

## SUMARIO

### 1. Procedementos parlamentarios

#### 1.1. Procedementos de natureza normativa

##### 1.1.2. Propostas de normas

##### 1.1.2.1. Proxectos e proposicións de lei

##### 1.1.2.1.1. Proxectos de lei

- 50959 (09/PL-000039)

Presidencia da Xunta de Galicia

Proxecto de lei do Plan galego de estatística 2017-2021 [151897](#)

Acordo da Mesa do Parlamento, do 31 de maio de 2016, polo que se amplía o prazo de presentación de emendas ao articulado do Proxecto de lei de creación dos colexios provincias de economistas por fusión dos colexios de titulares mercantís e de economistas existentes na Comunidade Autónoma de Galicia [doc. núm. 50594 (09/PL-000037)]

[151893](#)

Acordo da Mesa do Parlamento, do 31 de maio de 2016, polo que se amplía o prazo de presentación de emendas ao articulado do Proxecto de lei polo que se modifica a Lei 4/2012, do 12 de abril, da Área Metropolitana de Vigo [doc. núm. 50595 (09/PL-000038)] [151893](#)

##### 1.1.2.1.2. Proposicións de lei

Acordo da Mesa do Parlamento, do 31 de maio de 2016, de asignación a comisión e apertura do prazo para a presentación de emendas ao articulado á Proposición de lei pola que se crea e regula unha prestación económica de carácter periódico para as mulleres que sofren violencia de xénero [doc. núm. 46949 (09/PPL-000041)] [151894](#)

### 1.3. Procedementos de control e impulso

#### 1.3.6. Proposicións non de lei

##### 1.3.6.2. Proposicións non de lei en Comisión

##### 1.3.6.2.4. Proposicións tramitadas

### COMISIÓN 5ª, SANIDADE, POLÍTICA SOCIAL E EMPREGO

#### Aprobación sen modificacións

- 50112 (09/PNC-004194)

Grupo Parlamentario Popular de Galicia

Dorado Soto, Javier, e tres deputados/as máis

Sobre as actuacións que debe levar a cabo o Goberno galego en relación coa situación actual e a dotación de facultativos do Centro de Saúde de Navia, da área sanitaria de Vigo, así como o seu horario de funcionamento [151894](#)

### Rexeitamento da iniciativa

- 47237 (09/PNC-003924)

Grupo Parlamentario Mixto

Martínez García, María Consuelo

Sobre as medidas que debe impulsar o Goberno galego diante da patronal e os sindicatos para a súa aplicación na negociación colectiva do ano 2016, en relación coa desigualdade salarial de xénero, a violencia de xénero e o acoso laboral, así como a dotación aos polígonos industriais dun servizo de gardaría infantil [151894](#)

- 49016 (09/PNC-004091)

Grupo Parlamentario do Bloque Nacionalista Galego

Prado Cores, María Montserrat

Sobre a negociación polo Goberno galego na Mesa Sectorial de Sanidade dun acordo para regular os permisos e as licenzas do persoal do Sergas [151895](#)

- 49801 (09/PNC-004160)

Grupo Parlamentario do Bloque Nacionalista Galego

Prado Cores, María Montserrat, e Jorquera Caselas, Francisco Xesús  
Sobre a actuación que debe levar a cabo o Goberno galego en relación coa dotación de persoal do Centro de Saúde Novo Mesoiro, da Coruña [151895](#)

- 49848 (09/PNC-004164)

Grupo Parlamentario dos Socialistas de Galicia

Acuña do Campo, María Carmen, e oito deputados/as máis

Sobre a elaboración dun inventario dos velorios existentes no rural galego situados en locais sen adaptar para ese uso, así como o establecemento, a través dun convenio coa Fegamp, de liñas de crédito para a súa adaptación á normativa vixente [151895](#)

- 50204 (09/PNC-004199)

Grupo Parlamentario da Alternativa Galega de Esquerda

Sánchez García, Antón, e cinco deputados/as máis

Sobre o establecemento pola Xunta de Galicia dun calendario de inspeccións periódicas das fontes existentes nos tramos dos Camiños de Santiago que discorren polo territorio galego [151895](#)

- 50295 (09/PNC-004212)

Grupo Parlamentario da Alternativa Galega de Esquerda

Solla Fernández, Eva

Sobre a creación pola Xunta de Galicia da categoría estatutaria de técnico ou técnica en dietética e nutrición, así como a elaboración dunha planificación en relación coa necesidade de prazas nos diferentes centros do Sergas para a súa oferta, de xeito progresivo, en concurso público [151895](#)

## COMISIÓN 7ª, AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN, GANDARÍA E MONTES

### Rexeitamento da iniciativa

- 38271 (09/PNC-003210)

Grupo Parlamentario dos Socialistas de Galicia

García García, Pablo, e dous deputados/as máis

Sobre as actuacións que debe levar a cabo o Goberno galego en relación coa implantación de contratos homologados para a compravenda de uva nas diferentes denominacións de orixe de Galicia, a adaptación do rendemento máximo permitido por hectárea á produción real e a protección do modelo de viticultura galego [151895](#)

## 1.5. Procedementos relativos a outras institucións e órganos

### 1.5.4. De ámbito europeo

#### 1.5.4.1. Unión Europea

Resolución da Presidencia, do 30 de maio de 2016, pola que se admite a trámite o escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade na Proposta de regulamento do Parlamento Europeo e do Consello sobre os servizos de paquetería transfronteirizos (Texto pertinente para efectos do EEE) [COM (2016) 285 final] [2016/0149 (COD)] {SWD (2016) 166 final} {SWD (2016) 167 final}

-09/UECS-000260 (50977)

Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade na Proposta de regulamento do Parlamento Europeo e do Consello sobre os servizos de paquetería transfronteirizos (Texto pertinente para efectos do EEE) [COM (2016) 285 final] [2016/0149 (COD)] {SWD (2016) 166 final} {SWD (2016) 167 final} [151947](#)

## 1. Procedementos parlamentarios

### 1.1. Procedementos de natureza normativa

#### 1.1.2. Propostas de normas

##### 1.1.2.1. Proxectos e proposicións de lei

###### 1.1.2.1.1. Proxectos de lei

A Mesa do Parlamento, na súa sesión do día 31 de maio de 2016, adoptou o seguinte acordo:

#### **Admisión a trámite polo procedemento de urxencia, asignación a comisión e apertura do prazo de emendas**

- 50959 (09/PL-000039)

Presidencia da Xunta de Galicia

Proxecto de lei do Plan galego de estatística 2017-2021

Examinado o devandito proxecto e logo de verificar que reúne a documentación e os antecedentes previstos no artigo 111 do Regulamento, a Mesa, por unanimidade, acorda:

1º. Admitir a trámite o Proxecto de lei do Plan galego de estatística 2017-2021 polo procedemento legislativo de urxencia.

2º. Asignalo, oída a Xunta de Portavoces na súa reunión do día 31 de maio de 2016, á Comisión 3ª, Economía, Facenda e Orzamentos, e ordenar a súa publicación no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia*.

3º. Abrir o prazo regulamentario de 8 días hábiles para a presentación de emendas, que comezará a contar a partir do día seguinte ao da publicación no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia*. O prazo remata o día 9 de xuño de 2016, ás 18.30 horas.

Santiago de Compostela, 31 de maio de 2016

Miguel Ángel Santalices Vieira

Presidente

**Acordo da Mesa do Parlamento, do 31 de maio de 2016, polo que se amplía o prazo de presentación de emendas ao articulado do Proxecto de lei de creación dos colexios provinciais de economistas por fusión dos colexios de titulares mercantís e de economistas existentes na Comunidade Autónoma de Galicia [doc. núm. 50594 (09/PL-000037)]**

No Rexistro Xeral do Parlamento de Galicia tivo entrada, co número 50949, o escrito do G.P. do Bloque Nacionalista

Galego, polo que solicita a ampliación do prazo de presentación de emendas ao articulado do Proxecto de lei de creación dos colexios provinciais de economistas por fusión dos colexios de titulares mercantís e de economistas existentes na Comunidade Autónoma de Galicia [09/PL-000037 (50594)].

Visto o disposto no artigo 96 do Regulamento da Cámara e dado que non afecta ao calendario xeral de tramitación da lei, a Mesa, por unanimidade, acorda:

1º) Ampliar, por segunda vez, o prazo de presentación de emendas ao articulado do Proxecto de lei de creación dos colexios provinciais de economistas por fusión dos colexios de titulares mercantís e de economistas existentes na Comunidade Autónoma de Galicia, ata o día 3 de xuño de 2016, ás 18.30 horas.

2º) Notificar este acordo aos grupos parlamentarios.

3º) Publicar este acordo no Boletín Oficial do Parlamento de Galicia.

Santiago de Compostela, 31 de maio de 2016

Miguel Ángel Santalices Vieira

Presidente

**Acordo da Mesa do Parlamento, do 31 de maio de 2016, polo que se amplía o prazo de presentación de emendas ao articulado do Proxecto de lei polo que se modifica a Lei 4/2012, do 12 de abril, da Área Metropolitana de Vigo [doc. núm. 50595 (09/PL-000038)]**

No Rexistro Xeral do Parlamento de Galicia tivo entrada, co número 50948, o escrito do G.P. do Bloque Nacionalista Galego, polo que solicita a ampliación do prazo de presentación de emendas ao articulado do Proxecto de lei polo que se modifica a Lei 4/2012, do 12 de abril, da Área Metropolitana de Vigo [09/PL-000038 (50595)].

Visto o disposto no artigo 96 do Regulamento da Cámara e dado que non afecta ao calendario xeral de tramitación da lei, a Mesa, por unanimidade, acorda:

1º) Ampliar, por segunda vez, o prazo de presentación de emendas ao articulado do Proxecto de lei polo que se modifica a Lei 4/2012, do 12 de abril, da Área Metropolitana de Vigo, ata o día 3 de xuño de 2016, ás 18.30 horas.

- 2º) Notificar este acordo aos grupos parlamentarios.  
3º) Publicar este acordo no Boletín Oficial do Parlamento de Galicia.

Santiago de Compostela, 31 de maio de 2016

Miguel Ángel Santalices Vieira  
Presidente

#### 1.1.2.1.2. Proposicións de lei

**Acordo da Mesa do Parlamento, do 31 de maio de 2016, de asignación a comisión e apertura do prazo para a presentación de emendas ao articulado á Proposición de lei pola que se crea e regula unha prestación económica de carácter periódico para as mulleres que sofren violencia de xénero [doc. núm. 46949 (09/PPL-000041)]**

A Mesa toma coñecemento do acordo de toma en consideración polo Pleno do Parlamento, do 24 de maio de 2016, da Proposición de lei pola que se crea e regula unha prestación económica de carácter periódico para as mulleres que sofren violencia de xénero (doc. núm. 46949, 09/PPL-000041) e acorda:

1.º) A apertura do prazo de 15 días hábiles para a presentación de emendas ao articulado, nos termos establecidos no artigos 124, 123.4 e 112 do Regulamento do Parlamento de Galicia, que rematará o día 17 de xuño de 2016, ás 18.30 horas.

2.º) Asignalo, oída a Xunta de Portavoces na súa reunión do día 31 de maio de 2016, á Comisión 5.ª, Sanidade, Política Social e Emprego.

3.º) A publicación do acordo no Boletín Oficial do Parlamento de Galicia do 31 de maio de 2016

Santiago de Compostela, 31 de maio de 2016

Miguel Ángel Santalices Vieira  
Presidente

### 1.3. Procedementos de control e impulso

#### 1.3.6. Proposicións non de lei

##### 1.3.6.2. Proposicións non de lei en Comisión

##### 1.3.6.2.4. Proposicións tramitadas

### COMISIÓN 5ª, SANIDADE, POLÍTICA SOCIAL E EMPREGO

A Comisión 5ª, Sanidade, Política Social e Emprego, na súa sesión do 27 de maio de 2016, adoptou os seguintes acordos:

### Aprobación sen modificacións

- 50112 (09/PNC-004194)

Grupo Parlamentario Popular de Galicia

Dorado Soto, Javier, e tres deputados/as máis

Sobre as actuacións que debe levar a cabo o Goberno galego en relación coa situación actual e a dotación de facultativos do Centro de Saúde de Navia, da área sanitaria de Vigo, así como o seu horario de funcionamento

BOPG nº 642, do 11.05.2016

Sométese a votación e resulta aprobada sen modificacións por 8 votos a favor, 0 votos en contra e 5 abstencións.

O texto aprobado é o seguinte:

«O Parlamento de Galicia insta a Xunta de Galicia a:

1. Ter en conta a situación actual do Centro de Saúde de Navia no seu plan de reordenación da área sanitaria de Vigo.

2. Incrementar o número de facultativos no centro en función da demanda existente e estimada.

3. Estudar a apertura tamén en horario vespertino do Centro de Saúde de Navia para mellorar o seu aproveitamento e dar resposta á demanda dos usuarios.»

### Rexeitamento da iniciativa

- 47237 (09/PNC-003924)

Grupo Parlamentario Mixto

Martínez García, María Consuelo

Sobre as medidas que debe impulsar o Goberno galego diante da patronal e os sindicatos para a súa aplicación na negociación colectiva do ano 2016, en relación coa desigualdade salarial de xénero, a violencia de xénero e o acoso laboral, así como a dotación aos polígonos industriais dun servizo de gardaría infantil

BOPG nº 606, do 24.02.2016

Sométese a votación e resulta rexeitada por 5 votos a favor, 8 votos en contra e 0 abstencións.

- 49016 (09/PNC-004091)

Grupo Parlamentario do Bloque Nacionalista Galego  
Prado Cores, María Montserrat  
Sobre a negociación polo Goberno galego na Mesa Sectorial de Sanidade dun acordo para regular os permisos e as licenzas do persoal do Sergas  
BOPG nº 626, do 06.04.2016

Sométese a votación e resulta rexeitada por 5 votos a favor, 8 votos en contra e 0 abstencións.

- 49801 (09/PNC-004160)

Grupo Parlamentario do Bloque Nacionalista Galego  
Prado Cores, María Montserrat, e Jorquera Caselas, Francisco Xesús  
Sobre a actuación que debe levar a cabo o Goberno galego en relación coa dotación de persoal do Centro de Saúde Novo Mesoiro, da Coruña  
BOPG nº 638, do 27.04.2016

Sométese a votación e resulta rexeitada por 5 votos a favor, 8 votos en contra e 0 abstencións.

- 49848 (09/PNC-004164)

Grupo Parlamentario dos Socialistas de Galicia  
Acuña do Campo, María Carmen, e oito deputados/as máis  
Sobre a elaboración dun inventario dos velorios existentes no rural galego situados en locais sen adaptar para ese uso, así como o establecemento, a través dun convenio coa Fegamp, de liñas de crédito para a súa adaptación á normativa vixente  
BOPG nº 640, do 04.05.2016

Sométese a votación e resulta rexeitada por 5 votos a favor, 8 votos en contra e 0 abstencións.

- 50204 (09/PNC-004199)

Grupo Parlamentario da Alternativa Galega de Esquerda  
Sánchez García, Antón, e cinco deputados/as máis  
Sobre o establecemento pola Xunta de Galicia dun calendario de inspeccións periódicas das fontes existentes nos tramos dos Camiños de Santiago que discorren polo territorio galego  
BOPG nº 642, do 11.05.2016

Sométese a votación xunto coa emenda do G.P. dos Socialistas de Galicia doc. núm. 50911,e resulta rexeitada por 5 votos a favor, 8 votos en contra e 0 abstencións.

- 50295 (09/PNC-004212)

Grupo Parlamentario da Alternativa Galega de Esquerda  
Solla Fernández, Eva  
Sobre a creación pola Xunta de Galicia da categoría estatutaria de técnico ou técnica en dietética e nutrición, así como a elaboración dunha planificación en relación coa necesidade de prazas nos diferentes centros do Sergas para a súa oferta, de xeito progresivo, en concurso público  
BOPG nº 642, do 11.05.2016

Sométese a votación e resulta rexeitada por 5 votos a favor, 8 votos en contra e 0 abstencións.

Santiago de Compostela, 27 de maio de 2016  
María Soledad Soneira Tajés  
Vicepresidenta 2ª

## COMISIÓN 7ª, AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN, GANDARÍA E MONTES

A Comisión 7ª, Agricultura, Alimentación, Gandaría e Montes, na súa sesión do 27 de maio de 2016, adoptou os seguintes acordos:

### Rexeitamento da iniciativa

- 38271 (09/PNC-003210)

Grupo Parlamentario dos Socialistas de Galicia  
García García, Pablo, e dous deputados/as máis  
Sobre as actuacións que debe levar a cabo o Goberno galego en relación coa implantación de contratos homologados para a compravenda de uva nas diferentes denominacións de orixe de Galicia, a adaptación do rendemento máximo permitido por hectárea á produción real e a protección do modelo de viticultura galego  
BOPG nº 490, do 02.07.2015

Sométese a votación e resulta rexeitada por 5 votos a favor, 7 votos en contra e 0 abstencións.

