



PARLAMENTO
DE GALICIA



BOLETÍN OFICIAL DO
PARLAMENTO DE GALICIA

X lexislatura
Número 154
28 de xullo de 2017

Fascículo 2



SUMARIO

1. Procedementos parlamentarios

1.1. Procedementos de natureza normativa

1.1.2. Propostas de normas

1.1.2.1.2. Proposicións de lei

■ Proposición de lei de fomento da implantación de iniciativas empresariais en Galicia [40695](#)

1.3. Procedementos de control e impulso

1.3.8. Procedementos de control económico e orzamentario

1.3.8.9. Límite de gasto non financeiro da Comunidade Autónoma

■ Admisión a trámite do acordo do Consello da Xunta de Galicia polo que se fixa o límite máximo de gasto non financeiro dos orzamentos xerais da Comunidade Autónoma para o ano 2018. [40778](#)

2. Elección e composición do Parlamento, réxime e goberno interior, organización e funcionamento

2.4. Organización e funcionamento do Parlamento

2.4.3. Convocatorias

■ — Sesión plenaria (Día 1 de agosto de 2017, ás 10.30 horas) [40694](#)

1. Procedementos parlamentarios

1.1. Procedementos de natureza normativa

1.1.2. Propostas de normas

1.1.2.1.2. Proposicións de lei

Proposición de lei de fomento da implantación de iniciativas empresariais en Galicia

A Mesa do Parlamento, na súa sesión do día 28 de xullo de 2017, adoptou o seguinte acordo:

Admisión a trámite polo procedemento de urxencia

- 13196 (10/PPL-000009)

Grupo Parlamentario Popular de Galicia

Proposición de lei de fomento da implantación de iniciativas empresariais en Galicia

A Mesa toma coñecemento da referida iniciativa e, dado que vén presentada nos termos previstos no artigo 122 do Regulamento da Cámara, acorda:

1º. Admitir a trámite, polo procedemento de urxencia, a Proposición de lei de fomento da implantación de iniciativas empresariais en Galicia.

2º. Dispoñer o seu traslado á Xunta de Galicia para que emita o informe previsto no artigo 7 do Decreto lexislativo 2/2015, do 12 de febreiro, polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais da Comunidade Autónoma de Galicia en materia de igualdade, e para que manifieste o seu criterio e a súa conformidade respecto da súa tramitación nos termos previstos no artigo 123.2 do Regulamento.

3º. Ordenar a súa publicación no Boletín Oficial do Parlamento de Galicia.

Santiago de Compostela, 28 de xullo de 2017

Miguel Ángel Santalices Vieira

Presidente

1.3. Procedementos de control e impulso

1.3.8. Procedementos de control económico e orzamentario

1.3.8.9. Límite de gasto non financeiro da Comunidade Autónoma

Admisión a trámite do acordo do Consello da Xunta de Galicia polo que se fixa o límite máximo de gasto non financeiro dos orzamentos xerais da Comunidade Autónoma para o ano 2018.

A Mesa do Parlamento, na súa sesión do día 28 de xullo de 2017, adoptou o seguinte acordo:

No Rexistro Xeral do Parlamento de Galicia tivo entrada o 28 de xullo, co número 13283, o escrito remitido pola Dirección Xeral de Relacións Institucionais e Parlamentarias polo que se achega o acordo do Consello da Xunta de Galicia polo que se fixa o límite máximo de gasto non financeiro

dos orzamentos xerais da Comunidade Autónoma para o ano 2018, de acordo co establecido no artigo 12 da Lei 2/2011, do 16 de xuño, de disciplina orzamentaria e sustentabilidade financeira.

A Mesa acorda:

1º. A cualificación e admisión a trámite do escrito doc. núm. 13283, remitido pola Dirección Xeral de Relacións Institucionais e Parlamentarias, polo que se achega o acordo do Consello da Xunta de Galicia polo que se fixa o límite máximo de gasto non financeiro dos orzamentos xerais da Comunidade Autónoma para o ano 2018, de acordo co establecido no artigo 12 da Lei 2/2011, do 16 de xuño, de disciplina orzamentaria e sustentabilidade financeira.

2º. Incorporar o dito documento, en cumprimento do acordado na reunión da Xunta de Portavoces do día 28 de xullo de 2017, á orde do día da sesión plenaria prevista para o día 1 de agosto.

3º. Notificar este acordo ás deputadas e aos deputados e ordenar a súa publicación no Boletín Oficial do Parlamento de Galicia.

Santiago de Compostela, 28 de xullo de 2017

Miguel Ángel Santalices Vieira

Presidente

2. Elección e composición do Parlamento, réxime e goberno interior, organización e funcionamento

2.4. Organización e funcionamento do Parlamento

2.4.3. Convocatorias

— Sesión plenaria (Día 1 de agosto de 2017, ás 10.30 horas)

A Presidencia, de conformidade co disposto no artigo 53 do Regulamento do Parlamento, resolveu convocar o Pleno do Parlamento para realizar sesión o próximo día 1 de agosto de 2017, ás 10.30 horas, no pazo do Parlamento.

De acordo coa Xunta de Portavoces e a Mesa, na reunión do día 28 de xullo de 2017, a orde do día da sesión é a seguinte:

Punto único. Debate e votación do límite de gasto non financeiro da Comunidade Autónoma de Galicia para o ano 2018, a que se refire o artigo 12 da Lei 2/2011, do 16 de xuño, de disciplina orzamentaria e sustentabilidade financeira (10/LGNEF-000002).

Santiago de Compostela, 28 de xullo de 2017

Miguel Ángel Santalices Vieira

Presidente

A Mesa do Parlamento

O **Grupo Parlamentario Popular de Galicia**, a través do seu **Portavoz**, ao abeiro do disposto no artigo, 98, 122 e concordantes do Regulamento da Cámara, presenta ante esa Mesa, a seguinte **proposición de lei de fomento da implantación de iniciativas empresariais en Galicia**, polo trámite de **urxencia**.

Antecedentes:

- Constitución Española
- Estatuto de Autonomía de Galicia
- Lei 9/2013, do 19 de decembro, do emprendemento e da competitividade económica de Galicia
- Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental
- Decreto legislativo 1/2015, do 12 de febreiro, polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais da Comunidade Autónoma de Galicia en materia de política industrial.

Xustificación da urxencia

Existe nestes momentos en Galicia unha preocupación compartida por axentes sociais e grupos políticos relativa á necesidade de tomar medidas para que a implantación empresarial na nosa Comunidade resulte aínda máis atractiva para os investidores. As empresas de todos os sectores reclaman maiores facilidades tanto na adquisición de solo como na tramitación das autorizacións ou no apoio público.

O proceso de recuperación da actividade económica que está a vivir o noso país debe ter continuidade e, en consecuencia, Galicia necesita encarar o ano 2018, para o que diferentes entidades públicas e privadas prognostican un crecemento do PIB próximo ao 3%, tendo en vigor un potente paquete de incentivos á instalación de empresas, de xeito que ningunha traba administrativa poida obstaculizar o crecemento de Galicia nin minguar a súa capacidade de competir coas moi favorables condicións de implantación empresarial que ofrecen outras zonas limítrofes.

Exposición de motivos

I

A Comunidade autónoma de Galicia ten atribuída no artigo 30 do seu Estatuto de Autonomía a competencia exclusiva sobre o fomento e planificación da actividade económica en Galicia. No exercicio desta competencia, constitúe unha importante preocupación do lexislador e da Administración autonómica o fomento da implantación no territorio da Comunidade autónoma de iniciativas empresariais, sen as cales non é posible o desenvolvemento económico nin o crecemento da ocupación e o emprego de calidade. Nesta liña, o Parlamento de Galicia aprobou a Lei 9/2013, do 19 de decembro, do emprendemento e da competitividade económica de Galicia, coa finalidade de fomentar o emprendemento e apoiar as persoas emprendedoras como axentes dinamizadores da economía.

Agora cómpre dar un paso máis e ocuparse de que as iniciativas empresariais do sector industrial, de servizos relacionados co anterior e comercial en groso dispoñan, en primeiro lugar, do solo que precisan para a súa implantación en condicións vantaxosas; en segundo lugar, dun marco normativo estable, predicible, integrado, claro e de certeza, tal como esixen os principios da boa regulación; e, en terceiro lugar, de incentivos que fomenten a súa radicación en Galicia.

Fundada nestas bases, a presente lei cumpre os requirimentos de boa regulación que establece a lexislación do procedemento administrativo común das Administracións públicas:

- A necesidade da iniciativa lexislativa vén dada polas razóns de interese xeral que xa se teñen exposto, e que se resumen na conveniencia para o desenvolvemento económico e social de Galicia de establecer medidas que fagan atractiva a implantación de iniciativas empresariais no territorio da Comunidade autónoma, tanto no que respecta ao acceso ao solo, como de mellora da normativa aplicable e os oportunos incentivos.
- Cúmprese tamén o principio de eficacia, porque esas medidas só poden ser introducidas a través dunha norma con rango de lei, ben por afectar a materias que están reservadas a este tipo de norma, ben por requirir a modificación integrada e coordinada doutras leis.
- Respéctase o principio de proporcionalidade, xa que para conseguir os obxectivos da lei non se impoñen con carácter xeral novas obrigas ou cargas administrativas, senón que, polo contrario, se realiza un decidido esforzo de simplificación da normativa que afecta á implantación e ao desenvolvemento das iniciativas empresariais.
- Préstase especial atención á efectividade do principio de seguridade xurídica, de maneira que todas as medidas recollidas na lei están debidamente coordinadas coa normativa

aplicable ás materias concernidas, normativa que se modifica ou derroga expresamente cando resulta necesario.

- En canto ao principio de transparencia, no procedemento de elaboración desta lei promoveuse a máis ampla participación da cidadanía en xeral e dos operadores económicos dos sectores afectados en particular.

- Por último, en virtude do principio de eficiencia, e dentro do obxectivo de simplificar a normativa aplicable á implantación e ao desenvolvemento das iniciativas empresariais, evítanse as cargas administrativas innecesarias ou accesorias, o que supón unha racionalización da xestión dos recursos públicos asociados á tramitación dos procedementos administrativos relacionados con aquelas.

Esta lei consta de 41 artigos, estruturados en catro títulos:

- Título Preliminar, de disposicións xerais, dividido en dous capítulos, un relativo ao obxecto, ámbito de aplicación e principios, e outro ao réxime das competencias administrativas en materia de implantación de iniciativas empresariais.

- Título I, sobre o réxime do solo empresarial, dividido en catro capítulos; o primeiro regula o desenvolvemento do solo empresarial, o segundo o acceso a este tipo de solo, o terceiro a xestión das áreas empresariais e o terceiro o réxime sancionador aplicable.

- Título II, de mellora normativa para o fomento da implantación de iniciativas empresariais, con catro capítulos, dedicados á tramitación ambiental conxunta de proxectos de actividades sometidas a autorización ambiental integrada e a avaliación de impacto ambiental, á coordinación do outorgamento da autorización ambiental integrada cos procedementos de avaliación de impacto ambiental e outros medios de intervención administrativa de competencia autonómica, á regulación das competencias da Administración hidráulica de Galicia na tramitación e seguimento da autorización ambiental integrada e á simplificación dos procedementos de autorización de instalacións de enerxía eléctrica tramitados pola Administración xeral da Comunidade autónoma de Galicia.

- Título III, de incentivos para o fomento da implantación de iniciativas empresariais, con dous artigos, nos que se prevé o réxime dos devanditos incentivos e medidas de promoción fiscal coa mesma finalidade.

A lei complétase con dúas disposicións adicionais, cinco transitorias, dúas derogatorias e dezaseis derradeiras. Estas últimas, ademais de conter as previsións de carácter técnico sobre o desenvolvemento regulamentario e a entrada en vigor da lei, conectan co contido do título II, ao acometer a modificación da normativa sectorial de Galicia aplicable á implantación e ao desenvolvemento das iniciativas empresariais en sectores tan relevantes como o aproveitamento da enerxía eólica, a actividade mineira ou os aproveitamentos madeireiros, co fin de conseguir a simplificación daquela.

II

O título I da lei desenvolve os principios recollidos nas alíneas c) e d) do artigo 3, relativos á racionalización da oferta de solo empresarial e á facilidade para o acceso ao mesmo das iniciativas empresariais que o demanden, así como á calidade das infraestruturas, equipamentos, dotacións e servizos das áreas empresariais e á responsabilidade pública e privada, segundo corresponda, no mantemento e a conservación daquelas.

O capítulo I introduce unha serie de disposicións orientadas a facilitar un desenvolvemento máis áxil do solo empresarial. Entre as novidades que se incorporan, destaca como medida de simplificación e axilización procedimental que vai incidir positivamente na implantación de iniciativas empresariais a redución dos prazos de tramitación dos proxectos sectoriais incluídos no Plan Sectorial de Áreas Empresariais de Galicia e nas súas modificacións, naqueles supostos nos que concorran razóns de urxencia apreciadas polo Consello da Xunta de Galicia.

Ademais, e co animo de axustar a execución de solo empresarial á demanda real existente, permítese o desenvolvemento parcial de áreas empresariais incluídas no Plan Sectorial de Áreas Empresariais de Galicia e a execución e utilización por fases dos proxectos sectoriais de iniciativa pública, cando non se prevea a división do ámbito en polígonos e o sistema de actuación sexa o de expropiación. Isto fará posible adecuar os investimentos públicos ás necesidades reais existentes en cada momento, sen ter que consumir recursos en desenvolvementos que están planificados para cubrir necesidades a longo prazo, pero que poden resultar desproporcionados para a demanda existente no momento actual. Regúlase tamén a aprobación dos proxectos de urbanización que se executen en desenvolvemento dos proxectos sectoriais.

Especial mención merece a creación do Censo de Solo Empresarial de Galicia, no que se deberán inscribir todas as áreas empresariais promovidas que teñan parcelas dispoñibles para a súa comercialización, así como as áreas previstas para o seu inmediato desenvolvemento. Deste modo facilítase o coñecemento do solo realmente dispoñible e o grao de ocupación das áreas empresariais existentes, configurándose así o Censo como un instrumento de avaliación, planificación e actualización das necesidades de solo empresarial de Galicia.

Por último, establécese a posibilidade de asinar convenios entre as entidades integrantes do sector público autonómico con competencias nesta materia e os concellos, para que estes podan desenvolver áreas empresariais no suposto de que non dispoñan dos medios necesarios, aproveitándose o coñecemento técnico e a experiencia das devanditas entidades na promoción e xestión do solo empresarial.

O capítulo II inclúe medidas orientadas a facilitar o acceso ao solo empresarial, como son a aprobación de programas de incentivos, incluíndo a posibilidade de bonificacións nos

prezos, adxudicación en dereito de superficie con opción de compra ou dereitos de adquisición preferente a favor das persoas titulares das parcelas estremeiras que permitan a consolidación dunha implantación empresarial xa existente; as adxudicacións directas para os denominados proxectos empresariais singulares; a flexibilización dos requisitos para a declaración de proxectos industriais estratéxicos; e o pagamento aprazado do prezo do solo sen repercusión de xuros durante os primeiros catro anos, a contar dende a data de formalización da venda, cun período de carencia dun ano. Esta última posibilidade, xunto coa previsión de proxectos de actuación conxunta entre os organismos dependentes da Consellería de Infraestruturas e Vivenda e de Economía, Emprego e Industria, permitirán que iniciativas empresariais podan acceder ao solo de titularidade autonómica sen ter que facer fronte ao pagamento íntegro do prezo das parcelas, o que reduce o esforzo económico para a súa implantación.

No capítulo III, dando resposta ás demandas do sector, disciplínase a xestión das áreas empresariais, con tres previsións: clarifícanse, consonte o establecido pola lexislación urbanística, as diversas posibilidades de atribución da responsabilidade sobre o mantemento e conservación da urbanización nestas áreas; outorgase cobertura xurídica ás funcións que veñen desempeñando as entidades asociativas de xestión na prestación de servizos naquelas; e establécese un marco legal para a cooperación entre as Administracións públicas e estas entidades na mellora das infraestruturas, equipamentos, dotacións e servizos das áreas empresariais.

Para rematar, o capítulo IV establece o réxime sancionador no caso de incumprimento por parte das persoas promotoras da obriga de inscrición no Censo de Solo Empresarial de Galicia das áreas empresariais que teñan parcelas dispoñibles para a súa comercialización, así como das áreas empresariais para o seu inmediato desenvolvemento.

III

En canto á tramitación ambiental, o artigo 14 da Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental, establece que as Comunidades autónomas disporán o necesario para incluír as actuacións en materia de avaliación de impacto ambiental, cando así sexa esixible, no procedemento de outorgamento e modificación da autorización ambiental integrada.

O Regulamento de emisións industriais e de desenvolvemento da Lei 16/2002, do 1 de xullo, de prevención e control integrados da contaminación, aprobado polo Real Decreto 815/2013, do 18 de outubro, estableceu un procedemento de coordinación para a tramitación ambiental daquelas instalacións que precisan unha autorización substantiva da Administración xeral do Estado e ao mesmo tempo necesitan dispoñer de autorización ambiental integrada para o seu funcionamento. Con todo, este procedemento resulta dificilmente aplicable a aqueles proxectos tramitados integramente nas Comunidades

autónomas, debido á repartición de competencias establecido entre os distintos órganos administrativos.

Co título II da presente lei preténdese solucionar este baleiro, co obxectivo de clarificar e simplificar na medida do posible a tramitación de ambas figuras de prevención ambiental tan vinculadas entre si. Para todas aquelas cuestións non reguladas expresamente, serán de aplicación as disposicións establecidas na normativa en materia de avaliación ambiental e de prevención e control integrados da contaminación.

Na mesma liña de simplificación e fomento da implantación da actividade industrial, cómpre coordinar o outorgamento da autorización ambiental integrada cos procedementos de avaliación de impacto ambiental e outros medios de intervención administrativa de competencia autonómica.

O procedemento coordinado que se establece aplicarase ás instalacións que requiran os medios de intervención administrativa da Administración autonómica enunciados no artigo 3.3 do texto refundido da Lei de prevención e control integrados da contaminación, aprobado polo Real Decreto Legislativo 1/2016, do 16 de decembro, e ademais requiran unha avaliación de impacto ambiental de conformidade co establecido na Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental.

En concreto, este procedemento será de aplicación á autorización de industrias ou instalacións industriais que estean legal ou regulamentariamente sometidas a autorización administrativa previa, de conformidade coa Lei 21/1992, do 16 de xullo, de industria. Terán esta consideración as autorizacións establecidas na Lei 24/2013 do 26 de decembro, do sector eléctrico, na Lei 34/1998, do 7 de outubro, do sector de hidrocarburos, e no capítulo IV da Lei Orgánica 4/2015, do 30 de marzo, sobre protección da seguridade cidadá, no referente ás instalacións químicas para a fabricación de explosivos.

Ademais, é preciso abordar a regulación de determinadas cuestións relativas ás funcións da Administración hidráulica de Galicia na tramitación e seguimento das autorizacións ambientais integradas, como son o prazo de emisión dos informes e a competencias en materia de vixilancia, inspección e sanción en materia de vertidos, posto que a normativa básica estatal unicamente as ten reguladas para os organismos de cunca do Estado.

Pola súa parte, a disposición adicional segunda da lei prevé, dentro do sistema promovido pola Administración xeral da Comunidade autónoma de Galicia para a xestión institucional dos residuos domésticos, encomendado á Sociedade Galega de Medio Ambiente, S.A., a posta en marcha dunha planta de produción de compost a partir da fracción orgánica dos residuos urbanos, coa finalidade de incrementar as porcentaxes de recuperación de materiais, consonte o disposto na Lei 10/2008, do 3 de novembro, de residuos de Galicia.

Por último, para acadar o obxectivo de axilización administrativa no que respecta á colaboración técnica e/ou financeira da Administración hidráulica de Galicia, e na mesma

liña das medidas anteriores, procurando a máxima racionalización e coordinación en prol do fomento e a planificación da actividade económica, redúcese o prazo de información pública previsto no artigo 29.3 da Lei 9/2010, do 4 de novembro, de augas de Galicia, e no artigo 9.1 do Decreto 59/2013, do 14 de marzo, polo que se desenvolve a Lei 9/2010, do 4 de novembro, de Augas de Galicia, en materia de execución e explotación de infraestruturas hidráulicas, que pasa de 30 días hábiles a 20 días hábiles.

Coa mesma vocación, derrógase o Decreto 162/2010, do 16 de setembro, polo que se regulan as entidades colaboradoras da Administración Hidráulica de Galicia en materia de control de vertidos e calidade das augas, xa que supoñía unha duplicidade con respecto á normativa estatal, en vulneración da Directiva 2006/123/CE, do Parlamento Europeo e do Consello, de 12 de decembro de 2006, relativa aos servizos no mercado interior, ao impor ao administrado a repetición dos mesmos trámites, cando a acreditación estatal é válida na Comunidade autónoma.

IV

O título III da lei introduce na Comunidade autónoma de Galicia un réxime propio de incentivos ao investimento. O obxectivo do mesmo é favorecer a realización en Galicia de proxectos de investimento, de contía significativa, que supoñan a creación de novos proxectos empresariais, así como a ampliación ou modernización das actividades económicas xa desenvolvidas na nosa Comunidade.

Na medida en que a capacidade normativa da Comunidade autónoma é moi limitada para articular ditos incentivos mediante exencións, bonificacións ou deducións no marco regulador das principais figuras tributarias, o réxime levarase a efecto mediante a concesión ás persoas promotoras dos novos investimentos dunha subvención cuxa fase de pago se materializará a medida que se afronte o aboamento polo suxeito beneficiario de figuras impositivas autonómicas.

Dito réxime complementarase co establecemento, a través dos orzamentos xerais da Comunidade autónoma, de mecanismos de mellora do financiamento dos concellos galegos que incorporen nas súas figuras tributarias medidas para facilitar a implantación de iniciativas empresarias.

V

No que atinxe ás modificacións da normativa sectorial que se inclúen nas disposicións finais da lei, cómpre salientar, en primeiro lugar, ás que afectan ao aproveitamento da enerxía eólica, co fin de acadar o obxectivo da axilización administrativa e, na mesma liña das medidas anteriores, para lograr a máxima racionalización e coordinación en prol do fomento e a planificación da actividade económica.

A Comunidade Autónoma de Galicia ten regulado o aproveitamento da enerxía eólica na Lei 8/2009, de 22 de decembro, pola que se regula o aproveitamento eólico en Galicia e se crean o canon eólico e o Fondo de Compensación Ambiental. Nesta, entre outros aspectos, prevíase o trámite de selección de anteprojectos, enmarcado nun contexto normativo previo á aprobación da lexislación actual do sector eléctrico, coa que o proceso de liberalización do sector de xeración eléctrica culmina. Isto fai necesaria a actualización da lexislación específica do sector eólico no ámbito autonómico.

A devandita liberalización enmárcase dentro dunha planificación territorial definida, recollida no vixente Plan sectorial eólico de Galicia. Coa presente modificación normativa preténdese o desenvolvemento do sector dunha maneira continuada no tempo e que garanta a sostibilidade ambiental, protexéndose o medio natural cun escrupuloso respecto á Rede Natura 2000.

Ademais, o procedemento de autorización establecido na Lei 8/2009, do 22 de decembro, non contemplaba determinados aspectos normativos que se introduciron con posterioridade pola lexislación estatal, polo que resulta preciso a súa adaptación ao novo réxime xurídico.

Entre as novidades respecto da regulación actual, e co fin de simplificar os procedementos para a obtención da autorización de instalacións de enerxía eléctrica, contéplase agora a tramitación conxunta e coordinada do procedemento da autorización administrativa previa, da autorización de construción e do proxecto sectorial, establecéndose a necesidade de presentar, xunto coa solicitude da autorización, o proxecto sectorial, o que permitirá unha redución considerable dos prazos, ao se simultanear fases procedimentais como a información pública ou a solicitude do informe único aos diferentes organismos sectoriais, que deberán pronunciarse a todos os efectos nun mesmo momento.

Outra das medidas que se incorporan para simplificar a tramitación actual, sempre no eido da transparencia e sen mingua da seguridade xurídica, é a previsión de modificacións non substanciais de parques eólicos. Así, ante a complexidade derivada dos diferentes procedementos que conflúen nesta materia, e a ausencia dunha regulación específica sobre o particular na normativa vixente en materia de ordenación do territorio, contéplase expresamente os supostos e os requisitos que deben concorrer para que proceda o recoñecemento dunha modificación do proxecto como non substancial, así como o procedemento específico e simplificado que debe seguirse nestes casos, sen que isto supoña redución das garantías nin vulneración dos principios que deben presidir o procedemento, nin moito menos da seguridade xurídica.

Para desenvolver os procedementos de xeito electrónico, créase o Rexistro Eólico de Galicia, que servirá de plataforma para a integrar os parques eólicos en funcionamento e aqueles que estean pendentes de executar, co fin de dar transparencia e seguridade á liberalización ordenada do sector.

A modificación normativa que se introduce pretende tamén favorecer a execución de proxectos viables por empresas promotoras que realmente os executen, eliminando as barreiras administrativas na transmisión de titularidades e dereitos eólicos. Respéctanse, en todo caso, os compromisos adquiridos polas empresas promotoras coa Administración xeral da Comunidade autónoma de Galicia no concurso eólico do ano 2010.

Na liña marcada polo réxime retributivo actual, con esixentes prazos de execución destinados a fomentar a produción a partir de fontes de enerxías renovables, vinculados ao cumprimento dos obxectivos vinculantes establecidos na Directiva 2009/28/CE, do Parlamento Europeo e do Consello, do 23 de abril de 2009, relativa ao fomento do uso de enerxía procedemento de fontes renovables, e co obxectivo de que se desenvolvan na Comunidade Autónoma de Galicia estes proxectos, créase a declaración de proxectos de especial interese, que terá como efectos principalmente á redución de prazos e o despacho prioritario nas tramitacións administrativas. Búscase así facilitar o cumprimento dos prazos de execución destes proxectos e contribuír a acadar os obxectivos de produción de enerxía eléctrica a partir de fontes renovables marcados pola Unión Europea.

Finalmente, outra das medidas tendentes á axilización de trámites é a declaración da incidencia supramunicipal que se contempla *ex lege* na disposición adicional terceira que se engade á Lei 8/2009, do 22 de decembro, en relación coas infraestruturas de evacuación das instalacións de xeración eólica desenvolvidas no marco do Plan Sectorial Eólico de Galicia.

VI

Outra normativa sectorial que é obxecto de profunda revisión é a relativa á actividade mineira, regulada na Lei 3/2008, do 23 de maio, de ordenación da minaría de Galicia.

A minaría é o conxunto de actividades destinadas a valorizar un recurso natural de dominio público. A súa implantación require a ocupación temporal do solo, xerando instalacións e infraestruturas, en ocasións, de carácter permanente. Para o desenvolvemento desta actividade, ademais das correspondentes autorizacións, concesións ou permisos da autoridade mineira, é necesaria a autorización das demais Administracións que poidan verse afectadas no seu ámbito competencial. Todo isto ocasiona dilatados períodos de tramitación tanto para implantación como para o cesamento das actividades mineiras, o que dificulta e, ás veces, mesmo impide o normal desenvolvemento do sector e a súa integración ambiental, social e territorial.

O obxecto destas modificacións é a axilización das tramitacións tanto para implantación das actividades mineiras, como para o seu cesamento e desafección do solo ocupado. Ao mesmo tempo, adáptase a Lei 3/2008, do 23 de maio, de ordenación da minaría de Galicia, á lexislación posterior en materia ambiental e mineira e garántese a compatibilización da actividade coa protección do dominio público e o desenvolvemento doutras actividades.

Establécese un procedemento integrado que incorpora as distintas autorizacións sectoriais necesarias para a implantación das actividades extractivas. Para isto, inclúese na solicitude dos dereitos mineiros a documentación requirida polas devanditas autorizacións, establecéndose as consultas aos concellos e aos organismos competentes en relación cos intereses públicos que se poidan ver afectados, e incorpóranse as correspondentes autorizacións sectoriais á resolución de outorgamento do dereito mineiro.

Para os efectos de garantir a adecuada participación pública no outorgamento de dereitos mineiros, ábrese un único período de información posterior aos informes dos organismos competentes. Deste xeito, ademais, evítase a inxustificada das persoas interesadas producida pola publicación de proxectos que non teñan acreditada a compatibilización do proxecto mineiro con outras utilidades públicas e usos do solo a través dos informes sectoriais.

Nesta mesma liña de integración das tramitacións necesarias para o desenvolvemento das actividades mineiras, unha das principais novidades é a regulación polo miúdo do procedemento de expropiación forzosa na tramitación do dereito mineiro que así o requira, sempre que o solicite a persoa interesada, reforzándose as garantías das terceiras persoas que se poidan ver afectadas. Así, os dereitos mineiros que levan implícita a declaración de utilidade pública, en virtude da lexislación básica, poderán incorporar á súa tramitación a declaración da necesidade de ocupación dos bens ou dereitos que sexan indispensables para o inicio do proxecto, e a información ás terceira persoas interesadas, para o exercicio dos seus dereitos, garántese a través do procedemento de información publica anteriormente sinalado.

Ao obxecto de compatibilizar ambientalmente as actividades extractivas, posibilitase a solicitude do documento de alcance do estudo de impacto ambiental a través do órgano mineiro. Prevese igualmente a reiteración da solicitude dos informes sectoriais, para contar cun mecanismo que faga posible garantir a súa emisión e a continuidade do procedemento, o que evitará dilacións que aumenten os períodos de tramitación dos dereitos mineiros e permitirá a adaptación á Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental.

O novo procedemento integra os principios da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno de Galicia, e da Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, coa determinación por parte da persoa solicitante dos datos que gocen de segredo profesional e de propiedade intelectual e industrial, así como os que estean suxeitos á protección dos datos de carácter persoal e a confidencialidade, de forma que se garanta un acceso mais áxil á información pública sen menoscabo das limitacións establecidas legalmente.

Co fin de garantir a rehabilitación dos espazos afectados pola actividade mineira, modifícase a constitución de garantías financeiras ou equivalentes, asegurándose a existencia de fondos facilmente executables en calquera momento por parte da

Administración. Conséguese tamén así a adaptación á Directiva 2006/21/CE, do Parlamento Europeo e do Consello, do 15 de marzo de 2006, sobre xestión dos residuos de industrias extractivas e pola que se modifica a Directiva 2004/35/CE, e ao Real Decreto 975/2009, do 12 de xuño, sobre xestión de residuos das industrias extractivas e de protección e rehabilitación do espazo afectado por actividade mineiras, polo que se incorporou a devandita Directiva ao ordenamento xurídico español.

Finalmente, simplifícase a convocatoria de concursos mineiros, para o efecto de axilizar a liberación dos terreos afectados por dereitos mineiros caducados e a desafección dos mesmos do dominio mineiro, garantíndose así as mellores condicións no impacto que poida xerarse. Con esta finalidade, establécese que coa caducidade do dereito se convoca o concurso, cun mes de prazo para a presentación de propostas, podendo declararse deserto, o que comporta a liberación definitiva dos terreos afectados desde o punto de vista mineiro.

VII

Igualmente salientables son as modificacións do réxime administrativo dos aproveitamentos madeireiros.

A vixente Lei 7/2012, do 28 de xuño, de montes, plasmou a través de distintos artigos a intención do lexislador de axilizar os trámites burocráticos que a normativa vixente, non só a autonómica senón tamén a estatal, impuña aos propietarios ou empresas forestais cando querían realizar aproveitamentos forestais madeireiros ou leñosos. Esta situación provocaba unha importante lentitude e o encarecemento da tramitación das solicitudes de autorización de cortas.

Agora cómpre homoxeneizar estas previsións coas normas posteriores á Lei 7/2012, do 28 de xuño, para conseguir que, sen menoscabo dos intereses públicos a protexer, se consiga unha simplificación administrativa que faga menos complicada a actividade do sector forestal, de grande importancia nesta Comunidade autónoma.

Cabe destacar, ademais, a adaptación da lei autonómica de montes aos preceptos básicos da lei estatal. Con ela, sen prexuízo do réxime de autorizacións necesario para determinados supostos, se consolida tamén a declaración responsable como réxime de intervención administrativa principal, sen que iso supoña unha diminución da preservación dos valores culturais, naturais e paisaxísticos de Galicia, conseguíndose, en definitiva, a optimización de recursos humanos e a simplificación e normalización dos procedementos de autorizacións de aproveitamentos forestais.

VIII

Para rematar, e sempre co espírito de simplificar a lexislación aplicable á implantación e ao desenvolvemento das iniciativas empresariais, a presente lei introduce modificacións puntuais no réxime das instalacións de distribución polo miúdo de produtos petrolíferos, das cooperativas e do aluguer de vivendas turísticas. Configúrase así un cadro moi completo de revisión da normativa autonómica reguladora da actividade económica privada que avanza de xeito decidido cara ao obxectivo da boa regulación.

TÍTULO PRELIMINAR Disposicións xerais

CAPÍTULO I Obxecto, ámbito de aplicación e principios

Artigo 1. Obxecto

Constitúe o obxecto da presente lei o fomento da implantación de iniciativas empresariais en Galicia mediante a previsión de medidas que faciliten o desenvolvemento, o acceso e a xestión do solo empresarial, a mellora da normativa aplicable á devandita implantación e a previsión dos oportunos incentivos, así como a coordinación das actuacións neste eido das diferentes consellerías da Administración xeral da Comunidade autónoma e dos concellos, no marco da competencia exclusiva daquela para o fomento e a planificación da actividade económica en Galicia.

Artigo 2. Ámbito de aplicación

As previsións desta lei aplícanse ás iniciativas empresariais dos sectores industrial, de servizos relacionados co sector industrial e comercial en grosso que precisen para a súa implantación o uso do solo mediante establecementos ou instalacións de carácter permanente.

Artigo 3. Principios

O fomento da implantación de iniciativas empresarias en Galicia réxese polos seguintes principios:

- a) Liberdade de empresa e de establecemento e prestación de servizos, de acordo co establecido na Constitución Española, nos Tratados da Unión Europea e nas disposicións que os desenvolven.
- b) Eficacia, eficiencia e coordinación das actuacións das Administracións públicas dirixidas a fomentar a implantación de iniciativas empresarias.

c) Racionalización da oferta de solo empresarial e facilidade para o acceso ao mesmo das iniciativas empresariais que o demanden.

d) Calidade das infraestruturas, equipamentos, dotacións e servizos das áreas empresariais e responsabilidade pública e privada, segundo corresponda, no mantemento e a conservación destas.

e) Boa regulación, que inclúe a simplificación da normativa autonómica e municipal que afecta á implantación de iniciativas empresarias e a eliminación das cargas administrativas innecesarias ou accesorias vinculadas a esta.

f) Racionalización do sistema tributario autonómico e municipal e coordinación deste cos incentivos á implantación de iniciativas empresariais.

CAPÍTULO II Competencias administrativas

Artigo 4. A consellería competente en materia de economía

Na Administración xeral da Comunidade autónoma de Galicia correspóndelle á consellería competente en materia de economía o exercicio das competencias para o fomento da implantación de iniciativas empresariais, en coordinación coas demais consellerías con atribucións relacionadas coa mesma.

Artigo 5. A consellería competente en materia de vivenda e solo

Correspóndelle á consellería competente en materia de vivenda e solo, a través do Instituto Galego da Vivenda e Solo, no marco do establecido na Lei 3/1988, do 27 de abril, de creación do referido Instituto, ou norma que a substitúa:

a) A proposta de disposicións para o establecemento, desenvolvemento e xestión da política en materia de solo empresarial da Comunidade autónoma de Galicia así como a súa execución e avaliación.

b) A planificación, desenvolvemento e xestión do solo empresarial no ámbito autonómico.

c) A elaboración, promoción e xestión de plans e programas de promoción, adquisición e posta no mercado do solo empresarial que incentiven o asentamento de empresas, a dinamización económica e o equilibrio territorial.

Artigo 6. A consellería competente en materia de avaliación e reforma administrativa

Correspóndelle á consellería competente en materia de avaliación e reforma administrativa propoñer os criterios e medidas que permitan a simplificación e redución das cargas

administrativas, así como a supresión de trámites e documentación innecesaria, nos procedementos que se regulen pola normativa da Comunidade autónoma de Galicia aplicable á implantación de iniciativas empresariais, en coordinación coa consellería competente en materia de economía.

Artigo 7. Os concellos

No exercicio das súas competencias relacionadas coa implantación de iniciativas empresariais, os concellos, en coordinación coa Administración xeral da Comunidade autónoma:

a) No marco das previsións do plan sectorial de áreas empresariais de Galicia, destinarán solo adecuado e suficiente para a implantación de iniciativas empresarias e favorecerán, coas infraestruturas, equipamentos, dotacións e servizos que sexan precisos, a localización de actividades económicas xeradoras de emprego estable, especialmente aquelas que faciliten o desenvolvemento da investigación científica e de novas tecnoloxías, mellorando os tecidos produtivos, por medio dunha xestión intelixente.

b) Avaliarán periodicamente os efectos e resultados obtidos pola normativa municipal aplicable á implantación de iniciativas empresariais e tramitarán, de ser o caso, propostas de simplificación e eliminación das cargas administrativas innecesarias ou accesorias vinculadas a aquela.

c) Racionalizarán o sistema tributario municipal para o fomento da implantación de iniciativas empresariais, coa previsión dos oportunos incentivos fiscais.

TÍTULO I Réxime xurídico do solo empresarial

CAPÍTULO I Desenvolvemento de solo empresarial

Artigo 8. Tramitación urxente de proxectos sectoriais incluídos no plan sectorial de áreas empresariais de Galicia

Se concorresen razóns de urxencia, que corresponderá apreciar ao Consello da Xunta de Galicia, este poderá acordar que na tramitación dos proxectos sectoriais incluídos no plan sectorial de áreas empresariais de Galicia e nas súas modificacións se reduzan a metade os prazos de información pública e audiencia previstos na lexislación vixente en materia de ordenación do territorio.

Artigo 9. Desenvolvemento parcial das areas empresariais incluídas no plan sectorial de áreas empresariais de Galicia

Cando a demanda real de solo dun área empresarial delimitada no plan sectorial de áreas empresariais de Galicia non xustifique a necesidade inmediata de desenvolvemento de toda a área, poderanse aprobar proxectos sectoriais que comprendan unicamente unha parte daquela que permita atender a demanda existente, sempre que quede garantida a viabilidade do desenvolvemento futuro do resto do ámbito.

Artigo 10. Execución dos proxectos sectoriais de áreas empresariais

1. A execución dos proxectos sectoriais para o desenvolvemento dunha área empresarial promovida por promotores públicos, cando non contemplan a división do ámbito en polígonos e o sistema de actuación previsto sexa o de expropiación, poderase desenvolver por fases de urbanización, que se executarán axustándose á demanda de solo empresarial existente.

2. A aprobación da delimitación das fases de urbanización corresponderá ao Instituto Galego da Vivenda e Solo, a petición da persoa promotora, e deberá contemplar a orde de execución das distintas fases en que se divida a actuación e garantir que, unha vez rematada a fase correspondente, todas as parcelas desta dispoñan dos servizos urbanísticos precisos para o pleno funcionamento do ámbito correspondente.

3. A aprobación da delimitación terá os seguintes efectos:

a) Permitirá a aprobación do proxecto de parcelamento do ámbito correspondente á fase de urbanización a desenvolver, cando este non figurase incluído no proxecto de expropiación, e a súa inscrición no Rexistro da Propiedade. A afección das fincas resultantes da parcelamento como garantía da execución das obras de urbanización quedará unicamente limitada á execución das obras correspondentes á fase de urbanización na que estea emprazada a finca.

A aprobación do proxecto de parcelamento corresponderá ao Instituto de Galego de Vivenda e Solo.

b) Permitirá a aprobación e execución de proxectos de urbanización independentes que contemplan a urbanización de cada unha das fases nas que se divida o ámbito.

c) Posibilitará a recepción das obras de urbanización da fase, unha vez executadas, polo concello respectivo e a súa afección ao uso público.

Artigo 11. Aprobación dos proxectos de urbanización en desenvolvemento de proxectos sectoriais de áreas empresariais e recepción das obras

1. Os proxectos de urbanización que desenvolvan as determinacións dos proxectos sectoriais destinados ao desenvolvemento dun área empresarial cuxo promotor sexa o

Instituto Galego da Vivenda e Solo ou a sociedade Xestión do Solo de Galicia, S.A., serán aprobados por resolución da presidencia do Instituto Galego da Vivenda e Solo.

2. Os proxectos de urbanización que desenvolvan as determinacións dos proxectos sectoriais destinados ao desenvolvemento dunha área empresarial cuxo promotor sexa distinto dos indicados no punto anterior serán aprobadas polo concello correspondente, seguindo o procedemento establecido na lexislación urbanística de aplicación.

