



BOLETÍN OFICIAL DO  
**PARLAMENTO DE GALICIA**

---

X lexislatura  
Número 537  
26 de setembro de 2019



# SUMARIO

---

## 1. Procedementos parlamentarios

### 1.1. Procedementos de natureza normativa

#### 1.1.2. Propostas de normas

##### 1.1.2.1. Proxectos e proposicións de lei

###### 1.1.2.1.1. Proxectos de lei

### ■ Emendas á totalidade presentadas ao Proxecto de lei de regulación do aproveitamento lúdico das augas termais de Galicia

- Do G. P. Grupo Común da Esquerda (doc. núm. 55975) [176563](#)
- Do G. P. do Bloque Nacionalista Galego (doc. núm. 55976) [176570](#)
- Do G. P. dos Socialistas de Galicia (doc. núm. 55994) [176579](#)

## 2. Elección e composición do Parlamento, réxime e goberno interior, organización e funcionamento

### 2.2. Composición do Parlamento e dos seus órganos

#### 2.2.5. Composición das comisións

■ Resolución da Presidencia, do 24 de setembro de 2019, pola que se admite a trámite o escrito do portavoz do G. P. dos Socialistas de Galicia polo que comunica cambios na representación do seu grupo na Comisión 8ª, Pesca e Marisqueo (doc. núm. 56214) [176559](#)

## 3. Administración do Parlamento de Galicia

### 3.2. Recursos humanos

■ Resolución da Presidencia, do 23 de setembro de 2019, pola que se corrixen erros na do 11 de setembro de 2019 pola que se aproba e se fai pública a relación provisional de aspirantes admitidos e excluídos ao proceso selectivo para o ingreso por oposición libre nunha praza do corpo superior do Parlamento de Galicia [176560](#)

■ Resolución da Presidencia, do 23 de setembro de 2019, pola que se corrixen erros na do 11 de setembro de 2019 pola que se aproba e se fai pública a relación provisional de aspirantes admitidos e excluídos ao proceso selectivo para o ingreso por oposición libre en dúas prazas da escala técnica de tecnoloxías da información do Parlamento de Galicia [176561](#)



## 1. Procedementos parlamentarios

### 1.1. Procedementos de natureza normativa

#### 1.1.2. Propostas de normas

##### 1.1.2.1. Proxectos e proposicións de lei

###### 1.1.2.1.1. Proxectos de lei

### Emendas á totalidade presentadas ao Proxecto de lei de regulación do aproveitamento lúdico das augas termais de Galicia

A Mesa da Comisión 6ª, Industria, Enerxía, Comercio e Turismo , na súa sesión do día 25 de setembro de 2019, adoptou o seguinte acordo:

Cualificación das emendas á totalidade presentadas ao Proxecto de lei de regulación do aproveitamento lúdico das augas termais de Galicia (doc. núm. 53521, 10/PL-000018)

Examinados os escritos presentados e dado que se axustan aos requisitos establecidos no Regulamento da Cámara, acorda a súa admisión co seguinte detalle:

Emendas á totalidade de devolución:

- Do G. P. Grupo Común da Esquerda (doc. núm. 55975)
- Do G. P. do Bloque Nacionalista Galego (doc. núm. 55976)
- Do G. P. dos Socialistas de Galicia (doc. núm. 55994)

Santiago de Compostela, 25 de setembro de 2019

Miguel Ángel Santalices Vieira

Presidente

## 2. Elección e composición do Parlamento, réxime e goberno interior, organización e funcionamento

### 2.2. Composición do Parlamento e dos seus órganos

#### 2.2.5. Composición das comisións

**Resolución da Presidencia, do 24 de setembro de 2019, pola que se admite a trámite o escrito do portavoz do G. P. dos Socialistas de Galicia polo que comunica cambios na representación do seu grupo na Comisión 8ª, Pesca e Marisqueo (doc. núm. 56214)**

No Rexistro Xeral do Parlamento de Galicia tivo entrada, co número 56214, o escrito do portavoz do G. P. dos Socialistas de Galicia polo que comunica cambios na representación do seu grupo na Comisión 8ª, Pesca e Marisqueo.



A Presidencia, en uso da delegación temporal de competencias de xestión ordinaria da Mesa do Parlamento na Presidencia da Cámara (Acordo da Mesa do Parlamento do 31 de outubro de 2016, publicado no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia* núm. 9, do 8 de novembro de 2016), resolve:

1º. Tomar coñecemento do seguinte cambio na representación do G. P. dos Socialistas de Galicia na Comisión 8ª, Pesca e Marisqueo:

Alta: Julio Torrado Quintela

2º. Dar conta desta resolución na próxima reunión da Mesa do Parlamento que teña lugar.

3º. Publicar este acordo no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia*.

Santiago de Compostela, 24 de setembro de 2019

Miguel Ángel Santalices Vieira

Presidente

### 3. Administración do Parlamento de Galicia

#### 3.2. Recursos humanos

#### **Resolución da Presidencia, do 23 de setembro de 2019, pola que se corríxen erros na do 11 de setembro de 2019 pola que se aproba e se fai pública a relación provisional de aspirantes admitidos e excluídos ao proceso selectivo para o ingreso por oposición libre nunha praza do corpo superior do Parlamento de Galicia**

Advertido un erro na Resolución do 11 de agosto de 2019 (*Boletín Oficial do Parlamento de Galicia* nº 530, do 13 de setembro de 2019), pola que se aproba e se fai pública a relación provisional de aspirantes admitidos e excluídos ao proceso selectivo para o ingreso por oposición libre nunha praza do corpo superior do Parlamento de Galicia, procedese á súa corrección no seguinte sentido:

1. Excluír da listaxe do anexo da resolución, no apartado A) RELACIÓN PROVISIONAL DE PERSOAS ADMITIDAS, as seguintes persoas:

Nº	APELIDOS	NOME	DNI
25	MONTERO ARES	INÉS	***8685**
30	OJEA GONZÁLEZ	MÓNICA	***0368**

2. Incluír nas listaxes do anexo da dita resolución, no apartado B) RELACIÓN PROVISIONAL DE PERSOAS EXCLUÍDAS E CAUSA DE EXCLUSIÓN, as seguintes persoas:

Nº	APELIDOS	NOME	DNI	CAUSA EXCLUSIÓN
7	PÉREZ FEAL	SANDRA	***7999**	3
8	MONTERO ARES	INÉS	***8685**	4
9	OJEA GONZÁLEZ	MÓNICA	***0368**	4



**Causas de exclusión:**

- 1) Non achegar modelo de solicitude dentro de prazo conforme a cláusula terceira.
- 2) Non achegar copia do documento nacional de identidade conforme a cláusula 3.1.
- 3) Non ter aboados os dereitos de exame conforme ao disposto na cláusula 3.1 e 3.2.
- 4) Defecto no aboamento dos dereitos de exame, conforme o disposto na cláusula 3.1 e 3.2. (*exento do pagamento da taxa dos dereitos de exame quen estea incurso nalgunha das situacións a que fai referencia a normativa vixente en materia de taxas da Comunidade Autónoma de Galicia*).

3. No apartado B) do anexo da resolución, onde figura: RELACIÓN PROVISIONAL DE PERSOAS EXCLUÍDAS E CAUSA DE EXCLUSIÓN, debe dicir: RELACIÓN PROVISIONAL DE PERSOAS PENDENTES DE REPARACIÓN DE DOCUMENTACIÓN E PERSOAS EXCLUÍDAS E CAUSA DE EXCLUSIÓN.

Esta corrección de erros implica, só para as persoas afectas por esta resolución, a apertura dun novo prazo de dez días, contados a partir do seguinte ao da publicación da resolución no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia*, para poderen alegar ou emendar, de ser o caso, o motivo da exclusión provisional.

Contra a presente resolución poderase interpoñer potestativamente recurso de reposición ante o presidente do Parlamento de Galicia no prazo dun mes, contado desde o día seguinte ao da súa publicación no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia*, de conformidade co establecido na Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das Administracións públicas, ou directamente recurso contencioso-administrativo ante a Sala do Contencioso-Administrativo do Tribunal Superior de Xustiza de Galicia, no prazo de dous meses, contados desde o día seguinte ao da súa publicación, segundo o artigo 10.1º da Lei 29/1998, do 13 de xullo, reguladora da xurisdición contencioso-administrativa

Santiago de Compostela, 23 de setembro de 2019  
Miguel Angel Santalices Vieira  
Presidente

**Resolución da Presidencia, do 23 de setembro de 2019, pola que se corríxen erros na do 11 de setembro de 2019 pola que se aproba e se fai pública a relación provisional de aspirantes admitidos e excluídos ao proceso selectivo para o ingreso por oposición libre en dúas prazas da escala técnica de tecnoloxías da información do Parlamento de Galicia**

Advertido un erro na Resolución do 11 de agosto de 2019 (*Boletín Oficial do Parlamento de Galicia* nº 530, do 13 de setembro de 2019), pola que se aproba e se fai pública a relación provisional de aspirantes admitidos e excluídos ao proceso selectivo para o ingreso por oposición libre en dúas prazas da escala técnica de tecnoloxías da información do Parlamento de Galicia, procedese á súa corrección no seguinte sentido:

1. Excluir da listaxe do anexo da resolución, no apartado B) RELACIÓN PROVISIONAL DE PERSOAS EXCLUÍDAS E CAUSA DE EXCLUSIÓN, por non concorrer ao dito proceso selectivo, a seguinte persoa:



Nº	APELIDOS	NOME	DNI	CAUSA EXCLUSIÓN
20	PÉREZ FEAL	SANDRA	***7999**	5

**Causas de exclusión:**

- 1) Non chegar modelo de solicitude dentro de prazo conforme ao disposto no apartado 3.2.
- 2) Non chegar copia do documento nacional de identidade conforme o disposto no apartado 3.1.
- 3) Non ter aboados os dereitos de exame conforme o disposto no apartado 3.3.a) e 3.5.
- 4) Defecto no aboamento dos dereitos de exame, conforme o disposto na cláusula 3.3.a) e 3.5. *(exento do pagamento da taxa dos dereitos de exame quen estea incurso nalgunha das situacións a que fai referencia a normativa vixente en materia de taxas da Comunidade Autónoma de Galicia).*
- 5) Non presentar CELGA 4 ou equivalente, ou sen compulsar, conforme o disposto no apartado 3.3.b).

2. No apartado B) do anexo da resolución, onde figura: RELACIÓN PROVISIONAL DE PERSOAS EXCLUÍDAS E CAUSA DE EXCLUSIÓN, debe dicir: RELACIÓN PROVISIONAL DE PERSOAS PENDENTES DE REPARACIÓN DE DOCUMENTACIÓN E PERSOAS EXCLUÍDAS E CAUSA DE EXCLUSIÓN.

Esta corrección de erros non implica a apertura dun novo prazo para a alegación ou emenda de documentación das persoas incluídas no apartado B) do anexo da resolución.

