



INFORME DE INTERVENCIÓN

LICITACION: Contrato de Subministro

SUBMINISTRACIÓN PARA A ADQUISICION DE MATERIAL AUDIOVISUAL DO PARLAMENTO DE GALICIA

PROCEDEMENTO ABERTO CON VARIOS CRITERIOS

I. ANTECEDENTES

- Memoria xustificativa do Xefe de servizo de Tecnoloxías da información
- Pregos de cláusulas administrativas particulares
- Pregos de prescricións técnicas

II. ANALISE DO EXPEDIENTE

1) *PRINCIPIOS DA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA*

Os contratos que celebren as Administracións Públicas deben respectar os principios de publicidade e concorrência (agás as excepcións contidas na propia TRLCSP); e, en todo caso, deben axustarse ós principios de igualdade e non discriminación. Así mesmo, conforme ao estipulado nos artigos 22 do TRLCSP, velarase pola eficiencia e mantemento do termos acordados na execución do contrato e atenderase aos principios de aforro e eficiencia enerxética.

Son requisitos para a celebración dos contratos, salvo que expresamente outra cousa se dispoña na TRLCSP os seguintes:

- Motivación da necesidade e idoneidade do contrato.
- A competencia do órgano de contratación.
- Capacidade do contratista adxudicatario.
- Determinación do obxecto do contrato
- A fixación do prezo.
- A existencia de crédito adecuado e suficiente, se do contrato se derivasen obrigas de contido económico para a Administración.
- A tramitación do expediente, ao que se incorporarán os Pregos nos que a Administración estableza as cláusulas que rexerán o contrato e o importe do orzamento do gasto.
- A fiscalización previa dos actos administrativos de contido económico, relativos ós contratos.
- A aprobación do gasto polo órgano competente
- A formalización do contrato.

2) *NATUREZA DO CONTRATO E RÉXIME XURÍDICO*

O contrato ten **natureza administrativa**, tal e como sinalan o artigo 19.1 a) do TRLCSP (**contrato de subministro**). Os contratos administrativos rexeranse en canto á súa preparación, adxudicación, efectos e extinción pola TRLCSP e as súas disposicións de desenvolvemento; supletoriamente aplicaranse as restantes normas de dereito administrativo e no seu defecto as normas de dereito privado (artigo 19.2 da TRLCSP).

A efectos da TRLCSP, enténdese por contrato de **subministro** aqueles cuxo obxecto é a adquisición, o arrendamento financeiro, o arrendamento, con e sen opción de compra, de produtos ou bens mobles (artigo 9 do TRLCSP).



De conformidade co artigo 13 e 15 do TRLCSP sobre a suxeición **a regulación harmonizada**, seguindo nelo a pauta marcada pola Directiva 2004/18/CE, o estarán os contratos de servizos comprendidos nas categorías 1 a 16 do Anexo II cuxo valor estimado sexa igual ou superior a 200.000 euros, aínda que sexa en lotes e coas excepcións do artigo 13.2, o que conlevaría a atención ás normas específicas relativas á publicidade na convocatoria, prazos de presentación de ofertas, adxudicación, etc. Neste caso:

ión deste contrato á regulación harmonizada: Si Non .

En canto ao obxecto do contrato, cúmprese as condicións da non existencia de fraccionamento, de acordo co artigo 86.2 TRLCSP: *“Non se poderá fraccionar un contrato coa finalidade de diminuír a contía do mesmo e eludir así os requisitos de publicidade ou os relativos ao procedemento de adxudicación”*. Asemade, neste sentido, o prazo do contrato deberá establecerse tendo en conta a natureza das prestacións, as características do seu financiamento e a necesidade de someter periodicamente á concorrencia a súa realización.

En canto ao cómputo do **valor estimado**, cúmprese o requisito do artigo 88 TRLCSP: *“1. A todos os efectos previstos nesta lei, o valor estimado dos contratos virá determinado polo importe total, sen incluír o imposto sobre o valor engadido (...). No cálculo do importe total estimado, deberán terse en conta calquera forma de opción eventual e as eventuais prórrogas do contrato. Cando se preveren aboar primas ou efectuar pagamentos aos candidatos ou licitadores, a súa contía terase en conta no cálculo do valor estimado do contrato. No caso de que, de conformidade co disposto no artigo 106, se prevera nos pregos ou no anuncio de licitación a posibilidade de que o contrato se modifique, considerárase o valor estimado do contrato o importe máximo que este poida acadar, tendo en conta a totalidade das modificacións previstas”*. Si. Non.