3. No caso de que o ámbito do proxecto sectorial afecte a máis dun concello, o proxecto de urbanización deberá ser aprobado por cada un dos concellos afectados, co obxecto de dispoñer dunha aprobación conxunta do mesmo.

Para estes efectos, os concellos poderán instrumentar os mecanismos de colaboración previstos na lexislación vixente, co fin de coordinar os criterios aos que deberá axustarse o proxecto de urbanización, unificar a tramitación dos expedientes de aprobación deste e determinar o procedemento para recibir as obras de urbanización, así como establecer as bases do procedemento a seguir na xestión das infraestruturas e servizos urbanísticos da área empresarial, o grao de participación de cada concello nos gastos e ingresos xerados por dita xestión e os que se podan xerar en función da concesión de títulos administrativos habilitantes de obra e actividade na área.

3. Unha vez rematadas as obras de urbanización conforme ao proxecto aprobado e, de ser o caso, ás modificacións autorizadas, as obras serán recibidas polo concello correspondente e destinadas ao uso público.

Artigo 12. Creación do Censo de Solo Empresarial de Galicia

1. Créase o Censo de Solo Empresarial de Galicia, como rexistro público de natureza administrativa dependente da consellería competente en materia de vivenda e solo e xestionado polo Instituto Galego da Vivenda e Solo, que ten como finalidade coñecer o solo realmente dispoñible e o grado de ocupación das áreas empresariais existentes na Comunidade autónoma, co obxecto de que sexa un instrumento de avaliación, planificación e actualización das necesidades de solo empresarial en Galicia.

2. As persoas promotoras de áreas empresariais deberán inscribir obrigatoriamente no censo todas as áreas empresariais promovidas por eles que teñan parcelas dispoñibles para a súa comercialización, así como as áreas previstas para o seu inmediato desenvolvemento.

Para estes efectos, enténdese por persoa promotora calquera persoa física ou xurídica, pública ou privada, que, individual ou colectivamente, decide, impulsa, programa e financia, con recursos propios ou alleos, o desenvolvemento e as obras de urbanización para si ou para o seu posterior alleamento, entrega ou cesión a terceiros baixo calquera título.

3. O acceso ao Censo de Solo Empresarial de Galicia é público e realizarase a través dos portais de internet do Instituto Galego da Vivenda e Solo e da sociedade Xestión do Solo de Galicia, S.A. Toda a información deste rexistro será accesible de forma libre e gratuíta.

4. A estrutura, funcionamento, documentación necesaria e prazos para a inscrición no Censo de Solo Empresarial de Galicia determinaranse por orde da consellería competente en materia de vivenda e solo.

Artigo 13. Apoio aos concellos para o desenvolvemento de solo empresarial

1. O Instituto Galego da Vivenda e Solo e a sociedade Xestión do Solo de Galicia, S.A., poderán formalizar convenios cos concellos que non dispoñan dos medios necesarios para o desenvolvemento de áreas empresarias de iniciativa municipal.

2. A retribución dos traballos realizados e dos gastos nos que incorran estas entidades poderá ser efectuada mediante pagamento en especie, coa entrega de parcelas de resultado dentro do mesmo ámbito que se vai a desenvolver.

CAPÍTULO II **Acceso ao solo empresarial**

Artigo 14. Fomento do acceso ao solo empresarial na Comunidade autónoma de Galicia

1. O Instituto Galego da Vivenda e Solo e a sociedade Xestión do Solo de Galicia, S.A., poderán aprobar programas de incentivos para o acceso ao solo da súa titularidade, incluíndo bonificacións no prezo de venda, adxudicación en dereito de superficie con opción de compra ou dereitos de adquisición preferente a favor das persoas titulares das parcelas estremeiras que permitan a consolidación dunha implantación empresarial xa existente.

2. No suposto da sociedade Xestión do Solo de Galicia, S.A., os programas aos que se refire o punto anterior deberán respectar os límites establecidos pola lexislación mercantil e quedar garantida a viabilidade económica da sociedade.

Artigo 15. Declaración de proxectos empresariais singulares

1. Enténdense por proxectos empresariais singulares aqueles que xustifiquen a especial importancia que a súa actividade ou localización supoñen para a política económica ou o equilibrio territorial da Comunidade autónoma, estean vinculados a un sector de actividade de especial relevancia ou interese no ámbito da área empresarial do que se trate ou da súa área de influencia ou se acrediten especiais necesidades de solo da empresa pola actividade a desenvolver.

Os proxectos empresariais singulares poderán comprender ámbitos de solo empresarial urbanizado, pendente de urbanizar ou ambos os dous tipos.

2. Os proxectos empresariais singulares declararanse polo Consello da Xunta de Galicia cando o valor dos terreos supere o importe previsto na lei de orzamentos da Comunidade autónoma de Galicia para os expedientes de contratación que deban ser autorizados polo Consello da Xunta. Nos demais supostos declararanse pola presidencia do Instituto Galego da Vivenda e Solo.

3. Así mesmo, corresponde ao Consello da Xunta de Galicia autorizar a declaración e adxudicación de proxectos empresariais singulares pola sociedade Xestión do Solo de Galicia, S.A., cando o valor dos terreos supere o importe previsto na lei de orzamentos da Comunidade autónoma de Galicia para os expedientes de contratación que deban ser autorizados polo Consello da Xunta.

Tanto neste caso, logo da autorización do Consello da Xunta, como no resto dos supostos de importes inferiores os sinalados anteriormente, a declaración e adxudicación corresponde ao órgano competente da sociedade.

4. A declaración dun proxecto empresarial singular habilita para a adxudicación directa do solo de titularidade do Instituto Galego da Vivenda e Solo e da sociedade Xestión do Solo de Galicia, S.A. Esta adxudicación, así como as súas condicións, deberá ser autorizada polo Consello da Xunta de Galicia nos supostos en que lle corresponda declarar o proxecto empresarial singular.

Artigo 16. Proxectos industriais estratéxicos

Para os efectos do previsto no texto refundido das disposicións legais da Comunidade autónoma de Galicia en materia de política industrial, aprobado polo Decreto Lexislativo 1/2015, do 12 de febreiro, ou norma que o substitúa, poderán ser considerados proxectos industriais estratéxicos aquelas propostas de investimento para a implantación ou a ampliación dunha ou de varias instalacións industriais que teñan como resultado previsible unha expansión significativa do tecido industrial galego ou a consolidación deste, sempre que supoñan un volume de investimento mínimo de vinte millóns de euros, supoñan un nivel de mantemento e creación de emprego superior a cen postos de traballo directos ou impliquen unha especial necesidade de solo pola actividade que se vai desenvolver que non poda ser atendida coa oferta existente.

Artigo 17. Flexibilización dos medios de pagamento do solo público

Autorízase ao Instituto Galego da Vivenda e á sociedade Xestión do Solo de Galicia, S.A., nos supostos de alleamento de parcelas empresariais coa forma de pagamento aprazado a favor de persoas empresarias, para que poida efectuar dito alleamento sen repercusión de

xuros durante os primeiros catro anos a contar dende a data de formalización da venda cun período de carencia dun ano.

Artigo 18. Programas de actuación conxunta

Para os proxectos empresariais singulares e para os proxectos industriais estratéxicos, e ao amparo de acordos específicos de actuación conxunta entre o Instituto Galego de Promoción Económica e o Instituto Galego da Vivenda e Solo ou a sociedade Xestión do Solo de Galicia, S.A., poderanse articular as medidas oportunas para que, ao amparo do plan de viabilidade do proxecto empresarial aprobado polo Instituto Galego de Promoción Económica, e sempre que quede garantido o retorno do prezo do solo, se poda ampliar o período de carencia sinalado no artigo anterior ata un máximo de tres anos e aprazar o pagamento sen xuros ata cinco anos.

CAPÍTULO III **Xestión das áreas empresariais**

Artigo 19. Mantemento e conservación das áreas empresariais

1. O mantemento e conservación das infraestruturas, equipamentos e dotacións das áreas empresariais que deban ser entregadas á Administración para a súa incorporación ao dominio público corresponde a aquela desde a recepción expresa ou tácita das obras de urbanización. Con anterioridade a dita recepción, a responsabilidade do mantemento e conservación recae na entidade promotora da actuación urbanizadora.

2. O mantemento e conservación das infraestruturas, equipamentos e dotacións de titularidade privada común corresponde aos propietarios das parcelas da área empresarial, constituídos na correspondente comunidade de propietarios.

3. Malia o previsto no punto 1, e de acordo co establecido pola normativa urbanística, os concellos, a través do planeamento ou mediante acordo do pleno da Corporación logo de solicitude dos propietarios de, polo menos, o cincuenta por cento da superficie da área de solo, poden trasladar por tempo determinado aos propietarios, constituídos para o efecto en entidade urbanística de conservación, o deber de mantemento e conservación das infraestruturas, equipamentos e dotacións das áreas empresariais que se entregasen á Administración para a súa incorporación ao dominio público.

Artigo 20. Prestación de servizos nas áreas empresariais

1. A prestación nas áreas empresariais de servizos comúns que non formen parte dos servizos mínimos de competencia municipal ou supoñan unha mellora do nivel de prestación destes pode ser asumida polos propietarios de maneira colectiva mediante a súa constitución nunha entidade asociativa de xestión da área de solo.

2. Todos os propietarios de parcelas nunha área empresarial que desexen beneficiarse dos servizos comúns prestados pola entidade de xestión teñen o dereito a formar parte desta como membros con plenitude de facultades e a obriga de contribuír ao sostemento económico da entidade e dos servizos que preste. O incumprimento desta obriga suporá a suspensión dos dereitos inherentes a condición de membro da entidade de xestión e da prestación dos servizos dos que o suxeito incumpridor ou a parcela de que é propietario se beneficie de maneira individualizada, sen prexuízo das accións civís que correspondan á entidade de xestión para reclamar as cantidades adebedadas.

Artigo 21. Convenios para a mellora das infraestruturas, equipamentos, dotacións e servizos das áreas empresariais

1. As Administracións públicas competentes poderán subscribir convenios coas entidades de xestión das áreas empresariais, nos termos establecidos pola lexislación de réxime xurídico do sector público, coa finalidade de mellorar as infraestruturas, equipamentos, dotacións e servizos dos que dispoñan aquelas.

2. Estes convenios poderán, así mesmo, determinar as modalidades e condicións financeiras de participación das Administracións que os subscriban e da correspondente entidade de xestión na prestación de todo tipo de servizos nas áreas empresariais.

CAPÍTULO IV

Réxime sancionador

Artigo 22. Infraccións

Terá a consideración de infracción administrativa leve a falta de inscrición no Censo de Solo Empresarial de Galicia das áreas empresariais que teñan parcelas dispoñibles para a súa comercialización, así como das áreas empresariais para o seu inmediato desenvolvemento.

Artigo 23. Responsabilidade

1. Serán sancionadas polos feitos constitutivos da infracción prevista no artigo anterior as persoas promotoras de áreas empresariais, segundo o establecido no punto 2 do artigo 12, que resulten responsables desta.

2. Cando a responsabilidade dos feitos constitutivos da infracción corresponda a unha persoa xurídica, poderán considerarse responsables, ademais, as persoas físicas integrantes dos seus órganos de dirección que autorizen ou consentisen a comisión da infracción. As devanditas persoas físicas serán consideradas responsables, en todo caso, se a persoa xurídica se extingue antes de ditarse a resolución sancionadora.

Artigo 24. Sancións

A infracción prevista no artigo 22 será sancionada con multa de 1.000 a 10.000 euros.

Artigo 25. Ordes de execución

1. Se a resolución recaída no procedemento sancionador ao que se refire este capítulo constatase a existencia da infracción tipificada no artigo 22, incluirá, ademais da correspondente sanción, unha orde de execución para que a persoa sancionada emende, dentro do prazo que se fixe para o efecto, o incumprimento que motivou aquela.

2. Para compeler ao cumprimento da orde de execución por parte da persoa obrigada, a Administración, a partir do momento da notificación daquela e unha vez constatado o seu incumprimento, poderá impoñer multas coercitivas de entre 300 e 6.000 euros, con periodicidade mínima mensual.

Artigo 26. Competencia sancionadora

Os órganos competentes para a imposición das sancións pola infracción prevista no artigo 22 serán as persoas titulares das xefaturas territoriais ou o órgano equivalente nas súas funcións da consellería competente en materia de vivenda e solo.

TÍTULO II

Mellora normativa para o fomento da implantación de iniciativas empresariais

CAPÍTULO I

Tramitación ambiental conxunta de proxectos de actividades sometidas a autorización ambiental integrada e a avaliación de impacto ambiental

Artigo 27. Proxectos sometidos a tramitación ambiental conxunta

1. Poderán solicitar a tramitación ambiental conxunta as persoas promotoras de proxectos de actividades que se atopan sometidos simultaneamente aos procedementos de autorización ambiental integrada ou, de ser o caso, modificación substancial da devandita autorización, e a avaliación de impacto ambiental ordinaria.

Se o proxecto de actividade estivese sometido aos procedementos de autorización ambiental integrada e avaliación de impacto ambiental simplificada, a persoa promotora poderá solicitar a tramitación da avaliación de impacto ambiental ordinaria ao obxecto de acollerse ao procedemento de tramitación conxunta, ou ben tramitar ambos procedementos de xeito sucesivo.

2. Con carácter previo ao comezo do procedemento de tramitación conxunta, a persoa promotora poderá, con carácter potestativo, solicitar ao órgano ambiental que elabore un

documento de alcance do estudo de impacto ambiental, seguindo o procedemento establecido na normativa en materia de avaliación de impacto ambiental de proxectos.

Artigo 28. Presentación de solicitudes e inicio da tramitación

1. A persoa solicitante presentará ante o órgano competente para outorgar a autorización ambiental integrada a solicitude de autorización ambiental integrada, á que acompañará o estudo de impacto ambiental, co contido legalmente establecido para ambos procedementos e o xustificante do abono das taxas correspondentes. Para iso utilizará os modelos oficiais establecidos.

2. Cando o funcionamento da instalación implique a realización de vertidos ás augas continentais, a solicitude á que se refire o punto anterior incluíra a documentación esixida pola lexislación de augas para a autorización de vertidos ás augas continentais.

O órgano competente para outorgar a autorización ambiental integrada, unha vez reciba a documentación mencionada no parágrafo anterior, remitiráa ao organismo de cunca no prazo de cinco días, para que no prazo de dez días desde a entrada da documentación no seu rexistro, informe sobre se esta debe completarse, continuándose as actuacións en caso contrario.

3. O órgano competente para outorgar a autorización ambiental integrada, unha vez examinado o resto da documentación presentada pola persoa titular e recibido o informe previsto no punto anterior, no prazo de cinco días requirirá á persoa promotora da instalación para que, de ser o caso, emende as deficiencias ou acompañe a documentación preceptiva no prazo de dez días, con indicación de que se así non o fixese se lle terá por desistido da súa solicitude, de conformidade co previsto na lexislación do procedemento administrativo común das Administracións públicas. Este requirimento suporá a suspensión do prazo de tramitación.

4. Para os efectos deste título, entenderase por “órgano substantivo” e “órgano ambiental” os definidos como tales no artigo 5 da Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental, ou norma que a substitúa.

Artigo 29. Trámite de información pública e consulta ás Administracións públicas

1. O órgano competente para outorgar a autorización ambiental integrada realizará o trámite de información pública. Este trámite será único para os procedementos de avaliación de impacto ambiental e para o outorgamento da autorización ambiental integrada ou modificación substancial desta, e terá unha duración non inferior a trinta días.

2. Simultaneamente ao trámite de información pública, o órgano competente para outorgar a autorización ambiental integrada consultará en relación co procedemento de avaliación

ambiental ás Administracións públicas afectadas e ás persoas interesadas, por prazo non inferior a trinta días.

Solicitarase con carácter preceptivo o informe do concello en cuxo termo municipal se sitúe a instalación e, ademais, cando procedan, os seguintes informes:

- a) O informe do órgano con competencias en materia de conservación da natureza.
- b) O informe sobre o patrimonio cultural.
- c) O informe do órgano con competencias en materia de planificación hidrolóxica e de dominio público hidráulico.
- d) O informe sobre a planificación da demarcación mariña e de dominio público marítimo-terrestre.
- e) O informe do órgano competente en materia de paisaxe.
- f) Un informe preliminar do órgano con competencias en materia de saúde pública.
- g) O informe dos órganos con competencias en materia de prevención e xestión de riscos derivados de accidentes graves ou catástrofes.

3. As consultas previstas no punto anterior conterán, como mínimo, a seguinte información:

- a) O proxecto básico e o estudo de impacto ambiental, ou o portal de internet nos que poden ser consultados.
- b) O órgano ao que se deben remitir os informes e alegacións.

Artigo 30. Resolución

1. No prazo máximo de trinta días desde a finalización dos trámites de información pública e de consulta ás administracións públicas afectadas e ás persoas interesadas previstas no artigo anterior, o órgano encargado de outorgar a autorización ambiental integrada remitirá á persoa promotora os informes e alegacións recibidas para a súa consideración na redacción, de ser o caso, da nova versión do proxecto e do estudo de impacto ambiental. Este requirimento supoñerá a suspensión do prazo de tramitación da autorización ambiental integrada.

En caso de non recibirse a documentación requirida á persoa promotora no prazo de tres meses, declararase a caducidade do procedemento nos termos establecidos pola lexislación do procedemento administrativo común e procederase ao arquivo das actuacións.

2. Finalizado o trámite de información pública, e, de ser o caso, unha vez recibida a nova versión do documento, o órgano encargado de tramitar a autorización ambiental integrada remitirá, para os efectos do devandito procedemento administrativo, o expediente completo, incluídas as alegacións e observacións recibidas, aos seguintes órganos e organismos:

a) Ao departamento encargado da avaliación ambiental de proxectos, unha copia completa do expediente, co fin de que no prazo máximo de dous meses elabore a declaración de impacto ambiental.

Se no expediente de impacto ambiental non constase algún dos informes preceptivos e o órgano encargado do seu tramitación non dispuxese de elementos de xuízo suficientes para realizar a avaliación de impacto ambiental, requirirá directamente ao órgano competente que corresponda a emisión do informe que precise nun prazo máximo de dez días. O requirimento efectuado comunicárase ao órgano encargado do outorgamento da autorización ambiental integrada e á persoa promotora e suspende o prazo para a formulación da declaración de impacto ambiental.

b) Ao organismo de cunca, para que elabore o informe mencionado no artigo 19 do texto refundido da Lei de prevención e control integrados da contaminación, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 1/2016, do 16 de decembro, ou norma que o substitúa, nos supostos nos que a actividade precise, de acordo coa lexislación de augas, autorización de vertido ao dominio público hidráulico. Este organismo deberá emitir un informe que determine as características do vertido e as medidas correctoras a adoptar a fin de preservar o bo estado ecolóxico das augas.

Este informe terá carácter preceptivo e vinculante. No caso de que a súa emisión corresponda ao órgano autonómico competente en materia de augas, deberá emitirse no prazo máximo de dous meses desde a recepción do expediente contendo a documentación preceptiva sobre vertidos.

c) Ao concello en cuxo termo municipal se sitúa a instalación, para que elabore, no prazo de trinta días desde a recepción do expediente, o informe mencionado no artigo 18 do texto refundido da Lei de prevención e control integrados da contaminación, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 1/2016, do 16 de decembro, ou norma que o substitúa, sobre a adecuación da instalación a todos os aspectos que sexan da súa competencia.

d) De ser o caso, ao resto de órganos ou organismos que deban informar sobre as materias da súa competencia, unha copia do expediente completo xunto coas alegacións e observacións recibidas.

3. Recibidos os informes previstos no punto anterior, o órgano encargado de tramitar a autorización ambiental integrada, logo de realizar unha avaliación ambiental do proxecto no seu conxunto, dará audiencia á persoa solicitante da autorización.

Se se tivesen formulado alegacións, darase traslado destas xunto coa proposta de resolución aos órganos informantes, para que no prazo máximo de quince días manifesten o que estimen conveniente.

4. Finalizado o trámite de audiencia, o órgano ambiental redactará unha proposta de resolución. Dita proposta incorporará a declaración de impacto ambiental.

A declaración de impacto ambiental terá a natureza de informe preceptivo e determinará se procede ou non, para os efectos ambientais, a realización do proxecto e, de ser o caso, as medidas correctoras e as medidas compensatorias.

Se a declaración de impacto ambiental fose desfavorable á execución do proxecto ou o informe vinculante do organismo de cunca considerase que é inadmisibile o vertido e, consecuentemente, se impedise o outorgamento da autorización ambiental integrada, o órgano competente para outorgala ditará resolución motivada denegatoria.

5. O órgano competente para tramitar a autorización ambiental integrada ditará a resolución que poña fin ao procedemento no prazo máximo de nove meses. Esta resolución determinará se procede ou non, para os efectos ambientais, a realización do proxecto e, de ser o caso, as condicións en que pode desenvolverse, as medidas correctoras e as medidas compensatorias. Ademais, deberá recoller, como mínimo, o contido establecido no artigo 10 do Regulamento de emisións industriais e de desenvolvemento da Lei 16/2002, do 1 de xullo, de prevención e control integrados da contaminación, aprobado polo Real Decreto 815/2013, do 18 de outubro, ou norma que o substitúa.

CAPÍTULO II

Coordinación do outorgamento da autorización ambiental integrada cos procedementos de avaliación de impacto ambiental e outros medios de intervención administrativa de competencia autonómica

Artigo 31. Ámbito de aplicación do procedemento de coordinación

1. O procedemento de coordinación regulado neste capítulo aplicarase ás instalacións que requiran os medios de intervención administrativa da Administración xeral da Comunidade autónoma de Galicia enunciados no punto 3 do artigo 3 do texto refundido da Lei de prevención e control integrados da contaminación, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 1/2016, do 16 de decembro, ou norma que o substitúa, e ademais requiran dunha avaliación de impacto ambiental de conformidade co establecido na Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental, ou norma que a substitúa.

2. En concreto, este procedemento aplicarase á autorización de industrias ou instalacións industriais que estean legal ou regulamentariamente sometidas a autorización administrativa previa, de conformidade coa Lei 21/1992, do 16 de xullo, de industria, ou norma que a substitúa. En particular, terán esta consideración as autorizacións establecidas na Lei 24/2013 do 26 de decembro, do sector eléctrico, na Lei 34/1998, do 7 de outubro, do sector de hidrocarburos e no capítulo IV da Lei Orgánica 4/2015, do 30 de marzo, sobre protección da seguridade cidadá, no referente ás instalacións químicas para a fabricación de explosivos, ou normas que as substitúan.

3. Os documentos que sexan comúns para varios dos procedementos regulados neste capítulo presentaranse só unha vez, sempre que inclúan todos os requisitos previstos nas distintas normas aplicables.

Artigo 32. Presentación de solicitudes e inicio da tramitación

1. A persoa promotora do proxecto presentará ante o órgano substantivo:

a) A solicitude da autorización substantiva, a declaración responsable ou a comunicación previa, segundo proceda, acompañadas en cada caso da documentación esixida conforme á normativa sectorial.

b) Cando o proxecto estea encadrado nalgún dos supostos recollidos no punto 2 do artigo 7 da Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental, ou norma que o substitúa, a solicitude de inicio da avaliación de impacto ambiental simplificada, acompañada do documento ambiental do proxecto mencionado no artigo 45 da devandita lei, ou norma que a substitúa.

c) Cando o proxecto estea encadrado no punto 1 do artigo 7 da Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental, ou norma que a substitúa, a persoa promotora do proxecto poderá presentar con carácter potestativo unha solicitude de determinación do alcance do estudo de impacto ambiental, acompañado do documento inicial do proxecto, xunto coa documentación mencionada no punto 2 do artigo 34 da devandita lei, ou norma que a substitúa.

O órgano substantivo remitirá, segundo corresponda, a documentación mencionada nas alíneas b) ou c) ao órgano ambiental para que proceda á tramitación establecida na sección 2ª do capítulo I do título II da Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental, ou norma que a substitúa, ou ben proceda a determinar o alcance do estudo de impacto ambiental, de acordo co artigo 34 da devandita lei, ou norma que a substitúa.

2. A persoa titular da instalación presentará ante o órgano competente da Administración xeral da Comunidade autónoma a solicitude de autorización ambiental integrada, incluído o estudo de impacto ambiental, de ser o caso.

Artigo 33. Trámite conxunto de información pública e consulta ás Administracións públicas

1. O órgano competente para outorgar a autorización ambiental integrada remitirá copia do expediente de solicitude da autorización ambiental integrada ao órgano substantivo para que, no prazo de dez días, realice o trámite de información pública e de consulta ás Administracións públicas e ás persoas interesadas. Este trámite será único para os procedementos de avaliación de impacto ambiental e para o outorgamento de autorización ambiental integrada, así como para o procedemento de autorización substantiva, terá unha duración non inferior a trinta días.

En tanto non se reciba o devandito expediente, o órgano substantivo suspenderá o cómputo do prazo para o outorgamento da autorización substantiva.

2. Finalizado o trámite de información pública e de consulta, o órgano substantivo, no prazo de cinco días, remitirá o expediente, xunto coas alegacións e observacións recibidas, ao órgano competente para outorgar a autorización ambiental integrada.

3. Logo da realización das actuacións reguladas nos puntos anteriores, o órgano competente para outorgar a autorización ambiental integrada, o órgano substantivo e o órgano ambiental continuarán os trámites establecidos na lexislación que resulte, respectivamente, de aplicación en materia de autorización ambiental integrada, de autorización substantiva ou de avaliación de impacto ambiental.

O órgano competente para outorgar a autorización ambiental integrada suspenderá o cómputo do prazo para o outorgamento da devandita autorización en tanto non reciba a declaración de impacto ambiental.

Artigo 34. Formulación da declaración de impacto ambiental

O órgano ambiental formulará a declaración de impacto ambiental e remitiralla, no prazo máximo de dez días, ao órgano substantivo e ao competente para outorgar a autorización ambiental integrada, para que continúen, respectivamente, coa tramitación do procedemento de autorización substantiva e de autorización ambiental integrada.

CAPÍTULO III

Regulación das competencias da Administración hidráulica de Galicia na tramitación e seguimento da autorización ambiental integrada

Artigo 35. Informe do órgano autonómico competente en materia de augas

1. Nos supostos nos que a actividade sometida a autorización ambiental integrada precise, de acordo coa lexislación de augas, autorización de vertido ao dominio público hidráulico de cuncas xestionadas pola Comunidade autónoma de Galicia, o órgano autonómico competente en materia de augas deberá emitir un informe que determine as características

do vertido e as medidas correctoras a adoptar a fin de preservar o bo estado ecolóxico das augas.

2. O informe regulado no punto anterior terá carácter preceptivo e vinculante. Este informe deberá emitirse no prazo máximo de dous meses desde a data de entrada no rexistro do órgano autonómico competente en materia de augas da documentación preceptiva sobre vertidos ou, de ser o caso, desde a subsanación que fose necesaria.

3. Transcorrido o prazo previsto no punto anterior sen que o órgano autonómico competente en materia de augas emitise o informe, poderase outorgar a autorización ambiental integrada, contemplando na mesma as características do vertido e as medidas correctoras requiridas, que se establecerán de conformidade coa lexislación sectorial aplicable.

Malia o anterior, o informe recibido fóra do prazo sinalado e antes do outorgamento da autorización ambiental integrada deberá ser tido en consideración polo órgano competente da Administración xeral da Comunidade autónoma.

4. Se o informe vinculante regulado neste artigo considerase que é inadmisibile o vertido e, consecuentemente, impedise o outorgamento da autorización ambiental integrada, o órgano competente para outorgala ditará resolución motivada denegatoria.

Artigo 36. Competencias relativas á vixilancia e inspección e potestade sancionadora en materia de vertidos a cuncas xestionadas pola Comunidade autónoma de Galicia

No ámbito das cuncas xestionadas pola Comunidade autónoma de Galicia, as competencias relativas a vixilancia e inspección, así como a potestade sancionadora en materia de vertidos das instalacións que contén con autorización ambiental integrada, corresponden ao órgano autonómico competente en materia de augas, que remitirá periodicamente ao órgano competente para o outorgamento da autorización ambiental integrada a información derivada das inspeccións e sancións que sexan impostas a estas instalacións.

CAPÍTULO IV

Simplificación dos procedementos de autorización de instalacións de enerxía eléctrica tramitados pola Administración xeral da Comunidade autónoma de Galicia

Artigo 37. Procedemento de tramitación conxunta das autorizacións de instalacións de enerxía eléctrica de competencia da Comunidade autónoma de Galicia

1. As persoas promotoras de proxectos de instalacións eléctricas reguladas no artigo 53 da Lei 24/2013, do sector eléctrico, ou norma que o substitúa, poderán solicitar a tramitación conxunta das autorizacións de instalacións de enerxía eléctrica, así como, de ser preciso, o proxecto sectorial, e a solicitude de declaración de utilidade pública. Exceptúanse os

proxectos de xeración eléctrica a partir de enerxía eólica, que se rexerán pola súa lexislación específica.

2. A unidade tramitadora que instrúa o procedemento para as autorizacións reguladas nas alíneas a) e b) do punto 1 do artigo 53 da Lei 24/2013, do sector eléctrico, ou normas que as substitúan, será o órgano territorial da consellería competente en materia de enerxía correspondente á provincia onde radique a instalación.

Os órganos competentes para resolver serán os indicados no Decreto 9/2017, do 12 de xaneiro, polo que se establecen os órganos competentes para a resolución dos procedementos de autorización de instalacións eléctricas que sexan competencia da Comunidade Autónoma de Galicia, ou norma que o substitúa.

3. En caso de que se opte pola tramitación conxunta regulada neste artigo, a persoa solicitante deberá presentar:

a) A documentación necesaria para a obtención da autorización administrativa previa e/ou de construción.

b) O documento ambiental necesario para a avaliación ambiental do proxecto, segundo o establecido na Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental, ou norma que a substitúa.

c) De ser o caso, a documentación necesaria para a aprobación do proxecto sectorial, indicada no Decreto 80/2000, de 23 de marzo, polo que se regulan os plans e proxectos sectoriais de incidencia supramunicipal, ou norma que o substitúa.

d) A relación de bens e dereitos afectados, en caso de solicitarse a declaración de utilidade pública da instalación.

4. A unidade tramitadora enviará copia do proxecto sectorial ao órgano competente en materia de ordenación do territorio e urbanismo para o efecto de que este indique, no prazo máximo de vinte días, os informes que deberán solicitarse en función das afeccións derivadas da normativa sectorial aplicable.

5. Do mesmo xeito, enviarase copia do documento ambiental que proceda ao órgano ambiental para que este indique, no prazo máximo de vinte días, a relación de organismos que deben ser consultados para os efectos da avaliación ambiental do proxecto.

6. A unidade tramitadora someterá a información pública durante un prazo de trinta días, de forma simultánea, o proxecto de execución, o estudo de impacto ambiental en caso de avaliación ambiental ordinaria e o proxecto sectorial, mediante a súa publicación no Diario Oficial de Galicia e, de ser o caso, no portal de internet da Xunta de Galicia.

En caso de que se solicite a declaración de utilidade pública, realizarase de forma simultánea o trámite de información pública mediante a publicación nun dos diarios de maior circulación de cada unha das provincias afectadas.

7. A unidade tramitadora enviará unha separata do proxecto de execución aos organismos indicados no artigo 131 do Real Decreto 1955/2000, do 1 de decembro, polo que se regulan as actividades de transporte, distribución, comercialización, subministración e procedementos de autorización de instalacións de enerxía eléctrica, ou norma que o substitúa.

8. Así mesmo, e de xeito simultáneo, realizarase o trámite de consultas indicado no artigo 37 da Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental, ou norma que o substitúa, aos organismos indicados polo órgano ambiental, en caso de avaliación ambiental ordinaria.

En caso de avaliación ambiental simplificada, realizaranse os trámites indicados na sección 2ª do capítulo II da devandita lei, ou norma que a substitúa.

9. Igualmente, e de xeito simultáneo, recabaranse os informes necesarios que se indiquen polo órgano competente en materia de ordenación do territorio e urbanismo, e darase audiencia aos concellos afectados, consonte o establecido no punto 3 do artigo 13 do Decreto 80/2000, de 23 de marzo, polo que se regulan os plans e proxectos sectoriais de incidencia supramunicipal, ou norma que o substitúa.

10. Nos casos de organismos que deban informar para os efectos indicados nos puntos 7, 8 e 9, solicitarase un único informe. O prazo para a remisión destes informes será dun mes desde a recepción de solicitude. Se non se recibise o informe en prazo, entenderase a conformidade coa documentación presentada e continuarase a tramitación do procedemento, salvo que se trate de informes preceptivos e se decida a suspensión daquel durante o prazo máximo previsto pola lexislación do procedemento administrativo común das Administracións públicas.

11. A unidade tramitadora enviará á persoa promotora os informes e alegacións recibidas para a súa conformidade e/ou consideración na redacción do proxecto de execución, do estudo de impacto ambiental e do proxecto sectorial, con fin de que realice as modificacións e adaptacións de cada un destes documentos.

12. Realizados os cambios e adaptacións mencionados no punto anterior, a persoa promotora presentará á unidade tramitadora o proxecto de execución modificado da instalación, o estudo de impacto ambiental definitivo e o proxecto sectorial, para a obtención da declaración de impacto ambiental, a autorización administrativa previa e de construción e a aprobación do proxecto sectorial.

13. En todo o non previsto neste artigo estarase ao disposto no Real Decreto 1955/2000, do 1 de decembro, polo que se regulan as actividades de transporte, distribución, comercialización, subministración e procedementos de autorización de instalacións de enerxía eléctrica, e no que corresponda, ao regulado na Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental, e no Decreto 80/2000 de 23 de marzo, polo que se regulan os plans e proxectos sectoriais de incidencia supramunicipal, ou normas que os substitúan.

Artigo 38. Exención do trámite de información pública

1. Non será necesario o trámite de información pública, sempre que non se solicite a declaración de utilidade pública nin sexa preceptiva a avaliación ambiental ordinaria, segundo a Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental, ou norma que a substitúa, nos seguintes casos:

a) Solicitudes de autorización administrativa previa de novas instalacións de distribución ou conexión de xeradores á rede de distribución de enerxía eléctrica cunha tensión igual ou inferior a 30 kW.

b) Solicitudes de autorización administrativa previa de modificacións de instalacións de distribución ou conexión de xeradores á rede de distribución e/ou transporte de enerxía eléctrica, calquera que sexa a súa tensión.

c) Modificacións de instalacións de produción de enerxía eléctrica que non supoñan un incremento ou redución dun 10% da potencia nominal autorizada, agás proxectos de xeración de enerxía eléctrica a partir de enerxía eólica.

d) Instalacións de autoconsumo de potencia superior a 100 kW.

2. Nos casos en que proceda, será necesario achegar, xunto á solicitude de autorización administrativa, unha declaración responsable da persoa solicitante na que esta faga constar que dispón de acordos previos con todas as persoas titulares dos bens e dereitos afectados.

Artigo 39. Autorizacións provisionais

1. De xeito excepcional, e co obxecto de garantir a subministración eléctrica, poderán autorizarse instalacións eléctricas de xeito provisional e para un período de tempo determinado, para a realización de obras de interese xeral ou para reforzar a subministración eléctrica en determinadas zonas, así como naqueles supostos singulares que se determinen pola consellería competente en materia de enerxía.

2. A solicitude de autorización administrativa dunha instalación eléctrica provisional deberá acompañarse dun informe xustificativo do interese, necesidade e urxencia da mesma e non requirirá de información pública.

3. A resolución de autorización administrativa dunha instalación eléctrica provisional deberá sinalar o prazo máximo polo que se autoriza que, con carácter xeral, non excederá dun ano.

TÍTULO III

Réxime de incentivos para o fomento da implantación de iniciativas empresariais

Artigo 40. Réxime de incentivos ao investimento

1. A Comunidade Autónoma de Galicia aprobará un réxime de incentivos ao investimento, de natureza subvencional, coa finalidade de fomentar o desenvolvemento de proxectos de investimento, de contía significativa, con creación de emprego e que supoñan a creación de novos proxectos empresariais, así como a ampliación ou modernización dos xa existentes.

A través dunha norma regulamentaria estableceranse os requisitos das persoas beneficiarias, os criterios para a determinación da contía da subvención, o mecanismo de pago aprazado e os órganos competentes para a ordenación e resolución da mesma.

2. O réxime de incentivos ao investimento previsto neste artigo configúrase mediante a concesión dunha subvención cuxa fase de pago se materializará a medida que se afronte o aboamento pola persoa beneficiaria de figuras impositivas autonómicas.

Artigo 41. Medidas de promoción fiscal para facilitar a implantación de iniciativas empresariais

A Xunta de Galicia, a través dos seus orzamentos, establecerá mecanismos de mellora do financiamento dos concellos galegos que incorporen nas súas figuras tributarias medidas para facilitar a implantación de iniciativas empresarias.

Disposición Adicional Primeira. Normas complementarias do Decreto 45/2015, do 26 de marzo, polo que se regula o procedemento integrado para a implantación de instalacións de distribución polo miúdo de produtos petrolíferos, a súa posta en funcionamento, e se determinan os órganos competentes para o exercicio da potestade sancionadora en materia de hidrocarburos

1. O procedemento integrado para a implantación de instalacións de distribución polo miúdo de produtos petrolíferos, regulado no Decreto 45/2015, do 26 de marzo, será obrigatorio se a vía afectada polo acceso á instalación é de titularidade da Administración xeral da Comunidade autónoma de Galicia ou dalgunha das entidades locais galegas.

2. O prazo máximo para a emisión dos informes, autorizacións ou licenzas necesarios para a tramitación do procedemento integrado regulado no Decreto 45/2015, do 26 de marzo,

será de dous meses e o sentido do silencio positivo, se o órgano competente para a súa emisión pertence á Administración xeral da Comunidade autónoma de Galicia ou é algunha das entidades locais galegas.

Este prazo e o sentido do silencio non serán aplicables para o outorgamento da licenza municipal de obra.

3. No procedemento integrado regulado no Decreto 45/2015, do 26 de marzo, será preceptiva a emisión dun informe en materia de seguridade industrial que faga referencia á adecuación das instalacións proxectadas á normativa de seguridade industrial vixente, que será emitido no prazo recollido no punto anterior e, en todo caso, antes do outorgamento da licenza municipal de obra.

Disposición Adicional Segunda. Programa específico de promoción da reciclaxe mediante a posta en marcha e xestión dunha planta de compostaxe promovida pola Administración xeral da Comunidade autónoma de Galicia a través da Sociedade Galega do Medio Ambiente, S.A.

1. Dentro do sistema promovido pola Administración xeral da Comunidade autónoma de Galicia para a xestión institucional dos residuos domésticos, xestionado pola Sociedade Galega do Medio Ambiente, S.A., de acordo co disposto na Lei 10/2008, do 3 de novembro, de residuos de Galicia, porase en marcha unha planta de produción de compost a partir da fracción orgánica dos residuos urbanos, coa finalidade de incrementar as porcentaxes de recuperación de materiais.

2. A devandita planta dará servizo a aqueles concellos máis próximos á mesma que voluntariamente decidan adherirse, ata esgotar a súa capacidade de tratamento.

3. A adhesión dos concellos interesados para a entrega e tratamento na nova planta da fracción orgánica dos residuos urbanos recollida de forma separada efectuarase mediante convenio, que terá natureza administrativa e será formalizado entre a entidade local e a Sociedade Galega do Medio Ambiente, S.A., como xestora institucional da instalación. A consellería competente en materia de residuos fixará as condicións de adhesión do concellos e aprobará o modelo de convenio para a formalización da adhesión.

4. En garantía da sostibilidade financeira da nova instalación de xestión, fíxase un canon específico de 45 euros por tonelada de residuos entregados que cumpran os requisitos mínimos que fixará a consellería competente en materia de residuos nas condicións de adhesión, máis o correspondente IVE. O devandito canon específico actualizarase a partir do exercicio 2018 no mes de xaneiro de cada ano, consonte a evolución do índice de prezos ao consumo galego e a súa contía actualizada publicarase no Diario Oficial de Galicia.

5. A xestión, liquidación e cobro do canon específico establecido no punto anterior estará suxeita ao establecido na disposición adicional vixésimo primeira da Lei 11/2013, do 26 de decembro, de Orzamentos Xerais da Comunidade Autónoma de Galicia para o ano 2014.

Disposición Transitoria Primeira. Procedementos integrados en tramitación para a implantación de instalacións de distribución polo miúdo de produtos petrolíferos e a súa posta en funcionamento

Os procedementos integrados regulados no Decreto 45/2015, do 26 de marzo, polo que se regula o procedemento integrado para a implantación de instalacións de distribución polo miúdo de produtos petrolíferos, a súa posta en funcionamento, e se determinan os órganos competentes para o exercicio da potestade sancionadora en materia de hidrocarburos, que se atopen en tramitación á entrada en vigor da presente lei substanciaranse polas normas vixentes no momento de presentación da solicitude.

