

Lei 11/1992, do 7 de outubro, de réxime financeiro e presupostario de Galicia

Tramitación parlamentaria:

Proxecto de lei, BOPG núm. 229, do 8.1.1992.

Emendas, BOPG núm. 259, do 10.4.1992.

Debate de totalidade, DSPG núm. 13, do 28.4.1992.

Informe da Ponencia, BOPG núm. 281, do 9.6.1992.

Dictame da Comisión, BOPG núm. 311, do 16.9.1992.

Mantemento de emendas e votos particulares, BOPG núm. 311, do 16.9.1992.

Debate e aprobación polo Pleno, DSPG núm. 126, do 22.9.1992.

Publicación:

Boletín Oficial do Parlamento de Galicia núm. 319, do 7.10.1992.

Diario Oficial de Galicia núm. 200, do 14.10.1992. Corrección de erros: DOG núm. 220, do 11.11.1992.

Boletín Oficial del Estado núm. 42, do 18.2.1993.

Lei 11/1992, do 7 de outubro, de réxime financeiro e presupostario de Galicia

Pola Lei 14/1992 foi suprimido o apartado 4 do artigo 78

Pola Lei 1/1994 foron modificados os artigos 97.2, primeiro parágrafo, e 106.1, primeiro parágrafo, e engadidos un parágrafo no artigo 45.1 e un apartado 4 no artigo 94.

Pola Lei 11/1995 foron modificados os artigos 58.1 e 3 e 83.5.

A Lei 3/1984, do 3 de abril, de xestión económica e financeira pública de Galicia, constituíu ata o momento actual a norma financeira básica da Comunidade Autónoma.

Na dita norma legal contéñense os elementos básicos suficientes para precisa-la definición conceptual da Facenda pública da Comunidade, a determinación do seu contido e as normas necesarias para a xestión da súa actividade económico-financeira.

A importancia xurídica e económica que os ditos conceptos, contidos e procedementos teñen no desenvolvemento da actividade xeral dos entes públicos fai preciso que a regulamentación legal que afecte ós mesmos se encontre en constante revisión, co obxecto de conseguí-la súa adecuación permanente a unha realidade económica cada vez máis complexa e en continuo proceso de progreso e cambio.

Consecuentes co anterior foron as variacións que ó longo da vixencia da Lei 3/1984 se introducíron na mesma a través das sucesivas leis anuais de presupostos.

Delas cabe citar como máis importantes as establecidas pola Lei 1/1986, do 29 de outubro, que modificou algúns aspectos legais relativos ó sistema de pagamentos por xustificar e de ordenación de pagamentos entre outros; a Lei 13/1988, do 30 de decembro, que introduciu cambios significativos nas normas sobre créditos e modificacións presupostarias; e a Lei 2/1990, do 21 de xuño, que modificou as normas relativas a empresas públicas e organismos autónomos comerciais, industriais e financeiros ou análogos.

Sen embargo, todos estes cambios supuxeron soamente reformas parciais sen o alcance que supón esta nova norma lexislativa, a cal implica unha revisión completa da lexislación financeira pública vixente.

A utilización de técnicas e procedementos cada vez máis sofisticados e complexos tanto no ámbito presupostario coma no da débeda pública, o control financeiro e os sistemas contables fixeron preciso introducir mediante a presente lei cambios importantes tanto nos principios que inspiran a xestión financeira coma na instrumentación dos seus procesos formais.

Respectouse, sen embargo, o modelo lexislativo actualmente aplicado nesta materia e que está baseado na existencia dunha norma legal que regula con carácter xeral a actividade económico-financieira pública, recollendo tanto os principios xerais da mesma coma os seus aspectos instrumentais, desenvolvéndose estes a un nivel suficiente como para permitirla súa aplicación directa e non precisar en moitos casos desenvolvemento regulamentario, aínda cando este sexa conveniente en materias tales como a presupostaria e a referente ó control e á contabilidade.

A Lei de réxime financeiro e presupostario da Comunidade Autónoma de Galicia consta dun título preliminar, seis títulos, dúas disposicións adicionais, unha derogatoria e dúas derradeiras.

O título preliminar introduce variacións significativas no marco legal da lexislación financeira do sector público. Xunto á definición do contido da Facenda pública de

Galicia enuméranse aquelas materias constitutivas da mesma, con independencia de que a regulamentación das mesmas non estea incluída nesta lei.

Así mesmo, conságranse na norma legal criterios de eficacia e eficiencia, e os principios de equidade, solidariedade e equilibrio territorial, como termos básicos de referencia para a xestión dos recursos públicos, para a prestación dos servicios comunitarios e para a dotación de infraestructuras básicas e sociais á Comunidade Autónoma.

O réxime competencial dos distintos órganos da Administración pública é regulado neste título co detalle suficiente, inspirándose o mesmo no logro da máxima operatividade sen mingua do mantemento do adecuado equilibrio xerárquico e funcional.

Do artigo 3 da lei, no que se enumeran as normas legais polas que terá que rexerse a actividade económico-financieira da Comunidade, destácase a regulamentación e significación do contido das leis anuais de presupostos, as cales pretenden introducir un factor de racionalidade no mesmo, co obxecto de que os destinatarios destas leis poidan coñecer con certeza o alcance das súas normas tanto no aspecto temporal coma na relación das mesmas coas do resto do ordenamento xurídico en vigor, que con frecuencia son afectadas temporal ou definitivamente por aquelas.

Os principios estatutarios básicos dos organismos autónomos quedan claramente definidos na lei, establecéndose explicitamente a necesidade dunha norma legal de rango superior para a súa creación e extinción.

A definición e utilización da figura de sociedade pública é notablemente clarificada no texto da lei, adxudicándoseles este título ás sociedades que teñan forma mercantil, que poderán ser creadas por acordo do Consello da Xunta, podendo existir así mesmo outros entes públicos, que se rexerán pola súa normativa específica e serán creados por lei.

O título I da lei regula o contido da Facenda da Comunidade a través de dous capítulos dedicados respectivamente ós recursos e ás obrigas.

Segregouse deste título o tratamento legal das operacións de endebedamento e garantía para constituír coa súa normativa un título á parte. A razón desta decisión reside no feito de que o seu mantemento dentro do título I rompe a homoxeneidade do seu contido ó incluír xunto á regulamentación de materias propias da Facenda da Comunidade Autónoma, como son os dereitos económicos e as obrigas, outras que fan referencia ó financiamento provisional destas últimas, confundíndose polo tanto o que é o contido da Facenda pública galega cunha das súas posibles formas de finan-

ciamento para o caso de que os recursos propios non sexan suficientes para atender as obrigas previstas.

Redefínense neste título I as competencias en materia de administración de recursos, seguindo o principio de que a administración daqueles que teñan carácter xeral lle corresponde á Consellería de Economía e Facenda, e a dos de carácter específico a aquelas autoridades que os teñan ó seu cargo, adxudicándosele así mesmo á citada Consellería as funcións de dirección e coordinación de todos os procedementos aplicables na materia.

Non se incluíron neste título normas sobre competencias en materia de administración de recursos das sociedades públicas, xa que se considerou suficiente a lexislación mercantil ó conter normas específicas sobre as formas de administración deste tipo de sociedades.

Foi revisada a normativa sobre as condicións financeiras aplicables ós procedementos de mora no cobro de dereitos ou no pagamento de obrigas, establecéndose como indicador utilizable o interese de demora na forma na que o mesmo é definido polo artigo 58.2 da Lei xeral tributaria, en lugar de referi-lo mesmo ó tipo de interese básico do Banco de España.

Así mesmo, revisáronse os procedementos aplicables á prescripción de dereitos e obrigas, introdu-

cindo no correspondente ós primeiros unha nova condición no cómputo dos prazos, engadindo como momento de iniciación dos mesmos xunto á data de notificación a de vencemento para o caso no que aquela non sexa preceptiva, e eliminando desta maneira un factor de inseguridade no procedemento que era preciso corrixir.

O título II da lei regula as operacións de endebedamento e garantía.

Xeneralízase no mesmo o concepto de endebedamento público da Comunidade ou dos seus organismos autónomos, considerando como tal toda operación de endebedamento, calquera que sexa o seu prazo ou fórmula de formalización, variando polo tanto a regulamentación anterior, que utilizaba o dito concepto en sentido estricto para definir exclusivamente como débeda pública a apelación ó crédito público a través de empréstitos.

Nas normas sobre cómputo dos límites de endebedamento que se deben incluír nas leis anuais de presupostos ou noutras leis especiais introdúcese a posibilidade de medi-los mesmos, ben a través de variacións absolutas das cifras de endebedamento, ben a través da variación neta da posición debedora do organismo, medida entre o momento inicial e final que sirva de cómputo, e que normalmente coincidirá co principio e coa fin do exercicio presupostario.

Ó delimita-las competencias dos distintos órganos da Comunidade Autónoma en materia de endebedamento, estableceuse unha clara diferenciación entre a facultade de autorizar e establecer límites ó mesmo, que lle terá que corresponder ó Parlamento, e as funcións de administración e xestión da débeda pública, que se lles adxudican ós órganos correspondentes da Administración da Comunidade.

Os criterios aplicados para a distribución destas competencias tiveron en conta a necesidade de dotar da axilidade necesaria as ditas operacións de xestión no marco das modernas técnicas de enxeñería financeira. Así, quedalle reservada ó Parlamento a autorización para a creación de débeda pública e ó Consello da Xunta a autorización para a súa conversión, sempre que non quede alterado o equilibrio financeiro da emisión.

O resto das operacións propias da administración da débeda, tales como a determinación da súa forma de emisión, do prazo e tipo de interese, o reembolso anticipado se así conviñese e estivese previsto nas condicións de emisión ou de mutuo acordo cos acredores, ou calquera outra operación usual no mercado financeiro, considéranse competencias que debe exercer-la Consellería de Economía e Facenda como órgano da Administración responsable da execución da política financeira.

Por último, entre outras variacións introducidas nesta materia, establécese un procedemento especial para o tratamento presupostario das emisións continuas de débeda pública a curto prazo, que permite non engrosar artificialmente os presupostos anuais ó autorizar que o resultado das ditas operacións de endebedamento lles sexa imputado ós mesmos polo importe do resultado neto do exercicio.

O título III contén as normas que regulan a actividade presupostaria da Comunidade Autónoma.

Ó se-lo presuposto o instrumento básico de planificación e xestión da actividade financeira pública, a normativa que o regula terá por forza gran importancia no seo da Lei de réxime financeiro e presupostario da Comunidade Autónoma de Galicia.

Son moi numerosas as variacións que introduce neste campo a presente lei, e con elas preténdese dota-la Comunidade Autónoma dun sistema presupostario acorde coas necesidades dunha Administración pública moderna, no que se presenten equilibradas as normas de tutela na xestión propia do sector público, coas esixencias de axilidade e eficacia que os administrados demandan de toda organización oferente de servizos públicos.

O encadramento macroeconómico e plurianual dos presupostos xerais da Comunidade, a consa-

gración legal da separación entre a xestión presupostaria e a de Tesourería e maila introducción normativa da utilización de obxectivos e indicadores de seguimento nos programas de gasto como instrumentos básicos para a asignación de recursos e para a implantación dun sistema de xestión por obxectivos constitúen algúns dos principios nos que se enmarca o sistema presupostario definido pola lei.

A ampla regulamentación dos períodos de prórroga, das fases de xestión do presuposto de ingreso, do procedemento de concesión de subvencións, dos remanentes de Tesourería e da súa utilización constitúen algúns exemplos das materias obxecto dunha nova regulamentación que veñen encher baleiros legais que existían na normativa anterior.

Foron obxecto de ampla revisión a normativa sobre modificacións presupostarias, os gastos plurianuais, as fases de xestión do presuposto de gastos, a regulamentación dos pagamentos por xustificar e dos denominados anticipos de caixa fixa e o réxime presupostario das sociedades públicas.

Deste último punto destácase a regulamentación do enmarcamento plurianual da súa actividade, o establecemento dunha nítida distinción entre os programas de actuación, investimentos e financiamento e os presupostos de capital, estados financeiros ambos con

moitos puntos en común e para os que era preciso redefini-lo seu contido, de forma que quedase demostrada a súa utilidade e complementariedade, a variación dos calendarios de presentación e a aprobación dos ditos estados financeiros e dos presupostos de explotación, así como a diferenciación de obrigas presupostarias entre as sociedades públicas subvencionadas e non subvencionadas.

Por último, menciónase a modificación introducida no tratamento dos proxectos de investimento, establecendo a posibilidade de que aqueles proxectos de suficiente importancia cuantitativa ou cualitativa poidan te-lo carácter de vinculantes, de forma que os recursos financeiros específicos asignados ós mesmos non poidan ser obxecto doutro destino sen autorización previa.

Dentro do título IV, que regula as funcións e competencias da Tesourería da Comunidade Autónoma, as variacións introducidas por esta lei tenden a establecer un criterio de unidade de dirección e coordinación entre tódalas caixas e contas tesoureiras existentes.

A introducción dunha regulamentación xeral das operacións activas, así como a instrumentación de medidas destinadas a dotar dunha maior axilidade os movementos internos da Tesourería, constitúen así mesmo significativas novidades do articulado da lei.

Por último, refórzase a facultade de control da Tesourería da Comunidade ó dotala dos instrumentos legais necesarios para coñece-lo contido e o funcionamento das contas a través das que se xestionan e administran fondos públicos.

O título V contén as normas relativas ó control interno da actividade económico-financiera da Comunidade, así como o desenvolvemento normativo dos principios contables e de rendición de contas aplicables ás mesmas.

Nas normas sobre control interno, a lei introduce variacións tanto na definición do modelo de control aplicable ós actos de xestión de contido económico coma nos instrumentos utilizables no exercicio das ditas funcións de control.

O modelo de control interno sistematízase a través de dúas formas de exercicio: a función interventora e o control financeiro, as cales non teñen entre si carácter excluínte e a súa aplicación conxunta ou, normalmente, alternativa será establecida na forma prevista nesta lei.

O exercicio da función interventora prevese que poida realizarse de tres formas diferentes: con carácter pleno, mediante actuacións limitadas ou a través da utilización de técnicas de mostraxe, desenvolvéndose na lei os principios xerais para a aplicación de cada unha das indicadas formas de exercicio.

Dado que o exercicio da función interventora pode dar lugar a incidencias no proceso de xestión, nas resolucións destas terán que estar previstos e suficientemente explicados os procedementos de resolución das mesmas.

Consecuentemente, o articulado da lei contén as normas aplicables para resolve-las discrepancias que xurdan entre o órgano de xestión e o de control, así como o procedemento para resolver aquelas actuacións de contido económico que fosen realizadas sen o cumprimento preceptivo do procedemento propio da función interventora.

Dentro da normativa sobre control financeiro distínguese entre o control financeiro de carácter ordinario e o control financeiro de carácter permanente.

O primeiro configúrase como xeralmente aplicable a aqueles órganos da Administración da Comunidade que non estean suxeitos a outra forma de control por parte da Intervención Xeral, sociedades públicas por exemplo, aínda cando tamén pode ser aplicado como complemento da función interventora.

O seu alcance, contido e periodicidade deberán ser establecidos en cada caso polo órgano de control.

O segundo, cun contido previamente definido pola lei, substitúe a función interventora e pode implantarse, cando así se decida,

naqueles órganos da Administración que se establecen no articulado da lei.

O exercicio do control financeiro realizarase normalmente a través dos correspondentes procedementos de auditoría.

Enumera e define as distintas clases de auditorías aplicables, distinguindo entre auditorías financeiras, auditorías de cumprimento, auditorías operativas e auditorías de sistemas, segundo cal sexa a súa finalidade predominante.

A realización do control financeiro ordinario integrárase nun plan anual de auditorías, establecéndose a posibilidade de contar coa colaboración de sociedades privadas para o cumprimento do mesmo, no suposto de que os medios da Intervención Xeral non sexan suficientes para o seu desenvolvemento. En calquera caso, a dirección, a coordinación e o control de calidade da actuación destas sociedades estarán a cargo da Intervención Xeral da Comunidade.

En materia de contabilidade pública destácase a normativa sobre estrutura e prazos de rendición da Conta Xeral da Comunidade, o establecemento e a definición legal da figura do contadante así como a ampliación de competencias da Intervención Xeral no referente á dirección e coordinación dos procesos contables nos entes públicos.

Por último, no título VI, que regula as responsabilidades das autoridades, dos funcionarios ou dos empregados da Comunidade en relación coa administración ou co manexo de recursos públicos, procedeuse a unha profunda reestructuración do seu articulado, mellorando definicións conceptuais naqueles casos nos que se considerou preciso e revisando a exoneración de responsabilidade dos ordenadores de pagamentos en relación cos actos nos que non interviñesen nos supostos de transmisión informática da proposta de ordenación de pagamento.

Por todo o exposto, o Parlamento de Galicia aprobou e eu, de conformidade co artigo 13.2 do Estatuto de Galicia e co artigo 24 da Lei 1/1983, do 22 de febreiro, reguladora da Xunta e do seu presidente, promulgo, en nome de El-Rei, a Lei de réxime financeiro e presupostario de Galicia.

Título preliminar

Principios xerais

Artigo 1. Concepto.

1. A Facenda pública de Galicia está constituída polo conxunto de dereitos e obrigas de contido económico e financeiro dos que a súa titularidade lle corresponde á Comunidade Autónoma de Galicia.

2. Constitúen materias propias da Facenda pública de Galicia, con independencia da normativa que as regule, as seguintes:

a) O procedemento presupostario nas súas distintas fases de elaboración, xestión e liquidación.

b) O sistema de contabilidade a que debe someterse a actuación económica dos órganos competentes do sector público galego.

c) O réxime do seu patrimonio.

d) A contratación en réxime de dereito administrativo.

e) A regulación dos seus ingresos de dereito público e privado.

f) As normas de asignación e xestión dos recursos públicos e o control de eficacia e eficiencia no emprego dos mesmos.

g) O endebedamento e a concesión de avales e outras garantías.

h) A organización e regulación da Tesourería.

i) Os procedementos xerais de funcionamento dos órganos responsables da Facenda pública galega.

j) As prerrogativas da Facenda pública galega e as responsabilidades derivadas da actuación dos seus órganos e do persoal ó seu servicio.

k) Calquera outra que tivese relación co contido da Facenda pública galega.

Artigo 2. Criterios e fins.

1. A distribución e xestión dos recursos públicos realizarase tendo en conta criterios de eficacia e eficiencia.

2. A acción do Goberno para a prestación de servizos públicos e a dotación de infraestruturas públicas básicas e sociais da Comunidade farase conforme os principios de equidade, solidariedade e equilibrio territorial.

