



PARLAMENTO
DE GALICIA



BOLETÍN OFICIAL DO
PARLAMENTO DE GALICIA

X legislatura
Número 227
15 de decembro de 2017

Fascículo 1



SUMARIO

1. Procedementos parlamentarios

1.5. Procedementos relativos a outras institucións e órganos

1.5.1. De ámbito autonómico galego

1.5.1.4. Fiscalía Superior da Comunidade Autónoma de Galicia

1.5.1.4.1. Memoria da Fiscalía Superior da Comunidade Autónoma de Galicia

■ 21048 (10/MFSG-000002)

Fiscalía Superior da Comunidade Autónoma de Galicia

Memoria 2016 da Fiscalía Superior da Comunidade Autónoma de Galicia

[68186](#)

1.5.4. De ámbito europeo

1.5.4.1. Unión Europea

■ Resolución da Presidencia, 12 de decembro de 2017, pola que se admite a trámite o escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á Proposta de Directiva do Parlamento Europeo e do Consello que modifica a Directiva 92/66/CEE do Consello, pola que se establecen medidas comunitarias para a loita contra a enfermidade de Newcastle (Texto pertinente a efectos do EEE) [COM(2017) 742 final] [2017/0329(COD)]

10/UECS-000111 (21310)

Consulta sobre aplicación do principio de subsidiaridade relativo á Proposta de Directiva do Parlamento Europeo e do Consello que modifica a Directiva 92/66/CEE do Consello, pola que se establecen medidas comunitarias para a loita contra a enfermidade de Newcastle (Texto pertinente a efectos do EEE) [COM(2017) 742 final] [2017/0329(COD)]

[68598](#)

■ Resolución da Presidencia, do 12 de decembro de 2017, pola que se admite a trámite o escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á Proposta de Regulamento do Consello relativo á creación do Fondo Monetario Europeo [COM (2017) 827 final] [2017/0333 (APP)]

10/UECS-000112 (21311)

Consulta sobre aplicación do principio de subsidiaridade relativo á Proposta de Regulamento do Consello relativo á creación do Fondo Monetario Europeo [COM (2017) 827 final] [2017/0333 (APP)]

[68607](#)

■ Resolución da Presidencia, do 12 de decembro de 2017, pola que se admite a trámite o escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á Proposta de Regulamento do Parlamento Europeo e do Consello polo que se modifica o Regulamento (UE) 2017/825 co fin de incrementar a dotación financeira do programa de apoio ás reformas estruturais e adaptar o seu obxectivo xeral [COM(2017) 825 final] [2017/0334 (COD)]

10/UECS-000113 (21315)

Consulta sobre aplicación do principio de subsidiaridade relativo á Proposta de Regulamento do Parlamento Europeo e do Consello polo que se modifica o Regulamento (UE) 2017/825 co fin de in-

crementar a dotación financeira do programa de apoio ás reformas estruturais e adaptar o seu obxectivo xeral [COM(2017) 825 final] [2017/0334 (COD)] [68670](#)

■ Resolución da Presidencia, do 12 de decembro de 2017, pola que se admite a trámite o escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á Proposta de Decisión do Parlamento Europeo e do Consello pola que se modifica a Decisión 1313/2013/UE relativa a un Mecanismo de Protección civil da Unión [COM(2017) 772 final][2017/0309(COD)]

10/UECS-000114 (21398)

Consulta sobre aplicación do principio de subsidiaridade relativo á Proposta de Decisión do Parlamento Europeo e do Consello pola que se modifica a Decisión 1313/2013/UE relativa a un Mecanismo de Protección civil da Unión [COM(2017) 772 final][2017/0309(COD)] [68699](#)

1. Procedementos parlamentarios

1.5. Procedementos relativos a outras institucións e órganos

1.5.1. De ámbito autonómico galego

1.5.1.4. Fiscalía Superior da Comunidade Autónoma de Galicia

1.5.1.4.1. Memoria da Fiscalía Superior da Comunidade Autónoma de Galicia

A Mesa do Parlamento, na súa sesión do día 13 de decembro de 2017, adoptou os seguintes acordos:

Admisión a trámite

- 21048 (10/MFSG-000002)

Fiscalía Superior da Comunidade Autónoma de Galicia

Memoria 2016 da Fiscalía Superior da Comunidade Autónoma de Galicia

Comisión 1ª, Institucional, de Administración Xeral, Xustiza e Interior

A Mesa acorda a admisión a trámite, o seu traslado á Comisión 1ª, Institucional, de Administración Xeral, Xustiza e Interior, e mais aos portavoces dos grupos parlamentarios, e a súa publicación no BOPG e na páxina web do Parlamento de Galicia.

Santiago de Compostela, 14 de decembro de 2017

Diego Calvo Pouso

Vicepresidente 1º

1.5.4. De ámbito europeo

1.5.4.1. Unión Europea

Resolución da Presidencia, 12 de decembro de 2017, pola que se admite a trámite o escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á Proposta de Directiva do Parlamento Europeo e do Consello que modifica a Directiva 92/66/CEE do Consello, pola que se establecen medidas comunitarias para a loita contra a enfermidade de Newcastle (Texto pertinente a efectos do EEE) [COM(2017) 742 final] [2017/0329(COD)]

10/UECS-000111 (21310)

Consulta sobre aplicación do principio de subsidiaridade relativo á Proposta de Directiva do Parlamento Europeo e do Consello que modifica a Directiva 92/66/CEE do Consello, pola que se establecen medidas comunitarias para a loita contra a enfermidade de Newcastle (Texto pertinente a efectos do EEE) [COM(2017) 742 final] [2017/0329(COD)]

No Rexistro Xeral do Parlamento de Galicia tivo entrada, co número 21310, escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á solicitude da Comisión Mixta para a Unión Europea en relación coa consulta sobre a aplicación do principio de subsidiaridade relativo á Proposta de Directiva do Parlamento Europeo e do Consello que modifica a Directiva 92/66/CEE do Consello, pola que se establecen medidas comunitarias para a loita contra a enfermidade de Newcastle (Texto pertinente a efectos do EEE) [COM(2017) 742 final] [2017/0329(COD)].

Conforme o establecido na norma segunda das Normas reguladoras do procedemento para o control do principio de subsidiariedade nos proxectos legislativos da Unión Europea (BOPG 27 do 9 de decembro de 2016), resolvo:

1º. Trasladar o referido escrito á Comisión 5ª, Sanidade, Política Social e Emprego, e mais aos portavoces dos grupos parlamentarios e ordenar a súa publicación no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia*.

2º. Conforme o disposto na norma terceira das citadas normas, no prazo dos dez días naturais seguintes á remisión do proxecto de acto legislativo, os grupos parlamentarios poderán presentar propostas de ditame motivado nas que deberán expoñer as razóns polas que consideran que o proxecto de acto legislativo da Unión Europea resulta contrario, en todo ou en parte, ao principio de subsidiariedade.

As propostas de ditame motivado presentaranse ante a Mesa, que as cualificará e admitirá a trámite se reúnen os requisitos establecidos neste acordo.

A ausencia de propostas de ditame determinará a finalización do procedemento.

3º. Dar conta desta resolución na próxima reunión da Mesa que teña lugar.

Santiago de Compostela, 12 de decembro de 2017

Miguel Ángel Santalices Vieira

Presidente

Resolución da Presidencia, do 12 de decembro de 2017, pola que se admite a trámite o escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á Proposta de Regulamento do Consello relativo á creación do Fondo Monetario Europeo [COM (2017) 827 final] [2017/0333 (APP)]

10/UECS-000112 (21311)

Consulta sobre aplicación do principio de subsidiariedade relativo á Proposta de Regulamento do Consello relativo á creación do Fondo Monetario Europeo [COM (2017) 827 final] [2017/0333 (APP)]

No Rexistro Xeral do Parlamento de Galicia tivo entrada, co número 21311, escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á solicitude da Comisión Mixta para a Unión Europea en relación coa consulta sobre aplicación do principio de subsidiariedade relativo á Proposta de Regulamento do Consello relativo á creación do Fondo Monetario Europeo [COM (2017) 827 final] [2017/0333 (APP)].

Conforme o establecido na norma segunda das Normas reguladoras do procedemento para o control do principio de subsidiariedade nos proxectos legislativos da Unión Europea (BOPG 27 do 9 de decembro de 2016), resolvo:

1º. Trasladar o referido escrito á Comisión 5ª, Sanidade, Política Social e Emprego, e mais aos portavoces dos grupos parlamentarios e ordenar a súa publicación no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia*.

2º. Conforme o disposto na norma terceira das citadas normas, no prazo dos dez días naturais seguintes á remisión do proxecto de acto legislativo, os grupos parlamentarios poderán presentar propostas de ditame motivado nas que deberán expoñer as razóns polas que consideran que o proxecto de acto legislativo da Unión Europea resulta contrario, en todo ou en parte, ao principio de subsidiariedade.

As propostas de ditame motivado presentaranse ante a Mesa, que as cualificará e admitirá a trámite se reúnen os requisitos establecidos neste acordo.

A ausencia de propostas de ditame determinará a finalización do procedemento.

3º. Dar conta desta resolución na próxima reunión da Mesa que teña lugar.

Santiago de Compostela, 12 de decembro de 2017

Miguel Ángel Santalices Vieira

Presidente

Resolución da Presidencia, do 12 de decembro de 2017, pola que se admite a trámite o escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á Proposta de Regulamento do Parlamento Europeo e do Consello polo que se modifica o Regulamento (UE) 2017/825 co fin de incrementar a dotación financeira do programa de apoio ás reformas estruturais e adaptar o seu obxectivo xeral [COM(2017) 825 final] [2017/0334 (COD)]

10/UECS-000113 (21315)

Consulta sobre aplicación do principio de subsidiariedade relativo á Proposta de Regulamento do Parlamento Europeo e do Consello polo que se modifica o Regulamento (UE) 2017/825 co fin de incrementar a dotación financeira do programa de apoio ás reformas estruturais e adaptar o seu obxectivo xeral [COM(2017) 825 final] [2017/0334 (COD)]

No Rexistro Xeral do Parlamento de Galicia tivo entrada, co número 21315, escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á solicitude da Comisión Mixta para a Unión Europea en relación coa consulta sobre aplicación do principio de subsidiariedade relativo á Proposta de Regulamento do Parlamento Europeo e do Consello polo que se modifica o Regulamento (UE) 2017/825 co fin de incrementar a dotación financeira do programa de apoio ás reformas estruturais e adaptar o seu obxectivo xeral [COM(2017) 825 final] [2017/0334 (COD)].

Conforme o establecido na norma segunda das Normas reguladoras do procedemento para o control do principio de subsidiariedade nos proxectos legislativos da Unión Europea (BOPG 27 do 9 de decembro de 2016), resolvo:

1º. Trasladar o referido escrito á Comisión 5ª, Sanidade, Política Social e Emprego, e mais aos portavoces dos grupos parlamentarios e ordenar a súa publicación no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia*.

2º. Conforme o disposto na norma terceira das citadas normas, no prazo dos dez días naturais seguintes á remisión do proxecto de acto legislativo, os grupos parlamentarios poderán presentar propostas de ditame motivado nas que deberán expoñer as razóns polas que consideran que o proxecto de acto legislativo da Unión Europea resulta contrario, en todo ou en parte, ao principio de subsidiariedade.

As propostas de ditame motivado presentaranse ante a Mesa, que as cualificará e admitirá a trámite se reúnen os requisitos establecidos neste acordo.

A ausencia de propostas de ditame determinará a finalización do procedemento.

3º. Dar conta desta resolución na próxima reunión da Mesa que teña lugar.

Santiago de Compostela, 12 de decembro de 2017

Miguel Ángel Santalices Vieira

Presidente

Resolución da Presidencia, do 12 de decembro de 2017, pola que se admite a trámite o escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á Proposta de Decisión do Parlamento Europeo e do Consello pola que se modifica a Decisión 1313/2013/UE relativa a un Mecanismo de Protección civil da Unión [COM(2017) 772 final][2017/0309(COD)]

10/UECS-000114 (21398)

Consulta sobre aplicación do principio de subsidiariedade relativo á Proposta de Decisión do Parlamento Europeo e do Consello pola que se modifica a Decisión 1313/2013/UE relativa a un Mecanismo de Protección civil da Unión [COM(2017) 772 final][2017/0309(COD)]

No Rexistro Xeral do Parlamento de Galicia tivo entrada, co número 21398, escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á solicitude da Comisión Mixta para a Unión Europea en relación coa consulta sobre aplicación do principio de subsidiariedade relativo á Proposta de Decisión do Parlamento Europeo e do Consello pola que se modifica a Decisión 1313/2013/UE relativa a un Mecanismo de Protección civil da Unión [COM(2017) 772 final][2017/0309(COD)].

Conforme o establecido na norma segunda das Normas reguladoras do procedemento para o control do principio de subsidiariedade nos proxectos legislativos da Unión Europea (BOPG 27 do 9 de decembro de 2016), resolvo:

1º. Trasladar o referido escrito á Comisión 5ª, Sanidade, Política Social e Emprego, e mais aos portavoces dos grupos parlamentarios e ordenar a súa publicación no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia*.

2º. Conforme o disposto na norma terceira das citadas normas, no prazo dos dez días naturais seguintes á remisión do proxecto de acto legislativo, os grupos parlamentarios poderán presentar propostas de ditame motivado nas que deberán expoñer as razóns polas que consideran que o proxecto de acto legislativo da Unión Europea resulta contrario, en todo ou en parte, ao principio de subsidiariedade.

As propostas de ditame motivado presentaranse ante a Mesa, que as cualificará e admitirá a trámite se reúnen os requisitos establecidos neste acordo.

A ausencia de propostas de ditame determinará a finalización do procedemento.

3º. Dar conta desta resolución na próxima reunión da Mesa que teña lugar.

Santiago de Compostela, 12 de decembro de 2017

Miguel Ángel Santalices Vieira

Presidente



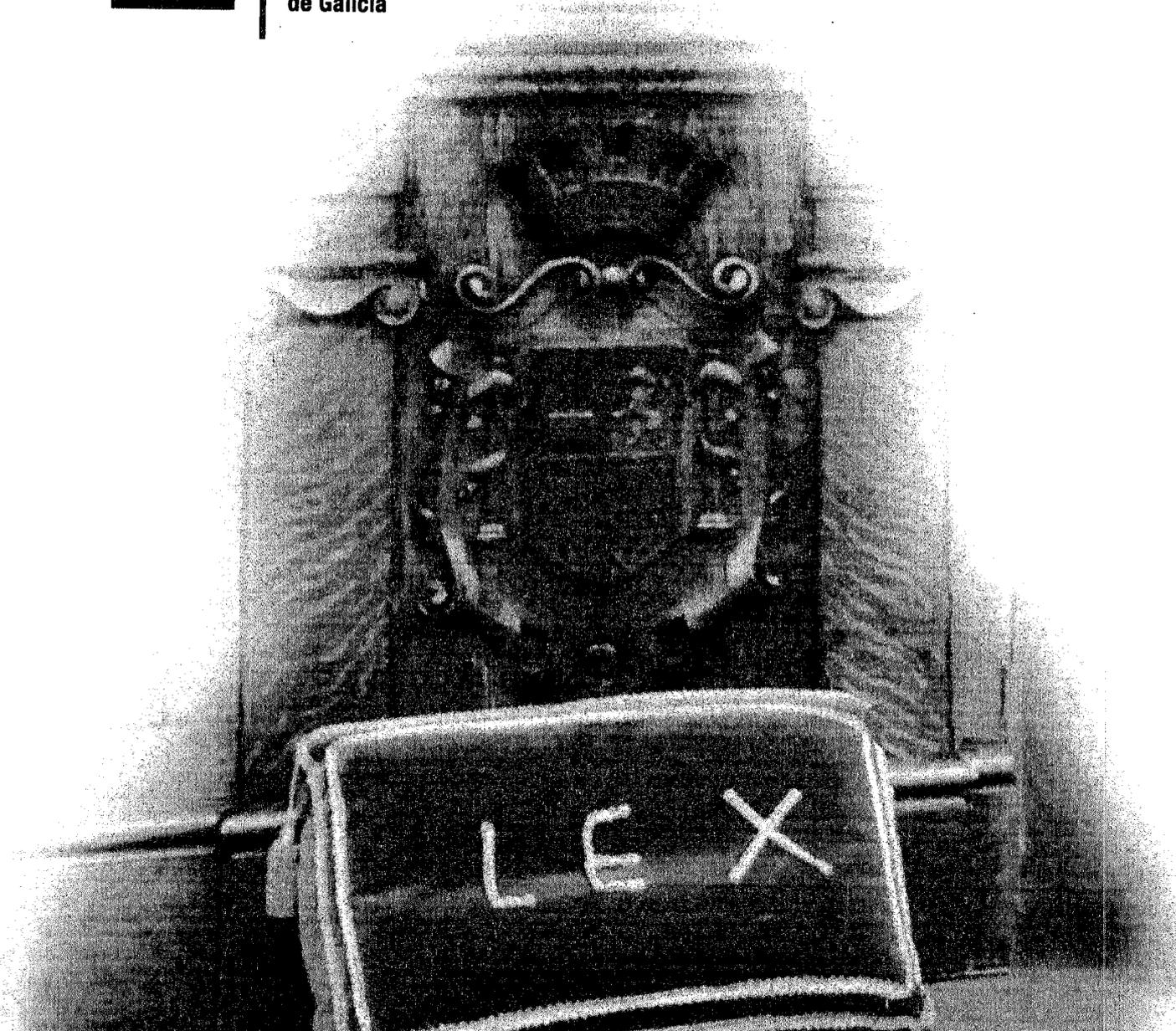
**Fiscalía
Superior**

**Comunidade
Autónoma
de Galicia**

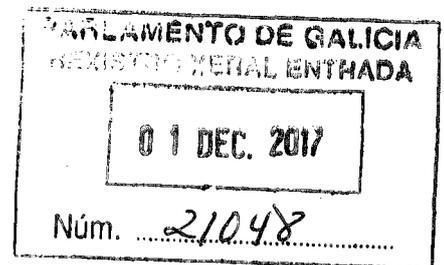
PARLAMENTO DE GALICIA
REXISTRO XERAL ENTRADA

