



# BOLETÍN OFICIAL DO PARLAMENTO DE GALICIA

Número 590

VIII lexislatura

29 de novembro de 2011

Fascículo 1

## SUMARIO

(Versión electrónica en [www.parlamentodegalicia.es](http://www.parlamentodegalicia.es))

### 5. Procedementos relativos a outras institucións e órganos

#### 5.5. Unión Europea

– Resolución da Presidencia, do 14 de novembro de 2011, pola que se admite a trámite o escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á Proposta de directiva do Parlamento Europeo e do Consello pola que se modifica a Directiva 2006/126/CE do Parlamento Europeo e do Consello no que respecta aos permisos de condución que inclúan as funcións da tarxeta de condutor (Texto pertinente para efectos do EEE) [COM (2011) 710 final] [2011/0327 (COD)]

-08/UECS-0168 (73678)

Congreso de los Diputados

Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade na Proposta de directiva do Parlamento Europeo e do Consello pola que se modifica a Directiva 2006/126/CE do Parlamento Europeo e do Consello no que respecta aos permisos de condución que inclúan as

funcións da tarxeta de condutor (Texto pertinente para efectos do EEE) [COM (2011) 710 final] [2011/0327 (COD)] [169489](#)

– Resolución da Presidencia, do 15 de novembro de 2011, pola que se admite a trámite o escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á Proposta de regulamento do Consello sobre cooperación administrativa no ámbito dos impostos especiais [COM (2011) 730 final] [2011/0330 (CNS)]

-08/UECS-0169 (73761)

Congreso de los Diputados

Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade na Proposta de regulamento do Consello sobre cooperación administrativa no ámbito dos impostos especiais [COM (2011) 730 final] [2011/0330 (CNS)] [169499](#)

– Resolución da Presidencia, do 17 de novembro de 2011, pola que se admite a trámite o escrito das Cortes Xerais polo que se achega

documentación relativa á Proposta de regulamento do Parlamento Europeo e do Consello sobre os estados financeiros anuais, os estados financeiros consolidados e outros informes afíns de certos tipos de empresas (Texto pertinente para efectos do EEE) [COM (2011) 684/3] [2011/0308 (COD)] {SEC (2011) 1289} {SEC (2011) 1290}

-08/UECS-0170 (73843)

Congreso de los Diputados

Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade na Proposta de regulamento do Parlamento Europeo e do Consello sobre os estados financeiros anuais, os estados financeiros consolidados e outros informes afíns de certos tipos de empresas (Texto pertinente para efectos do EEE) [COM (2011) 684/3] [2011/0308 (COD)] {SEC (2011) 1289} {SEC (2011) 1290} [169543](#)

## **7. Composición do Parlamento, réxime e goberno interior, organización e funcionamento**

### **7.1. Composición do Parlamento e os seus órganos**

#### **7.1.1. Composición do Pleno**

– Acordo da Mesa do Parlamento de Galicia, do 24 de novembro de 2011, polo que se acepta a renuncia de D. Guillermo Antonio Meijón Couselo como deputado do Parlamento de Galicia e se declara vacante o seu escano pola circunscrición electoral de Pontevedra na lista do Partido dos Socialistas de Galicia-PSOE [08/RCDE-0025 (74102)] [169487](#)

– Acordo da Mesa do Parlamento de Galicia, do 24 de novembro de 2011, polo que se acepta a renuncia de D. Ricardo Jacinto Varela Sánchez como deputado do Parlamento de Galicia e se declara vacante o seu escano pola circunscrición electoral de Lugo na lista do Partido dos Socialistas de Galicia-PSOE [08/RCDE-0024 (74101)] [169487](#)

## 5. Procedementos relativos a outras institucións e órganos

### 5.5. Unión Europea

**Resolución da Presidencia, do 14 de novembro de 2011, pola que se admite a trámite o escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á Proposta de directiva do Parlamento Europeo e do Consello pola que se modifica a Directiva 2006/126/CE do Parlamento Europeo e do Consello no que respecta aos permisos de condución que inclúan as funcións da tarxeta de condutor (Texto pertinente para efectos do EEE) [COM (2011) 710 final] [2011/0327 (COD)]**

-08/UECS-0168 (73678)

Congreso de los Diputados

Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade na Proposta de directiva do Parlamento Europeo e do Consello pola que se modifica a Directiva 2006/126/CE do Parlamento Europeo e do Consello no que respecta aos permisos de condución que inclúan as funcións da tarxeta de condutor (Texto pertinente para efectos do EEE) [COM (2011) 710 final] [2011/0327 (COD)]

No Rexistro Xeral do Parlamento de Galicia tivo entrada, co número 73678, escrito das Cortes Xerais polo que achega documentación relativa á solicitude da Comisión Mixta para la Unión Europea en relación coa Proposta de directiva do Parlamento Europeo e do Consello pola que se modifica a Directiva 2006/126/CE do Parlamento Europeo e do Consello no que respecta aos permisos de condución que inclúan as funcións da tarxeta de condutor (Texto pertinente para efectos do EEE) [COM (2011) 710 final] [2011/0327 (COD)].

Conforme o establecido na norma segunda das Normas reguladoras do procedemento para o control do principio de subsidiariedade nos proxectos legislativos da Unión Europea (BOPG núm. 276, do 16 de xullo de 2010), resolvo:

1.º) Trasladarlles o referido escrito á Comisión de Asuntos Europeos e aos portavoces dos grupos parlamentarios e ordenar a súa publicación no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia*.

2.º) Conforme o disposto na norma terceira das citadas normas, no prazo dos dez días naturais seguintes á remisión do

proxecto de acto legislativo, os grupos parlamentarios poderán presentar propostas de ditame motivado nas que deberán expoñer as razóns polas que consideran que o proxecto de acto legislativo da Unión Europea resulta contrario, en todo ou en parte, ao principio de subsidiariedade.

As propostas de ditame motivado presentaranse ante a Mesa da Comisión Permanente non Lexislativa para Asuntos Europeos, que as cualificará e admitirá a trámite se reúnen os requisitos establecidos neste acordo.

A ausencia de propostas de ditame determinará a finalización do procedemento.

3.º) Dar conta desta resolución na próxima reunión da Mesa do Parlamento que teña lugar.

Santiago de Compostela, 14 de novembro 2011

Pilar Rojo Noguera  
Presidenta

**Resolución da Presidencia, do 15 de novembro de 2011, pola que se admite a trámite o escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á Proposta de regulamento do Consello sobre cooperación administrativa no ámbito dos impostos especiais [COM (2011) 730 final] [2011/0330 (CNS)]**

-08/UECS-0169 (73761)

Congreso de los Diputados

Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade na Proposta de regulamento do Consello sobre cooperación administrativa no ámbito dos impostos especiais [COM (2011) 730 final] [2011/0330 (CNS)]

No Rexistro Xeral do Parlamento de Galicia tivo entrada, co número 73761, escrito das Cortes Xerais polo que achega documentación relativa á solicitude da Comisión Mixta para la Unión Europea en relación coa Proposta de regulamento do Consello sobre cooperación administrativa no ámbito dos impostos especiais [COM (2011) 730 final] [2011/0330 (CNS)].

Conforme o establecido na norma segunda das Normas reguladoras do procedemento para o control do principio de subsidiariedade nos proxectos legislativos da Unión Europea (BOPG núm. 276, do 16 de xullo de 2010), resolvo:

1.º) Trasladarlles o referido escrito á Comisión de Asuntos Europeos e aos portavoces dos grupos parlamentarios e ordenar a súa publicación no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia*.

2.º) Conforme o disposto na norma terceira das citadas normas, no prazo dos dez días naturais seguintes á remisión do proxecto de acto lexislativo, os grupos parlamentarios poderán presentar propostas de ditame motivado nas que deberán expoñer as razóns polas que consideran que o proxecto de acto lexislativo da Unión Europea resulta contrario, en todo ou en parte, ao principio de subsidiariedade.

As propostas de ditame motivado presentaranse ante a Mesa da Comisión Permanente non Lexislativa para Asuntos Europeos, que as cualificará e admitirá a trámite se reúnen os requisitos establecidos neste acordo.

A ausencia de propostas de ditame determinará a finalización do procedemento.

3.º) Dar conta desta resolución na próxima reunión da Mesa do Parlamento que teña lugar.

Santiago de Compostela, 15 de novembro 2011

Pilar Rojo Noguera  
Presidenta

**Resolución da Presidencia, do 17 de novembro de 2011, pola que se admite a trámite o escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á Proposta de regulamento do Parlamento Europeo e do Consello sobre os estados financeiros anuais, os estados financeiros consolidados e outros informes afíns de certos tipos de empresas (Texto pertinente para efectos do EEE) [COM (2011) 684/3] [2011/0308 (COD)] {SEC (2011) 1289} {SEC (2011) 1290}**

-08/UECS-0170 (73843)  
Congreso de los Diputados

Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade na Proposta de regulamento do Parlamento Europeo e do Consello sobre os estados financeiros anuais, os estados financeiros consolidados e outros informes afíns de certos tipos de empresas (Texto pertinente para efectos do EEE) [COM (2011) 684/3] [2011/0308 (COD)] {SEC (2011) 1289} {SEC (2011) 1290}

No Rexistro Xeral do Parlamento de Galicia tivo entrada, co número 73843, escrito das Cortes Xerais polo que achega documentación relativa á solicitude da Comisión Mixta para la Unión Europea en relación coa Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade na Proposta de regulamento do Parlamento Europeo e do Consello sobre os estados financeiros anuais, os estados financeiros consolidados e outros informes afíns de certos tipos de empresas (Texto pertinente para efectos do EEE) [COM (2011) 684/3] [2011/0308 (COD)] {SEC (2011) 1289} {SEC (2011) 1290}.

Conforme o establecido na norma segunda das Normas reguladoras do procedemento para o control do principio de subsidiariedade nos proxectos lexislativos da Unión Europea (BOPG núm. 276, do 16 de xullo de 2010), resolvo:

1.º) Trasladarlles o referido escrito á Comisión de Asuntos Europeos e aos portavoces dos grupos parlamentarios e ordenar a súa publicación no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia*.

2.º) Conforme o disposto na norma terceira das citadas normas, no prazo dos dez días naturais seguintes á remisión do proxecto de acto lexislativo, os grupos parlamentarios poderán presentar propostas de ditame motivado nas que deberán expoñer as razóns polas que consideran que o proxecto de acto lexislativo da Unión Europea resulta contrario, en todo ou en parte, ao principio de subsidiariedade.

As propostas de ditame motivado presentaranse ante a Mesa da Comisión Permanente non Lexislativa para Asuntos Europeos, que as cualificará e admitirá a trámite se reúnen os requisitos establecidos neste acordo.

A ausencia de propostas de ditame determinará a finalización do procedemento.

3.º) Dar conta desta resolución na próxima reunión da Mesa do Parlamento que teña lugar.

Santiago de Compostela, 17 de novembro 2011

Pilar Rojo Noguera  
Presidenta

## 7. Composición do Parlamento, réxime e goberno interior, organización e funcionamento

### 7.1. Composición do Parlamento e os seus órganos

#### 7.1.1. Composición do Pleno

**Acordo da Mesa do Parlamento de Galicia, do 24 de novembro de 2011, polo que se acepta a renuncia de D. Ricardo Jacinto Varela Sánchez como deputado do Parlamento de Galicia e se declara vacante o seu escano pola circunscrición electoral de Lugo na lista do Partido dos Socialistas de Galicia-PSOE [08/RCDE-0024 (74101)]**

A Mesa do Parlamento, na reunión do día 24 de novembro de 2011, tomou coñecemento do escrito de D. Ricardo Jacinto Varela Sánchez, no que, en cumprimento do artigo 7 de Lei 8/1985, de eleccións ao Parlamento de Galicia, e do artigo 21.4 do Regulamento da Cámara, comunica a súa renuncia expresa ao cargo de deputado pola provincia de Lugo [08/RCDE-0024 (74101)].

Considerando que a súa renuncia foi ratificada, de xeito persoal e expreso, polo deputado ante os membros integrantes da Mesa do Parlamento no día da data, a Mesa, por unanimidade, acordou:

1.º) Aceptar a renuncia de D. Ricardo Jacinto Varela Sánchez como deputado do Parlamento de Galicia e declarar vacante o seu escano pola circunscrición electoral de Lugo na lista correspondente ao Partido dos Socialistas de Galicia-PSOE, de conformidade co disposto no artigo 21.4 do Regulamento.

2.) Declarar o seu cesamento como vicepresidente 2.º da Cámara e comunicarlle a súa vacante á Xunta de Portavoces para proceder á elección do dito cargo nunha próxima sesión do Pleno da Cámara.

3.º) Notificarlles este acordo ao interesado, ao portavoz do G.P. dos Socialistas de Galicia, á Dirección da Intervención Xeral, Asuntos Económicos e Infraestruturas e á Dirección de Xestión Parlamentaria, e subliñar que a súa renuncia produce plenos efectos económicos desde o día 21 de novembro de 2011. Non obstante, o Parlamento continuará aboando as cotas correspondentes aos sistemas de previsión social de cada deputado nas mesmas condicións que lle corresponden na data da súa renuncia e ata o momento da súa incorporación ao Senado.

4.º) Expedir e remitir certificación da dita renuncia á Xunta Electoral da Comunidade Autónoma de Galicia para que se dea cumprimento ao establecido no artigo 11 da Lei 8/1985, do 13 de agosto, de eleccións ao Parlamento de Galicia.

5.º) Publicar o acordo no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia*.

Santiago de Compostela, 24 de novembro de 2011

José Manuel Baltar Blanco  
Vicepresidente 1.º

**Acordo da Mesa do Parlamento de Galicia, do 24 de novembro de 2011, polo que se acepta a renuncia de D. Guillermo Antonio Meijón Couselo como deputado do Parlamento de Galicia e se declara vacante o seu escano pola circunscrición electoral de Pontevedra na lista do Partido dos Socialistas de Galicia-PSOE [08/RCDE-0025 (74102)]**

A Mesa do Parlamento, na reunión do día 24 de novembro de 2011, tomou coñecemento do escrito de D. Guillermo Antonio Meijón Couselo, no que, en cumprimento do artigo 7 de Lei 8/1985, de eleccións ao Parlamento de Galicia, e do artigo 21.4 do Regulamento da Cámara, comunica a súa renuncia expresa ao cargo de deputado pola provincia de Pontevedra [08/RCDE-0025 (74102)].

Considerando que a súa renuncia foi ratificada, de xeito persoal e expreso, polo deputado ante os membros integrantes da Mesa do Parlamento no día da data, a Mesa, por unanimidade, acordou:

1.º) Aceptar a renuncia de D. Guillermo Antonio Meijón Couselo como deputado do Parlamento de Galicia e declarar vacante o seu escano pola circunscrición electoral de Pontevedra na lista correspondente ao Partido dos Socialistas de Galicia-PSOE, de conformidade co disposto no artigo 21.4 do Regulamento.

2.º) Notificarlles este acordo ao interesado, ao portavoz do G.P. dos Socialistas de Galicia, á Dirección da Intervención Xeral, Asuntos Económicos e Infraestruturas e á Dirección de Xestión Parlamentaria, e subliñar que a súa renuncia produce plenos efectos económicos desde o día 21 de novembro

de 2011. Non obstante, o Parlamento continuará aboando as cotas correspondentes aos sistemas de previsión social de cada deputado nas mesmas condicións que lle corresponden na data da súa renuncia e ata o momento da súa incorporación ao Congreso.

3.º) Expedir e remitir certificación da dita renuncia á Xunta Electoral da Comunidade Autónoma de Galicia para que se dea cumprimento ao establecido no artigo 11 da Lei

8/1985, do 13 de agosto, de eleccións ao Parlamento de Galicia.

4.º) Publicar o acordo no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia*.

Santiago de Compostela, 24 de novembro de 2011

José Manuel Baltar Blanco  
Vicepresidente 1.º

**Asunto:** RV: Remisión a efectos del artículo 6.1 de la Ley 8/1994 [COM (2011) 710]

**Datos adjuntos:** COM\_2011\_710\_ES\_ACTE\_f.doc; COM\_2011\_710\_ES\_ACTE\_f.pdf

PARLAMENTO DE GALICIA  
REGISTRO XERAL ENTRADA

**De:** Comisión Mixta para la Unión Europea [mailto:cmue@congreso.es]

**Enviado el:** lunes, 14 de noviembre de 2011 9:41

**Para:** undisclosed-recipients

**Asunto:** Remisión a efectos del artículo 6.1 de la Ley 8/1994 [COM (2011) 710]

14 NOV. 2011

73678

**Asunto: Propuesta de Directiva del Parlamento Europeo y del Consejo por la que se modifica la Directiva 2006/126/CE del Parlamento Europeo y del Consejo en lo que respecta a los permisos de conducción que incluyan las funciones de la tarjeta de conductor (Texto pertinente a efectos del EEE) [COM (2011) 710 final] [2011/0327 (COD)]**

En aplicación del artículo 6.1 de la Ley 8/1994, de 19 de mayo, la Secretaría de la Comisión Mixta para la Unión Europea remite a su Parlamento, por medio del presente correo electrónico, la iniciativa legislativa de la Unión Europea que se acompaña, a efectos de su conocimiento y para que, en su caso, remita a las Cortes Generales un dictamen motivado que exponga las razones por las que considera que la referida iniciativa de la Unión Europea no se ajusta al principio de subsidiariedad.

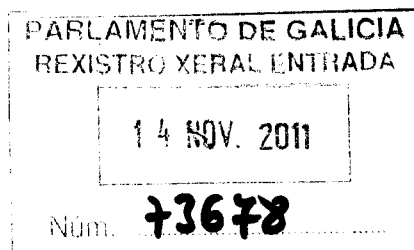
La Secretaría de la Comisión Mixta para la Unión Europea recuerda que, de conformidad con el Real Decreto 1329/2011, de 26 de septiembre, el Congreso de los Diputados y el Senado se encuentran disueltos desde el 27 de septiembre de 2011. Por tanto, los documentos que su Parlamento remita a esta Secretaría serán trasladados a la Comisión Mixta que se constituirá en las Cortes Generales que resulten elegidas el día 20 de noviembre de 2011.

Con el fin de agilizar la transmisión de los documentos en relación con este procedimiento de control del principio de subsidiariedad, le informamos de que se ha habilitado el siguiente correo electrónico de la Comisión Mixta para la Unión Europea: cmue@congreso.es

SECRETARÍA DE LA COMISIÓN MIXTA PARA LA UNIÓN EUROPEA



COMISIÓN EUROPEA



Bruselas, 11.11.2011  
COM(2011) 710 final

2011/0327 (COD)

Propuesta de

## **DIRECTIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO**

**por la que se modifica la Directiva 2006/126/CE del Parlamento Europeo y del Consejo en lo que respecta a los permisos de conducción que incluyan las funciones de la tarjeta de conductor**

(Texto pertinente a efectos del EEE)



## **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

### **1. CONTEXTO DE LA PROPUESTA**

La presente propuesta de modificación de la Directiva 2006/126/CE del Parlamento Europeo y del Consejo («la Directiva sobre el permiso de conducción») sigue a la propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifican el Reglamento (CEE) nº 3821/85 del Consejo, relativo al aparato de control en el sector de los transportes por carretera («el Reglamento sobre el tacógrafo»), y el Reglamento (CE) nº 561/2006 del Parlamento Europeo y del Consejo, adoptado por la Comisión el 19 de julio de 2011<sup>1</sup>. Ambas propuestas constituyen un paquete legislativo cuyo objeto es mejorar la aplicación y el cumplimiento de la normativa laboral en el transporte por carretera y reducir el fraude y la carga administrativa mediante el desarrollo de los aspectos técnicos de los tacógrafos y el aumento de su eficiencia.

### **2. RESULTADOS DE LA CONSULTA DE LAS PARTES INTERESADAS Y EVALUACIÓN DE IMPACTO**

En la consulta de las partes interesadas y la evaluación de impacto llevadas a cabo con el fin de modificar el Reglamento sobre el tacógrafo, se señaló la posibilidad de fusionar la tarjeta de conductor y el permiso de conducción como una solución para reducir el potencial de fraude y al mismo tiempo limitar, a largo plazo, los costes (se trataría de la expedición y la adquisición de un único documento, en lugar de dos). Los resultados de la consulta de las partes interesadas y la evaluación de impacto ya se han publicado<sup>2</sup>.

Los permisos de conducción y las tarjetas de conductor se expiden siguiendo el formato de las tarjetas de crédito, y la información que recogen es muy similar (datos del conductor, fotografía, etc.). La Directiva sobre el permiso de conducción ya establece la posibilidad de insertar un microchip en el formato normalizado del permiso de conducción. Además, ambas tarjetas tienen un periodo de validez limitado de cinco años, ya que la Directiva sobre el permiso de conducción establece que, a partir del 19 de enero de 2013, los permisos de conducción de los conductores de autobuses y camiones tendrán una validez de cinco años.

Por consiguiente, la fusión de ambas tarjetas no exigiría modificar el periodo de validez de las actuales tarjetas de tacógrafo ni, por tanto, su resistencia (ya que se manipulan a diario, al contrario que las tarjetas de los permisos de conducción). La fusión de las tarjetas de conductor y los permisos de conducción facilitaría la detección, en los controles en carretera, de los conductores que utilicen una tarjeta que no les pertenece o dos tarjetas. Además, los conductores se mostrarán más reacios a permitir que otros conductores utilicen su permiso de conducción para incurrir en conductas de fraude con el sistema del tacógrafo.

En la evaluación de impacto se llegó a la conclusión de que la fusión de las tarjetas de conductor y los permisos de conducción permitiría que el coste de la carga administrativa se redujese en torno a 100 millones EUR al año.

---

<sup>1</sup> COM(2011) 451 final.

<sup>2</sup> Véase la evaluación de impacto (SEC(2011) 948).

### **3. ELEMENTOS JURÍDICOS DE LA PROPUESTA**

El artículo 27 de la propuesta de modificación del Reglamento (CEE) nº 3821/85 del Consejo establece que las tarjetas de conductor han de expedirse de conformidad con lo dispuesto en el Reglamento sobre el tacógrafo hasta el 18 de enero de 2018. También establece que, a partir del 19 de enero de 2018, estas tarjetas se integrarán en los permisos de conducción y serán expedidas, renovadas, intercambiadas y sustituidas con arreglo a lo preceptuado en la Directiva 2006/126/CE.

Este proceso gradual de sustitución de las tarjetas de conductor por los permisos de conducción requiere la modificación de la Directiva sobre el permiso de conducción con el fin de organizar, desde el punto de vista legal, la coexistencia de ambas funciones integradas en un único documento, es decir, que el permiso de conducción incluya las funciones de la tarjeta de conductor.

En la actualidad, las tarjetas de conductor están sujetas a procedimientos de homologación complementarios a los aplicables a los permisos de conducción. A partir del 19 de enero de 2018, la homologación de los permisos de conducción entregados a conductores profesionales, que incluyan, por tanto, las funciones de la tarjeta de tacógrafo de conductor, deberán cumplir los requisitos aplicables relativos al microchip, establecidos de conformidad con la presente Directiva, y todos los requisitos adicionales contemplados en el Reglamento (CEE) nº 3821/85, como el ensayo de interoperabilidad o el ensayo de funcionalidad lógica. Sin embargo, debe evitarse la duplicación de ensayos al aplicar las medidas relacionadas con la homologación.

La propuesta no tendrá repercusión alguna en los permisos de conducción para particulares y solo concierne a los conductores profesionales que estén sujetos a las normas sobre tiempos de conducción y periodos de descanso y al uso del tacógrafo. A partir del 19 de enero de 2018, los nuevos permisos de conducción o tarjetas de conductor se expedirán como un único documento.

### **4. REPERCUSIONES PRESUPUESTARIAS**

La propuesta no representa coste adicional alguno para el presupuesto de la UE.

Propuesta de

**DIRECTIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO**

**por la que se modifica la Directiva 2006/126/CE del Parlamento Europeo y del Consejo en lo que respecta a los permisos de conducción que incluyan las funciones de la tarjeta de conductor**

(Texto pertinente a efectos delEEE)

EL PARLAMENTO EUROPEO Y EL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA,

Visto el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea y, en particular, su artículo 91,

Vista la propuesta de la Comisión Europea,

Prevía transmisión del proyecto de acto legislativo a los parlamentos nacionales,

Visto el dictamen del Comité Económico y Social Europeo<sup>3</sup>,

Visto el dictamen del Comité de las Regiones<sup>4</sup>,

De conformidad con el procedimiento legislativo ordinario,

Considerando lo siguiente:

- (1) La experiencia ha demostrado que la probabilidad de incurrir en conductas de fraude y utilización indebida es menor con los permisos de conducción que con las tarjetas de conductor utilizadas en el aparato de control instalado a bordo de los vehículos que se destinan al transporte por carretera de viajeros o mercancías de conformidad con el Reglamento (CEE) nº 3821 del Consejo, de 20 de diciembre de 1985, relativo al aparato de control en el sector de los transportes por carretera<sup>5</sup>. Por tanto, este aparato de control sería más fiable si se fusionaran las tarjetas de conductor y los permisos de conducción. Tal opción reduciría además la carga administrativa para los conductores, que ya no precisarían solicitar y conservar dos documentos distintos.
- (2) El diseño y la serie de campos de datos de los permisos de conducción y las tarjetas de conductor son prácticamente idénticos. La única diferencia notable es que las tarjetas de conductor deben incluir un microchip, mientras que en los permisos de conducción

---

<sup>3</sup> DO C [...] de [...], p. [...].

<sup>4</sup> DO C [...] de [...], p. [...].

<sup>5</sup> DO L 370 de 31.12.1985, p. 8.

la inclusión del microchip es optativa. De lo anterior se desprende que, desde el punto de vista técnico, la fusión de ambos documentos puede lograrse fácilmente.

- (3) La fusión del permiso de conducción y la tarjeta de conductor no debe afectar a los derechos y obligaciones derivados de las autorizaciones administrativas concedidas a su titular.
- (4) En la actualidad, las tarjetas de conductor están sujetas a procedimientos de homologación complementarios a aquellos aplicables a los permisos de conducción. A partir del 19 de enero de 2018, la homologación del microchip introducido en los permisos de conducción que se entreguen a conductores profesionales y que incluyan las funciones de la tarjeta de conductor deben cumplir no solo los requisitos del Reglamento XXXX/XXXX de la Comisión, por el que se aplica la Directiva 2006/126/CE en lo que respecta a los permisos de conducción, incluido el medio de almacenamiento, sino también todos los requisitos pertinentes establecidos en el Reglamento (CEE) n° 3821/85.
- (5) Procede, por tanto, modificar en consecuencia la Directiva 2006/126/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 20 de diciembre de 2006, sobre el permiso de conducción<sup>6</sup>.

HAN ADOPTADO LA PRESENTE DIRECTIVA:

#### *Artículo 1*

La Directiva 2006/126/CE queda modificada como sigue:

1) En el artículo 1 se añade el apartado 5 siguiente:

«5. A partir del 19 de enero de 2018, se introducirá un microchip en todos los permisos de conducción expedidos de conformidad con el artículo 7 *bis*.

Este microchip cumplirá los requisitos de los apartados 2 y 3, incluidas, en particular, todas las medidas adoptadas con arreglo al apartado 2. Contendrá también todos los datos de identificación de la tarjeta a la que se hace referencia en la sección IV, punto 5.2, del anexo I B del Reglamento (CEE) n° 3821/85.

Los permisos de conducción expedidos de conformidad con lo dispuesto en el artículo 7 *bis* cumplirán, a efectos de homologación, los requisitos del [capítulo III] del anexo I B del Reglamento (CEE) n° 3821/85. La información sobre la homologación se almacenará en el microchip en la aplicación correspondiente a la tarjeta de conductor.»

2) Se insertan los artículos 7 *bis*, 7 *ter* y 7 *quater* siguientes:

---

<sup>6</sup> DO L 403 de 30.12.2006, p. 18.

#### «Artículo 7 bis

##### *Permisos de conducción que incorporan la tarjeta de conductor*

1. A partir del 19 de enero de 2018, al expedir, sustituir, renovar o canjear un permiso de conducción cuyo titular se dedique al transporte por carretera de mercancías y viajeros en el sentido del Reglamento (CE) nº 561/2006 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>7</sup>, los Estados miembros entregarán un permiso de conducción que incorpore las funciones necesarias para permitir también su utilización como tarjeta de conductor en el sentido del Reglamento (CEE) nº 3821/85.
2. El permiso de conducción que incorpora las funciones de la tarjeta de conductor se expedirá en el plazo de un mes a partir de la recepción de la solicitud por parte de la autoridad competente.
3. Al entregar un permiso de conducción que incluya las funciones de la tarjeta de conductor, los Estados miembros introducirán en él el código armonizado de la UE indicado en el anexo I.
4. Ningún conductor podrá ser titular al mismo tiempo de una tarjeta de conductor expedida de conformidad con el Reglamento (CEE) nº 3821/85 y de un permiso de conducción que incluya las funciones de la tarjeta de conductor. Cuando se entregue a un conductor un permiso de conducción que incluya las funciones de la tarjeta de conductor, el conductor entregará a la autoridad expedidora tanto su antiguo permiso de conducción como su antigua tarjeta de conductor.
5. Cuando un Estado miembro distinto al Estado miembro expedidor retire o suspenda un permiso de conducción válido que incluya las funciones de la tarjeta de conductor, lo devolverá a las autoridades del Estado miembro expedidor indicando los motivos de la devolución.»

#### «Artículo 7 ter

##### *Renovación de permisos de conducción que incorporan la tarjeta de conductor*

1. Cuando el titular de un permiso de conducción que incluya las funciones de la tarjeta de conductor desee renovarlo, deberá solicitarlo a las autoridades competentes del Estado miembro donde tenga su residencia habitual como mínimo quince días hábiles antes de su fecha de caducidad.
2. En caso de solicitud de renovación de un permiso de conducción próximo a caducar que incluya las funciones de la tarjeta de conductor, la autoridad competente facilitará el nuevo permiso antes de la fecha de caducidad del antiguo, a condición de que la solicitud se haya enviado respetando los plazos previstos en el apartado 1.»

---

<sup>7</sup> DO L 102 de 11.4.2006, p. 1.

#### *«Artículo 7 quater*

##### *Permisos de conducción que incorporan la tarjeta de conductor robados, extraviados o defectuosos*

1. Los Estados miembros mantendrán un registro de los permisos de conducción que incluyan las funciones de la tarjeta de conductor expedidos, robados, extraviados o defectuosos durante un plazo equivalente al menos a su período de validez administrativa.
2. El robo de un permiso de conducción que incluya las funciones de la tarjeta de conductor deberá ser objeto de la correspondiente denuncia ante las autoridades competentes del Estado en el que se haya producido.
3. El extravío del permiso de conducción que incluye las funciones de la tarjeta de conductor deberá comunicarse oficialmente a las autoridades competentes del Estado miembro expedidor y a las del Estado miembro de residencia habitual, en caso de ser distintos.
4. En caso de deterioro, mal funcionamiento, extravío o robo del permiso de conducción que incluye las funciones de la tarjeta de conductor, el conductor deberá solicitar, en un plazo de siete días naturales, la sustitución del mismo a las autoridades competentes del Estado miembro en el que tenga su residencia habitual. Dichas autoridades le facilitarán otro en los cinco días hábiles posteriores a la recepción de la correspondiente solicitud detallada a tal efecto.»

3) En el punto 3 del anexo I, detrás del código 96, se inserta el código de la UE siguiente:

«97. Permiso de conducción que incluye las funciones de la tarjeta de conductor hasta el... [por ejemplo 97(01.01.18)]».

#### *Artículo 2*

1. Los Estados miembros adoptarán y publicarán, a más tardar el [dos años después de su entrada en vigor], las disposiciones legales, reglamentarias y administrativas necesarias para dar cumplimiento a lo establecido en la presente Directiva. Comunicarán inmediatamente a la Comisión el texto de dichas disposiciones, así como una tabla de correspondencias entre las mismas y la presente Directiva.

Aplicarán dichas disposiciones a partir del 19 de enero de 2018.

Cuando los Estados miembros adopten dichas disposiciones, estas harán referencia a la presente Directiva o irán acompañadas de dicha referencia en su publicación oficial. Los Estados miembros establecerán las modalidades de la mencionada referencia.

2. Los Estados miembros comunicarán a la Comisión el texto de las disposiciones básicas de Derecho interno que adopten en el ámbito regulado por la presente Directiva.

*Artículo 3*

La presente Directiva entrará en vigor el vigésimo día siguiente al de su publicación en el *Diario Oficial de la Unión Europea*.

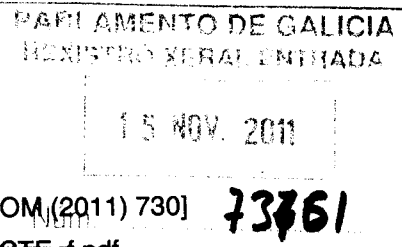
*Artículo 4*

Los destinatarios de la presente Directiva serán los Estados miembros.

Hecho en Bruselas, el

*Por el Parlamento Europeo*  
*El Presidente*

*Por el Consejo*  
*El Presidente*



**Asunto:** RV: Remisión a efectos del artículo 6.1 de la Ley 8/1994 [COM (2011) 730]

**Datos adjuntos:** COM\_2011\_730\_ES\_ACTE\_f.doc; COM\_2011\_730\_ES\_ACTE\_f.pdf

**De:** Comisión Mixta para la Unión Europea [mailto:cmue@congreso.es]

**Enviado el:** martes, 15 de noviembre de 2011 10:03

**Para:** undisclosed-recipients

**Asunto:** Remisión a efectos del artículo 6.1 de la Ley 8/1994 [COM (2011) 730]

**Asunto: Propuesta de Reglamento del Consejo sobre cooperación administrativa en el ámbito de los impuestos especiales [COM (2011) 730 final] [2011/0330 (CNS)]**

En aplicación del artículo 6.1 de la Ley 8/1994, de 19 de mayo, la Secretaría de la Comisión Mixta para la Unión Europea remite a su Parlamento, por medio del presente correo electrónico, la iniciativa legislativa de la Unión Europea que se acompaña, a efectos de su conocimiento y para que, en su caso, remita a las Cortes Generales un dictamen motivado que exponga las razones por las que considera que la referida iniciativa de la Unión Europea no se ajusta al principio de subsidiariedad.

La Secretaría de la Comisión Mixta para la Unión Europea recuerda que, de conformidad con el Real Decreto 1329/2011, de 26 de septiembre, el Congreso de los Diputados y el Senado se encuentran disueltos desde el 27 de septiembre de 2011. Por tanto, los documentos que su Parlamento remita a esta Secretaría serán trasladados a la Comisión Mixta que se constituirá en las Cortes Generales que resulten elegidas el día 20 de noviembre de 2011.

Con el fin de agilizar la transmisión de los documentos en relación con este procedimiento de control del principio de subsidiariedad, le informamos de que se ha habilitado el siguiente correo electrónico de la Comisión Mixta para la Unión Europea: cmue@congreso.es

SECRETARÍA DE LA COMISIÓN MIXTA PARA LA UNIÓN EUROPEA





COMISIÓN EUROPEA

PARLAMENTO DE GALICIA  
REGISTRO XERAL ENTRADA

15 NOV. 2011

Núm. **73461**

Bruselas, 14.11.2011  
COM(2011) 730 final

2011/0330 (CNS)

Propuesta de

## **REGLAMENTO DEL CONSEJO**

**sobre cooperación administrativa en el ámbito de los impuestos especiales**

## **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

### **1. CONTEXTO DE LA PROPUESTA**

Las disposiciones del Reglamento (CE) nº 2073/2004, que establecen un marco jurídico para la cooperación administrativa en el ámbito de los impuestos especiales, tienen que ser revisadas para tener en cuenta la introducción del Sistema Informatizado para la Circulación y el Control de los Impuestos Especiales (en adelante denominado EMCS). La puesta en funcionamiento del EMCS está basada en la Decisión nº 1152/2003/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 16 de junio de 2003, relativa a la informatización de los movimientos y los controles de los productos sujetos a impuestos especiales. El EMCS facilita un sistema más rápido e integrado que permite a las autoridades de los Estados miembros controlar la circulación de los productos sujetos a impuestos especiales, sobre la base de un análisis automatizado del riesgo (véase el tercer considerando de la Decisión 1152/2003/CE).

El Reglamento del Consejo existente establecía una base jurídica para una fase anterior del proyecto EMCS con el fin de dar apoyo a los procedimientos manuales asistidos por ordenador (fase 0 del EMCS), a la espera de la automatización de la asistencia a la cooperación administrativa contemplada en las fases 2 y 3 del EMCS. Los artículos relacionados con el uso del sistema de registro de operadores económicos SEED (sistema de intercambio de datos sobre impuestos especiales), EWSE (sistema de alerta rápida en relación con los impuestos especiales) y MVS (sistema de verificación de los movimientos) conformaban una base jurídica para el uso de dichas herramientas, junto con artículos más generales relativos a las solicitudes de información, el intercambio automático y el intercambio espontáneo. Dichos artículos procedían de la legislación anterior en materia de cooperación administrativa, de la Directiva 77/799/CEE del Consejo, y de varias disposiciones de la Directiva 92/12/CEE del Consejo.

Los sistemas EWSE y MVS están siendo progresivamente eliminados; la fase 2 del EMCS ya está operativa y el inicio de la fase 3 del EMCS está previsto para 2012. La fase 3 del EMCS permitirá generar mensajes electrónicos para sustituir al EWSE y parcialmente al MVS en un primer momento, y posteriormente, en su totalidad.

La descripción del SEED que recoge el Reglamento (CE) nº 2073/2004 está obsoleta, ya que se basa en la versión de la fase 0 del sistema, por lo que es necesario actualizarla. Por otra parte, se necesita una base jurídica clara del servicio, que ofrece el portal Europa, de verificación de la validez de las autorizaciones de los operadores económicos (SEED-on-Europa).

La fase 3 incluirá el intercambio automático de mensajes entre los operadores económicos y las administraciones de los Estados miembros para informar sobre situaciones excepcionales, como los resultados de los controles en carretera, los informes de las excepciones efectuadas por los operadores económicos y las interrupciones definitivas de los movimientos. En la actualidad, estos intercambios se están realizando manualmente en la medida de lo posible. La automatización de estos flujos de mensajes será esencial para mejorar el control y la cooperación administrativa.

Dentro del proyecto EMCS se facilitará un servicio de estadísticas y de informes (CS/MISE – Servicios centrales / Sistema de gestión de la información sobre impuestos especiales), cuyo

objetivo es mejorar la calidad y la frecuencia de la información sobre el funcionamiento del EMCS. Este servicio evitará, en parte, la recopilación manual de estadísticas operativas a los Estados miembros y la Comisión. Se necesitará una base jurídica que permita recopilar datos de los registros de movimientos individuales.

En virtud de la Decisión 1152/2003/CE se ha exigido a la Comisión y a los Estados miembros que financien el desarrollo, el ensayo y la puesta en funcionamiento del EMCS. El nuevo Reglamento también propone una obligación semejante permanente a los Estados miembros y a la Comisión de mantener el EMCS y los servicios asociados ahora que el EMCS está operativo.

Además de estos cambios concretos, será necesario realizar otras modificaciones en el contenido del Reglamento (CE) nº 2073/2004:

- ... actualizar la formulación del texto del Reglamento, atendiendo a las nuevas normas de redacción legislativa;
- ... realizar una revisión general del texto, eliminando las disposiciones que hayan dejado de ser pertinentes y confiriendo más lógica a la estructura del texto;
- ... reflejar los nuevos procedimientos de cooperación administrativa, entre otros, en el ámbito de los impuestos especiales, a fin de facilitar un marco regulador que sea más eficaz y menos oneroso tanto para las autoridades competentes en materia de impuestos especiales como para los operadores económicos.

Habida cuenta de que los cambios mencionados son sustanciales, se propone sustituir en su totalidad el Reglamento existente a efectos de establecer un marco jurídico para las funciones de cooperación administrativa del EMCS, así como de mejorar el texto y convertirlo en un documento fácilmente legible y más coherente.

## **2. RESULTADOS DE LA CONSULTA CON LAS PARTES INTERESADAS Y EVALUACIÓN DE IMPACTO**

### **Utilización de asesoramiento técnico**

La propuesta se elaboró en estrecha colaboración con un grupo de trabajo de expertos, bajo los auspicios del Comité de Impuestos Especiales (creado al amparo de la Directiva 2008/118/CEE). Los servicios de la Comisión celebraron con los Estados miembros interesados una serie de debates bilaterales y multilaterales orientados a examinar más detenidamente la propuesta.

### **Evaluación de impacto en los servicios de la Comisión y de los Estados miembros**

De los nuevos elementos de la presente propuesta, el núcleo lo constituyen las disposiciones legales que garantizan la aplicación del sistema EMCS. El impacto consiguiente ha de atribuirse fundamentalmente, no al texto que ahora se propone, sino a la Decisión nº 1152/2003/CE, en virtud de la cual se creó el EMCS. Como ya se ha explicado anteriormente, el nuevo sistema contribuye, en particular, a simplificar la circulación en régimen suspensivo de impuestos especiales y a facilitar la realización de controles adecuados por los Estados miembros. La presente propuesta no implica la adición de nuevas cargas para los operadores económicos que intervengan en los movimientos de productos sujetos a impuestos especiales

en relación con la situación existente, dado que, en gran medida, se limita a la modernización de las prácticas y herramientas actuales. La introducción de nuevas herramientas estadísticas y de elaboración de informes reducirá la carga administrativa actual de las administraciones de los Estados miembros, al tiempo que mejorará la calidad de la información.

### **Evaluación de impacto en los derechos fundamentales**

La propuesta supone que los Estados miembros harán un uso necesario y proporcionado del artículo 13 de la Directiva 95/46/CE, por el que se permite a los Estados miembros eximir a los órganos administrativos de la obligación de actuar de conformidad con todos los derechos de un interesado con arreglo al artículo 8 de la Carta de los Derechos Fundamentales. El Reglamento permite a los Estados miembros hacer uso de las excepciones contempladas en el artículo 13 de la Directiva 95/46/CE en relación con el almacenamiento o intercambio de información, siempre y cuando dicha restricción se considere necesaria para salvaguardar los intereses económicos o financieros importantes de un Estado miembro o de la Unión Europea, incluidos los asuntos monetarios, presupuestarios y fiscales. La utilización exacta de dicha excepción está cubierta por la legislación nacional y la práctica administrativa, y sujeta a la transposición nacional de la Directiva 95/46/CE y a los principios jurídicos generales de necesidad y proporcionalidad de las medidas adoptadas y de pertinencia previsible de la información recogida, almacenada o intercambiada. En este sentido, no se ha producido ninguna modificación en los derechos y las obligaciones de los Estados miembros con relación a los derechos y obligaciones definidas en el Reglamento existente en materia de cooperación administrativa en el ámbito de los impuestos especiales.

El tratamiento de datos por parte de la Comisión queda limitado a las siguientes áreas:

- (1) Suministro de un canal de comunicación seguro (CCN/CSI) entre administraciones de Estados miembros. Este canal se utiliza para el envío de mensajes estructurados en el marco de un intercambio de información previa solicitud, un intercambio automático de información o de un envío espontáneo de información, con el fin de ayudar a la correcta aplicación de la legislación en materia de impuestos especiales.
- (2) Suministro de un mecanismo para copiar los datos del registro de los operadores económicos que intervengan en los movimientos de productos sujetos a impuestos especiales entre Estados miembros.
- (3) Extracción de datos con fines estadísticos.

A través del área nº 1 (canal seguro de comunicación) se podrá transmitir la información obtenida por los Estados miembros que se acogen a las excepciones previstas en el artículo 13 de la Directiva 95/46/CE, cuando un Estado miembro tenga que intercambiar datos con otro Estado miembro a fin de cumplir de forma exacta y completa la legislación en materia de impuestos especiales. La Comisión asume que la utilización del artículo 13 se limita a los casos en los que sea muy probable que la notificación del interesado interfiera con la evaluación del cumplimiento de la legislación en materia de impuestos especiales por parte de los Estados miembros en cuestión. Se supone que la amplitud de la información tratada en el presente proyecto de Reglamento es necesaria para garantizar la correcta aplicación de la legislación en materia de impuestos especiales (proyecto de artículo 1 así como las explicaciones facilitadas sobre esa disposición, más adelante). El Tratado y la legislación nacional derivada de la Directiva 95/46/CE, así como los principios jurídicos generales de necesidad y proporcionalidad imponen a los Estados miembros una serie de obligaciones en

relación con el respeto de los derechos de los interesados con arreglo al artículo 8. En el presente Reglamento no se especifican los regímenes nacionales, ya que no es necesario. La Comisión asume además que, en el ejercicio de los poderes otorgados en virtud del presente Reglamento, los Estados miembros respetan todas las demás obligaciones que impone el Tratado.

La Comisión solo facilita un mecanismo de comunicación a efectos de intercambio de los datos recopilados y almacenados por los Estados miembros, y la Comisión no tiene acceso operativo a dichos datos, al margen del mantenimiento del sistema. Con arreglo a la presente propuesta, la Comisión tendrá la responsabilidad de garantizar la confidencialidad y la transmisión correcta de los datos que le han sido confiados.

El área nº 2 (copia simétrica de los registros nacionales de operadores económicos) no requiere que los Estados miembros hagan uso del artículo 13 ya mencionado, dado que son los propios interesados los que facilitan la información. Los Estados miembros deberán notificar los datos a los interesados, y estos deberán poder corregir cualquier inexactitud que detecten. Para contemplar este derecho, la propuesta contiene un recordatorio de la necesidad de permitir el acceso de los interesados a sus propios datos en esta área y de permitirles corregir errores. Sin embargo, la Comisión no dispone de acceso operativo y, por lo tanto, no puede modificar los datos, dado que esto implicaría que la Comisión controlase los registros nacionales de los operadores económicos, habida cuenta de que la principal responsabilidad de TAXUD consiste en garantizar la permanente confidencialidad de la información procesada. El servicio público que permite el control de la validez de las autorizaciones utiliza un extracto de los datos del registro de operadores económicos que operan con productos sujetos a impuestos especiales que solo incluye un número de autorización, pero no incluye información alguna que permita identificar a los individuos, como su nombre o dirección. La Comisión facilita una dirección electrónica de contacto asociada a este servicio. Si un operador económico detecta inexactitudes en la información facilitada, la Comisión le suministrará los datos de contacto de la administración del Estado miembro responsable del tratamiento de dicha información.

El área 3 solo implica la extracción de los datos operativos anónimos que se utilizan para elaborar informes estadísticos. En este extracto no se identifica a los operadores económicos que participan en un movimiento de productos sujetos a impuestos especiales.

### **3. ASPECTOS JURÍDICOS DE LA PROPUESTA**

#### **Resumen de la acción propuesta**

La Comisión propone al Consejo aprobar un nuevo Reglamento en materia de cooperación administrativa en el ámbito de los impuestos especiales que sustituya al Reglamento del Consejo vigente actualmente en esta materia.

