

# Indice

	pag.
<i>Premessa</i>	IX
Capitolo primo	
<i>Le immunità parlamentari tra storia e diritto. Linee evolutive dell'istituto in prospettiva comparata</i>	
1. Premessa	1
2. Le origini del sistema dei <i>Parliamentary Privileges</i> nell'ordinamento inglese	2
2.1. Il privilegio del <i>freedom of the speech</i>	3
2.2. Il privilegio del <i>freedom from arrest</i>	7
2.3. Il potere di <i>contempt</i> e le funzioni giudiziarie del Parlamento inglese	9
2.4. Il ruolo dei <i>Parliamentary Privileges</i> nell'Inghilterra degli Stuart e nelle due rivoluzioni del XVII secolo	10
2.5. La rappresentazione dei <i>Parliamentary Privileges</i> nel XVIII secolo	13
2.6. I significativi mutamenti intercorsi nel XIX secolo e il mutato ruolo della legge	16
2.7. Il progressivo declino del <i>freedom from arrest</i>	17
3. Note sulla preistoria del costituzionalismo americano: il ruolo dei <i>Parliamentary Privileges</i> nel governo delle colonie inglesi	19
3.1. La disciplina delle immunità negli Articoli di Confederazione e nella Costituzione federale del 1787	29
4. Le immunità parlamentari nell'esperienza rivoluzionaria francese	33
4.1. La Costituzione del 1791: immunità parlamentari e sovranità nazionale	37
4.2. La Convenzione	40
4.2.1. Lo <i>status</i> di parlamentare nel progetto di Costituzione girondina e nella Costituzione montagnarda	41
4.3. La reazione termidoriana e la Costituzione dell'anno III	45
4.4. La Costituzione dell'anno VIII	47
4.5. L'evoluzione dell'istituto nella restaurazione	48
5. L'istituto delle immunità parlamentari nel primo costituzionalismo spagnolo	51
6. Le immunità parlamentari nell'esperienza dello Statuto albertino	55
6.1. L'insindacabilità dei voti e delle opinioni	56
6.2. La prerogativa dell'inviolabilità	60
6.3. Il Senato come Alta Corte di giustizia nell'ordinamento statutario	64
7. Dalla centralità del Parlamento nello Stato liberale di diritto alle nascenti democrazie dei primi del Novecento	68

## Capitolo secondo

*L'insindacabilità parlamentare negli ordinamenti costituzionali contemporanei: un'analisi comparata*

1.	La fine del secondo conflitto mondiale e l'avvento del costituzionalismo democratico	73
2.	I "confini" della comparazione	75
3.	La griglia di lavoro	81
4.	L'insindacabilità del diritto comparato: precisazioni linguistiche	81
5.	Profili organizzativi e procedurali della disciplina costituzionale dell'insindacabilità	82
6.	La prerogativa dell'insindacabilità in relazione ai suoi beneficiari	83
7.	La portata della prerogativa dell'insindacabilità	85
8.	Il <i>dies a quo</i> e il <i>dies a quem</i> della prerogativa dell'insindacabilità	86
9.	La delimitazione dell'ambito applicativo dell'insindacabilità <i>ratione loci</i>	87
9.1.	La prerogativa dell'insindacabilità collegata alla dimensione funzionale: l'esperienza costituzionale nei Paesi dell'area europeo-continentale	87
9.1.1.	( <i>Segue</i> ): la disciplina costituzionale dell'insindacabilità nell'ordinamento italiano: un caso controverso	91
9.2.	L'esperienza costituzionale nell'area mediorientale: il caso israeliano	96
9.3.	Insindacabilità ed "esercizio delle funzioni" nei Paesi dell'Africa francofona	98
9.4.	( <i>Segue</i> ): nei Paesi ibero-americani	99
10.	La prerogativa dell'insindacabilità collegata alla dimensione spaziale: il principio del « <i>proceedings in Parliament</i> » quale criterio di delimitazione della portata del <i>freedom of speech</i> nel Regno Unito	100
10.1.	La delimitazione " <i>ratione loci</i> " dell'insindacabilità nei Paesi di matrice anglosassone	102
10.2.	La variante statunitense e la definizione di " <i>legislative activities</i> "	104
10.3.	La diffusione all'esterno degli atti parlamentari nel Regno Unito e nei Paesi di matrice anglosassone	109
10.3.1.	Il ruolo dell' <i>exclusionary rule</i> nell'esperienza costituzionale del Regno Unito	113
10.4.	La delimitazione "spaziale" dell'ambito applicativo dell'insindacabilità in alcuni ordinamenti nord-europei	114
10.5.	Un modello "ibrido": l'insindacabilità "relativa" nell'ordinamento elvetico	115
11.	La delimitazione dell'ambito di applicazione dell'insindacabilità in ragione del contenuto dell'atto: le affermazioni di natura diffamatoria del parlamentare	116
11.1.	Diffamazione e <i>status</i> del parlamentare nel Regno Unito e nei Paesi di matrice anglosassone	119
12.	L'ambito di applicazione dell'insindacabilità parlamentare e il potere disciplinare delle Camere	123
12.1.	La clausola del <i>sub judice</i> nei Paesi anglosassoni	128
12.2.	Potere disciplinare dell'assemblea parlamentare e la facoltà del Congresso statunitense di sanzionare i propri membri per « <i>disorderly behavior</i> »	131
12.3.	Potere disciplinare dell'assemblea parlamentare e il rispetto del "decoro parlamentare" nell'ordinamento costituzionale brasiliano	135
13.	Considerazioni di sintesi	139