Artigo 3. Normativa reguladora.

1. Constitúe o obxecto da presente lei a regulación da actividade económico-financeira da Comunidade Autónoma de Galicia, sen prexuício do que se dispoña noutras leis especiais.

2. A actividade económico-financeira da Comunidade Autónoma de Galicia rexeráse:

a) Pola presente lei e polas demais leis especiais e normas concordantes que sobre a materia dicte o Parlamento de Galicia.

b) Polas leis de presupostos xerais da Comunidade Autónoma.

c) Polas normas regulamentarias que se dicten no desenvolvemento da presente lei.

3. Terán carácter supletorio as demais normas do ordenamento xurídico administrativo e, no seu defecto, o dereito privado, respectando a prelación de normas do dereito civil galego.

4. As leis anuais de presupostos xerais da Comunidade Autónoma poderán conter normas relacionadas coa súa actividade económico-financeira con vixencia permanente ou con vixencia temporal

superior ó período anual ó que as mesmas correspondan.

Cando nas ditas normas legais concorra algunha destas circunstancias deberá terse en conta o seguinte:

a) De tratarse de normas de vixencia permanente, establecera-se así de forma expresa, incluíndo, se é o caso, a táboa de derogacións motivada pola entrada en vigor da nova norma legal.

b) De tratarse de normas de vixencia temporal, definirase con precisión o seu prazo de vixencia e as normas de ordenamento xurídico que quedan afectadas, así como os efectos sobre as mesmas á entrada en vigor da nova normativa ó longo do prazo no que a mesma sexa aplicable.

Artigo 4. Principios presupostarios e control.

1. A actividade económico-financeira da Comunidade Autónoma de Galicia estará sometida ó réxime de presuposto anual e ós principios de control interno, de contabilidade e de unidade de caixa que se determinan na presente lei.

2. Tódalas actividades que dean lugar ó recoñecemento de dereitos e obrigas de contido económico ou ó manexo de fondos públicos deberán estar controladas ou intervidas conforme as normas desta lei e sometidas ó réxime de rendemento de contas ó Consello de Contas e ó Tribunal de Contas, de

acordo coas disposicións que os regulan.

3. A Intervención Xeral da Comunidade Autónoma será o órgano encargado da execución das funcións de control interno e de contabilidade reguladas na presente lei.

4. A Comunidade Autónoma de Galicia, de acordo cos procedementos legais establecidos, poderá esixírllle-las indemnizacións económicas que sexan procedentes ós responsables da custodia e do manexo dos fondos públicos polos prexuícios que puidesen ocasionar, con independencia das demais responsabilidades de carácter civil, penal ou disciplinario en que puidesen incorrer.

Artigo 5. Reserva legal.

Regularanse por lei do Parlamento de Galicia as seguintes materias:

a) Os presupostos xerais da Comunidade Autónoma e a concesión de créditos extraordinarios e suplementos de créditos da Xunta de Galicia e dos organismos autónomos nos termos contemplados nesta lei.

b) O establecemento, a modificación ou a supresión dos seus propios tributos e das exencións e bonificacións que os afecten.

c) O establecemento, a modificación e a supresión dos recargos sobre os impostos do Estado.

d) A emisión e o réxime da débeda pública e demais operacións de crédito.

e) O réxime de patrimonio da Comunidade Autónoma.

f) A creación e supresión dos organismos autónomos nos termos que se prevén nesta lei.

g) Os convenios e acordos de cooperación con outras comunidades autónomas previstos no artigo 35 do Estatuto de autonomía.

h) O réxime e a concesión de avales e outras garantías pola Comunidade Autónoma.

i) A coordinación presupostaria das deputacións provinciais de Galicia, en concordancia coa Lei 8/1989, do 15 de xuño.

j) As demais materias relativas á Facenda pública galega que, segundo as leis, se deban regular con este rango.

Artigo 6. Competencia do Consello da Xunta.

Será competencia do Consello da Xunta no marco das materias reguladas nesta lei:

a) A determinación das directrices básicas de política económica e financeira, de acordo co Estatuto de autonomía de Galicia.

b) A elaboración dos presupostos xerais da Comunidade Autónoma.

c) A autorización dos gastos que segundo as leis requiran a súa aprobación.

d) A aprobación dos regulamentos para a súa aplicación.

e) Calquera outra que precise coñecemento ou aprobación da Xunta e a competencia da cal non lle estea reservada ó Parlamento de Galicia.

Artigo 7. Competencia da Consellería de Economía e Facenda.

Será competencia da Consellería de Economía e Facenda:

a) A administración, xestión e recadación dos dereitos da Facenda da Comunidade Autónoma.

b) A ordenación de pagamentos nos termos establecidos na presente lei.

c) A elaboración do Anteproxecto de lei de presupostos xerais da Comunidade Autónoma.

d) O control de eficacia e eficiencia respecto dos obxectivos previstos nos presupostos xerais da Comunidade.

e) O exercicio directo das demais funcións de control interno reguladas nesta lei e a dirección e execución da contabilidade pública.

f) A execución ou dirección da política económica e financeira aprobada pola Xunta, na forma que esta determine.

g) O desenvolvemento das actividades inherentes ó exercicio da tutela financeira sobre os entes locais, que ten atribuída a Comu-

nidade no artigo 49 do Estatuto de autonomía.

h) As funcións executivas en materia de ordenamento e control das institucións de crédito corporativo público e territorial e das caixas de aforro que operen no seu territorio, nos termos previstos no artigo 30 do Estatuto de autonomía.

i) As demais funcións e competencias que lle asigne a normativa legal vixente.

Artigo 8. Competencia das consellerías.

Será competencia das consellerías:

a) A elaboración do seu anteproxecto de presuposto.

b) A administración e xestión dos créditos para gastos incluídos nos presupostos e que estean adscritos ás mesmas.

c) A autorización dos gastos propios da Consellería, agás que a mesma estea reservada ó Consello da Xunta.

d) A proposta do pagamento de obrigas á Consellería de Economía e Facenda.

e) As demais que lles confira a normativa legal vixente.

Artigo 9. Competencia dos organismos autónomos.

1. Son funcións dos organismos autónomos da Comunidade Autónoma no ámbito das súas respectivas competencias:

a) A elaboración do seu anteproxecto de presupostos de gastos e ingresos.

b) A administración, xestión e recadación dos seus propios dereitos económicos.

c) A autorización dos gastos contidos nos seus presupostos e a ordenación dos seus pagamentos.

d) As demais que lles atribúan as normas legais vixentes.

2. O previsto no apartado 1 anterior enténdese sen prexuício do que puidese establecerse no uso do disposto no artigo 11.2.

Artigo 10. Prerrogativas.

Á Comunidade Autónoma de Galicia, no exercicio das competencias ás que se refire a presente lei, corresponderanlle en todo momento as mesmas prerrogativas e idéntico trato fiscal que a lei teña establecidos para o Estado.

Artigo 11. Organismos autónomos.

1. Para o exercicio da actividade económico-financeira, a Comunidade Autónoma de Galicia, no seo da súa propia Administración pública, poderá crear organismos autónomos.

Os organismos autónomos son entes institucionais de dereito público que realizan funcións ou actividades da competencia da Comunidade Autónoma en réxime de descentralización administrativa. Terán personalidade xurídica e patrimonio propios, independentes

dos da Xunta de Galicia, e poderán ser de dúas clases:

a) Organismos autónomos comerciais, industriais, financeiros ou análogos, que serán aqueles que realicen de forma principal actividades desta natureza ou calquera outra de carácter mercantil.

b) Organismos autónomos administrativos, que serán todos aqueles nos que non concorran ningunha das circunstancias indicadas no apartado anterior.

2. A creación e supresión dos organismos autónomos realizarase por lei.

3. Ós organismos autónomos seranlles aplicables os preceptos desta lei e os demais que se dicten sobre materias non reguladas na mesma, e gozarán das prerrogativas e dos beneficios fiscais que se establezan nas leis para as entidades públicas de tal natureza.

Artigo 12. Sociedades públicas autonómicas.

1. Son sociedades públicas da Comunidade Autónoma de Galicia para os efectos desta lei:

a) As sociedades mercantís no capital das cales exista participación maioritaria, directa ou indirecta, da Comunidade ou dos seus organismos autónomos e as demais entidades de dereito público da Comunidade Autónoma.

b) As entidades de dereito público con personalidade xurídica propia que por lei teñan que adecua-la

súa actividade ó ordenamento xurídico privado.

2. As sociedades públicas da Comunidade Autónoma de Galicia rexeranse polas normas de dereito mercantil, civil ou laboral, agás nas materias nas que lles sexa aplicable a presente lei.

3. A creación das sociedades ás que se refire a letra a) do número 1 anterior, así como os actos de adquisición ou perda da posición maioritaria, medida esta nos termos indicados na dita letra, requirirán acordo do Consello da Xunta.

4. A actividade das sociedades públicas galegas coordinaraa a Administración da Facenda pública da Comunidade, nos termos previstos nas leis.

Artigo 13. Convenios, acordos e transferencias.

1. Nos convenios con outras comunidades autónomas para a xestión e prestación de servizos da exclusiva competencia das mesmas, e nos acordos de cooperación que se subscriban a teor do disposto nos apartados 1 e 2 do artigo 35 do Estatuto de autonomía, deberán establecerse as cláusulas precisas para asegurar en todo momento a aplicación da presente lei no caso de que se proceda a comprometer recursos da Facenda pública galega para o desenvolvemento dos mesmos.

2. Nos casos en que, conforme o disposto no artigo 36 do Estatuto

de autonomía, se lle transfiran ou deleguen á Comunidade Autónoma facultades e competencias non asumidas no mesmo, que pola súa natureza dean orixe ó manexo e á distribución dos fondos públicos, seranlle aplicables á xestión financeira dos ditos fondos os preceptos da presente lei, sen prexuício das formas de control que se reserve o Estado.

Título I

Do contido da Facenda da Comunidade

Capítulo I

Dos recursos

Artigo 14. Recursos da Facenda autonómica.

Constitúen dereitos económicos da Facenda pública galega:

1.— Os rendementos dos impostos, das taxas e das contribucións especiais que estableza a Comunidade Autónoma.

2.— Os rendementos dos tributos cedidos polo Estado.

3.— A participación nos ingresos do Estado por impostos directos e indirectos, incluídos os monopolios fiscais.

4.— As dotacións para a nivelación dos servizos mínimos.

5.— O importe dos prezos derivados dos servizos prestados

pola Comunidade ou pola concesión de cánones por aproveitamentos especiais, xa sexan de propia creación ou como consecuencia de traspos dos servicios estatais.

6.— Os ingresos procedentes do Fondo de Compensación Interterritorial ou doutros fondos de análoga natureza.

7.— Os recargos sobre impostos estatais.

8.— Calquera outra asignación a favor da Comunidade Autónoma contemplada nos presupostos xerais do Estado ou nos doutros entes públicos.

9.— O produto da emisión da débeda pública e do recurso ó crédito.

10.— Os rendementos do patrimonio da Comunidade Autónoma.

11.— Os legados, as doazóns e calquera outro ingreso de dereito privado.

12.— O produto das multas e sancións impostas no ámbito da súa competencia.

13.— Se é o caso, as participacións que establezan as leis nos ingresos por tributos do Estado para recupera-los custos sociais producidos por actividades contaminantes ou que deteriorenen o medio ambiente ou que xeren riscos de especial gravidade para o medio físico e humano de Galicia.

14.— As subvencións que poida recibir-la Comunidade Autónoma.

15.— Calquera outro recurso de dereito público ou privado que obteña ou lle corresponda á Comunidade Autónoma.

Artigo 15. Destino.

Os recursos da Comunidade Autónoma galega e de cada un dos seus organismos autónomos estarán destinados a satisfacerlo conxunto das súas obrigas respectivas, salvo que por lei se estableza a súa afectación para fins determinados.

Artigo 16. Administración dos recursos.

1. A administración xeral dos recursos da Facenda pública galega, así como a dirección e a coordinación xeral dos seus procedementos, correspóndenlle á Consellería de Economía e Facenda, cos controles que a lei estableza.

2. Na mesma forma, correspóndelles ós órganos rectores dos organismos autónomos e demais entes públicos con personalidade xurídica propia a administración dos recursos específicos que lles correspondan para o cumprimento dos seus fins.

3. As persoas ou entidades que teñan ó seu cargo a administración dos recursos da Facenda pública galega dependerán da Consellería de Economía e Facenda ou dos órganos de administración dos organismos autónomos, e demais entes públicos, en todo o relativo á súa xestión, aplicación e rendemento de contas.

4. Estarán obrigadas á prestación de fianza aquelas persoas ou entidades que manexen fondos ou valores públicos, na contía e forma que determinen as disposicións regulamentarias.

Artigo 17. Xestión dos tributos.

1. A xestión, incluíndo tódalas fases do procedemento, dos tributos propios da Comunidade Autónoma, dos impostos cedidos e dos recargos sobre impostos do Estado que poida establece-la Comunidade Autónoma axustarase:

a) Ás disposicións do Estatuto de autonomía.

b) Ó disposto na presente lei.

c) Ás demais leis do Parlamento de Galicia.

d) Ás disposicións regulamentarias aprobadas pola Xunta en desenvolvemento desta lei e demais leis citadas.

e) Ás normas de desenvolvemento que as leis ou os regulamentos lle autoricen dictar ó conselleiro de Economía e Facenda.

f) Á Lei xeral tributaria e ás disposicións citadas no seu desenvolvemento, coa consideración de dereito supletorio nos casos nos que sexa preceptiva a súa aplicación.

2. Na xestión dos tributos cedidos polo Estado terase en conta ademais o que dispoña a correspondente normativa.

Artigo 18. Disponibilidade de bens e dereitos.

1. A xestión dos bens patrimoniais e dos seus rendementos, tanto da Comunidade Autónoma coma dos seus organismos autónomos, axustarase ó disposto nas leis do Parlamento de Galicia aplicables en cada caso.

2. Non poderán ser alleados, gravados nin arrendados os dereitos da Facenda da Comunidade Autónoma, salvo nos supostos e nas condicións previstas nas leis.

3. Tampouco se concederán exencións, condonacións, rebaixas nin moratorias no pagamento dos dereitos a favor da Facenda pública galega, salvo nos casos e na forma que se determinen nas leis.

Artigo 19. Garantías.

1. Para realiza-lo cobro dos tributos e demais recursos de dereito público que lle correspondan, a Facenda pública galega estará en posesión das prerrogativas legalmente establecidas, gozando en todo momento das mesmas facultades e garantías cás demais administracións públicas de ámbito estatal ou territorial.

2. As certificacións acreditativas do descuberto ante a Facenda da Comunidade das débedas por tributos e demais ingresos de dereito público, expedidas polos funcionarios competentes segundo os regulamentos, serán títulos suficientes para inicia-lo seu cobro pola vía de constrinximento e terán a mesma forza executiva cá sentenza xudicial para proceder

contra os bens e dereitos dos debedores.

3. A efectividade dos dereitos da Facenda da Comunidade non contemplados no apartado 1 do artigo 21 esixirase de acordo coas normas de procedemento aplicables en cada caso.

Artigo 20. Suspensión do procedemento de constrinximento.

1. En ningún caso se poderán suspenderse os procedementos administrativos de constrinximento en virtude de recursos interpostos polos interesados; se non se realiza o pagamento do débito, consígnase o seu importe ou garántese este na forma regulamentariamente establecida.

2. Se contra os ditos procedementos se establecesen reclamacións en concepto de tercería ou por outra acción de carácter civil, por persoa que non teña ningunha responsabilidade coa Facenda da Comunidade en virtude de obriga ou xestión propia ou transmitida, suspenderanse os ditos procedementos só na parte que se refira ós bens ou dereitos controvertidos, unha vez que se efectuase o seu embargamento ou, se é o caso, a súa anotación preventiva no Rexistro público correspondente, e substanciárase este incidente na vía administrativa como trámite previo á xudicial.

3. Cando as reclamacións formuladas en vía administrativa fosen denegadas, proseguirá o pro-

cedemento de constrinximento, a non ser que da execución poidan derivarse prexuícios de imposible ou difícil reparación; en tal caso a Administración pública poderá acordar a suspensión daquel, sempre que se adopten as medidas regulamentarias de aseguramento dos respectivos créditos.

4. Así mesmo poderá suspenderse o procedemento de constrinximento sen os requisitos establecidos no punto 1 deste artigo, se o interesado demostra que existiu no seu prexuício erro material ou aritmético na determinación da débeda que se lle esixa.

5. Poderán aprazarse ou fraccionarse as cantidades debidas á Facenda da Comunidade nos casos e cos procedementos que regulamentariamente se establezan. As ditas cantidades devengarán intereses de demora e deberán garantirse excepto nos casos seguintes:

a) Cando sexan inferiores á cifra que, por norma xurídica de rango suficiente, fixe a Consellería de Economía e Facenda.

b) Cando o debedor careza de bens ou créditos suficientes para garanti-la débeda e a execución do seu patrimonio afectase ó mantemento da capacidade productiva e do nivel de emprego da actividade do sector económico respectivo, ou ben producise graves crebas para o interese da Comunidade Autónoma, se así o acuerda o conselleiro de Economía e Facenda.

Artigo 21. Intereses de demora.

1. As cantidades debidas á Facenda da Comunidade Autónoma polos conceptos contemplados neste capítulo devengarán intereses de demora desde o día seguinte ó do seu vencemento. Inclúense neste apartado as cantidades recadadas a través de entidades colaboradoras, contas restrinxidas, oficinas liquidadoras e demais entidades recadadoras por conta da Facenda da Comunidade que non sexan ingresadas na Tesourería nos prazos establecidos.

2. O tipo de interese aplicable será o que corresponda en aplicación do disposto no artigo 58.2 da Lei xeral tributaria.

Artigo 22. Integridade da Facenda.

1. Non se poderá transixir sobre os dereitos da Facenda da Comunidade, nin someter a arbitraje as contendas que se susciten respecto dos mesmos, se non mediante decreto acordado pola Xunta de Galicia.

2. A subscrición pola Facenda da Comunidade dos acordos de convenios en procesos concursais previstos na Lei de axuiciamento civil e na Lei de suspensión de pagamentos requirirá unicamente autorización do conselleiro de Economía e Facenda.

3. Os actos e contratos realizados en prexuício da Facenda da Comunidade polos que resulten debedores da mesma serán rescindibles conforme as disposicións legais que lles sexan aplicables.

Artigo 23. Prescrición.