Contra a presente resolución poderase interpoñer potestativamente recurso de reposición ante o presidente do Parlamento de Galicia no prazo dun mes, contado desde o día seguinte ao da súa publicación no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia*, de conformidade co establecido na Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das Administracións públicas, ou directamente recurso contencioso-administrativo ante a Sala do Contencioso-Administrativo do Tribunal Superior de Xustiza de Galicia, no prazo de dous meses, contados desde o día seguinte ao da súa publicación, segundo o artigo 10.1º da Lei 29/1998, do 13 de xullo, reguladora da xurisdición contencioso-administrativa.

Santiago de Compostela, 23 de setembro de 2019

Miguel Angel Santalices Vieira

Presidente



## Á MESA DO PARLAMENTO

**O Grupo Parlamentario Grupo Común da Esquerda**, a iniciativa da súa deputada Ánxeles Cuña Bóveda e dos seus deputados Antón Sánchez García e Marcos Cal Ogando, ao abeiro do disposto no artigo 112 do Regulamento da Cámara, presenta a seguinte **Emenda á Totalidade, de devolución, ao Proxecto de Lei de regulación do aproveitamento lúdico das augas termais de Galicia (doc. núm. 53521, 10/PL-000018)** polos seguintes motivos:

“Unha das alternativas ao turismo convencional é a que ofrecen as estacións termais ou balnearios, tanto polo seu carácter intrínseco de centro de saúde, como polas posibilidades que presentan as contornas onde están encravadas. Na maioría dos países europeos as estacións termais souberon conxugar á perfección esa dupla actividade sanitario/turística enriquecéndoa con novas ofertas de lecer”.

Xa que Galiza é unha potencia europea, parece moi necesario dinamizar e potenciar a nosa riqueza termal, conformando ámbitos lúdicos que permitan dignificar a existencia individual e colectiva do noso país e recrear e ampliar as posibilidades dos nosos recursos alén do desenvolvemento económico.

O título da lei debера mudarse, xa que o adxectivo “lúdico” ten connotacións moi amplas. Unha cousa é o aproveitamento lúdico entendido como asimilación colectiva da cultura e outra moi diferente con respecto ao ámbito restrinxido á súa rendibilidade económica de particulares.

Neste proxecto minimízase e ignórase a concepción ampla do aproveitamento das augas, empregándose a palabra “lúdico” sen considerar a dimensión creativa do lecer que nos achega a procesos democráticos que permiten a configuración



real dunha conciencia social e da conformación de contextos políticos e culturais para a súa mellora dende unha perspectiva moderna de futuro.

En ningún momento hai alusións ao termalismo como espazo no que tamén a expresión, a creatividade, a arte, a arqueoloxía, a historia, a memoria a recreación e o lecer fagan parte do encontro, intercambio e beneficio para a cidadanía; para o uso público dun ben público; para satisfacer as necesidades colectivas de todos os estamentos da sociedade que transcenden os límites dos intereses individuais e que constitúan un verdadeiro espazo lúdico de cidades e vilas.

A consideración de obxecto de lexislación debера ser a AUGA e as súas aplicacións. Trátase de evitar a confusión lexislativa ao individualizar as instalacións que apliquen estas augas, ficando aínda sen completar e lexislar outros usos.

Por que restrinxir os espazos termais a aproveitamentos lúdicos? Con ese pretexto, seguen sen estar reguladas, entre outras, fontes e mananciais termais de uso tradicional rexeitando as propostas de modificación dos expertos que consideran imprescindible que sexan contemplados neste Proxecto. Así a proliferación de modelos de aproveitamento sen regulación (pozas e furos, entre outros) pode provocar desprotección xurídica.

Este Proxecto de lei de aproveitamento lúdico de augas termais, xunto co seu aproveitamento terapéutico representa para moitas vilas termais un motor económico importante, pero resulta privatizador e descaradamente dirixido a favorecer ás empresas privadas. Esta é unha Regulación ideada para favorecer aos propietarios privados de balnearios e doutras augas para impedir a competencia e estender a blindaxe xurídica da que gozan actividades distintas vencelladas á saúde.





É evidente, xa na Exposición de Motivos deste Proxecto de lei, cal é a postura política na que se basea. Salientan a termalidade como propiedade para defender o uso lúdico destas augas, considerando que “xogan un papel fundamental na industria do turismo”.

Malia todo, o potencial económico das augas termais radica na súa natureza (termal-mineral) xa que a auga quente e tratada artificialmente non supón a verdadeira singularidade de Galiza e un verdadeiro motor que precise unha lexislación específica diferente da existente no tocante á seguridade e requisitos hixiénicos-sanitarios.

En todo caso, debера existir unha *Lei xeral de augas termais e minerais e os seus usos* que englobe e unifique a lexislación actual incluíndo definicións, procedementos, declaracións, aplicacións, medidas de control. De non ser así, non se precisa unha nova lei, en tal caso si reformar a Lei 5/1995.

Por outra banda, non se especifica no Proxecto se neste tipo de instalacións termais que tratan de regular, tan só se pode usar “auga termal” ou asemade mestura de augas de diferente natureza, o que provocaría un cambio das propiedades naturais da auga.

A nova Lei non reconece que todas as augas minerais son de dominio público. Todas as augas convertéronse en dominio público, aínda que as que eran privadas mantiveron a súa titularidade á marxe do sistema de protección. Se falamos de Principios xerais, é incuestionable o principio do carácter público das augas termais.

Na Lei 5/95 facilitouse a súa privatización de “facto”. Grave erro no que reincide esta Proposición. É inaceptable! Todas as augas subterráneas, minerais e termais son públicas tal e como confirmou a xurisprudencia do Tribunal Supremo (sentenza do 9 de xuño de 2003).