Disposición Transitoria Segunda. Convocatoria de concursos de dereitos mineiros caducados

O órgano mineiro competente disporá do prazo dun ano, a partir da entrada en vigor desta lei, para convocar os correspondentes concursos dos dereitos mineiros caducados con anterioridade á entrada en vigor da mesma.

Disposición Transitoria Terceira. Procedementos en tramitación de solicitude de calquera tipo de autorización administrativa de parques eólicos, así como das súas infraestruturas de evacuación

1. As persoas promotoras dos expedientes de solicitude de calquera tipo de autorización administrativa de parques eólicos, así como das súas infraestruturas de evacuación, que na data de entrada en vigor desta lei se encontren en tramitación poderán optar por seguir tramitándoos de acordo coa normativa vixente na data de presentación da solicitude ou por tramitalos, a partir da fase na que se atopen, de acordo co procedemento establecido pola presente lei.

2. Para os efectos indicados no punto anterior, as persoas promotoras dos expedientes sinalados comunicarán á dirección xeral competente en materia de enerxía, no prazo dun mes desde a entrada en vigor desta lei, se optan por tramitalos de acordo co procedemento establecido pola presente lei. De non efectuar a devandita comunicación no prazo expresado, entenderase que optan por seguir tramitando os expedientes de acordo coa normativa vixente na data de presentación da solicitude.

3. No caso de que a persoa promotora optase por tramitar o expediente de acordo co procedemento establecido pola presente lei, para unha maior celeridade e eficacia na tramitación, conservaranse, por requirimento da persoa solicitante e para os efectos da autorización administrativa previa e de construción:

- a) Os actos e resolucións administrativas xa ditados.
- b) Os trámites administrativos efectuados.
- c) Os documentos previamente presentados.

Disposición Transitoria Cuarta. Prazos para solicitar autorizacións de explotación ou de construción de parques eólicos

1. As persoas titulares de autorizacións administrativas, previas e de construción, ou, de ser o caso, aprobación de proxecto, de parques eólicos obtidas con anterioridade á entrada en vigor desta lei disporán dun prazo de catro anos, contados desde a data de entrada en vigor da mesma, para solicitar a correspondente autorización de explotación. Superado o prazo indicado sen solicitar a autorización de explotación, a dirección xeral competente en materia de enerxía poderá iniciar os correspondentes procedementos de revogación das autorizacións administrativa previa e de construción ou, de ser o caso, aprobación de proxecto, con audiencia das persoas titulares.

2. O prazo para obter a autorización de construción para as persoas promotoras con solicitudes de autorización administrativa previa e/ou de construción en tramitación con anterioridade á entrada en vigor desta lei será de tres anos contado desde ese momento. A superación deste prazo sen que se obteña a autorización de construción facultará á dirección xeral competente en materia de enerxía para instar o procedemento de caducidade do expediente e o arquivo das actuacións, a condición de que as causas que orixinaron a falta de obtención das citadas autorizacións sexan directamente imputables á persoa solicitante.

3. Así mesmo, para os casos indicados no punto anterior, o prazo máximo para solicitar a autorización de explotación será de tres anos contados a partir da data de notificación da autorización de construción. Superado este prazo sen que se solicite a autorización de explotación, a dirección xeral competente en materia de enerxía poderá iniciar os correspondentes procedementos de revogación das autorizacións administrativa previa e de construción ou, de ser o caso, aprobación de proxecto, con audiencia das persoas titulares.

Disposición Transitoria Quinta. Compromisos industriais e demais compromisos das persoas titulares de parques eólicos

1. As persoas titulares dos parques eólicos autorizados ou en tramitación á entrada en vigor desta lei manterán os compromisos industriais e os demais compromisos asociados aos devanditos parques, aínda que a persoa promotora opte por tramitar o expediente de acordo co procedemento establecido pola presente lei.

2. No caso de que a persoa promotora solicite a desistencia de parques eólicos en tramitación ou renuncie á autorización administrativa de parques eólicos vinculados a calquera dos compromisos sinalados no punto anterior, aceptárase a renuncia ou desistencia, así como a redución dos compromisos, proporcional á potencia do parque eólico do que se renuncia ou desiste, aplicándose os rateos de investimento por MW e emprego por MW ou, no caso de supostos de monetarización, de euros por MW, correspondentes ao devandito plan. A aceptación da renuncia ou desistencia levará asociada a imposibilidade, tanto para a persoa titular como para sociedades nas que participe como accionista, de presentar novas solicitudes de autorización administrativa de parques eólicos por un período de dous anos desde esta aceptación, nas mesmas Áreas de Desenvolvemento Eólico nas que se situasen os proxectos en tramitación ou autorizados dos que se desistiu ou renunciou.

3. Só se poderá solicitar a renuncia ou desistencia parcial da potencia admitida a trámite dun parque eólico se existen informes sectoriais preceptivos que o motiven.

Disposición Derrogatoria Primeira. Derrogacións expresas

Quedan expresamente derogados:

- a) O artigo 25 bis da Lei 3/2008, do 23 de maio, de ordenación da minaría de Galicia.
- b) O punto 7 do artigo 2 e a disposición adicional da Lei 8/2009, do 22 de decembro, pola que se regula o aproveitamento eólico en Galicia e se crean o canon eólico e o Fondo de Compensación Ambiental.
- c) O Decreto 138/2010, do 5 de agosto, polo que se establece o procedemento e as condicións técnico-administrativas para a obtención das autorizacións de proxectos de repotenciación de parques eólicos existentes na Comunidade Autónoma de Galicia.
- d) O Decreto 162/2010, do 16 de setembro, polo que se regulan as entidades colaboradoras da Administración Hidráulica de Galicia en materia de control de vertidos e calidade das augas.
- e) A Orde da Consellería de Innovación e Industria do 7 de setembro de 2007, sobre avais de acceso á rede de distribución de enerxía eléctrica.

Disposición Derrogatoria Segunda. Cláusula xeral derogatoria

Quedan derogadas cantas disposicións de igual ou inferior rango se opoñan, contradigan ou resulten incompatibles co disposto nesta lei.

Disposición Derradeira Primeira. *Modificacións da Lei 5/1998, do 18 de decembro, de cooperativas de Galicia*

Un. Modifícase o punto 1 do artigo 7 da Lei 5/1998, do 18 de decembro, de cooperativas de Galicia, que queda redactado como segue:

“1. As sociedades cooperativas de primeiro grao deberán estar integradas, polo menos, por dúas persoas socias.

Para estes efectos non se computarán as persoas socias a proba, excedentes e colaboradoras”.

Dous. Engádese un novo artigo 7 bis á Lei 5/1998, do 18 de decembro, de cooperativas de Galicia, coa seguinte redacción:

“Artigo 7 bis. Especialidades das cooperativas de dúas persoas socias

Ás cooperativas que unicamente contén con dúas persoas socias seralles de especial aplicación, mentres permanezan nesa situación e aínda que os seus estatutos establezan outra cousa, as disposicións seguintes:

a) Todos os acordos sociais que requiran maioría de persoas socias ou de votos deberán adoptarse co voto favorable das dúas únicas persoas socias.

b) Poderán constituír o seu consello reitor con só dous membros que, necesariamente, se distribuirán os cargos de presidente ou presidenta e secretario ou secretaria.

c) Non precisarán constituír ningún outro órgano.

d) Poderá encomendarse a liquidación destas cooperativas a unha ou dúas persoas socias liquidadoras.

e) O importe total das achegas de cada persoa socia ao capital social non poderá superar o cincuenta por cento deste.

f) No trámite de audiencia ao que se refire a alínea b) do punto 2 do artigo 141, á falta de órgano de administración comparecerán as dúas persoas socias.

g) A cooperativa que permaneza máis de cinco anos con só dúas persoas socias virá obrigada, a partir do seguinte exercicio, a realizar unha dotación adicional á reserva obrigatoria do dous e medio por mil da súa cifra de negocios anual”.

Tres. Modifícase o punto 3 do artigo 10 da Lei 5/1998, do 18 de decembro, de cooperativas de Galicia, que queda redactado como segue:

“3. A creación da sección de crédito recollerase nos estatutos e será aprobada pola asemblea xeral. O devandito acordo, elevado a escritura pública, así como o regulamento de réxime interno da sección, tamén aprobado pola asemblea xeral, deberán presentarse no Rexistro de Cooperativas de Galicia para o seu depósito e posterior inscrición do acordo, momento no que adquirirá eficacia xurídica”.

Catro. Modifícase o artigo 97 da Lei 5/1998, do 18 de decembro, de cooperativas de Galicia, que queda redactado como segue:

“Artigo 97. Características e competencia

1. O Rexistro de Cooperativas de Galicia é un rexistro xurídico dependente da Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia, adscrito á consellería competente en materia de emprego.

2. O Rexistro de Cooperativas de Galicia é público.

3. Presúmese que o contido dos libros do rexistro é exacto e válido, e coñecido de todos, non podendo alegarse a súa ignorancia”.

Cinco. Modifícase o artigo 98, da Lei 5/1998, do 18 de decembro, de cooperativas de Galicia, que queda redactado como segue:

“Artigo 98. Funcións do Rexistro de Cooperativas de Galicia

1. O Rexistro de Cooperativas de Galicia asumirá as seguintes funcións:

a) Cualificar, inscribir e certificar os actos aos que se refire esta lei.

b) Habilitar e legalizar os libros obrigatorios das entidades cooperativas.

c) Recibir o depósito das contas anuais, así como a certificación acreditativa do número de socios ao pechamento do exercicio económico.

d) Nomear auditores e outros expertos independentes, por solicitude das entidades cooperativas e por conta destas.

e) Calquera outra atribuída por esta lei ou polas súas normas de desenvolvemento”.

Seis. Modifícase o punto 1 do artigo 104 da Lei 5/1998, do 18 de decembro, de cooperativas de Galicia, que queda redactado como segue:

“1. As cooperativas de traballo asociado están formadas por persoas naturais con capacidade legal e física para desenvolver a actividade cooperativizada.

A capacidade legal para ser socio rexerese pola lexislación civil e laboral. As persoas estranxeira poderán ser socias de acordo co disposto na lexislación específica sobre a prestación do seu traballo en España.

A perda da condición de persoa socia dá lugar ó cesamento definitivo da prestación de traballo na cooperativa”.

Sete. Modifícase o punto 2 do artigo 134 da Lei 5/1998, do 18 de decembro, de cooperativas de Galicia, que queda redactado como segue:

“2. As unións, federacións e confederacións constituídas ao amparo desta lei, para adquirir a personalidade xurídica e plena capacidade de obrar, deberán depositar por medio dos seus promotores no Rexistro de Cooperativas de Galicia escritura pública que haberá de conter:

- a) A relación das entidades promotoras, cos seus datos identificativos.
- b) A certificación do acordo de asociación de, polo menos, o órgano de administración de cada unha delas.
- c) A composición dos órganos de representación e goberno da entidade.
- d) O certificado da Sección Central do Rexistro de Cooperativas da Administración xeral do Estado de que non existe outra entidade con idéntica denominación.
- e) Os estatutos, que conterán como mínimo:
 - 1.º A denominación, que deberá incluír, segundo proceda, os termos “unión de cooperativas”, “federación de cooperativas” ou “confederación de cooperativas”, ou as súas abreviaturas “u. de coop.”, “f. de coop.” ou “c. de coop.”.
 - 2.º O domicilio e ámbito territorial e funcional de actuación da entidade.
 - 3.º Os órganos sociais, que serán como mínimo a asemblea xeral e os de representación, goberno e administración, coa regulación do seu funcionamento e do réxime de provisión electiva dos seus cargos.
 - 4.º Os requisitos e procedementos para a adquisición e perda da condición de asociado, así como o réxime de modificación de estatutos e de fusión e disolución da entidade.
 - 5.º O réxime económico da entidade, co establecemento do carácter, da procedencia e do destino dos recursos.

6.º A regulación do dereito de voto, co establecemento de limitacións ó voto plural.

O Rexistro de Cooperativas de Galicia disporá, no prazo de trinta días, a publicidade do depósito ou o requirimento aos seus promotores, por unha soa vez, para que no prazo doutros trinta días emenden os defectos observados. Transcorrido este prazo, o Rexistro disporá a publicidade ou rexeitará o depósito mediante resolución exclusivamente fundada na carencia dalgún dos requisitos mínimos a que se refire este capítulo.

A publicidade do depósito realizarase no Diario Oficial de Galicia.

A entidade adquirirá personalidade xurídica e plena capacidade de obrar transcorridos trinta días hábiles desde que solicitou o depósito sen que o Rexistro de Cooperativas de Galicia formulase reparos ou rexeitase o depósito.

A modificación dos estatutos das asociacións cooperativas xa constituídas axustarase ó mesmo procedemento regulado neste número”.

Oito. Modifícase o punto 3 do artigo 134 da Lei 5/1998, do 18 de decembro, de cooperativas de Galicia, que queda redactado como segue:

“3. As unións, federacións e confederacións de cooperativas deberán comunicarlle ao Rexistro de Cooperativas de Galicia, no prazo dun mes desde que se produza o feito, as altas e baixas dos seus socios directos, xuntando, nos casos de alta, certificación do acordo de asociarse”.

Nove. Modifícase o punto 2 do artigo 136, que queda redactado como segue:

“2. A representación das cooperativas realizarase a través das unións, federacións ou confederacións nas que aquelas se integren, en función da representación que teñan segundo os datos que consten no Rexistro de Cooperativas de Galicia.

Malia o previsto no parágrafo anterior, as cooperativas de crédito que non acaden o número suficiente para a constitución dunha unión das reguladas nesta lei, dado o seu especial obxecto e finalidade así como a súa suxeición á normativa específica, poderán contar cunha persoa que as represente no consello.

Unha destas persoas representantes exercerá o cargo de vicepresidente”.

Dez. Modifícase a alínea a) do punto 5 do artigo 139 da Lei 5/1998, do 18 de decembro, de cooperativas de Galicia, que queda redactada como segue:

“a) Persoas titulares das xefaturas territoriais da consellaría competente en materia de traballo, ata 6.000 euros”.

Once. Modifícase a alínea b) do punto 2 do artigo 141 da Lei 5/1998, do 18 de decembro, de cooperativas de Galicia, que queda redactada como segue:

“b) No trámite de audiencia comparecerá o órgano de administración ou, na súa falta, as persoas socias, en número non inferior a dúas. Cando non se produza a devandita comparecencia, o trámite cumprirase mediante a correspondente publicación no Diario Oficial de Galicia.

Doce. Modifícase a alínea c) do punto 2 da disposición adicional novena da Lei 5/1998, do 18 de decembro, de cooperativas de Galicia, que queda redactada como segue:

“c) A inscrición dos actos de constitución, modificación de estatutos, disolución, reactivación, liquidación e extinción das sociedades cooperativas xuvenís poderá realizarse en virtude de documentos de carácter privado cos mesmos requisitos que os previstos para as escrituras públicas nesta lei, no que resulte procedente. As sinaturas que consten nos documentos deberán estar lexitimadas notarialmente ou autenticadas polo rexistro de cooperativas que resulte competente para a inscrición dos referidos actos. Cando a publicación dos acordos referidos aos devanditos actos resulte preceptiva, realizarase no Diario Oficial de Galicia e será tramitada polo rexistro de cooperativas competente con carácter gratuíto, sen que resulte obrigatoria a publicación nun dos diarios de maior circulación da provincia do domicilio social da cooperativa”.

Disposición Derradeira Segunda. Modificación da Lei 6/2001, do 29 de xuño, de adecuación da normativa da Comunidade Autónoma de Galicia á Lei 4/1999, do 13 de xaneiro, de modificación da Lei 30/1992, do 26 de novembro, de Réxime Xurídico das Administracións Públicas e do Procedemento Administrativo Común

Modifícase o anexo II, “Relación de procedementos nos que o silencio administrativo produce efectos desestimatorios”, da Lei 6/2001, do 29 de xuño, de adecuación da normativa da Comunidade Autónoma de Galicia á Lei 4/1999, do 13 de xaneiro, de modificación da Lei 30/1992, do 26 de novembro, de Réxime Xurídico das Administracións Públicas e do Procedemento Administrativo Común, no epígrafe correspondente á Consellería de Medio Ambiente, no que o procedemento que se menciona a continuación queda redactado como segue:

“Tipo de procedemento: Autorización de actividades, obras, instalacións e usos permitidos na zona de servidume de protección do dominio marítimo-terrestre.

Sentido do silencio: Negativo, por razóns de protección do medio ambiente, consonte o establecido no artigo 24 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das Administracións públicas, agás nos casos de solicitude de autorización de aproveitamentos de masas forestais poboadas das especies que non estean incluídas no anexo 1 da Lei 7/2012, do 28 de xuño, de montes de Galicia, en cuxo caso o sentido do silencio será positivo, sempre que non consten no procedemento informes emitidos polos

órganos competentes en materia de protección do litoral que sexan contrarios ao aproveitamento forestal pretendido, e sen prexuízo da obriga de reforestación eficaz de acordo co establecido na normativa básica estatal en materia de costas.

Normativa reguladora: Lei 22/1988, do 28 de xullo, de Costas, e Lei 7/2012, do 28 de xuño, de montes de Galicia”.

Disposición Derradeira Terceira. *Modificación da Lei 9/2001, do 21 de agosto, de conservación da natureza*

Modifícase o punto 2 do artigo 16 da Lei 9/2001, do 21 de agosto, de conservación da natureza, que queda redactado como segue:

“2. Nestas áreas poderanse seguir levando a cabo de maneira ordenada os usos e as actividades tradicionais que non vulneren os valores protexidos. Para o resto das actuacións, incluíndo a realización de edificacións, será precisa a autorización da consellería competente en materia de medio ambiente, agás no caso dos aproveitamentos madeireiros, que se rexerán polo establecido na Lei 7/2012, do 28 de xuño, de montes de Galicia, ou norma que a substitúa”.

Disposición Derradeira Cuarta. *Modificacións da Lei 6/2003, do 9 de decembro, de taxas, prezos e exaccións reguladoras da Comunidade Autónoma de Galicia*

Un. Modifícanse os epígrafes 01, 03, 05 e 07 do apartado 37 do anexo III da Lei 6/2003, do 9 de decembro, de taxas, prezos e exaccións reguladoras da Comunidade Autónoma de Galicia, que quedan redactados como segue:

“01 Verificación de capacidades da persoa solicitante e requisitos técnicos do proxecto: 2.525 €”.

“03. Autorización administrativa de transmisión de parques eólicos e infraestruturas de evacuación: 505 €”.

“05. Solicitud de modificacións substanciais de parques eólicos: 3.030 €”.

“07. Solicitud de modificación de plans industriais: 1.515 €”.

Dous. Engádese un novo epígrafe 08 no apartado 37 do anexo III da Lei 6/2003, do 9 de decembro, de taxas, prezos e exaccións reguladoras da Comunidade Autónoma de Galicia, coa seguinte redacción:

“08. Solicitud modificacións non substanciais de parques eólicos: 1.515 €”.

Tres. Engádesse un novo epígrafe 09 no apartado 37 do anexo III da Lei 6/2003, do 9 de decembro, de taxas, prezos e exaccións reguladoras da Comunidade Autónoma de Galicia, coa seguinte redacción:

“09. Solicitud administrativa de pechamento de parques eólicos e infraestruturas de evacuación: 1.515 €”.

Disposición Derradeira Quinta. *Modificacións da Lei 3/2008, do 23 de maio, de ordenación da minaría de Galicia*

Un. Modifícase o artigo 17 da Lei 3/2008, do 23 de maio, de ordenación da minaría de Galicia, que queda redactado como segue:

“Artigo 17. Actuacións previas

Con carácter previo ao comezo do procedemento para o outorgamento de dereitos mineiros sometidos a avaliación ambiental, a persoa promotora poderá solicitar, a través do órgano mineiro, a elaboración do documento de alcance do estudo de impacto ambiental, para o que deberá presentar o documento inicial do proxecto de conformidade coa lexislación de avaliación ambiental vixente”.

Dous. Modifícase o artigo 18 da Lei 3/2008, do 23 de maio, de ordenación da minaría de Galicia, que queda redactado como segue:

“Artigo 18. Solicitudes de dereitos mineiros

1. Toda solicitude de dereitos mineiros incluíra, polo menos, a seguinte documentación:

a) Un modelo normalizado de solicitude.

b) Unha memoria, que comprenderá o proxecto de exploración, investigación ou explotación e os proxectos de instalacións mineiras e procesos produtivos, cuxo contido se establecerá regulamentariamente.

c) Un informe de viabilidade e solvencia, que acredite que a persoa solicitante reúne os requisitos esixidos na lexislación mineira para poder ser titular de dereitos mineiros, especialmente a súa solvencia económica e técnica.

A xustificación da solvencia económica da persoa solicitante poderá acreditarse por un ou varios dos medios seguintes:

- Un informe de institucións financeiras.

- Tratándose de persoas xurídicas, a presentación das contas anuais ou extracto das mesmas.
- Unha declaración relativa á cifra de negocios global e dos traballos mineiros realizados pola persoa solicitante no curso dos cinco últimos anos.
- Calquera outra documentación considerada como suficiente polo órgano mineiro competente.

A solvencia técnica da persoa solicitante poderá acreditarse por un ou varios dos medios seguintes:

- Titulacións académicas e profesionais e experiencia dos persoais da empresa.
 - Unha declaración dos medios materiais e equipo técnico dos que dispoñerá a persoa solicitante para a execución do seu programa mineiro.
 - Unha declaración sobre os efectivos persoais da empresa, indicando, de ser o caso, grao de estabilidade no emprego dos mesmos e importancia dos seus equipos directivos durante os últimos cinco anos.
 - Calquera outra documentación establecida regulamentariamente.
- d) En caso dos dereitos mineiros sometidos á avaliación ambiental, o correspondente documento ambiental de conformidade co establecido na lexislación vixente.
- e) Un plan de seguridade e saúde laboral.
- f) Un plan de restauración do espazo afectado polas actividades mineiras.
- g) Un calendario de execución e orzamento.
- i) Planos.
- j) Anexos.
- k) De ser o caso, a documentación esixida pola normativa sectorial correspondente a eventuais autorizacións necesarias doutras administracións públicas.
- l) Certificado municipal sobre a situación urbanística do lugar onde se pretende levar a cabo a explotación.
- m) Calquera outra documentación e información acreditativa do cumprimento de requisitos establecidos na lexislación sectorial de aplicación.

2. A solicitude dos dereitos mineiros acompañarase dun resumo non técnico de todas as indicacións especificadas no punto anterior, para facilitar a súa comprensión para efectos do trámite de información pública.

3. A determinación dos datos que, a xuízo da persoa solicitante, gocen de segredo profesional e de propiedade intelectual e industrial, así como os que estean suxeitos a protección de carácter persoal e a confidencialidade de acordo coas disposicións vixentes”.

Tres. Modifícase o artigo 19 da Lei 3/2008, do 23 de maio, de ordenación da minaría de Galicia, que queda redactado como segue:

“Artigo 19. Condicións especiais da solicitude de dereitos mineiros da sección A)

Ademais da documentación esixida no artigo 18, a solicitude de dereitos mineiros da sección A) acompañarase da documentación que acredite o dereito ao aproveitamento cando o xacemento se atope en terreos de propiedade privada, de conformidade coa lexislación específica de minas. Cando o xacemento se atope en terreos de propiedade pública, será necesario o oportuno título habilitante da administración titular”.

Catro. Modifícase o artigo 20 da Lei 3/2008, do 23 de maio, de ordenación da minaría de Galicia, que queda redactado como segue:

“Artigo 20. Condicións especiais da solicitude de dereitos mineiros da sección B)

Ademais da documentación esixida no artigo 18, a solicitude de dereitos mineiros sobre xacementos de orixe non natural, estruturas subterráneas e ocos resultantes de canteiras esixirá a declaración previa da súa cualificación como recursos da sección B), realizada polo órgano mineiro competente”.

Cinco. Modifícase o artigo 21 da Lei 3/2008, do 23 de maio, de ordenación da minaría de Galicia, que queda redactado como segue:

“Artigo 21. Condicións especiais para a declaración da utilidade pública ou interese social, en concreto, e a necesidade de ocupación

1. Naqueles casos en que a Lei 22/1973, do 21 de xullo, de minas, ou norma que a substitúa, declara implícita a utilidade pública no outorgamento do dereito mineiro, a persoa promotora deste poderá solicitar a declaración da necesidade de ocupación dos bens ou dereitos que sexan indispensables para o inicio do proxecto, sen prexuízo da posibilidade de futuros expedientes expropiatorios para o desenvolvemento da totalidade do proxecto.

Para o anterior deberase presentar, xunto coa documentación recollida no artigo 18, unha relación concreta e individualizada, na que se describan, en todos os aspectos, material e xurídico, os bens ou dereitos que considere de necesaria ocupación.

2. Naqueles casos en que a Lei 22/1973, de 21 de xullo, de minas, ou norma que a substitúa, prevexa a posibilidade da declaración da utilidade pública, a persoa promotora do dereito mineiro poderá solicitar a declaración de utilidade pública ou interese social, en concreto, e da necesidade de ocupación dos bens ou dereitos que sexan indispensables para o inicio do proxecto ou a construción da instalación, sen prexuízo da posibilidade de futuros expedientes expropiatorios para o desenvolvemento da totalidade do proxecto.

Para o anterior deberase presentar, xunto coa documentación recollida no artigo 18, unha xustificación da importancia e das razóns para a declaración da utilidade pública, en concreto, incluíndo unha relación concreta e individualizada dos bens e dereitos que a persoa solicitante considere de necesaria expropiación, na que se xustificarán os motivos polos que non foi posible chegar a un acordo que a evite.

3. O órgano mineiro realizará a publicación da relación de bens e dereitos no “Boletín Oficial do Estado”, no da provincia respectiva e nun dos diarios de maior circulación da provincia, se o houbese, e a comunicará ademais aos concellos en cuxo termo municipal radique o ben ou dereito a ocupar para a súa exposición no taboleiro de anuncios, para que dentro dun prazo de quince días, contados a partir da última publicación, poidan os interesados formular alegacións sobre a procedencia da ocupación ou disposición dos bens e o seu estado material ou legal.

Notificarase individualmente a cada persoa titular de dereitos ou bens afectados, que poderán, durante o transcurso do prazo fixado no parágrafo anterior, aportar cantos datos permitan a rectificación dos posibles erros que se estimen cometidos na relación que se tivese feito pública.

4. A resolución que outorgue o dereito mineiro así tramitado declarará, de ser o caso, a utilidade pública ou interese social, en concreto, e a necesidade de ocupación dos terreos para os efectos da Lei do 16 de decembro de 1954 sobre expropiación forzosa, ou norma que a substitúa, e iniciará o expediente expropiatorio, sen prexuízo da posibilidade de convir a adquisición dos bens ou dereitos que son obxecto daquela libremente e por mutuo acordo. Neste último caso, unha vez convidados os termos da adquisición amistosa, darase por concluído o expediente expropiatorio”.

Seis. Modifícase o artigo 22 da Lei 3/2008, do 23 de maio, de ordenación da minaría de Galicia, que queda redactado como segue:

“Artigo 22. Emenda das solicitudes

Se a solicitude de iniciación non reúne os requisitos sinalados nesta lei, requirirase á persoa interesada para que, nun prazo de dez días, emende a falta ou acompañe os documentos preceptivos, con indicación de que, se así non o fixese, se lle terá por desistido da súa petición, logo de resolución motivada”.

Sete. Modifícase o artigo 23 da Lei 3/2008, do 23 de maio, de ordenación da minaría de Galicia, que queda redactado como segue:

“Artigo 23. Consulta ás Administracións públicas e información pública

1. Unha vez completada a documentación, de acordo co establecido nos artigos anteriores, para os dereitos mineiros de aproveitamento ou explotación solicitaranse os seguintes informes preceptivos:

a) O informe do concello ou concellos que teñan o dereito mineiro dentro do seu termo municipal.

b) O informe do órgano con competencias en materia de medio ambiente.

c) O informe sobre o patrimonio cultural, cando proceda.

d) O informe do órgano con competencias en materia de dominio público hidráulico, cando proceda.

e) O informe sobre dominio público marítimo-terrestre, cando proceda.

f) Os demais informes que sexan preceptivos segundo as disposicións legais de aplicación e os que se xulguen necesarios para resolver, citándose o precepto que os esixa ou fundamentando, de ser o caso, a conveniencia de reclamálos.

2. Os informes sinalados no punto anterior deberán pronunciarse sobre a existencia de usos de interese público da competencia dos órganos que os emitan, para os efectos da tramitación da correspondente peza separada de compatibilidade e, de ser o caso, prevalencia, segundo o establecido no artigo seguinte.

3. Os informes deberán emitirse no prazo dun mes desde a recepción do expediente completo. Transcorrido o prazo sen que se tivesen recibido, o procedemento continuará se o órgano mineiro conta con elementos de xuízo suficientes para determinar a compatibilidade do dereito mineiro con outros usos de interese público. Neste caso, non se terán en conta os pronunciamentos antes referidos que se reciban posteriormente.

Se o órgano mineiro non tivese os elementos de xuízo suficientes, ben porque non se recibiron os informes das Administracións públicas competentes que resulten relevantes, ou ben porque téndose recibido estes resultasen insuficientes para decidir, requirirá á

persoa titular do órgano xerarquicamente superior daquel que tería que emitir o informe para que, no prazo de dez días hábiles, contados a partir da recepción do requirimento, ordene ao órgano competente a entrega do correspondente informe no prazo de dez días hábiles, sen prexuízo das responsabilidades en que puidese incorrer o responsable de demora. No caso de non terse recibido o informe transcorrido o prazo anterior, o órgano mineiro continuará coa tramitación do procedemento.

4. Posteriormente, abrírase un período de información pública que non será inferior a trinta días”.

Oito. Modifícase o artigo 25 da Lei 3/2008, do 23 de maio, de ordenación da minaría de Galicia, que queda redactado como segue:

“Artigo 25. Formas de finalización dos procedementos de outorgamento de autorizacións, permisos ou concesións mineiras

1. Os expedientes sobre os dereitos mineiros regulados nesta lei que se tramiten para o outorgamento de autorizacións, permisos ou concesións finalizarán polas causas previstas neste artigo e polas previstas na Lei 39/2015, do 1 de outubro, de procedemento administrativo común das administracións públicas, ou norma que a substitúa.

2. Poñerán fin ao procedemento a resolución, a desistencia e a renuncia ao dereito en que se fundamente a solicitude cando tal renuncia non estea prohibida polo ordenamento xurídico, e a súa caducidade.

3. Finalizado o expediente por calquera das causas previstas neste artigo, así se fará constar de oficio pola consellería competente en materia de minas no correspondente Rexistro Mineiro de Galicia”.

Nove. Modifícase o punto 1 do artigo 26 da Lei 3/2008, do 23 de maio, de ordenación da minaría de Galicia, que queda redactado como segue:

“1. O órgano mineiro competente ditará a resolución que poña fin ao procedemento no prazo máximo de doce meses, e incorporará, se é o caso, os condicionamentos que resulten dos informes preceptivos.

A emisión do correspondente informe polo órgano sectorial competente substituirá, para todos os efectos, ás correspondentes autorizacións que, consonte a lexislación sectorial de aplicación, a persoa solicitante estea obrigada a solicitar deses órganos consultados no exercicio das súas competencias, debendo adecuarse o contido do informe a aquel previsto na normativa sectorial para a correspondente autorización”.

Dez. Engádese unha nova alínea e) ao punto 2 do artigo 28 da Lei 3/2008, do 23 de maio, de ordenación da minaría de Galicia, coa seguinte redacción:

“e) As correspondentes autorizacións sectoriais, de ser o caso”.

Once. Modifícase o artigo 32 da Lei 3/2008, do 23 de maio, de ordenación da minaría de Galicia, que queda redactado como segue:

“Artigo 32. Garantías financeiras

1. A persoa titular dun dereito mineiro deberá constituír unha garantía financeira ou equivalente suficiente no prazo dun mes, a contar dende a notificación do outorgamento daquel, sendo responsable do seu mantemento nos termos sinalados neste artigo.

2. A contía da garantía corresponderá á suma de dous conceptos, un fixo e outro variable. En todo caso, o seu importe deberá ser actualizado segundo se determine regulamentariamente.

3. A garantía fixa responderá do cumprimento das obrigas de financiamento e viabilidade dos traballos mineiros. O seu importe será do 4% do orzamento de financiamento, en caso dunha autorización de aproveitamento ou dunha concesión de explotación, e dun 20% para os permisos de exploración ou investigación.

4. A garantía variable responderá do cumprimento do plan de restauración ambiental, determinándose a súa contía de acordo cos seguintes criterios:

- a) Custo real de todos os traballos de restauración.
- b) Área afectada en cada ano de investigación ou de explotación.
- c) Calendario e programa de execución.
- d) Uso actual e previsto do solo.

O prazo da garantía fixarase en función de criterios técnicos derivados dos traballos mineiros e da execución do plan de restauración.

5. A garantía financeira ou equivalente constituirase de forma que se asegure a existencia de fondos facilmente dispoñibles en calquera momento por parte da autoridade competente para a rehabilitación dos terreos afectados”.

Doce. Modifícase o capítulo III do título IV da Lei 3/2008, do 23 de maio, de ordenación da minaría de Galicia, que queda redactado como segue:

“CAPÍTULO III Concursos de dereitos mineiros

Artigo 35. Convocatoria de concursos de dereitos mineiros

1. O outorgamento de dereitos mineiros sobre os terreos francos resultantes do levantamento dunha zona de reserva ou a declaración de caducidade dun permiso de exploración, un permiso de investigación ou unha concesión mineira resolverase polo correspondente concurso público regulado neste artigo e demais normativa aplicable.

Para estes efectos, a declaración de caducidade dun dereito mineiro comportará a declaración do terreo como franco e a inmediata publicación da mesma no “Boletín Oficial do Estado” e no Diario Oficial de Galicia. No prazo dun mes, contado a partir do día seguinte ao da última publicación, quen estean interesados naquel dereito caducado poderán presentar solicitudes sobre o mesmo.

2. Na solicitude indicárase claramente o tipo de dereito que se solicita e sobre que dereito mineiro caducado se solicita, acompañándose do seguinte contido mínimo que se presentará en dous sobres pechados:

a) No primeiro sobre incluírase a documentación acreditativa da capacidade xurídica e de obrar do solicitante e da representación, así como o resgardo da fianza provisional, que consistirá no dez por cento da taxa correspondente ás solicitudes de dereitos mineiros establecida na Lei 6/2003, do 9 de decembro, de taxas, prezos e exaccións reguladoras da Comunidade Autónoma de Galicia, ou norma que a substitúa.

b) O segundo sobre conterá a designación do terreo que se pretende, os documentos requiridos para as solicitudes de dereitos mineiros e unha declaración responsable dos documentos presentados.

Artigo 36. Resolución de concursos de dereitos mineiros

1. No caso de que non se formulen solicitudes, o órgano mineiro competente declarará de oficio o terreo como rexistrable publicándoo no Diario Oficial de Galicia e no Boletín Oficial do Estado.

2. No caso de que se presenten varias solicitudes sobre o mesmo dereito mineiro caducado, abrírase unha fase de concorrencia competitiva, na que se establecerá a orde de prelación para a tramitación das mesmas, de acordo coa valoración obtida por aplicación dos criterios de selección das propostas máis vantaxosas.

Entenderase por propostas máis vantaxosas as que ofrezan as mellores condicións científicas e técnicas e as maiores vantaxes económicas e sociais, en atención, como mínimo, aos seguintes criterios:

a) A calidade técnica do proxecto e as garantías que se ofrezan da súa viabilidade.

b) O impacto do proxecto no desenvolvemento e mellora das condicións económicas e sociais da zona de implantación.

A valoración dos criterios de selección deberá quedar establecida na resolución de declaración de caducidade.

3. A apertura das ofertas verificarase por unha mesa constituída por:

a) A persoa da dirección xeral competente en materia de minas ou persoa en quen delegue, que actuará como presidente.

b) A persoa titular da xefatura do Servizo de Xestión Mineira ou un enxeñeiro de minas designado pola persoa titular da dirección xeral, que actuará como secretaria da mesa.

c) Un membro do corpo de letrados da Xunta de Galicia.

d) A persoa titular da intervención delegada da consellería competente en materia de minas ou persoa en quen delegue.

e) Unha persoa representante da correspondente xefatura territorial da consellería competente en materia de minas.

Constituída a mesa, no prazo de dez días desde a finalización do prazo para a presentación de solicitudes, procederase á apertura de sobres na orde habitual para eliminar, de ser o caso, as solicitudes inadmisibles a causa da persoa solicitante ou do resguardo da fianza. Ao acto de constitución da mesa poderán asistir as persoas que presentasen as solicitudes.

4. O concurso resolverase polo órgano mineiro competente no prazo máximo de tres meses contados desde o día seguinte á última publicación da convocatoria. Transcorrido o prazo sen que recaese resolución expresa, as persoas interesadas poderán entender desestimadas as súas solicitudes por silencio administrativo.

5. De non aceptarse ningunha das solicitudes presentadas, o concurso poderá declararse deserto e os terreos non adxudicados, e estes poderán ser declarados rexistrables pola Administración mineira, debéndose publicar esa declaración no Diario Oficial de Galicia e no Boletín Oficial do Estado, coa indicación de que poderán ser solicitados logo de transcorridos oito días desde a súa última publicación”.

Trece. Modifícase o capítulo IV do título IV da Lei 3/2008, do 23 de maio, de ordenación da minaría de Galicia, que queda redactado como segue:

“CAPÍTULO IV Coordinación con outras lexislacións sectoriais

Artigo 37. Coordinación co procedemento de avaliación ambiental

1. Non poderán outorgarse dereitos mineiros sen que previamente se teña ditado a declaración ambiental, cando sexa necesaria consonte a lexislación vixente.

2. Para estes efectos, o órgano ambiental competente, en canto formule a declaración ambiental, remitirá unha copia da mesma ao órgano mineiro, que incorporará o seu condicionado ao contido dos dereitos mineiros.

Artigo 38. Coordinación co réxime urbanístico de aplicación

O exercicio dos dereitos mineiros estará condicionado á obtención do correspondente título habilitante municipal de natureza urbanística, consonte a normativa de aplicación”.

Catorce. Modifícase a disposición adicional segunda da Lei 3/2008, do 23 de maio, de ordenación da minaría de Galicia, que queda redactada como segue:

“Segunda. Normas de procedemento

En todos aqueles aspectos non regulados nesta lei e nas súas normas de desenvolvemento, os procedementos en materia mineira rexeranse polas normas contidas na Lei 39/2015, do 1 de outubro, de procedemento administrativo común das Administracións públicas, ou norma que a substitúa”.

Disposición Derradeira Sexta. Modificacións da Lei 8/2009, do 22 de decembro, pola que se regula o aproveitamento eólico en Galicia e se crean o canon eólico e o Fondo de Compensación Ambiental

Un. Modifícase a alínea c) do artigo 1 da Lei 8/2009, do 22 de decembro, pola que se regula o aproveitamento eólico en Galicia e se crean o canon eólico e o Fondo de Compensación Ambiental, que queda redactada como segue:

“c) O establecemento dun procedemento para a autorización administrativa das instalacións de parques eólicos, baseado nos principios de libre competencia, transparencia, simplicidade, publicidade e axilización administrativa, que garanta o pleno respecto á seguridade xurídica”.

Dous. Modifícanse os puntos 5 e 6 do artigo 2 da Lei 8/2009, do 22 de decembro, pola que se regula o aproveitamento eólico en Galicia e se crean o canon eólico e o Fondo de Compensación Ambiental, que quedan redactados como segue:

“5. Instalacións de conexión: segundo se define no artigo 30 do Real Decreto 1955/2000, do 1 de decembro, polo que se regulan as actividades de transporte, distribución,

comercialización, subministración e procedementos de autorización de instalacións de enerxía eléctrica, enténdese por instalacións de conexión de centrais de xeración aquelas que sirvan de enlace entre unha ou varias centrais de xeración de enerxía eléctrica e a correspondente instalación de transporte ou distribución, incluíndo liñas e subestacións.

6. Poligonal de delimitación dun parque eólico: área efectivamente afectada pola instalación dun parque eólico determinada no seu proxecto de execución”.