1. Salvo o establecido polas leis reguladoras dos diferentes recursos, prescribirá ós cinco anos o dereito da Facenda da Comunidade:

a) A recoñecer ou liquidar créditos ó seu favor, computándose o citado prazo desde o día no que o dereito puido exercitarse.

b) O cobro dos créditos recoñecidos ou liquidados, que se contará desde a data da súa notificación ou, se esta non fose preceptiva, desde o seu vencemento.

2. A prescrición quedará interrompida:

a) Pola interposición de reclamacións ou recursos de calquera clase.

b) Se o debedor recoñecese fidedignamente a débeda.

c) Se a Administración esixise directamente o seu pagamento por escrito.

3. Os dereitos declarados prescritos serán dados de baixa en contas, logo da tramitación do oportuno expediente, no que, se é o caso, se declarasen as responsabilidades a que houbese lugar, salvo que procedese a súa tramitación en peza separada na forma disposta no título VI desta lei.

4. Autorízase ó conselleiro de Economía e Facenda para que poida dispoñela non liquidación de débedas ou a anulación e baixa en

contabilidade de débedas xa liquidadas cando a súa execución resulte antieconómica. Para estes efectos, a dita Consellería determinará previamente o límite cuantitativo no que se considere que se produce tal efecto.

Capítulo II

Das obrigas

Artigo 24. Nacemento e esixibilidade.

1. As obrigas económicas da Comunidade e dos seus organismos autónomos nacen da lei, dos negocios xurídicos e dos actos e feitos que, conforme a dereito, as xeren.

2. O pagamento das obrigas só lle será esixible á Facenda da Comunidade na medida que resulte da execución dos seus presupostos, de sentenza xudicial firme ou de operacións de Tesourería legalmente autorizadas.

3. Cando as ditas obrigas teñan por causa prestacións ou servicios á Administración da Comunidade, o pagamento no poderá realizarse mentres o acreedor non cumpra ou garanta, conforme a lei, a súa respectiva obriga.

Artigo 25. Inembargabilidade.

1. Os tribunais, xuíces e autoridades administrativas non poderán despachar nin dictar mandamento de execución ou providencia de embargamento contra os dereitos,

fondos, valores e demais bens da Facenda da Comunidade.

2. O cumprimento das resolucións que determinen obrigas a cargo da Comunidade ou dos seus organismos autónomos corresponderalle exclusivamente á autoridade administrativa que sexa competente. Se non existise crédito no presuposto en vigor ou fose insuficiente o dispoñible, solicitarase do Parlamento, dentro dos tres meses seguintes á notificación da resolución, a concesión dun crédito extraordinario ou dun suplemento de crédito.

Artigo 26. Intereses.

Se o pagamento das obrigas da Comunidade non se lle fixese efectivo ó acreedor no prazo dos tres meses seguintes ó día da notificación da resolución xudicial ou do recoñecemento da propia obriga, este terá dereito ó aboamento dos correspondentes intereses de demora sobre a cantidade debida ó tipo establecido no apartado 2 do artigo 21 sempre que reclame por escrito o cumprimento da obriga.

Artigo 27. Prescrición.

1. Salvo o establecido nas leis especiais, prescribirán ós cinco anos:

a) O dereito ó recoñecemento ou á liquidación de toda obriga, computándose o prazo desde o momento no que esta sexa esixible conforme a dereito.

b) O dereito a esixi-lo pagamento das obrigas recoñecidas ou liquidadas. O prazo contarase desde a data de notificación do recoñecemento ou da liquidación da respectiva obriga.

2. O pedimento por escrito do recoñecemento ou do cumprimento da obriga, ou da efectividade do seu pagamento, por parte dos acredores lexítimos, ou dos que se sub-roguen nos seus dereitos, mediante a presentación dos documentos xustificativos do seu dereito, interromperá a prescrición, segundo o disposto no Código civil, salvo o establecido en leis especiais.

3. As obrigas que prescribisen serán dadas de baixa nas contas respectivas, logo de tramitación do oportuno expediente.

Título II

Das operacións de endebedamento

Capítulo I

Das operacións de endebedamento

Artigo 28. Endebedamento.

Constitúe o endebedamento público os capitais tomados a préstamo pola Xunta de Galicia ou polos seus organismos autónomos. A emisión de débeda pública ou a concertación doutras operacións

de crédito, a súa administración, conversión ou extinción, así como a prescrición dos capitais e dos seus intereses, regularanse polas disposicións desta lei.

Artigo 29. Denominación e autorización.

1. As operacións de crédito e a emisión de débeda pública poderanas levar a cabo a Comunidade ou os seus organismos autónomos, recibindo no primeiro caso a denominación de «Débeda da Comunidade Autónoma de Galicia» e no segundo a de «Débeda dos organismos autónomos».

2. O endebedamento, tanto da Comunidade Autónoma coma dos seus organismos autónomos, terá que ser autorizado por lei, a cal, sen prexuício de fixar calquera outra característica das operacións de endebedamento por realizar, deberá sinala-lo importe máximo autorizado. A Xunta de Galicia poderá determinar ó longo do período de autorización límites inferiores ó dito importe se así o aconsellasen circunstancias de política económica.

Artigo 30. Destino.

1. A débeda e demais operacións de crédito concertadas pola Comunidade ou polos seus organismos autónomos por prazo superior a un ano destinaranse exclusivamente ó financiamento de gastos de capital.

2. A contía das anualidades de amortización, incluído capital e

intereses, non poderá exceder do 25% dos ingresos correntes previstos nos presupostos xerais da Comunidade Autónoma en cada ano.

Artigo 31. Débeda de Tesourería.

1. No endebedamento que a Comunidade Autónoma leve a cabo con persoas físicas ou xurídicas para atender necesidades transitorias de Tesourería, calquera que sexa a forma como se documente, o prazo de reembolso será inferior a un ano.

Na Lei de presupostos de cada ano autorizarase o límite máximo destas operacións para cada exercicio.

2. O produto da débeda de Tesourería a que se refire o apartado anterior contabilizarase independentemente nas contas de operacións do Tesouro. Os gastos e intereses que motive seranlle imputados ó presuposto da Comunidade antes do peche do exercicio, e á devandita débeda seralle aplicable, de proceder, o establecido nos artigos 38 e 39 desta lei.

3. En todo caso, a partir do momento no que o montante total anual destas operacións transitorias exceda do 5% do estado de gastos, deberáselle dar conta trimestralmente ó Parlamento da evolución das mesmas.

Artigo 32. Importe máximo.

1. Nas autorizacións de endebedamento incluídas na Lei de pre-

supostos xerais da Comunidade e noutras leis especiais, o importe máximo autorizado deberá entenderse, agás disposición contraria, como variación neta da posición debedora da Comunidade ou de cada un dos organismos autónomos ós que a dita autorización se refira, computada ó remate do período ó que se estenda a autorización.

2. Queda excluído do disposto no apartado anterior a débeda de Tesourería a que se refire o artigo 31.

Artigo 33. Autorización da emisión ou contracción.

1. As emisións de débeda pública ou operacións de crédito que realicen a Comunidade ou os seus organismos autónomos terán que ser autorizadas, en todo caso, polo conselleiro de Economía e Facenda dentro dos límites sinalados pola lei, ó que lle corresponderá así mesmo autorizarlas características técnicas das mesmas e o seu tipo de interese, se estes non fosen determinados pola súa lei de creación.

Tales actos de endebedamento, cando este teña un prazo de vencemento superior a un ano, poderán ser formalizados dentro do exercicio presupostario no que a lei autorice a súa creación ou do exercicio seguinte.

2. Cando se trate de conseguir unha mellor administración da débeda pública emitida ou das

operacións de crédito formalizadas, a Xunta de Galicia, por proposta do conselleiro de Economía e Facenda, poderá acordala súa conversión ou renegociación, e daralle conta ó Parlamento de Galicia dentro dos trinta días seguintes e sempre que non se altere o equilibrio financeiro daquelas, nin se prexudiquen, se é o caso, os dereitos económicos dos posuidores.

Artigo 34. Contabilización.

Sen prexuício do disposto no artigo 36, o produto das emisións continuas de títulos de pagamento ou calquera outro título emitido pola Comunidade Autónoma con vencemento igual ou inferior a dezaoto meses, así como o importe das amortizacións dos mesmos, contabilizaranse independentemente en contas de Tesourería, aplicándose o saldo neto das ditas operacións, ó remate do exercicio presupostario, ó presuposto da Comunidade.

Os gastos por intereses ou de calquera outra natureza derivados da súa emisión ou amortización aplicaranse ó presuposto seguindo as normas xerais determinadas nesta lei.

Artigo 35. Subscrición e transmisión.

1. A débeda pública poderá estar representada por títulos-valores ou calquera outro documento que formalmente a recoñeza.

2. Na subscrición e transmisión da débeda pública negociable só será preceptiva a intervención de fedatario público cando aquela estea representada por títulos-valores e así o dispoña a lexislación aplicable ós mesmos. Non será preceptiva, en todo caso, para as operacións con títulos de pagamento ou títulos análogos emitidos pola Comunidade ou os seus organismos autónomos nos que os títulos-valores se extingan pola súa transformación en anotacións en conta.

Artigo 36. Aplicación presupostaria.

O produto que se obteña da débeda pública e demais operacións de crédito, así como a súa amortización e intereses, aplicarase ó presuposto da Comunidade ou dos seus organismos autónomos correspondentes, sen prexuício do disposto no artigo 34.

Artigo 37. Competencia e atribucións do conselleiro de Economía e Facenda.

Coas limitacións que se derivan do contido do presente capítulo, facúltase ó conselleiro de Economía e Facenda para:

1.— Proceder a autoriza-la emisión ou contracción de débeda pública e demais operacións de crédito da Comunidade ou dos seus organismos autónomos respectivos, determinando a súa representación en títulos-valores, títulos de pagamento ou outros

documentos que formalmente a recoñezan; sinalar ou concertalo seu prazo, tipo de interese e demais características; e formalizar, se é o caso, en representación da Comunidade Autónoma, tales operacións, podendo delegala dita representación nun funcionario da Consellería cando a formalización da operación se realice no estranxeiro.

2.— Utilizar para a colocación de emisións de débeda pública calquera técnica financeira relativa á súa oferta, intereses, prazo ou calquera outra condición das mesmas, sempre que o seu uso non represente a creación de situacións distintas ás derivadas das prácticas usualmente aceptadas nos mercados financeiros.

3.— Proceder de acordo coas condicións da emisión ou da contracción, ou de mutuo acordo cos acredores, ó reembolso anticipado total ou parcial da débeda pública ou dos préstamos concertados ou á modificación dalgunha das súas condicións cando a situación do mercado ou outras circunstancias así o aconsellen.

4.— Calquera outra operación usual no mercado financeiro, sempre que non prexudique ós acredores ou se realice de común acordo con estes e non estea expresamente excluída pola normativa aplicable.

5.— Encomendárlle-lo exercicio das facultades expostas nos números anteriores en relación coa

débeda pública emitida ou contraída polos organismos autónomos ós seus correspondentes órganos rectores.

Artigo 38. Beneficios.

1. A débeda pública da Comunidade gozará dos mesmos beneficios cá débeda pública do Estado e suxeitarase ás demais normas que lle sexan aplicables segundo a súa modalidade e características, e conforme o previsto polas leis.

2. Ós títulos ó portador da débeda pública que fosen roubados ou furtados, ou que sufrisen extravío ou destrución, seralles aplicable o procedemento previsto pola lexislación mercantil, agás que se dictasen procedementos administrativos especiais que total ou parcialmente substituísen a aquel.

Artigo 39. Prescrición.

A obriga de reembolso dos capitais da débeda pública e o pagamento dos seus intereses prescribirán de acordo co procedemento e cos prazos establecidos pola normativa vixente para a débeda pública do Estado.

Capítulo II

Das garantías

Artigo 40. Garantía por aval.

1. A Comunidade Autónoma poderá afianza-las obrigas derivadas de créditos concertados por persoas naturais ou xurídicas,

públicas ou privadas, con domicilio social en Galicia, mediante o outorgamento do correspondente aval da Tesourería, na forma establecida na presente lei.

2. Os citados avales autorizaráos a Xunta de Galicia, por proposta do conselleiro de Economía e Facenda, e serán publicados no *Diario Oficial de Galicia*.

Artigo 41. Importe.

O importe máximo dos avales que poderá concederla Comunidade Autónoma durante o ano será determinado na Lei de presupostos xerais da Comunidade.

Artigo 42. Beneficiarios.

1. A Comunidade Autónoma poderá avala-las operacións de crédito que a favor dos seus organismos autónomos, sociedades públicas e corporacións locais sitas no seu territorio concedan as entidades de crédito legalmente establecidas.

Así mesmo poderalles prestar un segundo aval ás empresas privadas que teñan fixado o seu domicilio social ou a radicación dos seus negocios en Galicia.

2. Os créditos avalados na forma indicada no apartado anterior, no caso de que os beneficiarios sexan empresas privadas, soamente poderán ter como finalidade financia-la creación, reconversión e reestructuración de medianas e pequenas empresas que, mediante a presentación dun plan economi-

co-financeiro, demostren a capacidade e o dimensionamento necesario para facer viable a súa continuidade. Neste suposto cada aval individualizado non poderá exceder do 2% do límite global autorizado na Lei de presupostos xerais da Comunidade.

3. A Intervención Xeral da Comunidade Autónoma controlará a debida aplicación dos créditos avalados.

Trimestralmente daráselle conta ó Parlamento dos avales existentes, dos novos avales concedidos e, se é o caso, dos riscos efectivos ós que a Tesourería da Comunidade lles tivese que facer fronte.

Artigo 43. Obrigas.

1. Os avales outorgados pola Comunidade Autónoma terán carácter subsidiario e obrigarán á súa Tesourería polo importe do principal e dos intereses só no caso de non poder satisfacelos o debedor principal ou o primeiro avalista.

2. Poderá converterse a renuncia ó beneficio de excusión previsto no artigo 1830 do Código civil se se garantisen créditos concertados polos seus organismos autónomos e entes públicos, corporacións locais existentes no seu territorio ou, para cada caso, se se autorizase a dita renuncia por lei do Parlamento de Galicia.

3. Os avales outorgados pola Comunidade Autónoma documentaranse na forma na que regulamentariamente se determine e de-

vengarán a favor da súa Tesourería a comisión que para cada caso se estableza.

Artigo 44. Autorización legal.

Para a concesión de calquera outra forma de aval da non prevista no presente capítulo será precisa autorización mediante a correspondente lei, a que determinará polo menos a identidade dos avalados e o límite e prazo do correspondente aval.

Artigo 45. Auaes dos organismos autónomos.

1. Os organismos autónomos e entes públicos poderán prestar auaes dentro do límite máximo fixado con esta finalidade para cada exercicio pola correspondente Lei de presupostos xerais, sempre que os beneficiarios sexan sociedades públicas ou mercantís no capital das cales participen. Dos auaes que concedan, así como da situación dos existentes, deberán renderlle conta anual á Consellería de Economía e Facenda.⁽¹⁾

2. Os auaes así concertados cumprirán as condicións establecidas no artigo 43.1 da presente lei, salvo acordo da Xunta autorizando á renuncia do beneficio de excusión previsto no artigo 1830 do Código civil.

(1) Reprodúcese a versión orixinaria. Polo artigo 23 da Lei 1/1994 foille engadido un parágrafo ó apartado 1 do artigo 45.

Título III

Dos presupostos xerais da Comunidade Autónoma

Capítulo I

Contido e aprobación

Artigo 46. Concepto.

1. Os presupostos xerais da Comunidade Autónoma constitúen a expresión cifrada, conxunta e sistemática de:

a) As obrigas que, como máximo, se poderán recoñecer e os dereitos que se prevexan liquidar por parte da Comunidade e dos seus organismos autónomos durante o exercicio presupostario.

b) Os obxectivos que se pretenden conseguir coa utilización dos recursos financeiros consignados nos mesmos.

c) As estimacións dos fluxos financeiros das sociedades públicas.

d) A totalidade dos gastos e ingresos dos demais entes públicos.

e) Os beneficios fiscais estimados.

2. Os presupostos xerais da Comunidade Autónoma enmarcaranse nun escenario plurianual que conteña as liñas básicas da actuación a medio prazo do sector público galego.

3. Os presupostos xerais da Comunidade Autónoma presen-

taranse e aprobaranse de forma que os estados de gastos non superen os recursos totais previstos nos respectivos estados de ingresos.

4. Logo da autorización do conselleiro de Economía e Facenda poderán xestionarse e contabilizarse como operacións extrapresupostarias aquelas nas que a actividade da Comunidade e dos seus organismos autónomos se limite á realización de funcións de intermediación na súa xestión.

Artigo 47. O exercicio presupostario.

O exercicio presupostario coincidirá co ano natural e a el imputaráselle:

a) Os dereitos liquidados no transcurso do mesmo, calquera que sexa o período ó que correspondan.

b) As obrigas recoñecidas ata o 31 de decembro do correspondente exercicio, como consecuencia de adquisicións, obras, subministracións, prestacións de servizos ou outro tipo de gastos realizados con cargo ós créditos respectivos dentro do correspondente ano natural, sen prexuício do disposto no punto 2 do artigo 60.

Artigo 48. Contido.

1. Os presupostos xerais da Comunidade Autónoma estarán integrados por:

a) O presuposto da Comunidade.

b) Os presupostos dos organismos autónomos.

c) Os presupostos de explotación e capital das sociedades públicas.

d) Os presupostos dos demais entes públicos a que fai referencia o artigo 12 da presente lei.

2. Os presupostos xerais da Comunidade Autónoma conterán:

a) Os estados de gastos, nos que se especificarán na forma establecida os créditos necesarios para darlles cumprimento ás obrigas.

b) Os estados de ingresos, nos que se detallarán as estimacións dos dereitos económicos que se liquidarán durante o exercicio presupostario.

c) Os estados financeiros dos organismos autónomos comerciais, industriais ou financeiros a que fai referencia o artigo 11 da presente lei.

d) Os estados financeiros das sociedades públicas.

Artigo 49. Estructura.

Os presupostos xerais da Comunidade Autónoma axustaranse, en canto á súa estrutura, ás seguintes regras:

Primeira:

a) Os estados de gastos confeccionaranse aplicando unha clasifi-

Así mesmo, as clasificacións orgánica e económica informarán, respectivamente, sobre o axente que realiza o gasto e a natureza do mesmo.

b) Para cada programa de gasto estableceranse os obxectivos que se pretenden conseguir cos recursos que se lle asignen, así como sempre que sexa posible os indicadores de seguimento que se consideren adecuados para analiza-lo grao de consecución dos mesmos.

c) Presentaranse con separación os gastos correntes e os gastos de capital, e a súa clasificación económica rexerese polos seguintes criterios:

1.— Nos créditos para gastos correntes distinguiranse os de funcionamento dos servizos, os gastos financeiros e as transferencias correntes.