Santiago de Compostela, 27 de maio de 2016  
María Soledad Soneira Tajés  
Vicepresidenta 2ª

## 1.5. Procedementos relativos a outras institucións e órganos

### 1.5.4. De ámbito europeo

#### 1.5.4.1. Unión Europea

**Resolución da Presidencia, do 30 de maio de 2016, pola que se admite a trámite o escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade na Proposta de regulamento do Parlamento Europeo e do Consello sobre os servizos de paquetería transfronteirizos (Texto pertinente para efectos do EEE) [COM (2016) 285 final] [2016/0149 (COD)] {SWD (2016) 166 final} {SWD (2016) 167 final}**

-09/UECS-000260 (50977)

Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade na Proposta de regulamento do Parlamento Europeo e do Consello sobre os servizos de paquetería transfronteirizos (Texto pertinente para efectos do EEE) [COM (2016) 285 final] [2016/0149 (COD)] {SWD (2016) 166 final} {SWD (2016) 167 final}

No Rexistro Xeral do Parlamento de Galicia tivo entrada, co número 50977, escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á solicitude da Comisión Míxta para a Unión Europea en relación coa Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade na Proposta de regulamento do Parlamento Europeo e do Consello sobre os servizos de paquetería transfronteirizos (Texto pertinente para efectos do EEE) [COM (2016) 285 final] [2016/0149 (COD)] {SWD (2016) 166 final} {SWD (2016) 167 final}.

Conforme o establecido na norma segunda das Normas reguladoras do procedemento para o control do principio de subsidiariedade nos proxectos legislativos da Unión Europea (nos BOPG núms. 276, do 16 de xullo de 2010, e 446, do 7 de abril de 2011), resolvo:

1º. Trasladarlles o referido escrito á Comisión de Asuntos Europeos e aos portavoces dos grupos parlamentarios e ordenar a súa publicación no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia*.

2º. Conforme o disposto na norma terceira das citadas normas, no prazo dos dez días naturais seguintes á remisión do proxecto de acto legislativo, os grupos parlamentarios poderán presentar propostas de ditame motivado nas que deberán expoñer as razóns polas que consideran que o proxecto de acto legislativo da Unión Europea resulta contrario, en todo ou en parte, ao principio de subsidiariedade.

As propostas de ditame motivado presentaranse ante a Mesa da Comisión Permanente non Lexislativa para Asuntos Europeos, que as cualificará e admitirá a trámite se reúnen os requisitos establecidos neste acordo.

A ausencia de propostas de ditame determinará a finalización do procedemento.

3º. Dar conta desta resolución na próxima reunión da Mesa que teña lugar.

Santiago de Compostela, 30 de maio de 2016  
Miguel Ángel Santalices Vieira  
Presidente

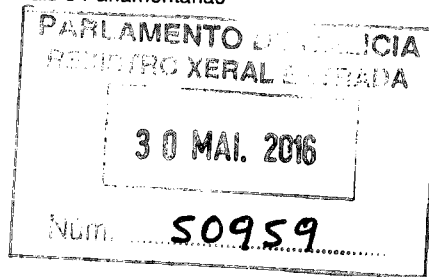
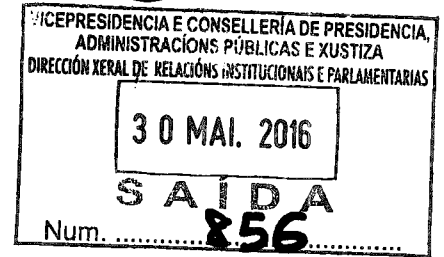


XUNTA DE GALICIA

CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA,  
ADMINISTRACIÓNS PÚBLICAS  
E XUSTIZA

Dirección Xeral de Relacións Institucionais e Parlamentarias

galicia



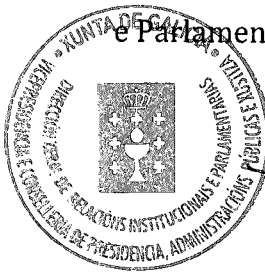
RS/mv

Para a súa tramitación polo Parlamento de Galicia, polo procedemento de urxencia ao que se refire o artigo 98.1 do Regulamento da Cámara, achégolle o **Proxecto de lei do Plan galego de estatística 2017-2021**, aprobado polo Consello da Xunta de Galicia na súa reunión do día 26 de maio de 2016.

Asemade achégase a certificación expedida polo conselleiro de Facenda e secretario do Consello co Visto e Prace do Vicepresidente e conselleiro de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza en substitución do Presidente (Decreto 54/2016, do 25 de maio), así como os documentos aos que se refire o artigo 111 do Regulamento da Cámara.

Santiago de Compostela, 30 de maio de 2016

A directora xeral de Relacións Institucionais  
e Parlamentarias



Blanca García-Señoráns Álvarez

Excmo. Sr. Presidente do Parlamento de Galicia



XUNTA DE GALICIA

VALERIANO MARTÍNEZ GARCÍA, CONSELLEIRO DE FACENDA E  
SECRETARIO DO CONSELLO DA XUNTA DE GALICIA,

CERTIFICO :

Que o Consello da Xunta de Galicia, na súa reunión do día vinte e seis de maio de dous mil dezaseis, adoptou, entre outros, o seguinte Acordo:

“Aprobar o *Proxecto de lei do Plan galego de estatística 2017-2021*, e a súa remisión ao Parlamento de Galicia coa solicitude da súa tramitación polo procedemento de urxencia establecido no artigo 98.1 do Regulamento da Cámara”.

E para que conste asino a presente co visto e prace do Sr. Presidente, en Santiago de Compostela a vinte e seis de maio de dous mil dezaseis.

Vº. e Prace

O PRESIDENTE

P.A. O vicepresidente e conselleiro  
de Presidencia, Administracións Públicas  
e Xustiza (D. 54/2016).







XUNTA DE GALICIA

**PROXECTO DE  
LEI DO PLAN GALEGO DE ESTATÍSTICA 2017-2021**





XUNTA DE GALICIA

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

### I

O artigo 27.6 do Estatuto de autonomía de Galicia recolle a competencia exclusiva da estatística para os fins da Comunidade Autónoma.

En aplicación deste artigo, o Parlamento aprobou a Lei 9/1988, de estatística de Galicia (LEG), modificada polas leis 7/1993, do 24 de maio, 10/2001, do 17 de setembro, 16/2006, do 27 de decembro e 8/2011, do 9 de decembro. Nela establécese que o Plan galego de estatística (PGE) é o instrumento de ordenación e planificación desta actividade, mediante a progresiva constitución do sistema estatístico, entendendo por tal o conxunto ordenado e integrado de métodos, procedementos e resultados dos seus axentes institucionais.

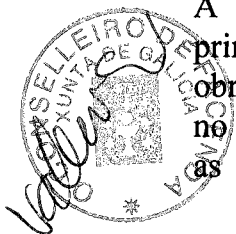
O Parlamento aprobou catro plans para os períodos 1998-2001, 2002-2006, 2007-2011 e 2012-2016, nos que se fixaban os obxectivos a concretar nos programas anuais.

Esgotado o cuarto, procede aprobar un novo para, mediante un sistema de planificación por obxectivos, crear, organizar e difundir coñecemento estatístico, acorde coas necesidades das institucións públicas, dos axentes económicos e sociais e da cidadanía. Para conseguilo, fórmulanse obxectivos de tres tipos: informativos, instrumentais e de calidade.

Os primeiros concréntanse en metas estatísticas para responderen ás necesidades de información da sociedade. A planificación por metas dota ao plan da flexibilidade necesaria para se adaptar á realidade cambiante e facilitar a cooperación con outros sistemas estatísticos oficiais, de acordo cos compromisos de coherencia, integración, harmonización e uso eficiente dos recursos públicos. Son tamén obxectivos informativos os vencellados coas liñas de actuación salientables do plan e coa consideración da perspectiva de xénero.

Os obxectivos instrumentais fixan as características que han de ter os procesos para organizar, recoller, elaborar e difundir estatísticas. Os de calidade establécense de acordo co Código de conduta para as estatísticas europeas, adoptado polo Comité do Sistema Estatístico Europeo o 28 de setembro de 2011.

A actividade que se realice en desenvolvemento deste plan axustarase aos principios e garantías de interese público, obxectividade e corrección técnica, obriga de colaboración, segredo estatístico e difusión de resultados, establecidos no capítulo III da LEG, así como ás recomendacións do Código de conduta para as estatísticas europeas. Formarán parte desta actividade as tarefas de





## XUNTA DE GALICIA

recompilación, elaboración e ordenación sistemática da información cuantificable, a publicación e difusión de resultados necesarios ou útiles para o coñecemento cuantitativo, a análise das realidades demográfica, agraria, pesqueira, industrial, comercial, financeira, de servizos, social, cultural e ambiental de Galicia e, en xeral, calquera cuestión referida ás condicións de vida, fins e competencias da Comunidade Autónoma. Tamén se inclúen nesta categoría as tarefas previas ou complementarias das anteriores que non fosen incluídas dentro delas, as legalmente esixibles ou tecnicamente necesarias para poder acadar os requirimentos que establecen as normas estatísticas e as de innovación, investigación e desenvolvemento técnico, metodolóxico e normalizador no eido estatístico.

O sistema estatístico proverá información para que a cidadanía poida exercer os seus dereitos, orientar a xeración de riqueza e benestar, potenciar a creación de coñecemento e favorecer a toma de decisións. A inclusión na oferta de información estatística dos metadatos necesarios para axudar a comprender o significado dos resultados difundidos contribuirá á consecución destes obxectivos.

### II

A lei ten tres títulos, unha disposición adicional, unha transitoria, unha derogatoria, dúas derradeiras e tres anexos. O título preliminar consta dun único capítulo de disposicións xerais, onde se recollen o obxecto da lei, o seu período de aplicación e as principais definicións.

Os títulos I e II correspóndense coas dúas dimensións do plan, planificación e ordenación da actividade estatística, respectivamente. O primeiro capítulo do título I agrupa os obxectivos do plan e o segundo establece como se satisfán mediante os programas anuais. O título II ten catro capítulos sobre proxectos técnicos e estatística oficial, recollida e cesión de información, colaboración institucional e inventario de operacións e actividades estatísticas.

Nos anexos figuran a estrutura temática do plan, a relación de metas de información e o inventario inicial de operacións e actividades.





XUNTA DE GALICIA

TITULO PRELIMINAR  
**Disposicións xerais**





## XUNTA DE GALICIA

### Artigo 1. *Obxecto*

1. O obxecto desta lei é aprobar o PGE 2017-2021, instrumento de ordenación e planificación da función estatística para os fins da Comunidade Autónoma, ao amparo do artigo 27.6 do Estatuto de Autonomía de Galicia e da Lei 9/1988, do 19 de xullo, de estatística de Galicia.
2. Os obxectivos do PGE 2017-2021 clasifícanse en informativos, instrumentais e de calidade. Os primeiros comprenden as metas de información, a perspectiva de xénero e as liñas de actuación salientables.
3. Os obxectivos do PGE 2017-2021 concréntanse nos programas anuais executados pola organización estatística da Comunidade Autónoma.
4. Forman parte desta organización o Instituto Galego de Estatística (IGE), os Órganos Estatísticos Sectoriais (OES) e o Consello Galego de Estatística (CGE).
5. A organización estatística desenvolverá as súas relacións internas e externas no marco deste plan.

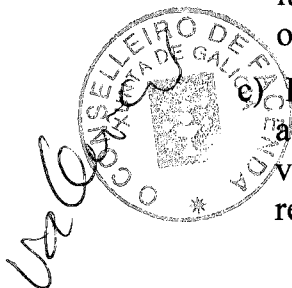




# XUNTA DE GALICIA

## Artigo 2. *Definicións*

1. Para cubrir as metas de información e ampliar a información dispoñible sobre Galicia, programaranse anualmente operacións estatísticas (OE) e actividades estatísticas (AE).
2. Para cubrir os outros obxectivos do plan poderanse programar actividades de interese estatístico (AIE).
3. Para os efectos desta lei entenderase por:
  - 3.1. Operación estatística (OE): execútase consonte un proxecto técnico e coa participación dunha administración pública galega nalgunha fase a maiores da difusión. É de difusión obrigatoria e debe estar clasificada dentro dos apartados seguintes, ou ser unha combinación deles:
    - a) Censo
    - b) Enquisa por mostraxe
    - c) Toma directa de datos
    - d) Explotación estatística de sistemas de información, rexistros administrativos ou directorios
    - e) De síntese: sistema de indicadores, números índices, contas económicas, proxeccións e métodos de estimación indirecta
  - 3.2. Actividade estatística (AE): execútase sen proxecto técnico pero coa finalidade de difundir resultados que contribúan a ampliar a información estatística dispoñible sobre Galicia.
4. As operacións estatísticas (OE) pódense programar nos seguintes estados:
  - a) En implantación: operación con proxecto técnico que se executa por primeira vez e que non está sometida a todos os requirimentos das operacións en curso. Este estado permite comprobar se o proxecto técnico é axeitado para conseguirmos os obxectivos previstos.
  - b) En curso: operación periódica ou irregular con proxecto técnico, que dá lugar a unha serie cronolóxica ou permite a comparanza temporal con outros períodos.
  - c) En cumprimento: operación que se executa no marco de convenios, acordos, decretos de transferencia, ou calquera outro tipo de norma ou vínculo xurídico, de xeito que as súas características técnicas xa veñen reguladas por outra administración.





XUNTA DE GALICIA

- d) En reestruturación: operación en curso ou cumprimento cuxo proxecto técnico sufriu cambios substanciais.

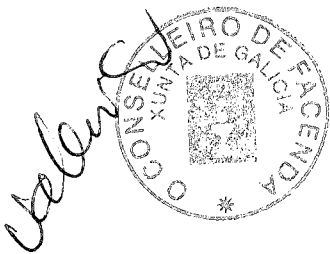




XUNTA DE GALICIA

*Artigo 3. Período de aplicación*

1. PGE 2017-2021 formula obxectivos para o período comprendido entre o 1 de xaneiro de 2017 e o 31 de decembro de 2021. De non se aprobar un novo ao seu vencemento, quedará prorrogado ata a entrada en vigor do seguinte.
2. Consello da Xunta aprobará programas estatísticos anuais para desenvolver este plan.







XUNTA DE GALICIA

Artigo 4. *Avaliación*

O IGE elaborará un informe de avaliación do PGE, que someterá á consideración do CGE e poñerá en coñecemento do Parlamento mediante unha comparecencia específica.





XUNTA DE GALICIA

TITULO I  
**Planificación da actividade Estatística**





XUNTA DE GALICIA

## CAPÍTULO I Obxectivos

### Artigo 5. *Obxectivo central*

1. O obxectivo central do plan é desenvolver e consolidar o sistema estatístico galego e conseguir un conxunto coherente, rigoroso e actualizado de datos, que responda ás demandas de información das institucións públicas, dos axentes económicos e sociais e da cidadanía, adecuándose aos criterios de economía e de aproveitamento das fontes existentes, minimizando as molestias aos informantes e garantindo o segredo estatístico.
2. Este obxectivo central desenvólvese en:
  - a) Obxectivos informativos, que comprenden os temas por abordar para responder ás metas de información, á perspectiva de xénero e ás liñas de actuación salientables. Para satisfacelos, os programas anuais incluirán operacións e actividades estatísticas.
  - b) Obxectivos instrumentais, que pretenden conseguir metodoloxías máis sólidas, procedementos estatísticos axeitados, diminución da carga de resposta e aumento na eficiencia. Para satisfacelos, os programas incluirán actividades de interese estatístico.
  - c) Obxectivos de calidade, que fixan as características desexables das estatísticas. Para satisfacelos, os programas incluirán actividades de interese estatístico.

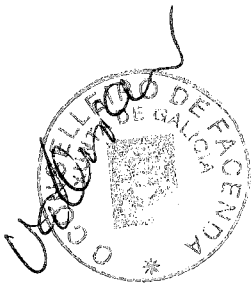




## XUNTA DE GALICIA

### Artigo 6. *Obxectivos informativos*

1. O plan inclúe as metas relacionadas no anexo II, que son os obxectivos específicos de información do quinquenio. Para que a oferta estatística sexa relevante e facilite a comparanza temporal con outros períodos, conservaranse as metas con difusión de resultados do PGE 2012-2016.
2. As metas de información clasifícanse nas áreas e seccións temáticas do anexo I. Para a súa avaliación consideraranse as operacións e as actividades estatísticas dos programas con difusión de resultados.
3. De conformidade co establecido no artigo 9 do Decreto legislativo 2/2015, do 12 de febreiro, polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais da Comunidade Autónoma de Galicia en materia de igualdade, todas as operacións e actividades estatísticas deberán ter en conta a perspectiva de xénero. As incluídas nos programas que contemplan datos sobre persoas físicas deberanse recoller e difundir por sexo.
4. Como liñas de actuación salientables, profundarase na análise das seguintes materias: demografía, estrutura sociolaboral, conxuntura económica e estrutura económica.





## XUNTA DE GALICIA

### Artigo 7. *Obxectivos instrumentais*

1. O IGE implantará unha política de formación profesional continua para o persoal estatístico da Comunidade Autónoma.
2. Realizarase investigación estatística e cooperarase coa comunidade científica e outras institucións para mellorar métodos e procedementos.
3. Intensificarase o uso estatístico das fontes administrativas e estableceranse procedementos de colaboración entre as persoas propietarias e as autoridades estatísticas para garantir a calidade da información.
4. Utilizaranse as fontes xa existentes para evitar que se dupliquen as solicitudes de información.
5. Aproveitarase o desenvolvemento das tecnoloxías da información e as comunicacións para optimizar as formas tradicionais de recollida e difusión de información e para explorar a potencialidade das novas fontes de información masiva.





