar la nueva estructura del Reglamento (UE) 2019/1242, modificado por [*añádase la referencia una vez conocida*]. Los cambios necesarios tienen por objeto preservar el significado actual de las definiciones siguientes: «vehículo de emisión cero», «vehículo de bajas emisiones», «emisiones de CO_2 de referencia» y «trayectoria de reducción de emisiones», y deben actualizar esta última para armonizar su aplicabilidad en relación con el Reglamento antes mencionado después de 2030. Estos cambios también deben preservar la obligación de diferenciar las tasas por infraestructura y por utilización y el momento a partir del cual se aplica esta obligación. Por lo que se refiere a los subgrupos de vehículos ya contemplados en el Reglamento, estos cambios deben aclarar, en particular, que esta obligación se aplica a partir del 13 de mayo de 2023, es decir, dos años después de la fecha de publicación de la Decisión de Ejecución (UE) 2021/781 de la Comisión[10], que especifica las emisiones de CO_2 de referencia para esos subgrupos de vehículos. Para garantizar la adopción oportuna de estos cambios en relación con la fecha de entrada en vigor de las modificaciones del Reglamento (UE) 2019/1242, debe establecerse un plazo de un año para la transposición a la legislación nacional.

(12) Procede, por tanto, modificar las Directivas 1999/62/CE, 1999/37/CE y (UE) 2019/520 en consecuencia.

HAN ADOPTADO LA PRESENTE DIRECTIVA:

Artículo 1

Modificaciones de la Directiva 1999/62/CE

La Directiva 1999/62/CE se modifica como sigue:

1) El artículo 2, apartado 1, se modifica como sigue:

a) En el punto 29, la letra a) se sustituye por el texto siguiente:

---

8 Directiva 1999/37/CE del Consejo, de 29 de abril de 1999, relativa a los documentos de matriculación de los vehículos (DO L 138 de 1.6.1999, p. 57).

9 Directiva (UE) 2019/520 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 19 de marzo de 2019, relativa a la interoperabilidad de los sistemas de telepeaje de carretera y por la que se facilita el intercambio transfronterizo de información sobre el impago de cánones de carretera en la Unión (DO L 91 de 29.3.2019, p. 45).

10 Decisión de Ejecución (UE) 2021/781 de la Comisión, de 10 de mayo de 2021, relativa a la publicación de una lista en la que se indican determinados valores de las emisiones de CO_2 por fabricante, así como las emisiones específicas medias de CO_2 de todos los vehículos pesados nuevos matriculados en la Unión y las emisiones de CO_2 de referencia, con arreglo al Reglamento (UE) 2019/1242 del Parlamento Europeo y del Consejo en el período de comunicación del año 2019 (DO L 167 de 12.5.2021, p. 47).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

«a) un vehículo de motor pesado, tal como se define en el artículo 3, punto 11, letras a) y b) del Reglamento (UE) 2019/1242 del Parlamento Europeo y del Consejo (*); o».

b) En el punto 30, la letra b) se sustituye por el texto siguiente:

«b) un vehículo pesado de un grupo de vehículos contemplado en un acto de ejecución adoptado en virtud del artículo 7 *octies bis*, apartado 7, cuyas emisiones de CO_2 son inferiores al 50 % de las emisiones de CO_2 de referencia de su grupo de vehículos, distinto de un vehículo de emisión cero;».

c) El punto 37 se sustituye por el texto siguiente:

«37) "trayectoria de reducción de emisiones": para el subgrupo de vehículos (sg) y el período de comunicación del año A, es decir, $ET_{sg,A}$, el producto de multiplicar el factor anual de reducción de las emisiones de CO_2 ($RET_{sg,A}$) por las emisiones de CO_2 de referencia ($rCO2_{sg}$) del subgrupo (sg); es decir, $ET_{sg,A} = RET_{sg,A} \times rCO2_{sg}$; $RET_{sg,A}$ se determina de conformidad con el punto 5.1 del anexo I del Reglamento (UE) 2019/1242;».

d) El punto 38 se sustituye por el texto siguiente:

«38) "emisiones de CO_2 de referencia":

a) para los subgrupos de vehículos contemplados en el Reglamento (UE) 2019/1242, la cantidad calculada de conformidad con la fórmula del punto 3 del anexo I de dicho Reglamento;

b) para un grupo de vehículos contemplado en un acto de ejecución adoptado de conformidad con el artículo 7 *octies bis*, apartado 7, las emisiones de CO_2 de referencia especificadas en dicho acto que correspondan al valor medio de todas las emisiones de CO_2 de los vehículos de ese grupo de vehículos, comunicadas de conformidad con el Reglamento (UE) 2018/956 del Parlamento Europeo y del Consejo ([6]) para el primer período de comunicación, que comenzará a partir de la fecha en que la matriculación, venta o puesta en circulación de los vehículos de dicho grupo de vehículos que no cumplan las obligaciones a que se refiere el artículo 9 del Reglamento (UE) 2017/2400 esté prohibida, de conformidad con el artículo 24 del Reglamento (UE) 2017/2400;».

e) Se añaden los siguientes puntos:

«42) "remolque": un remolque, tal como se define en el artículo 3, punto 17, del Reglamento (UE) 2018/858 y que corresponde al ámbito de aplicación del Reglamento de Ejecución (UE) 2022/1362 de la Comisión**;

43) "semirremolque": un remolque que se ajusta a la definición de semirremolque según el artículo 3, punto 33, del Reglamento (UE) 2018/858 y que corresponde al ámbito de aplicación del Reglamento de Ejecución (UE) 2022/1362 de la Comisión.».

* Reglamento (UE) 2019/1242 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 20 de junio de 2019, por el que se establecen normas de comportamiento en materia de emisiones de CO_2 para vehículos pesados nuevos y se modifican los Reglamentos (CE) n.º 595/2009 y (UE) 2018/956 del Parlamento Europeo y del Consejo y la Directiva 96/53/CE del Consejo (DO L 198 de 25.7.2019, p. 202).

** Reglamento de Ejecución (UE) 2022/1362 de la Comisión, de 1 de agosto de 2022, por el que se aplica el Reglamento (CE) n.º 595/2009 del Parlamento Europeo y del Consejo en lo relativo al

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

rendimiento de los remolques pesados con respecto a su influencia en las emisiones de CO_2, el consumo de combustible, el consumo de energía y la autonomía con cero emisiones de los vehículos de motor, y por el que se modifica el Reglamento de Ejecución (UE) 2020/683 (DO L 205 de 5.8.2022, p. 145)».

2) El artículo 7 *octies bis* se modifica como sigue:

a) En el apartado 1, los párrafos segundo, tercero y cuarto se sustituyen por el texto siguiente:

«Los Estados miembros aplicarán dicha diferenciación a los subgrupos de vehículos contemplados en el Reglamento (UE) 2019/1242 sobre la base de las emisiones de CO_2 de referencia publicadas de conformidad con el artículo 11, apartado 1, de dicho Reglamento. No obstante, para los subgrupos de vehículos 4-UD, 4-RD, 4-LH, 5-RD, 5-LH, 9-RD, 9-LH, 10-RD y 10-LH, los Estados miembros aplicarán dicha diferenciación a más tardar el 13 de mayo de 2023. Cuando las emisiones de CO_2 de referencia se ajusten de conformidad con el artículo 11, apartado 2, del Reglamento (UE) 2019/1242, dichas emisiones de CO2 de referencia se aplicarán desde el inicio del siguiente período de notificación.

No obstante lo dispuesto en el párrafo segundo, para las clases 1, 4 y 5 por emisiones de CO_2 a que se refiere el apartado 2 del presente artículo, dicha diferenciación se aplicará a los grupos de vehículos contemplados en actos de ejecución adoptados en virtud del apartado 7 a más tardar dos años después de la adopción de dichos actos de ejecución. La diferenciación se basará en las emisiones de CO_2 de referencia especificadas en dichos actos y se aplicará hasta que las emisiones de CO_2 de referencia de los subgrupos de vehículos en cuestión se publiquen de conformidad con el artículo 11, apartado 1, del Reglamento (UE) 2019/1242. A partir de la publicación de las emisiones de CO_2 de referencia de conformidad con el artículo 11, apartado 1, del Reglamento (UE) 2019/1242, los Estados miembros aplicarán dichas emisiones de CO_2 de referencia en lugar de las especificadas con arreglo al apartado 7 y la diferenciación para los subgrupos de vehículos afectados se aplicará a todas las clases de emisiones.».

b) En el apartado 7, el párrafo primero se sustituye por el texto siguiente:

«La Comisión adoptará actos de ejecución para determinar las emisiones de CO_2 de referencia que se aplican a los grupos de vehículos que no sean los subgrupos 4-UD, 4-RD, 4-LH, 5-RD, 5-LH, 9-RD, 9-LH, 10-RD y 10-LH.».

3) Se inserta el artículo siguiente:

«*Artículo 7* octies quater

1. Hasta el 30 de junio de 2030, los Estados miembros podrán tener en cuenta el efecto de los remolques en las emisiones de CO_2 cuando formen un conjunto con un vehículo de motor al aplicar el artículo 7 *octies bis*. A partir del 1 de julio de 2030, deberán tener en cuenta ese efecto.

Cuando un Estado miembro aplique el párrafo primero, la clase de emisiones de CO_2 del conjunto de vehículos contemplada en el artículo 7 *octies bis*, apartado 2, se verá afectada por la clase del remolque de que se trate de conformidad con el anexo VIII.

2. Cuando un Estado miembro aplique el párrafo primero y, de conformidad con el artículo 9, apartado 1, letra a), imponga tasas específicas a los conjuntos de vehículos que se aparten de los pesos o dimensiones máximos establecidos en el anexo I de la Directiva 96/53/CE del Consejo*, de conformidad con el artículo 4, apartado 4, de dicha Directiva, podrá aplicar una reducción de las tasas viarias a aquellos conjuntos

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

de vehículos que empleen al menos un remolque al que se asigne una clase de remolque de conformidad con el anexo VIII de la presente Directiva.

El importe de la reducción de las tasas viarias podrá corresponderse con la reducción concedida a los conjuntos de vehículos que no se desvíen de los pesos o dimensiones máximos.

3. Se faculta a la Comisión para adoptar un acto delegado con arreglo al artículo 9 *quinquies* para modificar el anexo VIII a fin de determinar los umbrales de la relación de eficiencia establecidos en dicho anexo, o para ajustarlos para que reflejen los avances tecnológicos. La primera determinación de dichos umbrales se basará en la eficiencia media de la flota de remolques cuando se publiquen las emisiones de CO_2 de referencia de estos vehículos, y en el potencial que tienen los remolques para mejorar la eficiencia, teniendo en cuenta la diferencia de potencial entre los semirremolques y los demás remolques.

Para las clases de remolque 1 y 2 indicadas en el cuadro del anexo VIII, la Comisión adoptará un acto delegado que determine los umbrales de la relación de eficiencia a más tardar un año después de la publicación de las emisiones de CO_2 de referencia de los remolques, de conformidad con el artículo 11, apartado 1, del Reglamento (UE) 2019/1242.

Para los remolques de la clase 3 que se señala en el cuadro del anexo VIII, aplicable a los remolques equipados con un dispositivo que contribuya activamente a su propulsión y que no tenga un motor de combustión interna o que disponga de uno que emita menos de 5 g de CO_2/kWh, la Comisión adoptará un acto delegado que determine los umbrales de la relación de eficiencia una vez se disponga de valores legalmente certificados para dichos remolques.

Se faculta a la Comisión para adoptar un acto delegado con arreglo al artículo 9 *quinquies* para modificar el anexo VIII con el fin de establecer una metodología por la que se determine la asignación de una clase de remolque a aquellos remolques que han sido renovados con equipos que mejoren su eficiencia energética, en especial los matriculados, vendidos o puestos en circulación antes de la fecha de aplicación del Reglamento de Ejecución (UE) 2022/1362.

4. A efectos del registro de los equipos a que se refiere el apartado 3, párrafo cuarto, los Estados miembros utilizarán el punto 10 («Otra información») del anexo II de la Directiva 2014/45/UE**.

---

* Directiva 96/53/CE del Consejo, de 25 de julio de 1996, por la que se establecen, para determinados vehículos de carretera que circulan en la Comunidad, las dimensiones máximas autorizadas en el tráfico nacional e internacional y los pesos máximos autorizados en el tráfico internacional (DO L 235 de 17.9.1996, p. 59).

** Directiva 2014/45/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 3 de abril de 2014, relativa a las inspecciones técnicas periódicas de los vehículos de motor y de sus remolques (DO L 127 de 29.4.2014, p. 51).».

4) En el artículo 7 *undecies*, apartado 2 *bis*, el párrafo primero se sustituye por el texto siguiente:

«Cuando un conductor o, en su caso, el operador de transporte o el prestador del Servicio Europeo de Telepeaje no pueda presentar pruebas relativas a la clase por emisiones del vehículo a los efectos del artículo 7 *octies*, apartado 2, el

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

artículo 7 *octies bis* y el artículo 7 *octies ter*, el peaje o la tasa por utilización aplicada por los Estados miembros podrá llegar al máximo exigible. Cuando un conductor o, en su caso, el operador de transporte o el proveedor del Servicio Europeo de Telepeaje no puedan aportar pruebas de la clase de emisiones del conjunto de vehículos a efectos del artículo 7 *octies quater*, los Estados miembros podrán aplicar peajes o tasas por utilización sobre la base de la clase de emisiones del vehículo de motor.».

5) En el artículo 9 *quinquies*, el párrafo primero se sustituye por el texto siguiente:

«Se faculta a la Comisión para adoptar actos delegados de conformidad con el artículo 9 *sexies*, por los que se modifique la presente Directiva en lo que respecta a su anexo 0, las fórmulas del anexo III *bis*, puntos 4.1 y 4.2, los importes indicados en los cuadros de los anexos III *ter* y III *quater* a fin de adaptarlos a los avances científicos y técnicos, así como los umbrales de la relación de eficiencia que figuran en el cuadro del anexo VIII, a fin de determinarlos o ajustarlos para que reflejen los avances técnicos.».

6) En el artículo 11, la letra c) se sustituye por el texto siguiente:

«c) la diferenciación de las tasas por infraestructura o por utilización según el comportamiento medioambiental de los vehículos, con arreglo a los artículos 7 *octies*, 7 *octies bis*, 7 *octies ter* o 7 *octies quater*;».

7) El texto del anexo de la presente Directiva se añadirá como anexo VIII.

Artículo 2

Modificaciones de la Directiva (UE) 2019/520

En el anexo I de la Directiva (UE) 2019/520, la parte I se sustituye por el texto siguiente:

«Parte I. Datos relativos a los vehículos

Elemento	**O/F[(1)]**	**Observaciones**
Número de matrícula	O	
Número de bastidor / Número de identificación del vehículo (NIV)	O	
Estado miembro de matriculación	O	
Marca	O	[D.1[(2)]] p. ej., Ford, Opel, Renault
Modelo de vehículo	O	(D.3) p. ej., Focus, Astra, Megane
Código de categoría UE	O	(J) p. ej., ciclomotores, motocicletas, turismos
Clase de emisiones EURO	O	p. ej., Euro 4, Euro 6
Clase por emisiones de CO_2	F	se aplica a vehículos pesados

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Fecha de reclasificación	F	se aplica a vehículos pesados
CO_2 en g/tkm	F	se aplica a vehículos pesados
Para mercancías voluminosas: sí/no	F	se aplica a los remolques
Relación de eficiencia — basada en toneladas-kilómetro (-)...	F	se aplica a los remolques
Relación de eficiencia — basada en m³-kilómetro (-)...	F	se aplica a los remolques
Masa máxima en carga técnicamente admisible del vehículo	O	
(1) O = obligatorio cuando esté disponible en el registro nacional, F = facultativo. (2) Código armonizado de la Unión, véase la Directiva 1999/37/CE.».		

Artículo 3

Modificación de la Directiva 1999/37/CE

En el anexo I de la Directiva 1999/37/CE, en la letra (V), se añaden los puntos siguientes:

«(V.11) Relación de eficiencia:

– En el caso de los remolques que no sean para mercancías voluminosas, la relación de eficiencia basada en toneladas-kilómetro, cuando se indique en el punto 49.11.2 del certificado de conformidad determinado en el apéndice del anexo VIII del Reglamento de Ejecución (UE) 2020/683 de la Comisión* o en el punto 49.11.2 del certificado de homologación del vehículo individual, como se determina en el apéndice 1 del anexo III de dicho Reglamento.

– En el caso de los remolques para mercancías voluminosas, la relación de eficiencia basada en m^3-kilómetro, cuando se indique en el punto 49.11.3 del certificado de conformidad determinado en el apéndice del anexo VIII del Reglamento de Ejecución (UE) 2020/683 de la Comisión o en el punto 49.11.3 del certificado de homologación del vehículo individual, como se determina en el apéndice 1 del anexo III de dicho Reglamento.

La determinación de si es para mercancías peligrosas se indica en el punto 49.10 del certificado de conformidad de los remolques pesados, de conformidad con el apéndice del anexo VIII del Reglamento de Ejecución (UE) 2020/683 de la Comisión o en el punto 49.10 del certificado de homologación de vehículo individual, como se determina en el apéndice 1 del anexo III de dicho Reglamento.

(V.12) Clase de remolque determinada de conformidad con el artículo 7 *octies quater* de la Directiva 1999/62/CE del Parlamento Europeo y del Consejo.

---

* Reglamento de Ejecución (UE) 2020/683 de la Comisión, de 15 de abril de 2020, por el que se desarrolla el Reglamento (UE) 2018/858 del Parlamento Europeo y del Consejo en lo que concierne a los requisitos administrativos para la homologación y la vigilancia del mercado de los vehículos de motor y sus remolques y de los sistemas, los componentes y las unidades técnicas independientes destinados a dichos vehículos (DO L 163 de 26.5.2020, p. 1)».

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artículo 4

1. Los Estados miembros pondrán en vigor las disposiciones legales, reglamentarias y administrativas necesarias para dar cumplimiento a lo establecido en la presente Directiva a más tardar el *[*un año después de la entrada en vigor de la Directiva]. Comunicarán inmediatamente a la Comisión el texto de dichas disposiciones.

   Cuando los Estados miembros adopten dichas disposiciones, estas harán referencia a la presente Directiva o irán acompañadas de dicha referencia en su publicación oficial. Los Estados miembros establecerán las modalidades de la mencionada referencia.

2. Los Estados miembros comunicarán a la Comisión el texto de las principales disposiciones de Derecho interno que adopten en el ámbito regulado por la presente Directiva.

Artículo 5

La presente Directiva entrará en vigor a los veinte días de su publicación en el *Diario Oficial de la Unión Europea*.

Artículo 6

Los destinatarios de la presente Directiva son los Estados miembros.

Hecho en Bruselas, el

Por el Parlamento Europeo	*Por el Consejo*
El Presidente / La Presidenta	*El Presidente / La Presidenta*

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

COMISIÓN
EUROPEA

Bruselas, 4.5.2023
COM(2023) 189 final

ANNEX

ANEXO

de la

propuesta de DIRECTIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO

por la que se modifica la Directiva 1999/62/CE, la Directiva 1999/37/CE del Consejo y la Directiva (UE) 2019/520 en lo relativo a la clase por emisiones de CO_2 de los vehículos pesados con remolques

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

ANEXO

«ANEXO VIII

CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN DE LOS REMOLQUES

En el presente anexo se especifican los criterios de diferenciación que establecerán las clases por emisiones de CO_2 de los conjuntos de vehículos de conformidad con el artículo 7 *octies quater*.

Tipo de vehículo remolcado	Relación de eficiencia		Clase por emisiones de CO_2 de un vehículo de motor de conformidad con el artículo 7 *octies bis* sin tener en cuenta el efecto del remolque	Clase por emisiones de CO_2 asignada al conjunto de vehículos, considerando el efecto del remolque	Clase de remolque
	Inferior a	Igual o superior a			
Semirremolque	ST1	ST2	1	2	1
			2	3	
Remolque, excepto semirremolque	T1	T2	1	2	
			2	3	
Semirremolque	ST2	ST3	1 o 2	3	2
Remolque, excepto semirremolque	T2	T3			
Semirremolque	ST3	ST4	1 o 2 o 3	4	3
Remolque, excepto semirremolque	T3	T4			

[1] La relación de eficiencia de un remolque es:

1) En el caso de los remolques que no sean para mercancías voluminosas, la relación de eficiencia basada en toneladas-kilómetro, cuando se indique en el punto 49.11.2 del certificado de conformidad, tal como se determina en el apéndice del anexo VIII del Reglamento de Ejecución (UE) 2020/683[*1] de la Comisión o en el punto 49.11.2 del certificado de homologación del vehículo individual, como se determina en el apéndice 1 del anexo III de dicho Reglamento.

2) En el caso de los remolques para mercancías voluminosas, la relación de eficiencia basada en m^3-

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

kilómetro, cuando se indique en el punto 49.11.3 del certificado de conformidad de vehículos determinado en el apéndice del anexo VIII del Reglamento de Ejecución (UE) 2020/683 de la Comisión o en el punto 49.11.3 del certificado de homologación del vehículo individual, como se determina en el apéndice 1 del anexo III de dicho Reglamento.

La indicación de si el vehículo es para mercancías voluminosas o no se realiza en el punto 49.10 del certificado de conformidad, como se determina en el apéndice del anexo VIII del Reglamento de Ejecución (UE) 2020/683 de la Comisión o en el punto 49.10 del certificado de homologación de vehículo individual como se determina en el apéndice 1 del anexo III de dicho Reglamento.

[*1] Reglamento de Ejecución (UE) 2020/683 de la Comisión, de 15 de abril de 2020, por el que se desarrolla el Reglamento (UE) 2018/858 del Parlamento Europeo y del Consejo en lo que concierne a los requisitos administrativos para la homologación y la vigilancia del mercado de los vehículos de motor y sus remolques y de los sistemas, los componentes y las unidades técnicas independientes destinados a dichos vehículos (DO L 163 de 26.5.2020, p. 1)

».

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

PARLAMENTO DE GALICIA
REXISTRO XERAL ENTRADA
08 MAI. 2023
Núm. 53490

Asunto: Propuesta de REGLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO por el que se establece un marco para garantizar el suministro seguro y sostenible de materias primas fundamentales y se modifican los Reglamentos (UE) 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 y (UE) 2019/1020 (Texto pertinente a efectos del EEE) [COM (2023) 160 final] [COM (2023) 160 final anexos] [2023/0079 (COD)] {SEC (2023) 360 final} {SWD (2023) 160 final} {SWD (2023) 161 final} {SWD (2023) 162 final}

En aplicación del artículo 6.1 de la Ley 8/1994, de 19 de mayo, la Comisión Mixta para la Unión Europea remite a su Parlamento, por medio del presente correo electrónico, la iniciativa legislativa de la Unión Europea que se acompaña, a efectos de su conocimiento y para que, en su caso, remita a las Cortes Generales un dictamen motivado que exponga las razones por las que considera que la referida iniciativa de la Unión Europea no se ajusta al principio de subsidiariedad.

Aprovecho la ocasión para recordarle que, de conformidad con el artículo 6.2 de la mencionada Ley 8/1994, el dictamen motivado que, en su caso, apruebe su Institución debería ser recibido por las Cortes Generales en el plazo de cuatro semanas a partir de la remisión de la iniciativa legislativa europea.

Con el fin de agilizar la transmisión de los documentos en relación con este procedimiento de control del principio de subsidiariedad, le informo de que se ha habilitado el siguiente correo electrónico de la Comisión Mixta para la Unión Europea: cmue@congreso.es

SECRETARÍA DE LA COMISIÓN MIXTA PARA LA UNIÓN EUROPEA

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

PARLAMENTO DE GALICIA
REXISTRO XERAL ENTRADA
08 MAI. 2023
Núm. 53490

COMISIÓN
EUROPEA

Bruselas, 16.3.2023
COM(2023) 160 final

2023/0079 (COD)

Propuesta de

REGLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO

por el que se establece un marco para garantizar el suministro seguro y sostenible de materias primas fundamentales y se modifican los Reglamentos (UE) 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 y (UE) 2019/1020

(Texto pertinente a efectos del EEE)

{SEC(2023) 360 final} - {SWD(2023) 160 final} - {SWD(2023) 161 final} - {SWD(2023) 162 final}

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. CONTEXTO DE LA PROPUESTA

• Razones y objetivos de la propuesta

Las materias primas se sitúan al principio de todas las cadenas de valor industriales. El presente Reglamento se centra en las materias primas no agrícolas y no energéticas que revisten importancia para la economía de la UE y cuyo suministro está expuesto a un elevado nivel de riesgo. Estas materias primas fundamentales son a menudo insumos indispensables para una amplia variedad de sectores estratégicos, entre ellos las energías renovables, la industria digital, los sectores del espacio y la defensa y el sector sanitario. Al mismo tiempo, la extracción y el procesamiento de las materias primas fundamentales puede tener efectos negativos en el medio ambiente, en función de los métodos y procesos utilizados, así como repercusiones sociales.

La UE depende casi exclusivamente de las importaciones de numerosas materias primas fundamentales. Los proveedores de dichas importaciones se encuentran con frecuencia muy concentrados en un reducido número de terceros países, tanto en la fase de extracción como en la de procesamiento. Por ejemplo, la UE obtiene el 97 % de su magnesio de China. Los elementos de tierras raras pesadas, que se utilizan en los imanes permanentes, se refinan exclusivamente en China. El 63 % del cobalto del mundo, empleado en las baterías, se extrae en la República Democrática del Congo y el 60 % se refina en China. Esta concentración expone a la UE a importantes riesgos para el suministro. Existen precedentes de países que han aprovechado su fuerte posición como proveedores de materias primas fundamentales en contra de los países compradores, por ejemplo, mediante la imposición de restricciones a las importaciones.

Con el cambio mundial hacia las energías renovables y la digitalización de nuestras economías y sociedades, se prevé que la demanda de algunas de estas materias primas fundamentales experimente un rápido crecimiento en las próximas décadas. Se espera que la demanda mundial de litio para la fabricación de baterías con fines de movilidad y almacenamiento de energía aumente hasta ochenta y nueve veces su volumen actual de aquí a 2050. En cuanto a la demanda de la UE de elementos de tierras raras con los que se fabrican los imanes permanentes que se utilizan en los aerogeneradores o los vehículos eléctricos, se espera que se sextuplique o septuplique de aquí a 2050. Se prevé que la demanda de la UE de galio, empleado en la fabricación de semiconductores, se multiplique por diecisiete para 2050. La sustitución de materias primas y el incremento de su eficiencia y circularidad pueden atenuar en cierto grado el aumento previsto de la demanda, pero no se espera que estas medidas inviertan la tendencia. En la actualidad, las capacidades existentes y previstas podrían no satisfacer más de la mitad de la demanda prevista de cobalto y se espera que el futuro aumento de la demanda de tierras raras supere el crecimiento de las capacidades[1]. En este contexto, muchos países han adoptado políticas para asegurar de forma activa su suministro de materias primas fundamentales, aumentando de este modo la competencia por los recursos.

[1] Carrara, S., y otros: *Supply chain analysis and material demand forecast in strategic technologies and sectors in the EU – A foresight study* [«Análisis de la cadena de suministro y previsión de la demanda de materiales en tecnologías y sectores estratégicos en la UE: estudio prospectivo», documento en inglés], Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, Luxemburgo, 2023, doi:10.2760/386650, JRC132889.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

La alteración del suministro de bienes de primera necesidad durante la crisis de la COVID-19 y la crisis energética desencadenada por la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania han puesto de relieve las dependencias estructurales del suministro de la UE y sus efectos potencialmente perjudiciales en tiempos de crisis. La importancia central de las materias primas fundamentales para las transiciones ecológica y digital, así como para las aplicaciones en los ámbitos de la defensa y el espacio, implica que una alteración de su suministro acarrearía importantes efectos adversos para la industria de la UE, lo que comprometería el funcionamiento del mercado único y perjudicaría la competitividad de la UE, al tiempo que pondría en peligro puestos de trabajo y la creación de empleo y afectaría a las condiciones de trabajo y los salarios. Además, sin un suministro seguro de materias primas fundamentales, la Unión no podrá cumplir su objetivo de un futuro ecológico y digital.

La iniciativa sobre las materias primas de 2008 y el plan de acción sobre las materias primas fundamentales de 2020 proporcionaron un marco para las iniciativas destinadas a evaluar el carácter fundamental de las diferentes materias primas, la diversificación internacional, la investigación y la innovación, y el desarrollo de la capacidad de producción de materias primas fundamentales en la UE. Las medidas adoptadas están contribuyendo a garantizar un suministro más seguro. Por ejemplo, las asociaciones estratégicas celebradas con terceros países, tal como se prevé en el plan de acción, están ayudando a diversificar las fuentes de suministro de materias primas mediante una mayor integración de las cadenas de valor de las materias primas de la UE con las de terceros países ricos en recursos.

Sin embargo, las medidas no reglamentarias no han sido suficientes para garantizar el acceso de la UE a un suministro seguro y sostenible de materias primas fundamentales. En la actualidad, no existe un marco reglamentario destinado a reducir estructuralmente los riesgos para el suministro en toda la gama de materias primas fundamentales. En primer lugar, a falta de un marco común que garantice la resiliencia y preparación de los operadores económicos para afrontar los problemas que surjan, la industria sigue quedando demasiado expuesta al riesgo de alteraciones del suministro. En segundo lugar, el potencial de la UE para aumentar sus capacidades de extracción, procesamiento o reciclado sigue sin aprovecharse plenamente. En todos los Estados miembros, el conocimiento de los yacimientos mineros a menudo se remonta a un momento en que las materias primas fundamentales no estaban tan cotizadas como hoy en día. En ocasiones, el difícil acceso a la financiación, los largos y complejos procedimientos de concesión de autorizaciones y la falta de aceptación pública, así como las posibles preocupaciones medioambientales, constituyen importantes obstáculos para el desarrollo de proyectos de materias primas fundamentales. En tercer lugar, la legislación sobre la gestión de residuos no proporciona suficientes incentivos para mejorar la circularidad de las materias primas fundamentales («su circularidad») ni para el desarrollo de un mercado de materias primas secundarias. Por último, no existen suficientes incentivos para notificar y limitar los impactos ambientales negativos de las materias primas fundamentales que se introducen en el mercado de la UE.

En este contexto, la presente propuesta tiene los siguientes objetivos:

– reforzar las diferentes fases de la cadena de valor europea de las materias primas fundamentales;

– diversificar las importaciones de materias primas fundamentales de la UE para reducir las dependencias estratégicas;

– mejorar la capacidad de la UE de seguimiento y mitigación de los riesgos actuales y futuros de alteraciones del suministro de materias primas fundamentales;

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

– garantizar la libre circulación de las materias primas fundamentales en el mercado único, procurando al mismo tiempo un elevado nivel de protección del medio ambiente mediante la mejora de su circularidad y sostenibilidad.

El presente memorando está vinculado únicamente a la actual propuesta de Reglamento. La visión estratégica global para reforzar el suministro de materias primas fundamentales en Europa, mediante actuaciones tanto dentro como fuera de la UE, se explica en la Comunicación que acompaña a dicha propuesta.

- **Coherencia con las disposiciones políticas existentes en este ámbito**

La presente propuesta es coherente con la estrategia del Pacto Verde Europeo y con la Legislación Europea sobre el Clima, y tiene por objeto ayudar a dotar a la UE de las capacidades necesarias para cumplir sus objetivos de producción de energía renovable y desarrollo de tecnologías estratégicas de fabricación, como los semiconductores, así como para alcanzar nuestros objetivos de neutralidad climática.

Esta propuesta responde a la Declaración de Versalles de 2022 adoptada por el Consejo Europeo, en la que se subrayó la importancia estratégica de las materias primas fundamentales para garantizar la soberanía europea y la autonomía estratégica abierta de la UE. También es coherente con la Resolución del Parlamento Europeo de noviembre de 2021 sobre una estrategia europea para las materias primas fundamentales y con las conclusiones de la Conferencia sobre el Futuro de Europa. Por último, el presente Reglamento responde asimismo al compromiso de reducir la dependencia de la UE de las materias primas fundamentales adoptado por la presidenta Von der Leyen en su discurso sobre el estado de la Unión de 2022. Esto se lograría diversificando y garantizando un suministro interno sostenible de materias primas fundamentales mediante la identificación de proyectos estratégicos en toda la cadena de suministro y la constitución de reservas estratégicas. Antes de que se anunciara la Ley de Materias Primas Fundamentales, la Comunicación REPowerEU y la Comunicación conjunta sobre el análisis de los déficits de inversión en materia de defensa y el camino a seguir ya habían previsto la presentación de una propuesta legislativa al respecto en mayo de 2022.

Mientras que la presente propuesta se centra en desarrollar la capacidad de la UE para suministrar materias primas fundamentales, la Comunicación que la acompaña explica la estrategia subyacente para garantizar el suministro del sector de las materias primas fundamentales, que incluye medidas no reglamentarias para diversificar el suministro externo desde fuera de la UE e impulsar la investigación, la innovación y las competencias. El Reglamento va acompañado de los resultados de la evaluación del carácter fundamental llevada a cabo por la Comisión, de las correspondientes fichas sobre las materias primas fundamentales y estratégicas (para más información, véase la explicación detallada en la página 15) a las que se refiere la presente propuesta, y del último estudio prospectivo. La propuesta se presenta conjuntamente con la Ley sobre la industria de cero emisiones netas que, como se anunció en la Comunicación «Un Plan Industrial del Pacto Verde para la era de cero emisiones netas», sustentará la fabricación industrial de tecnologías clave en la UE.

La presente propuesta es coherente con la Comunicación de la Comisión «Actualización del nuevo modelo de industria de 2020», publicada en mayo de 2021, que señala los ámbitos de dependencias estratégicas que podrían generar vulnerabilidades. Los dos exámenes exhaustivos posteriores proporcionaron un análisis más detallado de los orígenes de las dependencias estratégicas y abordaron primero las materias primas fundamentales en general (entre otras cuestiones) y, a continuación, los elementos de tierras raras y el magnesio.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Aunque antes del presente Reglamento no existía ningún marco reglamentario destinado a garantizar el suministro de las materias primas fundamentales, la propuesta es coherente con las anteriores estrategias europeas sobre dichos recursos. En primer lugar, el presente Reglamento se basa en la evaluación del carácter fundamental, que se actualiza cada tres años desde la iniciativa de 2008 y que ha aportado información sobre las materias primas fundamentales y las dependencias de la UE respecto de ellas. En segundo lugar, complementa y refuerza las iniciativas que siguieron al plan de acción de 2020. También proporciona un marco para apoyar proyectos a lo largo de la cadena de valor de las materias primas fundamentales, partiendo del trabajo de la Alianza Europea sobre Materias Primas. La propuesta se fundamenta asimismo en los principios de la UE para unas materias primas sostenibles, cuyo objetivo es armonizar los conocimientos de los Estados miembros sobre las operaciones sostenibles de extracción y procesamiento.

Además, en consonancia con el plan de acción de 2021 sobre las sinergias entre las industrias civil, de la defensa y espacial, la Comisión se encuentra en proceso de crear un observatorio de tecnologías críticas. El observatorio determinará, supervisará y evaluará las tecnologías críticas para los sectores civil, de la defensa y espacial, sus posibles aplicaciones y las cadenas de valor y suministro conexas, incluidas las dependencias y vulnerabilidades estratégicas.

Por otro lado, la Comisión ha llevado a cabo un estudio prospectivo que evalúa las necesidades futuras de la Unión Europea en materia de materias primas fundamentales y los posibles cuellos de botella en la cadena de suministro de tecnologías y sectores estratégicos clave. El informe prevé un aumento sin precedentes de la demanda de los principales materiales necesarios para lograr la doble transición y para cumplir los objetivos de la UE en materia de defensa y tecnología aeroespacial.

La presente propuesta es plenamente coherente con otros actos legislativos sobre las materias primas fundamentales. Por ejemplo, es coherente con el Reglamento sobre minerales de guerra[2], que exige a los importadores de estaño, tantalio, wolframio y oro («3TG», por sus siglas en inglés) que establezcan y apliquen políticas de diligencia debida que aborden las repercusiones en los derechos humanos relacionadas con los conflictos armados y los derechos laborales a lo largo de su cadena de valor.

- **Coherencia con otras políticas de la UE**

Dada la presencia de materias primas fundamentales en numerosas cadenas de valor industriales y las características de las diferentes fases de la cadena de valor de dichas materias primas, como la extracción, el procesamiento o el reciclado, resultan pertinentes varios conjuntos de políticas y actos legislativos europeos.

En primer lugar, la legislación medioambiental de la UE abarca los procedimientos de obtención de autorizaciones para llevar a cabo proyectos de materias primas, incluidas las materias primas fundamentales, a lo largo de toda la cadena de valor. El Reglamento propuesto se aplicará sin perjuicio de la legislación de la UE en materia de protección de la naturaleza, que incluye la Directiva 2011/92/UE[3] sobre la evaluación del impacto ambiental,

2 Reglamento (UE) 2017/821 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de mayo de 2017, por el que se establecen obligaciones en materia de diligencia debida en la cadena de suministro por lo que respecta a los importadores de la Unión de estaño, tantalio y wolframio, sus minerales y oro originarios de zonas de conflicto o de alto riesgo (DO L 130 de 19.5.2017, p. 1).

3 Directiva 2011/92/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 13 de diciembre de 2011, relativa a la evaluación de las repercusiones de determinados proyectos públicos y privados sobre el medio ambiente (versión codificada) (DO L 26 de 28.1.2012, p. 1).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

la Directiva 2010/75/UE[4] sobre las emisiones industriales, la Directiva 92/43/CEE[5] relativa a la conservación de los hábitats naturales y de la fauna y flora silvestres, la Directiva 2009/147/CE[6] del Parlamento Europeo y del Consejo relativa a la conservación de las aves silvestres, la Directiva 2000/60/CE[7] del Parlamento Europeo y del Consejo sobre la política de aguas[8]. La presente propuesta tiene por objeto simplificar y hacer más previsibles los procedimientos nacionales de concesión de autorizaciones, garantizando que los proyectos cumplan la legislación de la UE que protege la naturaleza sin socavar la aplicación efectiva de sus disposiciones.

En segundo lugar, el marco de la UE sobre los residuos regula la recogida, la reducción, el reciclado y el tratamiento de residuos, incluidos los flujos de residuos que contienen materias primas fundamentales. La Directiva sobre los residuos de extracción[9] exige que toda entidad explotadora responsable de la gestión de los residuos de extracción (es decir, los residuos generados por la explotación minera) obtenga una autorización. La presente propuesta complementará dicha disposición al exigir a las entidades explotadoras (para las instalaciones de residuos actualmente en funcionamiento) y a los Estados miembros (en el caso de las instalaciones de residuos cerradas y abandonadas) que analicen el potencial de valorización de las materias primas fundamentales contenidas en los residuos de extracción. La Directiva marco sobre los residuos[10] aborda los residuos en general y obliga a los Estados miembros a adoptar medidas para evitar la generación de residuos, centrándose en particular en los productos que contienen materias primas fundamentales. La Directiva sobre residuos de aparatos eléctricos y electrónicos[11] establece normas para promover la preparación para la reutilización, el reciclado y otras formas de valorización de los residuos de aparatos eléctricos y electrónicos, a fin de contribuir al uso eficiente de los recursos y a la recuperación de materias primas secundarias, incluidas las fundamentales. Se está llevando a cabo una revisión conjunta de la Directiva 2000/53/CE[12] relativa a los vehículos al final de su vida útil, junto con la Directiva 2005/64/CE[13] relativa a la homologación de tipo de los vehículos de motor en lo que concierne a su aptitud para la reutilización, el reciclado y la valorización, con

---

4 Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales (prevención y control integrados de la contaminación) (DO L 334 de 17.12.2010, p. 17).

5 Directiva 92/43/CEE del Consejo, de 21 de mayo de 1992, relativa a la conservación de los hábitats naturales y de la fauna y flora silvestres (DO L 206 de 22.7.1992, p. 7).

6 Directiva 2009/147/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 30 de noviembre de 2009, relativa a la conservación de las aves silvestres (DO L 20 de 26.1.2010, p. 7).

7 Directiva 2000/60/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 23 de octubre de 2000, por la que se establece un marco comunitario de actuación en el ámbito de la política de aguas (DO L 327 de 22.12.2000, p. 1).

8 Directiva 2008/56/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de junio de 2008, por la que se establece un marco de acción comunitaria para la política del medio marino (Directiva marco sobre la estrategia marina) (DO L 164 de 25.6.2008, p. 19).

9 Directiva 2006/21/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de marzo de 2006, sobre la gestión de los residuos de industrias extractivas y por la que se modifica la Directiva 2004/35/CE – Declaración del Parlamento Europeo, del Consejo y de la Comisión (DO L 102 de 11.4.2006, p. 15).

10 Directiva 2008/98/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 19 de noviembre de 2008, sobre los residuos y por la que se derogan determinadas Directivas (DO L 312 de 22.11.2008, p. 3).

11 Directiva 2012/19/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 4 de julio de 2012, sobre residuos de aparatos eléctricos y electrónicos (RAEE) (DO L 197 de 24.7.2012, p. 38).

12 Directiva 2000/53/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 18 de septiembre de 2000, relativa a los vehículos al final de su vida útil – Declaraciones de la Comisión (DO L 269 de 21.10.2000, p. 34).

13 Directiva 2005/64/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de octubre de 2005, relativa a la homologación de tipo de los vehículos de motor en lo que concierne a su aptitud para la reutilización, el reciclado y la valorización y por la que se modifica la Directiva 70/156/CEE del Consejo.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

el fin de reducir los residuos de los vehículos al final de su vida útil y de sus componentes y aumentar la circularidad tanto de los vehículos convencionales como de los eléctricos, que contienen cantidades significativas de materias primas fundamentales. La iniciativa legislativa basada en dicha revisión complementará los requisitos horizontales de reciclabilidad que se incluyen en el presente Reglamento mediante la introducción de requisitos más específicos con objeto de mejorar la reciclabilidad de los imanes permanentes de los vehículos, lo que facilitará el tratamiento y reciclado de sus residuos.

En tercer lugar, la clasificación de peligros prevista en el Reglamento (CE) n.º 1272/2008 sobre clasificación, etiquetado y envasado de sustancias y mezclas[14] y las medidas de mitigación del riesgo previstas en el Reglamento (CE) n.º 1907/2006[15] relativo al registro, la evaluación, la autorización y la restricción de las sustancias y mezclas químicas (REACH) sirven para garantizar la seguridad de las sustancias químicas y los productos que contienen tales sustancias en la UE, lo que resulta muy pertinente para las materias primas fundamentales. A este respecto, la Estrategia de Sostenibilidad para las Sustancias Químicas[16] de la UE establece las medidas necesarias para proteger mejor la salud humana y el medio ambiente, dentro de un ambicioso planteamiento para avanzar hacia un entorno sin sustancias tóxicas por lo que respecta a la seguridad química, en consonancia con el Pacto Verde Europeo. Esto incluye la reducción de riesgos y la sustitución de las sustancias químicas más peligrosas en los productos de consumo y de uso profesional. La Estrategia reconoce asimismo la necesidad de permitir el uso de estas sustancias químicas más nocivas cuando ello sea esencial para la sociedad, lo que también se aplicará en muchos casos a los usos de materias primas fundamentales.

En cuarto lugar, la presencia de materias primas fundamentales en numerosas cadenas de valor industriales y las características de las diferentes fases de la cadena de valor de dichas materias primas hacen que sea necesario disponer de capacidad humana, en particular mediante la dotación de personal suficiente y cualificado para apoyar a la industria. Esto se garantiza principalmente mediante la protección de los puestos de trabajo y la creación de nuevos empleos de calidad para abordar las necesidades de los trabajadores del sector en todas las fases de las cadenas de valor industriales, que son esenciales para asegurar una transición ecológica justa y la seguridad y el suministro de materias primas fundamentales, así como la competitividad del sector. En consonancia con los objetivos del plan REPowerEU y del Pacto Verde Europeo, la Recomendación del Consejo, de 16 de junio de 2022[17], para garantizar una transición justa hacia la neutralidad climática proporciona orientaciones políticas exhaustivas con respecto a la formulación de políticas para garantizar la protección del empleo, incluidos las condiciones de trabajo y los salarios, así como para contribuir a la creación de empleo de calidad en los ecosistemas industriales y las cadenas de valor, entre otros mediante el apoyo del reciclaje y perfeccionamiento profesional de los trabajadores para

---

14 Reglamento (CE) n.º 1272/2008 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 16 de diciembre de 2008, sobre clasificación, etiquetado y envasado de sustancias y mezclas, y por el que se modifican y derogan las Directivas 67/548/CEE y 1999/45/CE y se modifica el Reglamento (CE) n.º 1907/2006 (DO L 353 de 31.12.2008, p. 1).

15 Reglamento (CE) n.º 1907/2006 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 18 de diciembre de 2006, relativo al registro, la evaluación, la autorización y la restricción de las sustancias y mezclas químicas (REACH), por el que se crea la Agencia Europea de Sustancias y Mezclas Químicas (DO L 396 de 30.12.2006, p. 1).

16 COM(2020) 667 final.

17 Recomendación del Consejo, de 16 de junio de 2022, para garantizar una transición justa hacia la neutralidad climática (2022/C 243/04) (DO C 243 de 27.6.2022, p. 35).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

satisfacer las necesidades del mercado laboral sectorial, y mediante la consulta de los interlocutores sociales a través del diálogo social.

Por último, la presente iniciativa también es coherente con:

– la Directiva 2007/2/CE[18] por la que se establece una infraestructura de información espacial en la Comunidad Europea (Inspire), cuyo objetivo es garantizar que las infraestructuras de datos espaciales de los Estados miembros sean compatibles y utilizables en un contexto europeo y transfronterizo; y

– el Reglamento (UE) 2020/852[19] relativo al establecimiento de un marco para facilitar las inversiones sostenibles (Reglamento sobre la taxonomía).

Por lo que respecta a los instrumentos internacionales, la presente propuesta es coherente con:

– las obligaciones comerciales internacionales de la UE y su política comercial común: la Comunicación adjunta al presente Reglamento incluye medidas para reforzar y diversificar el suministro exterior de materias primas fundamentales de la UE a partir de fuentes internacionales sin socavar las normas comerciales ni la competencia internacional;

– la actualización de la política ártica de la Unión, publicada en 2021, que tiene por objeto ayudar a preservar el Ártico como región de cooperación pacífica, hacer frente a los efectos del cambio climático y apoyar el desarrollo sostenible de las regiones árticas en beneficio de las comunidades árticas, en particular de los pueblos indígenas, y de las generaciones futuras;

– la Comunicación conjunta de la Comisión y del Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad sobre la Pasarela Mundial (Global Gateway), en particular por lo que se refiere a la gestión de sus asociaciones estratégicas con terceros países.

– El Alto Representante desempeñará plenamente sus funciones y cooperará para asegurar la coherencia de la acción exterior de la UE y de sus demás políticas.

El Reglamento también garantizará la coherencia con otras propuestas en curso:

– El Reglamento es coherente con el Reglamento relativo a las pilas y baterías[20], que incluye disposiciones específicas sobre las materias primas fundamentales contenidas en las pilas y baterías que se introducen en el mercado único, si bien su objetivo es aumentar la capacidad de la UE para suministrar dichos materiales y procurar la disponibilidad de información más transparente sobre su huella ambiental cuando se introduzcan en el mercado único de la UE, siguiendo un enfoque similar al de la aplicación progresiva de obligaciones en materia de huella ambiental.

---

18 Directiva 2007/2/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 14 de marzo de 2007, por la que se establece una infraestructura de información espacial en la Comunidad Europea (Inspire) (DO L 108 de 25.4.2007, p. 1).

19 Reglamento (UE) 2020/852 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 18 de junio de 2020, relativo al establecimiento de un marco para facilitar las inversiones sostenibles y por el que se modifica el Reglamento (UE) 2019/2088 (PE/20/2020/INIT).

20 Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo relativo a las pilas y baterías y sus residuos y por el que se deroga la Directiva 2006/66/CE y se modifica el Reglamento (UE) 2019/1020 [COM(2020) 798 final].

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

– El Reglamento complementa la propuesta de Directiva sobre diligencia debida de las empresas en materia de sostenibilidad[21]. Dicha propuesta podría abarcar a las empresas que utilizan materias primas fundamentales, garantizando que aborden adecuadamente los efectos adversos sobre los derechos humanos y el medio ambiente en sus propias operaciones y cadenas de valor, pero no desarrolla el requisito de proporcionar información sobre la huella ambiental de las materias primas fundamentales. Cuando proceda, el cálculo de la huella ambiental de cada materia prima incluida en el ámbito del Reglamento sobre las materias primas fundamentales podría contribuir a la aplicación efectiva de una política de diligencia debida.

– Al reforzar la resiliencia y preparación de la industria europea en lo concerniente a las materias primas fundamentales, el Reglamento complementa el Instrumento de Emergencia del Mercado Único, que permite a la Comisión activar medidas específicas en modo de vigilancia o emergencia cuando el suministro de bienes estratégicos, que pueden incluir materias primas fundamentales, se vea amenazado o alterado.

– El Reglamento garantiza asimismo que los fabricantes de tecnologías clave amparados por la Ley de Chips o la Ley sobre la industria de cero emisiones netas puedan confiar en un suministro seguro y sostenible de materias primas fundamentales.

2. BASE JURÍDICA, SUBSIDIARIEDAD Y PROPORCIONALIDAD

• Base jurídica

La base jurídica del presente Reglamento es el artículo 114 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, que permite al Parlamento Europeo y al Consejo adoptar medidas para establecer y asegurar el buen funcionamiento del mercado único.

El Reglamento tiene por objeto garantizar un suministro seguro y sostenible de materias primas fundamentales para la UE. Sin tales esfuerzos, es probable que las tendencias actuales de la oferta y la demanda generen un riesgo grave y estructural de alteración del suministro de una serie de materias primas fundamentales. Dado que son esenciales para el funcionamiento de múltiples sectores estratégicos, es preciso abordar las posibles alteraciones del suministro con el fin de garantizar la estabilidad de los mercados europeos. El surgimiento de alteraciones del suministro, así como de la escasez de materiales y la volatilidad de los precios que aquellas traen consigo, probablemente desencadenaría esfuerzos unilaterales a nivel nacional para hacer frente a sus consecuencias. Aunque, en principio, estos esfuerzos estarían justificados, si no se coordinan, podrían falsear la competencia y crear restricciones a la libre circulación de mercancías dentro de la UE.

Al introducir medidas coordinadas para reducir estructuralmente la probabilidad de que se produzcan dichas alteraciones, incluidas medidas para reforzar el suministro interno y hacer un seguimiento de los riesgos y la preparación frente a ellos, la presente iniciativa contribuirá a asegurar el buen funcionamiento del mercado único:

– formula objetivos comunes y una definición unívoca de las materias primas fundamentales y estratégicas;

[21] Propuesta de Directiva del Parlamento Europeo y del Consejo sobre diligencia debida de las empresas en materia de sostenibilidad y por la que se modifica la Directiva (UE) 2019/1937 [COM(2022) 71 final].

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

– establece un enfoque común y coherente para aumentar las capacidades europeas de materias primas fundamentales mediante la prestación y coordinación de apoyo a los proyectos estratégicos, ayudando de este modo a evitar el posible falseamiento de la competencia y la fragmentación del mercado que podrían producirse si no se coordinan las medidas de apoyo, y a mantener unas condiciones de competencia equitativas para las empresas de materias primas que desarrollan su actividad en el mercado interior;

– introduce medidas de seguimiento de los riesgos y preparación frente a ellos, procurando que las empresas tengan acceso a información similar sobre el seguimiento de los riesgos en todo el mercado interior y se enfrenten a medidas armonizadas de preparación;

– armoniza los requisitos para la introducción en el mercado de productos que lleven imanes permanentes incorporados (en relación con la reciclabilidad y el contenido reciclado de los imanes) y de productos que contengan materias primas fundamentales (en lo concerniente a la declaración de su huella ambiental), de modo que evita las restricciones dentro de la UE y contribuye a garantizar la libre circulación de mercancías.

• **Subsidiariedad (en el caso de competencia no exclusiva)**

Los Estados miembros por sí solos no pueden alcanzar eficazmente los objetivos del presente Reglamento. En primer lugar, el aumento de las capacidades de las materias primas fundamentales no resultaría eficiente a nivel nacional debido, por ejemplo, a la falta de ocurrencias geológicas en un Estado miembro concreto, a la magnitud de las inversiones necesarias y a las importantes economías de escala que se precisan para alcanzar la competitividad en el mercado mundial de materias primas. En segundo lugar, la ausencia de coordinación y cooperación entre los Estados miembros y la Comisión para reforzar el seguimiento de los riesgos para el suministro y la preparación frente a ellos es probable que conlleve la duplicación de esfuerzos, lo que provocaría ineficiencias. El marco propuesto debe permitir un reparto más eficiente de las tareas y la recopilación y puesta en común de la información pertinente.

Las medidas incluidas en el presente Reglamento serían menos eficaces si las aplicaran los Estados miembros de forma aislada, ya que los problemas que abordan afectan al mercado único en su conjunto. No se limitan a Estados miembros individuales ni a un subconjunto de Estados miembros, sino que afectan a toda la base industrial de la UE. Además, es poco probable que los enfoques adoptados solo a nivel de los Estados miembros sean suficientes para satisfacer las necesidades de unas cadenas de suministro estrechamente interrelacionadas dentro del mercado único.

Las autoridades de los Estados miembros son, y seguirán siendo, las únicas responsables de la concesión de autorizaciones para proyectos estratégicos, sin perjuicio de las normas de procedimiento establecidas en la presente propuesta. Por lo tanto, los Estados miembros podrán impedir que se otorgue carácter estratégico a un proyecto que se pretenda ejecutar en su territorio.

• **Proporcionalidad**

Las medidas propuestas no exceden de lo necesario para garantizar el suministro de materias primas fundamentales. Existe un valor añadido demostrable en la actuación a escala de la Unión debido a la magnitud, urgencia y alcance de los esfuerzos necesarios:

– Las medidas relativas a los proyectos estratégicos se centran en las materias primas estratégicas para asegurar que el Reglamento incluya en su ámbito de aplicación los

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

materiales más necesarios para alcanzar los objetivos de la UE relacionados con las transiciones ecológica y digital, así como el aumento de la resiliencia y la seguridad.

– Las medidas relativas a la exploración son proporcionales al tamaño del territorio de cada Estado miembro, y los Estados miembros aún podrían basarse en sus políticas de exploración vigentes. No obstante, los programas nacionales de exploración son necesarios para fomentar el desarrollo de la cadena de valor de las materias primas fundamentales.

– Las medidas propuestas comprenden revisiones y contactos periódicos con los Estados miembros, especialmente en lo que concierne a las disposiciones sobre seguimiento y gobernanza.

– Las medidas de seguimiento dejan en manos de los Estados miembros la responsabilidad de identificar y supervisar a los operadores clave del mercado. La carga que representa para las empresas el suministro de información es limitada, ya que solo se impone a las grandes empresas que se dedican a la extracción, el refinado o el reciclado de materias primas fundamentales.

– Las medidas que abordan la preparación de las empresas frente a los riesgos se circunscriben a un subconjunto de grandes empresas que fabrican tecnologías estratégicas que contienen materias primas estratégicas y se limitan a auditorías internas de sus cadenas de suministro.

– Las medidas en materia de sostenibilidad no imponen requisitos que vayan más allá de lo necesario para incentivar el desarrollo del mercado de materias primas secundarias o para garantizar una mayor transparencia de la información sobre la huella ambiental de las materias primas fundamentales, mediante un enfoque gradual y basado en datos contrastados.

• **Instrumento jurídico elegido**

El instrumento que se considera más adecuado es un reglamento, ya que permite establecer requisitos que se aplican directamente a las autoridades nacionales y a los operadores económicos pertinentes. Esto ayudará a garantizar que los requisitos se apliquen de manera oportuna y armonizada, lo que dará lugar a una mayor seguridad jurídica.

3. RESULTADOS DE LAS EVALUACIONES *EX POST*, DE LAS CONSULTAS CON LAS PARTES INTERESADAS Y DE LAS EVALUACIONES DE IMPACTO

• **Evaluaciones *ex post* / controles de la adecuación de la legislación existente**

No proceden.

• **Consultas con las partes interesadas**

En consonancia con las directrices para la mejora de la legislación, la Comisión llevó a cabo un amplio proceso de consulta de las partes interesadas, a partir de una estrategia de consulta con el objetivo de recopilar información fiable utilizando una serie de métodos, partes consultadas e instrumentos. La finalidad de la consulta a las partes interesadas era recopilar y evaluar todas las pruebas pertinentes, incluidos los datos y la información sobre los costes, los beneficios y la posible repercusión social de una decisión política. La estrategia se concibió de acuerdo con la lógica de intervención, centrándose en las causas subyacentes del problema

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

que es preciso abordar y en las características de la cadena de valor de las materias primas fundamentales de la UE que se han determinado.

La Comisión siguió la estrategia de consulta mediante la ejecución de múltiples actividades: una consulta abierta en línea organizada por la Dirección General de Mercado Interior, Industria, Emprendimiento y Pymes (DG GROW) del 30 de septiembre al 25 de noviembre de 2022; una convocatoria de datos para llevar a cabo una evaluación de impacto abierta a comentarios durante el mismo período, y un cuestionario específico sobre «almacenamiento de materias primas» y «concesión de autorizaciones» en los Estados miembros de la UE, compartido con el grupo de expertos «Grupo de Suministro de Materias Primas». La Comisión recibió 259 respuestas a la consulta pública y 52 encuestados adjuntaron un documento de orientación. La Comisión recopiló asimismo 310 respuestas a la convocatoria de datos. Los resultados de la consulta pública se concretan en la publicación del informe fáctico resumido, que reúne las respuestas a la convocatoria de datos del portal «Díganos lo que piensa».

En general, las partes interesadas confirmaron los beneficios de las iniciativas en curso en el marco del plan de acción de la UE sobre materias primas fundamentales de 2020 para garantizar el suministro de materias primas fundamentales, en particular a través de las asociaciones estratégicas sobre materias primas. Sin embargo, subrayaron que las capacidades internas de la UE y la resiliencia de la industria frente al riesgo para el suministro no han mejorado lo suficiente. La idea de la Comisión de proponer una iniciativa con el fin de garantizar un acceso seguro y sostenible a las materias primas fundamentales, mejorando al mismo tiempo la resiliencia y preparación de Europa mediante el abordaje de las vulnerabilidades de la cadena de suministro recibió un amplio apoyo. Por lo que respecta a las vulnerabilidades de la cadena de suministro, las contribuciones recibidas subrayaron una serie de deficiencias estructurales que impiden a las industrias extractivas desarrollar proyectos en la UE. Para responder a estos retos, destacaron la importancia de llevar a cabo proyectos estratégicos en las fases de extracción, procesamiento y reciclado para desarrollar la cadena de valor de las materias primas fundamentales de la UE.

En sus respuestas, las empresas y sociedades mercantiles se centraron en los costes procesales y administrativos y pidieron medidas para simplificar los procedimientos de concesión de autorizaciones y facilitar el acceso a la financiación. Las organizaciones no gubernamentales (ONG) y los ciudadanos manifestaron su preocupación por las repercusiones medioambientales y sociales de los proyectos de extracción y procesamiento que carecen de unas garantías medioambientales y sociales adecuadas.

Las partes interesadas coincidieron en la necesidad de crear unas condiciones de competencia equitativas sostenibles para la cadena de valor de las materias primas fundamentales de la UE. Las ONG señalaron la importancia de reducir la huella ambiental de las materias primas de la UE al tiempo que se promueve un uso más eficiente de los recursos y se desarrollan unas actividades menos perjudiciales para el medio ambiente. Las partes interesadas también pidieron un enfoque más coherente y coordinado de los desafíos inherentes a la obtención de materias primas fundamentales, en particular mediante la intensificación del seguimiento y la previsión y adoptando más medidas concertadas de preparación frente a los riesgos. Sin embargo, los grupos de partes interesadas tenían distintos puntos de vista sobre la mejor forma de actuación necesaria.

En general, las partes interesadas coincidieron en gran medida en que la actuación de los Estados miembros a nivel nacional no sería suficiente para abordar las vulnerabilidades relacionadas con el suministro de materias primas fundamentales a causa de su complejidad,

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

opacidad y dimensión transnacional, y acogieron favorablemente la actuación a escala de la UE en este sentido.

- **Obtención y uso de asesoramiento especializado**

No procede.

- **Evaluación de impacto**

De acuerdo con las directrices para la mejora de la legislación, la presente propuesta normativa se basa en una evaluación de impacto que analiza el problema principal y los problemas secundarios relacionados con la falta de un suministro seguro y sostenible de materias primas fundamentales en la UE. La evaluación de impacto determina posibles opciones de actuación para abordar las causas subyacentes del problema y analiza sus posibles repercusiones. La evaluación de impacto se estructuró con arreglo a la consulta del grupo director interservicios de la Comisión sobre materias primas fundamentales.

La evaluación de impacto obtuvo un dictamen desfavorable del Comité de Control Reglamentario el 20 de enero de 2023. El Comité recomendó:

– aclarar el contexto político que rodea a la iniciativa y especificar cómo afectará la próxima iniciativa a las iniciativas paralelas y a las lagunas normativas;

– explicar mejor el conjunto de objetivos generales y específicos, sus plazos, cómo interactúan entre sí y los modelos que se utilizan para medir los resultados;

– mejorar el escenario de referencia, la composición y el calendario de las opciones de actuación y

– mejorar la evaluación de las principales repercusiones.

Cuando se presentó la evaluación de impacto revisada, el Comité emitió un dictamen favorable con reservas el 16 de febrero de 2023.

La evaluación de impacto se articula en torno a un conjunto de pilares de actuación que abordan las causas subyacentes del problema que se han determinado y tienen por objeto alcanzar los objetivos de la iniciativa. Establece tres opciones de actuación para cada pilar en función del ámbito de aplicación, el nivel de recursos, la eficiencia y la coherencia, así como las sinergias creadas y los principios de proporcionalidad y subsidiariedad. En términos generales, las opciones de actuación van desde la opción 1 (la más cercana a la hipótesis de *statu quo*) hasta la opción 3 (un enfoque más amplio que incluye medidas que trascienden del marco reglamentario vigente, pero dentro de los límites de lo técnicamente viable).