3) TRAMITACION DO EXPEDIENTE.

No expediente han de **figurar os documentos** precisos aos que fai referencia o artigo 109 da TRLCSP, en concreto:

- Incoación do expediente mediante acordo do órgano de contratación.
- Prego de cláusulas administrativas particulares e Prego de prescricións técnicas que rexeran o contrato, con expresión da duración do contrato e da posibilidade de prórroga deste.
- Informe xurídico e Informe de Fiscalización da Intervención.

A **tramitación** do expediente é:

- Ordinaria.**
- Urxente.** (motivos)
- De emerxencia.** Segundo o artigo 113 da TRLCSP para acudir á tramitación de emerxencia deben darse algúns dos supostos recollidos neste artigo: acontecementos catastróficos, situacións que supoñan grave perigo ou necesidades que afecten á defensa nacional.

4) PROCEDEMENTO DE ADXUDICACIÓN

O procedemento de adxudicación (artigo 138 TRLCSP) elixido é o seguinte:

- Procedemento Aberto.**
- Procedemento Restringido.**
- Procedemento negociado.** Se o valor estimado da contratación non rebasa a contía de 100.000,00€, o contrato pode adxudicarse por procedemento negociado como prevé o artigo 173 do TRLCSP. De entre os cales pode ser:
 - Procedemento negociado sen publicidade**



Procedemento negociado con publicidade

Deberá publicarse o anuncio de licitación no BOP se o procedemento negociado se tramita por algún dos seguintes motivos (art. 177 TRLCSP):

Cando se acuda ao procedemento negociado por concorrer as circunstancias das letras a) e b) do artigo 170, na letra a) do artigo 171 ou na letra a) do artigo 174 TRLCSP.

Poderá prescindirse da publicación cando se acuda ao procedemento por presentarse ofertas irregulares ou inaceptables nos procedementos antecedentes, sempre que na negociación se inclúa a todos os licitadores que no procedemento aberto ou restrinxido, ou no procedemento de diálogo competitivo seguido con anterioridade presentaran ofertas conformes cos requisitos formais esixidos e só a eles.

Nos contratos non suxeitos a regulación harmonizada que poidan adxudicarse polo procedemento negociado por ser a súa contía inferior á indicada nos artigos 171.d), 172.b), 173.f), 174.e) e 175, deberán publicarse anuncios conforme ao previsto no artigo 142 cando o seu valor estimado sexa superior a 200.000 euros, si se trata de contratos de obras ou a 60.000 €, cando se trate doutros contratos.

Serán de aplicación ao procedemento negociado nos casos nos que proceda a publicación de anuncios de licitación, as normas contidas nos artigos 163 a 166

Diálogo competitivo.

5) *CONTIDO DO EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN.*

5.1. O expediente debe incoarse polo órgano de contratación motivando a necesidade do contrato, determinando a natureza e extensión das necesidades a cubrir, así como a idoneidade do seu obxecto e contido, deixando constancia de todo elo no expediente, segundo dispón o artigo 22 da TRLCSP, débese igualmente xustificar adecuadamente a elección do procedemento de conformidade co artigo 109 da TRLCSP.

Neste expediente: Consta memoria xustificativa e está pendente o acordo de incoación.

5.2. Elección do procedemento de adxudicación. Determinado na memoria e nos pregos.

5.3. Prego de cláusulas administrativas particulares e Prego de prescricións técnicas. No expediente consta o prego de cláusulas administrativas e de prescricións técnicas que é conforme a lexislación vixente.

Contido do PCAP, de acordo co artigo 67 RCAP:

- Definición do obxecto do contrato
- Necesidades administrativas a satisfacer mediante o contrato ou os factores de toda orde a valorar
- Prezo do contrato e a súa distribución por anualidades
- Créditos orzamentarios precisos para atender ás obrigas derivadas do contrato, coa indicación da existencia de crédito
- Prazo de execución ou da duración do contrato, con determinación, no seu caso das prórrogas de duración que serán acordadas de forma expresa
- O procedemento de adxudicación
- O importe máximo dos gastos de publicidade da licitación
- Documentación a presentar polos licitadores, así como a forma e contido das proposicións.

Suposto de substitución da documentación establecida no apartado 146.1 TRLCSP por unha declaración responsable do licitador indicando que cumpre as condicións establecidas legalmente para contratar coa Administración. Neste caso, o licitador proposto para a adxudicación deberá acreditar ante o órgano de contratación, antes da adxudicación, a posesión e validez dos documentos esixidos.