Tres. Modifícase o punto 2 do artigo 3 da Lei 8/2009, do 22 de decembro, pola que se regula o aproveitamento eólico en Galicia e se crean o canon eólico e o Fondo de Compensación Ambiental, que queda redactado como segue:

“2. Quedan excluídos do ámbito de aplicación desta lei:

a) As instalacións eólicas de potencia menor ou igual a 100 kW.

b) Os parques eólicos experimentais que leven asociado un alto compoñente de investigación en I+D+i, definidos no artigo 3 do Decreto 30/2011, do 17 de febreiro, polo que se establece o procedemento para a autorización de parques eólicos experimentais con alto compoñente de I+D+i na Comunidade Autónoma de Galicia, ou norma que o substitúa.

c) As instalacións de xeración eólica para o autoconsumo asociadas a unha instalación de potencia eléctrica contratada superior á potencia eólica que se pretenda instalar”.

Catro. Modifícase o punto 2 do artigo 12 da Lei 8/2009, do 22 de decembro, pola que se regula o aproveitamento eólico en Galicia e se crean o canon eólico e o Fondo de Compensación Ambiental, que queda redactado como segue:

“2. A devindicación producirase na data de outorgamento da autorización de explotación do parque eólico e o primeiro día do ano natural nos sucesivos anos nos que a autorización administrativa estea vixente, ata o seu desmantelamento e restitución ambiental dos terreos afectos pola instalación”.

Cinco. Modifícase o artigo 16 da Lei 8/2009, do 22 de decembro, pola que se regula o aproveitamento eólico en Galicia e se crean o canon eólico e o Fondo de Compensación Ambiental, que queda redactado como segue:

“Artigo 16. Bonificacións na cota

1. Cando como consecuencia dun proxecto de modificación de parques eólicos teña lugar unha redución efectiva das unidades de aeroxeradores que non supoña tramo diferente de base, a contía da cota que debe satisfacerse, no período correspondente á devandita

redución, bonificarase nunha porcentaxe resultante de multiplicar por 5 o número de unidades de aeroxeradores reducidas.

2. Esta bonificación terá carácter rogado e o seu recoñecemento estará condicionado á comunicación do proxecto de modificación de parques eólicos á dirección xeral competente en materia de enerxía e á acreditación efectiva polo devandito órgano da redución das unidades de aeroxeradores”.

Seis. Modifícase o título IV da Lei 8/2009, do 22 de decembro, pola que se regula o aproveitamento eólico en Galicia e se crean o canon eólico e o Fondo de Compensación Ambiental, que queda redactado como segue:

“TÍTULO IV

Procedemento de autorización administrativa das instalacións de parques eólicos

Artigo 27. Réxime de autorizacións administrativas

1. A posta en funcionamento, modificación substancial, pechamento temporal, transmisión e pechamento definitivo de parques eólicos estará sometido, con carácter previo, ao réxime de autorizacións establecidas no artigo 53 da Lei 24/2013, de 26 de decembro, do sector eléctrico, e á súa normativa de desenvolvemento, ou normas que as substitúan.

2. O procedemento administrativo de autorizacións para a instalación de parques eólicos iniciárase a solicitude do interesado e tramitárase de acordo co especificado nesta lei.

3. Segundo o establecido no punto 5 do artigo 21 da Lei 24/2013, de 26 de decembro, do sector eléctrico, ou norma que a substitúa, e a petición da persoa promotora, poderase solicitar a tramitación das autorizacións administrativas necesarias das infraestruturas de evacuación conxuntamente coa solicitude de autorización administrativa previa e de construción do parque eólico.

Artigo 28. Avais

1. Antes de iniciar os trámites de solicitude da autorización administrativa previa e de construción, as persoas promotoras depositarán na Caixa Xeral de Depósitos da Xunta de Galicia a garantía económica á que fan referencia os artigos 59 bis e 66 bis do Real Decreto 1955/2000, do 1 de decembro, polo que se regulan as actividades de transporte, distribución, comercialización, subministración e procedementos de autorización de instalacións de enerxía eléctrica, ou norma que o substitúa, segundo corresponda coa rede de transporte ou a rede de distribución.

2. Quedan eximidas do depósito de devandita garantía aquelas modificacións de instalacións en explotación que non supoñan incrementos sobre a capacidade de acceso previamente concedida.

3. A garantía económica será cancelada cando a persoa solicitante obteña a autorización de explotación definitiva da instalación.

4. A desistencia na construción da instalación, a caducidade dos procedementos de autorización administrativa da instalación ou o incumprimento dos prazos previstos nas autorizacións preceptivas suporá a execución da garantía. Porén, o órgano competente poderá exceptuar a execución da garantía depositada polo titular dunha instalación se a desistencia na construción desta vén dado por circunstancias impeditivas que non fosen nin directa nin indirectamente imputables á persoa interesada e así fose solicitado por este ao devandito órgano.

5. A garantía constituída será devolta á persoa promotora no caso de inadmisión da solicitude á que se fai referencia no artigo 33.3.

Artigo 29. Presentación de solicitudes de autorización administrativa previa e de construción

1. O procedemento administrativo de autorizacións para a instalación de parques eólicos iniciarase a solicitude do interesado e tramitarase de acordo co especificado neste título.

2. Só se poderá solicitar o inicio dun procedemento de autorización administrativa previa e de construción dun parque eólico se o solicitante e o parque eólico cumpren cos requisitos que se establecen nos artigos 30 e 31. Non serán admitidas aquelas solicitudes que incumplan estes requisitos.

3. As solicitudes presentaranse exclusivamente a través de medios electrónicos, que se habilitarán para o efecto regulamentariamente e se dirixirán á dirección xeral competente en materia de enerxía, de acordo co establecido no punto 5 do artigo 16 e no artigo 66 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das Administracións públicas, ou normas que os substitúan.

4. O modelo normalizado de solicitude de autorización aprobarase por orde da consellería competente en materia de enerxía, así como a documentación necesaria que acompañará a aquela, que se presentará en formato electrónico e, cando menos, conterá:

a) Documentación xustificativa da capacidade legal, técnica e económica da persoa solicitante, segundo o establecido no artigo 30.

b) Copia do resgardo da presentación na Caixa Xeral de Depósitos a garantía económica á que se fai referencia no artigo 59 bis ou 66 bis do Real Decreto 1955/2000, do 1 de decembro, polo que se regulan as actividades de transporte, distribución, comercialización, subministración e procedementos de autorización de instalacións de enerxía eléctrica, ou norma que o substitúa.

c) Proxecto de execución subscrito por técnico competente, con separatas para os organismos ou empresas de servizo público ou de servizos de interese xeral afectados. O contido mínimo do proxecto de execución será establecido regulamentariamente.

d) Documento ambiental que proceda segundo o establecido na Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental, ou norma que a substitúa, para a avaliación do impacto ambiental do proxecto.

e) Proxecto sectorial, xunto coa documentación esixida polo artigo 10 do Decreto 80/2000, do 23 de marzo, polo que se regulan os plans e proxectos sectoriais de incidencia supramunicipal, ou norma que o substitúa.

f) Para aqueles casos nos que a persoa promotora solicite a declaración de utilidade pública de acordo co artigo 44, presentará unha relación concreta e individualizada de bens e dereitos afectados.

g) Xustificante de pago da taxa de verificación de requisitos e capacidades recollida co código 01 no apartado 37 do anexo III da Lei 6/2003, do 9 de decembro, de taxas, prezos e exaccións reguladoras da Comunidade autónoma de Galicia, ou norma que a substitúa.

h) Para aqueles casos nos que se produza solapamento nos termos establecidos no artigo 31, escritura pública do acordo entre as partes ao que fai mención o devandito artigo.

5. Se a solicitude presentada non reunise os requisitos esixidos no punto anterior, requirirase á persoa interesada para a súa subsanación, concedéndolle un prazo de dez días, con indicación de que, se así non o fixese, se lle terá por desistido da mesma.

Artigo 30. Requisitos da capacidade dos solicitantes

1. As persoas promotoras que presenten as solicitudes de autorización administrativa ás que se refire esta lei deberán acreditar capacidade legal, técnica e económica para a realización do proxecto, a través dos medios seguintes:

a) Capacidade legal. A persoa solicitante deberá ter personalidade física ou xurídica propia, excluíndose as unións temporais de empresas.

b) Capacidade técnica. A capacidade técnica cumprirase mediante a acreditación de, cando menos, un dos seguintes requisitos:

- Ter exercido a actividade de produción de enerxía eléctrica durante, polo menos, os últimos tres anos.

- Contar entre os seus accionistas cun socio que participe no capital social cunha porcentaxe igual ou superior ao vinte e cinco por cento e que poida acreditar a súa experiencia durante os últimos tres anos na actividade de produción de enerxía eléctrica.

- Subscribir un contrato de asistencia técnica por un período de tres anos cunha empresa que acredite experiencia na actividade de produción de enerxía eléctrica e que cumpra, á súa vez, con algún dos requisitos que se describen nos parágrafos anteriores.

c) Capacidade económica. Entenderase cumprida cando se aporte documentación suficiente que garanta a viabilidade económico-financeira do proxecto. Esta documentación deberá incluír, polo menos, unha declaración responsable e un estudo económico-financeiro que xustifique a viabilidade do proxecto.

2. A documentación xustificativa para a acreditación das capacidades poderá ser desenvolvida por orde da consellería competente en materia de enerxía.

Artigo 31. Requisitos das solicitudes de autorización previa e de construción de parques eólicos

1. As solicitudes ás que se refire o artigo 29 non poderán solaparse, no momento da solicitude, con ningún parque eólico en explotación, autorizado pendente de construción ou en fase de tramitación administrativa, salvo que exista un acordo entre os titulares dos parques eólicos afectados.

2. Para estes efectos, estableceranse regulamentariamente os criterios que determinen a existencia de solapamento entre parques eólicos.

3. Considerarase que un parque eólico atópase en fase de tramitación administrativa desde o momento no que a persoa solicitante presente a correspondente solicitude, sempre que na data de presentación da mesma cumpra cos requisitos necesarios para a súa admisión a trámite.

Artigo 32. Rede Natura

Quedan excluídos da implantación de novos aerogeradores aqueles espazos naturais declarados como zonas de especial protección dos valores naturais por formar parte da Rede Natura 2000, con arranxo á normativa vixente en cada momento. Exceptúanse do anterior as modificacións de parques eólicos en explotación cando dita modificación supoña unha redución de, polo menos, o cincuenta por cento dos aerogeradores previamente instalados en dicha zona de Rede Natura.

Artigo 33. Instrución do procedemento

1. As solicitudes de autorización administrativa previa e de construción de parques eólicos estudaranse e tramitarán na estrita orde temporal da súa data de presentación.

2. A dirección xeral competente en materia de enerxía verificará o cumprimento dos requisitos de capacidade dos solicitantes e das solicitudes establecidos nos artigos 30 e 31.

3. En caso de incumprimento dos devanditos requisitos, a dirección xeral competente emitirá resolución declarando a inadmisión da solicitude.

En caso de cumprimento, a dirección xeral competente notificarallo á persoa solicitante, para que este proceda ao pago da taxa de autorización administrativa recollida no código 02 do apartado 37 do anexo III da Lei 6/2003, de 9 de decembro de taxas, prezos e exaccións reguladoras da Comunidade Autónoma de Galicia, ou norma que a substitúa. A persoa solicitante disporá dun prazo máximo de dous meses para a presentación do xustificante de pago da devandita taxa. A non presentación do xustificante no prazo indicado implicará a desistencia da solicitude. A presentación do xustificante de pago da taxa será requisito necesario para que prosiga a tramitación.

4. No suposto de proxectos que deban ser obxecto dunha avaliación de impacto ambiental ordinaria, a dirección xeral competente en materia de enerxía enviará copia do proxecto e do estudo de impacto ambiental ao órgano ambiental, co obxecto de obter, no prazo máximo de vinte días, a relación de organismos e persoas interesadas para cumprir co procedemento de consulta recollido no artigo 37 da Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental, ou norma que o substitúa.

Previamente, a persoa promotora poderá solicitar ao órgano ambiental que elabore un documento de alcance do estudo de impacto ambiental, segundo o procedemento establecido no artigo 34 da Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental, ou norma que o substitúa. Para isto, a persoa promotora presentará ante o órgano substantivo unha solicitude de determinación do alcance do estudo de impacto ambiental, acompañada do documento inicial do proxecto.

No caso de proxectos que deban ser obxecto dunha avaliación ambiental simplificada, a dirección xeral competente en materia de enerxía remitirá ao órgano ambiental o documento ambiental do proxecto, para que realice o procedemento de consulta recollido no artigo 46 da Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental, ou norma que o substitúa.

5. A dirección xeral competente en materia de enerxía enviará copia do proxecto sectorial do parque eólico ao órgano autonómico competente en materia de ordenación do territorio e urbanismo, para o efecto de que no prazo máximo de vinte días informe sobre o cumprimento dos requisitos de distancias ás delimitacións do solo de núcleo rural, urbano ou urbanizable delimitado, establecidos no Plan Sectorial Eólico de Galicia. Así mesmo, o

devandito órgano indicará, dentro do mesmo prazo máximo de vinte días, os demais informes que deberán solicitarse en función das afeccións derivadas da normativa sectorial aplicable.

6. Obtida a relación dos organismos e persoas interesadas, así como o informe de cumprimento de distancias, a dirección xeral competente en materia de enerxía enviará o expediente ao órgano territorial correspondente da consellería competente en materia de enerxía, que será a unidade tramitadora. Nos supostos de proxectos cuxa implantación afecte a máis dunha provincia, a unidade tramitadora será a dirección xeral competente en materia de enerxía.

7. O proxecto de execución presentado, así como, de ser o caso, e en atención ao resultado da avaliación ambiental que corresponda de conformidade co establecido na Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental, ou norma que a substitúa, o estudo de impacto ambiental, someteranse conxuntamente a información pública para todos os efectos e durante un prazo de trinta días mediante a súa publicación no Diario Oficial de Galicia e, de ser o caso, no portal de internet da Xunta de Galicia.

8. No caso de que se solicitase o recoñecemento, en concreto, da utilidade pública do proxecto, dita solicitude tamén se someterá a información pública de forma simultánea coa documentación indicada no punto anterior, xunto coa relación concreta e individualizada dos bens e dereitos de necesaria expropiación. De igual modo, o proxecto sectorial tamén se someterá a información pública de forma simultánea coa documentación antes referida. Nestes supostos, ademais de no Diario Oficial de Galicia, publicarase o anuncio nun dos xornais de maior circulación de cada unha das provincias afectadas.

9. Durante o prazo indicado no punto 7 deste artigo, calquera persoa, entidade ou organismo interesado poderá presentar cantas alegacións considere oportunas ou solicitar o exame do expediente e da documentación técnica, ou a parte desta que se acorde. Das alegacións presentadas darase traslado á persoa solicitante, para que este formule a contestación ao contido daquelas e lla comunique á unidade tramitadora no prazo máximo de quince días.

10. A certificación acreditativa da exposición ao público do proxecto sectorial conterá unha referencia expresa á realización do trámite de audiencia previsto no punto 2 do artigo 13 do Decreto 80/2000, do 23 de marzo, polo que se regulan os plans e proxectos sectoriais de incidencia supramunicipal.

11. De conformidade cos artigos 127 e 131 do Real Decreto 1955/2000, do 1 de decembro, polo que se regulan as actividades de transporte, distribución, comercialización, subministración e procedementos de autorización de instalacións de enerxía eléctrica, ou normas que os substitúan, a unidade tramitadora realizará os trámites necesarios para a obtención dos condicionados técnicos e das autorizacións ou informes procedentes doutras

administracións, organismos e empresas de servizo público e revisará a documentación presentada pola persoa promotora.

12. Atendendo á relación de organismos indicados polo órgano ambiental e polo órgano competente en materia de ordenación do territorio e urbanismo, de acordo co previsto nos puntos 4 e 5 deste artigo, así como os indicados no punto anterior, solicitarase de xeito simultáneo un informe para todos os efectos solicitados. Transcorridos trinta días desde a solicitude destes informes sen obter resposta, entenderanse favorables, agás os informes preceptivos necesarios para a avaliación ambiental do proxecto polo órgano ambiental e os informes preceptivos indicados polo órgano competente en materia de ordenación do territorio e urbanismo, no que se refire a tramitación do proxecto sectorial, nos que o sentido do silencio se rexerá polo disposto na normativa sectorial específica.

13. Concluídos os trámites de información pública e de información a outras administracións, organismos ou empresas de servizo público ou de servizos de interese xeral, a unidade tramitadora emitirá ou solicitará, de ser o caso, ao órgano territorial o informe relativo á normativa de instalacións industriais e eléctricas. Cando lle corresponda a tramitación do procedemento, o órgano territorial, unha vez emitido o devandito informe, remitirá o expediente completo á dirección xeral competente en materia de enerxía para a súa autorización.

14. A valoración positiva ambiental esixible ao proxecto de acordo co resultado da avaliación realizada de conformidade co establecido na Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental, así como o informe favorable da consellería competente en materia de ordenación do territorio e urbanismo ao que se fai referencia no punto 5 deste artigo, serán requisitos indispensables para o outorgamento da autorización administrativa e a autorización de construción do parque eólico.

Artigo 34. Resolución da autorización administrativa previa e de construción e finalización do procedemento

1. Unha vez realizada a instrución do procedemento administrativo de autorización e acreditado por parte da persoa solicitante o acceso e a obtención do punto de conexión á rede de transporte ou á rede de distribución, segundo corresponda, a dirección xeral competente en materia de enerxía ditará resolución respecto do outorgamento da autorización administrativa previa e da autorización administrativa de construción do parque eólico no prazo máximo de dous meses, contado desde a recepción da documentación completa no órgano competente para resolver o procedemento.

2. O prazo máximo para obter a autorización administrativa previa e de construción será de tres anos contados desde a data de presentación da documentación completa á que fai referencia o punto 4 do artigo 29. Superado este prazo sen obterse as devanditas autorizacións, a persoa titular da dirección xeral competente en materia de enerxía quedará facultada para instar o procedemento de caducidade do expediente e o arquivo das

actuacións, a condición de que as causas que orixinaron a falta de obtención das citadas autorizacións sexan directamente imputables á persoa solicitante.

3. A resolución de autorización administrativa previa e de construción expresará que á persoa promotora disporá dun prazo de tres anos contado a partir do seu outorgamento para solicitar a correspondente autorización de explotación, indicando que, en caso de incumprimento, poderase producir a súa revogación nos termos establecidos no punto 10 do artigo 53. da Lei 24/3013, do 26 de decembro, do sector eléctrico, ou norma que a substitúa.

4. A resolución publicarase integramente no Diario Oficial de Galicia e notificarase a todas as terceiras persoas que tivesen formulado alegacións e teñan carácter de interesadas no expediente.

A falta de resolución expresa no prazo indicado terá efectos desestimatorios e habilitará á persoa solicitante para interpoñer os recursos que procedan.

5. De conformidade co previsto no artigo 84 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, de procedemento administrativo común das Administracións públicas, ou norma que o substitúa, xunto coa resolución, poñerán fin ao procedemento a desistencia das persoas interesadas, a renuncia ao dereito en que se funde a solicitude cando tal renuncia non estea prohibida polo ordenamento xurídico, a declaración de caducidade e a imposibilidade material de continuo por causas sobrevindas. A declaración de caducidade do procedemento, cando se produza a súa paralización por causa imputable á persoa interesada, acordarase de conformidade co establecido no artigo 95 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das Administracións públicas, ou norma que o substitúa.

Artigo 35. Autorización de explotación.

1. Unha vez executado o proxecto, presentarase a correspondente solicitude de autorización de explotación no órgano territorial da consellería competente en materia de enerxía que tivese tramitado o expediente.

2. A devandita solicitude acompañarase dun certificado de final de obra suscrito por técnico facultativo competente, no que conste que a instalación se realizou de acordo coas especificacións contidas na autorización de construción, así como coas prescricións da regulamentación técnica aplicable á materia.

3. A autorización de explotación outorgarase polo órgano territorial da consellería competente en materia de enerxía que tivese tramitado o expediente, no prazo dun mes, logo das comprobacións técnicas que se consideren oportunas.

4. No caso de que a unidade tramitadora fose a dirección xeral competente en materia de enerxía, solicitarase unha autorización de explotación en cada unha das provincias onde estea situada a instalación.

Artigo 36. Transmisión da titularidade de parques eólicos

1. As transmisións de titularidade dun parque eólico en explotación, dun parque eólico autorizado pendente de construír e dun expediente administrativo no que se tramita a autorización dun parque eólico requiren autorización administrativa previa da consellería competente en materia de enerxía.

2. A solicitude de autorización administrativa de transmisión deberá ser dirixida á dirección xeral competente en materia de enerxía por quen pretenda adquirir a titularidade. A solicitude deberá ir acompañada da documentación necesaria que permita acreditar a capacidade legal, técnica e económica da persoa solicitante, así como unha declaración da actual persoa titular, na que manifieste a súa vontade de transmitir dita titularidade.

3. A dirección xeral competente en materia de enerxía resolverá sobre a solicitude da autorización de transmisión no prazo de tres meses, desde a recepción da documentación completa da solicitude. A falta de resolución expresa no prazo indicado terá efectos desestimatorios, podendo interpoñerse os recursos que procedan.

A resolución será notificada á persoa solicitante e á transmitinte. A partir desta notificación, a persoa solicitante contará cun prazo de seis meses para adquirir a titularidade. Producirase a caducidade da autorización se transcorrido o devandito prazo a adquisición non se fai efectiva.

Producida a transmisión, a persoa solicitante deberá comunicala á dirección xeral competente en materia de enerxía, no prazo dun mes desde que se faga efectiva.

4. A autorización administrativa de transmisión de titularidade terá validez ante as entidades locais e calquera outro organismo desde o mesmo momento en que se lles notifique de maneira que faga fe. A transmisión de titularidade autorizada entenderase extensiva á declaración de utilidade pública da instalación en cuestión e comportará a necesidade do cambio da titularidade do aval de acceso e conexión.

Artigo 37. Modificacións non substanciais de parques eólicos

1. As modificacións dun parque eólico terán o carácter de non substancial cando cumpran a totalidade dos seguintes requisitos:

a) Os aeroxeradores mantéñense dentro da poligonal definida no proxecto inicial.

- b) A potencia total do parque eólico non experimenta un incremento ou redución de máis do dez por cento da potencia autorizada no proxecto orixinal.
- c) Cúmpanse os requisitos e criterios de non solapamento establecidos no artigo 31.
- d) Dispónse de informe favorable do órgano ambiental respecto da proposta de modificación.
- e) Dispónse de informe favorable do órgano competente en materia de ordenación do territorio e urbanismo sobre a adecuación da modificación aos preceptos urbanísticos aplicables establecidos no Plan Sectorial Eólico de Galicia, especialmente no relativo á nova ordenación urbanística proposta e os requisitos de distancias ás delimitacións de solo de núcleo rural, urbano ou urbanizable delimitado.

2. Así mesmo, para os efectos do previsto neste artigo, tamén terán a consideración de modificacións non substanciais aquelas modificacións consistentes no incremento da potencia nominal dos aeroxeradores, sempre que non supoñan un incremento ou redución de máis do dez por cento da potencia autorizada no proxecto orixinal, manténdose inalteradas todas as demais características técnicas do parque eólico.

3. As solicitudes de modificacións non substanciais deberán cumprir os requisitos establecidos no artigo 31.

Artigo 38. Procedemento de autorización de modificacións non substanciais.

1. As modificacións non substanciais de parques eólicos non requirirán o outorgamento dunha nova autorización administrativa previa e de construción.

2. As autorizacións administrativas previas e de construción de parques eólicos seguirán a ser eficaces respecto das modificacións non substanciais dos proxectos iniciais, sempre que, antes do inicio da execución do proxecto modificado, así o soliciten os titulares das mesmas ante a dirección xeral competente en materia de enerxía e lle sexan recoñecidas estas modificacións como non substanciais en virtude do disposto na presente lei.

3. As solicitudes de recoñecemento dunha modificación como non substancial presentaranse dirixidas o órgano competente en materia de enerxía, de acordo co establecido no artigo 66 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das Administracións públicas, ou norma que o substitúa, e conterá, cando menos:

a) Para aqueles casos nos que se modifique a potencia da instalación, documentación acreditativa de dispoñer de acceso e punto de conexión á rede de transporte ou á rede de distribución, segundo corresponda, para a potencia adicional.

b) Nos supostos de modificación non substancial recollidas no punto 1 do artigo 37:

- A documentación xustificativa do cumprimento dos requisitos establecidos nas alíneas a), b) e c) do punto 1 do artigo 37.

- A documentación necesaria para solicitar os informes aos que fan mención as alíneas d) e e) do punto 1 do artigo 37.

c) Para aqueles supostos establecidos no punto 2 do artigo 37:

- Declaración responsable da persoa promotora de que se manteñen inalterables todas as características do parque eólico, salvo a potencia nominal dos aeroxeradores.

- A documentación xustificativa do incremento de potencia do aeroxerador.

4. Nos supostos de modificacións non substanciais recollidos no punto 1 do artigo 37, a dirección xeral competente en materia de enerxía enviará ao órgano ambiental a documentación necesaria para solicitar o informe ao que fai mención a alínea d) do punto 1 do artigo 37, para o efecto de que este emita no prazo de vinte días o devandito informe. En caso de que o órgano ambiental o considere preciso, indicará a relación de organismos que considera necesario que se consulte con respecto á validación ambiental do proxecto modificado.

5. Igualmente, enviarase ao órgano competente en materia de ordenación do territorio e urbanismo a documentación necesaria, para o efecto de que emita nun prazo máximo de vinte días o informe ao que se refire a alínea e) do punto 1 do artigo 37.

6. A dirección xeral competente en materia de enerxía disporá dun prazo dun mes para emitir o recoñecemento dunha modificación como non substancial, contado desde o momento no que dispoña de toda a información e documentación necesaria. A dirección xeral competente só poderá emitir o devandito recoñecemento logo de verificar o cumprimento dos requisitos establecidos no artigo 31. A falta de recoñecemento expreso terá efectos desestimatorios, podéndose interpoñer os recursos que procedan. Este recoñecemento será expresamente comunicado ás consellerías con competencias en materia de ordenación do territorio e urbanismo e medio ambiente.

7. As autorizacións de explotación recollerán expresamente aquelas modificacións non substanciais expresamente recoñecidas.

8. A eficacia das modificacións non substanciais recoñecidas como tales de acordo co establecido nos puntos anteriores enténdese sen prexuízo de cantos permisos, licenzas e autorizacións ou outros requisitos precisen, con carácter previo a solicitar a autorización de explotación.

Artigo 39. Modificacións substanciais

1. Terán a consideración de modificacións substanciais as modificacións que non poidan incluírse na definición de modificación non substancial recollida no artigo anterior.

2. As modificacións substanciais tramitaranse e, de ser o caso, autorizaranse de acordo co procedemento e condicionantes establecidos neste título.

Artigo 40. O proxecto sectorial.

1. Realizados os trámites previstos nesta lei e no Decreto 80/2000, do 23 de marzo, polo que se regulan os plans e proxectos sectoriais de incidencia supramunicipal, ou norma que o substitúa, o Consello da Xunta, por proposta da persoa titular da consellería competente en materia de enerxía, aprobará definitivamente, se procede, o proxecto sectorial coas modificacións ou correccións que considere convenientes.

2. Quedan exceptuados de avaliación ambiental estratéxica os proxectos sectoriais de incidencia supramunicipal dos parques eólicos, así como os das súas infraestruturas de evacuación, cando o proxecto de execución da infraestrutura concreta estea sendo ou sexa sometido a avaliación ambiental, de acordo coa Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental, ou norma que a substitúa.

3. Nos casos en que o proxecto sectorial do parque eólico autorizado estea aprobado polo Consello da Xunta de Galicia e a persoa promotora presente unha modificación non substancial das recollidas no punto 1 do artigo 37 recoñecida como tal, enviarase ao órgano competente en ordenación do territorio e urbanismo o recoñecemento desta modificación non substancial, así como o informe favorable do órgano ambiental indicado na alínea d) do punto 1 do artigo 37 e a addenda do proxecto sectorial no que se recollan estas modificacións, para os efectos de que se emita o informe preceptivo previo á aprobación da modificación do proxecto sectorial polo Consello da Xunta.

Artigo 41. Pechamento

1. A persoa titular da instalación que pretenda o pechamento desta deberá presentar unha solicitude de autorización administrativa de pechamento, a través dos medios electrónicos que se habilitarán regulamentariamente e dirixidas ante o órgano competente en materia de enerxía, de acordo co establecido no punto 5 do artigo 16 e no artigo 66 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das Administracións públicas, ou normas que os substitúan.

2. A persoa titular da instalación acompañará a solicitude dun proxecto de pechamento, que deberá conter como mínimo unha memoria na que se detallen as circunstancias técnicas, económicas, ambientais ou de calquera outro orde polas que se pretende o pechamento, así como os planos actualizados da instalación a escala adecuada.

3. A unidade tramitadora será o órgano territorial correspondente da consellería competente en materia de enerxía que tivese tramitado a autorización de explotación, salvo que a solicitude de pechamento se refira a un parque eólico situado en máis dunha provincia, para o que a unidade tramitadora será a dirección xeral competente en materia de enerxía.

4. Unha vez tramitado o expediente, o órgano territorial da consellería competente en materia de enerxía elevará o expediente de solicitude de pechamento, xunto co seu informe, á dirección xeral competente en materia de enerxía, quen deberá resolver, logo de informe favorable do operador do sistema e xestor da rede de transporte, nun prazo de tres meses desde a recepción do expediente completo na dirección xeral competente. En todo caso, a autorización de pechamento da instalación imporá á persoa titular desta a obriga de proceder ao seu desmantelamento nos termos que resulten da tramitación do expediente de pechamento e a restitución ambiental dos terreos afectos pola instalación.

A falta de resolución expresa terá efectos desestimatorios, podendo interpoñerse os recursos procedentes.

A resolución notificarase á persoa solicitante e publicarse, en todo caso, no Diario Oficial de Galicia.

5. A autorización expresará o período de tempo, contado a partir da notificación do seu outorgamento, dentro do cal deberá procederse ao pechamento e ao desmantelamento da instalación.

6. Concedida a autorización de pechamento, o órgano territorial da consellería competente en materia de enerxía, logo das comprobacións técnicas que se consideren oportunas, levantará acta de pechamento cando este se faga efectivo e o parque eólico cursará baixa no Rexistro Eólico de Galicia”.

Sete. Modifícase o título V da Lei 8/2009, do 22 de decembro, pola que se regula o aproveitamento eólico en Galicia e se crean o canon eólico e o Fondo de Compensación Ambiental, que queda redactado como segue:

“TÍTULO V Rexistro eólico de Galicia

Artigo 42. Rexistro Eólico de Galicia

1. Créase o Rexistro Eólico de Galicia, no que se recollerá dun xeito electrónico a ubicación cartográfica de todos os parques eólicos en funcionamento, autorizados ou en tramitación administrativa no territorio da Comunidade Autónoma de Galicia, os cales, á súa vez, deberán ser obxecto de inscrición no Rexistro de Cartografía de Galicia, nos termos e de conformidade co previsto no Regulamento de ordenación da información

xeográfica e da actividade cartográfica de Galicia, aprobado polo Decreto 14/2007, do 26 de xaneiro.

2. Aos datos sinalado no punto anterior incorporaranse no Rexistro Eólico de Galicia todas as solicitudes de modificación de proxectos, que constituirán información de apoio para a xestión de solapamentos de parques eólicos.

Artigo 43. Funcionamento e xestión do Rexistro

1. O Rexistro Eólico de Galicia constitúese coa finalidade de ser unha ferramenta electrónica de acceso e consulta pública.

2. O funcionamento, a xestión e desenvolvemento do Rexistro establecerase por orde da consellería competente en materia de enerxía”.

Oito. Modifícase o título VI da Lei 8/2009, do 22 de decembro, pola que se regula o aproveitamento eólico en Galicia e se crean o canon eólico e o Fondo de Compensación Ambiental, que queda redactado como segue:

“TÍTULO VI Expropiación e servidumes

Artigo 44. Declaración de utilidade pública

1. Para os efectos previstos no título IX da Lei 24/2013, do 27 de novembro, do sector eléctrico, e da normativa que o desenvolve, ou normas que os substitúan, o recoñecemento da utilidade pública das instalacións incluídas no ámbito desta lei será acordado pola dirección xeral competente en materia de enerxía, sen prexuízo da competencia do Consello da Xunta de Galicia en caso de oposición de organismos ou outras entidades de dereito público.

2. A solicitude de declaración, en concreto, de utilidade pública poderá efectuarse de xeito simultáneo á solicitude de autorización administrativa previa e/ou de construción, durante a tramitación destas autorizacións ou con posterioridade á obtención de calquera das devanditas autorizacións administrativas.

3. Para o devandito recoñecemento será necesario que a empresa interesada o solicite, incluíndo unha relación concreta e individualizada dos bens e dereitos sobre os que non se obtivo un acordo cos seus titulares e sobre os que se considera necesaria a expropiación.

4. A solicitude mencionada no punto anterior someterase a información pública. Igualmente, solicitarase o informe dos organismos afectados.

5. A declaración de utilidade pública levará implícita en todo caso a necesidade de ocupación dos bens e a adquisición dos dereitos afectados e implicará a urxente ocupación para os efectos do artigo 52 da Lei do 16 de decembro de 1954 sobre expropiación forzosa e concordantes da Lei 24/2013, do 27 de novembro, do sector eléctrico, ou normas que os substitúan.

Artigo 45. Concorrencia de utilidades ou interese público e trámite e declaración de compatibilidade ou prevalencia

1. Se solicitado o recoñecemento de utilidade pública pola persoa promotora do parque eólico se opuxese á declaración deste a persoa titular doutro interese público radicado no mesmo espazo territorial, por entender que a autorización e a subseguinte instalación do parque eólico prexudicaría a este, procederase a determinar a compatibilidade ou incompatibilidade dos aproveitamentos enfrontados e, en caso de incompatibilidade, declararase a prevalencia dun deles.

2. O procedemento de declaración de compatibilidade ou prevalencia de utilidades públicas será iniciado pola dirección xeral competente en materia de enerxía unha vez solicitado o recoñecemento de utilidade pública pola persoa promotora e en canto teña coñecemento da existencia de aproveitamentos que poidan resultar incompatibles.

3. Ao devandito coñecemento poderá chegarse de oficio ou por solicitude de parte interesada presentada en calquera momento anterior á resolución na que se declare a utilidade pública. O órgano tramitador dará audiencia ás persoas titulares dos dereitos que puidesen estar afectados, concedéndolles un prazo de quince días para presentar alegacións, que se remitirán á persoa promotora para o seu coñecemento e contestación.

4. Finalizado o trámite de audiencia remitirase copia completa do resultado do mesmo ao órgano competente para a autorización ou título habilitante do aproveitamento, quen deberá remitir, nun prazo de vinte días hábiles, informe sobre a compatibilidade ou incompatibilidade do aproveitamento afectado.

5. Cando a compatibilidade ou prevalencia se suscite entre aproveitamentos nos que sexa competente para a súa autorización a consellería competente en materia de enerxía, a declaración de utilidade pública e, de ser o caso, a declaración de compatibilidade ou prevalencia realizarase pola persoa titular da consellería en materia de enerxía no prazo máximo de dous meses, contado desde a recepción da documentación completa. A falta de resolución expresa no prazo indicado terá efectos desestimatorios, podendo interpoñerse os recursos que procedan.

6. No caso de que as autorizacións ou títulos habilitantes para os aproveitamentos sexan competencia de máis dunha consellería, a declaración de utilidade pública do parque eólico e, de ser o caso, a declaración de compatibilidade ou prevalencia realizarase polo Consello da Xunta de Galicia, ao que se remitirá o expediente co informe das consellerías afectadas,

no prazo máximo de dous meses, contado desde a recepción da documentación completa. A falta de resolución expresa no prazo indicado terá efectos desestimatorios, podendo interpoñerse os recursos que procedan.

7. Se a instalación afecta a montes veciñais en man común, os trámites previstos no artigo 6 do Regulamento para a execución da Lei 13/1989, do 10 de outubro, de montes veciñais en man común, aprobado polo Decreto 260/1992, do 4 de setembro, ou norma que o substitúa, entenderanse cumpridos co procedemento regulado no presente artigo. Nestes casos, a declaración de utilidade pública da instalación levará implícito o recoñecemento de prevalencia para os efectos establecidos no punto 1 do artigo 6 da Lei 13/1989, do 10 de outubro, de montes veciñais en man común”.

Nove. Engádesse unha nova disposición adicional primeira á Lei 8/2009, do 22 de decembro, pola que se regula o aproveitamento eólico en Galicia e se crean o canon eólico e o Fondo de Compensación Ambiental, coa seguinte redacción:

“Disposición adicional primeira. Proxectos declarados de especial interese

1. Poderán ser declarados de especial interese polo Consello da Xunta os proxectos de produción de enerxía eléctrica a partir de fontes renovables, así como as súas infraestruturas de evacuación que se desenvolvan no marco de poxas para a asignación de réxime retributivo específico a instalacións de produción de enerxía eléctrica a partir de tecnoloxías renovables, impulsadas ao amparo do disposto no Real Decreto 413/2014, do 6 de xuño, polo que se regula a actividade de produción de enerxía eléctrica a partir de fontes de enerxía renovables, coxeración e residuos, ou norma que o substitúa, coa finalidade de que sexan despachados prioritariamente polos distintos órganos da Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia que interveñen no procedemento administrativo da súa autorización e con carácter de urxencia.

2. A solicitude de declaración de interese especial destes proxectos deberase realizar á consellería competente en materia de enerxía, presentando unha memoria que conteña a súa especial incidencia e beneficios no ámbito industrial, social e territorial, entre outros, así como unha declaración responsable de que o proxecto se desenvolverá no marco das poxas indicadas anteriormente, debendo determinar o prazo previsto para a súa execución.

3. A declaración de instalación de interese especial será acordada polo Consello da Xunta de Galicia, por proposta da persoa titular da consellería competente en materia de enerxía.

4. A declaración de interese especial dun proxecto terá os seguintes efectos:

a) Tramitarse de forma prioritaria e con carácter de urxencia e reduciranse á metade os prazos necesarios na instrución o procedemento da autorización administrativa previa e/ou de construción, así como os prazos na instrución do procedemento de avaliación ambiental

que sexa necesario. Así mesmo, reduciranse á metade os prazos necesarios na tramitación do proxecto sectorial.

b) A declaración de utilidade pública destas instalacións será outorgada órgano competente en materia de enerxía, comportando esta declaración a prevalencia sobre outras utilidades públicas ou bens de interese público.

5. Os proxectos declarados de interese especial deberán executarse e solicitar a autorización de explotación con anterioridade ao 1 de xaneiro de 2020. En caso contrario, quedará sen efecto a declaración de interese especial do proxecto e se incautarán os correspondentes avais e garantías depositadas”.

Dez. Engádesse unha nova disposición adicional terceira á Lei 8/2009, do 22 de decembro, pola que se regula o aproveitamento eólico en Galicia e se crean o canon eólico e o Fondo de Compensación Ambiental, coa seguinte redacción:

“Disposición adicional terceira. Infraestruturas de evacuación.

1. As novas solicitudes de autorización ás que se refire o artigo 53 da Lei 24/2013, do sector eléctrico, ou norma que o substitúa, correspondentes a infraestruturas de evacuación dos parques eólicos tramitaranse e autorizaranse segundo as disposicións establecidas na presente lei, no que sexa de aplicación.

2. Decláranse de incidencia supramunicipal, para os efectos previstos no Decreto 80/2000, do 23 de marzo, polo que se regulan os plans e proxectos sectoriais de incidencia supramunicipal, ou norma que o substitúa, os proxectos sectoriais das infraestruturas de evacuación das instalacións de xeración eólica desenvolvidas no marco do Plan Sectorial Eólico de Galicia”.

Once. Modifícase a disposición transitoria segunda da Lei 8/2009, do 22 de decembro, pola que se regula o aproveitamento eólico en Galicia e se crean o canon eólico e o Fondo de Compensación Ambiental, que queda redactada como segue:

“Disposición transitoria segunda. Áreas de Desenvolvemento Eólico.

1. En tanto non se modifique o Plan sectorial eólico de Galicia, considéranse Áreas de Desenvolvemento Eólico as áreas de reserva e áreas de investigación, así como a franxa paralela a estas previstas, no Plan sectorial eólico de Galicia vixente.

2. No caso das Áreas de Desenvolvemento Eólico nas que se produza superposición coa Rede Natura, a zona de superposición que afecte a Rede Natura non se considerará apta para implantar novos parques eólicos, salvo proxectos de modificación de parques eólicos nos termos indicados no artigo 32 desta lei. Esta limitación farase extensiva á totalidade

das instalacións do parque eólico recollidas na poligonal establecida no seu proxecto de execución”.

