

## INFORME DE INTERVENCIÓN

*LICITACION: Contrato de Servizos*

*SERVIZO DE MANTEMENTO DOS ASCENSORES E O ELEVADOR DO PARLAMENTO DE GALICIA*

*PROCEDEMENTO NEGOCIADO SEN PUBLICIDADE*

### I. ANTECEDENTES

- Memoria xustificativa do Xefe de servizo de Réxime Interior
- Pregos de cláusulas administrativas particulares
- Pregos de prescricións técnicas
- Informe dos servizos xurídicos

### II. ANALISE DO EXPEDIENTE

#### 1) PRINCIPIOS DA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

Os contratos que celebren as Administracións Públicas deben respectar os principios de publicidade e concorrncia (agás as excepcións contidas na propia TRLCSP); e, en todo caso, deben axustarse ós principios de igualdade e non discriminación. Asemade, conforme ao estipulado nos artigos 22 do TRLCSP, velarase pola eficiencia e mantemento do termos acordados na execución do contrato e atenderase aos principios de aforro e eficiencia enerxética.

Son requisitos para a celebración dos contratos, salvo que expresamente outra cousa se dispoña na TRLCSP os seguintes:

- Motivación da necesidade e idoneidade do contrato.
- A competencia do órgano de contratación.
- Capacidade do contratista adxudicatario.
- Determinación do obxecto do contrato
- A fixación do prezo.
- A existencia de crédito adecuado e suficiente, se do contrato se derivasen obrigas de contido económico para a Administración.
- A tramitación do expediente, ao que se incorporarán os Pregos nos que a Administración estableza as cláusulas que rexerán o contrato e o importe do orzamento do gasto.
- A fiscalización previa dos actos administrativos de contido económico, relativos ós contratos.
- A aprobación do gasto polo órgano competente
- A formalización do contrato.

#### 2) NATUREZA DO CONTRATO E RÉXIME XURÍDICO

O contrato ten **natureza administrativa** tal e como sinala o artigo 19.1 a) da TRLCSP (**contrato de servizos**). Os contratos administrativos rexeranse en canto á súa preparación, adxudicación, efectos e extinción pola TRLCSP e as súas disposicións de desenvolvemento; supletoriamente aplicaranse as restantes normas de dereito administrativo e no seu defecto as normas de dereito privado (artigo 19.2 da TRLCSP).

A efectos da TRLCSP, enténdese por contrato de **servizos** aqueles cuxo obxecto son prestacións de facer consistentes no desenvolvemento dunha actividade ou dirixidas á obtención dun resultado distinto dunha obra ou dun subministro (artigo 10 da TRLCSP).

De conformidade co artigo 13 e 16 do TRLCSP sobre a suxeición a **regulación harmonizada**, seguindo a pauta marcada pola Directiva 2014/14/UE, o estarán os contratos de servizos comprendidos nas categorías 1 a 16 do Anexo II cuxo valor estimado sexa igual ou superior a 209.000 euros ( Orden

HAP/2846/2015), aínda que sexa en lotes e coas excepcións do artigo 13.2, o que conlevaría a atención ás normas específicas relativas á publicidade na convocatoria, prazos de presentación de ofertas, adxudicación, etc.

- Suxeición deste contrato á regulación harmonizada: Si  Non .

En canto ao **obxecto do contrato**:

- a) non existencia de fraccionamento (artigo 86.2 TRLCSP): “Non se poderá fraccionar un contrato coa finalidade de diminuír a contía do mesmo e eludir así os requisitos de publicidade ou os relativos ao procedemento de adxudicación”. Neste sentido, o prazo do contrato deberá establecerse tendo en conta a natureza das prestacións, as características do seu financiamento e a necesidade de someter periodicamente á concorrencia a súa realización.

Nesta licitación concrétese o obxecto do contrato que se especifica no PPT, comprendendo todos os ascensores do Parlamento, e todas as actuacións propias do mantemento.

- b) Necesidade de conexión do obxecto estatutario das persoas xurídicas co obxecto do contrato: O artigo 57 TRLCSP relativo ás persoas xurídicas indica que só poderán ser adxudicatarias de contratos as prestacións dos cales estean comprendidas dentro dos fins, obxecto ou ámbito de actividade que, a teor dos seus estatutos ou regras fundacionais, lles sexan propios.