01 DEC. 2017

Núm. 21048

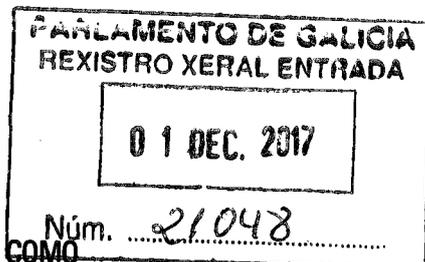


**Memoria
2016**

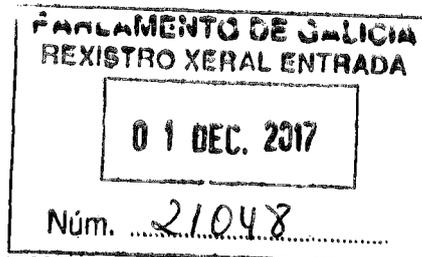


ÍNDICE XERAL

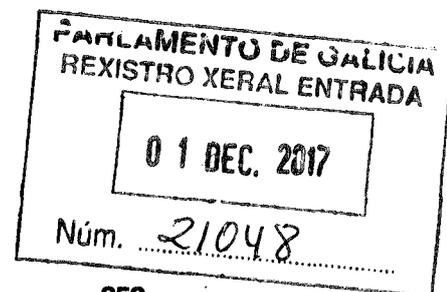
PRESENTACIÓN	9
CAPÍTULO I. INCIDENCIAS PERSOAIS E ASPECTOS ORGANIZATIVOS.....	10
SECCIÓN 1. RECURSOS HUMANOS. FISCAIS E PERSOAL DE SECRETARÍA (NOVA OFICINA FISCAL).....	13
1.1. CADRO DE FISCAIS NA FISCALÍA DA COMUNIDADE AUTÓNOMA DE GALICIA.....	13
1.2. PERSOAL DE SECRETARÍA. NOVA OFICINA FISCAL	14
SECCIÓN 2. INCIDENCIA DE VACANTES, SUBSTITUCIÓNS E REFORZOS	19
2.1. MODIFICACIÓNS NO CADRO DE FISCAIS DA FISCALÍA AUTONÓMICA.....	19
2.2. AMPLIACIÓN DO CADRO ORGÁNICO DE FISCAIS DE GALICIA	19
2.3. REFERENCIA PARTICULAR A NOMEAMENTOS DE NOVOS FISCAIS DELEGADOS AUTONÓMICOS EN ÁREAS ESPECIALIZADAS	19
2.4. NECESIDADES DERIVADAS DO NOVO ART. 324 DA LACRIM. REFORZOS E INFORMES REMITIDOS.....	20
SECCIÓN 3. ORGANIZACIÓN XERAL DA FISCALÍA	22
3.1. ORGANIGRAMA DO MINISTERIO FISCAL EN GALICIA.....	22
3.2. ORGANIGRAMA DE ESPECIALIDADES DO MINISTERIO FISCAL EN GALICIA.....	23
3.3. DISTRIBUCIÓN DO TRABALLO NA FISCALÍA AUTONÓMICA.....	24
3.4. XUNTAS DE FISCAIS DA FISCALÍA DA CA DE GALICIA.....	29
3.5. ACTIVIDADE DO FISCAL SUPERIOR DE GALICIA COMO XEFE E REPRESENTANTE DO MINISTERIO FISCAL NA COMUNIDADE AUTÓNOMA.....	30
3.5.1. ACTIVIDADE DO FISCAL SUPERIOR DE GALICIA COMO XEFE E COORDINADOR DA FISCALÍA	30
3.5.1.1. INSTRUCIÓNS XERAIS IMPARTIDAS ÁS FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA.....	31
3.5.1.2. XUNTAS CELEBRADAS CON FISCAIS XEFES PROVINCIAIS E DE ÁREA DE GALICIA	31
3.5.1.3. REUNIÓNS DE COORDINACIÓN EN MATERIAS DE ÁREAS ESPECIALIZADAS.....	32
3.5.1.4. ACTIVIDADE INSPECTORA: INSPECCIÓNS ORDINARIAS DAS FISCALÍAS TERRITORIAIS. VISITAS INSTITUCIONAIS	33
3.5.1.5. RELACIÓNS COA POLICÍA XUDICIAL	35



3.5.2. ACTIVIDADE DO FISCAL SUPERIOR DE GALICIA COMO REPRESENTANTE DA FISCALÍA.....	35
3.5.2.1. ACTIVIDADES DE RELACIÓN COS ÓRGANOS E INSTITUCIÓNS DA COMUNIDADE AUTÓNOMA	36
3.5.2.2. ACTIVIDADES DE COLABORACIÓN COA COMUNIDADE AUTÓNOMA DE GALICIA. CONVENIOS E PROTOCOLOS.....	40
3.5.2.3. RELACIÓNS CON OUTROS ORGANISMOS E ENTIDADES	45
SECCIÓN 4. SEDES E INSTALACIÓNS. DEPENDENCIAS E OUTROS MEDIOS MATERIAIS	48
SECCIÓN 5. MEDIOS TECNOLÓXICOS PARA A XESTIÓN DA FISCALÍA	51
SECCIÓN 6. INSTRUCIÓNS XERAIS E CONSULTAS	54
SECCIÓN 7. EXPOSICIÓX XERAL DAS FISCALÍAS PROVINCIAIS	57
7.1. RESUMO DO CADRO ORGÁNICO DE FISCAIS EN 2016 EN GALICIA ..	57
7.2. DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DO CADRO DE FISCAIS EN 2016	59
CAPÍTULO II. ACTIVIDADE DAS FISCALÍAS TERRITORIAIS.....	62
SECCIÓN 1. ÁREA PENAL.....	66
1.0. INTRODUCCIÓN: REFORMAS LEGAIS E CAMBIO DE TENDENCIA NA DINÁMICA DOS PROCEDEMENTOS E DOS DELITOS ASOCIADOS.....	66
1.1. EVOLUCIÓN DOS PROCEDEMENTOS PENAIS	71
1.1.1. EXAME XERAL DOS PROCEDEMENTOS PENAIS.....	71
1.1.2. EXAME ESPECIAL DOS PROCEDEMENTOS PENAIS NO ÁMBITO DA FISCALÍA DA COMUNIDADE AUTÓNOMA DE GALICIA	82
1.1.3. EXAME PARTICULAR DOS DISTINTOS TIPOS DE PROCEDEMENTOS PENAIS.....	87
1.1.4. ESCRITOS DE CUALIFICACIÓN FISCAL.....	112
1.1.5. MEDIDAS CAUTELARES. SOLICITUDES DE PRISIÓN.....	119
1.1.6. XUÍZOS.....	120
1.1.7. SENTENZAS. ESPECIAL REFERENCIA ÁS DOS XULGADOS DO PENAL E DAS AUDIENCIAS PROVINCIAIS	121
1.1.8. DILIXENCIAS DE INVESTIGACIÓN PENAL (DIP)	129
1.1.9. EXECUTORIAS. ORGANIZACIÓN DO SERVIZO E EFECTIVO CONTROL DA EXECUCIÓN	134
1.2. EVOLUCIÓN DA CRIMINALIDADE (DELITOS)	136
1.2.1. EXAME XERAL DOS DELITOS (INCOADOS, CUALIFICADOS E SENTENCIADOS).....	137
1.2.1.1. Resumo dos delitos.....	137



1.2.1.2. Exame dos delitos incoados (asociados a incoación procedemental).....	138
1.2.1.3. Exame dos delitos cualificados (asociados a cualificación fiscal)	144
1.2.1.4. Exame dos delitos sentenciados (asociados a sentenza).....	150
1.2.2. EXAME ESPECIAL DE GRUPOS DELITUOSOS	155
1.2.2.1. Delitos contra a vida (homicidios).....	156
1.2.2.2. Delitos contra a integridade física (lesións).....	162
1.2.2.3. Delitos contra a liberdade.....	165
1.2.2.4. Delitos de tortura e outros delitos contra a integridade moral.....	169
1.2.2.5. Delitos relativos á trata de seres humanos	173
1.2.2.6. Delitos contra a liberdade e indemnidade sexuais	175
1.2.2.7. Delitos de violencia familiar (doméstica e de xénero).....	182
1.2.2.8. Delitos contra a intimidade.....	183
1.2.2.9. Delitos contra o honor	187
1.2.2.10. Delitos contra as relacións familiares	189
1.2.2.11. Delitos contra o patrimonio e a orde socioeconómica ...	193
1.2.2.12. Delitos contra a Facenda Pública e a Seguridade Social	203
1.2.2.13. Delitos contra os dereitos dos traballadores	206
1.2.2.14. Delitos contra os dereitos dos cidadáns estranxeiros....	209
1.2.2.15. Delitos relacionados co medio ambiente e o urbanismo.....	210
1.2.2.16. Delitos relativos ao tráfico de drogas.....	211
1.2.2.17. Delitos contra a seguridade viaria.....	214
1.2.2.18. Delitos relativos a falsidades	215
1.2.2.19. Delitos contra a Administración Pública.....	219
1.2.2.20. Delitos contra a Administración de Xustiza	223
1.2.2.21. Delitos contra a orde pública.....	229
1.2.2.22. Delitos de leis especiais	235
1.2.2.23. Delitos relacionados coa corrupción	236
1.2.3. EXAME ESPECIAL DOS DELITOS NO ÁMBITO DA FISCALÍA DA COMUNIDADE AUTÓNOMA DE GALICIA	237
1.2.4. EXAME ESPECIAL DOS DELITOS EN DILIXENCIAS DE INVESTIGACIÓN PENAL E MEDIDAS CAUTELARES DE PRISIÓN PROVISIONAL NAS FISCALÍAS PROVINCIAIS	239
SECCIÓN 2. ÁREA CIVIL.....	241
2.1. ACTIVIDADE DA ÁREA CIVIL NAS FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA.....	241
2.2. ACTIVIDADE DA ÁREA CIVIL NA FISCALÍA DA CA DE GALICIA.....	249



SECCIÓN 3. ÁREA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA.....	252
3.1. ACTIVIDADE DA ÁREA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA NAS FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA.....	252
3.2. ACTIVIDADE DA ÁREA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA NA FISCALÍA DA CA DE GALICIA	253
SECCIÓN 4. ÁREA SOCIAL	256
4.1. ACTIVIDADE DA ÁREA SOCIAL OU LABORAL NAS FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA.....	256
4.2. ACTIVIDADE DA ÁREA SOCIAL OU LABORAL NA FISCALÍA DA CA DE GALICIA	257
SECCIÓN 5. OUTRAS ÁREAS ESPECIALIZADAS.....	260
5.1. ÁREA DE VIOLENCIA DOMÉSTICA E DE XÉNERO	260
5.1.1. VIOLENCIA DOMÉSTICA	261
5.1.2. VIOLENCIA DE XÉNERO	264
5.2. ÁREA DE SINISTRALIDADE LABORAL.....	281
5.3. ÁREA DE MEDIO AMBIENTE E URBANISMO	288
5.4. ÁREA DE ESTRANXEIRÍA.....	303
5.5. ÁREA DE SEGURIDADE VIARIA	312
5.6. ÁREA DE MENORES.....	336
5.7. ÁREA DE DELINCUENCIA INFORMÁTICA.....	360
5.8. ÁREA DE PROTECCIÓN E TUTELA DAS VÍTIMAS NO PROCESO PENAL	372
5.9. ÁREA DE VIXILANCIA PENITENCIARIA	374
SECCIÓN 6. OUTROS TEMAS OU CUESTIÓNS DE INTERESE.....	385
6.1. ÁREA DE CORRUPCIÓN.....	385
6.2. OCUPACIÓNS ILEGAIS DE INMOBLES	399
CAPÍTULO III. TEMAS ESPECÍFICOS DE OBRIGADO TRATAMENTO	400
SECCIÓN 1 (ÚNICA). O FISCAL INVESTIGADOR E AS DILIXENCIAS DE INVESTIVACIÓN	403
CAPÍTULO IV. PROPOSTAS DE REFORMAS LEXISLATIVAS.....	406
ANEXO	410



Fernando Suanzes

PRESENTACIÓN

Como en anos anteriores, a Fiscalía Superior de Galicia presenta a súa Memoria co obxectivo de dar conta do traballo rigoroso e comprometido do Ministerio Público na nosa Comunidade Autónoma, así como expoñer os indicadores procesuais mais significativos e a evolución da criminalidade no período analizado.

Cabe salientar que o ano 2016 presenta unhas características especiais debido ás reformas lexislativas que se aprobaron no exercicio precedente e tiveron plena aplicación no período analizado. Deste xeito, a estatística sobre o funcionamento e actividades nos xulgados e tribunais amosa evidentes cambios de tendencia na xestión do sistema penal.

Cuestións como o descenso significativo das cifras de procedementos ingresados nos xulgados como consecuencia da modificación da Lei de Xuizamento Criminal e do Código Penal son cumpridamente tratadas nos correspondentes capítulos desta Memoria. Tamén o incremento da actividade e eficiencia tanto da Fiscalía como dos órganos xudiciais, que permitiu aumentos relevantes no número de cualificacións fiscais e de sentenzas emitidas.

Todo elo debe ser examinado coa necesaria cautela, posto que tales reformas contan aínda cun escaso percorrido e será necesario dispoñer dunha maior perspectiva temporal para confirmar a continuidade e consolidacións destes datos.

Quedan ademais reformas pendentes por acometer para acadar un proceso penal rápido, eficiente e garantista. Quizais a mais importante e profunda é a que levará a culminar o camiño cara un novo modelo penal que permita a asunción da investigación por parte do Ministerio Fiscal, homologándonos deste xeito cos países do noso entorno. Na presente Memoria expóñense algunhas reflexións e consideracións ao respecto.

Agardo, en definitiva, que esta publicación contribúa a poñer enriba da mesa elementos de coñecemento sobre o estado da Administración de Xustiza e das necesidades sobre persoal, instalacións e recursos tecnolóxicos para o correcto desempeño das funcións que a Constitución e as Leis outorgan aos órganos e institucións xudiciais. Tal é a razón de ser da Memoria da Fiscalía Superior de Galicia que vimos elaborando cada ano, e con tal fin a poñemos a disposición de todos os operadores xurídicos da nosa comunidade, así como da cidadanía en xeral.

Fernando Suanzes Pérez
Fiscal Superior de Galicia





CAPÍTULO 1

INCIDENCIAS PERSOAIS E ASPECTOS ORGANIZATIVOS

SECCIÓN 1. RECURSOS HUMANOS. FISCAIS E PERSOAL DE SECRETARÍA (NOVA OFICINA FISCAL)

Na cúspide da organización do Ministerio Fiscal (MF) en Galicia encóntrase a Fiscalía da Comunidade Autónoma (FCA), constituída o 21.01.2008 (Real decreto 1754/2007), con funcións de dirección, coordinación e representación xeral da institución. Ten a súa sede na cidade da Coruña, capital xudicial de Galicia, sede tamén do respectivo Tribunal Superior de Xustiza (TSX). Estende o seu ámbito territorial a todo o territorio de Galicia e as súas funcións ao ámbito competencial do propio TSX, coas excepcións legais (art. 21.2. da Lei 50/1981, do 30 de decembro, pola que se regula o estatuto orgánico do Ministerio Fiscal —EOMF— e demais disposicións concordantes).

1.1. CADRO DE FISCAIS NA FISCALÍA DA COMUNIDADE AUTÓNOMA DE GALICIA

Conforme ao Real decreto (RD) 1754/2007 o equipo orgánico desta Fiscalía autonómica estaba integrado, a día 31.12.2016, por un total de catro fiscais, concretamente: un fiscal xefe, denominado Fiscal Superior da Comunidade Autónoma de Galicia, con categoría equiparada á de Presidente do TSX, un Tenente Fiscal e dous fiscais da categoría segunda.

- Fiscal Superior: Excelentísimo Sr. Fernando Suanzes Pérez (desde a súa posesión o día 27.03.2015).
- Tenente Fiscal: Ilustrísimo Sr. José Ramón Piñol Rodríguez.
- Fiscais: Ilustrísimo Sr. Carlos Mariscal de Gante Castillo e Ilustrísimo Sr. Carlos Varela García.

O anterior cadro orgánico permanece invariable tras o RD 62/2015, do 6 de febreiro (BOE núm. 46, data 23.02.2015), polo que se ampliou o equipo orgánico do MF para adecualo ás necesidades existentes (RD 62/2015).

1.2. PERSOAL DE SECRETARÍA. NOVA OFICINA FISCAL

1.2.1. O PROXECTO DA NOF EN GALICIA

Xeneralidades

Esencialmente cabe considerar a Nova Oficina Fiscal (NOF) como a *organización instrumental* orientada á xestión de medios persoais, materiais, organizativos e tecnolóxicos que de forma exclusiva presta soporte e apoio á actividade do Ministerio Fiscal.

O proxecto da NOF en Galicia —como no resto de territorios, estatal ou autonómicos, do ámbito da Administración de Xustiza (AX)— supón indubidablemente unha reforma integral da estrutura organizativo-funcional das Fiscalías.

O devandito proxecto autonómico foi elaborado pola Administración autonómica, a partir do proxecto estatal de referencia, coa participación da Fiscalía Xeral do Estado (FXE) e da propia Fiscalía de Galicia. Destaca o especial apoio que ten na aplicación das tecnoloxías da información e a comunicación (TIC), así como na xestión de calidade.

En prol da concisión, remitímonos ao xa exposto na memoria do ano 2015 (exercicio 2014) en canto á estrutura organizativa da NOF en tres áreas funcionais (área de apoio á xefatura, área de apoio ás dilixencias de investigación e dilixencias procesuais, e área de soporte xeral), así como aos seus principios organizativo-funcionais.

Desenvolvemento do proxecto e implantación final

Ante todo debe resaltarse que, tras un longo proceso iniciado en 2009, a NOF galega foi obxecto de implantación final no primeiro trimestre do pasado ano 2016. Non obstante, aínda quedan pendentes cuestións que consoliden e fagan máis eficiente o proceso. Entre elas, a elaboración definitiva dos documentos organizativos (manuais de postos de traballo, procesos, procedementos etc.) e a dotación adicional e actualizada de medios persoais, formativos, materiais e tecnolóxicos, aspectos dos que se están a ocupar o Ministerio de Xustiza (MX), a FXE e a CA de Galicia.

Fases inicial e de impulso (anos 2013 a 2014)

Segundo expoñiamos na memoria do ano anterior, a fase inicial desenvolveuse entre o ano 2009 e o 2013 (elaboración do proxecto autonómico da NOF). No ano 2014 produciuse a fase de impulso (Decreto 124/2014, do 11 de setembro, polo que se determina a estrutura e a organización da Oficina Fiscal en Galicia e a Unidade de Apoio á Fiscalía Superior (Decreto 124/2014).

Fases do proceso de implantación e posta en funcionamento (2014 a 2016)

Quedaron descritas na memoria do pasado ano e resúmense e actualizan a seguir.

1ª) Publicación do citado Decreto 124/2014 de determinación da estrutura e organización da NOF.

2ª) Información ao persoal integrante das oficinas fiscais de Galicia (último trimestre de 2014).

3ª) Aprobación das relacións de postos de traballo (RPT) das oficinas fiscais de Galicia (resolucións ditadas e publicadas en 2015).