2.— Nos créditos para gastos de capital distinguiranse os de investimentos reais, as transferencias de capital e as variacións de activos e pasivos financeiros.

Segunda:

Os estados de ingresos presentarán unha clasificación económica distinguindo os correspondentes a operacións correntes e a operacións de capital.

Artigo 50. Competencias das consellerías.

1. Correspóndelle á Consellería de Economía e Facenda determi-

nar con carácter xeral as estruturas básicas dos presupostos e os demais estados financeiros correspondentes á Comunidade, ós seus organismos autónomos e ós demais entes e sociedades públicas.

2. As distintas consellerías adoptarán as ditas estruturas básicas e desenvolveranas en función das súas propias necesidades de xestión e das dos organismos autónomos, entes e sociedades públicas a elas adscritas.

3. Os obxectivos e indicadores de seguimento ós que fai referencia o artigo 49.Primeira.b) estableceranos as consellerías, os organismos autónomos e demais entes públicos, de acordo coa Consellería de Economía e Facenda.

Artigo 51. Elaboración dos presupostos xerais.

O procedemento para a elaboración dos presupostos xerais da Comunidade Autónoma axustarase ás seguintes normas:

1.— Os órganos estatutarios da Comunidade Autónoma e as consellerías remitiranlle á de Economía e Facenda antes do 1 de xullo os seus respectivos estados de gastos debidamente documentados e axustados ás normas que lles sexan aplicables e ás directrices establecidas pola Xunta.

2.— Dentro do mesmo prazo e coas mesmas formalidades indicadas no punto anterior, cada unha das consellerías remitirá:

a) Os anteproxectos de presupostos de gastos e ingresos dos organismos autónomos que teñan adscritos, formando un só presuposto para cada organismo, incluíndo nos que teñan carácter comercial, industrial ou financeiro os estados financeiros a que fai referencia o artigo 82 da presente lei.

b) Os anteproxectos de presupostos de ingresos e gastos dos entes públicos ós que fai referencia o artigo 12 desta lei que lle estean adscritos.

c) Os anteproxectos de presupostos de explotación e capital das sociedades públicas que teñan adscritas.

3.— O anteproxecto de presuposto de ingresos da Comunidade Autónoma no que se recolla a estimación dos recursos derivados das súas fontes xerais de financiamento elaborarao a Consellería de Economía e Facenda.

4.— Tendo en conta os estados de ingresos e gastos mencionados e o marco macroeconómico no que se conteña a previsible actividade económica do exercicio presupostario seguinte, a Consellería de Economía e Facenda formulará o Anteproxecto de lei de presupostos xerais da Comunidade Autónoma e someterao a acordo da Xunta.

5.— Xunto co Anteproxecto de lei de presupostos xerais da Comunidade Autónoma remitirá-

selle ó Consello da Xunta a seguinte documentación:

a) A conta consolidada dos presupostos xerais da Comunidade Autónoma.

b) Unha memoria explicativa do seu contido e das principais diferenzas existentes nos mesmos en relación co presuposto en vigor.

c) A liquidación dos presupostos do ano anterior e un avance dos do exercicio corrente.

d) Un informe económico e financeiro.

e) Un anexo de investimentos reais, que conterá a valoración dos proxectos de investimento público que se van realizar e a súa distribución territorial. No caso de investimentos plurianuais, indicarse o investimento de cada ano.

Dentro do dito anexo de investimentos reais distinguiranse os proxectos de investimento en vinculantes e non vinculantes. Os créditos destinados a proxectos de investimento ós que se lles dea carácter vinculante non poderán destinarse ó financiamento doutros proxectos, agás por autorización do conselleiro de Economía e Facenda. Trimestralmente comunicaráselle á Comisión 3.^a, de Economía, Facenda e Presupostos, do Parlamento de Galicia a relación das autorizacións realizadas, no caso de as haber.

f) Un anexo de transferencias.

g) Un anexo de persoal.

Artigo 52. Remisión ó Parlamento.

O Proxecto de lei de presupostos xerais da Comunidade Autónoma, acompañado da documentación establecida no apartado 5 do artigo anterior, remitiráselle ó Parlamento de Galicia antes do 20 de outubro, para os efectos do artigo 53.1 do Estatuto de autonomía de Galicia.

Artigo 53. Presupostos das deputacións provinciais.

A Xunta remitiralle igualmente ó Parlamento de Galicia os presupostos das deputacións provinciais, para os efectos previstos na disposición adicional terceira do Estatuto de autonomía e na Lei 8/1989, do 15 de xuño, sobre delimitación e coordinación das competencias das deputacións provinciais de Galicia.

Artigo 54. Prórroga dos presupostos xerais.

Se a Lei de presupostos xerais non fose aprobada polo Parlamento de Galicia antes do primeiro día do exercicio económico no que teña que aplicarse, consideraranse automaticamente prorrogados os do exercicio inmediato anterior.

1.— A Consellería de Economía e Facenda poderá elaborar, se é o caso, os correspondentes estados de gastos nos que se detallarán os importes dos créditos prorrogados. Os ditos importes serán o resultado de realizar nos créditos iniciais do presuposto prorrogado as operacións seguintes:

a) Excluíranse aqueles gastos que correspondan a actuacións que deban quedar ultimadas ó finalizalo exercicio do que os presupostos se prorrogan, así como aqueles que non se consideren necesarios para o exercicio que se inicia.

b) Nos indicados estados de gastos incluíranse aqueles créditos que correspondan a actuacións de urxente iniciación ou cobertura, sempre que teñan cabida dentro das baixas motivadas polo indicado no apartado a) anterior.

c) O conselleiro de Economía e Facenda determinará que modificacións presupostarias das realizadas durante o exercicio do que os presupostos se prorrogan se consolidarán nos estados de gastos a que fai referencia o apartado a).

2.— Durante o período de prórroga seralles aplicable ós estados de gastos resultantes do disposto no apartado anterior o contido no capítulo II deste título III.

3.— Unha vez aprobados os presupostos xerais da Comunidade procederase a imputarlles ós mesmos as operacións realizadas durante o período de prórroga, de acordo coas instrucións que para o efecto dicte a Consellería de Economía e Facenda.

No caso de non existir nos presupostos aprobados créditos ós que lles imputar expedientes de gasto tramitados durante o período de prórroga, a Consellería ou o organismo autónomo afectado pro-

poñeralle á Consellería de Economía e Facenda aqueles créditos do presuposto aprobado con cargo ós cales deberá efectuarse a imputación.

4.— A Consellería de Economía e Facenda confeccionará así mesmo os estados de ingresos que terán vixencia durante o período de prórroga e que se elaborarán en función das previsións que poidan derivarse ben da liquidación dos presupostos de ingresos do exercicio prorrogado ou de calquera outro dato válido para sustentalas ditas previsións, sempre que non supoña a introducción de ningún cambio na normativa legal vixente durante o exercicio do cal se prorroga o presuposto.

5.— O texto da Lei de presupostos correspondente ós que se prorrogan tamén se prorrogará nos seus propios termos, excepto aquelas disposicións que polas súas propias características só puidesen ter exclusiva vixencia durante o respectivo ano natural.

Artigo 55. Dereitos e obrigas recoñecidas.

1. Os dereitos liquidados e as obrigas recoñecidas aplicaranse ós presupostos polo seu importe íntegro, quedando prohibido atender obrigas mediante minoración dos dereitos que se van liquidar ou xa ingresados, a non ser por autorización expresa dunha lei.

2. Exceptúanse do disposto no punto anterior as devolucións de

ingresos que se declaren indebidos por tribunal ou autoridade competentes.

3. Para os efectos deste artigo entenderase por importe íntegro o que resulte despois de aplicalos beneficios fiscais que sexan procedentes, os que deberán ser obxecto de contabilización independente. O importe dos beneficios fiscais que afecten ós tributos propios da Comunidade Autónoma inclúiranse na Lei de presupostos xerais da Comunidade Autónoma.

Capítulo II

Dos créditos e das súas modificacións

Artigo 56. Autorización de créditos.

1. Os créditos consignados nos estados de gastos destinaranse exclusivamente ás finalidades específicas para as que foron autorizados pola Lei de presupostos ou polas modificacións aprobadas conforme esta lei.

2. Os créditos autorizados nos programas de gastos teñen carácter limitativo e vinculante a nivel de concepto. Sen embargo, os créditos destinados a gastos de persoal, excepto os que se refiren a incentivos ó rendemento, e os gastos en bens correntes e servicios terán carácter vinculante a nivel de artigo.

3. No presuposto correspondente ós servicios transferidos do

INSALUD a vinculación anterior entenderase referida ós seus grupos de programas, atendidos o alcance e grao de pormenor da súa estrutura na citada clasificación, en tanto en canto a dita estrutura difira da establecida con carácter xeral para a Comunidade Autónoma.

4. En todo caso terán carácter vinculante, co nivel de desagregación económica co que aparezan nos estados de gastos, os créditos destinados a atencións protocolarias e representativas e os declarados ampliables conforme o artigo 64 desta lei.

Artigo 57. Nulidade de obrigas.

1. Non poderán adquirirse compromisos de gastos por contía superior ó importe dos créditos figurados nos estados de gastos, sendo nulos de pleno dereito os actos administrativos e as disposicións xerais con rango inferior a lei que infrinxan a expresada norma, sen prexuício das responsabilidades a que haxa lugar.

2. Exceptúanse do disposto no número 1 anterior aqueles compromisos de gastos que regulamentariamente se determinen, cando a imputación corresponda a créditos ampliables ou que se adquiren como consecuencia das necesidades propias do normal funcionamento dos servicios e o seu importe exacto sexa de difícil previsión por corresponder a obrigas de tracto sucesivo.

Artigo 58. Gastos plurianuais.

1. Poderán adquirirse compromisos de gastos de carácter plurianual sempre que se inicie, en todo caso, a súa execución no propio exercicio e cando o seu contido coincida cos que a seguir se especifican:

a) Investimentos e transferencias de capital.

b) Contratos de subministracións, de asistencia técnica e científica e de arrendamento de equipos e servicios que non poidan ser estipulados ou resulten antieconómicos por prazo de un ano.

c) Arrendamento de bens inmoables que vaian ser utilizados por organismos ou servicios da Comunidade Autónoma.

d) Cargas financeiras derivadas das operacións de endebedamento da Comunidade ou dos seus organismos autónomos.⁽²⁾

2. A autorización ou realización dos gastos de carácter plurianual subordinarase ós créditos que para cada exercicio se consignen nos presupostos xerais da Comunidade Autónoma.

3. O número de exercicios a que poden aplicarse os gastos incluídos nos apartados a) e b) do

(2) Reprodúcese a versión orixinaria. O apartado 1 do artigo 58 foi modificado pola disposición adicional novena da Lei 11/1995.

número 1 non poderá ser superior a catro.

O gasto que nestes casos se comprometa con cargo a exercicios futuros non poderá exceder do resultado de aplicarlle ó crédito correspondente do exercicio corrente as seguintes porcentaxes: no exercicio inmediato seguinte o 70%, no segundo exercicio o 60% e nos exercicios terceiro e cuarto o 50%.⁽³⁾

4. Tamén poderá ser diferido o pagamento do precio de compra das adquisicións de bens inmobles cando o importe exceda de 350 millóns de pesetas, sen que en ningún caso o desembolso inicial ó asinamento da escritura poida ser inferior ó 30% do precio, podendo distribuírse libremente o resto ata en catro anualidades sucesivas ós respectivos vencementos dentro das limitacións do punto anterior.

5. Con independencia do establecido nos números anteriores para os programas e proxectos de gastos de capital que se especifiquen nas leis de presupostos, poderán adquirirse compromisos de gastos que teñan que estenderse a exercicios futuros ata o importe que para cada unha das anualidades se determine.

Para estes efectos, cando nos créditos presupostarios se encon-

tren incluídos proxectos das características sinaladas anteriormente, as porcentaxes a que se refire o número 3 deste artigo aplicaranse sobre os ditos créditos, una vez deducida a anualidade correspondente a estes proxectos.

6. O Consello da Xunta, por proposta do conselleiro de Economía e Facenda, poderá modificar as porcentaxes sinaladas no número 3 deste artigo e os importes que se fixen conforme o disposto no número 5, así como modificar o número de anualidades en casos especialmente xustificados, a petición da correspondente Consellería e logo dos informes que se estimen oportunos, e, en todo caso, do da Dirección Xeral de Presupostos e do Tesouro.

7. Os compromisos de gastos de carácter plurianual a que fai referencia o presente artigo serán adecuadamente contabilizados de forma independente.

Artigo 59. Anulación de créditos.

1. Os créditos destinados a atender gastos que no último día do exercicio presupostario non estean afectados ó cumprimento de obrigas recoñecidas quedarán anulados de pleno dereito, salvo as excepcións contempladas no artigo 71 da presente lei.

2. Malia o indicado no número anterior, a anulación de créditos que por disposición legal teñan o carácter de incorporables non impedirá a continuación da tramita-

(3) Reprodúcese a versión orixinaria. O apartado 3 do artigo 58 foi modificado pola disposición adicional décima da Lei 11/1995.

ción en forma provisional de expedientes de gastos con base nos mesmos, condicionados a que ó dictarse o acordo de autorización do compromiso de gasto exista crédito adecuado e suficiente.

En ningún caso esta tramitación provisional poderá xerar dereitos a favor de terceiros.

Artigo 60. Regulación de obrigas.

1. Con cargo ós créditos consignados nos estados de gastos só poderán contraerse obrigas derivadas de adquisicións, obras, prestacións de servicios e demais gastos en xeral que fosen realizados no ano natural do correspondente exercicio presupostario.

2. Sen embargo, aplicaráselles ós créditos do presuposto vixente no momento da expedición de ordes de pagamento as seguintes obrigas:

a) As que resulten do recoñecemento e da liquidación de atrasos a favor do persoal que perciba as súas retribucións con cargo ós presupostos xerais da Comunidade Autónoma.

b) As derivadas de compromisos de gastos debidamente adquiridos en exercicios anteriores.

Naqueles casos nos que non exista crédito adecuado no exercicio corrente, por iniciativa da Consellería correspondente, o conselleiro de Economía e Facenda poderá determinar os créditos ós que se lles deberá imputar o pagamento destas obrigas.

Artigo 61. Normativa aplicable

1. As modificacións dos créditos presupostarios axustaranse ó disposto nesta lei e nas leis anuais de presupostos.

2. Todo acordo de modificación presupostaria deberá indicar expresamente, ademais da sección ou ente público a que se refira, o programa, servico ou organismo autónomo, artigo, concepto e subconcepto, se é o caso, afectados pola mesma, incluso naqueles casos nos que o crédito se consigne ou sexa vinculante a nivel de artigo.

As limitacións establecidas no artigo 68 da presente lei entenderanse referidas a nivel de concepto para aqueles casos nos que a vinculación establecida o sexa a nivel de artigo.

A correspondente proposta de modificación presupostaria deberá expresar ineludiblemente a incidencia da mesma na consecución dos obxectivos previstos, así como as razóns que a xustifican.

Artigo 62. Créditos extraordinarios e suplementos.

1. Cando deba realizarse algún gasto con cargo ós presupostos xerais da Comunidade Autónoma que non poida demorarse ata o exercicio seguinte e non exista crédito nos estados de gastos, ou sexa insuficiente e non ampliable o consignado, o conselleiro de Economía e Facenda, logo de informe da Dirección Xeral de Presupostos e do Tesouro, sometete-

rá ó acordo da Xunta, para a súa remisión ó Parlamento, un proxecto de lei de concesión dun crédito extraordinario no primeiro caso ou dun suplemento de crédito no segundo, no que se especificarán necesariamente os recursos con que se financiará o gasto que por estas causas se xera, e o detalle do concepto presupostario que se debe crear ou que é suplementado.

2. Malia o indicado no punto anterior, se a necesidade de crédito extraordinario ou de suplemento de crédito se produce nun organismo autónomo e os mesmos non supoñen aumento nos créditos do presuposto da Comunidade Autónoma, observaranse as seguintes normas:

a) A súa concesión será facultade do conselleiro de Economía e Facenda se o seu importe non excede do 5% do presuposto de gastos do organismo autónomo correspondente, e da Xunta de Galicia cando, superando a dita porcentaxe, non sobrepasa o 10% do citado presuposto de gastos. As ditas porcentaxes aplicaranse de forma conxunta e acumulada para ámbalas dúas clases de modificacións de crédito e ó longo do mesmo exercicio presupostario.

b) No expediente de modificación presupostaria emitirá informe a Consellería á que estea adscrito o organismo autónomo que o promova, xustificando debidamente a necesidade e urxencia do gasto e propoñendo os recursos con que se

financiará o incremento que se propón.

c) A Xunta de Galicia daralle conta trimestralmente ó Parlamento de Galicia dos créditos extraordinarios e suplementos de crédito concedidos ó abeiro do previsto no apartado a) do presente número.

Artigo 63. Anticipos de Tesourería.

A Xunta de Galicia, por proposta do conselleiro de Economía e Facenda, poderá excepcionalmente conceder anticipos de Tesourería para atender gastos inaprazables, ata un límite do 2% dos créditos autorizados pola Lei de presupostos xerais da Comunidade, nos seguintes casos:

a) Cando, dentro da tramitación do expediente de crédito extraordinario ou suplemento de crédito, recaese acordo favorable da Xunta para remitirille ó Parlamento o correspondente proxecto de lei.

b) Cando se promulgue unha lei na que se establezan obrigas que para o seu cumprimento sexa precisa a concesión dun crédito extraordinario ou dun suplemento de crédito.

c) Se o Parlamento de Galicia non aprobase o proxecto de lei de concesión de crédito extraordinario ou do suplemento de crédito, o importe do anticipo de Tesourería será cancelado mediante minoración nos créditos que ocasionen menor trastorno nos servizos públicos da respectiva Consellería ou organismo autónomo.

Artigo 64. Créditos ampliáveis.