## XUNTA DE GALICIA

### Artigo 8. *Obxectivos de calidade*

1. **Relevancia:** as estatísticas deseñaranse consonte ás necesidades das persoas usuarias. Analizaranse o interese e a utilidade das estatísticas.
2. **Precisión e fiabilidade:** as estatísticas tentarán reflectir a realidade axeitadamente. Avanzarase na validación das operacións estatísticas.
3. **Oportunidade e puntualidade:** as estatísticas divulgaranse consonte a un calendario e seguindo as recomendacións europeas sobre a súa comunicación.
4. **Coherencia e comparabilidade:** as estatísticas realizaranse sobre a base de normas comúns con respecto ao alcance, definicións, unidades e clasificacións. Promoveranse a normalización e a homoxeneidade de métodos que permitan comparar a información proporcionada polo sistema estatístico de Galicia con respecto do estatal e do europeo.
5. **Accesibilidade:** as estatísticas difundiranse nun sitio web específico, acompañadas de metadatos.





XUNTA DE GALICIA

## CAPITULO II

### Programa estatístico anual

#### Artigo 9. *Contido*

1. Para satisfacer os obxectivos do plan, o programa incluírá operacións, actividades estatísticas e actividades de interese estatístico.
2. Nas operacións (OE) e nas actividades estatísticas (AE) especificaranse os datos seguintes:
  - a) Organismos responsables
  - b) Metas de información ou outros obxectivos informativos
  - c) Obxectivos concretos
  - d) Ámbitos de investigación
  - e) Periodicidade
  - f) Orzamento aproximado
  - g) Formas e prazos de difusión
3. Nas operacións figurarán tamén o estado e, se procede, as persoas ou entidades obrigadas a subministrar información, así como as compensacións económicas previstas no artigo 23 da LEG. As formas e prazos de difusión especificaranse só nas programadas en curso e cumprimento con difusión prevista no ano.
4. Nas actividades de interese estatístico (AIE) especificaranse as liñas de actuación salientables, os obxectivos instrumentais ou os obxectivos de calidade que satisfán.





## XUNTA DE GALICIA

### Artigo 10. *Aprobación e vixencia*

1. O IGE elaborará o proxecto de programa estatístico, logo do informe do CGE.
2. O Consello da Xunta, por proposta da persoa titular da Consellería de Facenda, aprobará por decreto o programa estatístico.
3. A vixencia do programa coincidirá co ano natural, sen prexuízo da súa prórroga respecto das operacións que pola súa natureza sexa necesario continuar.







XUNTA DE GALICIA

Artigo 11. *Seguimento*

O IGE realizará un informe de seguimento do programa para a súa consideración polo CGE. Deste informe daráselle conta ao Parlamento.





## XUNTA DE GALICIA

### Artigo 12. *Execución*

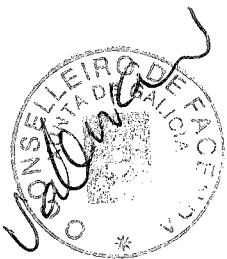
1. Os órganos da Administración xeral e as entidades instrumentais do sector público autonómico executarán o programa, directamente ou en colaboración con outras entidades públicas ou privadas, mediante acordos, convenios ou contratos. Todos eles quedarán obrigados a cumprir o segredo estatístico.
2. O IGE será, con carácter xeral, o organismo responsable das operacións cuxo ámbito de investigación implique simultaneamente varios sectores económicos ou ámbitos sociais. As de carácter sectorial serán executadas preferentemente polos órganos ou entidades públicas que sexan competentes na materia ou que, do exercicio das súas funcións, obteñan información susceptible de explotación estatística. Cando o departamento careza dos medios necesarios para realizar unha actividade, o IGE, dentro dos seus recursos, poderá levala a cabo para obter información sobre unha meta insatisfeita.
3. O contido e execución do programa estarán suxeitos ás dispoñibilidades orzamentarias e organizativas.





XUNTA DE GALICIA

TITULO II  
**Ordenación da actividade estatística**





XUNTA DE GALICIA

CAPITULO I  
**Proxecto técnico e estatística oficial**

Artigo 13. *Proxecto técnico*

1. As operacións dos programas disporán dun proxecto técnico, visto polo CGE e de carácter público.
2. O proxecto técnico sistematizará os procedementos de execución de cada operación. Debe especificar as metas de información, describir como se aborda a perspectiva de xénero e detallar que soporte se utiliza para recoller datos individualizados.
3. O IGE, de acordo cos seus recursos, prestará asistencia na redacción dos proxectos do resto dos axentes do sistema e elevaraos á consideración do CGE.
4. Coa finalidade de construír un sistema integrado de contas económicas, o IGE participará na elaboración e execución dos proxectos técnicos relativos ás operacións de síntese desta clase.





## XUNTA DE GALICIA

### Artigo 14. *Estatística oficial*

1. As operacións dos programas son oficiais logo da publicación de resultados segundo o seu proxecto técnico.
2. Os resultados das operacións serán difundidos preferentemente polos organismos responsables. De acordo cos puntos 8 e 9 do artigo 39 da LEG, o IGE poderá solicitar estes resultados para a súa recompilación, almacenaxe e difusión.
3. Deberán ser obxecto de aprobación expresa os resultados das operacións oficiais que sexan de aplicación obrigatoria ás relacións e situacións xurídicas nas que a Comunidade Autónoma teña competencia para impoñelos. Seguirase o seguinte procedemento:
  - a) As propostas de aprobación serán presentadas polos organismos responsables perante o IGE, que emitirá un informe preceptivo sobre o cumprimento das normas estatísticas de aplicación.
  - b) O IGE poderá requirir dos organismos responsables toda a información que considere necesaria para elaborar este informe.
  - c) Se o informe é favorable, o IGE aprobará con carácter provisional os resultados e poñeraos en coñecemento do CGE e do Consello da Xunta. Se, transcorrido o prazo de tres meses, non se reciben obxeccións expresas, quedarán aprobados definitivamente e serán publicados no Diario Oficial de Galicia.



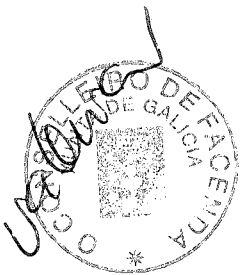


XUNTA DE GALICIA

CAPITULO II  
**Recollida e cesión de información**

*Artigo 15. Colaboración cidadá*

Será obrigatoria a colaboración cidadá nas operacións dos programas. A información por subministrar axustarase ao establecido nos correspondentes proxectos técnicos. En cada programa especificaranse os colectivos obrigados a subministrar información.





## XUNTA DE GALICIA

### Artigo 16. *Datos de orixe administrativa*

Se for necesario utilizar datos de fontes administrativas para realizar unha operación programada, os órganos, autoridades e persoal funcionario encargado da súa custodia prestarán a máis rápida e áxil colaboración, que podería consistir na cesión dos datos necesarios para executala segundo o proxecto técnico.





XUNTA DE GALICIA

*Artigo 17. Cesión da información estatística*

A información sometida ao segredo estatístico só se poderá ceder para elaborar unha operación incorporada nos programas á unidade responsable da súa realización, sempre que sexa necesaria e a unidade forme parte da organización estatística de Galicia. Tamén se poderá ceder información no marco de acordos e convenios entre organismos públicos competentes en materia estatística.







XUNTA DE GALICIA

### CAPITULO III

#### Colaboración institucional

##### Artigo 18. *Colaboración externa*

1. No ámbito das súas competencias, a organización estatística de Galicia poderá colaborar co Instituto Nacional de Estatística e con outras entidades e organizacións locais, autonómicas, estatais, europeas ou internacionais. Farase especial énfase na cooperación transfronteiriza coa rexión norte de Portugal.
2. No ámbito das súas competencias, a organización estatística de Galicia poderá establecer unha colaboración con entidades e organizacións privadas.

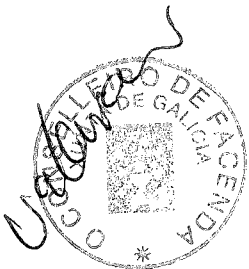




## XUNTA DE GALICIA

### Artigo 19. *Cooperación, colaboración e asistencia no ámbito interno*

1. O IGE deberá ser informado con carácter previo de todos os convenios e acordos que en materia estatística formalice calquera órgano ou entidade do sector público autonómico.
2. As actividades estatísticas derivadas destes convenios ou acordos quedarán amparadas por esta lei e incluíranse nos programas anuais, logo do informe favorable do IGE.
3. No marco do principio de autoprovisión de servizos, o IGE será consultado previamente sobre os expedientes de contratación externa que pretendan tramitar os órganos e entidades do sector público autonómico para desenvolver algunha das actuacións contempladas no catálogo aprobado polo Consello da Xunta de Galicia.





## XUNTA DE GALICIA

### Artigo 20. *Planificación*

1. O IGE e os OES que corresponda deberán ser informados previamente de todos os plans de carácter xeral, por abrangueren varios ámbitos ou sectores, que formalicen os órganos e entidades do sector público autonómico, cando poidan precisar información elaborada ao abeiro dos instrumentos de planificación estatística.
2. Para que o sistema estatístico de Galicia provea información para estes plans, esta deberá ser incluída nos programas como operación ou actividade estatística, independentemente de que haxa unha meta de información prevista.

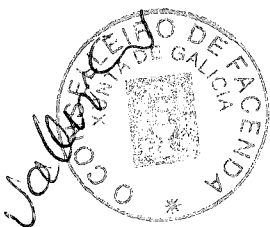




XUNTA DE GALICIA

Artigo 21. *Creación de rexistros e sistemas de información*

Para garantir o cumprimento dos criterios recollidos no artigo 5.1, o IGE e o OES que corresponda deberán ser consultados, con carácter previo, dos rexistros administrativos e sistemas de información susceptibles de explotación estatística, creados polos órganos e entidades do sector público autonómico.





XUNTA DE GALICIA

## CAPÍTULO IV

### Inventario de operacións e actividades estatísticas

#### Artigo 22. *Inventario de operacións e actividades estatísticas*

1. O inventario será o marco de actuación da organización estatística da Comunidade Autónoma e recollerá as operacións e as actividades estatísticas dos programas.
2. Os órganos e entidades do sector público autonómico facilitaranlle ao IGE información sobre a actividade estatística que realizan, co fin de contribuír a un maior coñecemento desta e proceder ao seu inventario.





## XUNTA DE GALICIA

### Artigo 23. *Contido*

1. Nas operacións (OE) e actividades estatísticas (AE) especificaranse:
  - a) Nome
  - b) Organismos responsables
  - c) Metas de información ou outros obxectivos informativos
  - d) Obxectivos concretos
2. Nas operacións figurarán tamén a periodicidade e, se procede, os cuestionarios





## XUNTA DE GALICIA

### Artigo 24. *Altas*

1. No anexo III figuran as operacións en curso ou en cumprimento e as actividades estatísticas do anterior plan, que formarán parte do inventario inicial. As operacións e actividades causarán alta no inventario cando aparezan por primeira vez nun programa. As operacións daranse de alta en implantación, agás as que se poidan introducir en cumprimento e dispoñan da súa metodoloxía.
2. Poderá inventariarse unha operación ou unha actividade cando na normativa de creación dun rexistro administrativo ou sistema de información se contemple a posibilidade de realizar unha estatística e se determine o organismo responsable.





XUNTA DE GALICIA

*Artigo 25. Modificacións*

Con cada programa anual modificaranse os datos do inventario. Para cambiar a periodicidade ou deixar de programar unha operación, o organismo responsable deberá comunicar ao IGE estas circunstancias, xustificándoas. Delas daráselle conta ao CGE.







XUNTA DE GALICIA

### Disposición adicional

O contido e os obxectivos deste plan están conectados co Plan Estratéxico de Galicia 2015-2020 e, dentro deste, enmárcanse no eixe instrumental “Administración moderna, eficiente e de calidade” (eixe 5), na prioridade de actuación “Administración transparente, eficiente e orientada a resultados”, e no obxectivo de “Desenvolver o sistema de información estatística oficial como un dos piares nos que se deben asentar as políticas de transparencia”.





XUNTA DE GALICIA

Disposición transitoria

A organización estatística de Galicia poderá programar operacións e actividades estatísticas que tenten satisfacer as metas sen difusión do PGE 2012-2016.





## XUNTA DE GALICIA

### Disposición derogatoria

Quedan derogadas as disposicións de igual ou inferior rango que se opoñan ao previsto nesta lei e, expresamente, a Lei 8/2011, do 9 de novembro, do Plan galego de estatística 2012-2016, sen prexuízo do que se refire á execución e ao seguimento do Programa anual 2016 e á avaliación do Plan galego de estatística 2012-2016.





XUNTA DE GALICIA

Disposición derradeira primeira

Autorízase ao Consello da Xunta para que dite as disposicións necesarias para desenvolver e executar esta lei.





XUNTA DE GALICIA

Disposición derradeira segunda

Esta lei entrará en vigor o 1 de xaneiro de 2017.



Valeriano Martínez García  
Conselleiro de Facenda



XUNTA DE GALICIA

## ANEXO I

### **Estrutura temática**

*Área 1. Territorio, recursos naturais e medio ambiente*

Sección 1.1 Territorio e recursos naturais

Sección 1.2 Medio ambiente

*Área 2. Sociedade*

Sección 2.1 Poboación e fogares

Sección 2.2 Sanidade

Sección 2.3 Educación e capital humano

Sección 2.4 Traballo

Sección 2.5 Condicións sociais

Sección 2.6 Cultura, deporte e lecer

Sección 2.7 Vivenda

*Área 3. Estrutura produtiva*

Sección 3.1 Sector agrario

Sección 3.2 Pesca e acuicultura

Sección 3.3 Enerxía e industria

Sección 3.4 Construción

Sección 3.5 Servizos de mercado

Sección 3.6 Administración pública e outros servizos non de mercado

Sección 3.7 Mercados e prezos

Sección 3.8 Actividade empresarial

Sección 3.9 Sistema de contas





XUNTA DE GALICIA

Área 4. *Coñecemento e tecnoloxía*

Sección 4.1 Sociedade da información

Sección 4.2 Ciencia e tecnoloxía





# XUNTA DE GALICIA

## ANEXO II Metas de información

### Área 1. *Territorio, recursos naturais e medio ambiente*

#### *Sección 1.1. Territorio e recursos naturais*

- Territorio (antiga 1.1.1)
- Estradas (antiga 1.1.3)
- Caza e pesca continental (antiga 1.1.8)
- Recursos naturais e biodiversidade (antiga 1.1.9)

#### *Sección 1.2. Medio ambiente*

- Climatoloxía (antiga 1.2.1)
- Calidade do aire (antiga 1.2.2)
- Reservas de auga (antiga 1.2.3)
- Calidade e depuración de auga (antiga 1.2.4)
- Residuos urbanos e industriais. Reciclaxe (antiga 1.2.5)
- Hábitos e prácticas ambientais (antiga 1.2.7)

### Área 2. *Sociedade*

#### *Sección 2.1. Poboación e fogares*

- Estática e dinámica da poboación (antiga 2.1.1)
- Estrutura dos fogares (antiga 2.1.2)
- Dinámica dos fogares (antiga 2.1.3)
- Proxeccións demográficas (antiga 2.1.4)

#### *Sección 2.2. Sanidade*

- Asistencia sanitaria (antiga 2.2.1)
- Listas de agarda (antiga 2.2.2)
- Estado xeral de saúde da poboación (antiga 2.2.4)
- Morbilidade (antiga 2.2.5)
- Mortalidade por causas (antiga 2.2.6)
- Consumo de drogas e asistencia ás persoas drogodependentes (antiga 2.2.7)

#### *Sección 2.3. Educación e capital humano*

- Ensino preobligatorio (antiga 2.3.1)
- Ensino obrigatorio (antiga 2.3.2)







## XUNTA DE GALICIA

- Ensino postobrigatorio non universitario (antiga 2.3.3)
- Acceso á universidade. Oferta e demanda de titulacións (antiga 2.3.4)
- Ensino universitario (antiga 2.3.5)
- Tránsito do sistema educativo ao mercado laboral (antiga 2.3.6)
- Outros tipos de formación, coa inclusión da realizada no seo das (antiga 2.3.7)
- Empresas

### *Sección 2.4. Traballo*

- Caracterización do mercado laboral (antiga 2.4.1)
- Accidentes laborais e enfermidades profesionais (antiga 2.4.2)
- Salarios (antiga 2.4.5)
- Outras condicións laborais (antiga 2.4.6)
- Flexibilidade na aplicación das condicións laborais (antiga 2.4.7)
- Concertación laboral (antiga 2.4.8)
- Eleccións sindicais (antiga 2.4.9)
- Infraccións e sancións (antiga 2.4.11)
- Regulación de emprego (antiga 2.4.12)
- Persoas traballadoras estranxeiras (antiga 2.4.13)

### *Sección 2.5. Condicións sociais*

- Ingresos e gastos dos fogares (antiga 2.5.1)
- Benestar (antiga 2.5.2)
- Pensións e outras prestacións (antiga 2.5.3)
- Emprego do tempo (antiga 2.5.4)
- Desprazamentos por razón de traballo e outros tipos de mobilidade (antiga 2.5.5)
- Poboación dependente e segmentos sociais con máis necesidades potenciais (antiga 2.5.6)
- Discapacidade (antiga 2.5.7)
- Violencia de xénero (antiga 2.5.8)
- Conciliación familiar e laboral (antiga 2.5.9)
- Capital social e participación cidadá (antiga 2.5.10)
- Xustiza e seguridade (antiga 2.5.11)

### *Sección 2.6. Cultura e lecer*

- Equipamentos e recursos culturais (antiga 2.6.1)
- Hábitos e prácticas culturais (antiga 2.6.3)
- Hábitos e prácticas deportivas e do lecer (antiga 2.6.4)





## XUNTA DE GALICIA

Prácticas lingüísticas (antiga 2.6.5)

### *Sección 2.7. Vivenda*

Demanda e acceso á vivenda (antiga 2.7.2)