4ª) Adjudicación definitiva de postos singularizados das oficinas fiscais de Galicia. (Resolucións ditadas e publicadas tamén en 2015). Tales postos singularizados foron 11: 8 de coordinación (1 na Fiscalía autonómica, 4 en cada unha das fiscalías provinciais e 3 nas fiscalías de área de Santiago de Compostela, Ferrol e Vigo), así como 3 de responsables de estatística, rexistro e calidade (na Fiscalía autonómica e nas fiscalías provinciais da Coruña e Pontevedra).

5ª) Acoplamento do persoal funcionario dos equipos das oficinas fiscais de Galicia e implantación da NOF en Galicia. Acordouse por Resolución de 29.02.2016, ditada pola Dirección Xeral de Xustiza (DXX) da Xunta de Galicia (XG), conforme á cal en data do 07.03.2016 se produciu a entrada en funcionamento da NOF na Fiscalía autonómica e na Fiscalía Provincial da Coruña, mentres que o día 01.04.2016 tivo lugar nas restantes fiscalías territoriais de Galicia (fiscalías provinciais de Lugo, Ourense e Pontevedra, e fiscalías de área de Santiago, Ferrol e Vigo).

6ª) Referencia final a formación. Con carácter previo á mencionada posta en funcionamento da NOF de Galicia, a Administración autonómica galega impartiu formación aos postos singularizados (febreiro de 2016), así como formación ao conxunto do funcionariado e aos propios fiscais (marzo de 2016).

Por outra parte, no mes de novembro de 2016, tanto o funcionariado (postos singularizados NOF) como os fiscais recibiron en Madrid, por parte do MX e a FXE, formación específica tecnolóxica no marco do novo proxecto de Fiscalía Dixital, centrado na evolución das ferramentas dixitais para o traballo diario das fiscalías (progresiva implantación da nova versión 7 da aplicación Fortuny, portasinaturas e visor documental...).

1.2.2. SITUACIÓN ACTUAL DO PERSOAL COLABORADOR E DA UNIDADE DE APOIO NA FISCALÍA AUTONÓMICA DE GALICIA

A data do 31.12.2016 tras a finalización o 07.03.2016 do *proceso de acoplamento e posto en funcionamento da NOF na Fiscalía autonómica*, o cadro do persoal colaborador desta Fiscalía Autonómica *estaba integrado —e segue a estalo actualmente— por cinco persoas do funcionariado xudicial, todas coa condición de titulares:*

- *Unha funcionaria do corpo de xestión procesual e administrativa (CXPA), Pilar Rubido Pérez, que asume o posto singularizado de coordinación da NOF. Tomou posesión formal o día 08.03.2016, logo de participar no correspondente concurso singularizado de traslado. (Con data do 29.02.2016 cesou a funcionaria interina do CXPA Belén Espiñeira Domínguez, que tomara posesión o día 21.01.2008).*
- *Tres persoas funcionarias do corpo de tramitación procesual e administrativa (CTPA):*
 - *M^a Mar Caruncho Vázquez e Eva Sánchez Fandiño, que tomaron posesión nesta Fiscalía o día 14.11.2015, logo de participaren no concurso ordinario de traslado.*
 - *Emilio Castro Bolaño, quen ocupa o posto singularizado de responsable de estatística, rexistro e calidade da Fiscalía (responsable ERC), posto no que tomou posesión formal o día 08.03.2016, logo de participar no concurso singularizado de traslado. Desde o 02.12.2008 xa viña desempeñado provisionalmente funcións equivalentes nesta Fiscalía, relacionadas coa xestión de información, documentación e estatística.*
- *Unha funcionaria do corpo de auxilio xudicial (CAX), Marta Pociña Piñeiro, que tomou posesión formal nesta praza con data do 05.12.2012, se ben xa viña desempeñando as súas funcións desde a mesma constitución desta Fiscalía en xaneiro do 2008.*

En canto á Unidade de Apoio ao Fiscal Superior de Galicia, está integrada, ademais de pola referida coordinadora e o responsable ERC, por outros dous postos singularizados:

- *Unha secretaria persoal do Fiscal Superior de Galicia, posto creado pola XG no ano 2008 (Resolución do 31.12.2008 da Consellería de Xustiza, DOG 13.01.2009). Desde a súa toma de posesión o día 03.11.2015, este posto singularizado e de libre designación está ocupado pola funcionaria xudicial do CTPA María Jesús Fernández Villar, en comisión de servizo (renovada en abril de 2016), convocada formalmente para o efecto en setembro do 2015.*
- *Un Xefe de Gabinete e de Prensa (menciónase a seguir).*

1.2.3. ESPECIAL REFERENCIA Á XEFATURA DE GABINETE E DE PRENSA

Características xerais

Trátase dun posto singularizado, creado en 2008 e configurado como “persoal de apoio” de libre designación, adscrito á Área de Apoio á Xefatura. Desde a súa toma de posesión o día 01.09.2015 o posto está desempeñado por Francisco José Delgado Trigo.

Obxectivo

En xeral, a misión do Xefe de Gabinete e de Prensa é a de dar apoio ao Fiscal Superior, así como ao conxunto do MF na CA de Galicia, en todos os aspectos relacionados cos medios de comunicación e coa relación cos xornalistas.

En particular, tamén ten a misión de apoio ao Fiscal Superior na súa actividade pública, preparación de reunións, audiencias ou entrevistas, coordinación con outras Administracións e relación cos medios informativos.

En resumo, o obxectivo fundamental é trasladar á opinión pública o labor que realizan os fiscais e conseguir, así, unha imaxe positiva do Ministerio Público, ao tempo que se dá cumprimento ao dereito dos cidadáns a recibiren unha información veraz dos procesos xudiciais.

Funcións

Para cumprir coa misión antedita, desenvolve fundamentalmente as seguintes funcións ou actividades concretas:

1. Elaboración e envío de notas de prensa.
2. Atención e resposta ás solicitudes de información por parte dos xornalistas.
3. Organización de roldas de prensa.
4. Xestión e preparación de entrevistas e outras aparicións nos medios de comunicación, tales como declaracións sobre temas puntuais, para os que se adoita requirir a opinión dun fiscal.
5. Seguimento dos medios informativos. Elaboración de resumos de prensa e análise de informacións.
6. Asesoramento aos fiscais na súa relación cos medios.
7. Colaboración coa secretaria persoal do Fiscal Superior na organización e planificación da súa actividade pública.
8. Despacho diario co Fiscal Superior, xunto co/a secretario/a persoal e o/a coordinador/a da Oficina Fiscal, co fin de tratar os asuntos do día e outros que o Fiscal Superior solicite.
9. As demais funcións previstas nas leis e normativa, incluíndo aquelas funcións, actividades e tarefas análogas que, sendo inherentes ao posto de traballo, sexan encomendadas polos superiores xerárquicos, orgánicos ou funcionais, no exercicio das súas competencias, co fin de contribuír á boa marcha da Oficina Fiscal en xeral.

Actuacións máis relevantes en 2016

Ao longo do 2016, a Xefatura de Gabinete e de Prensa do Fiscal Superior de Galicia realizou labores de organización e difusión de diferentes eventos de relevancia pública con presenza do Fiscal Superior, entre os cales destacan:

- Xunta de fiscais xefes provinciais
- Comisión Mixta Fiscalía-Xunta de Galicia
- Visitas do Fiscal Superior ás diferentes fiscalías provinciais e de área
- Xunta de fiscais de Medio Ambiente
- Xunta de fiscais delegados do Sistema de Información do Ministerio Fiscal (SIMF)
- Xunta de fiscais delegados de Estranxeiría
- Escola de Verán do Ministerio Fiscal
- Reunión co Presidente do Parlamento para entregar a memoria da Fiscalía
- Comparecencia na Comisión de Xustiza do Parlamento de Galicia
- Sinatura do Protocolo MENA entre Fiscalía, Delegación do Goberno e Xunta de Galicia

Ademais realizáronse diversas roldas de prensa, entre as que cabe subliñar as seguintes:

- Rolda de prensa para presentar ante os medios informativos a memoria da Fiscalía Superior de Galicia.
- Rolda de prensa para presentar a Escola de Verán do Ministerio Fiscal.

Por outra parte, xestionáronse desde o Gabinete máis de 500 solicitudes de información realizadas desde os diferentes medios de comunicación locais, autonómicos e nacionais de prensa, radio e televisión.

Tamén se prepararon entrevistas co Fiscal Superior de Galicia en diversos medios: Faro de Vigo, La Opinión de A Coruña, El Progreso, Diario de Pontevedra, COPE, Radio Galega e Cadena SER, entre outras.

O Gabinete de Comunicación colaborou ademais de forma habitual e constante cos diferentes fiscais das distintas fiscalías provinciais e de área co obxectivo de asesorar na realización de entrevistas ou outras intervencións públicas relacionadas cos medios informativos.

Por outra banda, interveu na organización de programas, actos ou celebracións, tales como a apertura do ano xudicial, en colaboración co Gabinete de Prensa e Protocolo do TSX de Galicia, e outros eventos, entre os que caben destacar xuntanzas con representantes xurídico-militares, Colexio de Avogados, Colexio de Médicos e outras institucións.

SECCIÓN 2. INCIDENCIA DE VACANTES, SUBSTITUCIÓN E REFORZOS

2.1. MODIFICACIÓN NO CADRO DE FISCAIS DA FISCALÍA AUTONÓMICA

Durante o pasado ano 2016 non se produciu modificación ningunha no cadro orgánico de fiscais desta Fiscalía da CA de Galicia.

Só cabe mencionar que, mediante a Orde JUS/2/2017, do 4 de xaneiro (BOE do 09.01.2017), foi obxecto de nova convocatoria, para a súa provisión mediante libre designación, a praza de tenente fiscal, ocupada por don José Ramón Piñol Rodríguez, desde o seu nomeamento polo RD 484/2011, da 1 de abril, e posterior posesión con data do 04.04.2011. Polo RD 169/2017, do 24 de febreiro (BOE do 25.02.2017), foi nomeado para un novo mandato; tomou posesión o 01.03.2017.

2.2. AMPLIACIÓN DO CADRO ORGÁNICO DE FISCAIS DE GALICIA

No pasado ano non se produciu aumento no devandito cadro, aínda que cabe recordar que, como se indicou na memoria do ano anterior, a petición da Inspección Fiscal da FXE, esta Fiscalía autonómica remitira un informe-proposta global (26.11.2015) para a ampliación do equipo en Galicia, acompañado dos informes-proposta particulares das Fiscalías provinciais e de área. No dito informe-proposta, sintetizado nun cadro xa incluído na memoria do ano anterior, realizouse un estudo pormenorizado das necesidades de persoal analizadas por provincias, con especial referencia aos criterios utilizados para valorar as propostas de ampliación.

En conclusión, a petición final para a CA de Galicia concretárase nunha proposta de ampliación do persoal en 9 fiscais (un con carácter de coordinador), sendo considerados como máis urxentes os solicitados pola Fiscalía de Área de Santiago de Compostela e pola Fiscalía Provincial de Lugo.

2.3. REFERENCIA PARTICULAR A NOMEAMENTOS DE NOVOS FISCAIS DELEGADOS AUTONÓMICOS EN ÁREAS ESPECIALIZADAS

Fiscal Delegado autonómico en Sinistralidade Laboral

Logo do informe-proposta formulado o día 30.12.2015 polo Fiscal Superior de Galicia, e de conformidade co Fiscal de Sala da Unidade de Sinistralidade Laboral, mediante Decreto do 29.01.2016 a Fiscal Xeral do Estado acordou o nomeamento de don *Luis Anguita Juega* como Fiscal Delegado autonómico na área especializada de Sinistralidade Laboral (que era e segue a ser Delegado Provincial na Fiscalía Provincial da Coruña).

Fiscal Delegado autonómico en Civil e Protección de Persoas con Discapacidade

Logo de informe-proposta formulado o día 13.10.2016 polo Fiscal Superior de Galicia, oído o Fiscal de Sala Delegado do Civil, mediante decreto do 28.10.2016 a Fiscal Xeral do Estado acordou o nomeamento de don *Santiago Miguel Cruces* como Fiscal Delegado autonómico na especialidade de civil e protección de persoas con discapacidade (que era e segue a ser Delegado Provincial na Fiscalía Provincial de Pontevedra).

2.4. NECESIDADES DERIVADAS DO NOVO ART. 324 DA LACRIM. REFORZOS E INFORMES REMITIDOS

Consideracións preliminares

A reforma da LACrim operada pola Lei 41/2015, do 5 de outubro, contén unha serie de medidas para a axilización da xustiza penal e o fortalecemento das garantías procesuais. O novo art. 324 da LACrim diseña un novo modelo de prazos da instrución que esixe o establecemento pola Fiscalía duns mecanismos de control dos procedementos máis minuciosos que os existentes na actualidade. Iso motivou un especial seguimento durante todo o ano 2016 e os reforzos e actuacións que agora se explican.

O 10.11.2015 esta Fiscalía autonómica, con propostas singularizadas de todas as fiscalías territoriais galegas, remitira á Unidade de Apoio da FXE informe-proposta de necesidades de fiscais e funcionariado de reforzo derivadas da aplicación do novo art. 324 LACrim (actualizando outro anterior do día 03.11.2015).

Reforzos e actuacións nas fiscalías territoriais de Galicia

- *Fiscalía da CA de Galicia*. Non hai nomeado ningún fiscal nin funcionario de reforzo. En consonancia co mencionado informe-proposta do 2015, baixo a dirección do Fiscal Superior, o funcionario encargado de ERC vén facendo un control periódico (aproximadamente mensual) do prazo de instrución das causas penais de aforados. O informe-listaxe realizado entrégase aos catro fiscais para o seu coñecemento e efectos.

- *Fiscalía Provincial da Coruña*. No mencionado informe-proposta solicitárase un reforzo de 4 fiscais e 4 funcionarios. Na súa Memoria anual só se encontrou referencia a 1 fiscal de reforzo (con posesión o 28 de xaneiro de 2016).

- *Fiscalía Provincial de Lugo*. Inicialmente, no referido informe-proposta do 10.11.2015 solicitárase para esta Fiscalía o reforzo de 3 fiscais e 3 funcionarios. Segundo consta na súa memoria anual, en abril de 2016, con apoio do Fiscal Superior de Galicia, foron nomeados dous fiscais substitutos externos de reforzo para atenderen asuntos ordinarios, ante o gran volume de asuntos complexos que deben ser atendidos polos fiscais titulares. En paralelo,

en maio do mesmo ano obtívose da XG o reforzo dunha funcionaria interina do CTPA para colaborar co traballo dos novos fiscais.

- *Fiscalía Provincial de Ourense*. No mencionado informe-proposta de 2015 solicitárase o reforzo de 1 fiscal e 2 funcionarios. Segundo resulta da súa memoria anual, no ano 2016 non hai constancia de que se obtivese ningún fiscal de reforzo. Nese ano, a raíz da entrada en vigor do novo art. 324 da LACrim, para efectuar o esixido control dos prazos de instrución requiriuse un esforzo suplementario, tanto dos fiscais como do funcionariado. Ante o incremento de traballo, loxicamente extensible a un lapso razoable de tempo, solicitáronse á XG prolongacións de xornada retribuídas para o funcionariado da Fiscalía. Así, conseguiuuse da Administración autonómica unha prolongación retribuída de dúas horas e media diarias durante dez mensualidades, que foi obxecto de repartición equitativa entre o funcionariado. Con esta prolongación de xornada, di a memoria provincial, conseguiuase aliviar, aínda que non enxugar totalmente, o incremento de traballo derivado da reforma lexislativa.

- *Fiscalía Provincial de Pontevedra*. Inicialmente, no referido informe-proposta de 2015 solicitárase o reforzo de 8 fiscais e 8 funcionarios. Segundo se indica na súa memoria anual, como xa aconteceu en exercicios anteriores, non tivo reforzo ningún no decurso do ano 2016. Tampouco se advertiu a creación de ningunha praza no territorio desa Fiscalía para os efectos previstos no art. 324 da LACrim, nin sequera en asuntos novos e de dedicación especial (como os derivados dos novos sistemas de protección de vítimas ou os que supón a implantación e desenvolvemento da nova Lei de xurisdición voluntaria). Reitera as manifestacións da súa memoria do ano anterior, especialmente en relación coa Fiscalía de Área de Vigo, onde determinados órganos xudiciais foron obxecto de reforzo sen reflexo directo e inmediato no Ministerio Fiscal que os atende.

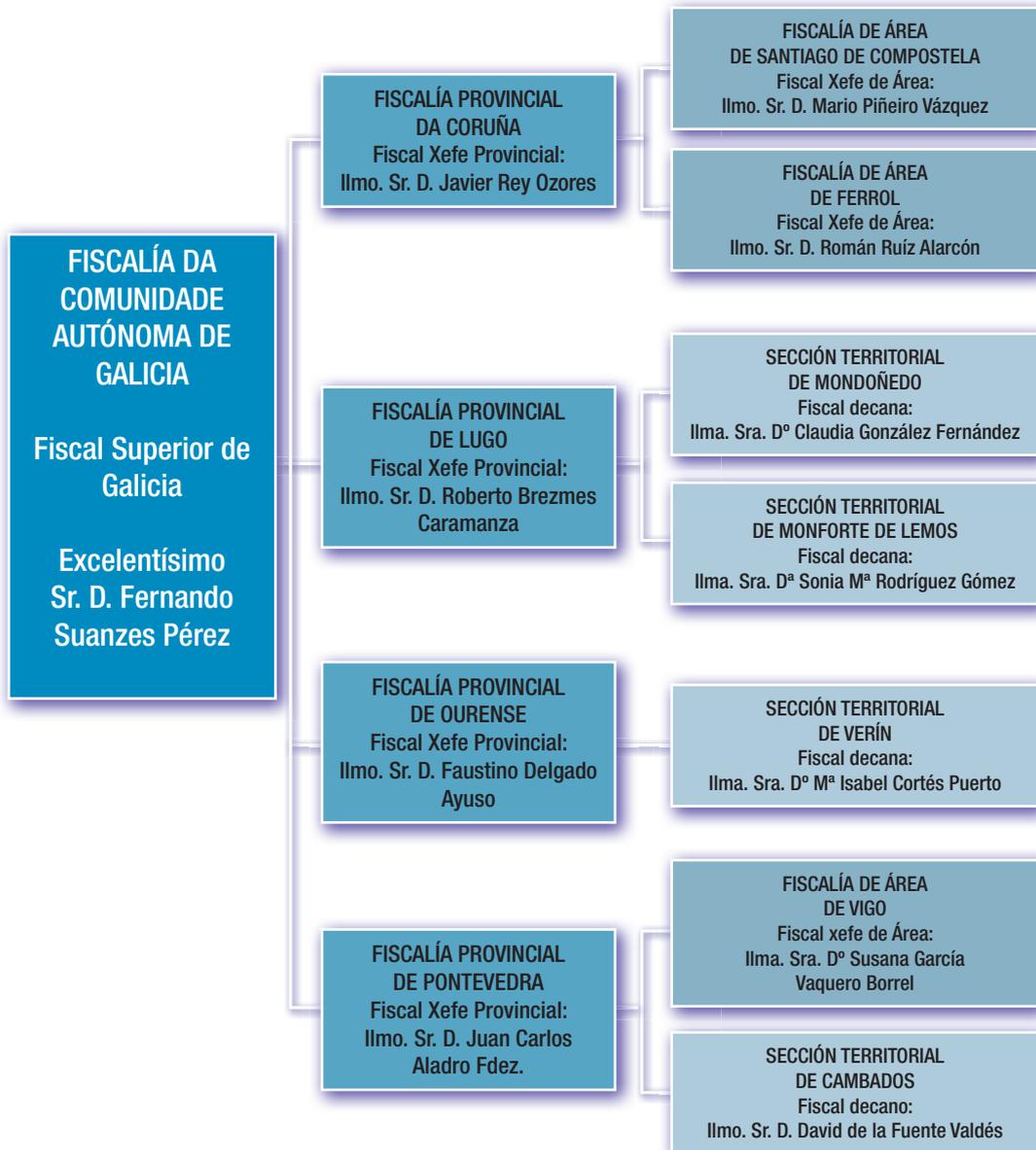
Informes remitidos á FXE sobre cuestións relativas á aplicación do novo art. 324 da LACrim

Informe do 10.06.2016. Remitiuse informe á Unidade de Apoio da FXE co resultado da revisión de causas penais nos órganos xudiciais de Galicia, a partir dos datos e a información facilitada a esta Fiscalía autonómica por parte das fiscalías provinciais e de área de Galicia, todo iso por mor da entrada en vigor, o 06.06.2016, do novo art. 324 da LACrim.