As entidades ás que se pretende invitar deberán acreditar tal extremo.

- c) Necesidade de habilitación empresarial ou profesional: os empresarios deberán contar coa habilitación empresarial ou profesional que, no seu caso, sexa esixible para a realización da actividade ou prestación que constitúa o obxecto do contrato ( versus autorizacións)

En canto ao cómputo do **valor estimado**, cúmprese o requisito do artigo 88 TRLCSP: “1. A todos os efectos previstos nesta lei, o valor estimado dos contratos virá determinado polo importe total, sen incluír o imposto sobre o valor engadido (...). No cálculo do importe total estimado, deberán terse en conta calquera forma de opción eventual e as eventuais prórrogas do contrato. Cando se previran aboar primas ou efectuar pagamentos aos candidatos ou licitadores, a súa contía terase en conta no cálculo do valor estimado do contrato. No caso de que, de conformidade co disposto no artigo 106, se previra nos pregos ou no anuncio de licitación a posibilidade de que o contrato se modifique, considerarase o valor estimado do contrato o importe máximo que este poida acadar, tendo en conta a totalidade das modificacións previstas”.  Si.  Non.

3) <b>TRAMITACION DO EXPEDIENTE.</b>
--------------------------------------

No expediente han de **figurar os documentos** precisos aos que fai referencia o artigo 109 da TRLCSP, en concreto:

- Informe de necesidade do servizo ou memoria xustificativa da externalización
- Incoación do expediente mediante acordo do órgano de contratación.
- Prego de cláusulas administrativas particulares
- Prego de prescricións técnicas que rexeran o contrato
- Informe xurídico
- Certificado de existencia de crédito e informe de Fiscalización da Intervención.

A **tramitación** do expediente é:

- Ordinaria.**  
 **Urxente.** (motivos)

- *Material:* Contratos nos que a súa celebración responda a unha necesidade inaprazable ou cando a súa adxudicación sexa preciso acelerar por razóns de interese público.

SI

NON

- **Formal:** O expediente deberá conter a declaración de urxencia efectuada polo órgano de contratación e debidamente motivada.

SI  NON

**De emerxencia.** Segundo o artigo 113 da TRLCSP para acudir á tramitación de emerxencia deben darse algúns dos supostos recollidos neste artigo: acontecementos catastróficos, situacións que supoñan grave perigo ou necesidades que afecten á defensa nacional.

#### 4) **PROCEDEMENTO DE ADXUDICACIÓN**

O procedemento de adxudicación (artigo 138 TRLCSP) elixido é o seguinte:

- Procedemento Aberto.**
- Procedemento Restringido.**
- Procedemento negociado:** supostos do artigo 170 TRLCSP con carácter xeral, e 174 TRLCSP específico para servizos. De entre os cales: por ser o valor estimado inferior a 100.000€ (letra e)
- Procedemento negociado sen publicidade:**

Neste caso por ser o valor estimado da contratación inferior á contía de 60.000,00€ ( art.177.2TRLCSP)

- Procedemento negociado con publicidade**

Deberá publicarse o anuncio de licitación no BOP se o procedemento negociado se tramita por algún dos seguintes motivos (art. 177 TRLCSP):

- Cando se acuda ao procedemento negociado por concorrer as circunstancias das letras a) e b) do artigo 170, na letra a) do artigo 171 ou na letra a) do artigo 174 TRLCSP.
- Poderá prescindirse da publicación cando se acuda ao procedemento por presentarse ofertas irregulares ou inaceptables nos procedementos antecedentes, sempre que na negociación se inclúa a todos os licitadores que no procedemento aberto ou restringido, ou no procedemento de diálogo competitivo seguido con anterioridade presentaran ofertas conformes cos requisitos formais esixidos e só a eles.
- Nos contratos non suxeitos a regulación harmonizada que poidan adxudicarse polo procedemento negociado por ser a súa contía inferior á indicada nos artigos 171.d), 172.b), 173.f), 174.e) e 175, deberán publicarse anuncios conforme ao previsto no artigo 142 cando o seu valor estimado sexa superior a 200.000 euros, si se trata de contratos de obras ou a 60.000 €, cando se trate doutros contratos.
- Serán de aplicación ao procedemento negociado nos casos nos que proceda a publicación de anuncios de licitación, as normas contidas nos artigos 163 a 166