Suposto no que o valor estimado do **subministro/servizo inferior a 90.000 €.**

Suposto no que se exceden dos límites máximos anteriores pero o órgano de contratación quere facer uso desta potestade.



De acordo coa recomendación da Xunta Consultiva de Contratación Administrativa, a declaración responsable só se refire aos documentos do artigo 146.1 TRLCSP, polo que non "lles exige da súa obriga de presentar o documento ao que se refire o artigo 59.2 segundo parágrafo da mesma lei, isto é, aquel no que indiquen os nomes e circunstancias das empresas que constitúan a unión temporal e a participación de cada unha delas, así como que asumen o compromiso de constituírse formalmente nunha unión temporal no caso de resultaren adjudicatarios do contrato".

Suposto de non substitución da documentación do artigo 146.1 TRLCSP (para o caso de superar o importe de 1.000.000€/90.000€ e o órgano de contratación non habilite a posibilidade de presentar DR.

Requisitos do artigo 146.1 TRLCSP, en canto ao contido das solicitudes:

- Os que acrediten a personalidade xurídica do empresario e, no seu caso, a súa representación
- Os que acrediten a clasificación da empresa, no seu caso, ou xustifiquen os requisitos da súa solvencia económica, financeira, técnica ou profesional
- Declaración responsable de non estar incurso en prohibición de contratar, incluíndo a manifestación de estar ao corrente nas obrigas tributarias e coa Seguridade Social
- Para as empresas estranxeiras, estaranse ao disposto no artigo 146.1.e) TRLCSP
- Outros segundo disposición legal, de acordo co artigo 146.2 TRLCSP

- Criterios para a adjudicación, por orde decrecente de importancia e a súa ponderación
- Indicación expresa, no seu caso, da autorización de variantes, con expresión dos seus requisitos, límites, modalidades e aspectos do contrato sobre os que se admiten.
- Cando o procedemento de adjudicación sexa o negociado, os aspectos económicos e técnicos que serán obxecto de negociación. O informe da Xunta Consultiva de Contratación Administrativa establece no punto 6 do seu informe 48/2009, do 1 de febreiro de 2010 que "(...) para poder aplicar o procedemento negociado deben cumprirse de maneira xustificada algún dos supostos establecidos ao efecto, segundo cada tipo de contrato (...), pero sinalando expresamente o prego de cláusulas administrativas particulares os aspectos económicos e técnicos do contrato sobre os que versará a negociación". No punto 4 establécese: "De cano se expón ha de obterse unha clara conclusión como é que o elemento diferenciador do procedemento negociado respecto dos procedementos aberto e restrinxido é que, mentres que nestes nos existe posibilidade de entrar en negociación sobre a proposta presentada por cada licitador, no procedemento negociado esíxese que previamente deber terse sinalado cal será o obxecto da negociación e que, unha vez verificada esta, hande fixarse os termos do contrato (...). Se no prego e, no seu caso, no anuncio non se fixa cal será o obxecto da negociación ou, como sinala o artigo 160, os aspectos técnicos e económicos do contrato, déixase sen cumprir o elemento caracterizador do procedemento, en consecuencia estaremos ante un suposto claro de aplicación do procedemento aberto ou do procedemento restrinxido".
- Garantías provisionais e definitivas, así como, no seu caso, complementarias, ou dispensa.
- Dereitos e obrigas específicas das partes do contrato e documentación incorporada ao expediente que ten carácter contractual.
- Referencia ao réxime de pagamentos.
- Fórmula de revisión de prezos ou indicación expresa da súa improcedencia conforme ao artigo 89 TRLCSP.
- Causas especiais de resolución do contrato.
- Especial mención das penalidades administrativas
- Prazo de garantía ou xustificación do seu non establecemento e especificación do momento no que comeza o seu cómputo (artigo 222 TRLCSP).
- No seu caso, obriga do contratista de gardar o sixilo sobre o contido do contrato adjudicado.
- Expresa submisión á normativa de contratación administrativa.
- Os restantes datos e circunstancias esixidos para cada caso concreto.

Nos contratos mixtos:

- Detallase o réxime xurídico aplicable aos efectos, cumprimento e extinción, atendendo ás normas aplicables ás diferentes prestacións fusionadas neles.