Establécense dúas vías para o seu aproveitamento. Primeira: Se as augas nacen en terreos privados (non teñen tal carácter) outórgase aproveitamento sen prazo concreto que queda a criterio do solicitante. Segunda: A concesión a 30 anos son prorrogables a 75. É excesivo! O lóxico sería que todas se outorgasen mediante concesión dun prazo determinado pola Administración. Pero a súa lóxica non se encamiña á defensa dos intereses do común e si á favorecer fontes de negocio particulares.

É inaceptable o concepto de “exclusividade consuetudinaria na explotación terapéutica” das augas minerais ou termais que se rexen, entre outras normas polo Real Decreto do Estatuto de Balnearios e Leis de Minas. Si podería reivindicarse este concepto no caso de fontes, lavadoiros, piscinas ou pozas de augas termais de determinados municipios, que deberan ser recoñecidas e protexidas.

No relativo aos perímetros de protección non son ferramentas para outorgar monopolios e privilexios aos balnearios actuais, limitando a competencia. As consideracións que este proxecto establece no seu artigo 7 son un despropósito. Na mesma liña privatizadora alúdese, sen rubor, aos “perímetros de protección de balnearios”, figura que non existe na actual lexislación xa que son “perímetros de protección para a conservación do acuífero”.

A nova lei establece entre as súas finalidades “promover o desenvolvemento económico e social das poboacións onde xorden as augas termais”. Como é posible que no caso de captacións artificiais de augas termais dentro dos perímetros xa existentes a norma estableza sen pudor que lle “corresponde ao titular do balneario o dereito exclusivo a dito aproveitamento lúdico”? Isto é moi grave! Un beneficio ilexítimo a meros titulares privados de autorización de aproveitamento. Vese nitidamente cal é a súa prioridade política: favorecer a



empresas afíns, prexudicando o interese xeral.

O rexeitamento das alegacións presentadas por expertos, grupos políticos, asociacións e municipios, está encamiñado a manter o corpus ideolóxico da norma, sen dúbida para obter beneficios privados. Aínda recoñecendo que a reforma da Lei 5/1995 é unha opción, prefíren “unha regulación separada pola entidade diferenciada do novo aproveitamento que se regula.

Tan só foron aceptadas dúas alegacións. Unha delas ben xustificada por Ourense en Común porque “non se debe eliminar a esixencia do informe de Sanidade no procedemento de declaración da condición termal das augas. Que na regulación para a declaración como augas termais non se precisa informe da Consellería competente en materia de sanidade, cando unha das finalidades que recolle a lei é a de velar pola salubridade e hixiene dos aproveitamentos lúdicos das augas termais.

Parece máis acaído establecer a salubridade inicialmente, e o mantemento da mesma nesas condicións durante toda a autorización ou concesión administrativa”. Como era posible que non se precisase informe da Consellería competente en materia de sanidade, cando un dos fins que recolle a lei é a de velar pola salubridade e hixiene dos aproveitamentos lúdicos das augas termais?

Os concellos son a administración básica máis próxima á cidadanía e porén parte importante na estrutura administrativa e conformadora galega, que permitiron o desenvolvemento, tanto por ser a canle das iniciativas empresariais como das sociais. Porén, os concellos deberan ter maior presenza na nova lei, como un dos principais actores que son. Este Proxecto non lles outorga protagonismo nin prevalencia aos que pretendan aproveitar as augas termais dos municipios, limitando o pretendido desenvolvemento local que xustifica a nova lei e non recoñecendo o seu carácter de Vilas Termais.



O texto normativo elaborouse unicamente con empresas do sector balnearios, excluindo aos concellos con xacementos termais. Daquela denunciouse a falta de participación dos consistorios na elaboración do anteproxecto, que se estaba a tramitar, en exclusiva, con empresas interesadas en lucrarse coa xestión dos balnearios, e alertouse de que o texto non prevé áreas termais de xestión directa municipal que permitan ofertar un turismo termal accesible economicamente a todos os públicos.

Bótase tamén en falta que non se requira información relevante sobre o impacto na economía, a empregabilidade, ou desenvolvemento turístico do lugar onde se asente un proxecto de explotación termal.

Por todo isto, **O Grupo Común da Esquerda solicita a devolución do Proxecto de Lei de aproveitamento lúdico das augas termais de Galicia.**

Santiago de Compostela, 18 de setembro de 2019.

Asdo.: Ánxeles Cuña Bóveda

Marcos Cal Ogando

Deputada e deputado do G.P. Grupo Común da Esquerda

Antón Sánchez García

Vicevoceiro do G.P. Grupo Común da Esquerda.

**Asinado dixitalmente por:**

**María de los Ángeles Cuña Bóveda na data 18/09/2019 16:39:32**



**Marcos Cal Ogando na data 18/09/2019 16:39:48**

**Antón Sánchez García na data 18/09/2019 16:40:03**





OFICINA PARLAMENTAR  
**Parlamento de Galiza**  
Rúa do Hórreo, s/n. Tel. 0034 981 551 545  
Fax. 0034 981 551 420. Fax prensa: 0034 981 551 421  
gp-bng@parlamentodegalicia.gal  
15702 Santiago de Compostela  
Galiza

## Á Mesa do Parlamento

O **Grupo Parlamentar do Bloque Nacionalista Galego (BNG)**, ao abeiro do disposto no artigo 112 do Regulamento da Cámara, presenta a seguinte **emenda á totalidade, de devolución, ao Proxecto de regulación do aproveitamento lúdico das augas termais de Galicia [10/PL-000018 (doc. núm. 53521)]**, en base ás seguintes consideracións:

Desde o Grupo Parlamentar do Bloque Nacionalista Galego xulgamos necesaria a devolución ao goberno da Xunta de Galiza deste Proxecto de lei de regulación do aproveitamento lúdico das augas termais de Galiza por tratarse dunha proposta limitada que non supón un avance cualitativo para o desenvolvemento do termalismo no noso país. O texto proposto parte dun punto de vista parcial, cun diálogo insuficiente coa sociedade e co sector, sen os estudos suficientes para responder ás necesidades do termalismo do século XXI ademais de non contribuír a resolver as necesidades a revisión normativa e os instrumentos necesarios para un novo impulso do sector que estea vertebrado no servizo dos intereses sociais e económicos dos galegos e galegas.