- Diálogo competitivo.**

#### 5) **CONTIDO DO EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN.**

**5.1. O expediente debe incoarse** polo órgano de contratación motivando a necesidade do contrato, determinando a natureza e extensión das necesidades a cubrir, así como a idoneidade do seu obxecto e contido, deixando constancia de todo elo no expediente, segundo dispón o artigo 22 da TRLCSP, débese igualmente xustificar adecuadamente a elección do procedemento segundo o artigo 109 da TRLCSP.

Neste expediente: Consta memoria xustificativa e está pendente o acordo de incoación.

**5.2. Elección do procedemento de adxudicación.** Determinado na memoria e nos pregos.

**5.3. Prego de cláusulas administrativas particulares e Prego de prescricións técnicas.** No expediente consta o prego de cláusulas administrativas e de prescricións técnicas que é conforme a lexislación vixente.

Contido do PCAP, de acordo co artigo 67 RXLCAP:

- Definición do obxecto do contrato
- Necesidades administrativas a satisfacer mediante o contrato ou os factores de toda orde a valorar

- Prezo do contrato, coa súa distribución por anualidades e condicionamento á existencia de crédito
- Créditos orzamentarios precisos para atender ás obrigas derivadas do contrato, coa indicación da existencia de crédito
- Prazo de execución ou da duración do contrato, con determinación, no seu caso das prórrogas de duración que serán acordadas de forma expresa
- O procedemento de adxudicación

O procedemento negociado se caracteriza pola negociación cos licitadores invitados, sendo estes nunca menos de 3 e capacitados para a execución do obxecto do contrato. Debe deixarse constancia no expediente de cal é o xuízo de valor empregado para determinar a capacidade.

- O importe máximo dos gastos de publicidade da licitación
- Documentación a presentar polos licitadores, así como a forma e contido das proposicións.

Suposto de substitución da documentación establecida no apartado 146.1 TRLCSP por unha declaración responsable do licitador indicando que cumpre as condicións establecidas legalmente para contratar coa Administración. Neste caso, o licitador proposto para a adxudicación deberá acreditar ante o órgano de contratación, antes da adxudicación, a posesión e validez dos documentos esixidos.

- Suposto no que o valor estimado do **subministro/servizo sexa inferior a 90.000 €.**
- Suposto no que se exceden dos límites máximos anteriores pero o órgano de contratación quere facer uso desta potestade.

*De acordo coa recomendación da Xunta Consultiva de Contratación Administrativa, a declaración responsable só se refire aos documentos do artigo 146.1 TRLCSP, polo que non "lles exime da súa obriga de presentar o documento ao que se refire o artigo 59.2 segundo parágrafo da mesma lei, isto é, aquel no que indiquen os nomes e circunstancias das empresas que constitúan a unión temporal e a participación de cada unha delas, así como que asumen o compromiso de constituírse formalmente nunha unión temporal no caso de resultaren adxudicatarios do contrato".*

Suposto de non substitución da documentación do artigo 146.1 TRLCSP ( para o caso de superar o importe de 1.000.000€/90.000€ e o órgano de contratación non habilite a posibilidade de presentar DR)

Requisitos do artigo 146.1 TRLCSP, en canto ao contido das solicitudes:

Os que acrediten a personalidade xurídica do empresario e, no seu caso, a súa representación

Os que acrediten a clasificación da empresa de se-lo caso, ou xustifiquen os requisitos da súa solvencia económica, financeira, técnica ou profesional, agás exención vía artigo 11.5 do RXLCAP ( cando o seu valor estimado non exceda de 80.000€ en obras, ou 35.000€ no resto de contratos)

Da normativa contractual resulta que non é correcto listar simplemente nos pregos os medios de solvencia ou algúns deles e non recoller expresamente un criterio ou umbral de solvencia que a administración debe utilizar para xulga-la solvencia dos licitadores. Non deberán esixirse niveis mínimos de solvencia que non observen a axeitada proporción coa complexidade técnica do contrato e coa súa dimensión económica, xa que, de ser desproporcionada afectaría á propia concorrencia empresarial.