El objetivo es actualizar la legislación en este ámbito para que refleje las posibilidades abiertas con la creación del EMCS y ofrecer una base jurídica más completa y mejor definida para dichas posibilidades, permitiendo la sustitución de los procedimientos manuales y semiautomáticos existentes.

Un segundo objetivo es definir con mayor claridad los derechos y las obligaciones de los Estados miembros y de la Comisión en este ámbito, tanto dentro del contexto del EMCS como de forma más generalizada.

Dicho enfoque permitirá y fomentará una cooperación más estrecha entre Estados miembros y acercará la legislación en este ámbito a las disposiciones más actuales en materia de cooperación administrativa en el ámbito del IVA y de los impuestos directos.

### **Base jurídica**

Artículo 113 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.

### **Principio de subsidiariedad**

Se aplica el principio de subsidiariedad en la medida en que la propuesta no se inscribe en un ámbito de competencia exclusiva de la Unión Europea.

Los Estados miembros no pueden alcanzar por sí mismos los objetivos de la propuesta por el motivo que se expone a continuación.

El objeto de la propuesta es la sustitución del Reglamento (CE) nº 2073/2004 del Consejo por disposiciones que cumplan la misma función, es decir, que ofrezcan un marco jurídico común para la cooperación administrativa en el ámbito concreto de los productos sujetos a impuestos especiales, aprovechando al máximo las posibilidades que ofrece el sistema EMCS.

Este objetivo no puede alcanzarse adecuadamente con acciones individuales de los Estados miembros, pero sí a escala de la UE. Sin la presente propuesta ni el Reglamento existente, el intercambio de información entre Estados miembros solo podría realizarse mediante la negociación de tratados bilaterales. Sería improbable que los Estados miembros afectados pudiesen costear el sistema de transmisión electrónica de la información establecida con arreglo a dichos acuerdos bilaterales. Las variaciones entre los diferentes acuerdos bilaterales impediría asimismo el funcionamiento eficaz del Mercado Único.

### **Principio de proporcionalidad**

La propuesta respeta el principio de proporcionalidad por los motivos que se exponen a continuación.

La acción propuesta solo establece normas comunes de procedimiento e instrumentos para facilitar la cooperación administrativa cotidiana entre Estados miembros. Estos siguen siendo, por tanto, enteramente responsables de su propia organización interna y de la asignación de recursos, de la determinación de los casos que estarán sujetos a la cooperación administrativa internacional y de la forma en que se utilizarán los resultados.

La acción propuesta no supondrá ninguna carga financiera o administrativa importante para la Unión, los gobiernos nacionales, las autoridades locales y regionales, los operadores económicos ni los ciudadanos, sino que, por el contrario, se espera que racionalice los costes humanos y financieros, al establecer un enfoque común de la cooperación administrativa internacional.

### **Instrumentos elegidos**

Instrumento propuesto: Reglamento.

La elección del instrumento es completamente conforme con el acto jurídico actualmente en vigor. Un Reglamento ofrece un marco común para la actividad que se puede aplicar de forma inmediata al sustituir el Reglamento existente.

El objetivo de la propuesta es ofrecer la base de una modernización del marco común actual en el ámbito de la cooperación administrativa entre Estados miembros. El Reglamento sólo se refiere a la cooperación administrativa y no afecta a la aproximación de legislaciones nacionales relativas a la gestión de los movimientos de productos sujetos a impuestos especiales ni a la fiscalidad de los productos sujetos a impuestos especiales, que están en ambos casos cubiertos por otros actos jurídicos.

#### **4. REPERCUSIONES PRESUPUESTARIAS**

Cualquier impacto financiero relacionado con la introducción de la fase 3 del EMCS es consecuencia de la Decisión 1152/2003/CE. El impacto presupuestario del desarrollo y la puesta en funcionamiento de un nuevo servicio para la recopilación de estadísticas y el compromiso de seguir desarrollando, manteniendo y utilizando el sistema en general está cubierto por el gasto del programa Fiscalis 2013<sup>1</sup> y por lo tanto, no se analizará con mayor detalle en esta ocasión.

#### **5. INFORMACIÓN ADICIONAL**

##### **Derogación de las disposiciones vigentes**

La adopción de la propuesta comportará la derogación de las disposiciones vigentes, concretamente, del Reglamento (CE) n° 2073/2004.

##### **Simplificación**

La propuesta prevé la simplificación de la legislación, de los procedimientos administrativos para los poderes públicos (de la UE o nacionales) y de los procedimientos administrativos para las entidades del sector privado.

La legislación conlleva una simplificación de los procedimientos administrativos, dado que incluye medidas comunes que son fáciles de interpretar y de aplicar y que son más amplias, en este sentido, que las medidas contenidas en el Reglamento (CE) n° 2073/2004.

Las autoridades públicas podrán utilizar herramientas e instrumentos comunes encuadrados en un marco organizativo preestablecido. Este conjunto de medidas facilitará el recurso a la cooperación administrativa internacional a escala de la Unión. Gracias a la ampliación del ámbito de aplicación de la legislación de la UE, las autoridades administrativas ya no tendrán que recurrir a diferentes legislaciones, cada una con sus propias normas y requisitos, en función del tipo de crédito con respecto al cual estén solicitando asistencia.

##### **Explicación detallada de la propuesta**

La explicación detallada artículo por artículo que se ofrece a continuación se centra en las disposiciones nuevas o que han sufrido modificaciones sustanciales en relación con las

---

<sup>1</sup> [Insertar aquí la referencia a Fiscalis 2013]

correspondientes disposiciones del Reglamento (CE) nº 2073/2004. La tabla aneja a la propuesta del nuevo Reglamento permiten establecer la correspondencia entre las nuevas disposiciones y las del Reglamento (CE) nº 2073/2004.

## **Capítulo I – Disposiciones generales**

### *Artículo 1 – Objeto y ámbito de aplicación*

Este artículo refleja el hecho de que el Reglamento se ampliará para cubrir la cooperación administrativa a fin de garantizar el cumplimiento de toda la legislación en materia de impuestos especiales, y no solo su correcto cálculo. Asimismo establece el principio de que el Reglamento no afectará a la aplicación en los Estados miembros de normas relativas a la ayuda mutua judicial en materia penal.

Con la norma de la «necesidad» se pretende garantizar el intercambio de información en materia de impuestos especiales en la medida en que este se corresponda con una necesidad auténtica por parte de las administraciones tributarias, y al mismo tiempo se cumplan los criterios de la Carta de los Derechos Fundamentales de la UE en lo relativo a los datos personales (artículo 8 y artículo 52, apartado 1). En concreto, una solicitud de información puede considerarse «necesaria», por ejemplo, si su objetivo es confirmar las sospechas de los investigadores de que los operadores económicos pueden estar implicados, o haberlo estado, en actividades irregulares desde el punto de vista de los impuestos especiales. Por otro lado, el término «necesario» aclara que los Estados miembros no están en condiciones de emprender investigaciones aleatorias o solicitar información que probablemente no sea pertinente para los asuntos fiscales de una persona dada o una categoría o grupo de personas concreto.

### *Artículo 2 – Definiciones*

Se han introducido una serie de definiciones nuevas para reflejar la puesta en marcha de las fases 2 y 3 del EMCS, que no están incluidas en el Reglamento (CE) nº 2073/2004, y para ajustarse a la Directiva 2008/118/CE del Consejo. Se trata de las siguientes: «intercambio automático basado en un suceso», «operador económico», «número de impuestos especiales», «documento administrativo electrónico», «documento de asistencia administrativa mutua» y «documento de asistencia administrativa mutua sustitutivo». Además, se han modificado ligeramente otras definiciones.

### *Artículos 3 a 6 – Autoridades competentes, oficina central de enlace para impuestos especiales (CELO), servicios de enlace*

La propuesta da continuación a las disposiciones en vigor con arreglo al Reglamento (CE) nº 2073/2004, por las que se diferencia entre la autoridad competente, que es jurídicamente responsable de los intercambios de información y en cuyo nombre se efectúan dichos intercambios, y los contactos directos entre servicios y funcionarios de la autoridad jurídica delegada de una autoridad competente. Estas disposiciones están supervisadas por una oficina central de enlace para impuestos especiales, que también actúa como primer punto de contacto. Esto es así dado que, considerando el alcance del Reglamento y las diferencias entre Estados miembros en relación con la organización y el funcionamiento de los organismos gubernamentales y el Estado miembro en general, no es posible establecer normas uniformes en este sentido; en algunos Estados miembros, por ejemplo, las autoridades competentes serán normalmente los servicios o autoridades encargadas de la recaudación de los impuestos especiales, mientras que en otros Estados, son otros órganos los encargados de realizar



determinadas tareas en relación con la asistencia administrativa en este ámbito. Cualquier Estado miembro puede decidir cambiar su autoridad competente con plena libertad, en cuyo caso, está obligado a informar a la Comisión y a los otros Estados miembros.

En consecuencia, estos artículos no imponen restricción alguna en el modo en que los Estados miembros eligen organizarse internamente más allá de la exigencia de contar con un primer punto de contacto. La propuesta, por lo tanto, sigue ofreciendo un marco jurídico claro para la cooperación descentralizada y concede a las oficinas centrales de enlace para impuestos especiales un papel primordial, pero también aclara de qué funciones son las principales responsables.

#### *Artículo 7 – Información o documentos obtenidos con la autorización o a solicitud de la autoridad judicial*

Cuando la información solicitada supone realizar investigaciones en nombre de las autoridades judiciales, o para estas, el intercambio de información a veces se deniega o se retrasa considerablemente. Este hecho puede impedir que la autoridad administrativa del Estado miembro requirente inicie procedimientos legales o administrativos eficaces y oportunos contra los delincuentes. En consecuencia, el artículo 7 establece el deber de cooperar de los Estados miembros siempre y cuando existan procedimientos penales, teniendo debidamente en cuenta las normas sobre cooperación judicial en asuntos penales.

### **Capítulo II –Cooperación previa solicitud**

La propuesta establece los derechos y las obligaciones de los Estados miembros y distingue entre solicitudes de información e investigaciones administrativas, la presencia de funcionarios en las oficinas administrativas y su participación en investigaciones administrativas, el uso de controles simultáneos y solicitudes de notificación. El artículo 11 establece un periodo de tres meses para la comunicación de la información desde la fecha de recepción de una solicitud (un mes cuando ya se dispone de información), pero también admite otros periodos en casos individuales.

#### *Artículo 8 – Obligaciones generales de la autoridad requerida*

El artículo 8 apenas se ha modificado con relación al artículo 5 del Reglamento (CE) nº 2073/2004. El artículo 8, apartado 1, constituye la base jurídica de todas las solicitudes de información realizadas utilizando el sistema EMCS o de otro modo. El apartado 2 obliga a la autoridad requerida a realizar investigaciones administrativas si se consideran necesarias para obtener la información solicitada. Con este fin, el apartado 3 dispone que las solicitudes de información podrán incluir una solicitud motivada de que se realice una investigación administrativa. El Estado miembro requerido puede decidir, sin embargo, que no es necesario realizar investigación alguna, pero en tal caso, debe indicar inmediatamente al Estado miembro requirente por qué ha adoptado tal decisión. Para evitar denegaciones arbitrarias, la lista de razones legales que justifican posibles denegaciones se recoge en el artículo 25. Tal y como sucede en la actualidad, la autoridad requerida deberá proceder como si estuviese actuando por su cuenta o a solicitud de otra autoridad de su propio Estado miembro.

#### *Artículo 9 - 10 – Modalidad de solicitud y respuesta y entrega de documentos*

El artículo 9 actualiza el artículo 6 del Reglamento (CE) nº 2073/2004 con el fin de garantizar que las solicitudes y las respuestas con arreglo al artículo 8 se efectúen normalmente

utilizando el EMCS. Los detalles de los procesos empresariales, los intercambios de información y los procedimientos alternativos se recogerán en un acto de ejecución del presente Reglamento, de conformidad con el artículo 35, apartado 2, que proporcionará una base jurídica para los procesos empresariales y las especificaciones de mensajes en la sección IV de la Especificación Funcional del Sistema de Impuestos Especiales (FESS).

Sin embargo, no es posible predecir de antemano todas las formas posibles de solicitud de información y de investigación administrativa. También es necesario intercambiar pruebas y documentación, por lo que es importante indicar que el artículo 8 también incluye el intercambio de información que actualmente no está cubierta por el EMCS. Estas solicitudes siguen necesitando una base jurídica y deberán poder transmitir electrónicamente en la medida de lo posible para evitar sobrecargar innecesariamente a las administraciones de los Estados miembros. Un ejemplo es el uso del sistema de correo electrónico seguro CCN para intercambiar información entre oficinas centrales de enlace para impuestos especiales.

El artículo 10 favorece el uso de extractos y copias certificadas para no tener que transferir documentos originales, cuyo procesamiento incrementaría la carga administrativa.

#### *Artículo 11 – Plazos*

En el artículo 11, la Comisión propone un plazo máximo normal de tres meses para la transmisión de información, al igual que con arreglo al Reglamento (CE) nº 2073/2004. En los casos en que el Estado miembro requerido ya disponga de la información solicitada, este plazo normal se reduce a 1 mes. En casos especiales, como casos de fraude especialmente complejos en los que se ven implicados varios Estados miembros, se puede fijar otro plazo por consenso. Si la autoridad requerida no puede responder a la solicitud en el plazo previsto, informará inmediatamente a la autoridad requirente de los motivos que le impiden respetar dicho plazo e indicará cuándo podrá responder.

#### *Artículo 12 -- Participación de funcionarios de otros Estados miembros en investigaciones administrativas*

Al igual que con arreglo al Reglamento (CE) nº 2073/2004, este capítulo de la propuesta también proporciona una base jurídica para la presencia de funcionarios competentes en materia de impuestos especiales en territorio de otro Estado miembro con el fin de intercambiar información y de participar en calidad de observadores en investigaciones administrativas. La Comisión propone un pequeño cambio en la redacción del Reglamento existente con el fin de aclarar que, previo acuerdo, los funcionarios de otro Estado miembro tienen derecho a estar presentes en cualquier lugar donde tengan derecho a personarse los funcionarios del Estado miembro correspondiente.

#### *Sección 13 – Controles simultáneos*

La Comisión sigue opinando que los controles simultáneos contribuyen positivamente a la cooperación administrativa y que procede incorporarlos a los planes de control estándar de los Estados miembros. En los casos de sospecha de infracción o irregularidad transfronteriza en materia de impuestos especiales, los controles simultáneos pueden ser herramientas muy eficaces de cumplimiento y control para las administraciones de los Estados miembros.

El programa Fiscalis 2013 financia ciertos controles multilaterales para fomentar que los Estados miembros incluyan controles simultáneos en sus planes de control. La Comisión

propone solo una pequeña modificación en el texto actual del Reglamento: sustituir «oficina central de enlace» por «oficina central de enlace para impuestos especiales».

#### *Artículo 14 – Solicitudes de notificación de decisiones y medidas administrativas*

Este artículo contempla el derecho de los destinatarios a estar informados de las decisiones que les afectan adoptadas por la autoridad requirente, a excepción de las notificaciones de créditos. La propuesta se limita a actualizar la referencia a la Directiva relativa al cobro de créditos, habida cuenta de que la Directiva 76/308/CEE ha sido sustituida por la Directiva 2010/24/UE, de 16 de marzo de 2010, sobre la asistencia mutua en materia de cobro de los créditos correspondientes a determinados impuestos, derechos y otras medidas<sup>2</sup>.

### **Capítulo III – Intercambio de información sin solicitud previa**

#### *Artículos de 15 a 18 – Intercambio obligatorio, intercambio opcional y seguimiento*

La Comisión propone realizar una serie de cambios en este capítulo con el objetivo de crear un marco lógico y de fácil comprensión para el intercambio automático y el intercambio espontáneo, junto con un marco flexible de derechos legales para los Estados miembros que deseen realizar más intercambios que los automáticos especificados en la sección 4 del FESS. La propuesta también introduce el concepto del «seguimiento», similar al concepto de la «información de retorno» sobre el IVA y los impuestos directos. Se trata de un informe voluntario realizado por un Estado miembro requirente o por el que recibe la información acerca de la utilidad de dicha información, lo que puede contribuir positivamente a la calidad de la información intercambiada. Esta funcionalidad no está incluida actualmente en el EMCS.

El Reglamento existente ya contiene artículos que cubren el intercambio automático u obligatorio, y algunos Estados miembros han hecho uso de las posibilidades legales de intercambiar informes mensuales y de transmitir información. A pesar de ello, el Reglamento actual adolece de falta de claridad en lo referido a los derechos y obligaciones establecidas por dichos artículos, junto con otro artículo independiente que contempla el sistema de alerta rápida en relación con los impuestos especiales (EWSE), que es de hecho una forma especial de intercambio espontáneo u opcional, asociado a un mecanismo obligatorio de información de retorno en el caso de mensajes de alerta.

Los mensajes de información EWSE han quedado obsoletos con la introducción de la fase 2 del EMCS, ya que su función ha sido sustituida por la transmisión de documentos administrativos electrónicos (e-AD) por parte del Estado miembro de expedición. Los demás mensajes de alerta EWSE se quedarán obsoletos con la aplicación de la fase 3 del EMCS, que incorpora asistencia al intercambio espontáneo y que sustituirá esta función.

Con arreglo al artículo 15 de la propuesta, sigue siendo obligatorio para los Estados miembros transmitir información a cualquier otro Estado miembro en caso de que se haya cometido una infracción o una irregularidad, o en caso de que dicha infracción o irregularidad pueda afectar a otro Estado miembro, así como en caso de riesgo de fraude o de pérdida de ingresos por recaudación de impuestos especiales. El artículo obliga además al uso de mensajes EMCS para efectuar este intercambio de información siempre y cuando se puedan utilizar para transmitir la información en cuestión. El artículo 15 también obliga al intercambio de

---

<sup>2</sup> DO L 4 de 31.3.2010, p. 1.

mensajes que informan sobre situaciones excepcionales que pueden tener lugar durante un movimiento de productos sujetos a impuestos especiales, tal y como contempla la sección 4 del FESS. Está previsto que el intercambio de informes de estas situaciones excepcionales que pueden producirse durante un movimiento de productos sujetos a impuestos especiales en régimen suspensivo sea obligatorio. Un acto de ejecución fijará las diferentes categorías de información que se pueden intercambiar automáticamente, tanto de forma obligatoria como opcional. Los Estados miembros tendrán la posibilidad de optar o no por el intercambio automático sobre la base de estas categorías. La lista de categorías se revisará con periodicidad anual. En el artículo 16 de la propuesta también se expone de forma inequívoca la intención de no limitar ningún acuerdo existente adoptado por los Estados miembros en relación con los intercambios de información bilaterales o multilaterales.

A continuación se ofrecen algunos ejemplos de la posible utilización de los intercambios automáticos:

- a) situaciones de sospecha de fraude en otro Estado miembro; por ejemplo: no se ha devuelto un informe de recepción EMCS, no se ha dado explicación alguna y existe la sospecha de que los productos sujetos a impuestos especiales expedidos han sido desviados en el Estado miembro de destino;
- b) situaciones en las que existe un grave riesgo de fraude en otro Estado miembro; por ejemplo: los impuestos especiales se pagan en un Estado miembro donde el tipo impositivo es bajo y los productos circulan con arreglo al régimen para productos sujetos a impuestos especiales despachados a consumo, pero el destinatario nunca llega a recibir dichos productos, al tiempo que estos se desvían al mercado de un Estado miembro donde el tipo impositivo es alto;
- c) situaciones en las que se descubre un fraude en el territorio de un Estado miembro que podría tener ramificaciones en otro Estado miembro; por ejemplo: el Estado miembro que descubre la presencia física irregular de productos sujetos a impuestos especiales sospecha que el fraude puede haber sido cometido en el Estado miembro de partida a través de una infradeclaración o de una declaración incorrecta de los productos sujetos a impuestos especiales en el documento administrativo electrónico (e-AD).

El artículo 16 permite a los Estados miembros iniciar la transmisión de información aun cuando esta no pertenezca a las categorías que contemplan el intercambio automático de información entre Estados miembros, como por ejemplo, en el caso de que se descubra una irregularidad poco habitual pero importante desde el punto de vista económico. El artículo 16 también propone, de forma opcional, el establecimiento de un procedimiento de seguimiento que la autoridad requirente pueda utilizar para comunicar a la autoridad requerida si la información facilitada le ha resultado útil. La experiencia en los ámbitos del IVA y la fiscalidad directa ha demostrado que esta información de retorno incentiva la utilización de los intercambios espontáneos y puede ayudar a la autoridad requirente a completar su propia información sobre un caso dado.

En resumen, la propuesta pretende definir un marco que sea flexible y efectivo para este tipo de intercambios de información entre Estados miembros.

#### **Capítulo IV – Almacenamiento e intercambio de información sobre operadores económicos y estadísticas de los movimientos dentro de la Unión**

Los cuatro artículos del presente capítulo combinan los aspectos tratados por los capítulos IV y V del Reglamento (CE) nº 2073/2004. Al sustituir el EWSE y el MVS por las herramientas facilitadas por la fase 3 del EMCS, se han eliminado los artículos referidos a ambos sistemas. Este nuevo capítulo abarca un ámbito de aplicación más claramente definido y que consta de aquellos aspectos de la cooperación administrativa en los que los servicios de la Comisión facilitan asistencia operativa a las actividades de cooperación administrativa de los Estados miembros, así como coordinación y mediación.

#### *Artículo 19 – Almacenamiento e intercambio de la información contenida en bases electrónicas de datos*

Este artículo describe los mecanismos de la base electrónica de datos distribuida conocida como SEEDv.1, que se diferencia en algunos aspectos de su predecesora, descrita en el Reglamento (CE) nº 2073/2004. Este artículo también describe la obligación de los Estados miembros y de los servicios centrales de la Comisión de garantizar que los detalles del registro estén actualizados y sean exactos, de forma que la circulación de los productos sujetos a impuestos especiales en régimen de suspensión pueda tener lugar de forma inmediata, al tiempo que se puedan detener los movimientos a destinos no autorizados. Por último, el artículo 19 establece una base jurídica clara para el servicio SEED-on-Europa, que permite a los operadores económicos comprobar la validez de las autorizaciones de sus socios comerciales.

#### *Artículo 20 – Acceso a la información y corrección de los datos*

El artículo 20 explica que los operadores económicos tienen derecho a comprobar la información pública disponible en SEED-on-Europa relativa a los detalles de su autorización introduciendo su número de autorización de impuestos especiales. También tienen derecho a que el Estado miembro que emite la autorización corrija cualquier error en la información pública. La Comisión se compromete a enviar dichas solicitudes para su corrección a la autoridad competente correspondiente. Para acceder a la información sobre operadores económicos que no es pública, a la cual no tiene acceso la Comisión, y realizar las correcciones correspondientes, los operadores económicos deberán dirigirse, como antes, a la autoridad competente pertinente.

#### *Artículo 21 – Conservación de los datos*

Este artículo establece la conveniencia de que toda la información almacenada en el EMCS esté disponible durante 3 años como mínimo, en función de la política de conservación de la autoridad competente, y además, que dicha información debe estar disponible en línea para otros Estados miembros. El objetivo de esta norma es evitar retrasos excesivos cuando los Estados miembros están realizando análisis de riesgos de los datos históricos.

Con arreglo a la legislación relativa a la protección de datos, una vez finalizado el período de conservación, dichos datos deberán borrarse o modificarse con el fin de eliminar la información que pudiera utilizarse para identificar a personas.

#### *Artículo 22 – Disposiciones de aplicación para la información almacenada*

El artículo 22 prevé disposiciones de aplicación para el almacenamiento y la corrección de los datos.

### **Capítulo V – Condiciones comunes de la asistencia**

Este capítulo recoge una serie de limitaciones y requisitos mutuos para la prestación de asistencia.

#### *Artículo 23 – Régimen lingüístico*

Este artículo ha sido redactado de nuevo en la propuesta para expresar más claramente su significado. Una mejor utilización de interfaces plurilingües en el EMCS permitirá reducir el número de traducciones.

#### *Artículo 24 – Calidad del servicio*

Se propone una nueva obligación, tanto para la Comisión como para los Estados miembros, de mantener el sistema informatizado, de forma que las correcciones y las actualizaciones se desarrollen y se apliquen siguiendo fases planificadas previo acuerdo. Los detalles de estos mecanismos estarán descritos en un acuerdo de nivel de servicio en el que se especifiquen las obligaciones mutuas de la Comisión y los Estados miembros. La Comisión y los Estados miembros también mantendrán una política de seguridad para el sistema informatizado.

#### *Artículo 25 – Límites generales a las obligaciones de las autoridades requeridas*

Con arreglo a este artículo, la autoridad requerida tiene derecho a negarse a realizar investigaciones o a facilitar información en caso de que la autoridad requirente no haya agotado sus fuentes habituales de información, de que las prácticas legislativas o administrativas del Estado miembro del que se solicita la información no autoricen a sus autoridades fiscales a realizar dichas investigaciones ni a recopilar ni a utilizar esta información para sus propios fines o de que la transmisión de dicha información sea contraria a los intereses públicos o conlleve la revelación de un secreto profesional, industrial o comercial o de un proceso comercial. Se ha actualizado el artículo para precisar que esta exclusión no se debe exclusivamente al hecho de que esa información obre en poder de una entidad financiera.

Con arreglo al artículo 25, apartado 5, de la presente propuesta, la autoridad requerida informará a la autoridad requirente y a la Comisión de los motivos para denegar una solicitud de asistencia mutua.

#### *Artículo 26 – Gastos*

Este artículo se ha reformulado frente a su equivalente en el Reglamento (CE) nº 2073/2004. Permitir que la autoridad requerida reclame el pago de los costes más allá de los correspondientes a expertos externos contradice la obligación general de la autoridad requerida de tratar las solicitudes de cooperación administrativa como si la investigación solicitada se estuviese realizando en su propio nombre.

#### *Artículo 27 – Cantidad mínima*

En virtud de este artículo, se otorga al Comité de Impuestos Especiales la facultad de establecer un importe mínimo en relación con los impuestos especiales adeudados, con el fin de evitar un uso desproporcionado del Reglamento.

#### *Artículo 28 – Secreto oficial, protección de datos y utilización de la información comunicada con arreglo a este Reglamento*

Este artículo aclara los posibles usos de la información recopilada. El ámbito de la protección de datos se ha ampliado para cubrir la protección de la información que puede no estar relacionada con las acciones que se estén realizando y a la que un funcionario haya tenido acceso durante el ejercicio de sus funciones. No hay cambios sustanciales en otro sentido con respecto a la disposición existente, exceptuando la actualización de las referencias a otra legislación.

La información intercambiada está cubierta por las disposiciones que rigen el secreto oficial y solo podrá revelarse para fines definidos. Entre estos fines se incluyen los procedimientos administrativos o judiciales que implican sanciones iniciadas por incumplimientos de la legislación fiscal. La información también podrá utilizarse para la determinación de la base imponible, la recaudación y el control de los impuestos especiales, así como los controles de los movimientos de productos sujetos a ellos. Dicha información también podrá utilizarse para fijar otros derechos o impuestos contemplados en la Directiva 2010/24/UE de 16 de marzo de 2010. Este artículo ofrece asimismo una base jurídica para intercambios entre las autoridades encargadas de la recaudación de los impuestos especiales y otras autoridades fiscales en el mismo Estado miembro.

Al igual que en el Reglamento existente, los Estados miembros limitarán el alcance de las obligaciones y los derechos previstos en el artículo 10, el artículo 11, apartado 1 y los artículos 12 y 21 de la Directiva 95/46/CE para salvaguardar, en la medida en que resulte necesario, los intereses financieros de los Estados miembros y de la Unión Europea de conformidad con el artículo 13 de la Directiva 95/46/CE. Estas excepciones permiten mantener la confidencialidad de la investigación así como reutilizar los datos relativos a impuestos especiales recopilados originalmente del operador económico o de otras partes para otros fines.

#### *Artículo 29 Acceso a la información con autorización de la Comisión*

Este artículo establece la base para el acceso a los datos por parte de personas autorizadas por la Comisión, para limitarlo al mínimo necesario para el mantenimiento y el funcionamiento del sistema.

#### *Artículo 30 – Valor probatorio de la información obtenida*

El texto de este artículo es idéntico al del artículo 32 del Reglamento existente, en virtud del cual se establece la equivalencia del valor probatorio entre la información obtenida a través del intercambio de información y las pruebas obtenidas por otras autoridades dentro del mismo Estado miembro.

#### *Artículo 31 – Obligación de cooperar*

El texto de este artículo es idéntico al del artículo 33 del Reglamento existente. El objetivo de esta disposición es garantizar una buena coordinación a escala nacional y de la Unión Europea exigiendo a los Estados miembros que adopten todas las medidas necesarias a este respecto.

#### *Artículo 32 – Relaciones con terceros países*

Con arreglo a este artículo, un Estado miembro podrá transmitir información procedente de un tercer país a otros Estados miembros si dicha información es útil, y también es posible transmitir información a un tercer país, siempre y cuando dicho país tenga un acuerdo para tratar la información de conformidad con el principio de la Directiva 95/46/CE.

### *Artículo 33 – Asistencia a los operadores económicos*

Este artículo cubre el servicio facilitado en virtud del artículo 24, apartado 3 del Reglamento existente por el que un Estado miembro podrá solicitar a otro Estado miembro que realice una investigación administrativa para hacer el seguimiento de la documentación que falte.

## **Capítulo VI – Evaluación y disposiciones transitorias y finales**

### *Artículo 34 – Evaluación de los dispositivos, recopilación de estadísticas operativas y elaboración de informes*

Al igual que en el Reglamento existente, el objetivo de la propuesta es poner en funcionamiento mecanismos eficaces de asistencia mutua e intercambio de información que eviten el fraude en la circulación de productos sujetos a impuestos especiales dentro de la Unión. De acuerdo con lo establecido en este artículo, la Comisión tiene la responsabilidad de supervisar la cooperación administrativa, pero en ningún caso desempeñará una función operativa en cuanto a la detección y la lucha contra el fraude fiscal. A pesar de ello y dada la dimensión interna del fraude dentro de la Unión en el ámbito de los productos sujetos a impuestos especiales, resulta esencial que esta cuestión se aborde a escala de la UE con la suma de los esfuerzos de los Estados miembros y la Comisión. La responsabilidad de las medidas necesarias para evitar el fraude en la circulación de los productos sujetos a impuestos especiales dentro de la Unión recae en los Estados miembros, pero la Comisión deberá actuar como coordinadora y mediadora. En consecuencia, los Estados miembros facilitarán toda la información estadística necesaria para la evaluación mutua de la eficacia de la cooperación administrativa. Ahora que el EMCS está ya operativo, un acto de ejecución redefinirá los datos que se han de recoger y el método de evaluación a través de informes una vez finalizados los debates que se están celebrando actualmente con los Estados miembros. Este artículo también facilitará el fundamento jurídico para la recogida directa de los datos relativos a los movimientos con vistas a la elaboración de informes estadísticos utilizando la aplicación CS/MISE, de forma que en la mayoría de los casos los Estados miembros ya no tendrán que recopilar manualmente dichas estadísticas, mejorando así su precisión y los plazos de presentación de dichos informes.

Los Estados miembros también facilitarán la información de la que dispongan sobre los métodos y procedimientos utilizados, o supuestamente utilizados, para infringir la legislación relativa a los impuestos especiales. La Comisión transmitirá dicha información a los demás Estados miembros con el fin de mejorar continuamente el dispositivo de cooperación administrativa previsto en el presente Reglamento o con arreglo a la legislación en materia de impuestos especiales, de forma que los Estados miembros y la Comisión puedan mejorar continuamente la cooperación administrativa para hacer frente a las nuevas amenazas que ellos mismos puedan presentar.

### *Artículo 35 – Comité de Impuestos Especiales*

El artículo 35 de la nueva propuesta actualiza el artículo 34 del Reglamento existente con el fin de contemplar las nuevas disposiciones relativas a los actos de ejecución en virtud del Reglamento (UE) n° 182/2011 del Parlamento Europeo y del Consejo.

### *Artículo 36 – Derogación del Reglamento (CE) n° 2073/2004*



Con arreglo a este artículo, se deroga explícitamente el Reglamento existente y se entenderá que todas las referencias a él se refieren al nuevo Reglamento.

*Artículo 37 – Presentación de informes al Parlamento Europeo y al Consejo*

El artículo 37 referido a la presentación de informes reproduce el texto del artículo 35 del Reglamento existente (CE) nº 2073/2004.

*Artículo 38 – Acuerdos bilaterales*

En virtud de este artículo, los Estados miembros deberán informar a la Comisión de cualquier acuerdo bilateral adicional que exista. La Comisión informará a su vez a los demás Estados miembros.

*Artículo 39 – Entrada en vigor*

En este artículo se especifica la fecha de la entrada en vigor y la fecha a partir de la cual será de aplicación (1 de enero de 2012).

Propuesta de

## **REGLAMENTO DEL CONSEJO**

### **sobre cooperación administrativa en el ámbito de los impuestos especiales**

EL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA,

Visto el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea y, en particular, su artículo 113,

Vista la propuesta de la Comisión Europea,

Prevía consulta al Supervisor Europeo de Protección de Datos<sup>3</sup>,

Prevía transmisión del proyecto de acto legislativo a los Parlamentos nacionales,

Visto el dictamen del Parlamento Europeo<sup>4</sup>,

Visto el dictamen del Comité Económico y Social Europeo<sup>5</sup>,

Visto el dictamen del Comité de las Regiones<sup>6</sup>,

De conformidad con un procedimiento legislativo especial,

Considerando lo siguiente:

- (1) En virtud del Reglamento (CE) n° 2073/2004, de 16 de noviembre de 2004, en materia de cooperación administrativa en el ámbito de los impuestos especiales<sup>7</sup>, se crea un sistema común por el que, con el fin de garantizar una aplicación correcta de la legislación en materia de impuestos especiales y, por otro lado, luchar contra la evasión de los impuestos especiales y las consiguientes distorsiones del mercado interior, los Estados miembros se ayudan mutuamente y cooperan con la Comisión. A la luz de la experiencia acumulada y de los recientes avances registrados, es necesario realizar una serie de cambios en dicho Reglamento, que hacen conveniente su sustitución en aras de una mayor claridad.
- (2) La plena realización del mercado interior sigue exigiendo un sistema de cooperación administrativa en el ámbito de los impuestos especiales.

---

<sup>3</sup>

<sup>4</sup> DO C , , p. .

<sup>5</sup> DO C , , p. .

<sup>6</sup> DO C , , p. .

<sup>7</sup> DO L 359 de 4.12.2004, p. 1.

- (3) Con el fin de lograr una mayor eficacia y rapidez, y por motivos económicos, resulta fundamental mejorar el papel de los medios electrónicos en el intercambio de información. Para permitir un tratamiento más rápido de las solicitudes de información, habida cuenta del carácter repetitivo de algunas de ellas, y de la diversidad lingüística de la Unión, es importante generalizar el uso de formatos estándar en el marco del intercambio de información. El mejor modo de cumplir estos requisitos es haciendo un uso más sistemático del sistema informatizado establecido con arreglo a la Decisión nº 1152/2003/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 16 de junio de 2003, relativa a la informatización de los movimientos y los controles de los productos sujetos a impuestos especiales<sup>8</sup>. Este sistema ofrece ahora más posibilidades que en el momento de la entrada en vigor del Reglamento (CE) nº 2073/2004, y seguirá ampliándose. Por lo tanto, resulta oportuno exigir a los Estados miembros que recurran a él siempre que sea posible.
- (4) Para conocer la situación real de la circulación de los productos sujetos a impuestos especiales de algunas personas resulta necesario intercambiar una gran cantidad de información, pero al mismo tiempo, los Estados miembros no están en condiciones de emprender investigaciones aleatorias o solicitar información que probablemente no sea pertinente para los asuntos fiscales de una persona dada o una categoría o grupo de personas determinado.
- (5) Con el fin de coordinar adecuadamente los flujos de información, resulta necesario mantener las disposiciones del Reglamento (CE) nº 2073/2004 que establecen un único punto de contacto en cada Estado miembro. Habida cuenta de que, por motivos de eficacia, podrán necesitarse más contactos directos entre las autoridades y los funcionarios, también conviene mantener las disposiciones relativas a la delegación y la designación de los funcionarios competentes.
- (6) Con vistas a disponer de la información necesaria en un plazo de tiempo adecuado, deben mantenerse también las disposiciones del Reglamento (CE) nº 2073/2004 por las que se exige a la autoridad requerida que actúe con la mayor brevedad posible, y a más tardar, dentro de un plazo dado. Sin embargo, el plazo de tiempo en el que el Estado miembro debe transmitir la información de la que ya dispone será inferior al plazo estándar.
- (7) Para que el control de los procedimientos relativos a los impuestos especiales en la circulación transfronteriza sea eficaz, es necesario que siga existiendo la posibilidad de que los Estados miembros realicen controles simultáneos, así como que los funcionarios de otro Estado miembro puedan estar presentes en el territorio de un determinado Estado miembro en el marco de la cooperación administrativa.
- (8) Conviene seguir abordando las dificultades ligadas a la notificación transfronteriza de las medidas y decisiones administrativas manteniendo las disposiciones del Reglamento (CE) nº 2073/2004 relativas a esta cuestión.
- (9) Con vistas a luchar de forma eficaz contra el fraude, es preciso mantener las disposiciones relativas al intercambio de información sin previa solicitud. Para

---

<sup>8</sup> DO L 162 de 1.7.2003, p. 5

facilitar dicho intercambio, conviene especificar las categorías de información que se han de intercambiar obligatoriamente.

- (10) Resulta oportuno que los Estados miembros sigan teniendo la opción de intercambiar la información necesaria para la correcta aplicación de la legislación en materia de impuestos especiales cuando esta información no se inscriba en ninguna de las categorías de información que se intercambian de forma automática.
- (11) La información de retorno contribuye a garantizar la mejora continua de la calidad de la información que se intercambia, por lo que conviene crear un marco para la transmisión de la información de retorno.
- (12) Es indispensable que los Estados miembros almacenen electrónicamente determinados datos específicos sobre las autorizaciones de los operadores económicos y los depósitos para garantizar el buen funcionamiento del sistema de impuestos especiales y la lucha contra el fraude. Este sistema permite que los Estados miembros se intercambien rápidamente dichos datos así como que se automatice el acceso a la información. Para ello, deberá utilizarse la información ya disponible en los sistemas nacionales informatizados para los impuestos especiales, a través de la realización de análisis de riesgos mejorando la información disponible a escala nacional sobre los operadores económicos que intervienen en la circulación de productos sujetos a impuestos especiales y sus movimientos dentro de la Unión y a través de la inclusión de determinada información sobre sujetos pasivos y sus transacciones.
- (13) Con el fin de garantizar la fiabilidad de la información almacenada en las bases de datos electrónicas, resulta oportuno prever su actualización periódica.
- (14) Es conveniente que los operadores económicos sean capaces de realizar con gran rapidez las verificaciones necesarias para los movimientos de productos sujetos a impuestos especiales y que puedan confirmar electrónicamente la validez de los números de impuestos especiales a través de un registro central gestionado por la Comisión y alimentado con la información contenida en las bases de datos nacionales.
- (15) Las normas nacionales en materia de secreto bancario podrían menoscabar la eficacia del mecanismo previsto en el presente Reglamento, por lo que resulta oportuno que los Estados miembros no puedan denegar información con arreglo exclusivamente a dichas normas.
- (16) El presente Reglamento no debería afectar a otras medidas adoptadas a escala de la Unión que contribuyan a la lucha contra las irregularidades en materia de impuestos especiales y el fraude, sino que las debería complementar.
- (17) Las disposiciones relativas al intercambio de información con terceros países, en determinadas condiciones, especialmente en relación con la protección de datos, han demostrado ser positivas para la aplicación de la legislación en materia de impuestos especiales y, por lo tanto, conviene mantenerlas.
- (18) La Directiva 95/46/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de octubre de 1995, relativa a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento

de datos personales y a la libre circulación de estos datos<sup>9</sup>, se aplica al tratamiento de datos personales efectuado por los Estados miembros en el marco del presente Reglamento. El Reglamento (CE) n° 45/2001 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 18 de diciembre de 2000, relativo a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales por las instituciones y los organismos comunitarios y a la libre circulación de estos datos<sup>10</sup>, regula el tratamiento de datos personales llevado a cabo por la Comisión en virtud del presente Reglamento.

- (19) A efectos de la aplicación eficaz del presente Reglamento, puede resultar necesario limitar el alcance de ciertos derechos y obligaciones establecidos con arreglo a la Directiva 95/46/CE, en particular, los derechos recogidos en el artículo 10, el artículo 11, apartado 1 y los artículos 12 y 21, con el fin de salvaguardar los intereses a que se refiere el artículo 13, apartado 1, letra e), de dicha Directiva, teniendo en cuenta la pérdida potencial de ingresos en los Estados miembros y la gran importancia que la información cubierta por el presente Reglamento reviste para la lucha eficaz contra el fraude. Conviene que los Estados miembros estén obligados a aplicar dichas limitaciones en tanto en cuanto sean necesarias y proporcionadas.
- (20) Con objeto de garantizar unas condiciones uniformes de aplicación de los artículos 8, 16, 19, 20, 21 y 34 del presente Reglamento, resulta oportuno otorgar a la Comisión competencias de ejecución. Es preciso que la Comisión ejerza dichos poderes de conformidad con el Reglamento (UE) n° 182/2011 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 16 de febrero de 2011, por el que se establecen las normas y los principios generales relativos a las modalidades de control por parte de los Estados miembros del ejercicio de las competencias de ejecución por la Comisión<sup>11</sup>.
- (21) Resulta oportuno utilizar el procedimiento de examen para la adopción de los actos de ejecución de alcance general en el sentido del artículo 2, apartado 2, letra a), del Reglamento (UE) n° 182/2011.
- (22) Resulta necesario supervisar y evaluar el funcionamiento del presente Reglamento, por lo que conviene prever la recopilación de estadísticas y otra información por los Estados miembros así como la preparación de informes periódicos por la Comisión.
- (23) Procede derogar el Reglamento (CE) n° 2073/2004 del Consejo, de 16 de noviembre de 2004.
- (24) Dado que el objetivo del presente Reglamento, a saber, la simplificación y el refuerzo de la cooperación administrativa entre Estados miembros, que requiere un enfoque armonizado, no puede ser alcanzado de manera suficiente por los Estados miembros de forma individual y, por consiguiente, debido a la uniformidad y eficacia requeridas, puede lograrse mejor a nivel de la Unión, la Unión puede adoptar medidas, de acuerdo con el principio de subsidiariedad consagrado en el artículo 5 del Tratado de la Unión Europea. De conformidad con el principio de proporcionalidad enunciado en dicho artículo, el presente Reglamento no excede de lo necesario para alcanzar estos objetivos.

---

<sup>9</sup> DO L 281 de 23.11.1995, p. 31.

<sup>10</sup> DO L de 12.1.2001, p.1.

<sup>11</sup> DO L 55 de 28.2.2011, p. 13.

- (25) El presente Reglamento respeta los derechos fundamentales y observa los principios reconocidos en la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea, en particular, el derecho a la protección de los datos personales (artículo 8). A la luz de los límites establecidos por el presente Reglamento, el tratamiento de dichos datos realizado dentro del marco del presente Reglamento no excede de lo necesario y proporcionado para alcanzar los fines de la protección de los intereses fiscales legítimos de los Estados miembros.

HA ADOPTADO EL PRESENTE REGLAMENTO:

## **Capítulo I**

### **Disposiciones generales**

#### *Artículo 1*

#### ***Objeto y ámbito de aplicación***

1. El presente Reglamento establece las condiciones en que las autoridades competentes de los Estados miembros responsables de la aplicación de la legislación relativa a impuestos especiales cooperarán entre sí y con la Comisión, a fin de garantizar el cumplimiento de dicha legislación. A tal efecto, define normas y procedimientos que permiten a las autoridades competentes de los Estados miembros cooperar e intercambiar la información, tanto por vía electrónica como a través de otros medios, necesaria para la correcta aplicación de la legislación en materia de impuestos especiales.
2. El presente Reglamento no afectará a la aplicación en los Estados miembros de las normas relativas a la asistencia mutua en materia penal. Tampoco afectará a la ejecución de obligaciones en materia de asistencia mutua resultantes de otros actos jurídicos, incluidos posibles acuerdos bilaterales o multilaterales.

#### *Artículo 2*

#### ***Definiciones***

A efectos del presente Reglamento, se entenderá por:

- (1) «autoridad competente», la autoridad designada de conformidad con el artículo 3, apartado 1;
- (2) «autoridad requirente», la oficina central de enlace para impuestos especiales de un Estado miembro o los servicios de enlace o cualquier funcionario competente de un Estado miembro que formule una solicitud de asistencia en nombre de la autoridad competente;
- (3) «autoridad requerida», la oficina central de enlace para impuestos especiales de un Estado miembro o los servicios de enlace o cualquier funcionario competente de un Estado miembro que reciba la solicitud de asistencia en nombre de la autoridad competente;

- (4) «oficina de impuestos especiales», cualquier oficina en la que puedan llevarse a cabo los trámites que establecen las normas relativas a los impuestos especiales.
- (5) «intercambio automático basado en un suceso», la comunicación sistemática de información con una estructura predefinida relativa a un acontecimiento de interés y sin solicitud previa a otro Estado miembro a medida que se vaya disponiendo de ella, a excepción del intercambio de información previsto en el artículo 21 de la Directiva 2008/118/CE;
- (6) «intercambio automático periódico», la comunicación sistemática y sin solicitud previa a otro Estado miembro de información con una estructura predefinida, a intervalos periódicos fijados de antemano;
- (7) «intercambio espontáneo», la comunicación sin solicitud previa de información a otro Estado miembro, no contemplada en los puntos 5) y 6);
- (8) «sistema informatizado», el sistema informatizado de seguimiento de los movimientos y los controles de los productos sujetos a impuestos especiales previsto en la Decisión nº 1152/2003/CE;
- (9) «persona», toda persona física o jurídica, así como toda asociación de personas que no sea una persona jurídica pero cuya capacidad para realizar actos jurídicos esté reconocida por la legislación de la Unión o por las legislaciones nacionales;
- (10) «operador económico», una persona que, en el ejercicio de su actividad profesional, intervenga en actividades cubiertas por la legislación en materia de impuestos especiales, tanto con autorización como sin ella;
- (11) «vía electrónica», el equipo electrónico de cualquier clase con capacidad para tratar (incluido transmitir y comprimir) y almacenar datos y que incluye el sistema informatizado descrito en el punto 8);
- (12) «número de impuestos especiales», el número de identificación asignado por los Estados miembros en relación con los impuestos especiales a los registros de los operadores económicos y los locales a los que hace referencia el artículo 19, apartado 1, letras a) y b);
- (13) «un movimiento de productos sujetos a impuestos especiales dentro de la Unión», la circulación, entre dos o varios Estados miembros, de productos sujetos a impuestos especiales en régimen suspensivo, según lo dispuesto en el capítulo IV de la Directiva 2008/118/CE, o de productos sujetos a impuestos especiales y despachados a consumo, según lo dispuesto en el capítulo V, sección 2 de la Directiva 2008/118/CE.
- (14) «investigación administrativa», todos los controles, comprobaciones y acciones emprendidas por agentes o las autoridades competentes en el ejercicio de sus funciones con el fin de garantizar la aplicación correcta de la legislación en materia de impuestos especiales;
- (15) «red CCN/CSI», la plataforma común basada en la Red Común de Comunicación (CCN) y la Interfaz Común de Sistema (CSI) y desarrollada por la Unión para

asegurar todas las transmisiones por vía electrónica entre autoridades competentes en materia de aduanas e impuestos;

- (16) «impuestos especiales», los impuestos a los que se refiere el artículo 1, apartado 1, de la Directiva 2008/118/CE;
- (17) «documento de asistencia administrativa mutua», un documento creado dentro del sistema informatizado y utilizado para intercambiar información con arreglo al artículo 8, artículo 15 o artículo 16 y empleado para realizar el seguimiento con arreglo a lo dispuesto en el artículo 8 o artículo 16;
- (18) «documento de asistencia administrativa mutua sustitutivo», un documento en papel utilizado para el intercambio de información de conformidad con el artículo 8 o el artículo 15, para las situaciones en las que el sistema informatizado no esté disponible;
- (19) «control simultáneo», el control coordinado, en relación con la legislación sobre impuestos especiales, de la situación de un operador económico o personas relacionadas, organizado por al menos dos Estados miembros participantes, que tengan intereses comunes o complementarios.