Como obxecto único, ese texto legal parte da idoneidade de dotar dun marco legal específico aqueles aproveitamentos de augas termais enfocados á súa explotación lúdica. Cómpre ter en conta que o marco polo que se rexe a explotación termal no noso país (Lei 5/1995, do 7 de xuño, de regulación das augas minerais, termais, de manancial e dos establecementos balnearios de Galiza.) está a piques de cumprir os vinte e cinco anos e, xa que logo, podemos evidenciar cuestións a revisar como o aspecto lúdico, este debe enmarcarse na globalidade do fenómeno termal entendido como unha realidade poliédrica. Polo tanto, impulsar un texto legal que exclusivamente se centra en





OFICINA PARLAMENTAR  
**Parlamento de Galiza**  
Rúa do Hórreo, s/n. Tel. 0034 981 551 545  
Fax. 0034 981 551 420. Fax prensa: 0034 981 551 421  
gp-bng@parlamentodegalicia.gal  
15702 Santiago de Compostela  
Galiza

desenvolver o que vén a constituír unha addenda técnica ao marco vixente, é unha oportunidade perdida para unha revisión normativa máis profunda.

Así mesmo, contemplando desde o punto de vista xurídico-administrativo a necesidade de caracterizar de maneira profunda os usos lúdicos das augas termais, polo que aquelas instalacións que non se encadren na tipoloxía de balneario poidan ter un abano suficiente para o seu aproveitamento, cumpriría non perder de vista o seu encadre no conxunto. Do punto de vista normativo, mais tamén do punto de vista do impulso político.

De forma especial, cómpre ter en conta que o termalismo moderno tense construído na harmonía entre os elementos terapéuticos e lúdicos (tanto do punto de vista turístico como de concepción e uso por parte da sociedade en que se encadran os aproveitamentos). Polo tanto, estes dous elementos van da man e cómpre desenvolver unha planificación que non incorra nunha disociación innecesaria de forma que poidan acabar presentándose á sociedade como elementos opostos e alternativos, e non complementarios e, maioritariamente, híbridos.

Contrariamente a estas necesidades, o enfoque deste proxecto de lei é moi parcial e polo tanto inadecuado e parcial, polo que incorre en graves erros. Dunha banda, circunscribe o desenvolvemento practicamente en exclusiva ao aspecto turístico, desatendendo a función social do termalismo e obviando a conexión da vertente lúdica coa saúde en sentido amplo (calidade de vida, benestar psicolóxico, complementariedade dos tratamentos terapéuticos, etc.). Doutra, incorre nunha incoherencia de partida ao pretender soste- r asemade que obedece ao impulso económico – sen desenvolver as súas posibilidades- e que non ten vínculo co desenvolvemento económico e social – ao xustificar, por exemplo, a inexistencia do preceptivo informe do Consello Económico e Social-. Polo tanto, este texto legal vén a ser a evidenciar un





BLOQUE  
NACIONALISTA  
GALEGO

OFICINA PARLAMENTAR

**Parlamento de Galiza**

Rúa do Hórreo, s/n. Tel. 0034 981 551 545  
Fax. 0034 981 551 420. Fax prensa: 0034 981 551 421  
gp-bng@parlamentodegalicia.gal  
15702 Santiago de Compostela  
Galiza

gobierno da Xunta de Galiza que fracasou no seu modelo termal na última década e que pretende por esta vía paliar a súa falta de estímulo innovador e tamén lexislativo.

Cómpre advertir que aínda que no texto se fai constar a teórica prevalencia do uso terapéutico, entendemos que o seu desenvolvemento é confuso e que confusa será a distinción no sector e nos usuarios e usuarias últimas, podendo favorecer ademais que as novas iniciativas ou aquelas que poidan ou deban adaptarse poden tender á adhesión ao uso lúdico como excluínte do terapéutico e existe polo tanto un risco de distorsión do mapa termal do noso país.

O termalismo constitúe unha oportunidade para Galiza, polo que xa representa e polas condicións naturais excepcionais que permiten abrir novas perspectivas. Esta oportunidade vai alén da explotación turística e, en todo caso, o modelo turístico termal debe ser revisado e reordenado para garantir a sostibilidade. Así mesmo, cabe sinalar como unha eiva a corrixir que despois de se constatar o fracaso do Plan de Turismo Termal - que xa prevía a revisión do marco lexislativo antes do ano 2015- non acompaña no expediente deste proxecto unha avaliación do seu desenvolvemento e resultados, se os houber.

Así mesmo, o termalismo representa unha oportunidade para o desenvolvemento económico e social que debe ser aproveitada. Porén, a Xunta de Galiza non presenta neste proxecto de lei unha alternativa desenvolvida e argumentada. Máis aínda, o anteproxecto característica pola falta de previsión económica e de planificación para o desenvolvemento deste aspecto. Por exemplo, chama a atención que se ben o o punto d) do Artigo número 2 referente ás Finalidades deste texto lexislativo recolla “promover o desenvolvemento económico e social das poboacións onde xorden as augas” ou que a exposición de motivos afirme de forma específica “constátase que a maior parte dos recursos hidrominerais e termais susceptibles de seren aproveitados para a actividade termal e o termalismo localízanse nas rexións do interior da comunidade autónoma, para







BLOQUE NACIONALISTA GALEGO

OFICINA PARLAMENTAR

Parlamento de Galiza

Rúa do Hórreo, s/n. Tel. 0034 981 551 545  
Fax. 0034 981 551 420. Fax prensa: 0034 981 551 421  
gp-bng@parlamentodegalicia.gal  
15702 Santiago de Compostela  
Galiza

as que esta nova demanda é de innegable interese por constituír unha vía de desenvolvemento local ou rexional mediante a xeración de investimento e emprego” e que iso non se corresponda cunha memoria económica específica que estableza obxectivos e indicadores de avaliación, unha planificación temporal ou que tan sequera se propoñan estes mecanismos na propia lei.