La **opción de actuación 1** prevé un mecanismo para fijar objetivos en relación con las materias primas estratégicas. Comprende una estructura de gobernanza en el marco de un consejo específico de materias primas fundamentales de la UE con el apoyo de una red de organismos nacionales y capacidad operativa dentro de la Comisión. Dicha entidad desarrollaría la capacidad de seguimiento, permitiría la coordinación de las reservas estratégicas de la UE y garantizaría que las empresas estén mejor preparadas de cara a posibles alteraciones del suministro. Contiene elementos de apoyo a la cadena de valor, en particular mediante una mayor coordinación durante la fase de exploración, un mayor respaldo de los proyectos nacionales de materias primas fundamentales y un mejor acceso a la financiación. En lo concerniente a la circularidad, contiene una recomendación específica relativa a los pequeños aparatos electrónicos de consumo, así como el anuncio de futuras medidas. También contempla una mayor dedicación de la UE a la formulación de normas internacionales, así como unos requisitos mínimos para los regímenes de certificación de la

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

sostenibilidad de las materias primas fundamentales y requisitos de información sobre la huella ambiental de las materias primas fundamentales que se introduzcan en el mercado de la UE.

La **opción de actuación 2** prevé el mismo mecanismo de gobernanza que la opción 1 y las mismas tareas en materia de seguimiento, reservas estratégicas y preparación frente a los riesgos. Va más allá para mejorar la cadena de valor en la UE mediante el desarrollo de obligaciones más estrictas en materia de exploración y mediante la ejecución de proyectos estratégicos a lo largo de la cadena de valor de las materias primas estratégicas. Estos proyectos se beneficiarían de la simplificación de los procesos de concesión de autorizaciones y de la coordinación del acceso a la financiación. Entre las medidas para impulsar la circularidad figura la introducción de modificaciones específicas en la Directiva sobre los residuos de extracción. Las medidas relativas a las normas comprenden la elaboración de documentos de normalización complementarios para los procesos industriales, y las relativas a la huella ambiental abarcan la instauración progresiva de límites máximos para las materias primas fundamentales, siempre que se constate mediante una evaluación específica que la seguridad del suministro no se verá afectada.

La **opción de actuación 3** desarrolla una capacidad externa de gobernanza, que permite proponer medidas ambiciosas en relación con las reservas estratégicas, el seguimiento y la preparación frente a los riesgos. Asimismo, se basa en el concepto de «proyectos estratégicos», que disfrutarían de apoyo adicional para la concesión de autorizaciones a partir de recursos específicos de los Estados miembros y de un fondo europeo específico para las materias primas fundamentales. Al igual que la opción 2, contiene medidas sobre circularidad, normas y huella ambiental.

En general, la opción preferida es la opción de actuación 2, ya que cuenta con el apoyo de las partes interesadas y los Estados miembros, supone una carga adicional limitada para las instituciones, tiene un coste relativamente menor y contribuye a alcanzar los objetivos generales y específicos. Además, aporta un claro valor añadido al funcionamiento del mercado único y tiene repercusiones económicas positivas para los productores de materias primas fundamentales y los sectores transformadores al crear resiliencia industrial e impulsar el desarrollo de la cadena de valor de las materias primas fundamentales de la UE. La opción de actuación 3 permitiría alcanzar determinados objetivos de manera más eficaz (especialmente en lo concerniente a los pilares de seguimiento y acceso a la financiación), pero las actuales limitaciones presupuestarias impiden que pueda llevarse a la práctica.

Diferencias con respecto a la opción preferida en la evaluación de impacto

El Reglamento contiene medidas que no se analizan en la evaluación de impacto, a saber:

– Medidas relativas a la compra conjunta de materias primas estratégicas: estas medidas formaban parte de la opción de actuación 3 sobre las reservas estratégicas, pero posteriormente se consideraron viables dentro de la opción de actuación 2, incluso en ausencia de un marco específico de almacenamiento. Medidas sobre la reciclabilidad y el contenido reciclado de los imanes de tierras raras: estas medidas no se detallaron en la evaluación de impacto, pero abordan una parte integrante del problema descrito en ella, en particular la causa subyacente que explica cómo la legislación de la UE en materia de residuos no se centra suficientemente en la valorización de materias primas fundamentales. La Comisión recabó pruebas adicionales de expertos, grupos de reflexión y la industria para comprender mejor los retos de circularidad relacionados con los imanes y las posibles repercusiones de las medidas previstas. También exige que se introduzcan disposiciones sobre el

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

cumplimiento y la presunción de conformidad para permitir la elaboración de las normas necesarias.

– Medidas de cooperación a través de asociaciones estratégicas: a raíz del refuerzo de la dimensión internacional de la evaluación de impacto que se llevó a cabo a propuesta del Comité de Control Reglamentario, se consideró apropiado añadir una medida que destacara la necesidad de cooperación y complementariedad en el contexto de las asociaciones estratégicas sobre materias primas de la UE con terceros países, atendiendo a su coherencia con la cooperación bilateral entre los Estados miembros y los terceros países en cuestión, como complemento de las medidas anunciadas en la Comunicación adjunta.

– Las medidas relativas a las pruebas de resistencia de las cadenas de valor se incluyeron en la opción de actuación 3, pero están presentes en el Reglamento con un ámbito de aplicación más específico, centrado únicamente en las materias primas estratégicas. Se espera que tanto la Comisión como los Estados miembros puedan compartir las tareas relacionadas con su aplicación, limitando así la carga administrativa.

Estas nuevas medidas se mantienen dentro del marco general de los temas analizados en la evaluación de impacto y no alteran de manera significativa la comparación de las opciones, ni la opción preferida.

El Reglamento propuesto también contiene medidas que se analizaron en la evaluación de impacto, pero que difieren en su aplicación, a saber:

– La propuesta integra las medidas relativas a los residuos de extracción que contempla la evaluación de impacto directamente en el Reglamento, en lugar de mediante una modificación específica de la Directiva correspondiente, con miras a garantizar que se apliquen antes y de forma más directa.

– También integra directamente en el Reglamento medidas para aumentar la recogida de residuos electrónicos y otros productos y componentes ricos en materias primas fundamentales, que la evaluación de impacto prevé como recomendación de la Comisión. Dicha recomendación se anunciará en la Comunicación adjunta, junto con una lista de otras medidas de circularidad, según lo previsto. Su finalidad es proporcionar orientación a los Estados miembros sobre la manera de aplicar las medidas exigidas en el Reglamento en un momento posterior.

– La opción preferida en la evaluación de impacto incluía medidas que exigen que las declaraciones de sostenibilidad se basen en regímenes de certificación reconocidos, pero sin remitirse a dichas declaraciones. Estas declaraciones quedarán sujetas a la legislación horizontal, tal como se anunció en la iniciativa de la Comisión sobre las declaraciones ecológicas. La propuesta contiene una disposición que permite a la Comisión reconocer regímenes de certificación relacionados con la sostenibilidad de proyectos de materias primas fundamentales. La participación en uno de estos regímenes permitirá a los promotores de proyectos acreditar de forma clara y eficiente el cumplimiento del criterio de sostenibilidad para el reconocimiento de proyectos estratégicos.

• **Adecuación regulatoria y simplificación**

La presente propuesta no prevé imponer una carga normativa adicional significativa.

Los costes administrativos para las empresas que se aplicarán directamente con el presente Reglamento son limitados. Se refieren en primera instancia a las obligaciones de información

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

para un conjunto limitado de grandes empresas que operan en la cadena de valor de las materias primas fundamentales, siendo estas comunicaciones voluntarias para el resto de empresas. Es probable que las mismas empresas puedan compensar los costes incurridos, ya que en determinadas circunstancias (por ejemplo, si sus proyectos se reconocen como estratégicos) disfrutarán de mejoras de la eficiencia derivadas de la simplificación de las obligaciones en materia de autorizaciones. Un número limitado de grandes empresas fabricantes de tecnologías estratégicas con materias primas estratégicas también incurrirán en costes para llevar a cabo una auditoría.

Los costes relacionados con los estudios necesarios para calcular la huella ambiental subyacente también son costes administrativos que se contabilizan en el Reglamento y que tendrían que compensarse con otras iniciativas.

La evaluación de costes también calcula los costes que supone para los yacimientos mineros existentes la presentación de información adicional. Dado que es probable que los conocimientos derivados de esta información sobre los flujos de residuos generen más actividad económica a través de la valorización, cabe presumir que estos costes se compensarán.

Si bien es previsible que los costes sean más elevados para los Estados miembros, el Reglamento también generará mayores sinergias y un menor solapamiento de las acciones entre ellos, lo que debería liberar el potencial de ahorro al mejorar la coordinación, por ejemplo en el seguimiento y las reservas estratégicas. La iniciativa no prevé ningún coste para la ciudadanía.

- **Derechos fundamentales**

  La propuesta exige que los proyectos estratégicos que reciban apoyo se ejecuten de manera sostenible. La ejecución sostenible implica que los proyectos no solo deben ser sostenibles desde el punto de vista medioambiental, sino que también respetarán los derechos humanos establecidos en los instrumentos, directrices y principios internacionales.

4. REPERCUSIONES PRESUPUESTARIAS

La propuesta tiene repercusiones presupuestarias para la Comisión. Concretamente, cuando entre plenamente en vigor, requerirá treinta y tres equivalentes a jornada completa al año para aplicar el Reglamento y los actos delegados conexos durante el período 2024-2027 del marco financiero plurianual de la UE.

Además de los 3 200 000 EUR contabilizados en la rúbrica 1 para la realización de una serie de estudios necesarios para la aplicación del Reglamento, exige créditos de compromiso sobre las líneas presupuestarias existentes, que ascienden a 14 969 000 EUR en la rúbrica 7 (Gastos administrativos). Los nuevos compromisos se cubrirán con las dotaciones presupuestarias existentes de los programas pertinentes. Las repercusiones presupuestarias consisten principalmente en llevar a cabo los trabajos previstos para:

– elaborar los actos delegados y de ejecución necesarios para la aplicación del presente Reglamento, entre ellos:

  – los actos de ejecución relacionados con la aplicación y el informe anual de los proyectos estratégicos; los programas de exploración general; la preparación de las empresas frente a los riesgos; la especificación de qué productos al final de su vida útil y qué flujos de residuos contienen cantidades significativas de materias primas fundamentales; y

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

– los actos delegados relacionados con la definición de materias primas fundamentales y estratégicas; el contenido reciclado de productos que lleven imanes permanentes incorporados; los códigos aduaneros para los productos que lleven imanes permanentes incorporados; las normas de cálculo y verificación y las clases de rendimiento en relación con la huella ambiental;

– hacerse cargo de la secretaría del Consejo Europeo de Materias Primas Fundamentales;

– gestionar la administración de estudios y contratos;

– llevar a cabo tareas de seguimiento, recopilación de datos y evaluación de riesgos, en particular por lo que respecta al seguimiento del mercado y la notificación de materias primas fundamentales y estratégicas, así como a la evaluación de su carácter fundamental;

– coordinar la información recibida de los Estados miembros;

– garantizar el cumplimiento de las obligaciones de los Estados miembros en relación con las medidas de circularidad, incluidas las medidas relativas a los residuos de extracción;

– evaluar la idoneidad del método de determinación de la huella ambiental, desarrollar métodos de cálculo y supervisar la aplicación de las medidas;

– aplicar las medidas de normalización y preparar peticiones de normalización;

– coordinar las actividades nacionales de exploración;

– coordinar la información de los Estados miembros sobre las reservas estratégicas y la elaboración de orientaciones cuando sea posible;

– proporcionar apoyo e información continuos para los proyectos estratégicos, en particular en lo referente a los procesos de concesión de autorizaciones, y prestar apoyo al proceso de selección.

En cuanto a las necesidades de personal, la Comisión ha analizado detenidamente fórmulas para distribuir el trabajo entre las Direcciones Generales, reasignar al personal cuando sea posible y subcontratar apoyo científico y técnico para la elaboración de los actos delegados y de ejecución y para las tareas transversales. Sin embargo, sigue siendo evidente que el alto nivel de ambición de las medidas y la creciente importancia de las materias primas fundamentales exigen la adopción de un enfoque estructurado para desarrollar la capacidad de actuación de la UE en este ámbito.

5. OTROS ELEMENTOS

• Planes de ejecución y modalidades de seguimiento, evaluación e información

La Comisión evaluará la coherencia, los resultados, las repercusiones, la proporcionalidad y la subsidiariedad de la presente propuesta cinco años después de la fecha en que pase a ser aplicable.

Las principales conclusiones de la evaluación se presentarán en un informe al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité Europeo de las Regiones, que se hará público.

Para llevar a cabo la evaluación, el Consejo Europeo de Materias Primas Fundamentales, los Estados miembros y las autoridades nacionales competentes facilitarán información a la Comisión cuando esta lo solicite. En particular, se solicitará información sobre los avances en

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

la consecución del parámetro de referencia relativo a la capacidad de la UE en todas las fases de la cadena de valor y la eficacia de las actividades de seguimiento.

- **Explicación detallada de las disposiciones específicas de la propuesta**

El **capítulo I** del Reglamento describe las disposiciones generales e incluye las definiciones. El Reglamento dispone que el objetivo general es garantizar el acceso de la UE a un suministro seguro y sostenible de materias primas fundamentales mediante la consecución de cuatro objetivos específicos: reforzar las capacidades de la UE a lo largo de las diferentes fases de la cadena de valor, diversificar las importaciones de materias primas de la UE, mejorar las capacidades de seguimiento y mitigación de riesgos y garantizar el buen funcionamiento del mercado único, al tiempo que se mejoran la sostenibilidad y la circularidad de las materias primas fundamentales. Asimismo, se establecen parámetros de referencia para marcar los avances con respecto a los dos primeros objetivos anteriormente descritos.

El **capítulo II** aborda las listas de materias primas fundamentales y estratégicas, que se revisarán al menos cada cuatro años, utilizando las metodologías previstas en los anexos I y II. Estas listas determinan el ámbito de aplicación de las diferentes medidas.

La Comisión evalúa más de ochenta materiales que se utilizan en la economía de la UE por su riesgo para el suministro y su importancia económica sobre la base de los datos medios correspondientes al último período completo de cinco años. El riesgo para el suministro viene determinado por la concentración de la oferta mundial y de la UE, la dependencia por parte de la UE de las importaciones, la entrada de materias primas secundarias y la sustituibilidad técnica. La importancia económica se calcula en función del porcentaje de utilización en los sectores de la NACE a dos dígitos y de su valor añadido, teniendo en cuenta la sustituibilidad económica. Las materias primas que superan los umbrales son las denominadas materias primas fundamentales.

Esta metodología bien reconocida sirve para determinar los retos de las cadenas de suministro en toda la economía de la UE. No obstante, es preciso adoptar un enfoque complementario que garantice una perspectiva más dinámica sobre la evolución prevista de la oferta y la demanda mundiales. Dicho enfoque debe identificar las materias primas necesarias para alcanzar los objetivos de la UE relacionados con la doble transición y en materia de defensa y tecnología aeroespacial, y analizar los retos futuros y las principales dependencias en el suministro de estas materias primas.

Todas las materias primas examinadas en el marco de la evaluación de su carácter fundamental se cartografían con arreglo a su uso y su importancia para las tecnologías que apoyan la doble transición ecológica y digital y los objetivos en materia de defensa y tecnología aeroespacial. A efectos de esta delimitación cualitativa, el análisis se basó en los siguientes documentos: *Materials dependencies for dual-use technologies relevant to Europe's defence sector* [«Dependencias de materiales en las tecnologías de doble uso pertinentes para el sector europeo de la defensa», documento en inglés][22], de 2019; *Critical Raw Materials for Strategic Technologies and Sectors – A Foresight Study* [«Las materias primas fundamentales para las tecnologías y sectores estratégicos: estudio prospectivo», documento en inglés][23]; *Study on the resilience of critical supply chains for energy security and clean energy transition during and after the COVID-19 crisis* [«Estudio sobre la

22 https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC117729.

23 https://ec.europa.eu/docsroom/documents/42881.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

resiliencia de las cadenas de suministro fundamentales para la seguridad energética y la transición hacia una energía limpia durante la crisis de la COVID-19 y después de ella», documento en inglés][24], de 2020, y *Supply chain analysis and material demand forecast in strategic technologies and sectors in the EU – A foresight study* [«Análisis de la cadena de suministro y previsión de la demanda de materiales en las tecnologías y sectores estratégicos de la UE: estudio prospectivo», documento en inglés][25], de 2023. Este análisis también tiene en cuenta el trabajo de las organizaciones internacionales pertinentes, como la AIE[26], la OCDE[27] y otras fuentes de datos.

Si la materia prima reviste gran importancia para una tecnología, se examinarán más factores, aplicando el enfoque semicuantitativo previsto en el anexo 1 del presente Reglamento. Con el fin de determinar si es posible que exista un déficit de suministro y, en caso afirmativo, su magnitud, se establecen las previsiones de la demanda de aquí a 2030 y años posteriores en la medida en que sean fiables y estén disponibles, y la demanda prevista en comparación con la oferta actual, tanto para la UE como a escala mundial. Para evaluar cómo podría reaccionar la producción de una materia prima a las señales del mercado, se comparan las reservas conocidas con el volumen de producción mundial actual de la materia prima en cuestión. Asimismo, el volumen de producción mundial se cuantifica de manera logarítmica, ya que los grandes volúmenes de producción son más difíciles de ampliar a escala. A raíz de estas consideraciones, se propone la lista de materias primas estratégicas introducida en el anexo 1.

El **capítulo III** establece el marco para reforzar la cadena de valor de las materias primas estratégicas de la UE mediante la selección y ejecución de proyectos estratégicos, que podrán beneficiarse de la simplificación de los procesos de concesión de autorizaciones y de la facilitación del acceso a las oportunidades de financiación, lo que también mejorará con una mejor coordinación.

En la sección 1 se disponen las normas que rigen la selección y ejecución de los proyectos estratégicos, incluidos los criterios para ser reconocidos como tales proyectos, así como los procedimientos para su reconocimiento y ejecución.

La sección 2 establece procesos de concesión de autorizaciones simplificados para los proyectos de materias primas fundamentales y, en particular, los proyectos estratégicos.

La sección 3 tiene por objeto proporcionar condiciones favorables a los proyectos estratégicos, como el apoyo de los Estados miembros para acelerar su ejecución, la coordinación de la ayuda financiera y la facilitación de los acuerdos de compra.

La sección 4 contiene disposiciones para llevar a cabo programas de exploración general en Europa con miras a facilitar el desarrollo de proyectos de exploración y extracción.

El **capítulo IV** desarrolla un mecanismo para el seguimiento coordinado de las cadenas de suministro de materias primas fundamentales y dispone medidas para mitigar los riesgos para el suministro. Se introduce un marco para el seguimiento sistemático de los riesgos para el suministro de materias primas fundamentales en las diferentes fases de las cadenas de valor. También se establece un marco para la mitigación de riesgos mediante la coordinación de las reservas estratégicas de materias primas estratégicas, la obligación de los grandes

[24] https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/b80d77b6-2a3b-11ec-bd8e-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-search.

[25] Pendiente de confirmación.

[26] https://www.iea.org/reports/the-role-of-critical-minerals-in-clean-energy-transitions/mineral-requirements-for-clean-energy-transitions.

[27] https://www.oecd.org/environment/global-material-resources-outlook-to-2060-9789264307452-en.htm.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

importadores y fabricantes de auditar periódicamente sus cadenas de suministro y la facilitación de las compras conjuntas de materias primas estratégicas.

El **capítulo V** incluye disposiciones para desarrollar la circularidad de los mercados de materias primas fundamentales y reducir la huella ambiental de estas últimas.

La sección 1 establece normas para que los Estados miembros adopten y apliquen medidas de circularidad, en particular por lo que respecta a los flujos de residuos con un alto potencial de valorización de materias primas fundamentales, y para que los Estados miembros y las entidades explotadoras de residuos de extracción evalúen el potencial de valorización de materias primas fundamentales de las instalaciones de residuos de extracción. También mejora la circularidad de los imanes permanentes al exigir información sobre el tipo y la composición de los imanes permanentes incorporados en los productos, así como sobre su contenido reciclado de materias primas fundamentales. Asimismo, prevé la introducción de umbrales mínimos de contenido reciclado tras una evaluación específica.

La sección 2 establece normas para el reconocimiento por parte de la Comisión de los regímenes de certificación relacionados con la sostenibilidad de las materias primas fundamentales. Además, contiene disposiciones relativas a la declaración de la huella ambiental o de las materias primas fundamentales introducidas en el mercado de la UE.

La sección 3 recoge normas sobre la libre circulación, la conformidad y la vigilancia del mercado en relación con los productos que lleven incorporados imanes permanentes y materias primas fundamentales cuya huella ambiental debe declararse.

El **capítulo VI** establece un marco para la cooperación a través de asociaciones estratégicas con terceros países en relación con las materias primas y para lograr mayores sinergias entre dichas asociaciones estratégicas y la cooperación de los Estados miembros con los terceros países en cuestión.

En el **capítulo VII** se crea un Consejo Europeo de Materias Primas Fundamentales, integrado por representantes de alto nivel de los Estados miembros y de la Comisión, que presidirá dicho Consejo. El Consejo Europeo de Materias Primas Fundamentales asesorará a la Comisión y asistirá en la coordinación, la cooperación y el intercambio de información para contribuir a la aplicación del presente Reglamento.

Los **capítulos VIII y IX** contienen artículos sobre actos delegados y actos de ejecución y sobre las modificaciones que se introducen en otros actos legislativos.

El **capítulo X** recoge artículos sobre las sanciones, el seguimiento de los avances y la realización de una evaluación del Reglamento. También impone a los Estados miembros una obligación común de información con respecto a diferentes medidas e incluye un artículo que garantiza que la información confidencial que se recabe en virtud del presente Reglamento se trate de manera coherente.

En el **anexo I** figura la lista de materias primas estratégicas y la metodología para seleccionarlas.

En el **anexo II** figura la lista de materias primas fundamentales y la metodología para seleccionarlas.

El **anexo III** establece los elementos que deben tenerse en cuenta a la hora de evaluar el cumplimiento por parte de un proyecto de materias primas de los criterios para su reconocimiento como proyecto estratégico.

El **anexo IV** especifica los criterios que debe cumplir un régimen de certificación reconocido.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

El **anexo V** dispone el elemento que debe tenerse en cuenta a la hora de definir las normas de cálculo y verificación relativas a la huella ambiental de las materias primas fundamentales.

El **anexo VI** contiene una lista de los códigos de la nomenclatura combinada y las descripciones de producto correspondientes a los productos cubiertos por los requisitos de circularidad de los imanes permanentes.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

2023/0079 (COD)

Propuesta de

REGLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO

por el que se establece un marco para garantizar el suministro seguro y sostenible de materias primas fundamentales y se modifican los Reglamentos (UE) 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 y (UE) 2019/1020

(Texto pertinente a efectos del EEE)

EL PARLAMENTO EUROPEO Y EL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA,

Visto el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea y, en particular, su artículo 114,

Vista la propuesta de la Comisión Europea,

Previa transmisión del proyecto de acto legislativo a los Parlamentos nacionales,

Visto el dictamen del Comité Económico y Social Europeo[28],

De conformidad con el procedimiento legislativo ordinario,

Considerando lo siguiente:

(1) El acceso a las materias primas es esencial para la economía de la Unión y para el funcionamiento del mercado interior. Existe un conjunto de materias primas no agrícolas ni energéticas que se consideran fundamentales debido a su gran importancia económica y a su elevado riesgo para el suministro, a menudo por tener su origen en un reducido número de terceros países. La demanda de muchas de estas materias primas fundamentales aumentará exponencialmente en las próximas décadas, dado su papel clave en la realización de las transiciones ecológica y digital, y en vista de su uso para aplicaciones en los ámbitos de la defensa y el espacio. Al mismo tiempo, el riesgo de alteraciones en el suministro está aumentando en un contexto en el que crecen las tensiones geopolíticas y de competencia por los recursos. Además, si no se gestiona adecuadamente, el aumento de la demanda de materias primas fundamentales podría tener repercusiones medioambientales y sociales negativas. Teniendo en cuenta estas tendencias, es necesario adoptar medidas para garantizar el acceso a un suministro seguro y sostenible de materias primas fundamentales para salvaguardar la resiliencia económica y la autonomía estratégica abierta de la Unión.

(2) La descoordinación de las medidas nacionales destinadas a garantizar un suministro seguro y sostenible de materias primas fundamentales puede contribuir en gran medida a distorsionar la competencia y fragmentar el mercado interior, dada la complejidad y el carácter trasnacional de las cadenas de valor de estas materias primas fundamentales. Por consiguiente, para salvaguardar el funcionamiento del mercado interior, debe crearse un marco común de la Unión para abordar colectivamente este reto principal.

[28] DO C de , p. .

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

(3) En primer lugar, a fin de garantizar eficazmente el acceso de la Unión a un suministro seguro y sostenible de materias primas fundamentales, dicho marco debe incluir medidas para reducir los crecientes riesgos para el suministro de la Unión mediante el refuerzo de las capacidades de la Unión a lo largo de todas las fases de la cadena de valor estratégica de las materias primas, incluidos la extracción, el procesamiento y el reciclado, hacia parámetros de referencia definidos para cada materia prima estratégica. En segundo lugar, dado que la Unión seguirá dependiendo de las importaciones, el marco debe incluir medidas que aumenten la diversificación del suministro exterior de materias primas estratégicas. En tercer lugar, es necesario adoptar medidas que refuercen la capacidad de la Unión para hacer un seguimiento de los riesgos para el suministro actuales y futuros, y para mitigarlos. En cuarto lugar, el marco debe contener medidas para aumentar la circularidad y la sostenibilidad de las materias primas fundamentales consumidas en la Unión.

(4) A fin de garantizar que las medidas establecidas en el Reglamento se centren en los materiales más pertinentes, debe establecerse una lista de materias primas estratégicas y una lista de materias primas fundamentales. Dichas listas también deben servir para orientar y coordinar los esfuerzos de los Estados miembros por contribuir a la consecución de los objetivos del presente Reglamento. La lista de materias primas estratégicas debe contener materias primas de gran importancia estratégica, teniendo en cuenta su uso en tecnologías estratégicas que sustentan las transiciones ecológica y digital o sus aplicaciones en los ámbitos de la defensa o el espacio, que se caracterizan por una brecha potencialmente significativa entre la oferta mundial y la demanda prevista, y para las que un aumento de la producción es relativamente difícil, debido, por ejemplo, a los largos plazos de ejecución de los nuevos proyectos que aumentan la capacidad de suministro. Para tener en cuenta los posibles cambios tecnológicos y económicos, la lista de materiales estratégicos debe revisarse periódicamente y, en caso necesario, actualizarse. Las medidas pertinentes solo deben aplicarse a la lista de materias primas estratégicas, a fin de garantizar que los esfuerzos por aumentar las capacidades de la Unión a lo largo de la cadena de valor, reforzar la capacidad de la Unión para hacer un seguimiento de los riesgos para el suministro y mitigarlos, y aumentar la diversificación del suministro se centren en los materiales para los que son más necesarios.

(5) La lista de materias primas fundamentales debe incluir todas las materias primas estratégicas, así como cualquier otra materia prima de gran importancia para el conjunto de la economía de la Unión y para la que exista un alto riesgo de alteración del suministro. La Comisión, siguiendo la práctica actual, y para tener en cuenta los posibles cambios tecnológicos y económicos, debe llevar a cabo periódicamente una evaluación basada en datos de producción, comercio, aplicaciones, reciclado y sustitución de una amplia gama de materias primas para actualizar las listas de materias primas fundamentales y estratégicas y reflejar la evolución de la importancia económica y el riesgo para el suministro asociados a dichas materias primas. La lista de materias primas fundamentales debe incluir las materias primas que alcancen o superen los umbrales tanto de importancia económica como de riesgo para el suministro, sin clasificar las materias primas pertinentes en cuanto a su carácter fundamental. Esta evaluación debe basarse en una media de los últimos datos disponibles a lo largo de un período de cinco años. Las medidas establecidas en el presente Reglamento relativas a la ventanilla única para la concesión de autorizaciones, la planificación, la exploración, el seguimiento, la circularidad y la sostenibilidad deben aplicarse a todas las materias primas fundamentales.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

(6) Para reforzar las capacidades de la Unión a lo largo de la cadena de valor de las materias primas estratégicas, deben establecerse parámetros de referencia para orientar los esfuerzos y hacer un seguimiento de los avances. El objetivo debe ser aumentar las capacidades de cada materia prima estratégica en cada etapa de la cadena de valor, procurando al mismo tiempo alcanzar parámetros de referencia globales de la capacidad de extracción, procesamiento y reciclado de las materias primas estratégicas. En primer lugar, la Unión debe aumentar el uso de sus propios recursos geológicos de materias primas estratégicas y aumentar la capacidad de forma que pueda extraer los materiales necesarios para producir al menos el 10 % del consumo de materias primas estratégicas de la Unión. Teniendo en cuenta que la capacidad de extracción depende en gran medida de la disponibilidad de recursos geológicos de la Unión, la consecución de este parámetro de referencia depende de dicha disponibilidad. En segundo lugar, para construir una cadena de valor completa y evitar cuellos de botella en las fases intermedias, la Unión debe, además, aumentar su capacidad de transformación a lo largo de la cadena de valor y ser capaz de producir al menos el 40 % de su consumo anual de materias primas estratégicas. En tercer lugar, se espera que en las próximas décadas una parte cada vez mayor del consumo de materias primas estratégicas de la Unión pueda cubrirse con materias primas secundarias, lo que mejoraría tanto la seguridad como la sostenibilidad del suministro de materias primas de la Unión. Por consiguiente, la capacidad de reciclado de la Unión debe poder producir al menos el 15 % del consumo anual de materias primas estratégicas de la Unión. Estos parámetros de referencia se refieren al horizonte temporal de 2030, en consonancia con los objetivos de la Unión en materia de clima y energía establecidos en el Reglamento (UE) 2021/1119 del Parlamento Europeo y del Consejo[29] y con los objetivos digitales en el marco de la Década Digital[30], en los que se basan. Además, los puestos de trabajo de calidad, con desarrollo de capacidades y transiciones entre puestos de trabajo, harán frente a los riesgos en el mercado laboral del sector y contribuirán a garantizar la competitividad de la UE.

(7) En el caso de algunas materias primas, la Unión depende casi totalmente de un único país para su suministro. Estas dependencias conllevan un alto riesgo de alteraciones del suministro. Para limitar este riesgo potencial y aumentar la resiliencia económica de la Unión, deben realizarse esfuerzos para garantizar que, de aquí a 2030, esta no dependa de un solo tercer país para más del 65 % del suministro de cualquier materia prima estratégica, sin procesar y en cualquier fase del procesamiento, prestando especial atención, no obstante, a los países con los que la Unión haya establecido una asociación estratégica sobre materias primas que dé lugar a mayores garantías en relación con los riesgos para el suministro.

(8) Es necesario establecer medidas adecuadas para apoyar proyectos estratégicos destinados a la extracción, el procesamiento o el reciclado de materias primas estratégicas en la Unión que, junto con los esfuerzos de los Estados miembros, deban contribuir a alcanzar los parámetros de referencia. Otras medidas, en particular las relativas a la exploración o la circularidad, también deben contribuir al refuerzo de las diferentes fases de la cadena de valor y, por tanto, a la consecución de los parámetros

29 Reglamento (UE) 2021/1119 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 30 de junio de 2021, por el que se establece el marco para lograr la neutralidad climática y se modifican los Reglamentos (CE) n.º 401/2009 y (UE) 2018/1999 (DO L 243 de 9.7.2021, p. 1).

30 Decisión (UE) 2022/2481 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 14 de diciembre de 2022, por la que se establece el programa estratégico de la Década Digital para 2030 (DO L 323 de 19.12.2022, p. 4).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

de referencia. Para garantizar que los parámetros de referencia se alcancen a tiempo, la Comisión, con la ayuda del Consejo Europeo de Materias Primas Fundamentales (en lo sucesivo, «el Consejo de Materias Primas Fundamentales»), debe hacer un seguimiento e informar de los avances en esta materia. En caso de que los avances hacia los parámetros de referencia notificados sean por lo general insuficientes, la Comisión debe evaluar la viabilidad y la proporcionalidad de las medidas adicionales. En principio, la falta de avances solo en relación con una única materia prima estratégica o un conjunto reducido de estas no debe hacer necesario el recurso a esfuerzos adicionales de la Unión.

(9) Con el fin de desarrollar capacidades en la Unión, la Comisión, con el apoyo del Consejo de Materias Primas Fundamentales, debe identificar proyectos estratégicos en la Unión que tengan la intención de participar activamente en la extracción, el procesamiento o el reciclado de materias primas estratégicas. El apoyo efectivo a los proyectos estratégicos puede mejorar el acceso a los materiales para los sectores transformadores y también para las pymes, así como crear oportunidades económicas a lo largo de la cadena de valor y contribuir a la creación de empleo. Por lo tanto, para garantizar el desarrollo de proyectos estratégicos en toda la Unión, estos proyectos deben beneficiarse de procedimientos de concesión de autorizaciones simplificados y predecibles, y de apoyo para conseguir financiación. Con el fin de asignar correctamente los apoyos y garantizar su valor añadido, los proyectos deben evaluarse previamente con arreglo a un conjunto de criterios. Los proyectos estratégicos de la Unión deben reforzar la seguridad del suministro de materias primas estratégicas en la Unión, mostrar una viabilidad técnica suficiente y ejecutarse de manera sostenible desde el punto de vista medioambiental y social. También deben proporcionar beneficios transfronterizos más allá del Estado miembro de que se trate. Cuando la Comisión evalúe que se cumplen estos criterios, debe publicar una decisión en la que se reconozca el proyecto estratégico en cuestión. Dado que un reconocimiento rápido es clave para apoyar eficazmente la seguridad del suministro de la Unión, debe mantenerse un proceso de evaluación ligero y no excesivamente gravoso.

(10) Con el fin de diversificar el suministro a la Unión de materias primas estratégicas, la Comisión, con el apoyo del Consejo de Materias Primas Fundamentales, debe identificar proyectos estratégicos en terceros países que tengan la intención de participar activamente en la extracción, el procesamiento o el reciclado de materias primas estratégicas. Para garantizar que estos proyectos estratégicos se ejecuten efectivamente, deben beneficiarse de un mejor acceso a la financiación. Con el fin de garantizar su valor añadido, los proyectos deben evaluarse con arreglo a un conjunto de criterios. Al igual que los proyectos de la Unión, los proyectos estratégicos de terceros países deben reforzar la seguridad del suministro de materias primas estratégicas a la Unión, mostrar una viabilidad técnica suficiente y ejecutarse de manera sostenible. En el caso de los proyectos de mercados emergentes y de las economías en desarrollo, estos deben ser mutuamente beneficiosos para la Unión y el tercer país de que se trate y aportar valor añadido en dicho país, teniendo también en cuenta su coherencia con la política comercial común de la Unión. Este valor puede derivarse de la contribución del proyecto a más de una fase de la cadena de valor, así como de la creación a través del proyecto de beneficios económicos y sociales más amplios, incluida la creación de empleo de conformidad con las normas internacionales. Cuando la Comisión evalúe que se cumplen estos criterios, debe publicar una decisión en la que se reconozca el proyecto estratégico en cuestión.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

(11) Con el fin de garantizar la sostenibilidad del aumento de la producción de materias primas, los nuevos proyectos sobre materias primas deben ejecutarse de manera sostenible. A tal fin, los proyectos estratégicos que reciban apoyo en virtud del presente Reglamento deben evaluarse teniendo en cuenta instrumentos internacionales que abarquen todos los aspectos de la sostenibilidad, como los que se destacan en los principios de la UE para unas materias primas sostenibles[31]. Entre ellos se incluye la garantía de la protección del medio ambiente, las prácticas socialmente responsables, el respeto de los derechos humanos, como los derechos de las mujeres, y la transparencia en las prácticas empresariales. Los proyectos también deben garantizar el compromiso de buena fe, así como consultas exhaustivas y significativas con las comunidades locales, incluidos los pueblos indígenas. Para proporcionar a los promotores de proyectos una forma clara y eficiente de cumplir este criterio, debe considerarse suficiente el cumplimiento de la legislación pertinente de la Unión, las normas, directrices y principios internacionales o la participación en un régimen de certificación reconocido en virtud del presente Reglamento.

(12) Cualquier promotor de un proyecto sobre materias primas estratégicas debe poder solicitar a la Comisión el reconocimiento de su proyecto como proyecto estratégico. La solicitud debe incluir una serie de documentos y pruebas relacionados con los criterios. Para evaluar mejor si el proyecto es factible desde un punto de vista social, medioambiental y económico, y determinar su viabilidad, así como el nivel de confianza de las estimaciones, el promotor del proyecto también debe situar al proyecto con arreglo a la Clasificación Marco de las Naciones Unidas para los Recursos. Para permitir una validación objetiva, debe aportar pruebas que respalden esta clasificación. También debe adjuntarse a la solicitud un calendario para el proyecto, con el fin de estimar cuándo el proyecto podría contribuir a los parámetros de referencia para la capacidad nacional o para la diversificación. Dado que la aceptación pública de los proyectos mineros es crucial para su ejecución efectiva, el promotor también debe presentar un plan que contenga medidas para facilitar la aceptación pública. Debe prestarse especial atención a los interlocutores sociales, la sociedad civil y otros agentes de supervisión. El promotor también debe facilitar un plan de negocio que proporcione información sobre la viabilidad financiera del proyecto y ofrezca una visión general de los acuerdos de financiación y de compra ya garantizados, así como estimaciones de su potencial de generación de empleo y de las necesidades del proyecto en términos de mano de obra cualificada, incluida la mejora de las capacidades y el reciclaje profesional.

(13) Para garantizar un tratamiento eficaz y eficiente de las solicitudes, la Comisión debe poder dar prioridad a la tramitación de aquellas que se refieran a proyectos relacionados con fases específicas de la cadena de valor o materias primas estratégicas infrarrepresentadas, a fin de poder garantizar avances equilibrados de la Unión hacia todos los parámetros de referencia para la capacidad de la Unión incluidos en el presente Reglamento.

(14) Dado que la cooperación del Estado miembro en cuyo territorio se ejecutará un proyecto estratégico es necesaria para garantizar la eficacia de su ejecución, dicho Estado miembro debe tener derecho a oponerse a un proyecto estratégico y, por tanto, a impedir que se le conceda la condición de proyecto estratégico en contra de su

[31] Comisión Europea, Dirección General de Mercado Interior, Industria, Emprendimiento y Pymes, *Principios de la UE para unas materias primas sostenibles*, Oficina de Publicaciones, 2021, https://data.europa.eu/doi/10.2873/27875.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

voluntad. Si lo hace, el Estado miembro de que se trate debe proporcionar una justificación motivada de su negativa en relación con los criterios aplicables. Del mismo modo, la Unión no debe conceder la condición de proyecto estratégico a proyectos que vayan a ser ejecutados por un tercer país en contra de la voluntad de su Gobierno y, por lo tanto, debe abstenerse de hacerlo cuando el gobierno de un tercer país se oponga.

(15) Para evitar el uso indebido del reconocimiento como proyecto estratégico, la Comisión debe poder revocar su decisión inicial de reconocer un proyecto como estratégico si ya no se cumplen las condiciones requeridas o si el reconocimiento se basaba en una solicitud que contenía información incorrecta. Antes de poder hacerlo, la Comisión debe consultar al Consejo Europeo de Materias Primas Fundamentales y dar audiencia al promotor del proyecto.

(16) Habida cuenta de su importancia para garantizar la seguridad del suministro de materias primas estratégicas, los proyectos estratégicos deben considerarse de interés público. Garantizar la seguridad del suministro de materias primas estratégicas es de vital importancia para el éxito de las transiciones ecológica y digital, así como para la resiliencia de los sectores de la defensa y el espacio. Para contribuir a la seguridad del suministro de materias primas estratégicas en la Unión, los Estados miembros podrán prestar apoyo en los procedimientos nacionales de concesión de autorizaciones con vistas a acelerar la realización de proyectos estratégicos de conformidad con el Derecho de la Unión.

(17) Los procedimientos nacionales de concesión de autorizaciones garantizan que los proyectos de materias primas sean seguros y cumplan los requisitos medioambientales, sociales y de seguridad. La legislación medioambiental de la Unión establece condiciones comunes para la tramitación y el contenido de los procedimientos nacionales de concesión de autorizaciones, garantizando así un alto nivel de protección del medio ambiente y permitiendo la explotación sostenible del potencial de la Unión a lo largo de la cadena de valor de las materias primas. Por consiguiente, la concesión de la condición de proyecto estratégico debe entenderse sin perjuicio de las condiciones para la concesión de autorizaciones aplicables a los proyectos pertinentes, como las establecidas en la Directiva 2011/92/UE del Parlamento Europeo y del Consejo[32], la Directiva 92/43/CEE del Consejo[33], y las Directivas 2000/60/CE[34], 2010/75/UE[35], 2004/35/CE[36], 2009/147/CE[37] y 2006/21/CE[38] del Parlamento Europeo y del Consejo.

---

32 Directiva 2011/92/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 13 de diciembre de 2011, relativa a la evaluación de las repercusiones de determinados proyectos públicos y privados sobre el medio ambiente (DO L 26 de 28.1.2012, p. 1).

33 Directiva 92/43/CEE del Consejo, de 21 de mayo de 1992, relativa a la conservación de los hábitats naturales y de la fauna y flora silvestres (DO L 206 de 22.7.1992, p. 7).

34 Directiva 2000/60/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 23 de octubre de 2000, por la que se establece un marco comunitario de actuación en el ámbito de la política de aguas (DO L 327 de 22.12.2000, p. 1).

35 Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales (prevención y control integrados de la contaminación) (DO L 334 de 17.12.2010, p. 17).

36 [1]Directiva 2004/35/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 21 de abril de 2004, sobre responsabilidad medioambiental en relación con la prevención y reparación de daños medioambientales (DO L 143 de 30.4.2004, p. 56).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

(18) Al mismo tiempo, la imprevisibilidad, la complejidad y, en ocasiones, la duración excesiva de los procedimientos nacionales de concesión de autorizaciones socavan la seguridad de las inversiones necesaria para el desarrollo eficaz de proyectos sobre materias primas estratégicas. Por consiguiente, a fin de garantizar y acelerar la ejecución efectiva de los proyectos estratégicos, los Estados miembros deben aplicarles procedimientos de concesión de autorizaciones racionalizados y predecibles. Con esta finalidad, se debe dar prioridad a los proyectos estratégicos a escala nacional para garantizar la rapidez de su tramitación administrativa, así como tramitar de forma urgente todos los procedimientos judiciales y de resolución de controversias relacionados con ellos. El presente Reglamento no debe impedir que las autoridades competentes racionalicen la concesión de autorizaciones para otros proyectos en la cadena de valor de las materias primas fundamentales que no sean proyectos estratégicos.

(19) Dado su papel a la hora de garantizar la seguridad del suministro de materias primas estratégicas de la Unión y su contribución a la autonomía estratégica abierta de la Unión y a la transición ecológica y digital, la autoridad responsable de la concesión de autorizaciones debe considerar que los proyectos estratégicos son de interés público. Los proyectos estratégicos cuyo efecto perjudicial sobre el medio ambiente es tal que les hace entrar en el ámbito de la Directiva 2000/60/CE, la Directiva 92/43/CEE del Consejo y la Directiva 2009/147/CE[39] pueden autorizarse si los responsables que conceden las autorizaciones llegan a la conclusión, sobre la base de una valoración caso por caso, de que el interés público que se persigue con el proyecto supera dichos efectos, siempre que se cumplan todas las condiciones pertinentes establecidas en estas Directivas. Cuando proceda, la valoración caso por caso debe tener en cuenta la especificidad geológica de las zonas de extracción, que limita las decisiones sobre la ubicación.

(20) Con el fin de reducir la complejidad y aumentar la eficiencia y la transparencia en el proceso de concesión de autorizaciones, los promotores de proyectos de materias primas fundamentales deben poder interactuar con una única autoridad nacional responsable de facilitar y coordinar todo el proceso de concesión de autorizaciones y que, en el caso de los proyectos estratégicos, emitirá una decisión global dentro del plazo aplicable. A tal fin, los Estados miembros deben designar una única autoridad nacional competente. Cuando sea necesario teniendo en cuenta la organización interna de un Estado miembro, las tareas de la autoridad nacional competente deben poder delegarse en otra autoridad, en las mismas condiciones. Para garantizar el ejercicio efectivo de sus responsabilidades, los Estados miembros deben dotar a su autoridad nacional competente, o a cualquier autoridad que actúe en su nombre, del personal y los recursos suficientes.

(21) Con el fin de garantizar la claridad sobre el estado de la concesión de autorizaciones para los proyectos estratégicos y limitar los posibles abusos de la vía judicial sin socavar el control judicial efectivo, los Estados miembros deben garantizar que

---

37 Directiva 2009/147/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 30 de noviembre de 2009, relativa a la conservación de las aves silvestres (DO L 20 de 26.1.2010, p. 7).

38 Directiva 2006/21/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de marzo de 2006, sobre la gestión de los residuos de industrias extractivas y por la que se modifica la Directiva 2004/35/CE — Declaración del Parlamento Europeo, el Consejo y la Comisión (DO L 102 de 11.4.2006, p. 15).

39 Directiva 2009/147/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 30 de noviembre de 2009, relativa a la conservación de las aves silvestres (DO L 20 de 26.1.2010, p. 7).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

cualquier controversia relativa al proceso de concesión de autorizaciones para proyectos estratégicos se resuelva a su debido tiempo. A tal fin, las autoridades nacionales competentes deben garantizar que los solicitantes y los promotores de los proyectos tengan acceso a un procedimiento de resolución de controversias sencillo y que los proyectos estratégicos reciban un tratamiento urgente en todos los procedimientos judiciales y de resolución de controversias que les afecten.

(22) A fin de que la ciudadanía y las empresas puedan disfrutar directamente de los beneficios del mercado interior sin incurrir en una carga administrativa adicional innecesaria, el Reglamento (UE) 2018/1724 del Parlamento Europeo y del Consejo[40], por el que se creó la pasarela digital única, establece normas generales para el suministro en línea de la información, los procedimientos y los servicios de asistencia pertinentes para el funcionamiento del mercado interior. Los requisitos y procedimientos de información cubiertos por el presente Reglamento deben cumplir los requisitos del Reglamento (UE) 2018/1724. En particular, debe garantizarse que los promotores de proyectos estratégicos puedan acceder y completar íntegramente en línea cualquier procedimiento relacionado con el proceso de concesión de autorizaciones, de conformidad con el artículo 6, apartado 1, y el anexo II del Reglamento (UE) 2018/1724.

(23) Con el fin de proporcionar a los promotores de proyectos y a los demás inversores la seguridad y la claridad necesarias para aumentar el desarrollo de proyectos estratégicos, los Estados miembros deben garantizar que el proceso de concesión de autorizaciones relacionado con dichos proyectos no supere el plazo preestablecido. En el caso de los proyectos estratégicos que requieran únicamente el procesamiento o el reciclado, la duración del proceso de concesión de autorizaciones no debe exceder de un año. Sin embargo, en el caso de los proyectos estratégicos que requieran extracción, la duración del proceso de concesión de autorizaciones, teniendo en cuenta la complejidad y el alcance de los efectos que pueden tener, no debe exceder de dos años. Para cumplir eficazmente esos plazos, los Estados miembros deben velar por que las autoridades responsables dispongan de los recursos y el personal suficientes. A través del instrumento de apoyo técnico, la Comisión apoya a los Estados miembros, a petición de estos, en el diseño, el desarrollo y la ejecución de reformas, incluido el refuerzo de la capacidad administrativa relacionada con la concesión de autorizaciones nacionales.

(24) Las evaluaciones y autorizaciones medioambientales exigidas por el Derecho de la Unión, también en relación con el agua, los hábitats y las aves, forman parte integrante del proceso de concesión de autorizaciones para los proyectos sobre materias primas y constituyen una salvaguardia esencial para garantizar que se eviten o minimicen los efectos medioambientales negativos. Sin embargo, para garantizar que los procesos de concesión de autorizaciones para proyectos estratégicos sean predecibles y oportunos, debe aprovecharse cualquier ocasión de racionalizar las evaluaciones y autorizaciones necesarias sin reducir el nivel de protección del medio ambiente. A este respecto, debe garantizarse que las evaluaciones necesarias se agrupen para evitar solapamientos innecesarios y que los promotores de proyectos y las autoridades responsables

40 Reglamento (UE) 2018/1724 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 2 de octubre de 2018, relativo a la creación de una pasarela digital única de acceso a información, procedimientos y servicios de asistencia y resolución de problemas y por el que se modifica el Reglamento (UE) n.º 1024/2012 (DO L 295 de 21.11.2018, p. 1).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

acuerden explícitamente el alcance de la evaluación agrupada antes de que se lleve a cabo, lo que evitaría un seguimiento innecesario.

(25) Los conflictos por el uso de la tierra pueden crear obstáculos en el despliegue de proyectos de materias primas fundamentales. Planes bien diseñados, incluyendo los planes de ordenación territorial y la zonificación, que tengan en cuenta el potencial de ejecución de proyectos de materias primas fundamentales y cuyos posibles impactos medioambientales se evalúen, pueden contribuir a equilibrar los bienes e intereses públicos, reduciendo el riesgo de conflicto y acelerando el despliegue sostenible de proyectos de materias primas en la Unión. Por consiguiente, las autoridades nacionales, regionales y locales responsables deben considerar la posibilidad de incluir disposiciones para los proyectos de materias primas a la hora de elaborar los planes pertinentes.

(26) Dentro de la Unión, los proyectos de materias primas fundamentales a menudo se enfrentan a dificultades para acceder a la financiación. Los mercados de materias primas fundamentales se caracterizan a menudo por una elevada volatilidad de los precios, largos plazos de entrega, una elevada concentración y opacidad. Además, la financiación del sector requiere de conocimientos especializados de alto nivel que a menudo no existen entre las instituciones financieras. Para superar estos factores y contribuir a garantizar un suministro estable y fiable de materias primas estratégicas, los Estados miembros y la Comisión deben ayudar en el acceso a la financiación y el apoyo administrativo.

(27) Una cadena de valor sólida en Europa solo puede construirse con los medios financieros adecuados. La Comisión trabajará con los socios ejecutantes de InvestEU para buscar formas de ampliar el apoyo a la inversión en consonancia con los objetivos comunes establecidos en el Reglamento (UE) 2021/523[41] y en el presente Reglamento. El Centro de Asesoramiento de InvestEU puede contribuir a la creación de una reserva de proyectos viables.

(28) Con el fin de superar las limitaciones de los esfuerzos actuales de inversión pública y privada, a menudo fragmentados, y facilitar la integración y el rendimiento de las inversiones, la Comisión, los Estados miembros y los bancos de fomento deben coordinarse mejor y crear sinergias entre los programas de financiación existentes a escala nacional y de la Unión, así como garantizar una mejor coordinación y colaboración con la industria y las principales partes interesadas del sector privado. A tal fin, debe crearse un subgrupo específico del Consejo de Materias Primas Fundamentales que reúna a expertos de los Estados miembros y de la Comisión, así como a las instituciones financieras públicas pertinentes. Este subgrupo debería debatir las necesidades de financiación de cada proyecto estratégico y las posibilidades de financiación de que dispone, para sugerir a los promotores de proyectos la mejor manera de acceder a las posibilidades de financiación existentes. Al debatir y formular recomendaciones para la financiación de proyectos estratégicos en terceros países, el

[41] Reglamento (UE) 2021/523 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de marzo de 2021, por el que se establece el Programa InvestEU y se modifica el Reglamento (UE) 2015/1017 (DO L 64 de 26.3.2021, p. 30).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Consejo Europeo de Materias Primas Fundamentales debe tener en cuenta, en particular, la estrategia Global Gateway[42].

(29) La inversión privada por parte de empresas, inversores financieros y compradores es esencial. Cuando la inversión privada por sí sola no sea suficiente, el despliegue efectivo de proyectos a lo largo de la cadena de valor de las materias primas fundamentales puede requerir apoyo público, por ejemplo en forma de garantías, préstamos o inversiones en capital y cuasicapital. Esta ayuda pública puede constituir ayuda estatal. Estas ayudas deben tener un efecto incentivador, ser necesarias, adecuadas y proporcionadas. Las actuales directrices sobre ayudas estatales, que han sido recientemente objeto de una revisión en profundidad en consonancia con los objetivos de la doble transición, ofrecen amplias posibilidades para apoyar las inversiones a lo largo de la cadena de valor de las materias primas fundamentales, siempre que se cumplan determinadas condiciones.

(30) El apoyo financiero debe emplearse para corregir los fallos de mercado específicos detectados o las situaciones de inversión subóptimas de manera proporcionada; las acciones no deben duplicar ni desplazar la financiación privada, ni distorsionar la competencia en el mercado interior. Las acciones deben presentar un claro valor añadido para la Unión.

(31) La volatilidad de los precios de varias materias primas estratégicas, agravada por los escasos medios para evitarla en los mercados de futuros, es un obstáculo tanto para que los promotores de proyectos garanticen la financiación de proyectos estratégicos de materias primas como para que los consumidores en fases posteriores se aseguren unos precios estables y previsibles de los insumos clave. En un esfuerzo por reducir la incertidumbre sobre los precios futuros de las materias primas estratégicas, es necesario prever la creación de un sistema que permita tanto a los compradores interesados como a los promotores de proyectos estratégicos indicar sus ofertas de compra o de venta y ponerlas en contacto si las respectivas ofertas son potencialmente compatibles.

(32) El conocimiento y la cartografía existentes sobre las ocurrencias de materias primas en la Unión se desarrollaron en un momento en que garantizar el suministro de materias primas fundamentales para el desarrollo de tecnologías estratégicas no era una prioridad. Para obtener información sobre las ocurrencias de materias primas fundamentales y actualizarla, los Estados miembros deben elaborar programas nacionales para la exploración general de materias primas fundamentales, que deben incluir medidas como la cartografía de minerales, las campañas geoquímicas, los estudios geocientíficos y el reprocesamiento de los conjuntos de datos geocientíficos existentes. La identificación de las ocurrencias de minerales y la evaluación de la viabilidad técnica y económica de su extracción requieren de grandes aportaciones financieras. Para reducir ese riesgo y facilitar el desarrollo de proyectos de extracción, los Estados miembros deben hacer pública la información obtenida durante sus respectivos programas nacionales de exploración, utilizando, en su caso, el marco de

[42] Comunicación conjunta al Parlamento Europeo, el Consejo, el Comité Económico y Social Europeo, el Comité de las Regiones y el Banco Europeo de Inversiones titulada «La Pasarela Mundial» [Global Gateway] [JOIN(2021) 30 final].

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

la infraestructura de información espacial establecida por la Directiva 2007/2/CE del Parlamento Europeo y del Consejo[43].

(33) Los datos espaciales y los servicios derivados de la observación de la Tierra pueden ayudar a avanzar hacia cadenas de valor sostenibles de las materias primas fundamentales al proporcionar un flujo continuo de información, que podría ser útil para actividades como el seguimiento y la gestión de las zonas mineras, la evaluación de impacto ambiental y socioeconómico o la exploración de recursos minerales. Dado que la observación de la Tierra también puede proporcionar datos sobre zonas remotas e inaccesibles, los Estados miembros deben tenerla en cuenta, en la medida de lo posible, a la hora de elaborar y aplicar sus programas nacionales de exploración.

(34) Aunque el refuerzo de la cadena de valor de las materias primas fundamentales de la Unión es necesario para garantizar una mayor seguridad del suministro, las cadenas de suministro de materias primas fundamentales seguirán siendo mundiales y estarán expuestas a factores externos. Acontecimientos recientes o en curso, como la crisis de la COVID-19 o la agresión militar no provocada e injustificada contra Ucrania, han puesto de relieve lo vulnerables que son a las alteraciones algunas cadenas de suministro de la Unión. A fin de garantizar que los Estados miembros y las industrias europeas puedan anticipar la alteración del suministro y se preparen para resistir sus consecuencias, deben desarrollarse medidas para aumentar la capacidad de control, coordinar las reservas estratégicas y reforzar la preparación de las empresas.

(35) No todos los Estados miembros tienen la misma capacidad para la sensibilización respecto a los riesgos ni para anticiparlos, y algunos de ellos no han desarrollado estructuras específicas que realicen un seguimiento de las cadenas de suministro de materias primas fundamentales y puedan informar a las empresas sobre los posibles riesgos de las alteraciones del suministro. De forma parecida, aunque algunas empresas han invertido en el seguimiento de sus cadenas de suministro, otras carecen de capacidad para ello. Además, teniendo en cuenta la dimensión mundial de las cadenas de suministro de materias primas fundamentales, así como su complejidad, la Comisión debe desarrollar un cuadro de indicadores de seguimiento específico que evalúe los riesgos para el suministro de materias primas fundamentales y asegure la disponibilidad de la información reunida por los organismos del sector público y los agentes privados, para incrementar así las sinergias entre los Estados miembros. A fin de garantizar que las cadenas de valor de la Unión estén suficientemente preparadas frente a posibles alteraciones del suministro, la Comisión debe llevar a cabo pruebas de resistencia que evalúen la vulnerabilidad de las cadenas de suministro de materias primas estratégicas y su exposición a los riesgos para el suministro. Los Estados miembros deben contribuir a este ejercicio mediante la realización, cuando sea posible, de dichas pruebas de resistencia a sus agencias nacionales de suministro e información sobre materias primas fundamentales. El Consejo de Materias Primas Fundamentales debe garantizar la coordinación de la aplicación de las pruebas de resistencia por parte de la Comisión y los Estados miembros. Cuando ningún Estado miembro tenga la capacidad de realizar una prueba de resistencia requerida sobre una determinada materia prima estratégica, la Comisión debe llevarla a cabo ella misma.

---

43 Directiva 2007/2/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 14 de marzo de 2007, por la que se establece una infraestructura de información espacial en la Comunidad Europea (Inspire) (DO L 108 de 25.4.2007, p. 1).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Cuando la Comisión haga públicos los resultados de estas pruebas de resistencia, también debe sugerir posibles estrategias que los organismos del sector público y los agentes privados puedan adoptar para mitigar los riesgos para el suministro, por ejemplo, creando reservas estratégicas o diversificando dicho suministro. Con el fin de reunir la información necesaria para llevar a cabo las medidas de seguimiento y las pruebas de resistencia, la Comisión debe coordinarse con el subgrupo permanente que corresponda del Consejo de Materias Primas Fundamentales y los Estados miembros deben identificar y supervisar operadores clave del mercado que sean importantes para el funcionamiento de la cadena de valor. Cuando ningún miembro del subgrupo permanente tenga la capacidad de realizar una prueba de resistencia requerida sobre una determinada materia prima estratégica, la Comisión debe llevarla a cabo ella misma.

(36) Las reservas estratégicas son un instrumento importante para mitigar las alteraciones del suministro, especialmente en el caso de las materias primas. Aunque el Instrumento de Emergencia del Mercado Único propuesto permite el posible desarrollo de tales reservas en caso de activación del modo de vigilancia del mercado único, los Estados miembros y las empresas no tienen la obligación de constituir o coordinar sus reservas estratégicas de forma previa a una alteración del suministro. Además, no existe ningún mecanismo de coordinación en toda la Unión Europea que permita el desarrollo de una evaluación común y de un análisis de posibles solapamientos y sinergias. Por lo tanto, como primer paso, y teniendo en cuenta la actual falta de información pertinente, los Estados miembros deben facilitar a la Comisión información sobre sus reservas estratégicas, ya estén gestionadas por organismos del sector público o por operadores económicos en nombre de los Estados miembros. Dicha información debe incluir el nivel de reservas disponibles por materia prima estratégica, las perspectivas de los niveles de reservas y las normas y procedimientos aplicables a dichas reservas. Toda solicitud debe ser proporcionada, tener en cuenta el coste y el esfuerzo necesarios para poner a disposición los datos, así como sus efectos sobre la seguridad nacional, y establecer plazos adecuados para facilitar la información solicitada. La información sobre las reservas de los operadores económicos puede añadirse al análisis, aunque esto no constituye una solicitud de información sobre ellos. La Comisión debe manejar los datos de manera segura y publicar únicamente información a nivel agregado. En una segunda fase, sobre la base de la información obtenida, la Comisión debe elaborar un proyecto con parámetros de referencia sobre lo que debe considerarse un nivel seguro de reservas de la Unión, teniendo en cuenta el consumo anual total de la Unión de las materias primas estratégicas de que se trate. Sobre la base de una comparación entre las reservas existentes y los niveles globales de reservas de materias primas estratégicas en toda la Unión, el Consejo Europeo de Materias Primas Fundamentales, actuando de acuerdo con la Comisión, debe poder emitir dictámenes no vinculantes dirigidos a los Estados miembros sobre la manera de mejorar la convergencia, y en los que se les anime a constituir sus reservas estratégicas. Al hacerlo, el Consejo de Materias Primas Fundamentales debe considerar la necesidad de mantener incentivos para el desarrollo de reservas estratégicas por parte de operadores privados que utilicen materias primas estratégicas.

(37) A fin de garantizar una mayor coordinación, la Comisión debe velar por que los Estados miembros realicen necesariamente una consulta antes de participar en foros internacionales en los que puedan debatirse dichas reservas estratégicas, en particular a través del subgrupo permanente específico del Consejo de Materias Primas Fundamentales. Del mismo modo, con el fin de aumentar la complementariedad entre

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

la presente propuesta y otros instrumentos horizontales o temáticos específicos, la Comisión debe garantizar que la información, una vez reunida y agregada, se transmita a los mecanismos encargados de la vigilancia o la gobernanza de las crisis, como el grupo consultivo del Instrumento de Emergencia del Mercado Único o el Consejo Europeo de Semiconductores de la Ley de Chips, ambos en fase de propuesta, el Consejo de la HERA o el Consejo de Crisis Sanitarias.

(38) A fin de garantizar que están suficientemente preparados para hacer frente a alteraciones del suministro, las grandes empresas que fabrican tecnologías estratégicas en la Unión utilizando materias primas estratégicas deben auditar sus cadenas de suministro e informar en consecuencia a su consejo de administración. Esto garantizará que tengan en cuenta los riesgos para el suministro de materias primas estratégicas y desarrollen estrategias de mitigación adecuadas para estar mejor preparadas en caso de alteración del suministro. Del mismo modo, las grandes empresas incluidas en este ámbito deben llevar a cabo periódicamente pruebas de resistencia de sus cadenas de suministro de materias primas estratégicas para asegurarse de que tienen en cuenta todos los escenarios diferentes que puedan afectar a su suministro en caso de alteración. Estas medidas darán lugar a consideraciones adicionales sobre los costes de los posibles riesgos para el suministro.