### *Artículo 3*

#### ***Autoridades competentes***

- 1. Cada Estado miembro designará a la autoridad competente en cuyo nombre se aplicarán las disposiciones del presente Reglamento. Informará sin demora a la Comisión sobre dicha designación y sobre cualquier cambio al respecto.
- 2. La Comisión facilitará una lista de todas las autoridades competentes y publicará esta información en el Diario Oficial de la Unión Europea.

### *Artículo 4*

#### ***Oficinas centrales de enlace para impuestos indirectos y servicios de enlace***

- 1. Cada Estado miembro designará una oficina central de enlace para impuestos especiales como responsable privilegiado, por delegación, de los contactos con otros Estados miembros en el ámbito de la cooperación administrativa. Informará de ello a la Comisión y a las autoridades competentes de los demás Estados miembros.

La oficina central de enlace para impuestos especiales también podrá ser designada como responsable de los contactos con la Comisión.

- 2. La autoridad competente de cada Estado miembro podrá designar, además de la oficina central para impuestos especiales, servicios de enlace con competencias territoriales específicas o con responsabilidades operativas especializadas con el fin de intercambiar información directamente a efectos del presente Reglamento.

Corresponderá a la oficina central de enlace para impuestos especiales velar por que se mantenga al día la lista de estos servicios y por que esté a disposición de las



oficinas centrales de enlace para impuestos especiales de los demás Estados miembros afectados.

#### *Artículo 5*

#### ***Funcionarios competentes***

1. La autoridad competente de cada Estado miembro podrá designar, además, conforme a las condiciones que establezca, funcionarios competentes facultados para intercambiar directamente información con arreglo al presente Reglamento.

La autoridad competente podrá limitar el alcance de tal delegación.

La oficina central de enlace para impuestos especiales mantendrá al día la lista de estos funcionarios y la pondrá a disposición de las oficinas centrales de enlace para impuestos especiales de los demás Estados miembros afectados.

2. Se considerará que los funcionarios que intercambien información con arreglo a los artículos 12 y 13 son, en todos los casos, funcionarios con competencia para ello, conforme a las condiciones establecidas por las autoridades competentes.

#### *Artículo 6*

#### ***Obligaciones de la oficina central de enlace para impuestos especiales, de los servicios de enlace y de los funcionarios competentes***

1. La oficina central de enlace para impuestos especiales tendrá por principal responsabilidad los intercambios de información sobre movimientos de productos sujetos a impuestos especiales y, en particular, tendrá por principal responsabilidad garantizar:
  - a) el intercambio de información con arreglo al artículo 8;
  - b) la transmisión de notificaciones de medidas y decisiones administrativas solicitadas por los Estados miembros con arreglo al artículo 14;
  - c) los intercambios obligatorios de información con arreglo al artículo 15;
  - d) los intercambios espontáneos opcionales de información con arreglo al artículo 16;
  - e) la presentación de informes sobre las medidas de seguimiento con arreglo al artículo 8, apartado 5 y al artículo 16, apartado 2;
  - f) el intercambio de la información almacenada en la base electrónica de datos prevista en el artículo 19;
  - g) la transmisión de información estadística y de otro tipo con arreglo al artículo 34.
2. Cuando un servicio de enlace o un funcionario competente efectúen o reciban una solicitud de asistencia o una respuesta a una solicitud de asistencia, informarán de

ello a la oficina central de enlace para impuestos especiales de su Estado miembro conforme a las condiciones por este establecidas.

3. Cuando un servicio de enlace o un funcionario competente reciban una solicitud de asistencia que requiera una actuación fuera de su circunscripción territorial u operativa, la transmitirán sin demora a la oficina central de enlace para impuestos especiales de su Estado miembro y al funcionario competente del servicio de enlace correspondiente e informarán de ello a la autoridad requirente. En ese caso, el plazo fijado en el artículo 11 empezará a contarse a partir del día siguiente al del envío de la solicitud de asistencia a la oficina central de enlace para impuestos especiales y al funcionario competente del servicio de enlace correspondiente, y en cualquier caso, no será superior a una semana desde de la recepción de la solicitud tal y como se indica en la primera frase de este apartado.

#### *Artículo 7*

#### ***Información o documentos obtenidos con la autorización o a solicitud de la autoridad judicial***

1. La obligación de proporcionar asistencia no excluye la transmisión de información o documentos obtenidos por la autoridad requerida con la autorización o a solicitud de una autoridad judicial.
2. La comunicación de información a la autoridad requirente estará sujeta a la previa autorización de la autoridad judicial si la legislación nacional así lo exige .

## **Capítulo II**

### **Cooperación previa solicitud**

#### *Artículo 8*

#### ***Obligaciones generales de la autoridad requerida***

1. A petición de la autoridad requirente, la autoridad requerida comunicará la información necesaria para garantizar la correcta aplicación de la legislación en materia de impuestos especiales, incluida cualquier información relativa a uno o varios casos específicos , especialmente en relación con la circulación de productos sujetos a impuestos especiales dentro de la Unión.
2. A efectos de la comunicación de información a la que se refiere el apartado 1, la autoridad requerida hará que se lleven a cabo las investigaciones administrativas necesarias para obtener la información correspondiente.
3. La solicitud a que se refiere el apartado 1 podrá incluir una solicitud motivada de que se realice una investigación administrativa concreta. Si la autoridad requerida decide que no es necesario realizar una investigación administrativa, informará inmediatamente a la autoridad requirente de los motivos que la han llevado a adoptar esa decisión.

4. Para obtener la información solicitada o llevar a cabo la investigación administrativa solicitada, la autoridad requerida o cualquier autoridad administrativa a la que haya recurrido esta última, procederá como si actuase por cuenta propia o a instancia de otra autoridad de su mismo Estado miembro.
5. La autoridad requerida podrá solicitar a la autoridad requirente un informe sobre las medidas de seguimiento adoptadas por el Estado miembro requirente sobre la base de la información facilitada. Si se realiza dicha solicitud, la autoridad requirente deberá enviar el correspondiente informe sin dilación, sin perjuicio de la normativa relativa al secreto y a la protección de datos aplicable en su Estado miembro y siempre que no le suponga una carga administrativa desproporcionada.

*Artículo 9*  
***Modalidad de solicitud y respuesta***

1. Las solicitudes de información y de realización de investigaciones administrativas con arreglo al artículo 8 y las respuestas a dichas solicitudes se intercambiarán utilizando un documento de asistencia administrativa mutua, con arreglo al apartado 4 del presente artículo.

Si el sistema informatizado no está disponible, se utilizará el documento de asistencia administrativa mutua sustitutivo, en lugar del documento de asistencia administrativa mutua.

2. La Comisión adoptará actos de ejecución para establecer los siguientes aspectos:
  - a) la estructura y el contenido de los documentos de asistencia administrativa mutua;
  - b) las normas y procedimientos relativos a los intercambios de documentos de asistencia administrativa mutua;
  - c) el modelo de formulario y el contenido del documento de asistencia administrativa mutua sustitutivo;
  - d) las normas y procedimientos relativos a la utilización del documento de asistencia administrativa mutua sustitutivo.

La Comisión podrá asimismo adoptar actos de ejecución para determinar la estructura y el contenido del informe al que hace referencia el artículo 8, apartado 5.

Dichos actos de ejecución se adoptarán con arreglo al procedimiento de examen a que se refiere el artículo 35, apartado 2.

3. Cada Estado miembro determinará en qué situaciones el sistema informatizado se considera no disponible.
4. Si el documento de asistencia administrativa mutua se considera poco práctico, el intercambio de mensajes se efectuará en parte o en su totalidad utilizando otros medios. En estos casos excepcionales, el mensaje estará acompañado por una

explicación de por qué el documento de asistencia administrativa mutua no ha resultado útil.

*Artículo 10*  
***Entrega de documentos***

1. Cualquier tipo de documento que haya de entregarse con arreglo al artículo 8 deberá adjuntarse al documento de asistencia administrativa al que se refiere el artículo 9, apartado 1.

Sin embargo, si esto resulta imposible o poco práctico, los documentos se entregarán por vía electrónica o por otros medios.

2. La autoridad requerida deberá facilitar los documentos originales solo en aquellos casos en que dichos documentos sean necesarios para el fin perseguido por la autoridad requirente y siempre que su transmisión no contradiga las disposiciones en vigor en el Estado miembro en el que la autoridad tenga su sede.

*Artículo 11*  
***Plazos***

1. La autoridad requerida comunicará la información contemplada en el artículo 8 lo antes posible y, a más tardar, en el plazo de tres meses a partir de la fecha de recepción de la solicitud.

No obstante, cuando la información en cuestión ya obre en poder de la autoridad requerida, el plazo se reducirá a un mes.

2. Para ciertos tipos de casos particulares, la autoridad requirente y la autoridad requerida podrán acordar plazos distintos de los previstos en el apartado 1.
3. Si la autoridad requerida no puede responder a la solicitud en el plazo previsto en el apartado 1, informará en el plazo de un mes a la autoridad requirente de los motivos que le impiden respetar este plazo e indicará cuándo podrá responder utilizando para ello un documento de asistencia administrativa mutua.

*Artículo 12*  
***Participación de funcionarios de otros Estados miembros en investigaciones administrativas***

1. Por acuerdo entre la autoridad requirente y la autoridad requerida, y según las modalidades fijadas por esta última, funcionarios autorizados por la autoridad requirente podrán estar presentes en las oficinas donde desempeñen sus funciones las autoridades administrativas del Estado miembro en que la autoridad requerida tenga su sede, o en cualquier otro lugar donde dichas autoridades desempeñen sus funciones, con el fin de intercambiar la información necesaria para garantizar la correcta aplicación de la legislación en materia de impuestos especiales.

Cuando la información solicitada figure en documentos a los que tengan acceso los funcionarios de la autoridad requerida, deberán facilitarse a los funcionarios de la autoridad requirente copias de los mismos.

2. Por acuerdo entre la autoridad requirente y la autoridad requerida, y según las modalidades fijadas por esta última, funcionarios designados por la autoridad requirente podrán estar presentes en las investigaciones administrativas llevadas a cabo en el territorio del Estado miembro requerido con el fin de intercambiar la información necesaria para garantizar la correcta aplicación de la legislación en materia de impuestos especiales.

Cuando exista un acuerdo de esta naturaleza, los funcionarios de la autoridad requirente podrán tener acceso a los mismos locales y documentos que los funcionarios de la autoridad requerida, por mediación de estos, y únicamente a efectos de la investigación administrativa en curso. Los funcionarios de la autoridad requirente no ejercerán en ningún caso la facultad de control que se reconoce a los funcionarios de la autoridad requerida.

3. Los funcionarios de la autoridad requirente personados en otro Estado miembro en aplicación de los apartados 1 y 2 deberán poder presentar en todo momento un mandato escrito en el que consten su identidad y su condición oficial.

### *Artículo 13*

#### ***Controles simultáneos***

1. A fin de intercambiar la información necesaria para garantizar la correcta aplicación de la legislación sobre impuestos especiales, dos o más Estados miembros podrán acordar, sobre la base de un análisis de riesgos, realizar, cada cual en su propio territorio, controles simultáneos de la situación en relación con los impuestos especiales de uno o varios operadores económicos u otras personas que presenten un interés común o complementario, cuando se juzgue que dichos controles pueden resultar más eficaces que los efectuados por un único Estado miembro.
2. A efectos de celebrar el acuerdo previsto en el apartado 1, la autoridad competente de un Estado miembro presentará una propuesta a las autoridades competentes de los demás Estados miembros afectados.

La propuesta deberá:

- a) especificar los casos en relación con los que se han de efectuar controles simultáneos;
  - b) identificar de forma individual a las personas con respecto a las cuales esté previsto realizar dichos controles;
  - c) especificar los motivos que justifican la necesidad de un control común;
  - d) especificar el plazo durante el que se prevé realizar dichos controles.
3. Tras recibir la propuesta mencionada en el apartado 2, las autoridades competentes de los Estados miembros afectados decidirán si desean o no participar en el control

simultáneo e informarán de su decisión a la autoridad competente que ha realizado la propuesta a la mayor brevedad posible, y a más tardar, en el plazo de un mes a contar desde la recepción de dicha propuesta. Cualquier negativa a participar en un control simultáneo deberá estar debidamente motivada.

4. Si se ha celebrado el acuerdo al que se refiere el apartado 1, cada una de las autoridades competentes que participe en él designará a un representante responsable de la supervisión y la coordinación de la operación de control simultáneo.
5. Una vez efectuado un control simultáneo, las autoridades competentes informarán de inmediato a las oficinas centrales de enlace para impuestos especiales de los demás Estados miembros sobre cualquier método o procedimiento descubierto durante el control simultáneo que haya sido utilizado, o supuestamente utilizado, para infringir la legislación relativa a los impuestos especiales, siempre y cuando se considere que dicha información es de especial interés para otros Estados miembros.

#### *Artículo 14*

#### ***Solicitud de notificación de decisiones y medidas administrativas***

1. A petición de la autoridad requirente, la autoridad requerida procederá a notificar al destinatario, siguiendo la normativa aplicable a notificaciones similares que esté en vigor en su propio Estado miembro, toda decisión y medida adoptada por las autoridades administrativas del Estado miembro requirente relativa a la aplicación de la legislación sobre impuestos especiales.

El primer párrafo de este apartado y los apartados 2, 3 y 4 del presente artículo no se aplicarán a los documentos a los que se refiere el artículo 8 de la Directiva 2010/24/UE.

2. Las solicitudes de notificación contempladas en el apartado 1 harán mención al objeto de la decisión o medida que haya que notificar, e indicarán el nombre, la dirección y cualquier otra información pertinente para la identificación del destinatario.
3. La autoridad requerida informará sin demora a la autoridad requirente del curso dado a la petición de notificación prevista en el apartado 1, así como de la fecha en que la decisión o la medida ha sido notificada al destinatario.
4. En caso de que la autoridad requerida no pueda dar curso a la solicitud de notificación prevista en el apartado 1, informará debidamente a la autoridad requirente por escrito en el plazo de un mes desde la recepción de la solicitud.

La autoridad requerida no podrá denegar ninguna solicitud de este tipo por razón del contenido de la decisión o de la medida que haya de notificarse.

## **Capítulo III**

### **Intercambio de información sin solicitud previa**

#### *Artículo 15*

#### ***Intercambio obligatorio de información***

1. La autoridad competente de cada Estado miembro enviará, sin solicitud previa y mediante el intercambio automático periódico o basado en un suceso, la información necesaria para garantizar la correcta aplicación de la legislación en materia de impuestos especiales a la autoridad competente de todos los demás Estados miembros afectados, en los casos siguientes:
  - a) cuando se haya cometido, o se sospeche que se haya cometido, una irregularidad o una infracción de la legislación en materia de impuestos especiales en otro Estado miembro;
  - b) cuando se haya cometido, o se sospeche que se haya cometido, una irregularidad o una infracción de la legislación en materia de impuestos especiales en el territorio de un Estado miembro que pueda afectar a otro Estado miembro;
  - c) cuando exista riesgo de fraude o de pérdida de ingresos por recaudación de impuestos especiales en otro Estado miembro;
  - d) cuando haya sucedido un hecho excepcional durante un movimiento de productos sujetos a impuestos especiales dentro de la Unión que no esté contemplado en las disposiciones de la Directiva 2008/118/CE y que pueda afectar al cálculo de los impuestos especiales adeudados por un operador económico.
2. Cuando la información contemplada en el apartado 1 se refiera a un movimiento de productos sujetos a impuestos especiales dentro de la Unión, dicha información será enviada utilizando un documento de asistencia administrativa mutua con arreglo al apartado 3.

No obstante, si la utilización de dicho documento no se considera práctica, el intercambio de mensajes se efectuará, excepcionalmente, en parte o en su totalidad por otros medios. En estos casos, el mensaje irá acompañado de una explicación de los motivos por los cuales el uso del documento de asistencia administrativa mutua no ha resultado útil.
3. Si el sistema informatizado no está disponible, se utilizará el documento de asistencia administrativa mutua sustitutivo, en lugar del documento contemplado en el apartado 2.
4. La Comisión adoptará actos de ejecución para fijar los siguientes aspectos:
  - a) las categorías exactas de información que se intercambiarán con arreglo al artículo 15, apartado 1;

- b) la frecuencia del intercambio periódico de cada categoría de información;
- c) la estructura y el contenido de los documentos de asistencia administrativa mutua;
- d) la forma y el contenido del documento de asistencia administrativa mutua sustitutivo;
- e) las normas y procedimientos relativos al intercambio de documentos a que se refieren los puntos c) y d).

La Comisión podrá adoptar asimismo actos de ejecución para determinar las situaciones en las que las autoridades competentes pueden considerar que el sistema informatizado no está disponible a los efectos del apartado 3 del presente artículo.

Dichos actos de ejecución se adoptarán con arreglo al procedimiento de examen a que se refiere el artículo 35, apartado 2.

#### *Artículo 16* ***Intercambio opcional de información***

1. Las autoridades competentes de los Estados miembros podrán remitirse, en cualquier caso, espontáneamente y sin solicitud previa, toda la información necesaria para garantizar la correcta aplicación de la legislación sobre impuestos especiales de la que tengan conocimiento y que no esté contemplada en el artículo 15.

A tal fin, podrán utilizar el sistema informatizado siempre que este sea capaz de procesar dicha información.

2. La autoridad que haya transmitido la información a otra autoridad con arreglo al apartado 1 podrá exigir que esta última le remita un informe sobre las medidas de seguimiento adoptadas por el Estado miembro requirente sobre la base de la información facilitada. Si se realiza dicha solicitud, la otra autoridad deberá enviar el correspondiente informe sin dilación, sin perjuicio de la normativa relativa al secreto y a la protección de datos aplicable en su Estado miembro y siempre que no le suponga una carga administrativa desproporcionada.

3. La Comisión adoptará actos de ejecución para fijar los siguientes aspectos:

- a) la estructura y el contenido de los documentos de asistencia administrativa mutua para comunicar los tipos de información a la que se refiere el apartado 1 más frecuentes;
- b) las normas y procedimientos relativos a los intercambios de documentos de asistencia administrativa mutua.

La Comisión podrá adoptar asimismo actos de ejecución para determinar la estructura y el contenido del informe al que se hace referencia en el apartado 2.

Dichos actos de ejecución se adoptarán con arreglo al procedimiento de examen a que se refiere el artículo 35, apartado 2.



*Artículo 17*  
***Obligación de los Estados miembros de facilitar intercambios de información sin solicitud previa***

Los Estados miembros adoptarán las medidas administrativas y organizativas necesarias para poder realizar los intercambios previstos en el presente capítulo.

*Artículo 18*  
***Limitación de las obligaciones***

A efectos de aplicación del presente capítulo, los Estados miembros no estarán obligados a imponer obligaciones nuevas a los operadores económicos en relación con la obtención de información, ni a soportar cargas administrativas desproporcionadas.

**Capítulo IV**  
**Almacenamiento e intercambio de información electrónica  
relativa a los operadores económicos**

*Artículo 19*  
***Almacenamiento e intercambio de información sobre las autorizaciones de operadores económicos y los depósitos***

1. La autoridad competente de cada Estado miembro mantendrá una base electrónica de datos que contendrá los registros siguientes:
  - a) un registro de los operadores económicos que pertenezcan a una de las siguientes categorías:
    - i) depositarios autorizados a efectos del artículo 4, apartado 1, de la Directiva 2008/118/CE;
    - ii) destinatarios autorizados a efectos del artículo 4, apartado 9, de la Directiva 2008/118/CE;
    - iii) expedidores autorizados a efectos del artículo 4, apartado 10, de la Directiva 2008/118/CE.
  - b) un registro de los locales autorizados como depósitos fiscales a efectos del artículo 4, apartado 11, de la Directiva 2008/118/CE.
2. Los registros mencionados en el apartado 1 contendrán la información siguiente:
  - a) el número de impuestos especiales único atribuido por la autoridad competente al operador económico o a los locales;
  - b) el nombre y la dirección del operador económico o de los locales;
  - c) la categoría de producto sujeto a impuestos especiales (CAT) y/o el código del producto sujeto a impuestos especiales (EPC), tal y como se recoge en el anexo

II (lista de códigos 11) del Reglamento (CE) nº 684/2009 de los productos que cubre la autorización;

- d) la identificación de la oficina central de enlace para impuestos especiales o de la oficina de impuestos especiales a la que puede solicitarse información complementaria;
  - e) la fecha a partir de la cual la autorización tiene validez, se modifica y, en su caso, pierde su validez;
  - f) en el caso de los depositarios autorizados, el depósito fiscal o la lista de depósitos fiscales para los que están autorizados y, en su caso, con arreglo a la legislación nacional, una indicación de que tienen autorización para fraccionar un movimiento de acuerdo con el artículo 23 de la Directiva 2008/118/CE o de que tienen autorización para trasladar productos sujetos a impuestos especiales a un lugar de entrega directa de conformidad con el artículo 17, apartado 2, de dicha Directiva;
  - g) por lo que respecta a los destinatarios autorizados, en su caso, con arreglo a la legislación nacional, una indicación de que tienen autorización para trasladar productos sujetos a impuestos especiales a un lugar de entrega directa de conformidad con el artículo 17, apartado 2, de la Directiva 2008/118/CE;
  - h) en el caso de los destinatarios autorizados a que hace referencia el artículo 19, apartado 3, de la Directiva 2008/118/CE, el contenido de la autorización en relación con la cantidad de productos sujetos a impuestos especiales, la identidad del expedidor en el Estado miembro de expedición y el plazo de validez de la autorización;
  - i) no obstante lo dispuesto en el punto h), en el caso de los destinatarios autorizados a que hace referencia el artículo 19, apartado 3, de la Directiva 2008/118/CE que tienen autorización para recibir vino de los expedidores que se benefician de la dispensa prevista en el artículo 40 de la Directiva 2008/118/CE, se omitirá la identidad del expedidor en el Estado miembro de expedición. En el registro se incluirá una indicación de la dispensa prevista en el artículo 40 de la Directiva 2008/118/CE;
  - j) en el caso de los depósitos fiscales, el depositario autorizado o la lista de depositarios autorizados para utilizar dicho depósito.
3. La oficina central de enlace para impuestos especiales o los servicios de enlace de cada uno de los Estados miembros garantizarán que la información contenida en los registros nacionales es completa, exacta y está actualizada.
4. La información contenida en los correspondientes registros nacionales mencionados en el apartado 2 se intercambiará automáticamente a través de un registro central.

La Comisión gestionará el registro como parte del sistema informatizado garantizando en todo momento la disponibilidad de los datos correctos y actualizados de todos los registros nacionales facilitados por todos los Estados miembros.

Las oficinas de enlace centrales para impuestos especiales o los servicios de enlace de los Estados miembros comunicarán oportunamente a la Comisión el contenido del registro nacional así como cualquier modificación al respecto.

#### *Artículo 20*

#### ***Acceso a la información y corrección de los datos***

1. La Comisión garantizará que las personas que intervengan en un movimiento de productos sujetos a impuestos especiales dentro de la Unión puedan obtener confirmación por vía electrónica de la validez de los números de impuestos especiales que figuran en el registro central mencionado en el artículo 19, apartado 4. La Comisión enviará cualquier solicitud de corrección de esta información procedente de un operador económico a la oficina de enlace central para impuestos especiales o al servicio de enlace competente para autorizar a dicho operador económico.
2. Las oficinas de enlace centrales para impuestos especiales o los servicios de enlace de los Estados miembros garantizarán que los operadores económicos puedan recibir confirmación de la información disponible en relación con ellos con arreglo al presente artículo 19, apartado 2, y corregir cualquier inexactitud.

#### *Artículo 21*

#### ***Conservación de los datos***

1. La autoridad competente de cada Estado miembro almacenará la información relativa a los movimientos de productos sujetos a impuestos especiales dentro de la Unión y las anotaciones de los registros nacionales, de conformidad con el artículo 19, durante un mínimo de tres años a partir del final del año natural en que se inició el movimiento, con el fin de que dicha información pueda ser utilizada en los procedimientos a que se refiere el presente Reglamento. La información recogida utilizando el sistema informatizado se almacenará en dicho sistema de modo que sea posible su recuperación y procesamiento dentro del sistema en respuesta a una solicitud de información contemplada en el artículo 8.
2. Una vez finalizado el correspondiente periodo de conservación de los datos, los Estados miembros o bien eliminarán el contenido de los registros conservados o bien lo archivarán de tal forma que no se pueda identificar al operador u operadores económicos afectados.

#### *Artículo 22*

#### ***Ejecución***

La Comisión adoptará actos de ejecución en los que:

- a) se especifiquen los detalles técnicos relativos a la actualización automatizada de las bases de datos contempladas en el artículo 19, apartado 1, y del registro central a que hace referencia el artículo 19, apartado 4;

- b) se especifiquen las normas y procedimientos relativos al acceso a la información y a su corrección con arreglo al artículo 20, apartado 1.

Dichos actos de ejecución se adoptarán con arreglo al procedimiento de examen a que se refiere el artículo 35, apartado 2.

## **Capítulo V**

### **Condiciones comunes de la asistencia**

#### *Artículo 23*

##### ***Régimen lingüístico***

Las solicitudes de asistencia, incluidas las solicitudes de notificación, y la documentación aneja podrán formularse en cualquier lengua acordada entre la autoridad requirente y la autoridad requerida. Las solicitudes solo irán acompañadas de una traducción en la lengua oficial o una de las lenguas oficiales del Estado miembro donde la autoridad requerida tenga su sede, si la autoridad requerida justifica la necesidad de una traducción.

#### *Artículo 24*

##### ***Calidad del servicio***

- 1 La Comisión y los Estados miembros garantizarán que las partes del sistema informatizado necesarias para el intercambio de información previsto en el presente Reglamento son operativas, están debidamente mantenidas y se desarrollan.
- 2 La Comisión y los Estados miembros celebrarán un acuerdo de nivel de servicio y un acuerdo en materia de política de seguridad para el sistema informatizado. El acuerdo de nivel de servicio describirá la calidad técnica y la cantidad de los servicios proporcionados por la Comisión y los Estados miembros con el fin de garantizar el funcionamiento seguro de todas las partes del sistema informatizado y de la comunicación electrónica, así como la distribución de responsabilidades para seguir desarrollando el sistema.

#### *Artículo 25*

##### ***Límites generales de las obligaciones de la autoridad requerida***

1. La autoridad requerida de un Estado miembro facilitará a la autoridad requirente de otro Estado miembro la información solicitada con arreglo al presente Reglamento siempre y cuando la autoridad requirente haya agotado las fuentes habituales de información que hubiera podido utilizar, según las circunstancias, para obtener la información solicitada sin arriesgar el resultado buscado.
2. El presente Reglamento no impondrá a las autoridades competentes de un Estado miembro la obligación de llevar a cabo investigaciones o comunicar informaciones cuando la legislación o la práctica administrativa de dicho Estado miembro no las autorice a efectuar dichas investigaciones, ni a recoger o a utilizar dicha información para los propios fines de ese Estado miembro.

3. La autoridad competente de un Estado miembro podrá negarse a facilitar información cuando el Estado miembro requirente no pueda, por motivos jurídicos, facilitar ese mismo tipo de información.
4. Podrá denegarse la comunicación de información en caso de que ello suponga la divulgación de un secreto comercial, industrial o profesional, de un procedimiento comercial, o de una información cuya divulgación sea contraria al interés público. Los Estados miembros no podrán negarse a facilitar información sobre un operador económico exclusivamente por el hecho de que dicha información obre en poder de un banco u otra entidad financiera, un representante o una persona que actúe en calidad de intermediario o agente fiduciario, o porque esté relacionada con la participación en el capital de una persona jurídica.
5. La autoridad requerida informará a la autoridad requirente de los motivos que impidan que se satisfaga la solicitud de asistencia. Asimismo, comunicará a la Comisión con una periodicidad anual, a efectos estadísticos, las clases de motivos en que se han basado las denegaciones.

#### *Artículo 26*

##### ***Gastos***

Los Estados miembros renunciarán a cualquier reclamación de reembolso de los gastos generados por la aplicación del presente Reglamento exceptuando los relativos a los honorarios abonados a expertos.

#### *Artículo 27*

##### ***Cantidad mínima***

1. La posibilidad de solicitar asistencia con arreglo al presente Reglamento podrá supeditarse a un importe mínimo adeudado en relación con los impuestos especiales.
2. La Comisión podrá adoptar actos de ejecución para especificar el importe mínimo mencionado en el apartado 1 del presente artículo.

Dichos actos de ejecución se adoptarán con arreglo al procedimiento de examen a que se refiere el artículo 35, apartado 2.

#### *Artículo 28*

##### ***Secreto oficial, protección de datos y utilización de la información comunicada con arreglo a este Reglamento***

1. La información que los Estados miembros transmitan o recopilen en aplicación del presente Reglamento, o cualquier información a la que haya podido acceder un funcionario u otro empleado o contratista en el ejercicio de sus funciones, estará amparada por el secreto oficial y gozará de la protección que la legislación nacional del Estado miembro que la haya recibido otorgue a la información de la misma naturaleza.

2. La información a que hace referencia el apartado 1 podrá utilizarse con los siguientes fines:

- a) la determinación de la base imponible de los impuestos especiales;
- b) la recaudación o el control administrativo de los impuestos especiales;
- c) la supervisión de los movimientos de productos sujetos a impuestos especiales;
- d) la realización de análisis de riesgos en el ámbito de los impuestos especiales;
- e) la realización de investigaciones en el ámbito de los impuestos especiales;
- f) la determinación de otros impuestos, derechos y gravámenes contemplados en el artículo 2 de la Directiva 2010/24/UE.

No obstante, la autoridad competente del Estado miembro que facilite la información permitirá que esta se utilice en el Estado miembro de la autoridad requirente con otros fines si, con arreglo a la legislación del Estado miembro de la autoridad requerida, la información puede utilizarse para fines similares en dicho Estado miembro.

En la medida en que la legislación nacional lo permita, podrá utilizarse la información a que hace referencia el apartado 1 en relación con procedimientos judiciales o administrativos que puedan dar lugar a sanciones, incoados como consecuencia del incumplimiento de la legislación fiscal, sin perjuicio de las normas que rigen los derechos de los demandados y los testigos de dichos procedimientos.

3. Cuando la autoridad requirente considere que la información que ha recibido de la autoridad requerida puede resultar útil a la autoridad competente de otro Estado miembro, podrá transmitírsela. Informará de ello a la autoridad requerida.

La autoridad requerida podrá supeditar la transmisión de la información a otro Estado miembro a su consentimiento previo.

4. Todo almacenamiento o intercambio de información entre Estados miembros contemplado en el presente Reglamento se atenderá a las disposiciones nacionales de aplicación de la Directiva 95/46/CE.

Sin embargo, los Estados miembros limitarán, a efectos de la correcta aplicación del presente Reglamento, el alcance de las obligaciones y derechos previstos en el artículo 10, el artículo 11, apartado 1 y los artículos 12 y 21 de la Directiva 95/46/CE cuando sea necesario a fin de salvaguardar los intereses contemplados en el artículo 13, apartado 1, letra e), de dicha Directiva. Estas limitaciones serán proporcionales al interés en cuestión.

#### *Artículo 29*

#### ***Acceso a la información con autorización de la Comisión***

Las personas debidamente autorizadas por la Comisión tendrán acceso a la información prevista en el artículo 28, apartado 4, solo en la medida necesaria para el cuidado, el

mantenimiento y el desarrollo de la red CCN/CSI y para el funcionamiento del registro central.

Dichas personas estarán sujetas al secreto oficial. La información a la que se accede tendrá la consideración de datos de carácter personal sujetos a protección con arreglo al Reglamento (CE) nº 45/2001.

#### *Artículo 30*

#### ***Valor probatorio de la información obtenida***

Los organismos competentes del Estado miembro de la autoridad requirente podrán utilizar como elementos de prueba, del mismo modo que los documentos equivalentes transmitidos por otra autoridad de dicho Estado miembro, los informes, declaraciones y cualquier otro documento, copia autenticada o extracto de estos, obtenidos por agentes de la autoridad requerida y transmitidos a la autoridad requirente con arreglo al presente Reglamento.

#### *Artículo 31*

#### ***Obligación de cooperar***

1. A efectos de la aplicación del presente Reglamento, los Estados miembros tomarán todas las medidas necesarias para:
  - a) garantizar una buena coordinación interna entre las autoridades competentes a las que se refiere el artículo 3;
  - b) establecer una cooperación directa entre las autoridades especialmente facultadas para poner en marcha la coordinación mencionada en la letra a);
  - c) garantizar el buen funcionamiento del sistema de intercambio de información previsto en el presente Reglamento.
2. La Comisión comunicará lo antes posible a la autoridad competente de cada Estado miembro toda la información que reciba y que pueda facilitar, necesaria para garantizar la correcta aplicación de la legislación en materia de impuestos especiales.

#### *Artículo 32*

#### ***Relaciones con terceros países***

1. Cuando un tercer país transmita información a la autoridad competente de un Estado miembro, esta última podrá transmitirla a las autoridades competentes de cualquier Estado miembro a las que pueda interesar tal información y, en cualquier caso, a todos aquellos que la soliciten, siempre que lo permitan las modalidades de asistencia establecidas con ese tercer país. Esta información también podrá comunicarse a la Comisión siempre que se considere de interés para la Unión y a los mismos efectos del presente Reglamento.
2. Siempre que el tercer país interesado se haya comprometido jurídicamente a proporcionar la asistencia necesaria para reunir pruebas del carácter irregular de operaciones que parezcan ser contrarias a la legislación sobre los impuestos

especiales, la información obtenida en aplicación del presente Reglamento podrá comunicársele, con el acuerdo de las autoridades competentes que la proporcionaron y de conformidad con su legislación nacional, a los mismos efectos para los cuales se ha proporcionado esta información y con arreglo a la Directiva 95/46/CE, en concreto, a las disposiciones sobre las transferencias de los datos personales a terceros países y las medidas jurídicas nacionales por las que se aplica la Directiva.

#### *Artículo 33*

#### ***Asistencia a los operadores económicos***

1. Las autoridades competentes del Estado miembro en que se encuentre establecido un expedidor de productos sujetos a impuestos especiales podrán proporcionar asistencia a dicho expedidor si este último no llega a recibir la notificación de recepción a que hace referencia el artículo 24, apartado 4, de la Directiva 2008/118/CE o, en las situaciones contempladas en el artículo 33, apartado 1, de dicha Directiva, una copia del documento de acompañamiento de conformidad con su artículo 34 .

Esta prestación de asistencia se efectuará sin perjuicio de las obligaciones fiscales del expedidor que recibe la asistencia.

2. Si un Estado miembro presta asistencia con arreglo al apartado 1 y considera necesario obtener información de otro Estado miembro, solicitará dicha información de acuerdo con el artículo 8. El otro Estado miembro podrá negarse a facilitar la información requerida si el expedidor no ha agotado todos los medios de que pueda disponer para obtener pruebas de que se ha satisfecho el movimiento de productos.

### **Capítulo VI**

### **Evaluación y disposiciones transitorias y finales**

#### *Artículo 34*

#### ***Evaluación de los dispositivos, recopilación de estadísticas operativas y elaboración de informes***

1. Los Estados miembros y la Comisión examinarán y evaluarán la aplicación del presente Reglamento. A tal efecto, la Comisión resumirá periódicamente la experiencia de los Estados miembros con el fin de mejorar el funcionamiento del sistema establecido por el presente Reglamento.
2. Los Estados miembros comunicarán a la Comisión la información siguiente:
  - a) cualquier información de la que dispongan relativa a su experiencia en la aplicación del presente Reglamento, incluyendo todos los datos estadísticos necesarios para su evaluación;
  - b) cualquier información sobre los métodos y procedimientos utilizados, o supuestamente utilizados, para infringir la legislación relativa a los impuestos



especiales, y que hayan puesto de manifiesto deficiencias o lagunas en el funcionamiento de los procedimientos previstos por el presente Reglamento.

Con el fin de evaluar la eficacia del presente dispositivo de cooperación administrativa en la aplicación de la legislación en materia de impuestos especiales y en la lucha contra el fraude y la evasión fiscales, los Estados miembros podrán comunicar a la Comisión cualquier otra información de la que dispongan además de la contemplada en el primer párrafo.

La Comisión enviará la información comunicada por los Estados miembros a los demás Estados miembros afectados.

La obligación de comunicar información y datos estadísticos no deberá implicar un aumento injustificado de la carga administrativa.

3. La Comisión podrá extraer directamente información de los mensajes generados por el sistema informatizado con fines estadísticos y operativos, de conformidad con el artículo 28.
4. La información transmitida por los Estados miembros para los fines previstos en los apartados 1 y 2 no contendrá datos personales ni individuales.
5. La Comisión adoptará actos de ejecución para determinar, a efectos de la aplicación del presente artículo, los datos estadísticos pertinentes comunicados por los Estados miembros, la información que la Comisión deberá extraer y los informes estadísticos que la Comisión y los Estados miembros deberán preparar.

Dichos actos de ejecución se adoptarán con arreglo al procedimiento de examen a que se refiere el artículo 35, apartado 2.

#### *Artículo 35* **Comité de impuestos especiales**

1. La Comisión estará asistida por el Comité de Impuestos Especiales creado en virtud del artículo 43, apartado 1, de la Directiva 2008/118/CE. El comité será conforme a lo dispuesto en el Reglamento (UE) nº 182/2011.
2. En los casos en que se haga referencia al presente apartado, será de aplicación el artículo 5 del Reglamento (UE) nº 182/2011.

#### *Artículo 36* **Derogación del Reglamento (CE) nº 2073/2004**

El Reglamento (CE) nº 2073/2004 queda derogado.

Las referencias al Reglamento derogado se entenderán hechas al presente Reglamento con arreglo a la tabla de correspondencias que figura en el anexo.

*Artículo 37*  
***Presentación de informes al Parlamento Europeo y al Consejo***

Cada cinco años a partir de la fecha de entrada en vigor del presente Reglamento y basándose en particular en la información facilitada por los Estados miembros, la Comisión presentará un informe al Parlamento Europeo y al Consejo sobre su aplicación.

*Artículo 38*  
***Acuerdos bilaterales***

1. El presente Reglamento no afectará a la ejecución de obligaciones más amplias en materia de asistencia mutua resultantes de otros actos jurídicos, incluidos posibles acuerdos bilaterales o multilaterales.
2. Cuando las autoridades competentes previstas en el artículo 3, apartado 1, lleguen a acuerdos bilaterales sobre cuestiones contempladas en el presente Reglamento, salvo en las referentes a casos particulares, informarán de ello a la Comisión con la mayor brevedad. La Comisión, a su vez, informará a las autoridades competentes de los demás Estados miembros.

*Artículo 39*  
***Entrada en vigor***

El presente Reglamento entrará en vigor a los veinte días de su publicación en el *Diario Oficial de la Unión Europea*.

Será aplicable a partir del 1 de enero de 2012.

El presente Reglamento será obligatorio en todos sus elementos y directamente aplicable en cada Estado miembro.

Hecho en Bruselas, el

*Por el Consejo*  
*El Presidente*

**ANEXO**

<b>Tabla de correspondencias nº 1: Reglamento (CE) nº 2073/2004 &gt; Nuevo Reglamento</b>			
<b>Artículo 2073/2004</b>	<b>Artículo nuevo</b>	<b>Artículo 2073/2004</b>	<b>Artículo nuevo</b>
1	1	20	17
2	2	21	18
3	3, 4, 5, 6	22	19, 20
4	7	23	-
5	8	24	33
6	9	25	21
7	7, 10	26	34
8	11	27	32
9	11	28	9, 15,16, 22
10	11	29	23
11	12	30	25,27,28,
12	13	31	28, 29, 32
13	13	32	30
14	14	33	31
15	14	34	35
16	14	35	37
17	15	36	38
18	15	37	39
19	16		



**Asunto:** RV: Remisión a efectos del artículo 6.1 de la Ley 8/1994 [COM (2011) 684/3]

**Datos adjuntos:** COM\_2011\_684\_ES\_ACTE\_f.pdf; COM\_2011\_684\_ES\_ACTE\_f.doc;

SEC\_2011\_1290\_ES\_DOCUMENTDETRAVAIL\_f.doc;

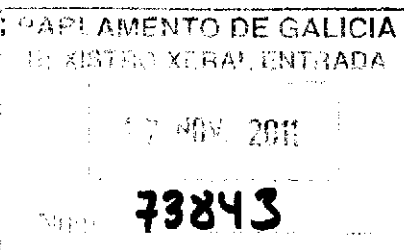
SEC\_2011\_1290\_ES\_DOCUMENTDETRAVAIL\_f.pdf;

SEC\_2011\_1290\_ES\_DOCUMENTDETRAVAIL2\_f.doc;

SEC\_2011\_1290\_ES\_DOCUMENTDETRAVAIL2\_f.pdf;

SEC\_2011\_1289\_EN\_DOCUMENTDETRAVAIL\_f.pdf;

SEC\_2011\_1289\_EN\_DOCUMENTDETRAVAIL2\_f.pdf;



**De:** Comisión Mixta para la Unión Europea [mailto:cmue@congreso.es]

**Enviado el:** miércoles, 16 de noviembre de 2011 11:26

**Para:** undisclosed-recipients

**Asunto:** Remisión a efectos del artículo 6.1 de la Ley 8/1994 [COM (2011) 684/3]

**Asunto:** Propuesta de Directiva del Parlamento Europeo y del Consejo sobre los estados financieros anuales, los estados financieros consolidados y otros informes afines de ciertos tipos de empresas (Texto pertinente a efectos del EEE) [COM (2011) 684/3] [2011/0308 (COD)] {SEC (2011) 1289} {SEC (2011) 1290}

En aplicación del artículo 6.1 de la Ley 8/1994, de 19 de mayo, la Secretaría de la Comisión Mixta para la Unión Europea remite a su Parlamento, por medio del presente correo electrónico, la iniciativa legislativa de la Unión Europea que se acompaña, a efectos de su conocimiento y para que, en su caso, remita a las Cortes Generales un dictamen motivado que exponga las razones por las que considera que la referida iniciativa de la Unión Europea no se ajusta al principio de subsidiariedad.

La Secretaría de la Comisión Mixta para la Unión Europea recuerda que, de conformidad con el Real Decreto 1329/2011, de 26 de septiembre, el Congreso de los Diputados y el Senado se encuentran disueltos desde el 27 de septiembre de 2011. Por tanto, los documentos que su Parlamento remita a esta Secretaría serán trasladados a la Comisión Mixta que se constituirá en las Cortes Generales que resulten elegidas el día 20 de noviembre de 2011.

Con el fin de agilizar la transmisión de los documentos en relación con este procedimiento de control del principio de subsidiariedad, le informamos de que se ha habilitado el siguiente correo electrónico de la Comisión Mixta para la Unión Europea: cmue@congreso.es

SECRETARÍA DE LA COMISIÓN MIXTA PARA LA UNIÓN EUROPEA



COMISIÓN EUROPEA

PARLAMENTO DE GALICIA  
REXISTRO XERAL ENTRADA

17 NOV 2011

2843

Bruselas, XXX  
COM(2011) 684 / 3

2011/0308 (COD)

Propuesta de

## **DIRECTIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO**

**sobre los estados financieros anuales, los estados financieros consolidados y otros  
informes afines de ciertos tipos de empresas**

(Texto pertinente a efectos del EEE)

{SEC(2011) 1289}

{SEC(2011) 1290}

## **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

### **1. OBSERVACIONES GENERALES**

Las directivas contables<sup>1</sup> (en lo sucesivo, las «directivas») tratan de los estados financieros anuales y consolidados de las sociedades anónimas en Europa.

Con la presente revisión se persiguen varios objetivos fundamentales:

- (1) La reducción de la carga administrativa y la simplificación, fundamentalmente dirigidas a las pequeñas empresas.
- (2) La mejora de la claridad y comparabilidad de los estados financieros, especialmente en el caso de las categorías de sociedades para las que estas consideraciones son importantes debido a una actividad transfronteriza más intensa y a un mayor número de partes interesadas externas.
- (3) La protección de las necesidades esenciales de los usuarios, encaminada a la conservación de la información contable necesaria para ellos.
- (4) El reforzamiento de la transparencia de los pagos efectuados a las administraciones públicas por las industrias extractivas y las empresas dedicadas a la explotación de los bosques primarios.

Las consultas realizadas han puesto de relieve que, a grandes rasgos, las partes interesadas están satisfechas con el marco actual que, en general, ha funcionado bien a lo largo de los años. Entre tales partes interesadas figuran los responsables de elaborar los estados financieros y sus usuarios, así como las autoridades públicas. Sin embargo, creen que existe margen para la simplificación, sobre todo en beneficio de las empresas de menor tamaño. En los últimos 30 años, las modificaciones de las directivas han añadido numerosos requisitos, como los relativos a nuevas normas de revelación de información y de valoración, y disposiciones pormenorizadas sobre la contabilidad por el valor razonable. Se ha prestado menos atención a considerar si los requisitos vigentes podrían simplificarse o suprimirse. Aunque las modificaciones puedan haber estado justificadas por su propia naturaleza, con estas adiciones se ha tendido a pasar por alto la comparabilidad y la utilidad de los estados financieros, han aumentado los requisitos de notificación y el número de opciones en cada Estado miembro y, en última instancia, se ha propiciado un incremento de la complejidad y la carga que supone la reglamentación para todas las empresas. Tal aumento de la carga repercute fundamentalmente en las empresas más pequeñas.