Unha evidencia desta falta de planificación e proxecto para o impulso económico é o procedemento que marcou a elaboración. Entre as cuestións máis graves que motivan a devolución deste texto está a inaceptable a inexistencia do informe do Consello Económico e Social de Galiza. Máis aínda, que a Xunta de Galiza vulnere este paso argumentando, en sentido contrario ao que a lei e a súa exposición de motivos recollen que “non se trata dun anteproxecto de lei que regule materias socioeconómicas directamente vinculadas ao desenvolvemento económico e social de Galiza” na Memoria Xustificativa sobre o Ditame do Consello Económico e Social.

A xuízo do Grupo Parlamentar do Bloque Nacionalista Galego esta situación está totalmente inxustificada e vulnera o regulado pola Lei 6/1995, do 28 de xuño, pola que se crea o Consello Económico e social de Galiza, que determina que entre as funcións do CES salienta a de emitir ditames preceptivos sobre anteproxectos de lei e proxectos de decretos legislativos que regulen materias socioeconómicas directamente vencelladas ao desenvolvemento económico e social do noso país. Ademais, como agravante hai que salientar que as desculpas do goberno galego pasan pola existencia dun presunto “informe” do Comité Executivo de Desenvolvemento Mineiro do Consello de Economía e Competitividade cando a acta que non informe detallado, cuestión que tamén sinala o exhaustivo informe do Gabinete de Desenvolvemento Lexislativo de 24 de xullo de 2019. Esta situación evidencia un proceso de participación insuficiente, que non facilita a interlocución cos sectores relevantes da sociedade galega nin cos sectores tractores do punto de vista económico e empresarial.





BLOQUE  
NACIONALISTA  
GALEGO

OFICINA PARLAMENTAR

**Parlamento de Galiza**

Rúa do Hórreo, s/n. Tel. 0034 981 551 545  
Fax. 0034 981 551 420. Fax prensa: 0034 981 551 421  
gp-bng@parlamentodegalicia.gal  
15702 Santiago de Compostela  
Galiza

Así mesmo, cómpre cuestionar que a Memoria Económico-Financeira que achega o goberno galego sosteña a tese de que o impulso a esta nova lei non implica impacto económico algún nin incremento do gasto público. Esta cuestión indica que a folla de ruta da Xunta de Galiza continúa sen apostar polo impulso público ao desenvolvemento do termalismo, confiando exclusivamente no investimento de axentes privados e renunciando ao papel de liderado que debera corresponder ás administracións galegas, nomeadamente á Xunta de Galiza pola súa dimensión. Así mesmo, isto deixa ver a seguinte cuestión problemática: non establece horizonte algún para a participación pública nin para preservar os dereitos de explotación e aproveitamento público de forma que este reverta directamente sobre a veciñanza.

Unha das grandes lagoas é precisamente definir e blindar o papel do sector público como axente investidor para garantir que a cohesión e a xustiza social sexan piares sobre os que desenvolver o modelo termal galego, caracterizado pola inclusión e igualdade. Neste sentido, a lei debería establecer como prioridade o acceso en condicións de igualdade de toda a poboación ao desfrute dos recursos termais, buscando un equilibrio entre a oferta privada e a oferta pública toda vez que estamos a falar de recursos naturais de dominio público. É necesario, polo tanto, arbitrar mecanismos para que o desenvolvemento do termalismo non afonde exclusivamente na privatización da explotación por parte de grupos empresarias. A participación do sector público ten que ser un axente dinamizador e garantista dun modelo sustentable, ao tempo que se atopa unha fonte de riqueza que debe retroalimentar o seu carácter de ben público. Consideramos a este respecto que este texto legal non prevé esa reserva do carácter público nin facilita a existencia da xestión directa destes servizos fundamentais.

Entre outras cuestións que deben ser sometidas a un meirande consenso e mesmo a estudos específicos sinalaremos o extenso tempo previsto para as concesións que, se ben encaixan no marco legal vixente, desde o Grupo Parlamentar do Bloque





BLOQUE  
NACIONALISTA  
GALEGO

OFICINA PARLAMENTAR

**Parlamento de Galiza**

Rúa do Hórreo, s/n. Tel. 0034 981 551 545  
Fax. 0034 981 551 420. Fax prensa: 0034 981 551 421  
gp-bng@parlamentodegalicia.gal  
15702 Santiago de Compostela  
Galiza

Nacionalista Galego entendemos que para a explotación termal deben ser revisados e sería necesario reducilos para incrementar o control e a adaptación as necesidades futuras. Sorprende mesmo que nas contestacións ás alegacións neste sentido se indique que é unha posibilidade mais non se recolle no texto legal. No mesmo sentido, este Grupo fai constar as súas dúbidas canto a dous aspectos: dunha banda, a necesidade de definir e regular con exactitude as esixencias sanitarias e os seus mecanismos de obtención; doutra banda, canto á delimitación dos perímetros máximos de protección e canto á exclusión das augas frías pero medicinais da posibilidade de ser categorizadas baixo esta nova normativa, entendendo que este último aspecto non está estudado con suficiencia e pode supoñer un agravio comparativo que furte as posibilidades para un ámbito potencialmente amplo.