Declaración responsable de non estar incurso en prohibición de contratar, incluíndo a manifestación de estar ao corrente nas obrigas tributarias e coa Seguridade Social

Para as empresas estranxeiras, estaranse ao disposto no artigo 146.1.e) TRLCSP

Outros segundo disposición legal, de acordo co artigo 146.2 TRLCSP

Criterios para a adxudicación, por orde decrecente de importancia e a súa ponderación

Indicación expresa, no seu caso, da autorización de variantes, con expresión dos seus requisitos, límites, modalidades e aspectos do contrato sobre os que se admiten.

Cando o procedemento de adxudicación sexa o negociado, os aspectos económicos e técnicos que serán obxecto de negociación. O informe da Xunta Consultiva de Contratación Administrativa establece no punto 6 do seu informe 48/2009, do 1 de febreiro de 2010 que "(...) para poder aplicar o procedemento negociado deben cumprirse de maneira xustificada algún dos supostos establecidos ao efecto, segundo cada tipo de contrato (...), pero sinalando expresamente o prego de cláusulas administrativas particulares os aspectos económicos e técnicos do contrato sobre os que versará a negociación". No punto 4 establécese: "De cano se expón ha de obterse unha clara conclusión como é que o elemento diferenciador do procedemento negociado respecto dos procedementos aberto e restrinxido é que, mentres que nestes non existe posibilidade de entrar en negociación sobre a proposta presentada por cada licitador, no procedemento negociado

*esíxese que previamente deber terse sinalado cal será o obxecto da negociación e que, unha vez verificada esta, hande fixarse os termos do contrato (...). Se no prego e, no seu caso, no anuncio non se fixa cal será o obxecto da negociación ou, como sinala o artigo 160, os aspectos técnicos e económicos do contrato, déixase sen cumprir o elemento caracterizador do procedemento, en consecuencia estaremos ante un suposto claro de aplicación do procedemento aberto ou do procedemento restrinxido”.*

- Garantías provisionais e definitivas, así como, no seu caso, complementarias, ou dispensa.
- Dereitos e obrigas específicas das partes do contrato e documentación incorporada ao expediente que ten carácter contractual.
- Referencia ao réxime de pagamentos.
- Fórmula de revisión de prezos ou indicación expresa da súa improcedencia (artigo 89 TRLCSP).
- Causas especiais de resolución do contrato.
- Especial mención das penalidades administrativas ( Neste contrato indícanse específicas)
- Prazo de garantía ou xustificación do seu non establecemento e especificación do momento no que comeza o seu cómputo (artigo 222 TRLCSP).
- No seu caso, obriga do contratista de gardar o sixilo sobre o contido do contrato adxudicado.
- Expresa submisión á normativa de contratación administrativa.
- Os restantes datos e circunstancias esixidos para cada caso concreto.

#### **Nos contratos mixtos:**

- Detallase o réxime xurídico aplicable aos efectos, cumprimento e extinción, atendendo ás normas aplicables ás diferentes prestacións fusionadas neles.

#### **Consideracións especiais a determinados extremos dos PCAP:**

- Os criterios de adxudicación son os previstos no artigo 150 TRLCSP:
  - Prezo, en todo caso.
  - Criterios directamente vinculados ao obxecto do contrato.
- A valoración de máis dun criterio procederá, en particular, na adxudicación dos seguintes contratos, de acordo co artigo 150.3 TRLCSP:
  - Nos casos nos que os proxectos ou orzamentos non puideran establecerse previamente e deban presentarse polos licitadores.
    - Cando o órgano de contratación considere que a definición da prestación é susceptible de mellorarse por outras solucións técnicas, a propoñer polos licitadores mediante a presentación de variante, ou por reducións no prazo de execución.
    - Aqueles nos que o órgano, organismo ou entidade contratante facilite os materiais ou os medios auxiliares para a súa execución e, polo tanto, a súa boa utilización esixa garantías especiais por parte dos contratistas.
    - Aqueles que requiran o emprego de tecnoloxía especialmente avanzada ou para os que a execución sexa especialmente complexa.
    - Os contratos de xestión de servizos públicos.
    - Os contratos de subministros, salvo que os produtos a adquirir estean perfectamente definidos por estar normalizados e non sexa posible variar os prazos de entrega ni introducir modificacións de ningunha clase no contrato sendo por conseguinte o prezo o único factor determinante da adxudicación.
    - Os contratos de servizos, salvo que as prestacións estean perfectamente definidas tecnicamente e non sexa posible variar os prazos de entrega nin introducir modificacións de ningunha clase no contrato sendo, por conseguinte, o prezo o único factor determinante da adxudicación.
    - Os contratos nos que a súa execución poida ter un impacto significativo no medio ambiente, se na adxudicación se valoraran condicións ambientais mensurables, tales como o menor impacto ambiental, o aforro e o uso eficiente da auga e a enerxía e dos materiais, o custo ambiental do ciclo da vida, os procedementos e métodos de produción ecolóxicos, a xeración e xestión de residuos ou o uso de materiais reciclados ou reutilizados ou de materiais ecolóxicos.