(39) Muchos mercados de materias primas estratégicas no son totalmente transparentes y se concentran en el lado de la oferta, lo que aumenta el poder de negociación de los vendedores y aumenta los precios para los compradores. Para ayudar a reducir los precios de las empresas establecidas en la Unión, la Comisión debe establecer un sistema capaz de agregar la demanda de los compradores interesados. Al desarrollar dicho sistema, la Comisión debe tener en cuenta la experiencia adquirida en iniciativas similares, en particular en lo que se refiere a la compra conjunta de gas que se estableció en el Reglamento (UE) 2022/2576 del Consejo[44]. Las autoridades de los Estados miembros también deben poder participar en este sistema con el fin de constituir sus reservas estratégicas. Todas las medidas en el marco de este mecanismo deben ser compatibles con el Derecho de la competencia de la Unión.

(40) Las disposiciones sobre seguimiento y reservas estratégicas incluidas en el presente Reglamento no implican la armonización de las disposiciones legales y reglamentarias nacionales y no sustituyen a los mecanismos existentes. El seguimiento y los incentivos de preparación frente a los riesgos deben estar en consonancia con los instrumentos europeos. Por consiguiente, instrumentos como la propuesta del Instrumento de Emergencia del Mercado Único, destinados a anticipar, mitigar y responder a las crisis que afecten al funcionamiento del mercado único o el Reglamento (UE) 2022/2372 del Consejo[45] relativo a un marco de medidas para garantizar el suministro de contramedidas médicas pertinentes para la crisis en caso de emergencia de salud pública a escala de la Unión, podrían seguir aplicándose a las materias primas fundamentales y estratégicas en caso de crisis o de amenaza en la medida en que dichos materiales entren en el ámbito de aplicación de dichos instrumentos. Debe garantizarse la complementariedad y la coherencia entre el

44 Reglamento (UE) 2022/2576 del Consejo, de 19 de diciembre de 2022, por el que se refuerza la solidaridad mediante una mejor coordinación de las compras de gas, referencias de precios fiables e intercambios de gas transfronterizos (DO L 335 de 29.12.2022, p. 1).

45 Reglamento (UE) 2022/2372 del Consejo, de 24 de octubre de 2022, relativo a un marco de medidas para garantizar el suministro de contramedidas médicas pertinentes para la crisis en caso de emergencia de salud pública a escala de la Unión (DO L 314 de 6.12.2022, p. 64).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

presente Reglamento y los instrumentos de crisis mediante el intercambio de información.

(41) La mayoría de las materias primas fundamentales son metales, que en principio pueden reciclarse indefinidamente, aunque a veces sus cualidades se deterioran. El reciclado abre la posibilidad de avanzar hacia una economía verdaderamente circular en el marco de la transición ecológica. Tras una fase inicial de rápido crecimiento de la demanda de materias primas fundamentales para las nuevas tecnologías, en la que la extracción y el procesamiento primarios seguirán siendo la fuente predominante, el reciclado debería adquirir una importancia creciente y reducir tanto la necesidad de extracción primaria como sus efectos asociados. Sin embargo, en la actualidad, las tasas de reciclado de la mayoría de las materias primas fundamentales son bajas, y los sistemas y las tecnologías no suelen estar adaptados a las especificidades de estas materias primas. Por lo tanto, es necesario adoptar medidas que aborden los diferentes factores que frenan el potencial de circularidad.

(42) Los Estados miembros conservan competencias importantes en el ámbito de la circularidad, por ejemplo en el ámbito de los sistemas de recogida y tratamiento de residuos. Estos sistemas deberían utilizarse para aumentar la proporción que representa la recogida y el reciclado en los flujos de los residuos con un elevado potencial de valorización de materias primas fundamentales, recurriendo, por ejemplo, a incentivos financieros como descuentos, recompensas monetarias o sistemas de depósito y reembolso. Las autoridades de los Estados miembros también deben marcar la diferencia como compradores de materias primas fundamentales y de productos que las contienen, y los programas nacionales de investigación e innovación deben destinar importantes recursos a mejorar el estado de los conocimientos y la tecnología para la circularidad de las materias primas fundamentales, así como la eficiencia de los materiales. Por último, los Estados miembros deben promover la valorización de las materias primas fundamentales a partir de residuos de extracción mediante la mejora de la disponibilidad de la información y la superación de los obstáculos jurídicos, económicos y técnicos. Una posible solución que los Estados miembros deberían estudiar son los mecanismos de riesgo compartido entre los operadores y los Estados miembros para promover la valorización a partir de las instalaciones de residuos cerradas.

(43) Muchas regiones de la Unión disponen de un legado de extracción de materias primas y, por tanto, de cantidades considerables de residuos de extracción en instalaciones cerradas que, debido a que solo recientemente han adquirido importancia económica, en general no se han analizado para determinar su potencial en términos de materias primas fundamentales. La valorización de las materias primas fundamentales procedentes de instalaciones de residuos de extracción tiene el potencial de crear valor económico y empleo en regiones mineras históricas, que a menudo se ven afectadas por la desindustrialización y el declive. No disponer de información o no prestar atención al contenido en materias primas fundamentales, especialmente de las instalaciones de residuos cerradas, constituye un obstáculo clave para un mayor uso del potencial de las materias primas fundamentales de los residuos de extracción.

(44) La valorización de las materias primas fundamentales de las instalaciones de residuos de extracción debe formar parte de la valorización de las instalaciones de residuos pertinentes. La Directiva 2006/21/CE establece requisitos elevados de protección del medio ambiente y de la salud humana para la gestión de residuos de las industrias extractivas. Si bien deben mantenerse estos elevados requisitos, conviene establecer

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

medidas adicionales para maximizar la valorización de las materias primas fundamentales procedentes de residuos de extracción.

(45) Los operadores de las instalaciones de residuos de extracción, tanto existentes como nuevas, deben realizar un estudio de evaluación económica preliminar en relación con la valorización de materias primas fundamentales a partir de residuos de extracción presentes en el emplazamiento y que se generaron en él. En consonancia con la jerarquía de residuos establecida en la Directiva 2008/98/CE del Parlamento Europeo y del Consejo[46], debe darse prioridad a la prevención de la generación de residuos que contengan materias primas fundamentales, extrayendo las materias primas fundamentales del volumen extraído antes de que se conviertan en residuos. Al elaborar el estudio mencionado anteriormente, los operadores deben reunir la información necesaria, incluidas las concentraciones y las cantidades de materias primas fundamentales existentes en los residuos de extracción, y llevar a cabo una evaluación de las múltiples opciones en relación con los procesos, las operaciones o los acuerdos empresariales que podrían permitir una valorización económicamente viable de las materias primas fundamentales. Esta obligación se añade a las obligaciones establecidas en la Directiva 2006/21/CE y en las leyes nacionales que la transponen, y es directamente aplicable. En su aplicación, los operadores y las autoridades competentes deben tratar de minimizar la carga administrativa e integrar los procedimientos en la medida de lo posible.

(46) Para hacer frente a la actual falta de información sobre el potencial de materias primas fundamentales de las instalaciones cerradas de residuos de extracción, los Estados miembros deben elaborar una base de datos que contenga toda la información pertinente para promover la valorización, en particular las cantidades y concentraciones de materias primas fundamentales en la instalación de residuos de extracción, de conformidad con las normas de competencia de la Unión. La información debe hacerse pública en un formato digital y de fácil manejo que permita acceder a información técnica más detallada. Para hacer más fácil el acceso a la información, los Estados miembros deben, por ejemplo, proporcionar un punto de contacto que permita unos intercambios más profundos con los posibles desarrolladores de proyectos de valorización de materias primas fundamentales. La base de datos debe diseñarse de manera que permita a los posibles promotores de proyectos identificar fácilmente las instalaciones con un elevado potencial de valorización económicamente viable. Para concentrar los recursos limitados, los Estados miembros deben seguir un enfoque por etapas en la recogida de información y llevar a cabo las etapas más exigentes de recogida de información solo para las instalaciones más prometedoras. Las actividades de recogida de información deben tener por objeto proporcionar información exacta y representativa sobre las instalaciones de residuos de extracción y determinar lo mejor posible el potencial de valorización de las materias primas fundamentales.

(47) Los imanes permanentes se incorporan a una amplia variedad de productos, siendo las turbinas eólicas y los vehículos eléctricos las aplicaciones más importantes y de crecimiento más rápido, pero también hay otros productos, como los dispositivos de formación de imágenes por resonancia magnética, los robots industriales, los medios de transporte ligeros, los generadores de refrigeración, las bombas de calor, los

46 Directiva 2008/98/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 19 de noviembre de 2008, sobre los residuos y por la que se derogan determinadas Directivas (DO L 312 de 22.11.2008, p. 3).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

motores eléctricos, las bombas eléctricas industriales, las lavadoras automáticas, las secadoras de tambor, los microondas, las aspiradoras y los lavavajillas, que arrojan resultados significativos en cuanto a su valorización. La mayoría de los imanes permanentes, especialmente los tipos más eficaces, contienen materias primas fundamentales, como el neodimio, el praseodimio, el disprosio y el terbio, el boro, el samario, el níquel o el cobalto. Su reciclado es posible, pero en la actualidad solo se lleva a cabo en la Unión a pequeña escala o en el contexto de proyectos de investigación. Por lo tanto, los imanes permanentes deben ser un producto prioritario para incrementar la circularidad.

(48) Una condición previa para un reciclado eficaz de los imanes es que los recicladores tengan acceso a la información necesaria sobre el número de imanes de un producto, su tipo y su composición química, su ubicación. su revestimiento, los pegamentos y los aditivos utilizados, así como información sobre cómo retirar los imanes permanentes del producto. Además, a fin de garantizar una justificación comercial para su reciclado, los imanes permanentes incorporados a los productos introducidos en el mercado de la Unión deben contener, con el tiempo, una cantidad cada vez mayor de materiales reciclados. Mientras que en una primera fase se proporciona transparencia sobre el contenido reciclado, tras una evaluación específica del nivel adecuado y de las repercusiones probables debe establecerse un mínimo de dicho contenido.

(49) Las materias primas fundamentales vendidas en el mercado de la Unión suelen estar certificadas en relación con la sostenibilidad de su producción y su cadena de suministro. La certificación puede obtenerse en el contexto de una amplia gama de regímenes de certificación públicos y privados disponibles con distintos ámbitos de aplicación y rigor, lo que puede crear confusión en cuanto a la naturaleza y la veracidad de las afirmaciones realizadas sobre la sostenibilidad relativa de las materias primas fundamentales introducidas en el mercado de la Unión sobre la base de dicha certificación. La Comisión debe estar facultada para adoptar actos de ejecución que reconozcan los regímenes de certificación que deben considerarse exhaustivos y fiables, así como capaces de proporcionar una base común para que las autoridades y los participantes en el mercado evalúen la sostenibilidad de las materias primas fundamentales. Solo deben reconocerse los regímenes de certificación que abarquen una amplia gama de aspectos de la sostenibilidad, como la protección del medio ambiente, los derechos humanos (incluidos los derechos laborales y la transparencia empresarial), y que contengan disposiciones para la verificación y supervisión del cumplimiento por terceros independientes. Para garantizar la eficiencia de los procedimientos, los promotores de proyectos que soliciten que sus proyectos se reconozcan como proyectos estratégicos deben poder confiar en la participación en un régimen reconocido para demostrar que su proyecto se ejecuta de forma sostenible.

(50) La producción de materias primas fundamentales en diferentes fases de la cadena de valor tiene efectos medioambientales, ya sea en el clima, el agua, la fauna o la flora. A fin de limitar tales daños e incentivar la producción de materias primas fundamentales más sostenibles, la Comisión debe estar facultada para desarrollar un sistema de cálculo de la huella ambiental de las materias primas fundamentales, incluido un proceso de verificación, a fin de garantizar que las materias primas fundamentales introducidas en el mercado de la Unión muestren públicamente información sobre dicha huella. El sistema debe basarse en la consideración de métodos de evaluación científicamente sólidos y de normas internacionales pertinentes en el ámbito de la evaluación del ciclo de vida. El requisito de declarar la huella ambiental de los

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

materiales solo debe aplicarse cuando se haya llegado a la conclusión, sobre la base de una evaluación específica, de que dicha declaración contribuiría a los objetivos climáticos y medioambientales de la Unión al facilitar la adquisición de materias primas fundamentales con una menor huella ambiental y de que no afectaría de manera desproporcionada a los flujos comerciales. Una vez adoptados los métodos de cálculo pertinentes, la Comisión debe desarrollar clases de rendimiento para las materias primas fundamentales, lo que permitiría a los compradores potenciales comparar fácilmente la huella ambiental relativa de los materiales disponibles y dirigiría al mercado hacia materiales más sostenibles. Los vendedores de materias primas fundamentales deben garantizar que la declaración de la huella ambiental esté a disposición de sus clientes. La transparencia sobre la huella relativa de las materias primas fundamentales introducidas en el mercado de la Unión también puede hacer posibles otras políticas a escala nacional y de la Unión, como los incentivos o los criterios de contratación pública ecológica, así como fomentar la producción de materias primas fundamentales con un menor impacto ambiental.

(51) Los métodos de la huella ambiental constituyen una base pertinente para el desarrollo de las normas de cálculo. Se basan en métodos de evaluación científicamente sólidos que tienen en cuenta las novedades a nivel internacional y abarcan los impactos ambientales, incluidos el cambio climático y los efectos relacionados con el agua, el aire, el suelo, los recursos, el uso de la tierra y la toxicidad.

(52) Debe garantizarse que, antes de comercializar sus productos o materiales, los operadores responsables evalúen la conformidad de estos con los requisitos para mejorar la circularidad de los imanes permanentes y con los relativos a la declaración de la huella ambiental de las materias primas fundamentales, y que las autoridades nacionales competentes garanticen la aplicación de dichos requisitos. Las disposiciones sobre conformidad y vigilancia del mercado establecidas en los Reglamentos (UE) 2019/1020 y (UE) 2023/xxx *[OP: insértese la referencia al Reglamento sobre diseño ecológico para productos sostenibles]*, están diseñados para hacer frente a este reto y, por tanto, deben aplicarse también a dichos requisitos. Para garantizar un uso óptimo de los marcos existentes, debe garantizarse que, en el caso de los productos sujetos a homologación de tipo con arreglo al Reglamento (UE) 2018/858 o al Reglamento (UE) n.º 168/2013, el cumplimiento se garantice mediante el sistema de homologación de tipo existente.

(53) De conformidad con el artículo 10, apartado 1, del Reglamento (UE) n.º 1025/2012, la Comisión debe solicitar a una o varias organizaciones europeas de normalización que elaboren normas europeas en apoyo de los objetivos del presente Reglamento.

(54) La Unión ha celebrado asociaciones estratégicas relativas a materias primas con terceros países con el fin de aplicar el Plan de Acción sobre las Materias Primas Fundamentales de 2020. Con el fin de diversificar la oferta, estos esfuerzos deben continuar. Para desarrollar y garantizar un marco coherente para la celebración de futuras asociaciones, los Estados miembros y la Comisión deben incluir en sus debates en el seno del Consejo de Materias Primas Fundamentales, entre otras cosas, la determinación de si las asociaciones existentes logran los objetivos previstos, la priorización de los terceros países con los que establecer nuevas asociaciones, el contenido de dichas asociaciones, y la coherencia y las posibles sinergias entre las cooperaciones bilaterales de los Estados miembros y los terceros países pertinentes. La Unión debe buscar asociaciones mutuamente beneficiosas con los mercados emergentes y las economías en desarrollo, en consonancia con su estrategia Global

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Gateway, que contribuyan a la diversificación de su cadena de suministro de materias primas y añadan valor a la producción en estos países.

(55) Con el fin de apoyar la ejecución de las tareas relacionadas con el desarrollo de proyectos estratégicos y su financiación, los programas de exploración, las capacidades de seguimiento o las reservas estratégicas, y para asesorar adecuadamente a la Comisión, debe crearse un Consejo Europeo de Materias Primas Fundamentales. Dicho Consejo debe estar compuesto por los Estados miembros y la Comisión, al tiempo que debe permitir la participación de otras partes en calidad de observadores. A fin de desarrollar los conocimientos especializados necesarios para la ejecución de determinadas tareas, el mencionado Consejo debe crear subgrupos permanentes sobre financiación, exploración, seguimiento y reservas estratégicas, que deben actuar como una red reuniendo a las diferentes autoridades nacionales pertinentes y, cuando sea necesario, consultar a la industria, el mundo académico, la sociedad civil y otras partes interesadas pertinentes. El asesoramiento y los dictámenes del Consejo mencionado deben ser no vinculantes y la ausencia de dicho asesoramiento o dictamen no debe impedir que la Comisión desempeñe sus funciones en virtud del presente Reglamento.

(56) La ausencia de avances en la consecución de los objetivos, incluidos los parámetros de referencia de capacidad y diversificación, puede señalar la necesidad de adoptar medidas adicionales. Por consiguiente, la Comisión debe supervisar los avances hacia esos objetivos.

(57) A fin de reducir al mínimo la carga administrativa impuesta a los Estados miembros, deben racionalizarse las diferentes obligaciones de notificación y la Comisión debe elaborar un modelo que permita a los Estados miembros cumplir sus obligaciones de notificación sobre los proyectos, la exploración, el seguimiento o las reservas estratégicas en un documento único publicado periódicamente, que puede ser confidencial o restringido.

(58) Todas las partes implicadas en la aplicación del presente Reglamento deben respetar la confidencialidad de la información y los datos que obtengan en el ejercicio de sus funciones, con vistas a garantizar la cooperación fiable y constructiva de las autoridades competentes en la Unión y a escala nacional. La Comisión y las autoridades nacionales competentes, sus funcionarios, agentes y otras personas que trabajen bajo la supervisión de dichas autoridades, así como los funcionarios de otras autoridades de los Estados miembros, no deben divulgar la información que hayan obtenido o intercambiado en virtud del presente Reglamento y que, por su naturaleza, esté amparada por el secreto profesional. Esto también debe aplicarse al Consejo de Materias Primas Fundamentales. Los datos deben tratarse y almacenarse en un entorno seguro.

(59) Al adoptar actos delegados en virtud del artículo 290 del TFUE, reviste especial importancia que la Comisión lleve a cabo las consultas oportunas durante la fase preparatoria, en particular con expertos, y que esas consultas se realicen de conformidad con los principios establecidos en el Acuerdo Interinstitucional sobre la Mejora de la Legislación de 13 de abril de 2016[47]. En particular, a fin de garantizar una participación equitativa en la preparación de los actos delegados, el Parlamento Europeo y el Consejo reciben toda la documentación al mismo tiempo que los expertos de los Estados miembros, y sus expertos tienen acceso sistemáticamente a las

[47] DO L 123 de 12.5. 2016, p. 1.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

reuniones de los grupos de expertos de la Comisión que se ocupen de la preparación de actos delegados.

(60) A fin de garantizar unas condiciones uniformes para la ejecución del presente Reglamento, deben conferirse a la Comisión competencias de ejecución relativas a: a) la especificación de los modelos que deben utilizarse para las solicitudes de reconocimiento de los proyectos estratégicos, los informes de situación relacionados con los proyectos estratégicos, los programas nacionales de exploración y los informes de los Estados miembros relativos a la exploración, el seguimiento, las reservas estratégicas y la circularidad; b) la especificación de qué productos, componentes y flujos de residuos se considerará que tienen un elevado potencial de valorización de materias primas fundamentales; y c) la determinación de los criterios para el reconocimiento de los regímenes relacionados con la sostenibilidad de las materias primas fundamentales, y la aplicación de estos. Dichas competencias deben ejercerse de conformidad con el Reglamento (UE) n.º 182/2011 del Parlamento Europeo y del Consejo[48].

(61) Para garantizar el cumplimiento de las obligaciones impuestas en virtud del presente Reglamento, en particular por lo que se refiere al cumplimiento de los requisitos de diseño ecológico, se debe sancionar a las empresas que no cumplan con su obligación respecto a, entre otras cosas, la preparación frente a los riesgos, la notificación de los proyectos y la información sobre la aptitud para el reciclado. Es por ende necesario que los Estados miembros prevean en su normativa nacional sanciones efectivas, proporcionadas y disuasorias, aplicables en caso de incumplimiento del presente Reglamento.

(62) La Comisión debe realizar una evaluación del presente Reglamento. De conformidad con el apartado 22 del Acuerdo Interinstitucional sobre la Mejora de la Legislación, esa evaluación debe basarse en los cinco criterios de eficiencia, eficacia, pertinencia, coherencia y valor añadido de la UE, y debe servir de base para las evaluaciones de impacto de posibles nuevas medidas. La Comisión debe presentar al Parlamento Europeo, al Consejo y al Comité Económico y Social Europeo un informe sobre la aplicación del presente Reglamento y los avances hacia la consecución de sus objetivos, incluidos los parámetros de referencia sobre capacidad y diversificación. El informe también debe evaluar, sobre la base de la aplicación de las medidas relacionadas con la transparencia de la huella ambiental de las materias primas fundamentales, la conveniencia de establecer umbrales máximos relacionados con la huella ambiental.

(63) En la medida en que cualquiera de las medidas previstas en el presente Reglamento constituya ayuda estatal, las disposiciones relativas a dichas medidas se entenderán sin perjuicio de la aplicación de los artículos 107 y 108 del Tratado.

(64) Dado que los objetivos del presente Reglamento, a saber, mejorar el funcionamiento del mercado interior estableciendo un marco que garantice el acceso de la Unión a un suministro seguro y sostenible de materias primas fundamentales, no pueden alcanzarlos en suficiente medida los Estados miembros, sino que, debido a sus dimensiones y efectos, únicamente pueden alcanzarse a escala de la Unión, esta puede

[48] Reglamento (UE) n.º 182/2011 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 16 de febrero de 2011, por el que se establecen las normas y los principios generales relativos a las modalidades de control por parte de los Estados miembros del ejercicio de las competencias de ejecución por la Comisión (DO L 55 de 28.2.2011, p. 13).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

adoptar medidas, de acuerdo con el principio de subsidiariedad establecido en el artículo 5 del Tratado de la Unión Europea (TUE). De conformidad con el principio de proporcionalidad establecido en el mismo artículo, el presente Reglamento no excede de lo necesario para alcanzar dicho objetivo.

HAN ADOPTADO EL PRESENTE REGLAMENTO:

Capítulo 1
Disposiciones generales

Artículo 1

Objeto y objetivos

1. El objetivo general del presente Reglamento es mejorar el funcionamiento del mercado interior mediante el establecimiento de un marco que garantice el acceso de la Unión a un suministro seguro y sostenible de materias primas fundamentales.

2. Para alcanzar el objetivo general mencionado en el apartado 1, el presente Reglamento tiene por objeto:

   a) reforzar las diferentes fases de la cadena de valor estratégica de las materias primas con vistas a garantizar que, de aquí a 2030, las capacidades de la Unión para cada materia prima estratégica hayan aumentado significativamente, de modo que, en general, la capacidad de la Unión se aproxime o alcance los siguientes parámetros de referencia:

      i) que la capacidad de extracción de la Unión le permita extraer las menas, los minerales o los concentrados necesarios para producir al menos el 10 % del consumo anual de materias primas estratégicas de la Unión, en la medida en que las reservas de la Unión lo permitan;

      ii) que la capacidad de procesamiento de la Unión, en todas sus fases intermedias, sea capaz de producir al menos el 40 % del consumo anual de materias primas estratégicas de la Unión;

      iii) que la capacidad de reciclado de la Unión, en todas sus fases intermedias, sea capaz de producir al menos el 15 % del consumo anual de materias primas estratégicas de la Unión;

   b) diversificar las importaciones de materias primas estratégicas de la Unión con vistas a garantizar que, de aquí a 2030, el consumo anual de la Unión de cada materia prima estratégica en cualquier fase pertinente del procesamiento dependa de las importaciones procedentes de varios terceros países, de los cuales ninguno ha de representar más del 65 % del consumo anual de la Unión;

   c) mejorar la capacidad de la Unión para hacer un seguimiento y mitigar el riesgo para el suministro relacionado con las materias primas fundamentales;

   d) garantizar la libre circulación de las materias primas fundamentales y de los productos que las contengan introducidos en el mercado de la Unión, y garantizar al mismo tiempo un elevado nivel de protección del medio ambiente, mejorando su circularidad y sostenibilidad.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

3. Cuando, sobre la base del informe a que se refiere el artículo 42, la Comisión llegue a la conclusión de que es probable que la Unión no alcance los objetivos establecidos en el apartado 2, evaluará la viabilidad y la proporcionalidad de proponer medidas o ejercer sus competencias a escala de la Unión para garantizar la consecución de dichos objetivos.

4. La Comisión tendrá en cuenta los objetivos y parámetros de referencia establecidos en el apartado 2, letra a), inciso iii), como prioridades conexas de la Unión en el sentido del artículo 5, apartado 4, letra a), inciso i), del Reglamento XX/XXXX [OP: insértese Reglamento sobre diseño ecológico para productos sostenibles], al preparar los requisitos de diseño ecológico destinados a mejorar los siguientes aspectos de los productos: la durabilidad, la reutilizabilidad, la reparabilidad, el uso de recursos o la eficiencia en el uso de los recursos, la posibilidad de refabricación y de reciclado, el contenido reciclado y la posibilidad de valorización de los materiales.

Artículo 2

Definiciones

A los efectos del presente Reglamento, se entenderá por:

1) «materia prima»: sustancia en estado procesado o sin procesar utilizada como insumo para la fabricación de productos intermedios o finales, excepto las sustancias utilizadas predominantemente como alimentos, piensos o combustibles;

2) «materias primas fundamentales»: materias primas tal como se definen en el artículo 4;

3) «materias primas estratégicas»: materias primas tal como se definen en el artículo 3;

4) «cadena de valor de las materias primas»: todas las actividades y procesos que intervienen en la exploración, la extracción, el procesamiento y el reciclado de las materias primas;

5) «exploración»: toda actividad destinada a identificar y establecer las propiedades de las ocurrencias de minerales;

6) «extracción»: extracción primaria de menas, minerales y productos vegetales de su fuente original, incluidas las ocurrencias de minerales subterráneas o subacuáticas, las salmueras marinas y los árboles;

7) «capacidad de extracción de la Unión»: agregado de los volúmenes máximos de producción anual de las operaciones extractivas de menas, minerales, productos vegetales y concentrados ubicadas en la Unión, y que contienen materias primas estratégicas, incluidas las operaciones de procesamiento que suelen estar situadas en el lugar de extracción o en sus proximidades;

8) «reservas»: todas las ocurrencias minerales en las que la extracción es económicamente viable;

9) «procesamiento»: todos los procesos físicos, químicos y biológicos que intervienen en la transformación de una materia prima a partir de menas, minerales, productos vegetales o residuos en metales puros, aleaciones u otras formas económicamente utilizables;

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

10) «capacidad de procesamiento de la Unión»: agregado de los volúmenes máximos de producción anual de las operaciones de procesamiento de materias primas estratégicas ubicadas en la Unión, excepto aquellas de tales operaciones que suelen estar situadas en el lugar de extracción o en sus proximidades;

11) «reciclado»: toda operación de valorización mediante la cual los materiales de residuos se reprocesan dando lugar a productos, materiales o sustancias, ya sea con la finalidad original o con otra finalidad;

12) «capacidad de reciclado de la Unión»: agregado del volumen máximo de producción anual de las operaciones de reciclado de materias primas estratégicas ubicadas en la Unión, incluida la clasificación de los residuos, su tratamiento previo y su procesamiento para crear materias primas secundarias;

13) «consumo anual de materias primas estratégicas»: cantidad agregada consumida por las empresas establecidas en la Unión de materias primas estratégicas procesadas, excepto las materias primas estratégicas incorporadas a los productos intermedios o finales introducidos en el mercado de la Unión;

14) «riesgo para el suministro»: riesgo para el suministro calculado de conformidad con el anexo II;

15) «proyecto de materias primas»: toda instalación, o ampliación o reorientación significativa prevista de una instalación existente, activa en la extracción, el procesamiento o el reciclado de materias primas;

16) «comprador»: empresa que ha celebrado un acuerdo de compra con un promotor de proyecto;

17) «acuerdo de compra (*off-take*)»: todo acuerdo contractual entre una empresa y un promotor de proyecto que contenga, bien el compromiso por parte de la empresa de adquirir un porcentaje de las materias primas producidas por un proyecto de materias primas específico durante un determinado período de tiempo, bien el compromiso por parte del promotor del proyecto de ofrecer a la empresa la opción de hacerlo;

18) «promotor de proyecto»: toda empresa o consorcio de empresas que desarrolle un proyecto de materias primas;

19) «proceso de concesión de autorizaciones»: proceso que abarca todas las autorizaciones administrativas pertinentes para planificar, construir y explotar los proyectos estratégicos a que se refiere el artículo 5, incluidos los permisos para construir, los permisos químicos y de conexión a la red, y las evaluaciones y autorizaciones medioambientales cuando estas sean necesarias, y que abarca todas las solicitudes y procedimientos administrativos, desde el reconocimiento de la validez de la solicitud hasta la notificación de la decisión global sobre el resultado del procedimiento por parte de la autoridad nacional competente responsable a que se refiere el artículo 8, apartado 1;

20) «decisión global»: decisión o conjunto de decisiones adoptadas por las autoridades de los Estados miembros, excluidos los órganos jurisdiccionales, por las que se determina si un promotor de proyecto está autorizado a ejecutar un proyecto de materias primas, sin perjuicio de cualquier decisión adoptada en el contexto de un procedimiento de recurso administrativo;

21) «exploración general»: exploración a nivel nacional o regional, sin incluir la exploración selectiva;

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

22) «exploración selectiva»: investigación detallada de una ocurrencia mineral concreta;

23) «yacimientos minerales profundos»: ocurrencias de minerales que se encuentran más profundos en la corteza terrestre que las ocurrencias de minerales explotadas convencionalmente;

24) «mapa predictivo»: mapa que indica las zonas en las que es probable que se hallen las ocurrencias de minerales que contengan una determinada materia prima;

25) «alteración del suministro»: disminución significativa e inesperada de la disponibilidad de una materia prima o aumento significativo de su precio;

26) «cadena de suministro de materias primas»: todas las actividades y procesos de la cadena de valor de las materias primas hasta el punto en que se utiliza una materia prima como insumo para la fabricación de productos intermedios o finales;

27) «estrategias de mitigación»: políticas desarrolladas por un operador económico para limitar la probabilidad de que se produzca una alteración en su cadena de suministro o para mitigar los daños causados por dicha alteración en su actividad económica;

28) «operadores clave del mercado»: productores que participan en la extracción, el procesamiento o el reciclado de materias primas fundamentales, comerciantes y distribuidores de materias primas fundamentales y empresas transformadoras que consumen cantidades significativas de materias primas fundamentales;

29) «reserva estratégica»: cantidad de una materia prima concreta, cualquiera que sea la forma en que esté almacenada por un operador público o privado con vistas a liberarla en caso de alteración del suministro;

30) «gran empresa»: toda empresa que haya tenido más de 500 empleados por término medio y cuyo volumen de negocios neto mundial supere los 150 000 000 EUR en el último ejercicio para el que se hayan elaborado estados financieros anuales;

31) «tecnologías estratégicas»: tecnologías necesarias para llevar a cabo las transiciones ecológica y digital, así como las que tienen aplicaciones en los ámbitos de la defensa y el espacio;

32) «consejo de administración»: órgano de administración o de supervisión responsable de supervisar la gestión ejecutiva de la empresa o, en su defecto, la persona o las personas que desempeñen funciones equivalentes;

33) «recogida»: operación consistente en juntar residuos, incluida su clasificación y almacenamiento iniciales con el objeto de transportarlos a una instalación de tratamiento de residuos;

34) «tratamiento»: operaciones de valorización o eliminación, incluida la preparación anterior a la valorización o eliminación;

35) «valorización»: toda operación cuyo resultado principal sea que los residuos sirvan a una finalidad útil al sustituir a otros materiales que se habrían utilizado en su lugar para cumplir una función particular, o residuos preparados para cumplir esa función, en la instalación o en la economía en general;

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

36) «residuos de extracción»: residuos de extracción tal como se definen en la Directiva 2006/21/CE;

37) «instalación de residuos de extracción»: instalación de residuos tal como se define en la Directiva 2006/21/CE;

38) «evaluación económica preliminar»: evaluación conceptual inicial de la viabilidad económica potencial de un proyecto de materias primas para la valorización de materias primas fundamentales a partir de residuos de extracción;

39) «dispositivo de formación de imágenes por resonancia magnética»: dispositivo sanitario no invasivo que utiliza campos magnéticos para fabricar imágenes anatómicas, o cualquier otro dispositivo que utilice campos magnéticos para hacer imágenes del interior de los objetos;

40) «generador de energía eólica»: parte de una turbina eólica, ya sea en tierra o en el mar, que convierte la energía mecánica del rotor en energía eléctrica;

41) «robot industrial»: manipulador multiuso controlado automáticamente, reprogramable, programable en tres o más ejes, que puede ser fijo o móvil para su uso en aplicaciones de automatización industrial;

42) «vehículo de motor»: todo vehículo con homologación de tipo de las categorías M o N en el sentido del Reglamento (UE) 2018/858;

43) «medio de transporte ligero»: todo vehículo de ruedas que pueda ser propulsado por un motor eléctrico únicamente o por una combinación de motor y energía humana, incluidos los patinetes eléctricos, las bicicletas eléctricas y los vehículos que hayan obtenido la homologación de tipo de la categoría L en el sentido del Reglamento (UE) n.º 168/2013;

44) «generador de refrigeración»: parte de un sistema de refrigeración que genera una diferencia de temperatura que permite la extracción de calor del espacio o proceso que se va a enfriar utilizando un ciclo eléctrico de compresión de vapor;

45) «bomba de calor»: parte de un sistema de calefacción que genera una diferencia de temperatura que permite el suministro de calor al espacio o al proceso que se va a calentar utilizando un ciclo eléctrico de compresión de vapor;

46) «motor eléctrico»: dispositivo que convierte la potencia eléctrica de entrada en potencia mecánica de salida y que tiene una potencia nominal de salida igual o superior a 0,12 kW;

47) «lavadora automática»: lavadora que realiza todo el tratamiento de la carga sin necesidad de que el usuario intervenga en ninguna fase del programa;

48) «secadora de tambor»: aparato en el que los tejidos se secan al dar vueltas en un tambor giratorio a través del cual se hace pasar aire caliente;

49) «microondas»: todo aparato destinado a ser utilizado para calentar alimentos utilizando energía electromagnética;

50) «aspiradora» : aparato que elimina la suciedad de la superficie que desea limpiarse mediante una corriente de aire creada por una bajada de presión en el interior de la unidad;

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

51) «lavavajillas»: máquina que lava y aclara los servicios de mesa;

52) «imán permanente»: imán que conserva su magnetismo tras haber sido retirado de un campo magnético externo;

53) «soporte de datos»: símbolo formado por un código de barras lineal, símbolo bidimensional u otro medio de captura automática de datos de identificación que pueda ser leído por un dispositivo;

54) «identificador único de producto»: cadena única de caracteres para la identificación de los productos;

55) «revestimiento de imanes»: capa de material utilizada generalmente para proteger los imanes de la corrosión;

56) «retirada»: tratamiento manual, mecánico, químico, térmico o metalúrgico con el resultado de que los componentes o materiales considerados pueden identificarse como un flujo de salida separado o como parte de un flujo de salida;

57) «reciclador»: toda persona física o jurídica que lleva a cabo el reciclado en una instalación autorizada;

58) «comercialización»: todo suministro, remunerado o gratuito, de un producto para su distribución, consumo o utilización en el mercado de la Unión en el transcurso de una actividad comercial;

59) «tipo de materia prima fundamental»: materia prima fundamental introducida en el mercado que se diferencia por su fase de procesamiento, su composición química, su origen geográfico o los métodos utilizados en su producción;

60) «introducción en el mercado»: primera comercialización de un producto en el mercado de la Unión;

61) «evaluación de la conformidad»: proceso por el que se prueba si se cumplen los requisitos establecidos en los artículos 27, 28 o 34;

62) «asociación estratégica»: compromiso entre la Unión y un tercer país de aumentar la cooperación en relación con la cadena de valor de las materias primas que se establece a través de un instrumento no vinculante por el que se disponen acciones concretas de interés mutuo.

Capítulo 2
Materias primas fundamentales y estratégicas

Artículo 3

Lista de materias primas estratégicas

1. Las materias primas que aparecen en la lista del anexo I, sección 1, se considerarán materias primas estratégicas.

2. La Comisión estará facultada para adoptar actos delegados, con arreglo al artículo 36, por los que se modifique el anexo I, sección 1, con el fin de actualizar la lista de materias primas estratégicas.

   Una lista actualizada de materias primas estratégicas incluirá, de entre las materias primas evaluadas, las materias primas que puntúen más alto en términos de importancia estratégica, crecimiento previsto de la demanda y dificultad para

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

aumentar la producción. La importancia estratégica, el crecimiento de la demanda prevista y la dificultad de aumentar la producción se determinarán de conformidad con el anexo I, sección 2.

3. La Comisión revisará y, en caso necesario, actualizará la lista de materias primas estratégicas a más tardar el [OP: insértese la fecha correspondiente a cuatro años después de la fecha de entrada en vigor del presente Reglamento], y posteriormente cada cuatro años.

Artículo 4

Lista de las materias primas fundamentales

1. Las materias primas que aparecen en la lista del anexo II, sección 1, se considerarán materias primas fundamentales.

2. La Comisión estará facultada para adoptar actos delegados, con arreglo al artículo 36, por los que se modifique el anexo II, sección 1, con el fin de actualizar la lista de materias primas fundamentales.

   Una lista actualizada de materias primas fundamentales incluirá las materias primas estratégicas enumeradas en el anexo I, sección 1, así como cualquier otra materia prima que alcance o supere ambos umbrales de importancia económica y riesgo para el suministro a que se refiere el apartado 3. La importancia económica y el riesgo para el suministro se calcularán de conformidad con el anexo II, sección 2.

3. Los umbrales serán de 1 para el riesgo para el suministro y de 2,8 para la importancia económica.

4. La Comisión revisará y, en caso necesario, actualizará la lista de materias primas fundamentales a más tardar el [OP: insértese la fecha correspondiente a cuatro años después de la fecha de entrada en vigor del presente Reglamento], y posteriormente cada cuatro años.

Capítulo 3
Reforzar la cadena de valor de las materias primas de la Unión

SECCIÓN 1
PROYECTOS ESTRATÉGICOS

Artículo 5

Criterios para el reconocimiento de proyectos estratégicos

1. Previa solicitud del promotor del proyecto y de conformidad con el procedimiento establecido en el artículo 6, la Comisión reconocerá como proyectos estratégicos los proyectos de materias primas que cumplan los siguientes criterios:

   a) que el proyecto contribuya significativamente a la seguridad en el suministro de materias primas estratégicas de la Unión;

   b) que el proyecto sea o vaya a ser técnicamente viable en un plazo razonable y que el volumen de producción previsto del proyecto pueda estimarse con un nivel de confianza suficiente;

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

c) que el proyecto se ejecute de manera sostenible, en particular en lo que se refiere al seguimiento, la prevención y la minimización de los impactos medioambientales, al uso de prácticas socialmente responsables, incluido el respeto de los derechos humanos y laborales, al potencial de empleo de calidad y a un compromiso significativo con las comunidades locales y los interlocutores sociales pertinentes, y al uso de prácticas empresariales transparentes con políticas de cumplimiento adecuadas para prevenir y minimizar los riesgos de efectos adversos en el funcionamiento correcto de la administración pública, incluida la corrupción y el soborno;

d) que, en el caso de los proyectos en la Unión, la creación, el funcionamiento o la producción del proyecto tenga beneficios transfronterizos más allá del Estado miembro de que se trate, incluidos los sectores transformadores;

e) que, en el caso de proyectos en terceros países que sean mercados emergentes o economías en desarrollo, el proyecto sea mutuamente beneficioso para la Unión y el tercer país de que se trate al proporcionar valor añadido en ese país.

2. La Comisión evaluará el cumplimiento de los criterios de reconocimiento establecidos en el apartado 1 de conformidad con los elementos y pruebas establecidos en el anexo III.

La Comisión estará facultada para adoptar actos delegados con arreglo al artículo 36 para modificar el anexo III con el fin de adaptar al progreso técnico y científico los elementos y pruebas que deben tenerse en cuenta al evaluar el cumplimiento de los criterios de reconocimiento establecidos en el apartado 1, o para tener en cuenta los cambios en la legislación de la Unión o los instrumentos internacionales enumerados en el anexo III, punto 4, o la adopción de legislación adicional de la Unión o de instrumentos internacionales pertinentes para el cumplimiento del criterio a que se refiere el apartado 1, letra c).

3. El reconocimiento de un proyecto como proyecto estratégico no afectará a los requisitos aplicables al proyecto o promotor de proyecto pertinente en virtud del Derecho internacional, el de la Unión o el nacional.

Artículo 6

Solicitud y reconocimiento

1. El promotor del proyecto presentará a la Comisión las solicitudes de reconocimiento de un proyecto de materias primas como proyecto estratégico. Dicha solicitud deberá incluir:

a) pruebas pertinentes relacionadas con el cumplimiento de los criterios establecidos en el artículo 5, apartado 1;

b) una clasificación del proyecto con arreglo a la Clasificación Marco de las Naciones Unidas para los Recursos, respaldada por pruebas adecuadas;

c) un calendario para la ejecución del proyecto, que incluya una visión general de las autorizaciones requeridas para el proyecto y la situación del correspondiente proceso de concesión de autorizaciones;

d) un plan que contenga medidas para facilitar la aceptación pública, incluido, cuando proceda, el establecimiento de canales de comunicación recurrentes con las comunidades y organizaciones locales, incluidos los interlocutores sociales,

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

la puesta en marcha de campañas de sensibilización e información y el establecimiento de mecanismos de mitigación y compensación;

e) información sobre el control de las empresas que participan en el proyecto, definido de conformidad con el artículo 3, apartados 2 y 3, del Reglamento (CE) n.º 139/2004 del Consejo;

f) un plan empresarial en el que se evalúe la viabilidad financiera del proyecto;

g) una estimación del potencial del proyecto para la creación de empleo de calidad y de las necesidades del proyecto en términos de mano de obra cualificada, así como de mejora de las capacidades y reciclaje profesional.

2. La Comisión estará facultada para adoptar actos de ejecución que establezcan un modelo que deberán utilizar los promotores de proyectos para las solicitudes a que se refiere el apartado 1. El modelo podrá indicar cómo se expresará la información a que se refiere el apartado 1. Dichos actos de ejecución se adoptarán de conformidad con el procedimiento consultivo a que se refiere el artículo 37, apartado 2.

3. Si la Comisión considera que la información facilitada en la solicitud es incompleta, dará al solicitante la oportunidad de presentar la información adicional necesaria para completar la solicitud a su debido tiempo.

4. El Consejo Europeo de Materias Primas Fundamentales a que se refiere el artículo 34 («el Consejo de Materias Primas Fundamentales»), sobre la base de un proceso justo y transparente, debatirá y emitirá un dictamen sobre si la solicitud está completa y si el proyecto propuesto cumple los criterios establecidos en el artículo 5, apartado 1.

5. Cuando el Estado miembro cuyo territorio esté afectado por un proyecto propuesto se oponga a la concesión de la condición de proyecto estratégico propuesta, deberá justificarlo motivadamente durante el debate a que se refiere el apartado 4. El Consejo de Materias Primas Fundamentales debatirá las razones motivadas presentadas por el Estado miembro en apoyo de su objeción. Si, tras el debate, el Estado miembro mantiene su objeción, no se concederá al proyecto la condición de proyecto estratégico.

En el caso de los proyectos estratégicos en terceros países, la Comisión compartirá la solicitud recibida con el tercer país cuyo territorio esté afectado por el proyecto propuesto. La Comisión no aprobará la solicitud antes de recibir la aprobación explícita del tercer país de que se trate.

6. La Comisión, teniendo en cuenta el dictamen del Consejo de Materias Primas Fundamentales a que se refiere el apartado 4, adoptará su decisión sobre el reconocimiento del proyecto como proyecto estratégico en un plazo de sesenta días y lo notificará al solicitante.

La decisión de la Comisión será motivada incluso, cuando proceda, cuando sea diferente del dictamen del Consejo de Materias Primas Fundamentales. La Comisión comunicará sus motivos al Consejo de Materias Primas Fundamentales y al promotor del proyecto.

7. La Comisión podrá dar prioridad a la tramitación de las solicitudes de proyectos activos en fases específicas de la cadena de valor con el fin de:

a) garantizar una representación equilibrada de los proyectos estratégicos para todas las materias primas estratégicas y en todas las fases de la cadena de valor;

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

b) garantizar que se logren avances en relación con todos los parámetros de referencia establecidos en el artículo 1, apartado 2, letras a) y b).

8. Cuando la Comisión considere que un proyecto estratégico ha dejado de cumplir los criterios establecidos en el artículo 5, apartado 1, o que su reconocimiento se basó en una solicitud que contiene información incorrecta, podrá, teniendo en cuenta el dictamen del Consejo de Materias Primas Fundamentales y del promotor del proyecto responsable, derogar la decisión por la que se concede a un proyecto la condición de proyecto estratégico.

9. Los proyectos que ya no estén reconocidos como proyectos estratégicos perderán todos los derechos vinculados a esa condición en virtud del presente Reglamento.

Artículo 7

Ejecución de proyectos estratégicos

1. Son proyectos estratégicos los que contribuyen a la seguridad del suministro de materias primas estratégicas en la Unión.

2. Por lo que se refiere a los impactos ambientales contemplados en el artículo 6, apartado 4, y el artículo 16, apartado 1, letra c) de la Directiva 92/43/CEE, en el artículo 4, apartado 7, de la Directiva 2000/60/CE y en el artículo 9, apartado 1, letra a), de la Directiva 2009/147/CE, se considerará que los proyectos estratégicos en la Unión son de interés público o están al servicio de la salud y la seguridad públicas, y podrá considerarse que tienen un interés público superior siempre que se cumplan todas las condiciones establecidas en dichas Directivas.

3. Los Estados miembros cuyo territorio esté afectado por un proyecto estratégico adoptarán medidas para contribuir a su ejecución oportuna y efectiva.

4. El Consejo de Materias Primas Fundamentales debatirá periódicamente la ejecución de los proyectos estratégicos y, en caso necesario, las medidas que podrían adoptar el promotor del proyecto o el Estado miembro cuyo territorio esté afectado por un proyecto estratégico para facilitar aún más la ejecución de dichos proyectos estratégicos.

5. El promotor del proyecto presentará al Consejo de Materias Primas Fundamentales, cada dos años a partir de la fecha de reconocimiento como proyecto estratégico, un informe que contenga información sobre al menos:

   a) los avances en la ejecución del proyecto, en particular en lo que se refiere al proceso de concesión de autorizaciones;

   b) cuando proceda, los motivos de los retrasos en el cumplimiento del calendario a que se refiere el artículo 6, apartado 1, letra c), así como un plan para superar dichos retrasos;

   c) los avances en la financiación del proyecto, incluida información sobre la ayuda financiera pública.

6. El Consejo de Materias Primas Fundamentales podrá solicitar en cualquier momento a los promotores de proyectos información adicional pertinente para la ejecución del proyecto estratégico.

7. El promotor del proyecto notificará a la Comisión:

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

a) los cambios en el proyecto que afecten al cumplimiento de los criterios establecidos en el artículo 5, apartado 1;

b) los cambios en el control de las empresas que participan en el proyecto de forma duradera, en comparación con la información a que se refiere el artículo 6, apartado 1, letra e).

8. Se faculta a la Comisión para adoptar actos de ejecución que establezcan el modelo que deberán utilizar los promotores de proyectos en los informes a que se refiere el apartado 5. El modelo podrá indicar cómo se expresará la información a que se refiere el apartado 5. Dichos actos de ejecución se adoptarán de conformidad con el procedimiento consultivo a que se refiere el artículo 37, apartado 2.

9. El promotor del proyecto establecerá y actualizará periódicamente un sitio web específico para el proyecto con información pertinente sobre el proyecto estratégico, que incluirá información sobre su impacto ambiental y sus repercusiones sociales y económicas, así como sobre los beneficios asociados al proyecto estratégico. El sitio web será accesible de forma pública y estará disponible en una lengua o en varias lenguas que sean fácilmente comprensibles para la población local.

SECCIÓN 2
PROCESO DE CONCESIÓN DE AUTORIZACIONES

Artículo 8

Ventanilla única

1. A más tardar el [OP: insértese la fecha correspondiente a tres meses a partir de la fecha de entrada en vigor del presente Reglamento], los Estados miembros designarán una autoridad nacional competente que será responsable de facilitar y coordinar el proceso de concesión de autorizaciones para proyectos de materias primas fundamentales y de facilitar información sobre los elementos a que se refiere el artículo 17.

2. La autoridad nacional competente a que se refiere el apartado 1 será el único punto de contacto para el promotor del proyecto en el proceso de concesión de autorizaciones que conduzca a una decisión global para un proyecto determinado de materias primas fundamentales y coordinará la presentación de todos los documentos y toda la información pertinentes.

3. Para cada proyecto de materias primas fundamentales, la autoridad nacional competente podrá delegar las responsabilidades mencionadas en el apartado 1 en otra autoridad, que también podrá llevar a cabo las tareas relacionadas, siempre que:

a) la autoridad nacional competente a que se refiere el apartado 1 notifique dicha delegación al promotor del proyecto;

b) una única autoridad sea responsable de cada proyecto de materias primas fundamentales;

c) una única autoridad coordine la presentación de todos los documentos y toda la información pertinentes.

4. Los promotores de proyectos podrán presentar en formato electrónico todos los documentos pertinentes para el proceso de concesión de autorizaciones.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

5. La autoridad nacional competente a que se refiere el apartado 1 tendrá en cuenta todos los estudios válidos realizados y los permisos o autorizaciones expedidos para un proyecto determinado de materias primas fundamentales antes de que el proyecto entre en el proceso de concesión de autorizaciones de conformidad con el presente artículo, y no exigirá la duplicación de estudios y permisos o autorizaciones, salvo que el Derecho de la Unión exija otra cosa.

6. La autoridad nacional competente a que se refiere el apartado 1 garantizará que los solicitantes tengan fácil acceso a la información necesaria, así como a procedimientos sencillos, para la resolución de las controversias relativas al proceso de concesión de autorizaciones y a la expedición de autorizaciones para proyectos de materias primas fundamentales, y también, cuando proceda, a mecanismos alternativos para la resolución de controversias.

7. Los Estados miembros velarán por que la autoridad nacional competente a que se refiere el apartado 1 esté suficientemente dotada del personal cualificado y de los recursos financieros, técnicos y tecnológicos necesarios, lo que incluye la mejora de las capacidades y el reciclaje profesional, para el desempeño eficaz de sus tareas en virtud del presente Reglamento.

8. El Consejo de Materias Primas Fundamentales:

   a) debatirá periódicamente la aplicación de la presente sección y compartirá las mejores prácticas para acelerar los procedimientos de autorización de proyectos de materias primas fundamentales, así como para mejorar su aceptación pública;

   b) cuando proceda, propondrá a la Comisión directrices para la aplicación de la presente sección que deberán tener en cuenta las autoridades nacionales competentes a que se refiere el apartado 1.

Artículo 9

Carácter prioritario de los proyectos estratégicos

1. A efectos de garantizar una tramitación administrativa eficiente de los procesos de concesión de autorizaciones relativos a los proyectos estratégicos de la Unión, los promotores de proyectos y todas las autoridades interesadas velarán por que dichos procesos se traten con la mayor rapidez posible de conformidad con el Derecho de la Unión y nacional.

2. Sin perjuicio de las obligaciones previstas en el Derecho de la Unión, se concederá a los proyectos estratégicos de la Unión la condición de la máxima importancia nacional posible, cuando dicha condición exista en el Derecho nacional, y se les tratará en consecuencia en los procesos de concesión de autorizaciones.

3. Todos los procedimientos de resolución de controversias, litigios, apelaciones y recursos judiciales relacionados con el proceso de concesión de autorizaciones y la expedición de permisos para proyectos estratégicos en la Unión ante cualquier órgano jurisdiccional o panel nacional, incluida la mediación o el arbitraje, cuando existan en el Derecho nacional, se considerarán urgentes, en la medida en que el Derecho nacional prevea tales procedimientos de urgencia y siempre que se respeten los derechos de defensa de las personas o de las comunidades locales normalmente aplicables. Los promotores de proyectos estratégicos participarán en dicho procedimiento de urgencia, cuando proceda.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artículo 10

Duración del proceso de concesión de autorizaciones

1. En el caso de los proyectos estratégicos de la Unión, el proceso de concesión de autorizaciones no excederá de:

   a) veinticuatro meses para los proyectos estratégicos que requieran extracción;

   b) doce meses para proyectos estratégicos que solo requieran procesamiento o reciclado.

2. En el caso de los proyectos estratégicos de la Unión que hayan entrado en el proceso de concesión de autorizaciones antes de que les sea otorgada la condición de proyecto estratégico, la duración de las fases restantes del proceso de concesión de autorizaciones tras la concesión de la condición de estratégico al proyecto no excederá, no obstante lo dispuesto en el apartado 1, de:

   a) veintiún meses para los proyectos estratégicos que requieran extracción;

   b) nueve meses para proyectos estratégicos que solo requieran procesamiento o reciclado.

3. En casos excepcionales, cuando la naturaleza, complejidad, ubicación o dimensiones del proyecto propuesto así lo exijan, la autoridad nacional competente a que se refiere el artículo 8, apartado 1, podrá prorrogar los plazos a que se refieren el apartado 1, letra a), y el apartado 2, letra a), por un máximo de tres meses y los plazos a que se refieren el apartado 1, letra b), y el apartado 2, letra b), por un máximo de un mes, antes de su expiración y caso por caso. En tal circunstancia, la autoridad nacional competente a que se refiere el artículo 8, apartado 1, informará por escrito al promotor del proyecto de las razones que justifican la prórroga y de la fecha en que se espera la decisión global.

4. En el caso de los proyectos estratégicos que solo requieran procesamiento o reciclado, la falta de una decisión global por parte de la autoridad nacional competente a que se refiere el artículo 8, apartado 1, dentro de los plazos aplicables mencionados en los apartados 1 y 2, dará lugar a que la correspondiente solicitud de concesión de autorización se considere aprobada, excepto en los casos en que el proyecto específico requiera una evaluación de impacto ambiental de conformidad con la Directiva 92/43/CEE del Consejo o las Directivas 2000/60/CE, 2008/98/CE, 2009/147/CE, 2010/75/UE, 2011/92/UE o 2012/18/UE, o la determinación de la necesidad de dicha evaluación de impacto ambiental, y aún no se han llevado a cabo las evaluaciones pertinentes.

5. A más tardar un mes después de la recepción de una solicitud de concesión de autorización relacionada con un proyecto estratégico, la autoridad nacional competente a que se refiere el artículo 8, apartado 1, validará la solicitud o, si el promotor del proyecto no ha enviado toda la información necesaria para tramitar la solicitud, requerirá al promotor del proyecto que presente una solicitud completa en el plazo de catorce días a partir de dicho requerimiento.

   La fecha de reconocimiento de la validez de la solicitud por parte de la autoridad nacional competente a que se refiere el artículo 8, apartado 1, servirá de inicio del proceso de concesión de autorización.

6. A más tardar un mes después de la fecha de reconocimiento de la validez de la solicitud de concesión de autorización, la autoridad nacional competente a que se

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

refiere el artículo 8, apartado 1, elaborará, en estrecha cooperación con el promotor del proyecto y las demás autoridades interesadas, un calendario detallado del proceso de concesión de autorización. El calendario será publicado por el promotor del proyecto en el sitio web a que se refiere el artículo 7, apartado 7, o por la autoridad nacional competente a que se refiere el artículo 8, apartado 1, en un sitio web de libre acceso.

7. Los plazos fijados en el presente artículo se entenderán sin perjuicio de las obligaciones resultantes del Derecho de la Unión y del Derecho internacional y sin perjuicio de los procedimientos de recurso administrativos y judiciales ante un órgano jurisdiccional.

Los plazos fijados en el presente artículo para cualquiera de los procedimientos de concesión de autorizaciones se entenderán sin perjuicio de cualquier plazo más breve establecido por los Estados miembros.

Artículo 11

Evaluaciones ambientales y autorizaciones

1. Cuando deba llevarse a cabo la evaluación de impacto ambiental de un proyecto estratégico de conformidad con los artículos 5 a 9 de la Directiva 2011/92/UE, el promotor del proyecto pertinente solicitará un dictamen a la autoridad nacional competente a que se refiere el artículo 8, apartado 1, sobre el alcance y el nivel de detalle de la información que debe incluirse en el informe de evaluación de impacto ambiental con arreglo al artículo 5, apartado 1, de dicha Directiva.

La autoridad nacional competente a que se refiere el artículo 8, apartado 1, velará por que el dictamen a que se refiere el párrafo primero se emita lo antes posible y en un plazo no superior a treinta días a partir de la fecha en que el promotor del proyecto haya presentado su solicitud.

2. En el caso de los proyectos estratégicos para los que la obligación de llevar a cabo evaluaciones de los efectos sobre el medio ambiente se derive simultáneamente de la Directiva 92/43/CEE del Consejo, o de las Directivas 2000/60/CE, 2008/98/CE, 2009/147/CE, 2010/75/UE, 2011/92/UE o 2012/18/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, la autoridad nacional competente a que se refiere el artículo 8, apartado 1, velará por que se aplique un procedimiento coordinado o conjunto que cumpla los requisitos de la legislación de la Unión mencionada.

En el marco del procedimiento coordinado a que se refiere el párrafo primero, la autoridad nacional competente a que se refiere el artículo 8, apartado 1, coordinará las diversas evaluaciones individuales del impacto ambiental de un proyecto concreto exigidas por la legislación pertinente de la Unión.

En el marco del procedimiento conjunto a que se refiere el párrafo primero, la autoridad nacional competente a que se refiere el artículo 8, apartado 1, facilitará una única evaluación del impacto ambiental de un proyecto concreto exigida por la legislación pertinente de la Unión.

3. La autoridad nacional competente a que se refiere el artículo 8, apartado 1, velará por que las autoridades afectadas emitan la conclusión razonada a que se refiere el artículo 1, apartado 2, letra g), inciso iv), de la Directiva 2011/92/UE, relativa a la evaluación de impacto ambiental de un proyecto estratégico, en un plazo de tres meses a partir de la recepción de toda la información necesaria recogida con arreglo

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

a los artículos 5, 6 y 7 de dicha Directiva y de la conclusión de las consultas a que se refieren sus artículos 6 y 7.

4. El plazo para consultar a la población afectada sobre el informe de evaluación de impacto ambiental a que se refiere el artículo 5, apartado 1, de la Directiva 2011/92/UE no será superior a noventa días en el caso de los proyectos estratégicos.

5. El apartado 1 del presente artículo no será de aplicación al proceso de concesión de autorizaciones de los proyectos estratégicos para los que se haya iniciado dicho proceso antes de la concesión de la condición de proyecto estratégico.

Los apartados 2 a 4 del presente artículo serán de aplicación al proceso de concesión de autorizaciones de proyectos estratégicos que hayan iniciado dicho proceso antes de la concesión de la condición de proyecto estratégico únicamente en la medida en que los pasos que se describen en esos apartados aún no se hayan completado.

Artículo 12

Planificación

1. Los Estados miembros velarán por que las autoridades nacionales, regionales y locales responsables de preparar los planes, incluida la zonificación, los planes de ordenación territorial y los planes de uso de la tierra, incluyan en dichos planes, cuando proceda, disposiciones para el desarrollo de proyectos de materias primas fundamentales. Se dará prioridad a las superficies artificiales y construidas, a las zonas industriales, a los terrenos abandonados y, en su caso, a las zonas no urbanizadas que no puedan utilizarse para la agricultura y la silvicultura.

2. Cuando los planes que incluyan disposiciones para el desarrollo de proyectos de materias primas fundamentales estén sujetos a una evaluación con arreglo tanto a la Directiva 2001/42/CE como al artículo 6 de la Directiva 92/43/CEE, se combinarán ambas evaluaciones. Cuando proceda, esta evaluación combinada también abordará los efectos sobre las masas de agua potencialmente afectadas y verificará si el plan provocaría un deterioro del estado o del potencial a que se refiere el artículo 4 de la Directiva 2000/60/CE o podría impedir que una masa de agua alcance un buen estado o un buen potencial. Cuando los Estados miembros estén obligados a evaluar los efectos de las actividades existentes y futuras en el medio marino, incluidas las interacciones entre tierra y mar a que se refiere el artículo 4 de la Directiva 2014/89/UE, dichos efectos también se incluirán en la evaluación combinada.

Artículo 13

Aplicabilidad de los convenios de la CEPE

1. Las disposiciones establecidas en el presente Reglamento se entienden sin perjuicio de las obligaciones derivadas de los artículos 6 y 7 del Convenio sobre el acceso a la información, la participación del público en la toma de decisiones y el acceso a la justicia en materia de medio ambiente de la Comisión Económica para Europa de las Naciones Unidas (CEPE), firmado en Aarhus el 25 de junio de 1998, y del Convenio sobre la evaluación del impacto ambiental en un contexto transfronterizo de la CEPE, firmado en Espoo el 25 de febrero de 1991.

2. Todas las decisiones adoptadas en virtud de la presente sección serán de acceso público.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

SECCIÓN 3
ESTABLECER CONDICIONES FAVORABLES

Artículo 14

Acelerar la ejecución

1. La Comisión y los Estados miembros emprenderán actividades para acelerar los proyectos estratégicos y atraer inversiones privadas para ellos. Sin perjuicio de lo dispuesto en los artículos 107 y 108 del TFUE, dichas actividades podrán incluir la prestación de apoyo coordinado a proyectos estratégicos que se enfrenten a dificultades para acceder a la financiación.

2. Los Estados miembros podrán prestar apoyo administrativo a los proyectos estratégicos para facilitar su ejecución rápida y eficaz, en particular proporcionando:

   a) asistencia para garantizar el cumplimiento de las obligaciones administrativas y de información aplicables;

   b) asistencia a los promotores de proyectos para aumentar aún más la aceptación pública del proyecto.