Doce. Engádese unha nova disposición transitoria sexta á Lei 8/2009, do 22 de decembro, pola que se regula o aproveitamento eólico en Galicia e se crean o canon eólico e o Fondo de Compensación Ambiental, coa seguinte redacción:

“Disposición transitoria sexta. Normas transitorias mentres non se leve a cabo o desenvolvemento regulamentario previsto nesta lei

1. O necesario desenvolvemento regulamentario ao que se fai referencia nesta lei non impedirá a admisión a trámite de novas solicitudes de autorización de parques eólicos mentres aquel non se leve a cabo.

Para estes efectos, en tanto non se realice o desenvolvemento regulamentario previsto nos puntos 3 e 4 do artigo 29 respecto do modelo normalizado de solicitude, as solicitudes presentaranse mediante instancia por escrito dirixida á persoa titular da dirección xeral competente en materia de enerxía.

Do mesmo xeito, ata que se proceda ao desenvolvemento regulamentario indicado, o contido do proxecto de execución será o indicado para este tipo de instalacións no Regulamento sobre condicións técnicas e garantías de seguridade en instalacións eléctricas de alta tensión e as súas Instrucións Técnicas Complementarias ITC-RAT 01 a 23, aprobado polo Real Decreto 337/2014, do 9 de maio, ou norma que o substitúa.

2. En tanto non se diten as normas de desenvolvemento regulamentario ás que se fai referencia no punto 4 do artigo 31, entenderase que existe solapamento da nova solicitude cando a distancia proxectada horizontalmente entre os aeroxeradores da nova solicitude e os aeroxeradores dun parque eólico en funcionamento, autorizado ou en fase de tramitación administrativa sexa inferior a dez (10) diámetros do parque eólico autorizado ou en fase de tramitación administrativa nas direccións correspondentes ao 1º (+,+) e 3er (-,-) cuadrante, e a catro (4) diámetros nas direccións correspondentes ao 2º (-,+) e 4º (+,-) cuadrante. Para estes efectos, tomarase o maior dos diámetros dos aeroxeradores afectados. Para a determinación da dirección, terase en conta a liña recta que una o aeroxerador solicitado co aeroxerador do parque que xa se atopa en funcionamento, autorizado ou en fase de tramitación administrativa, utilizando un sistema de coordenadas cartesianas co norte orientado no eixe +y”.

Trece. Engádese unha nova disposición final cuarta á Lei 8/2009, do 22 de decembro, pola que se regula o aproveitamento eólico en Galicia e se crean o canon eólico e o Fondo de Compensación Ambiental, coa seguinte redacción:

“Disposición final cuarta. Normativa supletoria

En todo aquilo non disposto por esta lei aplicarase con carácter supletorio a Lei 24/2013, do 26 de decembro, do sector eléctrico, e a súa normativa de desenvolvemento, ou normas que as substitúan”.

Disposición Derradeira Sétima. *Modificación da Lei 9/2010, do 4 de novembro, de augas de Galicia*

Modifícase o punto 3 do artigo 29 da Lei 9/2010, do 4 de novembro, de augas de Galicia, que queda redactado como segue:

“3. Para a aprobación técnica do proxecto, anteprojecto ou documento técnico similar dunha obra hidráulica de interese da Comunidade Autónoma deberase contar cun informe preceptivo acerca da compatibilidade da actuación co planeamento urbanístico vixente, que será emitido pola Administración urbanística competente no prazo máximo dun mes desde a súa solicitude.

No caso de que se determine a súa incompatibilidade, Augas de Galicia aprobará tecnicamente o correspondente proxecto, anteprojecto ou documento técnico similar, e deberao someter ao trámite de información pública durante un prazo de vinte días hábiles, na forma prevista na Lei 30/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das Administracións públicas, ou norma que a substitúa. Simultaneamente, remitiralles o proxecto, o anteprojecto ou o documento técnico correspondente ás administracións públicas afectadas, para que no prazo dun mes emitan informe. Logo de transcorrer o devandito prazo e un mes máis sen a súa emisión, entenderase que están conformes co proxecto, anteprojecto ou documento técnico similar que corresponda. No caso de desconformidade, que necesariamente haberá ser motivada, o expediente seralle elevado ao Consello da Xunta de Galicia, que, de proceder, o aprobará.

Así que remate este procedemento, a aprobación definitiva do correspondente proxecto, anteprojecto ou documento similar levará aparellada a adaptación do planeamento urbanístico”.

Disposición Derradeira Oitava. *Modificación da Lei 7/2011, do 27 de outubro, do turismo de Galicia*

Modifícase o punto 3 do artigo 65 bis da Lei 7/2011, do 27 de outubro, do turismo de Galicia, que queda redactado como segue:

“3. As persoas propietarias e/ou comercializadoras quedarán obrigas fronte á Administración turística ao cumprimento das obrigas impostas nesta lei e nas normas que a desenvolvan e responderán de maneira solidaria fronte a aquela, incluída a obriga de subscribir e manter vixentes os seguros de responsabilidade civil para estas vivendas”.

Disposición Derradeira Novena. *Modificacións da Lei 7/2012, do 28 de xuño, de montes de Galicia*

Un. Modifícase o punto 3 do artigo 81 da Lei 7/2012, do 28 de xuño, de montes de Galicia, que queda redactado como segue:

“3. A aprobación do instrumento de ordenación ou de xestión forestal, logo de obter os preceptivos informes favorables dos órganos ou organismos sectoriais competentes, comportará a autorización das actuacións previstas nel cun grao de detalle suficiente. Ditas actuacións só requirirán de declaración responsable ao órgano inferior competente en materia forestal por razón do territorio previa ao inicio das mesmas, para que este poida comprobar a súa conformidade co previsto no instrumento de ordenación ou xestión forestal.

Nos supostos de aparición de achados arqueolóxicos ou de bens de interese cultural ou naqueles casos nos que se detecte un incumprimento das condicións e previsións en materia de protección do patrimonio cultural que figuren no expediente de aprobación do instrumento de ordenación ou xestión, paralizaranse con carácter inmediato as actuacións e darase conta ao órgano competente en materia de protección do patrimonio cultural”.

Dous. Modifícase o punto 2 do artigo 83 da Lei 7/2012, do 28 de xuño, de montes de Galicia, que queda redactado como segue:

“2. O incumprimento das prescricións dun instrumento de ordenación ou de xestión forestal considerarase grave nos seguintes supostos:

- a) Cando afecte ao normal desenvolvemento do monte, sempre que non se xustificase e comunicase previamente á Administración forestal, para a súa aprobación.
- b) Cando supoña un aproveitamento abusivo ou sobreexplotación que degrade o solo ou produza perdas do mesmo, ou poña en perigo a viabilidade do monte, incluíndo a non rexeneración tras o aproveitamento.
- c) Cando implique incumprir os plans de aproveitamento ou a posterior rexeneración tras a súa realización.
- d) Cando supoña a inobservancia das condicións impostas ás actuacións previstas no instrumento de ordenación ou de xestión forestal de conformidade cos informes emitidos con carácter previo á súa aprobación polo órganos ou organismos sectoriais competentes”.

Tres. Modifícase o punto 3 do artigo 84 da Lei 7/2012, do 28 de xuño, de montes de Galicia, que queda redactado como segue:

“3. Os aproveitamentos dos recursos forestais, os servizos e as actividades previstos nun instrumento de ordenación ou de xestión aprobado pola Administración forestal non necesitan de autorización para a súa execución, polo que será suficiente unha declaración responsable previa ao seu inicio, consonte o disposto polo artigo 81.3”.

Catro. Modifícase o artigo 92 da Lei 7/2012, do 28 de xuño, de montes de Galicia, que queda redactado como segue:

“Artigo 92. Dos aproveitamentos madeireiros suxeitos a autorización administrativa

1. Os propietarios de montes ou terreos forestais privados que desexen realizar neles aproveitamentos de madeira ou leña terán que solicitar autorización do órgano inferior competente en materia forestal por razón do territorio nos seguintes casos:

- a) Cando os montes ou terreos forestais estean poboados con especies do anexo 1.
- b) Cando os montes ou terreos forestais formen parte de espazos suxeitos a algún réxime de protección.
- c) Cando os montes ou terreos forestais estean afectados por algunha lexislación de protección do dominio público.
- d) Cando se trate de aproveitamentos de madeira ou leña queimada susceptible de uso comercial.

Exceptúanse da necesidade de autorización os aproveitamentos en montes ordenados, consonte o establecido no punto 3 do artigo 81, e os supostos recollidos no punto 3 do artigo 92 bis.

2. Se os aproveitamentos aos que se refire este artigo esixisen, en virtude da lexislación sectorial aplicable, autorización administrativa de competencia da Comunidade Autónoma de Galicia, a autorización será única e o seu outorgamento corresponderá en todo caso ao órgano forestal competente segundo o punto anterior, que valorará tanto os aspectos de carácter forestal como os derivados da devandita lexislación sectorial. O exercicio das competencias de inspección e sanción reguladas por esta última non se verá afectado polo outorgamento da autorización única polo órgano forestal e, xa que logo, seguirá a corresponder aos respectivos órganos u organismos sectoriais.

3. Para a valoración dos aspectos derivados da lexislación sectorial, o órgano forestal recabará de maneira preceptiva informe dos órganos ou organismos competentes.

4. Se a lexislación sectorial non establece outro réxime, de non recibirse o informe ao que se refire o punto anterior no prazo de un mes desde a súa solicitude, entenderase favorable e proseguirá a tramitación do procedemento, sen prexuízo da posibilidade de

suspender a tramitación daquel para agardar a emisión do informe polo prazo máximo establecido na lexislación do procedemento administrativo común das Administracións públicas.

5. Os informes sectoriais conterán, de ser o caso, as condicións ás que deberá suxeitarse o aproveitamento para a protección dos intereses públicos cuxa tutela teña encomendado o órgano ou organismo informante. A autorización que outorgue o órgano forestal incorporará expresamente esas condicións.

6. O prazo máximo para resolver o procedemento de outorgamento das autorizacións reguladas neste artigo e notificar a resolución á persoa solicitante é de dous meses. Transcorrido ese prazo sen que se notificase a resolución, a autorización entenderase concedida, agás nos supostos nos que a lexislación básica que resulte de aplicación estableza de maneira expresa o contrario.

De terse emitido os informes sectoriais aos que se refiren os puntos anteriores e conter condicións para a autorización do aproveitamento, estas consideraranse incorporadas por ministerio da lei á autorización obtida por silencio administrativo e vincularán ao suxeito que a tivese solicitado dende que tivese coñecemento das mesmas por calquera medio, incluída a certificación do silencio administrativo.

7. A Administración forestal impulsará as relacións de colaboración con outras Administracións públicas para acadar o mesmo réxime de autorización administrativa única previsto neste artigo nos supostos de concorrencia da competencia forestal da Comunidade Autónoma de Galicia coas competencias daquelas. Do mesmo xeito, impulsará as relacións de colaboración cos demais departamentos da Xunta de Galicia, en particular con aquel que ostente as competencias en materia de protección do patrimonio cultural, para a identificación daquelas áreas e localizacións nas que exista concorrencia de intereses a protexer, co fin de axilizar a tramitación da autorización administrativa única prevista neste artigo”.

Cinco. Engádesse un novo artigo 92 bis á Lei 7/2012, do 28 de xuño, de montes de Galicia, coa seguinte redacción:

“Artigo 92 bis. Aproveitamentos madeireiros suxeitos a declaración responsable

1. Consonte o previsto no punto 3 do artigo 81, nos montes ordenados, cando os aproveitamentos se fagan de acordo co instrumento de ordenación ou de xestión aprobado, non se precisará autorización e abondará a presentación dunha declaración responsable ao órgano inferior competente en materia forestal por razón do territorio con carácter previo ao inicio dos traballos.

Cando os aproveitamentos non se axusten ao previsto no instrumento de ordenación ou de xestión, aplicarase o réxime xeral previsto nesta lei e a Administración forestal poderá

esixir a modificación do instrumento de ordenación ou de xestión con posterioridade ao aproveitamento.

2. Fóra dos casos contemplados no punto anterior, os donos de predios poderán realizar aproveitamentos de masas forestais poboadas das especies que non estean incluídas no anexo 1 desta lei e que non estean nos supostos enunciados nas alíneas b) e c) do punto 1 do artigo 92, así como executar cortas a feito, rareos ou entresacas, presentándolle ao órgano inferior competente en materia forestal por razón do territorio con carácter previo ao seu inicio unha declaración responsable de que non concorren as circunstancias que fan precisa autorización administrativa de acordo co establecido nesta lei.

En masas forestais que cumpran os requirimentos descritos no parágrafo anterior e inclúan pés nunha proporción reducida de especies incluídas no anexo 1, poderase admitir o seu aproveitamento cunha declaración responsable, segundo as condicións que se determinen mediante orde da consellería competente en materia de montes.

3. Quedan de igual forma suxeitos unicamente á obriga de declaración responsable ao órgano inferior competente en materia forestal por razón do territorio previa ao seu inicio:

a) Os aproveitamentos para uso doméstico, nos termos que se determinen mediante orde da consellería competente en materia de montes.

b) Os aproveitamentos en zonas afectadas por unha expropiación, correspondéndolle ao órgano expropiante a obriga de presentar a declaración responsable. A zona expropiada deberá ser sinalizada polo órgano expropiante ou polo afectado, por instancia deste órgano.

c) As cortas de arboredo que sexan de obrigada execución de acordo co establecido na Lei 3/2007, do 9 de abril, de prevención e defensa contra os incendios forestais de Galicia, e as que se realicen para a obrigada adaptación ás distancias mínimas sinalada no anexo II desta lei.

e) As cortas de arboredo que sexan obrigatorias cando a consellería competente en materia de montes declare a existencia dunha praga ou enfermidade forestal, delimite a zona afectada e dite as medidas e tratamentos fitosanitarios para o control e a loita contra a praga.

4. Cando os aproveitamentos requiran unicamente a presentación de declaración responsable segundo o establecido nesta lei, non se requirirá a solicitude de informes previos sectoriais, sen prexuízo das responsabilidades en que incorra o declarante polo incumprimento das condicións contidas na declaración.

5. Cando a realización do aproveitamento requira dunha avaliación de impacto ambiental, a declaración responsable prevista neste artigo non se poderá presentar ata que non teña

rematado dita avaliación polo órgano ambiental e estea publicada no Boletín Oficial do Estado e no Diario Oficial de Galicia”.

Seis. Modifícase o artigo 94 da Lei 7/2012, do 28 de xuño, de montes de Galicia, que queda redactado como segue:

“Artigo 94. Disposicións comúns ao réxime administrativo dos aproveitamentos madeireiros

1. As cortas de policía, os rareos e os demais tratamentos silvícolas sen aproveitamento comercial non se considerarán aproveitamentos madeireiros para efectos do previsto polos artigos anteriores e, xa que logo, non requirirán de autorización administrativa nin de declaración responsable.

Tampouco requirirán de autorización da Administración forestal nin de declaración responsable ante esta as cortas que se realicen na zona de servidume do dominio público hidráulico, sen prexuízo dos medios de intervención administrativa que poidan establecer outras normativas que resulten de aplicación.

2. As persoas físicas ou xurídicas que, en lugar do seu titular, realicen a xestión ou o aproveitamento dos montes ou dos terreos forestais poderán solicitar as autorizacións ou presentar as declaracións responsables previstas nos artigos anteriores, cando xustifiquen debidamente a súa representación.

3. O prazo máximo para a realización dun aproveitamento será de doce meses, contados desde a data da notificación da autorización ou desde a data en que se considere outorgada esta por silencio administrativo, ou ben dende a data da presentación da declaración responsable, segundo o caso.

4. Cando se demore a execución dun aproveitamento por causas non imputables á persoa titular ou á empresa que o leve a cabo, o prazo para a realización do mesmo poderase prorrogar polo órgano inferior competente en materia forestal por razón do territorio, logo de solicitude xustificada, por un único prazo, que en ningún caso poderá superar o inicialmente concedido.

5. A persoa titular dun aproveitamento madeirable ou leñoso cuxos produtos sexan obxecto de comercialización deberá comunicar ao órgano inferior competente en materia forestal por razón do territorio a contía realmente obtida no prazo máximo dun mes dende a súa finalización, de acordo cos procedementos que se establezan para o efecto, consonte o disposto no artigo 104.

6. A Administración forestal simplificará os procedementos administrativos de autorización e a presentación de declaracións responsables, regulando mediante orde da consellería competente en materia de montes a presentación compartida para diferentes propietarios

de montes particulares de solicitudes de autorización e declaracións responsables, e impulsará o emprego dos servizos de atención telemáticos e a administración electrónica”.

Sete. Modifícase o punto 3 do artigo 95 da Lei 7/2012, do 28 de xuño, de montes de Galicia, que queda redactado como segue:

“3. O aproveitamento de biomasa forestal procedente de superficies declaradas como cultivo enerxético forestal requirirá de declaración responsable ao órgano inferior competente en materia forestal por razón do territorio con carácter previo ao seu inicio”.

Oito. Modifícase o punto 3 do artigo 104 da Lei 7/2012, do 28 de xuño, de montes de Galicia, que queda redactado como segue:

“3. Para tal fin, a Administración forestal manterá un sistema de supervisión baseado no control e no seguimento da orixe dos aproveitamentos madeireiros que se realicen en Galicia, mediante a información subministrada polas autorizacións e as declaracións responsables previstas nos artigos 92 e 92 bis. Así mesmo, mediante o Rexistro de Empresas do Sector Forestal, a Administración forestal poderá realizar os controis oficiais pertinentes ás empresas de aproveitamento e comercialización da madeira e dos produtos da madeira, avaliando os riscos e propoñendo accións correctivas cando sexa necesario”.

Nove. Modifícase o punto 2 da alínea ñ) do artigo 128 da Lei 7/2012, do 28 de xuño, de montes de Galicia, que queda redactada como segue:

“2. A realización de aproveitamentos madeireiros ou de biomasa en montes de xestión privada sen cumprir o requisito da declaración responsable preceptiva nos casos establecidos nesta lei ou incumprindo os prazos para a súa execución”.

Dez. Engádesse unha nova disposición adicional sexta á Lei 7/2012, do 28 de xuño, de montes de Galicia, coa seguinte redacción:

“Disposición adicional sexta. Convenios coas asociacións do sector forestal

Co obxecto de acadar unha completa racionalización administrativa na tramitación das solicitudes de aproveitamentos forestais, formalizaranse convenios tanto coas asociacións de profesionais do sector como coas de propietarios forestais, co fin de conseguir unha maior axilidade na consecución das autorizacións e que se minoren o máximo posible as cargas, tanto as administrativas como as de carácter económico”.

Disposición Derradeira Décima. *Modificacións da Lei 8/2013, do 28 de xuño, de estradas de Galicia*

Un. Modifícase o punto 4 do artigo 47 da Lei 8/2013, do 28 de xuño, de estradas de Galicia, que queda redactado como segue:

“4. A autorización á que se refire este precepto é independente e enténdese sen prexuízo doutras licenzas ou autorizacións que sexan necesarias para a execución das obras, instalacións ou actividades das que se trate. Exceptúase a realización de cortas de arboredo nas zonas de protección do dominio público de estradas, que terá que ser autorizada unicamente polo órgano competente en materia forestal, de acordo co disposto na Lei 7/2012, do 28 de xuño, de montes de Galicia, ou norma que a substitúa, logo de informe preceptivo do órgano competente da administración titular da estrada. Dito informe recollerá, de ser o caso, as condicións previstas no punto anterior e substituirá a autorización regulada neste artigo”.

Dous. Modifícase o punto 3 do artigo 66 da Lei 8/2013, do 28 de xuño, de estradas de Galicia, que queda redactado como segue:

“3. A sanción correspondente á infracción cometida poderá reducirse ata nun noventa por cento do seu valor, en función dos danos ao dominio público viario e a diminución da seguridade viaria producida, se a persoa responsable acata, de ser o caso, a resolución de paralización ou suspensión e procede á demolición das obras, á suspensión definitiva dos usos e ao restablecemento da realidade física alterada antes da resolución do expediente de sanción”.

Tres. Modifícase a alínea g) do punto 1 do artigo 43 da Lei 8/2013, do 28 de xuño, de estradas de Galicia, que queda redactada como segue:

“g) As instalacións provisionais, cun prazo fixado, asociadas a actividades de interese ou uso público ou para a realización de actividades relacionadas coa conservación ou construción de edificacións ou instalacións industriais”.

Disposición Derradeira Décimo primeira. *Modificación da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia*

Modifícase a alínea i) do punto 2 do artigo 142 da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia, que queda redactada como segue:

i) A corta de masas arbóreas ou de vexetación arbustiva en terreos incorporados a procesos de transformación urbanística e, en todo caso, cando dita corta derive da lexislación de protección do dominio público, agás as que fosen autorizadas polos órganos competentes en materia forestal ou fosen comunicadas previamente a estes mediante declaración responsable, nos casos en que proceda, en solo rústico”.

Disposición Derradeira Décimo segunda. *Modificacións da Lei 5/2016, do 4 de maio, do patrimonio cultural de Galicia*

Un. Modifícase o punto 2 do artigo 39 da Lei 5/2016, do 4 de maio, do patrimonio cultural de Galicia, que queda redactado como segue:

“2. Estas autorizacións teñen carácter independente de calquera outra autorización, licenza ou trámite previo á execución das intervencións. Exceptúanse os supostos nos que a lexislación forestal integra no procedemento de outorgamento da correspondente autorización a tutela dos valores obxecto de protección por esta lei, a través dun informe preceptivo da consellería competente en materia de patrimonio cultural, que establecerá, de ser o caso, as condicións ás que deberá suxeitarse a actuación e substituirá as autorizacións previstas pola presente lei”.

Dous. Modifícase a alínea a) do punto 2 do artigo 78 da Lei 5/2016, do 4 de maio, do patrimonio cultural de Galicia, que queda redactado como segue:

“a) A corta xeneralizada de arboredo frondoso autóctono excepto nos supostos permitidos pola lexislación forestal para a presentación de declaracións responsables. O órgano competente en materia forestal ademais poderá autorizar a corta illada de frondosas autóctonas coa obriga, de ser o caso, de compensar a corta coa replantación inmediata de exemplares similares”.

Tres. Engádese unha nova disposición adicional décimo terceira á Lei 5/2016, do 4 de maio, do patrimonio cultural de Galicia, coa seguinte redacción:

“Disposición adicional décimo terceira. Información xeolocalizada dos xacementos arqueolóxicos

Os distintos departamentos da Administración xeral da Comunidade autónoma de Galicia colaborarán coa dirección xeral competente en materia de protección do patrimonio cultural para que, no prazo dun ano, se publique na ferramenta xeográfica corporativa unha información xeolocalizada dos xacementos arqueolóxicos identificados ata o momento, que permita ás administracións públicas e aos operadores económicos unha planificación respectuosa co patrimonio cultural de Galicia”.

Disposición Derradeira Décimo terceira. *Modificación do Decreto 59/2013, do 14 de marzo, polo que se desenvolve a Lei 9/2010, do 4 de novembro, de augas de Galicia, en materia de execución e explotación de infraestruturas hidráulicas*

Modifícase o punto 1 do artigo 9 do Decreto 59/2013, do 14 de marzo, polo que se desenvolve a Lei 9/2010, do 4 de novembro, de augas de Galicia, en materia de execución e explotación de infraestruturas hidráulicas, que queda redactado como segue:

“1. Unha vez supervisado o documento técnico por parte da Administración hidráulica de Galicia, a entidade local abrirá un trámite de información pública mediante publicación do

correspondente anuncio no Boletín Oficial da provincia de que se trate, e no taboleiro de anuncios do concello correspondente, por prazo non inferior a vinte días hábiles”.

Disposición Derradeira Décimo cuarta. *Habilitación para o desenvolvemento regulamentario*

1. Habilítase ao Consello da Xunta de Galicia para ditar as normas regulamentarias necesarias para o desenvolvemento e aplicación desta lei.
2. No prazo máximo de seis meses dende a entrada en vigor desta lei aprobaranse as normas regulamentarias necesarias para facer efectivo o réxime de incentivos fiscais ao investimento previsto no artigo 30.
3. As modificacións de normas de rango regulamentario introducidas por esta lei poderán ser obxecto de ulterior modificación ou derogación por norma dese mesmo rango.

Disposición Derradeira Décimo quinta. *Autorización para refundir textos*

1. No prazo dun ano desde a entrada en vigor da presente lei, o Consello da Xunta de Galicia, por proposta da persoa titular da consellería competente en materia de emprego, aprobará o correspondente decreto lexislativo que refunda a Lei 5/1998, do 18 de decembro, de cooperativas de Galicia, e as súas modificacións, incluíndo os preceptos contidos nesta lei.
2. A autorización á que se refire esta disposición inclúe a facultade de regularizar, aclarar e harmonizar os textos legais que teñan que refundirse.

Disposición Derradeira Décimo sexta. *Entrada en vigor*

Esta lei entrará en vigor o día seguinte ao da súa publicación no Diario Oficial de Galicia.

Santiago de Compostela, 27 de xullo de 2017

Asinado dixitalmente por:

Alberto Núñez Feijóo na data 27/07/2017 17:14:21

Miguel Ángel Santalices Vieira na data 27/07/2017 17:14:35

Pedro Puy Fraga na data 27/07/2017 17:15:35

Miguel Ángel Tellado Filgueira na data 27/07/2017 17:15:49

Paula Prado Del Río na data 27/07/2017 17:16:02

Marta Rodriguez Arias na data 27/07/2017 17:16:23

Francisco José Conde López na data 27/07/2017 17:16:39

Alfonso Rueda Valenzuela na data 27/07/2017 17:16:56

Beatriz Mato Otero na data 27/07/2017 17:20:08

José Manuel Rey Varela na data 27/07/2017 17:20:20

Rosa María Quintana Carballo na data 27/07/2017 17:20:39

Diego Calvo Pouso na data 27/07/2017 17:20:59

Raquel Arias Rodríguez na data 27/07/2017 17:21:14

Cristina Isabel Romero Fernández na data 27/07/2017 17:21:38

Sandra Vázquez Dominguez na data 27/07/2017 17:21:49

Maria Antón Vilasánchez na data 27/07/2017 17:22:08

Moisés Blanco Paradelo na data 27/07/2017 17:22:38

María Isabel Novo Fariña na data 27/07/2017 17:23:06

Marta Novoa Iglesias na data 27/07/2017 17:23:20

Alberto Pazos Couñago na data 27/07/2017 17:23:55

Martín Fernández Prado na data 27/07/2017 17:24:20

Gonzalo Trenor López na data 27/07/2017 17:24:34

Jaime Castiñeira Broz na data 27/07/2017 17:24:43

César Manuel Fernández Gil na data 27/07/2017 17:24:51

Aurelio Alfonso Núñez Centeno na data 27/07/2017 17:24:55

Daniel Luis Varela Suanzes-Carpegna na data 27/07/2017 17:25:03

Teresa Egerique Mosquera na data 27/07/2017 17:25:14

María Julia Rodríguez Barreira na data 27/07/2017 17:25:33

Marta María Rodríguez-Vispo Rodríguez na data 27/07/2017 17:25:41

José González Vázquez na data 27/07/2017 17:25:55

Carlos Enrique López Crespo na data 27/07/2017 17:26:08

Daniel Vega Pérez na data 27/07/2017 17:26:18

María Encarnación Amigo Díaz na data 27/07/2017 17:26:33

Antonio Mouriño Villar na data 27/07/2017 17:26:39

María Guadalupe Murillo Solís na data 27/07/2017 17:26:47

Carlos Gómez Salgado na data 27/07/2017 17:26:57

Jacobo Moreira Ferro na data 27/07/2017 17:27:11

María Soraya Salorio Porral na data 27/07/2017 17:27:25

María Ángeles García Míguez na data 27/07/2017 17:27:57

Silvestre Balseiros Guinarte na data 27/07/2017 17:28:06

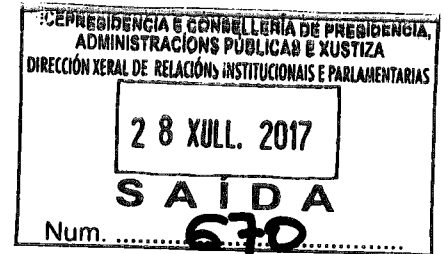
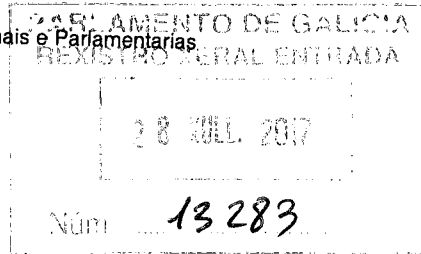
Moisés Rodríguez Pérez na data 27/07/2017 17:28:13



XUNTA DE GALICIA

CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA,
ADMINISTRACIÓNS PÚBLICAS
E XUSTIZA

Dirección Xeral de Relacións Institucionais e Parlamentarias



Achégolle certificado do acordo do Consello da Xunta de Galicia polo que se fixa o límite máximo de gasto non financeiro dos orzamentos xerais da Comunidade Autónoma para o ano 2018, de acordo co establecido no artigo 12 da Lei 2/2011, do 16 de xuño, de disciplina orzamentaria e sustentabilidade financeira.

Asemade, achégase o informe de estratexia financeiro-fiscal, igualmente establecido nese precepto legal.

Santiago de Compostela, 28 de xullo de 2017

A directora xeral de Relacións Institucionais
e Parlamentarias



Blanca García-Señoráns Álvarez

Sr. Presidente do Parlamento de Galicia



Achégolle, para a súa remisión ao Parlamento de Galicia, certificado do Acordo do Consello da Xunta do 28 de xullo de 2017 polo que se fixa o límite máximo de gasto non financeiro dos orzamentos xerais da Comunidade Autónoma para o ano 2018 e se lle dá traslado do mesmo ao Parlamento de Galicia.

Acompáñase Informe de estratexia económico- financeira.

Santiago de Compostela, 28 de xullo de 2017



Secretaría Xeral Técnica e do Patrimonio

María del Socorro Martín Hierro

Dirección Xeral de Relacións Institucionais e Parlamentarias.

Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza



XUNTA DE GALICIA

ALFONSO RUEDA VALENZUELA, VICEPRESIDENTE E
CONSELLEIRO DE PRESIDENCIA, ADMINISTRACIÓNS PÚBLICAS
E XUSTIZA E SECRETARIO DO CONSELLO DA XUNTA DE
GALICIA,

CERTIFICO:

Que o Consello da Xunta de Galicia na súa reunión do día vinte e oito de xullo de dous mil dezasete adoptou, entre outros, o seguinte acordo:

1. O límite máximo de gasto non financeiro da Xunta de Galicia no 2018 fíxase en 9.487 millóns de euros.
2. Este límite poderá axustarse na variación dos ingresos do sistema de financiamento e fondos finalistas que incorpore o proxecto de lei de orzamentos da Administración Xeral do Estado, así como na minoración dos axustes de contabilidade nacional sempre que non afecten ao obxectivo de estabilidade aprobado.
3. O Vicepresidente e Conselleiro de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza remitirá ao Parlamento de Galicia o presente acordo acompañado da documentación á que refire o parágrafo 1 do artigo 12 da Lei 2/2011, do 16 de xuño, de disciplina orzamentaria e sustentabilidade financeira de Galicia.

E para que conste asino a presente, co visto e prace do Sr. Presidente, en Santiago de Compostela a vinte e oito de xullo de dous mil dezasete.

Visto e prace
O PRESIDENTE



XUNTA DE GALICIA
CONSELLERÍA DE FACENDA

Informe de estratexia financeiro-fiscal

Xullo 2017



ÍNDICE

| | |
|--|----|
| Introdución..... | 3 |
| 1. Escenario Económico..... | 5 |
| 1.1. O entorno internacional da economía galega..... | 5 |
| 1.2. Situación da economía española..... | 13 |
| 1.3. Evolución recente da economía galega..... | 21 |
| 1.4. Escenario macroeconómico 2017 – 2020..... | 27 |
| 1.5. Crecemento potencial e output gap..... | 30 |
| 1.6. Saldo orzamentario axustado ciclicamente..... | 32 |
| 1.7. Taxa de referencia da economía galega..... | 33 |
| 2. Escenario Financeiro..... | 34 |
| 2.1. Recursos de contabilidade nacional para o teito de gasto..... | 35 |
| 2.2. Límite de gasto non financeiro do orzamento consolidado..... | 45 |
| Anexo I | 47 |
| Anexo II | 53 |



INTRODUCCIÓN

Un ano máis, comeza o ciclo orzamentario coa determinación do teito de gasto, neste caso o correspondente ao exercicio 2018. A determinación desta magnitude e remisión ao Parlamento da comunidade autónoma para a súa aprobación, son o primeiro paso para a elaboración dos Orzamentos autonómicos.

O límite de gasto permite establecer o tope cuantitativo do orzamento do vindeiro exercicio en función das expectativas de ingresos, do obxectivo de estabilidade orzamentaria¹ e das restantes regras fiscais coas que debe gardar coherencia.

Como paso previo á determinación das anteriores magnitudes fiscais, compre pechar un escenario macroeconómico de referencia. O traballo de prospección económica que desenvolve o Instituto Galego de Estatística e leva á determinación do escenario, é fundamental por dous motivos:

1. Determina as variables económicas que condicionan a evolución dos ingresos públicos, sendo por tanto a base da estimación do escenario de ingresos, xunto coas previsións de recadación do exercicio en curso e as elasticidades de cada figura de ingresos. Ademais a estimación do PIB e do seu deflactor serán tamén a referencia para a cuantificación do obxectivo de estabilidade orzamentaria (medido en necesidade ou capacidade de financiamento en termos de contabilidade nacional sobre o PIB).
2. Determina a situación cíclica da economía galega comparando o PIB real estimado e o potencial. Esta situación debe determinar o sesgo da política fiscal da comunidade autónoma. Por tanto, determina a posición cíclica da economía galega e o saldo cíclico e estrutural da mesma; así como a taxa de referencia da economía galega que debe marcar a evolución tendencial das diferentes políticas de gasto no seu conxunto.

Por todo elo a Lei 2/2011, de disciplina orzamentaria e sostibilidade financeira de Galicia, no seu artigo 12 obriga ao Consello da Xunta a acordar o límite de gasto non

¹ A Lei Orgánica 2/2012, de estabilidade orzamentaria e sostibilidade financeira, establece que no primeiro semestre de cada ano, o Goberno de España, mediante acordo do Consello de ministros, e previo informe do Consello de política fiscal e financeira das comunidades autónomas, fixará os obxectivos de estabilidade orzamentaria dos diferentes niveis de administración territorial, que se medirá en termos de necesidade ou capacidade de financiamento segundo a definición do sistema europeo de contas nacionais e rexionais; no mesmo acordo fixará os obxectivos de endebedamento público.

Para a fixación do devandito obxectivo terase en conta a regra de gasto definida no artigo 12 da devandita lei orgánica e o saldo estrutural acadado no exercicio inmediato anterior.



financeiro dos Orzamentos da comunidade autónoma para o vindeiro exercicio², e á súa remisión ao Parlamento xunto cun informe de estratexia financeiro-fiscal no que se basean os cálculos que dan pe ao devandito límite.

O contido do presente informe recolle, a parte dunha breve introdución explicativa dos obxectivos e contido do mesmo, dous grandes apartados.-

-Un apartado económico, no que se establece o escenario económico da comunidade autónoma de forma coherente cos informes dos grandes axentes emisores de informes de coxuntura económica da nosa contorna (informe de primaveira da Comisión, OCDE e FMI e o informe de situación económica do Ministerio de Economía, Industria y Competitividad).

-Un apartado financeiro, que baixo os supostos de evolución económica prevista e os límites acordados para as diferentes regras fiscais no seo do Consello de Política Fiscal e Financeira, establece unha proposta de límite de gasto non financeiro para 2018.

² Con posterioridade á norma autonómica, a Lei Orgánica 2/2012 no seu artigo 30 recolle a obriga de elaborar un teito de gasto para as comunidades autónomas, ao sinalar que as comunidades autónomas aprobarán un límite máximo de gasto non financeiro, coherente co obxectivo de estabilidade orzamentaria e a regra de gasto, que marcará o teito de asignación de recursos dos seus orzamentos.



1. ESCENARIO ECONÓMICO

En Galicia a Lei 2/2011 de disciplina orzamentaria e sustentabilidade financeira, no artigo 11 indica que con carácter previo á elaboración dos orzamentos, elaboraranse uns escenarios de previsión plurianual que se recollerán nun informe de estratexia financeiro - fiscal, que fixará o marco orzamentario para os tres exercicios seguintes e ao que se axustarán anualmente os orzamentos xerais da Comunidade Autónoma. A Orde do 4 de xullo de 2016 pola que se ditan as instrucións para a elaboración dos escenarios orzamentarios da Comunidade Autónoma de Galicia establece que o Instituto Galego de Estatística (IGE), como axente responsable do subsistema de perspectiva económica, elaborará informes de situación económica que sirvan de base para a elaboración dos escenarios e que deberán conter, como mínimo o seguinte:

- a. Un cadro macroeconómico que explique a evolución en termos reais do PIB desde a óptica da demanda, así como a evolución do PIB en termos nominais.
- b. Análise de posición cíclica da economía galega e saldo cíclico do sector público autonómico de Galicia, crecemento potencial, output gap e saldo cíclico orzamentario.
- c. Cálculo da taxa de crecemento medio de referencia nominal e real de Galicia.

1.1. O entorno internacional da economía galega

O crecemento da economía mundial previsto para o ano 2017 estará entre o 3,4% e o 3,5% segundo os principais organismos internacionais elaboradores de previsións: Fondo Monetario Internacional (FMI), Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) e Comisión Europea.

Este prognóstico revela un maior dinamismo da economía mundial, cun crecemento superior ao do ano anterior.

Para o ano 2018 espérase un aumento lixeiramente superior ao do ano precedente, os tres organismos coinciden nun crecemento mundial do produto interior bruto do 3,6%. Estas previsións suxiren un afianzamento do crecemento nos próximos anos, o que significa que a recuperación económica mundial continúa, motivada por un crecemento moderado das economías avanzadas e un fortalecemento da actividade das economías dos mercados emerxentes. Prevese un aumento gradual do comercio mundial en liña coa recuperación da actividade. As previsións para os próximos anos están suxeitas a riscos importantes á baixa, como a incerteza en torno á política económica en Estados Unidos, o proceso de abandono do Reino Unido da Unión Europea e as tensións xeopolíticas.



| Previsións macroeconómicas. PIB Volume. Taxas de variación interanual en % | | | | | | |
|--|------------------|------------|------------------|------------|------------------------------|------------|
| | FMI (abril 2017) | | OCDE (xuño 2017) | | Comisión Europea (maio 2017) | |
| | 2017 | 2018 | 2017 | 2018 | 2017 | 2018 |
| PIB Mundial | 3,5 | 3,6 | 3,5 | 3,6 | 3,4 | 3,6 |
| Área Euro* | 1,7 | 1,6 | 1,8 | 1,8 | 1,7 | 1,8 |
| Francia | 1,4 | 1,6 | 1,3 | 1,5 | 1,4 | 1,7 |
| Alemaña | 1,6 | 1,5 | 2,0 | 2,0 | 1,6 | 1,9 |
| Italia | 0,8 | 0,8 | 1,0 | 0,8 | 0,9 | 1,1 |
| Portugal | 1,7 | 1,5 | 2,1 | 1,6 | 1,8 | 1,6 |
| España | 2,6 | 2,1 | 2,8 | 2,4 | 2,8 | 2,4 |
| Reino Unido | 2,0 | 1,5 | 1,6 | 1,0 | 1,8 | 1,3 |
| Estados Unidos | 2,3 | 2,5 | 2,1 | 2,4 | 2,2 | 2,3 |
| Xapón | 1,2 | 0,6 | 1,4 | 1,0 | 1,2 | 0,6 |
| Marrocos | 4,4 | 3,9 | -- | -- | -- | -- |
| México | 1,7 | 2,0 | 1,9 | 2,0 | 1,7 | 2,1 |
| Brasil | 0,2 | 1,7 | 0,7 | 1,6 | 0,5 | 1,8 |
| China | 6,6 | 6,2 | 6,6 | 6,4 | 6,6 | 6,3 |
| India | 7,2 | 7,7 | 7,3 | 7,7 | 7,2 | 7,5 |
| Comercio mundial de bens e servizos | 3,8 | 3,9 | -- | -- | -- | -- |

Fontes: FMI, OCDE e Comisión Europea

(*) A OCDE elabora previsións da Área Euro constituída por 16 países

Os crecementos esperados para o conxunto da economía global encerran diferenzas significativas por áreas. Así, segundo o FMI, as economías avanzadas³ crecerán un 2,0% no bienio 2017-18, con diferenzas entre os distintos países: Estados Unidos, logo dun crecemento no 2016 inferior ao do ano anterior, volverá no 2017 a taxas superiores ao 2% e Canadá manterá unha senda crecente. Para a zona euro prevese para o ano 2017 que manteña a taxa de crecemento do ano anterior (1,7%) e unha décima menos no 2018. Para Reino Unido e Xapón a previsión do FMI indica un maior crecemento no ano 2017 e unha desaceleración no 2018. Aínda que as economías emerxentes e desenvolvidas⁴ serán o motor de crecemento da economía mundial, cun incremento en 2017 do 4,5% (catro décimas máis que o ano anterior), que repuntará ata o 4,8% en 2018, o crecemento será desigual por países: mentres que se prevé unha expansión da economía india e unha recuperación dos países exportadores de materias primas, a desaceleración da economía china minoraría o crecemento.