Las partes interesadas han destacado además la necesidad de reforzar la claridad y la comparabilidad de los estados financieros, en especial para las grandes empresas, que tienden a emprender operaciones transfronterizas de mayor dimensión.

La razón de ser de las directivas consiste en establecer la obligación que atañe a las

---

<sup>1</sup> Cuarta Directiva del Consejo, de 25 de julio de 1978, basada en la letra g) del apartado 3 del artículo 54 del Tratado y relativo a las cuentas anuales de determinadas formas de sociedad (78/660/CEE). Séptima Directiva del Consejo, de 13 de junio de 1983, basada en la letra g) del apartado 3 del artículo 54 del Tratado y relativa a las cuentas consolidadas (83/349/CEE).

sociedades anónimas de preparar los estados financieros, y en fijar los requisitos mínimos para mejorar la comparabilidad de tales estados a escala de la UE. Su cumplimiento debe dar lugar, a su vez, a un mejor funcionamiento del mercado único y, más en concreto, a una ampliación del acceso a la financiación, a la reducción del coste del capital y al incremento de los niveles de actividad transfronteriza en el ámbito del comercio, las fusiones y las adquisiciones. Globalmente, la propuesta contribuye a mejorar la competitividad de la economía europea estableciendo un marco reglamentario favorable a un crecimiento con un alto componente de empleo.

La presente propuesta complementa otra presentada en 2009 y relativa a una directiva sobre los estados financieros de las microentidades<sup>2</sup>, que se encuentra aún en fase de negociación por los colegisladores de la UE. Dado que el Consejo y el Parlamento han llegado ya a un acuerdo respecto al principio de un régimen de microentidades, en el presente documento no figura ninguna nueva propuesta de formulación de políticas relativa a las microempresas examinada en la evaluación de impacto adjunta. La Comisión Europea está dispuesta a considerar, junto con los colegisladores de la UE, la mejor manera de integrar en la presente propuesta el acuerdo interinstitucional definitivo sobre la directiva de 2009.

Esta propuesta respalda el enfoque de la Comisión en materia de empresas expuesto en diversas instancias. La Estrategia Europa 2020<sup>3</sup> tiende a hacer de la economía de la UE una economía más inteligente, más sostenible e integradora. El Acta del Mercado Único<sup>4</sup> tiende a simplificar el funcionamiento de las PYME, que representan más del 99% de las empresas europeas, y a mejorar su acceso a la financiación. La Iniciativa en favor de las pequeñas empresa reconoce la necesidad de considerar necesidades distintas para el grupo de las PYME y distinguir distintos segmentos dentro de dicho grupo. Dicha Iniciativa respalda el principio de «pensar primero a pequeña escala». La propuesta también forma parte del programa continuo de simplificación y de las iniciativas de reducción de las cargas administrativas de la Comisión. Como tal, responde al compromiso de la Comisión de revisar su acervo a fin de garantizar la pertinencia, la eficacia y la proporcionalidad de la legislación vigente y reducir las cargas administrativas simplificando el marco reglamentario<sup>5</sup>.

La propuesta deroga las actuales directivas contables, sustituyendo dichas directivas y sus modificaciones por una directiva única.

---

<sup>2</sup> Propuesta de Directiva del Parlamento Europeo y del Consejo por la que se modifica la Directiva 78/660/CEE del Consejo, relativa a las cuentas anuales de determinadas formas de sociedad, en lo que respecta a las microentidades (Texto pertinente a efectos del EEE) {SEC(2009) 206} {SEC(2009) 207} COM/2009/0083 final - COD 2009/0035,  
<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:52009PC0083:EN:NOT>.

<sup>3</sup> [http://ec.europa.eu/europe2020/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/europe2020/index_en.htm)

<sup>4</sup> La revisión de las directivas contables se menciona en el apartado 2.11 de la Comunicación, de abril de 2011, de la Comisión al Consejo, al Parlamento Europeo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones «Acta del Mercado Único - Doce prioridades para estimular el crecimiento y reforzar la confianza – "Juntos por un nuevo crecimiento"», disponible en  
[http://ec.europa.eu/internal\\_market/smact/docs/20110413-communication\\_en.pdf#page=2](http://ec.europa.eu/internal_market/smact/docs/20110413-communication_en.pdf#page=2)

<sup>5</sup> [http://ec.europa.eu/governance/better\\_regulation/key\\_docs\\_en.htm#\\_simplification](http://ec.europa.eu/governance/better_regulation/key_docs_en.htm#_simplification)



## **2. CONSULTA A LAS PARTES INTERESADAS Y EVALUACIÓN DE IMPACTO**

### **2.1. Consulta a las partes interesadas**

Los servicios de la Comisión han mantenido un diálogo regular con las partes interesadas a lo largo de la revisión, con objeto de recabar los puntos de vista de todas ellas, incluidos los encargados de la preparación de los estados financieros, usuarios, responsables de la elaboración de normas, autoridades públicas, etc. El diálogo tuvo lugar mediante:

- un grupo *ad hoc* informal de reflexión sobre las PYME, compuesto por 10 expertos de formación y experiencia diversas;
- dos consultas públicas, en concreto, sobre la revisión de las directivas y acerca de la norma internacional de información financiera relativa a las pequeñas y medianas empresas, a las que siguieron reuniones de las partes interesadas para considerar y analizar más ampliamente los resultados;
- varias reuniones específicas con responsables nacionales de la elaboración de normas, representantes de las pequeñas y medianas empresas, bancos, inversores y contables de toda la UE;
- las consultas con el Grupo de trabajo sobre PYME del EFRAG (Grupo Consultivo Europeo en materia de Información Financiera), y el Grupo de trabajo *ad hoc* sobre PYME del Comité de Reglamentación Contable;
- un estudio de los efectos en la carga administrativa derivados de las modificaciones de las directivas, realizado por el *Centre for Strategy and Evaluation Services* (CSES, Centro de Servicios de Estrategia y Evaluación).

En lo que respecta a la publicación de información desglosada por países, los servicios de la Comisión también han mantenido un diálogo regular con diversas categorías de partes interesadas (como los encargados de la elaboración de los estados financieros, los usuarios y las autoridades públicas). En 2010/2011 se llevó a cabo una consulta pública y tuvieron lugar asimismo varias consultas bilaterales con distintas partes interesadas (especialmente con usuarios y encargados de la preparación de los documentos contables). Por otra parte, el Grupo Consultivo Europeo en materia de Información Financiera contribuyó a la evaluación de los costes administrativos derivados de la posible obligación de elaborar informes financieros desglosados por países.

### **2.2. Evaluación de impacto**

#### *2.2.1. Estados financieros*

La preparación de estados financieros se ha catalogado como una de las obligaciones legales más onerosas para las empresas<sup>6</sup>. La carga administrativa que pesa sobre las pequeñas empresas es más pesada que la que soportan las empresas de mediano o gran tamaño.

En la evaluación de impacto se analizaron cinco opciones generales en cuanto a la

---

<sup>6</sup> [http://ec.europa.eu/enterprise/policies/better-regulation/administrative-burdens/priority-areas/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/enterprise/policies/better-regulation/administrative-burdens/priority-areas/index_en.htm).

formulación de políticas, partiendo del escenario de base. La opción general de revisar y modernizar determinados requisitos incluidos actualmente en las directivas contables fue finalmente la opción preferida.

Después de examinar opciones más detalladas, se llevó a la conclusión de que un «minirégimen» específico de las pequeñas empresas constituiría la mejor opción. Esta opción permitiría reducir la carga administrativa en 1 500 millones de euros, gracias a la reducción de los requisitos de consignación de información en las notas, la ulterior flexibilización de la auditoría legal y la exención de preparar estados financieros consolidados para los grupos de pequeña dimensión.

Una segunda opción pormenorizada atañe a la ampliación de los umbrales para las pequeñas y medianas empresas definidos en la Directiva para reflejar la inflación en el período de 2007 a 2011. Esta propuesta permitiría reducir la carga administrativa en unos 200 millones de euros.

Por tanto, el ahorro potencial de las medidas anteriores se estima globalmente en 1 700 millones de euros. Las microempresas se beneficiarán en cualquier caso del régimen simplificado ofrecido a las pequeñas empresas<sup>7</sup>. No obstante, no se ha tenido en cuenta el impacto de las opciones estratégicas mencionadas en las microentidades, ya que en la propuesta de directiva sobre microentidades que se encuentra pendiente ante el Parlamento Europeo y el Consejo se abordan específicamente tales entidades.

Estas opciones estratégicas reducirán el volumen de información a la que pueden acceder los usuarios de los estados financieros de las pequeñas y medianas empresas, incluida la información que se encuentra públicamente disponible. Sin embargo, la protección de los acreedores se vería reforzada por la introducción de la obligación de proporcionar dos tipos de información, en relación con las garantías y compromisos y con las transacciones entre partes vinculadas. Se produciría un efecto ligeramente positivo sobre la información disponible en el caso de las medianas y grandes empresas, a causa de una mejora en la claridad y la comparabilidad de sus estados financieros.

Es posible que las autoridades estadísticas necesitaran ajustar su manera de recabar ciertos datos de las empresas de menor tamaño, aunque la armonización máxima de umbrales les permitiría recoger datos correspondientes a las empresas que presentan objetivamente el mismo tamaño en toda la UE, mejorando de este modo la comparabilidad. Sin embargo, la armonización de los umbrales puede ejercer un efecto adverso en la recogida de datos estadísticos, sobre todo en los Estados miembros en los que la proporción de pequeñas empresas es elevada. Para estimar los indicadores económicos nacionales, puede que tales Estados miembros necesiten revisar el modo en que recaban los datos estadísticos de las empresas. La propuesta de la Comisión de interconectar los registros centrales, mercantiles y de sociedades<sup>8</sup>, como factor atenuante, debería mejorar el acceso transfronterizo a la información empresarial. Las autoridades tributarias mantendrán la facultad para decidir cómo deben computarse los beneficios a efectos fiscales y cuáles deben ser los requisitos asociados en materia de información financiera.

---

<sup>7</sup> La repercusión en el ahorro para las microempresas no se ha incluido en los impactos asociados a la presente propuesta, con el fin de evitar una doble contabilización con la evaluación de los impactos de la propuesta de 2009 relativa a una directiva sobre microentidades.

<sup>8</sup> Propuesta de Directiva del Parlamento Europeo y del Consejo por la que se modifican las Directivas 89/666/CEE, 2005/56/CE y 2009/101/CE en lo que respecta a la interconexión de los registros centrales, mercantiles y de sociedades, 24.2.2011, COM(2011) 79.

Por lo que se refiere a la repercusión social de la propuesta, los requisitos contables simplificados deberían fomentar un clima propicio para la constitución de empresas y la iniciativa empresarial. En la evaluación de impacto se consideró que, mediante la liberación de recursos a disposición de las empresas, la iniciativa contribuirá previsiblemente, al menos de manera marginal, a la creación de empleo en la UE. Parte del ahorro generado en el ámbito empresarial se derivaría de una reducción de los honorarios abonados a empresas auditoras o contables externos. Se prevé que el efecto en el número de puestos de trabajo de esta transferencia de recursos será neutral, o sólo marginalmente negativo en lo que atañe a los niveles generales de empleo. No se prevén efectos medioambientales apreciables. Tampoco se espera que la adopción de regímenes contables simplificados vaya a generar desincentivos al crecimiento de las pequeñas empresas, ya que la contabilidad resulta menos onerosa que la legislación fiscal o social en este sentido. Por otra parte, el planteamiento de «pensar primero a pequeña escala» de esta propuesta hace posible que los regímenes contables se adecúen a diferentes tamaños de empresa.

### *2.2.2. Información sobre los pagos efectuados a las administraciones públicas*

La Comisión ha expresado públicamente su apoyo a la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (ITIE) y su voluntad de presentar legislación que imponga requisitos de información a las empresas de las industrias extractivas<sup>9</sup>. Un compromiso similar se realizó en la declaración final de la Cumbre del G-8 celebrada en Deauville en mayo de 2011<sup>10</sup>, donde los gobiernos del G-8 se comprometieron a «establecer leyes y reglamentos en materia de transparencia o a promover normas de carácter voluntario que obligue o incite a las empresas petroleras, gasísticas y mineras a informar sobre los pagos que efectúan a las administraciones públicas». Por otra parte, el Parlamento Europeo ha presentado una Resolución<sup>11</sup> en la que reitera su apoyo a las obligaciones de publicación de información desglosada por países, particularmente en lo que respecta a las industrias extractivas.

La legislación de la UE no exige actualmente que las empresas publiquen información desglosada por países de los pagos efectuados a las administraciones públicas en los países en los que operan. Por tanto, estos pagos generalmente no se hacen públicos, aunque las sumas desembolsadas por la industria extractiva (petróleo, gas y minería) o por las empresas dedicadas a la explotación<sup>12</sup> de bosques primarios<sup>13</sup> pueden representar una proporción significativa de los ingresos del Estado en cuestión, sobre todo en el caso de terceros países ricos en recursos naturales. Con el fin de que las administraciones públicas asuman sus responsabilidades respecto a la utilización de tales recursos y promuevan una buena gobernanza, se propone exigir a las empresas la divulgación individual consolidada de los pagos realizados a las administraciones. Tal propuesta es comparable a la Ley Dodd-Frank de Estados Unidos<sup>14</sup>, aprobada en julio de 2010, que obliga a las empresas de la industria extractiva (dedicadas al petróleo, el gas y la minería) registradas ante la Comisión de Valores

---

<sup>9</sup> <http://www.liberation.fr/monde/01012339133-lutter-contre-l-opacite-des-industries-extractives>

<sup>10</sup> <http://www.g20-g8.com/g8-g20/g8/francais/en-direct/actualites/un-nouvel-elan-pour-la-liberte-et-la-democratie.1313.html>.

<sup>11</sup> Resolución INI/2010/2102.

<sup>12</sup> Ya se trate de cortas a hecho, entresacas o clareos en tierras clasificadas como áreas de bosques primarios, u otras alteraciones de tales bosques o terrenos forestales causadas por la minería, la prospección o extracción de minerales, agua, petróleo o gas, u otras actividades nocivas.

<sup>13</sup> Definidos en la Directiva 2009/28/CE como «bosques y otras superficies boscosas de especies nativas, cuando no hay signos visibles claros de actividad humana y los procesos ecológicos no están perturbados significativamente».

<sup>14</sup> <http://www.sec.gov/about/laws/wallstreetreform-cpa.pdf>.

y Bolsa (SEC) a informar públicamente de los pagos realizados a las administraciones públicas<sup>15</sup> de manera desglosada por países y proyectos. La aprobación de las normas de desarrollo por la SEC está prevista para finales de 2011.

En la evaluación de impacto<sup>16</sup> se analizaron cinco opciones estratégicas. Partiendo del escenario de base (opción estratégica 0), se examinaron a continuación posibles regímenes que darían lugar a un acuerdo global respecto a la información desglosada por países para las empresas multinacionales establecidas en la UE o fuera de ella (opción estratégica 1) y se evaluaron finalmente varias opciones estratégicas que obligarían únicamente a las empresas de la UE a revelar la información desglosada por países (opciones estratégicas 2 a 4). Mientras que la opción estratégica 2 exige la publicación de la información de los pagos a las administraciones públicas, desglosada por países, a las empresas de la industria extractiva y a las empresas dedicadas a la explotación de bosques primarios, la opción estratégica 3 requiere la revelación de tal información desglosada por países y por proyectos. Además de la información sobre los pagos a las administraciones, la opción estratégica 4 exige la elaboración de un conjunto completo de cuentas desglosadas por países por parte de las empresas activas en la industria extractiva y las dedicadas a la explotación de bosques primarios.

Se prefirió la opción de exigir la publicación de información desglosada por países (PIDP) y por proyectos de los pagos a las administraciones públicas por parte de las empresas multinacionales de la UE pertenecientes a la industria extractiva o dedicadas a la explotación de los bosques primarios (opción estratégica 3). En la industria extractiva se incluyen todas las empresas cuyas actividades conllevan la prospección, el descubrimiento, el desarrollo y la extracción de minerales, petróleo y depósitos de gas natural. Se considera que se dedican a la explotación de los bosques primarios todas las empresas cuyas actividades conllevan tareas de cortas a hecho, entresacas o clareos en este tipo de tierras. La publicación de la información de los pagos a la administración pública desglosada por países y, en su caso, por proyectos satisfaría mejor las demandas de las partes interesadas que reclaman la mejora de ese tipo de divulgación, mientras que los costes de tal opción estratégica se mantendrían a un nivel aceptable a condición de que se introduzca un umbral de importancia relativa apropiado. Con este planteamiento se obtendría un cierto equilibrio al procurar una mayor transparencia sin sobrecargar a las empresas y sin colocar a las empresas de la UE en una situación de excesiva desventaja competitiva. Ello no pondría en peligro futuros esfuerzos de la UE para obtener el consenso internacional y para crear mediante negociaciones con los interlocutores internacionales unas condiciones equitativas a escala mundial en lo que respecta a la PIDP.

La cuestión de un posible conflicto entre una obligación de notificación de la UE y la legislación nacional de un país destinatario que prohíba la publicación de la información de que se trate ha sido planteada por algunas empresas cubiertas por el ámbito de la propuesta.

---

<sup>15</sup> Impuestos, cánones, tasas (incluidas las tasas de licencia), derechos de producción, bonos y otros beneficios materiales.

<sup>16</sup> El 22 de julio de 2011, el Comité de Evaluación de Impacto emitió su dictamen positivo sobre la evaluación de impacto. Las observaciones formuladas por el Consejo se incorporaron a la versión definitiva (dirección del sitio *web*), en concreto: en el informe debe establecerse con mayor claridad el alcance y el objetivo primordial de la iniciativa; en segundo lugar, debe plantear un escenario de base más completo; en tercer lugar, ha de mejorarse la presentación de las opciones; en cuarto lugar, en el informe deben considerarse mejor los costes y beneficios de las opciones estratégicas, y ha de reforzarse el análisis de proporcionalidad de las medidas propuestas; y por último, en el informe debe consignarse más información respecto a los puntos de vista de las partes interesadas.

Se han realizado llamamientos a favor de la creación de una exención en tales casos respecto a la publicación de información sobre los pagos pertinentes a la Administración. Aunque ha encontrado muy pocos ejemplos de países que prohíban tal publicación, la Comisión ha previsto una exención estrictamente delimitada para las situaciones en que una empresa que cumpla con las obligaciones de publicación de información se encuentre en situación de infracción manifiesta del derecho penal del país considerado.

La seguridad energética ocupa un lugar destacado en el temario de actuaciones de la UE por diversas razones, entre las que figura el hecho de que la energía generada en los Estados miembros no cubre la demanda actual. Algunos argumentan que a los operadores de la industria extractiva de la UE puede resultarles más difícil desarrollar su actividad en terceros países, lo que podría tener consecuencias en materia de seguridad de los suministros de petróleo y de gas a Europa. Aunque algunas empresas publican ya información sobre los pagos efectuados a las administraciones desglosada por países sin que ello suponga un obstáculo para sus actividades, la situación podría ser diferente para otras empresas. Por consiguiente, una revisión deberá evaluar, entre otras, la cuestión de la seguridad del abastecimiento energético de Europa. Se ha sugerido que tal revelación de información podría dar lugar a una desventaja competitiva para las empresas de la UE. La Comisión considera que, en la mayoría de los casos, la divulgación de información sobre los pagos a la Administración desglosada por países, y por proyectos cuando se han atribuido a un proyecto específico (con un umbral de importancia relativa), no da lugar a un conocimiento directo de la información confidencial de la empresa, como la relativa a los niveles de facturación, costes y beneficios. Asimismo, el reforzamiento de la ITIE compensaría las posibles pérdidas a corto plazo de la posición competitiva, ya que podría dar lugar a una aplicación más generalizada del requisito en cuestión, y a la mejora de la reputación de las empresas cumplidoras.

### **2.3. Repercusiones presupuestarias**

La propuesta no tiene ninguna incidencia en el presupuesto de la Unión.

## **3. INFORMACIÓN ADICIONAL**

### **3.1. Simplificación**

La propuesta presenta un régimen específico para las pequeñas empresas que atenuará considerablemente la carga administrativa que soportan éstas en la actualidad al preparar sus estados financieros. Se limitará la publicación de información en las notas explicativas de las cuentas a: (i) las políticas contables; (ii) las garantías, compromisos, contingencias y acuerdos que no se contabilicen en el balance; (iii) las circunstancias acaecidas con posterioridad al balance que no se reconocen en éste; (iv) las deudas a largo plazo y garantizadas; y (v) las transacciones entre partes vinculadas. Cabe señalar que exigir la publicación de información sobre los aspectos recogidos en los puntos (iii) y (v) dará lugar a la imposición de nuevas obligaciones a las pequeñas empresas, ya que una mayoría de los Estados miembros han dispuesto exenciones al respecto para dichas empresas.

Con la propuesta se pretende además armonizar los umbrales con el fin de garantizar que la atenuación de la carga administrativa alcance en la práctica a todas las pequeñas empresas de la UE. Actualmente, muchas empresas de pequeño tamaño con arreglo a las definiciones de la UE se clasifican en la categoría de las compañías medianas o grandes porque las definiciones

previstas en las directivas contemplan umbrales menores en cuanto al tamaño al trasponerse en cada Estado miembro.

En el cuadro que sigue se ofrece una visión resumida de los principales efectos de simplificación de la presente propuesta:

<b>Pequeñas empresas</b> ~ 1,1 millones de empresas ~21 % de las empresas	<ul style="list-style-type: none"> <li>– una armonización máxima garantizará que las empresas del mismo tamaño se beneficien de unas condiciones equiparable en toda la UE;</li> <li>– las notas explicativas de las cuentas se limitarán únicamente a cinco áreas esenciales;</li> <li>– no se impone la obligación legal de efectuar una auditoría;</li> <li>– los grupos pequeños quedarán exentos de preparar unos estados financieros consolidados.</li> </ul>
---	---

### 3.2. Otras medidas

Con la propuesta se pretende mejorar la comparabilidad y la claridad de los estados financieros preparados por las empresas medianas y grandes y, en cierta medida, por las pequeñas.

A tal efecto, en la propuesta se contempla la reducción del número de opciones actualmente a disposición de los Estados miembros, en la medida en que éstas resultan perjudiciales para la comparabilidad de los estados financieros. Se harán obligatorios principios generales como el de que «el fondo prima sobre la forma», con el fin de potenciar la claridad de los estados financieros.

Por lo que se refiere a las modificaciones de las disposiciones vigentes, en el cuadro que figura a continuación se presentan de forma esquemática las principales modificaciones:

<b>Empresas medianas y grandes</b> ~ 0,3 millones de empresas ~ 4 % de las empresas	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Introducción de los principios generales de «importancia relativa» y de «primacía del fondo sobre la forma».</li> <li>– Reducción del número de opciones a disposición de los Estados miembros.</li> </ul>
---	---

### 3.3. NIIF para las PYME

Se consideró como una opción la adopción de las Normas Internacionales de Información Financiera (NIIF) para las PYME y su uso obligatorio en la UE. Sin embargo, las partes interesadas, y en especial las autoridades públicas, se mostraron divididas respecto a tal idea y en la evaluación de impacto se concluyó asimismo que la introducción de estas nuevas normas no contribuiría a la consecución de los objetivos de simplificación y atenuación de la carga administrativa. Por otra parte, considerando la relativa novedad de la aplicación de las NIIF a las PYME, escaseaba aún la experiencia sobre su ejecución en todo el mundo.

La adopción obligatoria de las NIIF en el caso de las PYME no se persigue como política en

la presente propuesta de directiva, y las diferencias entre ésta y las NIIF para las PYME en lo que se refiere a la presentación del capital social suscrito y no desembolsado y a los períodos de amortización del fondo de comercio cuya vida útil esperada no puede estimarse con fiabilidad significan que no será posible la adopción plena y explícita de las NIIF para las PYME.

### **3.4. Información de los pagos efectuados a las administraciones públicas**

Con el fin de promover la asunción de responsabilidades por las administraciones públicas y la buena gobernanza, en la propuesta se introducen nuevas obligaciones de información para las empresas activas en la industria extractiva o en la explotación de los bosques primarios. Se propone que las empresas revelen los pagos que efectúan a las administraciones en cada país en el que operan y respecto a cada proyecto, cuando el pago se ha atribuido a un determinado proyecto y cuando su cuantía sea significativa para la administración perceptora. Con arreglo al objetivo general, y con el fin de limitar la carga administrativa adicional, la nueva obligación se limita a las grandes empresas y a las entidades de interés público.

### **3.5. Directiva propuesta y derogación de legislación vigente**

La propuesta adopta la forma de una nueva directiva por la que se derogan las directivas de 1978 y 1983 y sus posteriores modificaciones.

### **3.6. Base jurídica, subsidiariedad y proporcionalidad**

La propuesta se basa en el artículo 50, apartado 1, del Tratado, que constituye la base jurídica para la adopción de disposiciones de la Unión orientadas a la realización de un mercado interior en el ámbito del Derecho de sociedades.

La propuesta estipula que las sociedades anónimas deberán elaborar estados financieros ateniéndose a una serie de requisitos tendentes a mejorar su comparabilidad a nivel de la UE con el objetivo de contribuir a un mejor funcionamiento del mercado único y a un aumento del comercio transfronterizo. En virtud del principio de subsidiariedad, la UE únicamente debe intervenir si puede producir mejores resultados que una intervención de los Estados miembros, y su intervención debe limitarse a lo que es necesario y proporcionado con objeto de alcanzar los objetivos perseguidos. Los objetivos de la presente revisión son tales que no pueden ser alcanzados por la acción unilateral de los Estados miembros.

Sería ventajoso para las pequeñas empresas estar sometidas a una única serie de exigencias básicas establecidas a nivel de la UE conforme al principio de «pensar primero a pequeña escala». Las pequeñas empresas serían tratadas de igual forma en toda la UE para permitirles acceder al mercado único en condiciones homogéneas. Los Estados miembros no deberán imponer exigencias adicionales necesarias. Ello podrá lograrse mejor mediante una legislación de la UE coordinada. En cuanto a las empresas medianas y grandes, las necesidades de información tendrán que ser más comparables a nivel de la UE, ya que sus actividades a menudo se desarrollan a nivel de la UE y son pertinentes para las partes interesadas del mercado interior. Sin embargo, deberá dejarse cierto margen de maniobra a los Estados miembros en cuanto a exigencias adicionales de publicación de la información para estos tipos de empresas.

Con este fin, una directiva es el instrumento jurídico más apropiado dado que permite un cierto margen de discrecionalidad a los Estados miembros. Una directiva también garantiza

que el contenido y la forma de la acción propuesta de la Unión no vaya más allá de lo que es necesario y proporcionado con objeto de alcanzar el objetivo reglamentario de simplificación y reducción de las cargas administrativas.

#### 4. COMENTARIOS SOBRE LOS ARTÍCULOS

Los artículos siguientes se mantienen iguales en esencia a los artículos correspondientes en la Cuarta Directiva del Consejo 78/660/CEE y la Séptima Directiva del Consejo 83/349/CEE, aunque su numeración, en la mayoría de los casos, difiere de la utilizada originalmente. Se trata de los artículos 1, apartado 1 (incluidos los anexos I y II); 2, apartados 2 a 8; 3, apartados 6 a 9; 4; 5, apartados 2 y 3; 6, apartados 2 y 3; 7; 8, apartados 1 a 5; 10; 11, apartados 1 a 7 y 11; 12, apartado 2; 19, apartado 2; 20; 21; 22; 28, apartado 2; 29, apartados 2 y 3; 30; 32; 33, apartados 1 y 2; 34, apartado 1, 35, a excepción del apartado 3; 44; 45; 47; y 51. En el anexo III figura una tabla de correspondencias.

En aras de una mayor concesión y claridad, en este apartado figuran explicaciones únicamente en los casos en que la presente propuesta plantea modificaciones sustanciales en comparación con las directivas que se derogan.

Se han introducido varias modificaciones a lo largo del texto para adecuar la terminología de la propuesta de Directiva al lenguaje contable moderno, sin que tales modificaciones afecten al fondo de los artículos en cuestión. Se trata, entre otras cosas, de sustituir «*compañía*» por «*empresa*», de reemplazar todas las referencias a «*cuentas*» por «*estados financieros*» y de sustituir todas las referencias al «*informe anual*» por «*informe de gestión*».

##### 4.1. Capítulo 1 – Ámbito de aplicación, definiciones y categorías de empresas

En el artículo 2 se agrupan varias definiciones que se encontraban previamente dispersas por las directivas originales. Se definen las entidades de interés público, con arreglo a la definición utilizada en la Directiva 2006/43/CE relativa a las auditorías legales. Las definiciones correspondientes a las empresas matriz, filial y ligada se han establecido con mayor claridad que en la Séptima Directiva del Consejo 83/349/CEE. No obstante, no se ha modificado el significado subyacente. Del mismo modo, las empresas asociadas se definen con mayor claridad que en la actualidad y, al suponer que existe una influencia significativa cuando un inversor posee el 20% o más de los derechos de voto, la definición se atiene a la norma internacional de contabilidad pertinente (la NIC 28).

El artículo 3 crea una base jurídica para las expresiones «pequeña» empresa, «mediana» empresa y «gran» empresa y mantiene la práctica de determinar el tamaño de una empresa mediante la referencia a su volumen de negocio neto, el importe total de su balance y el número de empleados. En función del propósito de las políticas de la UE, la Unión podrá utilizar definiciones que difieran en cierta medida de las consignadas en este artículo<sup>17</sup>. Con la

---

<sup>17</sup> Por ejemplo, la Comisión promueve definiciones de microempresas, medianas y pequeñas empresas aplicables únicamente para determinados ámbitos, como las ayudas estatales, o la aplicación de los fondos estructurales o de los programas comunitarios, especialmente el Programa Marco de Investigación y Desarrollo Tecnológico. Tales definiciones figuran en la Recomendación 2003/361/CE de la Comisión, de 6 de mayo de 2003, sobre la definición de microempresas, pequeñas y medianas empresas [Diario Oficial L 124 de 20.5.2003]. En este marco, se define una mediana empresa como una empresa que ocupa a menos de 250 personas y cuyo volumen de negocios anual no excede de 50 millones de euros o cuyo total del balance anual no excede de 43 millones de euros. Se define a una



propuesta se pretende la armonización plena de los criterios de tamaño, mientras que, anteriormente, los Estados miembros podían elegir si los diferentes tamaños de empresa debían reconocerse o no en su jurisdicción y, dentro de ciertos límites, los criterios pertinentes en materia de tamaño.

Los grupos de pequeña y mediana dimensión se definen en términos más claros que los utilizados en la Séptima Directiva 83/349/CEE del Consejo. Los criterios de tamaño basados en el volumen de negocio neto y el total del balance se revisan al alza en función del nivel de inflación desde su última revisión en 2006.

Las definiciones y exenciones relativas a las «sociedades de participación financiera» y a las «sociedades de inversión» se han suprimido, ya que los tratamientos contables específicos para determinados sectores actúan como una barrera a la armonización. Por otro lado, estas disposiciones no han sido objeto de un uso generalizado en el conjunto de la UE.

#### **4.2. Capítulo 2 – Disposiciones y principios fundamentales**

El artículo 4, junto con el artículo 17 (véase el apartado 4.4), crea un régimen plenamente armonizado para la preparación de los estados financieros de las pequeñas empresas, que comprende la elaboración de una cuenta de pérdidas y ganancias, un balance y unas notas explicativas limitadas. Los Estados miembros no deben exigir la presentación de más información.

En el artículo 5 se introduce un principio general de importancia relativa, conforme al cual la contabilización, la valoración, la presentación y la divulgación en los estados financieros deben someterse a restricciones de importancia relativa. Tal obligación permitirá, por ejemplo, la combinación de partidas en la cuenta de pérdidas y ganancias o en el balance y la omisión de las notas explicativas cuando la información de que se trate no sea significativa. Del mismo modo, los devengos, pagos anticipados y provisiones no significativos no tendrán que contabilizarse. Determinar la importancia relativa seguirá siendo una responsabilidad esencial de las empresas, con independencia de que éstas deban someterse a una auditoría o no.

La obligación de presentar la realidad económica de una transacción en los estados financieros, y no sólo su forma jurídica, también se adopta como principio general en el artículo 5, con el fin de contribuir al fomento de los principios generales comunes y, por tanto, a la armonización, en el conjunto de la UE. Anteriormente, tal método de presentación se contemplaba en las directivas, pero los Estados miembros no estaban obligados a incorporar el principio a su legislación nacional.

En el artículo 6, se mantiene la opción para que los Estados miembros permitan la contabilidad de revalorización del inmovilizado, como alternativa a la contabilidad de costes históricos, mientras que, con el fin de procurar una mayor armonización de las bases de valoración, se han suprimido las opciones de los Estados miembros que permitían la contabilidad de costes de reposición y los métodos de contabilidad ajustada en función de la

---

pequeña empresa como una empresa que ocupa a menos de 50 personas y cuyo volumen de negocios anual y/o cuyo postal del balance anual no supera los 10 millones de euros. Se define a una microempresa como una empresa que ocupa a menos de 10 personas y cuyo volumen de negocios anual y/o cuyo total del balance anual no supera los 2 millones de euros. Véase asimismo [http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sme/facts-figures-analysis/sme-definition/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sme/facts-figures-analysis/sme-definition/index_en.htm).

inflación.

#### **4.3. Capítulo 3 - Balance y cuenta de pérdidas y ganancias**

Las disposiciones generales del artículo 8 se han modificado para expresar con mayor claridad que los Estados miembros pueden exigir o permitir que la contabilización de una empresa asociada se realice en los estados financieros anuales utilizando el método de puesta en equivalencia.

En la propuesta de directiva se propone un único modelo de balance (véase el artículo 9), mientras que, anteriormente, los Estados miembros podrían elegir entre dos modelos diferentes. De este modo, se garantizará una mejor comparabilidad de los estados financieros de un Estado miembro a otro. Por otra parte, los gastos de establecimiento se suprimen como categoría de activo, ya que su contabilización dependía de su definición en la legislación de cada Estado miembro. Es necesario modificar en consecuencia los criterios de distribución de los beneficios a que se hace referencia en el artículo 11.

En el artículo 11 se introduce además el requisito de que el importe contabilizado respecto a una provisión se corresponda con la mejor estimación de la empresa de la obligación o del gasto futuro de que se trate, y se excluye asimismo el método LIFO de «última entrada, primera salida» como método permitido de valoración de existencias y elementos fungibles. Estos cambios garantizarán una mejor comparabilidad de los estados financieros.

En los artículos 12 a 15 se prevén únicamente dos estructuras de cuenta de pérdidas y ganancias: uno basado en la «naturaleza» y otro en la «función». Previamente, se permitían cuatro estructuras. El objetivo en este caso es procurar una mayor comparabilidad, conservando una presentación que resulte familiar a los usuarios de estados financieros. La distinción previa entre partidas ordinarias y extraordinarias en la cuenta de pérdidas y ganancias se suprime, contrarrestando así un sesgo inherente que favorecía la presentación de las partidas «grandes» o «poco habituales» de gasto como extraordinarias, y ello con el fin de no distorsionar la cifra global de beneficio después de impuestos. Por otra parte, existía un sesgo inherente a presentar las partidas «grandes» o «poco habituales» de ingresos como ordinarias, con el fin de hinchar la cifra global de beneficios. Al objeto de garantizar una presentación neutra de tales partidas de ingresos y gastos, se establece un nuevo requisito de publicación de las mismas por separado en la cuenta de pérdidas y ganancias, con una nota explicativa. Por tanto, todas estas partidas se contabilizarán inicialmente en beneficios después de impuestos.

El régimen abreviado de los estados financieros se encuentra sujeto a ulteriores modificaciones en el artículo 16, como reflejo de la reducción del número de modelos.

#### **4.4. Capítulo 4 - Notas explicativas de los estados financieros**

En las anteriores directivas existían numerosas opciones a disposición de los Estados miembros respecto a las notas explicativas. Este enfoque se ha sustituido por un planteamiento armonizado, lo que dará lugar a que las empresas de la misma categoría de tamaño de toda la UE se sometan a un régimen de publicación de información idéntico o comparable.

Este capítulo crea un enfoque ascendente para el suministro de información mediante las notas explicativas de los estados financieros. En el artículo 17 se exponen las notas

explicativas que todas las empresas deben elaborar. En general, las pequeñas empresas se someterán a un régimen de publicación de información más limitado en comparación con el de las directivas anteriores y, de conformidad con el artículo 4 (véase el apartado 4.2), se propone que los Estados miembros no exijan a estas categorías de empresa que divulguen más información, puesto que una amplia gama de partes consultadas han convenido en que los datos requeridos eran los fundamentales en el caso de las pequeñas empresas.

Las empresas medianas divulgarán la información que se exige en los artículos 17 y 18, mientras que las grandes empresas y las entidades de interés público revelarán la información requerida en los artículos 17, 18 y 19.

En el artículo 17 se establece la obligación de que todas las empresas refieran las circunstancias posteriores a la fecha de cierre del balance en las notas explicativas de los estados financieros. Anteriormente, esta información clave se publicaba únicamente en el informe de gestión y los Estados miembros contaban con la opción de eximir de tal requisito de información. Con el fin de garantizar un mayor nivel de transparencia, la publicación de las transacciones entre partes vinculadas en sus respectivos estados financieros anuales también se hace obligatoria para las empresas de todos los tamaños, incluidas las que se realicen entre filiales poseídas al 100% (anteriormente, los Estados miembros podían eximir de la publicación de tales transacciones con independencia del tamaño de la empresa).

#### **4.5. Capítulo 5 – Informe de gestión**

No existen cambios sustanciales en las disposiciones que regulan el contenido de tal informe en comparación con las consignadas al respecto en la Cuarta Directiva 78/660/CEE del Consejo y en la Séptima Directiva 83/349/CEE del Consejo.

#### **4.6. Capítulo 6 – Estados financieros consolidados**

En este capítulo se incorporan las disposiciones de la Séptima Directiva 83/349/CEE del Consejo sobre cuentas consolidadas, lo que permite disponer de una directiva única en relación con la forma y el contenido de los estados financieros anuales y consolidados.

Para simplificar el texto y evitar la repetición, amplios fragmentos del texto de la Directiva 83/349/CEE se han suprimido y sustituido con arreglo al principio de que, al preparar los estados financieros consolidados, debe seguirse el tratamiento contable de los estados financieros anuales, teniendo en cuenta los ajustes esenciales derivados de las características particulares de los estados financieros consolidados en comparación con los estados financieros anuales.

Las modificaciones sustanciales con respecto a las disposiciones vigentes de la Cuarta Directiva 78/660/CEE del Consejo y la Séptima Directiva 83/349/CEE del Consejo son las siguientes:

Con el fin de crear un conjunto de criterios de consolidación armonizados, en el artículo 23 se exige la consolidación en las situaciones en las que una empresa ejerza una influencia o un control dominantes sobre otra, o en las que las empresas se dirijan de manera unificada. Previamente, los Estados miembros podían optar por consolidar o no en tales circunstancias.

En el artículo 24 se exime a los grupos pequeños del requisito de preparar estados financieros consolidados, mientras que, anteriormente, los Estados miembros disponían de la opción de eximir a tales sociedades. De este modo, se armoniza la exención en el conjunto de la UE y se

atenúa la carga administrativa, de conformidad con el planteamiento adoptado para los estados financieros anuales de las pequeñas empresas.

Se han suprimido las opciones a disposición de los Estados miembros de permitir la aplicación de los criterios de contabilidad de las operaciones de concentración y la amortización inmediata del fondo de comercio mediante imputación a las reservas (artículos 20 y 30, respectivamente, de la Directiva 83/349/CEE), ya que las mismas se utilizaban poco y su eliminación da lugar a un conjunto de principios de consolidación más armonizado. El artículo 25 establece asimismo un tratamiento basado en los principios pertinentes respecto a la contabilización del fondo de comercio negativo en la cuenta de pérdidas y ganancias consolidada.

#### **4.7. Capítulo 7 - Publicación**

No existen cambios sustanciales en las disposiciones sobre publicación en comparación con las consignadas al respecto en la Cuarta Directiva 78/660/CEE del Consejo y la Séptima Directiva 83/349/CEE del Consejo.

#### **4.8. Capítulo 8 - Auditoría**

Los requisitos generales consignados en el artículo 34 se han modificado con el fin de reflejar el planteamiento de «pensar primero a pequeña escala» que subyace a la propuesta. Como consecuencia, a las pequeñas empresas se les eximirá totalmente de someterse a auditorías desde la perspectiva del Derecho de sociedades de la UE. En este artículo se especifica además que las entidades de interés público serán objeto de una auditoría legal, con independencia de su tamaño.

Por otra parte, en el artículo 35, apartado 3, se aclara la medida en que los requisitos de auditoría se aplican a los distintos grupos de empresas.

#### **4.9. Capítulo 9 – Información sobre pagos efectuados a las administraciones públicas**

Se establecen nuevas obligaciones de notificación para las grandes empresas y las entidades de interés público que desarrollan sus actividades en la industria extractiva o en la explotación maderera de bosques primarios. En cada país en el que operen, y cuando el importe sea significativo para la administración receptora, informarán anualmente de los pagos que efectúen a las administraciones públicas durante el ejercicio financiero y, en los casos en que los pagos hayan sido atribuidos a un proyecto, de los pagos correspondientes a cada proyecto. En su caso, los informes se elaborarán a nivel consolidado. Si se prepara un informe consolidado, las filiales y la sociedad matriz que elaboren el informe en cuestión quedarán exentas individualmente de tal obligación de informar. El informe se publicará de conformidad con las disposiciones del capítulo 2 de la Directiva 2009/101/CE.

#### **4.10. Capítulo 10 - Disposiciones finales**

El Comité de contacto previsto en la Cuarta Directiva 78/660/CEE del Consejo ha quedado obsoleto y en la presente propuesta ha dejado de contemplarse.

Al objeto de tener en cuenta la evolución económica y la inflación, el artículo 42 al turista a la Comisión a revisar periódicamente los umbrales para la determinación del tamaño de una empresa que figuran en el artículo 3. Se trata de una medida necesaria para mantener el valor

real de los umbrales a lo largo del tiempo.

La Comisión debe ser facultada asimismo para actualizar los tipos de entidad contenidos en los anexos I y II, con el fin de garantizar su adaptación a los cambios que se puedan producir en los Estados miembros.

Es necesario especificar y desarrollar más el concepto de importancia relativa de los pagos con objeto de garantizar un nivel pertinente y apropiado de publicación de los pagos efectuados a las administraciones públicas por las empresas dedicadas a actividades extractivas y a la explotación maderera de bosques primarios. Es adecuado servirse de actos delegados para garantizar unas normas técnicamente válidas y eficaces, que permitan a la Comisión tener en cuenta todos los conocimientos disponibles.

El alcance y las modalidades exactas de tales facultades delegadas se delimitan con precisión en el artículo 42.

Por último, el artículo 46 se ha introducido para especificar que, como norma general, a las entidades de interés público, en principio, no podrán acogerse a las exenciones previstas en la Directiva.

Propuesta de

**DIRECTIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO**

**sobre los estados financieros anuales, los estados financieros consolidados y otros informes afines de ciertos tipos de empresas**

(Texto pertinente a efectos del EEE)

EL PARLAMENTO EUROPEO Y EL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA,

Visto el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea y, en particular,

su artículo 50, apartado 1,

Vista la propuesta de la Comisión Europea,

Prevía transmisión del proyecto de acto legislativo a los parlamentos nacionales,

Visto el dictamen del Comité Económico y Social Europeo,

De conformidad con el procedimiento legislativo ordinario,

Considerando lo siguiente:

- (1) Con la Comunicación de la Comisión «Normativa inteligente en la Unión Europea»<sup>18</sup> se pretende formular y aplicar una normativa de la más alta calidad, con arreglo a los principios de subsidiariedad y proporcionalidad, garantizando que las cargas administrativas sean proporcionales a los beneficios que reportan. En la Comunicación de la Comisión «Pensar primero a pequeña escala» «Small Business Act» para Europa (SBA)<sup>19</sup>, aprobada en junio de 2008 y revisada en febrero de 2011<sup>20</sup>, se reconoce el papel fundamental desempeñado por las pequeñas y medianas empresas (PYME) en la economía de la Unión y se contempla como objetivo la mejora del planteamiento general respecto a la iniciativa empresarial y la firme integración del principio de «pensar primero a pequeña escala» en la formulación de políticas, desde la regulación, al servicio público. El Consejo Europeo de los días 24 y 25 de marzo de 2011<sup>21</sup> acogió

---

<sup>18</sup> COM(2010)543.

<sup>19</sup> Comunicación de la Comisión al Consejo, al Parlamento Europeo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones – «Pensar primero a pequeña escala» «Small Business Act» para Europa {SEC(2008) 2101} {SEC(2008) 2102}.

<sup>20</sup> Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones – Revisión de la «Small Business Act» para Europa, COM(2011) 78 final.

<sup>21</sup> Consejo Europeo de 24 y 25 de marzo de 2011 – Conclusiones, n°: EUCO 10/1/11, Bruselas, 25.3.2011.

favorablemente la intención de la Comisión de presentar el Acta del Mercado Único con medidas encaminadas a fomentar el crecimiento y crear empleo y a proporcionar resultados tangibles a los ciudadanos y empresas. En el «Acta del Mercado Único»<sup>22</sup>, aprobada en abril de 2011, se propone la simplificación de las directivas contables en lo que atañe a las obligaciones de información financiera, así como la reducción de las cargas administrativas, particularmente en el caso de las PYME. Con la Estrategia Europa 2020 para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador<sup>23</sup>, se pretende reducir las cargas administrativas y mejorar el entorno empresarial, en particular en el caso de las PYME, así como promover la internacionalización de este tipo de empresas. El Consejo Europeo mencionado realizó un llamamiento en favor de la atenuación de la carga normativa general, sobre todo en el caso de las PYME, a escala tanto europea como nacional, y propuso medidas encaminadas a elevar la productividad, como la eliminación de trámites burocráticos y la optimización del marco reglamentario de las PYME. Esta propuesta tiene en cuenta el Programa «Legislar mejor» de la Comisión Europea y, en particular, la Comunicación denominada «Normativa inteligente en la Unión Europea», de octubre de 2010<sup>24</sup>.