Así mesmo, bótase de menos no texto unha meirande participación social, tanto na fase de elaboración onde só constan 17 suxestións mediante o portal de transparencia (que non se achegan en copia e debidamente informadas) e 25 alegacións (contestadas de forma moi parcial e practicamente desatendidas na súa totalidade, aceptándose unha cuestión técnica respecto da xestión sanitaria mais non outros elementos de calado sinalados polas entidades municipais e por axentes do sector). Na elaboración deste proxecto non se procurou nin na fase previa nin nas medidas introducidas o fomento efectivo da participación cidadá, tanto de forma individual como colectiva, tanto por medios tradicionais como a través das novas posibilidades que ofrece a tecnoloxía, para incardinar no desenvolvemento do termalismo como un elemento dinamizador a integración da sociedade na que emerxe. Isto evidencia un crecente afastamento entre a sociedade e a administración na construción do modelo económico e social que esta lei non contribúe a corraxir, senón a agrandar.

Outras carencias do proxecto de lei teñen que ver co escaso desenvolvemento de medidas encamiñadas a integrar no aspecto lúdico os valores de protección e promoción





OFICINA PARLAMENTAR  
**Parlamento de Galiza**  
Rúa do Hórreo, s/n. Tel. 0034 981 551 545  
Fax. 0034 981 551 420. Fax prensa: 0034 981 551 421  
gp-bng@parlamentodegalicia.gal  
15702 Santiago de Compostela  
Galiza

patrimonial, tanto do punto de vista material e inmaterial, como se o emprego dos recursos termais para o lecer fora un invento do século XXI e importado da expansión dos centros de benestar e non algo intrinsecamente asociado ao uso popular destes recursos, que non é exclusivamente terapéutico ou utilitario. O patrimonio é unha oportunidade e, porén, non se establece ningunha conexión neste texto legal nin na súa exposición de motivos. Este aspecto, sumado á negligente política da Xunta de Galiza, como amosan exemplos como a situación da Fonde de Troncoso en Mondariz Balneario.

Complementariamente tamén cómpre recordar que o expediente pon de manifesto diversas eivas na tramitación e redacción do proxecto de lei, como pon de relevo o exhaustivo informe do Gabinete de Desenvolvemento Lexislativo de 24 de xullo de 2019. Aspectos conflitivos e que requiren dun amplo debate do punto de vista político e da técnica lexislativa, como pode ser a problemática sobre a titularidade das augas minerais e termais e dos títulos habilitantes para o aproveitamento, ou as posíbeis limitacións do punto de vista competencial por mor da disparidade de criterios da doutrina legal así como por causa das restricións á nosa capacidade de autogoberno, requiren dunha maior reflexión.

Neste sentido, sinalaremos como é inexplicábel que un texto legal que aspire a dar un novo paso no desenvolvemento do modelo termal galego ignore absolutamente como inflúe a falta de soberanía política de Galiza respecto da xestión dos ríos galegos que non pertencen á bacía Galiza-Costa, como se o feito de que, por exemplo, o territorio que máis potencial termal alberga non atope na xestión do río Miño un foco de dificultades. Situación da que existen numerosos exemplos que a Xunta de Galiza coñece perfectamente. Por exemplo, podemos traer a colación a dificultade para desenvolver o potencial termal de Castrelo de Miño polas dificultades que supón o





BLOQUE  
NACIONALISTA  
GALEGO

OFICINA PARLAMENTAR

**Parlamento de Galiza**

Rúa do Hórreo, s/n. Tel. 0034 981 551 545  
Fax. 0034 981 551 420. Fax prensa: 0034 981 551 421  
gp-bng@parlamentodegalicia.gal  
15702 Santiago de Compostela  
Galiza

posíbel aproveitamento das emerxencias en relación coa xestión do funcionamento do embalse.

En suma, trátase dun proxecto inadecuado que podendo resolver o presunto baleiro legal que describe na súa xustificación cunha mera modificación da normativa vixente impulsa un novo texto que supón unha oportunidade perdida respecto ás necesidades de impulso do termalismo galego do século XXI. Pola contra, engade incertezas e riscos que poden desvirtuar o mapa termal galego, favorecer intereses especulativos e afastar o termalismo galego dun modelo de servizo público, igualitario, inseparable da saúde e do benestar, en harmonía co medio e o patrimonio e singular nun mundo globalizado.

Polo anteriormente exposto, o Grupo Parlamentar do Bloque Nacionalista Galego formula esta emenda de totalidade ao Proxecto de lei de regulación do aproveitamento lúdico das augas termais de Galiza, solicitando a devolución ao Goberno.

Santiago de Compostela, 18 de setembro de 2019

**Asdo.: Noa Presas Bergantiños**

Deputada do G.P. do BNG

**Ana Pontón Mondelo**

Portavoz do G.P. do BNG





OFICINA PARLAMENTAR  
**Parlamento de Galiza**  
Rúa do Hórreo, s/n. Tel. 0034 981 551 545  
Fax. 0034 981 551 420. Fax prensa: 0034 981 551 421  
gp-bng@parlamentodegalicia.gal  
15702 Santiago de Compostela  
Galiza

**Asinado dixitalmente por:**

**Noa Presas Bergantiños na data 18/09/2019 17:00:10**

**Ana Pontón Mondelo na data 18/09/2019 17:00:20**



## Á Mesa do Parlamento

O Grupo Parlamentario dos Socialistas de Galicia, a través do seu portavoz e ao abeiro do disposto no artigo 112 do Regulamento da Cámara, presenta ante esa mesa a seguinte emenda á totalidade ao proxecto de lei de regulación do aproveitamento lúdico das augas termais de Galicia, con expresa petición de devolución, sobre a base das seguintes consideracións:

- Non garante o principio básico da consideración de toda auga como un ben de carácter primordialmente público.
- Non define de xeito preciso os parámetros para garantir a calidade das augas, así como tampouco os medios para o seu control.
- Reflicte unha visión moi reducionista e estreita sobre o sector que tenta regular, non recollendo materias fundamentais tales como, por exemplo, o turismo, a dimensión hidrolóxica, o marco da saúde ou para o impulso do medio rural.
- Non contribúe a promover o desenvolvemento económico e social para Galicia, principalmente cara ás localidades nas que emanan as augas termais, sen prever tampouco medidas ou programas de actuación neste sentido.
- Contén igualmente unha discutible regulación sobre as concesións, outórganse ademais por un período que de feito pode exceder o que establece a norma actualmente en vigor.
- Enmarcase no contexto dunha norma autonómica estreitamente unida na súa formulación, como é a *Lei 5/1995, do 7 de xuño, de regulación das augas minerais, termais, de manancial e dos establecementos balnearios da Comunidade Autónoma de Galicia*, que debe ser obxecto dunha modificación integral, e na que se inclúa a regulación específica obxecto do texto remitido, de tal xeito que non contribúa a unha dispersión normativa xa que complicaría o ordenamento, dificultaría o coñecemento e a localización da lexislación aplicable neste ámbito e causaría un maior grado de inseguridade xurídica.
- Non conta cos preceptivos ditames ou informes dos órganos externos de consulta como, por exemplo, o Consello Económico e Social de Galicia, pese a que nos anteprojectos dados a coñecer constatábase que o texto sería sometido á análise da dita entidade.



- Tampouco contou cá necesaria implicación dos concellos termais de Galicia, que non ven reflectido no texto remitido a súa diversa problemática existente, e para a que non se ofrece ningún tipo de solución.

Por todo o anterior solicítase a devolución á Xunta de Galicia do proxecto de lei presentado, co obxecto de reformulalo e remitir unha nova proposta de texto normativo de carácter máis xeral e completo.

Pazo do Parlamento, 18 de setembro de 2019

**Asinado dixitalmente por:**

**Xoaquín María Fernández Leiceaga na data 18/09/2019 18:04:24**





# **ESTRUTURA DO BOLETÍN OFICIAL DO PARLAMENTO DE GALICIA**

## **1. PROCEDEMENTOS PARLAMENTARIOS**

### **1.1. PROCEDEMENTOS DE NATUREZA NORMATIVA**

1.1.1. NORMAS APROBADAS

1.1.2. PROPOSTAS DE NORMAS

### **1.2. PROCEDEMENTOS ESPECIAIS DE CARÁCTER INSTITUCIONAL**

1.2.1. INVESTIDURA

1.2.2. MOCIÓN DE CENSURA

1.2.3. CUESTIÓN DE CONFIANZA

### **1.3. PROCEDEMENTOS DE CONTROL E IMPULSO**

1.3.1. CONTROL SOBRE AS DISPOSICIÓNS DA XUNTA CON FORZA DE LEI

1.3.2. COMUNICACIÓNS DA XUNTA DE GALICIA

1.3.3. EXAME DE PROGRAMAS E PLANS

1.3.4. ACORDOS, RESOLUCIÓNS OU PROPOSTAS DE COMISIÓNS ESPECIAIS OU DE INVESTIGACIÓN

1.3.5. MOCIÓNS

1.3.6. PROPOSICIÓNS NON DE LEI

1.3.7. OUTRAS PROPOSTAS DE RESOLUCIÓN E ACORDOS

1.3.8. PROCEDEMENTOS DE CONTROL ECONÓMICO E ORZAMENTARIO

### **1.4. PROCEDEMENTOS DE INFORMACIÓN**

1.4.1. INFORMACIÓNS REMITIDAS POLA XUNTA DE GALICIA

1.4.2. SOLICITUDES DE COMPARECENCIA

1.4.3. INTERPELACIÓNS

1.4.4. PREGUNTAS

1.4.5. RESPOSTAS A PREGUNTAS

1.4.6. SOLICITUDES DE DATOS, INFORMES E DOCUMENTOS DE DEPUTADOS E DE COMISIÓNS

1.4.7. RECONVERSIÓNS POR FINALIZACIÓN DO PERÍODO DE SESIÓNS

### **1.5. PROCEDEMENTOS RELATIVOS A OUTRAS INSTITUCIÓNS E ÓRGANOS**

### **1.6. PROCEDEMENTOS DE ELECCIÓN, DESIGNACIÓN E PROPOSTA DE NOMEAMENTO**

### **1.7. PROCEDEMENTOS RELATIVOS AO DEREITO DE PETICIÓN**

## **2. ELECCIÓN E COMPOSICIÓN DO PARLAMENTO, RÉXIME E GOBERNO INTERIOR, ORGANIZACIÓN E FUNCIONAMENTO**

### **2.1. ELECCIÓN DO PARLAMENTO**

### **2.2. COMPOSICIÓN DO PARLAMENTO E DOS SEUS ÓRGANOS**

### **2.3. RÉXIME E GOBERNO INTERIOR**

### **2.4. ORGANIZACIÓN E FUNCIONAMENTO DO PARLAMENTO**

## **3. ADMINISTRACIÓN DO PARLAMENTO DE GALICIA**

## **4. INFORMACIÓNS E CORRECCIÓNS DE ERROS**

### **4.1. INFORMACIÓNS**

### **4.2. CORRECCIÓNS DE ERROS**