Para o ano 2017, comparando as últimas estimacións elaboradas polo FMI, a OCDE e a Comisión Europea coas estimacións previas e se consideramos unicamente as principais

³ Estados Unidos, zona euro, Xapón, Reino Unido, Canadá son as principais economías incluídas neste grupo.

⁴ Rusia, China, India, Indonesia, Malasia, Brasil, México, Arxentina, países do norte de África e de Oriente medio e subsaharianos forman este grupo.



economías, os novos prognósticos melloran ou manteñen o crecemento proposto anteriormente, agás as previsións da OCDE para Francia, Estados Unidos e México e a previsión da Comisión Europea para Estados Unidos e Brasil, que empeoran respecto das anteriores previsións.

| Previsións 2017. PIB Volume. Taxas de variación interanual en % | | | | | | |
|---|------------|------------|------------|------------|------------------|------------|
| | FMI | | OCDE | | Comisión Europea | |
| | Xaneiro | Abril | Marzo | Xuño | Febreiro | Maio |
| PIB Mundial | 3,4 | 3,5 | 3,3 | 3,5 | 3,4 | 3,4 |
| Área Euro* | 1,6 | 1,7 | 1,6 | 1,8 | 1,6 | 1,7 |
| Francia | 1,3 | 1,4 | 1,4 | 1,3 | 1,4 | 1,4 |
| Alemaña | 1,5 | 1,6 | 1,8 | 2,0 | 1,6 | 1,6 |
| Italia | 0,7 | 0,8 | 1,0 | 1,0 | 0,9 | 0,9 |
| Portugal** | -- | 1,7 | 1,2 | 2,1 | 1,6 | 1,8 |
| España | 2,3 | 2,6 | 2,5 | 2,8 | 2,3 | 2,8 |
| Reino Unido | 1,5 | 2,0 | 1,6 | 1,6 | 1,5 | 1,8 |
| Estados Unidos | 2,3 | 2,3 | 2,4 | 2,1 | 2,3 | 2,2 |
| Xapón | 0,8 | 1,2 | 1,2 | 1,4 | 1,0 | 1,2 |
| Marrocos | -- | 4,4 | -- | -- | -- | -- |
| México** | 1,7 | 1,7 | 2,3 | 1,9 | 1,7 | 1,7 |
| Brasil | 0,2 | 0,2 | 0,0 | 0,7 | 0,6 | 0,5 |
| China | 6,5 | 6,6 | 6,5 | 6,6 | 6,4 | 6,6 |
| India | 7,2 | 7,2 | 7,3 | 7,3 | 7,1 | 7,2 |
| Comercio mundial de bens e servizos | 3,8 | 3,8 | -- | -- | -- | -- |

Fontes: FMI, OCDE e Comisión Europea

(*) A OCDE elabora previsións da Área Euro constituída por 16 países

(**) No Interim Economic Outlook da OCDE do mes de marzo non se actualizaron as previsións

Para o 2018, os tres organismos manteñen o crecemento mundial no 3,6%, e mentres o FMI e a Comisión Europea manteñen ou melloran as previsións dos principais países, a OCDE (o último organismo en actualizar as previsións) rebaixa as previsións de Italia, Estados Unidos e México sobre as predicións anteriores.



| Previsións 2018. PIB Volume. Taxas de variación interanual en % | | | | | | |
|---|------------|------------|------------|------------|------------------|------------|
| | FMI | | OCDE | | Comisión Europea | |
| | Xaneiro | Abril | Marzo | Xuño | Febreiro | Maió |
| PIB Mundial | 3,6 | 3,6 | 3,6 | 3,6 | 3,6 | 3,6 |
| Área Euro* | 1,6 | 1,6 | 1,6 | 1,8 | 1,8 | 1,8 |
| Francia | 1,6 | 1,6 | 1,4 | 1,5 | 1,7 | 1,7 |
| Alemaña | 1,5 | 1,5 | 1,7 | 2,0 | 1,8 | 1,9 |
| Italia | 0,8 | 0,8 | 1,0 | 0,8 | 1,1 | 1,1 |
| Portugal** | -- | 1,5 | 1,3 | 1,6 | 1,5 | 1,6 |
| España | 2,1 | 2,1 | 2,2 | 2,4 | 2,1 | 2,4 |
| Reino Unido | 1,4 | 1,5 | 1,0 | 1,0 | 1,2 | 1,3 |
| Estados Unidos | 2,5 | 2,5 | 2,8 | 2,4 | 2,2 | 2,3 |
| Xapón | 0,5 | 0,6 | 0,8 | 1,0 | 0,5 | 0,6 |
| Marrocos | -- | 3,9 | -- | -- | -- | -- |
| México** | 2,0 | 2,0 | 2,4 | 2,0 | 2,1 | 2,1 |
| Brasil | 1,5 | 1,7 | 1,5 | 1,6 | 1,7 | 1,8 |
| China | 6,0 | 6,2 | 6,3 | 6,4 | 6,2 | 6,3 |
| India | 7,7 | 7,7 | 7,7 | 7,7 | 7,5 | 7,5 |
| Comercio mundial de bens e servizos | 4,1 | 3,9 | -- | -- | -- | -- |

Fontes: FMI, OCDE e Comisión Europea

(*) A OCDE elabora previsións da Área Euro constituída por 16 países

(**) No Interim Economic Outlook da OCDE do mes de marzo non se actualizaron as previsións

Nos seguintes parágrafos detállanse estas previsións para os principais países da economía mundial e cos que mantemos relacións comerciais e que, por tanto, teñen unha maior influencia na economía galega. Estes países son Estados Unidos, Xapón, China, India, os principais da zona euro, Reino Unido e Marrocos. Para o seguimento dos países utilízanse principalmente os datos da Comisión Europea, que publicou o 11 de maio deste ano, e comentaranse as principais discrepancias coas previsións do FMI (actualizadas en abril) e as da OCDE (actualizadas en xuño).

As proxeccións informan de que a recuperación económica na zona euro continuará no período 2017-2018, con taxas de crecemento similares ás do ano anterior; esta evolución baséase na mellora da demanda interna, apoiada por unha política monetaria acomodaticia, a mellora no mercado de traballo e a menor necesidade de desapalancamento de todos os sectores; ademais, a recuperación mundial favorecerá as exportacións da zona euro. En 2017 o FMI e a Comisión Europea coinciden en que o PIB crecerá o 1,7%, crecemento similar ao do ano anterior, e a OCDE estima un crecemento unha décima superior; en 2018 o PIB incrementárase nun 1,8%, segundo a Comisión Europea e a OCDE, mentres que o FMI prevé un crecemento do 1,6%, unha décima inferior ao previsto para o ano anterior.



Por países dentro da zona euro, as perspectivas da Comisión Europea para 2017 apuntan a un crecemento estable nas principais economías, con taxas de crecemento superiores ás do ano anterior en Francia (1,4% en 2017 fronte a 1,2% en 2016) e Portugal (1,8% en 2017 fronte a 1,4% en 2016), mentres que Alemaña (1,6% en 2017 fronte ao 1,9% en 2016) e España (2,8% fronte a 3,2%) minorarán o seu crecemento. As previsións do FMI para 2017 coinciden coas da Comisión Europea para Francia e Alemaña, mentres que son unha décima inferiores para Italia e Portugal e dúas décimas para España. As previsións da OCDE son máis optimistas que as da Comisión Europea para Alemaña, Italia e Portugal e coinciden para España.

As previsións para 2018 da Comisión Europea amosan un maior crecemento que no ano 2017 nas principais economías da área euro agás en España e Portugal, onde diminúe con respecto ao ano anterior, do 2,8% ao 2,4% no caso de España, e do 1,8% ao 1,6% en Portugal. O crecemento de Francia será do 1,7%, o de Alemaña do 1,9% e o de Italia do 1,1%. As previsións do FMI baixan estas estimacións para todos estes países; o crecemento de Alemaña no 2018 será do 1,5%, o de Francia 1,6%, o de Italia 0,8%, o de Portugal 1,5% e o de España 2,1%. As previsións da OCDE melloran as perspectivas respecto das da Comisión para Alemaña, minoran o crecemento de Francia e Italia e coinciden na previsión para Portugal e España.

No principal país da UE que queda fóra da zona euro, o Reino Unido, as perspectivas para o ano 2017 son dun crecemento do 1,8%, similar ao do ano precedente. Para 2018 o crecemento será inferior, 1,3%. As previsións do FMI melloran en dúas décimas as estimacións da Comisión Europea para os dous anos, con crecementos do 2,0% en 2017 e 1,5% en 2018, mentres que a OCDE prevé taxas inferiores ás dos dous organismos, 1,6% en 2017 e 1,0% en 2018. Os tres organismos prevén unha desaceleración en 2018 de medio punto como consecuencia da incerteza asociada ás negociacións sobre a saída do Reino Unido da Unión Europea.

En Estados Unidos, despois da desaceleración no crecemento de 2016, todos os organismos prevén un maior dinamismo nos dous próximos anos, con taxas superiores ao 2,0%, debido a posibles cambios na política fiscal. As previsións para o ano 2017 varían entre o 2,1% da OCDE e o 2,3% do FMI, mentres que para 2018 a previsión máis baixa é a da Comisión Europea, 2,3% e a máis elevada a do FMI, 2,5%.

En Xapón as últimas previsións mostran un débil crecemento desta economía nos dous próximos anos; o FMI e a Comisión Europea coinciden nas súas previsións, cun crecemento no 2017 do 1,2%, dúas décimas superior ao do ano anterior e unha ralentización do crecemento no ano 2018, cunha taxa do 0,6%. A OCDE prevé un maior crecemento nos dous anos, cunha taxa do 1,4% en 2017, dúas décimas superior ás previsións dos outros dous organismos, e un incremento do 1,0% en 2018, mellorando en catro décimas as outras previsións.

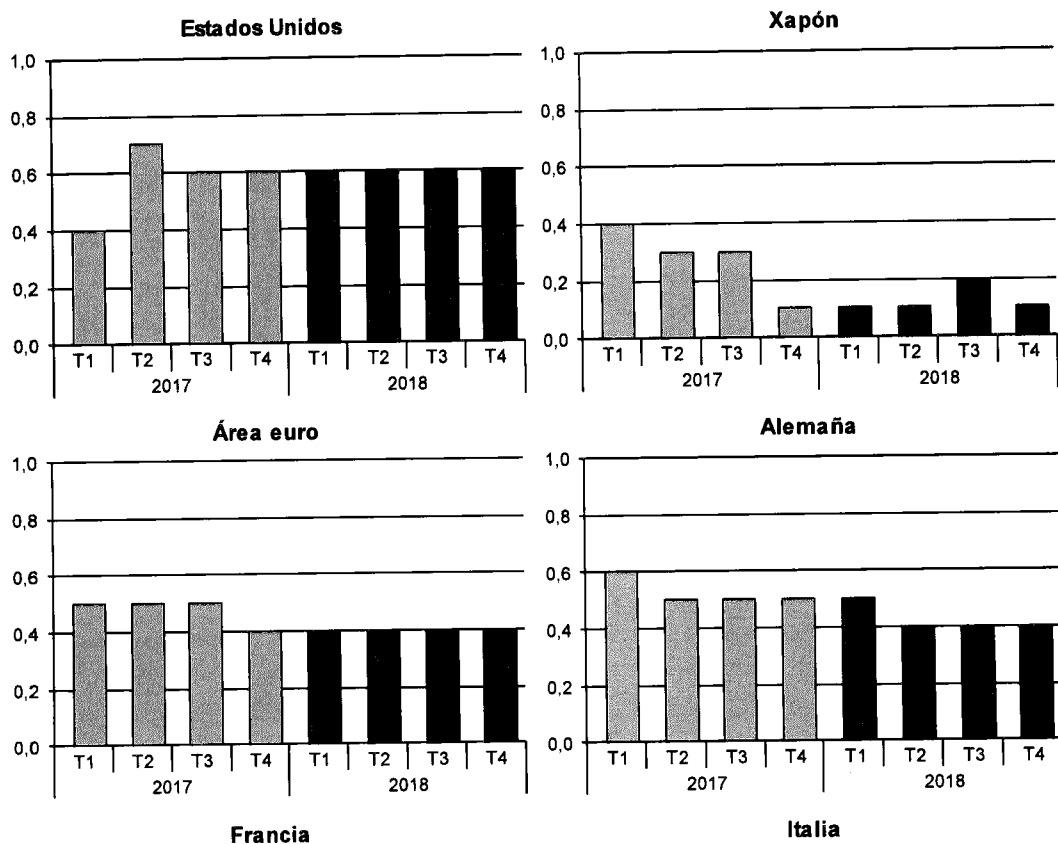


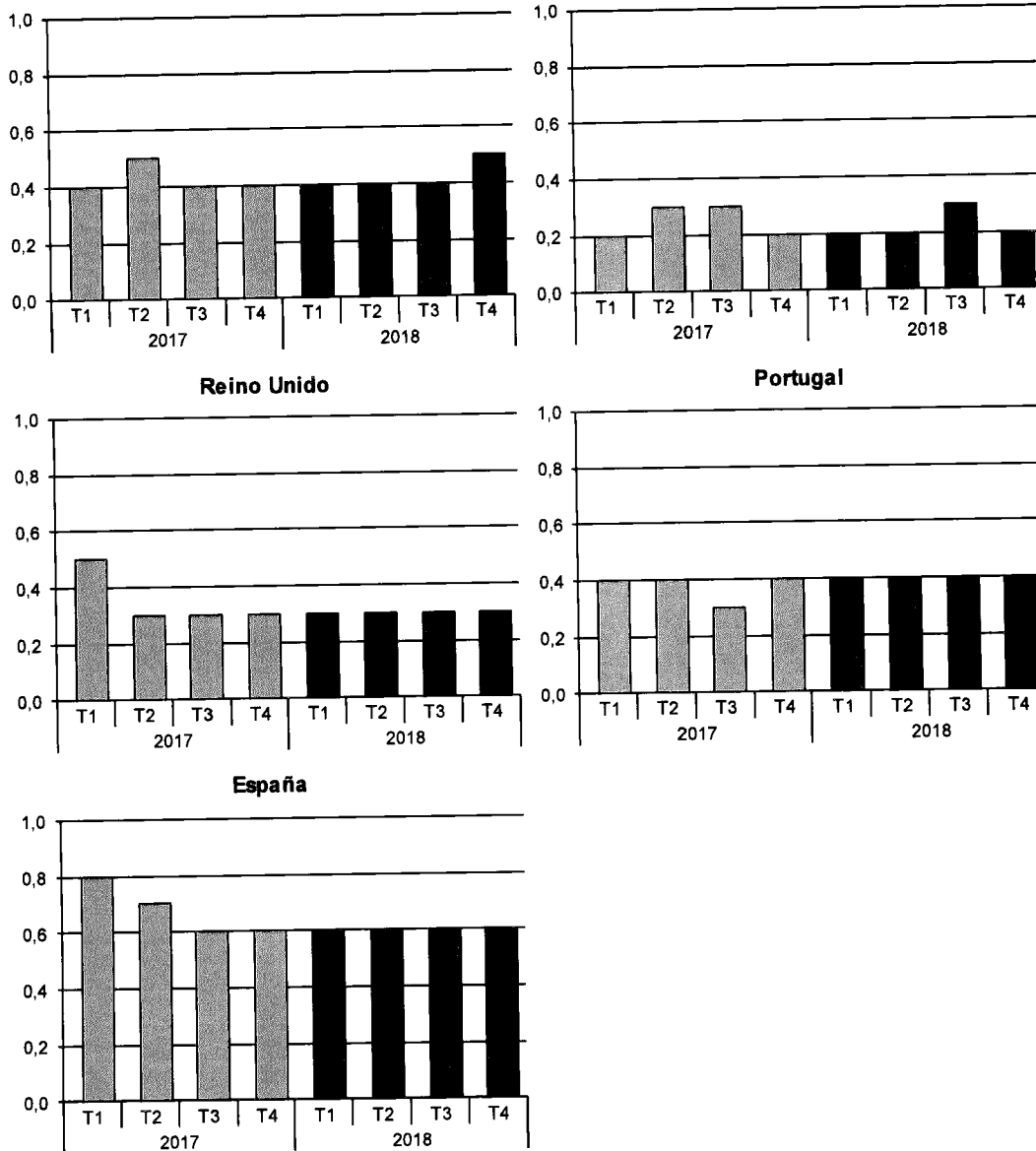
O crecemento da economía china será máis moderado que nos anos anteriores, aínda que seguirá con taxas elevadas. As últimas previsións do FMI, Comisión Europea e OCDE estiman un crecemento do 6,6% en 2017, unha décima inferior ao do ano anterior, e un menor crecemento no ano 2018, entre o 6,2% segundo o FMI e o 6,4% da OCDE. As previsións para a India amosan unha aceleración da súa economía, debido á implementación de reformas estruturais, o crecemento en 2017 será superior ao de 2016, con taxas entre o 7,2% do FMI e a Comisión Europea e o 7,3% da OCDE e acadaría para o 2018 un maior crecemento, entre o 7,5% da Comisión Europea e o 7,7% que estiman o FMI e a OCDE.

Utilizando os datos do FMI, a economía de Marrocos, despois do moderado crecemento en 2016 (1,5%), rexistrará un forte impulso nos dous próximos anos, con taxas do 4,4% en 2017 e 3,9% en 2018.

A Comisión Europea tamén ofrece nas súas previsións o perfil dos crecementos trimestrais. Os seguintes gráficos presentan o crecemento intertrimestral previsto para as principais economías europeas, Estados Unidos e Xapón para os anos 2017 e 2018.

Previsións crecemento intertrimestral do PIB en 2017 e 2018





Fonte: Comisión Europea

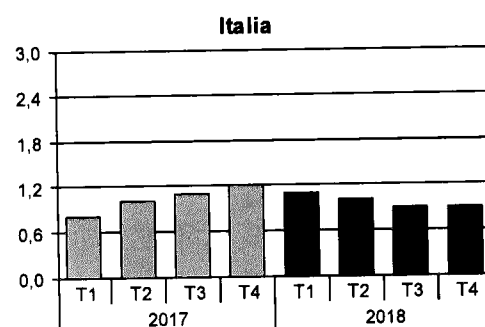
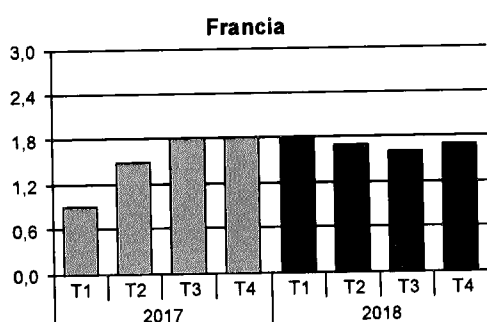
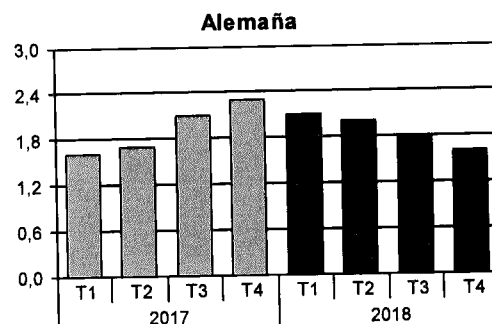
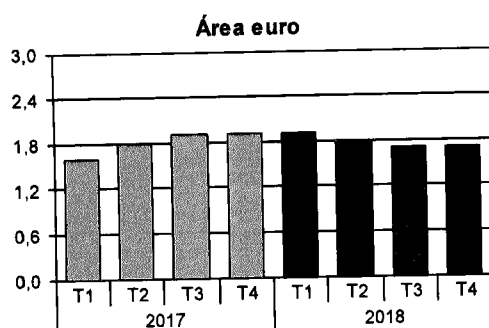
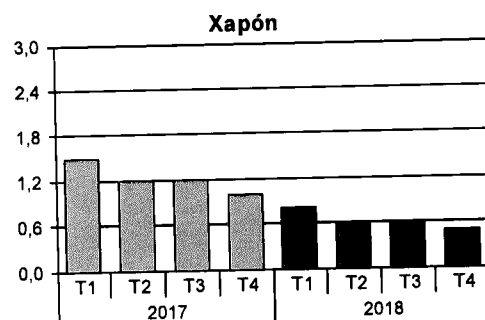
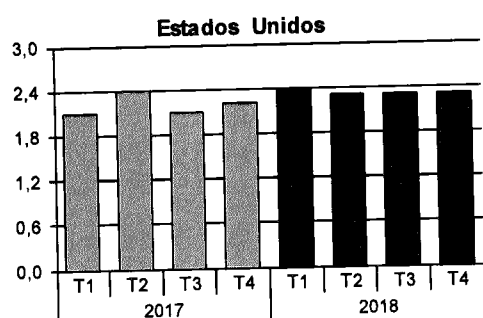
Á vista destes gráficos obsérvase un comportamento heteroxéneo entre as principais economías avanzadas nos dous anos. Mentres que en Xapón, Alemania, Reino Unido e España as taxas de crecemento intertrimestral a principios do ano 2017 son superiores ás de finais de ano, Estados Unidos, Francia e Italia acadan o seu maior crecemento no segundo. No 2018 as taxas intertrimestrais tenden a estabilizarse, agás en Xapón e Italia cun maior incremento no terceiro trimestre e Francia no cuarto.

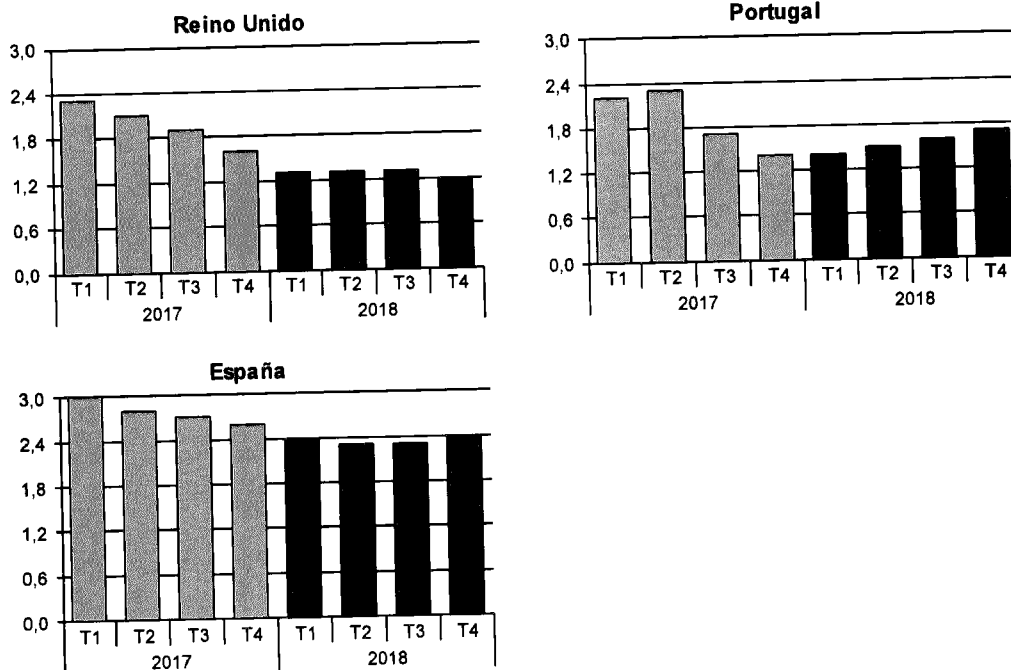
En termos de taxas interanuais os crecementos previstos pola Comisión Europea son os que se mostran no gráfico que segue, e con un comportamento tamén distinto entre as principais economías avanzadas nos dous anos. Mentres que en España, Portugal, Reino



Unido e Xapón as taxas de crecemento interanual a principios do ano 2017 son superiores ás de finais de ano, as economías de Alemaña, Francia e Italia seguirán unha liña ascendente ao longo do ano. No 2018, todos os países amosan unha senda decrecente agás Portugal, con evolución crecente cada trimestre. España e Francia, no último trimestre, aumentarán máis que no trimestre anterior.

Previsións crecemento interanual do PIB en 2017 e 2018





Fonte: Comisión Europea

1.2. Situación da economía española

Os datos máis recentes de crecemento económico para España amosan unha fase de expansión da economía; así o PIB rexistrou un incremento intertrimestral no primeiro trimestre do 0,8%, mellorando nunha décima a taxa dos dous trimestres anteriores. En termos de taxa interanual, o crecemento foi similar ao do trimestre precedente. A continuación detállase o comportamento da economía española no primeiro trimestre do ano comparado co último trimestre do ano anterior para mostrar a tendencia a curto prazo da mesma.

O PIB xerado pola economía española no primeiro trimestre de 2017 rexistrou un crecemento do 3,0% respecto ao mesmo período do ano anterior, igual incremento que no trimestre anterior.

Analizando os dous grandes compoñentes do PIB español dende a óptica do gasto obsérvase unha achega similar á do trimestre precedente tanto da demanda nacional (2,2 puntos) como da demanda externa (0,8 puntos).



España. Produto Interior Bruto e os seus compoñentes. Demanda. Índices de vo
Datos corrixidos de efectos estacionais e de calendario. Taxas de variación anual e interanual (%)

| Operacións | 2015 | 2016 | 2016 | | | | 2017 |
|--|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| | | | Tr. I | Tr. II | Tr. III | Tr. IV | Tr. I |
| Gasto en consumo final | 2,6 | 2,6 | 3,1 | 2,7 | 2,4 | 2,2 | 1,9 |
| -Gasto en consumo final dos fogares e ISFLSF | 2,9 | 3,2 | 3,6 | 3,4 | 3,0 | 3,0 | 2,5 |
| -Gasto en consumo final das AAPP | 2,0 | 0,8 | 1,7 | 0,7 | 0,8 | 0,0 | 0,1 |
| Formación bruta de capital | 6,5 | 3,8 | 5,3 | 4,2 | 3,2 | 2,5 | 3,7 |
| Demanda interna (en termos nacionais) ⁽¹⁾ | 3,3 | 2,8 | 3,5 | 2,9 | 2,5 | 2,2 | 2,2 |
| Exportacións de bens e servizos | 4,9 | 4,4 | 3,8 | 6,5 | 2,9 | 4,4 | 8,4 |
| Importacións de bens e servizos | 5,6 | 3,3 | 4,5 | 5,4 | 1,0 | 2,3 | 6,4 |
| PRODUTO INTERIOR BRUTO a prezos de mercado | 3,2 | 3,2 | 3,4 | 3,4 | 3,2 | 3,0 | 3,0 |

⁽¹⁾ Achega ao crecemento do PIB pm.

Fonte: Contabilidad nacional trimestral (INE)

O gasto en consumo final dos fogares e ISFLSF experimenta un crecemento interanual no primeiro trimestre do 2,5%, cinco décimas inferior á taxa rexistrada no trimestre precedente.

O gasto en consumo final das AA.PP. rexistra un crecemento do 0,1%, unha décima superior ao do trimestre anterior.

A formación bruta de capital presenta unha taxa de crecemento do 3,7%, 1,2 puntos superior ao rexistro do trimestre precedente. Segundo o tipo de activos:

- A demanda de activos materiais presenta unha taxa do 3,8%, 1,6 puntos maior que a do cuarto trimestre de 2016; a inversión en produtos da propiedade intelectual aumenta un 4,2%, 1,8 puntos máis que no trimestre anterior.
- O investimento en activos de construción aumenta un 3,0%, 1,1 puntos máis que no trimestre precedente, debido ao comportamento agregado da inversión en vivenda e en enxeñería civil e outras construcións.
- O investimento en bens de equipo rexistra un crecemento do 5,0%, superando en 2,3 puntos o rexistro do trimestre anterior, en sintonía coa evolución dos indicadores de produción e cifra de negocios industrial e de comercio exterior deste tipo de bens.

A achega da demanda externa da economía española ao PIB trimestral neste período foi de 0,8 puntos porcentuais, rexistro similar ao do trimestre precedente. As exportacións de bens e servizos melloran o seu crecemento en catro puntos, pasando do 4,4% ao 8,4%; este maior crecemento prodúcese principalmente nas exportacións de bens que pasan dunha taxa do 3,0% ao 8,4%; nas de servizos rexístrase un crecemento do 8,3%, o que supón unha melloría de 0,5 puntos aínda que, dentro destes, as compras dos non



residentes rexistran un crecemento do 6,2%, inferior en 0,8 puntos ao dato do cuarto trimestre.

Pola súa parte, as importacións creceron un 6,4%, 4,1 puntos máis que no trimestre precedente. As importacións de bens crecen o 6,2%, mellorando en 5,8 puntos a taxa do cuarto trimestre; pola contra, as importacións de servizos rexistran unha taxa do 6,9%, co que minoran en 3,4 puntos o rexistro do trimestre precedente debido en parte, as compras dos residentes no resto do mundo, que rexistran un crecemento do 16,1% fronte ao 22,8% do trimestre anterior.

Dende a perspectiva da oferta, a nivel de agregado, o sector primario e secundario amosan un mellor comportamento que no trimestre precedente mentres que os servizos rexistran un crecemento tres décimas inferior ao do cuarto trimestre de 2016.

| España. Produto Interior Bruto e os seus compoñentes. Oferta. Índices de volu | | | | | | | |
|---|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| <i>Datos corrixidos de efectos estacionais e de calendario. Taxas de variación anual e interanual (%)</i> | | | | | | | |
| Operacións | 2015 | 2016 | 2016 | | | | 2017 |
| | | | Tr. I | Tr. II | Tr. III | Tr. IV | Tr. I |
| Agricultura, selvicultura, gandería e pesca | -2,9 | 3,4 | 5,0 | 2,7 | 3,1 | 2,9 | 4,0 |
| Industria | 5,5 | 2,4 | 2,7 | 2,8 | 1,7 | 2,2 | 2,8 |
| - Industria manufactureira | 7,0 | 3,1 | 4,4 | 3,8 | 2,4 | 2,0 | 2,7 |
| Construción | 0,2 | 2,5 | 2,1 | 2,0 | 2,9 | 3,0 | 4,4 |
| Servizos | 2,6 | 3,4 | 3,4 | 3,6 | 3,4 | 3,1 | 2,8 |
| Impostos netos sobre os produtos | 6,7 | 4,2 | 4,8 | 4,3 | 4,2 | 3,6 | 3,9 |
| PRODUTO INTERIOR BRUTO a prezos de mercado | 3,2 | 3,2 | 3,4 | 3,4 | 3,2 | 3,0 | 3,0 |

Fonte: Contabilidad nacional trimestral (INE)

As ramas agraria, gandeira e pesqueira aceleran o seu crecemento ao pasar do 2,9% ao 4,0%, as industriais melloran seis décimas, do 2,2% ao 2,8%, a industria manufactureira aumenta en sete décimas o seu crecemento, do 2,0% do cuarto trimestre ao 2,7% no primeiro. A construción crece o 4,4%, 1,4 puntos máis que no trimestre anterior. Por último, os servizos moderan o seu crecemento, pasando do 3,1% no cuarto trimestre de 2016 ao 2,8% no primeiro trimestre de 2017.

O emprego, medido en postos de traballo equivalentes a tempo completo, rexistra un crecemento do 2,5%, dúas décimas inferior ao do trimestre precedente. Esta evolución supón un incremento neto de 435 mil empregos equivalentes a tempo completo nun ano. A industria e os servizos presentan comportamentos máis desfavorables en termos de emprego, mentres que o sector primario e a construción aceleran o seu crecemento.



O número de horas efectivamente traballadas polas persoas ocupadas na economía aumenta un 1,8%, mellorando o rexistro do trimestre precedente (1,5%). Con este crecemento da actividade e do emprego, a produtividade aparente por posto de traballo equivalente aumenta en dúas décimas, dende o 0,3% ata o 0,5%, e a produtividade por hora traballada rexistra un crecemento do 1,2%, tres décimas inferior ao do trimestre precedente.

España. Postos de traballo equivalentes a tempo completo

Datos corrixidos de efectos estacionais e de calendario. Taxas de variación anual e interanual (%)

| | 2015 | 2016 | 2016 | | | | 2017 |
|---|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| | | | Tr. I | Tr. II | Tr. III | Tr. IV | Tr. I |
| Agricultura, selvicultura, gandería e pesca | 1,2 | 3,3 | 5,6 | 2,1 | 2,8 | 2,8 | 4,9 |
| Industria | 1,6 | 1,9 | 1,8 | 1,3 | 1,8 | 2,7 | 2,5 |
| - Industria manufactureira | 2,0 | 2,4 | 2,5 | 1,9 | 2,2 | 2,9 | 2,6 |
| Construción | 6,6 | 2,2 | 1,5 | 1,6 | 2,9 | 2,9 | 4,6 |
| Servizos | 3,0 | 3,0 | 3,3 | 3,1 | 3,1 | 2,7 | 2,2 |
| TOTAL POSTOS DE TRABALLO EQUIVALENTES A TEMPO COMPLETO | 3,0 | 2,9 | 3,1 | 2,7 | 2,9 | 2,7 | 2,5 |

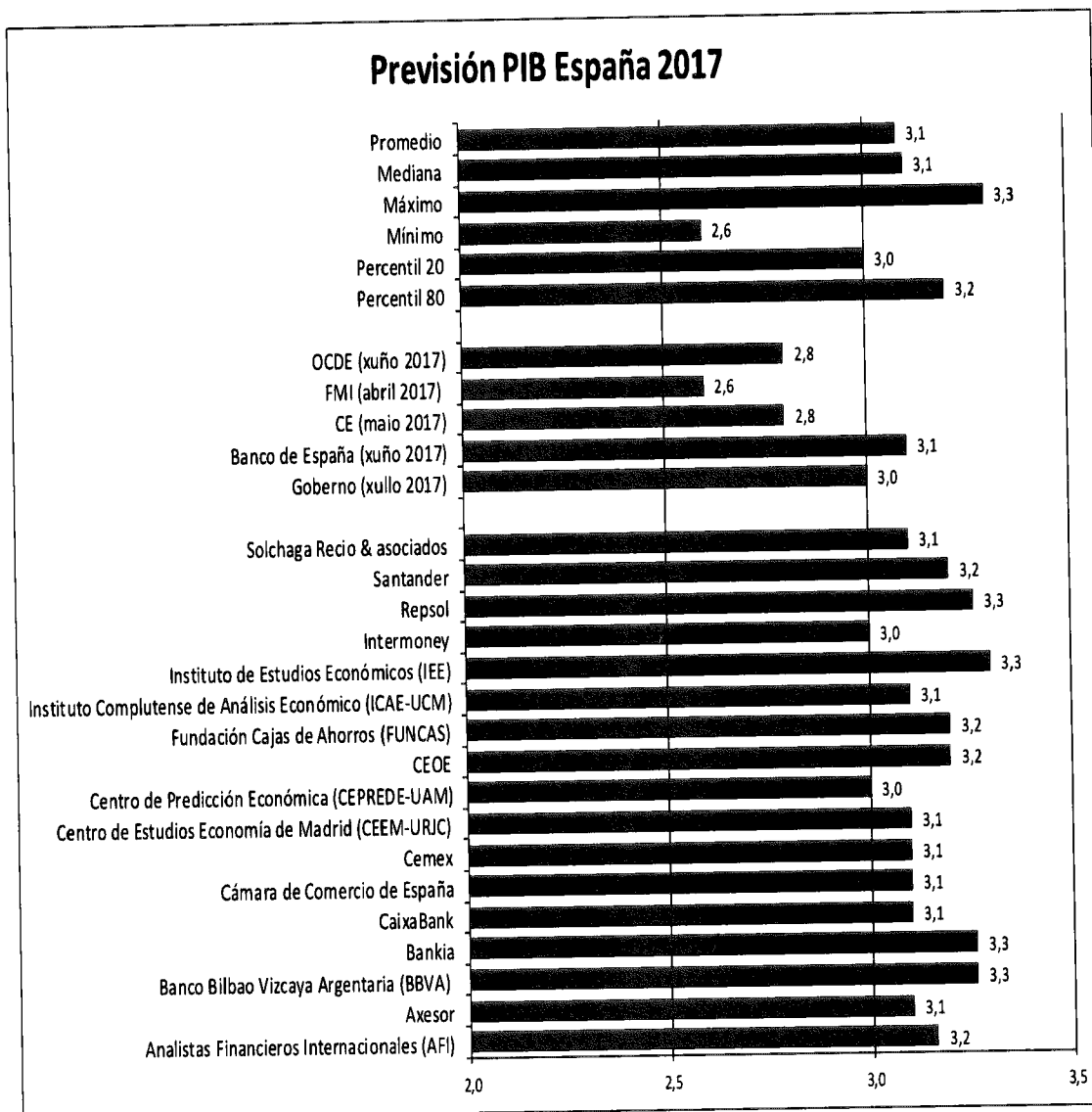
Fonte: Contabilidad nacional trimestral (INE)

Estes datos do primeiro trimestre de 2017 confirman o forte ritmo de crecemento económico de España. As previsións da Comisión Europea que se mostraban nos gráficos anteriores estiman que os crecementos interanuais do PIB nos restantes trimestres do ano serán lixeiramente inferiores, chegando a unha taxa interanual do 2,6% no último trimestre do ano. En termos de taxa intertrimestral a Comisión Europea prevé unha contención no crecemento da economía española, cun descenso gradual das taxas, 0,7% no segundo e 0,6% nos dous últimos trimestres do ano. Non obstante, o informe trimestral da economía española do Banco de España mellora as expectativas para o segundo trimestre, estimando unha taxa intertrimestral do 0,9%.

No que respecta ao crecemento proxectado para 2017 e 2018, o escenario do Goberno prevé un crecemento do PIB no 2017 do 3,0% e do 2,6% no 2018. O Banco de España presenta un crecemento do 3,1% no 2017 e do 2,5% no 2018. As estimacións da Comisión Europea e as da OCDE coinciden ao estimar que o PIB se incrementará un 2,8% no 2017 e un 2,4% no 2018. O FMI prognostica un crecemento dúas décimas inferior en 2017, un 2,6% e tres décimas menor no 2018, un 2,1%.



A estimación de consenso dos organismos privados é dun crecemento do 3,1% no 2017. A media das estimacións do Goberno, do Banco de España e dos principais organismos públicos internacionais sitúase no 2,9%. Considerando todos os organismos públicos e privados, o crecemento da economía española para o ano 2017 sitúase no 3,1%. O seguinte gráfico mostra as distintas previsións.