- (2) El 18 de diciembre de 2008, el Parlamento Europeo aprobó una Resolución no legislativa sobre requisitos contables por lo que respecta a las pequeñas y medianas empresas, en particular las microentidades<sup>25</sup>, en la que se señala que las Directivas 78/660/CEE y 83/349/CEE resultan, a menudo, excesivamente onerosas para las pequeñas y medianas empresas y en particular para las microempresas, y se solicita a la Comisión que siga adelante con sus esfuerzos dirigidos a la revisión de tales directivas.
- (3) La coordinación de las disposiciones nacionales relativas a la estructura y el contenido de los estados financieros anuales y los informes de gestión, a las bases de valoración utilizadas en los mismos, así como a la publicidad de estos documentos en lo que se refiere a ciertas sociedades de responsabilidad limitada, reviste una importancia particular en cuanto a la protección de los accionistas, los socios y los terceros. Se requiere una coordinación simultánea en tales ámbitos y para dichas formas de sociedad puesto que, por un lado, algunas empresas operan en varios Estados miembros y, por otro, no ofrecen garantías a los terceros más allá de las cuantías de sus activos netos.
- (4) Existe un número sustancial de sociedades colectivas y de sociedades en comandita simple cuyos miembros ilimitadamente responsables están constituidos en sociedad anónima o en sociedad de responsabilidad limitada y, por tanto, deben someterse a las medidas de coordinación de la presente Directiva.
- (5) Es necesario asimismo que se establezcan a escala de la Unión unas condiciones

---

<sup>22</sup> Comunicación de la Comisión al Consejo, al Parlamento Europeo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones, Acta del Mercado Único - Doce prioridades para estimular el crecimiento y reforzar la confianza – «Juntos por un nuevo crecimiento», COM(2011) 206.

<sup>23</sup> Comunicación de la Comisión, «EUROPA 2020 - Una estrategia para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador», COM(2010) 2020.

<sup>24</sup> Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones, «Normativa inteligente en la Unión Europea», COM(2010) 543 final. Véase también: [http://ec.europa.eu/governance/better\\_regulation/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/governance/better_regulation/index_en.htm)

<sup>25</sup> DO 2010/C 45 E/10.

jurídicas mínimas equivalentes en cuanto a la amplitud de las informaciones financieras que se han de poner en conocimiento del público por parte de las empresas que compiten entre sí.

- (6) Los estados financieros deben ofrecer una imagen fiel del patrimonio, de la situación financiera y de los resultados de la sociedad. Con este fin, deben preverse unos modelos obligatorios para la elaboración del balance y de la cuenta de pérdidas y ganancias y ha de determinarse el contenido mínimo de las notas explicativas de los estados financieros y del informe de gestión. Con arreglo al principio de «pensar primero a pequeña escala», deberán armonizarse en la legislación los requisitos correspondientes a las pequeñas empresas. Con objeto de evitar cargas desproporcionadas sobre estas entidades, los Estados miembros no deberán ser autorizados a exigir la presentación de más información. No obstante, los Estados miembros podrán imponer más requisitos a las empresas medianas y grandes.
- (7) Las empresas pequeñas, medianas y grandes han de definirse y distinguirse en referencia a su activo total, su volumen de negocio y su número medio de empleados, ya que estos factores suelen proporcionar datos objetivos de la dimensión de una empresa.
- (8) Para garantizar la publicación de información comparable y equivalente, los principios de contabilización y valoración deben incluir los de continuación de las actividades, prudencia y devengo. No debe permitirse la compensación entre partidas del activo y del pasivo, o entre partidas de ingresos y gastos, y los distintos elementos del activo y del pasivo deben valorarse por separado. La presentación de las partidas en los estados financieros debe guardar relación con la realidad económica o el carácter comercial de la transacción o el acuerdo subyacente. El principio de importancia relativa debe regir la contabilización, la valoración, la presentación y la publicación en los estados financieros.
- (9) Las partidas consignadas en los estados financieros anuales deben medirse con arreglo al principio del precio de adquisición o del coste de producción, con el fin de garantizar la fiabilidad de la información presentada en los mismos. En cualquier caso, debe autorizarse a los Estados miembros a permitir o exigir a las empresas que valoren de nuevo los distintos elementos del activo fijo, con el fin de que pueda facilitarse una información más relevante a los usuarios de los estados financieros.
- (10) La necesidad de comparabilidad de la información financiera en el conjunto de la Unión obliga a exigir a los Estados miembros que permitan la aplicación de un sistema de contabilidad por el valor razonable para determinados instrumentos financieros. Por otra parte, tales sistemas proporcionan información que puede resultar más pertinente para los usuarios de estados financieros que la que se basa en el precio de adquisición o el coste de producción. En consecuencia, los Estados miembros deben permitir la adopción de un sistema de contabilidad por el valor razonable por parte de todas las empresas, de cualquier categoría, respecto de los estados financieros, tanto anuales, como consolidados, o únicamente de los estados financieros consolidados. Además, debe permitirse a los Estados miembros que autoricen o exijan la contabilidad por el valor razonable de los elementos del activo distintos de los instrumentos financieros.
- (11) Es necesario disponer de una estructura única del balance para que los usuarios de los estados financieros puedan comparar la situación financiera de las distintas empresas



en la Unión. En cualquier caso, los Estados miembros podrán permitir o exigir a las empresas que modifiquen tal estructura y presenten un balance en el que se distinga entre partidas corrientes y no corrientes. Debe permitirse asimismo una estructura de la cuenta de pérdidas y ganancias en la que se muestre la naturaleza de los gastos y otra basada en la función de los mismos. Los Estados miembros deben prever la utilización de una de tales estructuras o de ambas. Asimismo, a los Estados miembros les asistirá el derecho a autorizar a las empresas a presentar una declaración de resultados en lugar de una cuenta de pérdidas y ganancias, elaborada de conformidad con uno de los modelos permitidos. Deben ponerse a disposición de las pequeñas y medianas empresas simplificaciones de los modelos requeridos.

- (12) Por razones de comparabilidad, debe establecerse un marco común para la contabilización, la valoración y la presentación de, entre otros elementos, correcciones de valor, fondo de comercio, existencias de bienes y elementos fungibles, e ingresos y gastos de cuantía o incidencia excepcionales.
- (13) La información presentada en el balance y la cuenta de pérdidas y ganancias debe complementarse con la consignada en las notas explicativas de los estados financieros. Los usuarios de estados financieros suelen tener una necesidad limitada de información complementaria relativa a las pequeñas empresas y puede resultar costoso para éstas recabar la información complementaria que ha de publicarse. Por tanto, está justificado un régimen de publicación limitada en el caso de tales entidades. No obstante, cuando una pequeña empresa considere que resulta beneficioso facilitar información adicional del tipo que requieren las compañías medianas y grandes, no se le impedirá que proceda a su publicación.
- (14) Las necesidades de los usuarios de los estados financieros preparados por las empresas medianas y grandes suelen ser más complejas. Por consiguiente, se facilitará información adicional en ciertas áreas. La exención de algunas de tales obligaciones de notificación estará justificada cuando éstas resulten perjudiciales para ciertas personas, o para la propia empresa.
- (15) El informe de gestión y el informe de gestión consolidado constituyen elementos importantes de la información financiera. Debe facilitarse un análisis cabal del desarrollo de la empresa y de su situación, de una manera coherente con la dimensión y la complejidad de su actividad. La información no se limitará a los aspectos financieros de las operaciones de la empresa, debiendo analizarse los aspectos medioambientales y sociales de su actividad que resulten necesarios para comprender su evolución, resultados y situación. En los casos en los que el informe de gestión consolidado y el informe de gestión de la sociedad matriz se presenten en un único documento, puede que resulte pertinente hacer mayor hincapié en los asuntos significativos para el grupo de empresas incluidas en la consolidación. En cualquier caso, teniendo en cuenta la carga potencial impuesta a las empresas medianas, conviene disponer que los Estados miembros puedan optar por eximir a estas de la obligación de proporcionar información no financiera en su informe de gestión.
- (16) Los Estados miembros deben contar con la posibilidad de eximir a las pequeñas empresas de la obligación de elaborar un informe de gestión siempre que éstas incluyan, en las notas explicativas de los estados financieros, los datos que conciernan la adquisición de las acciones propias a las que se alude en el artículo 22, apartado 2 de la Segunda Directiva 77/91/CEE del Consejo, de 13 de diciembre de 1976,

tendente a coordinar, para hacerlas equivalentes, las garantías exigidas en los Estados miembros a las sociedades, definidas en el párrafo segundo del artículo 58 del Tratado, con el fin de proteger los intereses de los socios y terceros, en lo relativo a la constitución de la sociedad anónima, así como al mantenimiento y modificaciones de su capital<sup>26</sup>.

- (17) Dado que las entidades de interés público pueden desempeñar un papel primordial en las economías en las que operan, las disposiciones de la presente Directiva relativas al informe de gobernanza empresarial deben aplicarse a la totalidad de tales entidades.
- (18) Un número importante de sociedades forman parte de grupos de sociedades. En este sentido, deben establecerse estados financieros consolidados para que la información financiera sobre estos grupos de empresas sea conocida por los asociados y por terceros. Por tanto, se impone una coordinación de las legislaciones nacionales que rigen los estados financieros consolidados a fin de cumplir los objetivos de comparabilidad y equivalencia de la información que las empresas deben publicar en la Unión.
- (19) En los estados financieros consolidados, en principio, deben presentarse las actividades de una sociedad matriz y de sus filiales como si se tratara de una sola entidad económica (un grupo); las empresas controladas por la sociedad matriz deben considerarse filiales de la misma. El control se basará en la posesión de una mayoría de los derechos de voto, pero también podrá existir en los casos en que existan acuerdos con accionistas o asociados. En ciertas circunstancias, podrá ejercerse control en la práctica cuando la sociedad matriz posea una proporción minoritaria de la filial. Los Estados miembros deben estar facultados para exigir que las empresas no sujetas a un vínculo de control, que se hallen bajo una dirección única, o se sometan a un órgano de administración, dirección o supervisión común, se incluyan en los estados financieros consolidados.
- (20) Una empresa filial que, a su vez, sea sociedad matriz, debe elaborar estados financieros consolidados. En cualquier caso, los Estados miembros deben estar habilitados, en ciertas circunstancias, para eximir a tal sociedad matriz de la obligación de elaborar dichos estados financieros consolidados, siempre que sus asociados y terceros gocen de la protección suficiente.
- (21) A los pequeños grupos debe eximirse de la obligación de preparar estados financieros consolidados, ya que los usuarios de los estados financieros de las pequeñas empresas no tienen necesidades de información complejas, y puede resultar costoso elaborar tales documentos, además de los estados financieros anuales de la sociedad matriz y de las filiales. Aplicando este mismo principio coste-edificio, debe facultarse a los Estados miembros para eximir a los grupos medianos de la obligación de preparar estados financieros consolidados.
- (22) La consolidación debe llevar consigo la inclusión plena de los elementos del activo y del pasivo y de los ingresos y gastos de tales empresas, así como la publicación separada de las participaciones no dominantes en el balance consolidado en la partida de «Capital y reservas», y la publicación separada de las participaciones de tal índole

---

<sup>26</sup> DO L 26 de 31.1.1977, p. 1.

en la partida de «Pérdidas o ganancias» del grupo en las cuentas de pérdidas y ganancias consolidadas. En todo caso, deben efectuarse las correcciones necesarias para eliminar los efectos de las relaciones financieras entre las empresas consolidadas. En particular, se eliminarán de los estados financieros consolidados las deudas y créditos entre las empresas, los ingresos y gastos referentes a las operaciones efectuadas entre las empresas, y las ganancias y las pérdidas que resulten de las operaciones entre las mismas, cuando se incluyan en el valor contable del activo.

- (23) Los principios de contabilización y valoración aplicables en la preparación de los estados financieros anuales deben aplicarse igualmente a la elaboración de los estados financieros consolidados.
- (24) Las empresas asociadas deben incluirse en las cuentas consolidadas de acuerdo con el método de puesta en equivalencia. Debe facultarse a los Estados miembros para permitir o exigir que una empresa sujeta a una dirección conjunta sea consolidada proporcionalmente en los estados financieros consolidados.
- (25) Los estados financieros consolidados deben incluir toda la información pertinente mediante las notas a los mismos en el caso del grupo de empresas incluidas en la consolidación. Las denominaciones, los domicilios sociales y la participación del grupo en el capital de las empresas deben publicarse asimismo en lo que respecta a las filiales, las empresas asociadas, las empresas sujetas a una dirección conjunta y las participaciones.
- (26) Los estados financieros anuales de todas las empresas a las que se aplique la presente Directiva deben publicarse, de conformidad con la Directiva 2009/101/CE. No obstante, conviene prever la posibilidad de que también otorgar ciertas excepciones en este terreno a las pequeñas y medianas empresas.
- (27) Se invita encarecidamente a los Estados miembros a desarrollar sistemas de publicación electrónica que hagan posible que las empresas presenten sus datos contables, incluidos los estados financieros exigidos por ley, de una sola vez y en un formato que permita a múltiples usuarios acceder a los datos y utilizarlos con facilidad. En cualquier caso, tales sistemas no deben resultar onerosos para las pequeñas y medianas empresas.
- (28) Los miembros de los órganos de administración, dirección y supervisión de una empresa, como requisito mínimo, deben asumir una responsabilidad conjunta y solidaria respecto a la empresa por la elaboración y la publicación de los estados financieros anuales y los informes de gestión. Lo mismo debe aplicarse a los miembros de los órganos de administración, dirección y supervisión de las sociedades que elaboran estados financieros consolidados. Dichos órganos actuarán dentro del marco de competencias que les confiere el Derecho nacional. Esta exigencia no impedirá a los Estados miembros ir más allá y prever una responsabilidad directa ante los accionistas o incluso ante otras partes interesadas.
- (29) La responsabilidad de la elaboración y la publicación de estados financieros anuales y consolidados, así como de informes de gestión e informes de gestión consolidados se basa en el Derecho nacional. Deben ser aplicables a los miembros de los órganos de administración, dirección y supervisión unas normas adecuadas en materia de responsabilidad establecidas por cada uno de los Estados miembros en su Derecho

nacional. A los Estados miembros debe permitírseles determinar el alcance de la responsabilidad.

- (30) Con el fin de fomentar procesos de emisión de información financiera verosímiles en toda la Unión, los miembros de los órganos de una empresa responsables de la elaboración de los informes financieros de la misma han de tener la obligación de garantizar que la información financiera incluida en sus estados financieros e informes de gestión anuales ofrezca una imagen fiel.
- (31) Los estados financieros anuales y consolidados deben auditarse. El requisito de que se certifique mediante un informe de auditoría si los estados financieros anuales o consolidados ofrecen una imagen fiel de conformidad con el marco de información financiera pertinente no supone una restricción del alcance de tal dictamen, sino que da mayor claridad al contexto en que se expresa. Los estados financieros anuales de las pequeñas empresas no deben someterse a esta obligación de auditoría, ya que la realización de ésta puede constituir una carga administrativa significativa para las mismas, aunque, en numerosas pequeñas empresas, los accionistas y los directivos son las mismas personas y, por tanto, la certificación de sus estados financieros por terceros presenta para ellos un interés limitado.
- (32) Al objeto de procurar una mayor transparencia de los pagos efectuados a las administraciones públicas, las grandes empresas y las entidades de interés público activas en la industria extractiva o en la explotación maderera de bosques primarios<sup>27</sup> deben publicar anualmente en un informe específico los pagos de cuantía sustancial que realicen a las administraciones públicas de los países en los que operan. Tales empresas actúan en países donde abundan los recursos naturales, y en particular los minerales, el petróleo y el gas natural, así como los bosques primarios. El informe debe incluir los tipos de pagos comparables a los publicados por las empresas participantes en la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (ITIE). La iniciativa también es complementaria del plan de acción de la UE sobre la aplicación de las leyes, gobernanza y comercio forestales<sup>28</sup> y del Reglamento en el sector de la madera<sup>29</sup>, que imponen a los comerciantes con productos de la madera la debida diligencia para evitar que entre en el mercado de la UE madera obtenida de forma ilegal.
- (33) Los informes deben servir para facilitar a las administraciones públicas de los países ricos en recursos la ejecución de los principios y los criterios de la ITIE<sup>30</sup>, así como la asunción de responsabilidades frente a sus ciudadanos respecto a los pagos que tales administraciones reciben de las empresas activas en la industria extractiva o la explotación maderera de bosques primarios que operan en su territorio. Los informes deben incorporar datos a escala nacional y de proyecto, en los casos en que el proyecto

---

<sup>27</sup> Definidos en la Directiva 2009/28/CE como «bosques y otras superficies boscosas de especies nativas, cuando no hay signos visibles claros de actividad humana y los procesos ecológicos no están perturbados significativamente».

<sup>28</sup> <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2005:347:0001:0006:EN:PDF>

<sup>29</sup> Reglamento (UE) n° 995/2010 del Parlamento Europeo y del Consejo de 20 de octubre de 2010. Quedarán exentas de esta obligación las empresas que importen productos derivados de la madera en el marco de acuerdos UE de carácter voluntario.

<sup>30</sup> EITI(2005), Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas, libro de consulta, disponible en: <http://eiti.org/document/sourcebook..>

se considera la unidad informante operativa más pequeña a la que hace referencia la empresa al elaborar informes periódicos de gestión interna, como en el caso de una concesión, una cuenca geográfica, etc., y se han atribuido pagos a los proyectos. A la luz del objetivo general de promover la buena gobernanza en estos países, la importancia relativa de los pagos que han de declararse debe evaluarse en relación con la Administración pública perceptora. Pueden preverse diversos criterios de importancia relativa, como los que atañen a los pagos de un determinado importe total o a un umbral porcentual (por ejemplo, los pagos que excedan de un porcentaje específico del PIB de un país), y tales criterios pueden definirse mediante un acto delegado. En el plazo de cinco años a partir de la entrada en vigor de la Directiva, la Comisión deberá revisar el régimen de declaración y presentar un informe al respecto. La revisión deberá considerar la eficacia del régimen y tener en cuenta la evolución internacional en áreas tales como la competitividad y la seguridad energética. La revisión también deberá tener en cuenta la experiencia de los elaboradores y usuarios de información relativa a los pagos y considerar si sería adecuado incluir informaciones adicionales, tales como los tipos impositivos efectivos o detalles sobre el beneficiario, como, por ejemplo, sus datos bancarios.

- (34) Conforme a las conclusiones de la Cumbre del G-8 celebrada en Deauville en mayo de 2011, y a fin de promover unas condiciones de competencia homogéneas a nivel internacional, la Comisión deberá seguir alentando a todos sus socios internacionales a introducir exigencias similares. En ese contexto es particularmente importante proseguir la labor sobre la norma internacional de contabilidad dedicada a este aspecto.

Con el fin de tener en cuenta futuros cambios de la legislación de los Estados miembros y de la Unión en materia de tipos de empresa, debe autorizarse a la Comisión a adoptar actos delegados de conformidad con el artículo 290 del Tratado respecto a la actualización de las listas de empresas contenidas en los anexos I y II. El uso de los actos delegados es igualmente necesario para adaptar los criterios relativos al tamaño de las empresas, ya que, con el paso del tiempo, la inflación erosiona su nivel real. Es particularmente importante que la Comisión lleve a cabo las consultas pertinentes durante sus trabajos preparatorios, en particular, a nivel de expertos

- (35) Con el fin de garantizar un nivel pertinente y apropiado de información relativa a los pagos efectuados a las administraciones públicas por parte de la industria extractiva y de las empresas dedicadas a la explotación maderera de bosques primarios, y asegurar la aplicación uniforme de la presente Directiva, la Comisión debe ser facultada para adoptar actos delegados de conformidad con el artículo 290 del Tratado relativo a la especificación del concepto de importancia relativa de los pagos
- (36) Al preparar y redactar los actos delegados, la Comisión debe garantizar la transmisión adecuada, simultánea y oportuna de los documentos pertinentes al Parlamento Europeo y al Consejo.
- (37) Dado que los objetivos de la presente Directiva —esto es, facilitar la inversión transfronteriza, mejorar la comparabilidad de los estados financieros y los informes en la Unión y fortalecer la confianza del público en ellos mediante la inclusión de una información específica de mayor calidad y más coherente— no pueden ser alcanzados de manera suficiente por los Estados miembros y, por consiguiente, debido a las dimensiones y los efectos de la presente Directiva, pueden lograrse mejor a escala de

la Unión, la UE puede adoptar medidas, de acuerdo con el principio de subsidiariedad consagrado en el artículo 5 del Tratado de la Unión Europea. De conformidad con el principio de proporcionalidad enunciado en dicho artículo, la presente Directiva no excede de lo necesario para alcanzar estos objetivos.

- (38) La presente Directiva respeta los derechos fundamentales y observa los principios establecidos en particular en la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea.

HAN ADOPTADO LA PRESENTE DIRECTIVA:

## **CAPÍTULO 1**

### **ÁMBITO DE APLICACIÓN, DEFINICIONES Y CATEGORÍAS DE EMPRESAS**

#### *Artículo 1*

#### **Ámbito de aplicación**

1. Las medidas de coordinación dispuestas por la presente Directiva se aplicarán a:
  - (a) las disposiciones legales, reglamentarias y administrativas de los Estados miembros relativas a las formas de sociedades consignadas en el anexo I;
  - (b) las disposiciones legales, reglamentarias y administrativas de los Estados miembros relativas a las formas de sociedades consignadas en el anexo II, cuando todos sus socios con responsabilidad ilimitada sean sociedades de las formas indicadas en el anexo I o sociedades no sujetas al Derecho de un Estado miembro pero que tengan una forma jurídica comparable a las contempladas en el artículo 1 de la Directiva 2009/101/CE;
  - (c) las formas de sociedades consignadas en el anexo II, cuando todos sus socios con responsabilidad ilimitada sean:
    - (i) sociedades de las formas indicadas en el anexo I o sociedades no sujetas al Derecho de un Estado miembro, pero que tengan una forma jurídica comparable a las contempladas en el artículo 1 de la Directiva 2009/101/CE; o
    - (ii) sociedades de las formas indicadas en el anexo II, cuando todos sus socios con responsabilidad ilimitada sean a su vez sociedades de las formas indicadas en el anexo I o sociedades no sujetas al Derecho de un Estado miembro pero que tengan una forma jurídica comparable a las contempladas en el artículo 1 de la Directiva 2009/101/CE.
2. La Comisión estará facultada para adaptar, mediante actos delegados en virtud del artículo 42, las listas de sociedades que figuran en los anexos I y II a las que se alude en el apartado 1.

### Definiciones

A los efectos de la presente Directiva se entenderá por:

- (1) «entidades de interés público», las entidades sometidas a la legislación de un Estado miembro y definidas en el artículo 2, punto 13, de la Directiva 2006/43/CE<sup>31</sup>;
- (2) «participación», los derechos en el capital de otras empresas, materializados o no en títulos que, creando una relación duradera con éstas, estén destinados a contribuir a la actividad de la empresa titular de esos derechos. La posesión de una parte del capital de otra sociedad se presumirá como participación cuando exceda un porcentaje fijado por los Estados miembros a un nivel que será inferior o igual al 20%;
- (3) «parte vinculada», una persona o una entidad según la definición de la norma internacional de contabilidad 24 adoptada de conformidad con el Reglamento (CE) nº 1126/2008;
- (4) «activo inmovilizado», los elementos del patrimonio destinados a servir de forma duradera a la actividad de la empresa;
- (5) «volumen de negocios neto», el importe resultante de la venta de productos y de la prestación de servicios, hecha la deducción de las reducciones sobre ventas, así como del impuesto sobre el valor añadido y otros impuestos directamente ligados al volumen de negocios;
- (6) «precio de adquisición», el precio que deba abonarse y cualesquiera gastos accesorios;
- (7) «coste de producción», el precio de adquisición de las materias primas y bienes fungibles, así como otros costes directamente imputables al artículo considerado. Podrá incluirse una proporción razonable de otros costes imputables indirectamente al artículo en cuestión, en la medida en que tales costes se refieran al período de fabricación. No se incluirán los costes de distribución;
- (8) «corrección de valor», las correcciones destinadas a tener en cuenta la depreciación, definitiva o no, de los elementos del activo, verificada en la fecha de cierre del balance;
- (9) «sociedad matriz», una sociedad que controla una o varias empresas filiales;
- (10) «empresa filial», una empresa controlada por una sociedad matriz;
- (11) «grupo», una sociedad matriz y la totalidad de sus empresas filiales comprendidas en una consolidación;
- (12) «empresas ligadas», dos o varias empresas vinculadas entre sí e integradas en un

---

<sup>31</sup> DO L 157 de 9.6.2006, p. 87.

grupo;

- (13) «empresa asociada», la empresa de la que otra sociedad posee una participación y en cuyas políticas de gestión y financiera esta segunda sociedad ejerce una influencia significativa. Se presumirá que una empresa ejerce una influencia importante sobre otra cuando posea el 20% o más de los derechos de voto de los accionistas o asociados de esta empresa.

### *Artículo 3*

#### **Categorías de sociedades y grupos**

1. Se entenderá por pequeña empresa aquélla que, en la fecha de cierre del balance, no rebase los límites numéricos de dos de los tres criterios siguientes:
  - (a) total del balance: 5 000 000 EUR;
  - (b) volumen de negocios neto: 10 000 000 EUR;
  - (c) número medio de empleados durante el ejercicio: 50.
2. Se considerará que una empresa mediana es aquélla que no cumpla los requisitos para ser considerada pequeña y en la fecha de cierre del balance, no rebase los límites numéricos de dos de los tres criterios siguientes:
  - (a) total del balance: 20 000 000 EUR;
  - (b) volumen de negocios neto: 40 000 000 EUR;
  - (c) número medio de empleados durante el ejercicio: 250.
3. Se considerará que una empresa es grande si, en la fecha de cierre del balance, rebasa los límites numéricos de dos de los tres criterios siguientes:
  - (a) total del balance: 20 000 000 EUR;
  - (b) volumen de negocios neto: 40 000 000 EUR;
  - (c) número medio de empleados durante el ejercicio: 250.
4. Los grupos pequeños serán los constituidos por una sociedad matriz y sus filiales que, de manera consolidada, no rebasen los límites numéricos de dos de los tres criterios siguientes en la fecha de cierre del balance de la sociedad matriz:
  - (a) total del balance: 5 000 000 EUR;
  - (b) volumen de negocios neto: 10 000 000 EUR;
  - (c) número medio de empleados durante el ejercicio: 50.
5. Los grupos medianos serán los constituidos por una sociedad matriz y sus filiales que



no cumplan los requisitos para ser considerados pequeños y, de manera consolidada, no rebasen los límites numéricos de dos de los tres criterios siguientes en la fecha de cierre del balance de la sociedad matriz:

- (a) total del balance: 20 000 000 EUR;
  - (b) volumen de negocios neto: 40 000 000 EUR;
  - (c) número medio de empleados durante el ejercicio: 250.
6. Los Estados miembros permitirán que, para el cálculo de las cifras límite citadas en los apartados 4 y 5 del presente artículo, no se proceda a la compensación prevista en el artículo 25, apartado 3, primer párrafo, ni a la eliminación prevista en el artículo 25, apartado 7. En tales casos, las cifras límite de los criterios relativos al total del balance y al volumen de negocios neto se aumentarán en un 20%.
7. En el caso de aquellos Estados miembros que no hayan adoptado el euro, el importe en moneda nacional equivalente a los importes especificados en los apartados 1 a 5 será el resultante de aplicar el tipo de cambio publicado en el *Diario Oficial de la Unión Europea* en la fecha de entrada en vigor de cualquier directiva por la que se fijen tales importes.
8. Cuando una sociedad, en la fecha de cierre del balance, llegue a superar o bien cese de superar los límites numéricos de dos de los tres criterios indicados en los apartados 1 a 5, esta circunstancia únicamente producirá efectos en cuanto a la aplicación de la excepción prevista en la presente Directiva si se produce durante dos ejercicios consecutivos.
9. El total del balance mencionado en los apartados 1 a 5 del presente artículo estará compuesto de las partidas A a D del activo según el modelo establecido en el artículo 9.
10. La Comisión, para neutralizar los efectos de la inflación, examinará periódicamente y, en su caso, modificará, mediante actos delegados con arreglo al artículo 41, las definiciones a las que se alude en los apartados 1 a 5 del presente artículo, teniendo en cuenta las medidas de la inflación publicadas en el *Diario Oficial de la Unión Europea*.

## CAPÍTULO 2

### DISPOSICIONES Y PRINCIPIOS GENERALES

#### *Artículo 4*

##### **Disposiciones generales**

1. Los estados financieros anuales constituirán un todo y, para todo tipo de empresa, incluirán, al menos, el balance, la cuenta de pérdidas y ganancias y las notas explicativas de los estados financieros.

Los Estados miembros podrán exigir a las sociedades que no sean pequeñas empresas la inclusión de otros estados en los estados financieros anuales además de los documentos contemplados en el párrafo primero.

2. Los estados financieros anuales se establecerán con claridad y con arreglo a la presente Directiva.
3. Los estados financieros anuales ofrecerán una imagen fiel del patrimonio, de la situación financiera y de los resultados de la sociedad. Cuando la aplicación de la presente Directiva no sea suficiente para ofrecer la imagen fiel del patrimonio, la situación financiera y los resultados de la sociedad, se facilitarán informaciones complementarias.
4. Cuando, en casos excepcionales, la aplicación de una disposición de la presente Directiva resultare contraria a la obligación prevista en el apartado 3, no se aplicará dicha disposición con el fin de ofrecer una imagen fiel del patrimonio, la situación financiera y los resultados de la sociedad. Tal supuesto de inaplicación debe mencionarse en las notas explicativas de los estados financieros y será debidamente motivado, con indicación de su influencia sobre el patrimonio, la situación financiera y los resultados.
5. Los Estados miembros podrán exigir a las sociedades que no sean pequeñas empresas que consignen en sus estados financieros anuales información complementaria a aquella cuya publicación se requiere con arreglo a la presente Directiva.

#### *Artículo 5*

##### **Principios generales de información financiera**

1. Las partidas consignadas en los estados financieros anuales se contabilizarán y valorarán de conformidad con los siguientes principios generales:
  - (a) se presumirá que la sociedad continuará sus actividades;

- (b) las políticas contables y las bases de valoración no podrán ser modificadas de un ejercicio a otro;
  - (c) en todos los casos debe observarse el principio de prudencia y, en particular:
    - (i) sólo podrán contabilizarse los beneficios obtenidos en la fecha de cierre del balance;
    - (ii) deben tenerse en cuenta todos los pasivos que hayan tenido su origen durante el ejercicio o en un ejercicio anterior, incluso si estos pasivos sólo se hubieran conocido entre la fecha de cierre del balance y la fecha en la que se hubiera establecido este;
    - (iii) deben tenerse en cuenta las depreciaciones, independientemente de si el ejercicio se salda con una pérdida o con un beneficio;
  - (d) los importes contabilizados en el balance y en la cuenta de pérdidas y ganancias se computarán con arreglo al principio del devengo;
  - (e) el balance de apertura de un ejercicio debe corresponder al balance de cierre del ejercicio precedente;
  - (f) los elementos de las partidas del activo y del pasivo se valorarán por separado;
  - (g) queda prohibida toda compensación entre partidas de activo y de pasivo, o entre partidas de ingresos y de gastos;
  - (h) las partidas de la cuenta de pérdidas y ganancias y del balance se presentarán haciendo referencia al contenido de la transacción o acuerdo indicados;
  - (i) las partidas consignadas en los estados financieros se valorarán con arreglo al principio del precio de adquisición o del coste de producción;
  - (j) en la contabilización, la valoración, la presentación y la publicación en los estados financieros anuales se tendrá en cuenta la importancia relativa de las partidas de que se trate.
2. Además de los importes registrados con arreglo al apartado 1, letra c), inciso (ii), los Estados miembros podrán permitir o exigir la contabilización de todos los pasivos previsibles y eventuales pérdidas que hubieran tenido su origen durante el ejercicio o en un ejercicio anterior, incluso si estos pasivos o pérdidas sólo se hubieran conocido entre la fecha de cierre del balance y la fecha en la que se hubiera establecido este.
3. En casos particulares se admitirán excepciones a estos principios generales con el fin de ofrecer una imagen fiel del patrimonio, la situación financiera y los resultados de la sociedad. Cuando se haga uso de tales excepciones, éstas deben ser señaladas en las notas explicativas de los estados financieros y debidamente motivadas, con indicación de su influencia sobre el patrimonio, la situación financiera y los resultados.

**Base alternativa para la valoración del activo fijo por su importe revalorizado**

1. No obstante lo dispuesto en el artículo 5, apartado 1, inciso i), los Estados miembros podrán permitir o exigir a todas las sociedades o a cualesquiera categorías de sociedad, la valoración del inmovilizado por su importe revalorizado. Cuando las legislaciones nacionales prevean tal valoración, deben determinar el contenido, los límites y las modalidades de aplicación.
2. En caso de aplicación del apartado 1, el importe de las diferencias entre la valoración con arreglo al precio de adquisición o el coste de producción y la valoración efectuada conforme a la base de revalorización, se reflejará en la reserva de revaluación, en «Capital y reservas».

La reserva de revaluación podrá incorporarse al capital en todo o en parte, en cualquier momento.

La reserva de revaluación deberá disolverse cuando los importes consignados en la misma dejen de ser necesarios para la aplicación del método contable de revalorización. Los Estados miembros podrán prever normas que rijan la utilización de la reserva de revaluación, siempre que únicamente puedan efectuarse adiciones a la cuenta de pérdidas y ganancias provenientes de la reserva de revaluación en los casos en que los importes transferidos hayan sido anotados como cargas en la cuenta de pérdidas y ganancias o representen plusvalías efectivamente realizadas. Ninguna parte de la reserva de revalorización podrá ser objeto de una distribución, directa o indirecta, a menos que corresponda a una plusvalía realizada.

Salvo en los casos previstos en los párrafos segundo y tercero del presente apartado, no podrá disolverse la reserva de revaluación.

3. Las correcciones de valor se calcularán cada año sobre la base del importe revalorizado. En cualquier caso, no obstante lo dispuesto en los artículos 8 y 12, los Estados miembros podrán autorizar o exigir que solamente figure el importe de las correcciones de valor resultantes de la aplicación del principio de valoración por el precio de adquisición o el coste de producción en las partidas pertinentes de los modelos que figuran en los artículos 13 y 14, y que las diferencias resultantes de la aplicación del método de revalorización adoptado conforme al presente artículo figuren por separado en los modelos.

**Base alternativa para la estimación del valor razonable**

1. No obstante lo dispuesto en el artículo 5, apartado 1, inciso i), y con sujeción a las condiciones establecidas en el presente artículo:
  - (a) los Estados miembros autorizarán o impondrán para todas las sociedades o determinadas categorías de sociedades la valoración de los instrumentos

financieros, incluidos los instrumentos financieros derivados, con arreglo al valor razonable;

- (b) los Estados miembros podrán permitir o exigir a todas las sociedades o a cualesquiera categorías de sociedad la valoración de determinadas clases de activos distintos de los instrumentos financieros en importes determinados por referencia al valor razonable.

Tal permiso o exigencia podrá restringirse a los estados financieros consolidados.

2. A los efectos de la presente Directiva, los contratos sobre productos básicos que den a cada parte contratante el derecho a liquidarlos en efectivo o mediante otro tipo de instrumento financiero se considerarán también instrumentos financieros derivados excepto cuando se cumplan las condiciones siguientes:
  - (a) hayan sido celebrados conforme a los requisitos de venta, compra o utilización previstos por la sociedad y sigan cumpliéndolos;
  - (b) hayan sido concebidos como contratos sobre productos básicos desde el principio;
  - (c) se espera que se liquiden mediante entrega del producto básico.
3. El apartado 1, letra a), se aplicará únicamente a los elementos de pasivo siguientes:
  - (a) los que formen parte de una cartera de negociación;
  - (b) los instrumentos financieros derivados.
4. La valoración con arreglo al apartado 1, letra a), no se aplicará:
  - (a) a los instrumentos financieros distintos de los derivados mantenidos hasta su vencimiento;
  - (b) a los préstamos y efectos a cobrar emitidos por la sociedad y no mantenidos con fines de negociación;
  - (c) a los intereses en empresas filiales, en empresas asociadas y en empresas en participación, a los instrumentos de capital emitidos por la sociedad, a los contratos en los que se prevea una contrapartida eventual en el marco de una agrupación de empresas, y a otros instrumentos financieros con unas características especiales tales que los instrumentos, según lo que se acepta por regla general, deban contabilizarse de manera diferente a los demás instrumentos financieros.
5. No obstante lo dispuesto en el artículo 5, apartado 1, inciso i), los Estados miembros podrán autorizar la valoración de cualesquiera activos o pasivos, o de una parte determinada de ellos, que cumplan los criterios para considerarse instrumentos cubiertos en un sistema de contabilidad de cobertura por el valor razonable, por el importe específico que establezca dicho sistema.
6. No obstante lo dispuesto en los apartados 3 y 4 del presente artículo, los Estados

miembros podrán permitir o exigir la contabilización, la valoración y la publicación de los instrumentos financieros de conformidad con las normas internacionales de contabilidad adoptadas con arreglo al Reglamento (CE) n° 1606/2002.

7. El valor razonable a efectos de lo dispuesto en el presente artículo se determinará mediante la referencia a uno de los valores siguientes:

- (a) un valor de mercado, en el caso de aquellos instrumentos financieros para los que pueda determinarse fácilmente un mercado fiable; cuando no pueda determinarse con facilidad un valor de mercado para un instrumento, pero sí para sus componentes o para un instrumento similar, el valor de mercado de dicho instrumento podrá inferirse del de sus componentes o del instrumento similar;
- (b) un valor obtenido mediante la aplicación de modelos y técnicas de valoración generalmente aceptados, en el caso de aquellos instrumentos para los que no pueda determinarse fácilmente un mercado fiable; los modelos o técnicas de valoración utilizados deberán proporcionar una aproximación razonable al valor de mercado.

Los instrumentos financieros que no puedan valorarse de manera fiable mediante los métodos descritos en las letras a) y b) se valorarán con arreglo al principio del precio de adquisición o del coste de producción.

8. No obstante lo dispuesto en el artículo 5, apartado 1, letra c), cuando un instrumento financiero se haya valorado por el valor razonable, toda variación del valor se consignará en la cuenta de pérdidas y ganancias. Sin embargo, dicha variación se incluirá directamente en una reserva por valor razonable, cuando:

- (a) el instrumento considerado sea un instrumento de cobertura con arreglo a un sistema de contabilidad de cobertura que permita no registrar en la cuenta de pérdidas y ganancias la totalidad o parte de tales variaciones de valor; o bien
- (b) las variaciones de valor se deban a una diferencia de cambio resultante de una partida monetaria que forme parte de la inversión neta de la sociedad en una entidad extranjera.

Los Estados miembros podrán autorizar o exigir que una variación en el valor de un activo financiero realizable, distinto de un instrumento financiero derivado, se incluya directamente en la reserva por valor razonable. La reserva por valor razonable se ajustará cuando los importes consignados en la misma dejen de ser necesarios para la aplicación de las letras a) y b).

9. No obstante lo dispuesto en el artículo 5, apartado 1, letra c), los Estados miembros podrán permitir o exigir, con respecto a todas las sociedades o a cualesquiera categorías de sociedad, que, cuando elementos del activo ajenos a los instrumentos financieros se valoren por su valor razonable, se incluya una variación del valor en la cuenta de pérdidas y ganancias.

## CAPÍTULO 3

### BALANCE Y CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS

#### *Artículo 8*

#### **Disposiciones generales relativas al balance y a la cuenta de pérdidas y ganancias**

1. La estructura del balance y la de la cuenta de pérdidas y ganancias no se modificarán de un ejercicio a otro. En casos particulares se admitirán excepciones a este principio con el fin de ofrecer una imagen fiel del patrimonio, de la situación financiera y de los resultados de la sociedad. Cuando se haga uso de tales excepciones, éstas deben mencionarse en las notas explicativas de los estados financieros y serán debidamente motivadas.
2. En el balance, así como en la cuenta de pérdidas y ganancias, las partidas previstas en los artículos 9, 13 y 14, aparecerán por separado en el orden indicado. Se autorizará una subdivisión más detallada de tales partidas, siempre que se respete el modelo de estructura. Podrán añadirse nuevas partidas en la medida en que su contenido no esté comprendido en ninguna de las partidas previstas en los modelos. Tal subdivisión o tal adición podrá ser impuesta por los Estados miembros.
3. La estructura, la nomenclatura y la terminología de las partidas del balance y de la cuenta de pérdidas y ganancias precedidas de cifras arábigas se adaptarán cuando la especial naturaleza de la empresa lo exija. Tal adaptación podrá ser impuesta por los Estados miembros a las empresas que formen parte de un sector económico determinado.
4. Cada una de las partidas del balance y de la cuenta de pérdidas y ganancias incluirá la indicación de la cifra relativa a la partida correspondiente del ejercicio precedente. Todo caso de imposibilidad de comparación y la eventual adaptación de las cifras debe indicarse, junto con las explicaciones pertinentes, en las notas explicativas de los estados financieros.
5. Los Estados miembros podrán permitir u ordenar la adaptación de los modelos del balance y de la cuenta de pérdidas y ganancias con el fin de dar a conocer el destino de las pérdidas o ganancias.
6. En lo que respecta a las empresas asociadas:
  - (a) los Estados miembros podrán permitir o exigir que una empresa asociada se contabilice en los estados financieros anuales utilizando el método de puesta en equivalencia, conforme a lo dispuesto en el artículo 27, apartados 2 a 8, teniendo en cuenta las adaptaciones indispensables que resulten de las características propias de los estados financieros anuales en comparación con los estados financieros consolidados.
  - (b) Los Estados miembros podrán permitir o exigir que la fracción del resultado

atribuible a las empresas asociadas sólo figure en la cuenta de pérdidas y ganancias en la medida en que corresponda a dividendos ya recibidos o dividendos cuyo pago pueda reclamarse.

- (c) cuando el resultado atribuible a la empresa asociada consignado en la cuenta de pérdidas y ganancias supere el importe de los dividendos ya recibidos o de los dividendos cuyo pago pueda reclamarse, el importe de la diferencia deberá llevarse a una reserva que no podrá ser distribuida entre los accionistas.

## *Artículo 9*

### **Estructura del balance**

Para la presentación del balance, los Estados miembros prescribirán el modelo que figura a continuación:

#### *Activo*

##### **A. Capital suscrito no desembolsado**

del cual, capital exigido

(a menos que la legislación nacional disponga la inscripción del capital exigido, en «Capital y reservas». En este caso, la parte del capital exigida, pero todavía no desembolsada, figurará en la partida A o en la partida C II 5 del activo).

##### **B. Activo fijo**

###### *I. Inmovilizado inmaterial*

1. Gastos de investigación y desarrollo, siempre que la legislación nacional autorice su inscripción en el activo.
2. Concesiones, patentes, licencias, marcas, así como los derechos y bienes similares, si hubieran sido:
  - (a) adquiridos a título oneroso, sin que deban figurar en la partida B I 3; o bien
  - (b) creados por la misma empresa, en la medida en que la legislación nacional autorice su contabilización en el activo.
3. Fondo de comercio, en la medida en que se haya adquirido a título oneroso.
4. Anticipos abonados.

###### *II. Inmovilizado material*

1. Terrenos y construcciones.
2. Maquinaria e instalaciones.



3. Otras instalaciones, herramientas y mobiliario.
4. Anticipos abonados e inmovilizaciones materiales en curso.

### *III. Activos financieros*

1. Participaciones en empresas ligadas.
2. Préstamos a empresas ligadas.
3. Participaciones.
4. Préstamos a empresas con las que la sociedad tenga un vínculo de participación.
5. Valores mobiliarios que tengan el carácter de activos financieros.
6. Otros préstamos.
7. Acciones propias o participaciones propias (con indicación del valor nominal o, a falta de valor nominal, del valor contable) en la medida en que la legislación nacional autorice su inscripción en el balance.

## **C. Activo circulante**

### *I. Existencias*

1. Materias primas y bienes fungibles.
2. Trabajos en curso.
3. Productos terminados y mercancías.
4. Anticipos abonados.

### *II. Deudores*

(El importe de los créditos cuya duración residual sea superior a un año deberá indicarse de forma separada para cada una de las partidas que se indican a continuación)

1. Deudores por ventas y prestaciones de servicios.
2. Deudas de empresas ligadas.
3. Deudas de empresas con las que la sociedad tenga un vínculo de participación.
4. Otros deudores.
5. Capital suscrito, exigido pero no desembolsado (a menos que la legislación nacional disponga la contabilización del capital exigido en la partida A del activo).
6. Cuentas de periodificación (a menos que la legislación nacional disponga la inscripción de las cuentas de periodificación en la partida D del activo).

### *III. Valores mobiliarios*

1. Participaciones en empresas ligadas.
2. Acciones propias o participaciones propias (con indicación del valor nominal o, a falta de valor nominal, del valor contable) en la medida en que la legislación nacional autorice su contabilización en el balance.
3. Otros valores mobiliarios.

### *IV. Haberes en bancos e instituciones de crédito y efectivo en caja*

#### **D. Cuentas de periodificación**

(a menos que la legislación nacional disponga la contabilización de las cuentas de periodificación en la partida C II 6 del activo).

### *Capital, reservas y otros pasivos*

#### **A. Capital y reservas**

##### *I. Capital suscrito*

(a menos que la legislación nacional prevea la contabilización del capital exigido en esta partida; en ese caso, los importes de capital suscrito y de capital desembolsado deben mencionarse de forma separada).

##### *II. Primas de emisión*

##### *III. Reserva de revalorización*

##### *IV. Reservas*

1. Reserva legal, en la medida en que la legislación nacional imponga la constitución de tal reserva.
2. Reserva para acciones propias o participaciones propias, en la medida en que la legislación nacional imponga la constitución de tal reserva, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 22, apartado 1, letra b), de la Directiva 77/91/CEE.
3. Reservas estatutarias.
4. Otras reservas, incluida la reserva por valor razonable.

##### *V. Resultados de ejercicios anteriores pendientes de aplicación*

##### *VI. Resultados del ejercicio*

#### **B. Provisiones**

1. Provisiones para pensiones y obligaciones similares.

2. Provisiones para impuestos.
3. Otras provisiones.

### **C. Acreedores**

(El importe de las deudas cuya duración residual no sea superior a un año y el importe de las deudas cuya duración residual sea superior a un año se indicarán de forma separada para cada una de las partidas siguientes, así como para el conjunto de estas partidas).

1. Empréstitos de obligaciones, con especificación de los empréstitos convertibles.
2. Deudas con entidades de crédito.
3. Anticipos recibidos por pedidos, siempre que no se hayan deducido de las existencias de forma separada.
4. Acreedores por compras y prestaciones de servicios.
5. Deudas de empresas representadas mediante efectos de comercio.
6. Deudas con empresas ligadas.
7. Deudas con empresas con las cuales la sociedad tenga un vínculo de participación.
8. Otras deudas, con inclusión de las deudas fiscales y de las deudas con la seguridad social.
9. Cuentas de periodificación (a menos que la legislación nacional disponga la contabilización de las cuentas de periodificación en la partida D, en «Cuentas de periodificación»).