Informe do 13.07.2016. Este informe posterior remitiuse á mesma unidade da FXE para dar conta das cuestións, incidencias máis relevantes e solucións nas fiscalías territoriais de Galicia en relación coa aplicación do art. 324 da LACrim. Era unha actualización, para os fins solicitados, do informe anteriormente mencionado.

SECCIÓN 3. ORGANIZACIÓN XERAL DA FISCALÍA

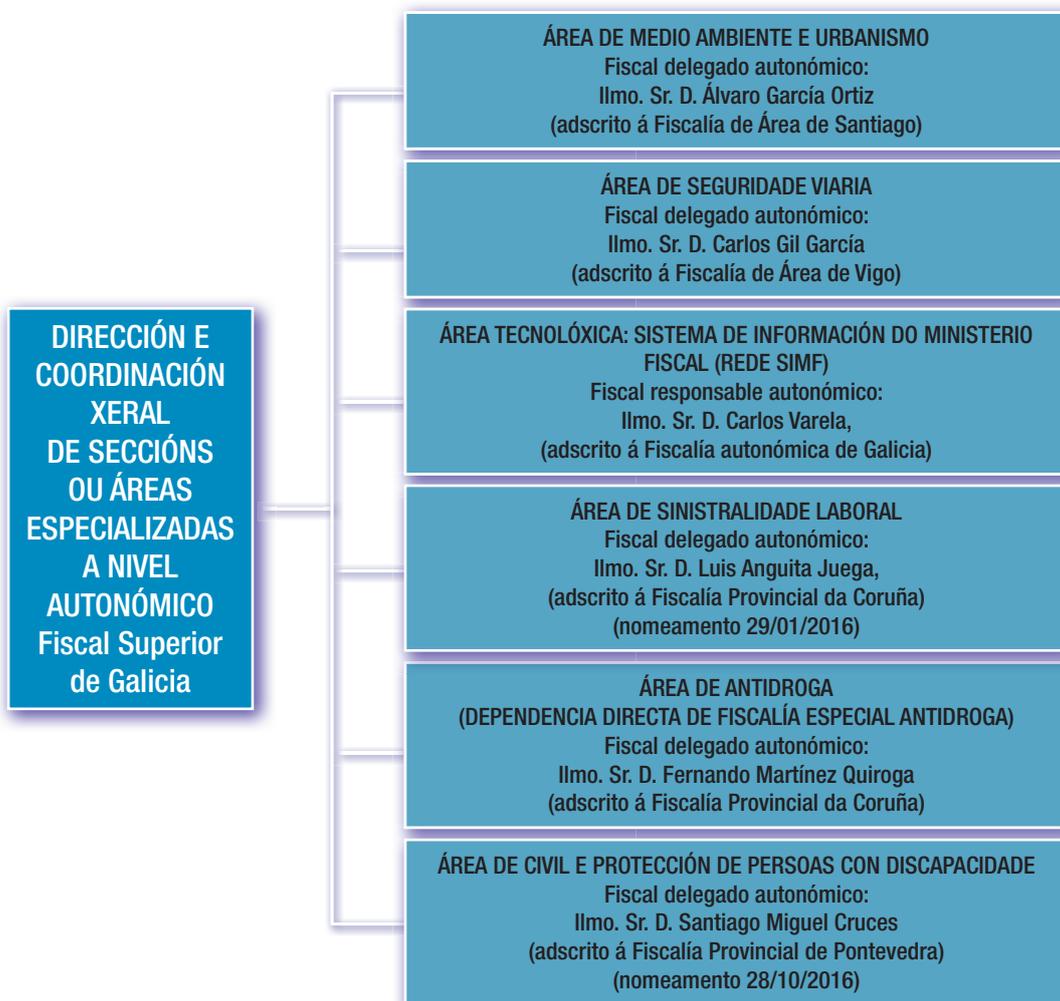
3.1. ORGANIGRAMA DO MINISTERIO FISCAL EN GALICIA



3.2. ORGANIGRAMA DE ESPECIALIDADES DO MINISTERIO FISCAL EN GALICIA

Con precedente na Instrución 11/2005 da FXE, do 10 de novembro, a partir da reforma do EOMF operada pola Lei 24/2007, do 9 de outubro, introduciuse na estrutura organizativo-funcional do MF, xunto cun novo despregamento territorial, o *principio de especialización*. Isto supuxo a creación de seccións especializadas en determinadas áreas ou seccións especializadas nas fiscalías provinciais, cunha dobre supervisión e coordinación: nun plano horizontal, polos respectivos fiscais xefes territoriais; e, nun plano vertical, por fiscais de sala da FXE (fiscais de sala coordinadores ou delegados).

O organigrama que segue está integrado polos *fiscais delegados a nivel autonómico* que existen actualmente na CA de Galicia.



A nivel provincial existe outra rede de fiscais delegados ou encargados e de enlace nas fiscalías provinciais e de área, no ámbito das distintas áreas especializadas (violencia de xénero e doméstica, sinistralidade laboral, medio ambiente e urbanismo, estranxeiría, seguridade

viaria, menores, cooperación internacional, delincuencia informática, protección de vítimas no proceso penal, vixilancia penitenciaria, delincuencia económica, protección de persoas con discapacidade, protección de persoas maiores, protección de consumidores e usuarios, rede de fiscais do Sistema de Información do Ministerio Fiscal, SIMF).

3.3. DISTRIBUCIÓN DO TRABALLO NA FISCALÍA AUTONÓMICA

A distribución do traballo durante o ano 2016 foi a que se indica a seguir, conforme a normativa vixente e o acordado concretamente nas reunións ordinarias da Xunta de Fiscais desta Fiscalía Autonómica, realizadas os días 21 de xuño e 14 de decembro de 2016. A continuación, faise referencia á distribución de traballo vixente a finais dese ano, que é a mesma que estaba vixente o ano anterior, xa recollida na memoria correspondente. Distinguímos entre unha descrición xeral desa distribución do traballo e unha descrición particular (de cada un dos catro fiscais do equipo).

3.3.1. DESCRICIÓN XERAL

DISTRIBUCIÓN DE TRABALLO (1): ASUNTOS EN XERAL				
Aprobada en reunión ordinaria de Xunta de Fiscais de CA de Galicia realizada o día 06.04.2015, con aplicación desde o 27.03.2015				
ASUNTOS	SR. SUANZES	SR. PIÑOL	SR. MARISCAL	SR. VARELA
ASUNTOS XUDICIAIS E OUTROS	Acabados en 0	Acabados en 1, 4 e 7	Acabados en 3, 6 e 9	Acabados e
ASUNTOS SALA CIVIL E PENAL		Acabados en 1, 4 e 7	Acabados en 3, 6 e 9	Acabados en 2, 5 e 8
ASUNTOS SALA SOCIAL		Acabados en 1, 4 e 7	Acabados en 3, 6 e 9	Acabados en 2, 5 e 8
ASUNTOS SALA CONTENCIOSO-ADVO.		Acabados en 1, 4 e 7	Acabados en 3, 6 e 9	Acabados en 2, 5 e 8
ASUNTOS ELECTORAIS		Todos os números		
DILIXENCIAS DE INVESTIGACIÓN PENAL	Acabados en 0	Acabados en 1, 4 e 7	Acabados en 3, 6 e 9	Acabados en 2, 5 e 8
OBSERVACIÓNS	<p>Os ASUNTOS REMATADOS EN 0 (CERO) correspondentes á xurisdición contencioso-administrativa e á xurisdición social repartiranse, polo número anterior, entre os señores Piñol, Mariscal e Varela. Todo iso sen prexuízo dos asuntos que, de ser o caso, queira reservar para si o Fiscal Superior.</p> <p>TRATÁNDOSE DE SUMARIOS véñse levando unha quenda especial independente e distinta da quenda ordinaria utilizada no procedemento inicial (dilixencias previas).</p> <p>SUPOSTOS DE ENTRADA DE VARIOS ASUNTOS CONTENCIOSO-ADVOS. SUSCEPTIBLES DE SEREN ACUMULADOS NUN SÓ PROCESO. En tales casos, segundo o acordado na reunión da Xunta de Fiscais celebrada o 29.09.2015, "por tratarse de pretensións que se deducen en relación cun mesmo acto, disposición ou actuación, serán despachadas polo fiscal a quen por quenda lle correspondese o primeiro, mesmo se a Sala os rexistrou como procedementos distintos,"</p>			

DISTRIBUCIÓN DE TRABAJO (2): ESPECIALIDADES

Aprobada na reunión ordinaria de Xunta de Fiscais de CA de Galicia realizada o día 06.04.2015, con aplicación desde o 27.03.2015. Na posterior reunión da Xunta que tivo lugar o 29.09.2015, esta distribución por áreas especializadas axustouse ao disposto na conclusión 12.2 da Instrución 1/2015 da FXE, do 13.07.2015, sobre cuestións relativas a funcións dos fiscais de sala coordinadores e os fiscais de sala delegados da FXE. Desta forma, a distribución de traballo por especialidades é a seguinte:

ESPECIALIDADES	FISCAL ENCARGADO
SEGURIDADE VIARIA	SR. PIÑOL
ESTRANXEIRÍA	
CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	
VIXILANCIA PENITENCIARIA	
DELINCUENCIA INFORMÁTICA	
CONSUMIDORES E USUARIOS	
VIDEOVIXILANCIA	
MENORES	SR. MARISCAL
SOCIAL	
PROTECCIÓN DE VÍTIMAS	
SINISTRALIDADE LABORAL	
VIOLENCIA SOBRE A MULLER	SR. VARELA
MEDIO AMBIENTE E INCENDIOS	
CIVIL	
DELITOS ECONÓMICOS	
ADEMAIS, O SR. VARELA É O FISCAL RESPONSABLE DO SISTEMA DE INFORMACIÓN DO MINISTERIO FISCAL (SIMF)	

DISTRIBUCIÓN DO TRABALLO (3): ASISTENCIA A XUÍZOS E VISTAS DO TSX

Segue vixente a distribución do traballo para asistencia a xuízos e vistas orais do TSX, acordada na reunión ordinaria da Xunta do día 15.12.2015, á vista das novas competencias atribuídas á súa Sala do Civil e do Penal. Existe unha quenda semestral, cun réxime de suplencias, no que participan os catro fiscais do equipo, incluído o propio Fiscal Superior. A quenda para o primeiro semestre de 2016 quedou fixada do seguinte xeito:

MES	FISCAL	SUPLENTE
XANEIRO 2016	SR. SUANZES PÉREZ	SR. PIÑOL RGUEZ.
FEBREIRO 2016	SR. PIÑOL RGUEZ.	
MARZO 2016	SR. VARELA GARCÍA	
ABRIL 2016	SR. MARISCAL DE GANTE	
MAIO 2016	SR. SUANZES PÉREZ	SR. VARELA GARCÍA
XUÑO 2016	SR. PIÑOL RGUEZ.	

DISTRIBUCIÓN DO TRABALLO (4): NORMAS ESPECIAIS DE REPARTICIÓN

Segundo o acordado en reunión ordinaria da Xunta de Fiscais celebrada o día 25.04.2014, e en posteriores acordos internos, rexen as seguintes normas especiais de repartición relativas a cuestións como: repartición de procedementos contra aforados (ámbito penal ou civil); repartición de asuntos en casos de abstención dun fiscal; repartición de asuntos en caso de ausencia dun fiscal por vacacións, enfermidade ou baixa prolongada; criterio xeral de repartición de asistencia a xuízos penais (o fiscal que cualificou o asunto); nova repartición en caso de suspensións de comparecencias ou vistas en asuntos contencioso-administrativos, laborais ou doutra natureza; repartición en caso de denuncias ou dilixencias de investigación referidas a unha mesma persoa; criterio residual de repartición ao non ser posible a repartición segundo as regras anteriores (por sorteo).

Tamén segundo o acordado na reunión da Xunta que tivo lugar o día 25.04.2014, estableceuse como criterio a presentación de recurso de súplica polo fiscal contra as resolucións da Sala do Civil e do Penal do TSX de Galicia que acorden a transformación de dilixencias previas en sumario, cando corresponda seguir o trámite do procedemento abreviado por aplicación do art. 757 da LACrim.

Conforme o acordado na reunión da Xunta celebrada o día 29.09.2015, estableceuse un novo criterio especial de repartición cando teñan entrada na Fiscalía varios asuntos contencioso-administrativos susceptibles de seren acumulados nun só proceso (pretensións formuladas en relación cun mesmo acto, disposición ou actuación). En tal suposto, eses varios asuntos serán despachados polo fiscal a quen lle correspondese por repartición o primeiro asunto ingresado.

DISTRIBUCIÓN DO TRABALLO (5): RECURSO DE CASACIÓN PENAL

Na reunión ordinaria da Xunta de Fiscais que tivo lugar o día 21.06.2016, formulouse a problemática e o xeito de proceder no caso do recurso de casación por infracción de lei e por quebrantamento de forma contra as sentenzas ditadas en única instancia ou en apelación pola Sala do Penal do TSX de Galicia, tal e como se considera no art. 847 da LACrim, introducido pola Lei 41.2015, do 5 de outubro. Acordouse que, de non establecer a FXE algún tipo de instrución ou protocolo de actuación, se seguiría o criterio xeral vixente, seguido na preparación do recurso de casación contra as sentenzas das audiencias provinciais. Posteriormente, na reunión ordinaria que a Xunta de Fiscais realizou o día 14.12.2016, o Fiscal Superior informou sobre o borrador de circular da FXE «sobre algunhas cuestións que suscita a nova regulación da segunda instancia en materia penal». E acordouse dar traslado deste aos fiscais para o seu estudo; e, mentres tanto, e ata a aprobación definitiva da circular no relativo ao recurso de casación en materia penal, seguiríase o mesmo criterio establecido na anterior reunión do 21.06.2016.

3.3.2. DESCRICIÓN PARTICULAR POR FISCAIS

Fiscal Superior (D. Fernando Suanzes Pérez)

- a) Dirección, coordinación e representación xeral da Fiscalía da CA de Galicia, baixo a dependencia do Fiscal Xeral do Estado (art. 22.5 do EOMF e concordantes). Para tal fin, asumirá a presidencia das reunións da Xunta de Fiscais da devandita Fiscalía (art. 24.4 do EOMF) e ditará ordes e instrucións, xerais ou específicas, aos fiscais que lle estean subordinados (art. 25 do EOMF). Así mesmo, exercerá a facultade disciplinaria nos termos previstos no EOMF e no seu regulamento (art. 22.5.c do EOMF).
- b) Xefatura do MF no territorio da CA de Galicia, sen prexuízo das atribucións do Fiscal Xeral do Estado (art. 22.4 do EOMF e concordantes).
- c) Representación institucional do MF e interlocución cos distintos órganos públicos e institucións en xeral e cos da CA de Galicia en particular (art. 11 e 22.4 do EOMF e concordantes). Comparecencias e colaboración coa Asemblea Lexislativa autonómica galega.
- d) Elaboración da memoria anual sobre a actividade das fiscalías territoriais de Galicia (art. 11.2 do EOMF).
- e) Dilixencias de investigación penal (DIP) rematadas en 0.
- f) Outras áreas. Sen prexuízo da distribución de traballo entre os fiscais do equipo orgánico desta Fiscalía, o Fiscal Superior de Galicia ten atribuídos aqueles asuntos que, de ser o caso, queira reservar para si. Ademais, participa na quenda preestablecida de todos os fiscais para asistencia a xuízos e vistas do TSX.

Tenente Fiscal (D. José Ramón Piñol Rodríguez)

- a)** Substitución do Fiscal Superior en caso de ausencia, vacante ou imposibilidade (art. 22.6 do EOMF).
- b)** Portavocía da Fiscalía, conforme o previsto na Circular da FXE núm. 3/2005.
- c)** Tramitación de dilixencias de Fiscalía. Dilixencias de investigación penal (DIP) e dilixencias informativas (DIF) rematadas cos números 1, 4 e 7 (0, segundo o número anterior).
- d)** Áreas especializadas adxudicadas: protección de consumidores e usuarios, contencioso-administrativo, delitos electorais, delitos informáticos, estranxeiría, delincuencia económica e videovixilancia.
- e)** Asuntos xudiciais e outros:
- Asuntos das distintas Salas do TSX de Galicia (civil, penal, contencioso-administrativo e expedientes gubernativos) rematados nos números 1, 4 e 7 (0, segundo o número anterior). Todos os números, se se tratar de asuntos electorais.
 - Conforme o acordado na xunta ordinaria de fiscais desta Fiscalía realizada o día 16.04.2013, é o fiscal encargado de coordinar o despacho dos incidentes de nulidade previstos no art. 241 LOPX.
 - Acompañamento ao Fiscal Superior en visitas de inspección ordinaria ás fiscalías do ámbito territorial de Galicia (por quenda con outro fiscal, ademais do fiscal secretario).