Equipamento e características das vivendas (antiga 2.7.3)

### *Área 3. Estrutura produtiva*

#### *Sección 3.1. Sector agrario*

Superficies agrarias (antiga 3.1.1)

Efectivos gandeiros (antiga 3.1.2)

Maquinaria e outro capital agrario (antiga 3.1.3)

Producións e rendementos vexetais (antiga 3.1.4)

Sacrificio de gando (antiga 3.1.5)

Produción ecolóxica e de calidade (antiga 3.1.8)

Características das explotacións agrarias (antiga 3.1.9)

#### *Sección 3.2. Pesca e acuicultura*

Buques pesqueiros (antiga 3.2.1)

Establecementos de acuicultura (antiga 3.2.2)

Primeira venda de produtos pesqueiros (antiga 3.2.3)

Características das unidades de produción (antiga 3.2.4)

Ocupación no sector da pesca (antiga 3.2.5)

#### *Sección 3.3. Enerxía e industria*

Subsector industrial relacionado co sector primario (antiga 3.3.4)

Outras industrias manufactureiras (antiga 3.3.5)

#### *Sección 3.4. Construción*

Edificación residencial e non residencial (antiga 3.4.1)

#### *Sección 3.5. Servizos de mercado*

Comercio interior (antiga 3.5.1)

Transporte de mercadorías e de pasaxeiros/as (antiga 3.5.2)

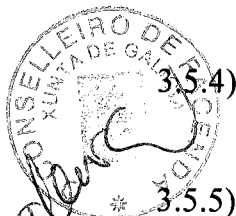
Infraestruturas turística e hostaleira (antiga 3.5.3)

Movemento de viaxeiros/as. Ocupación en establecementos (antiga

3.5.4) regulamentados e non regulamentados

Servizos financeiros, servizos ás empresas e outros de mercado (antiga

3.5.5)





## XUNTA DE GALICIA

### *Sección 3.6. Administración pública e outros servizos non de mercado*

- Institucións sen fins de lucro (antiga 3.6.4)
- Ingresos tributarios e non tributarios (antiga 3.6.5)
- Recursos e gasto na sanidade (antiga 3.6.7)
- Recursos e gastos na I+D+i (antiga 3.6.9)

### *Sección 3.7. Mercados e prezos*

- Intercambios comerciais (antiga 3.7.1)
- Prezos no sector primario (antiga 3.7.2)
- Prezos no sector externo (antiga 3.7.4)
- Nivel xeral de prezos (antiga 3.7.7)
- Competitividade (antiga 3.7.8)

### *Sección 3.8. Actividade empresarial*

- Estrutura e caracterización do sector empresarial (antiga 3.8.1)
- Conxuntura empresarial (antiga 3.8.2)
- Cooperativas, sociedades laborais e outras formas asociativas (antiga 3.8.3)

### *Sección 3.9. Sistema de contas*

- Previsións macroeconómicas
- Contas económicas (antiga 3.9.1)
- Marco input-output (antiga 3.9.2)
- Sectores institucionais (antiga 3.9.3)
- Contas satélites (antiga 3.9.4)

## *Área 4. Coñecemento e tecnoloxía*

### *Sección 4.1. Sociedade da información*

- Sociedade da información nos fogares (antiga 4.1.1)
- Sociedade da información nas empresas (antiga 4.1.2)
- Sociedade da información nas administracións (antiga 4.1.3)
- Sociedade da información no sistema educativo (antiga 4.1.4)
- Sociedade da información no sistema sanitario (antiga 4.1.5)
- Sociedade da información no medio rural (antiga 4.1.6)

### *Sección 4.2. Ciencia e tecnoloxía*

- I+D+i nas empresas (antiga 4.2.1)





## XUNTA DE GALICIA

I+D+i nas administracións (antiga 4.2.2)

I+D+i na universidade (antiga 4.2.3)

Comercio externo de produtos tecnolóxicos (antiga 4.2.4)





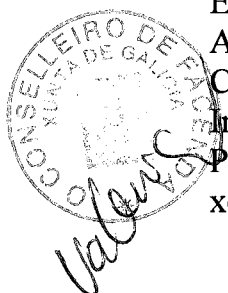
XUNTA DE GALICIA

## ANEXO III

### Operacións e actividades estatísticas consolidadas

#### 1. Operacións estatísticas

Estado do planeamento urbanístico dos concellos  
Indicadores de seguimento das Directrices de ordenación do territorio  
Contaxe nas estradas competencia da Comunidade Autónoma  
Estatística de licenzas de pesca e caza  
Reservas de auga  
Sistema de información sobre calidade microbiolóxica das zonas de baño  
Indicadores demográficos  
Cifras poboacionais de referencia  
Sistema de indicadores de lonxevidade  
Táboas de mortalidade  
Estatística de familias numerosas  
Proxeccións de fogares  
Proxeccións de poboación a curto prazo  
Explotación do Rexistro Galego de Interrupcións Voluntarias do Embarazo  
Sistema de información sobre a lista de espera cirúrxica  
Explotación do Rexistro Galego da Sida  
Explotación do Rexistro Galego de Tuberculose  
Mortalidade por reacción aguda ao consumo de drogas  
Admisións a tratamento por consumo de substancias psicactivas  
Estatística do ensino non universitario en Galicia  
Datos estatísticos do Sistema universitario de Galicia  
Inserción laboral das persoas tituladas de formación profesional  
Estatística de escolas, casas de oficio e obradoiros de emprego  
Datos sobre ocupacións máis contratadas  
Persoal ao servizo da Administración autonómica  
Enquisa de poboación activa de Galicia (EPA)  
Explotación do censo de persoas con discapacidade  
Apertura de centros de traballo  
Centros especiais de emprego  
Infraccións e sancións na orde social  
Procedementos de despedimento colectivo, suspensión de contratos e redución de xornada





## XUNTA DE GALICIA

Desprazamento transnacional de persoas traballadoras  
Sinistralidade laboral  
Empresas de traballo temporal  
Eleccións sindicais  
Enquisa conxuntural a fogares  
Estatística de chamadas ao Centro de Atención ás Emerxencias 112  
Enquisa estrutural a fogares (EEF)  
Indicadores de xénero  
Indicadores de cohesión social  
Estatística de protección de menores  
Estatística sobre persoas beneficiarias da Risga e das axudas de inclusión social  
Explotación do Rexistro Único de Entidades Prestadoras de Servizos Sociais  
Estatística de violencia de xénero  
Superficies agrícolas  
Explotación do Rexistro de Gando Bovino  
Explotación do Rexistro de Ovino e Cabrún  
Estatística de sacrificio de gando en matadoiros  
Sector cunícola  
Explotación do Rexistro Vitícola  
Sistema de indicadores complementarios para o seguimento do Plan de desenvolvemento rural  
Explotación do Rexistro de Buques Pesqueiros da Comunidade Autónoma  
Estatística da primeira venda de produtos pesqueiros frescos  
Enquisa de ocupación na pesca  
Estatística de construción de edificios  
Análise estatística sobre o excursionismo procedente de Asturias, León e Zamora  
Indicadores de actividade e de VEB do sector servizos  
Prezos da terra  
Explotación do Rexistro sobre Prezos Declarados polos Compradores de Leite  
Índices de valor unitario para o comercio exterior e intracomunitario  
Índices de competitividade  
Explotación do directorio de empresas e unidades locais  
Indicadores do sector empresarial  
Explotación do Boletín Oficial do Rexistro Mercantil  
Cooperativas  
Sociedades laborais  
Contas económicas anuais  
Contas económicas trimestrais  
Produto interior bruto municipal  
Marco input-output





## XUNTA DE GALICIA

Matriz de contabilidade social  
Sistema de indicadores da sociedade da información  
Empresas TIC de Galicia  
Estatística sobre a Administración electrónica na Xunta de Galicia  
Estatística da Administración electrónica nos concellos galegos  
Situación das TIC nos centros sanitarios

### *2. Actividades estatísticas*

Banco de series de conxuntura  
Accesibilidade á vivenda  
Indicadores de contexto do Plan estratéxico  
Observatorio da sociedade da información e da modernización de Galicia  
Explotación do movemento natural da poboación  
Explotación dos movementos migratorios  
Explotación das afiliacións á Seguridade Social  
Explotación dos datos do comercio exterior e intracomunitario  
EEF. Novas tecnoloxías  
Explotación do índice de produción industrial  
Nomenclátor e explotación do padrón municipal de habitantes  
Informe das variacións do Índice de prezos de consumo  
EEF. Módulo sobre a poboación dependente  
Estudo sobre salarios  
Seguimento e análise da construción  
Pensións e outras prestacións  
EPA. Estudo sobre a relación coa actividade da poboación xuvenil  
Comercio exterior de produtos de alta tecnoloxía  
Explotación estatística da información tributaria  
Explotación da mostra continua de vidas laborais  
EEF. Coñecemento e uso do galego  
EPA. Estatística de fluxos da poboación activa  
EPA. Estatística de mobilidade laboral e xeográfica  
EEF. Características básicas dos fogares  
A sociedade da información no medio rural  
Información estatística do sistema sanitario galego  
Emprego no sector turístico galego  
Asistencia xurídica gratuíta  
Negociación colectiva  
Informe do paro rexistrado



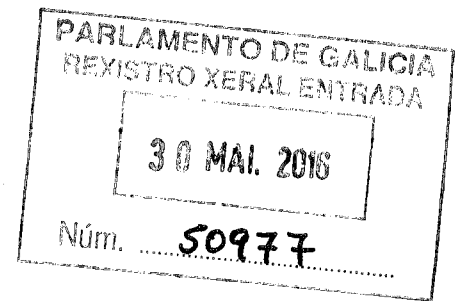


## XUNTA DE GALICIA

Estatística de permisos de marisqueo a pé  
Enquisa trimestral de fabricación de pensos e consumo de materias primas  
Calidade do aire  
Climatoloxía  
Enfermidades de declaración obrigatoria  
Rendementos de cultivos  
Estatística de produción de acuicultura mariña  
Indicadores de innovación  
Estatística de bibliotecas públicas  
Conciliacións individuais e colectivas  
Establecementos de acuicultura mariña







**De:** Comisión Mixta para la Unión Europea [<mailto:cmue@congreso.es>]

**Enviado el:** lunes, 30 de mayo de 2016 12:15

**Asunto:** Remisión a efectos del artículo 6.1 de la Ley 8/1994 [COM(2016) 285] (1)

**Asunto:** Propuesta de REGLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO sobre los servicios de paquetería transfronterizos (Texto pertinente a efectos del EEE) [COM(2016) 285 final] [2016/0149 (COD)] {SWD(2016) 166 final} {SWD(2016) 167 final}

En aplicación del artículo 6.1 de la Ley 8/1994, de 19 de mayo, la Secretaría de la Comisión Mixta para la Unión Europea remite a su Parlamento, por medio del presente correo electrónico, la iniciativa legislativa de la Unión Europea que se acompaña, a efectos de su conocimiento y para que, en su caso, remita a las Cortes Generales un dictamen motivado que exponga las razones por las que considera que la referida iniciativa de la Unión Europea no se ajusta al principio de subsidiariedad.

La Secretaría de la Comisión Mixta para la Unión Europea recuerda que, de conformidad con el Real Decreto 184/2016, de 3 de mayo, el Congreso de los Diputados y el Senado se encuentran disueltos desde el 3 de mayo de 2016. Por tanto, los documentos que su Parlamento remita a esta Secretaría serán trasladados a la Comisión Mixta que se constituirá en las Cortes Generales que resulten elegidas el día 26 de junio de 2016.

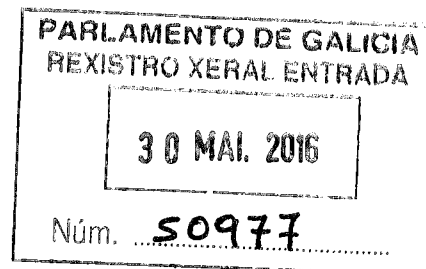
Con el fin de agilizar la transmisión de los documentos en relación con este procedimiento de control del principio de subsidiariedad, le informamos de que se ha habilitado el siguiente correo electrónico de la Comisión Mixta para la Unión Europea: [cmue@congreso.es](mailto:cmue@congreso.es)

SECRETARÍA DE LA COMISIÓN MIXTA PARA LA UNIÓN EUROPEA

**PD:** En un mensaje sucesivo les remitiremos el documento de evaluación de impacto, SWD(2016) 166 final, que consta de cuatro partes y se realiza solo en inglés



COMISIÓN  
EUROPEA



Bruselas, 25.5.2016  
COM(2016) 285 final

2016/0149 (COD)

Propuesta de

**REGLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO**

**sobre los servicios de paquetería transfronterizos**

(Texto pertinente a efectos del EEE)

{SWD(2016) 166 final}

{SWD(2016) 167 final}

información a los consumidores mediante la creación de marcas de confianza europeas para las compras en línea<sup>9</sup>. No obstante, hacen falta medidas complementarias en los ámbitos de la transparencia de precios y la supervisión normativa reforzada teniendo en cuenta que los precios de algunos servicios transfronterizos siguen siendo elevados y no todas las autoridades nacionales de reglamentación disponen de capacidad para recoger los datos necesarios a fin de seguir la evolución de la situación de los mercados del sector de la paquetería<sup>10</sup> debido a las diferencias en sus competencias y en la definición de los servicios de paquetería. Cuando se estableció el actual marco normativo europeo de los servicios postales, es decir, la Directiva 97/67/CE, su objetivo eran principalmente las cartas, y la mayoría de los servicios de paquetería quedaban fuera del ámbito del servicio universal<sup>11</sup>, mientras que actualmente las cartas representan menos de la mitad de los ingresos del sector postal europeo<sup>12</sup>.

Los consumidores y las pequeñas empresas informan de que los problemas con el envío de paquetes, en particular unos precios elevados, les impiden vender o comprar más en otros Estados miembros<sup>13</sup>. La investigación demuestra que los precios públicos transfronterizos cobrados por los proveedores del servicio universal suelen ser de tres a cinco veces más altos que los del servicio equivalente en el mercado nacional<sup>14</sup>, y que estas diferencias no pueden explicarse en términos de mano de obra u otros costes en el país de destino. A veces, los precios de Estados miembros de origen aparentemente similares para distancias comparables varían significativamente sin que haya unos factores de costes obvios que lo expliquen.

Hay varias razones que explican la existencia de precios elevados para la paquetería transfronteriza. En primer lugar, el mercado del envío transfronterizo de paquetes se caracteriza por unos obstáculos de acceso al mercado relativamente importantes (por ejemplo, unos costes irrecuperables). Estos podrían limitar geográficamente una entrada competitiva de amplio alcance, puesto que los operadores incurren en unos costes fijos elevados a la hora de desarrollar grandes redes de envío (y servicios regulares o permanentes). En caso de haber competencia, esta se centra en los grandes expedidores, como los grandes minoristas de comercio electrónico, que pueden negociar el precio con los operadores de servicios de envío sobre la base de descuentos individuales. Los pequeños minoristas y los consumidores individuales (que no suelen enviar volúmenes suficientes para poder optar a descuentos negociados individualmente<sup>15</sup>) pagan unos precios públicos considerablemente superiores<sup>16</sup>

<sup>9</sup> Véanse <http://www.emota.eu/#!/publications/c1351> y <http://www.ecommerce-europe.eu/trustmark>  
<sup>10</sup> BEREC-ERGP, *Price Transparency and regulatory oversight of cross-border parcels delivery, taking into account possible regulatory insights from the electronic communications sector*, de 2015.

<sup>11</sup> Tradicionalmente, los servicios de paquetería tampoco estaban delimitados a un sector determinado, como en el caso de los servicios de distribución de cartas.

<sup>12</sup> En 2007, el correo postal aún representaba más de la mitad (un 52 %) de los ingresos del sector postal europeo. En 2011, el sector de paquetes y cartas urgentes representaba más de la mitad (un 52 %).  
<sup>13</sup> WIK, *Evolución general del sector postal (Main developments in the postal sector)*, (2013).

<sup>14</sup> Comisión Europea, *Encuesta de consumidores para identificar los principales obstáculos transfronterizos del mercado único digital y dónde tienen mayor repercusión (Identifying the main cross border obstacles of the Digital Single Market and where they matter most)*, 2015. El Eurobarómetro especial 398, de octubre de 2013, concluyó que casi un 40 % de los consumidores indica que los problemas con el envío les disuaden de comprar en Internet.

<sup>15</sup> University St Louis (2015), *Econometric study on cross-border prices*.

<sup>16</sup> Más de la mitad de los minoristas, en su mayoría pymes, que respondieron a la consulta pública sobre el envío transfronterizo de paquetes que llevó a cabo la Comisión en 2015 señalaron que no se habían beneficiado de descuentos.

Un estudio realizado por la Universidad de St Louis constató que los precios públicos transfronterizos impuestos por los proveedores del servicio universal suelen ser de tres a cinco veces más altos que los del mercado nacional equivalente. Aunque a veces, si se cumplen las condiciones pertinentes, estos

para los servicios de paquetería transfronterizos y disponen de un número de operadores más reducido, especialmente en zonas remotas<sup>17</sup> donde incluso se puede dar el caso de que únicamente el proveedor del servicio universal facilite envíos sin recargo<sup>18</sup>.

En segundo lugar, una supervisión reglamentaria ineficaz, incoherente o inexistente obstaculiza el mercado único. Las divergencias en los marcos jurídicos nacionales, así como las diferencias en la aplicación de la Directiva 97/67/CE, en los Estados miembros han dado como resultado muchas autoridades nacionales de reglamentación con un mandato limitado para supervisar el mercado transfronterizo de envío de paquetes. Por tanto, carecen de la información necesaria para detectar posibles fallos del mercado o posibles problemas reglamentarios. La fragmentación en el panorama regulador de los servicios postales también genera complejidad para los proveedores de servicios de paquetería transfronterizos.