### **D. Cuentas de periodificación**

(a menos que la legislación nacional disponga la contabilización de las partidas correspondientes en la partida C 9 «Acreedores»).

## *Artículo 10*

### **Presentación alternativa del balance**

Los Estados miembros podrán permitir o exigir a las sociedades, o a determinadas categorías de sociedad, que presenten las partidas basándose en una distinción entre partidas circulantes y no circulantes en un modelo diferente al prescrito en el artículo 9, siempre y cuando la información facilitada sea al menos equivalente a la exigida en dicho artículo.

**Disposiciones particulares relativas a determinadas partidas del balance**

1. Cuando un elemento del activo o del pasivo figure en varias partidas del modelo, su relación con otras partidas se indicará, bien en la partida donde figure, bien en las notas explicativas de los estados financieros.
2. Las acciones propias y las participaciones propias, así como las participaciones en empresas ligadas, únicamente podrán figurar en las partidas previstas a este fin.
3. La inscripción de los elementos del patrimonio en el activo fijo o en el activo circulante, se determinará en función del destino de esos elementos.
4. En la partida «Terrenos y construcciones» figurarán los derechos inmobiliarios y demás derechos asimilados tal como se definan en la legislación nacional.
5. El precio de adquisición o el coste de producción de los elementos del activo fijo con una vida económica útil limitada debe rebajarse con las correcciones de valor calculadas de forma que se amortice sistemáticamente el valor de esos elementos durante su vida económica útil, con sujeción a lo que sigue:
  - (a) las inmovilizaciones financieras podrán ser objeto de correcciones de valor con el fin de dar a estos elementos el valor inferior que se les debe atribuir en la fecha de cierre del balance;
  - (b) los elementos del activo fijo, tengan o no una vida económica útil limitada, deberán ser objeto de correcciones de valor con el fin de dar a estos elementos el valor inferior que se les debe atribuir en la fecha de cierre del balance, si se prevé que la depreciación será duradera.
  - (c) las correcciones de valor mencionadas en las letras a) y b) deberán contabilizarse en la cuenta de pérdidas y ganancias y ser indicadas de forma separada en las notas explicativas de los estados financieros si no se indican por separado en la cuenta de pérdidas y ganancias;
  - (d) la valoración conforme al valor inferior mencionado en las letras a) y b) no podrá mantenerse cuando las razones que hubieran motivado las correcciones de valor hayan dejado de existir. Esta disposición no se aplicará a las correcciones de valor del fondo de comercio.
6. Los elementos del activo circulante serán objeto de correcciones de valor con el fin de dar a estos elementos el valor inferior del mercado o, en circunstancias particulares, otro valor inferior que se les deba atribuir en la fecha de cierre del balance.

La valoración al valor inferior mencionada en el primer párrafo no podrá mantenerse si hubieran dejado de existir las razones que motivaron las correcciones de valor.
7. Se podrán incluir en el coste de producción los intereses sobre los capitales tomados en préstamo para financiar la producción de activo fijo o activo circulante en la

medida en que esos intereses se refieran al período de producción. La aplicación de la presente disposición debe mencionarse en las notas explicativas de los estados financieros.

8. Los Estados miembros podrán permitir que el precio de adquisición o el coste de producción de las existencias de objetos de una misma categoría, así como de todos los elementos fungibles, incluidos los valores mobiliarios, se calculen bien sobre la base de los precios medios ponderados, o bien según el método «primera entrada - primera salida» (FIFO) o un método análogo.
9. En el caso de que la legislación nacional autorice la anotación en el activo de los costes de investigación y desarrollo, éstos deberán amortizarse en un plazo máximo de cinco años. En la medida en que los costes de investigación y desarrollo no hayan sido completamente amortizados, se prohibirá cualquier distribución de beneficios a menos que el importe de las reservas disponibles a tal fin y de los resultados diferidos sea al menos igual al importe de los costes no amortizados.

En casos excepcionales, los Estados miembros podrán autorizar excepciones a lo dispuesto en el párrafo anterior. Tales excepciones deben ser señaladas en las notas explicativas de los estados financieros, debidamente motivadas.

10. El fondo de comercio se amortizará sistemáticamente a lo largo de su vida útil. Cuando tal vida útil no pueda estimarse de manera fiable, el fondo de comercio se amortizará en un período máximo de cinco años. La explicación del período en el que se amortizará el fondo de comercio se consignará en las notas explicativas de los estados financieros.
11. Las provisiones cubrirán los elementos del pasivo cuya naturaleza esté claramente definida y que, en la fecha de cierre del balance, sean probables o ciertos pero indeterminados en cuanto a su importe o en cuanto a la fecha de su aparición.

Los Estados miembros podrán autorizar asimismo la creación de provisiones que tengan por objeto cubrir gastos que estén claramente circunscritos en cuanto a su naturaleza y que, en la fecha de cierre del balance, sean probables o ciertos pero indeterminados en cuanto a su importe o en cuanto a la fecha de su aparición.

Una provisión representará la mejor estimación de los gastos en los que probablemente se incurra o, en el caso de un elemento del pasivo, el importe requerido para su liquidación en la fecha de cierre del balance.

## *Artículo 12*

### **Estructura de la cuenta de pérdidas y ganancias**

1. Para la presentación de la cuenta de pérdidas y ganancias, los Estados miembros fijarán uno o ambos de los dos modelos contenidos en los artículos 13 y 14. Si un Estado miembro fijase ambos modelos, podrá dejar a las sociedades la elección entre los dos.
2. No obstante lo dispuesto en el artículo 4, apartado 1, los Estados miembros podrán

permitir o exigir a las sociedades, o a cualesquiera categorías de sociedad, que presenten un estado de sus resultados en lugar de la presentación de las partidas de la cuenta de pérdidas y ganancias que figura en los artículos 13 y 14, siempre y cuando la información facilitada sea al menos equivalente a la exigida en dichos artículos.

### *Artículo 13*

#### **Estructura de la cuenta de pérdidas y ganancias – por naturaleza del gasto**

1. Volumen de negocios neto.
2. Variación de las existencias de productos terminados y en curso de fabricación.
3. Trabajos efectuados por la empresa para sí misma y reflejados en el activo
4. Otros ingresos de explotación.
5.
  - (a) Materias primas y bienes fungibles.
  - (b) Otros gastos externos.
6. Gastos de personal:
  - (a) Sueldos y salarios;
  - (b) Cargas sociales, con mención separada de las que cubren las pensiones.
7.
  - (a) Correcciones de valor de elementos del inmovilizado material e inmaterial.
  - (b) Correcciones de valor de elementos del activo circulante, en la medida en que rebasen las correcciones de valor normales en el seno de la empresa.
8. Otros gastos de funcionamiento.
9. Ingresos procedentes de participaciones, con mención separada de los procedentes de empresas ligadas.
10. Ingresos procedentes de otros valores mobiliarios y de préstamos incluidos en el activo fijo, con mención separada de los procedentes de empresas ligadas.
11. Otros intereses e ingresos asimilados, con mención separada de los procedentes de empresas ligadas.
12. Correcciones de valor de activos financieros y de valores mobiliarios que formen parte del activo circulante.
13. Intereses y gastos asimilados, con mención separada de los importes a pagar a empresas ligadas.
14. Impuestos sobre el resultado.

15. Resultado una vez deducidos los impuestos.
16. Otros impuestos que no figuren en las partidas 1 a 15.
17. Resultado del ejercicio.

#### *Artículo 14*

##### **Estructura de la cuenta de pérdidas y ganancias – por función del gasto**

1. Volumen de negocios neto.
2. Costes de las ventas (incluidas las correcciones de valor).
3. Resultado bruto.
4. Costes de distribución (incluidas las correcciones de valor).
5. Gastos generales administrativos (incluidas las correcciones de valor).
6. Otros ingresos de explotación.
7. Ingresos procedentes de participaciones, con mención separada de los procedentes de empresas ligadas.
8. Ingresos procedentes de otros valores mobiliarios y de préstamos que formen parte del activo fijo, con mención separada de los procedentes de empresas ligadas.
9. Otros intereses e ingresos asimilados, con mención separada de los procedentes de empresas ligadas.
10. Correcciones de valor de activos financieros y de valores mobiliarios que formen parte del activo circulante.
11. Intereses y gastos asimilados, con mención separada de los importes a pagar a empresas ligadas.
12. Impuestos sobre el resultado.
13. Resultado una vez deducidos los impuestos.
14. Otros impuestos que no figuren en las partidas 1 a 13.
15. Resultado del ejercicio.

#### *Artículo 15*

##### **Disposición adicional relativa a la cuenta de pérdidas y ganancias**

Cuando determinadas partidas de ingresos o de gastos sean de cuantía o incidencia

excepcionales, la sociedad las contabilizará por separado en la cuenta de pérdidas y ganancias, e incluirá explicaciones de su importe y naturaleza en las notas explicativas de los estados financieros.

#### *Artículo 16*

##### **Simplificaciones para las pequeñas y medianas empresas**

1. Los Estados miembros permitirán a las pequeñas empresas que establezcan un balance abreviado que comprenda únicamente las partidas precedidas de letras y de números romanos previstas en el artículo 9, con mención específica de las informaciones requeridas entre paréntesis en las partidas C (II) en «Activo» y C en «Capital, reservas y pasivo», pero de una forma global para cada partida en cuestión.
2. Los Estados miembros permitirán a las pequeñas y medianas empresas que establezcan cuentas de pérdidas y ganancias abreviadas con los límites siguientes:
  - (a) en el artículo 13, reagrupamiento de las partidas 1 a 5, en una partida única llamada «Resultado bruto»;
  - (b) en el artículo 14, reagrupamiento de las partidas 1, 2, 3 y 6 en una partida única llamada «Resultado bruto».

## **CAPÍTULO 4**

### **NOTAS EXPLICATIVAS DE LOS ESTADOS FINANCIEROS**

#### *Artículo 17*

##### **Contenido de las notas explicativas de los estados financieros de todas las sociedades**

1. En las notas explicativas de los estados financieros, todas las sociedades, además de las menciones prescritas por otras disposiciones de la presente Directiva, deberán consignar, al menos, indicaciones sobre las cuestiones siguientes:
  - (a) las políticas contables adoptadas y, en particular, la base de valoración aplicada a las diversas partidas en los estados financieros anuales;
  - (b) cuando el inmovilizado se valore por su importe revalorizado, un cuadro en el que se refieran los movimientos en la reserva de revalorización durante el ejercicio, con una explicación del tratamiento fiscal de las partidas del mismo; el valor contable que se habría consignado en el balance si el inmovilizado no se hubiera revalorizado.
  - (c) Cuando los instrumentos financieros se valoren por su valor razonable, se indicará lo que sigue:



- (i) los principales supuestos en que se basan los modelos y técnicas de valoración, en caso de que los valores razonables se hayan determinado con arreglo a lo dispuesto en el artículo 7, apartado 7, letra b);
  - (ii) por categoría de instrumentos financieros, el valor razonable, las variaciones de valor registradas directamente en la cuenta de pérdidas y ganancias, así como las consignadas en la reserva por valor razonable;
  - (iii) con respecto a cada categoría de instrumentos financieros derivados, información sobre el alcance y la naturaleza de los instrumentos, incluidas aquellas condiciones importantes que puedan afectar al importe, el calendario y la certidumbre de los futuros flujos de caja;
  - (iv) un cuadro en el que se reflejen los movimientos de la reserva por valor razonable durante el ejercicio.
- (d) el importe global de los compromisos financieros, garantías o contingencias que no figuren en el balance, con indicación de la naturaleza y la forma de las garantías reales proporcionadas; los compromisos existentes en materia de pensiones, así como los compromisos con respecto a empresas ligadas o asociadas, deben consignarse por separado;
  - (e) la naturaleza y el objetivo comercial de los acuerdos de la sociedad no incluidos en el balance, así como la incidencia financiera de estos acuerdos en la misma;
  - (f) la naturaleza de las circunstancias significativas que se produzcan tras la conclusión del ejercicio y que no se reflejen en la cuenta de pérdidas y ganancias o en el balance, y el efecto financiero de tales circunstancias;
  - (g) el importe de las deudas de la sociedad cuya duración residual sea superior a cinco años, así como el importe de todas las deudas de la sociedad cubiertas por garantías reales dadas por la misma, con indicación de la naturaleza y forma de dichas garantías;
  - (h) las transacciones efectuadas por la sociedad con partes vinculadas, incluyendo su importe, la naturaleza de la relación vinculada, así como otra información sobre las transacciones que sea necesaria para comprender la situación financiera de la sociedad, siempre que dichas transacciones no se hayan efectuado en condiciones normales de mercado; las informaciones sobre las distintas transacciones podrán agruparse en función de su naturaleza excepto cuando se requieran informaciones específicas para comprender los efectos de las transacciones con partes vinculadas sobre la situación financiera de la sociedad.
3. Los Estados miembros no exigirán a las pequeñas empresas que publiquen más información de la que se requiere en el presente artículo.
  4. Cuando las notas al balance y a la cuenta de pérdidas y ganancias se presenten de conformidad con este capítulo, seguirán el orden en que se consignan las partidas en dicho balance y dicha cuenta.

**Información adicional en el caso de empresas medianas y grandes y entidades de interés público**

1. En las notas explicativas de los estados financieros, las empresas medianas y grandes y las entidades de interés público, además de las indicaciones exigidas por el artículo 17 y cualquier otra disposición de la presente Directiva, informarán de lo que sigue:
  - (a) Respecto a las diversas partidas del inmovilizado:
    - (i) el precio de adquisición o el coste de producción, o cuando se haya aplicado una base alternativa de valoración, el valor razonable o el importe revalorizado al principio y a la conclusión del ejercicio;
    - (ii) entradas, salidas y transferencias durante el ejercicio;
    - (iii) las correcciones de valor acumuladas al inicio y a la conclusión del ejercicio;
    - (iv) las correcciones de valor contabilizadas a lo largo del ejercicio;
    - (v) los movimientos de las correcciones de valor acumuladas respecto a entradas, salidas y transferencias durante el ejercicio financiero;
    - (vi) cuando se capitalicen los intereses de conformidad con el artículo 11, apartado 7, el importe capitalizado durante el ejercicio.
  - (b) Si los elementos del activo fijo o circulante son objeto de correcciones de valor exclusivamente a efectos de la legislación fiscal, el importe de tales correcciones, debidamente motivado.
  - (c) En los casos en que los instrumentos financieros se valoren al precio de adquisición o al coste de producción:
    - (i) respecto a cada clase de instrumento financiero derivado:
      - el valor razonable de los instrumentos, en caso de que dicho valor pueda determinarse mediante alguno de los métodos previstos en el artículo 7, apartado 7, letra a);
      - información sobre el alcance y la naturaleza de los instrumentos;
    - (ii) respecto a las inmovilizaciones financieras contabilizadas por un importe superior a su valor razonable:
      - el valor contable y el valor razonable de los activos, de forma individual o convenientemente agrupados,
      - los motivos por los que no se ha reducido el valor contable y la naturaleza de los elementos objetivos en que se basa el supuesto de que se recuperará dicho valor.

- (d) El importe de las remuneraciones correspondientes al ejercicio concedidas a los miembros de los órganos de administración, de dirección o de supervisión en razón de sus funciones, así como los compromisos nacidos o contraídos en materia de pensiones de jubilación con respecto a los antiguos miembros de los órganos precitados; estas informaciones deben darse de forma global para cada una de las categorías.

Los Estados miembros podrán permitir que no se faciliten tales datos cuando estos permitan identificar la situación de un miembro determinado de esos órganos.

- (e) El importe de los anticipos y de los créditos concedidos a los miembros de los órganos de administración, de dirección o de supervisión, con indicación del tipo de interés, de las condiciones esenciales y de los importes eventualmente devueltos, plenamente amortizados o a los que se haya renunciado, así como los compromisos contraídos por su cuenta a título de una garantía cualquiera. Estas informaciones deben ser dadas de forma global para cada una de las categorías.
- (f) El número medio de empleados durante el ejercicio, distribuido por categorías, así como, si no se hubieran mencionado por separado en la cuenta de pérdidas y ganancias, los gastos de personal relativos al ejercicio y desglosados entre sueldos y salarios, costes de seguridad social y pensiones.
- (g) Los saldos tributarios diferidos a la conclusión del ejercicio y sus variaciones a lo largo del mismo.
- (h) El nombre y el domicilio social de cada una de las empresas en las que la sociedad tenga, bien por sí misma o bien mediante una persona que actúe en su propio nombre, pero por cuenta de la sociedad, una participación, con indicación de la proporción del capital que tenga, así como del importe del capital y las reservas y del resultado del último ejercicio de la empresa en cuestión para el que se hayan realizado los estados financieros; podrá omitirse la indicación del capital y las reservas y del resultado cuando la empresa en cuestión no publique su balance y no se encuentre sujeta al control de la sociedad.

Los Estados miembros podrán permitir que la información cuya publicación se requiere con arreglo al primer párrafo tome la forma de una declaración depositada de conformidad con el artículo 3, apartados 1 y 3, de la Directiva 2009/101/CE; el depósito de tal declaración debe mencionarse en las notas explicativas de los estados financieros. Los Estados miembros podrán permitir asimismo que tal información se omita cuando su naturaleza pudiera acarrear graves perjuicios a cualquiera de las empresas a las que se refiere. Los Estados miembros podrán subordinar esta omisión a la autorización previa de una autoridad administrativa o judicial. La omisión de estas indicaciones se mencionará en las notas explicativas de los estados financieros.

- (i) El número y el valor nominal o, a falta de valor nominal, el valor contable de las acciones suscritas durante el ejercicio dentro de los límites de un capital autorizado, sin perjuicio de las disposiciones relativas al importe de este capital

previstas por el artículo 2, apartado 1, letra e), de la Directiva 2009/101/CE, así como por el artículo 2, letra c), de la Directiva 77/91/CEE.

- (j) Cuando existan varias categorías de acciones, el número y el valor nominal o, a falta de valor nominal, el valor contable de cada una de ellas.
  - (k) La existencia de participaciones sociales, obligaciones convertibles, *warrants*, opciones y títulos o derechos similares, con indicación de su número y de la amplitud de los derechos que confieran.
  - (l) El nombre, el domicilio social y la forma jurídica de toda empresa de la que la sociedad sea socio con responsabilidad ilimitada.
  - (m) El nombre y domicilio social de la empresa que establezca los estados financieros consolidados del grupo mayor de empresas del que forme parte la sociedad en cuanto empresa filial.
  - (n) El nombre y domicilio social de la empresa que establezca los estados financieros consolidados del grupo menor de empresas incluidas en el grupo de empresas a que se refiere la letra m) del que forme parte la sociedad en cuanto empresa filial.
  - (o) Debe mencionarse el lugar en que podrán obtenerse copias de los estados financieros consolidados a que se refieren las letras m) y n), a condición de que estén disponibles.
  - (p) La propuesta de aplicación de los resultados;
  - (q) La aplicación de los resultados.
2. Los Estados miembros no estarán obligados a aplicar lo dispuesto en la letra h) a las empresas que estén sometidas a su Derecho nacional y sean sociedades matrices, en los siguientes casos:
- (a) cuando las empresas de que se trate estén incluidas en los estados financieros consolidados establecidos por esta sociedad matriz, o en los estados financieros consolidados de un grupo mayor de empresas al que se refiere el artículo 24, apartado 5);
  - (b) cuando las participaciones en su capital hayan sido tratadas por esta sociedad matriz en sus estados financieros anuales con arreglo al artículo 8, apartado 6, o en los estados financieros consolidados establecidos por tal sociedad matriz con arreglo al artículo 27, apartados 1 a 8.

#### *Artículo 19*

#### **Información adicional en el caso de grandes empresas y entidades de interés público**

1. En las notas explicativas de los estados financieros, las empresas grandes y las entidades de interés público, además de las indicaciones prescritas con arreglo al

artículo 17 y 18 y cualquier otra disposición de la presente Directiva, proporcionarán la información siguiente:

- (a) el desglose del volumen de negocios neto por categorías de actividades, así como por mercados geográficos, en la medida en que esas categorías y mercados difieran entre sí de una forma considerable, teniendo en cuenta el modo en que se organiza la venta de productos y la prestación de servicios;
  - (b) el total de los honorarios correspondientes al ejercicio económico cargados por el auditor legal o la empresa de auditoría por la auditoría legal de los estados financieros anuales, así como el total de los honorarios cobrados por el auditor legal o la empresa de auditoría por otros servicios de verificación y de asesoramiento fiscal y por otros servicios distintos a los de auditoría.
2. Los Estados miembros podrán permitir que la información a la que se alude en la letra a) del apartado 1 se omita cuando su publicación pueda acarrear graves perjuicios a la empresa en cuestión. Los Estados miembros podrán subordinar esta omisión a la autorización previa de una autoridad administrativa o judicial. La omisión de estas indicaciones se mencionará en las notas explicativas de los estados financieros.

## **CAPÍTULO 5**

### **INFORME DE GESTIÓN**

#### *Artículo 20*

#### **Contenido del informe de gestión**

1. El informe de gestión deberá contener al menos una imagen fiel de la evolución de los negocios, los resultados y la situación de la sociedad, junto con una descripción de los principales riesgos e incertidumbres a los que se enfrenta.

La exposición consistirá en un análisis equilibrado y exhaustivo de la evolución de los negocios, de los resultados y de la situación de la sociedad, de conformidad con la magnitud y la complejidad de sus actividades.

En la medida necesaria para la comprensión de la evolución, los resultados o la situación de la sociedad, este análisis incluirá indicadores fundamentales de resultados, de naturaleza tanto financiera como, cuando proceda, no financiera, que sean pertinentes respecto de la actividad específica de la empresa, incluida información sobre cuestiones relativas al medio ambiente y al personal.

Al proporcionar este análisis, el informe de gestión incluirá, si procede, referencias y explicaciones complementarias sobre los importes detallados en los estados financieros anuales.

2. El informe de gestión incluirá asimismo:

- (a) las circunstancias importantes acaecidas después del cierre del ejercicio;
  - (b) la evolución previsible de la sociedad;
  - (c) las actividades en materia de investigación y de desarrollo;
  - (d) en lo que concierne a las adquisiciones de acciones propias, las indicaciones mencionadas en el artículo 22, apartado 2, de la Directiva 77/91/CEE;
  - (e) la existencia de las sucursales de la sociedad;
  - (f) con respecto al uso de instrumentos financieros por la sociedad, y cuando resulte relevante para la valoración de sus activos, pasivos, situación financiera y pérdidas o ganancias:
    - (i) los objetivos y las políticas de la sociedad en materia de gestión de los riesgos financieros, incluida la política relativa a la cobertura de cada tipo significativo de transacción prevista para la que se utilice la contabilidad de cobertura, y
    - (ii) la exposición de la sociedad al riesgo de precio, al riesgo de crédito, al riesgo de liquidez y al riesgo de flujo de caja.
3. Los Estados miembros podrán eximir a las pequeñas empresas de la obligación de elaborar informes de gestión, siempre que la información a la que se alude en el artículo 22, apartado 2, de la Directiva 77/91/CEE relativa a la adquisición de acciones propias por una sociedad se incluya en las notas explicativas de los estados financieros.
4. Los Estados miembros podrán eximir a las empresas medianas de la obligación expuesta en el tercer párrafo del apartado 1 en la medida en que se refiera a la información no financiera.

#### *Artículo 21*

#### **Declaración sobre gobernanza empresarial**

1. Las entidades de interés público incluirán una declaración sobre gobernanza empresarial en su informe de gestión. Tal declaración se incorporará como sección específica del informe de gestión, e incluirá como mínimo la siguiente información:
- (a) una referencia a uno o varios de los siguientes puntos:
    - (i) el código de gobernanza empresarial al que la sociedad esté sujeta;
    - (ii) el código de gobernanza empresarial que la sociedad haya decidido voluntariamente aplicar; y
    - (iii) toda la información pertinente sobre las prácticas de gobernanza empresarial aplicadas que excedan de las requeridas por la legislación nacional;

cuando se haga referencia al código de gobernanza empresarial al que se alude en los incisos i) y ii), la sociedad indicará asimismo dónde se encuentran disponibles para el público los textos correspondientes; cuando se haga referencia a la información a la que se alude en el inciso iii), la sociedad hará públicas sus prácticas de gobernanza empresarial;

- (b) cuando una sociedad, de conformidad con la legislación nacional, no aplique el código de gobernanza empresarial citado en la letra a), incisos i) o ii), una indicación de qué partes del código de gobernanza empresarial no aplica y las razones para ello; cuando la sociedad haya decidido no atenerse a alguna disposición del código de gobernanza empresarial citado en la letra a), incisos i) o ii), explicará las razones de su actuación;
  - (c) una descripción de las principales características de los sistemas internos de control y gestión de riesgos de la sociedad en relación con el proceso de emisión de información financiera;
  - (d) la información exigida en el artículo 10, apartado 1, letras c), d), f), h) e i), de la Directiva 2004/25/CE del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>32</sup>, cuando la sociedad esté sujeta a dicha Directiva;
  - (e) salvo que la información esté ya plenamente prevista en las leyes nacionales, el modo de funcionamiento de la junta de accionistas y sus principales poderes, con una descripción de los derechos de los accionistas y la forma en que pueden ejercerlos;
  - (f) la composición y el funcionamiento de los órganos de administración, dirección y supervisión y de sus comités.
2. Los Estados miembros podrán permitir que la información prevista en el apartado 1 del presente artículo se ofrezca en un informe aparte, que se publicará junto con el informe de gestión, o bien mediante una referencia en dicho informe cuando tal documento esté a disposición del público en el sitio *web* de la sociedad.

En caso de publicarse en una memoria aparte, la declaración de gobernanza empresarial podrá contener una referencia al informe de gestión en el que se ofrezca la información exigida en el apartado 1, letra d), del presente artículo. En cuanto a las disposiciones del apartado 1, letras c) y d), del presente artículo, el auditor legal emitirá un dictamen con arreglo al artículo 34, apartado 1, segundo párrafo. Por lo que respecta a la información a la que se alude en el apartado 1, letras a), b), e) y f), los Estados miembros se asegurarán de que el auditor legal compruebe que la declaración de gobernanza empresarial se ha emitido.

3. Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 46, los Estados miembros podrán eximir de la aplicación del apartado 1, letras a), b), e) y f), del presente artículo, a las entidades de interés público que solo hayan emitido valores distintos de las acciones para su cotización en un mercado regulado, en el sentido del artículo 4, apartado 1, punto 14, de la Directiva 2004/39/CE, a no ser que tales entidades hayan emitido valores que se negocien en un sistema de negociación multilateral en el sentido del

---

<sup>32</sup> DO L 142 de 30.4.2004, p. 12.

artículo 4, apartado 1, punto 15, de esa misma Directiva.

## **CAPÍTULO 6**

### **ESTADOS FINANCIEROS E INFORMES CONSOLIDADOS**

#### *Artículo 22*

#### **Ámbito de aplicación**

A los efectos del presente capítulo, la sociedad matriz y todas sus empresas filiales serán empresas consolidables de acuerdo con el presente capítulo cuando, bien la sociedad matriz, bien una o varias de las empresas filiales, estén organizadas en alguna de las formas de sociedad consignadas en los anexos I o II.

#### *Artículo 23*

#### **El requisito de preparación de estados financieros consolidados**

1. Los Estados miembros impondrán a toda empresa sujeta a su derecho nacional la obligación de establecer estados financieros consolidados y un informe de gestión consolidado si la empresa en cuestión (sociedad matriz) controla a una o varias empresas (filiales) en cualquiera de las situaciones siguientes:
  - (a) tiene la mayoría de los derechos de voto de los accionistas o asociados de la otra o las otras empresas;
  - (b) le asiste el derecho de designar o cesar a la mayoría de los miembros del órgano de administración, de dirección o de supervisión de la otra o las otras empresas y es al mismo tiempo accionista o asociado de las mismas;
  - (c) le asiste el derecho a ejercer una influencia dominante sobre la otra o las otras empresas, de las que es accionista o asociada, en virtud de un contrato celebrado con ellas o en virtud de una cláusula estatutaria de tales empresas, cuando el derecho del que dependan las otras empresas permita que queden sujetas a tales contratos o cláusulas estatutarias;
  - (d) tiene el poder para ejercer, o ejerce efectivamente, una influencia dominante o un control sobre la otra o las otras empresas;
  - (e) ella misma y la otra o las otras empresas se encuentren colocadas bajo la dirección única de la empresa matriz;
  - (f) es accionista o asociada de la otra o las otras empresas, y:
    - (i) la mayoría de los miembros del órgano de administración, de dirección o de supervisión de la otra o las otras empresas en función durante el



ejercicio y en el ejercicio anterior y hasta el establecimiento de los estados financieros consolidados han sido nombrados por efecto del mero ejercicio de sus derechos de voto; o bien

- (ii) ella sola controla, en virtud de un acuerdo celebrado con otros accionistas o asociados de las otras empresas, la mayoría de los derechos de voto de los accionistas o asociados.

Sin embargo, el inciso i) no será aplicable si a un tercero le asiste, respecto a las otras empresas, alguno de los derechos a los que se alude en las letras a), b) o c).

2. Para la aplicación de las letras a), b) y f) del apartado 1, a los derechos de voto, de nombramiento o de revocación de la sociedad matriz deben sumárseles los derechos de cualquier otra empresa filial y los de las personas que obren en su propio nombre, pero por cuenta de la empresa matriz o de cualquier otra empresa filial.
3. Para la aplicación de las letras a), b) y f) del apartado 1, los derechos indicados en el apartado 1 serán desprovistos de los derechos:
  - (a) correspondientes a las acciones o participaciones poseídas por cuenta de una persona distinta de la sociedad matriz o una empresa filial, o
  - (b) correspondientes a las acciones o participaciones poseídas en garantía, siempre que estos derechos se ejerzan con arreglo a las instrucciones recibidas o que la posesión de estas acciones o participaciones constituya para la empresa poseedora una operación corriente de sus actividades en materia de préstamos, siempre que los derechos de voto se ejerzan en interés de quien ofrezca la garantía.
4. Para la aplicación de las letras a) y f) del apartado 1, a la totalidad de los derechos de voto de los accionistas o asociados de la empresa filial se le deben sustraer los derechos de voto propios de las acciones o participaciones poseídas por esta misma sociedad, por una empresa filial de ésta, o por una persona que actúe en su propio nombre pero por cuenta de estas empresas.
5. La sociedad matriz y todas sus empresas filiales deben consolidarse, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 24, apartado 10, cualquiera que sea el lugar del domicilio social de estas empresas filiales.
6. Para la aplicación del apartado 5, toda empresa filial de una empresa matriz será consolidada como filial de la sociedad matriz que estuviere a la cabeza de estas empresas que se vayan a consolidar.
7. Los Estados miembros podrán imponer, a cualquier empresa sujeta a su ordenamiento jurídico, sin perjuicio de lo dispuesto en el presente artículo y en los artículos 22 y 24, la obligación de establecer estados financieros consolidados y un informe de gestión consolidado cuando:
  - (a) esta empresa, así como una o varias empresas diferentes que no se encuentren en una de las situaciones a que se refiere el apartado 1, letras a) a f), tuvieran

una dirección única, en virtud de un contrato celebrado con esta empresa o por cláusulas estatutarias de estas empresas, o

- (b) los órganos de administración, de dirección o de supervisión de esta empresa, así como los de una o varias empresas diferentes que no se encuentren en una de las situaciones a que se refiere el apartado 1, letras a) a f), se compongan mayoritariamente de las mismas personas en función durante el ejercicio y hasta el establecimiento de los estados financieros consolidados.

En caso de aplicación del primer párrafo, las empresas que se encuentren en una de las situaciones a que se refiere dicho párrafo, así como todas sus empresas filiales, serán consolidadas cuando una o varias de estas empresas se organicen en alguna de las formas de sociedad consignadas en los anexos I o II.

El presente artículo, apartados 5 y 6, el artículo 24, apartados 1 a 3, y los artículos 25 a 29 se aplicarán a los estados financieros consolidados y al informe de gestión consolidado a los que se alude en el presente apartado. Las referencias a la sociedad matriz se considerarán como referencias a todas las empresas contempladas en el primer párrafo. Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 25, apartado 3, segundo párrafo, las partidas de «Capital», «Primas de emisión», «Reservas de revalorización», «Reservas», «Resultados trasladados» y «Resultado del ejercicio», que deben incluirse en las cuentas consolidadas serán los importes agregados atribuibles a cada una de las empresas a que se refiere el primer párrafo del presente apartado.

#### *Artículo 24*

##### **Exención de consolidación**

1. Los grupos pequeños estarán exentos de la obligación de elaborar estados financieros consolidados y un informe de gestión consolidado, salvo en los casos en que una empresa filial sea una entidad de interés público.
2. Los Estados miembros podrán eximir a los grupos de dimensión mediana de la obligación de elaborar estados financieros consolidados y un informe de gestión consolidado, salvo en los casos en que las empresas filiales sean entidades sea entidad de interés público.
3. Los Estados miembros podrán eximir de la obligación de elaborar estados financieros consolidados y un informe de gestión consolidado cuando la sociedad matriz no se haya constituido como uno de los tipos de sociedad consignados en los anexos I o II.
4. Sin perjuicio de lo dispuesto en los apartados 1, 2 y 3 del presente artículo, los Estados miembros eximirán de la obligación de elaborar estados financieros consolidados y un informe de gestión consolidado a toda sociedad matriz que dependa de su derecho nacional y sea al mismo tiempo una empresa filial, cuando su propia sociedad matriz esté sujeta al derecho de un Estado miembro, en los dos casos siguientes:

- (a) cuando la sociedad matriz sea titular de todas las participaciones o acciones de esta empresa exenta; las participaciones o acciones de esta empresa poseídas por miembros de sus órganos de administración, de dirección o de supervisión en virtud de una obligación legal o estatutaria no se tomarán en consideración;
  - (b) cuando la sociedad matriz posea el 90% o más de las participaciones o acciones de la empresa exenta y los otros accionistas o asociados de esta empresa hayan aprobado la exención.
5. Las exenciones a las que se refiere el apartado 4 estarán supeditadas al cumplimiento de las condiciones siguientes:
- (a) la empresa exenta y, sin perjuicio de lo dispuesto en el apartado 10, todas sus empresas filiales deberán consolidarse en los estados financieros de un grupo mayor de empresas cuya sociedad matriz esté sujeta al derecho de un Estado miembro;
  - (b) los estados financieros consolidados a los que se refiere la letra a), así como el informe de gestión consolidado del grupo mayor de empresas, los que deberá establecer la sociedad matriz del grupo, según el ordenamiento jurídico del Estado miembro del que dependa ésta, de conformidad con la presente Directiva;
  - (c) los estados financieros consolidados a los que se refiere la letra a) y el informe de gestión consolidado al que se alude en la letra b), así como el informe de la persona encargada de auditar tales estados financieros y, en su caso, el apéndice al que se refiere el apartado 7, deberán ser objeto, por parte de la empresa exenta, de una publicidad efectuada según las modalidades previstas por el ordenamiento jurídico del Estado miembro al que esté sujeta esta empresa, con arreglo al artículo 30; este Estado miembro podrá exigir que la publicidad de estos documentos se realice en su lengua oficial y que su traducción sea certificada;
  - (d) en las notas explicativas de los estados financieros anuales de la empresa exenta deberá figurar lo siguiente:
    - (i) el nombre y domicilio social de la sociedad matriz que haya establecido los estados financieros consolidados a los que hace referencia en la letra a);
    - (ii) la mención de la exención de la obligación de elaborar unos estados financieros consolidados y un informe de gestión consolidado.
6. En casos diferentes de los previstos en el apartado 4, los Estados miembros podrán, sin perjuicio de lo dispuesto en los apartados 2 y 3 del presente artículo 2 y en el artículo 3, apartado 6, eximir de la obligación de establecer estados financieros consolidados y un informe de gestión consolidado a toda sociedad matriz que esté sometida a su derecho nacional y sea al mismo tiempo una empresa filial cuya propia sociedad matriz esté sujeta al ordenamiento jurídico de un Estado miembro, siempre que se cumplan todas las condiciones enumeradas en el apartado 5 y que los accionistas o asociados de la empresa exenta, titulares de acciones o participaciones

en un porcentaje mínimo del capital suscrito de esta empresa, no hayan solicitado el establecimiento de estados financieros consolidados, a más tardar, seis meses antes del fin del ejercicio. Los Estados miembros no podrán fijar ese porcentaje en más de un 10% para las sociedades anónimas y las sociedades en comandita por acciones ni en más de un 20% para las empresas que tuvieran otra forma.

Los Estados miembros no podrán hacer depender esta exención del hecho de que la sociedad matriz que establezca los estados financieros consolidados a que se refiere el apartado 5, letra a), esté sujeta igualmente a su derecho nacional.

Los Estados miembros no podrán subordinar esta exención a condiciones relativas al establecimiento y a la auditoría de los estados financieros consolidados a que se refiere el apartado 5, letra a).

7. Los Estados miembros podrán subordinar la exención dispuesta en los apartados 4, 5 y 6 a que se suministren informaciones complementarias, de conformidad con la presente Directiva, en los estados financieros consolidados a que se refiere el apartado 5, letra a), o en un documento anexo, a condición de que esas informaciones sean exigidas a las empresas sujetas al ordenamiento jurídico de este Estado miembro que estén obligadas a establecer estados financieros consolidados y que se encuentren en la misma situación.
8. Los apartados 4 a 7 no serán obstáculo para la aplicación de las disposiciones legislativas de los Estados miembros relativas al establecimiento de estados financieros consolidados o de un informe de gestión consolidado, en la medida en que tales documentos se requieran:
  - (i) para información de los asalariados o de sus representantes; o
  - (ii) a petición de una autoridad administrativa o judicial para sus propios fines.
9. Los Estados miembros, sin perjuicio de lo dispuesto en el presente artículo, apartados 2 y 3, y en el artículo 3, apartado 6, podrán eximir de la obligación de establecer estados financieros consolidados y un informe de gestión consolidado a cualquier sociedad matriz que dependa de su ordenamiento jurídico y sea al mismo tiempo una empresa filial, cuando su propia sociedad matriz no esté sujeta al ordenamiento jurídico de un Estado miembro, si se cumplen todas las condiciones siguientes:
  - (a) que la empresa exenta, así como, sin perjuicio de lo dispuesto en el apartado 10, todas sus empresas filiales, estén consolidadas en los estados financieros de un grupo mayor de empresas;
  - (b) que los estados financieros consolidados a que se refiere la letra a) y, en su caso, el informe de gestión consolidado, se establezcan de conformidad con la presente Directiva, o de manera equivalente a unos estados financieros consolidados y unos informes consolidados de gestión elaborados de conformidad con la presente Directiva;
  - (c) que los estados financieros consolidados a que se refiere la letra a) hayan sido auditados por una o varias personas facultadas para la auditoría de estados financieros en virtud del derecho nacional del que dependa la empresa que los haya elaborado.

Se aplicarán el apartado 5, letras c) y d), y los apartados 6 a 8.

Los Estados miembros sólo podrá disponer exenciones con arreglo al presente apartado, si disponen las mismas exenciones con arreglo a los apartados 4 a 8.

10. Una empresa no tendrá que ser incluida en los estados financieros consolidados cuando se cumpla al menos una de las condiciones siguientes:
- (a) que restricciones severas y duraderas obstaculicen sustancialmente:
    - (i) el ejercicio por parte de la sociedad matriz de sus derechos sobre el patrimonio o la gestión de esta empresa, o
    - (ii) el ejercicio de la dirección única de esta empresa cuando ésta se encuentre en una de las situaciones a que se refiere el artículo 23, apartado 7;
  - (b) que las informaciones necesarias para la preparación de los estados financieros consolidados conforme a la presente Directiva no puedan obtenerse sin gastos desproporcionados o sin demora injustificada;
  - (c) que las acciones o participaciones de esta empresa sean poseídas exclusivamente para su cesión ulterior.

Este apartado se aplicará asimismo a las entidades de interés público.

#### *Artículo 25*

#### **Preparación de los estados financieros consolidados**

1. Los capítulos 2 y 3 se aplicarán en lo que respecta a los estados financieros consolidados, teniendo en cuenta las adaptaciones indispensables que resulten de las características propias de los estados financieros consolidados en comparación con los estados financieros anuales.
2. Los elementos del activo y del pasivo de las empresas incluidas en la consolidación se incluirán íntegramente en el balance consolidado.
3. Los valores contables de las acciones o participaciones en el capital de las empresas incluidas en la consolidación se compensarán con la fracción que representan en la partida «Capital y reservas» de estas empresas, de conformidad con lo siguiente:
  - (a) que la compensación se efectúe sobre la base de los valores contables que existan en la fecha en que la empresa en cuestión haya sido incluida por primera vez en la consolidación; las diferencias resultantes de la compensación se imputarán, en la medida de lo posible, directamente en las partidas del balance consolidado que tengan un valor superior o inferior a su valor contable;
  - (b) los Estados miembros podrán autorizar o prescribir que la compensación se efectúe sobre la base del valor de los elementos identificables del activo y del

pasivo en la fecha de adquisición de las acciones o participaciones o, cuando la adquisición se haga en varias fases, en la fecha en la que la empresa se haya convertido en una empresa filial;

- (c) cualquier diferencia que subsista después de la aplicación de lo dispuesto en la letra a) o que resulte de la aplicación de lo dispuesto en la letra b) se inscribirá como fondo de comercio en el balance consolidado; los métodos aplicados para calcular el fondo de comercio y las modificaciones significativas que pueda haber en relación al ejercicio precedente deberán explicarse en las notas explicativas de los estados financieros; si un Estado miembro autorizase una compensación entre el fondo de comercio positivo y negativo, el análisis del mismo debe figurar igualmente en las notas explicativas de los estados financieros; el fondo de comercio negativo podrá trasladarse a la cuenta de pérdidas y ganancias consolidadas cuando tal tratamiento sea conforme con los principios establecidos en el capítulo 2.

Sin embargo, el primer párrafo no será aplicable a las acciones o participaciones en el capital de la sociedad matriz, poseídas por ella misma o por otra empresa comprendida en la consolidación. Estas acciones o participaciones se considerarán en los estados financieros consolidados como acciones o participaciones propias conforme al capítulo 3.

4. Los importes atribuibles a las acciones o participaciones poseídas en las empresas filiales consolidadas, por personas ajenas a las empresas incluidas en la consolidación, se inscribirán en el balance consolidado como participaciones no dominantes.
5. Los ingresos y gastos de las empresas incluidas en la consolidación se consignarán íntegramente en la cuenta consolidada de pérdidas y ganancias.
6. Las pérdidas o ganancias atribuibles a las acciones o participaciones poseídas en las empresas filiales consolidadas por personas ajenas a las empresas incluidas en la consolidación se consignarán en la cuenta consolidada de pérdidas y ganancias como pérdidas o ganancias atribuibles a participaciones no dominantes.
7. En los estados financieros consolidados figurarán el activo, el pasivo, la situación financiera y los resultados de las empresas incluidas en la consolidación como si se tratara de una sola empresa.
8. Los estados financieros consolidados se establecerán en la misma fecha que los estados financieros anuales de la sociedad matriz.

Sin embargo, los Estados miembros podrán autorizar o exigir que los estados financieros consolidados se establezcan en una fecha distinta, para tener en cuenta la fecha de cierre del balance del mayor número de empresas incluidas en la consolidación, o de las más importantes de éstas. Cuando se haga uso de esta excepción, este hecho se señalará en las notas explicativas de los estados financieros consolidados y se motivará debidamente. Por otra parte, se deben tener en cuenta o mencionar las circunstancias importantes relativas al activo, el pasivo, la situación financiera o los resultados de una empresa incluida en la consolidación que aparezcan entre la fecha de cierre del balance de esta empresa y la fecha de cierre del

balance consolidado.

Si la fecha de cierre del balance de una empresa incluida en la consolidación fuese anterior en más de tres meses a la fecha de cierre de las cuentas consolidadas, esta empresa será consolidada sobre la base de los estados financieros provisionales establecidos en la fecha de cierre de las cuentas consolidadas.

9. Si la composición del conjunto de empresas incluidas en la consolidación hubiese sufrido una modificación notable durante el ejercicio, los estados financieros consolidados incluirán datos que hagan significativa la comparación de los estados financieros consolidados sucesivos. Cuando la modificación sea significativa, esta obligación podrá cumplirse mediante la preparación de un balance comparativo ajustado y una cuenta de pérdidas y ganancias comparativa ajustada.
10. Los elementos del activo y del pasivo incluidos en los estados financieros consolidados se valorarán con arreglo a métodos uniformes, y de conformidad con el capítulo 2.
11. Una empresa que elabore estados financieros consolidados aplicará en ellos las mismas bases de valoración que en sus estados financieros anuales. No obstante, los Estados miembros podrán permitir o exigir que se utilicen otras bases de valoración en los estados financieros consolidados, de conformidad con lo dispuesto en el capítulo 2. Cuando se haga uso de esta excepción, se hará constar en las notas explicativas de los estados financieros consolidados y se motivará debidamente.
12. Cuando los elementos del activo y del pasivo que deban incluirse en los estados financieros consolidados hayan sido valorados por empresas incluidas en la consolidación según métodos que no corresponden a los utilizados en la consolidación, tales elementos deberán ser valorados de nuevo, con arreglo a los métodos utilizados para la consolidación. Se admitirán excepciones a este principio en casos excepcionales. Estas se indicarán en las notas explicativas de los estados financieros consolidados, debidamente motivadas.
13. Los saldos tributarios diferidos se contabilizarán en la consolidación siempre que sea probable que vaya a generarse una carga fiscal efectiva para una de las empresas consolidadas en un futuro previsible.
14. Cuando hubiere elementos del activo incluidos en los estados financieros consolidados que hubieren sido objeto de correcciones de valor por la mera aplicación de la legislación fiscal, estos elementos sólo podrán constar en los estados financieros consolidados después de la eliminación de tales correcciones.

## *Artículo 26*

### **Consolidación proporcional**

1. Cuando una empresa incluida en la consolidación ejerza la dirección de otra empresa, conjuntamente con una o varias empresas no incluidas en la misma, los Estados miembros podrán autorizar o exigir que esta segunda empresa sea incluida en los

estados financieros consolidados de manera proporcional a los derechos que posea en su capital la empresa incluida en la consolidación.

2. El artículo 24, apartado 10, y el artículo 25 se aplicarán *mutatis mutandis* a la consolidación proporcional a la que se refiere el apartado 1 del presente artículo.