1. Malia o disposto nos artigos 56 e 57 desta lei, terán excepcionalmente a condición de créditos ampliáveis:

a) Aqueles que se especifiquen de maneira singular na Lei de presupostos xerais da Comunidade Autónoma e coas condicións que na mesma se determinen.

b) Os que se destinen a cubri-los gastos dos servizos traspasados pola Administración do Estado, cando sexan ampliadas as transferencias nas respectivas materias e polo importe do custo efectivo de tódalas ampliacións, mentres este non se integre na base de cálculo para obter a porcentaxe da participación nos ingresos do Estado.

c) As cotas de Seguridade Social e a prestación familiar, así como as achegas que, se é o caso, lle corresponda efectuar á Comunidade Autónoma ó réxime de previsión social dos seus funcionarios.

d) Os que se destinen ó pagamento de intereses, amortizacións do principal e gastos derivados da débeda pública emitida pola Comunidade Autónoma ou a operacións de crédito concertadas por ela.

e) Os créditos destinados á cobertura de necesidades de toda orde motivadas por sinistros, catástrofes ou outros de recoñecida urxencia, correspondentes a gastos en bens correntes e de servizos.

f) Os destinados ó pagamento de produtos farmacéuticos procedentes de receitas médicas.

g) Os créditos dos que a súa execución corresponda a unha Consellería e que a súa contía se module pola achega doutras consellerías ou organismos autónomos, logo de retención do crédito correspondente nos estados de gasto afectados. Aestes créditos non lles serán aplicables as limitacións a que se refire o artigo 68 desta lei.

2. O expediente de ampliación de créditos deberá establecer a fonte de financiamento da dita ampliación, distinguindo se o mesmo se financia con retencións noutros créditos, con maiores recursos que se vaian obter, con remanente de Tesourería, con endebedamento dentro dos límites autorizados ou con outras formas de financiamento que non entrañen déficit presupostario.

Artigo 65. Competencias do Consello da Xunta.

1. Correspóndelle ó Consello da Xunta, por proposta do conselleiro de Economía e Facenda, e a iniciativa das consellerías correspondentes:

a) Autorizar transferencias de créditos entre programas incluídos en distinto grupo de función, correspondentes a servizos ou organismos autónomos dunha mesma Consellería.

b) Autorizar transferencias de créditos entre un ou varios progra-

mas incluídos na mesma función, correspondentes a servizos ou organismos autónomos de diferentes consellerías.

c) Autorizar transferencias de crédito entre programas incluídos en distintas funcións, correspondentes a servizos ou organismos autónomos de diferentes consellerías, sempre que se trate de reorganizacións administrativas ou que se produzan como consecuencia da aplicación dos recursos procedentes do Fondo Europeo de Desenvolvemento Rexional ou do Fondo Social Europeo.

d) Autorizar transferencias de créditos por proposta do conselleiro de Economía e Facenda das dotacións non utilizadas nos programas das distintas seccións do presuposto ós distintos conceptos do programa de imprevistos e funcións non clasificadas, habilitando os créditos que sexan necesarios para a súa posterior reasignación.

2. De cada modificación acordada en virtude do disposto neste artigo daráselle conta de modo singular, no prazo máximo de trinta días, á Comisión de Economía, Facenda e Presupostos, con remisión de copia do correspondente expediente.

Artigo 66. Facultades da Consellería de Economía e Facenda.

Correspondenlle ó conselleiro de Economía e Facenda, ademais das competencias xenéricas atribuídas ós titulares das consellerías,

as, as seguintes de carácter específico:

a) Resolve-los expedientes de modificacións presupostarias, nos supostos nos que estes estean atribuídos ós titulares das distintas consellerías e exista discrepancia na Consellería respectiva co informe da Intervención Delegada.

b) Autorizar transferencias de crédito entre un ou varios programas incluídos na mesma ou distinta función, dentro do mesmo grupo de funcións, correspondentes a servizos ou organismos autónomos dunha mesma Consellería, coa creación de novos conceptos presupostarios, se isto fose preciso.

c) Autorizar transferencias de créditos desde o programa de imprevistos e funcións non clasificadas ós conceptos e artigos dos demais programas de gasto, calquera que sexa a función ou sección a que corresponda.

A Consellería ou o organismo autónomo que solicite a transferencia deberá xustificarla imposibilidade de atender as insuficiencias mediante reaxuste dos seus créditos. Para tal efecto deberá procederse a unha revisión de conxunto dos oportunos programas de gasto, poñendo de manifesto as desviacións que na consecución dos obxectivos previstos motivaría a modificación presupostaria proposta.

d) Introducir, logo de informe da Consellería correspondente, as

variacións que sexan precisas nos presupostos de servizos transferidos do INSERSO e do INSALUD, co obxecto de adaptalos ós resultados da aprobación polas Cortes Xerais dos presupostos xerais da Seguridade Social.

e) Autoriza-las incorporacións de crédito previstas no artigo 71 desta lei.

f) Autoriza-las xeracións de crédito previstas nos artigos 69 e 70 desta lei.

g) Autoriza-las ampliacións de crédito cando estes teñan tal carácter por disposición de lei.

h) Introducir nos estados de gastos as modificacións precisas para adecualos créditos afectados por transferencias finalistas procedentes dos presupostos xerais da Administración do Estado e das comunidades europeas, e os demais recursos de igual carácter e procedencia. Esta autorización implicará o aumento ou a diminución das consignacións previstas, así como a incorporación ou creación dos correspondentes conceptos presupostarios se así procede.

Artigo 67. Facultades dos conselleiros.

1. Os titulares das consellerías poderán autorizar, logo de informe da Intervención Delegada correspondente, as transferencias de créditos entre diferentes conceptos do capítulo II, dun mesmo programa, correspondentes a un mesmo ou diferente servizo ou organismo

autónomo dependente da Consellería, sempre que non afecten a créditos de atencións protocolarias ou representativas, nin supoñan desviación na consecución dos obxectivos previstos para o programa respectivo.

En tanto o capítulo II teña carácter limitativo e vinculante a nivel de artigo, esta autorización comporta a creación, se é o caso, de novos conceptos presupostarios dos previstos na clasificación económica.

2. En caso de discrepancia co informe emitido pola Intervención Delegada sobre a modificación presupostaria proposta, remitiráselle o expediente á Consellería de Economía e Facenda para os efectos previstos no artigo 66.a) da presente lei.

3. Os presidentes dos órganos estatutarios da Comunidade Autónoma terán as mesmas competencias establecidas neste artigo en relación coas modificacións presupostarias do seu respectivo presuposto, sen prexuício do principio de autonomía presupostaria do Parlamento de Galicia.

4. En todo caso, unha vez autorizadas as modificacións presupostarias incluídas nos números 1 e 3, remitiráselle á Consellería de Economía e Facenda, Dirección Xeral de Presupostos e do Tesouro, para instrumentala súa execución.

Artigo 68. Limitacións.

1. As transferencias de crédito de calquera clase estarán suxeitas ás seguintes limitacións:

a) Non afectarán ós créditos ampliables nin ós extraordinarios concedidos durante o exercicio.

b) Non poderán minorarse os créditos incorporados como consecuencia de remanentes de exercicios anteriores nin os que fosen incrementados con suplementos ou transferencias, agás cando afecten a créditos de persoal.

c) Non poderán incrementarse créditos que como consecuencia doutras transferencias fosen obxecto de minoración, agás cando afecten a créditos de persoal.

2. Respecto do presuposto dos servicios transferidos do INSA-LUD as limitacións contidas nos apartados b) e c) anteriores entenderanse referidas ós presupostos totais da entidade xestora, aínda cando os mesmos se desenvolvan de modo descentralizado a través dos distintos centros de gastos.

3. As anteriores limitacións non afectarán ás transferencias de créditos que se refiran ó programa de imprevistos e funcións non clasificadas, nin serán aplicables cando se trate de créditos modificados como consecuencia de reorganizacións administrativas, de acordos de transferencias de servicios ou que amparen gastos financiados exclusivamente ou cofinanciados coas comunidades europeas.

4. Os créditos correspondentes a financiamento condicionado

estarán suxeitos ás limitacións específicas que lles sexan aplicables; de non existir estas seralles aplicable o determinado no número 1 deste artigo.

Artigo 69. Xeración de crédito.

1. Poderán xerar crédito nos estados de gastos dos presupostos os ingresos efectivos, os dereitos liquidados e os compromisos firmes de ingresos derivados das seguintes operacións:

a) Achegas de persoas físicas ou xurídicas para financiar, conxuntamente coa Comunidade ou cos seus organismos autónomos, gastos que pola súa natureza estean comprendidos nos fins ou obxectivos encomendados ós mesmos.

b) Alleamento de bens da Comunidade ou dos seus organismos autónomos.

c) Prestación de servicios.

d) Reembolso dos préstamos destinados a atencións sociais e á promoción e ó fomento da actividade económica e cultural de Galicia.

e) Créditos do exterior para financiar investimentos públicos.

2. As xeracións de crédito a que se fai referencia no número anterior unicamente poderán realizarse polo exceso de ingreso sobre as cifras inicialmente presupostadas.

3. As xeracións de crédito efectuaranse no mesmo exercicio no

que se produciu o ingreso, agás cando este teña lugar no último trimestre do ano, caso no que se poderá xerar crédito no exercicio seguinte, sempre que se xustifique a imposibilidade de ter tramitada a xeración no mesmo exercicio no que se produciu o ingreso. Neste caso, o límite a que se refire o punto anterior entenderase referido ó presuposto de orixe.

Artigo 70. Reposición.

Os ingresos derivados do reintegro de pagamentos indebidos con cargo a créditos presupostarios poderán repoñer estes últimos nas condicións que se establezan regulamentariamente.

Artigo 71. Incorporacións.

1. Malia o disposto no artigo 59 desta lei, poderán incorporarse ós estados de gastos do presuposto correspondente ó exercicio inmediato seguinte:

a) Os créditos extraordinarios e os suplementos de crédito, así como as transferencias de crédito, que se concedesen ou autorizasen, respectivamente, no último mes do exercicio presupostario e que, por causas xustificadas, non puidesen ser utilizados durante o mesmo.

b) Os créditos que recollan compromisos de gastos anteriores ó último mes do exercicio presupostario e que non puidesen executarse á fin do exercicio económico por causas xustificadas.

Será preciso que tales compromisos de gastos acadasen a fase de disposición en contabilidade antes do último mes do exercicio.

c) Os créditos destinados a operacións de capital.

d) Os créditos autorizados en función da efectiva recadación de dereitos afectados ós mesmos.

e) Os créditos xerados polas operacións enumeradas no artigo 69 da presente lei.

2. Os remanentes incorporados segundo o previsto no número anterior unicamente poderán ser aplicados dentro do exercicio presupostario no que a incorporación se acorde, e nos supostos a) e b) do dito número, para os mesmos gastos que motivaron, en cada caso, a concesión e autorización e o compromiso.

3. Os créditos correspondentes a financiamento condicionado serán incorporables de acordo coa normativa que lles sexa aplicable en cada caso. De non existir esta, rexeranse polas normas da presente lei.

4. O conselleiro de Economía e Facenda poderá acordar, con carácter xeral, a incorporación automática ó exercicio seguinte dos créditos a que se refire o apartado d) do número 1 anterior.

5. Das incorporacións a que se refiren os apartados 1 e 3 daráselle conta ó Parlamento.

Capítulo III

Execución e liquidación

Artigo 72. Autorización de gasto.

1. Correspóndelles ós órganos estatutarios, agás o que establezan outras leis aplicables, ós conselleiros e demais órganos da Comunidade Autónoma que tivesen dotacións diferenciadas nos seus estados de gastos autoriza-los gastos referentes ós servizos ó seu cargo, excepto nos casos reservados polas leis á competencia da Xunta de Galicia, así como autoriza-los actos de disposición de créditos e de recoñecemento de obrigas, e propoñerlle ó conselleiro de Economía e Facenda a ordenación dos correspondentes pagamentos.

2. Coa mesma reserva legal correspóndelles ós presidentes ou directores dos organismos autónomos da Comunidade a autorización e disposición de gastos e créditos, respectivamente, o recoñecemento de obrigas e o ordenamento dos pagamentos que lles correspondan ós mesmos.

3. Regulamentariamente, o Consello da Xunta de Galicia poderá establecer as competencias e os trámites que debe realizar directamente a Consellería de Economía e Facenda, respecto da contabilidade e da tesourería para os organismos autónomos e entes que polas súas características se estime oportuno, sen prexuício da normativa que lles sexa aplicable.

4. As facultades ás que se fai referencia neste artigo poderán ser obxecto de delegación ou desconcentración nos termos que regulamentariamente se estableza.

Artigo 73. Fases do gasto.

A xestión económica e financeira dos dereitos e créditos incluídos nos presupostos da Comunidade Autónoma e dos seus organismos autónomos estruturarase de acordo coas seguintes fases:

a) Presuposto de gastos.

1.— A autorización do gasto, que é o acto en virtude do cal a autoridade competente acorda a realización dun gasto, calculado en forma certa ou aproximada, reservando para tal fin a totalidade ou unha parte do crédito presupostario legalmente destinado a garantir o cumprimento das obrigas que poidan ser consecuencia daquel, tida en conta a natureza económica das mesmas.

2.— A disposición, que é o acto en virtude do que se acorda, concerta ou determina, segundo os casos, despois de cumprir os trámites que de acordo co dereito procedan, a contía concreta que debe alcanzalo compromiso para a realización de todo tipo de prestacións.

Cos actos de disposición queda formalizada a reserva do crédito por un importe e unhas condicións exactamente determinados.

3.— O recoñecemento da obriga, que é a operación de contraer

en contas os créditos esixibles contra a Comunidade de Galicia que deban acreditarse como contraprestación económica derivada dos acordos, dos concertos ou das normas resolutorias que determinen a disposición dun crédito, unha vez realizada e xustificada adecuadamente a correspondente prestación e efectuada a pertinente liquidación.

4.— O ordenamento do pagamento, que é a operación en virtude da cal o ordenador competente, logo de proposta de pagamento realizada por quen recoñeceu a existencia da obriga, expide a orde de pagamento contra a Tesourería da Comunidade a favor do respectivo acredor.

b) Presuposto de ingresos.

1.— O compromiso de ingresos, que é o acto con base no que se recoñece en contas o dereito a liquidar un determinado recurso por unha contía certa se se cumpren aquelas condicións e trámites que se prevexan nas normas legais aplicables.

2.— O contraído do recurso, que é o acto polo que se liquida o mesmo e se recoñece en contas o dereito definitivo á súa percepción pola súa exacta contía.

3.— A recadación do recurso, que constitúe o proceso polo que a Tesourería da Comunidade fai líquido e ingresa nas súas caixas o importe do mesmo.

Artigo 74. Ordenación xeral dos pagamentos.

1. A ordenación xeral de pagamentos da Comunidade correspóndelle ó conselleiro de Economía e Facenda, podendo delegala dita competencia de acordo cos procedementos legais aplicables.

2. Co obxecto de facilita-lo servizo de ordenamento de pagamentos, poderanse establecer ordenamentos secundarios baixo a dependencia do conselleiro de Economía e Facenda ou da autoridade na que delegue as súas competencias sobre a materia.

3. Os servizos e as funcións dos ordenamentos de pagamentos dispoñeranse regulamentariamente por proposta do conselleiro de Economía e Facenda.

Artigo 75. Plan de disposición.

A expedición de ordes de pagamento con cargo ó presuposto da Comunidade e dos seus organismos autónomos deberá axustarse ó plan que sobre disposición de fondos da Tesourería estableza anualmente a Consellería de Economía e Facenda.

Artigo 76. Tramitación.

1. As ordes de pagamento expediranse unha vez que se xustifícase documentalmente ante o órgano competente para recoñecerla respectiva obriga a realización da prestación ou o dereito do acredor, conforme os acordos polos que no seu día se autorizaron e compro-

meteron os correspondentes gastos.

2. Os ordenadores de pagamentos poderán recibir as propostas e libralas correspondentes ordes de pagamento mediante a utilización de procesos informáticos. Neste suposto a documentación xustificativa do gasto realizado poderá quedar naqueles centros nos que se recoñeceron as correspondentes obrigas, para a súa posterior inclusión, se é o caso, na Conta Xeral da Comunidade Autónoma ou para a súa posta á disposición dos órganos de control competentes.

3. Nos casos contemplados no número anterior, ós ordenadores de pagamentos non lles serán esixibles responsabilidades que procedan de trámites anteriores á súa participación no proceso de xestión presupostaria, considerándose nestes casos que a referencia que no artigo 122 e seguintes da presente lei se fai ás responsabilidades dos ordenadores de pagamento se entenderá referida ós órganos que recoñezan as obrigas ou proboñan o ordenamento do pagamento.

Artigo 77. Pagamentos por xustificar.

1. Terán o carácter de pagamentos por xustificar os fondos librados para atender gastos que non poidan ir acompañados da documentación xustificativa a que se fai referencia no artigo anterior.

2. Poderán expedirse ordes de pagamento por xustificar nos supostos seguintes:

a) Cando os documentos xustificativos non poidan achegarse antes de efectuar a proposta de pagamento.

b) Cando se considere conveniente a utilización deste sistema para axilizar significativamente a xestión dos créditos.

c) Cando as ordes de pagamento teñan por obxecto satisfacer gastos en localidades onde non existan dependencias do organismo autónomo de que se trate.

3. A Consellería de Economía e Facenda, oídas as consellerías, logo de informe da Intervención Xeral, establecerá as normas xerais que regulen a expedición de ordes de pagamento por xustificar, así como os límites cuantitativos das mesmas e os conceptos presupostarios ós que son aplicables.

4. As ordes de pagamento cursadas co carácter de por xustificar aplicaranse ós créditos presupostarios que correspondan e os seus perceptores quedarán obrigados a xustificar a aplicación das cantidades recibidas no prazo de tres meses, estando suxeitos ó réxime de responsabilidades previsto na presente lei. Nos casos excepcionais poderá concederse unha prórroga adicional por outro período igual para cumprir en todo ou en parte a citada xustificación.

5. No curso dos dous meses seguintes á data de recepción da documentación xustificativa a que se refiren os números anteriores, o órgano competente procederá á aprobación ou ó reparo da conta rendida.

6. Non terán a condición de pagamentos por xustificar as provisións de fondos de carácter permanente que se realicen a pagadurías, caixas e habilitacións para a atención de gastos periódicos ou repetitivos. Estes anticipos de caixa fixa terán a consideración de operacións extrapresupostarias e a súa contía global non poderá exceder do 10% do capítulo destinado a gastos correntes en bens e servizos do presuposto vixente en cada momento. Regulamentariamente ordenarase o procedemento de concesión de anticipos de caixa fixa, a súa xustificación e imputación ó presuposto e demais aspectos relacionados cos mesmos.

Artigo 78. Axudas e subvencións.