En tercer lugar, existe una permanente falta de información sobre el mercado de la paquetería, incluidos los servicios de envío, los proveedores y los precios disponibles. Muchas empresas y muchos particulares solo tienen conocimiento de unos pocos de los operadores que podrían utilizar y a menudo utilizan por defecto el proveedor del servicio universal. Esto hace que para los nuevos operadores sea más difícil conseguir cuota de mercado y reduce la presión competitiva sobre los operadores existentes, lo que resulta en menos incentivos para mejorar la calidad de los servicios y en unos precios más altos. A fin de hacer frente a la falta de información, la Comisión emplea los fondos del programa COSME<sup>19</sup> para apoyar el desarrollo de una plataforma de información sobre los servicios de envío. Esto ayudará a los minoristas del comercio electrónico a estar mejor informados sobre las posibles alternativas de envío y a elegir con mayor conocimiento de causa. También se prevé que la plataforma desarrolle a medio plazo un procedimiento que permita a los pequeños expedidores consolidar sus envíos, lo que les daría derecho a optar a precios más bajos. El sitio web específico de la Comisión que deberá crearse en virtud de las disposiciones del presente Reglamento incluirá un enlace específico a esta plataforma.

Por último, algunos minoristas del comercio electrónico cobran a sus clientes más de lo que ellos pagan por el envío<sup>20</sup>. Los recargos son mayores si los envíos van a otros países o a las regiones remotas o periféricas dentro de un país, por ejemplo las islas. Mientras que algunos operadores de servicios de envío aplican precios más elevados para la expedición a las zonas más remotas, no todos lo hacen: la mayoría de los proveedores de servicio universal disponen de una tarifa única en todo el territorio nacional<sup>21</sup>.

---

precios públicos pueden estar sujetos a descuentos, siguen siendo comparativamente más elevados que los precios de las tarifas negociadas de manera individual.

<sup>17</sup> El estudio de FTI, de 2011, sobre los servicios de paquetería transfronterizos intracomunitarios (*Intra-Community cross-border parcel delivery*) concluyó que el mercado de los servicios de paquetería constaba de dos niveles, sobre todo en zonas de baja densidad de población, con pequeños expedidores que utilizan los servicios de envío con poca frecuencia, que no suelen tener otra alternativa que utilizar los servicios de los operadores postales nacionales y pagar precios más altos; en cambio, consideró competitivo el mercado de los grandes expedidores.

<sup>18</sup> Por ejemplo, DHL cobra 20,00 EUR (o 0,30 EUR/kg si resulta más elevado) para entregas o recogidas en zonas remotas en Finlandia. UPS cobra un 30 % más para los envíos de Ámsterdam a Den Burg (isla de Texel) que entre Rotterdam y Ámsterdam. La mayoría de los proveedores del servicio universal cobra una tarifa uniforme, es decir, el mismo precio en todo el territorio nacional.

<sup>19</sup> <http://ec.europa.eu/growth/smes/cosme/>

<sup>20</sup> Véanse, por ejemplo, los principios expuestos en *Copenhagen Economics* (2016) sobre los precios de envío en el comercio electrónico.

<sup>21</sup> Entre las excepciones cabe citar La Poste (Francia), que tiene una tarifa para los servicios «Outre MER» y Correos (España) que tiene las mismas tarifas para la Península y Baleares y otras distintas para las Islas Canarias, Ceuta, Melilla y Andorra.

## 1.2. Objetivos

El objetivo general del presente Reglamento es abordar cuestiones específicas relacionadas con los servicios de paquetería transfronterizos; es, por tanto, complementario con respecto a las actividades industriales de reglamentación y normalización mencionadas anteriormente. También se basa en las normas sobre servicios transfronterizos de paquetería previstas en la Directiva 97/67/CE<sup>22</sup>, modificada por la Directiva 2002/39/CE<sup>23</sup> y la Directiva 2008/6/CE<sup>24</sup> (en lo sucesivo, «la Directiva 97/67/CE»), y las complementa.

Los objetivos específicos de esta propuesta son los siguientes:

- 1) hacer que los mercados funcionen de manera más eficaz, a) aumentando la eficacia y la coherencia de la supervisión reglamentaria de los mercados de paquetería, y b) fomentando la competencia; e
- 2) incrementar la transparencia de los precios para a) reducir las diferencias de precio injustificadas y b) reducir las tarifas abonadas por los particulares y las pequeñas empresas, especialmente en zonas remotas.

Estos objetivos específicos apoyan los objetivos más amplios del mercado único digital de hacer que aumente el comercio electrónico transfronterizo y la inclusión digital.

## 1.3. Contexto político

Mejorar el acceso en línea a los bienes y servicios digitales es uno de los tres pilares de la Estrategia para el Mercado Único Digital, una de las diez prioridades de la Comisión Juncker. En la Estrategia para el Mercado Único Digital, la Comisión se comprometió a poner en marcha medidas para mejorar la transparencia de los precios y la supervisión reglamentaria de la distribución transfronteriza de paquetes en el primer semestre de 2016.

En su reunión de los días 25 y 26 de junio de 2015, el Consejo Europeo apoyó la Estrategia para el Mercado Único Digital y confirmó que debería utilizarse para promover un crecimiento inclusivo en todas las regiones de la UE.

Los ministros de telecomunicaciones debatieron sobre la Estrategia para el Mercado Único Digital en una reunión del Consejo de Transporte, Telecomunicaciones y Energía de los días 11 y 12 de junio de 2015; acogieron con satisfacción sus objetivos y reiteraron la importancia de una economía digitalizada para impulsar el empleo y el crecimiento y fomentar la competitividad de la UE. Se subrayó la necesidad de que los precios de la paquetería sean más transparente en toda la UE.

En su informe «Hacia un Acta del Mercado Único Digital»<sup>25</sup>, el Parlamento Europeo puso de relieve que unos servicios de paquetería accesibles, asequibles, eficaces y de alta calidad son un requisito previo esencial para que prospere el comercio electrónico transfronterizo. También apoyó medidas para mejorar la transparencia de los precios y la supervisión

<sup>22</sup> Directiva 97/67/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de diciembre de 1997, relativa a las normas comunes para el desarrollo del mercado interior de los servicios postales de la Comunidad y la mejora de la calidad del servicio (DO L 015 de 21.1.1998, p. 14).

<sup>23</sup> Directiva 2002/39/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 10 de junio de 2002, por la que se modifica la Directiva 97/67/CE con el fin de proseguir la apertura a la competencia de los servicios postales de la Comunidad (DO L 176 de 5.7.2002, p. 21).

<sup>24</sup> Directiva 2008/6/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 20 de febrero de 2008, por la que se modifica la Directiva 97/67/CE en relación con la plena realización del mercado interior de servicios postales comunitarios (DO L 52 de 27.2.2008, p. 3).

<sup>25</sup> 2015/2147 (INI).

reglamentaria dirigida al buen funcionamiento de los mercados transfronterizos de envío de paquetes.

## 2. RESULTADOS DE LAS CONSULTAS CON LAS PARTES INTERESADAS Y DE LAS EVALUACIONES DE IMPACTO

### 2.1. Posición de las partes interesadas

La Comisión llevó a cabo una consulta pública sobre los servicios de paquetería transfronterizos entre mayo y agosto de 2015 y recibió un total de 361 respuestas. Los principales problemas de envío que comunicaron los consumidores fueron la incertidumbre o la imposibilidad de elegir la fecha y la hora de la entrega, y a continuación, los precios. Más de dos tercios de los consumidores que habían considerado la posibilidad de realizar una compra online, acabaron abandonando la idea debido a problemas relacionados con los elevados precios de envío. Las pequeñas empresas son especialmente susceptibles de encontrar insatisfactorios los precios de los servicios de envío. Los operadores postales nacionales consideraban que la interoperabilidad de los sistemas era la principal característica que podría mejorar los servicios de envío, mientras que muchos otros operadores de servicios de envío indican que es la intensificación de la competencia lo que dará lugar a que haya avances<sup>26</sup>. Las respuestas a la consulta estaban en consonancia con una serie de resultados de la encuesta<sup>27</sup>.

En un taller organizado para conmemorar los dieciocho meses desde la publicación de la Hoja de ruta sobre la paquetería de 2013, los minoristas del mercado del comercio electrónico explicaron que, si bien consideraban que los servicios de paquetería ofrecidos habían mejorado, quedaba todavía mucho por hacer. Las elevadas tarifas de los envíos y las devoluciones transfronterizas constituyen preocupaciones específicas, junto con una escasa interoperabilidad y la poca facilidad para utilizar diferentes operadores de servicios de envío o para cambiar de operador. En la reunión de junio de 2015 del Comité de la Directiva Postal se notificaron los diferentes enfoques adoptados por las autoridades nacionales de reglamentación respecto del mercado de los servicios de paquetería y en anteriores reuniones del Comité de la Directiva Postal también se debatió el mercado transfronterizo de paquetería a raíz de la adopción del Libro Verde de 2012.

### 2.2. Asesoramiento

*FTI Consulting*<sup>28</sup> demostró que los proveedores del servicio universal tienen un peso significativo en el mercado transfronterizo de paquetería por lo que se refiere a los pequeños expedidores y a los expedidores que realizan operaciones con poca frecuencia. *Copenhagen Economics*<sup>29</sup> estableció que los precios de la paquetería transfronteriza suelen ser de tres a cinco veces más altos que sus equivalentes nacionales. La Universidad de St Louis concluyó que los precios de la paquetería transfronteriza (pagados por los particulares y las pequeñas empresas) publicados por los proveedores del servicio universal eran casi el quintuple de sus equivalentes nacionales y que los costes de mano de obra u otros costes en el país de destino no parecían tener ninguna influencia estadística en la diferencia de precios transfronterizos<sup>30</sup>.

<sup>26</sup> Podrá encontrar más información sobre la consulta en la siguiente dirección:

[http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item\\_id=8169](http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item_id=8169)

<sup>27</sup> Véase, por ejemplo, la encuesta Flash Eurobarómetro nº 413 y el estudio de consumo sobre el mercado único digital.

<sup>28</sup> *FTI Consulting* (2011).

<sup>29</sup> *Copenhagen Economics* (2013): *E-commerce and delivery*.

<sup>30</sup> Universidad de St Louis (2015).

El Grupo de Entidades Reguladoras Europeas de los Servicios Postales (ERPG, en sus siglas en inglés) ha examinado una serie de cuestiones relacionadas con la paquetería transfronteriza, incluidos los regímenes jurídicos<sup>31</sup>, la naturaleza del mercado y el funcionamiento de la competencia<sup>32</sup> y el análisis del mercado<sup>33</sup>. En 2015 se creó un grupo de trabajo conjunto con el Organismo de Reguladores Europeos de Comunicaciones Electrónicas (ORECE) para analizar si las ideas reguladoras del sector de las comunicaciones electrónicas pueden trasladarse al sector de la paquetería<sup>34</sup>. Un estudio realizado por la Universidad de Amberes señala la falta de datos sobre el mercado de paquetería de la UE<sup>35</sup>.

### 2.3. Evaluación del impacto de la propuesta de Reglamento

En consonancia con su política de mejora de la legislación, los servicios de la Comisión llevaron a cabo una evaluación de impacto de las distintas opciones de actuación.

Se examinaron cinco grupos alternativos de opciones de actuación. Se rechazaron las medidas adicionales que podrían conducir a la consolidación del volumen de envíos de los pequeños minoristas porque se espera que la plataforma informativa apoyada por el programa COSME desarrolle dicha capacidad para estos operadores. La regulación de los precios se rechazó como opción puesto que supondría un riesgo de distorsión de la competencia en un entorno de mercado complejo, en particular debido a la falta de conocimiento de la normativa y del mercado del sector. Además, existen diferencias significativas entre los sectores de las telecomunicaciones y de la paquetería; por ejemplo en la estructura de los costes, como confirmó el Informe conjunto ERGP/ORECE. También se rechazó mantener el supuesto de base ya que, hasta la fecha, este no se ha traducido en mejoras en cuanto a la asequibilidad o la supervisión reglamentaria de los servicios de paquetería transfronterizos.

Se retuvieron dos grupos de opciones, que se centran en la transparencia de los precios y la supervisión reglamentaria. Se rechazó incrementar la transparencia de los precios que los operadores postales negocian individualmente con los grandes minoristas del comercio electrónico<sup>36</sup> porque los grandes expedidores pueden beneficiarse de descuentos y de tarifas negociadas. También se descartó la obligación para los minoristas del comercio electrónico de publicar los precios que pagan a los operadores de los servicios de paquetería. Se rechazó exigir a todos los operadores que notifiquen por adelantado a las autoridades nacionales de reglamentación todos los cambios de precios debido a las cargas administrativas y el posible efecto disuasorio para la inversión y la innovación.

La evaluación de impacto recomendaba un paquete de medidas para mejorar la transparencia de las tarifas de los proveedores del servicio universal y reforzar la supervisión reglamentaria de todos los proveedores de servicios de paquetería, complementando los trabajos de mayor alcance dirigidos a mejorar la calidad y la accesibilidad de los servicios de paquetería transfronterizos<sup>37</sup>.

Las opciones preferidas no tendrían repercusiones sociales negativas, ni directa ni indirectamente. Indirectamente, el incremento del comercio electrónico debido a una mejora

---

<sup>31</sup> ERGP (15) 28.

<sup>32</sup> ERGP (14) 26.

<sup>33</sup> ERGP (13) 37.

<sup>34</sup> ERGP PL (15) 32.

<sup>35</sup> Universidad de Amberes (2015): *Cross-border parcel logistics*.

<sup>36</sup> Esta solución también fue rechazada porque requeriría la publicación de información comercialmente sensible que privaría al proceso competitivo de su eficacia.

<sup>37</sup> Los documentos relativos a la evaluación de impacto están disponibles en la siguiente dirección: [http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/ia\\_carried\\_out/cia\\_2016\\_en.htm](http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/ia_carried_out/cia_2016_en.htm)

de la asequibilidad de los precios de paquetería transfronteriza repercutiría positivamente en el crecimiento y el empleo, así como en el bienestar de los consumidores, especialmente por lo que se refiere a los usuarios vulnerables en las zonas periféricas.

No se espera ningún impacto medioambiental directo. Indirectamente, una mayor eficiencia del mercado debido a una mayor transparencia de los precios puede compensar posibles efectos negativos en el medio ambiente (por ejemplo, más emisiones de vehículos) con efectos positivos (por ejemplo, puesta en común de mercancías). No se prevén efectos negativos en los derechos fundamentales.

### **3. ASPECTOS JURÍDICOS DE LA PROPUESTA**

#### **3.1. Base jurídica**

La propuesta se basa en el artículo 114 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, puesto que se refiere al mercado interior de los servicios de paquetería y a su funcionamiento.

#### **3.2. Subsidiariedad**

El actual marco reglamentario (Directiva 97/67/CE) no se ha aplicado de forma que facilite el suministro de unos servicios de paquetería transfronterizos asequibles en el territorio de la Unión Europea más allá del servicio postal universal<sup>38</sup>. Los envíos transfronterizos, por su propia naturaleza, implican a servicios de envío en más de un Estado miembro y, por tanto, las autoridades nacionales de reglamentación no pueden supervisarlos si actúan de forma independiente unas de otras y no disponen de información sobre los costes de envío en otros Estados miembros, como por ejemplo, las tasas terminales que el operador en el Estado miembro de destino carga al operador en el Estado miembro de origen. A fin de abordar las causas subyacentes del problema, es necesario introducir medidas a escala de la Unión. Las autoridades nacionales de reglamentación serán responsables de valorar si los servicios transfronterizos son asequibles, teniendo en cuenta las condiciones de mercado en el Estado miembro de que se trate.

Por otra parte, las divergencias en las normas nacionales que regulan la supervisión reglamentaria de los operadores de paquetería como tales no son incompatibles con la Directiva 97/67/CE, pero generan inseguridad jurídica y obstáculos al mercado único en los servicios postales. Se necesitan medidas a escala de la Unión con objeto de establecer los requisitos mínimos para la supervisión reglamentaria de todos los operadores postales en todo el territorio de la Unión y evitar la fragmentación normativa<sup>39</sup>. Se respeta el principio de subsidiariedad, puesto que la intervención de la Unión es necesaria para suprimir determinados obstáculos al mercado interior.

#### **3.3. Proporcionalidad**

La acción de la Unión propuesta por el presente Reglamento se limita a lo necesario para alcanzar los objetivos definidos. La autorregulación por parte de los operadores de servicios de paquetería no ha dado lugar a cambios en la supervisión reglamentaria o la transparencia de las tarifas, ni a mejoras tangibles en lo relativo a la asequibilidad de los servicios de paquetería transfronterizos para pequeños expedidores.

<sup>38</sup> Incluso en el caso de los servicios de paquetería transfronterizos que forman parte del servicio universal se ha expresado la preocupación de que estos servicios no sean asequibles en el sentido del artículo 12 de la Directiva sobre los servicios postales.

<sup>39</sup> Por ejemplo, el hecho de que las autoridades nacionales de reglamentación adopten enfoques distintos impone mayores cargas a los proveedores de servicios de paquetería que deben acogerse a solicitudes de datos significativamente diferentes en cada Estado miembro en el que operen.