#### *Artículo 27*

### **Contabilidad de las empresas asociadas con arreglo al método de puesta en equivalencia**

1. Cuando una empresa incluida en la consolidación tenga una empresa asociada, ésta constará en el balance consolidado en una partida distinta.
2. Cuando el presente artículo se aplique por vez primera, la empresa asociada figurará en el balance consolidado con un importe correspondiente a la fracción de sus fondos propios representada por la participación. La diferencia entre este importe y el valor contable estimado con arreglo a lo dispuesto en los capítulos 2 y 3 se mencionará separadamente en el balance consolidado o en las notas explicativas de los estados financieros consolidados. Esta diferencia se calculará en la fecha en que este método se aplique por primera vez.

Por otra parte, los Estados podrán autorizar o exigir que el cálculo de la diferencia se efectúe en la fecha de adquisición de las acciones o participaciones o, cuando la adquisición se haga en varias fases, en la fecha en que la empresa se haya convertido en una empresa asociada.

3. Cuando los elementos del activo o del pasivo de la empresa asociada hayan sido valorados según métodos que no correspondan a los utilizados para la consolidación con arreglo al artículo 25, apartado 11, estos elementos, para el cálculo de la diferencia a que se refiere el apartado 2 del presente artículo, podrán ser valorados de nuevo con arreglo a los métodos utilizados para la consolidación. Cuando no se haya procedido a esta nueva valoración, ello se debe mencionar en las notas explicativas de los estados financieros consolidados. Los Estados miembros podrán exigir esta nueva valoración.
4. El importe correspondiente a la fracción de los fondos propios de la empresa asociada a que se refiere el apartado 2 se incrementará o reducirá en un valor igual a la cifra de la variación, observada durante el ejercicio, de la fracción que representa la participación en los fondos propios de la empresa asociada. A este importe se le restará la cuantía de los dividendos recibidos de la empresa asociada.
5. Cuando la diferencia positiva a la que se alude en el apartado 2 del presente artículo no sea imputable a una categoría del activo o del pasivo, será conceptuada como fondo de comercio, con arreglo al artículo 9, al artículo 11, apartado 5, letra d), al artículo 11, apartado 10, y al artículo 25, apartado 3, letra c).
6. La fracción del resultado de la empresa asociada atribuible a estas participaciones se inscribirá en la cuenta consolidada de pérdidas y ganancias en una rúbrica distinta con la denominación correspondiente.



7. En la medida en que los elementos correspondientes sean conocidos o puedan determinarse, las ganancias y las pérdidas que resulten de las operaciones entre las empresas asociadas y otras empresas incluidas en la consolidación, cuando se incluyan en el valor contable del activo, se eliminarán de los estados financieros consolidados.
8. Cuando una empresa asociada elabore estados financieros consolidados, los apartados 1 a 7 serán aplicables a los fondos propios inscritos en tales estados financieros consolidados.

## *Artículo 28*

### **Notas explicativas de los estados financieros consolidados**

1. En las notas explicativas de los estados financieros consolidados se consignará la información requerida en los artículos 17, 18 y 19, así como cualesquiera otros datos que se exijan con arreglo a otras disposiciones de la presente Directiva, teniendo en cuenta las adaptaciones indispensables que resulten de las características propias de los estados financieros consolidados en comparación con los estados financieros anuales, de manera que la información sea útil para la apreciación de la situación financiera del grupo de empresas incluidas en la consolidación.

Se aplicarán las siguientes adaptaciones de la información exigida en los artículos 17, 18 y 19:

- (a) al informar de las operaciones entre partes vinculadas, no se publicarán las operaciones que se realicen entre partes vinculadas comprendidas en una consolidación y se eliminen al efectuar ésta;
  - (b) al informar del número medio de empleados durante el ejercicio, se indicará por separado el número medio de empleados de cada una de las empresas que se consoliden proporcionalmente;
  - (c) al informar del importe de los emolumentos y los anticipos y créditos concedidos a los miembros de los órganos de administración, dirección y supervisión, sólo se consignarán los importes otorgados a los miembros de tales órganos de la sociedad matriz; se informará de los importes concedidos por la sociedad matriz y por sus empresas filiales.
2. En las notas explicativas de los estados financieros consolidados, además de la información requerida en el apartado 1, figurarán los datos siguientes:
    - (a) El nombre y domicilio social de las empresas incluidas en la consolidación, la fracción del capital poseída en las empresas distintas de la sociedad matriz incluidas en la consolidación por las empresas incluidas en la consolidación o por una persona que actúe en su propio nombre pero por cuenta de estas empresas, y la información respecto a cuál de las condiciones contempladas en el artículo 23, apartados 1 y 7, tras la aplicación de los apartados 2, 3 y 4 del mismo artículo, ha constituido la base de la consolidación. Sin embargo, esta última mención no será necesaria cuando la consolidación se haya basado en el

artículo 23, apartado 1, letra a), y la fracción del capital y la proporción de derechos de voto poseídos sean equivalentes.

Esas mismas indicaciones se darán a propósito de las empresas que queden fuera de la consolidación con arreglo al artículo 5, apartado 1, letra j), y habrán de indicarse también los motivos de la exclusión de las empresas a que se refiere el artículo 24, apartado 10.

- (b) El nombre y domicilio social de las empresas asociadas incluidas en la consolidación, en el sentido del artículo 27, apartado 1, con indicación de la fracción de su capital poseída por las empresas incluidas en la consolidación o por personas que actúen en su propio nombre pero por cuenta de estas empresas.
- (c) El nombre y domicilio social de las empresas que hayan sido objeto de una consolidación proporcional en virtud del artículo 26, los elementos en que se base la dirección conjunta, y la fracción de su capital que posean las empresas incluidas en la consolidación o personas que actúen en su propio nombre pero por cuenta de estas empresas.
- (d) El nombre y domicilio social de otras empresas distintas a las referidas en las letras a), b) y c), en las que las empresas incluidas en la consolidación posean una participación, directamente o mediante personas que actúen en su propio nombre pero por cuenta de estas empresas. Se publicará asimismo la proporción del capital poseído, así como el importe del capital y las reservas y el resultado del último ejercicio de la empresa en cuestión para la que se hayan realizado los estados financieros. La indicación del capital y las reservas y del resultado podrá igualmente omitirse cuando la empresa de que se trate no publique su balance.
- (e) Los Estados miembros podrán permitir que la información cuya publicación se requiere con arreglo a las letras a) a d) tome la forma de una declaración depositada de conformidad con el artículo 3, apartado 3, de la Directiva 2009/101/CE. El depósito de dicha declaración debe mencionarse en las notas explicativas de los estados financieros. Los Estados miembros podrán permitir asimismo que tal información se omita cuando su naturaleza pudiera acarrear graves perjuicios a cualquiera de las empresas a las que se refiere. Los Estados miembros podrán subordinar esta omisión a la autorización previa de una autoridad administrativa o judicial. La omisión de estas indicaciones se mencionará en las notas explicativas de los estados financieros.

## *Artículo 29*

### **Informe de gestión consolidado**

1. En el informe de gestión consolidado se consignará, al menos, la información requerida en los artículos 20 y 21, así como cualesquiera otros datos que se exijan con arreglo a otras disposiciones de la presente Directiva, teniendo en cuenta las adaptaciones indispensables que resulten de las características propias de un informe de gestión consolidado en comparación con un informe de gestión, de manera que la

información sea útil para la apreciación de la situación financiera del grupo de empresas incluidas en la consolidación.

2. Se aplicarán las siguientes adaptaciones de la información exigida en los artículos 20 y 21:
  - (a) Al informar de manera detallada de la adquisición de acciones propias, en el informe de gestión consolidado se indicará el número y valor nominal o, si no hubiere valor nominal, el valor contable del conjunto de acciones o participaciones de la empresa matriz poseídos por esta misma empresa, por empresas filiales o por una persona que actúe en su propio nombre pero por cuenta de estas empresas. Los Estados miembros podrán autorizar o exigir que estas indicaciones se hagan en las notas explicativas de los estados financieros consolidados;
  - (b) Al informar de los sistemas internos de control y gestión de riesgos, en la declaración de gobernanza empresarial se aludirá a las principales características de tales sistemas para el grupo de empresas incluidas en la consolidación.
3. Cuando se exija un informe de gestión consolidado además del informe de gestión, ambos podrán presentarse en forma de un único informe.

## **CAPÍTULO 7**

### **PUBLICIDAD**

#### *Artículo 30*

#### **Requisito general de publicidad**

1. Los Estados miembros se asegurarán de que las empresas publiquen los estados financieros anuales y el informe de gestión debidamente aprobados, así como el dictamen emitido por el auditor legal al que se alude en el artículo 34, con arreglo a lo dispuesto en la legislación de cada Estado miembro, y de conformidad con el capítulo 2 de la Directiva 2009/101/CE.

No obstante, los Estados miembros podrán eximir a las empresas de la obligación de publicar el informe de gestión. En tal caso, deberá ser posible obtener una copia completa o parcial de dicho informe, mediante simple solicitud. El precio de dicha copia no excederá de su coste administrativo.

2. El Estado miembro al que pertenezca una empresa referida en el anexo II podrá eximir a ésta de la publicación de sus estados financieros con arreglo al artículo 3 de la Directiva 2009/101/CE, a condición de que tales estados se encuentren a disposición del público en su domicilio social, en los siguientes casos:

- (a) si todos los socios con responsabilidad ilimitada de la sociedad de referencia son sociedades de las contempladas en el anexo 1 regidas por la legislación de Estados miembros distintos del Estado miembro a cuya legislación esté sujeta dicha sociedad y ninguna de dichas sociedades publica los estados financieros de la sociedad en cuestión junto con sus propios estados financieros;
- (b) si todos sus socios con responsabilidad ilimitada son sociedades no sujetas al Derecho de un Estado miembro pero tienen una forma jurídica comparable a las contempladas en la Directiva 2009/101/CE.

Debe poder obtenerse una copia de los estados financieros mediante simple solicitud. El precio de dicha copia no podrá exceder de su coste administrativo.

3. El apartado 1 se aplicará a los estados financieros consolidados y los informes consolidados de gestión.

Cuando la empresa que haya establecido los estados financieros consolidados esté organizada bajo una forma diferente de las enumeradas en el anexo I y no esté sometida en virtud de su legislación nacional, en relación a los documentos a que se refiere el apartado 1, a una obligación de publicidad análoga a la obligación a que se refiere el artículo 3 de la Directiva 2009/101/CE, deberá, al menos, tener tales documentos a disposición del público en su domicilio social. Una copia de estos documentos debe poderse obtener mediante simple solicitud. El precio de dicha copia no excederá de su coste administrativo.

### *Artículo 31*

#### **Simplificaciones para las pequeñas y medianas empresas**

1. Los Estados miembros podrán eximir a las pequeñas empresas de la obligación de publicar sus cuentas de pérdidas y ganancias y sus informes de gestión.
2. Los Estados miembros podrán permitir que las empresas medianas publiquen:
  - (a) un balance abreviado únicamente con las partidas precedidas de letras y de números romanos previstas en el artículo 9, con mención separada, bien en el balance o bien en las notas explicativas de los estados financieros:
    - (i) partidas B I 3, B II 1, 2, 3 y 4, B III 1, 2, 3, 4 y 7, C II 2, 3 y 6, y C III 1 y 2 del activo, así como C 1, 2, 6, 7 y 9 de «Capital, reservas y otros pasivos»;
    - (ii) la información pedida entre paréntesis en las partidas C II del activo y C de «Capital, reservas y otros pasivos», pero de forma global para todas las partidas en cuestión y por separado para las partidas C II 2 y 3 del activo, así como C 1, 2, 6, 7 y 9 de «Capital, reservas y otros pasivos»;
  - (b) notas abreviadas explicativas de sus estados financieros, sin la información que se requiere en el artículo 18, apartado 1, letras g) y k).

El presente apartado se establece sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 30, apartado 1, en lo que atañe a la cuenta de pérdidas y ganancias, el informe de gestión y el dictamen del auditor legal.

### *Artículo 32*

#### **Otros requisitos de publicidad**

1. Al efectuarse cualquier publicación íntegra, los estados financieros anuales y el informe de gestión deberán reproducirse en la forma y el texto en el que haya basado su dictamen el auditor legal. Estos documentos deberán acompañarse del texto íntegro del dictamen del auditor legal.
2. Cuando no se publiquen íntegramente los estados financieros anuales, deberá precisarse que se trata de una versión abreviada y se hará referencia al registro en el que se hayan depositado los estados financieros de conformidad con el artículo 3 de la Directiva 2009/101/CE. Cuando los estados financieros no se hayan presentado aún, se indicará este hecho. El dictamen del auditor legal no podrá acompañar a esta publicación, pero se precisará si el dictamen de auditoría se emitió sin reservas, con reservas, o si fue desfavorable, o si el auditor legal no pudo emitir tal dictamen. También se indicará si el dictamen hace referencia a alguna cuestión sobre la cual el auditor legal haya llamado especialmente la atención sin haber formulado reservas al respecto.

### *Artículo 33*

#### **Obligaciones y responsabilidades en la elaboración y publicación de los estados financieros y del informe de gestión**

1. Los Estados miembros garantizarán que los miembros de los órganos de administración, dirección y supervisión de la sociedad tengan la obligación colectiva de velar por que los estados financieros anuales, el informe de gestión, y, si se elaborase y publicase por separado, la declaración de gobernanza empresarial se redacten y publiquen de conformidad con los requisitos de la presente Directiva y, si fuere necesario, de acuerdo con las normas internacionales de contabilidad adoptadas de conformidad con el Reglamento (CE) nº 1606/2002. Estos órganos actuarán dentro de los límites de las competencias que les confiera el Derecho interno.
2. Los Estados miembros se asegurarán de que los miembros de los órganos de administración, dirección y supervisión de la sociedad tengan la obligación colectiva de velar por que los estados financieros consolidados, los informes consolidados de gestión, y, si se elaborase y publicase por separado, la declaración consolidada de gobernanza empresarial, se redacten y publiquen de conformidad con los requisitos de la presente Directiva y, si fuera necesario, de acuerdo con las normas internacionales de contabilidad adoptadas con arreglo al Reglamento (CE) nº 1606/2002. Estos órganos actuarán dentro de los límites de las competencias que les confiera el Derecho interno.

3. Los Estados miembros garantizarán que sus disposiciones legales, reglamentarias y administrativas en materia de responsabilidad se apliquen a los miembros de los órganos de administración, dirección y supervisión de las sociedades, como mínimo respecto de la sociedad considerada, por la infracción de las obligaciones previstas en los apartados 1 y 2.

## **CAPÍTULO 8**

### **AUDITORÍA**

#### *Artículo 34*

##### **Requisito general**

1. Los Estados miembros se asegurarán de que los estados financieros de las entidades de interés público y de las empresas medianas y grandes sean auditados por una o varias personas autorizadas por los Estados miembros para realizar auditorías legales con arreglo a la Directiva 2006/43/CE del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>33</sup>.

El auditor legal deberá además emitir un dictamen respecto a la concordancia del informe de gestión con los estados financieros del mismo ejercicio.

2. El primer párrafo del apartado 1 se aplicará a los estados financieros consolidados. El segundo párrafo del apartado 1 se aplicará a los estados financieros consolidados y a los informes de gestión consolidados.

#### *Artículo 35*

##### **Contenido del dictamen de auditoría**

1. El dictamen del auditor legal incluirá:
  - (a) una introducción en la que se identificarán al menos los estados financieros que son objeto de la auditoría legal, junto con el marco de información financiera que se aplicó en la preparación de tales estados;
  - (b) una descripción del alcance de la auditoría legal, en la que se precisarán al menos las normas de auditoría conforme a las cuales ésta se ha llevado a cabo;
  - (c) un dictamen de auditoría, que recogerá de forma precisa la opinión del auditor legal en cuanto a si los estados financieros anuales ofrecen una imagen fiel de conformidad con el marco pertinente de información financiera y, en su caso, si los estados financieros anuales cumplen los requisitos legales; el dictamen de auditoría podrá ser sin reservas, con reservas o desfavorable; si el auditor legal

---

<sup>33</sup> DO L 157 de 9.6.2006, p. 87.

se ve en la incapacidad de emitir una opinión de auditoría, el dictamen será denegado;

- (d) una referencia a cualquier cuestión sobre la cual el auditor legal llame la atención a fin de enfatizarla sin por ello formular reservas;
  - (e) una opinión sobre la concordancia del informe de gestión con los estados financieros anuales correspondientes al mismo ejercicio.
2. El dictamen irá firmado y fechado por el auditor legal.
3. El dictamen del auditor legal sobre los estados financieros consolidados se atenderá a los requisitos expuestos en los apartados 1 y 2. Al informar de la concordancia del informe de gestión y los estados financieros con arreglo a lo dispuesto en la letra e) del apartado 1, el auditor legal considerará los estados financieros consolidados y el informe de gestión consolidado. En caso de que los estados financieros anuales de la sociedad matriz figuren adjuntos a los estados financieros consolidados, podrán combinarse los dictámenes del auditor legal requeridos con arreglo al presente artículo.

## CAPÍTULO 9

### Información de los pagos efectuados a las administraciones públicas

#### *Artículo 36*

#### **Definiciones**

A efectos de lo previsto en el presente capítulo, se entenderá por:

- 1. «empresa activa en la industria extractiva», aquélla que realice cualquier actividad que conlleve la prospección, el descubrimiento, el desarrollo y la extracción de minerales, petróleo y depósitos de gas natural, conforme se indica en la sección B, Divisiones 05 a 08, del anexo I al Reglamento (CE) nº 1893/2006 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>34</sup>;
- 2. «empresa activa en la explotación maderera de bosques primarios», aquélla que realice, en bosques primarios, las actividades a las que se alude en la sección A, división 2.2, del anexo I al Reglamento (CE) nº 1893/2006 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>35</sup>;
- 3. «administración pública», cualquier autoridad nacional, regional o local de un Estado miembro o de un tercer país; se incluyen los departamentos, agencias o sociedades sujetos al control de tales autoridades, conforme se dispone en el artículo 23, apartados 1 a 6, de la presente Directiva;

---

<sup>34</sup> DO L 393 de 30.12.2006, p. 1.

<sup>35</sup> DO L 393 de 30.12.2006, p. 1.

4. «proyecto», la menor unidad informante operativa específica de la empresa en la que se elaboran informes periódicos de gestión interna para llevar a cabo un seguimiento de sus actividades.

### *Artículo 37*

#### **Empresas obligadas a informar de los pagos efectuados a las administraciones públicas**

1. Los Estados miembros exigirán a las grandes empresas y a todas las entidades de interés público activas en la industria extractiva o la explotación maderera de bosques primarios que elaboren y publiquen un informe sobre los pagos realizados a las administraciones públicas con periodicidad anual.
2. Tal obligación no se aplicará a las empresas, ya sean filiales o sociedades matrices, que estén sujetas al ordenamiento jurídico de un Estado miembro cuando se cumplan las dos condiciones siguientes:
  - (a) que la sociedad matriz esté sujeta al Derecho de un Estado miembro;
  - (b) que los pagos a las administraciones públicas de tal empresa se incluyan en el informe consolidado sobre dichos pagos elaborado por la sociedad matriz con arreglo al artículo 39.

### *Artículo 38*

#### **Contenido del informe**

1. En el informe se especificarán los siguientes datos, cuando la cuantía de los pagos sea significativa para la administración perceptora:
  - (a) el importe total de los pagos realizados a cada administración pública durante el ejercicio, incluidos los efectuados en especie;
  - (b) el importe total, desglosado por tipo de pago, de los pagos realizados a cada administración pública durante el ejercicio, incluidos los efectuados en especie;
  - (c) cuando los pagos hayan sido atribuidos a un proyecto específico, el importe, desglosado por tipo de pago, de los pagos realizados para cada proyecto durante el ejercicio, incluidos los efectuados en especie, así como el importe total de los pagos para cada proyecto.
2. Se informará de los siguientes tipos de pagos:
  - (a) derechos sobre la producción;
  - (b) impuestos sobre beneficios;
  - (c) cánones;



- (d) dividendos;
  - (e) primas de prospección inicial, descubrimiento y producción;
  - (f) licencias, alquileres, derechos de acceso y otras contraprestaciones por licencias y/o concesiones;
  - (g) otras prestaciones directas a la administración pública en cuestión.
3. Cuando se efectúen pagos en especie a una administración pública, se consignarán por su valor o su volumen. Cuando se contabilicen por su valor, se incluirán unas notas explicativas para aclarar el modo en que se ha determinado tal valor.
  4. Se conferirá a la Comisión la capacidad para adoptar actos delegados con arreglo a lo dispuesto en el artículo 42, con el fin de especificar el concepto de importancia relativa de los pagos.
  5. El informe excluirá cualquier tipo de pago efectuado a una administración pública de un país cuando la publicación de este tipo de pago esté claramente prohibida por la legislación penal nacional. En tales casos, la empresa declarará que no ha informado sobre los pagos de conformidad con los apartados 1 a 3, y revelará el nombre de la administración de que se trate.

### *Artículo 39*

#### **Informe consolidado sobre pagos efectuados a las administraciones públicas**

1. Los Estados miembros exigirán a las grandes empresas y las entidades de interés público activas en la industria extractiva o la explotación maderera de bosques primarios y sujetas a su ordenamiento jurídico nacional que elaboren un informe consolidado sobre los pagos efectuados a las administraciones públicas con arreglo a los artículos 37 y 38 si la sociedad matriz se encuentra sometida a la obligación de preparar estados financieros consolidados conforme a lo dispuesto en el artículo 23, apartados 1 a 6, de la presente Directiva.
2. La obligación de elaborar el informe consolidado al que se hace referencia en el apartado 1 no se aplicará a:
  - (a) las sociedades matrices de un grupo pequeño según la definición del artículo 3, apartado 4, salvo en el caso de que alguna de las empresas filiales sea una entidad de interés público;
  - (b) las sociedades matrices de un grupo mediano según la definición del artículo 3, apartado 5, salvo en el caso de que alguna de las empresas filiales sea una entidad de interés público;
  - (c) las sociedades matrices sujeta al ordenamiento jurídico de un Estado miembro que sean al mismo tiempo empresas filiales, cuando su propia sociedad matriz esté sujeta al ordenamiento jurídico de un Estado miembro.

3. Una empresa no tendrá que ser incluida en un informe consolidado sobre pagos efectuados a las administraciones públicas cuando se cumpla al menos una de las condiciones siguientes:
  - (a) que restricciones severas y duraderas obstaculicen sustancialmente el ejercicio por parte de la sociedad matriz de sus derechos sobre el patrimonio o gestión de esta empresa;
  - (b) que las informaciones necesarias para la preparación del informe consolidado sobre los pagos efectuados a las administraciones públicas conforme a la presente Directiva no puedan obtenerse sin gastos desproporcionados o sin demora injustificada.

#### *Artículo 40*

### **Publicidad**

El informe mencionado en el artículo 37, y el informe consolidado sobre los pagos efectuados a las administraciones públicas, citado en el artículo 39, se publicarán con arreglo a lo dispuesto en el ordenamiento jurídico de cada Estado miembro, de conformidad con el capítulo 2 de la Directiva 2009/101/CE.

#### *Artículo 41*

### **Revisión**

La Comisión evaluará la aplicación y la eficacia de las disposiciones del presente capítulo, e informará al respecto, en particular en lo que se refiere al ámbito de las obligaciones de declaración y a las modalidades de declaración según un desglose por proyectos. La evaluación también tendrá en cuenta la evolución internacional y considerará los efectos sobre la competitividad y la seguridad del abastecimiento energético. La misma deberá realizarse en un plazo de cinco años a partir de la fecha de entrada en vigor de la presente Directiva. El informe se transmitirá al Parlamento Europeo y al Consejo, junto con una propuesta legislativa, en su caso.

## **CAPÍTULO 10**

### **DISPOSICIONES FINALES**

#### *Artículo 42*

### **Ejercicio de poderes delegados**

1. Los poderes para adoptar actos delegados se confieren a la Comisión en las condiciones establecidas en el presente artículo.

2. La delegación de poderes a que se refieren el artículo 1, apartado 2, el artículo 3, apartado 10, y el artículo 38, apartado 4, se conferirá a la Comisión por un período de tiempo indeterminado desde la fecha indicada en el artículo 50.
3. La delegación de poderes a que se refieren el artículo 1, apartado 2, el artículo 3, apartado 10, y el artículo 38, apartado 4, podrá ser revocada en cualquier momento por el Parlamento Europeo o por el Consejo. La decisión de revocación pondrá término a la delegación de los poderes que en ella se especifiquen. Surtirá efecto el día siguiente al de la publicación de la decisión en el *Diario Oficial de la Unión Europea* o en una fecha posterior que en ella se establezca. No afectará a la validez de los actos delegados que ya estén en vigor.
4. Cuando la Comisión adopte un acto delegado, lo notificará de inmediato y de manera simultánea al Parlamento Europeo y al Consejo.
5. Los actos delegados adoptados en virtud del artículo 1, apartado 2, el artículo 3, apartado 10, y el artículo 38, apartado 4, entrarán en vigor únicamente si, en un plazo de dos meses desde su notificación al Parlamento Europeo y al Consejo, ninguna de estas instituciones formula objeciones o si, antes del vencimiento de dicho plazo, ambas instituciones informan a la Comisión de que no las formularán. El plazo se podrá prorrogar por dos meses a instancia del Parlamento Europeo o del Consejo.

#### *Artículo 43*

#### **Exención de la empresas filiales**

Sin perjuicio de lo dispuesto en las Directivas 2009/101/CE y 77/91/CEE, los Estados miembros no estarán obligados a aplicar a las sociedades sujetas a su derecho nacional que sean empresas filiales, las disposiciones de la presente Directiva relativas al contenido, la auditoría y la publicidad de los estados financieros anuales y el informe de gestión si se cumplen las condiciones siguientes:

- (1) que la sociedad matriz esté sujeta al Derecho de un Estado miembro;
- (2) que todos los accionistas o asociados de la empresa filial hayan declarado estar de acuerdo con la exención antes indicada; se requerirá esta declaración para cada ejercicio;
- (3) que la sociedad matriz se haya declarado garante de los compromisos contraídos por la empresa filial;
- (4) que las declaraciones a que se refieren los apartados 2 y 3 del presente artículo sean publicadas por la empresa filial en las formas establecidas por la legislación del Estado miembro, con arreglo al capítulo 2 de la Directiva 2009/101/CE;
- (5) que la empresa filial se incluya en los estados financieros consolidados elaborados por la sociedad matriz de conformidad con la presente Directiva;
- (6) que la exención se consigne en las notas explicativas de los estados financieros consolidados elaborados por la sociedad matriz;

- (7) que los estados financieros consolidados a que se refiere el apartado 5 del presente artículo, el informe de gestión consolidado, y el dictamen del auditor legal sean publicados por la empresa filial en las formas establecidas por la legislación del Estado miembro, con arreglo al capítulo 2 de la Directiva 2009/101/CE.

#### *Artículo 44*

##### **Empresas que son socios con responsabilidad ilimitada de otras empresas**

1. Los Estados miembros podrán exigir que las sociedades referidas en el anexo I sujetas a su legislación nacional que sean socios con responsabilidad ilimitada de cualquiera de las empresas mencionadas en el artículo 1, apartado 1, letras b) y c) («sociedad de referencia») establezcan, hagan auditar y publiquen junto con sus propios estados financieros, los estados financieros de la sociedad de referencia, de conformidad con las disposiciones de la presente Directiva.

En este caso, los requisitos de la presente Directiva no se aplicarán a la sociedad de referencia.

2. Los Estados miembros no estarán obligados a aplicar las exigencias de la presente Directiva a la sociedad de referencia en los siguientes casos:
  - (a) cuando los estados financieros de dicha sociedad sean establecidos, auditados y publicados, de conformidad con las disposiciones de la presente Directiva, por una sociedad que sea socio con responsabilidad ilimitada de la sociedad de referencia y esté sujeta a la legislación de otro Estado miembro;
  - (b) cuando la sociedad de referencia esté incluida en los estados financieros consolidados establecidos, auditados y publicados, de conformidad con lo dispuesto en la presente Directiva, por un socio con responsabilidad ilimitada, o cuando la sociedad de referencia esté incluida en los estados financieros consolidados de un conjunto más amplio de empresas establecidos, auditados y publicados, de conformidad con lo dispuesto en la presente Directiva, por una sociedad matriz sometida a la legislación de un Estado miembro; esta exención se mencionará en las notas explicativas de los estados financieros consolidados.
3. En los casos a los que se hace referencia en el apartado 2, la sociedad de referencia revelará el nombre de la entidad que publique los estados financieros cuando se le solicite.

#### *Artículo 45*

##### **Exención relativa a la cuenta de pérdidas y ganancias para las sociedades matrices que elaboran estados financieros consolidados**

Los Estados miembros no estarán obligados a aplicar las disposiciones de la presente Directiva relativas a la auditoría y a la publicidad de la cuenta de pérdidas y ganancias a las

empresas sujetas a su derecho nacional que sean sociedades matrices si se cumplen las condiciones siguientes:

- (1) que la sociedad matriz elabore estados financieros consolidados de conformidad con la presente Directiva, y se incluya en los mismos;
- (2) que la exención se consigne en las notas explicativas de los estados financieros anuales de la sociedad matriz;
- (3) que la exención se consigne en las notas explicativas de los estados financieros consolidados elaborados por la sociedad matriz;
- (4) que los resultados del ejercicio de la sociedad matriz calculado con arreglo a la presente Directiva figuren en el balance de la sociedad matriz.

#### *Artículo 46*

### **Restricción de exenciones en el caso de las entidades de interés público**

Salvo que se disponga expresamente lo contrario en la presente Directiva, los Estados miembros no permitirán a las entidades de interés público acogerse a las simplificaciones o las exenciones previstas en la misma.

#### *Artículo 47*

### **Sanciones**

Los Estados miembros determinarán las normas relativas a las sanciones aplicables a las infracciones de las disposiciones nacionales adoptadas de conformidad con la presente Directiva y tomarán todas las medidas necesarias para garantizar su aplicación. Las sanciones así establecidas deberán ser efectivas, proporcionadas y disuasorias.

#### *Artículo 48*

### **Derogación**

Quedan derogadas las Directivas 78/660/CEE y 83/349/CEE.

Las referencias a las directivas derogadas se entenderán hechas a la presente Directiva y se leerán con arreglo a la tabla de correspondencias que figura en el anexo III.

## *Artículo 49*

### **Transposición**

1. Los Estados miembros pondrán en vigor las disposiciones legales, reglamentarias y administrativas necesarias para dar cumplimiento a lo establecido en la presente Directiva a más tardar el 1 de julio de 2014. Comunicarán inmediatamente a la Comisión el texto de dichas disposiciones, así como una tabla de correspondencias entre las mismas y la presente Directiva.

Cuando los Estados miembros adopten dichas disposiciones, éstas harán referencia a la presente Directiva o irán acompañadas de dicha referencia en su publicación oficial. Los Estados miembros establecerán las modalidades de la mencionada referencia.

2. Los Estados miembros comunicarán a la Comisión el texto de las disposiciones básicas de Derecho interno que adopten en el ámbito regulado por la presente Directiva.

## *Artículo 50*

La presente Directiva entrará en vigor el vigésimo día siguiente al de su publicación en el *Diario Oficial de la Unión Europea*.

## *Artículo 51*

Los destinatarios de la presente Directiva serán los Estados miembros.

Hecho en Bruselas,

*Por el Parlamento Europeo*  
*El Presidente*

*Por el Consejo*  
*El Presidente*

## ANEXO I

### **Tipos de sociedades a las que se refiere el artículo 1, apartado 1, párrafo primero**

- *Bélgica:*  
la société anonyme/de naamloze vennootschap, la société en commandite par actions/de commanditaire vennootschap op aandelen, la société de personnes à responsabilité limitée/de personenvennootschap met beperkte aansprakelijkheid;
- *Bulgaria:*  
акционерно дружество, дружество с ограничена отговорност, командитно дружество с акции;
- *República Checa:*  
společnost s ručením omezeným, akciová společnost;
- *Dinamarca:*  
aktieselskaber, kommanditaktieselskaber, anpartsselskaber;
- *República Federal de Alemania:*  
die Aktiengesellschaft, die Kommanditgesellschaft auf Aktien, die Gesellschaft mit beschränkter Haftung;
- *Estonia:*  
aktsiaselts, osuühing;
- *Irlanda:*  
public companies limited by shares or by guarantee, private companies limited by shares or by guarantee;
- *Grecia:*  
η ανώνυμη εταιρία, η εταιρία περιορισμένης ευθύνης, η ετερόρρυθμη κατά μετοχές εταιρία;
- *España:*  
la sociedad anónima, la sociedad comanditaria por acciones, la sociedad de responsabilidad limitada;
- *Francia:*  
la société anonyme, la société en commandite par actions, la société à responsabilité limitée;
- *Italia:*

la società per azioni, la società in accomandite par actions, la società a responsabilità limitata;

– *Chipre:*

Δημόσιες εταιρείες περιορισμένης ευθύνης με μετοχές ή με εγγύηση, ιδιωτικές εταιρείες περιορισμένης ευθύνης με μετοχές ή με εγγύηση;

– *Letonia:*

akciju sabiedrība, sabiedrība ar ierobežotu atbildību;

– *Lituania:*

akcinės bendrovės, uždarojos akcinės bendrovės;

– *Luxemburgo:*

la société anonyme, la société en commandite par actions, la société à responsabilité limitée;

– *Hungria:*

részvénytársaság, korlátolt felelősségű társaság;

– *Malta:*

kumpanija pubblika —public limited liability company, kumpannija privata —private limited liability company,

soċjeta in akkomandita bil-kapital maqsum f'azzjonijiet —partnership en commandite with the capital divided into shares;

– *Países Bajos:*

de naamloze vennootschap, de besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid;

– *Austria:*

die Aktiengesellschaft, die Gesellschaft mit beschränkter Haftung;

– *Polonia:*

spółka akcyjna, spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, spółka komandytowo-akcyjna;

– *Portugal:*

a sociedade anónima, de responsabilidade limitada, a sociedade em comandita por ações, a sociedade por quotas de responsabilidade limitada;

– *Rumania:*



societate pe acțiuni, societate cu răspundere limitată, societate în comandită pe acțiuni.

– *Eslovenia:*

delniška družba, družba z omejeno odgovornostjo, komanditna delniška družba;

– *Eslovaquia:*

akciová spoločnosť, spoločnosť s ručením obmedzeným;

– *Finlandia:*

osakeyhtiöaktiebolag;

– *Suecia:*

aktiebolag;

– *Reino Unido:*

public companies limited by shares or by guarantee, private companies limited by shares or by guarantee.

## ANEXO II

### **Tipos de sociedades a las que se refiere el artículo 1, apartado 1, párrafo segundo**

- *Bélgica*  
la société en nom collectif/de vennootschap onder firma, la société en commandite simple/de gewone commanditaire vennootschap;
- *Bulgaria:*  
събирателно дружество, командитно дружество;
- *República Checa:*  
veřejná obchodní společnost, komanditní společnost, družstvo;
- *Dinamarca:*  
interessentskaber, kommanditselskaber;
- *República Federal de Alemania:*  
die offene Handelsgesellschaft, die Kommanditgesellschaft;
- *Estonia:*  
täisühing, usaldusühing;
- *Irlanda:*  
the partnership, the limited partnership, the unlimited company;
- *Grecia:*  
η ομόρρυθμος εταιρεία, η ετερόρρυθμος εταιρεία;
- *España:*  
sociedad colectiva, sociedad en comandita simple;
- *Francia:*  
la société en nom collectif, la société en commandite simple;
- *Italia:*  
la società in nome collettivo, la società in accomandita semplice;
- *Chipre:*  
Ομόρρυθμες και ετερόρρυθμες εταιρείες (συνεταιρισμοί);

- *Letonia:*  
pilnsabiedrība, komanditsabiedrība;
- *Lituania:*  
tikrosios ūkinės bendrijos, komanditinės ūkinės bendrijos;
- *Luxemburgo:*  
la société en nom collectif, la société en commandite simple;
- *Hungria:*  
közkereseti társaság, betéti társaság, közös vállalat, egyesülés;
- *Malta:*  
Soċjeta f'isem kollettiv jew soċjeta in akkomandita, bil-kapital li mhux maqsum f'azzjonijiet meta s-soċji kollha li għandhom responsabbilita' llimitata huma soċjetajiet in akkomandita bil-kapital maqsum f'azzjonijiet —Partnership en nom collectif or partnership en commandite with capital that is not divided into shares, when all the partners with unlimited liability are partnership en commandite with the capital divided into shares ;
- *Países Bajos:*  
de vennootschap onder firma, de commanditaire vennootschap;
- *Austria:*  
die offene Handelsgesellschaft, die Kommanditgesellschaft;
- *Polonia:*  
spółka jawna, spółka komandytowa;
- *Portugal:*  
sociedade em nome colectivo, sociedade em comandita simples;
- *Rumania:*  
asocietate în nume colectiv, societate în comandită simplă;
- *Eslovenia:*  
družba z neomejeno odgovornostjo, komanditna družba;
- *Eslovaquia:*  
verejná obchodná spoločnosť, komanditná spoločnosť;

- *Finlandia:*  
avoin yhtiö/öppet bolag, kommandiittiyhtiö/kommanditbolag;
- *Suecia:*  
handelsbolagn, komanditbolag;
- *Reino Unido:*  
partnerships, limited partnerships, unlimited companies.

## ANEXO III

### TABLA DE CORRESPONDENCIAS

Directiva 78/660/CEE	Directiva 83/349/CEE	La presente Directiva
Artículo 1, apartado 1, - párrafo primero, texto introdutorio		Artículo 1, letra a)
Artículo 1, apartado 1, - párrafo primero, guiones primero a vigésimo séptimo		Anexo I
Artículo 1, apartado 1, - párrafo segundo		Artículo 1, letra b)
Artículo 1, apartado 1, - párrafo segundo, letras a) a aa)		Anexo II
Artículo 1, apartado 1, - párrafo tercero		Artículo 1, letra c)
Artículo 1, apartado 2 -		-
Artículo 2, apartado 1 -		Artículo 4, apartado 1
Artículo 2, apartado 2 -		Artículo 4, apartado 2
Artículo 2, apartado 3 -		Artículo 4, apartado 3
Artículo 2, apartado 4 -		Artículo 4, apartado 3
Artículo 2, apartado 5 -		Artículo 4, apartado 4
Artículo 2, apartado 6 -		Artículo 4, apartado 5
Artículo 3 -		Artículo 8, apartado 1
Artículo 4, apartado 1 -		Artículo 8, apartado 2
Artículo 4, apartado 2 -		Artículo 8, apartado 3
Artículo 4, apartado 3 -		-
Artículo 4, apartado 4 -		Artículo 8, apartado 4
Artículo 4, apartado 5 -		-

Artículo 4, apartado 6	-	Artículo 5, apartado 1, letra h)
Artículo 5	-	-
Artículo 6	-	Artículo 8, apartado 5
Artículo 7	-	Artículo 5, letra g)
Artículo 8	-	-
Artículo 9, letra A	-	Artículo 9, letra A
Artículo 9, letra B	-	-
Artículo 9, letra C	-	Artículo 9, letra B
Artículo 9, letra D	-	Artículo 9, letra C
Artículo 9, letra E	-	Artículo 9, letra D
Artículo 9, letra F	-	-
<i>Pasivo</i>	-	<i>Capital, reservas y otros pasivos</i>
Artículo 9, letra A		Artículo 9, letra A
Artículo 9, letra B	-	Artículo 9, letra B
Artículo 9, letra C	-	Artículo 9, letra C
Artículo 9, letra D	-	Artículo 9, letra D
Artículo 9, letra E	-	-
Artículo 10	-	-
Artículo 10 bis	-	Artículo 10
Artículo 11, párrafo primero	-	Artículo 3, apartado 1, y artículo 16, apartado 1
Artículo 11, párrafo segundo	-	-
Artículo 11, párrafo tercero	-	Artículo 3, apartado 7
Artículo 12, apartado 1	-	Artículo 3, apartado 8

Artículo 12, apartado 2	-	-
Artículo 12, apartado 3	-	Artículo 3, apartado 9
Artículo 13, apartado 1	-	Artículo 11, apartado 1
Artículo 13, apartado 2	-	Artículo 11, apartado 2
Artículo 14	-	Artículo 17, apartado 1, letra d)
Artículo 15, apartado 1	-	Artículo 11, apartado 3
Artículo 15, apartado 2	-	Artículo 2, apartado 4
Artículo 15, apartado 3, letra a)	-	Artículo 18, apartado 1, letra a)
Artículo 15, apartado 3, letra b)	-	-
Artículo 15, apartado 3, letra c)	-	Artículo 18, apartado 1, letra a), inciso i)
Artículo 15, apartado 4	-	-
Artículo 16	-	Artículo 11, apartado 4
Artículo 17	-	Artículo 2, apartado 2
Artículo 18	-	-
Artículo 19	-	Artículo 2, apartado 8
Artículo 20, apartado 1	-	Artículo 11, apartado 11, párrafo primero
Artículo 20, apartado 2	-	Artículo 11, apartado 11, párrafo segundo
Artículo 20, apartado 3	-	-
Artículo 21	-	-
Artículo 22, párrafo primero	-	Artículo 12, apartado 1
Artículo 22, párrafo segundo	-	Artículo 12, apartado 2
Artículo 23, partidas 1 a 15	-	Artículo 13, partidas 1 a 15

Artículo 23, partidas 16 a 19	-	-
Artículo 23, partidas 20 y 21	-	Artículo 13, partidas 16 y 17
Artículo 24	-	-
Artículo 25, partidas 1 a 13	-	Artículo 14, partidas 1 a 13
Artículo 25, partidas 14 a 17	-	-
Artículo 25, partidas 18 y 19	-	Artículo 14, partidas 14 y 15
Artículo 26	-	-
Artículo 27, párrafo primero, frase introductoria	-	Artículo 3, apartado 2
Artículo 27, primer párrafo, letras a) a c)	-	Artículo 16, apartado 2, letras a) y b)
Artículo 27, primer párrafo, letras b) y d)	-	-
Artículo 27, párrafo segundo	-	Artículo 3, apartado 7
Artículo 28	-	Artículo 2, apartado 5
Artículo 29	-	-
Artículo 30	-	-
Artículo 31, apartado 1	-	Artículo 5, apartado 1, texto introductorio y letras a) a f)
Artículo 31, apartado 1 bis	-	Artículo 5, apartado 2
Artículo 31, apartado 2	-	Artículo 5, apartado 3
Artículo 32	-	Artículo 5, apartado 1, letra i)
Artículo 33, apartado 1, texto introductorio	-	Artículo 6, apartado 1



Artículo 33, apartado 1, letras a) y b), y segundo y tercer párrafos	-
Artículo 33, apartado 1, letra c)	Artículo 6, apartado 1
Artículo 33, apartado 2, letra a), párrafo primero, y letras b), c) y d)	Artículo 6, apartado 2
Artículo 33, apartado 2, letra a), párrafo segundo	Artículo 17, apartado 1, letra b)
Artículo 33, apartado 3	Artículo 6, apartado 3
Artículo 33, apartado 4	Artículo 17, apartado 1, letra b), última frase
Artículo 33, apartado 5	-
Artículo 34	-
Artículo 35, apartado 1, letra a)	Artículo 5, apartado 1, letra i)
Artículo 35, apartado 1, letras b) y c)	Artículo 11, apartado 5
Artículo 35, apartado 1, letra d)	Artículo 18, apartado 1, letra b)
Artículo 35, apartado 2	Artículo 2, apartado 6
Artículo 35, apartado 3	Artículo 2, apartado 7
Artículo 35, apartado 4	Artículo 11, apartado 7, y artículo 18, apartado 1, letra a), inciso vi)
Artículo 36	-
Artículo 37, apartado 1	Artículo 11, apartado 9
Artículo 37, apartado 2	Artículo 11, apartado 10
Artículo 38	-
Artículo 39, apartado 1, letra a)	Artículo 5, apartado 1, letra i)
Artículo 39, apartado 1,	Artículo 11, apartado 6

letra b)		
Artículo 39, apartado 1, letra c)	-	
Artículo 39, apartado 1, letra d)	-	Artículo 11, apartado 6
Artículo 39, apartado 1, letra e)	-	Artículo 18, apartado 1, letra b)
Artículo 39, apartado 2	-	Artículo 2, apartado 6
Artículo 40, apartado 1	-	Artículo 11, apartado 8
Artículo 40, apartado 2	-	-
Artículo 41	-	-
Artículo 42, párrafo primero	-	Artículo 11, apartado 11, párrafo tercero
Artículo 42, párrafo segundo	-	-
Artículo 42 bis, apartado 1	-	Artículo 7, apartado 1, letra a)
Artículo 42 bis, apartado 2	-	Artículo 7, apartado 2
Artículo 42 bis, apartado 3	-	Artículo 7, apartado 3
Artículo 42 bis, apartado 4	-	Artículo 7, apartado 4
Artículo 42 bis, apartado 5	-	Artículo 7, apartado 5
Artículo 42 bis, apartado 5 bis	-	Artículo 7, apartado 6
Artículo 42 ter	-	Artículo 7, apartado 7
Artículo 42 quater	-	Artículo 7, apartado 8
Artículo 42 quinquies	-	Artículo 17, apartado 1, letra c)
Artículo 42 sexties	-	Artículo 7, apartado 1, letra b)

Artículo 42 septies -	Artículo 7, apartado 9
Artículo 43, apartado 1, - texto introductorio	Artículo 17, apartado 1, texto introductorio
Artículo 43, apartado 1, - punto 1	Artículo 17, apartado 1, letra a)
Artículo 43, apartado 1, - punto 2, párrafo primero	Artículo 18, apartado 1, letra h), párrafo primero
Artículo 43, apartado 1, - punto 2, párrafo segundo	Artículo 18, apartado 1, letra l)
Artículo 43, apartado 1, - punto 3	Artículo 18, apartado 1, letra h)
Artículo 43, apartado 1, - punto 4	Artículo 18, apartado 1, letra j)
Artículo 43, apartado 1, - punto 5	Artículo 18, apartado 1, letra k)
Artículo 43, apartado 1, - punto 6	Artículo 17, apartado 1, letra g)
Artículo 43, apartado 1, - punto 7	Artículo 17, apartado 1, letra d)
Artículo 43, apartado 1, - punto 7 bis	Artículo 17, apartado 1, letra e)
Artículo 43, apartado 1, - punto 7 ter	Artículo 2, apartado 3, y artículo 17, apartado 1, letra h)
Artículo 43, apartado 1, - punto 8	Artículo 19, apartado 1, letra a)
Artículo 43, apartado 1, - punto 9	Artículo 18, apartado 1, letra f)
Artículo 43, apartado 1, - punto 10	-
Artículo 43, apartado 1, - punto 11	Artículo 18, apartado 1, letra g)
Artículo 43, apartado 1, - punto 12	Artículo 18, apartado 1, letra d), párrafo primero
Artículo 43, apartado 1, -	Artículo 18, apartado 1, letra

punto 13		e)
Artículo 43, apartado 1, - punto 14, letra a)		Artículo 18, apartado 1, letra c), inciso i)
Artículo 43, apartado 1, - punto 14, letra b)		Artículo 18, apartado 1, letra c), inciso ii)
Artículo 43, apartado 1, - punto 15		Artículo 18, apartado 1, letra b)
Artículo 43, apartado 2 -		-
Artículo 43, apartado 3 -		Artículo 18, apartado 1, letra d), segundo párrafo
Artículo 44 -		-
Artículo 45, apartado 1 -		Artículo 18, apartado 1, letra h), segundo párrafo
		Artículo 28, apartado 2, letra e)
Artículo 45, apartado 2 -		Artículo 19, apartado 2
Artículo 46 -		Artículo 20
Artículo 46 bis -		Artículo 21
Artículo 47, apartados 1 - y 1 bis		Artículo 30, apartados 1 y 2
Artículo 47, apartado 2 -		Artículo 31, apartado 1
Artículo 47, apartado 3 -		Artículo 31, apartado 2
Artículo 48 -		Artículo 32, apartado 1
Artículo 49 -		Artículo 32, apartado 2
Artículo 50 -		Artículo 18, apartado 1, letras p) y g)
Artículo 50 bis -		-
Artículo 50 ter -		Artículo 33, apartado 1
Artículo 50 quáter -		Artículo 33, apartado 2
Artículo 51, apartado 1 -		Artículo 34, apartado 1
Artículo 51, apartado 2 -		-