## Capitolo terzo

*L'inviolabilità parlamentare negli ordinamenti costituzionali contemporanei: un'analisi comparata*

1.	Premessa	143
2.	La prerogativa dell'inviolabilità: precisazioni linguistiche	144
3.	L'individuazione dei modelli di riferimento	144
3.1.	Il primo modello: inviolabilità parlamentare e autorizzazione a procedere	145
3.1.1.	Inviolabilità parlamentare e autorizzazione a procedere nell'esperienza costituzionale tedesca	146
3.1.2.	L'immunità "extra-professionale" nell'ordinamento austriaco	149
3.1.3.	L'istituto del <i>Supplicatorio</i> nell'ordinamento spagnolo	150
3.1.4.	L'esempio della Grecia	152
3.1.5.	L'istituto dell'autorizzazione a procedere in altre esperienze costituzionali europee	153
3.1.6.	Circolazione del modello "francese" in alcuni ordinamenti mediorientali	155
3.1.7.	L'autorizzazione a procedere nelle Carte costituzionali africane	156
3.1.8.	Immunità e autorizzazione a procedere nei Paesi ibero-americani	157
3.2.	L'organo preposto a pronunciarsi in merito alla richiesta di autorizzazione: a) l'autorità giudiziaria	159
3.2.1.	(Segue): ... organi interni all'assemblea	162
3.3.	Il "silenzio-assenso" e il "silenzio-rifiuto" della Camera	163
3.4.	Il controllo "esterno" sulla delibera parlamentare: l'esperienza spagnola e il ruolo del <i>Tribunal constitucional</i> in sede di <i>Recurso de Amparo</i>	164
3.5.	L'istituto della sospensione	169
3.6.	La previsione di fori speciali	171
3.7.	Le principali varianti del modello di riferimento in alcune esperienze costituzionali europee	173
3.7.1.	La prassi parlamentare italiana e l'ambiguo meccanismo dell'insindacabilità "indiretta"	174
3.7.2.	Il tentativo delle <i>Cortes</i> spagnole di estendere la prerogativa dell'inviolabilità alla materia civile	176
4.	Immunità penale e autorizzazioni <i>ad acta</i>	179
4.1.	Autorizzazioni <i>ad acta</i> nelle Costituzioni della seconda metà del XX secolo	179
4.2.	L'abolizione dell'istituto dell'autorizzazione a procedere in taluni ordinamenti europeo-continentali e la spinta riformatrice degli anni Novanta	181
4.2.1.	La deriva "italiana" dell'inviolabilità parlamentare e la "forzata" riforma costituzionale del 1993	182
4.2.2.	La revisione costituzionale in Francia e il tentativo (mal riuscito) di limitare la portata dell'inviolabilità parlamentare	186
4.2.3.	L'articolata riforma costituzionale in Belgio e l'abolizione dell'istituto dell'autorizzazione a procedere	193
4.2.4.	Il processo riformatore dell'inviolabilità parlamentare in Lussemburgo	196
4.3.	la delimitazione dell'ambito applicativo nell'ipotesi di flagranza di reato	198
5.	Il secondo modello: la portata della <i>freedom from arrest</i> nel Regno Unito e nei Paesi di <i>common law</i>	201
5.1.	La circolazione del modello inglese nei Paesi di matrice anglosassone	204

	<i>pag.</i>
5.1.1. Il privilegio del <i>freedom from arrest</i> nei Paesi di matrice anglosassone: l'area asiatica e oceanica	204
5.1.2. ( <i>Segue</i> ): i Paesi dell'Africa anglofona	205
5.1.3. ( <i>Segue</i> ): l'esperienza costituzionale statunitense	207
5.1.4. ( <i>Segue</i> ): il Canada	209
6. Gli ordinamenti che non prevedono la prerogativa dell'inviolabilità	210
6.1. L'esempio dei Paesi Bassi	210
6.2. Il controverso caso iraniano	211
6.3. I significativi mutamenti costituzionali in Bolivia e la riforma delle immunità parlamentari	214
7. Considerazioni di sintesi	217

#### Capitolo quarto

##### *Le immunità parlamentari alla prova del costituzionalismo post-nazionale*

1. Premessa	221
2. Internazionalizzazione dei diritti e immunità parlamentari: un rapporto problematico	222
3. L'immunità parlamentare "europea"	224
3.1. Le immunità dei membri del Parlamento europeo tra fonti interne e fonti comunitarie	224
3.2. La revoca dell'immunità parlamentare: aspetti procedurali	226
3.3. Corte di giustizia e sindacabilità degli <i>interna corporis acta</i>	229
3.3.1. La Corte di giustizia e i confini dell'insindacabilità parlamentare "europea"	232
4. Le immunità dei membri dell'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa	234
4.1. La procedura di revoca dell'immunità	237
4.2. Le immunità parlamentari al vaglio della Corte europea dei diritti dell'uomo	238
4.3. Le immunità parlamentari e i vincoli derivanti dalla giustizia internazionale: la Corte Penale Internazionale	251
5. Considerazioni conclusive	257

<i>Riferimenti bibliografici</i>	261
----------------------------------	-----