Las medidas que permitan mejorar la transparencia de las tarifas son proporcionadas, puesto que son limitadas y están dirigidas principalmente a segmentos del mercado en los que está probado que existe una posibilidad de elección limitada, que, junto con las características estructurales de los mercados transfronterizos del sector de la paquetería (por ejemplo, unos costes irrecuperables elevados o las economías de escala), resultan en unos precios elevados de los servicios de envío transfronterizos para expedidores de volúmenes reducidos. Los precios individuales negociados comercialmente que utilizan principalmente los grandes minoristas del comercio electrónico (y ofrecidos asimismo por operadores distintos de los proveedores del servicio universal) quedan fuera del ámbito de aplicación de la medida de transparencia de los precios, aunque los controles *ex-post* en materia de competencia seguirán abarcando a todos los operadores y todos los segmentos del mercado. Los paquetes que entran en el ámbito de aplicación de la obligación de servicio universal, que exige que los precios sean asequibles, acordes a los costes, transparentes y no discriminatorios, difieren entre Estados miembros, de forma que estos servicios no son directamente comparables en toda la Unión y la aplicación de la Directiva 97/67/CE no daría el resultado deseado.

Las pequeñas empresas y las microempresas (operadores de servicios de envío con menos de cincuenta empleados) que están establecidas en un solo Estado miembro también quedarán exentas a fin de reducir al mínimo las cargas administrativas de las empresas de menor tamaño que no realizan actividades transfronterizas. Para aquellos que estén dentro del ámbito de aplicación de la medida, el presente Reglamento permitirá mejorar la seguridad sobre las obligaciones jurídicas y evitará la fragmentación en toda la Unión.

### **3.4. Elección del instrumento**

La Comisión propone un Reglamento, que garantiza la supresión de los obstáculos al mercado único y complementa el actual marco regulador de los servicios postales. Esto incluye, en particular, obligaciones específicas y directamente aplicables para las autoridades nacionales de reglamentación y para los proveedores de servicios de paquetería; asimismo, incluye un mecanismo a escala europea para lograr la transparencia y evaluar la asequibilidad de las tarifas de los servicios de paquetería transfronterizos. Además, un Reglamento permite una actuación rápida y minimiza las cargas administrativas relacionadas con su transposición para los Estados miembros, a la vez que evita toda fragmentación de la reglamentación que pudiera derivarse de otros instrumentos jurídicos (por ejemplo, una Directiva).

### **3.5. Estructura de la propuesta y principales derechos y obligaciones**

#### **Objeto, ámbito de aplicación y definiciones (artículos 1 y 2)**

Los artículos 1 y 2 contienen las disposiciones generales sobre el objeto y el ámbito de aplicación, incluidas las definiciones pertinentes. Las definiciones complementan las incluidas en el artículo 2 de la Directiva 97/67/CE en lo que se refiere a los paquetes; son plenamente coherentes con las establecidas en la Directiva. Tal como se establece en las disposiciones pertinentes adoptadas por la Unión Postal Universal, el término «tarifas terminales» se utiliza de modo que abarque tanto los gastos terminales (aplicables a las cartas<sup>40</sup>) como la cuota-parte territorial de llegada (aplicable a los paquetes<sup>41</sup>). En consonancia con la práctica pertinente de los proveedores de servicios de paquetería y los Estados miembros, se considera que entran en el ámbito de aplicación del presente Reglamento los paquetes con un peso máximo de 31,5 kg. Por lo tanto, el presente Reglamento no será aplicable al sector logístico; tampoco será de aplicación al sector del transporte por sí solo, es decir, cuando este no se

<sup>40</sup> Artículo 29 del Convenio de la UPU.

<sup>41</sup> Artículos 35 y 36 del Convenio de la UPU.

realiza conjuntamente con la recogida, la clasificación y la distribución<sup>42</sup>. Plenamente acorde con las disposiciones correspondientes de la Directiva 97/67/CE y, en particular, el artículo 2, apartados 1 y 1 *bis*<sup>43</sup>, tampoco se exige que todas las actividades en virtud de artículo 2, apartado 2, letras a) y b), se realicen de forma acumulativa.

### **Suministro de información (artículo 3)**

Esta disposición aclara que el suministro de información a las autoridades nacionales de reglamentación se aplica a todos los proveedores de servicios de paquetería que tengan más de cincuenta empleados, así como a aquellos que están establecidos en más de un Estado miembro. Obliga a las autoridades nacionales de reglamentación a supervisar el mercado y reunir un conjunto limitado de datos estadísticos. Solo se incluiría a los grandes operadores, además de los establecidos en más de un Estado miembro y que, por tanto, suministran servicios transfronterizos, a fin de garantizar que las autoridades nacionales de reglamentación dispongan de los datos fundamentales sobre el conjunto de paquetes que se utilizan para el comercio electrónico. La disposición obliga a todos los proveedores de servicios de paquetería con más de cincuenta empleados a presentar cada año un conjunto limitado de información. El objetivo es unificar y clarificar las competencias reguladoras, actualmente fragmentadas y apoyar las mejores prácticas existentes. Por otra parte, estas obligaciones más coherentes sirven también a los intereses de los proveedores de servicios de paquetería a escala paneuropea, que, en la actualidad, están sujetos a solicitudes de información divergentes de los distintos Estados miembros. Aunque los requisitos de información básicos se definen en el artículo 3, el formulario, como tal, se adoptará mediante un acto de ejecución. A este respecto, el ERGP debe proporcionar asesoramiento, mientras que la elaboración del formulario correspondería a la Comisión.

### **Transparencia de las tarifas y las tasas terminales (artículo 4 y anexo)**

El artículo 4, apartado 1, contiene la obligación, dirigida únicamente a los proveedores del servicio universal, de presentar cada año (el 31 de enero a más tardar) a las autoridades nacionales de reglamentación la lista pública de tarifas aplicables el 1 de enero de cada año civil, respecto de un conjunto específico de servicios que figura en el anexo. Los quince servicios de envío postal prestados por los proveedores del servicio universal que figuran en el anexo son los más pertinentes y los más utilizados para clientes particulares y pequeñas empresas. Otros proveedores de servicios de paquetería no entran en el ámbito de aplicación de esta disposición específica, habida cuenta, además, de que, en principio, se centran en diferentes segmentos de mercado (es decir, los servicios entre empresas y los grandes minoristas del comercio electrónico). Aunque es probable que no todos los proveedores del servicio universal faciliten todos los servicios de envío contenidos en las letras a) a o) del anexo, la lista contiene los envíos no urgentes más pertinentes utilizados en el comercio electrónico nacional y transfronterizo y que, en principio, son accesibles a todos los ciudadanos de la Unión, independientemente de dónde se encuentren. Esta disposición relativa a la información de las tarifas regulares a las autoridades nacionales de reglamentación proporciona un indiscutible conjunto de datos para a) su publicación en un sitio web específico gestionado por la Comisión, y b) la evaluación de la asequibilidad con arreglo al artículo 5.

<sup>42</sup> Véase el considerando 17 de la Directiva 2008/6/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 20 de febrero de 2008, por la que se modifica la Directiva 97/67/CE, DO L 52 de 27.2.2009, p. 5.

<sup>43</sup> Véanse las conclusiones del Abogado General Jääskinen en el asunto C-148/10 DHL International NV, anteriormente Express Line NV, EU:C:2011:351, apartado 59.

Esta obligación está limitada a la lista de tarifas públicas y, por consiguiente, no incluye tarifas de descuento ni tarifas negociadas individualmente (que están sujetas a consideraciones comerciales). La Comisión publicará las tarifas, a más tardar, el 30 de abril de cada año civil en una sección específica en el sitio web de la Comisión en el servidor Europa. Este sitio web no es de carácter comercial y no tiene por objetivo principal incluir datos procedentes de otros proveedores, incluidos los proveedores de servicios de envío urgente. No obstante, los proveedores de servicios de paquetería distintos de los proveedores del servicio universal también podrán incluir voluntariamente en la página web las tarifas de sus servicios de envío, siempre que estos servicios de envío sean comparables y la entrega de los paquetes deba realizarse en el hogar o las instalaciones del destinatario y siempre que se cumplan los demás criterios aplicables (véase también el considerando 14).

Además, de conformidad con el artículo 4, apartados 3 y 4, los proveedores del servicio universal deben presentar anualmente a las autoridades nacionales de regulación, y, en su caso, a la Comisión, sus tasas terminales (es decir, los pagos del proveedor del servicio universal de origen al proveedor del servicio universal de destino por los costes de transporte, selección y distribución transfronteriza de los envíos en el Estado miembro de destino). Puesto que estos datos son de carácter sensible desde el punto de vista comercial, no se publicarán y solo constituirán la base para las tarifas generales. Sin embargo, es esencial que las autoridades nacionales de reglamentación y la Comisión conozcan las tasas terminales y tengan acceso a las mismas, puesto que estas facilitan la información necesaria para la evaluación de la asequibilidad con arreglo al artículo 5. La notificación de las tarifas y de las tasas terminales supone una carga administrativa muy limitada para los proveedores del servicio universal.

#### **Evaluación de la asequibilidad de las tarifas (artículo 5)**

Mediante el artículo 5, apartado 1, se quiere obligar a las autoridades nacionales de reglamentación a evaluar la asequibilidad de las tarifas de los proveedores del servicio universal obtenidas en virtud del artículo 4, apartado 1, sobre la base de elementos objetivos. Los datos más comunes e importantes para esta evaluación están enumerados en una lista no exhaustiva en las letras a) a c). Estos incluyen criterios comunes como las tarifas nacionales de los proveedores del servicio universal, o la procedencia y el destino o el nivel de las tasas terminales. Podrán ser completados con otros criterios de especial pertinencia para explicar las tarifas en cuestión, como unos costes de transporte o despacho específicos, o volúmenes bilaterales entre proveedores de servicios de envío. Si las autoridades nacionales de reglamentación llegan a la conclusión de que las tarifas de paquetería transfronteriza no son asequibles, pedirán más información o una justificación al proveedor de servicios de paquetería de que se trate. Los plazos establecidos son operativos y están destinados a evitar retrasos en el suministro de la información o de una justificación (apartados 1, 3 y 4). De conformidad con el artículo 5, apartado 4, la evaluación junto con la justificación, en caso de ser aplicable, deberán comunicarse no solo a la Comisión, sino también a las demás autoridades nacionales de reglamentación. Por otra parte, la evaluación también deberá comunicarse a las autoridades competentes encargadas de la aplicación del Derecho de la competencia, que también están sujetas a una obligación de confidencialidad. Esta mayor transparencia debería crear una presión significativa para modificar las tarifas que sean mucho más elevadas y que se puedan considerar como inasequibles o incluso prohibitivas. A escala de la Unión, la transparencia quedará garantizada mediante las disposiciones del artículo 5, apartado 4, que prevé la publicación por la Comisión, en la misma página web específica, de una versión no confidencial de las evaluaciones y las justificaciones, facilitada a la Comisión por las autoridades nacionales de reglamentación. Esta publicación permitiría a todas las partes interesadas, incluidas las autoridades encargadas de la aplicación de la legislación en

materia de protección de los consumidores, mantenerse regularmente informadas sobre esta cuestión.

Los principios reguladores de la asequibilidad, la orientación en función de los costes, la transparencia y la no discriminación que establece el artículo 12 de la Directiva 97/67/CE solo se aplican a los paquetes (y las cartas) que entran en el ámbito de aplicación de la obligación de servicio universal. Las autoridades nacionales de reglamentación deben velar por que las tarifas de los servicios universales se ajusten a estos principios. No obstante, las autoridades nacionales de reglamentación se centran más en los mercados nacionales que en los transfronterizos, también en lo relativo a garantizar la asequibilidad de los servicios incluidos en el servicio universal. Por tanto, este artículo ampliará explícitamente la supervisión reglamentaria de los reguladores nacionales a una serie de servicios transfronterizos prestados por el proveedor del servicio universal, que son muy similares, pero no equivalentes, a la obligación de servicio universal en todos los Estados miembros.

### **Transparencia y acceso transfronterizo no discriminatorio (artículo 6)**

El artículo 6 consiste, básicamente, en una codificación de los principios que han sido analizados en las denominadas decisiones REIMS (relativas a los acuerdos transfronterizos multilaterales sobre los gastos terminales que los proveedores del servicio universal han establecido para las cartas y los paquetes)<sup>44</sup> y se inspira en los elementos de procedimiento establecidos en el artículo 3 del Reglamento 531/2012<sup>45</sup> sobre el acceso itinerante al por mayor. Debe ofrecer seguridad jurídica a los proveedores del servicio universal, que son los destinatarios de esta disposición, así como a otros proveedores de servicios de paquetería que puedan querer acceder a servicios transfronterizos. Esta disposición no afecta a las cuestiones generales de acceso a los segmentos posteriores de la red postal, que están sujetas a posibles normas nacionales y al artículo 12, quinto guión, de la Directiva 97/67/CE. Tampoco hace referencia a cuestiones específicas de acceso a determinados elementos de la infraestructura, como establece el artículo 11 *bis* de la Directiva 97/67/CE. En aras de la seguridad jurídica y a fin de aplicar los principios de no discriminación y transparencia, es necesario conceder a los operadores postales competidores alternativos idéntico acceso a las tasas terminales aplicables a las partes (es decir, los proveedores del servicio universal) del acuerdo multilateral sobre tasas terminales. Tras una evaluación caso por caso, puede justificarse que las tasas terminales abonables por operadores postales terceros superen, en algunos casos, las cantidades adeudadas por los proveedores del servicio universal. Este podría ser el caso si las partes pueden demostrar que las tasas terminales abonadas por el operador de origen no cubren los costes derivados de la creación, el funcionamiento y la administración del acuerdo, ni los costes adicionales incurridos al aceptar y manipular envíos de operadores postales no designados, ni otros costes del mismo tipo. El punto en el que se facilita el acceso es, en principio, la oficina de intercambio de llegada que determina el proveedor del servicio universal. También es importante que el acceso transfronterizo incluya todos los elementos de red relacionados, a pesar de la diferencia en el acceso a los segmentos posteriores de la red postal en sentido amplio, incluidos, en particular, los programas informáticos y los datos (apartados 2 y 3), que constituyen parte integrante de los acuerdos actualmente en curso como Interconnect, así como de posibles futuros acuerdos similares.

### **Sanciones (artículo 7)**

<sup>44</sup> Decisión de la Comisión, de 23 de octubre de 2003, relativa a un procedimiento con arreglo al artículo 81 del Tratado CE y al artículo 53 del Acuerdo EEE (Asunto COMP/C/38.170 — REIMS II nueva notificación) [notificada con el número C(2003) 3892], DO L 56 de 24.2.2004, p. 76.

<sup>45</sup> DO L 172 de 30.6.2012, p. 10.

Se trata de una disposición estándar cuyo objetivo es facilitar a las autoridades nacionales de regulación unas sanciones efectivas, proporcionadas y disuasorias a las infracciones de la legislación de la UE.

#### **Cláusula de revisión (artículo 8)**

El artículo 8 contiene una obligación de revisión periódica de la Comisión. Esta revisión no solo afecta, en particular, a las cuestiones relacionadas directamente con el Reglamento (letra a), b) y c), sino que abarca también otras medidas para mejorar la disponibilidad, accesibilidad y asequibilidad de los servicios de paquetería transfronterizos que se han llevado a cabo en el contexto de la Hoja de ruta 2013 (incluidas las iniciativas del sector industrial, la normalización, etc.) y que complementan el presente Reglamento.

#### **4. REPERCUSIONES PRESUPUESTARIAS**

La propuesta de Reglamento no tiene repercusiones para el presupuesto de la Unión.

Propuesta de

**REGLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO**

**sobre los servicios de paquetería transfronterizos**

(Texto pertinente a efectos del EEE)

EL PARLAMENTO EUROPEO Y EL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA,

Visto el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, y en particular su artículo 114,

Vista la propuesta de la Comisión Europea,

Previa transmisión del proyecto de acto legislativo a los parlamentos nacionales,

Visto el dictamen del Comité Económico y Social Europeo<sup>1</sup>,

Visto el dictamen del Comité de las Regiones<sup>2</sup>,

De conformidad con el procedimiento legislativo ordinario,

Considerando lo siguiente:

- (1) Las tarifas aplicables a los expedidores transfronterizos de volúmenes reducidos de paquetes y otros envíos postales, en particular las pequeñas y medianas empresas y los particulares, son todavía relativamente elevadas. Esto tiene un impacto negativo directo sobre los usuarios que deseen obtener servicios de paquetería transfronterizos, especialmente en el contexto del comercio electrónico.
- (2) Existen importantes diferencias entre Estados miembros en lo relativo a las competencias atribuidas a las autoridades nacionales de reglamentación respecto de la vigilancia de los mercados y la supervisión reglamentaria de los proveedores de servicios de paquetería. Esto ha sido confirmado por un informe conjunto<sup>3</sup> elaborado por el Grupo de Entidades Reguladoras Europeas de los Servicios Postales y el Organismo de Reguladores Europeos de Comunicaciones Electrónicas, que llegaron a la conclusión de que las autoridades nacionales de reglamentación necesitan tener unas competencias reguladoras adecuadas para intervenir y que dichas competencias no parecen estar presentes en todos los Estados miembros. Estas diferencias dan lugar a cargas administrativas y costes de cumplimiento adicionales para los proveedores de servicios de paquetería que operan a escala transfronteriza. Por tanto, constituyen un obstáculo para el suministro transfronterizo de servicios de paquetería y, en consecuencia, tienen un efecto directo sobre el funcionamiento del mercado interior.
- (3) El mercado de los servicios de paquetería transfronterizos es diverso y complejo, con diferentes proveedores que ofrecen diferentes servicios y precios en función del peso, el tamaño y el formato de los envíos, así como del destino, el valor añadido que

<sup>1</sup> DO C [...] de [...], p. [...].