Fiscal D. Carlos Mariscal de Gante Castillo

- a)** Fiscal Delegado desta Fiscalía autonómica en materia de xurisdición social (acordo da reunión do día 06.04.2015 da Xunta de Fiscais).
- b)** Tramitación de dilixencias da Fiscalía. Tramitar DIP e DIF rematadas cos números 3, 6 e 9 (0, segundo o número anterior).
- c)** Áreas especializadas adxudicadas: xurisdición social ou laboral, menores, protección das vítimas e incapacidades.
- d)** Asuntos xudiciais e outros:
- Asuntos das distintas salas do TSXG (civil, penal, contencioso-administrativo e expedientes gubernativos) rematados nos números 3, 6 e 9 (0, segundo o número anterior).
 - Acompañamento ao Fiscal Superior en visitas de inspección ordinaria ás fiscalías do ámbito territorial de Galicia (por quenda con outro fiscal, ademais do fiscal secretario).

Fiscal D. Carlos Varela García

- a) Funcións de fiscal secretario e de fiscal responsable do SIMF (acordo da reunión do 06.04.2015 de Xunta de Fiscais).
- b) Tramitación de dilixencias de Fiscalía. Tramitar DIP e DIF rematadas cos números 2, 5 e 8 (0, segundo o número anterior).
- c) Áreas especializadas adxudicadas: Ademais de Fiscal SIMF, vixilancia penitenciaria, cooperación xurídica internacional e violencia de xénero.
- d) Asuntos xudiciais e outros:
 - Asuntos das distintas salas do TSX de Galicia (civil, penal, contencioso-administrativo e expedientes gubernativos) rematados nos números 2, 5 e 8 (0, segundo o número anterior)
 - Acompañamento, como fiscal secretario, ao Fiscal Superior en visitas de inspección ordinaria ás fiscalías do ámbito territorial de Galicia (xunto cun terceiro fiscal, por quenda).

3.4. XUNTAS DE FISCAIS DA FISCALÍA DA CA DE GALICIA

De acordo co art. 24 do EOMF e demais normativa complementaria, durante o pasado ano 2016 tiveron lugar dúas reunións ordinarias da Xunta de Fiscais desta Fiscalía Autonómica, cuxa convocatoria e acta foron remitidas oportunamente á FXE. Son as seguintes:

- *Reunión ordinaria do 21.06.2016.* Os asuntos tratados (orde do día) foron, resumidamente, os seguintes: 1) aprobación da acta da reunión anterior; 2) cadro vacacional dos fiscais e do persoal funcionario; 3) calendario de inspeccións ordinarias das fiscalías territoriais de Galicia (segundo semestre do 2016); 4) recurso de casación en materia penal (protocolo de actuación e novas competencias da Sala do Civil e do Penal do TSX); 5) novo modelo de Oficina de Atención ás Vítimas (OAV); 6) temas para incluír na vindeira xuntanza da Comisión Mixta Fiscalía-Xunta de Galicia; e 7) rolda de intervencións.

- *Reunión ordinaria do 14.12.2016.* Relación sumaria de asuntos tratados: 1) aprobación da acta da reunión anterior; 2) distribución de traballo; 3) calendario de inspeccións ordinarias para 2017; 4) informe do Fiscal Superior sobre as DPA núm. 45/2016 do TSX; 5) rolda de intervencións.

3.5. ACTIVIDADE DO FISCAL SUPERIOR DE GALICIA COMO XEFE E REPRESENTANTE DO MINISTERIO FISCAL NA COMUNIDADE AUTÓNOMA

O EOMF dota dunha indubidable relevancia orgánica e institucional á figura do Fiscal Superior da CA, posto que —sen prexuízo das atribucións do Fiscal Xeral do Estado— lle outorga (art. 22.4), ademais da *dirección da súa propia Fiscalía* (a Fiscalía Autonómica), outra dobre función no ámbito territorial da propia CA. Por un lado, atribúeselle a *xefatura do MF*, función orgánica e interna de dirección e coordinación da Fiscalía de Galicia. Por outra parte, a *representación institucional do MF* e a correspondente interlocución cos distintos órganos e institucións en xeral e, particularmente, cos da propia CA (art. 11.2 e concordantes). As dúas alíneas seguintes, 3.5.1 e 3.5.2, desenvolven os dous aspectos desta dobre vertente.

3.5.1. ACTIVIDADE DO FISCAL SUPERIOR DE GALICIA COMO XEFE E COORDINADOR DA FISCALÍA

Como quedou dito, o EOMF outórgalle ao Fiscal Superior da CA a *Xefatura do MF no territorio da respectiva CA*, sen prexuízo das atribucións do Fiscal Xeral do Estado (art. 22.4). Os fiscais xefes das fiscalías provinciais estarán xerarquicamente subordinados ao Fiscal Superior respectivo e integraranse, baixo a presidencia deste, na Xunta de Fiscais Xefes da CA (art. 2.7 do EOMF).

Como consecuencia desa xefatura do MF, deberá exercer as funcións seguintes:

- a) Ditarlles ordes e instrucións, xerais ou específicas, aos fiscais xefes provinciais do seu territorio (art. 25 do EOMF).
- b) Presidir as Xuntas de Fiscais Xefes provinciais da CA, co fin de manter a unidade de criterio ou fixar posicións respecto de temas relativos á súa función (art. 22, apartados 4 e 7, e art. 24, apartado 3, parágrafo 2º, do EOMF).
- c) Exercer a inspección común das Fiscalías do ámbito territorial de Galicia (art. 13.2 do EOMF e concordantes), sen prexuízo das atribucións do Fiscal Xeral do Estado (art. 22, apartados 4 e 7, do EOMF, e concordantes).
- d) Dirección da Policía Xudicial —particularmente no ámbito de áreas especializadas— nas súas funcións de investigación dos delitos e de descubrimento e aseguramento dos delincuentes (arts. 126 da CE, 4.4 do EOMF, 547 e ss. da LOPX, 769 e ss. da LACrim e demais normativa aplicable na materia).

3.5.1.1. INSTRUCCIÓN XERAIS IMPARTIDAS ÁS FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA

Esta materia queda explicada na sección 6 desta memoria, á cal nos remitimos no relativo ás tres instrucións xerais ditadas no ano 2016 polo Fiscal Superior de Galicia.

3.5.1.2. XUNTAS CELEBRADAS CON FISCAIS XEFES PROVINCIAIS E DE ÁREA DE GALICIA

Baixo a presidencia do Fiscal Superior de Galicia, como superior xerárquico, ao longo do pasado ano 2016 celebráronse dúas reunións da Xunta de Fiscais Xefes da CA de Galicia, co fin de manter a unidade de criterio ou fixar posicións con respecto a temas relativos á súa función (art. 22, ap. 4 e 7, e art. 24, ap. 3, ordinal 2º, do EOMF).

- Reunión ordinaria do día 26.01.2016

Celebrada na sede da Fiscalía autonómica, coa asistencia de todos os fiscais xefes provinciais e de área de Galicia. Os asuntos tratados (orde do día) foron os seguintes:

1. Situación actual. Implantación e desenvolvemento dos servizos de atención ás vítimas nas fiscalías.
2. Medidas de reforzo para a Fiscalía Provincial de Lugo en relación coa xestión de determinados asuntos de extraordinaria complexidade da súa competencia.
3. Plans de actuación en relación coa Circular 5/2015 da FXE “sobre os prazos máximos da fase de instrución”. Problemas prácticos na aplicación do art. 324 da LACrim. Posibles respostas ante actitudes obstativas por parte dos Xulgados.
4. Desenvolvemento da Nova Oficina Fiscal (NOF), Lexnet, Fidelius, visor documental, portasinaturas, acceso telemático a Minerva e Comisión de Expurgo.
5. Estudo do borrador do Protocolo de Comunicación do Ministerio Fiscal en Galicia.
6. Suxestións para incluír na próxima reunión da Comisión Mixta Fiscalía-Xunta.

- Reunión ordinaria do día 08.09.2016

Realizada tamén na sede da Fiscalía Autonómica, coa asistencia de todos os fiscais xefes provinciais de Galicia. Relación de asuntos tratados (orde do día):

1. Informe do Fiscal Xefe Provincial de Lugo do estado actual sobre as medidas de reforzo acordadas na xunta do 26 de xaneiro de 2016 en relación coa xestión de asuntos de extraordinaria complexidade.
2. Implantación e desenvolvemento de Lexnet nas fiscalías de Galicia. Actuacións previas á implantación de Lexnet para evitar disfuncións. Cursos e prácticas previas, tempo de adaptación, medios materiais imprescindibles etc.
3. Protocolo de comunicación das fiscalías de Galicia.
4. Puntos para incluír na orde do día da próxima reunión da Comisión Mixta Fiscalía-Xunta de Galicia.

5. Xunta de Expurgo de Documentación Xudicial de Galicia. Informe sobre a situación actual. Renovación de cargos.
6. Formulación das cuestións de organización das peticións de prórrogas desde a implantación do art. 324 da LACrim, deseño dun sistema uniforme, ante as experiencias derivadas do proceso seguido tras a súa entrada en vigor.
7. Valoracións a adoptar nas cuestións de asistencia as vítimas, necesidades derivadas dun sistema de implantación e desenvolvemento do Estatuto da Vítima.
8. Métodos de implantación dos posibles sistemas de mediación e intervención nestes polo MF no ámbito da CA de Galicia.

3.5.1.3. REUNIÓN DE COORDINACIÓN EN MATERIAS DE ÁREAS ESPECIALIZADAS

Así mesmo, baixo a habitual presidencia do Fiscal Superior, celebráronse varias *reunións sobre materias propias de áreas especializadas*, que seguidamente se mencionan.

Área de Medio Ambiente e Urbanismo (MAU)

- Día 31.07.2016. Reunión de fiscais delegados provinciais de MAU. Realizada na sede da Fiscalía Autonómica, baixo a presidencia do Fiscal Superior. Infórmase dela no apartado desta memoria dedicado a esta área especializada (capítulo II, apartado 5.3).
- Día 22.12.2016. Reunión especializada de MAU do Fiscal Superior de Galicia e do Fiscal Delegado Autonómico na materia, con responsables policiais (Policía Nacional, Policía Autonómica e Garda Civil) competentes en materia de incendios forestais, así como con representación da Consellería de Medio Rural da Xunta de Galicia. Infórmase polo miúdo desta xuntanza no xa referido apartado da área especializada. Adiantamos que, como consecuencia desta reunión, se incoaron na mesma data as dilixencias preprocesuais 28/2016 desta Fiscalía, que teñen por obxecto a creación dunha comisión de estudo dos incendios forestais de Galicia.

Área de Estranxeiría (ES)

- Día 20.04.2016. Reunión na sede da Fiscalía autonómica entre Fiscais Delegados de Estranxeiría e representantes da Inspección de Traballo de Galicia. Infórmase acerca dela no apartado da área especializada de estranxeiría (capítulo II, apartado 5.4).

Área de Seguridade Viaria (SV)

- Día 27.05.2016. Na sede da Fiscalía Autonómica tiveron lugar ese día dúas xuntanzas sucesivas en materia de SV coa asistencia do Fiscal de Sala Coordinador na materia. Infórmase polo miúdo de ambas no apartado desta memoria dedicado á especialidade de SV (capítulo II, apartado 5.5).

Área Tecnolóxica e Rede SIMF (Sistema de Información do Ministerio Fiscal)

- Día 19.12.2016. Reunión dos Fiscais responsables da Rede SIMF. Do seu contido informárase posteriormente na sección 5 desta memoria.

3.5.1.4. ACTIVIDADE INSPECTORA: INSPECCIÓNS ORDINARIAS DAS FISCALÍAS TERRITORIAIS. VISITAS INSTITUCIONAIS

Consideracións xerais

No actual marco organizativo-funcional do MF, ademais da función inspectora que, con carácter permanente, segue encomendada á Inspección Fiscal da FXE, correspóndelle ao Fiscal Superior da CA respectiva a inspección ordinaria das fiscalías do seu ámbito territorial (art. 13.2 do EOMF e preceptos concordantes). Estas inspeccións ordinarias, planificadas previamente, veñen realizándose periodicamente nas catro fiscalías provinciais de Galicia (A Coruña, Lugo, Ourense e Pontevedra) e nas tres fiscalías de área (Santiago de Compostela, Ferrol e Vigo). A organización e práctica destas inspeccións acomódase á normativa legal e ás normas e protocolos da Inspección da FXE. Son realizadas polo Fiscal Superior, acompañado, por quenda, por outro fiscal, xunto cun terceiro fiscal que actúa como secretario.

Inspeccións ordinarias realizadas en 2016

Segundo os plans semestrais aprobados nas reunións da Xunta de Fiscais desta Fiscalía Superior (reunións dos días 15.12.2015 e 21.06.2016), durante o ano 2016 tiveron lugar un total de tres visitas de inspección ordinaria:

- *Inspección ordinaria á Fiscalía de Área de Santiago de Compostela (A Coruña)*

Data: 6 de xullo de 2016

Fiscais inspectores: Fiscal Superior, don Fernando Suanzes Pérez, acompañado do Tenente Fiscal, don Carlos Mariscal de Gante Castillo, así como do Fiscal don Carlos Varela García, en funcións de fiscal secretario.

Obxectivos da visita:

1. Cumprimento das observacións realizadas na última inspección.
2. Uso da aplicación Fortuny, en aspectos tales como o rexistro de causas e introdución de ditames; acceso a datos, resolucións, informes e declaracións de cada procedemento rexistrado, escritos de cualificación, visado etc., verificando o uso da aplicación polos fiscais.
3. Dilixencias preprocesuais: control de prórrogas, en especial, das dilixencias de investigación penal.

4. Recurso de apelación nas causas de Xurado. Control sobre o trámite de impugnación do recurso.

5. Control sobre a motivación da solicitude de declaración da instrución complexa nas causas revisadas ex art. 324 da LACrim.

- *Inspección ordinaria á Fiscalía de Área de Vigo (Pontevedra)*

Data: 27 de setembro de 2016

Fiscais inspectores: Fiscal Superior, don Fernando Suanzes Pérez, acompañado do Tenente Fiscal, don José Ramón Piñol Rodríguez, así como do Fiscal don Carlos Varela García, en funcións de fiscal secretario.

Obxectivos da visita:

1. Exame de causas de Xurado correspondentes aos anos 2015 e 2016.
2. Dilixencias de investigación penal, incoadas nos anos 2015 e 2016.
3. Causas dos Xulgados de Instrución de Vigo, con escrito do Fiscal no que solicitaba a declaración de especial complexidade (art. 324 da LACrim).

- *Inspección ordinaria á Fiscalía Provincial de Ourense*

Data: 18 de novembro de 2016

Fiscais inspectores: Fiscal Superior, don Fernando Suanzes Pérez, acompañado do Tenente Fiscal, don José-Ramón Piñol Rodríguez, así como do Fiscal don Carlos Mariscal de Gante Castillo, en funcións de fiscal secretario.

Obxectivos da visita:

1. Exame de causas de Xurado correspondentes aos anos 2015 e 2016.
2. Dilixencias de investigación penal, incoadas nos anos 2015 e 2016.
3. Causas dos Xulgados de Instrución de Ourense, con escrito do Fiscal no que solicitaba a declaración de especial complexidade (art. 324 da LACrim).

Visitas institucionais a fiscalías territoriais

Á parte das formais visitas de inspección salientadas, durante o ano 2016 o Fiscal Superior de Galicia realizou algunhas visitas institucionais a fiscalías territoriais de Galicia, co fin de tomar coñecemento directo de problemáticas concretas e intercambiar información e opinións cos respectivos fiscais xefes e fiscais de equipo. O obxecto das visitas centrouse nas importantes cuestións organizativo-funcionais das fiscalías, particularmente na revisión de procedementos penais para controlar os novos límites nos prazos de instrución e a implantación das TIC, especialmente de Lexnet.

- Visita á Fiscalía Provincial de Lugo (día 15.01.2016)
- Visita a Fiscalía Provincial de Ourense (día 21.04.2016).
- Visita a Fiscalía Provincial de Ferrol (día 12.05.2016)
- Visita a Fiscalía Provincial de Pontevedra (día 10.06.2016)
- Visita ás instalacións da Fiscalía en Ribeira, A Coruña (día 07.11.2016)

3.5.1.5. RELACIÓNS COA POLICÍA XUDICIAL

Instrucións xerais ditadas pola Fiscalía á Policía Xudicial

Hai que mencionar aquí as tres instrucións que serán tratadas na sección 6 desta Memoria, referidas ás seguintes materias: excesos de velocidade punible cometidos por vehículos oficiais e análogos, incendios forestais e protección e tutela das vítimas no proceso penal.

Reunións máis destacadas coa Policía Xudicial

- 27.05.2016. Reunión en materia de seguridade viaria, en sede da Fiscalía Autonómica, co Fiscal de Sala Delegado da FXE, o Fiscal Superior de Galicia, os fiscais delegados autonómico e provinciais e representantes da Policía Xudicial (Garda Civil de Tráfico), Instituto de Medicina Legal de Galicia (IMELGA) e asociación de vítimas de accidentes de tráfico «Stop Accidentes».
- 22.12.2016. A xa mencionada reunión especializada de MAU do Fiscal Superior de Galicia e o Fiscal Delegado autonómico na materia, con responsables policiais (Policía Nacional, Policía Autonómica e Garda Civil) competentes en materia de incendios forestais, así como con representación da Consellería de Medio Rural da Xunta de Galicia.

3.5.2. ACTIVIDADE DO FISCAL SUPERIOR DE GALICIA COMO REPRESENTANTE DA FISCALÍA

O EOMF atribúelle ao Fiscal Superior —como xa deixamos dito— *a representación institucional do Ministerio Fiscal no territorio da respectiva CA*, sen prexuízo das atribucións do Fiscal Xeral do Estado (art. 22.4). Polo tanto, correspóndelle exercer a representación institucional do MF e a interlocución cos distintos órganos públicos e institucións en xeral e, particularmente, cos da propia CA (art. 11.2 e concordantes). Especialmente relevantes son as relacións cos organismos que, conforme o seu Estatuto de Autonomía (Lei orgánica 1/1981, do 6 abril) configuran a súa estrutura político-xurídica, isto é, o Parlamento autonómico e a Xunta de Galicia (poderes lexislativo e executivo), ademais do TSX de Galicia, organismo xurisdiccional no que culmina a organización xudicial do seu territorio.