Artículo 15

Coordinación de la financiación

1. A petición de un promotor de proyecto estratégico, el subgrupo permanente a que se refiere el artículo 35, apartado 6, letra a), debatirá y asesorará sobre cómo puede completarse la financiación de su proyecto, teniendo en cuenta la financiación ya garantizada y considerando al menos los siguientes elementos:

   a) fuentes privadas adicionales de financiación;

   b) apoyo a través de los recursos del Grupo del Banco Europeo de Inversiones o de otras instituciones financieras internacionales, incluido el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo;

   c) los instrumentos y programas existentes de los Estados miembros, incluidos los de los bancos e instituciones nacionales de fomento;

   d) los programas de financiación pertinentes de la Unión.

Artículo 16

Facilitar los acuerdos de compra

1. La Comisión establecerá un sistema para facilitar la celebración de acuerdos de compra relacionados con proyectos estratégicos, de conformidad con las normas de competencia.

2. El sistema a que se refiere el apartado 1 permitirá a los potenciales compradores presentar ofertas indicando:

   a) el volumen y la calidad de las materias primas estratégicas que se proponen adquirir;

   b) el precio o la gama de precios previstos;

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

c) la duración prevista del acuerdo de compra.

3. El sistema a que se refiere el apartado 1 permitirá a los promotores de proyectos estratégicos presentar ofertas indicando:

a) el volumen y la calidad de las materias primas estratégicas para las que pretenden celebrar acuerdos de compra;

b) el precio previsto o la gama de precios a la que están dispuestos a vender;

c) la duración prevista del acuerdo de compra.

4. Sobre la base de las ofertas de compra y de venta recibidas con arreglo a los apartados 2 y 3, la Comisión pondrá en contacto a los promotores de proyectos estratégicos con posibles compradores pertinentes para su proyecto.

Artículo 17

Accesibilidad en línea de la información administrativa

Los Estados miembros facilitarán la siguiente información sobre los procesos administrativos pertinentes para los proyectos de materias primas fundamentales en línea y de manera centralizada y fácilmente accesible:

a) el proceso de concesión de autorizaciones;

b) los servicios de financiación y de inversión;

c) las posibilidades de financiación a escala de la Unión o de los Estados miembros;

d) los servicios de apoyo a las empresas, incluidos, entre otros, la declaración del impuesto de sociedades, la normas tributarias locales y la legislación laboral.

SECCIÓN 4
EXPLORACIÓN

Artículo 18

Programas nacionales de exploración

1. Cada Estado miembro elaborará un programa nacional de exploración general específico para las materias primas fundamentales. Cada Estado miembro diseñará el primero de tales programas a más tardar el [OP: insértese la fecha correspondiente a un año después de la fecha de entrada en vigor del presente Reglamento]. Los programas nacionales se revisarán y, en caso necesario, se actualizarán al menos cada cinco años.

2. Los programas nacionales de exploración a que se refiere el apartado 1 incluirán medidas para aumentar la información disponible sobre las ocurrencias de materias primas fundamentales en la Unión, incluidos los yacimientos minerales profundos. Incluirán, en su caso, las siguientes medidas:

a) una cartografía de minerales a la escala adecuada;

b) campañas geoquímicas, incluidas las destinadas a establecer las composiciones químicas de los suelos, los sedimentos y las rocas;

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

c) estudios geocientíficos, por ejemplo, geofísicos;

d) el tratamiento de los datos reunidos a través de la exploración general, incluido el desarrollo de mapas predictivos;

e) el reprocesamiento de los datos de estudios geocientíficos existentes para comprobar las ocurrencias de minerales no identificados que contengan materias primas fundamentales.

3. Los Estados miembros comunicarán a la Comisión sus programas nacionales mencionados en el apartado 1.

4. Los Estados miembros facilitarán, como parte del informe a que se refiere el artículo 43, información sobre los progresos realizados en la aplicación de las medidas incluidas en sus programas nacionales.

5. Los Estados miembros publicarán en un sitio web de libre acceso la información sobre sus ocurrencias de minerales que contengan materias primas fundamentales recogida a través de las medidas establecidas en los programas nacionales a que se refiere el apartado 1. Esta información incluirá, cuando proceda, la clasificación de las ocurrencias identificadas utilizando la Clasificación Marco de las Naciones Unidas para los Recursos.

Se faculta a la Comisión para adoptar actos de ejecución que establezcan un modelo para poner a disposición la información a que se refiere el párrafo primero. El modelo podrá indicar el modo en que se deberá expresar la información a que se refiere el párrafo primero. Dichos actos de ejecución se adoptarán de conformidad con el procedimiento consultivo a que se refiere el artículo 37, apartado 2.

6. Teniendo en cuenta la cooperación existente en materia de exploración general, el subgrupo permanente a que se refiere el artículo 35, apartado 6, letra b), debatirá los programas nacionales a que se refiere el apartado 1 y su aplicación, en particular acerca de:

a) el potencial para la cooperación, incluida la exploración de las ocurrencias de minerales transfronterizas y las formaciones geológicas comunes;

b) las mejores prácticas relacionadas con las medidas enumeradas en el apartado 2;

c) la posibilidad de crear una base de datos integrada para almacenar los resultados de los programas nacionales a que se refiere el apartado 1.

Capítulo 4
Seguimiento de riesgos y mitigación de estos

Artículo 19

Seguimiento y realización de pruebas de resistencia

1. La Comisión realizará un seguimiento del riesgo para el suministro en relación con las materias primas fundamentales. Dicho seguimiento abarcará, como mínimo, la evolución de los siguientes parámetros:

a) el flujo comercial;

b) la oferta y la demanda;

c) la concentración de la oferta;

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

d) la producción y las capacidades de producción a escala de la Unión y a escala mundial en las diferentes fases de la cadena de valor.

2. Las autoridades nacionales que participen en el subgrupo permanente a que se refiere el artículo 35, apartado 6, letra c), apoyarán a la Comisión en el seguimiento a que se refiere el apartado 1 mediante:

a) el intercambio de toda la información de que dispongan sobre la evolución de los parámetros enumerados en el apartado 1, incluida la información a que se refiere el artículo 20;

b) la reunión de información, en coordinación con la Comisión y las otras autoridades participantes, sobre la evolución de los parámetros enumerados en el apartado 1, incluida la información a que se refiere el artículo 20;

c) la realización de un análisis de los riesgos para el suministro de materias primas fundamentales en función de la evolución de los parámetros enumerados en el apartado 1.

3. La Comisión, en colaboración con las autoridades nacionales que participen en el subgrupo permanente a que se refiere el artículo 35, apartado 6, letra c), velará por que se realice una prueba de resistencia para cada cadena de suministro de materias primas estratégicas al menos cada tres años. A tal fin, el subgrupo permanente a que se refiere el artículo 35, apartado 6, letra c), coordinará y asignará la realización de pruebas de resistencia para las diferentes materias primas estratégicas a las distintas autoridades participantes.

Las pruebas de resistencia a que se refiere el párrafo primero consistirán en una evaluación de la vulnerabilidad de la cadena de suministro en la Unión de la materia prima estratégica pertinente frente a las alteraciones del suministro, mediante la estimación de las repercusiones de los diferentes escenarios que puedan causar tales perturbaciones y sus posibles efectos, teniendo en cuenta al menos los siguientes elementos:

a) si la materia prima de que se trate se extrae, se procesa o se recicla;

b) las capacidades de los operadores económicos a lo largo de la cadena de valor, así como la estructura del mercado;

c) los factores que puedan afectar al suministro, incluidos, entre otros, la situación geopolítica, la logística, el suministro de energía, la mano de obra o las catástrofes naturales;

d) la disponibilidad de fuentes de suministro alternativas y de materiales de sustitución;

e) los usuarios de las materias primas pertinentes a lo largo de la cadena de valor y su cuota de demanda, prestando especial atención a la fabricación de tecnologías pertinentes para las transiciones ecológica y digital, así como a las aplicaciones en los ámbitos de la defensa y el espacio.

4. La Comisión publicará en un sitio web de libre acceso un cuadro de indicadores de seguimiento que se actualizará periódicamente y que contendrá:

a) la información disponible sobre la evolución de los parámetros a que se refiere el apartado 1;

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

b) el cálculo de los riesgos para el suministro de materias primas fundamentales en función de la información a que se refiere la letra a);

c) los resultados de las pruebas de resistencia a que se refiere el apartado 3;

d) cuando proceda, sugerencias sobre estrategias de mitigación adecuadas para reducir el riesgo para el suministro.

5. Cuando la Comisión considere, sobre la base de la información reunida con arreglo a los apartados 1, 2 y 3, que hay señales claras de riesgo de alteración del suministro, alertará a los Estados miembros, al Consejo de Materias Primas Fundamentales y a los órganos de la Unión que se ocupan de la gobernanza de las crisis o los mecanismos de gestión de crisis cuyo ámbito de aplicación abarque las materias primas fundamentales o estratégicas pertinentes.

Artículo 20

Obligaciones de información para el seguimiento

1. Los Estados miembros, como parte del informe a que se refiere el artículo 43, facilitarán información a la Comisión sobre cualquier proyecto de materias primas nuevo o existente en su territorio que sea pertinente en relación con el artículo 19, apartado 1, letra d), incluida una clasificación de nuevos proyectos con arreglo a la Clasificación Marco de las Naciones Unidas para los Recursos.

2. Los Estados miembros identificarán a los operadores clave del mercado a lo largo de la cadena de valor de las materias primas fundamentales que estén establecidos en su territorio y:

a) supervisarán sus actividades mediante encuestas periódicas y proporcionadas con vistas a recopilar la información necesaria para las tareas de seguimiento a que se refiere el artículo 19;

b) como parte del informe a que se refiere el artículo 43, facilitarán información sobre los resultados de dichas encuestas;

c) notificarán sin demora a la Comisión los acontecimientos importantes que puedan obstaculizar el funcionamiento regular de las actividades de los operadores clave del mercado.

3. Los Estados miembros transmitirán los datos recogidos con arreglo al apartado 2, letras a) y b), del presente artículo a las autoridades estadísticas nacionales y a Eurostat a efectos de la compilación de estadísticas de conformidad con el Reglamento (CE) n.º 223/2009 del Parlamento Europeo y del Consejo. Los Estados miembros designarán a la autoridad nacional responsable de transmitir los datos a los institutos nacionales de estadística y a Eurostat.

Artículo 21

Presentación de informes sobre las reservas estratégicas

1. Los Estados miembros, como parte del informe a que se refiere el artículo 43, presentarán a la Comisión información sobre el estado de sus reservas estratégicas de materias primas estratégicas.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

2. La información a que se refiere el apartado 1 abarcará las reservas en poder de todos los organismos del sector público, las empresas públicas o los operadores económicos encargados por un Estado miembro de constituir reservas estratégicas en su nombre e incluirá, como mínimo, una descripción de:

a) el nivel de reservas disponibles para cada materia prima estratégica, medido en toneladas y como porcentaje del consumo nacional anual de los materiales pertinentes, así como la forma química y la pureza de los materiales almacenados;

b) la evolución del nivel de reservas disponibles para cada materia prima estratégica durante los cinco años anteriores;

c) cualquier norma o procedimiento aplicable a la liberación, asignación y distribución de reservas estratégicas.

3. El informe también podrá incluir información sobre las reservas estratégicas de materias primas fundamentales y de otras materias primas.

Artículo 22

Coordinación de las reservas estratégicas

1. A más tardar el [OP: insértese la fecha correspondiente a dos años después de la fecha de entrada en vigor del presente Reglamento] y cada dos años a partir de esa fecha, la Comisión, sobre la base de la información recibida de conformidad con el artículo 21, apartado 1, compartirá con el Consejo de Materias Primas Fundamentales:

a) un proyecto de parámetro de referencia que indique un nivel seguro de reservas de la Unión para cada materia prima estratégica, definido de conformidad con el apartado 2;

b) una comparación del nivel global de las reservas de la Unión para cada materia prima estratégica y el proyecto de parámetro de referencia a que se refiere la letra a);

c) información sobre la posible accesibilidad transfronteriza de las reservas estratégicas, en función de las normas o procedimientos para su liberación, asignación y distribución.

2. La Comisión, teniendo en cuenta las opiniones del Consejo de Materias Primas Fundamentales, adoptará un parámetro de referencia que establezca un nivel seguro de reservas de materias primas estratégicas de la Unión, que:

a) se exprese como la cantidad necesaria para cubrir una cantidad de días de importaciones netas diarias medias en caso de alteración del suministro, calculada sobre la base de la cantidad de importaciones durante el año civil anterior;

b) tenga en cuenta las reservas en poder de operadores privados, en la medida en que se disponga de información sobre dichas reservas;

c) sea proporcional al riesgo para el suministro y a la importancia económica asociados a la materia prima estratégica pertinente.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

3. La Comisión, teniendo en cuenta los puntos de vista del Consejo de Materias Primas Fundamentales, podrá emitir dictámenes dirigidos a los Estados miembros con vistas a:

   a) aumentar el nivel de las reservas estratégicas, teniendo en cuenta la comparación a que se refiere el apartado 1, letra b), la distribución relativa de las reservas existentes entre los Estados miembros y el consumo de materias primas estratégicas por parte de los operadores económicos en los territorios respectivos de los Estados miembros;

   b) modificar o coordinar las normas o los procedimientos para la liberación, asignación y distribución de reservas estratégicas con el fin de mejorar la accesibilidad transfronteriza potencial, en particular cuando sea necesario para la producción de tecnologías estratégicas.

4. Al elaborar los dictámenes a que se refiere el apartado 3, el Consejo de Materias Primas Fundamentales dará especial importancia a la necesidad de mantener los incentivos para que los operadores privados, que dependen de materias primas estratégicas como insumos, constituyan sus propias reservas o adopten otras medidas para gestionar su exposición a los riesgos para el suministro.

5. Los Estados miembros facilitarán, en el informe a que se refiere el artículo 43, información sobre si han aplicado o tienen intención de aplicar los dictámenes a que se refiere el apartado 3 y de qué manera.

6. La Comisión garantizará, de forma previa a la participación de al menos dos Estados miembros en foros internacionales o multilaterales en los ámbitos de las reservas estratégicas de materias primas estratégicas, una coordinación previa entre los Estados miembros en cuestión y la Comisión o mediante una reunión específica del Consejo de Materias Primas Fundamentales.

7. La Comisión facilitará los datos recogidos sobre las reservas disponibles de la Unión a los órganos de gobernanza de la Unión responsables de los mecanismos de vigilancia de crisis o de gestión de las crisis que abarquen las materias primas estratégicas pertinentes.

Artículo 23

Preparación de las empresas frente a los riesgos

1. Los Estados miembros identificarán a las grandes empresas que fabrican tecnologías estratégicas utilizando materias primas estratégicas en su territorio.

   Las tecnologías estratégicas a que se refiere el párrafo primero incluirán, entre otras cosas, las baterías para el almacenamiento de energía y la electromovilidad, los equipos relacionados con la producción y utilización de hidrógeno, los equipos relacionados con la generación de energía renovable, los motores de tracción, las bombas de calor, la transmisión y el almacenamiento de datos, los dispositivos electrónicos móviles, los equipos relacionados con la fabricación aditiva, la robótica, los drones, los lanzadores de cohetes, los satélites y los chips avanzados.

2. Las grandes empresas identificadas por los Estados miembros con arreglo al apartado 1 llevarán a cabo, cada dos años, una auditoría de su cadena de suministro, que incluirá:

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

a) una cartografía que indique los lugares donde se extraen, procesan y reciclan las materias primas estratégicas que utilizan;

b) una prueba de resistencia de su cadena de suministro de materias primas estratégicas, consistente en una evaluación de su vulnerabilidad a las alteraciones del suministro mediante la estimación de los efectos de diferentes escenarios que puedan causar tales alteraciones y sus posibles efectos, teniendo en cuenta al menos los elementos enumerados en el artículo 19, apartado 3.

3. Las sociedades a que se refiere el apartado 1 presentarán a su consejo de administración un informe con los resultados de la auditoría a que se refiere el apartado 2.

Artículo 24

Compra conjunta

1. La Comisión establecerá y gestionará un sistema para agregar la demanda de las empresas interesadas en el consumo de materias primas estratégicas establecidas en la Unión y las autoridades de los Estados miembros responsables de las reservas estratégicas y buscará ofertas de proveedores que satisfagan dicha demanda agregada. Esto abarcará tanto las materias primas estratégicas no transformadas como las transformadas.

2. Al establecer y gestionar el sistema a que se refiere el apartado 1, la Comisión:

a) elegirá para qué materias primas estratégicas, y en qué fase de procesamiento, puede utilizarse el sistema, teniendo en cuenta el riesgo relativo para el suministro de las diferentes materias primas estratégicas y la necesidad de constituir reservas estratégicas de dichas materias primas sobre la base de la información reunida con arreglo a los artículos 21 y 22;

b) fijará cantidades mínimas de material solicitado para participar en el sistema, teniendo en cuenta el número previsto de participantes interesados y la necesidad de garantizar que el número de participantes sea manejable.

3. La participación en el sistema a que se refiere el apartado será abierta y transparente para todas las empresas interesadas establecidas en la Unión y para las autoridades de los Estados miembros. La participación de los Estados miembros o de cualquier entidad nacional sujeta a las Directivas 2014/24 o 2014/25 solo será posible en los casos en que dicha participación sea compatible con dichas Directivas.

4. Las empresas de la Unión y las autoridades de los Estados miembros que participen en el sistema a que se refiere el apartado 1 podrán, de forma transparente, negociar conjuntamente la compra, incluidos los precios u otras condiciones del acuerdo de compra, o utilizar la compra conjunta para lograr mejores condiciones con sus proveedores o evitar la escasez. Las empresas de la Unión y las autoridades de los Estados miembros participantes cumplirán el Derecho de la Unión, incluida la normativa sobre competencia.

5. Las entidades quedarán excluidas de la participación como proveedor, en la agregación de la demanda y en las compras conjuntas o como proveedores de servicios si son:

a) entidades objeto de las medidas restrictivas de la Unión adoptadas en virtud del artículo 215 del TFUE;

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

b) entidades que sean propiedad o estén bajo el control, directa o indirectamente, de personas físicas o jurídicas, entidades u organismos a los que se apliquen tales medidas restrictivas de la Unión, o actúen en su nombre o bajo su dirección.

6. No obstante lo dispuesto en el artículo 176 del Reglamento (UE, Euratom) 2018/1046, la Comisión podrá contratar los servicios necesarios de una entidad establecida en la Unión mediante un procedimiento de contratación pública con arreglo al mencionado Reglamento, para que actúe como proveedor de servicios a fin de establecer y gestionar el sistema con arreglo al apartado 1. El prestador de servicios seleccionado deberá no estar afectado por ningún conflicto de intereses.

7. La Comisión definirá en el contrato de servicios las tareas que deberá realizar el prestador de servicios, incluida la asignación de la demanda, la asignación de derechos de acceso para el suministro, el registro y la verificación de todos los participantes, la publicación y presentación de informes sobre las actividades y cualquier otra tarea necesaria para establecer y gestionar el sistema. El contrato de servicios también contemplará los aspectos prácticos de la gestión del proveedor de servicios, incluido el uso de la herramienta informática, las medidas de seguridad, la divisa o divisas, el régimen de pago y las responsabilidades.

8. En el contrato de servicios con el proveedor de servicios se reservará a la Comisión el derecho de hacerle el seguimiento y auditarlo. A tal fin, la Comisión tendrá pleno acceso a la información que obre en poder del proveedor de servicios en relación con el contrato. Todos los servidores y la información estarán físicamente situados y almacenados en el territorio de la Unión.

9. El contrato de servicios con el proveedor de servicios seleccionado determinará la propiedad de la información obtenida por este y contemplará la posible transferencia de dicha información a la Comisión en el momento de la extinción o la finalización del contrato de servicios.

Capítulo 5
Sostenibilidad

SECCIÓN 1
CIRCULARIDAD

Artículo 25

Medidas nacionales sobre circularidad

1. Cada estado miembro adoptará y ejecutará a más tardar el [OP: insértese la fecha correspondiente a tres años después de la fecha de entrada en vigor del presente Reglamento] programas nacionales que contengan medidas destinadas a:

a) aumentar la recogida de residuos de materias primas fundamentales con un alto potencial de valorización y garantizar su introducción en el sistema de reciclado adecuado, con vistas a maximizar la disponibilidad y la calidad de material reciclable como insumo en las instalaciones de reciclado de materias primas fundamentales;

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

b) aumentar la reutilización de productos y componentes con un alto potencial de valorización de materias primas fundamentales;

c) aumentar el uso de materias primas fundamentales secundarias en la fabricación, incluso, cuando proceda, teniendo en cuenta el contenido reciclado en los criterios de adjudicación relacionados con la contratación pública;

d) aumentar la madurez de las tecnologías de reciclado de materias primas fundamentales y promover la eficiencia de los materiales y la sustitución de las materias primas fundamentales en las aplicaciones, al menos mediante la inclusión de acciones de apoyo a tal efecto en el marco de los programas de investigación e innovación nacionales;

e) garantizar que su mano de obra esté dotada de las capacidades necesarias para apoyar la circularidad de la cadena de valor de las materias primas fundamentales.

2. Los programas a que se refiere el apartado 1 abarcarán, en particular, los productos y residuos que no estén sujetos a ningún requisito específico de recogida, tratamiento, reciclado o reutilización en virtud de la legislación de la Unión. En el caso de otros productos y residuos, las medidas se aplicarán de conformidad con la legislación vigente de la Unión.

Con respecto al apartado 1, letras a) y b), los programas a que se refiere dicho apartado podrán incluir, sin perjuicio de lo dispuesto en los artículos 107 y 108 del TFUE, la introducción de incentivos financieros, como descuentos, recompensas monetarias o sistemas de depósito y reembolso, para fomentar la reutilización de productos con un elevado potencial de valorización de materias primas fundamentales y la recogida de residuos procedentes de dichos productos.

3. Cada Estado miembro adoptará y ejecutará a más tardar el [OP: insértese la fecha correspondiente a cuatro años después de la fecha de entrada en vigor del presente Reglamento] medidas para promover la recuperación de materias primas fundamentales a partir de residuos de extracción, en particular procedentes de instalaciones de residuos cerradas caracterizadas en la base de datos creada de conformidad con el artículo 26 como que contienen materias primas fundamentales potencialmente valorizables desde el punto de vista económico.

4. Las medidas nacionales a que se refieren los apartados 1 y 2 se diseñarán de manera que se eviten los obstáculos al comercio y la distorsión de la competencia de conformidad con el TFUE.

5. Al comunicar a la Comisión los datos relativos a las cantidades de residuos de aparatos eléctricos y electrónicos reciclados, de conformidad con el artículo 16, apartado 6, de la Directiva 2012/19/UE sobre residuos de aparatos eléctricos y electrónicos, los Estados miembros identificarán por separado y notificarán, de dichos residuos de aparatos, las cantidades de los componentes de los que se hayan retirado cantidades pertinentes de materias primas fundamentales y las cantidades de materias primas fundamentales valorizadas procedentes de residuos de aparatos eléctricos y electrónicos. La Comisión adoptará actos de ejecución en los que se especifiquen el formato y los detalles de dichos informes. Dichos actos de ejecución se adoptarán de conformidad con el procedimiento de examen a que se refiere el artículo 37, apartado 3. El primer período de notificación abarcará el primer año natural completo tras la adopción de dichos actos de ejecución.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

6. Como parte del informe a que se refiere el artículo 43, los Estados miembros facilitarán información sobre la adopción de los programas nacionales a que se refiere el apartado 1 y sobre los avances en la aplicación de las medidas adoptadas en virtud de los apartados 1 y 2.

7. La Comisión adoptará actos de ejecución en los que se especifique una lista de productos, componentes y flujos de residuos que, al menos, se considerará que tienen un alto potencial de valorización de materias primas fundamentales en el sentido del apartado 1, letras a) y b).

   Al elaborar esta lista, la Comisión tendrá en cuenta:

   a) la cantidad total de materias primas fundamentales valorizables de esos productos, componentes y flujos de residuos:

   b) la medida en que la legislación de la Unión abarca dichos productos, componentes y flujos de residuos;

   c) las lagunas normativas;

   d) los retos particulares que afectan a la recogida y el tratamiento de los residuos;

   e) los sistemas existentes de recogida y tratamiento de residuos que les son aplicables.

   Los actos de ejecución a que se refiere el párrafo primero se adoptarán con arreglo al procedimiento de examen a que se refiere el artículo 37, apartado 3.

Artículo 26

Valorización de materias primas fundamentales a partir de residuos de extracción

1. Los operadores obligados a presentar planes de gestión de residuos de conformidad con el artículo 5 de la Directiva 2006/21/CE presentarán a la autoridad competente, tal como se define en el artículo 3 de la Directiva 2006/21/CE, un estudio de evaluación económica preliminar sobre la posible valorización de materias primas fundamentales a partir de:

   a) los residuos de extracción almacenados en la instalación; y

   b) los residuos de extracción que se generan o, cuando se considere más eficaz, el volumen de tales residuos que se extrae antes de que se conviertan en residuos.

2. El estudio mencionado en el apartado 1 incluirá, como mínimo, una estimación de las cantidades y concentraciones de materias primas fundamentales contenidas en los residuos de extracción y en el volumen extraído, así como una evaluación de sus posibilidades de valorización técnica y económica.

3. Los explotadores de instalaciones de residuos existentes presentarán el estudio a que se refiere el apartado 1 a la autoridad competente definida en el artículo 3 de la Directiva 2006/21/CE a más tardar el [OP: insértese la fecha correspondiente a tres años después de la fecha de entrada en vigor del presente Reglamento]. Los explotadores de nuevas instalaciones de residuos presentarán este estudio a la autoridad competente cuando presenten sus planes de gestión de residuos de conformidad con el artículo 5 de la Directiva 2006/21/CE.

4. Los Estados miembros crearán una base de datos de todas las instalaciones de residuos cerradas, incluidas las abandonadas, situadas en su territorio. Esta base de datos contendrá información sobre:

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

a) la ubicación, la extensión y el volumen de residuos en la instalación;

b) el explotador o antiguo explotador de la instalación de residuos y, en su caso, su sucesor legal;

c) las cantidades y concentraciones aproximadas de todas las materias primas contenidas en los residuos de extracción y, en su caso, en el yacimiento mineral original, de conformidad con el apartado 6 del presente artículo;

d) cualquier información adicional que el Estado miembro considere pertinente para permitir la valorización de materias primas fundamentales procedentes de una instalación de residuos.

5. La base de datos a que se refiere el apartado 4 se creará a más tardar el [OP: insértese la fecha correspondiente a un año después de la fecha de entrada en vigor del presente Reglamento] y toda la información se completará a más tardar el [OP: insértese la fecha correspondiente a tres años después de la fecha de entrada en vigor del presente Reglamento]. Se difundirá en formato digital y públicamente accesible y se actualizará al menos cada dos años para incorporar la información adicional disponible y las instalaciones recientemente cerradas o identificadas.

6. A fin de facilitar la información a que se refiere el apartado 4, letra c), los Estados miembros llevarán a cabo, como mínimo, las siguientes actividades:

a) para todas las instalaciones de residuos cerradas, los Estados miembros revisarán exhaustivamente los expedientes de autorización disponibles a más tardar el [OP: insértese la fecha correspondiente a un año después de la fecha de entrada en vigor del presente Reglamento];

b) para las instalaciones de residuos en las que la información disponible no excluya de antemano la presencia de cantidades de materias primas fundamentales que puedan valorizarse económicamente, los Estados miembros llevarán a cabo además, a más tardar el [OP: insértese la fecha correspondiente a dos años después de la fecha de entrada en vigor del presente Reglamento], un muestreo geoquímico;

c) para las instalaciones de residuos en las que las actividades descritas en las letras a) y b) del presente apartado hayan indicado cantidades de materias primas fundamentales que puedan ser económicamente valorizables, los Estados miembros llevarán a cabo, a más tardar el [OP: insértese la fecha correspondiente a tres años después de la fecha de entrada en vigor del presente Reglamento], un análisis más detallado que incluya el *core logging* (registro de muestras de perforación) o técnicas equivalentes, que sean respetuosas con el medioambiente, de conformidad con los requisitos medioambientales aplicables a escala de la Unión y, en su caso, con los requisitos de la Directiva 2006/21/CE.

7. Las actividades descritas en el apartado 6 se llevarán a cabo dentro de los límites de los ordenamientos jurídicos nacionales relativos a los derechos de propiedad, la tenencia de la tierra, los recursos minerales y los residuos, y cualesquiera otras disposiciones pertinentes. Cuando tales factores inhiban las actividades, las autoridades del Estado miembro buscarán la cooperación del explotador o propietario de la instalación de residuos. Los resultados de las actividades descritas en el apartado 6 se harán accesibles como parte de la base de datos. Cuando sea posible, los Estados miembros incluirán en la base de datos una clasificación de las

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

instalaciones de residuos de extracción cerradas con arreglo a la Clasificación Marco de las Naciones Unidas para los Recursos.

Artículo 27

Reciclabilidad de imanes permanentes

1. A partir del [OP: insértese la fecha correspondiente a tres años después de la fecha de entrada en vigor del presente Reglamento], toda persona física o jurídica que introduzca en el mercado dispositivos de formación de imágenes por resonancia magnética, generadores de energía eólica, robots industriales, vehículos de motor, medios de transporte ligeros, generadores de refrigeración, bombas de calor, motores eléctricos (también los integrados en otros productos), lavadoras automáticas, secadoras de tambor, microondas, aspiradoras o lavavajillas deberá garantizar que dichos productos lleven una etiqueta visible, claramente legible e indeleble en la que se indique:

   a) si estos productos llevan incorporado uno o varios imanes permanentes, o no;

   b) en caso de que sí los lleven incorporados, si dichos imanes pertenecen a alguno de los tipos siguientes:

      i) hierro-neodimio-boro;

      ii) samario-cobalto;

      iii) aluminio-níquel-cobalto;

      iv) ferrita.

2. La Comisión adoptará un acto de ejecución en el que se establezca el formato del etiquetado a que se refiere el apartado 1. Dicho acto de ejecución se adoptará con arreglo al procedimiento de examen mencionado en el artículo 37, apartado 3.

3. A partir del [OP: insértese la fecha correspondiente a tres años después de la fecha de entrada en vigor del presente Reglamento], toda persona física o jurídica que introduzca en el mercado los productos a que se refiere el apartado 1 que incorporen uno o varios imanes permanentes de los tipos mencionados en el apartado 1, letra b), incisos i) a iii), deberá garantizar que exista un soporte de datos en la superficie del producto o en su interior.

4. El soporte de datos a que se refiere el apartado 3 estará vinculado a un identificador único del producto que permita acceder a lo siguiente:

   a) el nombre, el nombre comercial registrado o la marca registrada y la dirección postal de la persona física o jurídica responsable y, cuando se disponga de ellos, los medios de comunicación electrónicos para contactarlos;

   b) información sobre el peso, la ubicación y la composición química de cada imán permanente incluido en el producto, así como sobre la presencia y el tipo de revestimientos, pegamentos y aditivos utilizados en los imanes;

   c) información que permita el acceso y la retirada de todos los imanes permanentes incorporados al producto, incluida, como mínimo, la secuencia de todas las etapas, herramientas o tecnologías de retirada necesarias para el acceso y la retirada del imán permanente, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 15, apartado 1, de la Directiva 2012/19/UE.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

5. En el caso de los productos en los que los imanes permanentes incorporados estén contenidos exclusivamente en uno o varios motores eléctricos incorporados al producto, la información a que se refiere el apartado 4, letra b), podrá sustituirse por información sobre la ubicación de dichos motores eléctricos, y la información a que se refiere el apartado 4, letra c), podrá sustituirse por información sobre el acceso y la retirada de los motores eléctricos, incluida, como mínimo, la secuencia de todas las etapas, herramientas o tecnologías de retirada necesarias para el acceso y la retirada de los motores eléctricos.

6. En el caso de los productos a que se refiere el apartado 3 para los que se requiera un pasaporte del producto, tal como se define en el Reglamento XX/XXXX [Reglamento sobre diseño ecológico para productos sostenibles] en virtud de otro acto legislativo de la Unión, la información a que se refiere el apartado 4 se incluirá en dicho pasaporte del producto.

7. La información a que se refiere el apartado 3 será completa y exacta, estará actualizada y permanecerá disponible al menos hasta diez años después del final de la vida útil normal del producto, incluso tras una insolvencia, una liquidación o un cese de actividad en la Unión de la persona física o jurídica responsable.

La información a que se refiere el apartado 4 se referirá al modelo de producto o, cuando la información difiera entre unidades del mismo modelo, a un lote o unidad particular. La información a que se refiere el apartado 4 será accesible para los recicladores, las autoridades de vigilancia del mercado y las autoridades aduaneras.

8. Serán de aplicación el artículo 9, apartado 1, letras c) y d), y los artículos 10 y 13 del Reglamento (UE).../... [OP: insértese la referencia al *Reglamento sobre diseño ecológico para productos sostenibles*], así como las definiciones correspondientes del artículo 2 de dicho Reglamento.

De forma previa a la introducción en el mercado de un producto contemplado en el apartado 3, las personas físicas o jurídicas se asegurarán de que el identificador único del producto a que se refiere el apartado 4 se cargue en el registro a que se refiere el [artículo 12, apartado 1,] del Reglamento (UE).../... [sobre diseño ecológico para productos sostenibles].

A efectos de los párrafos primero y segundo, las referencias al «acto delegado aplicable adoptado en virtud del artículo 4» del artículo 10, letra b), y a los «actos delegados adoptados en virtud del artículo 4» del artículo 10, letra f), así como al artículo 13, apartado 2, del Reglamento (UE) 2023/xxx [OP: insértese la referencia al Reglamento sobre el diseño ecológico de productos sostenibles] se entenderán como referencias al presente Reglamento.

9. Cuando los requisitos de información relativos al reciclado de imanes permanentes se establezcan en actos delegados adoptados de conformidad con el artículo 4 del Reglamento XX/XXXX [OP: insértese el Reglamento sobre diseño ecológico para productos sostenibles] o en otra legislación de armonización de la Unión para cualquiera de los productos enumerados en el apartado 1, dichos requisitos se aplicarán en sustitución de las disposiciones del presente artículo.

10. Los productos diseñados principalmente para aplicaciones en los ámbitos de la defensa o el espacio quedarán exentos de los requisitos del presente artículo.

11. En el caso de los dispositivos de formación de imágenes por resonancia magnética, los vehículos de motor y los medios de transporte ligeros que sean vehículos con homologación de tipo de la categoría L, los requisitos del presente artículo se

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

aplicarán a partir del [OP: insértese la fecha correspondiente a cinco años después de la fecha de entrada en vigor del presente Reglamento].

12. Se faculta a la Comisión para adoptar actos delegados con arreglo al artículo 36 por los que se modifique el anexo VI con el fin de proporcionar o actualizar una lista de códigos de la nomenclatura combinada[49] y de descripciones de productos correspondientes a los productos mencionados en el apartado 1, con el fin de facilitar el trabajo de las autoridades aduaneras en relación con dichos productos y los requisitos establecidos en el presente artículo y en el artículo 28.

Artículo 28

Contenido reciclado de los imanes permanentes

1. A partir del [OP: insértese la fecha correspondiente a tres años después de la fecha de entrada en vigor del presente Reglamento] o bien dos años después de la entrada en vigor del acto delegado a que se refiere el apartado 2, si esta fecha es posterior, toda persona física o jurídica que introduzca en el mercado alguno de los productos a que se refiere el artículo 27, apartado 1, que incorporen uno o varios imanes permanentes de los mencionados en la letra b), incisos i) a iii), de dicho apartado, si el peso total de todos esos imanes permanentes supera los 0,2 kg, deberá publicar en un sitio web de libre acceso la proporción de neodimio, disprosio, praseodimio, terbio, boro, samario, níquel y cobalto valorizados a partir de residuos postconsumo presentes en los imanes permanentes incorporados al producto.

2. A más tardar el [OP: insértese la fecha correspondiente a dos años después de la fecha de entrada en vigor del presente Reglamento], la Comisión adoptará un acto delegado con arreglo al artículo 36 para completar el presente Reglamento que establezca las normas para el cálculo y la verificación de la proporción de neodimio, disprosio, praseodimio, terbio, boro, samario, níquel y cobalto valorizados a partir de residuos de fabricación o residuos postconsumo presentes en los imanes permanentes incorporados a los productos a que se refiere el apartado 1.

   Las normas de cálculo y verificación especificarán el procedimiento de evaluación de la conformidad aplicable de entre los módulos establecidos en el anexo II de la Decisión n.º 768/2008/CE, con las adaptaciones necesarias para los productos en cuestión. Al especificar el procedimiento de evaluación de la conformidad aplicable, la Comisión tendrá en cuenta los siguientes criterios:

   a) la adecuación del módulo en cuestión para el tipo de producto y su proporcionalidad con respecto al interés público que se persigue;

   b) la disponibilidad de terceros competentes e independientes capaces de realizar posibles tareas de evaluación de la conformidad en calidad de terceros;

   c) cuando la intervención de un tercero sea obligatoria, la necesidad del fabricante de elegir entre el aseguramiento de la calidad y los módulos de certificación del producto establecidos en el anexo II de la Decisión n.º 768/2008/CE.

3. A partir del 31 de diciembre de 2030, la Comisión podrá adoptar actos delegados que completen el presente Reglamento mediante el establecimiento de las proporciones mínimas de neodimio, disprosio, praseodimio, terbio, boro, samario, níquel y cobalto

[49] Nomenclatura Combinada del anexo I del Reglamento (CEE) n.º 2658/87.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

valorizados a partir de residuos postconsumo que deben estar presentes en el imán permanente incorporado en los productos a que se refiere el apartado 1.

Los actos delegados a que se refiere el párrafo primero establecerán períodos transitorios que se adapten a la dificultad de adoptar los productos que abarca la medida para garantizar el cumplimiento.

La proporción mínima a que se refiere el párrafo primero se basará en una evaluación previa de los efectos, teniendo en cuenta:

a) la disponibilidad existente y prevista de neodimio, disprosio, praseodimio, terbio, boro, samario, níquel y cobalto valorizados a partir de residuos postconsumo;

b) la información recogida con arreglo al apartado 1 y la distribución relativa de la proporción de contenido reciclado en imanes permanentes incorporados en los productos a que se refiere el apartado 1 introducidos en el mercado;

c) los avances técnicos y científicos, incluidos los cambios considerables en las tecnologías de los imanes permanentes que tienen efectos sobre el tipo de materiales valorizados;

d) la contribución efectiva y potencial en un porcentaje mínimo a los objetivos climáticos y medioambientales de la Unión;

e) los posibles efectos sobre el funcionamiento de los productos que llevan imanes permanentes incorporados;

f) la necesidad de evitar efectos negativos desproporcionados sobre la asequibilidad de los imanes permanentes y los productos que llevan imanes permanentes incorporados.

4. Cuando los requisitos relativos al contenido reciclado de imanes permanentes se establezcan en actos delegados adoptados de conformidad con el artículo 4 del Reglamento XX/XXXX [OP: insértese el Reglamento sobre diseño ecológico para productos sostenibles] o en otra legislación de armonización de la Unión para cualquiera de los productos enumerados en el apartado 1, dichos requisitos se aplicarán en sustitución de las disposiciones del presente artículo.

5. A partir de la fecha de aplicación del requisito del apartado 1, al ofrecer a la venta los productos a que se refiere dicho apartado, incluso en caso de venta a distancia, o al mostrarlos en el transcurso de una actividad comercial, las personas físicas y jurídicas que introduzcan en el mercado los productos a que se refiere el apartado 1 se asegurarán de que sus clientes tengan acceso a la información a que se refiere el apartado 1 antes de quedar vinculados por un contrato de venta.

Las personas físicas y jurídicas que introduzcan en el mercado los productos mencionados en el apartado 1 no proporcionarán ni exhibirán etiquetas, marcas, símbolos o inscripciones que puedan inducir a error o confundir a los clientes con respecto a la información a que se refiere el apartado 1. Los productos diseñados principalmente para aplicaciones en los ámbitos de la defensa o el espacio quedarán exentos de los requisitos del presente artículo.

6. En el caso de los dispositivos de formación de imágenes por resonancia magnética, los vehículos de motor y los medios de transporte ligeros que sean vehículos con homologación de tipo de la categoría L, los requisitos establecidos en los apartados 1

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

y 6 se aplicarán a partir de la fecha correspondiente a cinco años después de la fecha de entrada en vigor del acto delegado a que se refiere el apartado 2.

SECCIÓN 2
CERTIFICACIÓN Y HUELLA AMBIENTAL

Artículo 29

Regímenes reconocidos

1. Los gobiernos o las organizaciones que hayan desarrollado y supervisado regímenes de certificación relacionados con la sostenibilidad de las materias primas fundamentales («titulares de regímenes») pueden solicitar que sus regímenes sean reconocidos por la Comisión.

   Las solicitudes a que se refiere el párrafo primero contendrán todas las pruebas pertinentes del cumplimiento de los criterios establecidos en el anexo IV. Se faculta a la Comisión para adoptar actos de ejecución que especifiquen la información mínima que deberá figurar en dichas solicitudes. Los mencionados actos de ejecución se adoptarán de conformidad con el procedimiento de examen a que se refiere el artículo 37, apartado 3.

2. Cuando, sobre la base de las pruebas aportadas con arreglo al apartado 1, la Comisión determine que un régimen de certificación cumple los criterios establecidos en el anexo IV, adoptará un acto de ejecución por el que se conceda el reconocimiento a dicho régimen. Los mencionados actos de ejecución se adoptarán de conformidad con el procedimiento de examen a que se refiere el artículo 37, apartado 3.

3. La Comisión comprobará periódicamente que los regímenes reconocidos siguen cumpliendo los criterios establecidos en el anexo IV.

4. Los titulares de regímenes reconocidos informarán sin demora a la Comisión de cualquier cambio o actualización de los regímenes reconocidos. La Comisión evaluará si dichos cambios o actualizaciones afectan a la base del reconocimiento otorgado y adoptará las medidas adecuadas.

5. En caso de que existan pruebas de casos reiterados o significativos en los que los operadores económicos que apliquen un régimen reconocido no hayan cumplido los requisitos de dicho régimen, la Comisión examinará, en consulta con el titular del régimen reconocido, si dichos casos indican deficiencias en el régimen que afecten a la base del reconocimiento y adoptará las medidas oportunas.

6. En caso de que la Comisión detecte deficiencias en un régimen reconocido que afecten a la base del reconocimiento, podrá conceder al titular del régimen un plazo adecuado para adoptar medidas correctoras.

7. Si el titular del régimen no adopta o se niega a adoptar las medidas correctoras necesarias, y si la Comisión ha determinado que las deficiencias a que se refiere el apartado 6 implican que el plan ya no cumple los criterios establecidos en el anexo IV, la Comisión adoptará un acto de ejecución por el que se retire el reconocimiento del régimen. Los mencionados actos de ejecución se adoptarán de conformidad con el procedimiento de examen a que se refiere el artículo 37, apartado 3.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

8. La Comisión establecerá y mantendrá actualizado un registro de los regímenes reconocidos. Dicho registro será públicamente accesible en un sitio web de libre acceso.

Artículo 30

Declaración de la huella ambiental

1. Se faculta a la Comisión para adoptar actos delegados con arreglo al artículo 36 por los que se complete el presente Reglamento estableciendo normas para el cálculo y la verificación de la huella ambiental de las diferentes materias primas fundamentales, de conformidad con el anexo V y teniendo en cuenta unos métodos de evaluación científicamente sólidos y las normas internacionales pertinentes. Las normas de cálculo y verificación determinarán cuál es la categoría de impacto más importante. La declaración de la huella se limitará a esa categoría de impacto.

2. La Comisión podrá adoptar normas de cálculo y verificación para una materia prima fundamental específica si ha llegado a la conclusión, tras haber considerado las diversas categorías de impacto ambiental pertinentes, que la materia prima fundamental en cuestión tiene una huella ambiental significativa y que, por lo tanto, existe una obligación necesaria y proporcionada de declarar la huella ambiental de dicho material en relación con la categoría de impacto más importante, al introducirla en el mercado, para contribuir a los objetivos climáticos y medioambientales de la Unión mediante el suministro de las materias primas fundamentales con una menor huella ambiental.

3. Al considerar si la obligación prevista en el apartado 2 es necesaria, la Comisión tendrá en cuenta:

   a) si los objetivos climáticos y medioambientales de la Unión ya se están alcanzando y de qué manera a través de otra legislación de la Unión aplicable a las materias primas fundamentales en cuestión;

   b) la existencia y la adopción de las normas y directrices internacionales pertinentes, o las perspectivas de acordar dichas normas a escala internacional, así como las prácticas sostenibles en el mercado, incluidos los regímenes voluntarios reconocidos de conformidad con el artículo 29;

   c) la eficacia de las asociaciones estratégicas, los proyectos estratégicos, los acuerdos comerciales y otros instrumentos internacionales, así como el acercamiento llevado a cabo por la Unión para alcanzar sus objetivos climáticos y medioambientales.

4. La Comisión llevará a cabo una evaluación previa de los impactos para decidir si adopta un acto delegado con arreglo al apartado 1. Dicha evaluación deberá:

   a) basarse, entre otras cosas, en consultas con:

      i) todas las partes interesadas pertinentes, como la industria, incluida la industria transformadora, las pymes y, en su caso, la industria artesanal, los interlocutores sociales, los comerciantes, los minoristas, los importadores, los grupos de protección del medio ambiente y las organizaciones de consumidores;

      ii) los terceros países cuyos intercambios comerciales con la Unión puedan verse afectados de forma significativa por esta obligación;

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

iii) el Consejo de Materias Primas Fundamentales;

b) garantizar que ninguna medida de este tipo se prepare, adopte o aplique con la intención o con los efectos de crear obstáculos innecesarios al comercio internacional, ni sea más restrictiva del comercio de lo necesario para alcanzar los objetivos climáticos y medioambientales de la Unión, teniendo en cuenta la capacidad de los proveedores de terceros países para cumplir tal declaración, de modo que los flujos comerciales agregados y los costes de las materias primas fundamentales no se vean afectados de manera desproporcionada;

c) evaluar si la medida contribuiría a la consecución de los objetivos climáticos y medioambientales de la Unión sin afectar de manera desproporcionada a la capacidad de la industria de la Unión para abastecerse de las materias primas fundamentales en cuestión.

5. Toda persona física o jurídica que introduzca en el mercado materias primas fundamentales para las que la Comisión haya adoptado normas de cálculo y verificación de conformidad con el apartado 1 presentará una declaración de la huella ambiental.

El requisito establecido en el párrafo primero se aplicará a cada tipo de materia prima fundamental introducido en el mercado y no se aplicará a las materias primas fundamentales incluidas en productos intermedios o finales.

6. La declaración de la huella ambiental a que se refiere el apartado 5 contendrá la información siguiente:

a) el nombre, el nombre comercial registrado o la marca registrada y la dirección postal de la persona física o jurídica responsable y, cuando se disponga de ellos, los medios de comunicación electrónicos para contactarlos;

b) información sobre el tipo de materia prima fundamental al que se aplica la declaración;

c) información sobre el país y la región en que se extrajo, procesó, refinó y recicló la materia prima fundamental, según proceda;

d) la huella ambiental de la materia prima fundamental, calculada de conformidad con las normas de verificación y cálculo aplicables adoptadas con arreglo al apartado 1;

e) la clase de rendimiento en términos de huella ambiental a la que corresponde la materia prima fundamental, establecida de conformidad con el acto delegado aplicable adoptado en virtud del apartado 7;

f) un enlace web a la versión pública del estudio que respalda los resultados de la declaración de la huella ambiental.

7. La Comisión podrá adoptar actos delegados con arreglo al artículo 36 para completar el presente Reglamento estableciendo clases de rendimiento en términos de huella ambiental de las materias primas fundamentales para las que se hayan adoptado normas de cálculo y verificación con arreglo al apartado 1, de conformidad con el anexo V.

8. La declaración de la huella ambiental se publicará en un sitio web de libre acceso.

Se faculta a la Comisión para adoptar un acto de ejecución en el que se establezca el formato de la declaración de la huella ambiental a que se refiere el apartado 5. Dicho

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

acto de ejecución se adoptará con arreglo al procedimiento de examen mencionado en el artículo 37, apartado 3.

9. Al ofrecer materias primas fundamentales para su venta , incluso en caso de venta a distancia, o al mostrarlas en el transcurso de una actividad comercial, las personas físicas y jurídicas que introduzcan en el mercado materias primas fundamentales se asegurarán de que sus clientes tengan acceso a la declaración de la huella ambiental antes de quedar vinculados por un contrato de venta.

Las personas físicas y jurídicas que introduzcan en el mercado materias primas fundamentales no proporcionarán ni exhibirán etiquetas, marcas, símbolos o inscripciones que puedan inducir a error o confundir a los clientes con respecto a la información de la declaración de la huella ambiental.

SECCIÓN 3
LIBRE CIRCULACIÓN, CONFORMIDAD Y VIGILANCIA DEL MERCADO

Artículo 31

Libre circulación

1. Los Estados miembros no prohibirán, restringirán ni impedirán, por motivos relacionados con la información relativa al reciclado o al contenido reciclado de imanes permanentes o por motivos relacionados con la información sobre la huella ambiental de las materias primas fundamentales contempladas en el presente Reglamento, la comercialización o puesta en servicio de productos que lleven incorporados imanes permanentes o materias primas fundamentales que cumplan lo dispuesto en el presente Reglamento.

2. En ferias comerciales, exposiciones, demostraciones o actos similares, los Estados miembros no impedirán la exhibición de productos que lleven incorporados imanes permanentes o materias primas fundamentales que no cumplan lo dispuesto en el presente Reglamento, siempre que un signo visible indique claramente que dichos productos o materiales no cumplen lo dispuesto en el presente Reglamento y que no pueden comercializarse hasta que sean conformes.

Artículo 32

Conformidad y vigilancia del mercado

1. Antes de introducir en el mercado un producto contemplado en el artículo 27 o 28, las personas físicas o jurídicas responsables se asegurarán de que se ha llevado a cabo el procedimiento de evaluación de la conformidad aplicable y de que se ha elaborado la documentación técnica requerida. Cuando se haya demostrado, mediante el procedimiento de evaluación de la conformidad de un producto, que este es conforme con los requisitos aplicables, las personas físicas o jurídicas responsables se asegurarán de que se ha elaborado una declaración UE de conformidad y se ha colocado el marcado CE.

2. El procedimiento de evaluación de la conformidad para los productos a los que les son de aplicación los requisitos establecidos en el artículo 27 será el procedimiento establecido en el anexo IV del Reglamento (UE) 2023/xxx [OP: insértese la referencia al Reglamento sobre el diseño ecológico de productos sostenibles], a menos que a dichos productos también les sean de aplicación los requisitos establecidos en el artículo 28, en cuyo caso el procedimiento de evaluación de la

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

conformidad será el establecido en las normas de cálculo y verificación adoptadas con arreglo al artículo 28, apartado 2.

3. El capítulo IX y los artículos 37, 38 y 39 del Reglamento (UE) 2023/xxx [OP: insértese la referencia al Reglamento sobre el diseño ecológico de productos sostenibles], así como las definiciones correspondientes del artículo 2 de dicho Reglamento, serán de aplicación con respecto a los requisitos exigibles a los productos introducidos en el mercado de la Unión establecidos en los artículos 27 y 28.

4. Por lo que respecta a la vigilancia del mercado, se aplicarán las siguientes normas:

   a) el capítulo XII del Reglamento (UE) 2023/xxx [OP: insértese la referencia al Reglamento sobre el diseño ecológico de productos sostenibles], así como las definiciones correspondientes del artículo 2 de dicho Reglamento, serán de aplicación con respecto a los requisitos exigibles a los productos introducidos en el mercado de la Unión establecidos en los artículos 27, 28 o 30;

   b) los Estados miembros tendrán en cuenta, además de los requisitos de diseño ecológico establecidos en el Reglamento (UE) 2023/xxx [OP: insértese la referencia al Reglamento sobre el diseño ecológico de productos sostenibles], los requisitos establecidos en los artículos 27, 28 y 30 en el contexto del plan de acción a que se refiere el artículo 59, apartado 1, de dicho Reglamento;

   c) el artículo 60 y el artículo 61, apartado 1, del Reglamento (UE) 2023/xxx [OP: insértese la referencia al Reglamento sobre el diseño ecológico de productos sostenibles] también serán de aplicación para los requisitos establecidos en los artículos 27, 28 y 30;

   d) la Comisión incluirá, además de los requisitos de diseño ecológico establecidos en el Reglamento (UE) 2023/xxx [OP: insértese la referencia al Reglamento sobre el diseño ecológico de productos sostenibles], información relacionada con los requisitos establecidos en los artículos 27, 28 y 30 en el informe a que se refiere el artículo 61, apartados 2 y 3, de dicho Reglamento;

   e) al aplicar el artículo 62 del Reglamento (UE) 2023/xxx [OP: insértese la referencia al Reglamento sobre el diseño ecológico de productos sostenibles], el grupo de cooperación administrativa («ADCO») a que se refiere dicho artículo y la Comisión también tendrán en cuenta los requisitos establecidos en los artículos 27, 28 y 30.

5. A efectos de los apartados 3 y 4, las partes pertinentes del Reglamento (UE) 2023/xxx [OP: insértese la referencia al Reglamento sobre el diseño ecológico de productos sostenibles] se aplicarán del modo siguiente:

   a) las referencias a «los requisitos de diseño ecológico especificados en los actos delegados aplicables adoptados en virtud del artículo 4» del artículo 37, apartado 1, «los requisitos establecidos en los actos delegados aplicables adoptados en virtud del artículo 4» del artículo 63, apartado 1, y «los requisitos establecidos en los actos delegados pertinentes adoptados en virtud del artículo 4» del artículo 63, apartado 5, del Reglamento (UE) 2023/xxx [OP: insértese la referencia al Reglamento sobre el diseño ecológico de productos sostenibles] se entenderán como referencias a «los requisitos establecidos en los artículos 27 y 28 del presente Reglamento»;

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

b) las referencias al «producto regulado por un acto delegado adoptado en virtud del artículo 4» del artículo 37, apartado 3, y el artículo 63, apartado 1, del Reglamento (UE) 2023/xxx [OP: insértese la referencia al Reglamento sobre el diseño ecológico de productos sostenibles] se entenderán como referencias a «los productos o materiales a los que les son aplicables los requisitos establecidos en los artículos 27 y 28 del presente Reglamento»;

c) las referencias a las «tareas de evaluación de la conformidad previstas en los actos delegados adoptados en virtud del artículo 4» del artículo 41 y a las «tareas de evaluación de la conformidad con arreglo a los actos delegados adoptados en virtud del artículo 4» del artículo 45, apartado 10, del Reglamento (UE) 2023/xxx [OP: insértese la referencia al Reglamento sobre el diseño ecológico de productos sostenibles] se entenderán como referencias a «las tareas de evaluación de la conformidad previstas en las normas de cálculo y verificación adoptadas con arreglo al artículo 28, apartado 2, del presente Reglamento»;

d) las referencias a las «evaluaciones de la conformidad facilitadas con arreglo a los actos delegados adoptados en virtud del artículo 4» del artículo 53, apartado 1, del Reglamento (UE) 2023/xxx [OP: insértese la referencia al Reglamento sobre el diseño ecológico de productos sostenibles] se entenderán como referencias a «los procedimientos de evaluación de la conformidad previstos en las normas de cálculo y verificación adoptadas con arreglo al artículo 28, apartado 2, del presente Reglamento».

6. El presente artículo no se aplicará a los productos cubiertos por la homologación de tipo con arreglo a los Reglamentos (UE) 2018/858 y (UE) n.º 168/2013.

Capítulo 6
Asociaciones estratégicas

Artículo 33

Asociaciones estratégicas

1. El Consejo de Materias Primas Fundamentales debatirá periódicamente acerca de:

a) en qué medida las asociaciones estratégicas celebradas por la Unión contribuyen a:

i) la mejora de la seguridad del suministro de la Unión;

ii) el parámetro de referencia establecido en el artículo 1, apartado 2, letra b);

iii) la mejora de la cooperación a lo largo de la cadena de valor de las materias primas fundamentales entre la Unión y los países socios;

b) la coherencia y las posibles sinergias entre la cooperación bilateral de los Estados miembros con terceros países pertinentes y las acciones llevadas a cabo por la Unión en el contexto de las asociaciones estratégicas;

c) la determinación de los terceros países que se deben priorizar para la celebración de asociaciones estratégicas, para lo que se tendrán en cuenta los siguientes criterios:

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

i) la contribución potencial a la seguridad del suministro, teniendo en cuenta las reservas potenciales del tercer país, y sus capacidades de extracción, procesamiento y reciclado de materias primas fundamentales;

ii) la existencia de un marco regulador en el tercer país que garantice el seguimiento, la prevención y la minimización de los impactos ambientales, el uso de prácticas socialmente responsables, incluido el respeto de los derechos humanos y laborales y el compromiso significativo con las comunidades locales, el uso de prácticas empresariales transparentes y la prevención de los efectos adversos para el correcto funcionamiento de la administración pública y el Estado de Derecho;

iii) la existencia de acuerdos de cooperación en vigor entre el tercer país y la Unión y, para los mercados emergentes y las economías en desarrollo, el potencial para el despliegue de proyectos de inversión de Global Gateway;

iv) para los mercados emergentes y las economías en desarrollo, la contribución potencial de una asociación al valor añadido local, la manera de llevar a cabo dicha contribución, y en qué medida la asociación sería mutuamente beneficiosa para el país socio y para la Unión.

2. El Consejo de Materias Primas Fundamentales, en el contexto del apartado 1 y en la medida en que se refiera a mercados emergentes y economías en desarrollo, garantizará la cooperación con otros foros de coordinación pertinentes, incluidos los establecidos como parte de la estrategia Global Gateway.

3. Los Estados miembros:

a) se coordinarán con la Comisión para garantizar la coherencia entre su cooperación bilateral con los terceros países pertinentes y las asociaciones estratégicas no vinculantes de la Unión con terceros países, cuyo ámbito de aplicación incluya al menos la cadena de valor de las materias primas fundamentales;

b) apoyarán a la Comisión en la aplicación de las medidas de cooperación establecidas en las asociaciones estratégicas.

Capítulo 7
Gobernanza

Artículo 34

Consejo Europeo de Materias Primas Fundamentales

1. Queda establecido el Consejo Europeo de Materias Primas Fundamentales.

2. El Consejo de Materias Primas Fundamentales desempeñará las funciones establecidas en el presente Reglamento.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artículo 35

Composición y funcionamiento del Consejo Europeo de Materias Primas Fundamentales

1. El Consejo de Materias Primas Fundamentales estará compuesto por los Estados miembros y la Comisión. Estará presidido por la Comisión.

2. Cada Estado miembro nombrará a un representante de alto nivel en el Consejo de Materias Primas Fundamentales. Cuando proceda por lo que respecta a la función y los conocimientos especializados, un Estado miembro podrá nombrar a diferentes representantes en relación con las diferentes funciones del Consejo de Materias Primas Fundamentales. Cada miembro del Consejo de Materias Primas Fundamentales tendrá un suplente.

3. El Consejo de Materias Primas Fundamentales, a propuesta de la Comisión, adoptará su reglamento interno por mayoría simple de sus miembros.

4. El Consejo de Materias Primas Fundamentales se reunirá a intervalos regulares para permitir el desempeño eficaz de sus funciones especificadas en el presente Reglamento. En caso necesario, se reunirá a petición motivada de la Comisión.

   El Consejo de Materias Primas Fundamentales se reunirá al menos:

   a) cada tres meses para la evaluación de las solicitudes de proyectos estratégicos con arreglo al capítulo 3, sección 1;

   b) cada seis meses para el desarrollo del seguimiento con arreglo al capítulo 4;

   c) una vez al año, con el fin de debatir los avances en la aplicación de las obligaciones de los Estados miembros relacionadas con la exploración establecidas en el capítulo 3, sección 4, también de las actualizaciones de las listas de materias primas fundamentales o estratégicas.

5. La Comisión ayudará al Consejo de Materias Primas Fundamentales por medio de una secretaría ejecutiva que preste apoyo técnico y logístico;

6. El Consejo de Materias Primas Fundamentales podrá crear subgrupos temporales o permanentes para tratar cuestiones y tareas específicas.

   El Consejo de Materias Primas Fundamentales establecerá, como mínimo, los siguientes subgrupos permanentes:

   a) un subgrupo para debatir y coordinar la financiación de proyectos estratégicos de conformidad con el artículo 15; se invitará en calidad de observadores a representantes de los bancos e instituciones nacionales de fomento, de las instituciones financieras europeas para el desarrollo, del Grupo del Banco Europeo de Inversiones, de otras instituciones financieras internacionales, incluido el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo y, en su caso, de instituciones financieras privadas;

   b) un subgrupo que reúna institutos o centros de investigación geológicos nacionales o, en ausencia de tales institutos o centros, a la autoridad nacional competente encargada de la exploración general, con el fin de contribuir a la coordinación de los programas nacionales de exploración a que se refiere el artículo 18;

   c) un subgrupo que reúna a las agencias nacionales de suministro e información que se ocupan de las materias primas fundamentales o, en su defecto, a la

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

autoridad nacional competente en la materia, con el fin de contribuir a las tareas de seguimiento establecidas en el artículo 19;

d) un subgrupo que reúna a las agencias nacionales de emergencias y a las autoridades nacionales responsables de las reservas estratégicas o, en su defecto, a la autoridad nacional competente en la materia, con el fin de contribuir a las tareas de coordinación de las reservas estratégicas establecidas en el artículo 22;

7. El Consejo de Materias Primas Fundamentales invitará a representantes del Parlamento Europeo a asistir, en calidad de observadores, a sus reuniones, incluidas las de los subgrupos permanentes o temporales a que se refiere el apartado 6.

Cuando proceda, el Consejo de Materias Primas Fundamentales podrá invitar a expertos, a otras terceras partes o a representantes de terceros países a asistir a las reuniones de los subgrupos permanentes o temporales a que se refiere el apartado 6 en calidad de observadores o para que aporten contribuciones por escrito.

En el cumplimiento de sus funciones, el Consejo de Materias Primas Fundamentales garantizará, cuando proceda, la coordinación, la cooperación y el intercambio de información con las estructuras pertinentes de respuesta a las crisis y de preparación ante las crisis establecidas en virtud del Derecho de la Unión.