1. Para a concesión de axudas e subvencións con cargo ós presupostos xerais da Comunidade Autónoma aplicaranse criterios de publicidade, concorrencia e obxectividade.

Sen prexuício de que a Xunta determine os criterios básicos, as consellerías correspondentes establecerán con carácter previo á disposición dos créditos as bases reguladoras aplicables á concesión. O seu coñecemento público asegurase na forma que se consi-

dere máis adecuada e deberán ser, en todo caso, publicadas no *Diario Oficial de Galicia*.

As citadas bases conterán como mínimo os seguintes extremos:

a) Obxecto da subvención.

b) Requisitos que deben reunir os beneficiarios para a obtención da axuda ou das subvencións e forma de acreditarlos.

c) Prazo e forma de xustificación por parte do beneficiario da aplicación definitiva dos fondos recibidos, incluso os librados, se é o caso, en concepto de anticipos.

d) Forma e prazos de concesión da subvención, así como a posibilidade de conceder anticipos da mesma.

2. Non será aplicable o disposto no número anterior cando as axudas ou subvencións teñan asignación nominativa nos presupostos xerais da Comunidade Autónoma ou a súa concesión e contía sexan esixibles da mesma en virtude de normas de rango legal.

3. A obtención concorrente de subvencións ou axudas outorgadas por outras administracións ou entes públicos ou privados, nacionais ou internacionais, poderá dar lugar á modificación da resolución da concesión.

En ningún caso o importe das subvencións ou axudas concedidas poderá ser de tal contía que, illadamente ou en concorrencia coas concedidas por outras admi-

nistracións ou entes públicos ou privados, nacionais ou internacionais, supere o custo da actividade subvencionada que debe desenvolverlo beneficiario, nin supere o límite legalmente establecido para cada zona do territorio galego.

4. A concesión dunha subvención, con independencia do seu importe, esixirá a declaración expresa, por parte do destinatario, de non ter contraída ningunha débeda, por ningún concepto, coa Xunta de Galicia. Así mesmo, esixiranse certificacións xustificativas de estar ó corrente nas obrigas fiscais e coa Seguridade Social.⁽⁴⁾

5. Os perceptores de subvencións ou axudas con cargo ós presupostos xerais da Comunidade Autónoma estarán obrigados a xustifica-la aplicación dos fondos recibidos nos prazos e nas condicións establecidos na resolución da concesión.

6. Procederá o reintegro da axuda ou subvención percibida e mailos intereses de demora nos seguintes casos:

a) Incumprimento da obriga de xustificación.

b) Obtención da subvención sen reuni-los requisitos esixidos nas bases reguladoras para a súa concesión.

c) Incumprimento da finalidade para a que a subvención foi concedida. As cantidades que se vaian reintegrar terán a consideración de

ingresos de dereito público, resultando da aplicación para a súa co-branza o previsto nos artigos

19 e 23 desta lei.

Malia o determinado nos puntos anteriores, por Lei de presupostos poderanse establecer condicións e criterios concretos en atención á escasa contía das axudas que se van conceder.

Artigo 79. Xustificantes.

Con independencia da súa contía e antes de proceder ó seu cobro, os beneficiarios das subvencións terán que acreditar que se atopan ó corrente das súas obrigas tributarias e sociais e que non teñen pendente de pagamento ningunha débeda, por ningún concepto, coa Administración pública da Comunidade Autónoma.

Artigo 80. Liquidación.

1. O presuposto de cada exercicio liquidarase en canto á recadación de dereitos liquidados e ó pagamento de obrigas recoñecidas a 31 de decembro do ano natural correspondente, e quedarán a cargo da Tesourería da Comunidade Autónoma os dereitos pendentes de cobro e as obrigas pendentes de pagamento, segundo as súas respectivas contraccións.

2. Non obstante, aplicaranse ó exercicio corrente os ingresos procedentes de dereitos liquidados que non sexan esixibles no momento do pechamento do exercicio presupostario en virtude do

(4)Reprodúcese a versión orixinaria. O apartado 4 do artigo 78 foi suprimido pola Lei 14/1992.

aprazamento, dos fraccionamentos e das moratorias legalmente concedidos, así como os que se encontren dentro do prazo legal para realiza-lo ingreso en período voluntario. Neste suposto, deberase proceder a dar de baixa os indicados dereitos nas contas xustificativas da xestión de recursos imputables ó exercicio que se cerra, antes da súa inclusión nas contas do exercicio seguinte.

3. Os demais ingresos que se realicen unha vez cerrado o exercicio presupostario respectivo quedarán desafectados do destino específico que, se é o caso, lles correspondese, sen prexuício do seu recoñecemento e nova afectación con cargo ó presuposto do exercicio en curso, naque- loutros supostos que así se deter- minen.

Artigo 81. Remanentes de Tesou- rería.

1. O remanente de Tesourería da Comunidade ou de cada un dos seus organismos autónomos administrativos con referencia a un exercicio presupostario deter- minado estará formado pola suma das disponibilidades líquidas e mailos dereitos recoñeci- dos pendentes de cobro, menos as obrigas recoñecidas pendentes de pagamento, segundo a situa- ción que os mesmos presenten a 31 de decembro do exercicio anterior.

2. Entenderase por remanente de Tesourería dispoñible aquel que non estea afectado ó financia- mento específico de determinados gas- tos.

O remanente de Tesourería dis- poñible poderá afectarse na súa totalidade ou en parte ó financia- mento do presuposto inicial de gastos ou ó financiamento de modificacións presupostarias, u- nha vez que sexa suficientemente comprobada a súa dispoñibili- dade.

3. A diferenza que en cada momento exista entre o remanente dispoñible e o afectado ó financia- mento do presuposto inicial ou de modificacións presupostarias ó longo do exercicio constituirá o remanente líquido.

4. No caso de resultar un rema- nente de Tesourería negativo ó longo do exercicio, o organismo autónomo afectado instruirá o oportuno expediente de modifica- ción presupostaria ante a Conse- llería de Economía e Facenda, no que se propondrá a baixa naque- les créditos que considere ade- cuados para o financiamento daquel.

No presuposto que non sexa de organismos autónomos o Con- sellado da Xunta, por proposta da Consellería de Economía e Facenda, dará de baixa créditos das distintas consellerías. De non ser posible, no presuposto seguin- te enxugaranse con menores gas- tos.

Capítulo IV

Normas de especial aplicación para os organismos autónomos de carácter comercial, industrial, financeiro ou análogo

Artigo 82. Presupostos dos organismos autónomos.

1. Dos presupostos dos organismos autónomos comerciais, industriais, financeiros ou análogos formarán parte os seguintes estados financeiros:

a) Conta de operacións comerciais.

b) Conta de explotación.

c) Estado demostrativo da variación do fondo de manobra.

d) Cadro de financiamento.

2. O resultado que se derive dos estados financeiros correspondentes ós apartados a) e c) do número anterior terá o adecuado reflexo no presuposto de ingresos do organismo autónomo respectivo.

3. As operacións propias da actividade específica destes organismos, recollidas na conta de operacións comerciais, non estarán sometidas ó réxime de limitacións establecido no artigo 56 desta lei para os créditos incluídos nos estados de gastos dos seus presupostos.

4. A Consellería de Economía e Facenda establecerá as estruturas dos estados financeiros indicados adaptados ás súas distintas espe-

cialidades, así como os criterios xerais que se aplicarán para a imputación de gastos á conta de operacións comerciais, segundo o principio xeral de que, agás os gastos xerais de persoal, se lle poderán imputar á mesma todos aqueles gastos que forman parte directa ou indirectamente do custo dos produtos vendidos, dos servizos prestados ou dos bens producidos.

5. O exercicio presupostario coincidirá co ano natural, sen prexuício dos axustes necesarios cando as operacións que realice o organismo autónomo estean vinculadas a un ciclo productivo distinto, que non poderá ser superior a doce meses.

Capítulo V

Normas de especial aplicación ás sociedades públicas

Artigo 83. Programas de sociedades públicas.

1. As sociedades a que se refire o número 1 do artigo 12 desta lei elaborarán anualmente un programa de actuación, investimentos e financiamento, e a súa finalidade será a de mostra-la planificación xeral da súa actividade a un nivel de agregación adecuado que permita apreciar os obxectivos que vai conseguir a sociedade a medio prazo e no ano económico correspondente ó exercicio presupostado.

2. A estrutura dos programas de actuación, investimentos e financiamento determinaraa a Consellería de Economía e Facenda e terá, polo menos, o seguinte contido:

a) Un estado no que se recollan os investimentos reais e financeiros que se prevexan dentro dun marco plurianual.

b) Un estado no que, para o mesmo período, se conteñan as súas fontes de financiamento, con especificación das achegas de calquera clase que se prevexan recibir da Comunidade ou dos seus organismos autónomos.

c) Unha exposición dos obxectivos que se deben acadar no dito período plurianual e das características básicas da súa actividade económica.

d) Unha memoria da avaliación económica dos investimentos programados durante o período.

3. Estas sociedades elaborarán ademais, anualmente, un presuposto de explotación, que detallará o contido da súa conta de explotación, e un presuposto de capital, no que se especificarán as orixes e a aplicación dos seus fondos.

4. Os presupostos de capital mencionados no número anterior recollerán cun maior detalle as cifras contidas na primeira anualidade do programa de actuación, investimentos e financiamento, adaptando as ditas cifras ás posibilidades reais de financiamento que resulten do proceso de elaboración presupostaria.

As estimacións contidas nos presupostos de explotación e de capital das sociedades públicas remitiráselle, para o seu coñecemento e aprobación, ó Parlamento de Galicia formando parte dos presupostos xerais da Comunidade Autónoma.

As sociedades públicas que se creen ó longo do exercicio adaptarán a súa actividade durante a parte do ano natural correspondente ó que prevexa o seu programa de actuación, investimentos e financiamento.

5. As variacións nos presupostos a que se refire o número 3 deste artigo, que non afecten a subvencións dos presupostos xerais da Comunidade Autónoma e que se refiran a gastos de persoal, investimentos reais ou financeiros e endebedamento neto, serán autorizadas polo conselleiro de Economía e Facenda cando o seu importe non exceda do 10% de cada unha das clases de gastos antes indicados que se propoña modificar, e pola Xunta de Galicia nos demais casos, sempre que a correspondente sociedade reciba subvencións de explotación ou capital con cargo ós presupostos xerais da Comunidade Autónoma.⁽⁵⁾

6. A estrutura básica dos presupostos de explotación e capital

(5) Reprodúcese a versión orixinaria. O apartado 5 do artigo 58 foi modificado pola disposición adicional décimo primeira da Lei 11/1995.

estableceraa a Consellería de Economía e Facenda e desenvolveraa cada sociedade en función das súas necesidades seguindo as directrices do plan de contabilidade aplicable.

Artigo 84. Prazo e tramitación.

1. As sociedades públicas ás que se refire este capítulo elaborarán antes do 15 de maio de cada ano o programa de actuación, investimentos e financiamento acompañado dunha memoria explicativa do contido do programa e das modificacións introducidas na programación plurianual en relación cos que se encontren en vigor.

No caso das sociedades a que se refire a letra a) do número 1 do artigo 12 desta lei, que se encontren en relación con outra ou outras sociedades das que sexan socios en calquera dos supostos previstos no artigo 42 do Código de comercio, deberán presentalo programa de forma consolidada coas ditas sociedades.

No suposto das sociedades a que se refire a letra b) do número 1 do artigo 12 desta lei, que sexan titulares da maioría das accións dunha ou varias sociedades, deberán presentalo programa consolidado coas ditas sociedades.

Non están obrigadas a presentalo programa de actuación, investimentos e financiamento aquelas sociedades das previstas na letra a) do número 1 do artigo 12 desta lei que, de acordo coa Lei de socieda-

des anónimas, poidan presentar balance abreviado, agás que reciban subvencións de explotación ou capital con cargo ós presupostos xerais da Comunidade Autónoma.

2. Os programas a que se refire o número 1 anterior someteranse á aprobación da Xunta de Galicia antes do 1 de xullo de cada ano, por proposta do conselleiro de Economía e Facenda, considerándose condicionadas as achegas, figuradas nos mesmos con cargo ós presupostos xerais da Comunidade Autónoma, ás resultantes da tramitación e definitiva aprobación destes.

3. A Xunta daralle conta ó Parlamento de Galicia dos principios que informan os programas de actuación das sociedades públicas galegas.

Artigo 85. Remisión.

Os presupostos de explotación e capital que se teñan que elaborar de acordo co disposto no número 3 do artigo 83 desta lei seranlle remitidos polas correspondentes sociedades públicas á Consellería da que dependan, que llos remitirá á de Economía e Facenda xunto co resto da documentación para a elaboración do Anteproxecto de lei de presupostos xerais a que fai referencia o artigo 51 da presente lei.

Estes presupostos de explotación e capital acompañaranse de:

a) Unha memoria xustificativa do seu contido con indicación de obxectivos.

b) A liquidación dos do exercicio anterior e un avance de liquidación dos do corrente.

c) O balance pechado do exercicio anterior, o avance do exercicio corrente e o provisional do exercicio ó que os ditos presupostos correspondan.

Artigo 86. Supostos macroeconómicos.

1. Os convenios que a Comunidade Autónoma estableza coas sociedades públicas galegas ou participadas, ou con outras que, aínda non dependendo dela, sexan beneficiarias de avales ou reciban subvencións con cargo ós seus presupostos xerais, incluirán, en calquera caso, as cláusulas correspondentes ás seguintes materias:

a) Supostos macroeconómicos e sectoriais que sirvan de base ó contido do convenio.

b) Obxectivos da política de persoal, rendibilidade, produtividade ou reestructuración técnica da explotación económica, así como os métodos de avaliación daquelas.

c) Achegas ou avales da Comunidade ou dos seus organismos autónomos.

d) Procedementos para adaptalos obxectivos acordados ás variacións que se produzan no respectivo medio económico.

e) Control pola Comunidade Autónoma da execución do convenio e da posterior explotación económica.

2. A subscrición do convenio non exclúe a elaboración e execución do programa e dos presupostos de explotación e de capital a que se refire o artigo 83 da presente lei.

Título IV

Da Tesourería

Artigo 87. Concepto.

1. Constitúen a Tesourería da Comunidade Autónoma de Galicia tódolos recursos financeiros, sexan diñeiro, valores, créditos e os demais productos das operacións de endebedamento da Comunidade e dos seus organismos autónomos que se xeren tanto por operacións presupostarias coma extrapresupostarias.

2. As disponibilidades da Tesourería e as variacións que poidan sufrir están suxeitas ó réxime de intervención e deben ser rexistradas de conformidade coas normas de contabilidade pública. Poderán establecerse procedementos especiais de anotación en conta para aqueles movementos internos de efectivo entre as distintas contas operativas da Tesourería que determine o conselleiro de Economía e Facenda.

Artigo 88. Funcións.

Son funcións propias da Tesourería:

a) A xestión recadatoria dos recursos e o pagamento das obri-

gas da Comunidade e dos seus organismos autónomos.

b) Instrumentar e servir ó principio de unidade de caixa, mediante a centralización de tódolos fondos e valores xerados por operacións presupostarias e extrapresupostarias.

c) Distribuír no tempo e no territorio as disponibilidades diñeirarias para a satisfacción puntual das obrigas da Comunidade.

d) Velar pola obtención da axeitada rendibilidade dos recursos dispoñibles da Comunidade sen menoscabo dos fins propios da Tesourería.

e) Responder dos avals contraídos pola Comunidade conforme as disposicións desta lei.

f) As demais funcións que se deriven ou relacionen coas anteriores enumeradas.

Artigo 89. Situación dos fondos da Comunidade Autónoma.

1. Con carácter xeral a Tesourería da Comunidade situará os fondos públicos no Banco de España ou nas entidades de crédito e aforro galegas ou que operen en Galicia, en contas das que, en todo caso, posuirá a titularidade.

2. A Tesourería da Comunidade poderá instrumentar todas aquelas operacións activas que considere convenientes para mante-la adecuada rendibilidade dos fondos ó seu cargo, guiada en todo caso polo principio de seguridade na súa colocación.

3. O réxime xeral de autorizacións para a situación e colocación de fondos, a natureza das contas, o control e a disposición dos fondos e dos servizos de colaboración que se vaian concertar coas entidades financeiras indicadas no parágrafo anterior establecerao a Consellería de Economía e Facenda.

Artigo 90. Situación dos fondos dos organismos autónomos.

1. Os fondos dos organismos autónomos situaranse en contas diferenciadas coa autorización expresa da Consellería de Economía e Facenda e baixo o control da Tesourería, utilizando rúbricas que conteñan a denominación xeral de «Organismos autónomos da Comunidade Autónoma de Galicia», tendo a consideración, para tódolos efectos, de fondos da propia Tesourería.

2. Os ditos fondos poderán estar situados no Banco de España ou noutras entidades de crédito e aforro galegas ou que operen en Galicia, necesitando autorización expresa da Consellería de Economía e Facenda para a apertura de cada conta e para a determinación das súas condicións de funcionamento, logo de solicitude motivada, que poderá ordenala súa cancelación ou suspendela súa utilización se se comprobase que non subsisten as condicións que motivaron a autorización de apertura.

3. As entidades financeiras indicadas no punto anterior teñen

para coa Tesourería da Comunidade Autónoma, á súa solicitude, as mesmas obrigas de información que para coas consellerías e cos organismos autónomos titulares das contas abertas nas mesmas.

4. A Consellería de Economía e Facenda poderá propoñerlle ó Consello da Xunta que as operacións de ingreso e de ordenación e realización material do pagamento dos organismos autónomos e dos entes públicos a que fai referencia o apartado b) do punto 1 do artigo 12 da presente lei se realicen pola Tesourería da Xunta, para o cal establecerase o correspondente procedemento.

Artigo 91. Ingresos e medios de pagamento.

1. Os ingresos a favor da Tesourería poderán realizarse no Banco de España, nas caixas da propia Tesourería ou nas que se habiliten nos organismos autónomos e nas entidades colaboradoras da mesma.

2. Os medios de pagamento admisibles polas caixas da Tesourería poderán consistir en diñeiro de curso legal, cheques nominativos, xiros, transferencias ou calquera outro medio de pagamento legalmente establecido. A Consellería de Economía e Facenda establecerá as condicións que terán que cumprilos mesmos e o momento no que en cada caso se producirá a liberación da débeda.

3. A Tesourería poderá darlles cumprimento ás súas obrigas por calquera dos medios de pagamento a que se fai referencia no parágrafo anterior.

Artigo 92. Fluxos financeiros.