Como consecuencia desta función representativa, o Fiscal Superior exerce as seguintes funcións:

1. Relacións institucionais, especialmente cos órganos e institucións da CA de Galicia (art. 11.2 do EOMF e concordantes). Destaca a colaboración coa Asemblea Lexislativa (Parlamento autonómico) de Galicia, ante o cal debe presentar a *Memoria Anual da Fiscalía* (art. 11.2 do EOMF).
2. Actividades de colaboración coa CA de Galicia (art. 11.3 do EOMF e concordantes).
3. Subscrición de convenios coa CA de Galicia, coa autorización previa do Fiscal Xeral do Estado (art. 11.3 do EOMF e concordantes).
4. Remisión de informes ao Goberno da CA de Galicia (a Xunta) en relación coas necesidades de organización e funcionamento das Fiscalías Provinciais, en materia de medios informáticos, novas tecnoloxías (TIC) demais medios materiais e persoais (arts. 11.3 e 18.3, punto 1º *in fine* do EOMF).

3.5.2.1. ACTIVIDADES DE RELACIÓN COS ÓRGANOS E INSTITUCIÓNS DA COMUNIDADE AUTÓNOMA

3.5.2.1.1. Relacións con órganos da Administración autonómica galega (Xunta de Galicia)

Descrición xeral

Son constantes as relacións coa XG, máxime tendo en conta que a nosa CA ten transferidas competencias en materia de xustiza (medios materiais e persoais) desde o ano 1995, en virtude do RD 2166/1994 e normativa complementaria posterior. Polo tanto, é competencia da Xunta o que o Tribunal Constitucional (TC) denominou como “administración da Administración de Xustiza” (provisión de medios materiais e persoais) fronte á “Administración de Xustiza” en sentido estrito, a potestade xurisdiccional de vulgar e facer cumprir o xulgado, correspondente aos xuíces e maxistrados integrantes do Poder Xudicial.

Por tal razón, son intensas e frecuentes as relacións co departamento que ten asignada a área da AX, a Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, AAPP e Xustiza (baixo a dirección do Exmo. Sr. Alfonso Rueda Valenzuela). Dentro desta, é frecuente a relación coa Dirección Xeral de Xustiza (a cuxa fronte está D. Juan José Martín Álvarez). Ademais, en canto a temas de TIC é frecuente a relación con diversos servizos da AMTEGA (Axencia de Modernización Tecnolóxica de Galicia), baixo a dirección de D^a. M^a Mar Pereira Álvarez. Por último, mencionar as relacións mantidas coa Dirección de Familia, Infancia e Dinamización Demográfica (da Consellería de Política Social) en temas relacionados co asinamento e renovación de convenios de mediación familiar intraxudicial.

Reunións e eventos concretos máis relevantes en 2016

- 03.02.2016. Reunión en Santiago, no edificio administrativo San Caetano da XG, coa Directora Xeral de Familia, Infancia e Dinamización Demográfica (Consellería de Política Social) e o Director Xeral de Xustiza (Consellería de Xustiza). O seu obxecto foi a elección e designación dos mediadores dos equipos de mediación intraxudicial.

- 08.03.2016. Asistencia ao acto institucional do “Día Internacional da Muller”. Foi organizado pola Presidencia da XG e tivo lugar en Santiago, no Centro Gaiás da Cidade da Cultura de Galicia.

- 28.06.2016. Asistencia ao solemne acto de entrega das “Medallas Castelao”, organizado pola Xunta de Galicia e celebrado no edificio de San Domingos de Bonaval, en Santiago.

- 24.07.2016. Asistencia ao solemne acto de entrega das “Medallas de Galicia”, organizado pola Xunta de Galicia e celebrado no Centro Gaiás da Cidade da Cultura de Galicia.

- 28.10.2016. Asistencia ao acto de presentación da “sede electrónica xudicial”. O acto tivo lugar en Santiago, no edificio administrativo San Caetano da XG. A el asistiron, tamén, o vicepresidente e conselleiro de Xustiza da XG, a directora da AMTEGA e o presidente do TSX de Galicia.

- 12.11.2016. Asistencia en Santiago, xunto con numerosas autoridades, ao acto formal de toma de posesión, no seu novo mandato, do presidente da Xunta de Galicia, Exmo. Sr. Alberto Núñez Feijoo.

3.5.2.1.2. Relacións co Parlamento autonómico de Galicia

Neste apartado, cabe destacar as seguintes actuacións, no marco do disposto no art. 11.2 do EOMF e disposicións concordantes.

- Entrega formal da Memoria Anual de 2016 (exercicio 2015) á Presidencia do Parlamento autonómico (17.10.2016), e posterior presentación aos medios de comunicación (27.10.2016) no salón de actos do Pazo de Xustiza da Coruña, onde, xunto co TSX, ten a súa sede esta Fiscalía Autonómica.

- Comparecencia do Fiscal Superior de Galicia ante a Comisión de Xustiza do Parlamento autonómico galego para a presentación e exposición da Memoria Anual relativa ao ano 2015 (15.12.2016).

Tras unha introdución, os temas expostos na referida comisión foron os seguintes:

1. Aspectos organizativo-funcionais: cadro de fiscais e persoal colaborador, organigrama do MF en Galicia, rede de fiscais delegados, posta en funcionamento da NOF e proxecto "Fiscalía Dixital".

2. Área penal. Evolución xeral da criminalidade por delitos. Referencia aos datos totais de procedementos tramitados e incoados, así como aos rematados en distintas formas.

Constatouse un descenso acumulado de case un 30% no volume de procedementos tramitados nos últimos seis anos (período 2010-2015). Resaltouse a finalización anticipada de case dous terzos. Ademais, case un terzo dos procedementos rematados por sobresemento por falta de autor coñecido, atribuíble á reforma da Lei 41/2015, do 5 de outubro, que suprimiu, por regra xeral, a obriga de remitir a xulgados e fiscalías os atestados sen autor coñecido. Para o ano 2016 prevese un descenso de procedementos incoados de arredor dun terzo.

En canto á actuación do MF na área penal, apuntáronse os datos esenciais respecto a cualificacións fiscais, asistencia a xuízos realizados e dilixencias de investigación.

3. Área penal. Evolución xeral da criminalidade por procedementos. Referencia aos datos totais de delitos incoados, cualificados e sentenciados, así como a algúns grupos delituosos concretos (delitos contra a vida ou homicidios, delitos contra a integridade física ou de lesións, delitos sexuais, delitos patrimoniais ou socioeconómicos, delitos relacionados coa corrupción social, política e económica e delitos de tráfico de drogas)

4. Área penal. Datos particulares de áreas especializadas. Referencia a datos e cuestións relativas a violencia de xénero, sinistralidade laboral, medio ambiente e urbanismo, seguridade viaria, menores, delincuencia informática e vixilancia penitenciaria.

5. Área de persoas especialmente vulnerables: maiores e incapaces.

6. Conclusións e propostas. Neste apartado final, o Fiscal Superior avogou por un novo «Pacto de Estado pola Xustiza», conectándoo con propostas concretas, como:

- reforma da organización e funcionamento dos órganos do Poder Xudicial e do Ministerio Fiscal, para os dotar de maior independencia e transparencia.
- revisión da demarcación e planta da organización xudicial.
- elaboración dunha nova Lei de axuízamento criminal ou Código procesual penal, que permita resolver problemas pendentes (axilización procesual, instrución a cargo do MF, regulación específica das causas complexas, con unidades xudiciais e fiscais especializadas).
- potenciación da resolución extraxudicial de conflitos (mediación, arbitraje e conciliación);
- continuar avanzando no proceso de modernización e transformación tecnolóxica da Administración de Xustiza;
- e, por suposto, dotación orzamentaria abonda de medios para a Xustiza en xeral e para a Fiscalía en particular, que permita conseguir os obxectivos de modernización, eficacia e calidade.

- Acto do 35º aniversario e entrega de Medallas do Parlamento de Galicia. O día 6 de abril de 2016, o Fiscal Superior tivo ocasión de acudir ao acto de conmemoración do 35º aniversario da promulgación do Estatuto de Galicia (Lei orgánica 1/1981, do 6 de abril), no que se realizou a entrega das súas primeiras «Medallas do Parlamento de Galicia» ás seis persoas (dúas a título póstumo) que ocuparon a presidencia da cámara autonómica.

-Acto de solemne apertura da X lexislatura do Parlamento de Galicia. Tivo lugar na sede do Parlamento o día 15 de novembro de 2016.

3.5.2.1.3. Relacións co Tribunal Superior de Xustiza de Galicia

A relación co TSX é constante e fluída, tanto no plano xurídico-procesual como no institucional.

- Como é obvio, a principal e máis cotiá relación que esta Fiscalía autonómica mantén co TSX de Galicia (co que comparte sede) concrétase, principalmente, na actividade que o Ministerio Público desprega nos procedementos de competencia das tres salas que integran o máximo órgano xudicial de Galicia (Sala do Civil e do Penal, Sala do Contencioso-Administrativo e Sala do Social). De tal actividade ocúpase esta memoria nos apartados oportunos do capítulo II, aos que nos remitimos.

- Intervención do Fiscal Superior de Galicia no solemne acto de apertura do ano xudicial 2016-2017 en Galicia (06.10.2016). Como todos os anos, o máximo representante do MF en Galicia tivo o honor de participar neste singular acto, xunto a representantes de diversos organismos e institucións. O Fiscal Superior centrou a súa intervención en dar conta da *Memoria Anual da Fiscalía autonómica relativa ao ano 2015*, con achega de datos e valoracións sobre a evolución da criminalidade por procedementos e por delitos. Comentou igualmente os efectos de axilización procedemental das reformas legais de 2015, aínda que facendo certa crítica en canto á forma de implantalas e á falta dos axeitados medios materiais, persoais e tecnolóxicos. En canto á modernización tecnolóxica, precisamente, apuntou que a AX leva un considerable atraso con respecto a outras administracións e que é unha tarefa na que aínda queda moito por facer. Destacou tamén o compromiso da Fiscalía de Galicia na loita contra a violencia de xénero, que non baixará a garda ante a corrupción política e económica e que era meritorio o labor dos Fiscais galegos en materia de incendios forestais.

3.5.2.1.4. Relacións con outros organismos e institucións da Comunidade Autónoma

No marco da súa actividade representativa, ademais das xa citadas, hai que ter en conta as puntuais relacións que o Fiscal Superior mantén con outras institucións singulares da nosa CA, tales como o Consello Consultivo de Galicia (con cuxa representación tivo unha reunión-visita en Santiago o día 27.06.2016), o Consello de Contas de Galicia, o Valedor do Pobo ou a Academia Galega de Xurisprudencia e Lexislación.

3.5.2.2. ACTIVIDADES DE COLABORACIÓN COA COMUNIDADE AUTÓNOMA DE GALICIA. CONVENIOS E PROTOCOLOS

3.5.2.2.1. Colaboración en materia de medios persoais, materiais e tecnolóxicos. Comisión Mixta Fiscalía-Xunta de Galicia.

A denominada Comisión Mixta de Coordinación entre o MF en Galicia e a Consellería de Xustiza da XG (CMC) foi creada, mediante protocolo subscrito o 20.06.2003 pola FXE e a referida Consellería (actualmente, CPAPX, integrada na Vicepresidencia da Administración autonómica).

Desde a súa constitución formal o día 18.11.2004, e ao longo do período 2005-2016, viñéronse celebrando as oportunas reunións (unha ou varias ao ano). Os fins esenciais da Comisión son:

- Servir de fórmula estable de cooperación entre o MF e a Consellería de Xustiza da XG, sen prexuízo do carácter estatal da organización e funcionamento do MF.
- Estudar as necesidades de provisión de medios materiais, persoais e tecnolóxicos dos órganos do MF da CA de Galicia (véxase a norma primeira do protocolo).

No ano 2016 esta comisión celebrou unha única xuntanza, o día 26 de febreiro, na que se trataron os seguintes temas:

1. lectura e aprobación da acta da reunión anterior;
2. creación de prazas en centro de protección terapéutico de menores;
3. creación do recurso adecuado para garantir a correcta execución da medida de convivencia con persoas, familias ou grupos educativos;
4. implantación da Nova Oficina Xudicial (NOF), con entrada en funcionamento o 07.03.2016 na Fiscalía autonómica e na Fiscalía Provincial da Coruña, e o 01.04.2016 no resto;
5. Lexnet e medios tecnolóxicos, con intervencións detalladas dos representantes da FXE e da Vicepresidencia e Consellería de Xustiza da Xunta, así como da directora da AMTEGA;
6. previsións en relación co edificio xudicial da antiga Fábrica de Tabacos da Coruña;
7. cooperación institucional na execución da sentenza do caso Prestige;
8. promoción de actividades formativas de fiscais, policía e persoal de menores en materia de estranxeiría;
9. estudo, deseño e implantación dunha plataforma colaborativa en rede entre as fiscalías territoriais de Galicia;
10. instalación de inhibidores de gravación na Fiscalía;
11. rolda de intervencións.

A última xuntanza da *Comisión Mixta* Fiscalía-Xunta de Galicia tivo lugar o día 31 de xaneiro do presente ano 2017.

3.5.2.2.2. Participación noutros órganos de colaboración constituídos na CA de Galicia

- Participación na Comisión Autonómica para a implantación da Nova Oficina Xudicial (NOX) —e a NOF— creada polo Decreto 427/2009, do 19 de novembro da CPAPX da XG. Para tal fin, a Fiscalía de Galicia forma parte desa comisión constituída formalmente o día 01.02.2010. Existe un Anteproxecto de Decreto polo que se regula a estrutura e organización da NOX en Galicia: <http://www.xustiza.gal/anteproxecto-decreto-oficina-xudicial>
- Participación no desenvolvemento de plans de acción da Administración autonómica en relación coas persoas maiores e persoas con discapacidade.
- Participación na Xunta de Expurgo de Documentación Xudicial de Galicia, creada polo Decreto 46/2009, do 26 de febreiro, da CPAPX da XG, sobre os arquivos xudiciais territoriais e a Xunta de Expurgo de Documentación Xudicial de Galicia, norma completada logo pola Orde do 04.09.2012 da referida Consellería (DOG núm. 173), pola que se aprobaron as normas e modelos de transferencia de documentación xudicial e

se determinou o inicio das actividades dos arquivos xudiciais e da referida Xunta de Expurgo.

-Participación na *Comisión de Garantías de Videovixilancia de Galicia*, creada ao abeiro da LO 4/1997, do 4 de agosto, reguladora do uso de videocámaras polas forzas e corpos de seguridade en lugares públicos, desenvolvida posteriormente polo capítulo III (arts. 12-16) do Regulamento de desenvolvemento e execución da citada LO (RD 596/1999, do 16 de abril). Durante o ano 2016 a dita Comisión, coa asistencia de representación da Fiscalía (o Tenente Fiscal, Sr. Piñol Rodríguez) celebrou catro reunións, concretamente os días 9 de marzo, 18 de abril, 27 de setembro e 28 de novembro.

- Participación no Observatorio Galego de Violencia de Xénero (OGVX), creado polo Decreto 157/2012, do 5 de xullo de 2012, da CPAPX, polo que se desenvolve a Lei 11/2007, do 27 de xullo, galega para a prevención e o tratamento integral da VX no relativo aos órganos consultivos e de participación. O devandito decreto autonómico configura ese Observatorio como órgano encargado do estudo, a avaliación e o seguimento das políticas contra a VX desenvolvidas en Galicia, adscrito ao órgano da Administración autonómica competente en materia de igualdade (art. 13).

Pola súa banda, o Consello Galego das Mulleres regúlase como órgano colexiado institucional e de carácter consultivo, de participación e asesoramento en materia de políticas de igualdade (art. 2).

A constitución formal do Observatorio tivo lugar en Santiago o día 05.05.2014. Ten participación neste como vogal o Fiscal Superior de Galicia ou a persoa en quen delegue (art. 15.1 f). Como vogal, por delegación, está designada dona Pilar Fernández Pérez, Fiscal encargada de VX na Fiscalía de Área de Santiago. Actualmente, a referida Fiscal participa nos tres grupos de traballo creados no seo do Observatorio, no que se debe destacar o referido á elaboración dun *Protocolo de Cooperación Institucional en materia de VG en Galicia*, cuxa primeira reunión tivo lugar o día 13.05.2015.

3.5.2.2.3. Convenios e protocolos subscritos coa Comunidade Autónoma galega

Convenios

Convenios subscritos en materia de mediación familiar intraxudicial (MFI)

- Convenio de MFI na Coruña para 2016 (prórroga). Foi asinado o día 23.09.2016 a prórroga do referido Convenio de colaboración entre o CXPX, a XG (Vicepresidencia e CPAPX, o MF (representado polo Fiscal Superior de Galicia) e varios colexios profesionais (Colexio Oficial de Psicoloxía de Galicia e Colexio Oficial de Avogados da Coruña).

- Convenio de MFI en Lugo para 2016 (prórroga). Foi asinado o día 23.09.2016 a prórroga do referido Convenio de colaboración entre o CXPX, o MF (representado polo Fiscal Superior de Galicia) e a XG (Vicepresidencia e CPAPX e Consellería de Política Social).
- Convenio de MFI en Ourense para 2016 (prórroga). Foi asinado o día 28.07.2016 a prórroga do mencionado Convenio de colaboración entre a XG (Vicepresidencia e CPAPX, e Consellería de Política Social), o MF (representado polo Fiscal Superior de Galicia) e varios colexios profesionais (Colexio Oficial de Psicoloxía de Galicia e Colexio Oficial de Avogados de Ourense).
- Convenio de MFI en Pontevedra para 2016 (prórroga). Foi asinado o día 13.06.2016 a prórroga do mencionado Convenio de colaboración entre o CXPX, a XG (Vicepresidencia e CPAPX), o MF (representado polo Fiscal Superior de Galicia), o Colexio de Avogados de Pontevedra e a Universidade de Vigo.
- Convenio de MFI en Santiago de Compostela para 2016 (prórroga). Foi asinado o día 28.07.2016 a prórroga do mencionado Convenio de colaboración entre a XG (Vicepresidencia e CPAPX, e Consellería de Política Social), o MF (representado polo Fiscal Superior de Galicia) e varios colexios profesionais (Colexio Oficial de Psicoloxía de Galicia e Colexio Oficial de Avogados de Santiago).
- Convenio de MFI en Vigo para 2016 (prórroga). Foi asinada o día 13.06.2016 a prórroga do referido Convenio de colaboración entre o CXPX, a XG (Vicepresidencia e CPAPX), o MF (representado polo Fiscal Superior de Galicia) e a Universidade de Vigo.
- Convenio de MFI en Ferrol para 2016 (novo). Asinouse o día 23.09.2016 este novo Convenio de colaboración entre o CXPX, a XG (Vicepresidencia e CPAPX, e Consellería de Política Social), o MF (representado polo Fiscal Superior de Galicia) e varios colexios profesionais (o Colexio Oficial de Psicoloxía de Galicia e o Colexio de Avogados de Ferrol).