8. El Consejo de Materias Primas Fundamentales adoptará las medidas necesarias para garantizar la seguridad en el tratamiento y el procesamiento de la información confidencial y de la información sensible desde el punto de vista comercial.

9. El Consejo de Materias Primas Fundamentales pondrá el máximo empeño en llegar a consensos.

Capítulo 8
Poderes delegados y procedimiento de comité

Artículo 36

Ejercicio de la delegación

1. Se otorgan a la Comisión los poderes para adoptar actos delegados en las condiciones establecidas en el presente artículo.

2. Se otorgan a la Comisión los poderes para adoptar los actos delegados a que se refieren el artículo 3, apartado 2, el artículo 4, apartado 2, el artículo 5, apartado 2, el artículo 27, apartado 12, el artículo 28, apartado 2, y el artículo 30, apartados 1 y 5, por un período de ocho años a contar desde el [OP: insértese la fecha correspondiente a un mes después de la fecha de entrada en vigor del presente Reglamento]. La Comisión elaborará un informe sobre la delegación de poderes a más tardar nueve meses antes de que finalice el período de seis años. La delegación de poderes se prorrogará tácitamente por períodos de idéntica duración, excepto si el Parlamento Europeo o el Consejo se oponen a dicha prórroga a más tardar tres meses antes del final de cada período.

3. El Parlamento Europeo o el Consejo podrán revocar en cualquier momento la delegación de poderes mencionada en el artículo 3, apartado 2, el artículo 4, apartado 2, el artículo 5, apartado 2, el artículo 27, apartado 12, el artículo 28, apartado 2, y el artículo 30, apartados 1 y 5. La Decisión de revocación pondrá término a la delegación de los poderes que en ella se especifiquen. La Decisión surtirá efecto el

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

día siguiente al de su publicación en el *Diario Oficial de la Unión Europea* o en una fecha posterior indicada en ella. No afectará a la validez de los actos delegados que ya estén en vigor.

4. Antes de la adopción de un acto delegado, la Comisión consultará a los expertos designados por cada Estado miembro de conformidad con los principios establecidos en el Acuerdo interinstitucional de 13 de abril de 2016 sobre la mejora de la legislación. La consulta de los expertos de los Estados miembros se realizará tras la consulta prevista en el artículo 14.

5. Tan pronto como la Comisión adopte un acto delegado lo notificará simultáneamente al Parlamento Europeo y al Consejo.

6. Los actos delegados adoptados en virtud del artículo 3, apartado 2, el artículo 4, apartado 2, el artículo 5, apartado 2, el artículo 27, apartado 12, el artículo 28, apartado 2, y el artículo 30, apartados 1 y 5, entrarán en vigor únicamente si, en un plazo de dos meses desde su notificación al Parlamento Europeo y al Consejo, ni el Parlamento Europeo ni el Consejo han formulado objeciones o si, antes del vencimiento de dicho plazo, tanto el uno como el otro informan a la Comisión de que no las formularán. El plazo se podrá prorrogar dos meses a iniciativa del Parlamento Europeo o del Consejo.

Artículo 37

Procedimiento de comité

1. La Comisión estará asistida por el Comité para la Ejecución del [OP: insértese la referencia al presente acto]. Dicho Comité será un comité en el sentido del Reglamento (UE) n.º 182/2011.

2. En los casos en que se haga referencia al presente apartado será de aplicación el artículo 4 del Reglamento (UE) n.º 182/2011.

3. En los casos en que se haga referencia al presente apartado será de aplicación el artículo 5 del Reglamento (UE) n.º 182/2011.

Capítulo 9
Modificaciones

Artículo 38

Modificación del Reglamento (UE) 2018/1724

El Reglamento (UE) 2018/1724 se modifica como sigue:

1) en el anexo I, en la primera columna, se añade una nueva fila: «S. Proyectos de materias primas fundamentales»;

2) en el anexo I, en la segunda columna, en la fila «S. Proyectos de materias primas fundamentales», se añaden los puntos siguientes:

«1. Información sobre el proceso de concesión de autorizaciones»;

«2. Información sobre los servicios de financiación e inversión»;

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

«3. Información sobre las posibilidades de financiación a escala de la Unión o de los Estados miembros»;

«4. Información sobre los servicios de apoyo a las empresas, incluidos, entre otros, la declaración del impuesto de sociedades, la normas tributarias locales y la legislación laboral»;

3) en el anexo II, en la primera columna, se añade una nueva fila: «Proyectos de materias primas fundamentales»;

4) en el anexo II, en la segunda columna, en la fila «Proyectos de materias primas fundamentales», se añade el punto siguiente:

«Procedimiento relativo a todas las autorizaciones administrativas pertinentes para planificar, construir y explotar proyectos de fabricación de tecnologías de cero emisiones netas, incluidos los permisos para construir, los permisos químicos y de conexión a la red y las evaluaciones y autorizaciones ambientales cuando sean necesarias, y que abarca todas las solicitudes y procedimientos administrativos»;

5) en el anexo II, en la tercera columna, en la fila «Proyectos de materias primas fundamentales», se añade el punto siguiente:

«Todos los resultados de los procedimientos que van desde el reconocimiento de la validez de la solicitud hasta la notificación de la decisión global sobre el resultado final del procedimiento por parte de la autoridad nacional competente responsable»;

6) en el anexo III, se añade el punto siguiente:

«9) Las autoridades nacionales competentes a que se refiere el artículo 8, apartado 1, del [OP: insértese la referencia a la presente Propuesta]».

Artículo 39

Modificación del Reglamento (UE) 2019/1020

El Reglamento (UE) 2019/1020 se modifica como sigue:

1) en el artículo 4, apartado 5, el texto «(UE) 2016/425([35]) y (UE) 2016/426([36])» se modifica como sigue: «(UE) 2016/425 (*), (UE) 2016/426 (**) y [(UE) [...] [año de adopción del presente Reglamento]/... (***)]»;

2) en el anexo I, se añade el punto siguiente: «X [OP: insértese el siguiente número consecutivo] Reglamento (UE).../... por el que se establece un marco para garantizar el suministro seguro y sostenible de materias primas fundamentales y se modifica el Reglamento (UE) 2019/1020 [OP: insértese la referencia de publicación del presente Reglamento], en la medida en que afecte a los requisitos establecidos en los artículos 27, 28 o 30 de dicho Reglamento.».

Artículo 40

Modificación del Reglamento (UE) 2018/858

El anexo II del Reglamento (UE) 2018/858 se modifica como sigue:

En el cuadro de la parte I, se añade la entrada siguiente:

[OP: insértese el siguiente	Requisitos de	Reglamento (UE) XX/XXXX [OP:	X	X	X	X	X	X					X	X

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

número consecutivo en la rúbrica G]	circularidad del imán permanente	insértense los datos de publicación en el DO del presente Reglamento]													

Artículo 41

Modificación del Reglamento (UE) 168/2013

El anexo II del Reglamento (UE) 168/2013 se modifica como sigue:

En el cuadro de la parte I, se añade la entrada siguiente:

[OP: insértese el siguiente número consecutivo en la rúbrica C1]	Requisitos de circularidad del imán permanente	Reglamento (UE) XX/XXXX [OP: insértense los datos de publicación en el DO del presente Reglamento]	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

Capítulo 10
Disposiciones finales

Artículo 42

Seguimiento de los avances

1. La Comisión, teniendo en cuenta el asesoramiento del Consejo de Materias Primas Fundamentales, realizará el seguimiento de los avances hacia los objetivos establecidos en el artículo 1, apartado 2, y publicará, al menos cada tres años, un informe en el que se detallen los avances de la Unión hacia la consecución de dichos objetivos.

   El primer informe se elaborará a más tardar el [OP: insértese la fecha correspondiente a cuatro años después de la fecha de entrada en vigor del presente Reglamento].

2. El informe a que se refiere el apartado 1 incluirá información cuantitativa sobre el grado de progreso de la Unión hacia los parámetros de referencia establecidos en el artículo 1, apartado 2, letras a) y b).

Artículo 43

Informes de los Estados miembros

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

1. Los Estados miembros enviarán cada año a la Comisión un informe con la información a que se refieren el artículo 18, apartado 4, el artículo 20, apartados 1 y 2, el artículo 21, apartado 1, el artículo 22, apartado 5, y el artículo 25, apartado 6. El primer informe se enviará el [OP: insértese: la fecha correspondiente a un año después de la fecha de entrada en vigor del presente Reglamento].

2. Se faculta a la Comisión para adoptar actos de ejecución que establezcan un modelo para los informes a que se refiere el apartado 1. El modelo podrá indicar cómo se expresará la información a que se refiere el apartado 1. Dichos actos de ejecución se adoptarán de conformidad con el procedimiento consultivo a que se refiere el artículo 37, apartado 2.

3. La información contenida en los informes a que se refiere el apartado 1 se tratará de conformidad con el artículo 44.

Artículo 44

Tratamiento de la información confidencial

1. La información obtenida durante la ejecución del presente Reglamento solo se utilizará para los fines de este y estará protegida por la legislación nacional y de la Unión pertinente.

2. Los Estados miembros y la Comisión garantizarán la protección de los secretos comerciales y empresariales y de otra información sensible, confidencial y clasificada obtenida y generada en aplicación del presente Reglamento, en particular de las recomendaciones y medidas que deban adoptarse, de conformidad con el Derecho de la Unión y con el Derecho nacional correspondiente.

3. Los Estados miembros y la Comisión velarán por que la información clasificada que se haya facilitado o intercambiado con arreglo al presente Reglamento no sea objeto de una reducción del grado de clasificación o una desclasificación sin el consentimiento previo por escrito del originador.

4. Si un Estado miembro considera que la presentación de información agregada en el contexto del artículo 21 puede, no obstante, comprometer sus intereses de seguridad nacional, podrá oponerse a la presentación de dicha información a la Comisión mediante una notificación justificada.

5. La Comisión y las autoridades nacionales, sus funcionarios, empleados y demás personas que trabajen bajo la supervisión de estas autoridades garantizarán la confidencialidad de la información obtenida en el ejercicio de sus funciones y actividades. Esta obligación también se aplicará a todos los representantes de los Estados miembros, observadores, expertos y otros participantes que asistan a las reuniones del Consejo de Materias Primas Fundamentales de conformidad con el artículo 35.

Artículo 45

Sanciones

A más tardar doce meses después de la entrada en vigor del Reglamento, los Estados miembros establecerán el régimen de sanciones aplicables a cualquier infracción del presente Reglamento y adoptarán todas las medidas necesarias para garantizar su ejecución. Tales sanciones serán efectivas, proporcionadas y disuasorias. Los Estados miembros comunicarán

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

sin demora a la Comisión el régimen establecido y las medidas adoptadas y le notificarán sin demora cualquier modificación posterior.

Artículo 46

Evaluación

1. A más tardar el [OP: insértese la fecha correspondiente a cinco años desde la fecha de entrada en vigor del presente Reglamento], la Comisión llevará a cabo una evaluación del presente Reglamento considerando los objetivos que persigue y presentará un informe al respecto al Parlamento Europeo, al Consejo y al Comité Económico y Social Europeo.

2. El informe a que se refiere el apartado evaluará al menos la conveniencia de establecer umbrales máximos de huella ambiental para las materias primas fundamentales con respecto a las cuales se hayan adoptado normas de cálculo y verificación.

Artículo 47

Entrada en vigor

El presente Reglamento entrará en vigor a los veinte días de su publicación en el *Diario Oficial de la Unión Europea*.

El presente Reglamento será obligatorio en todos sus elementos y directamente aplicable en cada Estado miembro.

Hecho en Bruselas, el

Por el Parlamento Europeo	*Por el Consejo*
El Presidente / La Presidenta	*El Presidente / La Presidenta*

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

FICHA DE FINANCIACIÓN LEGISLATIVA

1. MARCO DE LA PROPUESTA/INICIATIVA

1.1. Denominación de la propuesta/iniciativa

1.2. Política(s) afectada(s)

1.3. La propuesta/iniciativa se refiere a:

1.4. Objetivo(s)

1.4.1. Objetivo(s) general(es)

1.4.2. Objetivo(s) específico(s)

1.4.3. Resultado(s) e incidencia esperados

1.4.4. Indicadores de rendimiento

1.5. Justificación de la propuesta/iniciativa

1.5.1. Necesidad(es) que debe(n) satisfacerse a corto o largo plazo, incluido un calendario detallado de la aplicación de la iniciativa

1.5.2. Valor añadido de la intervención de la Unión (puede derivarse de distintos factores, como una mejor coordinación, seguridad jurídica, una mayor eficacia o complementariedades). A efectos del presente punto, se entenderá por «valor añadido de la intervención de la Unión» el valor resultante de una intervención de la Unión que viene a sumarse al valor que se habría generado de haber actuado los Estados miembros de forma aislada.

1.5.3. Principales conclusiones extraídas de experiencias similares anteriores

1.5.4. Compatibilidad con el marco financiero plurianual y posibles sinergias con otros instrumentos adecuados

1.5.5. Evaluación de las diferentes opciones de financiación disponibles, incluidas las posibilidades de reasignación

1.6. Duración e incidencia financiera de la propuesta/iniciativa

1.7. Método(s) de ejecución presupuestaria previsto(s)

2. MEDIDAS DE GESTIÓN

2.1. Normas en materia de seguimiento e informes

2.2. Sistema(s) de gestión y de control

2.2.1. Justificación del (de los) modo(s) de gestión, del (de los) mecanismo(s) de aplicación de la financiación, de las modalidades de pago y de la estrategia de control propuestos

2.2.2. Información relativa a los riesgos identificados y al (a los) sistema(s) de control interno establecidos para atenuarlos

*2.2.3. Estimación y justificación de la relación coste/beneficio de los controles (ratio «*gastos de control ÷ valor de los correspondientes fondos gestionados*»), y evaluación del nivel esperado de riesgo de error (al pago y al cierre)*

2.3. Medidas de prevención del fraude y de las irregularidades

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

3. INCIDENCIA FINANCIERA ESTIMADA DE LA PROPUESTA/INICIATIVA

3.1. Rúbrica(s) del marco financiero plurianual y línea(s) presupuestaria(s) de gastos afectada(s)

3.2. Incidencia financiera estimada de la propuesta en los créditos

3.2.1. Resumen de la incidencia estimada en los créditos de operaciones

3.2.2. Resultados estimados financiados con créditos de operaciones

3.2.3. Resumen de la incidencia estimada en los créditos administrativos

3.2.3.1. Necesidades estimadas de recursos humanos

3.2.4. Compatibilidad con el marco financiero plurianual vigente

3.2.5. Contribución de terceros

3.3. Incidencia estimada en los ingresos

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

1. MARCO DE LA PROPUESTA/INICIATIVA

1.1. Denominación de la propuesta/iniciativa

Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece un marco para garantizar el suministro seguro y sostenible de materias primas fundamentales (Ley Europea de Materias Primas Fundamentales)

1.2. Política(s) afectada(s)

«Un Pacto Verde Europeo»

«Una Europa Adaptada a la Era Digital»

«Una Europa más Fuerte en el Mundo»

1.3. La propuesta/iniciativa se refiere a:

■ **una acción nueva**

☐ **una acción nueva a raíz de un proyecto piloto / una acción preparatoria**[50]

☐ **la prolongación de una acción existente**

☐ **una fusión o reorientación de una o más acciones hacia otra / una nueva acción**

1.4. Objetivo(s)

1.4.1. Objetivo(s) general(es)

El objetivo general de la Ley Europea de Materias Primas Fundamentales es garantizar el acceso seguro de la UE a las materias primas fundamentales e incentivar al mismo tiempo el desarrollo de fuentes de suministro sostenibles. Este objetivo contribuye en última instancia al crecimiento económico y a un elevado nivel de vida en la UE, evita perturbaciones y dificultades en el mercado único europeo y aumenta la competitividad de las empresas europeas, sin olvidar el papel de la UE en la promoción del desarrollo sostenible y la protección del medio ambiente a escala mundial.

1.4.2. Objetivo(s) específico(s)

Objetivo específico n.º

— reforzar las diferentes fases de la cadena de valor de las materias primas estratégicas;

— diversificar las importaciones de materias primas por parte de la Unión;

— mejorar las capacidades de la UE en materia de seguimiento y mitigación del riesgo de alteraciones del suministro de materias primas fundamentales;

— garantizar la libre circulación de las materias primas fundamentales introducidas en el mercado de la Unión, procurando al mismo tiempo un elevado nivel de protección del medio ambiente mediante la mejora de su circularidad y sostenibilidad.

[50] Tal como se contempla en el artículo 58, apartado 2, letras a) o b), del Reglamento Financiero.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

1.4.3. Resultado(s) e incidencia esperados

Especificar los efectos que la propuesta/iniciativa debería tener sobre los beneficiarios / los grupos destinatarios.

El resultado esperado de la Ley de Materias Primas Fundamentales es la seguridad del suministro de dichas materias primas y el refuerzo de la capacidad de la UE a lo largo de su cadena de valor. Esta Ley incentivará un mayor desarrollo de fuentes de suministro sostenibles para alcanzar los objetivos estratégicos de la UE, en particular las transiciones ecológica y digital y el refuerzo de las inversiones en defensa.

La disponibilidad de datos adicionales, mapas y programas de exploración de los recursos minerales de la UE contribuirá a la competitividad de la cadena de valor; al disponer de información adicional, las empresas se beneficiarían de una reducción del riesgo en las primeras fases de exploración, lo que favorecería una mayor inversión en fases posteriores de la cadena de valor.

La designación de proyectos estratégicos con procesos simplificados de concesión de autorizaciones y un mejor acceso a la financiación conducirá a un mayor apoyo de la cadena de valor de las materias primas fundamentales en la UE y en terceros países y, en lo sucesivo, a un suministro más seguro de materias primas fundamentales para los usuarios intermedios en la UE. Esto aportará un claro valor añadido al funcionamiento del mercado único y tendrá repercusiones económicas positivas para los productores de materias primas fundamentales y los sectores transformadores al garantizar la resiliencia industrial y permitir el desarrollo de la cadena de valor de las materias primas fundamentales de la UE. Su repercusión social en materia de empleo y cohesión de las regiones de la UE también será positiva.

La Ley de Materias Primas Fundamentales promoverá el desarrollo de las capacidades de seguimiento y la evaluación de riesgos para anticipar posibles crisis. La cadena de valor de las materias primas fundamentales de la UE se verá respaldada por un sistema de gobernanza con un Consejo de Materias Primas Fundamentales específico, una red de organismos de los Estados miembros y capacidad interna de la Comisión. Las empresas se beneficiarán directamente de la publicación periódica de información actualizada sobre los riesgos para el suministro en forma de cuadro de seguimiento que les permitirá adaptar sus estrategias de mitigación. Las acciones de seguimiento y evaluación de riesgos, como las pruebas de resistencia de la UE, estimularán la demanda gubernamental y empresarial de materias primas fundamentales seguras.

El almacenamiento estratégico se refiere a la coordinación de las reservas estratégicas nacionales de materias primas estratégicas. Dicha coordinación alentará a los Estados miembros a reforzar sus reservas estratégicas, al añadir un nivel adicional de seguridad para las empresas cuya cadena de valor contenga materias primas estratégicas. La dimensión europea de esta coordinación garantizará que se eviten solapamientos y se aprovechen las sinergias entre las reservas estratégicas nacionales. La coordinación entre las reservas nacionales antes de que se produzca una crisis también asegurará una mejor preparación frente a las crisis en caso de que se active cualquier mecanismo marco de vigilancia o respuesta a las crisis que pueda abarcar las materias primas.

Con vistas a garantizar la preparación de las empresas frente a los riesgos, un conjunto específico de grandes empresas afectadas por las disposiciones invertirá en su resiliencia y tendrá en cuenta los costes reales de la producción de materias primas estratégicas garantizando que periódicamente auditen y sometan a pruebas de

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

resistencia sus cadenas de suministro si contienen un determinado conjunto de materias primas estratégicas.

Las medidas de compra conjunta permitirán a las autoridades nacionales o a los operadores económicos aunar fuerzas a la hora de adquirir materias primas estratégicas.

El desarrollo de una producción más sostenible de materias primas fundamentales se apoya en disposiciones para mejorar la circularidad de los mercados de dichas materias primas. En particular, la propuesta establece normas para la valorización, la recogida y el tratamiento de los productos al final de su vida útil y los flujos de residuos que contengan materias primas fundamentales, con el fin de contribuir al desarrollo de tecnologías y mercados de reciclado y promover el uso de materias primas fundamentales secundarias en los procesos de fabricación. Las acciones también se centrarán en la valorización de materias primas fundamentales procedentes de instalaciones de residuos cerradas y abandonadas. También se incluyen disposiciones relativas a la declaración de la huella ambiental y otra información sobre las materias primas fundamentales introducidas en el mercado de la Unión.

El Reglamento creará un Consejo Europeo de Materias Primas Fundamentales que reunirá los mejores conocimientos especializados disponibles en la Comisión Europea y los Estados miembros al objeto de analizar y supervisar los mercados, evaluar los riesgos y asesorar sobre estrategias de mitigación, ayudar en proyectos estratégicos y coordinar el almacenamiento estratégico. Este Consejo también debatirá las prioridades y objetivos de las asociaciones estratégicas sobre materias primas con terceros países, así como la coordinación de estas asociaciones con otras similares establecidas por los Estados miembros.

1.4.4. Indicadores de rendimiento

Precisar los indicadores para hacer un seguimiento de los avances y logros.

— La cantidad de datos y mapas de recursos minerales de la UE confeccionados en los Estados miembros.

— El número de proyectos estratégicos financiados en la UE y en el extranjero a lo largo de la cadena de valor de las materias primas fundamentales.

— El volumen total de las inversiones de las empresas que operan con materias primas fundamentales en la UE, teniendo en cuenta el segmento de la cadena de valor en el que desarrollan su actividad.

— Los datos de seguimiento sobre la evolución de los proyectos, la evolución de la oferta y la demanda y los flujos comerciales de materias primas fundamentales.

— La cantidad de reservas estratégicas a escala nacional.

— La cantidad y el porcentaje de materias primas fundamentales recicladas. La cantidad de materias primas fundamentales secundarias utilizadas en nuevos procesos de producción.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

1.5. Justificación de la propuesta/iniciativa

1.5.1. Necesidad(es) que debe(n) satisfacerse a corto o largo plazo, incluido un calendario detallado de la aplicación de la iniciativa

El Reglamento debe ser plenamente aplicable el día siguiente al de su publicación en el *Diario Oficial de la Unión Europea*.

No obstante, es necesario adoptar previamente una serie medidas para preparar la aplicación del Reglamento. Debe crearse el Consejo de Materias Primas Fundamentales y los Estados miembros deben haber designado un punto de contacto para su reunión. En el momento de la aplicabilidad, dicho Consejo debe estar plenamente operativo.

La recogida de información de los representantes de las empresas a lo largo de la cadena de valor de las materias primas fundamentales ya debería estar en curso y los Estados miembros deben haber debatido y llevado a cabo un seguimiento de dicha cadena de valor.

1.5.2. Valor añadido de la intervención de la Unión (puede derivarse de distintos factores, como una mejor coordinación, seguridad jurídica, una mayor eficacia o complementariedades). A efectos del presente punto, se entenderá por «valor añadido de la intervención de la Unión» el valor resultante de una intervención de la Unión que viene a sumarse al valor que se habría generado de haber actuado los Estados miembros de forma aislada.

Motivos para actuar en el ámbito europeo (*ex ante*)

Ningún Estado miembro por sí solo es capaz de abordar eficazmente los crecientes riesgos para el suministro de las materias primas fundamentales, debido en gran parte a la falta de ocurrencias geológicas en un Estado miembro concreto y a las importantes economías de escala presentes en la cadena de valor de las materias primas fundamentales. Las medidas incluidas en la presente iniciativa serían menos eficaces si las aplicaran los Estados miembros de forma aislada, ya que los problemas que abordan afectan al mercado único en su conjunto. No se limitan a Estados miembros individuales ni a un subconjunto de Estados miembros, sino que afectan a la base industrial de la UE y a la cadena de valor de las materias primas fundamentales a escala de la Unión. Además, es poco probable que los enfoques adoptados solo a nivel de los Estados miembros sean adecuados para satisfacer las necesidades de unas cadenas de suministro estrechamente interrelacionadas dentro del mercado interior.

Valor añadido de la Unión que se prevé generar (*ex post*)

La actuación a nivel de la UE es fundamental para generar economías de escala y de alcance y para limitar, e incluso evitar, la fragmentación de los esfuerzos y las ineficiencias conexas. En consonancia con este planteamiento, las medidas propuestas se centran en ámbitos en los que existe un valor añadido demostrable en la actuación a nivel de la Unión debido a la magnitud, rapidez y alcance de los esfuerzos necesarios. Por ejemplo:

— las medidas destinadas a movilizar la inversión en proyectos de materias primas fundamentales a lo largo de la cadena de valor podrían diseñarse y coordinarse de manera más eficaz a escala de la Unión, dada la magnitud de las inversiones necesarias y porque las capacidades resultantes deben servir a todo el mercado interior;

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

— las medidas destinadas a mejorar las capacidades de seguimiento a nivel de la Unión lograrán una mayor eficacia que si no se coordinan. Los Estados miembros y la Comisión podrán anticipar mejor las alteraciones del suministro juntos que mediante un mosaico de esfuerzos nacionales. El marco propuesto debe permitir un reparto más eficiente de las tareas y la puesta en común de la información pertinente para evitar la duplicación de esfuerzos.

1.5.3. Principales conclusiones extraídas de experiencias similares anteriores

En la actualidad, la UE depende casi exclusivamente de las importaciones de muchas de estas materias primas; lo que es más importante, dentro de estas importaciones, los proveedores se encuentran muy concentrados y, en muchos casos, los principales proveedores están expuestos a graves riesgos medioambientales, sociales y de gobernanza.

En algunos casos, la cuota de suministro de un país supera el 90 %, como ocurre con China respecto a las tierras raras ligeras, las tierras raras pesadas, el galio y el magnesio, y con Turquía respecto al boro. En aproximadamente un tercio de los minerales incluidos en la evaluación del carácter fundamental, y en la mitad de las materias primas fundamentales, el suministro de la UE se encuentra más concentrado que el mundial (por ejemplo, en el caso de la bauxita, el borato o el manganeso). Esta concentración se extiende a lo largo de la cadena de valor y la fase de procesamiento está aún más concentrada que la de extracción en algunos materiales, como el litio, el magnesio o el germanio. China controla el 56 % de la capacidad mundial de litio refinado, el 60 % del cobalto refinado y el 58 % del manganeso refinado. Además de la concentración de la oferta en determinados países, algunos agentes han ampliado su posición dominante en la cadena de valor mundial al adquirir el control de actividades económicas y activos en terceros países, como China, que controla las minas de cobalto en el Congo (los accionistas chinos controlan dos sociedades mercantiles en el Congo que juntas representan el 13,8 % de la producción mundial de cobalto).

Este grado de concentración compromete desde el punto de vista geopolítico la seguridad del suministro de la UE.

1.5.4. Compatibilidad con el marco financiero plurianual y posibles sinergias con otros instrumentos adecuados

Con el fin de aplicar satisfactoriamente las medidas previstas en la Ley de Materias Primas Fundamentales, seguirán desarrollándose sinergias con las acciones que actualmente respaldan la Unión y los Estados miembros a través de programas y actuaciones en materia de investigación e innovación en materias primas fundamentales y en la evolución de parte de la cadena de suministro. Entre ellos figura, en particular, el Programa Marco «Horizonte Europa», que tiene por objeto apoyar los avances en investigación e innovación con el fin de aportar soluciones innovadoras a la cadena de valor de las materias primas fundamentales.

Además, con miras a desarrollar una cadena de valor sostenible de las materias primas fundamentales en Europa, se podría recurrir a las siguientes fuentes de apoyo a nivel europeo y de los Estados miembros:

— el uso del Fondo de Recuperación y Resiliencia por los Estados miembros para contribuir a las inversiones necesarias;

— Horizonte Europa;

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

— el Fondo de Innovación para acciones de apoyo a las inversiones en el ámbito de las materias primas fundamentales, en particular por lo que respecta al reciclado;

— los Fondos de Cohesión y Desarrollo Regional y el Fondo de Transición Justa;

— el mecanismo de garantía del Fondo Europeo de Desarrollo Sostenible Plus (FEDS+);

— el Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional (IVDCI) — y, en particular, el mecanismo de garantía y el mecanismo de financiación mixta del FEDS+— y el Instrumento de Ayuda Preadhesión (IAP);

— el instrumento de apoyo técnico;

— el Programa para el Mercado Único.

La iniciativa propuesta puede incluirse en el contexto de una serie de políticas y prioridades europeas recientemente anunciadas:

— la Estrategia Industrial;

— el Plan de Recuperación para Europa;

— REPowerEU;

— el Pacto Verde;

— la investigación e innovación en el marco del programa Horizonte Europa propuesto, pilar II,

bloque 4 «Mundo digital, industria y espacio», que tiene por objeto aportar contribuciones concretas a tres políticas generales de la UE:

«Una Europa Adaptada a la Era Digital»,

«Una Economía al Servicio de las Personas», y

«Un Pacto Verde Europeo».

1.5.5. Evaluación de las diferentes opciones de financiación disponibles, incluidas las posibilidades de reasignación

No procede

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

1.6. Duración e incidencia financiera de la propuesta/iniciativa

☐ **Duración limitada**

– ☐ en vigor desde [el] [DD.MM]AAAA hasta [el] [DD.MM]AAAA;

– ☐ incidencia financiera desde AAAA hasta AAAA para los créditos de compromiso y desde AAAA hasta AAAA para los créditos de pago.

■ **Duración ilimitada**

– ejecución: fase de puesta en marcha desde AAAA hasta AAAA;

– y pleno funcionamiento a partir de la última fecha.

1.7. Método(s) de ejecución presupuestaria previsto(s)[51]

■ **Gestión directa** por la Comisión

– ■ por sus servicios, incluido su personal en las Delegaciones de la Unión;

– ☐ por las agencias ejecutivas.

☐ **Gestión compartida** con los Estados miembros

☐ **Gestión indirecta** mediante delegación de tareas de ejecución presupuestaria en:

– ☐ terceros países o los organismos que estos hayan designado;

– ☐ organizaciones internacionales y sus agencias (especificar);

– ☐ el BEI y el Fondo Europeo de Inversiones;

– ☐ los organismos a que se hace referencia en los artículos 70 y 71 del Reglamento Financiero;

– ☐ organismos de Derecho público;

– ☐ organismos de Derecho privado investidos de una misión de servicio público, en la medida en que presenten garantías financieras suficientes;

– ☐ organismos de Derecho privado de un Estado miembro a los que se haya encomendado la ejecución de una colaboración público-privada y que presenten garantías financieras suficientes;

– ☐ organismos o personas a quienes se haya encomendado la ejecución de acciones específicas en el marco de la política exterior y de seguridad común (PESC), de conformidad con el título V del Tratado de la Unión Europea (TUE), y que estén identificadas en el acto de base correspondiente.

– *Si se indica más de un modo de gestión, facilítense los detalles en el recuadro de observaciones.*

Observaciones

51 Los detalles sobre los métodos de ejecución presupuestaria y las referencias al Reglamento Financiero pueden consultarse en el sitio web BUDGpedia: https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

2. MEDIDAS DE GESTIÓN

2.1. Normas en materia de seguimiento e informes

Especificar la frecuencia y las condiciones de dichas medidas.

El Reglamento prevé la creación de un Consejo con funciones consultivas, del que formará parte la Comisión. El seguimiento, la coordinación de las reservas estratégicas o la selección de proyectos estratégicos se llevarán a cabo con el apoyo de dicho Consejo.

2.2. Sistema(s) de gestión y de control

2.2.1. Justificación del (de los) modo(s) de gestión, del (de los) mecanismo(s) de aplicación de la financiación, de las modalidades de pago y de la estrategia de control propuestos

El Reglamento introduce un nuevo marco político para atraer inversiones y desarrollar una cadena de valor de materias primas fundamentales en la Unión. Asimismo, establece normas armonizadas para un enfoque coordinado del seguimiento, la presentación de informes y la evaluación de riesgos con respecto a las materias primas estratégicas.

Estas nuevas normas requieren un mecanismo de coherencia para la aplicación transfronteriza de las obligaciones estipuladas en el presente Reglamento y la coordinación de las actividades de las autoridades nacionales y de la Comisión a través del Consejo de Materias Primas Fundamentales.

2.2.2. Información relativa a los riesgos identificados y al (a los) sistema(s) de control interno establecidos para atenuarlos

El Consejo creado por el Reglamento tiene una función consultiva. Los riesgos se mitigan mediante la participación de la Comisión en dicho Consejo, haciéndose cargo de su secretaría. La Comisión participará en las reuniones del Consejo de Materias Primas Fundamentales, contribuirá a las tareas asignadas a este y garantizará su seguimiento.

*2.2.3. Estimación y justificación de la relación coste/beneficio de los controles (ratio «*gastos de control ÷ valor de los correspondientes fondos gestionados*»), y evaluación del nivel esperado de riesgo de error (al pago y al cierre)*

No proceden

2.3. Medidas de prevención del fraude y de las irregularidades

Especificar las medidas de prevención y protección existentes o previstas, por ejemplo, en la estrategia de lucha contra el fraude.

No procede

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

3. INCIDENCIA FINANCIERA ESTIMADA DE LA PROPUESTA/INICIATIVA

3.1. Rúbrica(s) del marco financiero plurianual y línea(s) presupuestaria(s) de gastos afectada(s)

- Líneas presupuestarias existentes

En el orden de las rúbricas del marco financiero plurianual y las líneas presupuestarias.

Rúbrica del marco financiero plurianual	Línea presupuestaria	Tipo de gasto	Contribución			
	Número	CD/CND[52]	de países de la AELC[53]	de países candidatos y candidatos potenciales 54	de otros terceros países	otros ingresos afectados
	03.020101	CD	NO	NO	NO	NO

- Nuevas líneas presupuestarias solicitadas

En el orden de las rúbricas del marco financiero plurianual y las líneas presupuestarias.

Rúbrica del marco financiero plurianual	Línea presupuestaria	Tipo de gasto	Contribución			
	Número	CD/CND	de países de la AELC	de países candidatos y candidatos potenciales	de otros terceros países	otros ingresos afectados
	[XX.YY.YY.YY]		SÍ/NO	SÍ/NO	SÍ/NO	SÍ/NO

52 CD = créditos disociados / CND = créditos no disociados.
53 AELC: Asociación Europea de Libre Comercio.
54 Países candidatos y, cuando corresponda, candidatos potenciales de los Balcanes Occidentales.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

3.2. Incidencia financiera estimada de la propuesta en los créditos

3.2.1. Resumen de la incidencia estimada en los créditos de operaciones

– ☐ La propuesta/iniciativa no exige la utilización de créditos de operaciones.

– ■ La propuesta/iniciativa exige la utilización de créditos de operaciones, tal como se explica a continuación:

En millones EUR (al tercer decimal)

Rúbrica del marco financiero plurianual	1	Mercado único, innovación y economía digital

DG: GROW			Año **2024**	Año **2025**	Año **2026**	Año **2027**	Insértense tantos años como sea necesario para reflejar la duración de la incidencia (véase el punto 1.6)			**TOTAL**
○ Créditos de operaciones										
03.020101[55]	Créditos de compromiso	(1a)	0,8	0,8	0,8	0,8				**3,2**
	Créditos de pago	(2a)	0,8	0,8	0,8	0,8				**3,2**
03.0202	Créditos de compromiso	(1b)								
	Créditos de pago	(2b)								
Créditos de carácter administrativo financiados mediante la dotación de programas específicos[56]										
Línea presupuestaria		(3)								
TOTAL de los créditos	Créditos de compromiso	=1a + 1 b + 3	0,8	0,8	0,8	0,8				**3,2**

55 Según la nomenclatura presupuestaria oficial.

56 Asistencia técnica y/o administrativa y gastos de apoyo a la ejecución de programas o acciones de la UE (antiguas líneas «BA»), investigación indirecta e investigación directa.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

para la DG GROW	Créditos de pago	= 2a + 2b + 3	0,8	0,8	0,8	0,8				**3,2**

○ TOTAL de los créditos de operaciones	Créditos de compromiso	(4)								
	Créditos de pago	(5)								
○ TOTAL de los créditos de carácter administrativo financiados mediante la dotación de programas específicos		(6)								
TOTAL de los créditos para la RÚBRICA 1 del marco financiero plurianual	Créditos de compromiso	=4+6	0,8	0,8	0,8	0,8				**3,2**
	Créditos de pago	=5+6	0,8	0,8	0,8	0,8				**3,2**

Si la propuesta/iniciativa afecta a más de una línea operativa, repetir la sección anterior:

○ TOTAL de los créditos de operaciones (todas las líneas operativas)	Créditos de compromiso	(4)								
	Créditos de pago	(5)								
TOTAL de los créditos de carácter administrativo financiados mediante la dotación de programas específicos (todas las líneas operativas)		(6)								
TOTAL de los créditos correspondientes a las RÚBRICAS 1 a 6 del marco financiero plurianual (Importe de referencia)	Créditos de compromiso	=4+6								
	Créditos de pago	=5+6								

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Rúbrica del marco financiero plurianual	**7**	«Gastos administrativos»

Esta sección debe rellenarse mediante «los datos presupuestarios de carácter administrativo» introducidos primeramente en el anexo de la Ficha de Financiación Legislativa (anexo 5 de la Decisión de la Comisión sobre las normas internas de ejecución de la sección de la Comisión del presupuesto general de la Unión Europea), que se carga en DECIDE a efectos de consulta entre servicios.

En millones EUR (al tercer decimal)

	Año **2024**	Año **2025**	Año **2026**	Año **2027**	Insertar tantos años como sea necesario para reflejar la duración de la incidencia (véase el punto 1.6)			**TOTAL**
DG: GROW								
○ Recursos humanos	1,392	2,167	3,912	3,912				**11,383**
○ Otros gastos administrativos	0,212	0,212	0,213	0,213				**0,850**
TOTAL para la DG GROW	1,604	2,379	4,125	4,125				**12,233**
DG ENV								
○ Recursos humanos	0,171	0,342	0,513	0,513				**1,539**
○ Otros gastos administrativos								
TOTAL para la DG ENV	0,171	0,342	0,513	0,513				**1,539**
DG INTPA								
○ Recursos humanos	0,171	0,342	0,342	0,342				**1,197**
○ Otros gastos administrativos								
TOTAL para la DG INTPA	0,171	0,342	0,342	0,342				**1,197**

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

TOTAL de los créditos para la RÚBRICA 7 del marco financiero plurianual	(Total de los compromisos = total de los pagos)	1,946	3,063	4,980	4,980				**14,969**

En millones EUR (al tercer decimal)

		Año **2024**	Año **2025**	Año **2026**	Año **2027**	Insertar tantos años como sea necesario para reflejar la duración de la incidencia (véase el punto 1.6)			**TOTAL**
TOTAL de los créditos correspondientes a las RÚBRICAS 1 a 7 del marco financiero plurianual	Créditos de compromiso	2,746	3,863	5,780	5,780				**18,169**
	Créditos de pago	2,746	3,863	5,780	5,780				**18,169**

3.2.2. Resultados estimados financiados con créditos de operaciones

Créditos de compromiso en millones EUR (al tercer decimal)

Indíquense los objetivos y los resultados			Año **2024**		Año **2025**		Año **2026**		Año **2027**		Insértense tantos años como sea necesario para reflejar la duración de la incidencia (véase el punto 1.6)						**TOTAL**	
	RESULTADOS																	
⇩	Tipo[57]	Coste medio	N.º	Coste	N.º	Coste	N.º	Coste	N.º	Coste	N.º	Coste	N.º	Coste	N.º	Coste	Número total	Coste total
OBJETIVO ESPECÍFICO N.º 1[58] …																		

57 Los resultados son los productos y servicios que van a suministrarse (por ejemplo, número de intercambios de estudiantes financiados, número de kilómetros de carreteras construidos, etc.).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

— Resultado																		
— Resultado																		
— Resultado																		
Subtotal del objetivo específico n.º 1																		
OBJETIVO ESPECÍFICO N.º 2 ...																		
— Resultado																		
Subtotal del objetivo específico n.º 2																		
TOTALES																		

[58] Tal como se describe en el punto 1.4.2. «Objetivo(s) específico(s)…»

CSV: BOPGDSPG-lTglA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

3.2.3. Resumen de la incidencia estimada en los créditos administrativos

– ☐ La propuesta/iniciativa no exige la utilización de créditos de carácter administrativo.

– ■ La propuesta/iniciativa exige la utilización de créditos de carácter administrativo, tal como se explica a continuación:

En millones EUR (al tercer decimal)

	Año **2024**	Año **2025**	Año **2026**	Año **2027**	Insertar tantos años como sea necesario para reflejar la duración de la incidencia (véase el punto 1.6)			**TOTAL**
RÚBRICA 7 del marco financiero plurianual								
Recursos humanos	1,734	2,851	4,767	4,767				**14,119**
Otros gastos administrativos	0,212	0,212	0,213	0,213				**0,850**
Subtotal para la RÚBRICA 7 del marco financiero plurianual	1,946	3,063	4,980	4,980				**14,969**

Al margen de la RÚBRICA 7[59] **del marco financiero plurianual**								
Recursos humanos								
Otros gastos de carácter administrativo								
Subtotal al margen de la RÚBRICA 7 del marco financiero plurianual								

TOTAL	1,946	3,063	4,980	4,980				**14,969**

Los créditos necesarios para recursos humanos y otros gastos de carácter administrativo se cubrirán mediante créditos de la DG ya asignados a la gestión de la acción o reasignados dentro de la DG, que se complementarán, en caso necesario, con cualquier dotación adicional que pudiera asignarse a la DG gestora en el marco del procedimiento de asignación anual y a la luz de los imperativos presupuestarios existentes.

59 Asistencia técnica y/o administrativa y gastos de apoyo a la ejecución de programas o acciones de la UE (antiguas líneas «BA»), investigación indirecta e investigación directa.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

3.2.3.1. Necesidades estimadas de recursos humanos

– ☐ La propuesta/iniciativa no exige la utilización de recursos humanos.

– ■ La propuesta/iniciativa exige la utilización de recursos humanos, tal como se explica a continuación:

Estimación que debe expresarse en unidades de equivalente a jornada completa

	Año **2024**	Año **2025**	Año **2026**	Año **2027**	Insértense tantos años como sea necesario para reflejar la duración de la incidencia (véase el punto 1.6)		
O Empleos de plantilla (funcionarios y personal temporal)							
20 01 02 01 (Sedes y Oficinas de Representación de la Comisión)	8	14	22	22			
20 01 02 03 (Delegaciones)							
01 01 01 01 (Investigación indirecta)							
01 01 01 11 (Investigación directa)							
Otras líneas presupuestarias (especificar)							
O Personal externo (en unidades de equivalente a jornada completa: EJC)[60]							
20 02 01 (AC, ENCS, INT de la «dotación global»)	4	5	11	11			
20 02 03 (AC, AL, ENCS, INT y JPD en las Delegaciones)							
XX 01 xx **yy zz** [61]							
01 01 01 02 (AC, ENCS, INT; investigación indirecta)							
01 01 01 12 (AC, ENCS, INT; investigación directa)							
Otras líneas presupuestarias (especificar)							
TOTAL	**12**	**19**	**33**	**33**			

XX es la política o título en cuestión.

Las necesidades en materia de recursos humanos las cubrirá el personal de la DG ya destinado a la gestión de la acción o reasignado dentro de la DG, que se complementará, en caso necesario, con cualquier dotación adicional que pudiera asignarse a la DG gestora en el marco del procedimiento de asignación anual y a la luz de los imperativos presupuestarios existentes.

Descripción de las tareas que deben llevarse a cabo:

Funcionarios y agentes temporales	**Aplicación de la Ley de Materias Primas Fundamentales a plena escala** • 5 EJC para asumir las tareas de gestión y coordinación: o 2 EJC dedicados a la coordinación de políticas y la elaboración de actos delegados y de ejecución o 2 EJC que se hagan cargo de la secretaría de la estructura de gobernanza o 1 EJC para la administración de estudios y contratos • 10 EJC para llevar a cabo tareas de seguimiento, recopilación de datos y evaluación de riesgos, que pueden dividirse de la siguiente manera:

60 AC = agente contractual; AL = agente local; ENCS = experto nacional en comisión de servicios; INT = personal de empresas de trabajo temporal («intérimaires»); JPD = joven profesional en delegación.

61 Subtecho para el personal externo con cargo a créditos de operaciones (antiguas líneas «BA»).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

	○ 7 EJC para el seguimiento del mercado y la presentación de informes sobre las materias primas estratégicas y fundamentales ○ 2 EJC para la coordinación de la información recibida de los Estados miembros ○ 1 EJC para la creación y actualización de la base de datos sobre todos los datos e información recopilados en el seguimiento, los proyectos, los Estados miembros, etc. • 11 EJC para las medidas políticas, que pueden dividirse de la siguiente manera: ○ 2 EJC para garantizar el cumplimiento de las obligaciones de los Estados miembros en relación con las medidas de circularidad, incluidas las medidas de la Directiva sobre los residuos de extracción ○ 2 EJC para evaluar la idoneidad de la huella ambiental, desarrollar métodos de cálculo y supervisar la aplicación de las medidas ○ 2 EJC para aplicar las medidas de normalización y preparar peticiones de normalización (en particular, en materia de tierras raras) ○ 2 EJC para coordinar las actividades nacionales de exploración ○ 3 EJC para coordinar la información sobre las reservas nacionales y la elaboración de orientaciones cuando sea posible • 5 EJC para apoyar los proyectos estratégicos, que pueden dividirse de la siguiente manera: ○ 2 EJC para asistir al Consejo de Materias Primas Fundamentales en la selección de proyectos estratégicos ○ 1 EJC para hacer un seguimiento de los proyectos estratégicos, en particular con respecto a los procesos de concesión de autorizaciones ○ 2 EJC para apoyar los proyectos estratégicos en materia de acceso a la inversión • 2 EJC para respaldar las asociaciones estratégicas
Personal externo	

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

3.2.4. Compatibilidad con el marco financiero plurianual vigente

La propuesta/iniciativa:

– ■ puede ser financiada en su totalidad mediante una redistribución dentro de la rúbrica pertinente del marco financiero plurianual (MFP).

Los créditos de operaciones se redistribuirán en el marco de la dotación presupuestaria existente del Programa para el Mercado Único.

– ☐ requiere el uso de los márgenes no asignados con cargo a la rúbrica correspondiente del MFP o el uso de instrumentos especiales tal como se definen en el Reglamento del MFP.

☐ *requiere una revisión del MFP.3.2.5. Contribución de terceros*

La propuesta/iniciativa:

– ■ no prevé la cofinanciación por terceros

– ☐ prevé la cofinanciación por terceros que se estima a continuación:

Créditos en millones EUR (al tercer decimal)

	Año **2024**	Año **2025**	Año **2026**	Año **2027**	Insertar tantos años como sea necesario para reflejar la duración de la incidencia (véase el punto 1.6)			Total
Especificar el organismo de cofinanciación								
TOTAL de los créditos cofinanciados								

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

3.3. Incidencia estimada en los ingresos

– ■ La propuesta/iniciativa no tiene incidencia financiera en los ingresos.

– ☐ La propuesta/iniciativa tiene la incidencia financiera que se indica a continuación:

☐ en los recursos propios

☐ en otros ingresos

indicar si los ingresos se asignan a líneas de gasto ☐

En millones EUR (al tercer decimal)

Línea presupuestaria de ingresos:	Créditos disponibles para el ejercicio presupuestario en curso	Incidencia de la propuesta/iniciativa						
		Año **N**	Año **N+1**	Año **N+2**	Año **N+3**	Insértense tantos años como sea necesario para reflejar la duración de la incidencia (véase el punto 1.6)		
Artículo….								

En el caso de los ingresos afectados, especificar la(s) línea(s) presupuestaria(s) de gasto en la(s) que repercutan.

Otras observaciones (por ejemplo, método o fórmula que se haya utilizado para calcular la incidencia en los ingresos o cualquier otra información).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

COMISIÓN
EUROPEA

Bruselas, 16.3.2023
COM(2023) 160 final

ANNEXES 1 to 6

ANEXOS

de la

Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo

por el que se establece un marco para garantizar el suministro seguro y sostenible de materias primas fundamentales y se modifican los Reglamentos (UE) 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 y (UE) 2019/1020

{SEC(2023) 360 final} - {SWD(2023) 160 final} - {SWD(2023) 161 final} - {SWD(2023) 162 final}

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

ANEXO I

Materias primas estratégicas

SECCIÓN 1
LISTA DE MATERIAS PRIMAS ESTRATÉGICAS

Se considerarán estratégicas las siguientes materias primas:

a) Bismuto

b) Boro (calidad de metalurgia)

c) Cobalto

d) Cobre

e) Galio

f) Germanio

g) Litio (calidad de batería)

h) Metal de magnesio

i) Magnesio (calidad de batería)

j) Grafito natural (calidad de batería)

k) Níquel (calidad de batería)

l) Metales del grupo del platino

m) Tierras raras para imanes (Nd, Pr, Tb, Dy, Gd, Sm y Ce)

n) Silicio metálico

o) Metal de titanio

p) Wolframio

SECCIÓN 2
METODOLOGÍA PARA SELECCIONAR LAS MATERIAS PRIMAS ESTRATÉGICAS

1. La importancia estratégica se determinará sobre la base de lo pertinente que sea una materia prima para las transiciones ecológica y digital, así como para las aplicaciones en los ámbitos de la defensa y el espacio, teniendo en cuenta:

   a) el número de tecnologías estratégicas que utilizan la materia prima como insumo;

   b) la cantidad de la materia prima necesaria para la fabricación de las tecnologías estratégicas pertinentes;

   c) la demanda mundial prevista de las tecnologías estratégicas pertinentes.

2. El crecimiento previsto de la demanda ($D_{F/C}$) se calculará del siguiente modo:

$$D_{F/C} = \frac{DF}{GS}$$

donde:

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

D_F es la previsión de la demanda de una materia prima para un año de referencia;

GS es la producción anual mundial de una materia prima durante un período de referencia.

3. La dificultad de aumentar la producción se determinará teniendo en cuenta al menos:

a) la escala de producción actual (PS) de una materia prima para un período de referencia, calculada de la siguiente manera:

$$PS = log_{10}(GS)$$

donde:

log_{10} es un logaritmo común;

GS es la producción anual mundial de una materia prima durante un período de referencia;

b) la relación reservas/producción (R/P) de una materia prima, calculada de la siguiente manera:

$$R\ /\ P = \frac{R}{GS}$$

donde:

R son reservas conocidas de los recursos geológicos económicamente extraíbles de una materia prima;

GS es la producción anual mundial de una materia prima durante un período de referencia.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

ANEXO II

Materias primas fundamentales

SECCIÓN 1
LISTA DE MATERIAS PRIMAS FUNDAMENTALES

Se considerarán fundamentales las siguientes materias primas:

a) Antimonio
b) Arsénico
c) Bauxita
d) Barita
e) Berilio
f) Bismuto
g) Boro
h) Cobalto
i) Carbón de coque
j) Cobre
k) Feldespato
l) Fluorita
m) Galio
n) Germanio
o) Hafnio
p) Helio
q) Tierras raras pesadas
r) Tierras raras ligeras
s) Litio
t) Magnesio
u) Manganeso
v) Grafito natural
w) Níquel (calidad de batería)
x) Niobio
y) Fosforita
z) Fósforo
aa) Metales del grupo del platino
bb) Escandio
cc) Silicio metálico
dd) Estroncio

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

ee) Tántalo

ff) Metal de titanio

gg) Wolframio

hh) Vanadio

SECCIÓN 2
CÁLCULO DE LA IMPORTANCIA ECONÓMICA Y DEL RIESGO PARA EL SUMINISTRO

1. La importancia económica (EI) de una materia prima se calcula de la siguiente manera:

$$EI = \sum_s (A_s * Q_s) * SI_{EI}$$

donde:

A_s es el porcentaje de uso final de la materia prima en un sector de la NACE (nivel de 2 dígitos);

Q_S es el valor añadido del sector pertinente en la NACE (nivel de 2 dígitos);

SI_{EI} es el índice de sustitución en relación con la importancia económica.

2. El índice de sustitución de una materia prima en relación con la importancia económica (SI_{EI}) se calcula de la siguiente manera:

$$SI_{EI} = \sum_i \sum_a SCP_{i,a} * Subshare_{i,a} * Share_a$$

donde:

i designa un material de sustitución individual;

a designa una aplicación individual de la materia prima;

SCP es el parámetro de rendimiento del coste de sustitución;

Share es el porcentaje de las materias primas en una aplicación de uso final;

Subshare es el subporcentaje de cada sustituto dentro de cada aplicación.

3. El riesgo para el suministro (SR) de una materia prima se calcula de la siguiente manera:

$$SR = [(HHI_{WGI,t})_{GS} \bullet \frac{IR}{2} + (HHI_{WGI,t})_{EU sourcing} (1 - \frac{IR}{2})] \bullet (1 - EoL_{RIR}) \bullet SI_{SR}$$

donde:

GS es la producción anual mundial de una materia prima durante un período de referencia;

El abastecimiento de la UE es el abastecimiento real de la UE, es decir, la producción interna de la UE más las importaciones desde otros países a la UE;

HHI es el índice Herfindahl-Hirschman (utilizado como una aproximación de la concentración del país);

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

WGI es el World Governance Index [Índice de Gobernanza Mundial] adaptado (utilizado como una aproximación de la gobernanza del país);

t es el parámetro comercial que ajusta el WGI, que se determinará teniendo en cuenta los posibles impuestos a la exportación (posiblemente atenuados por un acuerdo comercial en vigor), las cuotas de las exportaciones físicas o las prohibiciones de exportación impuestas por un país.

IR es la dependencia de las importaciones;

EoL_{RIR} es la tasa de insumo de reciclado al final de la vida útil, es decir, la relación entre los insumos de materiales secundarios (reciclados a partir de chatarra) y todos los insumos de una materia prima (primaria y secundaria);

SI_{SR} es el índice de sustitución en relación con el riesgo para el suministro.

4. La dependencia de las importaciones de las materias primas se calcula de la siguiente manera:

$$IR = \frac{Importaciones - Exportaciones}{Producci\acute{o}nnacional + Importaciones - Exportaciones}$$

5. El índice Herfindahl-Hirschman (HHI_{WGI}) de una materia prima se calcula de la siguiente manera:

$$(HHI_{WGI,t})_{GS\ or\ EU\ sourcing} = \sum_c (S_c)^2 WGI_c * t_c$$

donde:

S_C es la proporción del país c en el suministro mundial (o abastecimiento en la UE) de la materia prima;

WGI_c es el World Governance Index adaptado del país c;

t_c es el parámetro de un país que ajusta el WGI, que se determinará teniendo en cuenta los posibles impuestos a la exportación (posiblemente atenuados por un acuerdo comercial en vigor), las cuotas de las exportaciones físicas o las prohibiciones de exportación impuestas por un país.

6. El índice de sustitución de una materia prima en relación con el riesgo para el suministro (SI_{SR}) se calcula de la siguiente manera:

$$SI_{SR} = \sum_i [(SP_i * SCr_i * SCo_i)^{1/3} * \sum_a (Sub - share_{i,a} * Share_a)]$$

donde:

i designa un material de sustitución individual;

a designa una aplicación individual del material candidato;

SP es la producción sustitutiva, que refleja la producción mundial del sustituto y del material;

SCr es el carácter fundamental del sustituto, que tiene en cuenta si el sustituto es en sí mismo una materia prima fundamental;

SCo es la coproducción sustitutiva, que tiene en cuenta si el sustituto es un producto primario o ha sido extraído como coproducto o subproducto;

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Share es el porcentaje de los materiales candidatos en una aplicación de uso final;

Subshare es el subporcentaje de cada sustituto dentro de cada aplicación.

7. Cuando haya cambios estructurales o estadísticos que afecten horizontalmente a la medición de la importancia económica y del riesgo para el suministro de todos los materiales evaluados, los valores correspondientes se corregirán para compensar tales cambios.

Los cálculos se basarán en la media de los últimos cinco años para los que se disponga de datos. Se tendrán en cuenta la prioridad, la calidad y la disponibilidad de los datos.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

ANEXO III

Evaluación de los criterios de reconocimiento de los proyectos estratégicos

1. El cumplimiento del criterio a que se refiere el artículo 5, apartado 1, letra a), por parte de un proyecto en la Unión se evaluará teniendo en cuenta:

   a) si el proyecto contribuye a los parámetros de referencia establecidos en el artículo 1, apartado 2, letra a);

   b) si el proyecto contribuye a mantener o reforzar las capacidades de la Unión en cuanto a la proporción del consumo anual de materias primas estratégicas de la Unión, teniendo en cuenta el aumento previsto del consumo de la Unión;

   La contribución de un proyecto al parámetro de referencia de capacidad pertinente se evaluará teniendo en cuenta el plan de negocio del proyecto y la información técnica de apoyo incluida en la solicitud y el plazo estimado de comercialización del proyecto.

2. El cumplimiento del criterio a que se refiere el artículo 5, apartado 1, letra a), por parte de un proyecto en un tercer país se evaluará teniendo en cuenta:

   a) si el proyecto contribuye a los parámetros de referencia establecidos en el artículo 1, apartado 2, letra b), o contribuye a mantener la resiliencia del suministro de materias primas estratégicas de la Unión;

   b) si el marco jurídico aplicable u otras condiciones garantizan que el comercio y la inversión relacionados con el proyecto no serán distorsionados, teniendo en cuenta, en particular, si la Unión ha celebrado con el tercer país de que se trate una asociación estratégica de las mencionadas en el artículo 33 o un acuerdo comercial que contenga un capítulo sobre materias primas, y sea coherente con la política comercial común de la Unión;

   c) en qué medida existen empresas que han celebrado o están dispuestas a celebrar acuerdos de compra con el promotor del proyecto con vistas a utilizar o procesar las materias primas estratégicas producidas por los proyectos pertinentes en la Unión;

   d) si el proyecto está en consonancia con los objetivos de la Unión en materia de cooperación al desarrollo y política exterior.

   La contribución de un proyecto a los parámetros de referencia mencionados en la letra a) se evaluará teniendo en cuenta el plan de negocios del proyecto y la información técnica de apoyo incluida en la solicitud, el plazo estimado de comercialización del proyecto, así como la proporción de la producción del proyecto cubierta por los acuerdos de compra existentes o potenciales a que se refiere la letra c). Las pruebas relacionadas con la letra c) podrán incluir acuerdos contractuales, cartas de intenciones o memorandos de entendimiento.

3. El cumplimiento del criterio a que se refiere el artículo 5, apartado 1, letra b), por parte de un proyecto se evaluará teniendo en cuenta:

   a) la calidad de los estudios de viabilidad realizados sobre el potencial de desarrollo del proyecto;

   b) si la tecnología que se pretende utilizar ha quedado demostrada en el entorno pertinente.

   Los estudios de viabilidad mencionados en la letra a) estarán diseñados para:

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

a) evaluar si es probable que un proyecto propuesto tenga éxito mediante el análisis de consideraciones tecnológicas y medioambientales;

b) identificar las posibles cuestiones y problemas técnicos que puedan surgir durante la realización del proyecto.

Podrá ser necesario realizar estudios adicionales para confirmar la viabilidad del proyecto.

4. Se evaluará si un proyecto cumple el criterio a que se refiere el artículo 5, apartado 1, letra c), teniendo en cuenta la conformidad del proyecto con la legislación de la Unión o los instrumentos internacionales siguientes:

a) [OP: insértese la referencia a la Directiva sobre diligencia debida de las empresas en materia de sostenibilidad], en la medida en que se aplique al promotor del proyecto;

b) [OP: insértese la referencia a la Directiva sobre información corporativa en materia de sostenibilidad], en la medida en que se aplique al promotor del proyecto;

c) la Declaración tripartita de principios sobre las empresas multinacionales y la política social de la OIT;

d) la Guía de la OCDE de debida diligencia para una conducta empresarial responsable, en particular las directrices relativas a la lucha contra la corrupción;

e) la Guía de debida diligencia de la OCDE para cadenas de suministro responsables de minerales en las áreas de conflicto o de alto riesgo;

f) la Guía de la OCDE de diligencia debida para la participación significativa de las partes interesadas del sector extractivo;

g) los Principios de gobierno corporativo de la OCDE;

h) las Líneas directrices de la OCDE para empresas multinacionales;

i) los Principios rectores sobre las empresas y los derechos humanos de las Naciones Unidas.

Los promotores de proyectos también podrán certificar el cumplimiento del criterio a que se refiere el artículo 5, apartado 1, letra c), mediante:

a) la aportación de pruebas que demuestren que el proyecto en cuestión está certificado individualmente como parte de un régimen reconocido de los mencionados en el artículo 29; o

b) comprometiéndose a obtener la certificación del proyecto de que se trate como parte de un régimen reconocido con arreglo al artículo 29 y aportar pruebas suficientes de que, una vez ejecutado, el proyecto en cuestión podrá cumplir los criterios para dicha certificación.

5. El cumplimiento del criterio a que se refiere el artículo 5, apartado 1, letra d), por parte de un proyecto en la Unión se evaluará teniendo en cuenta:

a) si participan en el proyecto empresas de diferentes Estados miembros;

b) si los compradores potenciales están ubicados también en más de un Estado miembro;

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

c) los efectos en la disponibilidad de materias primas estratégicas para los usuarios intermedios en más de un Estado miembro.