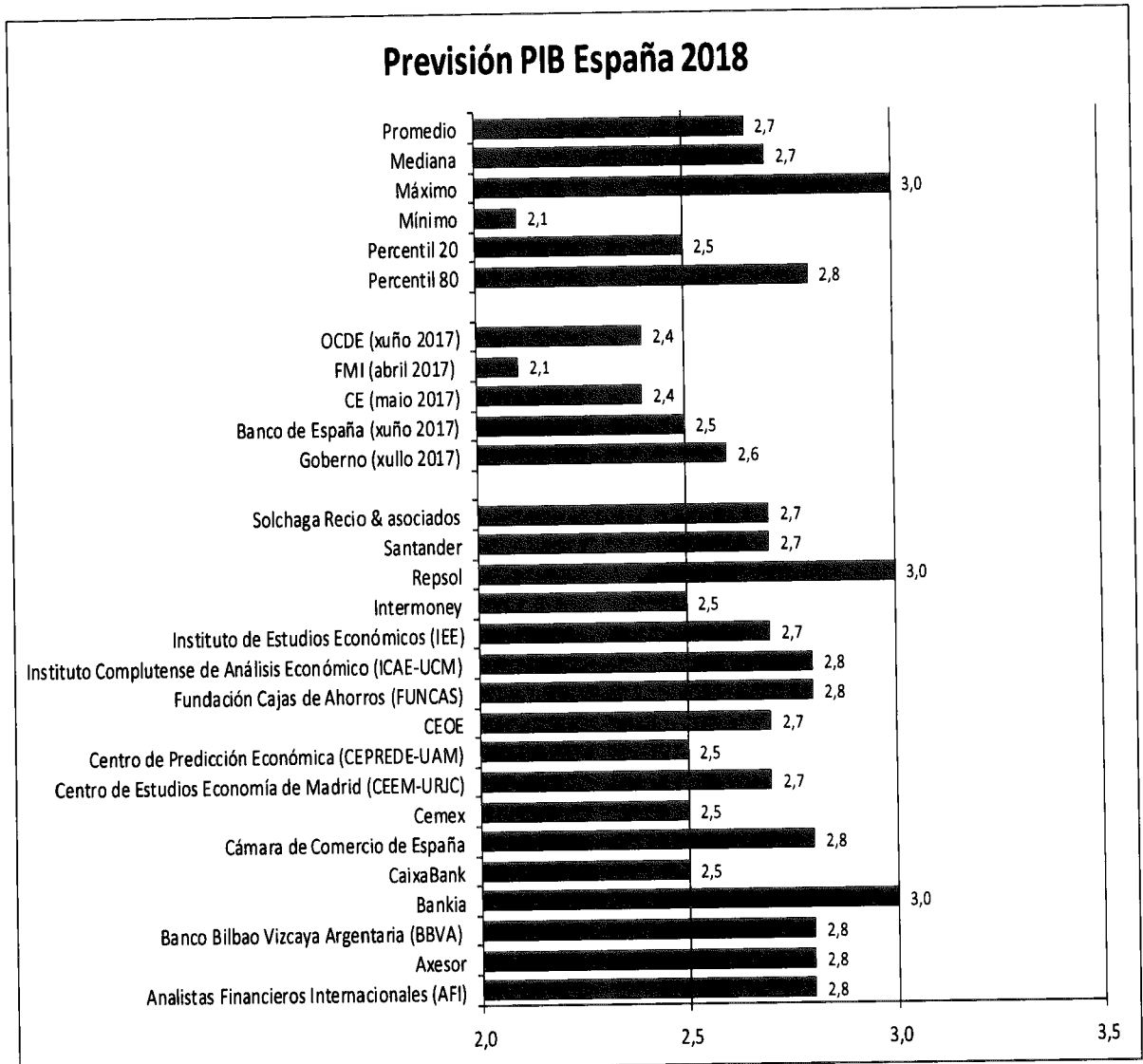


Fontes: Funcas, OCDE, FMI, Comisión Europea, Banco de España e Goberno de España

Para o ano 2018 a previsión máis elevada entre os organismos públicos nacionais e internacionais estima un crecemento do 2,6% (Goberno) e a menor do 2,1% (FMI). A previsión de consenso dos organismo privados é dun crecemento do 2,7%, superior ao de todos os organismos públicos. Considerando todos os organismos públicos e privados, a previsión é do 2,7%.



Dos parágrafos anteriores compre salientar que todos os organismos nacionais e internacionais prevén unha moderación no crecemento da economía española no bienio 2017 - 2018.



Fontes: Funcas, OCDE, FMI, Comisión Europea, Banco de España e Gobierno de España

A análise das previsións para os dous anos desde a perspectiva da demanda segundo o Goberno e os organismos internacionais indica que a expansión do produto interior bruto seguirá sustentándose na fortaleza da demanda nacional, principalmente polo impulso da inversión.



Dentro desta, o consumo privado manterá un forte crecemento no 2017, entre un 2,6% previsto polo Goberno e o FMI e un 2,3% da OCDE; este crecemento baséase principalmente no bo comportamento do mercado de traballo. Porén, o ritmo de crecemento moderaríase respecto dos anos anteriores debido a un incremento da inflación e a desaparición dalgúns dos factores que contribuíron ao incremento do consumo privado, como a reforma fiscal ou a baixada do prezo do petróleo. Para o ano 2018, prevese unha desaceleración no consumo debido a unha moderación da intensidade na creación de emprego.

O consumo das AA.PP. manterase en taxas similares ás do ano 2016 (0,8%) nos dous próximos anos. A previsión de crecemento do consumo das AA.PP. no ano 2017 varía entre o 0,9% da Comisión Europea e o 0,7% do FMI. Para o ano 2018, as previsións do Goberno, FMI e OCDE coinciden nunha taxa do 0,7% e a Comisión Europea estima un crecemento unha décimas superior (0,8%).

A previsión para a formación bruta de capital fixo mostra un maior crecemento no 2017 que no ano precedente, con taxas entre o 3,9% do Goberno e a OCDE e o 3,1% do FMI. A recuperación do investimento residencial e un maior dinamismo do investimento empresarial motivaría este crecemento, que se moderaría no ano 2018, segundo o Goberno e o FMI entre tres e catro décimas mentres que a Comisión Europea e a OCDE prevén unha senda ascendente.

A demanda externa manterá a súa achega positiva, en torno a 0,4 puntos. Todos os organismos prevén un maior incremento tanto das exportacións como das importacións que no ano anterior; o Goberno e a OCDE son os que prevén un maior incremento das exportacións (6,5% e 6,7% respectivamente) mentres que a estimación máis baixa corresponde ao FMI (4,6%). O crecemento das importacións oscila entre o 4,1% do FMI e o 5,5% da OCDE. Para o ano 2018 todos os organismos prevén un menor crecemento tanto das exportacións como das importacións. A previsión máis optimista é a do Goberno (5,4%) para as exportacións e a da OCDE para as importacións, cunha taxa do 4,9%. O FMI é o organismo que prevé o menor crecemento tanto das exportacións (4,2%) como das importacións (4,1%) no ano 2018.

No seguinte cadro presentamos as estimacións de crecemento para España previstas para os anos 2017 e 2018 polo Goberno, o FMI, a OCDE e a Comisión Europea.



| Previsións macroeconómicas. España. TVA (%) | | | | | | | | |
|---|----------------------------------|----------------|------------------|------------------|----------------------------------|----------------|------------------|------------------|
| | 2017 | | | | 2018 | | | |
| | Ministerio Economía (xullo 2017) | CE (maio 2017) | FMI (abril 2017) | OCDE (xuño 2017) | Ministerio Economía (xullo 2017) | CE (maio 2017) | FMI (abril 2017) | OCDE (xuño 2017) |
| PIB por compoñentes de demanda | | | | | | | | |
| Gasto en consumo final nacional de fogares ⁽¹⁾ | 2,6 | 2,5 | 2,6 | 2,3 | 2,4 | 2,0 | 2,1 | 1,9 |
| Gasto en consumo final nacional das AAPP. | 0,8 | 0,9 | 0,7 | 0,8 | 0,7 | 0,8 | 0,7 | 0,7 |
| Formación bruta de capital fixo | 3,9 | 3,4 | 3,1 | 3,9 | 3,6 | 3,9 | 2,7 | 4,9 |
| Demanda nacional ⁽²⁾ | 2,5 | 2,3 | 2,3 | 2,3 | 2,2 | 2,1 | 2,0 | 2,3 |
| Exportacións de bens e servizos | 6,5 | 5,7 | 4,6 | 6,7 | 5,4 | 4,8 | 4,2 | 5,0 |
| Importacións de bens e servizos | 5,4 | 4,8 | 4,1 | 5,5 | 4,7 | 4,4 | 4,1 | 4,9 |
| Saldo exterior ⁽³⁾ | 0,5 | 0,4 | 0,3 | 0,5 | 0,4 | 0,3 | 0,1 | 0,2 |
| Produto interior bruto | 3,0 | 2,8 | 2,6 | 2,8 | 2,6 | 2,4 | 2,1 | 2,4 |
| Produto interior bruto nominal | 4,4 | 3,9 | 4,2 | 4,3 | 4,3 | 3,8 | 3,6 | 3,8 |
| Mercado de traballo | | | | | | | | |
| Emprego equivalente a tempo completo | 2,8 | 2,3 | 2,4 | 2,5 | 2,6 | 2,1 | 1,5 | 2,1 |
| Taxa de paro | 17,4 | 17,6 | 17,7 | 17,5 | 15,4 | 15,9 | 16,6 | 16,0 |

(1) Inclúe ás ISFLSF

(2) En Ministerio de Economía e Comisión Europea: Achega ao crecemento do PIB

(3) Achega ao crecemento do PIB

Fonte: Ministerio de Economía, industria y competitividad, Comisión Europea, OCDE e FMI

No que respecta á taxa de paro, as previsións máis optimistas para o 2017 corresponden ao Goberno, cunha taxa de paro do 17,4%. A taxa de paro máis elevada é a estimada polo FMI, 17,7%. Con estas previsións, a taxa de paro diminuiría en torno a dous puntos con respecto ao ano anterior. Para o ano 2018 tamén é a previsión do Goberno a máis favorable, cunha taxa do 15,4%, e a máis elevada a do FMI, 16,6%. Con estas estimacións, o descenso máis acusado na taxa no ano 2018 sería o do Goberno, 2 puntos, mentres que o FMI rebaixaría 1,1 puntos.



1.3. Evolución recente da economía galega

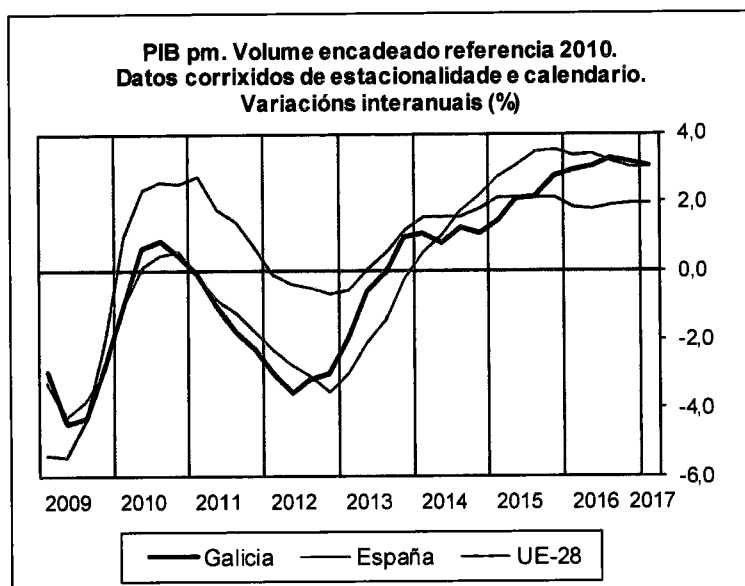
Os datos máis recentes de crecemento económico para Galicia apuntan cara unha consolidación da recuperación da economía galega; a taxa intertrimestral do primeiro trimestre foi do 0,6%, dúas décimas inferior á do cuarto trimestre de 2016. En termos de taxa interanual, o crecemento é do 3,1%, unha décima inferior ao do trimestre precedente, co que Galicia encadea catro trimestres consecutivos con taxas iguais ou superiores ao 3%. A continuación detállase o comportamento da economía galega no primeiro trimestre do ano comparado co trimestre anterior para mostrar a tendencia a curto prazo da mesma.

Produto interior bruto

Datos corrixidos de efectos estacionais e de calendario

| | 2015 | 2016 | 2016 | | | | 2017 |
|---------------------------|------|------|-------|--------|---------|--------|-------|
| | | | Tr. I | Tr. II | Tr. III | Tr. IV | Tr. I |
| Variación interanual | 2,1 | 3,1 | 2,9 | 3,0 | 3,3 | 3,2 | 3,1 |
| Variación intertrimestral | -- | -- | 0,7 | 0,8 | 0,9 | 0,8 | 0,6 |

Fonte: IGE. Contas económicas trimestrais

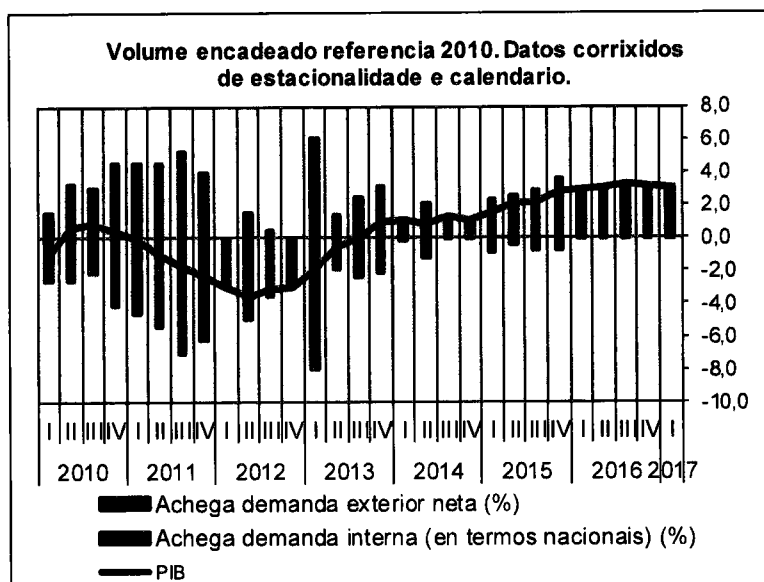


Fonte: IGE, INE, EUROSTAT



Demanda

No primeiro trimestre de 2017, a achega da demanda interna en termos nacionais ao crecemento do PIB foi de 1,8 puntos porcentuais, 0,6 puntos superior á do trimestre anterior. O gasto en consumo final presenta un aumento do 1,7%, 0,5 puntos superior ao do trimestre precedente; o apartado da formación bruta de capital aumenta un 2,3%, taxa 0,7 puntos superior á do cuarto trimestre. O sector exterior achega 1,3 puntos ao crecemento do PIB, 0,7 puntos menos que no trimestre anterior.



Fonte: IGE. Contas económicas trimestrais

Demanda. Índices de volume. Referencia ano 2010=100

Datos corrixidos de efectos estacionais e de calendario. Taxas de variación interanual (%)

| Operacións | 2015 | 2016 | 2016 | | | | 2017 |
|--|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| | | | Tr. I | Tr. II | Tr. III | Tr. IV | Tr. I |
| Gasto en consumo final | 2,2 | 2,5 | 2,7 | 3,1 | 3,3 | 1,1 | 1,7 |
| -Gasto en consumo final dos fogares e ISFLSF | 2,3 | 2,6 | 3,2 | 2,8 | 2,5 | 2,0 | 1,1 |
| -Gasto en consumo final das AAPP | 1,9 | 2,3 | 1,4 | 3,8 | 5,6 | -1,4 | 3,4 |
| Formación bruta de capital | 5,8 | 2,2 | 3,6 | 1,9 | 2,0 | 1,5 | 2,3 |
| Demanda interna (en termos nacionais) ⁽¹⁾ | 2,8 | 2,5 | 2,9 | 2,9 | 3,0 | 1,2 | 1,8 |
| Exportacións de bens e servizos | 4,2 | 5,5 | 4,5 | 5,2 | 5,0 | 7,4 | 4,2 |
| Importacións de bens e servizos | 5,5 | 4,4 | 4,4 | 4,9 | 4,6 | 3,7 | 1,7 |
| PRODUTO INTERIOR BRUTO a prezos de mercado | 2,1 | 3,1 | 2,9 | 3,0 | 3,3 | 3,2 | 3,1 |

Fonte: IGE. Contas económicas trimestrais

⁽¹⁾ Achega ao crecemento do PIB pm.



O gasto en consumo final dos fogares e institucións sen fins de lucro ao servizo dos fogares aumenta un 1,1% no primeiro trimestre de 2017, nove décimas menos que no trimestre precedente. Os principais indicadores de consumo dos fogares móstranse en sintonía co agregado debido a que presentan unha taxa interanual inferior á do trimestre anterior. O indicador de renda salarial real calculada con: afiliación, incremento salarial pactado en convenio e o IPC como deflactor, así como o índice de vendas de comercio polo miúdo deflactado, amosan peor comportamento que no trimestre precedente. O indicador de confianza do consumidor e a matriculación de turismos melloran o rexistro do trimestre precedente.

No mesmo período, o gasto en consumo final das administracións públicas acada un incremento do 3,4%, mellorando en 4,8 puntos a taxa rexistrada no trimestre anterior.

A formación bruta de capital amosa un crecemento do 2,3%, 0,8 puntos superior ao do trimestre anterior. A produción industrial de bens de equipo, as importacións de bens de capital deflactadas co índice de valor unitario e a matriculación de vehículos de carga melloran o rexistro do trimestre precedente. A inversión en construción tamén mellora o seu comportamento neste trimestre.

A contribución do sector exterior ao crecemento do PIB é de 1,3 puntos. As exportacións aumentan un 4,2%, 3,2 puntos menos que no trimestre precedente. Tanto as exportacións galegas ao resto de España e ao estranxeiro como o gasto dos non residentes rexistran un crecemento inferior ao do trimestre anterior.

Pola súa parte, as importacións aumentaron un 1,7%, minorando en 2,0 puntos o crecemento do trimestre precedente.

Oferta

Dende a perspectiva da oferta, no primeiro trimestre de 2017 as taxas de crecemento interanual dos grandes agregados son superiores ás do trimestre precedente na construción e nos servizos mentres que no sector primario e na industria son inferiores.

As ramas agraria, gandeira e pesqueira presentan un crecemento do 1,2%, 0,3 puntos inferior á taxa do cuarto trimestre de 2016, debido ao peor comportamento do sectores gandeiro e pesqueiro.



As ramas industriais rexistran un decrecemento do 2,1%, empeorando en 3,6 puntos o rexistro do trimestre precedente. Dentro destas, a industria manufactureira creceu un 1,1%, 0,9 puntos menos que no trimestre anterior.

A taxa de variación interanual do sector da construción foi do 3,9%, superior á do trimestre precedente en 0,8 puntos.

O sector dos servizos presenta un crecemento interanual do 4,3%, 0,7 puntos superior ao do trimestre precedente. Todas as ramas rexistran taxas positivas. O maior incremento acádase no Comercio, transporte e hostalería, cun crecemento do 8,2%, seguido das ramas de Información e comunicacións e Actividades profesionais. Con respecto ás taxas rexistradas no cuarto trimestre do ano 2016, todas as ramas acadan taxas máis elevadas agás as Actividades artísticas, recreativas e outros servizos que minoran o seu crecemento.

| Oferta. Índices de volume. Referencia ano 2010=100 | | | | | | | |
|---|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| <i>Datos corrixidos de efectos estacionais e de calendario. Taxas de variación interanual (%)</i> | | | | | | | |
| Operacións | 2015 | 2016 | 2016 | | | | 2017 |
| | | | Tr. I | Tr. II | Tr. III | Tr. IV | Tr. I |
| Agricultura, selvicultura, gandería e pesca | 1,4 | 0,9 | -0,3 | 1,2 | 1,1 | 1,5 | 1,2 |
| Industria | 2,1 | 2,5 | 5,7 | 1,5 | 1,3 | 1,5 | -2,1 |
| - Industria manufactureira | 4,6 | 3,5 | 6,5 | 2,2 | 3,4 | 1,9 | 1,1 |
| Construción | 3,7 | 3,1 | 3,3 | 3,1 | 2,9 | 3,0 | 3,9 |
| Servizos | 2,1 | 3,3 | 2,5 | 3,3 | 3,8 | 3,6 | 4,3 |
| - Comercio, transporte e hostalería | 4,0 | 6,9 | 5,6 | 6,6 | 7,9 | 7,5 | 8,2 |
| - Información e comunicacións | 2,3 | 4,2 | 4,5 | 4,4 | 5,0 | 3,1 | 5,4 |
| - Actividades financeiras e de seguros | -1,1 | 1,7 | 0,0 | 2,5 | 2,4 | 1,8 | 3,4 |
| - Actividades inmobiliarias | 0,3 | 0,6 | -0,2 | 1,1 | 0,9 | 0,8 | 1,8 |
| - Actividades profesionais | 5,5 | 3,5 | 2,3 | 4,1 | 4,0 | 3,7 | 4,9 |
| - Administración pública, sanidade e educación | 0,4 | 0,8 | 0,1 | 1,0 | 0,9 | 1,2 | 1,4 |
| - Actividades artísticas, recreativas e outros servizos | 1,8 | 1,1 | 1,6 | 1,2 | 0,9 | 0,7 | 0,5 |
| Impostos netos sobre os produtos | 1,6 | 3,7 | 2,9 | 3,9 | 4,5 | 3,7 | 4,0 |
| PRODUTO INTERIOR BRUTO a prezos de mercado | 2,1 | 3,1 | 2,9 | 3,0 | 3,3 | 3,2 | 3,1 |

Fonte: IGE. Contas económicas trimestrais



Emprego

O emprego, medido en termos de postos de traballo equivalentes a tempo completo, creceu no primeiro trimestre do ano 2017 un 1,9%, o que supón un incremento de 19.067 postos de traballo equivalentes nun ano.

| Emprego por ramas de actividade Postos de traballo equivalentes a tempo completo | | 2016 | | | | | | 2017 |
|---|--|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| | | 2015 | 2016 | Tr. I | Tr. II | Tr. III | Tr. IV | Tr. I |
| Agricultura, selvicultura, gandería e pesca | | 0,0 | 5,3 | 2,7 | 5,3 | 4,9 | 8,3 | 7,6 |
| Industria | | 1,7 | 2,9 | 3,2 | 3,0 | 2,9 | 2,5 | 2,4 |
| - Industria manufactureira | | 2,0 | 3,0 | 3,4 | 3,1 | 2,9 | 2,5 | 2,8 |
| Construción | | 2,8 | -1,4 | -1,0 | -2,2 | -1,6 | -0,9 | 0,8 |
| Servizos | | 2,0 | 2,2 | 2,4 | 2,1 | 2,3 | 2,1 | 1,4 |
| - Comercio, transporte e hostalería | | 2,0 | 2,3 | 2,4 | 2,3 | 2,4 | 1,9 | 1,0 |
| - Información e comunicacións | | 2,4 | 0,7 | 0,6 | 0,4 | 0,7 | 0,9 | 2,1 |
| - Actividades financeiras e de seguros | | -1,3 | -0,9 | -1,0 | -0,9 | -0,9 | -0,9 | -2,9 |
| - Actividades inmobiliarias | | 8,0 | -5,7 | -3,4 | -6,1 | -6,6 | -6,8 | -9,5 |
| - Actividades profesionais | | 5,7 | 4,6 | 5,7 | 3,9 | 4,7 | 4,3 | 3,1 |
| - Administración pública, sanidade e educación | | 0,8 | 1,7 | 1,5 | 1,3 | 1,8 | 2,3 | 0,9 |
| - Actividades artísticas, recreativas e outros servizos | | 1,4 | 2,2 | 2,7 | 2,8 | 2,3 | 1,1 | 3,4 |
| TOTAL POSTOS DE TRABALLO EQUIVALENTES A TEMPO COMPLETO | | 1,9 | 2,3 | 2,3 | 2,1 | 2,3 | 2,4 | 1,9 |

Fonte: IGE. Contabilidade trimestral

Atendendo ás ramas de actividade aprécianse rexistros positivos en todos os grandes agregados. Con respecto aos rexistros do trimestre precedente, soamente a construción mellora o seu comportamento.

As ramas agraria, gandeira e pesqueira incrementan os postos de traballo equivalentes un 7,6% co que empeoran en 0,7 puntos o rexistro do trimestre precedente.

O conxunto da industria incrementa os postos de traballo respecto do mesmo trimestre do ano 2016 nun 2,4%, minorando a taxa do trimestre anterior; as industrias manufactureiras rexistran un incremento do 2,8%, superior ao do trimestre precedente.



O postos de traballo equivalentes a tempo completo aumentan o 0,8% na construción, mellorando 1,7 puntos a taxa rexistrada no cuarto trimestre de 2016.

Por último, os servizos rexistran un crecemento do 1,4%, sete décimas menos que no trimestre anterior. Todas as ramas amosan taxas positivas agás as Actividades financeiras e de seguros e as Actividades inmobiliarias. Soamente Información e comunicacións e Actividades artísticas, recreativas e outros servizos melloran o rexistro do trimestre anterior.

Distinguindo por situación profesional, o emprego asalariado, en termos de postos de traballo equivalentes a tempo completo, amosou neste trimestre unha taxa de variación interanual do 1,9%, minorando en tres décimas á taxa do trimestre anterior. Este dato supón un aumento de 15.642 postos de traballo asalariados a tempo completo nun ano.

Atendendo ás ramas de actividade apréciase un incremento interanual de postos de traballo asalariado en todos os grandes agregados. Con respecto aos rexistros do trimestre precedente, soamente a construción mellora o rexistro do cuarto trimestre de 2016.

O número de horas efectivamente traballadas aumenta no primeiro trimestre de 2017 o 1,9%, unha décima máis que no trimestre anterior. Para as persoas asalariadas, o número de horas aumenta o 1,8%, tres décimas máis co trimestre precedente.

O número de horas efectivas aumenta en todos os grandes agregados agás na construción(-0,7%); na agricultura e pesca o número de horas aumenta un 7,7%, na industria un 2,2% e nos servizos un 1,4%.

Considerando de forma conxunta o crecemento do PIB trimestral e o do emprego, a variación interanual da produtividade aparente do factor traballo sitúase no 1,1%, tres décimas maior que no trimestre anterior. A variación interanual da produtividade aparente por hora efectiva sitúase no 1,1%, dúas décimas inferior á do cuarto trimestre de 2016.



1.4. Escenario macroeconómico 2017 – 2020

O escenario macroeconómico para Galicia mostra unha expansión da actividade ao longo do horizonte da previsión, cun crecemento do PIB do 3,1% para o ano 2017, que se moderaría progresivamente ata o 2,4% no ano 2020.

Escenario macroeconómico Galicia. Variación anual en %

| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|---------------------------------------|------|------|------|------|------|
| Produto interior bruto (PIB) | 3,1 | 3,1 | 2,7 | 2,5 | 2,4 |
| Produto interior bruto nominal | 3,2 | 4,6 | 4,3 | 4,2 | 4,2 |
| Emprego. PTETC | 2,3 | 1,9 | 1,7 | 1,6 | 1,5 |
| Taxa de paro¹ | 17,2 | 15,6 | 14,0 | 12,4 | 10,9 |

¹ % da poboación activa

Fonte: IGE

O escenario macroeconómico para os anos 2017 - 2018 mostra, desde a óptica da demanda, un crecemento equilibrado, baseado nun crecemento sostido da demanda interna e unha achega positiva da demanda externa. Desde a óptica da oferta prevese un menor crecemento do sector industrial no ano 2017 que se recuperará no ano seguinte, mentres que os servizos manterán o dinamismo dos últimos anos. O sector da construción continuará a súa recuperación.

Detállase a continuación, para os principais agregados da demanda, o cadro macroeconómico para os dous próximos anos.

1. O gasto en consumo final dos fogares e institucións sen fins de lucro manterase estable, cunha taxa de crecemento do 1,8% nos dous anos. A renda dos fogares en termos reais moderaría o seu crecemento debido á perda de factores que axudaron ao crecemento nos anos anteriores, como a rebaixa fiscal ou a caída dos



prezos. Unha menor intensidade na creación de emprego limitará o incremento do consumo privado.

2. O gasto en consumo final das administracións públicas moderará o seu crecemento nos próximos anos, cun incremento do 2,1% en 2017 e case medio punto no ano seguinte.

3. A formación bruta de capital seguirá experimentando un forte dinamismo. No ano 2017 crecerá un 3,2% e prevese unha taxa do 4,3% para o ano 2018. A inversión en bens de equipo manterá unha senda expansiva, favorecida polas condicións financeiras e as menores necesidades de desendebedamento das empresas. A inversión residencial continuará cunha lenta recuperación, favorecida polo crecemento do emprego e a dispoñibilidade de financiamento crediticia.

4. A demanda externa neta achegará un punto ao crecemento do PIB no ano 2017, catro décimas máis que o aportado por este agregado en 2016. Esta achega producirase como consecuencia dun aumento das exportacións do 5,4% e dun incremento das importacións do 3,7%. As exportacións manterán un elevado dinamismo favorecidas polo sólido crecemento previsto para a economía española e dalgúns países do noso entorno. Polo que respecta ás importacións, moderarán o seu crecemento no ano 2017. Para o ano 2018 prevese unha aceleración tanto das exportacións como das importacións, grazas a un mellor comportamento do sector industrial.

5. A taxa de paro situarase no ano 2017 no 15,6%, co que diminuírá en 1,6 puntos respecto á do ano 2016. Un bo comportamento da ocupación xunto cunha diminución da poboación activa levan a esta taxa. Para o ano seguinte a taxa de paro continuará a diminuír ata o 14,0% e continuará esta senda ata o 2020 cando se prevé sexa do 10,9%.

No cadro seguinte móstrase as previsións macroeconómicas de Galicia para o período 2017 -2018.



Cadro macroeconómico Galicia. Variación anual en %

| | 2016 | 2017 | 2018 |
|---|------|------|------|
| Gasto en consumo final | 2,5 | 1,9 | 1,7 |
| - Gasto en consumo final dos fogares e ISFLSF | 2,6 | 1,8 | 1,8 |
| - Gasto en consumo final das AAPP | 2,3 | 2,1 | 1,7 |
| Formación bruta de capital | 2,2 | 3,2 | 4,3 |
| Achega demanda interna¹ | 2,5 | 2,1 | 2,1 |
| Exportación de bens e servicios | 5,5 | 5,4 | 5,7 |
| Importación de bens e servicios | 4,4 | 3,7 | 4,8 |
| Produto interior bruto (PIB) | 3,1 | 3,1 | 2,7 |
| Produto interior bruto nominal | 3,2 | 4,6 | 4,3 |
| Emprego. PTETC | 2,3 | 1,9 | 1,7 |
| Taxa de paro² | 17,2 | 15,6 | 14,0 |

¹ Contribución en puntos porcentuais

² % da poboación activa

Fonte: IGE



1.5. Crecemento potencial e output gap

Como indica a introdución do presente informe, resulta preciso coñecer a situación cíclica da nosa economía para determinar o sesgo que debe ter a política orzamentaria da comunidade autónoma.

Ademais, a Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sostibilidade financeira establece como obxectivo orzamentario a mediano prazo o equilibrio. Por elo, compre dispor do cálculo do saldo estrutural para cada comunidade autónoma, así como para o resto dos subsectores das administracións públicas.

A obtención do saldo estrutural dunha administración pública consiste en medir o compoñente cíclico do dito saldo e calcular o compoñente estrutural como diferenza entre o observado e o cíclico. A Orde ECC/2741/2012, de 20 de decembro, sobre o cálculo das previsións tendenciais de ingresos e gastos e da taxa de referencia da economía española desenvolve a metodoloxía para o cálculo do PIB potencial e o compoñente cíclico dos ingresos e gastos públicos seguindo a metodoloxía da Comisión Europea. Esta metodoloxía foi revisada posteriormente pola Comisión Europea e as modificacións quedan recollidas na Orde ECC/493/2014 de 27 de marzo e na Orde ECC/1556/2016, de 28 de setembro.

O cálculo do compoñente cíclico realízase en dúas fases. En primeiro lugar, calcúlase a fenda de produción, expresada como diferenza entre o Produto Interior Bruto (PIB) real observado e o PIB potencial, expresado en porcentaxe do produto potencial. En segundo lugar, estímase unha relación (elasticidade) entre o saldo observado e a fenda cíclica.

O crecemento potencial e o output gap dunha economía son conceptos de gran utilidade para a análise económica e, en particular, para a toma de decisións de política económica. Constitúen a referencia básica para avaliar a posición cíclica da economía e efectuar o diagnóstico sobre a orientación das políticas económicas.

Defínese o produto potencial como o nivel de produción en termos reais que unha economía é capaz de xerar utilizando os factores dispoñibles e a tecnoloxía existente, sen xerar presións inflacionarias. O output gap ou fenda de produción defínese como o cociente entre o PIB observado ou previsto, en termos reais, e o nivel estimado para o PIB potencial menos un.

A metodoloxía empregada para o cálculo do PIB potencial e do output gap para a economía galega segue no fundamental o contemplado nas ordes ministeriais ECC/2471/2012 de 20 de decembro, ECC/493/2014 de 27 de marzo e ECC/1556/2016, de 28 de setembro, que seguen, a súa vez, a metodoloxía da función de produción da



Comisión Europea⁵. Esta metodoloxía esixe, por un lado, a estimación da produtividade total dos factores (PTF) e por outro a avaliación dos factores produtivos (emprego e capital) no seu nivel potencial.

No seguinte cadro recóllense para Galicia as taxas de crecemento previstas para o PIB real, o PIB potencial estimado e as achegas das súas principais compoñentes e o output gap.

| Evolución cíclica. Galicia | | | | | |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| PIB real. TVA (%) | 3,1 | 3,1 | 2,7 | 2,5 | 2,4 |
| PIB potencial. TVA (%) | 0,6 | 0,8 | 0,9 | 1,0 | 1,2 |
| Achegas ao crecemento do PIB potencial (*) | | | | | |
| Produtividade total dos factores | 0,8 | 0,8 | 0,8 | 0,8 | 0,8 |
| Traballo | -0,4 | -0,3 | -0,3 | -0,2 | -0,1 |
| Capital | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,4 | 0,5 |
| Output gap (*) | -2,5 | -0,7 | 0,9 | 2,1 | 3,3 |

(*) Porcentaxe do PIB

NAWRU calculada con curva de Phillips híbrida

Fonte: IGE

O PIB potencial inicia en 2015 unha senda expansiva, cun crecemento gradual ata chegar ao 1,2% en 2020. Esta evolución débese a unha achega menos negativa do factor traballo e a un suave incremento da achega do capital, mentres que a contribución da produtividade total dos factores mantense estable no período da proxección.

Como resultado da evolución do PIB real e do potencial, o output gap de Galicia comeza a reducirse a partir de 2014 ata chegar a unha taxa positiva no 2018 (0,9%) e continuar en valores positivos nos anos seguintes.

⁵ http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/economic_paper/2014/ecp535_en.htm



1.6. Saldo orzamentario axustado ciclicamente

Para obter o saldo cíclico da economía galega utilizamos a metodoloxía establecida polo Ministerio de Economía y Competitividad, que segue a da Comisión Europea (ver anexo).

Para elo, partimos do saldo público realizado no 2016 e do autorizado na Lei de orzamentos para 2017, a estimación prospectiva de saldo público está limitada polos máximos autorizados no seo do Consello de Política Fiscal e Financeira no seu pleno do pasado de xuño. Esta metodoloxía baséase no uso das semi-elasticidades para o cálculo do saldo orzamentario cíclico, a partires do cal se obtén o saldo estrutural.

A partires das semi-elasticidades e o output gap é posible obter a descomposición do saldo orzamentario de Galicia en saldo cíclico e en saldo ciclicamente axustado.

O saldo cíclico calcúlase como o produto da semi-elasticidade e o output gap. O saldo ciclicamente axustado é diferenza entre o saldo público e o saldo cíclico anteriormente calculado.

Por último, podemos obter o saldo estrutural ao restar do saldo ciclicamente axustado a diferenza entre os ingresos e gastos non recurrentes (o que no argot se coñece como medidas one-off).

| Saldo orzamentario cíclico. Galicia (% do PIB) | | | | | |
|--|------|------|------|------|------|
| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| Saldo público | -0,5 | -0,5 | -0,3 | -0,1 | 0,1 |
| Intereses | 0,4 | 0,4 | 0,3 | 0,3 | 0,2 |
| Medidas non recurrentes temporais | -0,1 | -0,1 | -0,1 | -0,1 | -0,1 |
| Saldo primario | 0,0 | 0,0 | 0,1 | 0,3 | 0,3 |
| Output gap | -2,5 | -0,7 | 0,9 | 2,1 | 3,3 |
| Saldo cíclico | -0,4 | -0,1 | 0,1 | 0,3 | 0,5 |
| Saldo ciclicamente axustado | -0,1 | -0,3 | -0,4 | -0,4 | -0,4 |
| Saldo primario ciclicamente axustado | 0,4 | 0,1 | 0,0 | 0,0 | -0,2 |
| Saldo estrutural | 0,1 | -0,2 | -0,3 | -0,3 | -0,3 |
| Saldo estrutural primario | 0,5 | 0,2 | 0,1 | 0,1 | 0,0 |

Fonte: IGE, Consellería de Facenda

Como pode apreciarse o output gap da economía galega vóltase positivo por vez primeira dende 2009, é dicir o PIB real supera ao potencial, ante este contexto



económico e, de confirmarse o mesmo, o sesgo da política fiscal debe tender a neutral, sen déficits estruturais.

Por outra banda, tal e como reflicte o cadro anterior, a mellora do compoñente cíclico do saldo fiscal reduce en gran medida os esforzos estruturais a realizar polas CCAA para acadar os obxectivos nominais recollidos na actualización do programa de estabilidade.

1.7. Taxa de referencia da economía galega

A Lei orgánica de estabilidade orzamentaria e sostibilidade financeira establece que a variación do gasto computable da Administración Central, das Comunidades Autónomas e das Corporacións Locais no poderá superar a taxa de referencia de crecemento do Produto Interior Bruto de medio prazo da economía española.

Para obter a dita taxa, calcúlase cada ano a media dos crecementos reais potenciais de dito ano, os cinco anteriores e os catro posteriores, obténdose así a taxa de referencia real. Os crecementos dos deflatores para pasar da taxa de referencia real á nominal se corresponden cos valores menores entre o 2% e a taxa do deflactor prevista ou efectivamente realizada cada ano, segundo a Contabilidade Nacional.

A obtención do PIB potencial de Galicia permite obter a taxa de referencia da economía galega. A taxa de referencia en termos nominais é do 2,0% no 2017 e do 2,4% en 2018.

A taxa de referencia da economía española, vinculante para a economía galega, é do 2,4% en 2018, coincidindo coa taxa obtida para Galicia.

| Taxa de referencia. Galicia | | |
|-----------------------------|------|------|
| | 2017 | 2018 |
| En termos reais | 0,8 | 1,0 |
| Deflactor | 1,2 | 1,4 |
| En termos nominais | 2,0 | 2,4 |



2. ENVOLVENTE FINANCEIRA PLURIANUAL

Partindo do marco económico fixado con anterioridade, podemos estimar a envolvente financeira plurianual dimanante das anteriores previsións económicas e das decisións sobre política fiscal.

Para elo, realizamos unha previsión da evolución das principais masas financeiras dos recursos da comunidade autónoma.

A capacidade máxima de gasto debe ser coherente cos obxectivos de regras fiscais acordadas no seo do Consello de Política Fiscal e Financeira (en diante CPFF) para o período 2018-2020.

A este respecto cómpre sinalar que no pleno 97 do Consello de Política Fiscal e Financeira, acordouse a fixación dun novo obxectivo de estabilidade orzamentaria para o período 2018-2020 para todas as comunidades autónomas (que supón unha necesidade de financiamento máxima en porcentaxe do PIB do -0,4%, -0,1% e 0,0%), así como un reparto por igual entre todas elas.

O mesmo pleno do CPFF aprobou unha taxa de referencia de crecemento do PIB nominal a medio prazo do 2,4%, que marca a evolución máxima do gasto computable a efectos da regra de gasto.

Por tanto o CPFF, fixa unha nova senda de consolidación fiscal para o período 2018-2020, que remata no equilibrio estrutural, en liña cos obxectivos de estabilidade fixados pola normativa de estabilidade orzamentaria a partires de 2020, máis tamén coa situación cíclica da economía.

A partires dos datos da envolvente financeira plurianual podemos calcular o teito de gasto para 2018, o antedito límite está regulado no artigo 30 da Lei 2/2012, de 27 de abril, orgánica de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, que sinala que as comunidades autónomas aprobarán nos seus respectivos eidos, un límite máximo de gasto non financeiro, coherente co obxectivo de estabilidade orzamentaria e a regra de gasto, que marcará o teito da asignación de recursos dos seus orzamentos.

Na medida en que as finanzas galegas están a rematar o proceso de consolidación fiscal, o efecto limitante da redución das necesidades de endebedamento redúcese sensiblemente ao achegarse ao endebedamento neto cero, adquirindo protagonismo a regra de gasto como factor determinante da evolución da capacidade de gasto.



Por tanto o teito de gasto haberá de ser calculado a partires dos recursos como ata o de agora, porén este cálculo debe complementarse co dimanante da evolución máxima do gasto a partires da taxa de referencia do PIB nominal a medio prazo.

2.1. Recursos de contabilidade nacional para o teito de gasto

Os recursos dispoñibles en termos de contabilidade nacional que determinan o límite de gasto non financeiro ou teito de gasto dependen de tres factores.-

- i. a evolución dos ingresos non financeiros
 - ii. o obxectivo de estabilidade orzamentaria (que suporá maiores recursos cando o obxectivo sexa de déficit ou menores recursos cando sexa de superávit)
 - iii. os axustes de contabilidade nacional sobre a orzamentaria, ao determinarse o devandito obxectivo como a capacidade ou necesidade de financiamento en termos de contabilidade nacional, expresada coma unha porcentaxe do PIB nominal da comunidade autónoma.
- i. Evolución dos ingresos non financeiros.**

A composición dos ingresos non financeiros ven determinada polos seguintes grandes agregados segundo a fonte do ingreso:

- Ingresos do sistema de financiamento (supoñen o 80% dos ingresos non financeiros totais).