Artículo 51, apartado 3	-	-
Artículo 51 bis	-	Artículo 35, apartados 1 y 2
Artículo 52	-	-
Artículo 53, apartado 2	-	Artículo 33, apartado 10
Artículo 53 bis	-	Artículo 46
Artículo 55	-	-
Artículo 56, apartado 1	-	-
Artículo 56, apartado 2	-	Artículo 18, apartado 1, letras m), n) y o)
Artículo 57	-	Artículo 43
Artículo 57 bis	-	Artículo 44
Artículo 58	-	Artículo 45
Artículo 59, apartado 1	-	Artículo 8, apartado 6, letra a)
Artículo 59, apartados 2 a 6, letra a)	-	Artículo 8, apartado 6, letra a) y artículo 27
Artículo 59, apartado 6, letras b) y c)	-	Artículo 8, apartado 6, letras b) y c)
Artículo 59, apartados 7 y 8	-	Artículo 8, apartado 6, letra a) y artículo 27
Artículo 59, apartado 9	-	-
Artículo 60	-	-
Artículo 60 bis	-	Artículo 47
Artículo 61	-	Artículo 18, apartado 2
Artículo 61 bis	-	-
Artículo 62	-	Artículo 51
-	Artículo 1, apartado 1, letras a), b) y c)	Artículo 23, apartado 1, letras a), b) y e)
-	Artículo 1, apartado 1, letra d)	Artículo 23, apartado 1, letra f)

-	Artículo 1, apartado 2	Artículo 23, apartado 1, letras d) y e)
-	Artículo 2, apartados 1, 2 y 3	Artículo 23, apartados 2, 3 y 4
-	Artículo 3, apartado 1	Apartado 5 del artículo 23
-	Artículo 3, apartado 2	Artículo 23, apartado 6
-	Artículo 4, apartado 1	Artículo 22
-	Artículo 4, apartado 2	Artículo 24, apartado 3
-	Artículo 5	-
-	Artículo 6, apartado 1	Artículo 24, apartado 2
-	Artículo 6, apartado 2	Artículo 3, apartado 6
-	Artículo 6, apartados 3 y 4	-
-	Artículo 7, apartado 1	Artículo 24, apartado 4
-	Artículo 7, apartado 2	Artículo 24, apartado 5
-	Artículo 7, apartado 3	Artículo 46
-	Artículo 8	Artículo 24, apartado 6
-	Artículo 9, apartado 1	Artículo 24, apartado 7
-	Artículo 9, apartado 2	-
-	Artículo 10	Artículo 24, apartado 8
-	Artículo 11	Artículo 24, apartado 9
-	Artículo 12	Artículo 23, apartado 7
-	Artículo 13, apartados 1, 2 y 2 bis	-
-	Artículo 13, apartado 3	Artículo 24, apartado 10
-	Artículo 15	-
-	Artículo 16	Artículo 4
-	Artículo 17, apartado 1	Artículo 25, apartado 1
-	Artículo 17, apartado 2	-

-	Artículo 18	Artículo 25, apartado 2
-	Artículo 19	Artículo 25, apartado 3
-	Artículo 20	-
-	Artículo 21	Artículo 25, apartado 4
-	Artículo 22	Artículo 25, apartado 5
-	Artículo 23	Artículo 25, apartado 6
-	Artículo 24	-
-	Artículo 25, apartado 1	Artículo 5, apartado 1, letra b)
-	Artículo 25, apartado 2	Artículo 5, apartado 3
-	Artículo 26, apartado 1, texto introductorio	Artículo 25, apartado 7
-	Artículo 26, apartado 1, letras a), b) y c)	-
-	Artículo 26, apartados 2 y 3	-
-	Artículo 27	Artículo 25, apartado 8
-	Artículo 28	Artículo 25, apartado 9
-	Artículo 29, apartado 1	Artículo 25, apartado 10
-	Artículo 29, apartado 2	Artículo 25, apartado 11
-	Artículo 29, apartado 3	Artículo 25, apartado 12
-	Artículo 29, apartado 4	Artículo 25, apartado 13
-	Artículo 29, apartado 5	Artículo 25, apartado 14
-	Artículo 30	-
-	Artículo 31	Artículo 25, apartado 3, letra c), última frase
-	Artículo 32, apartados 1 y 2	Artículo 26
-	Artículo 32, apartado 3	-
-	Artículo 33, apartado 1, primera frase	Artículo 27, apartado 1

	Artículo 33, apartado 1, segunda frase	Artículo 2, apartado 13
-	Artículo 33, apartados 2 a 8	Artículo 27, apartados 2 a ocho
-	Artículo 33, apartado 9	-
-	Artículo 34, texto introductorio, y artículo 34, apartado 1, primera frase	Artículo 17, apartado 1, letra a)
-	Artículo 34, apartado 1, segunda frase	-
-	Artículo 34, apartado 2	Artículo 28, apartado 2, letras a)
-	Artículo 34, apartado 3, letra a)	Artículo 28, apartado 2, letra b)
-	Artículo 34, apartado 3, letra b)	-
-	Artículo 34, apartado 4	Artículo 28, apartado 2, letra c)
-	Artículo 34, apartado 5	Artículo 28, apartado 2, letra d)
-	Artículo 34, apartado 6	Artículo 17, apartado 1, letra g)
-	Artículo 34, apartado 7	Artículo 17, apartado 1, letra d)
-	Artículo 34, apartado 7 bis	Artículo 17, apartado 1, letra e)
-	Artículo 34, apartado 7 ter	Artículo 17, apartado 1, letra h)
-	Artículo 34, apartado 8	Artículo 19, apartado 1, letra a)
-	Artículo 34, apartado 9, letra a)	-
-	Artículo 34, apartado 9, letra b)	Artículo 18, apartado 1, letra d) y artículo 28, apartado 1, letra b)



-	Artículo 34, apartados 10 y 11	-
-	Artículo 34, apartados 12 y 13	Artículo 28, apartado 1, letra c)
-	Artículo 34, apartado 14	Artículo 17, apartado 1, letra c)
-	Artículo 17, apartado 1, letra c)	Artículo 18, apartado 1, letra c)
-	Artículo 34, apartado 16	Artículo 19, apartado 1, letra b)
-	Artículo 35, apartado 1	Artículo 28, apartado 2, letra e)
-	Artículo 35, apartado 2	-
-	Artículo 36, apartado 1	Artículo 20, apartado 1, y artículo 29, apartado 1
-	Artículo 36, apartado 2, letras a), b) y c)	Artículo 20, apartado 2, letras a), b) y c)
-	Artículo 36, apartado 2, letra d)	Artículo 29, apartado 2, letra a)
-	Artículo 36, apartado 2, letra e)	Artículo 20, apartado 2, letra f)
-	Artículo 36, apartado 2, letra f)	Artículo 29, apartado 2, letra b)
-	Artículo 36, apartado 3	Artículo 29, apartado 3
-	Artículo 36 bis	Artículo 33, apartado 2
-	Artículo 36 ter	Artículo 33, apartado 3
-	Artículo 37, apartado 1	Artículo 34, apartado 2
-	Artículo 37, apartado 2	Artículo 35, apartado 1
-	Artículo 37, apartado 3	Artículo 35, apartado 2
-	Artículo 37, apartado 4	Artículo 35, apartado 3
-	Artículo 38, apartado 1	Artículo 30, apartado 1, primer párrafo, y artículo 30, apartado 3, primer párrafo

-	Artículo 38, apartado 2	Artículo 30, apartado 1, segundo párrafo
-	Artículo 38, apartado 3	-
-	Artículo 38, apartado 4	Artículo 30, apartado 3, segundo párrafo
-	Artículo 38, apartados 5, 6 y 7	-
-	Artículo 38 bis	-
-	Artículo 39	-
-	Artículo 40	-
-	Artículo 41, apartado 1	Artículo 2, apartado 12
-	Artículo 41, apartado 1 bis	Artículo 2, apartado 3
-	Artículo 41, apartados 2 a 5	-
-	Artículo 42	-
-	Artículo 43	-
-	Artículo 44	-
-	Artículo 45	-
-	Artículo 46	-
-	Artículo 47	-
-	Artículo 48	Artículo 47
-	Artículo 49	-
-	Artículo 50	-
-	Artículo 50 bis	-
-	Artículo 51	-



COMISIÓN EUROPEA

Bruselas, 25.10.2011  
SEC(2011) 1290 final

**DOCUMENTO DE TRABAJO DE LOS SERVICIOS DE LA COMISIÓN**

**Parte I**

**RESUMEN DE LA EVALUACIÓN DE IMPACTO**

*que acompaña al documento*

**Propuesta de Directiva del Parlamento Europeo y del Consejo sobre los estados financieros anuales, los estados financieros consolidados y otros informes afines de ciertos tipos de empresas**

{COM(2011) 684 final}  
{SEC(2011) 1289 final}

## RESUMEN

Las directivas contables (en lo sucesivo, las «directivas»)<sup>1</sup> tratan de los estados financieros anuales y consolidados de las sociedades anónimas, las sociedades comanditarias por acciones y las sociedades de responsabilidad limitada en Europa. En los últimos 30 años, las modificaciones de estas directivas han prestado generalmente una atención insuficiente a la comparabilidad y la facilidad de utilización de los estados financieros y han aumentado cada vez más la complejidad y la carga normativa para las empresas, sobre todo para las más pequeñas.

Esta evaluación de impacto presenta la propuesta de la Comisión para modernizar y simplificar los requisitos de información financiera de las sociedades anónimas de la UE, haciéndolos menos onerosos y más adecuados a las necesidades de los usuarios.

### 1. DEFINICIÓN DEL PROBLEMA

#### 1.1. ¿Cuáles son los problemas principales?

Se ha catalogado la preparación de los estados financieros como una de las obligaciones reglamentarias más onerosas para las empresas<sup>2</sup>.

Las consultas y los análisis realizados indican que las microempresas y las pequeñas empresas afrontan comparativamente mayores cargas administrativas que las medianas y grandes empresas. Mientras que una empresa grande gasta un euro *por empleado* para cumplir una obligación normativa, una empresa mediana puede gastar cuatro euros, y una pequeña, hasta diez euros.

A menudo, los estados financieros no constituyen la principal fuente de información utilizada por las partes interesadas en las entidades de menor dimensión. Sin embargo, las directivas obligan a éstas a preparar extensos estados financieros y a cumplir otros requisitos, impidiendo así a los Estados miembros ofrecer soluciones más sencillas a nivel nacional. Se obliga a las empresas más pequeñas a preparar estados financieros con un nivel de detalle que solo es adecuado para las empresas más grandes. Es lo que ocurre, en especial, con la exigencia de incluir un gran volumen de información en las notas explicativas de los estados financieros. Además, al no establecerse en las directivas el principio general de importancia relativa, puede incluirse en los estados financieros información trivial por la única razón de cumplir los requisitos reglamentarios.

Debido a la flexibilidad que se ofrece actualmente a los Estados miembros para definir el tamaño de las empresas, algunas que se consideran pequeñas con arreglo a las directivas se clasifican como medianas, e incluso grandes, según la normativa nacional en numerosos Estados miembros. Esta circunstancia afecta a la capacidad

---

<sup>1</sup> Cuarta Directiva del Consejo, de 25 de julio de 1978, relativa a las cuentas anuales de determinadas formas de sociedad (78/660/CCE), Séptima Directiva del Consejo, de 13 de junio de 1983, relativa a las cuentas consolidadas (83/349/CEE).

<sup>2</sup> [http://ec.europa.eu/enterprise/policies/better-regulation/administrative-burdens/priority-areas/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/enterprise/policies/better-regulation/administrative-burdens/priority-areas/index_en.htm).

de las empresas de la UE para competir en un plano de igualdad.

Por último, en la Directiva relativa a las cuentas anuales se recogen unas 80 opciones significativas que los Estados miembros pueden adoptar o no, y en la Directiva sobre cuentas consolidadas se recogen otras 40 opciones. Las opciones atañen generalmente a la presentación, la contabilización, la valoración y la publicación en los estados financieros, así como al principio global de «primacía del fondo sobre la forma». Ello crea problemas para los usuarios de los estados financieros, que aumentan con el tamaño de las empresas (medianas y grandes), debido a la consiguiente falta de claridad y de comparabilidad en la información financiera suministrada en el conjunto de los Estados miembros. Asimismo, puede impedir que se adopten decisiones de inversión transfronteriza óptimas y supone una mayor carga para las empresas con filiales transfronterizas.

## **1.2. ¿Qué factores contribuyen a los problemas?**

Las directivas constituyen uno de los factores fundamentales. Las empresas de la UE han de cumplir además otros requisitos sobre el suministro de información financiera, como los que atañen a la presentación de declaraciones tributarias y estadísticas, previstos en las normativas nacionales.

## **1.3. Repercusión de los problemas microeconómicos en la esfera macroeconómica**

El coste administrativo innecesario y desproporcionado impuesto a las pequeñas empresas entorpece la actividad económica y constituye un impedimento al crecimiento y al empleo.

## **1.4. ¿Cuál es la magnitud del problema?**

Unos 7,3 millones de empresas entran en el ámbito de aplicación de las directivas, de las que 1,1 millones son pequeñas. En el caso de estas últimas, los costes de cumplimiento de los requisitos de las directivas se estiman en 3 100 millones de euros anuales, de los que 1 700 millones constituyen una posible carga administrativa.

## **1.5. Subsidiariedad**

Es necesario actuar a escala de la UE, ya que los principales factores que contribuyen al problema son las directivas de la Unión. Las opciones estratégicas preferidas deben limitarse a lo necesario para alcanzar los objetivos y han de ser proporcionadas.

## **2. OBJETIVOS**

De conformidad con el objetivo general de mejorar el entorno empresarial de la UE, con la revisión de las directivas se pretende: (1) reducir la carga administrativa que pesa sobre las empresas de tamaño relativamente reducido, con objeto de liberar recursos para el crecimiento y la creación de empleo; (2) reforzar la eficacia, la pertinencia y la comprensibilidad de los informes financieros; y (3) proteger las necesidades de los usuarios. Las mejoras deben facilitar el funcionamiento del

mercado único de la UE mediante el fomento de las actividades empresariales transfronterizas.

### 3. OPCIONES DE ACTUACIÓN

Para alcanzar los objetivos expuestos, los servicios de la Comisión identificaron y consideraron varias opciones de actuación, primero haciendo un examen general de las mismas y luego, una vez adoptado el enfoque global preferido, analizando un subconjunto de opciones para la revisión de las directivas. Las opciones que se examinan en el presente documento deben considerarse complementarias de la propuesta publicada el 26 de febrero de 2009 para permitir a los Estados miembros que eximan a las microentidades de ciertas obligaciones contables a escala de la UE<sup>3</sup>.

#### 3.1. **Opciones generales de actuación para la reducción de la carga administrativa y el reforzamiento de la eficacia, la pertinencia y la comprensibilidad de los informes financieros**

En comparación con el escenario de base (ausencia de cambios), se han considerado las siguientes opciones generales de actuación y modificación de los instrumentos jurídicos:

- (1) Supuesto de base (ausencia de cambios);
- (2) Mejor uso de las opciones existentes en las directivas por parte de los Estados miembros;
- (3) Revisión y modernización de determinados requisitos incluidos actualmente en las directivas para reducir las cargas administrativas que pesan sobre las empresas en la UE, especialmente sobre las PYME;
- (4) Creación de un marco contable totalmente nuevo en la UE y adopción de las «Normas Internacionales de Información Financiera para las PYME» para su uso obligatorio en la Unión;
- (5) Derogación de las directivas y consiguiente facultad de los Estados miembros de adoptar el régimen contable básico de su elección para las empresas que no cotizan en Bolsa.

*Tras comparar esas opciones, se eligió la número 3, consistente en la revisión de determinados requisitos actualmente incluidos en las directivas contables, mediante la adopción de una nueva Directiva que sustituya a la Cuarta y la Séptima Directivas del Consejo vigentes. Esta opción se justifica como la más razonable para alcanzar los objetivos, teniendo en cuenta la necesidad y la proporcionalidad de la*

---

<sup>3</sup> Véase la Propuesta de Directiva del Parlamento Europeo y del Consejo por la que se modifica la Directiva 78/660/CEE del Consejo, relativa a las cuentas anuales de determinadas formas de sociedad, en lo que respecta a las microentidades, COM/2009/0083, disponible en <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:52009PC0083:EN:NOT>. En la propuesta se define a las microentidades como las empresas con no más de 10 empleados, en la fecha de cierre del balance, y se imponen además ciertos límites relativos al total del balance y al volumen de negocios neto.

*legislación de la UE, la cuestión de los plazos y su aceptabilidad para las partes interesadas.*

### **3.2. Comparación de las opciones relativas a la revisión de las directivas**

Pueden considerarse varias opciones relativas a la revisión de las directivas existentes:

#### ***Opciones de alcance general***

- (1) Armonización de las definiciones del tamaño de las empresas en virtud de la Directiva; y/o
- (2) Ampliación de los diferentes umbrales relativos al tamaño de las empresas; y/o
- (3) Imposición de la preparación de los estados financieros con arreglo a un formato electrónico, como, por ejemplo, XBRL.

#### ***Opciones de alcance general (mutuamente excluyentes)***

O bien

- (4) Armonización y aclaración de ciertos principios básicos; y/o
- (5) Reducción del número de opciones a disposición de los Estados miembros;

o bien

- (6) Elaboración de una norma contable europea.

#### ***Opciones específicas para las pequeñas empresas (mutuamente excluyentes)***

- (7) Simplificación de los modelos o exigencia únicamente de los datos financieros esenciales, en lugar de la imposición de una estructura fija del balance y de la cuenta de pérdidas y ganancias; o
- (8) Reducción de la información que deben incluir en las notas explicativas las pequeñas empresas y armonización en el conjunto de la UE («minirrégimen»).

#### ***Opciones específicas para las medianas y grandes empresas***

- (9) Introducción de un cuadro de los flujos de tesorería obligatorio.

En el cuadro siguiente se ofrece una visión general del análisis de las opciones señaladas:

Opción	Tamaño de las empresas principalmente afectadas	Requisitos en función del tamaño de las empresas	Simplificación y eliminación de requisitos excesivos (pequeñas empresas)	Claridad y comparabilidad (pequeñas, medianas y grandes empresas)	Mantenimiento del valor de la información de los estados financieros (pertinencia de la información)	Opción preferida (Sí /No)
1. Armonización de la definición del tamaño de una empresa	Pequeñas, medianas, grandes	++	++	+	-	Sí
2. Ampliación de los umbrales relativos al tamaño de las empresas	Pequeñas, medianas, grandes	++	++	0	-	Sí
3. Imposición de un formato electrónico / XBRL	Microempresas, pequeñas, medianas, grandes	0	0	++	+	No
4. Armonización y aclaración de los principios básicos	Pequeñas, medianas, grandes	0	0	++	++	Sí
5. Reducción del número de opciones a disposición de los Estados miembros	Pequeñas, medianas, grandes	0	+	++	0	Sí
6. Elaboración de una norma contable de la UE	Pequeñas, medianas, grandes	?	+	++	?	No
7. Simplificación de los modelos o exigencia únicamente de los datos financieros esenciales	Pequeñas	++	++	-	--	No
8. Reducción de la información que deben incluir en las notas explicativas las pequeñas empresas y armonización en el conjunto de la UE	Pequeñas	++	++	+	-	Sí
9. Introducción de un cuadro de los flujos de tesorería	Medianas, grandes	+	No procede	+	+	No
«+» favorable, «++» muy favorable «-» desfavorable, «--» muy desfavorable; «0» neutral; «?» desconocido;						
<i>Fuente: análisis de los servicios de la Comisión.</i>						

*Tras comparar esas opciones con el escenario de base, los servicios de la Comisión determinaron que merece la pena seguir adelante con las opciones 1, 2, 4, 5 y 8. No*



*son mutuamente excluyentes y se han preferido atendiendo a los objetivos señalados, a las posibles consecuencias y a la posibilidad de aceptación general por las distintas partes interesadas. Son acordes asimismo con el planteamiento de «pensar primero a pequeña escala» que apoya la Comisión Europea.*

#### **4. ANÁLISIS DE LOS PRINCIPALES EFECTOS**

##### *4.1.1. Empresas*

Las opciones preferidas permitirían ahorros de hasta 1 700 millones de euros anuales de forma recurrente. Los principales beneficiarios de esta reducción de las cargas serían las pequeñas empresas (en torno a 1 500 millones de euros), como consecuencia de un régimen que limitaría las obligaciones de revelar información, armonizaría la definición de los tamaños de las empresas en el conjunto de la UE y aclararía que las directivas ya no exigen una auditoría legal ni la consolidación de los grupos de pequeña dimensión.

La revisión de las directivas tendría efectos también en las microempresas. No obstante, estos ahorros se obtendrían igualmente con la propuesta de 2009, de la que las opciones de actuación incluidas en el presente documento se consideran complementarias, y cuyos efectos se han examinado en una evaluación de impacto específica.

Otros beneficios previstos para el mayor claridad de los estados financieros, como consecuencia del establecimiento de principios más inequívocos, y su mejor comparabilidad, como fruto de la reducción del número de opciones, sobre todo en el caso de las empresas medianas y grandes.

##### *4.1.2. Usuarios de los informes financieros*

En el caso de las pequeñas empresas, se mantendría la atención respecto de las necesidades de información esencial de los acreedores, o incluso mejoraría en algunos Estados miembros, ya que sería obligatorio para esta categoría de empresas la publicación de información relativa a las «Garantías, compromisos, contingencias y acuerdos» y a las «Operaciones con partes vinculadas».

Cabe esperar un efecto positivo sobre la información facilitada a los usuarios de los estados financieros de las PYME y las grandes empresas, debido a su mejor comparabilidad y a su mayor claridad como consecuencia de la aplicación de principios armonizados.

##### *4.1.3. Administraciones públicas*

La revisión de las directivas no tendría consecuencias presupuestarias para las administraciones públicas.

##### *4.1.4. Aspectos microeconómicos y mercado único*

La eliminación de trámites burocráticos para las pequeñas empresas contribuirá al establecimiento de un clima de actividad que promueva la creación de empresas y el espíritu emprendedor y libere recursos de las empresas para poderlos reasignar a usos

productivos. La reducción del número de opciones, el reforzamiento de la comparabilidad de los estados financieros de las grandes empresas y el hecho de centrarse en la información realmente útil para la toma de decisiones pueden propiciar unas mejores decisiones de inversión y una mejor asignación del capital, facilitando así las inversiones, el comercio y la competencia transfronterizos.

#### *4.1.5. Terceros países y relaciones internacionales*

El proyecto mejoraría la competitividad de las pequeñas empresas de la UE frente a las de otros territorios. Además, una mejor comparabilidad y una mayor claridad de los estados financieros de las empresas de la Unión podría dotar a ésta de un mayor atractivo para el capital y los emprendedores extranjeros.

#### *4.1.6. Repercusiones sociales*

Un clima de actividad que promueva la creación de empresas y el espíritu emprendedor y que permita la reasignación de recursos a las operaciones será más favorable a la creación de empleo que el actual.

### **5. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN**

La estrategia global de seguimiento relativa a la revisión general de las directivas incluirá un plan de seguimiento pormenorizado.

La evaluación incluirá una evaluación para determinar si se han alcanzado los objetivos fundamentales, y posiblemente, permitirá además extraer enseñanzas adicionales.



COMISIÓN EUROPEA

Bruselas, 25.10.2011  
SEC(2011) 1290 final

**DOCUMENTO DE TRABAJO DE LOS SERVICIOS DE LA COMISIÓN**

**Parte II**

**RESUMEN DE LA EVALUACIÓN DE IMPACTO  
de la publicación de información financiera desglosada por países**

*que acompaña al documento*

**Propuesta de directiva del Parlamento Europeo y del Consejo por la que se modifica la  
Directiva 2004/109/CE del Parlamento y del Consejo, sobre la armonización de los  
requisitos de transparencia,**

**y**

**Propuesta de Directiva del Parlamento Europeo y del Consejo sobre los estados  
financieros anuales, los estados financieros consolidados y otros informes afines de  
ciertos tipos de empresas**

{COM(2011) 684 final}  
{SEC(2011) 1289 final}

## RESUMEN

### 1. INTRODUCCIÓN

Las multinacionales realizan operaciones en todo el mundo apoyándose en numerosas empresas filiales. Hasta la fecha, todas las actividades de un grupo se consignaban de manera global, cada ejercicio, en un único conjunto de cuentas consolidadas. Tal opción permite a los inversores, y a otros usuarios de las cuentas, comprender la posición financiera y la rentabilidad del grupo en su totalidad.

La publicación de información desglosada por países (PIDP) constituye un concepto diferente de la presentación de informes financieros, en el que ciertos datos se presentan por países y no de manera global. La PIDP no sustituye a las cuentas consolidadas, sino que es un mecanismo complementario de información.

### 2. DEFINICIÓN DEL PROBLEMA

#### 2.1. ¿Dónde radica el problema?

Las empresas multinacionales operan en numerosos países, pero no suele ser de dominio público la información pormenorizada de sus actividades a nivel nacional. Esta falta de transparencia de los datos financieros desglosados por países entorpece la rendición de cuentas por parte de las administraciones públicas, sobre todo en algunos países en desarrollo con recursos abundantes, en lo que se refiere a los ingresos percibidos por la explotación de recursos naturales como el petróleo, el gas, los minerales y los bosques. Los defensores de la PIDP señalan que, si se conocieran los pagos efectuados a una determinada Administración por las empresas multinacionales, los ciudadanos y otras partes interesadas se encontrarían en mejores condiciones de exigir a esa Administración la rendición de cuentas en relación con el empleo de tales ingresos, con la consiguiente promoción del crecimiento económico y contribución a la reducción de la pobreza, la corrupción y los conflictos internos.

#### 2.2. ¿Qué factores contribuyen al problema?

Actualmente, no es obligatorio facilitar información financiera desglosada por países.

Las empresas multinacionales podrían publicar este tipo de datos de manera voluntaria, pero pocas lo hacen. Por otra parte, existe una Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (ITIE), que las administraciones nacionales pueden adoptar voluntariamente y que atañe a los participantes en la industria extractiva, pero de los 50 países que el FMI cataloga como «ricos en hidrocarburos o minerales» solo nueve la cumplen en la actualidad. Únicamente un país publica los pagos a las administraciones relativos a las actividades de explotación de los bosques.

#### 2.3. ¿Cuál es la magnitud del problema?

Si no se exige la PIDP, no se dispone de información fiable sobre el nivel real de pagos efectuados por los operadores de la industria extractiva y las empresas forestales a las administraciones públicas que los acogen.

En un estudio de 11 informes nacionales, la ITIE señaló que las administraciones públicas

examinadas percibieron en conjunto 43 500 millones de dólares de las industrias del petróleo y el gas, la minería y la explotación maderera<sup>1</sup>. Para situar esa cifra en un contexto, tales pagos representan, en promedio, el 11,5% del PIB de los países correspondientes.

Los servicios de la Comisión estimaron que, en 2009, los pagos totales hechos por las empresas europeas del petróleo y el gas que cotizan en Bolsa (incluidos impuestos, primas y cánones) a administraciones públicas de todo el mundo representaron 362 000 millones de euros. En su informe ITIE de 2009, Liberia declaró unos pagos a la Administración de 1,9 millones de dólares derivados de la explotación forestal, lo que representaba el 5,7% de los ingresos públicos obtenidos de la explotación de recursos naturales.

## **2.4. Subsidiariedad**

Es preferible utilizar el ordenamiento jurídico comunitario para garantizar que todas las empresas multinacionales de la UE dedicadas a la explotación de hidrocarburos, minerales y bosques primarios<sup>2</sup> reciban un trato equitativo en el conjunto de la Unión.

## **3. OBJETIVOS**

El objetivo fundamental consiste en aumentar la transparencia de las operaciones de las empresas multinacionales aumentando la información que deben publicar desglosada por países. De este modo, se obtendrían datos pertinentes para la sociedad civil, con el fin de que ésta pueda exigir a las administraciones públicas la correspondiente rendición de cuentas en relación con los ingresos percibidos en virtud de autorizaciones de explotación de recursos naturales.

## **4. OPCIONES DE ACTUACIÓN**

Para alcanzar el objetivo expuesto, los servicios de la Comisión han establecido y considerado varias opciones de actuación:

- (1) No modificar nada;
- (2) Respalda una iniciativa internacional encaminada a exigir la publicación de información desglosada por países a las empresas multinacionales activas en la industria extractiva o la explotación maderera de bosques primarios. Con arreglo a esta opción de actuación, todas las empresas multinacionales (pertenecientes o no a la UE) se someterían a nuevos requisitos en materia de publicación de información;
- (3) Exigir la publicación de información desglosada por países sobre los pagos hechos a las administraciones públicas por las empresas multinacionales de la UE activas en la industria extractiva y la explotación maderera de bosques primarios;

---

<sup>1</sup> «2009 EITI overview of country reports» (Síntesis de los informes nacionales de la ITIE), <http://eiti.org/files/Overview%20EITI%20Reports.pdf>.

<sup>2</sup> Definidos en la Directiva 2009/28/CE como «bosques y otras superficies boscosas de especies nativas, cuando no hay signos visibles claros de actividad humana y los procesos ecológicos no están perturbados significativamente».

- (4) Exigir la publicación de información desglosada por países y por proyectos sobre los pagos hechos a las administraciones públicas por las empresas multinacionales de la UE activas en la industria extractiva y la explotación maderera de bosques primarios;
- (5) Exigir una PIDP plena por parte de las empresas multinacionales de la UE activas en las industrias extractivas y la explotación maderera de bosques primarios (pagos a administraciones públicas, ingresos, costes, beneficios, gastos fiscales e impuestos pagados, activos poseídos y transacciones dentro de los grupos).

En el cuadro siguiente se ofrece una visión general del análisis de las opciones de actuación.

Cuadro 1: Evaluación de las opciones de actuación:

Opción	Efecto sobre la transparencia	Efecto sobre la competitividad y la igualdad de condiciones	Posible repercusión en los costes	Estimaciones del coste de cumplimiento en el primer año
0. No modificar nada.	0	0	0	0
1. Acción internacional.	+	++	-	Véase la nota.
2. Exigir la PIDP de los pagos a las administraciones públicas hechos por las empresas multinacionales de la UE dedicadas a la industria extractiva y la explotación de bosques primarios	+	-	-	573 millones de euros.
3. Exigir la publicación de información desglosada por países y por proyectos sobre los pagos a las administraciones públicas hechos por las empresas multinacionales de la UE activas en la industria extractiva y la explotación de bosques primarios	++	-	-	1 145 millones de euros.
4. Exigir una PIDP plena por parte de las empresas multinacionales de la UE activas en la industria extractiva y la explotación de bosques primarios.	++	--	--	2 887 millones de euros.

«+» favorable, «++» muy favorable, «-» desfavorable, «--» muy desfavorable; «0» neutral.

Nota: los costes de esta opción dependerían en última instancia de la naturaleza precisa del régimen de PIDP convenido internacionalmente.

Por «explotación de los bosques primarios» hay que entender la explotación maderera de tales recursos.

*Fuente: Análisis de los servicios de la Comisión.*

Cuadro 2: Aceptabilidad para las partes interesadas:

Opción	CATEGORÍAS DE PARTES INTERESADAS				
	Encargados de elaborar la información	Usuarios de la información	Empresas auditoras y contables	administraciones públicas	Otros
0. No modificar nada.	0	0	0	0	0
1. Acción internacional.	++	+	+	+	+
2. Exigir la PIDP de los pagos a las administraciones públicas hechos por las empresas multinacionales de la UE dedicadas a la industria extractiva y la explotación de bosques primarios.	+	+	-	++	++
3. Exigir la publicación de información desglosada por países y por proyectos sobre los pagos hechos a las administraciones públicas por las empresas multinacionales de la UE activas en la industria extractiva y la explotación de bosques primarios.	+	++	-	+	++
4. Exigir una PIDP plena por parte de las empresas multinacionales de la UE activas en la industria extractiva y la explotación de bosques primarios.	--	++	--	-	+
<p>«+» favorable, «++» muy favorable, «-» desfavorable, «--» muy desfavorable; «0» neutral.</p> <p>Encargados de elaborar la información: empresas multinacionales, otras empresas, asociaciones de empresas.</p> <p>Usuarios de la información: organizaciones no gubernamentales (ONG), inversores.</p> <p>Administraciones públicas: organismos encargados de la elaboración de las normas contables y ministerios nacionales.</p> <p>Otros: partidos políticos, institutos de Derecho, ciudadanos particulares.</p> <p>Por «explotación de los bosques primarios» hay que entender la explotación maderera de tales recursos.</p> <p>Fuente: <i>Análisis de los servicios de la Comisión.</i></p>					

Tras comparar las opciones generales de actuación expuestas, se determinó que la mejor alternativa atendiendo a motivos de competitividad, transparencia y aceptabilidad para las partes interesadas es el apoyo a una iniciativa de escala mundial encaminada a promover la información de los pagos hechos a las administraciones públicas por la industria extractiva y las empresas dedicadas a la explotación maderera de bosques primarios. No obstante, no existe certeza de que pueda llegarse a un acuerdo internacional sobre la PIDP de los pagos hechos a las administraciones públicas.

Por tanto, la opción de actuación preferida consiste en exigir a las empresas multinacionales de la UE activas en la industria extractiva y la explotación maderera de bosques primarios que informen de sus pagos a las administraciones públicas desglosados por países y por proyectos. La actuación se centraría en las empresas multinacionales que cotizan en los mercados de valores regulados de la UE, así como en las grandes empresas de la Unión sin cotización

bursátil, activas en la industria extractiva y la explotación maderera de bosques primarios, con el fin de garantizar la igualdad de condiciones de competencia entre esas categorías de empresas.

La formulación de una iniciativa internacional sobre PIDP, y el apoyo a la misma, siguen siendo tareas cruciales, ya que la acción de la UE en este terreno, por sí sola, no permitirá obtener una visión global de los ingresos que obtienen las administraciones públicas de la explotación de los recursos naturales. En concreto, la actuación aislada de la UE no permitirá conocer las actividades de las compañías petrolíferas nacionales que controlan a escala mundial la mayor proporción de las reservas y la producción de gas y de petróleo.

## **5. ANÁLISIS DE LOS EFECTOS PRINCIPALES DE LA OPCIÓN DE ACTUACIÓN PREFERIDA**

### *5.1.1. Aumento de la transparencia*

En términos generales, la publicación de información desglosada por países y por proyectos relativa a los pagos hechos a las administraciones públicas por la industria extractiva y las empresas dedicadas a la explotación de bosques primarios proporcionaría a los inversores y la sociedad civil un volumen de información significativamente superior al actual en lo que respecta a los pagos realizados por las empresas multinacionales de la UE a las administraciones públicas de los países de acogida a cambio del derecho a explotar sus recursos naturales. La publicación de tal información mejoraría la rendición de cuentas por parte de esas administraciones. Mediante el desglose por proyectos, la sociedad civil de las regiones próximas a una mina, un yacimiento petrolífero, un bosque, etc. conocería lo que percibe la Administración por la explotación de tales recursos locales.

### *5.1.2. Posible reforzamiento de la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (ITIE)*

Al aumentar el volumen de datos de dominio público sobre los pagos hechos a las administraciones públicas, se elevará la presión ejercida por la sociedad civil sobre éstas para que hagan efectiva la rendición de cuentas en relación con el empleo de los ingresos obtenidos de las empresas multinacionales dedicadas a la industria extractiva y la explotación de bosques primarios. Puede que algunas administraciones respondan a esa presión aplicando a escala nacional la ITIE. Podría aumentar así el número de países incluidos en el ámbito de esta iniciativa. Por último, una expansión significativa de los países acogidos a la ITIE permitiría la inclusión de empresas estatales no establecidas en la UE, atenuando así los efectos negativos para las empresas multinacionales de la Unión de la competencia ejercida por tales empresas.

### *5.1.3. Mejora del entorno operativo para la industria extractiva y las empresas dedicadas a la explotación de bosques primarios*

Una gobernanza más responsable en los países ricos en recursos reforzaría la estabilidad política, creando así un entorno empresarial más sólido para las empresas multinacionales que realizan inversiones significativas en estos países.



#### 5.1.4. Aumento de los costes administrativos

La opción de actuación preferida implicará un aumento de los costes administrativos, que han sido estimados por los servicios de la Comisión de la siguiente forma:

Cuadro 3: Costes administrativos de la actuación propuesta			
	Número estimado de empresas	Coste en el primer año (en millones de euros)	Coste en años posteriores (en millones de euros)
Empresas multinacionales de la industria extractiva que cotizan en Bolsa	171	740	192
Grandes empresas multinacionales de la industria extractiva que no cotizan en Bolsa	419	397	103
Explotación forestal (grandes empresas multinacionales, coticen o no en Bolsa)	26	8	2
<b>Total</b>	<b>616</b>	<b>1 145</b>	<b>297</b>

En esta estimación de costes se ha supuesto que la información no se auditará. La obligación de auditoría elevaría los costes anuales en unos 90 millones de euros. Por otra parte, las estimaciones de costes se basan en el supuesto (formulado por las empresas encuestadas) de que la información se divulgaría únicamente si reviste cierta importancia.

#### 5.1.5. Desventaja competitiva

Aunque la publicación de los pagos a las administraciones públicas no permitiría determinar directamente los niveles de volumen de negocios, costes y beneficios que genera una empresa multinacional en un determinado territorio, puede haber casos en los que la PIDP revele o permita deducir datos empresariales confidenciales. En tal supuesto, las empresas multinacionales de la UE explotadoras de recursos naturales tampoco se encontrarían en igualdad de condiciones competitivas, en lo que se refiere a la publicación de información, con las empresas estatales no establecidas en la UE, y esta circunstancia podría afectar a su capacidad para cumplir contratos vigentes o para conseguir otros nuevos.

No es posible cuantificar en términos monetarios la pérdida de competitividad que se derivaría de esta política. Sin embargo, se ha estimado que tal pérdida de competitividad sería limitada, dado que algunos operadores de la industria extractiva han decidido voluntariamente publicar cierta información desglosada por países y que una mayoría de los encuestados en la consulta pública pertenecientes a dicha industria se mostraron a favor de la PIDP de los pagos hechos a las administraciones públicas, como medio para promover la rendición de cuentas por parte de éstas. Por otra parte, son varios los factores que influyen especialmente en la competitividad de las empresas multinacionales de la UE de las industrias extractivas, tales como los conocimientos de ingeniería y la eficiencia técnica.

Asimismo, el reforzamiento de la ITIE compensaría las posibles pérdidas de competitividad a corto plazo, ya que podrá dar lugar a una aplicación más generalizada del requisito en cuestión y a la mejora de la reputación de las empresas cumplidoras.

#### *5.1.6. Administraciones públicas*

La revisión de las directivas no tendría consecuencias presupuestarias para las administraciones públicas.

#### *5.1.7. Relaciones internacionales*

En los casos en que una empresa multinacional de la UE tuviera que publicar información sobre pagos, y tal publicación estuviera prohibida por la legislación nacional del país en el que opere, la Administración de éste podría considerar la situación como una violación de la soberanía nacional. Esta cuestión no se ha dilucidado claramente y las empresas del sector y las ONG no se ponen de acuerdo al respecto.

#### *5.1.8. Seguridad energética*

En los casos en que un país se oponga a que se informe de los pagos a su Administración, los operadores de la industria extractiva de la UE podrían tener más dificultades para operar en el territorio de este país, con el consiguiente efecto sobre la obtención de recursos de petróleo y gas. En la práctica, sin embargo, no ha ocurrido así, dado que algunas empresas publican ya información sobre los pagos a las administraciones desglosada por países sin que ello haya entorpecido sus actividades.

#### *5.1.9. Repercusiones sociales*

En la UE, las repercusiones sociales serán limitadas, puesto que los gobiernos de la UE publican sus respectivas cuentas nacionales, en las que se informa de los ingresos que perciben. Sin embargo, en otras regiones del mundo es posible que los ciudadanos dispongan de escasa información sobre los ingresos de su Administración. Por tanto, las principales repercusiones sociales se producirán fuera de la UE.

### **6. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN**

La Comisión hará un seguimiento de la aplicación de la PIDP en colaboración con los Estados miembros. Se hará una evaluación de los efectos de la actuación preferida para comprobar en que medida se concretan las repercusiones previstas (aumento de la transparencia de los pagos, reforzamiento de la ITIE, mejora del entorno empresarial, incremento de los costes administrativos y elevación de la presión competitiva).

**BOLETÍN OFICIAL DO PARLAMENTO DE GALICIA**  
**ESTRUTURA**

1. PROCEDEMENTOS DE NATUREZA NORMATIVA
    - 1.1 LEIS E OUTRAS NORMAS
    - 1.2 PROXECTOS E PROPOSICIÓNS DE LEI
    - 1.3 OUTRAS PROPOSTAS DE NORMAS
  2. PROCEDEMENTOS ESPECIAIS DE CARÁCTER INSTITUCIONAL
    - 2.1 INVESTIDURA
    - 2.2 MOCIÓN DE CENSURA
    - 2.3 CUESTIÓN DE CONFIANZA
  3. PROCEDEMENTOS DE CONTROL E IMPULSO
    - 3.1 CONTROL SOBRE AS DISPOSICIÓNS DA XUNTA CON FORZA DE LEI
    - 3.2 COMUNICACIÓNS DA XUNTA DE GALICIA
    - 3.3 EXAME DE PROGRAMAS E PLANS
    - 3.4 ACORDOS, RESOLUCIÓNS OU PROPOSTAS DE COMISIÓNS ESPECIAIS OU DE INVESTIGACIÓN
    - 3.5 MOCIÓNS
    - 3.6 PROPOSICIÓNS NON DE LEI
      - 3.6.1 PROPOSICIÓNS NON DE LEI EN PLENO
      - 3.6.2 PROPOSICIÓNS NON DE LEI EN COMISIÓN
    - 3.7 OUTRAS PROPOSTAS DE RESOLUCIÓN
    - 3.8 PROCEDEMENTOS DE CONTROL ECONÓMICO E ORZAMENTARIO
  4. PROCEDEMENTOS DE INFORMACIÓN
    - 4.1 SOLICITUDES DE COMPARECENCIA
    - 4.2 INTERPELACIÓNS
    - 4.3 PREGUNTAS
    - 4.4 RESPOSTAS A PREGUNTAS
    - 4.5 SOLICITUDES DE DATOS, INFORMES E DOCUMENTOS
  5. PROCEDEMENTOS RELATIVOS A OUTRAS INSTITUCIÓNS E ÓRGANOS
    - 5.1 SOLICITUDE O GOBERNO DO ESTADO DA ADOPCIÓN DE PROXECTOS DE LEI
    - 5.2 PROCEDEMENTOS RELACIONADOS CO TRIBUNAL CONSTITUCIONAL
    - 5.3 VALEDOR DO POBO
    - 5.4 CONSELLO DE CONTAS
    - 5.5 OUTRAS INSTITUCIÓNS E ÓRGANOS
  6. ELECCIÓN, DESIGNACIÓNS E PROPOSTAS DE NOMEAMENTO
    - 6.1 SENADORES EN REPRESENTACIÓN DA COMUNIDADE AUTÓNOMA
    - 6.2 VALEDOR DO POBO E VICEVALEDORES
    - 6.3 CONSELLEIROS DE CONTAS
    - 6.4 TERNA PARA A PROVISIÓN DE VACANTES DO TRIBUNAL SUPERIOR DE XUSTIZA DE GALICIA
    - 6.5 VOGAIS DA XUNTA ELECTORAL DE GALICIA
    - 6.6 MEMBROS DO CONSELLO DE ADMINISTRACIÓN DA COMPAÑÍA DE RADIO-TELEVISIÓN DE GALICIA
    - 6.7 MEMBROS DO CONSELLO ASESOR DE RADIO-TELEVISIÓN ESPAÑOLA EN GALICIA
    - 6.8 VOGAIS DOS CONSELLOS SOCIAIS DAS UNIVERSIDADES DE GALICIA
    - 6.9 VOGAIS DO CONSELLO DE BIBLIOTECAS
    - 6.10 DELEGACIÓN PARA A DEFENSA DE PROPOSICIÓNS DE LEI DO PARLAMENTO DE GALICIA NO CONGRESO
    - 6.11 OUTRAS ELECCIÓN, DESIGNACIÓNS OU PROPOSTAS DE NOMEAMENTO
  7. COMPOSICIÓN DO PARLAMENTO, RÉXIME E GOBERNO INTERIOR, ORGANIZACIÓN E FUNCIONAMENTO
    - 7.1 COMPOSICIÓN DO PARLAMENTO E OS SEUS ÓRGANOS
    - 7.2 RÉXIME E GOBERNO INTERIOR
    - 7.3 ORGANIZACIÓN E FUNCIONAMENTO DO PARLAMENTO
  8. ADMINISTRACIÓN DO PARLAMENTO DE GALICIA
    - 8.1 ORGANIZACIÓN E NORMAS DE FUNCIONAMENTO DOS SERVIZOS
    - 8.2 PERSOAL
    - 8.3 ACTIVIDADES
  9. INFORMACIÓNS E CORRECCIÓNS DE ERROS
    - 9.1 INFORMACIÓNS
    - 9.2 CORRECCIÓNS DE ERROS
-



## BOLETÍN OFICIAL DO PARLAMENTO DE GALICIA

Edición e subscricións: Servizo de Publicacións do Parlamento de Galicia.  
Hórreo, 63. 15702. Santiago de Compostela. Telf. 981 55 13 00. Fax. 981 55 14 25

Dep. Leg. C-155-1982. ISSN 1133-2727