6. El cumplimiento del criterio a que se refiere el artículo 5, apartado 1, letra e), se evaluará teniendo en cuenta en qué medida el proyecto contribuye, en el país en cuestión, a:

a) reforzar más de una fase de la cadena de valor de las materias primas en ese país o en el conjunto de su región;

b) fomentar la inversión privada en la cadena de valor de las materias primas nacionales;

c) crear beneficios económicos o sociales más amplios, incluida la creación de empleo.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

ANEXO IV

Criterios aplicables a los regímenes de certificación

Un régimen de certificación reconocido deberá cumplir los siguientes criterios:

a) estar abierto, en condiciones transparentes, justas y no discriminatorias, a todos los operadores económicos que lo deseen y puedan cumplir los requisitos del régimen;

b) los requisitos de certificación incluirán, como mínimo:

   i) requisitos que garanticen prácticas medioambientalmente sostenibles, incluidos los requisitos que garanticen la gestión medioambiental y la mitigación del impacto;

   ii) requisitos para garantizar prácticas socialmente responsables, incluido el respeto de los derechos humanos y los derechos laborales;

   iii) requisitos para garantizar la integridad y la transparencia de las empresas, incluidos los requisitos para aplicar una buena gestión de las cuestiones financieras, medioambientales y sociales;

a) la verificación y el seguimiento del cumplimiento serán objetivos, basados en normas, requisitos y procedimientos internacionales, de la Unión o nacionales y se llevarán a cabo con independencia del operador económico pertinente;

b) dispondrá de requisitos y procedimientos suficientes para garantizar la competencia y la independencia de los responsables de la verificación.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

ANEXO V

Huella ambiental

1. Definiciones

A efectos del presente anexo, se entenderá por:

a) «Datos de actividad»: información asociada a los procesos llevados a cabo durante la modelización de inventarios del ciclo de vida (ICV). Cada uno de los resultados agregados del ICV de las cadenas de proceso que representan las actividades de un proceso se multiplican por los datos de actividad correspondientes y, a continuación, se combinan para determinar la huella ambiental asociada a dicho proceso.

b) «Nomenclatura de materiales»: lista de las materias primas, los subconjuntos, los conjuntos intermedios, los subcomponentes, las piezas y las cantidades de cada uno de ellos que se requieren para fabricar el producto en el que se centra el estudio.

c) «Datos específicos de una empresa»: datos directamente medidos o recopilados en una o varias instalaciones (datos específicos de un emplazamiento) que son representativos de las actividades de la empresa. Un sinónimo de este término es «datos primarios».

d) «Método de evaluación de impacto»: protocolo para la traducción cuantitativa de los datos de un inventario del ciclo de vida en contribuciones a un impacto ambiental considerado.

e) «Categoría de impacto»: clase de uso de recursos o impacto ambiental correspondientes a los datos de un inventario del ciclo de vida.

f) «Ciclo de vida»: etapas consecutivas e interrelacionadas de un sistema de producto, desde la adquisición de las materias primas o su generación a partir de recursos naturales hasta la eliminación final (ISO 14040:2006).

g) «Inventario del ciclo de vida (ICV)»: combinación de los intercambios de flujos elementales, de residuos y de productos del conjunto de datos de un ICV.

h) «Conjunto de datos del inventario del ciclo de vida (ICV)»: documento o archivo con información sobre el ciclo de vida de un producto específico u otra referencia (por ejemplo, emplazamiento o proceso) que incluye metadatos descriptivos y un inventario del ciclo de vida cuantitativo. Un conjunto de datos del ICV podría ser un conjunto de datos de un proceso unitario, un conjunto de datos parcialmente agregado o un conjunto de datos agregado.

i) «Datos secundarios»: datos que no proceden de un proceso específico dentro de la cadena de suministro de la empresa que efectúa el estudio sobre la huella ambiental. Se trata de los datos que la empresa no recopila, mide o calcula directamente, sino que proceden de una base de datos del ICV de un tercero o de otras fuentes. Los datos secundarios incluyen datos medios de la industria (por ejemplo, extraídos de datos de producción publicados, estadísticas gubernamentales y asociaciones industriales), revisiones de la bibliografía, estudios de ingeniería y patentes, y también pueden basarse en datos financieros e incluir datos sustitutivos y otros datos genéricos. Los datos primarios que se someten a agregación horizontal se consideran datos secundarios.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

j) «Límites del sistema»: aspectos incluidos en el estudio sobre el ciclo de vida y aspectos excluidos de él.

Además, las normas de cálculo de la huella ambiental de una materia prima fundamental incluirán cualquier otra definición necesaria para su interpretación.

2. Ámbito de aplicación

En el presente anexo se abordan los elementos esenciales para el cálculo de la huella ambiental de las materias primas fundamentales.

Las normas de cálculo de la huella ambiental de las materias primas fundamentales específicas se basarán en los elementos esenciales incluidos en el presente anexo, teniendo en cuenta unos métodos de evaluación científicamente sólidos y las normas internacionales pertinentes en el ámbito de la evaluación del ciclo de vida.

El cálculo de la huella ambiental de una materia prima fundamental se basará en la nomenclatura de materiales, la energía, los métodos de producción y los materiales auxiliares utilizados en las instalaciones en las que se realiza la producción de materias primas fundamentales.

Al establecer normas de cálculo para la huella ambiental de materias primas fundamentales específicas, la Comisión procurará garantizar la coherencia con las normas de cálculo de la huella ambiental de los productos que utilizan las materias primas fundamentales pertinentes.

3. Unidad declarada

La unidad declarada será 1 kg del tipo de materia prima fundamental pertinente.

Las normas de cálculo de la huella ambiental de materias primas fundamentales específicas podrán especificar una unidad declarada mayor o menor, expresada en kg, cuando sea necesario para tener en cuenta la naturaleza o el uso de la materia prima fundamental pertinente.

Todos los datos cuantitativos de entrada y salida recogidos por el fabricante para cuantificar la huella de carbono deberán calcularse en relación con esta unidad declarada.

4. Límites del sistema

La extracción, la concentración y el refinado son las tres fases del ciclo de vida que deben incluirse en los límites del sistema de materias primas fundamentales primarias con los siguientes procesos (cuando sea pertinente para la materia prima específica):

a) los procesos anteriores, incluida la extracción de menas para la producción de materias primas, la producción y el suministro (transporte) de productos químicos, los auxiliares, la producción y el suministro (transporte) de combustibles, la producción y el suministro de electricidad y el transporte de materiales en vehículos que no sean propiedad de la organización;

b) el transporte de menas, concentrados y materias primas en vehículos propiedad de la organización o explotados por ella;

c) el almacenamiento de menas, concentrados y materias primas;

d) la trituración y limpieza de menas;

e) la producción de concentrados de materias primas;

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

f) la extracción (química, física o biológica) de metales;

g) la fundición;

h) la transformación de metales;

i) la limpieza de escorias;

j) el refinado de metales;

k) la electrólisis metálica;

l) las coladas o los envases metálicos;

m) el tratamiento del material usado y de las escorias;

n) todos los procesos auxiliares conexos, como el tratamiento de las aguas residuales (*in situ*, incluido el tratamiento de las aguas del proceso, la refrigeración directa, el agua y la escorrentía superficial), los sistemas para la reducción de la emisión de gases (incluidos los gases primarios y secundarios), las calderas (incluido el pretratamiento de las aguas de alimentación), la logística interna.

En los límites del sistema de materias primas fundamentales secundarias (que definen la fase del ciclo de vida del reciclado), se incluirán los siguientes procesos (cuando sean pertinentes para la materia prima reciclada específica):

a) los procesos anteriores, incluida la generación de materias primas básicas (material de chatarra y concentrados de cobre virgen), la producción y el suministro (transporte) de productos químicos, los auxiliares, la producción y el suministro (transporte) de combustibles, la producción y el suministro de electricidad y el transporte de materiales en vehículos que no sean propiedad de la organización;

b) el transporte de concentrados y de chatarra en vehículos propiedad de la organización o explotados por ella;

c) el almacenamiento de la chatarra, los concentrados y las materias primas;

d) el pretratamiento de materiales secundarios;

e) la fundición;

f) la transformación de metales;

g) el refinado de metales;

h) la electrólisis metálica;

i) las coladas o los envases metálicos;

j) el tratamiento del material usado;

k) todos los procesos auxiliares conexos, como el tratamiento de las aguas residuales (*in situ*, incluido el tratamiento de las aguas del proceso, la refrigeración directa, el agua y la escorrentía superficial), los sistemas para la reducción de la emisión de gases (incluidos los gases primarios y secundarios), las calderas (incluido el pretratamiento de las aguas de alimentación) y la logística interna.

La fase de uso o la fase de fin de vida útil se excluirá de los cálculos de la huella ambiental, ya que no está bajo la influencia directa del operador económico

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

responsable. Pueden excluirse otros procesos cuando su contribución a la huella ambiental de una materia prima fundamental específica sea insignificante.

5. Categorías de impacto

Las normas de cálculo especificarán la categoría de impacto que debe incluirse en el cálculo de la huella ambiental. La elección se basará en el análisis de puntos críticos realizado de acuerdo con metodologías científicamente sólidas desarrolladas a nivel internacional y teniendo en cuenta:

a) la importancia relativa de los diferentes impactos, incluida su importancia relativa respecto a los impactos climáticos y ambientales de la Unión;

b) las necesidades de las empresas transformadoras que desean informar sobre la huella ambiental de las materias primas fundamentales que utilizan.

6. Uso de conjuntos de datos específicos de una empresa y secundarios

Las normas de cálculo especificarán el uso de conjuntos de datos específicos o secundarios de la empresa para todos los procesos y materiales pertinentes.

El uso de datos específicos de la empresa será necesario al menos para los procesos bajo la influencia directa del operador responsable y deberá aportar la mayor contribución a las categorías de impacto pertinentes.

Los datos de actividad específicos de una empresa se utilizarán en combinación con los conjuntos de datos secundarios conformes con el método de la huella ambiental pertinente. Las normas de cálculo deben especificar si se permite el muestreo, en consonancia con los criterios establecidos en metodologías científicamente sólidas desarrolladas a nivel internacional.

Un cambio en la nomenclatura de materiales o en la combinación energética utilizada para producir un tipo de materia prima fundamental requiere un nuevo cálculo de la huella ambiental.

Las normas de cálculo que se fijarán a través de un acto delegado contendrán una modelización detallada de las siguientes fases del ciclo de vida:

a) fase de extracción, concentración y refinado de materias primas primarias;

b) fase de adquisición y procesamiento de materias primas secundarias.

7. Métodos de la evaluación de impacto

La huella ambiental se calculará utilizando métodos de evaluación de impacto científicamente sólidos que tengan en cuenta las novedades a nivel internacional en las categorías de impacto pertinentes relacionadas con el cambio climático, el agua, el aire, el suelo, los recursos, el uso de la tierra y la toxicidad.

Los resultados se facilitarán en su forma caracterizada (sin normalización ni ponderación).

8. Clases de rendimiento en materia de huella ambiental

Dependiendo de la distribución de los valores notificados en las declaraciones de la huella ambiental introducidas en el mercado interior, se determinará un número considerable de clases de rendimiento para permitir la diferenciación de productos en el mercado, a partir de la categoría A, que es la mejor clase con el menor impacto en el ciclo de vida. Para determinar el límite de cada clase de rendimiento, así como su extensión, se tomará como base la distribución de los rendimientos de las materias

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

primas fundamentales pertinentes introducidas en el mercado durante los tres años previos, las mejoras tecnológicas previstas y los demás factores técnicos que se especifiquen.

La Comisión examinará el número de clases de rendimiento y los límites de cada uno de ellos cada tres años para velar por que sigan siendo representativos de la realidad del mercado y de la evolución prevista.

9. Evaluación de la conformidad

Las normas de cálculo y verificación especificarán el procedimiento de evaluación de la conformidad aplicable de entre los módulos establecidos en el anexo II de la Decisión n.º 768/2008/CE, con las adaptaciones necesarias en función del material de que se trate.

Al especificar el procedimiento de evaluación de la conformidad aplicable, la Comisión tendrá en cuenta los siguientes criterios:

a) la adecuación del módulo en cuestión para el tipo de material y su proporcionalidad con respecto al interés público que se persigue;

b) la disponibilidad de terceras partes competentes e independientes capaces de realizar posibles tareas de evaluación de la conformidad por terceros;

c) cuando la intervención de un tercero sea obligatoria, la necesidad del fabricante de elegir entre el aseguramiento de la calidad y los módulos de certificación del producto establecidos en el anexo II de la Decisión n.º 768/2008/CE.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

ANEXO VI

Productos pertinentes mencionados en el artículo 26, apartado 1

En el cuadro siguiente se enumeran las mercancías clasificadas en la Nomenclatura Combinada que figura en el anexo I del Reglamento (CEE) n.º 2658/87.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

COMISIÓN
EUROPEA

Bruselas, 16.3.2023
SWD(2023) 162 final

DOCUMENTO DE TRABAJO DE LOS SERVICIOS DE LA COMISIÓN

RESUMEN DEL INFORME DE LA EVALUACIÓN DE IMPACTO

[…]

que acompaña al documento

Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo

por el que se establece un marco para garantizar el suministro seguro y sostenible de materias primas fundamentales y se modifican los Reglamentos (UE) 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 y (UE) 2019/1020

{COM(2023) 160 final} - {SEC(2023) 360 final} - {SWD(2023) 160 final} - {SWD(2023) 161 final}

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Ficha resumen

Evaluación de impacto de la Ley Europea de Materias Primas Fundamentales

A. ¿Cuál es el problema y por qué es un problema en la UE?

Las materias primas fundamentales son insumos indispensables en nuestra economía, en particular porque se utilizan para fabricar tecnologías necesarias para el despliegue de la energía verde, para la transición digital o para aplicaciones estratégicas en los ámbitos de la salud o la defensa. Dadas las crecientes necesidades generadas por la doble transición, se prevé que la demanda de estas materias primas aumente exponencialmente tanto en la UE como a escala mundial, lo que provocará desajustes entre la oferta y la demanda. Además, el suministro de materias primas fundamentales en la UE, tanto en la fase de extracción como en la de procesamiento, se encuentra muy concentrado, a veces en un único tercer país. En el supuesto de que la UE no pueda garantizar un suministro suficiente de materias primas fundamentales, su constante dependencia podría exponerla a los siguientes riesgos: vulnerabilidad geopolítica; efectos medioambientales y sociales adversos; alteraciones de las cadenas de suministro industrial; unos precios elevados y volátiles que retrasen la transición ecológica; la instrumentalización del poder de mercado en las industrias transformadoras por parte de los proveedores de materias primas fundamentales y dominantes.

En este contexto, el principal problema detectado es la falta de un acceso seguro y sostenible a las materias primas fundamentales por parte de la UE, que se ve propiciado por tres problemas secundarios, a saber, un nivel insuficiente de anticipación y mitigación de los riesgos para el suministro, el subdesarrollo del potencial de suministro interno de materias primas fundamentales de la UE debido a la insuficiencia de capacidad en las diferentes fases de la cadena de valor, y la escasa sostenibilidad y circularidad del abastecimiento de materias primas fundamentales en la UE.

¿Qué se pretende conseguir?

El objetivo general de la Ley de Materias Primas Fundamentales es abordar el problema principal: la falta de un acceso seguro y sostenible a las materias primas fundamentales por parte de la UE. Con el fin de encarar el problema de la mejor manera posible, los siguientes objetivos específicos se centran directamente en las causas subyacentes que se han determinado:

OE1. Mejorar el conocimiento y la mitigación por parte de la industria de la UE de los riesgos relacionados con las materias primas fundamentales en la cadena de suministro mundial.

OE2. Aumentar la capacidad de la cadena de valor de las materias primas fundamentales de la UE en el mercado interior.

OE3. Reducir la huella ambiental del consumo de materias primas fundamentales en la UE.

Sin embargo, la iniciativa reglamentaria en la que se basa la presente evaluación de impacto no puede cumplir este objetivo por sí sola. La intensificación de los esfuerzos para diversificar el comercio y las inversiones internacionales garantiza unos mercados internacionales sin distorsiones, y el fomento de unas normas sociales y medioambientales estrictas en las asociaciones y la cooperación con terceros países. También serán necesarios mayores esfuerzos de investigación e innovación para sustituir las materias primas fundamentales y minimizar el impacto ambiental de la extracción de recursos, así como trabajar en las competencias y la aceptación social. Estos aspectos se desarrollan con más detalle en la Comunicación adjunta, que forma parte de la Ley Europea de Materias Primas Fundamentales.

¿Cuál es el valor añadido de la actuación a nivel de la UE (respecto a la subsidiariedad)?

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

La actuación a nivel de la UE es fundamental para generar economías de escala y de alcance y para limitar, e incluso evitar, la fragmentación de los esfuerzos y las ineficiencias conexas. En consonancia con este planteamiento, las medidas propuestas se centran en ámbitos en los que existe un valor añadido demostrable en la actuación a nivel de la Unión debido a la magnitud, rapidez y alcance de los esfuerzos necesarios. Por ejemplo, las medidas destinadas a movilizar la inversión en proyectos de materias primas fundamentales a lo largo de la cadena de valor podrían diseñarse y coordinarse de manera más eficaz a escala de la Unión, dada la magnitud de las inversiones necesarias y porque las capacidades resultantes deben servir a todo el mercado interior. Además, las medidas destinadas a mejorar las capacidades de seguimiento a nivel de la Unión lograrán una mayor eficacia que si no se coordinan. Los Estados miembros y la Comisión podrán anticipar mejor las alteraciones del suministro juntos que mediante un mosaico de esfuerzos nacionales. El marco propuesto debe permitir un reparto más eficiente de las tareas y la puesta en común de la información pertinente para evitar la duplicación de esfuerzos.

B. Soluciones

¿Cuáles son las distintas opciones posibles para alcanzar los objetivos? ¿Existe una opción preferida? Si no es así, ¿por qué?

Las opciones se organizan en diferentes pilares que proponen distintos enfoques de actuación para alcanzar los objetivos específicos. Las opciones combinan diversos conjuntos de enfoques de actuación basados en su nivel de ambición, pero también en lo que se puede alcanzar con diferentes estructuras de gobernanza, de modo que las tareas inherentes a cada opción se lleven a cabo con el nivel adecuado de recursos.

La **opción de actuación 1 (OA1)** prevé un mecanismo para fijar objetivos en relación con las materias primas estratégicas. Comprende una estructura de gobernanza en el marco de un consejo específico de materias primas fundamentales de la UE con el apoyo de una red de organismos nacionales y capacidad operativa dentro de la Comisión. Dicha entidad desarrollaría la capacidad de seguimiento, permitiría la coordinación de las reservas estratégicas de la UE y garantizaría que las empresas estén mejor preparadas de cara a posibles alteraciones del suministro. Contiene elementos de apoyo a la cadena de valor, en particular mediante la coordinación de la exploración, un mayor respaldo de los proyectos nacionales de materias primas fundamentales y la facilitación del acceso a la financiación. En lo concerniente a la circularidad, contiene una recomendación sobre los pequeños aparatos electrónicos de consumo, así como el anuncio de futuras medidas. También contempla el redoblamiento de los esfuerzos de la UE en materia de formulación de normas internacionales, así como requisitos mínimos para los regímenes de certificación de la sostenibilidad de las materias primas fundamentales y el requisito de información sobre la huella ambiental de las materias primas fundamentales que se introduzcan en el mercado de la UE.

La **opción de actuación 2 (OA2)** comparte con la OA1 el mismo mecanismo de gobernanza y las mismas tareas en materia de seguimiento, reservas estratégicas y preparación frente a los riesgos. Refuerza aún más la cadena de valor en la UE con la introducción de obligaciones más estrictas sobre exploración y ejecución de proyectos estratégicos a lo largo de la cadena de valor de las materias primas estratégicas. Dichos proyectos se beneficiarían de la simplificación de los procesos de concesión de autorizaciones y de la facilitación del acceso a la financiación. Entre las medidas relacionadas con la circularidad figuran modificaciones específicas de la Directiva sobre los residuos de extracción. Las medidas relativas a las normas comprenden la elaboración de documentos de normalización complementarios sobre procesos industriales, y las relativas a la huella ambiental abarcan la instauración progresiva de límites máximos para las materias

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

primas fundamentales si se constata mediante una evaluación específica que la seguridad del suministro no se verá afectada.

La **opción de actuación 3 (OA3)** desarrolla una capacidad externa de gobernanza, que permite proponer medidas ambiciosas en relación con las reservas estratégicas, el seguimiento y la preparación frente a los riesgos. Asimismo, se basa en el concepto de «proyectos estratégicos», que disfrutarían de apoyo adicional para la obtención de autorizaciones a partir de recursos específicos de los Estados miembros y de un fondo europeo específico para las materias primas fundamentales. Comparte con la OA2 las medidas sobre circularidad, normas y huella ambiental.

Todas las opciones de actuación se basan en los conceptos de «materias primas fundamentales» y «materias primas estratégicas», que constituyen un subconjunto centrado en los materiales necesarios para aplicaciones especialmente estratégicas.

La evaluación de impacto parece indicar que la opción 2 es la preferida, sobre todo en cuanto a eficiencia y apoyo de las partes interesadas. Cabe señalar que la opción 3 presenta un mayor nivel de ambición y permitiría alcanzar los objetivos de manera más eficaz.

¿Cuáles son las opiniones de las distintas partes interesadas? ¿Quién apoya cada opción?

Debido a la variedad de los pilares propuestos, no resulta sencillo atribuir las opiniones de las partes interesadas a las opciones generales. En su lugar, la evaluación de impacto detalla las opiniones de las partes interesadas sobre cada uno de los pilares. En suma, puede concluirse que las partes interesadas de la industria se inclinan más a favor de las medidas enérgicas que se propondrían en el marco de la opción 3, especialmente en materia de gobernanza y de apoyo a la cadena de valor. Los organismos del sector público presentan división de opiniones, con una ligera preferencia por un enfoque de gobernanza basado en una red, similar al planteado en la opción 2. La sociedad civil respaldaría las medidas más estrictas de las opciones 2 y 3 sobre circularidad y huella ambiental.

C. Repercusiones de las opciones

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

¿Cuáles son los beneficios de las distintas opciones (en su caso, o bien de las principales)?

Se espera que la **opción 1** aporte beneficios económicos a las empresas, debido a los objetivos que orientan el desarrollo del apoyo de la UE. También se beneficiarían del aumento de la capacidad de seguimiento de la UE proporcionada por la red, así como del apoyo específico de la cadena de valor en materia de exploración, concesión de autorizaciones y financiación, mientras que las medidas nacionales fomentarían su diversificación y el fortalecimiento de su resiliencia. Las medidas relativas a la legislación sobre residuos podrían incentivar una mayor valorización de estos últimos, mientras que los requisitos de declaración de la huella ambiental y las acciones relacionadas con las normas mejorarían la calidad de la información sobre sostenibilidad.

La **opción 2** aportaría mayores beneficios que la opción 1. Aunque las acciones en materia de gobernanza, seguimiento y reservas estratégicas son las mismas que en la opción 1, las medidas relacionadas con el apoyo a la cadena de valor proporcionan una respuesta más estratégica y global ante las causas subyacentes del problema. Al proponer el desarrollo de proyectos estratégicos, apoyados por la simplificación de los procedimientos de concesión de autorizaciones y acceso a la financiación, esta opción contribuiría mejor a alcanzar los objetivos de suministro de materias primas estratégicas de la UE a lo largo de toda la cadena de valor, aumentando también la competitividad de los usuarios intermedios. Las declaraciones de la huella ambiental de las materias primas fundamentales servirían para informar mejor a los consumidores. Por su parte, las medidas sobre exploración o residuos, en particular sobre los objetivos de reciclado, también permitirían el desarrollo de un mercado sólido de materias primas secundarias.

Se espera que la **opción 3** aporte aún mayores beneficios económicos a las empresas y a la economía en general, en particular al proporcionar un mayor apoyo al seguimiento, las reservas estratégicas o la diversificación de riesgos, mediante su ejecución por una capacidad operativa externa. El apoyo financiero de la opción a los proyectos estratégicos también se beneficiaría de un fondo de mayor alcance, mientras que los proyectos estratégicos se calificarían asimismo de interés público superior, con una mayor capacidad administrativa para que los Estados miembros los apoyaran. Los límites máximos de huella ambiental aumentarían la sostenibilidad de las materias primas fundamentales en el mercado. Las opciones sobre residuos, huella ambiental y normas son las mismas que las contempladas en la opción 2.

¿Cuáles son los costes de las distintas opciones (en su caso, o bien de las principales)?

La **opción 1** conlleva unos costes administrativos mínimos para las grandes empresas que operan en la cadena de valor de las materias primas fundamentales, que tendrían que comunicar información a efectos de seguimiento, así como para algunos fabricantes de productos derivados. También se prevén costes relacionados con la huella ambiental que se aplicarían a todas las empresas que vendan materias primas fundamentales para las que existen normas de cálculo, así como a las empresas que deseen hacer declaraciones generales sobre la huella ambiental. Los costes para la Comisión y los Estados miembros están relacionados principalmente con la ejecución de las medidas propuestas, en particular con la creación de una estructura de gobernanza que lleve a cabo tareas, y con las obligaciones de información de los Estados miembros (por ejemplo, en materia de exploración).

La **opción 2** supondría costes similares para las empresas, a los que se añadirían costes nuevos para las entidades explotadoras de residuos de extracción y los productores de aparatos eléctricos

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

y electrónicos (AEE) a fin de que proporcionen información sobre las materias primas fundamentales que contienen sus productos y flujos de residuos, respectivamente. Los costes para los Estados miembros aumentarían con la ampliación de los requisitos de exploración, aunque estos costes se dividirían en función del tamaño territorial del país. Los costes para la Comisión cubrirían principalmente la creación de un sistema eficaz de gobernanza y seguimiento, así como la aplicación de otras medidas, por ejemplo, sobre circularidad y huella ambiental.

La **opción 3** conlleva costes significativos para la Comisión y los Estados miembros, relacionados con la creación de una capacidad operativa externa. Esto permitiría una gama más amplia de acciones y, por tanto, resultaría más eficiente para alcanzar los objetivos específicos, pero exigiría un apoyo presupuestario considerable. Además de ocasionar costes similares a los derivados de las opciones 1 y 2, esta opción aumentaría los costes para las empresas, que tendrían que cumplir requisitos adicionales en materia de preparación, reservas estratégicas o auditorías de sus cadenas de suministro.

¿Cuáles son las repercusiones para las pymes y la competitividad?

Las medidas preferidas permitirían que las pymes, entre ellas las jóvenes empresas de exploración, se beneficiaran de los datos e información adicionales facilitados por los Estados miembros. Además, las pymes que operan en la cadena de valor de las materias primas fundamentales o en los sectores transformadores se beneficiarían de un mayor seguimiento y de otras medidas de reducción de riesgos que es menos probable que apliquen por sí mismas. No se les imponen costes administrativos directos, como las obligaciones de información. También disfrutarían de un mayor acceso a la financiación.

En general, la competitividad de la industria de la UE se vería respaldada por las mismas medidas que benefician a las pymes. El desarrollo de proyectos estratégicos aumentaría la resiliencia de la UE al reforzar la cadena de valor de las materias primas fundamentales, en particular en el caso de las materias primas estratégicas, lo que permitiría a los sectores transformadores beneficiarse de un suministro de materias primas fundamentales más seguro y, por tanto, los haría más competitivos frente a los competidores de otras partes del mundo.

¿Habrá repercusiones significativas en los presupuestos y las administraciones nacionales?

Los Estados miembros incurrirían en costes relacionados con la participación en la estructura de gobernanza, la puesta en común de información con el Consejo de Materias Primas Fundamentales y la aplicación de medidas, por ejemplo, en relación con la coordinación de las reservas estratégicas, la preparación de las empresas frente a los riesgos, la concesión de autorizaciones, los residuos y la exploración.

¿Habrá otras repercusiones significativas?

No se prevén otras repercusiones significativas en esta iniciativa. Se espera que no cause un perjuicio significativo al medio ambiente y que, en cambio, fomente medidas que promuevan la circularidad de las materias primas fundamentales y su mayor sostenibilidad a través de medidas relacionadas con la huella ambiental.

Proporcionalidad

La opción preferida es más acorde con el principio de proporcionalidad, ya que no conlleva la creación de una capacidad operativa externa específica para garantizar la ejecución de las tareas

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

relacionadas con las materias primas fundamentales. Sin embargo, esto supone una menor eficacia en la consecución de los objetivos específicos.
D. Seguimiento
La Comisión llevará a cabo una evaluación de la eficacia, la eficiencia, la coherencia, la pertinencia y el valor añadido para la UE de esta iniciativa legislativa y presentará un informe acerca de las principales conclusiones al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones transcurridos cinco años desde la fecha de aplicación del acto legislativo. A partir del informe de evaluación, la Comisión podrá proponer posibles mejoras de la Ley Europea de Materias Primas Fundamentales, cuya aplicación debe medir asimismo la consecución de los objetivos de capacidad europea de suministro presentados en la evaluación de impacto, en la que se incluyen indicadores para supervisar los avances.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

PARLAMENTO DE GALICIA
REXISTRO XERAL DE ENTRADA
08 MAI. 2023
Núm. 5349

Propuesta de REGLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO por la que se establece la Ley de apoyo a la producción de municiones [COM (2023) 237 final] [2023/0140 (COD)]

En aplicación del artículo 6.1 de la Ley 8/1994, de 19 de mayo, la Comisión Mixta para la Unión Europea remite a su Parlamento, por medio del presente correo electrónico, la iniciativa legislativa de la Unión Europea que se acompaña, a efectos de su conocimiento y para que, en su caso, remita a las Cortes Generales un dictamen motivado que exponga las razones por las que considera que la referida iniciativa de la Unión Europea no se ajusta al principio de subsidiariedad.

Aprovecho la ocasión para recordarle que, de conformidad con el artículo 6.2 de la mencionada Ley 8/1994, el dictamen motivado que, en su caso, apruebe su Institución debería ser recibido por las Cortes Generales en el plazo de cuatro semanas a partir de la remisión de la iniciativa legislativa europea.

Con el fin de agilizar la transmisión de los documentos en relación con este procedimiento de control del principio de subsidiariedad, le informo de que se ha habilitado el siguiente correo electrónico de la Comisión Mixta para la Unión Europea: cmue@congreso.es

SECRETARÍA DE LA COMISIÓN MIXTA PARA LA UNIÓN EUROPEA

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

PARLAMENTO DE GALICIA
REXISTRO XERAL ENTRADA
08 MAI. 2023
Núm. 53491

COMISIÓN
EUROPEA

Bruselas, 3.5.2023
COM(2023) 237 final

2023/0140 (COD)

Propuesta de

REGLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO

por la que se establece la Ley de apoyo a la producción de municiones

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. CONTEXTO DE LA PROPUESTA

• Razones y objetivos de la propuesta

La agresión militar de Rusia contra Ucrania ha marcado el dramático retorno de los conflictos territoriales y la guerra de alta intensidad en suelo europeo. Las fuerzas armadas de los Estados miembros de la Unión Europea se han preparado durante las últimas décadas para llevar a cabo operaciones expedicionarias, de mantenimiento o refuerzo de la paz, y la planificación y la adquisición de sistemas de defensa se han adaptado en función de esta realidad operativa.

En consecuencia, la capacidad de producción de la base tecnológica e industrial de la defensa europea (BITDE) se ha adaptado para responder prioritariamente a unas necesidades limitadas de los Estados miembros, principalmente siguiendo líneas divisorias nacionales, debido a décadas de falta de inversión pública.

En este contexto, las empresas del sector de la defensa se han enfrentado con frecuencia a la necesidad de reducir los índices de producción a fin de mantener las líneas de producción a flote y conservar al personal cualificado, al tiempo que producían una cantidad limitada de sistemas de defensa para los clientes nacionales.

La vuelta a un escenario de conflicto de alta intensidad invierte el contexto del mercado descrito anteriormente. Como se señala en la Comunicación conjunta sobre el análisis de los déficits de inversión en materia de defensa y el camino a seguir (JOIN/2022/24 final), la falta de inversión dio lugar a deficiencias industriales y de capacidad en la Unión. En julio de 2022, la Comisión presentó una propuesta de Instrumento de Refuerzo de la Industria de Defensa europea mediante la adquisición común (EDIRPA), destinado a apoyar la colaboración entre los Estados miembros en la fase de contratación pública con vistas a colmar las lagunas más urgentes y críticas, especialmente las creadas por la respuesta a la actual agresión de Rusia, de manera colaborativa. EDIRPA contribuirá a reforzar la adquisición común de equipos de defensa y, a través de la financiación asociada de la Unión, a reforzar las capacidades industriales de defensa de la UE, así como a la adaptación de la industria de defensa de la Unión a los cambios estructurales del mercado resultantes de un aumento de la demanda debido al retorno de la guerra de alta intensidad.

Las carencias de en materia de capacidad son diversas, pero, a la luz de la situación en Ucrania, existe una apremiante necesidad específica de munición tierra-tierra y de artillería, así como de misiles, reconocida por el Consejo, que el 20 de marzo de 2023 llegó a un acuerdo sobre un enfoque en tres vías. El Consejo acordó la entrega urgente de munición tierra-tierra y de artillería a Ucrania y, si se solicita, de misiles, e instó a los Estados miembros a adquirir conjuntamente municiones y, en su caso, misiles, a fin de reponer sus existencias y permitir, al mismo tiempo, que se siga apoyando a Ucrania. Dado que los esfuerzos conjuntos destinados a permitir a los Estados miembros reponer las existencias de municiones agotadas y apoyar a Ucrania solo pueden ser eficaces si la UE puede suministrar a tiempo los productos de defensa necesarios, el Consejo encargó a la Comisión que presentara propuestas concretas para apoyar urgentemente la potenciación de las capacidades de fabricación de la industria europea de defensa, asegurar las cadenas de suministro, facilitar procedimientos de adquisición eficientes, hacer frente a las deficiencias de las capacidades de producción y fomentar las inversiones, en particular, cuando proceda, movilizando el presupuesto de la Unión.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

El grupo de trabajo para la adquisición conjunta de equipos de defensa ha empezado a inventariar las capacidades de fabricación de la industria de la Unión, en particular en relación con la munición tierra-tierra y de artillería, así como con los misiles («productos de defensa pertinentes»). Sin embargo, mientras que las capacidades de producción en el sector de la industria de defensa de la Unión se han adaptado a los tiempos de paz, las empresas europeas del sector de la defensa se enfrentan a un aumento de la demanda en el ámbito de los productos de defensa pertinentes, lo que les obliga a producir más y con mayor rapidez. Esta discrepancia entre la urgente necesidad de las fuerzas armadas y la limitada capacidad de producción existente da lugar a la inflación de los precios y a la dificultad para atender a los clientes, pudiendo generar un problema de seguridad del suministro para las fuerzas armadas de los Estados miembros y, en consecuencia, perjudicar la seguridad de los ciudadanos de la UE. Esto no solo es aplicable a los contratistas principales, sino que también se aplica a lo largo de toda la cadena de suministro, que, en el caso de los productos de defensa pertinentes, está ampliamente distribuida por toda la Unión y se compone de varias pymes y empresas de mediana capitalización.

Si bien los Estados miembros deben garantizar pedidos firmes a la BITDE, la potenciación de las capacidades de la industria de defensa es un proceso que requiere tiempo y esfuerzos en varios ámbitos (recursos humanos, maquinaria, gestión de la cadena de suministro o aseguramiento de las materias primas). Aunque los pedidos firmes de los Estados miembros son una condición previa para cualquier inversión por parte de la industria, la Comisión puede intervenir reduciendo el riesgo de las inversiones industriales a través de subvenciones y préstamos que faciliten una adaptación más rápida a los actuales cambios estructurales del mercado y eliminando los cuellos de botella existentes, permitiendo a la industria producir más y con mayor rapidez a lo largo de la cadena de valor.

Además del refuerzo de la industria, son necesarias medidas adicionales para garantizar el correcto funcionamiento del mercado interior en los ámbitos de los productos de defensa pertinentes, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 114 del TFUE. Los pedidos firmes de las autoridades de los Estados miembros se enfrentarán a los obstáculos derivados de una capacidad de fabricación limitada y unas materias primas y personal cualificado escasos existentes actualmente. Para garantizar el aumento del volumen y de la velocidad de producción, la Comisión, de acuerdo con los Estados miembros afectados, ha de poder invitar a las entidades jurídicas a aceptar y priorizar los pedidos para la producción o el suministro de los productos de defensa pertinentes. Esto garantizará que las limitadas capacidades de producción existentes se utilicen en beneficio de los objetivos políticos establecidos por el Consejo. En la misma línea, la simplificación normativa permitirá establecer excepciones temporales a los reglamentos y directivas existentes con el objetivo de acelerar la producción. La Ley prevé, en particular, una excepción a la Directiva 2009/81/CE del Parlamento Europeo y del Consejo[1], con objeto de permitir la posibilidad de abrir los contratos marco nacionales a otros Estados miembros sin organizar una nueva licitación, habida cuenta de la extrema urgencia de la situación, si la flexibilidad que ofrece la Directiva 2009/81/CE del Parlamento Europeo y del Consejo no es suficiente para garantizar los intereses de seguridad de los Estados miembros dispuestos a participar en la contratación pública común. Esta excepción irá acompañada de la posibilidad de que se adhiera al acuerdo marco cualquier operador

[1] Directiva 2009/81/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 13 de julio de 2009, sobre coordinación de los procedimientos de adjudicación de determinados contratos de obras, de suministro y de servicios por las entidades o poderes adjudicadores en los ámbitos de la defensa y la seguridad, y por la que se modifican las Directivas 2004/17/CE y 2004/18/CE (DO L 216 de 20.8.2009, p. 76).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

económico que cumpla los requisitos iniciales de los acuerdos marco. El acuerdo marco seguirá estando sujeto a los principios de transparencia y no discriminación.

Del mismo modo, y con el fin de acelerar las transferencias de munición y misiles en el territorio de la UE, podrán estar exentos de lo dispuesto en el artículo 4, apartado 1, de la Directiva 2009/43/CE, para que dichas transferencias no estén sujetas a autorización previa.

Para ser competitiva, innovadora y resiliente, así como para poder potenciar sus capacidades de producción, la BITDE necesita tener acceso a financiación tanto pública como privada. Ante las importantes necesidades financieras para aumentar las capacidades de producción, las empresas en el ámbito de la defensa podrían necesitar, además de subvenciones, soluciones para aliviar la deuda con objeto de salvar las diferencias entre los pedidos de los ministerios de defensa y las necesidades de liquidez. Sin embargo, unas restrictivas políticas de préstamos al sector de la industria de defensa obstaculizan el acceso a la financiación de las empresas de dicho sector de la UE.

Las empresas de la cadena de valor de los productos de defensa pertinentes tendrán acceso a la financiación de la deuda, a fin de acelerar las inversiones necesarias para aumentar la capacidad de fabricación. El instrumento tendrá por objeto facilitar el acceso a la financiación a las empresas de la Unión en el ámbito de las municiones y los misiles. El Reglamento debe garantizar, en particular, que se conceden a esas entidades jurídicas las mismas condiciones que se ofrecen a otras entidades jurídicas, asumiendo cualquier coste adicional derivado específicamente de la defensa. La Ley prevé medidas para facilitar el acceso a la financiación, tanto con una acción subvencionable específica como en el marco de las soluciones propuestas por el «Fondo de Potenciación», un mecanismo cuyo fin es movilizar, reducir el riesgo y acelerar las inversiones necesarias para aumentar las capacidades de fabricación. El Fondo de Potenciación se ejecutará en régimen de gestión directa o indirecta de conformidad con el Reglamento Financiero. La Comisión estudiará la posibilidad de establecer un mecanismo de financiación mixta, incluido en el marco del Fondo InvestEU establecido por el Reglamento (UE) 2021/523 del Parlamento Europeo y del Consejo, en estrecha cooperación con sus socios ejecutantes. Las aplicaciones administrativas relacionadas con la planificación, la construcción y el funcionamiento de las instalaciones de producción, la transferencia de insumos dentro de la UE y la cualificación y certificación de los productos finales también deben tratarse de la manera más rápida posible desde el punto de vista jurídico.

- **Coherencia con las disposiciones existentes en la misma política sectorial**

El 20 de marzo de 2023, el Consejo de la Unión Europea acordó un enfoque en tres vías para «acelerar el suministro y la adquisición conjunta de un millón de proyectiles de artillería para Ucrania, en un esfuerzo conjunto durante los próximos doce meses». También instó a «los Estados miembros a que, con la mayor rapidez posible antes del 30 de septiembre de 2023, adquieran conjuntamente para Ucrania municiones de 155 mm, así como, si así se solicita, misiles, de la industria europea (y noruega) de defensa, dentro de los parámetros definidos en el contexto de un proyecto existente de la AED o a través de proyectos de adquisición conjunta complementarios dirigidos por un Estado miembro». Finalmente, el Consejo invitó a la Comisión a que presentara «propuestas concretas para apoyar urgentemente la potenciación de las capacidades de fabricación de la industria europea de defensa, asegurar las cadenas de suministro, facilitar procedimientos de adquisición eficientes, hacer frente a deficiencias de las capacidades de producción y fomentar las inversiones, en particular, cuando proceda, movilizando el presupuesto de la Unión».

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

También estableció que «se organizarán reuniones periódicas a nivel de los directores nacionales de Armamento con el grupo de trabajo para la adquisición conjunta de equipos de defensa (Comisión, SEAE, AED), para evaluar las necesidades y las capacidades industriales, así como para garantizar la estrecha coordinación que se necesite, especialmente en lo que respecta al suministro de material procedente de las reservas, el cambio de priorización de pedidos existentes y los diferentes proyectos de adquisición conjunta, a fin de garantizar una aplicación adecuada de las tres vías».

El 23 de marzo de 2023, el Consejo Europeo reafirmó que «[l]a Unión Europea respalda de manera firme y total a Ucrania y seguirá prestando un enérgico apoyo político, económico, militar, financiero y humanitario al país y a su población durante el tiempo que sea necesario». El Consejo Europeo valoró positivamente el «acuerdo alcanzado en el Consejo para suministrar urgentemente a Ucrania munición tierra-tierra y de artillería y, en caso de que se soliciten, misiles, por medios como las adquisiciones conjuntas y la movilización de la financiación adecuada, en particular a través del Fondo Europeo de Apoyo a la Paz, con el objetivo de aportar un millón de disparos de artillería en una iniciativa conjunta que se realizará en los próximos doce meses».

La Ley de apoyo a la producción de municiones también complementará la propuesta de refuerzo de la industria europea de defensa mediante la Ley de adquisición común (EDIRPA) y allanará el camino para el futuro Programa Europeo de Inversión en Defensa (EDIP).

EDIRPA incentiva la cooperación en la fase de contratación pública, beneficiando a los Estados miembros que suelen adquirir los artículos de defensa más urgentes y críticos, ofreciendo así una mayor visibilidad a los fabricantes en el sector de la defensa con vistas a ayudarles en su adaptación a los cambios estructurales. La actual crisis de suministro en el ámbito de la munición requiere medidas adicionales dirigidas al lado de la oferta de productos de defensa pertinentes. Por lo tanto, la Ley de apoyo a la producción de municiones acompañará, incentivará, acelerará y simplificará la necesaria potenciación de los productos de defensa pertinentes.

- **Coherencia con otras políticas de la Unión**

El Instrumento complementará las iniciativas de colaboración existentes en materia de defensa de la UE. Generará sinergias con la aplicación de la Brújula Estratégica para la Seguridad y la Defensa y otros programas de la UE, como el Fondo Europeo de Defensa. El Instrumento también se ejecutará en plena coherencia con el Plan de Desarrollo de Capacidades de la UE (PDC), en el que se determinan las prioridades en materia de capacidades de defensa a escala de la UE, así como con la revisión anual coordinada de la defensa de la UE, que, entre otras cosas, detecta nuevas oportunidades para la cooperación en materia de defensa. En este contexto, podrán tenerse también en cuenta las actividades pertinentes de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) y de otros socios, siempre que sirvan a los intereses de seguridad y defensa de la Unión y no impidan participar a ningún Estado miembro.

2. BASE JURÍDICA, SUBSIDIARIEDAD Y PROPORCIONALIDAD

- **Base jurídica**

El presente Reglamento tiene por objeto reforzar la capacidad de respuesta y la capacidad de la BITDE para garantizar la disponibilidad y el suministro oportunos de los productos de defensa pertinentes en la Unión. A tal fin, el Reglamento establece un marco para la

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

aplicación de una serie de medidas específicas y concretas para acelerar el ajuste de la industria a los cambios estructurales. Este marco se basa en dos pilares, cada uno de los cuales corresponde a una de las bases jurídicas del presente Reglamento.

- El primer pilar se compone de medidas de apoyo al refuerzo industrial a lo largo de las cadenas de suministro relacionadas con la producción de productos de defensa pertinentes en la Unión y se basa en el artículo 173, apartado 3, del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE).

  La industria de defensa de la Unión que participa en la producción de productos de defensa pertinentes se enfrenta actualmente a un repentino incremento de la demanda y necesita adaptarse a esta nueva situación del mercado con urgencia. La ayuda financiera de la Unión en el marco de este pilar tendrá por objeto reforzar la competitividad y la resiliencia de la base industrial y tecnológica de la defensa europea (BITDE) en el ámbito de los productos de defensa pertinentes, a fin de permitir su adaptación urgente a los cambios estructurales de conformidad con el artículo 173, apartado 1, primer guion, del TFUE. De este modo, este pilar ayuda a que la industria de la Unión aumente su volumen de producción, reduzca su plazo de entrega y aborde los posibles cuellos de botella o los factores que podrían retrasar o impedir el suministro y la producción de productos de defensa pertinentes.

- De conformidad con el artículo 173, apartado 3, del TFUE, este pilar excluye toda armonización de las disposiciones legales y reglamentarias de los Estados miembros. El segundo pilar consiste en medidas de armonización para identificar, inventariar y supervisar de forma permanente la disponibilidad de los productos de defensa pertinentes, sus componentes y los insumos correspondientes, y medidas para establecer requisitos cuyo objeto sea garantizar la disponibilidad oportuna y duradera de los productos de defensa pertinentes en la Unión, y se basa en el artículo 114 del TFUE.

  Garantizar la seguridad del territorio de la Unión constituye un objetivo de orden público primordial, y esta seguridad depende también de que en el ámbito de la defensa haya disponibilidad de bienes y servicios en cantidades suficientes. El contexto geopolítico actual se traduce en un aumento significativo de la demanda de productos de defensa pertinentes en la Unión. Esta situación afecta al funcionamiento del mercado interior de estos productos y de sus componentes y amenaza la seguridad de su suministro. Los Estados miembros han adoptado, o es probable que adopten, medidas para preservar sus propias existencias de estos productos y de sus componentes como cuestión de defensa nacional. En cualquier caso, se ha demostrado que unas legislaciones nacionales divergentes, en particular en lo que respecta a la certificación de los productos de defensa, la transferencia en el seno de la Unión de productos y componentes relacionados y las divergencias en la aplicación del Derecho de la Unión, se convierten en cuellos de botella para las cadenas de suministro de productos de defensa pertinentes europeas y en obstáculos a la interoperabilidad. En consecuencia, es necesario adoptar una legislación de armonización de la Unión basada en el artículo 114 del TFUE, a fin de garantizar el funcionamiento del mercado interior evitando la escasez de productos de defensa pertinentes en la Unión. Estas medidas deben consistir en la identificación de «productos de defensa de suministro crítico», el inventariado de las capacidades de las industrias relacionadas, la calificación de los pedidos como prioritarios, la aceleración de los procedimientos de concesión de autorizaciones o la facilitación de los procedimientos de contratación pública. La combinación de estas medidas debe

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

tener como resultado la puesta a disposición de una mayor oferta de los productos de defensa pertinentes y de sus componentes en todos los Estados miembros necesarios para el funcionamiento del mercado interior, y también debe llevar a garantizar la disponibilidad y el suministro oportunos de los productos de defensa pertinentes en la Unión.

Ningún otro artículo del TFUE, ni cada artículo por sí solo, puede servir para justificar los dos objetivos mencionados. Los elementos propuestos figuran en un único acto, ya que todas las medidas constituyen un enfoque coherente con el que abordar, de diferentes maneras, la necesidad de reforzar el ecosistema de defensa de la Unión.

- **Subsidiariedad (en el caso de competencia no exclusiva)**

Responder de forma exhaustiva al repentino aumento de la demanda de productos de defensa pertinentes requiere una acción rápida y coordinada a escala europea, ya que ningún Estado miembro es capaz de lograrlo por sí solo. Los Estados miembros por separado no pueden abordar eficazmente el riesgo de que se produzcan interrupciones significativas del suministro de dichos productos de defensa debido a un desequilibrio entre la oferta y la demanda en el mercado interior. Unos enfoques descoordinados entrañarían el riesgo de agravar los efectos de la crisis de suministro, al fomentar la espiral inflacionista de los precios y los efectos de exclusión en relación con estos productos de defensa. Además, habida cuenta de las capacidades de producción de los productos de defensa pertinentes existentes en la Unión, las consecuencias de la escasez de suministro de la Unión son de tal magnitud que una intervención a nivel de la Unión es lo más adecuado para hacerles frente.

Por tanto, la acción de la Unión es necesaria en relación con los ámbitos que la presente propuesta aborda a través de sus dos pilares.

- Por lo que se refiere al primer pilar, las medidas propuestas tienen por objeto acelerar las inversiones en capacidades de fabricación de productos de defensa pertinentes en la Unión, fomentando al mismo tiempo la resiliencia de la BITDE mediante las asociaciones industriales transfronterizas y la colaboración de las empresas pertinentes en un esfuerzo conjunto de la industria para evitar que empeore la fragmentación de las cadenas de suministro. Los incentivos y el apoyo financieros solo pueden diseñarse y aplicarse adecuadamente a escala de la Unión, dada la necesidad de ajustar la BITDE a los cambios estructurales. Es importante subrayar que los productores de productos de defensa pertinentes están muy repartidos por todo el territorio de la Unión y que están compuestos por varias pymes y empresas de mediana capitalización.
- Por lo que respecta al segundo pilar, las medidas previstas en el marco de este servirán al mercado interior, reforzarán la resiliencia de la BITDE y garantizarán la seguridad del suministro. Las medidas destinadas a identificar, inventariar y supervisar continuamente la disponibilidad de los productos de defensa pertinentes, sus componentes y los insumos correspondientes en la Unión garantizarán la recopilación de información necesaria a escala de la Unión y permitirán a la Comisión y a los Estados miembros anticiparse a situaciones de escasez que afectan a la seguridad del suministro de dichos productos de defensa. Las medidas destinadas a establecer requisitos para garantizar la disponibilidad oportuna y duradera de los productos de defensa pertinentes permitirán a los Estados miembros y a la Comisión hacer frente a la escasez y los cuellos de botella en las cadenas de suministro de una manera más eficaz que a través de un mosaico de medidas nacionales.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

- **Proporcionalidad**

Habida cuenta de la situación geopolítica sin precedentes y de la importante amenaza que esta supone para seguridad de la Unión, es claramente necesario llevar a cabo una acción coordinada a escala de la UE. El enfoque político propuesto es proporcional a la magnitud y gravedad de los problemas detectados, es decir, la necesidad de garantizar la entrega oportuna de algunos de los productos de defensa que necesitan urgentemente los Estados miembros. Las medidas establecidas en la propuesta no van más allá de lo necesario para alcanzar sus objetivos, son proporcionadas en relación con dichos objetivos y respetan los límites de la posible intervención de la Unión en virtud de los Tratados. Deberán aplicarse de conformidad con el principio de proporcionalidad, también en el contexto de la limitación de los derechos fundamentales de conformidad con el artículo 52, apartado 1, de la Carta de los Derechos Fundamentales.

- **Elección del instrumento**

La propuesta adopta la forma de un Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo. Este es el instrumento jurídico más adecuado, ya que solo un Reglamento, con sus disposiciones jurídicas directamente aplicables, puede proporcionar el grado de uniformidad necesario para el establecimiento y el funcionamiento de un instrumento de la Unión que tiene como objetivo promover el refuerzo de un sector industrial en toda Europa y garantizar la seguridad del suministro de productos específicos. Un Reglamento directamente aplicable también permite garantizar que las medidas propuestas puedan aplicarse a corto plazo para responder a las necesidades expuestas en la propuesta.

3. RESULTADOS DE LAS EVALUACIONES *EX POST*, DE LAS CONSULTAS CON LAS PARTES INTERESADAS Y DE LAS EVALUACIONES DE IMPACTO

- **Evaluaciones *ex post* / controles de la adecuación de la legislación existente**

No existe legislación previa que incluya o se refiera a esta acción específica. Hasta la fecha, no ha habido ninguna otra iniciativa legislativa de la Unión en el ámbito de la defensa que tenga como objetivo apoyar la potenciación de las capacidades de producción, reducir los plazos de entrega y hacer frente a la escasez de suministro. Por lo tanto, no hay ninguna evaluación *ex post* ni ningún control de adecuación de la legislación existente que pueda haber tenido lugar con anterioridad a esta iniciativa legislativa.

- **Consultas con las partes interesadas**

Debido al carácter políticamente sensible de la propuesta y a la urgencia de su elaboración para que los colegisladores puedan adoptarla a tiempo, no ha podido llevarse a cabo una consulta con las partes interesadas.

- **Evaluación de impacto**

Debido a la urgencia para aumentar las capacidades de producción de los productos de defensa pertinentes y garantizar su seguridad de suministro, la presente propuesta no va acompañada de una evaluación de impacto formal. Un documento de este tipo no podría haberse elaborado en el plazo disponible antes de la adopción de la propuesta. La propuesta se basa en las enseñanzas extraídas de la Comunicación conjunta sobre el análisis de los déficits de inversión en materia de defensa y el camino a seguir, de 18 de mayo de 2022, y se basa en el trabajo realizado en el marco del grupo de trabajo para la adquisición conjunta de equipos de defensa, creado inmediatamente después de la publicación de la mencionada

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Comunicación conjunta. La Comisión expone la presente propuesta de Reglamento sin incluir una evaluación de impacto, a fin de permitir su rápida aplicación a más tardar el 26 de abril de 2023. La propuesta está limitada en el tiempo y contiene una disposición que obliga a la Comisión a elaborar un informe sobre la aplicación del presente Reglamento.

- **Adecuación regulatoria y simplificación**

No se espera que el Instrumento aumente la carga administrativa.

- **Derechos fundamentales**

Garantizar la seguridad de los ciudadanos de la Unión es un objetivo de interés general que puede contribuir a salvaguardar sus derechos fundamentales por lo que se refiere al derecho a la vida, de conformidad con el artículo 2 de la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea (en lo sucesivo, la «Carta») y a la libertad y a la seguridad de conformidad con su artículo 6.

Por otra parte, el artículo 16 de la Carta establece la libertad de empresa y su artículo 17, el derecho a la propiedad.

Algunas medidas previstas en el segundo pilar son necesarias para hacer frente a perturbaciones graves que afectan al suministro de los productos de defensa pertinentes en la Unión y que pueden limitar temporalmente la libertad de empresa y la libertad contractual, protegidas por el artículo 16, y el derecho a la propiedad, protegido por el artículo 17, de la Carta. De conformidad con el artículo 52, apartado 1, de la Carta, cualquier limitación del ejercicio de estos derechos que contemple la presente propuesta deberá ser establecida por la ley, respetar el contenido esencial de dichos derechos y libertades y cumplir el principio de proporcionalidad.

La obligación de comunicar información específica a la Comisión, siempre que se cumplan determinadas condiciones, respeta el contenido esencial de la libertad de empresa (artículo 16 de la Carta) y no afecta de manera desproporcionada a esta. Toda solicitud de información sirve al objetivo de interés general de la Unión de permitir la identificación de posibles medidas de mitigación de las crisis de escasez que afecten a los productos de defensa pertinentes esenciales para garantizar la seguridad de la Unión y de sus Estados miembros. Dichas solicitudes de información son adecuadas y eficaces a la hora de alcanzar dicho objetivo, al facilitar la información necesaria para evaluar la crisis en cuestión. En principio, la Comisión solo solicita la información deseada a las organizaciones representativas, y además solo puede formular solicitudes a empresas individuales si es necesario. Dado que la información sobre la situación del suministro no está disponible por otros medios, no existe ninguna medida tan eficaz como las expuestas a la hora de obtener la información necesaria que permita a los responsables políticos europeos tomar medidas de mitigación. A la luz de las graves consecuencias geopolíticas y de seguridad de la escasez del suministro de productos de defensa pertinentes y de la respectiva importancia de las medidas de mitigación, las solicitudes de información son proporcionales al objetivo deseado. Además, la limitación de la libertad de empresa y el derecho a la propiedad se compensan estableciendo unas garantías adecuadas. Solo podrán presentarse solicitudes de información en relación con productos necesarios para la fabricación de productos de defensa pertinentes e identificados específicamente por la Comisión como afectados por una crisis de suministro mediante un acto de ejecución.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

La obligación de aceptar pedidos calificados de prioritarios, y de darles prioridad, respeta el contenido esencial de la libertad de empresa y la libertad contractual (artículo 16 de la Carta) así como el derecho a la propiedad (artículo 17 de la Carta), y no afectará a dichas libertades ni a dicho derecho de manera desproporcionada. Esta obligación sirve a la seguridad, el objetivo de interés general de la Unión, al abordar las interrupciones del suministro de los productos de defensa pertinentes. Dicha obligación es adecuada y eficaz para la consecución de dicho objetivo, ya que garantiza que los recursos disponibles se utilicen de manera preferente para la producción de los productos de defensa pertinentes en cuestión. No existe ninguna otra medida tan eficaz como esta. En lo que respecta a los productos identificados como afectados por una crisis de suministro que amenaza los objetivos de interés general y los derechos fundamentales antes mencionados, es proporcionado obligar a las empresas contratadas en el marco de una adquisición pública conjunta de los Estados miembros o a las empresas que participan en la cadena de suministro de estos últimos a aceptar y priorizar determinados pedidos. A través de unas salvaguardias adecuadas se garantizará que, si de la obligación de priorización se derivase un impacto negativo sobre la libertad de empresa, la libertad contractual o el derecho a la propiedad, dicho impacto no constituirá una violación de estos derechos y libertades. La obligación de dar prioridad a determinados pedidos solo podrá ponerse en marcha en el caso de los productos que la Comisión haya identificado como afectados por una crisis de suministro a través de un acto de ejecución. La empresa en cuestión podrá solicitar a la Comisión una revisión del pedido calificado de prioritario si no está en condiciones de llevar a término el pedido, o si el hacerlo le supondría una carga económica excesiva y conllevaría unas dificultades especiales. Además, la empresa que esté sujeta a la obligación de priorización estará exenta de toda responsabilidad por daños y perjuicios por el incumplimiento de las obligaciones contractuales derivadas de la observancia de dicha obligación. Por último, el presente Reglamento solo será aplicable durante un período de tiempo limitado, necesario para restablecer el funcionamiento del mercado interior y la adaptación de la industria a los cambios estructurales.

4. REPERCUSIONES PRESUPUESTARIAS

La dotación financiera para la ejecución del Reglamento en el período comprendido entre la fecha de su entrada en vigor y el 30 de junio de 2025 será de 500 millones EUR a precios corrientes.

El impacto en el período correspondiente al marco financiero plurianual en términos de presupuesto y recursos humanos necesarios se detalla en la ficha de financiación legislativa adjunta a la propuesta y se cubrirá con los recursos disponibles procedentes del marco financiero plurianual 2021-2027.

5. OTROS ELEMENTOS

- **Planes de ejecución y modalidades de seguimiento, evaluación e información**

La Comisión debe elaborar un informe de evaluación del Instrumento y comunicarlo al Parlamento Europeo y al Consejo a más tardar el 30.6.2024. Este informe evaluará, en particular, los progresos realizados en la consecución de los objetivos fijados en la propuesta. Asimismo, teniendo en cuenta el informe de evaluación, la Comisión podrá presentar propuestas de modificaciones adecuadas del presente Reglamento, en particular con vistas a seguir abordando cualquier riesgo persistente en relación con el suministro de los productos de defensa pertinentes.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

2023/0140 (COD)

Propuesta de

REGLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO

por la que se establece la Ley de apoyo a la producción de municiones

EL PARLAMENTO EUROPEO Y EL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA,

Visto el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, y en particular su artículo 114 y su artículo 173, apartado 3,

Vista la propuesta de la Comisión Europea,

Previa transmisión del proyecto de acto legislativo a los Parlamentos nacionales,

Visto el dictamen del Comité Económico y Social Europeo[2],

De conformidad con el procedimiento legislativo ordinario,

Considerando lo siguiente:

(1) La guerra de agresión rusa contra Ucrania ha puesto a prueba la industria europea de defensa y el mercado de material de defensa y ha revelado distintas deficiencias. Estas socavan su capacidad para satisfacer de manera segura y oportuna las necesidades urgentes de los Estados miembros en materia de productos y sistemas de defensa, como municiones y misiles, habida cuenta de la elevada tasa de consumo de dichos productos o sistemas durante un conflicto de alta intensidad.

(2) Desde el 24 de febrero de 2022, la Unión y sus Estados miembros han intensificado constantemente sus esfuerzos para ayudar a responder a las apremiantes necesidades de defensa acusadas por Ucrania. Además, en este contexto de creciente inestabilidad, competencia estratégica y amenazas a la seguridad, los jefes de Estado y de Gobierno de la Unión se reunieron en Versalles el 11 de marzo de 2022 y decidieron asumir una mayor responsabilidad por la propia seguridad de la Unión y adoptar nuevas medidas decisivas para construir la soberanía europea. Se comprometieron a «reforzar las capacidades de defensa de Europa» y acordaron aumentar el gasto en defensa, intensificar la cooperación mediante proyectos conjuntos y la adquisición común de capacidades de defensa, colmar las deficiencias, estimular la innovación y reforzar y desarrollar la industria de defensa de la Unión. El 21 de marzo de 2022, el Consejo aprobó la «Brújula Estratégica para reforzar la seguridad y la defensa de la UE en el próximo decenio», que posteriormente fue refrendada por el Consejo Europeo el 24 de marzo de 2022. La Brújula Estratégica destaca la necesidad de incrementar el gasto en defensa e invertir más en capacidades, tanto a nivel de la Unión como nacional.

(3) El 18 de mayo de 2022, la Comisión y el Alto Representante presentaron una Comunicación conjunta titulada «Análisis de los déficits de inversión en materia de defensa y el camino a seguir», en la que destacaban la existencia de déficits financieros, industriales y de capacidad en materia de defensa en el seno de la Unión. En julio de 2022, la Comisión presentó el Instrumento de Refuerzo de la Industria de

[2] DO C de , p. .

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Defensa europea mediante la adquisición común (EDIRPA), destinado a apoyar la colaboración entre los Estados miembros en la fase de adquisición para colmar los déficits más urgentes y críticos, especialmente los creados por la respuesta a la actual agresión de Rusia, de manera colaborativa. El EDIRPA contribuirá a reforzar la adquisición común en el ámbito de la defensa y, a través de la financiación asociada de la Unión, a fortalecer las capacidades industriales de defensa de la Unión y la adaptación de la industria de defensa de la Unión a los cambios estructurales del mercado derivados del aumento de la demanda para responder a nuevos retos, como el retorno de un conflicto de alta intensidad.