O cálculo dos recursos do sistema de financiamento realízase pola comunidade autónoma en base á comunicación provisional dos recursos do sistema de financiamento do Ministerio de Hacienda e Función Pública, xa que está é a que debe lucir nos orzamentos xerais do estado e, por tanto, constitúe un ingreso certo para a comunidade autónoma. Tal e como indica a lei de estabilidade orzamentaria da comunidade autónoma o límite de gasto poderá revisarse en función das contías definitivas que aparezan nos anteditos orzamentos, tal e como aconteceu no presente exercicio.

No que atinxe á evolución prevista dos diferentes compoñentes destes ingresos, compe salientar o seguinte:



A consolidación da mellora das variables macroeconómicas vese reflectida nun aumento das entregas a conta do sistema de financiamento estimadas para 2018; en efecto, estas aumentan nun 4,6% respecto ás fixadas no orzamento para o presente exercicio, o que supón 304 millóns de euros adicionais.

A liquidación a incluír no 2018 (correspondente aos pagos do sistema de financiamento no 2016), experimenta un aumento de 75 millóns de euros sobre a recollida nos orzamentos para 2017, froito da boa evolución da recadación nese ano, pero tamén dunha mellor estimación dos pagos a conta de 2016.

Esta recuperación máis positiva do esperado débese á continuación do bo desempeño fiscal do exercicio 2016 que permitiu axustar os ingresos efectivos ás previsións orzamentarias da AXE.

A evolución da recadación tributaria da AXE no 2016, iguala á do 2015 por efecto da reforma fiscal, o que pon en valor o ensanchamento das bases da devandita reforma que permite absorber as baixas na cota estatal di imposto. En IVE o comportamento foi excelente cun crecemento da recadación do 4,2% sobre 2015 que á súa xa foi un bo ano. Os impostos especiais tamén amosan un comportamento excepcional aumentando un 3,8%, taxas non vistas dende o inicio da crise e moi superiores ao crecemento da economía xeral.

Á liquidación anual correspondente debe engadírselle o axuste derivado do adiamento da devolución das liquidacións negativas dos anos 2008 e 2009 (-85 millóns de euros logo do acordo tomado no pleno do Consello de Política Fiscal e Financeira celebrado o 31 de xullo de 2014 consistente en adiar 240 mensualidades adicionais a devolución das devanditas liquidacións). Por tanto o saldo total das liquidacións pasa a aportar ingresos ao sistema de financiamento no 2018, 442,5 millóns de euros, superando o bo dato de 2017 (367,6 millóns de euros).

- As transferencias finalistas doutras administracións, procedentes basicamente da Administración Xeral do Estado e dos Fondos Europeos, aumentan lixeiramente a súa participación en cinco décimas sobre os ingresos non financeiros, ata supor o 10,7% dos mesmos. Os ingresos finalistas da Administración Xeral do Estado mostran unha evolución plana reflexo do diferente ritmo de consolidación fiscal esixible á AXE, especialmente esixente no 2017 e 2018. En particular, fronte a un tímido



aumento destaca o fin do convenio para implantar a LOMCE que da como resultado un pequeno descenso, despois de mostrar unha continuada tendencia descendente nos últimos anos. O Fondo de Compensación Interterritorial, amosa máis atonía na súa evolución ao vencellarse a unha porcentaxe do gasto da obra nova que apareza nos orzamentos xerais do Estado. Neste caso estímase en liña coa variación da formación bruta de capital prevista na actualización do programa de estabilidade do Reino de España para 2017-2020, un aumento do 2,5% (algo máis dun millón de euros).

O novo marco estratéxico comunitario 2014-2020, implicou a elaboración de programas operativos rexionais para os fondos estruturais (FEDER, FSE, FEADER, FEMP e iniciativa xuvenil europea xestionada pola comunidade autónoma), aos que se engaden os fondos adicados á cooperación, en especial o POCTEP en plena fase de lanzamento de proxectos. As anualidades financeiras tidas en conta para o vindeiro exercicio son as propias dunha anualidade financeira media dos PO, unha vez impulsado o lanzamento da execución dos novos programas operativos. Orzaméntanse os últimos recursos da iniciativa de emprego xove, cuxo desenvolvemento debe rematar no 2018 e a partires de ahí pasar a cubrirse co FSE.

Compre salientar que, seguindo as recomendacións do Consello de Contas non se recolleran nos vindeiros orzamentos os fondos FEAGA nos que a Xunta de Galicia realiza unha mera función de intermediario de pagos, por elo e a efectos de homoxeneización se eliminan das magnitudes correspondentes a 2017.

A nova programación, muda a participación dos fondos europeos na cesta dos ingresos da comunidade autónoma, no presente límite de gasto estes baixan lixeiramente na medida en que nos anos iniciais do actual marco comunitario de apoio programáronse máis intensamente para lanzar as súas principais liñas de actuación, o seu peso no ingreso non financeiro en 2018 baixa ao 5,8%.

- Respecto dos recursos propios non financeiros da comunidade autónoma, tributos propios, prezos e ingresos patrimoniais (que baixan cinco décimas o seu peso no 2017 ata supor o 9,3% dos ingresos non financeiros orzamentarios). A súa evolución estable depende en gran medida da evolución dos tributos cedidos (Imposto de transmisións patrimoniais e actos xurídicos documentados, vinculada á evolución dos mercados inmobiliarios sobre todo o Imposto de Sucesións e Doazóns).



Continua a recuperación do mercado da vivenda, especialmente o que atinxe a vivenda usada, despois de estabilizarse dende finais de 2014, inicia unha fase de crecemento moderado pero continuo. O aumento da demanda de vivenda, facilitado por unha mellora das condicións crediticias e da renda dispoñible das familias, mudou a positiva a senda de evolución do prezo dos inmobles, o que está a favorecer melloras das valoracións dos activos inmobiliarios, ensanchando as bases impositivas tanto do ITP-AJD como do Imposto de sucesións e doazóns. Porén a evolución da recadación prevista no Imposto de Sucesións e Doazóns aínda reflicte os efectos da baixa fiscal de 2016.

No que atinxe ao Imposto sobre o Patrimonio compre salientar a consolidación da súa recadación como consecuencia dos efectos derivados da incorporación das novas bases de bens situados no estranxeiro.

A evolución estimada dos recursos non financeiros sería a seguinte (O anexo II mostra información sobre a revisión do teito de gasto no 2017, dimanante da aprobación da lei 3/2017 de modificación da lei de orzamentos da comunidade autónoma para 2017 que explica as contías que figuran na columna 2017*):

| millóns de euros | orçamento | | límite de gasto | | previsión | | taxas de variación | |
|---|--------------|--------------|-----------------|--------------|-------------|-------------|--------------------|--|
| | 2017* | 2018 | 2019 | 2020 | 2018-2017 | 2019-2018 | 2020-2019 | |
| recursos sistema de financiamento | 7.034 | 7.412 | 7779,2 | 8.149 | 5,4% | 4,9% | 4,8% | |
| fondos finalistas doutras administracións | 1.029 | 999 | 976,1 | 935 | -2,9% | -2,3% | -4,2% | |
| outros recursos non financeiros | 858 | 866 | 883,4 | 901 | 0,9% | 2,0% | 2,0% | |
| TOTAL RECURSOS NON FINANCIEROS | 8.921 | 9.277 | 9.639 | 9.985 | 4,0% | 3,9% | 3,6% | |

Tal e como establece o artigo 12.2 da Lei 2/2011, do 16 de xuño de disciplina orzamentaria e sustentabilidade financeira, o límite de gasto pode axustarse na variación dos ingresos do sistema de financiamento e fondos finalistas que incorpore o proxecto de lei de orzamentos da administración xeral do Estado.



ii. obxectivo de déficit

Como ven de describir o informe de conxuntura, confirmando os escenarios económicos dos pasados exercicios a economía galega consolida una senda de crecemento constante que foi de menos a máis dende 2014 ata superar o ritmo da economía española e pechar a fenda de produción ata acadar un output gap positivo. Estímase que a recuperación económica e o crecemento continuarán a ritmo constante nos vindeiros exercicios na nosa comunidade autónoma. Este ritmo constante prevese lixeiramente menor que o acadado no 2017 e estará en liña co da media das CC.AA. Esta evolución permite unha mellora dos ingresos públicos que facilita o remate da senda de consolidación fiscal, que podemos considerara acadado a partires do vindeiro exercicio.

O cumprimento dos obxectivos de estabilidade orzamentaria debe colaborar a afianzar unha senda de débeda sostible e a confianza gañada nos mercados financeiros que está a traducirse en condicións de endebedamento máis vantaxosas para todas as administracións e particulares, facilitando tamén o acceso ao financiamento dos investidores privados. Porén compre lembrar que aínda estamos lonxe do obxectivo de endebedamento fixado no pacto de estabilidade e crecemento a nivel de estado membro da UE (60% do PIB) e de comunidade autónoma marcado na lei orgánica de estabilidade orzamentaria (13% do PIB galego).

Compre seguir a desenvolver as liñas prioritarias do Plan Estratéxico de Galicia 2015-2020, facendo especial fincapé no esforzo para aplicar de xeito efectivo o desenvolvemento con maior intensidade de políticas de innovación, emprendemento e, moi importante, fomento da competencia que posibiliten a xeración de nichos de emprego, eliminando rixideces nos mercados e nos prezos e favorecendo máis demanda de investimento e de emprego.

Este aumento da demanda agregada pola vía do investimento debe complementarse coa consolidación das ganancias en competitividade e internacionalización da nosa economía e co aumento do gasto público e privado dos nosos principais socios financeiros.

O 28 de abril de 2017, España presentou o seu Programa Nacional de Reformas de 2017 e o 29 de abril de 2017 o seu Programa de Estabilidade de 2017. España atópase actualmente no compoñente corrector do Pacto de Estabilidade e Crecemento. En o seu



Programa de Estabilidade de 2017, prevé corraxir o déficit excesivo como moi tarde no 2018, en consoancia coa advertencia do Consello do 8 de agosto de 2016.

Está previsto que o déficit global siga reducíndose ata situarse en o 0,5 % do PIB en 2020. As previsións de gasto que figuran no devandito Programa incorporan a materialización dos pasivos contingentes relativos as autoestradas e o sector financeiro, que ascenden a case o 0,4 % e o 0,2% do PIB en 2017 e 2018, respectivamente. Non se prevé alcanzar, dentro do horizonte temporal do Programa de Estabilidade, o obxectivo orzamentario a medio prazo dunha situación orzamentaria equilibrada en termos estruturais. Prevese que o saldo estrutural recalculado⁶ sitúese no -1,9 % do PIB en 2020. O Programa de Estabilidade prevé que a ratio débeda pública/PIB descenda ata o 98,8 % en 2017, o 97,6 % en 2018 e o 92,5 % en 2020. As hipóteses macroeconómicas do Programa son verosímiles ata 2018 e pasan a ser lixeiramente favorables posteriormente. En conxunto, a consecución prevista dos obxectivos segue dependendo dunhas perspectivas económicas sólidas, non exentas, con todo, de riscos.

No contexto do Semestre Europeo, a Comisión efectuou unha análise global da política económica de España e publicouno no informe específico de 2017.

Así mesmo, avaliou o Programa de Estabilidade e o Programa Nacional de Reformas, e as medidas adoptadas en aplicación das recomendacións dirixidas a España en anos anteriores. Tivo en conta non só a súa pertinencia para a sustentabilidade da política socioeconómica e orzamentaria de España, senón tamén a súa conformidade coas normas e orientacións da UE, dada a necesidade de reforzar a gobernanza económica xeral da Unión incluíndo achegas ao nivel da UE nas futuras decisións nacionais.

Ao abeiro desta avaliación, o Consello Europeo examinou o Programa de Estabilidade, e o seu ditame⁷ reflíctese, en particular, na recomendación 1 que figura de seguido.

Segundo o exame exhaustivo realizado pola Comisión e da presente avaliación, o Consello examinou o Programa Nacional de Reformas e o Programa de Estabilidade. As súas recomendacións, formuladas en virtude do artigo 6 do Regulamento (UE) n.º 1176/2011, reflíctense nas recomendacións 1 a 3 que figuran de seguido.

En función dos informes anteriores recomendouse a España que tome medidas no 2017 e 2018 co fin de:

⁶ Saldo axustado en función do ciclo, unha vez excluídas as medidas puntuais e outras de carácter temporal, recalculado pola Comisión utilizando o método xeralmente acordado.

⁷ Con arranxo ao artigo 5, apartado 2, do Regulamento (CE) n.º 1466/97 do Consello.



1. Velar polo cumprimento da Decisión do Consello, do 8 de agosto de 2016, pola que se formula unha advertencia no marco do procedemento de déficit excesivo, incluídas tamén as medidas destinadas a reforzar os marcos orzamentario e de contratación pública. Levar a cabo unha revisión global dos gastos a fin de identificar posibles eidos nos que sexa posible aumentar a eficiencia do gasto.
2. Reforzar a coordinación entre os servizos autonómicos de emprego, os servizos sociais e as empresas, a fin de respostar mellor ás necesidades dos solicitantes de emprego e os empresarios. Adoptar medidas destinadas a promover a contratación por tempo indefinido. Facer fronte as disparidades autonómicas e a fragmentación nos sistemas de renda mínima garantida e mellorar o apoio as familias, incluído o acceso a garderías de calidade. Aumentar a pertinencia do ensino superior para o mercado laboral. Corrixir as disparidades autonómicas nos resultados educativos, en particular, mediante o reforzo da formación dos profesores e o apoio individual aos estudantes.
3. Garantir un nivel adecuado e sostido de investimentos en investigación e innovación, e reforzar a súa gobernanza en todos os niveis da Administración. Velar pola implementación plena e oportuna da Lei de garantía da unidade de mercado en relación coa lexislación vixente e futura.

A Comisión estima verosímil o escenario macroeconómico no que se basean estas previsións orzamentarias no que atinxe a 2018 e algo optimista para despois; este escenario macro validouse pola Autoridade Independente de Responsabilidade Fiscal (AIReF).

Consonte o establecido no antedito programa de estabilidade, o Consello de Política Fiscal e Financeira informou o pasado 29 de xuño favorablemente a proposta de obxectivos de estabilidade orzamentaria e de obxectivos de débeda pública do conxunto das Comunidades Autónomas correspondente ao período 2017-2019, formulada polo Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, que se corresponde co devandito plan de estabilidade presentado no marco do semestre europeo.

No devandito acordo fixéronse uns obxectivos de estabilidade orzamentaria para as comunidades autónomas dun déficit do 0,3% do PIB para 2018 e equilibrio para os dous anos seguintes do trienio. Posteriormente, froito da negociación política e de mellores datos de afiliación á seguridade social que adiantan un menor déficit da mesma, realízase unha nova proposta de



obxectivos no pleno 98 celebrado o 7 de xullo, consistente en aumentar unha décima de PIB as posibilidades de endebedamento neto no 2018 e 2019.

Tendo en conta o anterior, o CPFF propón que o Acordo de Consello de Ministros estableza os obxectivos de estabilidade orzamentaria do conxunto das comunidades autónomas nos seguintes termos:-0,4 no 2018, -0,1 no 2019 e 0,0 no 2020.

A devandita proposta foi elevada a Acordo de Consello de Ministros o mesmo día da súa aprobación no CPFF.

**Capacidad (+) o necesidade (-) de financiación de las AAPP
(%PIB)**

| | 2018 | 2019 | 2020 |
|-------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| Administración Central | -0,7 | -0,3 | 0,0 |
| Comunidades Autónomas | -0,4 | -0,1 | 0,0 |
| Corporaciónes Locales | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Seguridad Social | -1,1 | -0,9 | -0,5 |
| Total AAPP | -2,2 | -1,3 | -0,5 |



iii. axustes de contabilidade nacional

Para a determinación da magnitude total do límite de gasto hai que ter en conta os posibles axustes que se haberán de aplicar sobre as dispoñibilidades financeiras determinadas ata o de agora, por diferir a súa consideración como gasto ou ingreso orzamentario e como emprego ou recurso en termos de contabilidade nacional, que é como se fixa o obxectivo de estabilidade orzamentaria.

O sistema europeo de contas (en adiante SEC-2010) é un sistema de Contabilidade Nacional e *"constitúe un marco contable comparable a escala internacional, coa finalidade de realizar unha descrición sistemática e polo miúdo dunha economía no seu conxunto, das súas compoñentes e das súas relacións con outras economías"*.

O SEC-2010 non é daquela un sistema directamente aplicable ao orzamento das administracións públicas nin á contabilidade patrimonial de partida dobre. Pero si que deberá empregarse para poder definir a capacidade de financiamento e, por tanto deberemos atender aos seus criterios para calculala.

O obxectivo de estabilidade orzamentaria debe cumprirse tanto na fase de elaboración, como de aprobación e execución do orzamento. É por isto polo que o proceso e orzamentación debe planificarse non só en termos de contabilidade orzamentaria, senón tamén en termos de contabilidade nacional.

Isto significa que deben terse en conta por anticipado na elaboración dos orzamentos, os axustes positivos e negativos que se estima experimentarán os ingresos e os gastos pola aplicación de criterios SEC-2010, obtendo, como dicíamos, o límite de gasto non financeiro en termos de contabilidade nacional. Pretender o equilibrio en termos de estabilidade a partires da simple igualdade dos capítulos non financeiros do orzamento, sen ter en conta a priori os axustes que provocan, en ingresos e gastos, os criterios de contabilidade nacional conleva incertezas no resultado da liquidación neses mesmos termos.

Existen dous grandes grupos de criterios que caracterizan o SEC fronte ao orzamento administrativo:

Un primeiro grupo de criterios que explican a delimitación do sector público e nos axudan por tanto, a clasificar os entes nos que participa a Xunta de Galicia dentro do sector público autonómico, e polo tanto do perímetro de consolidación SEC, ou non.



Estes criterios aparecen descritos no apartado de ámbito subxectivo de cada lei de orzamentos da comunidade autónoma.

Un segundo grupo, son os criterios estritamente contables para calcular a capacidade ou necesidade de financiamento. Estes, a efectos prácticos, derivan nunha serie de axustes a realizar sobre a contabilidade orzamentaria ou administrativa co gallo de reflectir a capacidade ou necesidade de financiamento dun sector en termos de contabilidade nacional.

Os axustes tidos en conta para a elaboración do límite de gasto foron os seguintes:

1. A recadación incerta, que é a diferenza entre o importe dos dereitos recoñecidos netos nos capítulos I a III do orzamento de ingresos e o importe recadado en ditos capítulos, tanto en corrente como en exercicios anteriores. É de prever que consonte vaia mellorando a conxuntura económica o importe deste axuste se minore de xeito significativo.
2. As achegas de capital. Considéranse gasto non financeiro os importes das achegas de capital realizadas a entidades do sector público autonómico. A máis importante é a correspondente ao financiamento da CRTVG. Tamén considéranse gasto non financeiro as achegas a Fundacións do sector público autonómico.
3. Os axustes por execución de avais. Recolle o importe das contías avaladas pola comunidade autónoma, declaradas fallidas e que se pagan con cargo ao fondo de garantía de avais que se instrumenta orzamentariamente como un gasto financeiro (a través dunha aplicación do capítulo VIII).
4. As estradas por concesión. En contabilidade nacional as estradas por concesión son gasto no momento en que o concesionario realiza o investimento, polo que a medida que, unha vez terminada a estrada, a Xunta paga o correspondente canon, mediante o que se amortiza a estrada, realízase un axuste positivo ao ser un gasto xa computado na súa integridade no intre do investimento.
5. Como menor gasto recóllense o axuste debidos ao pago da anualidade das contías aprazadas das liquidacións negativas dos anos 2008 e 2009.

Debe de terse en conta que tan só se poden recoller neste momento os axustes que se poidan estimar a priori. Ademais, de cara á elaboración da envolvente financeira, desbótanse aqueles que teñen carácter puntual e pouco representativo.

De cara á determinación do teito de gasto e dada a escasa variación dos axustes, estimouse un axuste positivo de en torno a os 20 millóns de euros fronte a os 7 millóns



de euros recollidos nos orzamentos para 2017, polas minoracións do axuste de recadación incerta e intereses devengados básicamente.

2.2. límite de gasto non financeiro do orzamento consolidado.

De acordo co artigo 12 da Lei de disciplina orzamentaria e sustentabilidade de Galicia, aprobado o obxectivo de estabilidade do artigo 4.1, o Consello da Xunta acordará o límite máximo de gasto non financeiro dos Orzamentos xerais da comunidade autónoma. Este acordo remitirase ao Parlamento de Galicia para a súa aprobación, xunto co presente informe.

O límite de gasto será coherente co obxectivo de estabilidade orzamentaria e coa regra de gasto establecida nas normas de estabilidade orzamentaria. O límite aprobado poderá ser axustado na variación dos ingresos do sistema de financiamento e fondos finalistas que incorpore o proxecto de lei de orzamentos da Administración Xeral do Estado, así como na variación dos axustes de contabilidade nacional sempre que non afecte ao obxectivo de estabilidade que se propón acadar.

Por tanto, da agregación das compoñentes especificadas no punto anterior do informe podemos derivar a senda de dispoñibilidades financeiras a medio prazo da comunidade autónoma acorde co cumprimento dos obxectivos de estabilidade orzamentaria aprobados.

Como pode verse a recuperación económica, eleva os ingresos tributarios, tanto os percibidos a través dos pagos a conta do sistema de financiamento como os propios, o que permite compensar o menor recurso a o endebedamento. Esta boa evolución dos recursos tributarios e do sistema de financiamento resulta acompañada por un financiamento finalista lixeiramente descendente ao longo do período.

Como se ten dito, os recursos non financeiros resultan compensados en parte pola previsión dunha menor necesidade de financiamento, ao pasar o obxectivo de estabilidade orzamentaria dunha necesidade de financiamento do -0,5% do PIB no orzamento para 2017 a outra do -0,3% no presente límite de gasto, dentro do proceso de consolidación suave que planificou a nosa comunidade autónoma.

Por tanto case un 3% máis de recursos totais que o pasado exercicio.

A senda a futuro seguirá aumentando a modo os ingresos non financeiros, en especial os recursos do sistema de financiamento, que de xeito presumible será obxecto de



revisión a partires do vindeiro exercicio. Os fondos europeos reflicten a evolución da senda financeira de programación cun pequeno descenso debido sobre todo ao fin dos fondos do programa operativo de emprego xuvenil a partires de 2018.

No que atinxe ao recurso ao endebedamento, como se ten dito a nova senda de consolidación fiscal aprobada no CPFF mostra unha evolución máis suave ata o obxectivo de equilibrio no 2020.

Por tanto o escenario futuro segue a prevér un crecemento medio e estable da capacidade de gasto a un ritmo medio do 2,7%.

A evolución prevista para este límite de gasto e coherente coa taxa de referencia nominal da economía, elaborada de acordo coa proposta metodolóxica da LOEPSF, recollida no informe de situación da economía española aportado polo Ministerio de Economía no consello de política fiscal e financeira de abril de 2016, que xa foi desenvolvida no punto 1.7 de este informe.

| millóns de euros | orçamento | límite de gasto | previsión | | taxas de variación | | |
|---|--------------|-----------------|--------------|---------------|--------------------|-------------|-------------|
| | | | 2017* | 2018 | 2019 | 2020 | 2018-2017 |
| recursos sistema de financiamento | 7.034 | 7.412 | 7779,2 | 8.149 | 5,4% | 4,9% | 4,8% |
| fondos finalistas doutras administracións | 1.029 | 999 | 976,1 | 935 | -2,9% | -2,3% | -4,2% |
| outros recursos non financeiros | 858 | 866 | 883,4 | 901 | 0,9% | 2,0% | 2,0% |
| TOTAL RECURSOS NON FINANCEIROS | 8.921 | 9.277 | 9.639 | 9.985 | 4,0% | 3,9% | 3,6% |
| capacidade (+) ou necesidade (-) de financiamento | 298 | 190 | 60 | 0 | -36,3% | -68,4% | -100,0% |
| axustes de contabilidade nacional | 7 | 20 | 21 | 19 | 185,7% | 5,0% | -9,5% |
| LÍMITE DE GASTO | 9.226 | 9.487 | 9.720 | 10.004 | 2,8% | 2,5% | 2,9% |

*modificado por lei 3/2017



Anexo I. Metodoloxía para a obtención do saldo cíclico.

Para obter o saldo cíclico da economía galega utilizamos a metodoloxía establecida polo Ministerio de Economía y Competitividad, que segue a da Comisión Europea⁸, que no ano 2013 introducía un cambio na metodoloxía de cálculo dos saldos orzamentarios axustados do ciclo (en inglés *cyclically-adjusted budget balance (CAB)*).

A nova metodoloxía substitúe a sensibilidade respecto da brecha de produción (output gap (OG)) que se viña utilizando pola semi-elasticidade dos ingresos e gastos públicos tamén con respecto da brecha de produción.

O documento da Comisión Europea demostra que o uso da semi-elasticidade para o cálculo do saldo orzamentario axustado do ciclo aproxima mellor este concepto que o uso anterior da sensibilidade.

A diferenza entre o uso da semi-elasticidade e a sensibilidade é unha cantidade igual ao produto do saldo orzamentario real en porcentaxe do PIB e a brecha do produto:

$$CAB_{semi-elasticidade} - CAB_{sensibilidade} = OG \frac{B}{Y}$$

onde OG é o Output Gap, B é o saldo orzamentario e Y o produto interior bruto. As consecuencias deste cambio pódense resumir en que na maioría dos casos a diferenza entre o uso da sensibilidade e a semi-elasticidade é dun orde de magnitude moi pequena no cálculo do saldo orzamentario axustado do ciclo. Sen embargo, na recente crise económica, nalgún país con brecha de produción superior ao 4% e déficit superior ao 6%, esta diferenza acadaba valores que superan o 0,25%, un cuarto de punto porcentual, erro bastante considerable se pretendemos medir con precisión o saldo estrutural do orzamento.

Ademais desta diferenza, a utilización da semi-elasticidade fronte á sensibilidade ten outro efecto importante, que consiste no seguinte: a pesar de que o saldo orzamentario axustado do ciclo considerado como a diferenza entre os ingresos e os gastos axustados non mostra moita variación coa sensibilidade, en cambio, a compoñente dos ingresos (e a dos gastos) axustada do ciclo si cambia considerablemente. O compoñente dos ingresos axustado ciclicamente é practicamente nulo se se utilizan as semi-elasticidades e o de gastos rolda o 50%.

⁸ Este cambio recóllese no documento
http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/economic_paper/2013/pdf/ecp478_en.pdf



Os datos que aparecen no seguinte cadro (sacados do documento da Comisión) reflicten o expresado nos parágrafo anterior para España:

| Compoñente cíclico en % do PIB | | | | | | | | | | | |
|---------------------------------|------|------|------|-------------------|------|------|------|-----------|------|------|------|
| Compoñente cíclico dos ingresos | | | | | | | | | | | |
| Sensibilidade | | | | Semi-elasticidade | | | | Diferenza | | | |
| 2007 | 2010 | 2011 | 2012 | 2007 | 2010 | 2011 | 2012 | 2007 | 2010 | 2011 | 2012 |
| 0,8 | -1,8 | -1,6 | -1,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -0,8 | 1,8 | 1,6 | 1,8 |
| Compoñente cíclico dos gastos | | | | | | | | | | | |
| Sensibilidade | | | | Semi-elasticidade | | | | Diferenza | | | |
| 2007 | 2010 | 2011 | 2012 | 2007 | 2010 | 2011 | 2012 | 2007 | 2010 | 2011 | 2012 |
| -0,1 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | -0,9 | 2,1 | 1,8 | 2,0 | -0,8 | 1,9 | 1,6 | 1,8 |

O compoñente cíclico dos ingresos, que roldaba o -1,5% do PIB nos últimos anos se utilizamos a sensibilidade, pasa a ser 0 se utilizamos semi-elasticidade. Esta diferenza compénsase totalmente na parte dos gastos, onde o método que utiliza a semi-elasticidade estima unha compoñente moi superior ao método da sensibilidade. Volvemos remarcar que o resultado final no caso español é neutro (noutros países como Grecia o resultado final non o é).

No capítulo dous do documento da Comisión derivanse as fórmulas para o cálculo da semi-elasticidade; son as seguintes:

$$\text{Semi-elasticidade} = \varepsilon = \frac{d(B/Y)}{\frac{dY}{Y}} = \frac{\frac{dB}{dY} Y - \frac{dY}{dY} B}{\frac{Y^2}{Y}} = \frac{dB}{dY} - \frac{B}{Y} \quad (1)$$

Onde B é o saldo orzamentario e Y o produto interior bruto

A partir desta formulación e utilizando un argumento similar descomponse esta semi-elasticidade nunha compoñente de ingresos e outra de gastos, do seguinte xeito:

$$\begin{aligned} \text{Semi-elasticidade} = \varepsilon &= \frac{d(R/Y)}{\frac{dY}{Y}} - \frac{d(G/Y)}{\frac{dY}{Y}} = \frac{\frac{dR}{dY} Y - \frac{dY}{dY} R}{\frac{Y^2}{Y}} - \frac{\frac{dG}{dY} Y - \frac{dY}{dY} G}{\frac{Y^2}{Y}} \\ &= \left(\frac{dR}{dY} - \frac{R}{Y} \right) - \left(\frac{dG}{dY} - \frac{G}{Y} \right) = \left(\frac{\frac{dR}{R}}{\frac{dY}{Y}} - 1 \right) \frac{R}{Y} - \left(\frac{\frac{dG}{G}}{\frac{dY}{Y}} - 1 \right) \frac{G}{Y} \\ &= (\eta_R - 1) \frac{R}{Y} - (\eta_G - 1) \frac{G}{Y} \quad (2) \end{aligned}$$



Onde R son os ingresos e G son os gastos e η_R é a elasticidade dos ingresos sobre o PIB e η_G é a elasticidade dos gastos sobre o PIB

Para calcular a semi-elasticidade a partir das elasticidades entre os distintos tipos de ingresos e de gastos e o PIB derivamos a seguinte fórmula. Se consideramos os ingresos (e os gastos) como suma das súas compoñentes:

$$R = \sum R_i$$

Podemos utilizar o procedemento das expresións (1) e (2) para derivar a achega de cada tipo de ingreso e de gasto ao parámetro ε (semi-elasticidade). Facémolo para o caso dos ingresos, no gasto o procedemento é semellante:

$$\begin{aligned} \text{Semi-elasticidade}_R = \varepsilon_R &= \frac{d(R/Y)}{\frac{dY}{Y}} = \frac{d\left(\frac{\sum R_i}{Y}\right)}{\frac{dY}{Y}} = \frac{\sum d\left(\frac{R_i}{Y}\right)}{\frac{dY}{Y}} \\ &= \sum \frac{d\left(\frac{R_i}{Y}\right)}{\frac{dY}{Y}} = \sum \frac{\frac{dR_i}{dY} Y - \frac{dY}{dY} R_i}{\frac{Y^2}{Y}} \\ &= \sum \left(\frac{dR_i}{dY} - \frac{R_i}{Y}\right) = \sum \left(\frac{\frac{dR_i}{R_i}}{\frac{dY}{Y}} - 1\right) \frac{R_i}{Y} = \sum (\eta_{R_i} - 1) \frac{R_i}{Y} \quad (3) \end{aligned}$$

Polo tanto, a expresión (2) tamén se pode expresar da seguinte forma:

$$\text{Semi-elasticidade} = \varepsilon = \sum (\eta_{R_i} - 1) \frac{R_i}{Y} - \sum (\eta_{G_i} - 1) \frac{G_i}{Y} \quad (4)$$

A Comisión distingue cinco tipos de elasticidades para os ingresos (IRPF, Imposto de Sociedades, impostos indirectos, cotizacións sociais e ingresos non impositivos) e un para os gastos (gastos por desemprego) e propón a seguinte expresión para o cálculo da semi-elasticidade:

$$\begin{aligned} \text{Semi-elasticidade} = \varepsilon &= (\eta_R - 1) \frac{R}{Y} - (\eta_G - 1) \frac{G}{Y} \\ &= \left(\sum_{i=1}^5 \eta_{R,i} \frac{R_i}{R} - 1\right) \frac{R}{Y} - \left(\eta_{G_U} \frac{G_U}{G} - 1\right) \frac{G}{Y} \quad (5) \end{aligned}$$

Esta formulación é equivalente á fórmula (4) sempre que nesta última se consideren todas as partidas de ingresos e de gastos para obter o verdadeiro valor da semi-



elasticidade. Isto implica que na expresión (5) se lle está a asignar (implicitamente) un valor cero á elasticidade das partidas que non entran no cálculo.

Para obter os coeficientes (sensibilidade e semi-elasticidade), polos que habería que multiplicar o output gap para calcular o saldo cíclico, utilizamos os datos de execución orzamentaria⁹ de 2015 y 2016 (todos os capítulos excepto os capítulos 8 e 9, é dicir, ingresos e gastos non financeiros) e os datos do PIB por comunidades da Contabilidade regional de España¹⁰ para eses anos. Ademais, tamén empregamos unha estrutura simplificada de ingresos e gastos, aplicando unha elasticidade única a cada unha das partidas. Esta elasticidade está tomada da Comisión Europea que adopta as estimacións da OCDE das elasticidades de ingresos e gastos públicos á brecha de produción. No seguinte cadro preséntanse estas elasticidades.

| Elasticidades por partidas | |
|---------------------------------|--------------|
| Conceptos | Elasticidade |
| Ingresos | |
| IRPF | 1,84 |
| Imposto de Sociedades | 1,56 |
| Impostos indirectos | 1,00 |
| Cotizacións sociais | 0,72 |
| Ingresos non impositivos | 0,00 |
| Gastos | |
| Resto de gastos primarios | 0,00 |
| Transferencias correntes | |
| Fondo de garantía | 1,38 |
| Fondo de suficiencia | 1,42 |

Aplicando estas elasticidades ás partidas de ingresos, gastos e transferencias utilizando a fórmula (4) e a formulación da sensibilidade da anterior orde ministerial para comparar os resultados, obtemos as semi-elasticidades e as sensibilidades en %:

Semi-elasticidades para os ingresos e gastos

$$\text{Semi-elasticidade} = \varepsilon = \sum (\eta_{R_i} - 1) \frac{R_i}{Y} - \sum (\eta_{G_i} - 1) \frac{G_i}{Y}$$

⁹ <https://serviciostelematicos.minhap.gob.es/cimcanet/consulta.aspx>.

O Ministerio de Economía, Industria y Competitividad modificou a metodoloxía na Orde ECC/1556/2016, de 28 de setembro, que aínda non se puido implantar neste documento

¹⁰ <http://www.ine.es/jaxi/menu.do?type=pcaxis&path=%2Ft35%2Fp010&file=inebase&L=0>



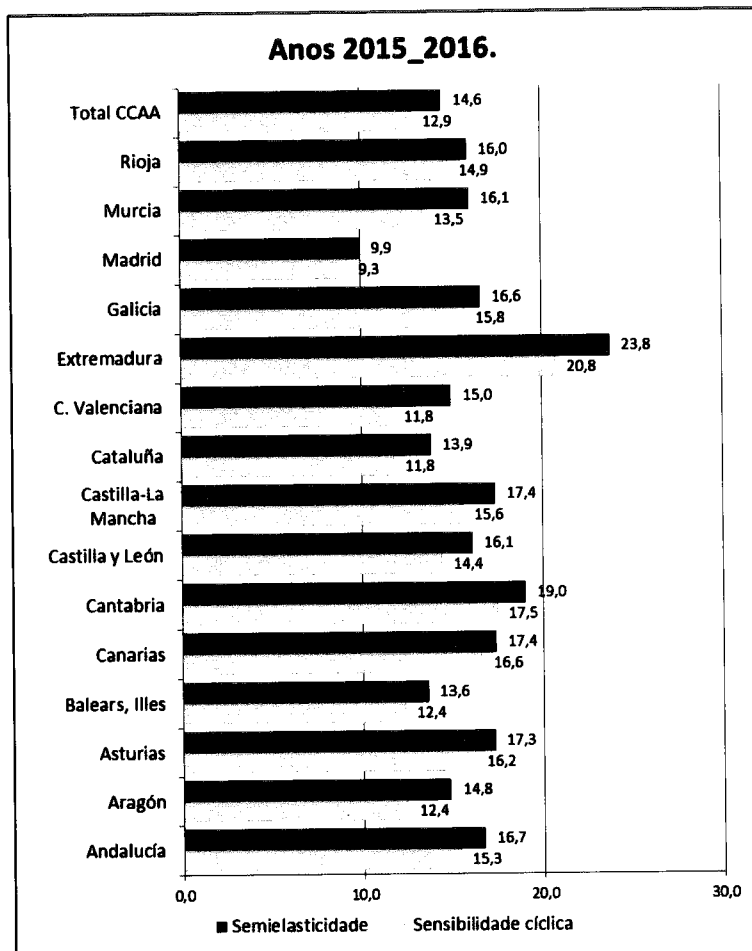
Onde ϵ es la semi-elasticidade calculada como a diferenza entre a semi-elasticidade dos ingresos e dos gastos. η_{Ri} y η_{Gi} son as elasticidades do nivel de ingresos e gastos da partida i expostas no cadro 14.

Sensibilidade para os ingresos e gastos (anterior cálculo)

$$\delta = \sum_i \left(\eta_{R,i} \frac{I_i}{PIB} \right) - \sum_i \left(\eta_{G,i} \frac{G_i}{PIB} \right)$$

Onde δ é a sensibilidade, $\eta_{R,i}$ y $\eta_{G,i}$ as elasticidades do nivel de ingresos e gastos por partidas.

Os resultados finais para o valor de ϵ (semi-elasticidade) e δ (sensibilidade) por comunidades autónomas son os que se mostran nos seguinte gráfico. Neste cálculo excluíronse as comunidades do País Vasco e Navarra; o total das comunidades calcúlase utilizando os datos das 15 comunidades restantes.





O resultado do uso da semi-elasticidade aumenta o saldo cíclico de todas as comunidades comparado coa sensibilidade. Se utilizamos a sensibilidade cíclica, o parámetro toma un valor do 12,9% en media, se utilizamos la semi-elasticidade o valor é do 14,6%. En Galicia estes datos son o 15,8% e 16,6% respectivamente.

A semi-elasticidade dos gastos coincide coa porcentaxe que supón o gasto non financeiro de cada comunidade sobre o PIB. Isto é así porque segundo la fórmula (4), η_{GI} é igual a cero para todas as partidas i , e, polo tanto, a semi-elasticidade cíclica asociada ao gasto é a suma das partidas dividida polo PIB, isto é, a porcentaxe que supón o gasto sobre o PIB.

Todos os cálculos están feitos coa información da execución orzamentaria en termos de caixa e sen axustar en termos de contabilidade nacional, estes axustes poderían alterar levemente o resultado, sobre todo se o axuste afecta ao gasto.



Anexo II. Determinación do límite de gasto non financeiro revisado á alza pola lei 3/2017.

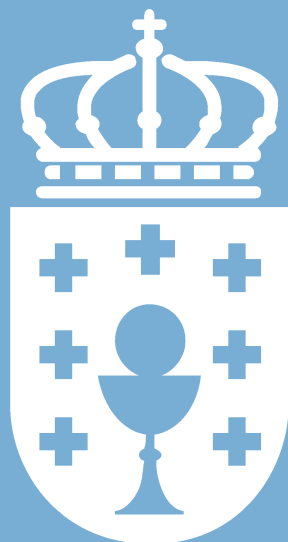
Tal e como indica a exposición de motivos da Lei 3/2017, esta supuxo unha revisión do límite de gasto non financeiro.

De seguido se recolle un cadro ilustrativo da evolución do límite de gasto que esta norma supuxo ao recoller as contías definitivas de fondos finalistas previstos e de pagos a conta do sistema de financiamento autonómico para 2017.

millóns de euros

| | 2017 | 2017* | var |
|---|--------------|--------------|------------|
| recursos sistema de financiamento | 6.815 | 7.034 | 219 |
| fondos finalistas doutras administracións | 1.019 | 1.029 | 10 |
| outros recursos non financeiros | 858 | 858 | 0 |
| TOTAL RECURSOS NON FINANCEIROS | 8.692 | 8.921 | 228 |
| capacidade (+) ou necesidade (-) de financiamet | 298 | 298 | 0 |
| axustes de contabilidade nacional | 7 | 7 | 0 |
| LIMITE DE GASTO | 8.997 | 9.226 | 228 |

*modificado por lei 3/2017



PARLAMENTO
DE GALICIA

BOLETÍN OFICIAL DO
PARLAMENTO DE GALICIA

Edición e subscricións:

Servizo de Publicacións do Parlamento de Galicia. Hórreo, 63. 15702. Santiago de Compostela.

Telf. 981 55 13 00. Fax. 981 55 14 25

Dep. Leg. C-155-1982. ISSN 1133-2727