Para unha mellor xestión da Tesourería e unha adecuada análise do seu funcionamento, deberase elaborar trimestralmente un cadro de seguimento dos fluxos financeiros derivados da actividade da Comunidade e dos seus organismos autónomos, no marco das previsións dun presuposto monetario.

Título V

Do control interno e da contabilidade

Capítulo I

Do control interno

Sección 1.^a

Aspectos xerais

Artigo 93. Control interno da actividade económico-financeira.

1. O control interno da actividade económico-financeira da Comunidade, dos seus organismos autónomos e entes públicos e das sociedades públicas exercerao a Intervención Xeral, sen prexuício das competencias do Consello de Contas de Galicia e, se é o caso, do Tribunal de Contas.

2. A Intervención Xeral da Comunidade Autónoma exercerá as súas funcións de control interno con plena autonomía respecto dos órganos responsables da xestión controlada.

Artigo 94. O seu exercicio.

1. O exercicio do control interno realizarase a través da función interventora e do control financeiro.

2. A función interventora ten por obxecto controlar tódolos actos, documentos e expedientes da Comunidade e dos seus organismos autónomos dos que puidesen derivarse dereitos e obrigas de contido económico, así como os ingresos e pagamentos que deles se deriven e, en xeral, a recadación, o investimento ou a aplicación dos fondos públicos, co fin de asegurar que a xestión dos órganos controlados se axuste ás disposicións aplicables a cada caso.

3. O control financeiro exercerá a Intervención Xeral de conformidade co previsto en cada caso e na forma que regulamentariamente se estableza respecto dos servizos da Comunidade, dos organismos autónomos, dos entes públicos e das sociedades públicas para comproba-lo seu adecuado funcionamento tanto no aspecto organizativo coma no económico-financeiro.

Así mesmo exercerase o control financeiro respecto das sociedades mercantís, empresas, entidades e

particulares por razón das subvencións, créditos, avales e demais axudas da Comunidade ou dos seus organismos autónomos, concedidos con cargo ós presupostos xerais da Comunidade. Neste caso o control financeiro terá por obxecto comproba-la adecuada e correcta obtención e utilización das indicadas subvencións e axudas e mailo cumprimento dos obxectivos que con elas se pretenden alcanzar.⁽⁶⁾

Sección 2.^a

Da función interventora

Artigo 95. Fases.

1. A función interventora exercerase a través das seguintes fases:

a) A fiscalización ou intervención previa de todo acto, documento ou expediente susceptible de producir dereitos e obrigas de contido económico ou movemento de fondos e valores.

b) A intervención formal do ordenamento do pagamento.

c) A intervención material do pagamento.

d) A intervención da aplicación das cantidades destinadas a obras, subministracións, adquisicións e servizos, que comprenderá o exa-

(6) Polo artigo 38 da Lei 1/1994 foille engadido o apartado 4 ó artigo 94.

me documental e, se é o caso, a comprobación material.

2. Son inherentes á función interventora as seguintes competencias:

a) Interpoñer recursos e reclamacións nos supostos contemplados nas disposicións vixentes.

b) Solicitar dos órganos competentes o asesoramento xurídico ou os informes técnicos que se precisen en función da natureza do acto, documento ou expediente intervido, así como os antecedentes e documentos necesarios para o exercicio da dita función.

Artigo 96. Principios.

1. A función interventora exercerase conforme os principios de autonomía funcional, exercicio desconcentrado, xerarquía interna e actuación contradictoria.

2. O exercicio da función interventora organizarase de forma descentrada a través das intervencións delegadas situadas ou próximas ós órganos sometidos a control. O interventor xeral da Comunidade poderá avoga-lo exercicio da función respecto de calquera acto ou expediente que estime oportuno.

Regulamentariamente establecerase a competencia dos interventores delegados do interventor xeral da Comunidade.

Artigo 97. Intervención limitada.

1. Non estarán sometidos a intervención previa os gastos en

material non inventariable, subministracións menores, así como os de carácter periódico e demais de tracto sucesivo, unha vez intervido o gasto correspondente ó período inicial do acto ou contrato do que se deriven ou as súas modificacións, así como aqueles outros gastos que de acordo coa normativa vixente se fagan efectivos a través do sistema de anticipos de caixa fixa. Así mesmo, tampouco estarán suxeitas a intervención previa as subvencións que figuren nos presupostos con asignación nominativa.

2. A Xunta de Galicia poderá acordar, logo de informe da Intervención Xeral da Comunidade Autónoma, que a intervención previa en cada unha das consellerías ou nos seus distintos servizos ou organismos autónomos se limite a comprobalos extremos seguintes:⁽⁷⁾

a) A existencia de crédito presupostario e que este é o adecuado á natureza do gasto ou da obriga que se propón contraer.

Nos casos en que se trate de contraer compromisos de gastos de carácter plurianual comprobárase, ademais, se se cumpre o preceptuado no artigo 58 desta lei.

b) Que as obrigas ou gastos se xeran por órganos competentes.

(7) Reprodúcese a versión orixinaria. O primeiro parágrafo do apartado 2 do artigo 97 foi modificado polo artigo 39 da Lei 1/1994.

c) Aqueloutros extremos que, pola súa transcendencia no proceso de xestión, determine o Consello da Xunta, por proposta do conselleiro de Economía e Facenda, logo de informe da Intervención Xeral da Comunidade Autónoma.

Os interventores delegados poderán formula-las observacións complementarias que consideren convenientes, sen que as mesmas teñan, en ningún caso, efectos suspensivos na tramitación dos expedientes correspondentes.

3. O disposto no apartado anterior non será de aplicación respecto das obrigas ou dos gastos de contía indeterminada e daqueles outros que deban ser aprobados polo Consello da Xunta.

4. As obrigas ou os gastos sometidos á fiscalización limitada a que se refire o apartado 2 deste artigo serán obxecto doutra plena con posterioridade, exercida sobre unha mostra representativa dos actos, documentos ou expedientes que deron orixe á referida fiscalización, mediante a aplicación de técnicas de mostraxe ou auditoría, co fin de verificar que se axustan ás disposicións aplicables en cada caso e determina-lo grao de cumprimento da legalidade na xestión dos créditos.

Os interventores delegados que realicen as fiscalizacións con posterioridade deberán emitir informe escrito no que fagan constar cantas observacións e conclusións se deduzan das mesmas. Estes infor-

mes remitiránse ó titular da Consellería para que formule, se é o caso, e no prazo de quince días, as alegacións que considere oportunas, e posteriormente elevaránse á Intervención Xeral da Comunidade Autónoma.

A Intervención Xeral da Comunidade Autónoma daralles conta ó Consello da Xunta e ós centros directivos que resulten afectados dos resultados máis importantes da fiscalización realizada con posterioridade, e, se é o caso, propondrá as actuacións que resulten aconsellables para asegurar que a administración dos recursos públicos se axuste ás disposicións aplicables en cada caso.

5. Con independencia do disposto no número anterior, o conselleiro de Economía e Facenda, por proposta do interventor xeral da Comunidade Autónoma, poderá acordar en que casos a función interventora será exercida sobre unha mostra e non sobre o total de actos, documentos ou expedientes suxeitos á intervención previa.

A Intervención Xeral determinará nestes casos os procedementos que se deban aplicar para a selección, a identificación e o tratamento da mostra de procedemento.

6. A fiscalización previa dos dereitos será substituída pola inherente á toma de razón en contabilidade, e estableceranse as actuacións comprobatorias posteriores que determine a Intervención Xeral da Comunidade Autónoma.

Artigo 98. Documentación e prazo.

1. A Intervención exercerá a función interventora á vista do expediente orixinal completo unha vez reunidos tódolos xustificantes e emitidos os informes preceptivos e que estea, polo tanto, en disposición de que se dicte acordo por quen corresponda.

2. O expediente será fiscalizado no prazo de dez días contados a partir do seguinte á data de recepción, que se reducirá a cinco días computados de igual forma cando se declarase urxente a tramitación do expediente ou se aplicase o réxime especial de fiscalización previsto no número 2 do artigo 97.

3. Cando a Intervención faga uso da facultade a que se refire o apartado b) do número 2 do artigo 95, suspenderase o prazo mencionado no número 2 anterior, debendo darlle conta da dita circunstancia ó órgano xestor proponente do gasto.

Artigo 99. Reparos e reclamacións.

1. Se a Intervención se manifestase en desacordo co fondo ou coa forma dos actos, expedientes ou documentos examinados, deberá formula-los seus reparos por escrito. Os ditos reparos deberán ser motivados con razoamentos fundados en normas que apoiem o criterio sustentado e deberán conter tódalas obxeccións realizadas ó expediente.

2. Cando a desconformidade se refira ó recoñecemento ou á liqui-

dación de dereitos a favor da Facenda da Comunidade Autónoma, as observacións formularanse en notas de reparos e, en caso de subsistir a discrepancia, mediante a interposición dos recursos ou das reclamacións que procedan.

Artigo 100. Suspensión do expediente.

1. Se os reparos afectan á autorización e disposición de gastos, ó recoñecemento de obrigas ou ó ordenamento de pagamentos, orixinarase a suspensión da tramitación do expediente, ata que aqueles non sexan emendados nos seguintes casos:

a) Cando se baseen na insuficiencia ou inadecuación do crédito ó que se lle propoña imputalo gasto, a obriga ou o pagamento.

b) Cando se aprecien graves irregularidades na documentación xustificativa das ordes de pagamento ou non se acredite suficientemente o dereito do perceptor.

c) Cando o gasto se lle propoña a un órgano que careza de competencia para a súa aprobación.

d) Cando se omitan no expediente requisitos ou trámites que se consideren esenciais a xuício da Intervención ou cando esta estime que a continuación do procedemento lles puidese causar crebas económicas á Comunidade Autónoma ou a un terceiro.

e) Cando o reparo sexa consecuencia de comprobacións de ma-

teriais de obras, subministracións, adquisicións e servicios.

2. A Intervención poderá fiscalizar favorablemente, malia os defectos que se observen no expediente, sempre que os requisitos ou os trámites incumpridos non sexan esenciais.

Nestes supostos a eficacia da fiscalización quedará condicionada á reparación daqueles defectos con anterioridade á aprobación do expediente. O órgano xestor remitiralle á Intervención a documentación xustificativa de que se repararon os ditos defectos.

De non repara-lo órgano xestor os defectos indicados, para a continuación do expediente considerárase formulado o correspondente reparo.

O previsto neste número non será aplicable naqueles supostos nos que a fiscalización previa se realice de forma limitada, de conformidade co disposto no número 2 do artigo 97 da presente lei.

Artigo 101. Discrepancia.

1. Cando o órgano ó que se dirixa o reparo o acepte, deberá repararlas deficiencias observadas e remitirllle de novo as actuacións á Intervención.

2. Cando o órgano xestor non acepte o reparo deducido, formulará discrepancia, que deberá ser motivada con citas dos preceptos legais nos que sustente o seu criterio.

A discrepancia resolverase da seguinte forma:

a) Se o reparo fose formulado por unha Intervención Delegada, corresponderalle á Intervención Xeral da Comunidade coñecer da discrepancia, e a súa resolución será obrigada para aquela.

b) Se o reparo fose formulado pola Intervención Xeral da Comunidade ou esta confirmase en todo ou en parte o dunha Intervención Delegada e subsista a discrepancia, corresponderalle á Xunta de Galicia adoptar unha resolución definitiva.

Artigo 102. Omisións.

1. Nos supostos nos que, de acordo co disposto neste capítulo, a fiscalización previa da aprobación do gasto ou do recoñecemento da obriga fosen preceptivas e se omitisen, non se poderá recoñecerla obriga, nin tramita-lo pagamento, nin intervir favorablemente estas actuacións ata que se coñeza ou resolva a dita omisión nos termos previstos neste artigo.

2. Se o interventor xeral da Comunidade ou os seus delegados ó coñecer un expediente observasen algunha das omisións indicadas no número anterior manifestaranllo á autoridade que iniciase aquel e emitirán ó mesmo tempo a súa opinión respecto da proposta, co fin de que, unindo este informe ás actuacións, poida o titular da Consellería de que aquela proceda somete-lo actuado á decisión da

Xunta de Galicia para que adopte a resolución a que houbese lugar.

Este informe, que non terá natureza de fiscalización, poñerá de manifesto, como mínimo, os seguintes extremos:

— As infraccións do ordenamento xurídico que, a xuicio do interventor, se producisen no momento no que se adoptou o acto de aprobación do gasto sen fiscalización ou intervención previa.

— As prestacións que se realizasen como consecuencia do dicto acto.

— A posibilidade e conveniencia de revisión dos actos dictados con infracción do ordenamento.

Os interventores delegados daránlle conta do seu informe á Intervención Xeral da Comunidade Autónoma no momento da súa emisión.

3. Se o titular da Consellería acordase somete-lo expediente á decisión da Xunta de Galicia, comunicarllo ó conselleiro de Economía e Facenda, por conducto da Intervención Xeral da Comunidade, con dez días de antelación á reunión do Consello no que se coñeza o asunto.

Ó expediente unirase unha memoria que inclúa unha explicación da omisión da preceptiva fiscalización ou intervención previa e, se é o caso, as observacións que estime convenientes respecto do informe da Intervención.

A Secretaría do Consello comunicarlle á Consellería correspondente, á de Economía e Facenda e á Intervención Xeral da Comunidade o acordo adoptado sobre o expediente para a súa toma de razón e cumprimento nos seus propios termos.

Sección 3.^a

Do control financeiro

Artigo 103. Finalidade e principios.

1. O control financeiro ó que se refire o artigo 94 da presente lei ten por finalidade procurar que a xestión económico-financeira do sector público galego se adecúe ós principios de legalidade, economía, eficacia e eficiencia.

2. O control financeiro exercease con plena autonomía e independencia respecto das autoridades e entidades das que se controle a súa xestión, e poderá realizarse en réxime ordinario ou en réxime permanente.

3. O control financeiro exercease mediante a realización de auditorías ou outros tipos de control de conformidade co que se estableza regulamentariamente.

Artigo 104. Auditorías e clases.

1. As auditorías a que se refire o artigo anterior consistirán na comprobación posterior da actividade económico-financeira do ente controlado, realizada de for-

ma sistemática e mediante a aplicación de determinados procedementos de revisión a operacións ou actos singulares seleccionados para o efecto.

2. As ditas auditorías, en función dos obxectivos e do alcance que para cada control se establezan, poderán ser das seguintes clases:

a) Auditoría financeira, que terá por obxecto a emisión dun dictame sobre se a información contable do órgano controlado se presenta de acordo cos principios, cos criterios e coas normas contables que sexan aplicables.

b) Auditoría de cumprimento, que ten por obxecto determinar se na xestión das operacións que dean lugar a dereitos e obrigas de contido económico, na xestión dos ingresos e pagamentos e mais na recadación, custodia, investimento ou aplicación en xeral dos recursos se cumpriu coa legalidade e coas normas e directrices, internas ou externas, que resulten aplicables.

c) Auditoría operativa, o obxecto da cal é a avaliación da eficacia e a eficiencia alcanzadas na xestión dos recursos públicos adscritos a unha entidade para o cumprimento dos seus obxectivos. Este sistema de auditoría será o utilizado para a avaliación do grao de cumprimento dos obxectivos físicos e financeiros previstos nos programas de gasto.

d) Auditorías de sistemas e procedementos, a finalidade das cales é recomendar e propoñer melloras e modificacións parciais ou xerais, nos procedementos de xestión económico-financeira, sobre a base das posibles debilidades ou disfuncionalidades detectadas na súa revisión.

Artigo 105. Iniciación e desenvolvemento.

1. O control financeiro ordinario iniciarase por acordo do interventor xeral da Comunidade, quen delimitará a clase e o alcance do control que se vai efectuar, e desenvolverase directamente por medio de funcionarios ou equipos de control destacados temporalmente para o efecto e dirixido por interventores dependentes do interventor xeral.

2. O control financeiro permanente realizarase de acordo coas seguintes características:

a) Exercerá a Intervención Xeral da Comunidade a través das intervencións delegadas nos servizos, organismos, sociedades e entes públicos nos que se encontre establecido este réxime de control, sen prexuício das actuacións de control ordinario que, con carácter excepcional e alcance limitado, poida realizar directamente o citado centro directivo.

b) As actuacións e os traballos necesarios para o seu desenvolvemento efectuaranse de forma permanente e continuada ó longo dos

diferentes exercicios, e non se requirirá acordo expreso da Intervención Xeral da Comunidade Autónoma para a súa iniciación.

c) As ditas actuacións realízanse, como regra xeral, sobre a base do principio de proximidade temporal respecto da actividade ou dos actos obxecto de control.

d) A Intervención Delegada encargada do control financeiro permanente deberá recibir información permanente, actualizada e detallada da actividade obxecto de control, dos seus obxectivos e do avance no seu cumprimento, na forma e coa periodicidade que a dita oficina determina, co fin de ter un coñecemento completo da mesma.

Artigo 106. Ámbito de aplicación.

1. O control financeiro permanente será de aplicación nos seguintes entes do sector público de Galicia:⁽⁸⁾

a) Os organismos autónomos da Comunidade de carácter industrial, comercial, financeiro ou análogo.

b) O ente público Radio-Televisión de Galicia.

c) As consellerías, servicios, organismos autónomos de carácter

administrativo, sociedades e entes públicos, calquera que sexa a súa denominación e forma xurídica, en que así se determine, de conformidade co previsto no punto seguinte.

2. A aplicación do réxime de control financeiro permanente ás consellerías, servicios, organismos, sociedades e entes nos que actualmente non se encontre establecido efectuarase:

a) Mediante orde do conselleiro de Economía e Facenda por proposta da Intervención Xeral da Comunidade, nos supostos de consellerías, servicios ou organismos autónomos nos que xa exista Intervención Delegada.

b) Mediante acordo da Xunta por proposta do conselleiro de Economía e Facenda, nos supostos de servicios, sociedades ou entes públicos nos que non exista Intervención Delegada da Intervención Xeral da Comunidade.

3. A relación de dependencia e as condicións de funcionamento dos interventores delegados no exercicio do control financeiro permanente serán as mesmas cás vixentes para a función interventora.

4. Para a aplicación do disposto neste artigo, as intervencións delegadas encargadas do control financeiro permanente poderán requirir información referida a:

a) Dereitos e obrigas, compras e vendas.