(4) A la luz de la situación en Ucrania y de sus apremiantes necesidades de defensa, en particular de munición, el Consejo de 20 de marzo de 2023 acordó un enfoque en tres vías destinado a proporcionar a Ucrania un millón de unidades completas de munición en un esfuerzo conjunto durante los próximos doce meses. Ha acordado entregar urgentemente a Ucrania municiones tierra-tierra y de artillería y, si así se solicita, misiles procedentes de las reservas existentes o el cambio de priorización de los pedidos existentes. Además, pidió a los Estados miembros que adquirieran conjuntamente munición y, si así se solicita, misiles de la industria europea de defensa (y de Noruega) en el contexto de un proyecto existente de la Agencia Europea de Defensa (AED) o mediante proyectos de adquisición complementarios dirigidos por los Estados miembros, con el fin de reponer sus existencias y permitir al mismo tiempo la continuación del apoyo a Ucrania. Para apoyar estos esfuerzos, el Consejo acordó movilizar la financiación adecuada, en particular a través del Fondo Europeo de Apoyo a la Paz (FEAP). El Consejo también encomendó a la Comisión que presentara propuestas concretas para apoyar urgentemente la potenciación de las capacidades de fabricación de la industria europea de defensa, asegurar las cadenas de suministro, facilitar procedimientos de adquisición eficientes, hacer frente a deficiencias de las capacidades de producción y fomentar las inversiones, en particular, cuando proceda, movilizando el presupuesto de la Unión. Esto último es esencial para garantizar que se responda adecuadamente en todo momento a las propias necesidades de seguridad de la Unión y que la industria de defensa y el mercado interior de la Unión se ajusten a los cambios actuales. Las tres vías interrelacionadas han de desarrollarse en paralelo y de manera coordinada. También se organizarán reuniones periódicas de los Directores Nacionales de Armamento con el Grupo de Trabajo para la Adquisición Conjunta de Equipos de Defensa (Comisión, SEAE, AED) para evaluar las necesidades y las capacidades industriales, así como para garantizar la estrecha coordinación necesaria, a fin de garantizar una aplicación adecuada de las tres vías.

(5) El 13 de abril de 2023, el Consejo adoptó una medida de asistencia por valor de 1 000 millones EUR con cargo al FEAP en favor de las Fuerzas Armadas ucranianas. Esta medida permite el reembolso a los Estados miembros de las municiones tierra-tierra y de artillería, y posiblemente misiles, que se donen a Ucrania a partir de las reservas existentes o como consecuencia del cambio de priorización de los pedidos vigentes durante el período comprendido entre el 9 de febrero y el 31 de mayo de 2023. Por lo que respecta a la adquisición conjunta, hasta ahora veinticuatro Estados miembros, más Noruega, han firmado el proyecto de acuerdo de la AED para la adquisición colaborativa de municiones.

(6) Los esfuerzos conjuntos para que los Estados miembros puedan reabastecer sus existencias agotadas y apoyar a Ucrania solo podrán ser eficaces si la Unión suministra a tiempo los productos de defensa necesarios. Sin embargo, debido a la rápida

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

disminución de las reservas, la situación cercana a la máxima capacidad de la producción europea a raíz de los pedidos de los Estados miembros o de terceros países y la subida de los precios, son necesarias medidas adicionales de política industrial de la Unión para garantizar una rápida potenciación de las capacidades de fabricación.

(7) Como pone de relieve la labor del Grupo de Trabajo para la Adquisición Conjunta de Equipos de Defensa (Comisión, SEAE, AED) para coordinar las necesidades de adquisición de equipos de defensa a muy corto plazo y colaborar con los Estados miembros y los fabricantes de equipos de defensa de la Unión para apoyar la adquisición común con el propósito de reabastecer las existencias, en particular a la luz del apoyo prestado a Ucrania, la industria de la Unión dispone de capacidades de fabricación en el ámbito de las municiones tierra-tierra y de artillería, así como en el ámbito de los misiles. Sin embargo, las capacidades de producción dentro del sector industrial de la defensa de la Unión están adaptadas a unos tiempos distintos, en los que la Unión no se enfrentaba a los retos actuales. Los flujos de oferta están adaptados a una demanda más modesta, con un nivel mínimo de existencias y proveedores diversificados a escala mundial para reducir los costes, lo que hace que el sector industrial de la defensa de la Unión esté expuesto a dependencias. Como consecuencia, en este contexto, la capacidad de fabricación actual y las cadenas de suministro y de valor existentes no permiten una entrega segura y a tiempo de productos de defensa para responder a las necesidades de los Estados miembros en lo que respecta a sus requisitos de seguridad, ni tampoco para seguir apoyando a Ucrania en sus necesidades, lo que crea tensiones en el mercado de la municiones tierra-tierra y de artillería y en el mercado de los misiles, así como un riesgo de efecto de expulsión. Por lo tanto, es necesaria una intervención adicional a nivel de la Unión.

(8) De conformidad con el artículo 173, apartado 3, del TFUE, la política industrial de la Unión persigue el objetivo de acelerar la adaptación de la industria a los cambios estructurales. Por lo tanto, parece adecuado apoyar a la industria de la Unión para aumentar su volumen de producción, reducir sus plazos de entrega de la producción y hacer frente a los posibles cuellos de botella o factores que puedan retrasar o impedir el suministro y la producción de municiones tierra-tierra y de artillería, así como de misiles, que se consideran productos de defensa pertinentes a efectos del presente Reglamento.

(9) Las medidas adoptadas a nivel de la Unión deben tener por objeto reforzar la competitividad y la resiliencia de la base industrial y tecnológica de la defensa europea (BITDE) en el ámbito de la munición y los misiles, a fin de permitir su adaptación urgente a los cambios estructurales.

(10) Para ello, debe establecerse un instrumento que apoye financieramente el refuerzo de la industria a lo largo de las cadenas de suministro y de valor relacionadas con la producción de estos productos de defensa pertinentes en la Unión («el Instrumento»).

(11) El Instrumento debe ser coherente con las iniciativas colaborativas existentes de la UE relacionadas con la defensa, como el Fondo Europeo de Defensa, la propuesta de Instrumento de Refuerzo de la Industria de Defensa europea mediante la adquisición común (EDIRPA), así como con el FEAP, y generar sinergias con otros programas de la Unión. El Instrumento es plenamente coherente con la ambición de la Brújula Estratégica.

(12) El Reglamento (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlamento Europeo y del Consejo debe aplicarse a este Instrumento, salvo disposición en contrario.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

(13) De conformidad con el artículo 193, apartado 2, del Reglamento (UE, Euratom) 2018/1046, las acciones ya iniciadas solo pueden ser subvencionadas cuando el solicitante pueda demostrar la necesidad de comenzar la acción antes de la firma del convenio de subvención. No obstante, una contribución financiera no debe cubrir un período anterior a la fecha de presentación de la solicitud de subvención, salvo en casos excepcionales debidamente justificados. Con el fin de responder a la petición del Consejo de 20 de marzo de 2023 de acelerar la entrega de los productos de defensa pertinentes, debe ser posible contemplar en la decisión de financiación contribuciones financieras a acciones que cubran un período a partir de esa fecha.

(14) El presente Reglamento establece una dotación financiera para el Instrumento, que debe constituir el importe de referencia privilegiado para el Parlamento Europeo y el Consejo durante el procedimiento presupuestario anual, a efectos del punto 18 del Acuerdo Interinstitucional, de 16 de diciembre de 2020, entre el Parlamento Europeo, el Consejo y la Comisión Europea sobre disciplina presupuestaria, cooperación en materia presupuestaria y buena gestión financiera, así como sobre nuevos recursos propios, en particular una hoja de ruta para la introducción de nuevos recursos propios[3] (Acuerdo Interinstitucional de 16 de diciembre de 2020).

(15) Los Estados miembros pueden solicitar transferencias de recursos que se les hayan asignado en régimen de gestión compartida a través del Instrumento, con arreglo a las condiciones establecidas en las disposiciones pertinentes del Reglamento (UE) 2021/1060 del Parlamento Europeo y del Consejo. En particular, este caso podría darse cuando la producción de productos de defensa pertinentes se enfrente a deficiencias del mercado específicas o a situaciones de inversión subóptimas en los territorios de los Estados miembros, especialmente en zonas vulnerables y remotas, y esos recursos contribuyen a la consecución de los objetivos del programa desde el que se transfieren. Las posibilidades establecidas en el artículo 73, apartado 4, del Reglamento (UE) 2021/1060 podrán aplicarse siempre que el proyecto cumpla las normas fijadas en dicho Reglamento y el ámbito de aplicación del FEDER y del FSE+ establecido en los reglamentos específicos de cada Fondo. De conformidad con el artículo 24 del Reglamento (UE) 2021/1060, la Comisión debe evaluar los programas nacionales modificados presentados por el Estado miembro y formular observaciones en el plazo de dos meses. Dada la urgencia de la situación, la Comisión debe esforzarse por concluir la evaluación de los programas nacionales modificados sin demora indebida.

(16) Al proponer planes de recuperación y resiliencia modificados o nuevos, de conformidad con el artículo 21 del Reglamento (UE) 2021/241 del Parlamento Europeo y del Consejo[4], los Estados miembros deben poder proponer medidas que también contribuyan a los objetivos de este Instrumento. A tal fin, los Estados miembros deben tener especialmente en cuenta las medidas relacionadas con las propuestas presentadas a una convocatoria de propuestas en el marco del Instrumento a las que se haya concedido un Sello de Excelencia de conformidad con el Instrumento.

3 DO L 433I de 22.12.2020, p. 28.

4 Reglamento (UE) 2021/241 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de febrero de 2021, por el que se establece el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (DO L 57 de 18.2.2021, p. 17).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

(17) De conformidad con el Reglamento (UE, Euratom) 2018/1046, el Reglamento (UE, Euratom) n.º 883/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo[5], los Reglamentos (CE, Euratom) n.º 2988/95[6], (Euratom, CE) n.º 2185/96[7] y (UE) 2017/1939 del Consejo[8], los intereses financieros de la Unión deben protegerse con medidas proporcionadas, incluidas medidas para la prevención, detección, corrección e investigación de irregularidades, entre ellas el fraude, para la recuperación de los fondos perdidos, indebidamente pagados o mal utilizados y, en su caso, para la imposición de sanciones administrativas. En particular, de conformidad con los Reglamentos (Euratom, CE) n.º 2185/96 y (UE, Euratom) n.º 883/2013, la Oficina Europea de Lucha contra el Fraude (OLAF) está facultada para llevar a cabo investigaciones administrativas, en particular controles y verificaciones *in situ*, con el fin de determinar si ha habido fraude, corrupción o cualquier otra actividad ilegal que afecte a los intereses financieros de la Unión. De conformidad con el Reglamento (UE) 2017/1939, la Fiscalía Europea está facultada para investigar delitos que perjudiquen a los intereses financieros de la Unión y ejercer la acción penal al respecto, según lo establecido en la Directiva (UE) 2017/1371 del Parlamento Europeo y del Consejo[9]. De conformidad con el Reglamento (UE, Euratom) 2018/1046, toda persona o entidad que reciba fondos de la Unión debe cooperar plenamente en la protección de los intereses financieros de esta, conceder los derechos y el acceso necesarios a la Comisión, a la OLAF, al Tribunal de Cuentas y, respecto de los Estados miembros participantes en la cooperación reforzada en virtud del Reglamento (UE) 2017/1939, a la Fiscalía Europea, y garantizar que los terceros implicados en la ejecución de los fondos de la Unión concedan derechos equivalentes.

(18) Los miembros de la Asociación Europea de Libre Comercio que son miembros del Espacio Económico Europeo (EEE) pueden participar en este Instrumento como países asociados en el marco de la cooperación establecida en virtud del Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo, que contempla la ejecución de su participación en los programas de la Unión sobre la base de una decisión adoptada en virtud de dicho Acuerdo. Debe introducirse en el presente Reglamento una disposición específica que obligue a esos terceros países a conceder los derechos y el acceso necesarios para que el ordenador competente, la OLAF y el Tribunal de Cuentas ejerzan plenamente sus competencias respectivas.

(19) Debido a las particularidades de la industria de defensa, en la que la demanda procede casi exclusivamente de los Estados miembros y los países asociados, que también acaparan la adquisición de productos y tecnologías relacionados con la defensa, incluidas las exportaciones, el funcionamiento del sector industrial de la defensa no

---

5 Reglamento (UE, Euratom) n.º 883/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 11 de septiembre de 2013, relativo a las investigaciones efectuadas por la Oficina Europea de Lucha contra el Fraude (OLAF) y por el que se deroga el Reglamento (CE) n.º 1073/1999 del Parlamento Europeo y del Consejo y el Reglamento (Euratom) n.º 1074/1999 del Consejo (DO L 248 de 18.9.2013, p. 1).

6 Reglamento (CE, Euratom) n.º 2988/95 del Consejo, de 18 de diciembre de 1995, relativo a la protección de los intereses financieros de las Comunidades Europeas (DO L 312 de 23.12.1995, p. 1).

7 Reglamento (Euratom, CE) n.º 2185/96 del Consejo, de 11 de noviembre de 1996, relativo a los controles y verificaciones *in situ* que realiza la Comisión para la protección de los intereses financieros de las Comunidades Europeas contra los fraudes e irregularidades (DO L 292 de 15.11.1996, p. 2).

8 Reglamento (UE) 2017/1939 del Consejo, de 12 de octubre de 2017, por el que se establece una cooperación reforzada para la creación de la Fiscalía Europea (DO L 283 de 31.10.2017, p. 1).

9 Directiva (UE) 2017/1371 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 5 de julio de 2017, sobre la lucha contra el fraude que afecta a los intereses financieros de la Unión a través del Derecho penal (DO L 198 de 28.7.2017, p. 29).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

sigue las normas y los modelos de negocio convencionales que rigen en mercados más tradicionales. Por lo tanto, el sector no efectúa inversiones industriales autofinanciadas significativas, sino que solo las realiza como consecuencia de pedidos en firme. Aunque los pedidos en firme de los Estados miembros son una condición previa para cualquier inversión, la Comisión puede intervenir reduciendo el riesgo de las inversiones industriales a través de subvenciones y préstamos que permitan una adaptación más rápida a los cambios estructurales que se están produciendo en el mercado. En el contexto de emergencia actual, el apoyo financiero de la Unión debe cubrir hasta el 60 % de los costes subvencionables directos para que los beneficiarios puedan ejecutar las acciones lo antes posible, reducir el riesgo de sus inversiones y, por consiguiente, acelerar la disponibilidad de los productos de defensa pertinentes.

(20) Las partes interesadas del sector industrial de la defensa se enfrentan a gastos indirectos concretos, tales como los relativos a la seguridad. Por lo tanto, procede permitir un tipo fijo del 7 % del total de los costes subvencionables directos de la acción.

(21) El Instrumento debe proporcionar apoyo financiero, a través de los medios definidos en el Reglamento (UE, Euratom) 2018/1046, a las acciones que contribuyan a la disponibilidad y el suministro oportunos de los productos de defensa pertinentes, como las actividades de coordinación industrial y creación de redes, el acceso a la financiación para las empresas que participan en la fabricación de productos de defensa pertinentes, la reserva de capacidades, el proceso industrial de reacondicionamiento de productos caducados, la expansión, optimización, modernización, mejora o reorientación de las capacidades de producción existentes o el establecimiento de nuevas capacidades de producción en este ámbito, así como la formación del personal.

(22) Dado que el Instrumento tiene por objeto mejorar la competitividad y la eficiencia de la industria de defensa de la Unión, solo podrán optar a la ayuda las entidades jurídicas, públicas o privadas, que estén establecidas y tengan sus estructuras de dirección ejecutiva en la Unión o en países asociados.

(23) Las entidades jurídicas establecidas en la Unión o en un país asociado que estén controladas por un tercer país no asociado o una entidad de un tercer país no asociado solo deben poder optar a ser beneficiarios si se cumplen condiciones estrictas relativas a los intereses de seguridad y defensa de la Unión y de sus Estados miembros, tal como se establece en el marco de la política exterior y de seguridad común de conformidad con el título V del Tratado de la Unión Europea (TUE), también en términos de refuerzo de la BITDE. La participación de tales entidades jurídicas no debe contravenir los objetivos del Instrumento. En este sentido, debe entenderse por «control» la capacidad para ejercer una influencia decisiva sobre una entidad jurídica, bien directamente, bien indirectamente a través de una o varias entidades jurídicas interpuestas. Los solicitantes deben facilitar toda la información pertinente sobre la infraestructura, las instalaciones, los activos y los recursos que vayan a utilizarse en la acción. A ese respecto, deben también tenerse en cuenta los intereses de los Estados miembros en relación con la seguridad del suministro. Habida cuenta de la urgencia de la situación derivada de la actual crisis de suministro de municiones, el Instrumento debe tener en cuenta las cadenas de suministro existentes.

(24) La infraestructura, las instalaciones, los activos y los recursos de los beneficiarios que participen en una acción apoyada por el Instrumento deben estar situados en el territorio de un Estado miembro o de un país asociado durante el período de duración

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

completo de la acción, y los beneficiarios que participen en una acción deben tener sus estructuras de dirección ejecutiva en la Unión o en un país asociado. Por consiguiente, una entidad jurídica establecida en un tercer país no asociado o una entidad jurídica establecida en la Unión o en un país asociado cuya estructura de dirección ejecutiva se encuentre en un tercer país no asociado no puede optar a ser beneficiario participante en una acción.

(25) En virtud del artículo 94 de la Decisión 2013/755/UE del Consejo[10], las personas y entidades establecidas en los países y territorios de ultramar pueden optar a la financiación, conforme a las normas y los objetivos del Instrumento y a los posibles acuerdos aplicables al Estado miembro del que dependa el país o territorio de ultramar de que se trate.

(26) Al evaluar las propuestas, la Comisión debe prestar especial atención a su contribución a los objetivos del Instrumento. La propuesta debe evaluarse, en particular, en función de su contribución al aumento, la potenciación, la reserva y la modernización de las capacidades de fabricación, así como al reciclaje y perfeccionamiento profesional de la mano de obra correspondiente. También debe evaluarse en función de su contribución a la reducción del plazo de entrega de los productos de defensa pertinentes, en particular mediante mecanismos de priorización de pedidos, a la detección y eliminación de cuellos de botella a lo largo de sus cadenas de suministro y al desarrollo de la resiliencia de estas cadenas de suministro mediante el fomento y la puesta en práctica de la cooperación transfronteriza de las empresas, en particular, y de manera significativa, de las pymes y las empresas de mediana capitalización que operan en las cadenas de suministro pertinentes.

(27) Al diseñar, conceder y poner en ejecución la ayuda financiera de la UE, la Comisión debe prestar especial atención a que estas medidas no afecten negativamente a las condiciones de competencia en el mercado interior.

(28) Además, la crisis en curso no solo ha puesto de manifiesto deficiencias en el sector industrial de la defensa de la UE, sino que también ha planteado retos para el funcionamiento del mercado interior de los productos de defensa. De hecho, el contexto geopolítico actual implica un aumento significativo de la demanda que afecta al funcionamiento del mercado interior de producción y venta de municiones tierra-tierra y de artillería, así como de misiles y de sus componentes en la Unión. Mientras que algunos Estados miembros han adoptado medidas para preservar sus propias existencias por motivos de seguridad nacional, o es probable que las adopten, otros se enfrentan a dificultades de acceso a los bienes necesarios para fabricar o adquirir tanto municiones tierra-tierra y de artillería como misiles. A veces, la dificultad de acceder a una sola materia prima o a un componente específico obstaculiza las cadenas de producción en su totalidad. Para velar por el funcionamiento del mercado interior, es necesario adoptar determinadas medidas que garanticen, de manera coordinada, la existencia de normas armonizadas destinadas a facilitar la seguridad del suministro de productos de defensa. Dichas normas deben contemplar el inventariado de las necesidades de ese mercado interior en términos de bienes y servicios, la posibilidad de establecer pedidos calificados de prioritarios a nivel de la Unión cuando al menos tres Estados miembros decidan o tengan intención de adquirir en común productos

[10] Decisión 2013/755/UE del Consejo, de 25 de noviembre de 2013, relativa a la asociación de los países y territorios de ultramar con la Unión Europea («Decisión de Asociación ultramar») (DO L 344 de 19.12.2013, p. 1).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

relacionados con la defensa, cuando esto sea necesario para perseguir un objetivo de interés general de la seguridad de la Unión y de sus Estados miembros, y una aceleración de los procedimientos de concesión de autorizaciones o una facilitación de los procedimientos de adquisición. Estas medidas deben basarse en el artículo 114 del TFUE.

(29) A fin de adoptar las medidas necesarias y adecuadas en virtud del presente Reglamento, la Comisión, sobre la base del trabajo de cooperación con el SEAE y la AED en el contexto del Grupo de Trabajo para la Adquisición Conjunta de Equipos de Defensa, debe establecer y mantener un inventario de las empresas establecidas en la Unión que operan a lo largo de las cadenas de suministro de los productos de defensa pertinentes. El inventario debe incluir, en particular, el tipo y las especificaciones de sus productos, su correspondiente capacidad de producción y su posición en la cadena de suministro de los productos de defensa pertinentes. La Comisión debe realizar un seguimiento periódico de la capacidad de producción y las cadenas de suministro de las empresas inventariadas, en estrecha cooperación con ellas. El Comité del Programa debe presentar y debatir los resultados del inventariado y el seguimiento.

(30) Sobre esta base, la Comisión debe elaborar una lista en la que se determinen los productos de defensa pertinentes, así como sus materias primas o componentes, que se vean afectados por perturbaciones o posibles perturbaciones del funcionamiento del mercado único y sus cadenas de suministro que conduzcan a situaciones de escasez significativa. La Comisión debe actualizar periódicamente esta lista de productos de defensa de suministro crítico, centrándose únicamente en las posibles perturbaciones o cuellos de botella que afecten a la seguridad del suministro de los productos de defensa pertinentes, así como de sus materias primas y componentes.

(31) La Comisión debe poder solicitar la información necesaria para garantizar la disponibilidad oportuna de los productos de defensa de suministro crítico a los operadores económicos que se ocupen de dichos productos, de sus materias primas o sus componentes, de acuerdo con el Estado miembro en el que estén establecidos. . Dicha información debe servir de base para la decisión de la Comisión sobre la adopción de medidas adecuadas en virtud del presente Reglamento para hacer frente a posibles perturbaciones o cuellos de botella que afecten a la seguridad del suministro de los productos de defensa pertinentes, así como de las materias primas y los componentes pertinentes.

(32) Este mecanismo de identificación, inventariado y seguimiento continuo debe permitir un análisis casi en tiempo real de la capacidad de producción en la Unión, los factores críticos que afectan a la seguridad del suministro de los productos de defensa pertinentes y la situación de los arsenales. También debe permitir a la Comisión diseñar medidas de respuesta de emergencia en caso de escasez real o prevista.

(33) Evitar la escasez de productos de defensa pertinentes es esencial para preservar el objetivo de interés general de la seguridad de la Unión y de sus Estados miembros y justifica, cuando sea necesario, interferencias proporcionadas en los derechos fundamentales de las empresas proveedoras de productos de defensa de suministro crítico, como la libertad de empresa conforme al artículo 16 de la Carta y el derecho a la propiedad conforme al artículo 17 de la Carta, respetando el artículo 52 de la Carta. Estas interferencias pueden estar justificadas, en particular, cuando varios Estados miembros hayan realizado esfuerzos específicos para consolidar la demanda a través de la adquisición conjunta, contribuyendo así a una mayor integración y un mejor funcionamiento del mercado interior de los productos de defensa pertinentes. A

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

petición de al menos tres Estados miembros que cooperen para adquirir los productos de defensa pertinentes, o de al menos un Estado miembro que participe en la adquisición con el fin de transferir a Ucrania los productos de defensa pertinentes adquiridos, y se enfrenten a graves dificultades para adjudicar o ejecutar un contrato, la Comisión, con el acuerdo del establecimiento del Estado miembro, podrá exigir a las empresas que acepten y prioricen los pedidos de productos de suministro crítico pertinentes. A fin de preservar los derechos fundamentales de las empresas, estas solicitudes deben formularse únicamente en relación con los productos que la Comisión haya determinado en una Decisión de Ejecución. Además, debe establecerse un procedimiento paso a paso para que las empresas tengan la posibilidad de expresar sus preocupaciones con respecto a la acción prevista. En particular, la Comisión, de acuerdo con el Estado miembro en el que la empresa afectada esté establecida, debe informar a esta de su intención de pedirle que acepte y dé máxima prioridad a los pedidos calificados de prioritarios; asimismo, debe facilitar todos los elementos necesarios para que la empresa decida si puede aceptar esa petición con conocimiento de causa. Si la empresa rechaza la petición, la Comisión, de acuerdo con el Estado miembro de que se trate y teniendo debidamente en cuenta la naturaleza de las objeciones formuladas por la empresa, puede considerar que razones de seguridad justifican que se imponga la calificación de un pedido como prioritario mediante una decisión de ejecución. Dicha decisión debe adoptarse de conformidad con todas las obligaciones jurídicas de la Unión aplicables, teniendo en cuenta las circunstancias del caso. El pedido calificado de prioritario debe cursarse a un precio justo y razonable. Los pedidos calificados de prioritarios deben prevalecer sobre cualquier obligación de ejecución de Derecho público o privado, teniendo en cuenta los objetivos legítimos de las empresas y el coste y el esfuerzo necesarios para cualquier cambio en la secuencia de producción. Las empresas pueden ser sancionadas si incumplen la obligación de los pedidos calificados de prioritarios.

(34) A fin de preservar los derechos fundamentales de las empresas, debe dárseles el derecho a solicitar que se les exima de sus obligaciones en situaciones en las que no sea posible ejecutar el pedido calificado de prioritario, aunque se le haya dado prioridad, debido a una capacidad de producción teórica o efectiva insuficiente, o cuando ello suponga una carga económica excesiva y cause grandes dificultades a la empresa.

(35) En el caso excepcional de que una empresa que opere a lo largo de la cadena de suministro de los productos de defensa pertinentes en la Unión reciba una solicitud, por parte de un tercer país, de un pedido calificado de prioritario, debe informar de ello a la Comisión.

(36) Habida cuenta de la importancia de garantizar la seguridad del suministro a sectores específicos de la defensa que desempeñan funciones vitales para la seguridad de los ciudadanos de la Unión, el cumplimiento de la obligación de realizar un pedido calificado de prioritario no debe implicar responsabilidad por daños frente a terceros por incumplimiento de las obligaciones contractuales que puedan derivarse de los cambios temporales necesarios en los procesos operativos del fabricante en cuestión, estando la responsabilidad limitada en la medida en que el incumplimiento de las obligaciones contractuales fuera necesario para cumplir el mandato de priorización. Las empresas potencialmente incluidas en el ámbito de un pedido calificado de prioritario deben anticipar esta posibilidad en las condiciones de sus contratos comerciales. Sin perjuicio de la aplicabilidad de otras disposiciones, la responsabilidad por los daños causados por productos defectuosos, prevista en la Directiva

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

85/374/CEE del Consejo[11], no debe verse afectada por esta exención de responsabilidad.

(37) La obligación de dar prioridad a la producción de determinados productos no debe afectar de manera desproporcionada a la libertad de empresa y la libertad contractual consagradas en el artículo 16 de la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea («la Carta») ni al derecho a la propiedad consagrado en el artículo 17 de la Carta. De conformidad con el artículo 52, apartado 1, de la Carta, cualquier limitación del ejercicio de esos derechos debe ser establecida por la ley, respetar el contenido esencial de dichos derechos y libertades y cumplir el principio de proporcionalidad.

(38) En vista de la importancia de garantizar la seguridad del suministro de los productos de defensa pertinentes, los Estados miembros deben velar por la tramitación eficiente y oportuna de las solicitudes administrativas relacionadas con la planificación, la construcción y el funcionamiento de las instalaciones de producción, la transferencia de insumos dentro de la UE y la cualificación y certificación de los productos finales pertinentes.

(39) Para alcanzar el objetivo general de orden público en materia de seguridad es necesario que las instalaciones de producción relacionadas con la producción de los productos de defensa pertinentes se establezcan lo antes posible, minimizando al mismo tiempo la carga administrativa. Por esta razón, los Estados miembros deben tratar las solicitudes relacionadas con la planificación, la construcción y el funcionamiento de plantas e instalaciones para la producción de productos de defensa pertinentes de la manera más rápida posible. Se les debe dar prioridad al ponderar los intereses jurídicos en cada caso concreto.

(40) Teniendo en cuenta el objetivo del presente Reglamento, así como la situación de emergencia y el contexto excepcional de su adopción, los Estados miembros deben considerar la posibilidad de hacer uso de exenciones relacionadas con la defensa en virtud del Derecho nacional y del Derecho de la Unión aplicable si consideran que tales solicitudes, según el caso, tendrían un efecto adverso en la consecución de ese fin. Esto puede aplicarse, en particular, al Derecho de la Unión en materia de medio ambiente, salud y seguridad[12], que es indispensable para mejorar la protección de la salud humana y el medio ambiente, así como para lograr un desarrollo sostenible y seguro. Sin embargo, la aplicación de exenciones también puede generar obstáculos reglamentarios que dificulten el potencial de la industria de defensa de la Unión para potenciar la producción y las entregas de los productos de defensa pertinentes. Es responsabilidad colectiva de la Unión Europea y de sus Estados miembros estudiar urgentemente las medidas que pueda caber adoptar para mitigar los posibles obstáculos. Ninguna de estas medidas, ya sea a nivel de la Unión, regional o nacional, debe desatender las preocupaciones medioambientales, de salud y seguridad.

(41) A fin de optimizar el uso de las cadenas de suministro existentes, garantizando así la continuidad de la producción de los productos de defensa pertinentes, los Estados miembros deben considerar la posibilidad de recurrir o animar a las empresas

---

11 Directiva 85/374/CEE del Consejo, de 25 de julio de 1985, relativa a la aproximación de las disposiciones legales, reglamentarias y administrativas de los Estados miembros en materia de responsabilidad por los daños causados por productos defectuosos (DO L 210 de 7.8.1985, p. 29).

12 Por ejemplo, el Reglamento REACH, el Reglamento CLP, la Directiva Seveso, la Directiva RUSP, el Reglamento COP, el Reglamento sobre biocidas, el Reglamento del ozono y el Reglamento sobre los gases fluorados.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

afectadas a recurrir a las excepciones previstas en la Directiva 2003/88/CE del Parlamento Europeo y del Consejo[13]. Cuando se requiera una autorización previa de las autoridades nacionales para hacer uso de dichas excepciones, las solicitudes deben tramitarse de manera eficiente y oportuna.

(42) La Directiva 2009/81/CE del Parlamento Europeo y del Consejo[14] tiene por objeto armonizar los procedimientos de adjudicación de contratos públicos en el ámbito de la defensa y la seguridad, lo que permite respetar los imperativos de seguridad de los Estados miembros y las obligaciones derivadas del Tratado. Dicha Directiva establece, en particular, disposiciones específicas que regulan situaciones de urgencia derivadas de crisis; concretamente, contempla plazos reducidos para la recepción de las ofertas y la posibilidad de recurrir al procedimiento negociado sin publicación previa de un anuncio de licitación. No obstante, la extrema urgencia provocada por la actual crisis de suministro de municiones puede ser incompatible incluso con esas disposiciones en los casos en que más de dos Estados miembros tengan la intención de participar en una adquisición común. En algunos casos, la única solución para garantizar los intereses de seguridad de estos Estados miembros es abrir un acuerdo marco existente a entidades o poderes adjudicadores de los Estados miembros que no eran originariamente parte en él, pese a que el acuerdo marco inicial no contemplara esta posibilidad.

(43) De conformidad con la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea, las modificaciones de un contrato se limitarán a lo estrictamente necesario teniendo en cuenta las circunstancias, respetando al máximo los principios de no discriminación, transparencia y proporcionalidad. A este respecto, debe ser posible establecer excepciones a la Directiva 2009/81/CE, aumentando las cantidades previstas en el acuerdo marco y abriéndola a las entidades o poderes adjudicadores de otros Estados miembros. Estas entidades o poderes adjudicadores deben disfrutar de las mismas condiciones que el poder adjudicador original que celebró el acuerdo marco inicial para esas cantidades adicionales. En tales casos, el poder adjudicador también debe permitir que cualquier operador económico que cumpla las condiciones del acuerdo marco original se convierta en contratista en dicho acuerdo marco. Además, deben adoptarse medidas de transparencia adecuadas para garantizar que todas las partes potencialmente interesadas puedan ser informadas. A fin de limitar los efectos de estas modificaciones en el buen funcionamiento del mercado interior y evitar distorsiones desproporcionadas de la competencia, solo deben llevarse a cabo modificaciones de los acuerdos marco hasta el 30 de junio de 2025.

(44) La Directiva 2009/43/CE del Parlamento Europeo y del Consejo[15] tiene por objeto simplificar los términos y las condiciones de las transferencias de productos relacionados con la defensa dentro de la UE, en particular a través de licencias de transferencia generales que se basan en la verificación *ex post*, cubren una gama predeterminada de productos con destinatarios específicos o para un fin concreto, y para las que no es necesaria una solicitud previa. Sin embargo, ninguna de las licencias

---

13 Directiva 2003/88/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 4 de noviembre de 2003, relativa a determinados aspectos de la ordenación del tiempo de trabajo (DO L 299 de 18.11.2003, p. 9).

14 Directiva 2009/81/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 13 de julio de 2009, sobre coordinación de los procedimientos de adjudicación de determinados contratos de obras, de suministro y de servicios por las entidades o poderes adjudicadores en los ámbitos de la defensa y la seguridad, y por la que se modifican las Directivas 2004/17/CE y 2004/18/CE (DO L 216 de 20.8.2009, p. 76).

15 Directiva 2009/43/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 6 de mayo de 2009, sobre la simplificación de los términos y las condiciones de las transferencias de productos relacionados con la defensa dentro de la Comunidad (DO L 146 de 10.6.2009, p. 1).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

de transferencia generales obligatorias previstas en el artículo 4, apartado 1, de la Directiva 2009/43/CE ni las recomendaciones de la Comisión sobre la armonización del ámbito de aplicación y las condiciones de dichas licencias son suficientes para garantizar las transferencias necesarias para la producción de los productos de defensa pertinentes.

(45) En el contexto actual, que exige que se aceleren los plazos de entrega de la producción a lo largo de las cadenas de suministro y de valor en cuestión, parece necesario eximir la transferencia de los productos de defensa pertinentes de la obligación de autorización previa dentro de la Unión. Esta exención no debe afectar a la discrecionalidad de los Estados miembros en materia de política de exportación de productos relacionados con la defensa.

(46) Para ser competitiva, innovadora y resiliente, así como para poder potenciar sus capacidades de producción, la BITDE necesita acceder a financiación tanto pública como privada. Tal como se establece en la «Contribución de la Comisión a la defensa europea», de 15 de febrero de 2022, las iniciativas de la Unión sobre finanzas sostenibles son coherentes con los esfuerzos de la Unión para facilitar a la industria europea de defensa un acceso suficiente a la financiación y a la inversión. En este contexto, el marco de finanzas sostenibles de la UE no impide la inversión en actividades relacionadas con la defensa. La industria de defensa de la Unión contribuye de manera crucial a la resiliencia y a la seguridad de la Unión y, por tanto, a la paz y la sostenibilidad social. En el marco de las iniciativas de la Unión sobre políticas financieras sostenibles, las armas controvertidas sujetas a los convenios internacionales que prohíben su desarrollo, producción, almacenamiento, uso, transferencia y entrega que hayan firmado los Estados miembros de la Unión se consideran incompatibles con la sostenibilidad social. El sector está sujeto a un estrecho control reglamentario aplicado por los Estados miembros en lo que respecta a la transferencia y exportación de productos militares y de doble uso. Desde esta perspectiva, el compromiso asumido por los agentes financieros nacionales y europeos, como los bancos e instituciones nacionales de fomento, para apoyar a la industria europea de defensa enviaría una señal clara al sector privado. Al tiempo que lleva a cabo plenamente sus demás misiones de desarrollo económico y financiación de las políticas públicas, incluida la doble transición y de conformidad con el artículo 309 del TFUE y sus Estatutos, el Banco Europeo de Inversiones (BEI) debe reforzar su apoyo a la industria europea de defensa y a la adquisición conjunta más allá de su apoyo permanente al doble uso, cuando tales inversiones sirvan claramente para aplicar las prioridades de la Brújula Estratégica.

(47) Las empresas de la cadena de valor de los productos de defensa pertinentes deben tener acceso a la financiación mediante deuda, a fin de acelerar las inversiones necesarias para aumentar la capacidad de fabricación. El Instrumento debe facilitar que las empresas de la Unión tengan acceso a la financiación en el campo de municiones y misiles. El Reglamento debe garantizar, en particular, que esas entidades jurídicas gocen de las mismas condiciones que se ofrecen a otras entidades jurídicas, asumiendo cualquier coste adicional derivado específicamente en relación con el sector de la defensa.

(48) La Comisión debe crear un mecanismo específico, como parte de las actividades de facilitación de la inversión descritas colectivamente, denominado «Fondo de Potenciación». El Fondo de Potenciación puede implementarse en régimen de gestión directa o indirecta. A este respecto, la Comisión debe explorar la manera más adecuada de movilizar el presupuesto de la UE para desbloquear la inversión pública y

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

privada en apoyo de la rápida potenciación buscada, por ejemplo mediante la posibilidad de un mecanismo de financiación mixta en el marco del Fondo InvestEU establecido por el Reglamento (UE) 2021/523 del Parlamento Europeo y del Consejo[16], en estrecha cooperación con sus entidades gestoras. Las actividades del Fondo de Potenciación deben apoyar el aumento de las capacidades de fabricación en el ámbito de la munición y los misiles ofreciendo oportunidades para una mayor disponibilidad de fondos a las empresas a lo largo de toda la cadena de valor.

(49) A fin de garantizar unas condiciones uniformes de ejecución del presente Reglamento, deben conferirse a la Comisión competencias de ejecución en lo que respecta a la adopción del programa de trabajo y de la lista de productos de defensa de suministro crítico para obligar a las empresas que hayan recibido una solicitud de un pedido calificado de prioritario a aceptar o ejecutar dicho pedido a un precio justo y razonable, así como para establecer las disposiciones prácticas y operativas para el funcionamiento de los pedidos calificados de prioritarios. Esas competencias deben ejercerse de conformidad con el Reglamento (UE) n.º 182/2011 del Parlamento Europeo y del Consejo[17]. La Comisión debe adoptar actos de ejecución inmediatamente aplicables, en casos debidamente justificados relacionados con la adopción de la lista de productos de defensa de suministro crítico, para obligar las empresas que hayan recibido una solicitud de un pedido calificado de prioritario a aceptar o ejecutar dicho pedido a un precio justo y razonable, así como para establecer las disposiciones prácticas y operativas para el funcionamiento de los pedidos calificados de prioritarios, cuando así lo exijan razones imperiosas de urgencia.

(50) Dado que el objetivo del presente Reglamento, a saber, responder al impacto de la crisis de seguridad, no puede ser alcanzado de manera suficiente por los Estados miembros, sino que, debido a las dimensiones y los efectos de la acción propuesta, puede lograrse mejor a nivel de la Unión, esta puede adoptar medidas, de acuerdo con el principio de subsidiariedad establecido en el artículo 5 del Tratado de la Unión Europea (TUE). De conformidad con el principio de proporcionalidad enunciado en dicho artículo, el presente Reglamento no excede de lo necesario para alcanzar ese objetivo.

(51) El presente Reglamento debe aplicarse sin perjuicio de las normas de competencia de la Unión, en particular los artículos 101 a 109 del TFUE y sus reglamentos de aplicación.

(52) Cabe recordar que, de conformidad con el artículo 41, apartado 2, del TUE, los gastos operativos derivados del título V, capítulo 2, deben correr a cargo del presupuesto de la Unión, excepto los relativos a las operaciones que tengan repercusiones en el ámbito militar o de la defensa.

(53) Teniendo en cuenta la urgencia de afrontar la crisis de seguridad, es conveniente establecer una excepción al plazo de ocho semanas previsto en el artículo 4 del Protocolo n.º 1 sobre el cometido de los Parlamentos nacionales en la Unión Europea, anejo al TUE, al Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea y al Tratado

---

16 Reglamento (UE) 2021/523 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de marzo de 2021, por el que se establece el Programa InvestEU y se modifica el Reglamento (UE) 2015/1017 (DO L 107 de 26.3.2021, p. 30).

17 Reglamento (UE) n.º 182/2011 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 16 de febrero de 2011, por el que se establecen las normas y los principios generales relativos a las modalidades de control por parte de los Estados miembros del ejercicio de las competencias de ejecución por la Comisión (DO L 55 de 28.2.2011, p. 13).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

constitutivo de la Comunidad Europea de la Energía Atómica. Teniendo en cuenta el peligro inminente para la seguridad del suministro provocado por la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania, el presente Reglamento debe entrar en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial.

(54) Con arreglo a lo dispuesto en los apartados 22 y 23 del Acuerdo interinstitucional de 13 de abril de 2016 sobre la mejora de la legislación[18], el presente Reglamento debe ser evaluado sobre la base de la información que se recoja de conformidad con requisitos específicos de seguimiento, evitando al mismo tiempo cargas administrativas, en particular a los Estados miembros, y un exceso de regulación. Dichos requisitos deben incluir, cuando corresponda, indicadores mensurables que sirvan de base para evaluar los efectos del Reglamento en la práctica. La Comisión debe llevar a cabo una evaluación a más tardar el 30 de junio de 2024, en particular con vistas a la presentación de propuestas de modificaciones adecuadas del presente Reglamento.

HAN ADOPTADO EL PRESENTE REGLAMENTO:

CAPÍTULO I

DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1

Objeto

El presente Reglamento establece un conjunto de medidas y un presupuesto destinados a reforzar urgentemente la capacidad de respuesta y la capacidad de la base industrial y tecnológica de la defensa europea (BITDE) para garantizar que se disponga y se suministren a tiempo municiones tierra-tierra y de artillería, así como misiles (los «productos de defensa pertinentes»), en particular mediante lo siguiente:

a) un instrumento de apoyo financiero para el refuerzo industrial de la producción de los productos de defensa pertinentes en la Unión, en particular mediante el suministro de sus componentes («el Instrumento»);

b) la identificación, el inventariado y el seguimiento continuo de la disponibilidad de los productos de defensa pertinentes, sus componentes y los insumos correspondientes (materias primas);

c) el establecimiento de mecanismos, principios y normas temporales para garantizar la disponibilidad a tiempo y de forma duradera de los productos de defensa pertinentes para sus adquirentes en la Unión.

Sobre la base de una evaluación, que se realice a más tardar a mediados de 2024 con arreglo al artículo 28, de los resultados obtenidos mediante la ejecución del presente Reglamento, en particular por lo que se refiere a la evolución del contexto de seguridad, se considerará la oportunidad de ampliar la aplicabilidad del conjunto de medidas y la asignación del presupuesto adicional correspondiente.

[18] DO L 123 de 12.5.2006, p. 1.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artículo 2

Definiciones

A los efectos del presente Reglamento, se entenderá por:

1) «materias primas»: los materiales necesarios para producir los productos de defensa pertinentes;

2) «cuello de botella»: punto de congestión de un sistema de producción que interrumpe o ralentiza gravemente la producción;

3) «beneficiario»: una entidad jurídica con la que se haya firmado un acuerdo de dotación de fondos o de financiación o a la que se haya notificado una decisión de dotación de fondos o de financiación;

4) «solicitante»: toda persona física o entidad con o sin personalidad jurídica que haya presentado una solicitud en un procedimiento de concesión de subvenciones;

5) «control»: la capacidad para ejercer una influencia decisiva sobre una entidad jurídica, bien directamente, o bien indirectamente a través de una o varias entidades jurídicas interpuestas;

6) «estructura de dirección ejecutiva»: órgano de una entidad jurídica, designado con arreglo al Derecho nacional, y que, en su caso, responde ante el consejero delegado, que está facultado para definir la estrategia, los objetivos y la orientación general de la entidad jurídica, y que se encarga de la supervisión y el seguimiento del proceso de toma de decisiones de la dirección;

7) «entidad»: toda persona jurídica constituida y reconocida como tal en virtud del Derecho de la Unión, nacional o internacional, dotada de personalidad jurídica y capacidad para actuar en nombre propio, ejercer sus derechos y estar sujeta a obligaciones, o una entidad que carezca de personalidad jurídica conforme a lo dispuesto en el artículo 197, apartado 2, letra c), del Reglamento (UE, Euratom) 2018/1046;

8) «información clasificada»: información o material, en cualquier forma, cuya divulgación no autorizada podría ocasionar diverso grado de perjuicio a los intereses de la Unión, o de uno o varios de sus Estados miembros, y que lleva una marca de clasificación de la Unión o una marca de clasificación correspondiente, tal como se establece en el Acuerdo entre los Estados miembros de la Unión Europea, reunidos en el seno del Consejo, sobre la protección de la información clasificada intercambiada en interés de la Unión Europea;

9) «información sensible»: información y datos que han de ser protegidos contra el acceso o divulgación no autorizados debido a las obligaciones previstas en el Derecho de la Unión o nacional o con el fin de salvaguardar la intimidad o la seguridad de una persona física o jurídica;

10) «entidad de un tercer país no asociado»: toda entidad jurídica establecida en un tercer país no asociado o, cuando esté establecida en la Unión o en un país asociado, que tenga sus estructuras de gestión ejecutiva en un tercer país no asociado;

11) «plazo de entrega de la producción»: el plazo transcurrido entre la realización del pedido de adquisición y la finalización del pedido por parte del fabricante;

12) «productos de defensa pertinentes»: municiones tierra-tierra y de artillería, así como misiles.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

13) «productos de defensa de suministro crítico»: productos de defensa pertinentes, o sus componentes clave o sus materias primas, en relación con los cuales se ha constatado que se ven gravemente afectados por las perturbaciones o posibles perturbaciones del funcionamiento del mercado interior y que sus cadenas de suministro dan lugar a una escasez significativa real o potencial.

14) «operación de financiación mixta»: una acción que recibe apoyo del presupuesto de la Unión, incluso en el marco de un mecanismo o plataforma de financiación mixta según la definición del artículo 2, punto 6, del Reglamento Financiero, que combine formas de ayuda no reembolsable, instrumentos financieros, o ambos, con cargo al presupuesto de la Unión, con formas de ayuda reembolsable de instituciones de desarrollo u otras entidades financieras públicas, así como de entidades financieras comerciales e inversores;

15) «Sello de Excelencia»: una certificación de calidad que demuestra que una propuesta presentada a una convocatoria en el marco del Instrumento ha superado todos los umbrales de evaluación fijados en el programa de trabajo, pero no ha podido obtener financiación por falta de presupuesto disponible para dicha convocatoria de propuestas en el programa de trabajo, aunque puede recibir apoyo de otras fuentes de financiación de la Unión o nacionales.

Artículo 3

Terceros países asociados al Instrumento

El Instrumento estará abierto a la participación de los miembros de la Asociación Europea de Libre Comercio que sean miembros del Espacio Económico Europeo (países asociados), de conformidad con las condiciones establecidas en el Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo.

CAPÍTULO II
EL INSTRUMENTO

Artículo 4

Objetivos del Instrumento

1. El objetivo del Instrumento es fomentar la eficiencia y la competitividad de la base industrial y tecnológica de la defensa europea (BITDE) para apoyar la potenciación de la capacidad de producción y la entrega a tiempo de los productos de defensa pertinentes mediante el refuerzo industrial.

2. El refuerzo industrial consistirá, en particular, en iniciar y acelerar el ajuste de la industria a los rápidos cambios estructurales impuestos por la crisis de suministro que afectan a los productos de defensa pertinentes. Esto debe incluir la mejora y la aceleración de la capacidad de adaptación de las cadenas de suministro de los productos de defensa pertinentes, la creación de capacidades de fabricación o su potenciación, así como la reducción del plazo de entrega de la producción en el caso de los productos de defensa pertinentes en toda la Unión, en particular gracias a la intensificación y la ampliación de la cooperación transfronteriza entre las entidades jurídicas pertinentes.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artículo 5

Presupuesto

1. La dotación financiera para la ejecución del Instrumento durante el período comprendido entre su entrada en vigor y el 30 de junio de 2025 será de 500 millones EUR a precios corrientes.

2. Dentro de la dotación financiera definida en el apartado 1 del presente artículo, hasta 50 millones EUR podrán utilizarse como operación de financiación mixta en el marco del «Fondo de Potenciación» definido en el artículo 21.

3. Los recursos asignados a los Estados miembros en régimen de gestión compartida podrán, a petición del Estado miembro de que se trate, ser transferidos al Instrumento, siempre que cumplan las condiciones pertinentes del Reglamento (UE) 2021/1060 del Parlamento Europeo y del Consejo[19]. La Comisión ejecutará dichos recursos de manera directa, de conformidad con el artículo 62, apartado 1, párrafo primero, letra a), del Reglamento (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlamento Europeo y del Consejo[20]. Dichos recursos se utilizarán en beneficio del Estado miembro de que se trate.

   En caso de que la Comisión no haya contraído un compromiso jurídico en régimen de gestión directa de los recursos transferidos de conformidad con el presente apartado, los recursos correspondientes no comprometidos se podrán volver a transferir al Fondo del que inicialmente provenían, y asignarse a uno o más programas en las condiciones establecidas en las disposiciones pertinentes del Reglamento (UE) 2021/1060.

4. La cantidad a que hace referencia el apartado 1 podrá utilizarse también para proporcionar asistencia técnica y administrativa a la ejecución del Instrumento, por ejemplo para las actividades de preparación, seguimiento, control, auditoría y evaluación, incluidos los sistemas informáticos institucionales.

5. Los compromisos presupuestarios para actividades que sobrepasen un ejercicio financiero podrán desglosarse en tramos anuales durante varios ejercicios.

6. El presupuesto del Instrumento podrá reforzarse cuando la situación lo requiera o en caso de prórroga del Reglamento, de conformidad con el artículo 1, último párrafo.

---

19 Reglamento (UE) 2021/1060 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de junio de 2021, por el que se establecen las disposiciones comunes relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional, al Fondo Social Europeo Plus, al Fondo de Cohesión, al Fondo de Transición Justa y al Fondo Europeo Marítimo, de Pesca y de Acuicultura, así como las normas financieras para dichos Fondos y para el Fondo de Asilo, Migración e Integración, el Fondo de Seguridad Interior y el Instrumento de Apoyo Financiero a la Gestión de Fronteras y la Política de Visados (DO L 231 de 30.6.2021, p. 159).

20 Reglamento (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 18 de julio de 2018, sobre las normas financieras aplicables al presupuesto general de la Unión, por el que se modifican los Reglamentos (UE) n.º 1296/2013, (UE) n.º 1301/2013, (UE) n.º 1303/2013, (UE) n.º 1304/2013, (UE) n.º 1309/2013, (UE) n.º 1316/2013, (UE) n.º 223/2014 y (UE) n.º 283/2014 y la Decisión n.º 541/2014/UE y por el que se deroga el Reglamento (UE, Euratom) n.º 966/2012 (DO L 193 de 30.7.2018, p. 1).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artículo 6

Financiación acumulativa y alternativa

1. El Instrumento se ejecutará en sinergia con otros programas de la Unión. Toda acción que haya recibido una contribución de otro programa de la Unión también podrá recibir una contribución en el marco del Instrumento, a condición de que las contribuciones no sufraguen los mismos costes. Las normas del programa de la Unión pertinente se aplicarán a la contribución correspondiente a la acción. La financiación acumulada no excederá del total de los costes subvencionables de la acción. La ayuda procedente de los diferentes programas de la Unión podrá calcularse a prorrata de conformidad con los documentos en los que figuren sus condiciones.

2. Para que se les conceda un Sello de Excelencia en el marco del Instrumento, las acciones deberán cumplir todas las condiciones siguientes:

   a) haber sido evaluadas en una convocatoria de propuestas en el marco del Instrumento;

   b) reunir los requisitos mínimos de calidad de dicha convocatoria de propuestas;

   c) no haber recibido financiación en el marco de dicha convocatoria de propuestas debido a restricciones presupuestarias.

3. Al proponer planes de recuperación y resiliencia modificados o nuevos, de conformidad con el Reglamento (UE) 2021/241 del Parlamento Europeo y del Consejo, los Estados miembros podrán incluir medidas que también contribuyan a los objetivos de este Instrumento, en particular medidas relacionadas con propuestas presentadas a una convocatoria de propuestas en el marco del Instrumento a las que se haya concedido un Sello de Excelencia.

4. El artículo 8, apartado 5, se aplicará por analogía a las acciones financiadas de conformidad con el presente artículo.

Artículo 7

Formas de financiación de la Unión

1. El Instrumento se ejecutará en régimen de gestión directa y, por lo que respecta a la gestión del Fondo de Potenciación del artículo 21, en régimen de gestión indirecta con los organismos a los que se refiere el artículo 62, apartado 1, letra c), del Reglamento (UE, Euratom) 2018/1046. El Instrumento podrá proporcionar financiación en cualquiera de las formas establecidas en el Reglamento Financiero, incluida la financiación en forma de instrumentos financieros en el marco de operaciones de financiación mixta. Las operaciones de financiación mixta se llevarán a cabo de conformidad con el título X del Reglamento (UE, Euratom) 2018/1046, el Reglamento (UE) 2021/523 y el artículo 21 del presente Reglamento.

2. No obstante lo dispuesto en el artículo 193, apartado 2, del Reglamento (UE, Euratom) 2018/1046, las contribuciones financieras podrán cubrir, cuando sea pertinente y necesario para la ejecución de una acción, acciones que hayan sido iniciadas antes de la fecha de presentación de la propuesta de dichas acciones, siempre que estas no hayan comenzado antes del 20 de marzo de 2023.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artículo 8

Acciones que pueden optar a financiación

1. Solo podrán optar a financiación las acciones que apliquen los objetivos establecidos en el artículo 4.

2. El Instrumento proporcionará apoyo financiero a las acciones que aborden los cuellos de botella detectados en las capacidades de producción y las cadenas de suministro con vistas a asegurar y acelerar la producción a fin de garantizar que los productos de defensa pertinentes se suministren efectivamente y estén disponibles a tiempo.

3. Las acciones que pueden optar a financiación se referirán a una o varias de las siguientes actividades y estarán exclusivamente relacionadas con las capacidades de producción de productos de defensa pertinentes, incluidos sus componentes y materias primas que se destinen o se utilicen en su totalidad para la producción de productos de defensa pertinentes:

   a) la optimización, ampliación, modernización, mejora o readaptación de las capacidades de producción existentes, o el establecimiento de nuevas capacidades de producción, en relación con los productos de defensa pertinentes o sus materias primas y componentes, en la medida en que estos últimos se utilicen como insumo directo para la producción de productos de defensa pertinentes, en particular con vistas a aumentar la capacidad de producción o a reducir los plazos de entrega de la producción, también sobre la base de la contratación o adquisición de las máquinas herramienta necesarias y de cualquier otro insumo necesario;

   b) el establecimiento de asociaciones industriales transfronterizas, también a través de asociaciones público-privadas u otras formas de cooperación industrial, en un esfuerzo industrial conjunto, incluidas las actividades destinadas a coordinar el abastecimiento o la reserva de materias primas y componentes, en la medida en que estos últimos se utilicen como insumos directos para la producción de productos de defensa pertinentes, así como las capacidades de producción, y a coordinar los planes de producción;

   c) la creación y puesta a disposición de capacidades de fabricación rápida de reserva de productos de defensa pertinentes y de sus materias primas y componentes, en la medida en que estos últimos se utilicen como insumo directo para la producción de productos de defensa pertinentes, de conformidad con los volúmenes de producción pedidos o previstos;

   d) el ensayo y, en su caso, la certificación de reacondicionamiento, según proceda, de los productos de defensa pertinentes con vistas a hacer frente a su obsolescencia y hacer que sean utilizables por los usuarios finales;

   e) la formación y el reciclaje y perfeccionamiento profesional del personal en relación con las actividades mencionadas en las letras a) a d) del presente artículo;

   f) la mejora del acceso a la financiación por parte de los operadores económicos pertinentes activos en la producción o la puesta a disposición de los productos de defensa pertinentes, mediante la compensación de cualquier coste adicional derivado específicamente de la industria de defensa, en el caso de las inversiones relacionadas con las actividades descritas en las letras a) a e) del presente artículo.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

4. No podrán ser financiadas con cargo al Instrumento las acciones siguientes:

   a) acciones relacionadas con la producción de bienes o la prestación de servicios prohibidos por el Derecho internacional aplicable;

   b) acciones relacionadas con la producción de armas autónomas letales sin posibilidad de un control humano significativo sobre las decisiones de selección e intervención cuando se lleven a cabo ataques contra seres humanos;

   c) acciones o partes de acciones que ya están totalmente financiadas por otras fuentes públicas o privadas;

   d) acciones que impliquen gastos derivados de operaciones que tengan repercusiones en el ámbito militar o de la defensa.

5. La Comisión garantizará, al celebrar acuerdos con beneficiarios individuales, que el Instrumento solo financie actividades que se beneficien exclusivamente de capacidades de producción de productos de defensa pertinentes, o de sus componentes y materias primas que se destinen o se utilicen en su totalidad para la producción de productos de defensa pertinentes.

Artículo 9

Porcentaje de financiación

1. El Instrumento financiará hasta el 40 % del total de costes subvencionables de una acción que pueda optar a financiación.

2. No obstante lo dispuesto en el apartado 1, una acción podrá optar a un porcentaje de financiación incrementado en 10 puntos porcentuales adicionales por cada uno de los criterios siguientes:

   a) en caso de que los solicitantes demuestren que contribuyen a la creación de una nueva cooperación transfronteriza entre entidades jurídicas establecidas en Estados miembros o países asociados, como se describe en el artículo 10, apartado 4;

   b) en caso de que los solicitantes se comprometan a dar prioridad, mientras dure la acción, a los pedidos para la adquisición común de productos de defensa pertinentes realizados por al menos tres Estados miembros o países asociados, o para la adquisición de productos de defensa pertinentes por al menos un Estado miembro que contrate para transferir a Ucrania los productos de defensa pertinentes adquiridos. Este compromiso se aplicará a toda contratación de cualquier producto que se beneficie directa o indirectamente de apoyo en el marco del presente Instrumento.

   No obstante, la ayuda del Instrumento podrá cubrir hasta el 100 % de los costes subvencionables de una actividad contemplada en el artículo 8, apartado 3, letra f).

3. Los beneficiarios deberán demostrar que los costes de una acción que no estén cubiertos por la ayuda de la Unión se cubrirán con otros medios de financiación.

Artículo 10

Entidades que pueden optar a financiación

1. Los beneficiarios que participen en una acción serán entidades jurídicas, públicas o privadas, establecidas en la Unión o en un país asociado.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

2. La infraestructura, las instalaciones, los activos y los recursos de los beneficiarios participantes en una acción que se empleen para los fines de una acción apoyada por el Instrumento estarán situados en el territorio de un Estado miembro o de un país asociado durante toda la duración de la acción, y sus estructuras de dirección ejecutiva estarán establecidas en la Unión o en un país asociado.

3. Una empresa establecida en la Unión o en un país asociado y controlada por un tercer país no asociado, o una entidad de un tercer país no asociado, solo podrá optar a ser beneficiaria de una acción apoyada por el Instrumento si las garantías que haya aprobado el Estado miembro o el país asociado en el que esté establecida la empresa se ponen a disposición de la Comisión con arreglo a sus procedimientos nacionales, garantizando que la participación en una acción de tal empresa no contravedría los intereses de seguridad y defensa de la Unión y de sus Estados miembros, establecidos en el marco de la PESC de conformidad con el título V del TUE, ni los objetivos establecidos en el artículo 4 del presente Reglamento. En particular, las garantías deberán acreditar que se han establecido medidas, a efectos de una acción, para garantizar que:

   a) el beneficiario sea capaz de llevar a cabo la acción y de presentar resultados sin restricciones en cuanto a su infraestructura, instalaciones, activos, recursos, propiedad intelectual o conocimientos técnicos necesarios para los fines de la acción, y sin menoscabo de sus capacidades y normas necesarias para llevar a cabo la acción;

   b) los productos producidos por empresas que se hayan beneficiado de la ayuda financiera del Instrumento no estén sujetos a restricciones por parte de un tercer país no asociado o una entidad de un tercer país no asociado; y

   c) se impida el acceso de un tercer país no asociado o de una entidad de un tercer país no asociado a información sensible o clasificada relacionada con la acción, y que los empleados o demás personas participantes en la acción estén en posesión de una habilitación de seguridad nacional expedida, en su caso, por un Estado miembro o un país asociado.

4. Si el Estado miembro o el país asociado en el que esté establecida la empresa lo considera adecuado, podrán proporcionarse garantías adicionales.

5. La Comisión informará al comité al que se hace referencia en el artículo 22 acerca de cualquier empresa sobre la que se considere que puede optar a financiación de conformidad con el apartado 3.

Artículo 11

Criterios de concesión

Cada propuesta se evaluará sobre la base de uno o varios de los siguientes criterios, que miden la contribución de las acciones pertinentes al refuerzo industrial buscado para fomentar la eficiencia y la competitividad global de la BITDE, con respecto a los productos de defensa pertinentes:

1) Aumento de la capacidad de producción en la Unión: la contribución de la acción, en relación con los productos de defensa pertinentes, al aumento, la potenciación o la reserva de las capacidades de fabricación, su modernización o el reciclaje y perfeccionamiento profesional de la mano de obra correspondiente.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

2) Reducción del plazo de entrega de la producción: la contribución de la acción a que se satisfaga a tiempo la demanda, expresada a través de unos menores plazos de entrega de la producción, en particular mediante mecanismos de cambio de priorización de pedidos.

3) Eliminación de los cuellos de botella en el abastecimiento y la producción: la contribución de la acción a la rápida identificación y a la eliminación pronta y duradera de cualquier cuello de botella en el abastecimiento (de materias primas y de cualquier otro insumo) o la producción (capacidad de fabricación).

4) Resiliencia a través de la cooperación transfronteriza: la contribución de la acción al desarrollo y la puesta en marcha de la cooperación transfronteriza entre empresas establecidas en distintos Estados miembros o países asociados, con la participación, en una medida significativa, de pymes o de empresas de mediana capitalización como beneficiarias, como subcontratistas o como otras empresas de la cadena de suministro.