Convenios subscritos en materia de mediación penal

- Convenio de mediación penal en Santiago de Compostela para 2016 (prórroga). Asinouse o día 27.11.2015 o referido convenio de colaboración entre o CXPX, a XG (Vicepresidencia e CPAPX), o MF (representado polo Fiscal Superior de Galicia), o Colexio de Avogados de Santiago, e a Universidade de Santiago (USC), a través do seu Centro Integral de Análise e Resolución de Conflictos (CIARCUS).
- A final de 2016 encóntranse en trámite, pendentes de autorización pola FXE e de sinatura, senllos convenios de mediación penal na Coruña e Pontevedra.

Convenios ou protocolos subscritos noutras materias

- Protocolo relacionado coa práctica de alcoholemias (novo). Con data 22.01.2016 foi asinado ese novo Protocolo para a toma de mostras de sangue para a detección de alcohol e/ou drogas nos centros de Servizo Galego de Saúde (SERGAS), con intervención da Xunta de Galicia (Consellería de Sanidade) e a Fiscalía da CA de Galicia (representada polo Fiscal Superior). Faise mención detallada del no apartado de seguridade viaria desta memoria (apartado 5.5 do capítulo II).
- Protocolo de Menores estranxeiros non acompañados (Menas) en Galicia (novo). O día 21.12.2016 foi subscrito este novo Protocolo da CA de Galicia sobre actuacións con Menas, entre a Delegación do Goberno en Galicia, a XG (Consellerías de Sanidade e de Política Social) e o MF (representado polo Fiscal Superior de Galicia). Faise mención detallada deste no apartado de estranxeiría desta memoria (apartado 5.4 do capítulo II).

Convenios ou protocolos pendentes de trámite e aínda non subscritos a final de 2016

- Senllos convenios de mediación penal na Coruña e Pontevedra.
- Protocolo de comunicación do MF en Galicia.
- Convenio de formación para Fiscais co Centro de Estudos Jurídicos (CEJ).
- Convenio de cooperación educativa da Fiscalía de Galicia coa Universidade da Coruña, para a realización de prácticas académicas externas. Finalmente, foi subscrito con data do 07.02.2017 e deste informárase na Memoria do próximo ano.
- Especial referencia ao futuro Protocolo sobre violencia de xénero en Galicia. Igualmente, é destacable que, no marco do Observatorio Galego de VX, a Fiscalía de Galicia está a colaborar coa XG na elaboración dun Protocolo de Cooperación Institucional en materia de VX en Galicia. Recentemente, o 01.02.2017, a XG, por medio da súa Secretaria Xeral de Igualdade, anunciou que, en breve, será presentado o que será “un protocolo único”, o cal se asentaría en varios piares, como ter un persoal de referencia único para a muller vítima de violencia machista, traballar con ela no ámbito do empoderamento para reforzala psicolóxicamente se non é capaz de presentar a denuncia e lograr que dea o paso, e a coordinación, mediante un expediente único. A nivel político, de forma semellante ao Parlamento estatal, no seo do Parlamento autónomo de Galicia, desde xaneiro de 2017, estase a promover un “Pacto contra a violencia de xénero”, con unanimidade de todos os grupos políticos, que supoña o incremento de recursos para a asistencia e a prevención das vítimas, mellorar a asistencia psicolóxica ás mulleres maltratadas e elaborar protocolos de prevención.

3.5.2.3. RELACIÓNS CON OUTROS ORGANISMOS E ENTIDADES

Ademais das relacións institucionais e de colaboración cos organismos e institucións da CA de Galicia xa tratados anteriormente (esencialmente, Goberno autónomo, Parlamento de Galicia e TSX), como vén sendo habitual, o Fiscal Superior mantivo, tamén durante 2016, relacións con outros organismos e entidades, públicas e privadas. Destacamos as que se mencionan a seguir:

- 06.01.2016. Asistencia aos actos institucionais que, con motivo da Pascua Militar, se celebraron no Pazo da Capitanía Xeral da Coruña.
- 22.01.2016. Na Facultade de Dereito da Universidade da Coruña (UDC), asistencia ao acto académico en honor de San Raimundo de Peñafort, patrón da Facultade.
- 25.02.2016. Reunión coa Excm. Sra. Fiscal Xeral do Estado, na sede de Madrid da FXE.
- 16.02.2016. Asistencia e intervención no acto de presentación da “Guía de Peritos Xudiciais 2016”, celebrado na sede da EGAP en Santiago. Estivo organizado pola Unión Profesional de Galicia, unha asociación que agrupa actualmente máis de corenta colexios profesionais e na cal están representadas a maior parte das profesións tituladas universitarias e das máis diversas áreas (<http://www.unionprofesionaldegalicia.org>).
- 08.03.2016. Visita á Fiscalía da Delegada Especial para Galicia da Axencia Estatal Tributaria (AEAT), Sra. M^a Imelda Capote Martín.
- 15.03.2016. Entrevista na sede desta Fiscalía con representantes da Asociación Galega contra o Maltrato a Menores (Agamme), na que lle expuxeron ao Fiscal Superior a súa preocupación sobre diversas cuestións tendentes á mellora da protección e salvagarda dos menores. A Fiscalía autonómica levou a cabo algunhas actuacións posteriores, de todo o cal se informará no apartado da área especializada de menores, contido no apartado 5.6 do capítulo II desta memoria.
- 04.04.2016. Asistencia na Coruña, no edificio da Delegación do Goberno, ao acto de posesión do novo Xefe Superior de Policía de Galicia, Ilmo. Sr. Manuel Vázquez López.
- 08.04.2016. Entrevista na sede desta Fiscalía Autonómica con representantes da entidade comercial Mercadona, SA, no curso da cal explicaron ao Fiscal Superior a problemática derivada dos furtos que se adoitan producir na súa cadea de supermercados, particularmente, as suspensións pola non localización

do denunciado, os beneficios da pena accesoria de prohibición de aproximación para os denunciados reincidentes e agresivos. Posteriormente, por medio de oficio, comunicóuselles o resultado da reunión aos fiscais xefes provinciais e de área, para os efectos procedentes no traballo habitual dos Fiscais desta CA.

- 13.05.2016. Visita institucional do Xeneral da Garda Civil de Galicia, Exmo. Sr. José M^a Feliz Cadenas, ante a súa próxima xubilación.

- 20.05.2016. Asistencia, xunto con outras autoridades, ao acto de despedida do mencionado Xeneral da GC, no Cuartel de Lonzas, A Coruña.

- 22.06.2016. Asistencia, xunto con outras autoridades, ao acto de toma de posesión, no Cuartel de Lonzas, A Coruña, do novo Xeneral da Garda Civil de Galicia, Exmo. Sr. Ángel Alonso Miranda.

- 02.09.2016. Asistencia no Acuartelamento de Atocha da Coruña ao acto institucional do Día da Forza Loxística Operativa.

- 25.07.2016. Asistencia, en Santiago de Compostela, aos actos solemnes como motivo da Ofrenda a Santiago Apóstolo.

- 03.10.2016. Asistencia aos actos institucionais do Día da Policía (Festividade dos Santos Anxos Custodios). Celebrouse no Teatro Colón da Coruña.

- 12.10.2016. Asistencia aos actos institucionais da Festividade da Patroa da Garda Civil (Virxe do Pilar). Celebrouse no Acuartelamento da Garda Civil na Coruña, rúa Médico Devesa, 3.

- 14.10.2016. Asistencia ao “Encontro de Xurisdicións ordinaria e militar”, celebrado na Coruña, no Pazo da Capitanía Xeral.

- 10.11.2016. Asistencia aos actos institucionais, na sede do Colexio de Avogados de Ourense, con motivo da “Festividade Colexial San Martiño 2016”.

- 04.11.2016. Visita na sede desta Fiscalía de representantes da Fundación Galega contra o Narcotráfico, para tratar da evolución do novo Servizo de Bens Comisados ao Narcotráfico en Galicia, unha vez transcorrido o primeiro ano da súa posta en marcha, contando co apoio do propio Fiscal Superior.

- 11.11.2016. Asistencia aos actos institucionais, celebrados na Coruña, con motivo da festividade da Nosa Señora de Patrocinio, patroa do Colexio de Avogados da Coruña, organizador do evento.

- 21.11.2016. Reunión na sede da Fiscalía autonómica cunha representación do centro de acollida e inclusión social “Hogar Sor Eusebia”, entidade declarada de utilidade pública. O obxecto da cita tiña relación co proxecto denominado “Mi casita”, un plan de construción de vivendas para persoas sen fogar, que contou co apoio de institucións públicas (Xunta de Galicia, Concello da Coruña e ETS de Arquitectura da Coruña).

- 30.12.2016. Actos solemnes de “Festa da Translación do Apóstolo Santiago”, na catedral desa cidade, organizados polo Arcebispado. Os ditos actos foron precedidos por un acto institucional, organizado polo concello compostelán, de “Saúdo ao Delegado Rexio”, Excmo. Sr. Alberto Núñez Feijoo, Presidente da XG

SECCIÓN 4. SEDES E INSTALACIÓNS. DEPENDENCIAS E OUTROS MEDIOS MATERIAIS

Conforme a normativa reguladora do MF as fiscalías terán unha instalación axeitada na sede dos órganos xurisdicionais, podendo ademais contar coas súas propias instalacións fóra daquelas, cando conveña á mellor prestación do servizo (art. 72.1 do EOMF). As instalacións estarán dotadas dos medios precisos que se consignent nos correspondentes orzamentos xerais do Estado ou, de ser o caso, da respectiva Comunidade Autónoma (art. 72.2 do EOMF).

4.1. DEPENDENCIAS

Dependencias da Fiscalía autonómica. Demanda dun novo edificio

A Fiscalía da CA de Galicia, como quedou indicado, ten a súa sede na cidade da Coruña, a mesma que o correlativo TSX (art. 21.2 do EOMF). No dito edificio ocupa un espazo propio na primeira planta, composto das seguintes dependencias:

- Un despacho para o Fiscal Superior, onde está situada unha mesa para a celebración de xuntas.
- Unha antesala do despacho, a xeito de sala de espera, onde, ademais, actualmente está situado o posto da secretaria persoal do Fiscal Superior.
- Tres despachos para fiscais (do Tenente Fiscal e dos outros dous fiscais).
- Un despacho do Xefe de Gabinete e de Prensa (antes sala de declaracións).
- Unha secretaría, onde se sitúan as cinco persoas integrantes do persoal colaborador (unha do corpo de xestión e coordinadora da oficina, tres do corpo de tramitación e unha do corpo de auxilio). Nesta dependencia existe tamén un conxunto de librerías que serven como arquivo de xestión, á parte doutro arquivo definitivo para asuntos máis antigos no andar -1 do edificio.

Tal e como se reflectira en anteriores memorias (detalladamente na correspondente ao ano 2010), desde o ano anterior á constitución desta Fiscalía autonómica en xaneiro de 2008, veuse demandando da XG —mesmo co apoio da FXE— *un novo edificio emblemático acorde coa relevancia institucional do MF*, situado na contorna do Pazo de Xustiza, con espazo abondo para albergar todas as dependencias necesarias.

No Plan de Infraestruturas Xudiciais (PIX) da XG estaba previsto, para a súa execución entre 2014 e 2015, un orzamento de 4 millóns de euros para un novo edificio para esta Fiscalía autonómica. En reunión do día 02.06.2008 da Comisión Mixta Fiscalía-Xunta, a Administración autonómica apuntara varias posibles novas sedes (o edificio do antigo Goberno Militar ou o antigo Hospital de Cidade Xardín). No entanto, a Fiscalía autonómica consideraba entón mellor opción o edificio da Comandancia de Mariña da Coruña (que quedaría vacante o 15.07.2009). Como se relata na nosa Memoria relativa ao ano 2010, co apoio da FXE, a Fiscalía galega

realizou xestións para a cesión deste edificio polo Ministerio de Defensa, ao cal non accedeu por consideralo necesario para outros usos propios.

Polo tanto, seguimos á espera de conseguir un novo edificio para a Fiscalía autonómica, posiblemente cando o permitan as limitacións e prioridades orzamentarias. Actualmente, o referido PIX parece que ten outras prioridades, como as actuacións en marcha que a continuación se mencionan, nas cidades da Coruña, Pontevedra e Vigo.

Novos edificios para fiscalías de Galicia. Plan de infraestruturas da Xunta de Galicia

Recentemente (decembro de 2016), o Vicepresidente e Conselleiro de Presidencia, AAPP e Xustiza da XG presentou o orzamento do seu departamento para o ano 2017, un de cuxos elementos claves é, precisamente, o Plan de Infraestruturas Xudiciais (PIX), posto en marcha xa en 2010 (Plan 2010-2015). O dito plan, cunha dotación de preto de 100 millóns de euros para 2017, baséase na colaboración entre administracións, xa que son os concellos os que poñen ao dispor da AX os terreos ou edificios e a propia Xunta encárgase de construír as infraestruturas. Tamén a última Comisión Mixta Fiscalía-Xunta, que tivo lugar recentemente, o día 31 do presente ano 2017, tratou do tema das infraestruturas e obras de mellora.

Polo que se refire ao PIX para 2017, contéplanse *tres actuacións destacadas, nas cidades da Coruña, Pontevedra e Vigo*, proxectos que ofrecen un indubidable salto cuantitativo e cualitativo, en canto ás necesidades de instalacións e equipamento, tanto a curto como a medio e longo prazo, dos órganos xudiciais e fiscais e outros servizos relacionados coa Administración de Xustiza.

A Coruña. Rehabilitación do edificio da antiga Real Fábrica de Tabacos. Esta actuación conta cun orzamento de máis de 16 millóns de euros e ten prevista a súa finalización para este ano 2017. A nova sede xudicial albergará a Fiscalía Provincial (incluída a Sección de Menores), xunto coa Audiencia Provincial e outros órganos xudiciais e servizos (Xulgados de Menores e de Vixilancia Penitenciaria, e as oficinas da Secretaría Provincial de Coordinación, a Xunta Electoral Provincial e a Mugeju). Recentemente, o día 31.03.2017, tivo lugar o acto de inauguración formal desta nova sede rehabilitada, coa asistencia da máis alta representación do CXPX, a FXE, a Xunta de Galicia, a Fiscalía de Galicia, o Concello da Coruña, entre outras autoridades.

Pontevedra. Construción do novo edificio da Parda. Cun orzamento de 19,5 millóns de euros, comunicárase co actual edificio por medio dunha pasarela cuberta, formando un único complexo xudicial. A súa entrada en funcionamento está prevista para antes do verán de 2018. Albergará un total de 14 unidades xudiciais non penais trasladadas (4 xulgados do social, 2 xulgados do mercantil, 3 do contencioso-administrativo e 5 de primeira instancia). O edificio actual quedará exclusivamente para a Fiscalía Provincial e os órganos xudiciais penais (xulgados de instrución, penais, vixilancia penitenciaria e menores). Ademais, o novo edificio ten capacidade para outras unidades xudiciais máis, para deixar cubertas as eventuais necesidades dos próximos 15 ou 20 anos.

Vigo. Rehabilitación do antigo Hospital Xeral como nova “Cidade da Xustiza”. Conta cun investimento de máis de 25 millóns de euros, albergará a Fiscalía de Área de Vigo, e prevese a súa finalizada para finais do ano 2019. O desenvolvemento desta iniciativa leva consigo o traslado dos dous edificios actuais situados na rúa Lalín, de onde se trasladarán 35 unidades xudiciais, pero hai espazo dispoñible para ata 21 unidades máis que se creen no futuro.

4.2. OUTROS MEDIOS MATERIAIS

As dependencias desta Fiscalía están dotadas pola Administración competente (XG) dos medios materiais xerais precisos: mobiliario axeitado para fiscais e persoal colaborador e equipamento idóneo (ordenadores, impresoras, fax, dispositivo multifunción —con funcións de impresora, fax e escáner—, encadernadora manual, destrutora de papel etc.). Todos os fiscais están provistos de ordenador e impresora, así como de servizo telemático de videoconferencia (aínda que non adoita usarse).

O pasado ano dotouse ao Fiscal Superior dun segundo monitor para o seu equipo informático, o mesmo que á súa secretaria persoal, para quen se solicitara á Administración autonómica a dotación dun completo equipo informático con impresora, así como un teléfono dixital de sobremesa. Segue pendente que, coa maior prontitude posible, a Administración autonómica provea os demais fiscais e o funcionariado (especialmente aos postos singularizados de coordinación e responsable ERC) de equipos informáticos mellorados e dotados con dobre monitor, co obxecto de que funcione axeitadamente o novo sistema de visor documental e todas as novidades que comporta o novo proxecto de “Fiscalía Dixital”, ao que logo nos referimos.

Precisamente, a última xuntanza da mencionada Comisión Mixta Fiscalía-Xunta (31.01.2017) abordou temas relacionados coas melloras de mobiliario, medios tecnolóxicos e persoal informático de apoio nas oficinas fiscais para a implantación dos mecanismos de modernización tecnolóxica.

SECCIÓN 5. MEDIOS TECNOLÓXICOS PARA A XESTIÓN DA FISCALÍA

Consideracións xerais. Novo proxecto estatal “Fiscalía Dixital”

Actualmente, dando un paso máis no ámbito tecnolóxico-organizativo, estamos a evolucionar desde os anteriores plans de “Administración electrónica” (“e-Xustiza” e “e-Fiscalía”) aos máis actualizados e integrados de “Administración dixital” (Proxectos de “Xustiza Dixital” e “Fiscalía Dixital”). O propio dinamismo das TIC impón esa evolución constante, non só tecnolóxica en si, senón tamén organizativo-funcional: a denominada “transformación dixital”.

Os novos proxectos de “Xustiza Dixital” e “Fiscalía Dixital” son consecuencia do desenvolvemento, nos últimos anos, das *Axendas ou Plans de Administración Dixital para Europa e España (período 2015-2020)*, concibidos como instrumentos estratéxicos fundamentais para a transformación da Administración, mediante a modernización tecnolóxica e mellora da calidade dos servizos públicos a través das TIC. O mesmo pode dicirse para o ámbito propio de Galicia, coa súa actual *Axenda Dixital 2020*.

O marco normativo común estatal da Administración electrónica ou dixital en España está constituído actualmente pola nova Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas (LPACAP), publicada no BOE do 02.10.2015, con entrada en vigor, salvo excepcións, ao ano da súa publicación (01.10.2016). Esta nova LPACAP de 2015 derogou a anterior Lei estatal da e-Administración, a Lei 11/2007.