(8) Reprodúcese a versión orixinaria. O primeiro parágrafo do apartado 1 do artigo 106 foi modificado polo artigo 40 da Lei 1/1994.

b) Investimentos e outros contratos.

c) Cobros e pagamentos.

d) Composición e detalle de saldos en contabilidade.

e) Operacións que se vaian realizar ou en curso de especial significación ou importancia.

f) Existencias de fondos, de materiais e de bens de calquera natureza.

g) Calquera outro aspecto financeiro ou organizativo que se considere de interese en atención ás características do ente controlado.

As intervencións delegadas deberán recibir un exemplar das contas e doutros estados anuais, así como dos que se elaboren con outra periodicidade, e terán acceso directo ós sistemas de información dos que se deriven as ditas contas e estados.

5. Se no exercicio do control financeiro permanente se puxesen de manifesto graves irregularidades, daráselle conta á Intervención Xeral, propoñendo, se é o caso, a substitución dese procedemento de control polo exercicio da función interventora.

6. Os interventores delegados deberán elaborar para cada ente un plan anual de actuación, que se someterá á aprobación da Intervención Xeral da Comunidade.

O dito plan conterá o detalle das actuacións que se van realizar e o

seu calendario de execución, así como a periodicidade dos informes e das datas previstas de emisión.

Os plans de actuación incluirán, en todo caso, a realización de:

a) Auditoría permanente de cumprimento.

b) Revisións de rexistros e procedementos contables e das existencias e dos movementos de fondos.

c) Auditoría financeira das contas anuais.

d) Auditoría de programas sobre o nivel de realización de obxectivos e análises das causas das desviacións.

Os citados plans incluirán ademais, se procede, a realización doutras auditorías operativas, de sistemas e procedementos ou outros tipos de control dos previstos no artigo 104 desta lei, nos casos e co alcance nos que así se determine.

Artigo 107. Plan anual de auditorías.

1. O control financeiro ordinario enmarcará a súa actuación nun plan anual de auditorías que se debe realizar en cada exercicio, a elaboración do cal lle corresponde á Intervención Xeral da Comunidade.

2. O plan comprenderá as entidades sobre as que se realizarán controles financeiros de carácter ordinario no exercicio económico a que se refira, con indicación, en

cada caso, do tipo de control que se debe realizar e do alcance do mesmo.

3. O plan terá carácter aberto e poderá ser modificado para a realización de controles específicos, en atención ós medios dispoñibles e por outras razóns debidamente ponderadas.

4. Para o desenvolvemento do control financeiro ordinario, a Intervención Xeral da Comunidade poderá solicita-la colaboración de empresas privadas de auditorías, que deberán axustarse ás normas e instrucións que determine o dito centro directivo.

Para solicita-la dita colaboración será necesaria unha orde do conselleiro de Economía e Facenda, na que se especificará a insuficiencia dos servicios da Intervención Xeral da Comunidade que xustifique a dita colaboración.

Artigo 108. Resultado e informes.

1. Do resultado das actuacións de control financeiro ordinario ou permanente emitirase informe coa estrutura, co procedemento e co contido que regulamentariamente se determine.

2. Os informes derivados das actuacións de control financeiro ordinario elevaránselle á Intervención Xeral da Comunidade para a súa remisión ó conselleiro de Economía e Facenda e ós órganos responsables e de tutela dos servicios ou organismos controlados.

3. Os informes que teñan a súa orixe en actuacións de control financeiro permanente remitirán-selle ó titular da xestión e ademais á Intervención Xeral da Comunidade cando estes teñan un carácter xeral ou fosen realizados por algunha circunstancia especial.

Capítulo II

Da contabilidade

Artigo 109. Réxime.

1. A administración da Comunidade Autónoma, dos seus organismos autónomos e das sociedades públicas de Galicia queda sometida ó réxime de contabilidade pública nos termos previstos nesta lei.

2. Asuxeición ó réxime de contabilidade pública comporta a obriga de renderlles contas das respectivas operacións e transaccións económicas, calquera que sexa a súa natureza, ó Tribunal de Contas e ó Consello de Contas de Galicia.

3. O disposto no parágrafo anterior é aplicable ó emprego dos fondos por xustificar e ó das transferencias correntes e de capital con cargo ós presupostos xerais da Comunidade Autónoma, calquera que sexa o receptor das mesmas.

4. As obrigas que se determinen no presente artigo entenderanse sen prexuício das facultades que a Constitución lle confire ó Tribunal de Contas.

Artigo 110. Competencias da Consellería de Economía e Facenda.

É competencia da Consellería de Economía e Facenda a organización da contabilidade pública ó servicio dos seguintes fins:

a) Rexistra-la execución dos presupostos xerais da Comunidade nas súas distintas fases.

b) Coñece-lo movemento e a situación da Tesourería.

c) Reflecti-las variacións, a composición e a situación do patrimonio da Comunidade e do inventario de bens afectados ós fins dos organismos autónomos e das sociedades públicas.

d) Proporcionárlle-los datos necesarios para a formación e o rendemento da Conta Xeral da Comunidade, así como das demais contas, estados e documentos que deban elaborarse ou remitirse ó Consello de Contas de Galicia e ó Tribunal de Contas.

e) Facilita-los datos e outros antecedentes necesarios para a confección das contas económicas do sector público estatal.

f) Rende-la información económica e financeira que sexa necesaria para a toma de decisións tanto na orde política coma na de xestión.

Artigo 111. Funcións da Intervención Xeral como centro directivo.

A Intervención Xeral da Comunidade Autónoma é o centro di-

rectivo da contabilidade pública de Galicia e correspóndenlle as seguintes funcións:

a) Someter á decisión do conselleiro de Economía e Facenda o Plan de contabilidade pública de Galicia, ó que se adaptarán os organismos, as corporacións e as demais entidades comprendidas no sector público de Galicia, mantendo a debida coordinación co Plan xeral de contabilidade pública.

b) Promove-lo exercicio da potestade regulamentaria no tocante á determinación da estrutura, xustificación, tramitación e rendemento de contas, informes e demais documentos relativos á contabilidade pública, podendo dictar para o efecto circulares e instrucións polos procedementos que se determinen nas leis e nos regulamentos.

c) Aproba-los plans parciais ou especiais de contabilidade pública que se elaboren conforme o Plan de contabilidade pública de Galicia, ou o Plan xeral de contabilidade do sector privado, respecto das sociedades públicas.

d) Inspecciona-la contabilidade de toda clase de organismos públicos da Comunidade Autónoma.

Artigo 112. Funcións como centro xestor.

1. Como centro xestor da contabilidade pública, correspóndelle á Intervención Xeral:

a) Forma-la Conta Xeral da Comunidade Autónoma e elabora-la memoria que acompaña á mesma.

b) Preparar e examina-las contas que se lles deban render ó Consello de Contas de Galicia e ó Tribunal de Contas, e formula-las observacións que, se é o caso, se estimen necesarias.

c) Solicita-la presentación de contas, estados e outros documentos suxeitos a exame crítico.

d) Centraliza-la información deducida da contabilidade das corporacións, organismos, entidades e demais axentes que integran o sector público de Galicia.

e) Elabora-las contas económicas do sector público de Galicia, de acordo co sistema de contas en vigor para todo o Estado.

f) Vixiar e impulsa-las actividades das oficinas de contabilidade de tódolos organismos e servicios da Comunidade.

2. Tódolos informes e dictames económico-contables que deban evacua-las entidades sometidas ó réxime de contabilidade pública deberán ser solicitados a través da Intervención Xeral da Comunidade Autónoma.

3. Para os efectos previstos neste artigo, o rendemento de toda clase de contas polos procedementos ordinarios deberase realizar a través da Intervención Xeral.

Artigo 113. Soporte documental.

A contabilidade pública levarase en libros, rexistros e contas, segundo os procedementos técnicos establecidos que sexan máis convenientes pola índole das operacións e das situacións que neles deban anotarse, sen prexuício de que as sociedades públicas se axusten ás disposicións do Código de comercio, ás que se dicten no seu desenvolvemento e ó Plan xeral de contabilidade vixente para as empresas españolas.

Artigo 114. Contadantes.

Serán contadantes das contas nas que teñan que renderse ó Consello de Contas de Galicia e, se é o caso, ó Tribunal de Contas:

a) Os funcionarios que teñan ó seu cargo a xestión dos ingresos e a realización dos gastos, así como as demais operacións da Administración da Comunidade.

b) Os presidentes ou directores dos organismos autónomos, sociedades públicas e demais entes que conforman o sector público de Galicia.

c) Os particulares que, excepcionalmente, administren, recaden ou custodien fondos ou valores da Comunidade, sen prexuício de que sexan intervindas as respectivas operacións.

d) Os perceptores das transferencias a que se refiren os artigos 78 e 109.3 desta lei.

Artigo 115. Forma e prazos.

As contas e a documentación que se lles deban render ó Consello de Contas de Galicia e ó Tribunal de Contas formaranse e cerraranse por períodos trimestrais, excepto as correspondentes ós organismos autónomos, sociedades públicas e demais entes que conforman o sector público de Galicia, que o serán anualmente.

Artigo 116. Sociedades públicas, entes e organismos.

A contabilidade pública das sociedades públicas, entes e organismos queda sometida á verificación ordinaria e extraordinaria a cargo dos funcionarios dependentes do interventor xeral da Comunidade e dos que, se é o caso, designe o Tribunal de Contas ou o Consello de Contas.

Artigo 117. Publicidade e información.

1. A Consellería de Economía e Facenda publicará no *Diario Oficial de Galicia* os seguintes datos trimestrais:

a) Do movemento do tesouro por operacións presupostarias e extrapresupostarias, e da súa situación.

b) Das operacións de execución do presuposto da Comunidade Autónoma e das súas modificacións.

c) Das demais que se consideren de interese.

2. Os organismos autónomos, as entidades públicas e as sociedades mercantís con participación maioritaria da Xunta remitiranlle trimestralmente á Consellería de Economía e Facenda un estado da súa situación financeira, de acordo coa estrutura que esta determine.

3. Trimestralmente, o conselleiro de Economía e Facenda daralle conta á Comisión 3.^a, de Economía, Facenda e Presupostos, do estado de execución presupostaria.

Capítulo III

Da Conta Xeral da Comunidade

Artigo 118. Documentación.

1. A Conta Xeral da Comunidade Autónoma de Galicia comprenderá tódalas operacións presupostarias, patrimoniais e de Tesourería levadas a cabo durante o exercicio e constará dos seguintes documentos:

a) Conta da Administración da Comunidade.

b) Conta dos organismos autónomos de carácter administrativo.

c) Conta dos organismos autónomos de carácter industrial, comercial, financeiro ou análogo.

d) Conta das sociedades públicas e demais entes públicos.

e) Conta do patrimonio da Comunidade e dos seus organismos autónomos.

2. Achegaráselle á Conta Xeral un estado no que se reflicta o movemento e a situación dos avales concedidos pola Comunidade Autónoma e polas súas sociedades públicas.

Artigo 119. Formación.

A Conta da Administración da Comunidade formarase con base nos estados e documentos que determine a Consellería de Economía e Facenda e, en particular, polos seguintes:

1.— Aliquidación do presuposto, especificando os créditos iniciais e as súas modificacións, así como a liquidación dos estados de ingresos e gastos nas súas distintas fases de xestión presupostaria.

2.— Un estado demostrativo dos compromisos de gastos adquiridos con cargo a exercicios futuros, facendo uso do disposto no artigo 58 da presente lei.

3.— Un estado demostrativo da evolución e situación dos valores que se deben cobrar e das obrigas que se deben pagar procedentes de exercicios anteriores.

4.— A Conta Xeral de Tesourería que poña de manifesto a súa situación e as operacións realizadas durante o exercicio.

5.— A Conta Xeral do endebedamento público.

6.— O resultado do exercicio económico, que recollerá a determinación do superávit, o déficit ou

nivelación da liquidación do presuposto, o remanente de Tesourería resultante e a variación dos activos e pasivos financeiros.

Artigo 120. Organismos autónomos.

1. Coas contas rendidas polos organismos autónomos e demais documentos que se lles deban render ó Consello de Contas de Galicia e ó Tribunal de Contas, a Intervención Xeral da Comunidade elaborará estados anuais agregados que permitan ofrecer unha visión global da xestión realizada no exercicio pola totalidade daqueles.

2. Á Conta Xeral da Comunidade Autónoma unirase unha memoria na que se demostre o grao de cumprimento dos obxectivos previstos para cada un dos programas de gasto.

3. A Consellería de Economía e Facenda establecerá a estrutura e o contido das contas e estados a que fai referencia o número 1 anterior, así como das contas que deban rendelos demais entes do sector público de Galicia.

Artigo 121. Revisión e aprobación.

1. A Conta Xeral da Comunidade de cada ano formarase antes do 31 de agosto do ano seguinte ó que se refire e remitirase logo de acordo da Xunta ó Consello de Contas de Galicia e ó Tribunal de Contas dentro dos dous meses seguintes á súa formación.

2. A Conta Xeral da Comunidade Autónoma deberá ser aprobada polo Parlamento de Galicia para efectos de dar cumprimento ó disposto no apartado b) do artigo 10 do Estatuto de autonomía.

Título VI

Das responsabilidades

Artigo 122. Suxeitos responsables.

1. As autoridades, os funcionarios e os empregados da Comunidade Autónoma en calquera dos seus servicios, organismos autónomos, entes públicos ou sociedades públicas que, por dolo, culpa ou negligencia adopten resolucións, executen accións ou incorran en omisións con infracción das disposicións desta lei, estarán obrigados a indemnizar á Facenda da Comunidade polos danos e perdas que sexan consecuencia daqueles, con independencia da responsabilidade penal ou disciplinaria que lles poida corresponder.

2. Estarán suxeitos á obriga de indemnizar á Facenda da Comunidade, ademais das autoridades, dos funcionarios e dos empregados ós que se fai referencia no número 1 anterior, os interventores, tesoureiros e ordenadores de pagamentos que, con dolo, culpa, negligencia ou ignorancia inescusable, non salvasen a súa actuación no correspondente expediente mediante observación escrita acerca da improcedencia

ou ilegalidade do acto ou resolución.

Iso deixando a salvo o disposto no artigo 76.3 da presente lei.

3. A responsabilidade de quen participe na resolución ou no acto será mancomunada, excepto cando concorra dolo, no que será solidaria.

Artigo 123. Tipificación das infraccións.

Constitúen infraccións que dan orixe á obriga de indemnizar segundo determina o artigo anterior:

a) Incorrer no alcance ou malversación na administración de fondos da Comunidade.

b) Administra-los recursos e demais dereitos da Facenda da Comunidade incumprindo as normas reguladoras da súa xestión, liquidación, inspección, recadación ou ingreso nas caixas da Tesourería.

c) Comprometer gastos e ordenar pagamentos sen crédito suficiente ou infrinxindo doutro modo as disposicións legais aplicables á execución e xestión dos presupostos e das operacións de Tesourería.

d) Dar lugar a pagamentos indebidos ó liquidarlas obrigas ou ó expedir documentos en virtude das funcións que se teñan encomendadas.

e) Non render contas regulamentarias esixidas ou presentadas con graves defectos.

f) Non xustifica-la aplicación dos fondos a que se refire o artigo 77 desta lei.

g) Calquera outro acto ou resolución dictada con infracción do disposto na presente lei ou da normativa aplicable á xestión e administración do patrimonio.

Artigo 124. Instrucción e resolución.

1. Sen prexuício das competencias e do coñecemento dos feitos por parte do Consello de Contas de Galicia e do Tribunal de Contas, a responsabilidade polos actos, omisións e resolucións tipificados no artigo anterior será determinada e esixida mediante expediente administrativo instruído ó interesado.

2. O acordo de incoación, o nomeamento de xuíz instructor e a resolución do expediente corresponderanlle á Xunta cando se trate de persoas que, de conformidade co ordenamento vixente, teñan a condición de autoridade e ó conselleiro de Economía e Facenda nos demais casos.

3. Na tramitación do expediente daráselles audiencia ós interesados e a súa resolución conterá o pronunciamento sobre os danos e perdas causados ós bens e dereitos da Facenda da Comunidade, imponéndolles ós responsables a obriga de indemnizar na contía e no prazo que se determine.

Artigo 125. Execución.

1. Os danos e perdas declarados na resolución do expediente a que se refire o artigo anterior terán a consideración de dereitos da Facenda da Comunidade, gozarán do réxime previsto no artigo 19 desta lei e poderá procederse ó seu cobro, se é o caso, pola vía de constrinximento.

2. A Facenda da Comunidade terá dereito a esixir-lo interese previsto no artigo 21 da presente lei sobre o importe dos alcances, malversacións, danos e perdas ós seus bens e dereitos, desde o día no que estes se causasen.

3. Cando, a consecuencia da insolvencia dos obrigados que deben indemnizar, haxa que proceder contra os responsables subsidiarios declarados como tales no expediente, os intereses a que fai referencia o punto anterior seranlles esixidos desde a data na que fosen requiridos para realizalo pagamento.

Artigo 126. Dilixencias previas.

Tan pronto como se teña noticia dun alcance, malversación, dano ou prexuício á Facenda da Comunidade, ou transcorresen os prazos sinalados no artigo 77 da presente lei sen que se xustificasen as ordes de pagamento ás que o mesmo se refire, os superiores xerárquicos dos presuntos reponsables e os ordenadores de pagamentos, respectivamente, instruirán as dilixencias previas oportunas e adoptarán, con igual carácter, as medidas necesas-

rias para asegura-los dereitos da Facenda da Comunidade, dándolles conta inmediata ó Consello de Contas de Galicia, ó conselleiro de Economía e Facenda e, se é o caso, ó Tribunal de Contas, para que procedan de acordo coas súas competencias e conforme ós procedementos establecidos.

Disposición adicional primeira

Para os efectos desta lei, a definición que na normativa autonómica se fai da empresa pública entenderase referida, no sucesivo, ás sociedades públicas establecidas nesta.

Disposición adicional segunda

A Consellería de Economía e Facenda, dentro dos primeiros quince días hábiles de cada mes, daralle conta á Comisión de Economía, Facenda e Presupostos de tódalas modificacións que se realicen de acordo co previsto nesta lei.

Disposición derogatoria

Queda derogada a Lei 30/1984, do 3 de abril, de xestión económica e financeira pública de Galicia, e cantas disposicións se opoñan ó establecido na presente lei.

Disposición derradeira primeira

A presente lei entrará en vigor o día seguinte ó da súa publicación no *Diario Oficial de Galicia*.

Disposición derradeira segunda

A Xunta de Galicia, dentro dos seis meses seguintes á entrada en vigor da presente lei, realizará o desenvolvemento regulamentario da mesma.

Santiago de Compostela, 7 de outubro de 1992

Manuel Fraga Iribarne
Presidente