Nos contratos de subministro:

- Posibilidade de licitar, no seu caso, pola totalidade do obxecto do contrato ou polos lotes que se establezan
- Criterios de selección baseados nos medios de acreditar a solvencia económica, financeira e técnica
- Nos contratos de fabricación, o límite máximo do gasto que poida supoñer o contrato e a expresión do modo de exercer a vixilancia e o exame que lle corresponde ao órgano de contratación, con respecto á fase de elaboración.
- Condicións do pagamento do prezo e, no seu caso, a determinación da garantía nos pagamentos que se formalicen con anterioridade á recepción total dos bens contratados.
- Posibilidade de pagamento do prezo por parte da Administración mediante a entrega de bens da mesma natureza que os que se adquiren.
- Lugar de entrega dos bens que se adquiren.
- Comprobacións que se deben realizar no momento da recepción das calidades dos bens que, no seu caso, resérvase a Administración.

Consideracións especiais a determinados extremos dos PCAP:

- Os criterios de adxudicación son os previstos no artigo 150 TRLCSP:
 - Prezo, en todo caso.
 - Criterios directamente vinculados ao obxecto do contrato.
- A valoración de máis dun criterio procederá, en particular, na adxudicación dos seguintes contratos, de acordo co artigo 150.3 TRLCSP:
 - Nos casos nos que os proxectos ou orzamentos non puideran establecerse previamente e deban presentarse polos licitadores.
 - Cando o órgano de contratación considere que a definición da prestación é susceptible de mellorarse por outras solucións técnicas, a propoñer polos licitadores mediante a presentación de variante, ou por reducións no prazo de execución.
 - Aqueles nos que o órgano, organismo ou entidade contratante facilite os materiais ou os medios auxiliares para a súa execución e, polo tanto, a súa boa utilización esixa garantías especiais por parte dos contratistas.
 - Aqueles que requiran o emprego de tecnoloxía especialmente avanzada ou para os que a execución sexa especialmente complexa.
 - Os contratos de xestión de servizos públicos.
 - Os contratos de subministros, salvo que os produtos a adquirir estean perfectamente definidos por estar normalizados e non sexa posible variar os prazos de entrega ni introducir modificacións de ningunha clase no contrato sendo por conseguinte o prezo o único factor determinante da adxudicación.
 - Os contratos de servizos, salvo que as prestacións estean perfectamente definidas tecnicamente e non sexa posible variar os prazos de entrega nin introducir modificacións de ningunha clase no contrato sendo, por conseguinte, o prezo o único factor determinante da adxudicación.
 - Os contratos nos que a súa execución poida ter un impacto significativo no medio ambiente, se na adxudicación se valoraran condicións ambientais mensurables, tales como o menor impacto ambiental, o aforro e o uso eficiente da auga e a enerxía e dos materiais, o custo ambiental do ciclo da vida, os procedementos e métodos de produción ecolóxicos, a xeración e xestión de residuos ou o uso de materiais reciclados ou reutilizados ou de materiais ecolóxicos.

6) EXISTENCIA DE CRÉDITO ORZAMENTARIO

A existencia de crédito orzamentario axeitado e suficiente é un dos requisitos que deben acreditarse no expediente:



O orzamento máximo desta licitación é de 139.150€, coa seguinte distribución,a executar no 2016:

- Valor estimado: 115.000€
- Ive (21%) : 24.150€

Aplicaríase na partida orzamentaria 01.01.111B.628.02 (creada expresamente, para equipo audiovisual) na que actualmente non existe crédito.

Considerando que nos orzamentos do exercizo 2016 non se prevé esta partida, é conveniente que xa no 2015 a creemos e dotemos de crédito, con carácter previo á aprobación do expediente de licitación. Polo exposto, require a aprobación dun crédito extraordinario con cargo ao remanente líquido de tesourería do exercizo 2014.

III. CONCLUSIÓN

En virtude da documentación obrante no expediente esta **INTERVENCIÓN FISCALIZA DE CONFORMIDADE** os pregos de clausulas administrativas particulares e de prescricións técnicas relativos a SUBMINISTRACIÓN DE MATERIA AUDIOVISUAL DO PARLAMENTO DE GALICIA por estimalos axustados ao texto refundido da Lei de contratos do sector público e demais normativa de aplicación.

O orzamento máximo desta licitación é de 139.150€, coa seguinte distribución,a executar no 2016:

- Valor estimado: 115.000€
- Ive (21%) : 24.150€

Actualmente non existe crédito na partida orzamentaria **01.01.111B.628.02 (creada ex novo)** á que se imputaria. **É preciso para dotar crédito na devandita partida, que con carácter previo á aprobación do expediente de licitación, a aprobación dun crédito extraordinario con cargo ao remanente líquido de tesourería do exercizo 2014.**

Santiago de Compostela, 23 de outubro de 2015

A interventora