5) La demostración por parte de los solicitantes del vínculo entre la acción y los pedidos que se hayan realizado recientemente para la adquisición conjunta de productos de defensa pertinentes por al menos tres Estados miembros o países asociados, especialmente si se hace en un marco de la UE.

6) La calidad del plan de ejecución de la acción, en particular por lo que se refiere a sus procesos y su seguimiento.

Artículo 12

Programa de trabajo

1. El Instrumento se ejecutará a través de un único programa de trabajo, como se contempla en el artículo 110 del Reglamento (UE, Euratom) 2018/1046. Los programas de trabajo fijarán, cuando proceda, el importe global reservado a las operaciones de financiación mixta.

2. La Comisión adoptará, mediante un acto de ejecución, el programa de trabajo al que se hace referencia en el apartado 1. El acto de ejecución se adoptará de conformidad con el procedimiento de examen a que se refiere el artículo 22, apartado 3.

3. En el programa de trabajo se establecerán las prioridades de financiación en consonancia con el inventariado al que se refiere el artículo 13, apartado 1, y se tendrá en cuenta el trabajo del Grupo de Trabajo para la Adquisición Conjunta de Equipos de Defensa.

CAPÍTULO III

IDENTIFICACIÓN E INVENTARIADO

Artículo 13

Identificación de las necesidades, inventariado y seguimiento de las capacidades

1. La Comisión, sobre la base del trabajo de cooperación con el SEAE y la AED en el contexto del Grupo de Trabajo para la Adquisición Conjunta de Equipos de Defensa, establecerá y mantendrá un inventario de las empresas pertinentes establecidas en la Unión que operan a lo largo de las cadenas de suministro de los productos de defensa

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

pertinentes, incluidos, por ejemplo, el tipo y las especificaciones de los productos de defensa pertinentes producidos, su capacidad de producción conexa y su posición en la cadena de suministro.

Sobre la base de este inventariado, la Comisión, en estrecha cooperación con las empresas identificadas, supervisará continuamente su capacidad de producción y sus cadenas de suministro y evaluará su capacidad global para responder a la evolución prevista de la demanda del mercado.

2. La Comisión presentará al comité al que se refiere el artículo 22 —y debatirá regularmente con él sobre todo ello— los resultados del inventariado o su actualización, así como del seguimiento de las cadenas de suministro, y su evaluación de la capacidad global de las empresas determinadas para responder a la evolución prevista de la demanda del mercado. Al hacerlo, la Comisión tendrá en cuenta el trabajo realizado en el contexto de las reuniones periódicas de los Directores Nacionales de Armamento con el Grupo de Trabajo para la Adquisición Conjunta de Equipos de Defensa.

3. Sobre la base de la información recopilada con arreglo al apartado 1 y teniendo debidamente en cuenta los debates mantenidos con arreglo al apartado 2, la Comisión elaborará y actualizará periódicamente, mediante actos de ejecución, una lista de productos de defensa de suministro crítico. Dichos actos de ejecución se adoptarán de conformidad con el procedimiento de examen a que se refiere el artículo 22, apartado 3. Por razones imperiosas de urgencia debidamente justificadas relacionadas con la crisis de suministro, la Comisión adoptará actos de ejecución inmediatamente aplicables, de conformidad con el procedimiento a que se refiere el artículo 22, apartado 4.

4. De acuerdo con el Estado miembro en el que estén establecidas, la Comisión podrá solicitar a las empresas que suministren productos de defensa de suministro crítico y, en relación con ellos, que proporcionen, en un plazo de cinco días hábiles, información detallada sobre:

   a) la capacidad total de producción de los productos de defensa de suministro crítico pertinentes;

   b) las variaciones actuales y previstas de las existencias de dichos productos;

   c) cualquier calendario que exista sobre la producción prevista para los tres meses siguientes en relación con cada instalación de producción situada en la Unión o en otro lugar;

   d) cualquier dato adicional que sea pertinente para garantizar que se disponga a tiempo de productos de defensa de suministro crítico.

5. Sin perjuicio de los intereses de seguridad nacional, los Estados miembros facilitarán a la Comisión, cuando proceda, la información adicional necesaria para alcanzar los objetivos del presente Reglamento.

6. Sin perjuicio de los intereses de seguridad nacionales y la protección de la información comercial confidencial derivada de los acuerdos celebrados por los Estados miembros, cuando un Estado miembro tenga la intención de adoptar medidas a nivel nacional para la contratación pública, adquisición o fabricación de productos de defensa de suministro crítico de la lista a que se refiere el apartado 3, informará al respecto a la Comisión de manera oportuna.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

CAPÍTULO IV

SEGURIDAD DE SUMINISTRO

Artículo 14

Pedidos calificados de prioritarios

1. En caso de que al menos tres Estados miembros que hayan celebrado o estén estudiando la posibilidad de celebrar un acuerdo para adquirir en común productos de defensa pertinentes o en caso de que un Estado miembro que haya adquirido o esté considerando adquirir productos de defensa pertinentes con el fin de transferirlos a Ucrania se enfrenten a graves dificultades, ya sea en la realización del pedido o en la ejecución del contrato, debido a la escasez o a riesgos graves de escasez de productos de defensa de suministro crítico, y estas dificultades puedan socavar la seguridad de la Unión y de sus Estados miembros, dichos Estados miembros podrán solicitar a la Comisión que exija a una empresa que acepte o priorice un pedido de productos de defensa de suministro crítico («pedido calificado de prioritario»), tal como se define en el artículo 13, apartado 3.

2. Previa solicitud, la Comisión, tras haber consultado al Estado miembro de establecimiento de la empresa de que se trate y con su acuerdo, podrá notificar a esta última su intención de imponer un pedido calificado de prioritario.

   En la notificación de tal intención constará información sobre su base jurídica, se detallarán el producto, las especificaciones y las cantidades de que se trate, así como el calendario y el plazo en los que tendría que ejecutarse el pedido, y se expondrán las razones que justifican el uso del pedido calificado de prioritario.

   A partir de la notificación de la intención, la empresa responderá a la Comisión en un plazo de cinco días hábiles e indicará si puede aceptar o no la solicitud. Si la urgencia de la situación así lo exige, la Comisión podrá, sobre la base de una justificación de dicha urgencia, reducir el plazo para que la empresa responda.

   En caso de que la empresa decline la solicitud, facilitará a la Comisión una explicación detallada de la justificación invocada para rechazar la solicitud prevista.

   En caso de que la empresa acepte la solicitud, el pedido se considerará aceptado en las condiciones descritas en la solicitud de la Comisión de conformidad con el apartado 1 y el compromiso será jurídicamente vinculante.

3. En caso de que la empresa notificada decline la solicitud, el pedido se considerará rechazado. Teniendo debidamente en cuenta las justificaciones invocadas por la empresa, la Comisión, de acuerdo con el Estado miembro de establecimiento de dicha empresa, podrá:

   a) abstenerse de seguir adelante con la solicitud;

   b) adoptar un acto de ejecución que obligue a las empresas afectadas a aceptar o ejecutar el pedido calificado de prioritario a un precio justo y razonable.

4. La Comisión tendrá en cuenta las objeciones formuladas por la empresa con arreglo al apartado 2 y expondrá las razones por las que, en consonancia con el principio de proporcionalidad y los derechos fundamentales de la empresa en virtud de la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión, fue necesario adoptarla a la luz de las circunstancias descritas en el apartado 1.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

La Comisión indicará en el acto de ejecución la base jurídica del pedido calificado de prioritario, fijará el plazo en el que debe ejecutarse el pedido y establecerá el producto, las especificaciones, el volumen y cualquier otro parámetro que deba respetarse. La Comisión indicará asimismo las sanciones previstas en el artículo 15 en caso de incumplimiento de la obligación.

5. En caso de que la empresa haya aceptado la solicitud de la Comisión con arreglo al apartado 2 o de que la Comisión haya adoptado un acto de ejecución con arreglo al apartado 3, el pedido calificado de prioritario:

   a) se realizará a un precio justo y razonable;

   b) prevalecerá sobre cualquier obligación de ejecución de Derecho público o privado.

6. En caso de que la empresa haya aceptado la solicitud de la Comisión con arreglo al apartado 2 o de que la Comisión haya adoptado un acto de ejecución con arreglo al apartado 3, la empresa podrá solicitar a la Comisión que revise el pedido calificado de prioritario si lo considera debidamente justificado por uno de los motivos siguientes:

   a) si la empresa no puede ejecutar el pedido calificado de prioritario por falta de capacidad teórica de producción o de capacidad efectiva de producción, incluso otorgando un trato preferente al pedido;

   b) si la aceptación del pedido supone una carga económica excesiva y conlleva especiales dificultades para la empresa.

   La empresa facilitará toda la información pertinente y fundamentada que permita a la Comisión evaluar el fundamento de las objeciones planteadas.

   Sobre la base del examen de los motivos y pruebas facilitados por la empresa, la Comisión, previa consulta al Estado miembro de que se trate, podrá modificar su acto de ejecución para eximir total o parcialmente a la empresa de que se trate de sus obligaciones en virtud del apartado 2.

7. A efectos del presente Reglamento, las transferencias de productos de defensa de suministro crítico objeto del pedido calificado de prioritario no podrán considerarse sensibles en el sentido del artículo 4, apartado 8, de la Directiva 2009/43/CE.

8. En caso de que una empresa establecida en la Unión esté sujeta a una medida de un tercer país que implique un pedido calificado de prioritario, informará de ello a la Comisión. La Comisión informará entonces al comité de la existencia de tales medidas.

9. En caso de que una empresa acepte o esté obligada a aceptar y priorizar un pedido calificado de prioritario de conformidad con los apartados 2 o 3, estará protegida de cualquier responsabilidad contractual o extracontractual en relación con el cumplimiento de los pedidos calificados de prioritarios. La responsabilidad quedará excluida solamente en la medida en que el incumplimiento de las obligaciones contractuales haya sido necesario para el cumplimiento de la priorización encomendada.

10. La Comisión adoptará un acto de ejecución que establezca las disposiciones prácticas y operativas para el funcionamiento de los pedidos calificados de prioritarios.

11. Los actos de ejecución a que se refieren los apartados 3 y 10 se adoptarán de conformidad con el procedimiento de examen a que se refiere el artículo 22, apartado

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

3. Por razones imperiosas de urgencia debidamente justificadas relacionadas con la crisis de suministro, la Comisión adoptará actos de ejecución inmediatamente aplicables, de conformidad con el procedimiento a que se refiere el artículo 22, apartado 4.

Artículo 15

Sanciones

1. En caso de que una empresa, deliberadamente o por negligencia grave, no cumpla la obligación de dar prioridad a los pedidos calificados de prioritarios con arreglo al artículo 14, la Comisión podrá, cuando se considere necesario y proporcionado, decidir la imposición de multas coercitivas.

2. Las multas coercitivas no superarán el 1,5 % del volumen de negocios diario medio del ejercicio anterior por cada día laborable de incumplimiento de la obligación, calculado a partir de la fecha establecida en la decisión.

3. Al fijar el importe de la multa coercitiva, se tomarán en consideración la naturaleza, gravedad y duración de la infracción, teniendo debidamente en cuenta los principios de proporcionalidad y oportunidad.

4. En aquellos casos en que la empresa haya cumplido la obligación que la multa coercitiva pretendía hacer cumplir, la Comisión podrá fijar el importe definitivo de esta en una cifra inferior a la que resultaría con arreglo a la Decisión inicial.

5. El Tribunal de Justicia de la Unión Europea tendrá competencia jurisdiccional plena para revisar las decisiones por las cuales la Comisión haya impuesto una sanción o multa coercitiva. Podrá anular, reducir o incrementar la sanción o multa coercitiva impuesta.

6. El plazo comenzará a contar a partir del día en que se cometa la infracción. No obstante, en el caso de infracciones continuadas o reiteradas, el plazo comenzará a contar el día en que cese la infracción. Toda acción adoptada por la Comisión o las autoridades competentes de los Estados miembros encaminada a garantizar el cumplimiento de las disposiciones del presente Reglamento interrumpirá el plazo de prescripción. Tras cada interrupción, el plazo comenzará a contarse desde el inicio. No obstante, se habrá alcanzado la prescripción a más tardar el día en que se cumpla un plazo igual al doble del de la prescripción sin que la Comisión haya impuesto ninguna multa coercitiva. Dicho plazo se prorrogará por el tiempo durante el cual el plazo de prescripción se suspenda por ser la decisión de la Comisión objeto de un procedimiento pendiente ante el Tribunal de Justicia de la Unión Europea.

7. Los poderes de la Comisión para hacer cumplir las decisiones adoptadas en aplicación del presente artículo estarán sujetos a un plazo de prescripción de tres años. El plazo comenzará a contar a partir del día en que la decisión sea firme. Quedará suspendido el plazo de prescripción para la ejecución de multas coercitivas: a) por la notificación de una decisión que modifique el importe inicial de la multa coercitiva o que rechace una solicitud tendente a obtener tal modificación; b) por cualquier acción de la Comisión, o de un Estado miembro que actúe a instancia de la Comisión, que esté destinada a la recaudación por vía ejecutiva de la sanción o la multa coercitiva. Tras cada interrupción, el plazo comenzará a contarse desde el inicio. Quedará suspendido el plazo de prescripción para la ejecución de multas coercitivas mientras: a) se conceda un plazo para el pago; b) dure la suspensión del cobro por vía ejecutiva en virtud de una decisión del Tribunal de Justicia.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artículo 16

Derecho a ser oído para la imposición de sanciones o multas coercitivas

1. Antes de adoptar una decisión de conformidad con el artículo 15, la Comisión ofrecerá a la empresa la oportunidad de ser oídas sobre: a) las conclusiones preliminares de la Comisión, incluido cualquier asunto respecto del cual la Comisión haya formulado objeciones; b) las medidas que la Comisión se proponga adoptar en vista de las conclusiones preliminares con arreglo a la letra a) del presente apartado.

2. Las empresas en cuestión podrán presentar sus observaciones a las conclusiones preliminares de la Comisión en un plazo que esta fijará en sus conclusiones preliminares y que no podrá ser inferior a catorce días hábiles.

3. La Comisión basará sus decisiones únicamente en las objeciones sobre las que las empresas afectadas hayan podido manifestarse.

4. Los derechos de defensa de las empresas se respetarán plenamente en el curso de cualquier procedimiento. La empresa tendrá derecho a acceder al expediente de la Comisión conforme a las condiciones de una divulgación negociada, a reserva del interés legítimo de las empresas de proteger sus secretos empresariales. El derecho de acceso al expediente no se extenderá a la información confidencial ni a los documentos internos de la Comisión o de las autoridades de los Estados miembros. En particular, el derecho de acceso no se extenderá a los intercambios de correspondencia entre la Comisión y las autoridades de los Estados miembros. Lo dispuesto en el presente apartado no será óbice para que la Comisión divulgue y utilice la información necesaria para demostrar una infracción.

Artículo 17

Aceleración del proceso de concesión de autorizaciones para que los productos de defensa pertinentes estén disponibles y se suministren a tiempo

1. Los Estados miembros velarán por que las aplicaciones administrativas relacionadas con la planificación, la construcción y el funcionamiento de las instalaciones de producción, la transferencia de insumos dentro de la UE y la cualificación y certificación de los productos finales pertinentes se tramiten de manera eficiente y a tiempo. A tal fin, todas las autoridades nacionales afectadas velarán por que se dé a estas solicitudes el tratamiento más rápido legalmente posible.

2. Los Estados miembros velarán por que, en el proceso de planificación y concesión de autorizaciones, se dé prioridad a la construcción y explotación de plantas e instalaciones para la producción de productos de defensa pertinentes al ponderar los intereses jurídicos en cada caso concreto.

Artículo 18

Continuidad de la producción de los productos de defensa pertinentes

1. Los Estados miembros podrán decidir utilizar o animar a las empresas que trabajan en el ámbito de los productos de defensa pertinentes a utilizar las excepciones previstas en el artículo 17, apartado 3, de la Directiva 2003/88/CE, a fin de permitir la ampliación de los turnos de trabajo, facilitando así la continuidad de la producción en el ámbito de los productos de defensa pertinentes si lo consideran necesario para alcanzar los objetivos del presente Reglamento.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

2. A tal fin, y cuando se requiera autorización previa, todas las autoridades nacionales afectadas velarán por que se dé el tratamiento más rápido posible desde el punto de vista jurídico a las solicitudes que presenten, para acogerse a dichas excepciones, las empresas que trabajan en el ámbito de los productos de defensa pertinentes.

Artículo 19

Facilitación de la adquisición común durante la actual crisis de suministro de municiones

1. En caso de que al menos tres Estados miembros celebren un acuerdo para adquirir en común productos de defensa pertinentes y de que la extrema urgencia derivada de la crisis actual resultante de la agresión rusa de Ucrania impida utilizar cualquiera de los procedimientos previstos en la Directiva 2009/81/CE para la adjudicación de un acuerdo marco, podrán aplicarse las normas siguientes.

2. No obstante lo dispuesto en el artículo 29, apartado 2, párrafo segundo, de la Directiva 2009/81/CE, un poder adjudicador podrá modificar un acuerdo marco existente que se haya adjudicado mediante uno de los procedimientos previstos en el artículo 21 de la Directiva 2009/81/CE, de modo que sus disposiciones puedan aplicarse a los poderes o entidades adjudicadores que no sean originariamente parte en el acuerdo marco.

3. No obstante lo dispuesto en el artículo 29, apartado 2, párrafo tercero, de la Directiva 2009/81/CE, un poder adjudicador podrá introducir modificaciones sustanciales en las cantidades establecidas en un acuerdo marco vigente, en la medida en que sea estrictamente necesario para la aplicación del apartado 2. En caso de que las cantidades establecidas en un acuerdo marco vigente se modifiquen sustancialmente con arreglo al presente apartado, el poder adjudicador ofrecerá a cualquier operador económico que cumpla las condiciones inicialmente establecidas en el acuerdo marco la posibilidad de adherirse a dicho acuerdo marco mediante un anuncio *ad hoc* publicado en el *Diario Oficial de la Unión Europea*.

4. El principio de no discriminación se aplicará a los acuerdos marco mencionados en los apartados 2 y 3 por lo que respecta a las cantidades adicionales, en particular entre los poderes adjudicadores de los Estados miembros a que se refiere el apartado 1.

5. Los poderes adjudicadores que hayan modificado un contrato en los casos previstos en los apartados 2 y 3 del presente artículo publicarán un anuncio al respecto en el *Diario Oficial de la Unión Europea*. Este anuncio se publicará de conformidad con el artículo 32 de la Directiva 2009/81/CE.

6. Las entidades o poderes adjudicadores no podrán recurrir al presente artículo de manera abusiva o de manera que la competencia se vea impedida, restringida o falseada.

7. Las modificaciones introducidas en los acuerdos marco a que se refiere el presente artículo no podrán tener lugar después del 30 de junio de 2025.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artículo 20

Facilitación de las transferencias de productos relacionados con la defensa dentro de la UE

1. No obstante lo dispuesto en el artículo 4, apartado 1, de la Directiva 2009/43/CE, la transferencia de los siguientes productos relacionados con la defensa entre Estados miembros no estará sujeta a autorización previa:

   a) municiones y dispositivos para el armado de los cebos, y componentes diseñados especialmente para ellos, tal y como figuran en la tercera categoría del anexo de la Directiva 2009/43/CE [tercera categoría de la Lista Militar de la UE (ML3)];

   b) misiles y equipo relacionado y accesorios, y componentes diseñados especialmente para ellos, tal y como figuran en la cuarta categoría del anexo de la Directiva 2009/43/CE [cuarta categoría de la Lista Militar de la UE (ML4)].

2. Toda transferencia con arreglo a la excepción establecida en el apartado 1 se notificará, a título informativo, al Estado miembro de origen.

3. El presente artículo no afectará a la discrecionalidad de los Estados miembros en materia de política de exportación de los productos relacionados con la defensa contemplados en el apartado 1.

CAPÍTULO V

DISPOSICIONES ESPECÍFICAS APLICABLES AL ACCESO A LA FINANCIACIÓN

Artículo 21

Fondo de Potenciación

1. Podrá establecerse un mecanismo de financiación mixta, que se denomine «Fondo de Potenciación» y proponga soluciones de deuda a fin de movilizar y acelerar las inversiones necesarias para aumentar las capacidades de fabricación, y de reducir el riesgo de tales inversiones.

2. Los objetivos específicos del Fondo de Potenciación serán los siguientes:

   a) mejorar el efecto de apalancamiento del gasto presupuestario de la Unión y lograr un mayor efecto de multiplicación para atraer inversión del sector financiero privado;

   b) prestar apoyo a las empresas que se enfrenten a dificultades para acceder a financiación y abordar la necesidad de reforzar la resiliencia de la industria de defensa de la Unión;

   c) acelerar las inversiones en el ámbito de las tecnologías de productos de defensa pertinentes y movilizar financiación tanto del sector público como del privado, incrementando también la seguridad del suministro para toda la cadena de valor de la industria de defensa de la Unión;

   d) mejorar el acceso a la financiación para las inversiones relacionadas con las actividades descritas en el artículo 8, apartado 3, letras a) a e).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

CAPÍTULO VI

DISPOSICIONES FINALES

Artículo 22

Procedimiento de comité

1. La Comisión estará asistida por un comité. Dicho comité será un comité en el sentido del Reglamento (UE) n.º 182/2011.

2. La Agencia Europea de Defensa estará invitada a aportar sus puntos de vista y sus conocimientos especializados al comité en calidad de observadora. El Servicio Europeo de Acción Exterior también estará invitado a asistir al comité.

3. En los casos en que se haga referencia al presente apartado, será de aplicación el artículo 5 del Reglamento (UE) n.º 182/2011.

4. En los casos en que se haga referencia al presente apartado, será de aplicación el artículo 8 del Reglamento (UE) n.º 182/2011, en relación con su artículo 5.

Artículo 23

Seguridad de la información

1. La Comisión protegerá la información clasificada recibida en relación con la ejecución del presente Reglamento de conformidad con las normas de seguridad establecidas en la Decisión (UE, Euratom) 2015/444 de la Comisión[21].

2. La Comisión hará uso de sistemas de intercambio seguros existentes o establecidos para facilitar el intercambio de información sensible y clasificada entre la Comisión, el Alto Representante, la Agencia Europea de Defensa y los Estados miembros y, cuando proceda, con las entidades jurídicas sujetas a las medidas establecidas en el presente Reglamento. El citado sistema tendrá en cuenta las reglamentaciones nacionales en materia de seguridad de los Estados miembros.

Artículo 24

Confidencialidad y tratamiento de la información

1. La información recibida como resultado de la aplicación del presente Reglamento solo podrá utilizarse para el fin para el que haya sido solicitada.

2. Los Estados miembros y la Comisión garantizarán la protección de los secretos comerciales y empresariales y de otra información sensible y clasificada obtenida y generada en aplicación del presente Reglamento, incluidas las recomendaciones y medidas que deban adoptarse, de conformidad con el Derecho de la Unión y con el Derecho nacional correspondiente.

3. Los Estados miembros y la Comisión velarán por que la información clasificada que se haya facilitado o intercambiado con arreglo al presente Reglamento no sufra una reducción del grado de clasificación o la desclasificación sin el consentimiento previo por escrito del originador.

[21] Decisión (UE, Euratom) 2015/444 de la Comisión, de 13 de marzo de 2015, sobre las normas de seguridad para la protección de la información clasificada de la UE (DO L 72 de 17.3.2015, p. 53).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

4. La Comisión no compartirá ninguna información de un modo que pueda llevar a la identificación de un operador concreto cuando el intercambio de la información dé lugar a un posible perjuicio comercial o de la reputación de dicho operador o a la divulgación de secretos comerciales.

Artículo 25

Protección de datos personales

1. El presente Reglamento se entenderá sin perjuicio de las obligaciones de los Estados miembros relativas al tratamiento de datos personales que efectúen de conformidad con el Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo[22] y la Directiva 2002/58/CE del Parlamento Europeo y del Consejo[23], o de las obligaciones de la Comisión y, en su caso, de otras instituciones y organismos de la Unión, en relación con su tratamiento de datos personales de conformidad con el Reglamento (UE) 2018/1725 del Parlamento Europeo y del Consejo[24], en el ejercicio de sus responsabilidades.
2. Los datos personales no se tratarán ni comunicarán salvo en casos en los que sea estrictamente necesario para los fines del presente Reglamento. En tales casos, serán de aplicación, según proceda, las condiciones del Reglamento (UE) 2016/679 y del Reglamento (UE) 2018/1725.
3. Cuando el tratamiento de datos personales no sea estrictamente necesario para el cumplimiento de los mecanismos establecidos en el presente Reglamento, dichos datos personales se anonimizarán de tal modo que no pueda identificarse al interesado.

Artículo 26

Auditorías

Las auditorías sobre la utilización de la contribución de la Unión por parte de personas o entidades, incluidas las que no hubieran sido mandatadas por las instituciones, órganos u organismos de la Unión, constituirán la base de la fiabilidad global con arreglo a lo dispuesto en el artículo 127 del Reglamento Financiero. El Tribunal de Cuentas examinará las cuentas de la totalidad de los ingresos y los gastos de la Unión, de conformidad con el artículo 287 del TFUE.

---

22 Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de abril de 2016, relativo a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales y a la libre circulación de estos datos y por el que se deroga la Directiva 95/46/CE (Reglamento general de protección de datos) (DO L 119 de 4.5.2016, p. 1).

23 Directiva 2002/58/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de julio de 2002, relativa al tratamiento de los datos personales y a la protección de la intimidad en el sector de las comunicaciones electrónicas (Directiva sobre la privacidad y las comunicaciones electrónicas) (DO L 201 de 31.7.2002, p. 37).

24 Reglamento (UE) 2018/1725 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 23 de octubre de 2018, relativo a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales por las instituciones, órganos y organismos de la Unión, y a la libre circulación de esos datos, y por el que se derogan el Reglamento (CE) n.º 45/2001 y la Decisión n.º 1247/2002/CE (DO L 295 de 21.11.2018, p. 39).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Artículo 27

Protección de los intereses financieros de la Unión

Cuando un país asociado participe en el Instrumento mediante una decisión adoptada con arreglo al Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo, el país asociado concederá los derechos y el acceso necesarios al ordenador competente, a la OLAF y al Tribunal de Cuentas a fin de que puedan ejercer plenamente sus competencias respectivas. En el caso de la OLAF, entre esos derechos estará el derecho a realizar las investigaciones, incluidos los controles y verificaciones *in situ*, previstos en el Reglamento (UE, Euratom) n.º 883/2013.

Artículo 28

Información, comunicación y publicidad

1. Los beneficiarios de fondos de la Unión harán mención del origen de esta financiación y velarán por darle visibilidad, en particular, cuando promuevan las acciones y sus resultados, facilitando información coherente, efectiva y proporcionada dirigida a múltiples destinatarios, incluidos los medios de comunicación y el público en general.

2. La Comisión llevará a cabo acciones de información y comunicación en relación con el Instrumento, con acciones emprendidas sobre la base del Instrumento y con los resultados obtenidos.

3. Los recursos financieros asignados al Fondo también contribuirán a la comunicación institucional de las prioridades políticas de la Unión, en la medida en que estén relacionadas con los objetivos mencionados en el artículo 4.

4. Los recursos financieros asignados al Fondo también podrán contribuir a la organización de actividades de difusión, actos para establecer contactos y actividades de sensibilización, en particular con el objetivo de abrir las cadenas de suministro a fin de fomentar la participación transfronteriza de las pymes.

Artículo 29

Evaluación

1. A más tardar el 30 de junio de 2024, la Comisión elaborará un informe en el que evaluará la ejecución de las medidas establecidas en el presente Reglamento y sus resultados, así como la oportunidad de ampliar su aplicabilidad y prever su financiación, en particular por lo que se refiere a la evolución del contexto de seguridad. El informe de evaluación se basará en las consultas con los Estados miembros y las principales partes interesadas y se comunicará al Parlamento Europeo y al Consejo.

2. Teniendo en cuenta el informe de evaluación, la Comisión podrá presentar propuestas de modificación adecuadas del presente Reglamento, en particular para seguir abordando cualquier riesgo persistente en relación con el suministro de los productos de defensa pertinentes.

Artículo 30

Entrada en vigor y aplicación

El presente Reglamento entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diario Oficial de la Unión Europea*.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

El presente Reglamento será aplicable hasta el 30 de junio de 2025. Esto no afectará a la continuación o modificación de las acciones iniciadas en virtud del presente Reglamento, a las acciones necesarias para proteger los intereses financieros de la Unión Europea ni a las competencias atribuidas a la Comisión para imponer sanciones de conformidad con el artículo 15.

El presente Reglamento será obligatorio en todos sus elementos y directamente aplicable en cada Estado miembro.

Hecho en Bruselas, el

Por el Parlamento Europeo	*Por el Consejo*
La Presidenta	*El Presidente / La Presidenta*

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

FICHA DE FINANCIACIÓN LEGISLATIVA

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

1. MARCO DE LA PROPUESTA/INICIATIVA

1.1. Denominación de la propuesta/iniciativa

1.2. Política(s) afectada(s)

1.3. La propuesta/iniciativa se refiere a:

1.4. Objetivo(s)

1.4.1. Objetivo(s) general(es)

1.4.2. Objetivo(s) específico(s)

1.4.3. Resultado(s) e incidencia esperados

1.4.4. Indicadores de rendimiento

1.5. Justificación de la propuesta/iniciativa

1.5.1. Necesidad(es) que debe(n) satisfacerse a corto o largo plazo, incluido un calendario detallado de la aplicación de la iniciativa

1.5.2. Valor añadido de la intervención de la Unión (puede derivarse de distintos factores, como mejor coordinación, seguridad jurídica, mejora de la eficacia o complementariedades). A efectos del presente punto, se entenderá por «valor añadido de la intervención de la Unión» el valor resultante de una intervención de la Unión que viene a sumarse al valor que se habría generado de haber actuado los Estados miembros de forma aislada.

1.5.3. Principales conclusiones extraídas de experiencias similares anteriores

1.5.4. Compatibilidad con el marco financiero plurianual y posibles sinergias con otros instrumentos adecuados

1.5.5. Evaluación de las diferentes opciones de financiación disponibles, incluidas las posibilidades de reasignación

1.6. Duración e incidencia financiera de la propuesta/iniciativa

1.7. Método(s) de ejecución presupuestaria previsto(s)

2. MEDIDAS DE GESTIÓN

2.1. Normas en materia de seguimiento e informes

2.2. Sistema(s) de gestión y de control

2.2.1. Justificación del modo / de los modo(s) de gestión, del/ de los mecanismo(s) de aplicación de la financiación, de las modalidades de pago y de la estrategia de control propuestos

2.2.2. Información relativa a los riesgos identificados y al /a los sistema(s) de control interno establecidos para atenuarlos

2.2.3. Estimación y justificación de la relación coste/beneficio de los controles (ratio «gastos de control ÷ valor de los correspondientes fondos gestionados»), y evaluación del nivel esperado de riesgo de error (al pago y al cierre)

2.3. Medidas de prevención del fraude y de las irregularidades

3. INCIDENCIA FINANCIERA ESTIMADA DE LA PROPUESTA/INICIATIVA

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

3.1. Rúbrica(s) del marco financiero plurianual y línea(s) presupuestaria(s) de gastos afectada(s)

3.2. Incidencia financiera estimada de la propuesta en los créditos

3.2.1. Resumen de la incidencia estimada en los créditos de operaciones

3.2.2. Resultados estimados financiados con créditos de operaciones

3.2.3. Resumen de la incidencia estimada en los créditos administrativos

3.2.3.1. Necesidades estimadas en recursos humanos

3.2.4. Compatibilidad con el marco financiero plurianual vigente

3.2.5. Contribución de terceros

3.3. Incidencia estimada en los ingresos

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

1. MARCO DE LA PROPUESTA/INICIATIVA

1.1. Denominación de la propuesta/iniciativa

Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por la que se establece la Ley de apoyo a la producción de municiones

1.2. Política(s) afectada(s)

Política industrial de defensa de la Unión

1.3. La propuesta/iniciativa se refiere a:

☑ **una acción nueva**

☐ **una acción nueva a raíz de un proyecto piloto / una acción preparatoria**[25]

☐ **la prolongación de una acción existente**

☐ **una fusión o reorientación de una o más acciones hacia otra/una nueva acción**

1.4. Objetivo(s)

1.4.1. Objetivo(s) general(es)

La Ley establece un conjunto de medidas destinadas a reforzar urgentemente la capacidad de la base industrial y tecnológica de la defensa europea (BITDE), así como su capacidad de respuesta, para garantizar la disponibilidad y el suministro oportunos de munición tierra-tierra y de artillería, así como de misiles (en lo sucesivo, «los productos de defensa pertinentes»), en particular mediante:

— Un instrumento para apoyar financieramente a las empresas del sector de la defensa que fabrican productos de defensa pertinentes a lo largo de la cadena de valor.

— Un inventariado y un seguimiento continuo de los productos de defensa pertinentes, sus componentes e insumos críticos, con el fin de identificar los productos de defensa esenciales para el suministro.

— Mecanismos, principios y normas temporales para facilitar la disponibilidad de los productos de defensa pertinentes para los Estados miembros.

1.4.2. Objetivo(s) específico(s)

No aplicable

1.4.3. Resultado(s) e incidencia esperados

Especificar los efectos que la propuesta/iniciativa debería tener sobre los beneficiarios / los grupos destinatarios.

Resultados previstos: el Instrumento contribuirá a reforzar la base tecnológica e industrial de la defensa europea (BITDE) y a facilitar su adaptación a los actuales cambios estructurales del mercado, contribuyendo así a la disponibilidad y el suministro oportunos de munición tierra-tierra y de artillería, así como de misiles (los productos de defensa pertinentes). En la Unión existen capacidades de fabricación en los ámbitos de la munición tierra-tierra y de artillería, así como de los misiles. Sin

[25] Tal como se contempla en el artículo 58, apartado 2, letras a) o b), del Reglamento Financiero.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

embargo, las capacidades de producción se han adaptado a los tiempos de paz, con una demanda modesta, lo que ha dado lugar a un nivel de existencias mínimo y a proveedores diversificados a escala mundial para reducir los costes, exponiendo a dependencias al sector de la defensa de la Unión. Como consecuencia de ello, la capacidad de fabricación actual y las cadenas de suministro y de valor existentes no permiten la entrega segura y oportuna de productos de defensa a fin de satisfacer las necesidades de los Estados miembros, tanto en relación con sus propios requisitos de seguridad como en lo que se refiere a la continuación del apoyo a las necesidades de Ucrania. La contribución financiera de la UE debe ayudar a desbloquear una serie de acciones que deben llevarse a cabo con urgencia para garantizar a los Estados miembros la disponibilidad y el suministro oportunos de los productos de defensa pertinentes. La capacidad de producción europea ya está cubierta casi al máximo con pedidos de los Estados miembros o de terceros países, lo que da lugar a la escalada de los precios. Por lo tanto, son necesarias medidas adicionales de política industrial de la UE, de conformidad con el mencionado artículo 173, apartado 3, para ayudar a la industria de la UE a incrementar su producción, reducir sus plazos de entrega y abordar los posibles cuellos de botella que podrían retrasar o impedir el suministro y la producción de productos de defensa pertinentes.

Efecto previsto:

Una contribución de la Unión de 500 millones EUR permitirá ofrecer un incentivo adecuado para que los operadores económicos que participan en la fabricación de productos de defensa pertinentes empiecen a tomar medidas destinadas a potenciar sus capacidades de producción o para facilitar la inversión en toda la cadena de suministro. Contribuirá a reducir los plazos de entrega de los productos de defensa pertinentes, facilitando al mismo tiempo la inversión a fin de que la industria pueda producir más y con mayor rapidez. También apoyará la cooperación industrial y la coordinación del abastecimiento de materias primas.

En consecuencia, el instrumento fomentará la competitividad de la industria europea de defensa que participa en la producción de estos productos. Se espera que, a medio y largo plazo, las inversiones adicionales en la BITDE aporten beneficios en lo que respecta a la creación de puestos de trabajo y capacidades y mejoren la seguridad del suministro.

1.4.4. Indicadores de rendimiento

Precisar los indicadores para hacer un seguimiento de los avances y logros.

Teniendo en cuenta la brevedad del período de ejecución, los resultados y la incidencia del Instrumento se valorarán en el marco de una evaluación retrospectiva al término de su ejecución.

La Comisión velará por que la entidad encargada de la ejecución del Programa establezca los indicadores necesarios para el seguimiento de dicha ejecución. Se incluirán los siguientes:

— aumento de la capacidad de producción de los productos de defensa pertinentes en el seno de la Unión

— reducción de los plazos de entrega de la producción

— número de operadores económicos a los que se ha facilitado el acceso a la financiación

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

— número de nuevas cooperaciones transfronterizas con empresas establecidas en otros Estados miembros o en países asociados

1.5. Justificación de la propuesta/iniciativa

1.5.1. Necesidad(es) que debe(n) satisfacerse a corto o largo plazo, incluido un calendario detallado de la aplicación de la iniciativa

El Reglamento se ejecutará mediante gestión directa. La Comisión deberá contar con los expertos adecuados para supervisar eficazmente la aplicación.

1.5.2. Valor añadido de la intervención de la Unión (puede derivarse de distintos factores, como mejor coordinación, seguridad jurídica, mejora de la eficacia o complementariedades). A efectos del presente punto, se entenderá por «valor añadido de la intervención de la Unión» el valor resultante de una intervención de la Unión que viene a sumarse al valor que se habría generado de haber actuado los Estados miembros de forma aislada.

Como se subraya en la Comunicación conjunta sobre el análisis de los déficits de inversión en materia de defensa y el camino a seguir (JOIN/2022/24 final), décadas de una inversión insuficiente han dado como resultado deficiencias en las capacidades de defensa de que disponen las fuerzas armadas de los Estados miembros de la UE, así como déficits industriales dentro de la Unión. La fragmentación de la demanda también ha dado lugar a compartimentos industriales nacionales y a la correspondiente multitud de sistemas de defensa del mismo tipo, a menudo no interoperables entre sí. En el actual contexto del mercado de la defensa, caracterizado por una mayor amenaza para la seguridad, los Estados miembros están aumentando rápidamente sus presupuestos de defensa y aspiran a la adquisición de equipos similares. Esto se traduce en una demanda de munición tierra-tierra y de artillería, así como de misiles, en cantidades que superan las capacidades de fabricación de la BITDE para estos productos, actualmente adaptadas a los tiempos de paz. En este contexto, se necesitan inversiones significativas para las que las empresas del sector de la defensa, que normalmente no se comprometen a realizar importantes proyectos industriales autofinanciados, necesitarán una reducción de los riesgos, así como apoyo reglamentario para eliminar los cuellos de botella existentes, como el acceso a personal cualificado y a materias primas. La intervención de la Unión con la reducción del riesgo de las inversiones industriales a través de subvenciones permitirá una adaptación más rápida a los actuales cambios estructurales del mercado. Las medidas propuestas también fomentarán la resiliencia de la BITDE a través de asociaciones industriales transfronterizas y la colaboración de las empresas pertinentes en un esfuerzo conjunto de la industria para evitar que empeore la fragmentación de las cadenas de suministro.

1.5.3. Principales conclusiones extraídas de experiencias similares anteriores

No aplicable

1.5.4. Compatibilidad con el marco financiero plurianual y posibles sinergias con otros instrumentos adecuados

El Instrumento complementará los instrumentos de la Unión previstos, como el Instrumento de Refuerzo de la Industria de Defensa europea mediante la adquisición común y los programas de la UE existentes, como el Fondo Europeo de Defensa, así como las iniciativas de defensa de la Unión, como la Cooperación Estructurada

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Permanente (CEP) o la Brújula Estratégica para la Seguridad y la Defensa. También generará sinergias con otros programas de la UE.

1.5.5. Evaluación de las diferentes opciones de financiación disponibles, incluidas las posibilidades de reasignación

No aplicable

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

1.6. Duración e incidencia financiera de la propuesta/iniciativa

☑ **Duración limitada**

– ☑ en vigor desde 2023 hasta el 31.12.2024

– ☑ incidencia financiera desde 2023 hasta 2024 para los créditos de compromiso y desde 2023 hasta 2028 para los créditos de pago.

☐ **Duración ilimitada**

– Ejecución con una fase de puesta en marcha desde AAAA hasta AAAA,

– y pleno funcionamiento a partir de la última fecha.

1.7. Método(s) de ejecución presupuestaria previsto(s)[26]

☑ **Gestión directa** por la Comisión

– ☑ por sus servicios, incluido su personal en las Delegaciones de la Unión;

– ☐ por las agencias ejecutivas.

☐ **Gestión compartida** con los Estados miembros

☑ **Gestión indirecta** mediante delegación de tareas de ejecución presupuestaria en:

– ☐ terceros países o los organismos que estos hayan designado;

– ☐ organizaciones internacionales y sus agencias (especificar);

– ☐ el BEI y el Fondo Europeo de Inversiones;

– ☐ los organismos a que se hace referencia en los artículos 70 y 71 del Reglamento Financiero;

– ☐ organismos de Derecho público;

– ☐ organismos de Derecho privado investidos de una misión de servicio público, en la medida en que presenten garantías financieras suficientes;

– ☐ organismos de Derecho privado de un Estado miembro a los que se haya encomendado la ejecución de una colaboración público-privada y que presenten garantías financieras suficientes;

– ☐ personas a quienes se haya encomendado la ejecución de acciones específicas en el marco de la política exterior y de seguridad común (PESC), de conformidad con el título V del Tratado de la Unión Europea, y que estén identificadas en el acto de base correspondiente.

Observaciones

El instrumento se ejecutará en régimen de gestión directa de conformidad con el Reglamento Financiero y, en lo que respecta a la gestión del Fondo de Potenciación contemplado en el artículo 21, su ejecución podrá llevarse a cabo en régimen de gestión indirecta con los organismos a que se refiere el artículo 61, apartado 1, letra c), del Reglamento (UE, Euratom) 2018/1046.

[26] Los detalles sobre los modos de gestión y las referencias al Reglamento Financiero pueden consultarse en el sitio BudgWeb: https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

MEDIDAS DE GESTIÓN

2.1. Normas en materia de seguimiento e informes

Especificar la frecuencia y las condiciones de dichas medidas.

De conformidad con el artículo 29 del Instrumento, la Comisión elaborará un informe de evaluación para el instrumento a más tardar el 30.6.2024 y lo presentará al Parlamento Europeo y al Consejo. El informe evaluará el impacto y la eficacia de las acciones en el marco del Instrumento. A tal fin, la Comisión establecerá los mecanismos de seguimiento necesarios para garantizar que los datos pertinentes se recopilan de manera fiable y fluida.

2.2. Sistema(s) de gestión y de control

2.2.1. Justificación del modo / de los modo(s) de gestión, del/ de los mecanismo(s) de aplicación de la financiación, de las modalidades de pago y de la estrategia de control propuestos

La responsabilidad global de la aplicación del Instrumento corresponde a la Comisión. En particular, esta tiene la intención de aplicar el Instrumento en régimen de gestión directa (excepto en el caso del Fondo de Potenciación, que podría ejecutarse en régimen de gestión indirecta). El uso del régimen de gestión directa aclara las responsabilidades (ejecución por parte de los ordenadores), acorta la cadena de entrega (reducción del plazo de concesión de las subvenciones y del plazo para el pago), evita los conflictos de interés y reduce los costes de ejecución (no hay comisiones de gestión para la entidad encargada de esta).

La Comisión debe definir las prioridades y condiciones de financiación mediante un programa de trabajo plurianual. La definición de las prioridades debe contar con el apoyo de la labor del grupo de trabajo para la adquisición conjunta de equipos de defensa. Debe crearse un Comité del Programa formado por Estados miembros, al que debe invitarse a la Agencia Europea de Defensa a que proporcione sus puntos de vista y conocimientos especializados en calidad de observador, y al Servicio Europeo de Acción Exterior, incluido su Estado Mayor, a fin de que asista en el Comité. La Comisión adoptaría el programa de trabajo plurianual tras el dictamen del Comité en el marco del procedimiento de examen.

La financiación en el marco del Instrumento adoptará la forma de subvenciones que cubrirán hasta el 100 % de los costes de la acción, así como de préstamos. La Comisión podrá utilizar opciones de costes simplificados (por ejemplo, cantidades a tanto alzado) en sus subvenciones, con el fin de reducir la carga administrativa de los beneficiarios y centrar el esfuerzo en los resultados de las acciones.

El régimen de pago se preparará teniendo en cuenta la propuesta del beneficiario (a fin de que este pueda evitar cualquier problema de tesorería), garantizando al mismo tiempo la protección del presupuesto de la Unión. La Comisión, en su calidad de autoridad otorgante, podrá —en caso de ejecución inadecuada de las acciones o los retrasos, o de la falta de estos—, reducir, retener o poner fin a su contribución financiera.

La estrategia de control del programa, incluidos los controles *ex ante* y *ex post*, se basará en la experiencia adquirida con el FED y sus programas precursores, EDIDP y PADR.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

2.2.2. Información relativa a los riesgos identificados y al /a los sistema(s) de control interno establecidos para atenuarlos

El Instrumento tiene por objeto apoyar la potenciación de la capacidad de fabricación.

Los riesgos asociados son un volumen presupuestario insuficiente en comparación con las necesidades reales y la dificultad para identificar cuellos de botella en la producción, así como la urgencia de las necesidades de las fuerzas armadas de la Unión en comparación con los procesos de producción. Dado que el instrumento complementa otras iniciativas acordadas por el Consejo para apoyar a las fuerzas armadas de la UE y a Ucrania, la coordinación de la demanda entre los Estados miembros es una condición previa.

Por lo tanto, la Comisión aplicaría el Instrumento en régimen de gestión directa y sobre la base de la experiencia adquirida en la ejecución del Fondo Europeo de Defensa, prepararía y adoptaría únicamente un programa de trabajo plurianual y acortaría el plazo de concesión de las subvenciones.

2.2.3. Estimación y justificación de la relación coste/beneficio de los controles (ratio «gastos de control ÷ valor de los correspondientes fondos gestionados»), y evaluación del nivel esperado de riesgo de error (al pago y al cierre)

El presupuesto del programa se ejecutará en régimen de gestión directa. Sobre la base de su experiencia en la gestión de subvenciones, la Comisión estima que asumirá unos gastos totales de control del Instrumento de menos de un 1 % de los fondos gestionados.

En cuanto a la tasa de error esperada, el objetivo es mantenerla por debajo del umbral del 2 %. La Comisión considera que la ejecución del programa en gestión directa, con equipos cualificados (personal experimentado, posiblemente contratado en los Ministerios de Defensa de los Estados miembros) y bien dotados de personal a cargo de los ordenadores delegados, que aplicarán normas claras y harán un uso apropiado de los instrumentos basados en la producción, servirá para mantener una tasa de error por debajo del umbral de importancia relativa del 2 %.

2.3. Medidas de prevención del fraude y de las irregularidades

Especificar las medidas de prevención y protección existentes o previstas, por ejemplo, en la estrategia de lucha contra el fraude.

La Oficina Europea de Lucha contra el Fraude (OLAF) es competente para llevar a cabo investigaciones sobre las operaciones financiadas en el marco de la presente iniciativa. En los acuerdos derivados del presente Reglamento, incluidos los acuerdos celebrados con organizaciones internacionales, se establecerá un seguimiento y un control financieros ejercidos por la Comisión, o por cualquier representante habilitado por ella, así como auditorías realizadas por el Tribunal de Cuentas Europeo, la Fiscalía Europea o la OLAF, *in situ* si es necesario. Los funcionarios de la Comisión que posean la habilitación de seguridad necesaria también podrán realizar visitas sobre el terreno.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

INCIDENCIA FINANCIERA ESTIMADA DE LA PROPUESTA/INICIATIVA

3.1. Rúbrica(s) del marco financiero plurianual y línea(s) presupuestaria(s) de gastos afectada(s)

- Líneas presupuestarias existentes

En el orden de las rúbricas del marco financiero plurianual y las líneas presupuestarias.

Rúbrica del marco financiero plurianual	Línea presupuestaria	Tipo de gasto	Contribución			
	Número	CD/CND[27]	de países de la AELC[28]	de países candidatos y candidatos potenciales [29]	de otros terceros países	otros ingresos afectados
		CD/CND	SÍ/NO	SÍ/NO	SÍ/NO	SÍ/NO

- Nuevas líneas presupuestarias solicitadas

En el orden de las rúbricas del marco financiero plurianual y las líneas presupuestarias.

Rúbrica del marco financiero plurianual	Línea presupuestaria	Tipo de gasto	Contribución			
	Número	CD/CND	de países de la AELC	de países candidatos y candidatos potenciales	de otros terceros países	otros ingresos afectados
5	13.0105	CND	SÍ	NO	NO	NO
5	13.0602	CD	SÍ	NO	NO	NO

[27] CD = créditos disociados / CND = créditos no disociados.
[28] AELC: Asociación Europea de Libre Comercio.
[29] Países candidatos y, en su caso, candidatos potenciales de los Balcanes Occidentales.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

3.2. Fuentes de financiación e incidencia financiera estimada de la Ley de apoyo a la producción de municiones

3.2.1. Fuente de financiación de los créditos con arreglo a la Ley de apoyo a la producción de municiones

En millones EUR (al tercer decimal)

	2023	2024	2025	2026	2027	Total
EDIRPA	157 000	83 000				240 000
Capacidad del FED		174 000				174 000
Investigación del FED		86 000				86 000
Total	157 000	343 000				500 000

Si se materializaran unos márgenes presupuestarios inesperados para los años 2023 y 2024, la Comisión propondría a la autoridad presupuestaria asignar estos al Fondo Europeo de Defensa hasta un máximo de 100 millones EUR.

3.2.2. Resumen de la incidencia estimada en los créditos de operaciones

– ☐ La propuesta/iniciativa no exige la utilización de créditos de operaciones.

– ☑ La propuesta/iniciativa exige la utilización de créditos de operaciones, tal como se explica a continuación:

En millones EUR (al tercer decimal)

Rúbrica del marco financiero plurianual	5	Seguridad y defensa. Bloque 13. Defensa

			2023	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**Después de 2027**	**TOTAL**
Créditos de operaciones									
13.0602 Instrumento de Refuerzo de la Industria de Defensa	Compromisos	(1)	156 000	343 000					**500 000**
	Pagos	(2)		78 500	171 500	54 950	120 050	75 000	**500 000**

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

Créditos de carácter administrativo financiados mediante la dotación de programas específicos[30]									
13.0105 Gastos de apoyo al Instrumento de Refuerzo de la Industria de Defensa	Compromisos = Pagos	(3)	1 000	p.m.					
TOTAL de los créditos correspondientes a la RÚBRICA 5 del marco financiero plurianual	Compromisos	=1+ +3	157 000	343 000					**500 000**
	Pagos	=2+ +3	1 000	78 500	171 500	54 950	120 050	74 000	**500 000**

Rúbrica del marco financiero plurianual	**7**	«Gastos administrativos»

En millones EUR (al tercer decimal)

		2023	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**Después de 2027**	TOTAL
Recursos humanos		1 554	2 500	2 500	2 158	2 158	1 801	**12 671**
Otros gastos administrativos		0 233	0 288	0 067	0 067	0 057	0 052	**0 764**
TOTAL de los créditos de la RÚBRICA 7 del marco financiero plurianual	(Total de los compromisos = total de los pagos)	**1 787**	**2 788**	**2 567**	**2 225**	**2 215**	**1 853**	**13 435**

30 Asistencia técnica y/o administrativa y gastos de apoyo a la ejecución de programas o acciones de la UE (antiguas líneas «BA»), investigación indirecta, investigación directa.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

		2023	2024	2025	2026	2027	Después de 2027	TOTAL
TOTAL de los créditos correspondientes a las RÚBRICAS 1 a 7 del marco financiero plurianual	Compromisos	158 787	345 788	2 567	2 225	2 215	1 853	**513 435**
	Pagos	2 787	81 288	174 067	57 175	122 265	75 853	**513 435**

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

3.2.3. Resumen de la incidencia estimada en los créditos administrativos

– ☐ La propuesta/iniciativa no exige la utilización de créditos administrativos

– ☑ La propuesta/iniciativa exige la utilización de créditos administrativos, tal como se explica a continuación:

En millones EUR (al tercer decimal)

	2023	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**Después de 2027**	**TOTAL**
RÚBRICA 7 del marco financiero plurianual							
Recursos humanos	1 554	2 500	2 500	2 158	2 158	1 801	**12 671**
Otros gastos administrativos	0 233	0 288	0 067	0 067	0 057	0 052	**0 764**
Subtotal de la RÚBRICA 7 del marco financiero plurianual	**1 787**	**2 788**	**2 567**	**2 225**	**2 215**	**1 853**	**13 435**

Al margen de la RÚBRICA 7[31] del marco financiero plurianual							
Recursos humanos							
Otros gastos administrativos							
Subtotal al margen de la RÚBRICA 7 del marco financiero plurianual							

TOTAL	**1 787**	**2 788**	**2 567**	**2 225**	**2 215**	**1 853**	**13 435**

Los créditos necesarios para recursos humanos y otros gastos de carácter administrativo se cubrirán mediante créditos de la DG ya asignados a la gestión de la acción y/o reasignados dentro de la DG, que se complementarán, en caso necesario, con cualquier dotación adicional que pudiera asignarse a la DG gestora en el marco del procedimiento de asignación anual y a la luz de los imperativos presupuestarios existentes.

[31] Asistencia técnica y/o administrativa y gastos de apoyo a la ejecución de programas o acciones de la UE (antiguas líneas «BA»), investigación indirecta, investigación directa.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

3.2.3.1. Necesidades estimadas en recursos humanos

– ☐ La propuesta/iniciativa no exige la utilización de recursos humanos.

– ☑ La propuesta/iniciativa exige la utilización de recursos humanos, tal como se explica a continuación:

Estimación que debe expresarse en unidades de equivalente a jornada completa

		2023	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**Después de 2027**
○ **Puestos de plantilla (funcionarios y personal temporal)**							
20 01 02 01 (Sede y Oficinas de Representación de la Comisión)		8	13	13	11	11	10
20 01 02 03 (Delegaciones)							
○ **Personal externo (en unidades de equivalente a jornada completa: EJC)**[32]							
20 02 01 (AC, ENCS, INT de la «dotación global»)		2	3	3	3	3	1
20 02 03 (AC, AL, ENCS, INT y JPD en las Delegaciones)							
XX 01 xx **yy zz** [33]	— en la sede						
	— en las Delegaciones						
01 01 01 02 (AC, ENCS, INT; investigación indirecta)							
01 01 01 12 (AC, ENCS, INT; investigación directa)							
Otras líneas presupuestarias (especificar)							
TOTAL		**10**	**16**	**16**	**14**	**14**	**11**

XX es el ámbito político o título presupuestario en cuestión.

Los créditos necesarios para recursos humanos y otros gastos de carácter administrativo se cubrirán mediante créditos de la DG ya asignados a la gestión de la acción y/o reasignados dentro de la DG, que se complementarán, en caso necesario, con cualquier dotación adicional que pudiera asignarse a la DG gestora en el marco del procedimiento de asignación anual y a la luz de los imperativos presupuestarios existentes.

Descripción de las tareas que deben llevarse a cabo:

Funcionarios y agentes temporales	Se necesitarán ocho EJC (ocho AD) para crear el Instrumento en 2023 e iniciar las primeras actividades, incluido el inventariado de los agentes económicos en las cadenas de suministro de los productos de defensa pertinentes y la preparación del programa de trabajo; trece EJC (diez AD y tres AST) para ejecutar las actividades, que se reducirán gradualmente a diez (ocho AD y dos AST) en 2028 para garantizar el seguimiento operativo, financiero y jurídico de la ejecución de los proyectos (incluido el cierre).
Personal externo	Dos EJC para iniciar las actividades (dos ENCS), que aumentarán a tres (un AC y dos ENCS), reduciéndose finalmente a uno (un AC) en 2028 para garantizar el seguimiento operativo, financiero y jurídico de la ejecución de los proyectos (incluido el cierre).

[32] AC = agente contractual; AL = agente local; ENCS = experto nacional en comisión de servicios; INT = personal de empresas de trabajo temporal («intérimaires»); JPD= joven profesional en delegación.

[33] Subtecho para el personal externo con cargo a créditos de operaciones (antiguas líneas «BA»).

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

3.2.4. Compatibilidad con el marco financiero plurianual vigente

La propuesta/iniciativa:

– ☑ puede ser financiada en su totalidad mediante una redistribución dentro de la rúbrica correspondiente del marco financiero plurianual (MFP).

Reasignación de créditos del FED y la EDIRPA, ambos con cargo a la Rúbrica 5. En la sección 3.2.1 encontrará más detalles de las líneas afectadas y la redistribución anual.

– ☐ requiere el uso de los márgenes no asignados con cargo a la rúbrica correspondiente del MFP o el uso de instrumentos especiales tal como se define en el Reglamento del MFP.

– ☐ requiere una revisión del MFP.

3.2.5. Contribución de terceros

La propuesta/iniciativa:

– ☑ no prevé la cofinanciación por terceros

– ☐ prevé la cofinanciación por terceros que se estima a continuación:

Créditos en millones EUR (al tercer decimal)

	Año **N**[34]	Año **N+1**	Año **N+2**	Año **N+3**	Insertar tantos años como sea necesario para reflejar la duración de la incidencia (véase el punto 1.6)			Total
Especificar el organismo de cofinanciación								
TOTAL de los créditos cofinanciados								

[34] El año N es el año de comienzo de la ejecución de la propuesta/iniciativa. Sustitúyase «N» por el primer año de aplicación prevista (por ejemplo: 2021). Lo mismo para los años siguientes.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

3.3. Incidencia estimada en los ingresos

– ☑ La propuesta/iniciativa no tiene incidencia financiera en los ingresos.

– ☐ La propuesta/iniciativa tiene la incidencia financiera que se indica a continuación:

– ☐ en los recursos propios

– ☐ en otros ingresos

– indicar si los ingresos se asignan a líneas de gasto ☐

En millones EUR (al tercer decimal)

Línea presupuestaria de ingresos:	Créditos disponibles para el ejercicio presupuestario en curso	Incidencia de la propuesta/iniciativa[35]						
		Año **N**	Año **N+1**	Año **N+2**	Año **N+3**	Insertar tantos años como sea necesario para reflejar la duración de la incidencia (véase el punto 1.6)		
Artículo….								

En el caso de los ingresos asignados, especificar la línea o líneas presupuestarias de gasto en la(s) que repercutan.

Otras observaciones (por ejemplo, método/fórmula que se utiliza para calcular la incidencia en los ingresos o cualquier otra información).

[35] Por lo que se refiere a los recursos propios tradicionales (derechos de aduana, cotizaciones sobre el azúcar), los importes indicados deben ser importes netos, es decir, importes brutos tras la deducción del 20 % de los gastos de recaudación.

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

ESTRUTURA DO BOLETÍN OFICIAL DO PARLAMENTO DE GALICIA

1. PROCEDEMENTOS PARLAMENTARIOS

1.1. PROCEDEMENTOS DE NATUREZA NORMATIVA

1.1.1. NORMAS APROBADAS

1.1.2. PROPOSTAS DE NORMAS

1.2. PROCEDEMENTOS ESPECIAIS DE CARÁCTER INSTITUCIONAL

1.2.1. INVESTIDURA

1.2.2. MOCIÓN DE CENSURA

1.2.3. CUESTIÓN DE CONFIANZA

1.3. PROCEDEMENTOS DE CONTROL E IMPULSO

1.3.1. CONTROL SOBRE AS DISPOSICIÓNS DA XUNTA CON FORZA DE LEI

1.3.2. COMUNICACIÓNS DA XUNTA DE GALICIA

1.3.3. EXAME DE PROGRAMAS E PLANS

1.3.4. ACORDOS, RESOLUCIÓNS OU PROPOSTAS DE COMISIÓNS ESPECIAIS OU DE INVESTIGACIÓN

1.3.5. MOCIÓNS

1.3.6. PROPOSICIÓNS NON DE LEI

1.3.7. OUTRAS PROPOSTAS DE RESOLUCIÓN E ACORDOS

1.3.8. PROCEDEMENTOS DE CONTROL ECONÓMICO E ORZAMENTARIO

1.4. PROCEDEMENTOS DE INFORMACIÓN

1.4.1. INFORMACIÓNS REMITIDAS POLA XUNTA DE GALICIA

1.4.2. SOLICITUDES DE COMPARECENCIA

1.4.3. INTERPELACIÓNS

1.4.4. PREGUNTAS

1.4.5. RESPOSTAS A PREGUNTAS

1.4.6. SOLICITUDES DE DATOS, INFORMES E DOCUMENTOS DE DEPUTADOS E DE COMISIÓNS

1.4.7. RECONVERSIÓNS POR FINALIZACIÓN DO PERÍODO DE SESIÓNS

1.5. PROCEDEMENTOS RELATIVOS A OUTRAS INSTITUCIÓNS E ÓRGANOS

1.6. PROCEDEMENTOS DE ELECCIÓN, DESIGNACIÓN E PROPOSTA DE NOMEAMENTO

1.7. PROCEDEMENTOS RELATIVOS AO DEREITO DE PETICIÓN

2. ELECCIÓN E COMPOSICIÓN DO PARLAMENTO, RÉXIME E GOBERNO INTERIOR, ORGANIZACIÓN E FUNCIONAMENTO

2.1. ELECCIÓN DO PARLAMENTO

2.2. COMPOSICIÓN DO PARLAMENTO E DOS SEUS ÓRGANOS

2.3. RÉXIME E GOBERNO INTERIOR

2.4. ORGANIZACIÓN E FUNCIONAMENTO DO PARLAMENTO

3. ADMINISTRACIÓN DO PARLAMENTO DE GALICIA

4. INFORMACIÓNS E CORRECCIÓNS DE ERROS

4.1. INFORMACIÓNS

4.2. CORRECCIÓNS DE ERROS

CSV: BOPGDSPG-ITgIA0Pfm-7
Verificación: https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/

PARLAMENTO
DE GALICIA

BOLETÍN OFICIAL DO
PARLAMENTO DE GALICIA

Edición e subscricións:
Servizo de Publicacións do Parlamento de Galicia. Hórreo, 63. 15702. Santiago de Compostela.
Telf. 981 55 13 00. Fax. 981 55 14 25
Dep. Leg. C-155-1982. ISSN 1133-2727

CSV: BOPGDSPG-lTglA0Pfm-7
Verificación:
https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/