<sup>2</sup> DO C [...] de [...], p. [...].

<sup>3</sup> BoR (15) 214/ERGP PL (15) 32.

ofrezcan, como las posibilidades de trazabilidad, y el número de envíos efectuados. Esta diversidad hace que la comparación entre los diferentes proveedores de servicios de paquetería sea difícil, tanto en términos de calidad como de precio. Además, a menudo los expedidores de volúmenes reducidos, como las pequeñas y medianas empresas y los particulares, no son conscientes de la existencia de los distintos servicios de paquetería ofrecidos.

- (4) Con el fin de mejorar la asequibilidad de los servicios de paquetería transfronterizos, en particular para los usuarios en zonas aisladas o escasamente pobladas, es necesario mejorar la transparencia de las listas públicas de tarifas para una serie limitada de servicios de paquetería transfronterizos ofrecidos por los proveedores de servicio universal, que son los que utilizan principalmente las pequeñas y medianas empresas, así como los particulares. La transparencia de las listas públicas también es necesaria para abordar el problema de las elevadas tarifas de los servicios de paquetería transfronterizos y reducir, en su caso, las diferencias injustificadas de las tarifas aplicadas para los servicios nacionales y los servicios transfronterizos de paquetería.
- (5) En la mayor parte de los Estados miembros existen varios proveedores de servicios de paquetería nacionales, mientras que solo algunos de estos proveedores ofrecen también servicios de paquetería transfronterizos. En este contexto, a fin de salvaguardar y promover la competencia efectiva y proteger a los usuarios, es esencial garantizar un acceso transparente y no discriminatorio a los servicios y las infraestructuras necesarias para el suministro de servicios de paquetería transfronterizos.
- (6) Actualmente, los servicios postales están regulados por la Directiva 97/67/CE del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>4</sup>. Esta Directiva establece las normas comunes que rigen la prestación de servicios postales y el servicio postal universal en la Unión. Se centra principalmente, aunque no de forma exclusiva, en los servicios universales nacionales y no aborda la supervisión reglamentaria de los proveedores de servicios de paquetería, la transparencia de las tarifas y las tasas terminales para determinados servicios de paquetería transfronterizos, la evaluación de la asequibilidad de las tarifas para determinados servicios de paquetería transfronterizos ni un acceso transparente y no discriminatorio a determinados servicios o infraestructuras de paquetería transfronterizos. Por consiguiente, el presente Reglamento complementa, por lo que a los servicios de paquetería transfronterizos se refiere, las normas establecidas en la Directiva 97/67/CE.
- (7) Se calcula que el 80 % de los envíos postales generados actualmente por el comercio electrónico pesan menos de dos kilos y a menudo se tramitan a través de la cadena de correspondencia postal. Es importante que estos envíos postales estén sujetos al presente Reglamento, en particular a los requisitos en materia de transparencia de las tarifas y a la evaluación de su asequibilidad.
- (8) Por consiguiente, es importante proporcionar una definición clara de los servicios de paquetería, así como especificar los envíos postales que están cubiertos por esta definición. Se trata, en particular, de los envíos postales distintos de los envíos de correspondencia, que, debido a su peso, se utilizan habitualmente para el envío de bienes y mercancías. Por tanto, el presente Reglamento debe cubrir, conforme a una práctica coherente, los envíos postales de, como máximo, 31,5 kg, puesto que,

---

<sup>4</sup> Directiva 97/67/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de diciembre de 1997, relativa a las normas comunes para el desarrollo del mercado interior de los servicios postales de la Comunidad y la mejora de la calidad del servicio (DO L 15 de 21.1.1998, p. 14).

generalmente, los envíos más pesados no pueden ser manejados por un solo individuo sin ayuda de dispositivos mecánicos. Conforme a la práctica actual y a la Directiva 97/67/CE, cada etapa de la cadena postal, es decir, la recogida, la clasificación y la distribución deben considerarse servicios de paquetería. El transporte por sí solo, si no se lleva a cabo en relación con una de estas etapas, no pertenece al ámbito de aplicación de los servicios de paquetería, puesto que, en este caso, puede asumirse que esta actividad forma parte del sector del transporte.

- (9) Las tasas terminales se basan en acuerdos multilaterales y bilaterales entre proveedores del servicio universal y garantizan la remuneración al proveedor de servicio universal de destino por los costes del servicio prestado al proveedor del servicio universal de origen. Las tasas terminales deben definirse de forma que incluyan tanto los gastos terminales, definidos en el artículo 2, apartado 15, de la Directiva 97/67/CE, aplicables a las cartas, como la cuota-parte territorial de llegada, aplicable a los paquetes.
- (10) Es preciso que las autoridades nacionales de reglamentación tengan conocimiento e información a efectos estadísticos sobre los proveedores de servicios de paquetería activos en el mercado. No obstante, con el fin de limitar la carga administrativa para los pequeños proveedores de servicios de paquetería que solo operan en un mercado nacional o regional, debe aplicarse un umbral sobre la base del número de personas que trabajan para el proveedor de servicios e intervienen en el suministro de servicios de paquetería.
- (11) El lugar en el que está establecido el proveedor debe determinarse de conformidad con la jurisprudencia del Tribunal de Justicia. Si un proveedor está establecido en varios lugares, es importante determinar desde qué lugar de establecimiento se presta el servicio efectivo en cuestión.
- (12) Al facilitar información a las autoridades nacionales de reglamentación hay que tener en cuenta que es posible que los proveedores de servicios de paquetería ya hayan facilitado determinada información a las mismas autoridades nacionales de reglamentación. Los servicios de paquetería son importantes para las pequeñas y medianas empresas, así como para los particulares, que deberían poder comparar fácilmente entre los distintos proveedores. Por lo tanto, deben definirse con claridad los servicios en relación con los cuales los proveedores del servicio universal deben facilitar las tarifas. Estas tarifas, que la Comisión debe publicar en una página web específica, constituyen, junto con la notificación regular y confidencial de las tasas terminales subyacentes, la base para que las autoridades nacionales de reglamentación evalúen la asequibilidad de las tarifas de los servicios de paquetería transfronterizos. Los proveedores de servicios de paquetería distintos de los proveedores del servicio universal podrán facilitar voluntariamente a su autoridad nacional de reglamentación, de forma comparable, las tarifas para los mismos envíos, a condición de que la entrega de los envíos deba realizarse en el hogar o las instalaciones del destinatario.
- (13) Debido a su reducido tamaño y dimensiones, determinados envíos postales no deben estar sujetos a las obligaciones establecidas con respecto a la transparencia de las tarifas. Los envíos postales sujetos a estas obligaciones deben medir, por lo tanto, 20 mm de ancho, como mínimo.
- (14) Las autoridades nacionales de reglamentación, al evaluar cada año la asequibilidad de las tarifas, deben basarse en criterios objetivos, como las tarifas nacionales de los proveedores de los servicios universales de origen y destino, así como el nivel de las tasas terminales. Estos criterios comunes se pueden completar con otros criterios de especial pertinencia para explicar las tarifas en cuestión, como los costes de transporte



o despacho específicos y los volúmenes bilaterales entre diferentes proveedores de servicios de paquetería transfronterizos.

- (15) Unas tarifas uniformes para los envíos transfronterizos a dos o más Estados miembros pueden ser importantes para la protección de la cohesión regional y social. En este contexto, debe considerarse que el comercio electrónico ofrece nuevas oportunidades de participación en la vida económica para las zonas escasamente pobladas. Por lo tanto, es necesario tener plenamente en cuenta las tarifas uniformes a la hora de evaluar la asequibilidad de los servicios de paquetería.
- (16) Las diferencias significativas entre las tarifas nacionales y transfronterizas de los servicios de paquetería deben estar justificadas por criterios objetivos, como los costes adicionales de transporte y un margen de beneficio razonable. Los proveedores de servicios universales que prestan servicios de paquetería deben estar obligados a facilitar dicha justificación sin demora.
- (17) Para garantizar la transparencia en el conjunto de la Unión, debe presentarse el análisis de las autoridades nacionales de reglamentación a la Comisión y a las autoridades nacionales de reglamentación de los demás Estados miembros. La confidencialidad debe estar garantizada por las autoridades nacionales de reglamentación y por la Comisión. La Comisión también puede pedir al Grupo de Entidades Reguladoras Europeas de los Servicios Postales que, sobre la base de las contribuciones nacionales, elabore un análisis a escala de la Unión.
- (18) Los proveedores de servicios universales que prestan servicios de paquetería pueden celebrar acuerdos bilaterales y multilaterales en relación con las tasas terminales y pueden crear otros programas que faciliten la interconectividad de sus redes de envío. En aras de la no discriminación, se concederá a los proveedores de servicios de paquetería competidores idéntico acceso a las tasas terminales aplicables a las partes en virtud de acuerdos multilaterales. En algunos casos, puede estar justificado que las tasas terminales abonables por operadores de servicios de paquetería terceros superen las adeudadas por los proveedores del servicio universal que son parte en estos acuerdos. Este podría ser el caso si las partes de un acuerdo multilateral sobre tasas terminales pueden demostrar que las tasas terminales abonables por el operador tercero en el Estado miembro de origen no cubren los costes derivados de la creación, el funcionamiento y la administración del acuerdo, ni los costes adicionales incurridos al aceptar y manipular envíos de operadores de servicios de paquetería no designados, ni otros costes del mismo tipo.
- (19) En la práctica y por motivos operativos, el punto en que debe facilitarse el acceso es la oficina de intercambio de llegada, que es una oficina o una instalación determinada por los proveedores del servicio universal en el Estado miembro de destino para la entrega de envíos postales distintos de la correspondencia.
- (20) Las autoridades nacionales de reglamentación deben poder adoptar medidas eficaces para supervisar y garantizar el cumplimiento de las disposiciones del presente Reglamento y, en ese sentido, imponer sanciones financieras o administrativas eficaces en caso de infracción de dichas disposiciones.
- (21) Puesto que los mercados de servicios de paquetería cambian con rapidez, la Comisión debe reevaluar la eficiencia y eficacia del presente Reglamento y presentar periódicamente un informe al Parlamento Europeo y al Consejo. Dicho informe debe ir acompañado, en su caso, de propuestas de revisión al Parlamento Europeo y al Consejo.

- (22) A fin de garantizar unas condiciones uniformes para la aplicación de la obligación de los proveedores de los servicios de paquetería de presentar información a las autoridades nacionales de reglamentación, deben conferirse competencias de ejecución a la Comisión para que elabore un formulario para la presentación de dicha información. Dichas competencias deben ejercerse de conformidad con el Reglamento (UE) n.º 182/2011 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>5</sup>.
- (23) El presente Reglamento respeta los derechos fundamentales y observa los principios reconocidos, en particular, en la Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea y debe aplicarse de acuerdo con esos derechos y principios.
- (24) La Directiva (UE) 2016/680 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>6</sup> y el Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>7</sup> son aplicables al tratamiento de los datos personales en el marco del presente Reglamento.
- (25) Dado que los objetivos del presente Reglamento, a saber, establecer los principios y normas reglamentarios necesarios para mejorar la supervisión reglamentaria, mejorar la transparencia de los precios y establecer determinados principios en lo que se refiere a los servicios de paquetería transfronterizos que deben facilitar la competencia, no pueden ser alcanzados de manera suficiente por los Estados miembros y, por consiguiente, debido a sus dimensiones y efectos, pueden lograrse mejor a nivel de la Unión, la Unión puede adoptar medidas de acuerdo con el principio de subsidiariedad consagrado en el artículo 5 del Tratado de la Unión Europea. De conformidad con el principio de proporcionalidad enunciado en dicho artículo, el presente Reglamento no excede de lo necesario para alcanzar estos objetivos.

HAN ADOPTADO EL PRESENTE REGLAMENTO:

## CAPÍTULO I

### Objeto y definiciones

#### *Artículo 1*

#### *Objeto*

El presente Reglamento establece normas específicas, además de las normas previstas en la Directiva 97/67/CE, en relación con:

- a) la supervisión reglamentaria en relación con los servicios de paquetería;

---

<sup>5</sup> Reglamento (UE) n.º 182/2011 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 16 de febrero de 2011, por el que se establecen las normas y los principios generales relativos a las modalidades de control por parte de los Estados miembros del ejercicio de las competencias de ejecución por la Comisión (DO L 55 de 28.2.2011, p. 13).

<sup>6</sup> Directiva (UE) 2016/680 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de abril de 2016, relativa a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales por parte de las autoridades competentes para fines de prevención, investigación, detección o enjuiciamiento de infracciones penales o de ejecución de sanciones penales, y a la libre circulación de dichos datos y por la que se deroga la Decisión Marco 2008/977/JAI del Consejo (DO L 119 de 4.5.2016, p. 89).

<sup>7</sup> Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de abril de 2016, relativo a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales y a la libre circulación de estos datos y por el que se deroga la Directiva 95/46/CE (Reglamento general de protección de datos) (DO L 119 de 4.5.2016, p. 1).

- b) la transparencia de las tarifas y las tasas terminales para determinados servicios de paquetería transfronterizos y la evaluación de la asequibilidad de determinadas tarifas transfronterizas;
- c) un acceso transparente y no discriminatorio a determinados servicios e infraestructuras de paquetería transfronterizos.

*Artículo 2*  
*Definiciones*

- 1. A efectos del presente Reglamento, se aplicarán las definiciones contenidas en el artículo 2 de la Directiva 97/67/CE.
- 2. Junto a las definiciones a que se refiere el apartado 1, se entenderá por:
  - a) «servicios de paquetería»: los servicios consistentes en la recogida, la clasificación, el transporte o la distribución de los envíos postales distintos de la correspondencia; el transporte por sí solo no se considerará un servicio de paquetería; el envío de paquetes de más de 31,5 kg no se considerará un servicio de paquetería;
  - b) «proveedor de servicios de paquetería»: una empresa que presta uno o varios servicios de paquetería;
  - c) «tasas terminales»: los importes abonados por el proveedor del servicio universal de origen al proveedor del servicio universal de destino por los costes incurridos por los servicios de paquetería transfronterizos en el Estado miembro de destino.

## CAPITULO II

### Supervisión reglamentaria

*Artículo 3*  
*Suministro de información*

- 1. Todos los proveedores de servicios de paquetería presentarán la siguiente información a las autoridades nacionales de reglamentación del Estado miembro en el que estén establecidos:
  - a) el nombre del proveedor, el estatuto y la forma jurídica, el número de registro en el registro mercantil o similar, el número de IVA, la dirección del establecimiento y la persona de contacto;
  - b) la naturaleza de los servicios ofrecidos por el proveedor; y
  - c) las condiciones generales de venta del proveedor, incluida una descripción detallada del procedimiento de reclamación.
- 2. En caso de que se produzca cualquier cambio en relación con la información a que se refiere el apartado 1, los proveedores de servicios de paquetería comunicarán dicho cambio a las autoridades nacionales de reglamentación en un plazo de treinta días.
- 3. A más tardar el 31 de marzo de cada año civil, todos los proveedores de servicios de paquetería presentarán la siguiente información a las autoridades nacionales de reglamentación del Estado miembro en el que estén establecidos:

- a) el volumen de negocios anual de los servicios de paquetería para el año civil precedente en el Estado miembro en el que está establecido el proveedor, desglosado en servicios de paquetería relacionados con envíos postales nacionales y transfronterizos, entrantes y salientes;
  - b) el número de personas que trabajan para el proveedor e intervienen en el suministro de servicios de paquetería en el Estado miembro en el que está establecido el proveedor el año civil precedente;
  - c) el número de envíos postales distintos de la correspondencia y que no excedan de 31,5 kg despachados en el Estado miembro en el que está establecido el prestador el año civil precedente, desglosados en envíos postales nacionales y transfronterizos, entrantes y salientes.
4. La Comisión, mediante un acto de ejecución, establecerá un formulario para presentar la información a que se refiere el apartado 1 del presente artículo. Dichos actos de ejecución se adoptarán de conformidad con el procedimiento de examen a que se refiere el artículo 9.
  5. Las autoridades nacionales de reglamentación podrán imponer requisitos de información adicionales a los contempladas en los apartados 1 y 2 en caso de que sean necesarios para garantizar la conformidad con el presente Reglamento.
  6. Los proveedores de servicios de paquetería con menos de cincuenta empleados no estarán sujetos a las obligaciones contempladas en los apartados 1 y 2, salvo que el proveedor esté establecido en más de un Estado miembro.

#### *Artículo 4*

##### *Transparencia de las tarifas y las tasas terminales*

1. Los proveedores de servicios universales que prestan servicios de paquetería proporcionarán a las autoridades nacionales de reglamentación del Estado miembro en el que estén establecidos la lista pública de tarifas aplicables el 1 de enero de cada año civil para los envíos postales pertenecientes a las categorías enumeradas en el anexo. Esta información se facilitará a más tardar el 31 de enero de cada año civil.
2. Las autoridades nacionales de reglamentación comunicarán a la Comisión, sin dilación y, a más tardar, el 28 de febrero de cada año, las listas públicas de tarifas obtenidas de conformidad con el apartado 1. La Comisión las publicará en un sitio web específico, a más tardar el 30 de abril de cada año civil.
3. Los proveedores de servicios universales que prestan servicios de paquetería proporcionarán a las autoridades nacionales de reglamentación las tasas terminales aplicables el 1 de enero de cada año civil a los envíos postales procedentes de otros Estados miembros. Esta información se facilitará a más tardar el 31 de enero de cada año civil.
4. A más tardar el 28 de febrero de cada año civil, las autoridades nacionales de reglamentación notificarán a la Comisión y a las autoridades nacionales de reglamentación de los Estados miembros de origen las tasas terminales obtenidas de conformidad con el apartado 3.