## 6) GASTO, FINANCIAMENTO E EXISTENCIA DE CRÉDITO ORZAMENTARIO

### **6.1. Existencia de crédito orzamentario axeitado e suficiente**

É un dos requisitos que deben acreditarse no expediente ( artigo 32 do TRLCSP que determina como motivo de nulidade de pleno dereito a non existencia de crédito e artigo 109 TRLCSP que esixe que se achegue ao expediente o certificado de existencia de crédito)

O orzamento máximo desta licitación é de 25.235,68€, coa seguinte distribución:

- Valor estimado: 20.855,94 €

- IVE (21%) : 4.379,74€

Desagregase por anualidades en:

2016 ( desde o 01/06/2016 ao 31/12/2016): 7.360,36€

2017 (ata 31/05/2017): 5.257,48€

Existe crédito axeitado e suficiente na partida orzamentaria 01.01.111B.212 para o exercizo 2016.

No PCAP figura a condición suspensiva de existencia de crédito para os exercizos futuros:  Si  Non

## 6.2. Gasto plurianual

O gasto plurianual iniciará a súa execución no propio exercizo:  Si  Non

O gasto atópase dentro dos supostos de gasto plurianual atendendo á súa natureza ( artigo 58 do TRLRFOG\*):

Investimentos e transferencias de capital.

Transferencias correntes derivadas de normas con rango de lei ou que se concedesen a través de convocatorias ou sinatura de convenios, previa autorización do compromiso plurianual.

Gastos en bens correntes e servizos cuxa contratación baixo as modalidades establecidas no TRLCSP non puidera ser estipulada ou resultase antieconómica por prazo que abrangue un só exercizo orzamentario.

Activos financeiros

Convenios con universidades ou centros docentes cando aqueles haxan de executarse durante cursos académicos coincidentes con dous exercizos orzamentarios.

Alugueros de bens inmoables

Cargas financeiras derivadas de operacións de endebedamento

No caso de que esteamos nos primeiros 5 supostos anteriormente citados, cúmprese a limitación temporal de que os exercizos futuros non poderán ser superiores a catro, de acordo co artigo 174.3 TRFL.  Si  Non \*Aplicase o Decreto Legislativo 1/1999, do 07 de outubro, polo que se aproba o Texto Refundido da lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia por remisión do Regulamento orzamentario do PG.

## 6.3. Financiamento:

De ser cofinanciado, acreditarase a plena dispoñibilidade de todas as achegas e a orde do seu pagamento, incluíndo unha garantía da súa efectividade ( artigo 109.5 TRLCSP). En relación a este último aspecto e, de acordo coas conclusións extraídas do informe da Xunta Consultiva de Contratación Administrativa 50/2002, a dispoñibilidade das achegas por parte dunha Administración Pública queda garantida coa súa concesión, debido ás normas de carácter orzamentario que lles é de aplicación ao seu procedemento.

Este contrato financíase ao 100% con cargo a fondos propios do Parlamento de Galicia.

## 6.4. Tramitación anticipada

Como unha excepción á obriga de certificar a existencia de crédito axeitado e suficiente, recóllese o suposto estipulado no artigo 110 TRLCSP: "2. Os expedientes de contratación poderán ultimarse incluso coa adjudicación e formalización do correspondente contrato, aínda cando a súa execución, realícese nunha ou en varias anualidades, deba iniciarse no exercizo seguinte. A estes efectos poderán comprometerse créditos coas limitacións que se determinen nas normas orzamentarias das distintas Administracións Públicas suxeitas a esta lei." O razonamento está no principio de anualidade orzamentaria, e débese interpretar restritivamente tal e como considera a Xunta Consultiva de Contratación Administrativa ( Informe 10/2000)

Non é o caso.