*Artículo 5*  
*Evaluación de la asequibilidad de las tarifas*

1. Las autoridades nacionales de reglamentación evaluarán la asequibilidad de las tarifas transfronterizas incluidas en las listas de tarifas obtenidas de conformidad con el artículo 4, apartado 1, en un plazo de tres meses a partir de la recepción de dicha información. En dicha evaluación se tendrán en cuenta, en particular, los siguientes elementos:
  - a) las tarifas nacionales de los servicios de paquetería comparables en el Estado miembro de origen y el Estado miembro de destino;
  - b) las tasas terminales obtenidas con arreglo a lo dispuesto en el artículo 4, apartado 3;
  - c) la aplicación de una tarifa uniforme en dos o más Estados miembros.
2. Si las autoridades nacionales de reglamentación determinan que las tarifas transfronterizas a que se refiere el apartado 1 no son asequibles, pedirán al proveedor del servicio universal la información o la justificación adicional necesaria en relación con el nivel de estas tarifas.
3. En un plazo de quince días laborables a partir de la recepción de la solicitud, el proveedor del servicio universal presentará a las autoridades nacionales de reglamentación la información o la justificación contempladas en el apartado 2.
4. Las autoridades nacionales de reglamentación presentarán su evaluación, incluida toda información o justificación proporcionada de conformidad con el apartado 3, a la Comisión, a las autoridades nacionales de reglamentación de los demás Estados miembros y a las autoridades nacionales responsables de la aplicación del Derecho de la competencia de su propio Estado miembro. Asimismo, se proporcionará una versión no confidencial de dicha evaluación a la Comisión. Esta información se facilitará a más tardar el 31 de enero de cada año civil.
5. A más tardar el 30 de abril de cada año civil, la Comisión publicará en la página web específica la versión no confidencial de la evaluación facilitada por las autoridades nacionales de reglamentación de conformidad con el apartado 4.

*Artículo 6*  
*Acceso transfronterizo transparente y no discriminatorio*

1. Siempre que los proveedores de servicios universales que prestan servicios de paquetería celebren acuerdos multilaterales sobre las tasas terminales, satisfarán todas las solicitudes razonables de acceso a todos los elementos de red y recursos asociados, así como a los servicios y sistemas de información pertinentes, necesarios para la prestación de servicios de paquetería transfronterizos.
2. El punto en que debe facilitarse el acceso es la oficina de intercambio de llegada en el Estado miembro de destino.
3. Los proveedores de servicios universales contemplados en el apartado 1 publicarán una oferta de referencia. La oferta de referencia contendrá todos los términos y condiciones pertinentes asociados, incluidos los precios.
4. La oferta de referencia incluirá todos los elementos necesarios para el acceso a que se refiere el apartado 1, incluidas todas las condiciones que limiten el acceso a los

servicios, o el uso de los mismos, cuando dichas condiciones estén autorizadas por los Estados miembros de conformidad con el Derecho de la Unión.

5. Antes de que se publique la oferta de referencia, esta deberá ser aprobada por las autoridades nacionales de reglamentación. Las autoridades nacionales de reglamentación podrán, en caso necesario, introducir modificaciones en la oferta de referencia a fin de adaptarla a las obligaciones establecidas en el presente Reglamento.
6. Los proveedores de servicios universales contemplados en el apartado 1 deberán, previa solicitud, y sobre la base de una oferta de referencia, presentar una oferta individual a un proveedor de servicios de paquetería que solicite el acceso en el sentido de dicho apartado, a más tardar un mes después de la recepción de la solicitud. Los proveedores de servicios universales que reciban una solicitud de acceso y los proveedores que soliciten el acceso negociarán de buena fe.
7. En caso de que no se alcance un acuerdo sobre la base de la oferta individual a que se refiere el apartado 6, el proveedor de servicios de paquetería que solicite el acceso puede presentar la oferta individual del proveedor del servicio universal a las autoridades nacionales de reglamentación. En caso necesario, las autoridades nacionales de reglamentación introducirán modificaciones en la oferta individual a fin de adaptarla a las obligaciones establecidas en el presente artículo.
8. Se garantizará operativamente el acceso en un plazo razonable que no excederá de tres meses a partir de la celebración del contrato.

### **CAPÍTULO III**

#### **Aplicación, revisión y entrada en vigor**

##### *Artículo 7*

##### *Sanciones*

Los Estados miembros determinarán las normas relativas a las sanciones que deberán imponerse en caso de infracción de las disposiciones del presente Reglamento y adoptarán todas las medidas necesarias para garantizar su cumplimiento. Las sanciones previstas deberán ser eficaces, proporcionadas y disuasorias.

Los Estados miembros comunicarán dichas disposiciones a la Comisión a más tardar el XX, e informarán sin demora de toda modificación ulterior de las mismas.

##### *Artículo 8*

##### *Revisión*

Antes del XX/XX/2019, y después cada cuatro años, la Comisión presentará al Parlamento Europeo, al Consejo y al Comité Económico y Social un informe de evaluación sobre la aplicación del presente Reglamento acompañado, en su caso, de una propuesta de revisión.

La Comisión evaluará, al menos, lo siguiente:

- a) si ha mejorado la asequibilidad de los servicios de paquetería transfronterizos, incluido para los usuarios que se encuentran en zonas aisladas o escasamente pobladas;

- b) el grado en que los proveedores de servicios universales que prestan servicios de paquetería han concedido el acceso transfronterizo al por mayor transparente y no discriminatorio al que se refiere el artículo 6;
- c) el grado en que las autoridades nacionales de reglamentación han encontrado dificultades a la hora de aplicar el presente Reglamento;
- d) los progresos en relación con otras iniciativas dirigidas a la realización del mercado único de los servicios de paquetería.

*Artículo 9*  
*Procedimiento de comité*

1. La Comisión estará asistida por el Comité de la Directiva Postal establecido en virtud del artículo 21 de la Directiva 97/67/CE. Dicho comité será un comité en el sentido del Reglamento (UE) nº 182/2011.
2. En los casos en que se haga referencia al presente apartado, se aplicará el artículo 5 del Reglamento (UE) nº 182/2011.

*Artículo 10*  
*Entrada en vigor*

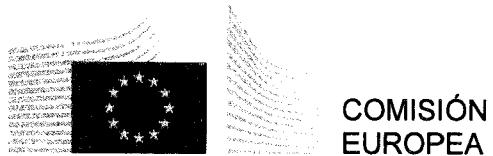
El presente Reglamento entrará en vigor a los veinte días de su publicación en el *Diario Oficial de la Unión Europea*.

El presente Reglamento será obligatorio en todos sus elementos y directamente aplicable en cada Estado miembro.

Hecho en Bruselas, el

*Por el Parlamento Europeo*  
*El Presidente*

*Por el Consejo*  
*El Presidente*



Bruselas, 25.5.2016  
COM(2016) 285 final

ANNEX 1

**ANEXOS**

**del**

**Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo**

**sobre los servicios de paquetería transfronterizos**

{SWD(2016) 166 final}

{SWD(2016) 167 final}



## ANEXO

**Envíos postales en relación con los cuales se notificará a las autoridades nacionales de reglamentación la lista pública de tarifas nacionales y de todas las tarifas transfronterizas a otros Estados miembros:**

- a) carta ordinaria (nacional y dentro de la Unión) de 500 g;
- b) carta ordinaria (nacional y dentro de la Unión) de 1 kg;
- c) carta ordinaria (nacional y dentro de la Unión) de 2 kg;
- d) carta certificada (nacional y dentro de la Unión) de 500 g;
- e) carta certificada (nacional y dentro de la Unión) de 1 kg;
- f) carta certificada (nacional y dentro de la Unión) de 2 kg;
- g) carta con servicio de seguimiento y localización (nacional y dentro de la Unión) de 500 g;
- h) carta con servicio de seguimiento y localización (nacional y dentro de la Unión) de 1 kg;
- i) carta con servicio de seguimiento y localización (nacional y dentro de la Unión) de 2 kg;
- j) paquete ordinario (nacional y dentro de la Unión) de 1 kg;
- k) paquete ordinario (nacional y dentro de la Unión) de 2 kg;
- l) paquete ordinario (nacional y dentro de la Unión) de 5 kg;
- m) paquete con servicio de seguimiento y localización (nacional y dentro de la Unión) de 1 kg;
- n) paquete con servicio de seguimiento y localización (nacional y dentro de la Unión) de 2 kg;
- o) paquete con servicio de seguimiento y localización (nacional y dentro de la Unión) de 5 kg;

Los envíos postales definidos anteriormente deberán ajustarse a los criterios siguientes:

- a) Los límites de tamaño de los envíos postales a-i (cartas) deberán ajustarse a la siguiente norma:  
Longitud, anchura y espesor, combinados: 900 mm; la mayor de estas dimensiones no puede exceder los 600 mm y la más pequeña debe exceder los 20 mm;
  - b) Los paquetes (productos j-o) no deben tener unas dimensiones menores de las prescritas para las cartas (productos a-i)
- (\*) Las tarifas correspondientes a los envíos postales no deben incluir descuentos especiales sobre la base de los volúmenes o de cualquier otro trato especial.
- (\*\*) El importe de las tarifas se notificará sin IVA a la red de autoridades nacionales de reglamentación.
- (\*\*\*) Los operadores que ofrezcan más de un producto conforme a los criterios establecidos anteriormente deben comunicar el precio más bajo.

(\*\*\*\*) Las tarifas mencionadas anteriormente corresponderán a envíos entregados en el hogar o las instalaciones en el Estado miembro de destino.



Bruselas, 25.5.2016  
SWD(2016) 167 final

**DOCUMENTO DE TRABAJO DE LOS SERVICIOS DE LA COMISIÓN**

**RESUMEN DE LA EVALUACIÓN DE IMPACTO**

*que acompaña al documento*

**Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo**

**sobre los servicios de paquetería transfronterizos**

{COM(2016) 285 final}

{SWD(2016) 166 final}

**Ficha resumen****A. Necesidad de actuar****¿Por qué motivo? ¿Cuál es el problema que se afronta?**

Los elevados precios que deben abonar por el envío transfronterizo de paquetes los minoristas del comercio electrónico y los clientes, en particular en zonas aisladas, así como las pymes, constituyen un obstáculo para el comercio electrónico transfronterizo. Los elevados precios se deben a unas barreras de entrada al mercado relativamente altas, lo que puede limitar el desarrollo de la competencia con cobertura geográfica amplia, así como a los reducidos volúmenes de envío de los pequeños expedidores, que reducen su poder de negociación y dan lugar a que los pequeños minoristas del comercio electrónico y los particulares se enfrenten a unos precios más elevados y tengan a su disposición menos opciones de envío. Además, el limitado mandato de muchas autoridades nacionales de reglamentación (ANR) para supervisar el mercado transfronterizo de paquetería se traduce en una falta de información, necesaria para detectar posibles fallos del mercado y otros problemas de reglamentación. Los minoristas y los consumidores tampoco disponen de información sobre el abanico de opciones de envío de que disponen. Las diferencias entre los Estados miembros en el ámbito de aplicación de la obligación de servicio universal significa que, por sí sola, la Directiva sobre servicios postales (97/67/CE)<sup>1</sup> no basta para garantizar unos precios asequibles para los servicios utilizados por el comercio electrónico.

**¿Qué se prevé conseguir con esta iniciativa?**

Los objetivos son lograr que la supervisión reglamentaria sea más eficaz; aumentar la transparencia en relación con la disponibilidad y el precio de diferentes proveedores de servicios de paquetería transfronterizos; y fomentar la competencia. Esto debería reducir los precios de la paquetería transfronteriza abonados por los particulares y los pequeños minoristas del comercio electrónico, especialmente en las zonas aisladas. La calidad de los servicios de envío transfronterizos se aborda por separado.

**¿Cuál es el valor añadido de la actuación a nivel de la UE?**

No parece probable que los problemas transfronterizos mencionados se puedan abordar con acciones únicamente a escala nacional, sin un enfoque concertado a escala de la UE. Los diferentes enfoques o interpretaciones del marco reglamentario actual (en particular, de la Directiva sobre servicios postales) han desembocado en unas condiciones de competencia desigual para los operadores de servicios de envío de los diferentes Estados miembros, así como en unos desiguales niveles de protección de las pymes y los particulares que deseen beneficiarse del mercado único (digital). Individualmente, los Estados miembros no pueden abordar con eficacia los obstáculos para el mercado interior, puesto que las redes de envío transeuropeas están sujetas a varias jurisdicciones.

**B. Soluciones****¿Qué opciones legislativas y no legislativas se han estudiado? ¿Existe o no una opción preferida? ¿Por qué motivo?**

Se han examinado diferentes opciones en relación con la transparencia de precios y las competencias de reglamentación. La opción preferida es la siguiente:

- 1) Aumentar la transparencia publicando, en una sección específica del sitio web de la Comisión en el servidor Europa, los precios de determinados productos ofrecidos por distintos proveedores de servicios de paquetería transfronterizos, y solicitando a las ANR que evalúen si son asequibles.
- 2) Mejorar la supervisión reglamentaria aclarando que todos los operadores de servicios de paquetería (de paquetes que superen un determinado tamaño) están obligados a comunicar una serie básica de datos estadísticos a las ANR.
- 3) Estimular la competencia, exigiendo el acceso de terceros a las redes transfronterizas y a los acuerdos multilaterales sobre precios de los operadores postales nacionales.

Se han examinado y rechazado otras opciones, como el incremento de la transparencia de los precios negociados individualmente o de los precios abonados por los minoristas del comercio electrónico a los operadores de los servicios de envío, así como la notificación previa (a los reguladores) de las modificaciones en los precios.

Un Reglamento específico permite una rápida aplicación de unas normas específicas y de aplicación directa que reducen la fragmentación. Unas normas uniformes proporcionarán seguridad jurídica a todos los operadores en el mercado. Las medidas no legislativas, como la hoja de ruta para la realización del mercado único de la entrega de paquetes de 2013<sup>2</sup>, no han supuesto, hasta la fecha, una mejora de la asequibilidad ni de la supervisión reglamentaria. Habida cuenta de la rapidez de los cambios en algunos segmentos del mercado y

<sup>1</sup> Modificada por las Directivas 2002/39/CE y 2008/6/CE

<sup>2</sup> COM(2013) 886 final.

de los limitados conocimientos de este, no se propone ninguna regulación de los precios.

#### **¿Quién apoya cada opción?**

Los minoristas y los consumidores apoyan las medidas que reduzcan los precios. Los operadores postales nacionales se oponen a la intervención reglamentaria, puesto que creen que los mercados son competitivos. El sector de la mensajería urgente desea una armonización de los marcos reglamentarios, pero critica una mayor supervisión de las ANR. Las ANR reconocen la actual falta de datos de mercado, pero se oponen a la introducción de unos nuevos poderes *a priori*. El Parlamento Europeo ha pedido una medida equilibrada y bien orientada. Los Estados miembros no desean una regulación de precios.

### **C. Impacto de la opción preferida**

#### **¿Cuáles son las ventajas de la opción preferida (si existe, o bien de las principales opciones)?**

Un mejor conocimiento de los mercados por parte de las ANR les permitirá supervisar mejor el mercado y controlar su evolución. La página web con los precios y las evaluaciones de la asequibilidad de las ANR destacarán los precios (demasiado) elevados, creando presiones para que se ofrezcan unos precios más razonables. Esto beneficiaría, en particular, a los pequeños minoristas del comercio electrónico y a los consumidores. Los operadores de servicios de envío se beneficiarían del incremento de la demanda de servicios de envío transfronterizos. El acceso a los acuerdos multilaterales ayudará a los operadores de servicios de envío a entrar en el mercado y reducirá los costes de los operadores postales nacionales.

#### **¿Cuáles son los costes de la opción preferida (si existe, o bien de las opciones principales)?**

El coste estimado es de menos de 500 000 EUR (221 000 EUR para los reguladores, 20 000 EUR para los operadores postales nacionales y 170 000 EUR para otros operadores de servicios de envío), sobre la base del modelo de costes estándar de la UE y de la experiencia estadística de la Comisión.

#### **¿Cómo se verán afectadas las empresas, las pymes y las microempresas?**

La propuesta debería reducir los precios de envío, por lo que los pequeños minoristas podrían aumentar sus ventas. Los operadores de servicios de envío con menos de cincuenta empleados que estén establecidos solo en un Estado miembro no estarían sujetos a la obligación de facilitar datos a las ANR.

#### **¿Habrá consecuencias significativas para los presupuestos nacionales y las administraciones?**

Los Estados miembros pueden enfrentarse a costes adicionales si las ANR se financian a través de los presupuestos nacionales y requieren más recursos.

#### **¿Se producirán otros efectos significativos?**

No. Los operadores de servicios de envío de terceros países que quieran ofrecer sus servicios en la UE tendrían que cumplir las mismas normas.

### **D. Seguimiento**

#### **¿Cuándo se revisará la política?**

Dos años después de su adopción, un informe revisará el Reglamento y recogerá los avances realizados respecto de otras iniciativas para completar el mercado único de la entrega de paquetes.



## BOLETÍN OFICIAL DO PARLAMENTO DE GALICIA

Edición e subscricións: Servizo de Publicacións do Parlamento de Galicia.  
Hórreo, 63. 15702. Santiago de Compostela. Telf. 981 55 13 00. Fax. 981 55 14 25

Dep. Leg. C-155-1982. ISSN 1133-2727