7. ORGANO COMPETENTE NA LICITACIÓN E PARA O GASTO
---

O artigo 28.2º do Regulamento de organización e funcionamento da Administración do Parlamento de Galicia atribúe á Mesa do Parlamento a iniciación dos procedementos de contratación, aprobación dos pregos de cláusulas administrativas particulares e dos proxectos técnicos e a adxudicación dos contratos cando o importe do orzamento sexa igual ou exceda de 50.000€ para os contratos de obras e de 18.000€ cando se trate doutros contratos, así como calquera outros onde se comprometan gastos plurianuais.

Asemade o artigo 15 do Regulamento de Réxime orzamentario e contable do Parlamento de Galicia, atribúe á Mesa do Parlamento a aprobación dos actos de autorización e disposición do gasto, agás delegación ata a contía que se determine. En tanto o recoñecemento do gasto e pagamentos correspóndenlle á Presidencia.

## 8. OUTROS ÓRGANOS

### 8.1. MESA DE CONTRATACIÓN:

A constitución de mesa de contratación é obrigada nos procedementos abertos, restrinxidos e negociados con publicidade. A mesa constituirase conforme dispón o Real Decreto 817/2009, **publicándose a súa composición no perfil do contratante cando menos 7 días antes da cualificación da documentación.** O número de membros mínimo é de 5 incluído o Secretario.

O Parlamento ten publicado a composición dunha Mesa de Contratación Permanente.

Para a válida constitución da mesa deberán estar presentes a maioría absoluta dos seus membros, e en todo caso, o Presidente ( concelleiro ou funcionario), o Secretario e os dous vogais que teñan atribuídas as funcións correspondentes ao asesoramento xurídico e ao control económico-orzamentario do órgano.

Neste caso: procede Mesa de contratación: SI  Non . Consta nos PCAP: SI  Non

### 8.2. COMITÉ DE EXPERTOS

Por outra banda, de confluír xuízos de valor nalgúns dos criterios de adxudicación, e tratarse dun procedemento aberto ou restrinxido (art. 25 RD.817/2009), procede a constitución dun **comité de expertos de ter ditos criterios maior ponderación que os avaliados automaticamente por aplicación de fórmulas.** Nos restantes supostos a avaliación efectúase pola mesa de contratación, de habela, senón polo órgano de contratación.

Neste expediente, **procede Comité de expertos** SI  Non . Consta nos PCAP SI  Non

- O comité estará integrado por 3 membros cando menos, coa cualificación profesional axeitada en razón da materia sobre a que verse a avaliación. De ser posible serán da entidade contratante.
- Publicarase a súa composición no perfil antes da calificación da documentación.
- O seu ditame é vinculante para o órgano de contratación.

### 8.3. COMISIÓN NEGOCIADORA

Nos pregos prevese unha comisión cuxos membros se determinan no cadro de especificacións do contrato ( anexo I)

## III. CONCLUSIÓN

En virtude da documentación obrante no expediente esta **INTERVENCIÓN FISCALIZA DE CONFORMIDADE** os pregos de cláusulas administrativas particulares e de prescricións técnicas por



estimalos axustados ao texto refundido da Lei de contratos do sector público e demais normativa de aplicación.

O orzamento máximo desta licitación é de 25.235,68€, coa seguinte distribución:

- Valor estimado: 20.855,94 €
- IVE (21%) : 4.379,74€

Desagrégase por anualidades en:

2016 ( dende o 01/06/2016 ao 31/12/2016): 7.360,36€

2017 (ata 31/05/2017): 5.257,48€ ( condicionado á existencia de crédito)

Existe crédito axeitado e suficiente na partida orzamentaria 01.01.111B.212 para o exercizo 2016. **No acordo que se adopte deberá quedar condicionado á existencia de crédito no exercizo 2017.**

Santiago de Compostela, 26 de abril de 2016.

A interventora