Polo que se refire ao ámbito específico da e-Xustiza, o principal referente normativo constitúeo a LUTICAX, a Lei 18/2011, do 5 de xullo, norma básica especializada en materia de utilización das TIC na AX e, de forma equivalente, ao MF (disposición adicional 9ª). En canto á e-Fiscalía, segue aínda a ser fundamental o RD 93/2006, do 3 de febreiro, polo que se regula o Sistema de Información do Ministerio Fiscal (RDSIMF), que creou unha “organización tecnolóxica TIC” ao servizo do MF, integrada por tres piares básicos: SIMF, RICEMF, CENICEM, completada posteriormente (en 2010) pola Rede de Responsables SIMF.

- SIMF: Sistema de Información do MF. Está integrado polos sistemas de xestión procesual (Fortuny, aplicación estatal, e outros autonómicos) e o sistema único centralizado de información e consulta da FXE (o actual SICC).
- RICEMF: Rede Integrada de Comunicacións Electrónicas do MF.
- CENICEM: Comisión Nacional de Informática e Comunicacións Electrónicas do MF
- Posteriormente, no ano 2010 foi creada a Rede de Responsables do SIMF (Rede SIMF), integrada por fiscais e funcionarios responsables, como elemento estrutural de impulso ao SMIF.

Nun traballo conxunto entre o MX e a FXE, dentro do plan global de “Xustiza Dixital”, desenvolveuse un plan ou actuación específico baixo o nome de “Fiscalía Dixital”, destinado á progresiva dixitalización do traballo nas fiscalías. A solución de Xustiza Dixital (e Fiscalía Dixital)

consiste na integración de cinco sistemas ou aplicacións: o sistema de xestión procesual (Minerva e Fortuny); a plataforma segura de información, Lexnet Justicia; a plataforma de firma electrónica, o visor de expedientes xudiciais Horus e o cargador de expedientes. En novembro do pasado ano 2016, tanto os fiscais como funcionariado de fiscalías, recibiron formación do curso “Xustiza Dixital - Fiscalía Dixital”.

A Administración autonómica galega está a colaborar neste novo proxecto estatal, a través da súa *Axenda Dixital de Galicia 2020* e, particularmente, cun dos seus instrumentos, o actual plan de sistemas TIC da AX en Galicia (Plan Senda 2020), conforme ás liñas marcadas na Lei estatal 18/2011 e na propia normativa TIC da CA.

Aplicación de xestión procesual Fortuny

As fiscalías territoriais de Galicia están actualmente a traballar coa versión 6.7.1 da aplicación Fortuny (implantada a partir do 17.06.2016). Actualmente, dentro do mencionado proxecto “Fiscalía Dixital”, estase a traballar na implantación das versións 7 e 8 desta aplicación, con participación do MX, a FXE e a Administración autonómica de Galicia.

Polo que se refire a Fortuny 8.0, incluírá a integración de Fortuny con Lexnet para a creación e envío de escritos iniciadores. De todos os xeitos, o máis inmediato será a implantación de Fortuny 7.0, que quizais se faga efectiva en Galicia dentro do primeiro semestre de 2017. O seu obxectivo é cubrir as necesidades derivadas de cambios lexislativos, cumprir as solicitudes de mellora da FGE, así como as adaptacións e evolución tecnolóxica para manter os sistemas aliñados coas infraestruturas do MX.

A nova versión 7.0 de Fortuny reducirá o número de aplicacións utilizadas no traballo diario das Fiscalías a só tres:

- Fortuny, onde se realizará a tramitación dos asuntos. Comunicarase con Lexnet e o Xestor Documental e integrarase no Portasinaturas.
- Portasinaturas, que lles permitirá aos fiscais asinar ditames elaborados desde Fortuny.
- Visor, que integrará a visualización de vídeos e permitirá visualizar a información do expediente xudicial e completar a carpeta.

As principais funcionalidades desta nova versión son:

- Incorporación da carpeta para o Fiscal.
- Integración Fortuny-Lexnet para a incorporación de notificación, para o tratamento de rexeitamentos nas notificacións e para o envío de ditames.
- Incorporación da firma para os ditames, ingresándose co portasinaturas.
- Poder producir directamente en Fortuny visados para sobresementos e recursos.

Especial referencia á reunión de Fiscais de Rede SIMF de Galicia

Tras a convocatoria correspondente, a reunión celebrouse o día 19.12.2016 na sede desta Fiscalía autonómica, baixo a presidencia do Fiscal Superior e coa asistencia do fiscal coordinador autonómico na materia, don Carlos Varela García (Fiscal desta mesma Fiscalía), así como os catro fiscais delegados provinciais da rede SIMF: don Luis Vázquez Seco (Fiscalía Provincial —FP— da Coruña), don José Luis Álvarez García (FP Lugo), don Mario Brualla González (FP Ourense) e don Juan Carlos Aladro Fernández (FP Pontevedra).

Orde do día (asuntos tratados na reunión):

1. Implantación da aplicación Fortuny (versión 7) e necesidade de traballar na propia aplicación, sen unidades compartidas intermedias.
2. Revisión das unidades compartidas, que se encontran colapsadas.
3. Revisión do funcionamento do “cadro de mandos” do SICC (Sistema de Información, Control e Consulta do MF).
4. Criterios de uso do Xestor Documental, tanto para a actualidade coma para o futuro.
5. Peticións de introdución dalgúns parámetros de busca adicionais no Visor.
6. Posibilidade de utilización dun dobre sistema de sinatura electrónica (Portasinaturas da Xunta de Galicia, para asuntos gubernativos; e para os asuntos xudiciais Portasinaturas do MX relacionado co Visor).
7. Peticións de formación con ferramentas concretas.
8. Definición de roles das persoas funcionarias nas ferramentas do Visor.
9. Información sobre a instalación de dobre pantalla aos fiscais.
10. Rolda de intervencións.

SECCIÓN 6. INSTRUCIÓNS XERAIS E CONSULTAS

Nesta sección faise referencia ás instrucións emitidas pola Fiscalía da CA de Galicia ás Fiscalías Provinciais do seu territorio. Segundo a normativa vixente, os Fiscais Superiores, en canto superiores xerárquicos dos Fiscais Xefes provinciais do seu territorio, poderán ditarlles aos referidos xefes provinciais ordes e instrucións, xerais ou específicas, convenientes ao servizo e ao exercicio das funcións encomendadas (art. 25 do EOMF e concordantes).

Polo que se refire ao ano 2016, o Fiscal Superior ditou tres destas instrucións xerais, que seguidamente se indican.

Instrución núm. 1/2016, do día 13 de xaneiro, sobre os excesos de velocidade punible cometidos por vehículos oficiais e análogos. Nela expóñense as normas ás que se deberán axustar nas súas actuacións as Policias Locais e a Garda Civil de Tráfico nos supostos obxecto da propia instrución. Para tal fin, faise distinción entre dous tipos de vehículos: 1) vehículos de emerxencia, xa sexan policiais, de extinción de incendios, de protección civil e salvamento ou de asistencia sanitaria pública ou privada; e 2) vehículos oficiais (con matrícula reservada ou sen ela) e vehículos do corpo diplomático.

Instrución núm. 2/2016, do 21 de xullo, sobre as actuacións en materia de incendios forestais.

A referida instrución ten a súa razón de ser en que para esta Fiscalía da CA de Galicia é “unha prioridade inexorable abordar, resaltar e poñer ao día unha ordenada actuación ante a chegada do verán e a realidade dos incendios forestais que asolan de xeito case endémico a xeografía galega”. En prol de conseguir unha maior eficacia na actuación dos fiscais nesta materia, tanto no plano preventivo coma no represivo, a instrución realiza unha serie de consideracións e remata coas seguintes conclusións:

Primeira. En todas as fiscalías provinciais, o Fiscal Delegado de Medio Ambiente é o Fiscal encargado especificamente de coordinar a actuación do Ministerio Público en relación cos incendios forestais, de canalizar a comunicación cos órganos administrativos e as unidades policiais competentes e de centralizar a información policial e xudicial sobre esta específica materia, no seu ámbito provincial.

Segunda. Os señores/-as fiscais procurarán que as investigacións policiais e xudiciais se executen de xeito exhaustivo, vixiando especialmente a reunión e preparación axeitada do material probatorio para o acto do xuízo oral. Procurarán a asistencia ou promoverán eles mesmos as comparecencias para decidir a posibilidade de decretar a prisión cautelar.

Concretamente, en materia probatoria:

- Declaración de testemuñas.

Cabe solicitar a declaración das testemuñas no xulgado de garda e de xeito anticipado

á declaración do imputado. A intención será sempre situar de xeito claro a cada un dos intervenientes, testemuñas e detido en relación co suceso, e corroborar toda a proba periférica.

A intermediación é necesaria cando se trata de describir, por exemplo, a actitude do detido ao ser descuberto e o que fai antes e despois de ser sorprendido.

- Sensibilizar aos corpos policiais sobre a posibilidade de aplicar a Lei orgánica 19/1994, do 23 de decembro, de protección a testemuñas e peritos en causas criminais, que está plenamente vixente; abondará con argumentar a natureza da acción delituosa investigada para fundamentar o risco que a lei prevé.

- Solicitar, para os supostos en que de xeito cautelar se adopte a medida de prisión para os imputados, a continuación da investigación policial, pois a sensibilidade cidadá é máis acentuada tras acontecer o feito, e nalgunhas ocasións coñecer a situación persoal do suposto autor resulta propicio para solicitar testemuños (se as testemuñas saben que o imputado non está en liberdade).

- Declaración do imputado:

Asegurarse da posibilidade dunha avaliación forense, ante o alto índice de internamentos derivados dos delitos de incendios, e a necesidade de establecer con todos os datos dispoñibles un sucinto diagnóstico de perigosidade para valorar a oportunidade de solicitar a prisión provisional.

Indagar sobre a súa forma de vida, relacións familiares e alteracións da conduta, na busca dos datos antes citados sobre a perigosidade do suxeito e por ende a posibilidade de reiteración delituosa.

No interrogatorio do imputado, afondar naqueles datos periféricos dos que informaron as testemuñas para encontrar contradicións neles, sobre todo no traxecto e localización das testemuñas ou de terceiros intervenientes.

- Sobre o feito ilícito:

É preciso solicitar que no atestado veñan relacionados todos os lumes que se lle imputan, aínda que só un deles en concreto sexa a causa da súa detención.

A petición da medida de prisión cautelar débese facer en función da perigosidade demostrada, e por iso hai que relacionar, se houber indicios, varios feitos. Os señores fiscais deberán solicitar no atestado a maior concreción posible no feito, pois en situacións críticas os lumes solápanse e enmascáranse; por este motivo debe solicitarse a data do incendio, con referencias ao parametrizado, a extensión, medios de extinción e duración, e desde logo a proximidade a persoas, áreas habitadas, vehículos, material combustible ou inflamable e risco xerado, así como a natureza do incendiado (foresta, monte raso, etc.), e todo iso coa maior provisión de material gráfico posible, incluídas as fotos aéreas ou por satélite para delimitar a área do incendio, e cualificar a superficie afectada ou susceptible de selo. Se o atestado non for completo, en caso de ser necesaria a súa ampliación nada impide a solicitude ao xulgado destas dilixencias complementarias antes de decidir sobre a situación persoal.

Terceira. Na solicitude de adopción das medidas cautelares que foren procedentes, co máximo celo os señores e señoras fiscais valorarán xunto aos elementos definatorios do carácter intencional da conduta ou, de ser o caso, da entidade da imprudencia cometida, a especial gravidade do resultado producido e do risco ocasionado.

Cuarta. As recentes reformas legislativas, concretamente a introducida pola LO 1/2015, do 30 de marzo, que modifica a LO 10/1995, do 23 de novembro, do Código penal vixente desde o 1 de xullo de 2015, agrava as penas que se impondrán nos supostos de incendios forestais e elimina o xurado como tramitación procesual para o seu axuizamento. Iso deberá ser tido en conta polos señores e señoras fiscais no momento da posible solicitude de medidas cautelares e na recompilación de probas necesarias para o axuizamento no momento inmediato á comisión dos feitos».

Instrución núm. 3/2016, do día 29 de decembro, relativa ás actuacións das Forzas e Corpos de Seguridade do Estado sobre a protección e tutela das vítimas no proceso penal. Dítase co fin de adecuar a actuación dos fiscais e das Forzas e Corpos de Seguridade do Estado á nova normativa introducida pola entrada en vigor da Lei 4/2015, do 27 de abril, do estatuto da vítima do delito, e do Real decreto 1109/2015, do 11 de decembro, polo que se desenvolve a citada lei e se regulan as Oficinas de Asistencia ás Vítimas do Delito.

SECCIÓN 7. EXPOSICIÓN XERAL DAS FISCALÍAS PROVINCIAIS

7.1. RESUMO DO CADRO ORGÁNICO DE FISCAIS EN 2016 EN GALICIAç

Exposición de datos

CADRO DO MINISTERIO FISCAL EN GALICIA - ANO 2016 CIFRA TOTAL E DISTRIBUCIÓN POR CATEGORÍAS (CONFORME O RD 62/2015)				
CATEGORÍA	2016	2015	VARIACIÓN INTERANUAL (VI)	OBSERVACIÓNS
2ª CATEGORÍA (FISCAL)	100	100	0 (0%)	
3ª CATEGORÍA (AVOGADO FISCAL)	46	46	0	-5,90% DO TOTAL ESTATAL
TOTAL EQUIPO (TODAS AS CATEGORÍAS)	146	146	0 (0%)	-5,37 FISCAIS/100.000 HABITANTES -1 FISCAL/18.620,03 HABITANTES

Análise de datos

Cifra total e categorías de fiscais en Galicia

Desde o ano 2010 (RD 1735/2010) o cadro orgánico do MF non experimentara aumento; ata que polo xa citado RD 62/2015 do 6 de febreiro (BOE do 23.02.2015) se realizou a, ata agora, última ampliación, de 66 prazas, co que se alcanzou a cifra estatal de 2.473 fiscais. Isto supuxo a creación en 2015 dunha nova praza de fiscal para Galicia, de 2ª categoría, para a Fiscalía de Área de Vigo, dependente da Fiscalía Provincial de Pontevedra (art. 3.1.I). Pero a partir de entón non se produciron máis ampliacións de persoal, aínda que se recorren a puntuais substitucións externas e reforzos de equipo, en casos xustificadas, conforme a normativa vixente para o efecto.

Polo tanto, o cadro orgánico do Ministerio Público en Galicia durante o ano 2016 segue con 146 prazas, sen variación interanual, e unha porcentaxe de só 5,90% na referida cifra estatal. Non obstante, elévase a 6,32% se tomamos como referencia a cifra total do cadro de fiscais que, con exclusión dos órganos centrais da institución, teñen o seu destino na fiscalías territoriais (2.309).

A CA de Galicia conta cunha poboación de 2.718.525 habitantes (censo do padrón de habitantes) a data do 01.01.2016, segundo o Instituto Nacional de Estatística (INE), distribuídos nun total de 4 provincias e 313 municipios. Ten unha ratio de 5,37 fiscais por cada 100.000 habitantes, equivalente a 1 fiscal por cada 18.620,03 habitantes, superior á ratio do conxunto de España, que —cunha poboación de 46.557.008 e 2.473 fiscais— é de 5,31 fiscais/100.000 habitantes (equivalente a 1 fiscal/18.826,12 habitantes). A cifra do cadro orgánico de fiscais

en Galicia é inferior á correlativa de xuíces e maxistrados, que é de 371 (a día 01.01.2015, segundo o informe *La Justicia dato a dato. Año 2015*, do CXPX), cunha ratio de 13,65 por cada 100.000 habitantes, equivalente a 1/7.327,56 habitantes).

Á parte da cifra de 146 fiscais integrantes do equipo orgánico do MF en Galicia, durante o ano 2016 tamén prestaron servizo un total de 18 avogados fiscais substitutos (substitucións externas previstas no RD 634/2014, do 25 de xullo, á marxe das substitucións profesionais entre os fiscais de carreira). De acordo cos datos e información contidos nas respectivas memorias anuais das fiscalías provinciais de Galicia esa cifra de 18 fiscais substitutos distribúese da seguinte forma:

- Fiscalía Provincial da Coruña: 8 (1 é por reforzo).
- Lugo: 5 fiscais substitutos (2 son fiscais de reforzo)
- Ourense: 1
- Pontevedra: 4

Distribución da cifra total por categorías. A distribución do equipo orgánico é a seguinte: 100 prazas de 2ª categoría (fiscal) e 46 prazas de 3ª categoría (avogado fiscal).

Distribución do equipo fiscal por postos de dirección ou coordinación-decanato (independentemente da categoría). É a seguinte, conforme o disposto no mencionado RD 62/2015 (texto articulado e anexo):

- 1 Fiscal Superior de CA (máximo responsable da Fiscalía autonómica);
- 1 Tenente Fiscal de Fiscalía da CA;
- 4 Fiscais-Xefes de Fiscalías Provinciais (A Coruña, Lugo, Ourense e Pontevedra);
- 4 Tenentes Fiscais de Fiscalías Provinciais;
- 3 Fiscais-Xefes de Área (nas Fiscalías de Área de Santiago, Ferrol e Vigo);
- 34 Fiscais Coordinadores; e
- 8 Fiscais Decanos.

7.2. DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DO CADRO DE FISCAIS EN 2016

FISCALÍA DA COMUNIDADE AUTÓNOMA DE GALICIA (FISCALÍA SUPERIOR)

DENOMINACIÓN DA PRAZA	DOTACIÓN	CATEGORÍA	COORDINADORES	ÁMBITO TERRITORIAL
FISCAL SUPERIOR	1	2		As catro provincias da Comunidade Autónoma de Galicia
TENENTE FISCAL	1	2		
FISCAIS	2	2		
TOTAL	4			

FISCALÍA PROVINCIAL DA CORUÑA

DENOMINACIÓN DA PRAZA	DOTACIÓN	CATEGORÍA	DECANOS	COORDINADORES	ÁMBITO TERRITORIAL
FISCAL XEFE	1	2			Partidos xudiciais de Arzúa, A Coruña, Betanzos, Carballo, Corcubión e Ordes (RD 2123/2008)
TENENTE FISCAL	1	2	2		
FISCAIS	26	2		13	
AVOGADOS FISCAIS	5	3			
TOTAL	33		2	13	

FISCALÍA DE ÁREA DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

DENOMINACIÓN DA PRAZA	DOTACIÓN	CATEGORÍA	DECANOS	COORDINADORES	ÁMBITO TERRITORIAL
FISCAL XEFE DE ÁREA	1	2			Partidos xudiciais de Muros, Negreira, Noia, Padrón e Ribeira (RD 2123/2008)
FISCAIS	8	2		4	
AVOGADOS FISCAIS	5	3			
TOTAL	14			4	

FISCALÍA DE ÁREA DE FERROL

DENOMINACIÓN DA PRAZA	DOTACIÓN	CATEGORÍA	DECANOS	COORDINADORES	ÁMBITO TERRITORIAL
FISCAL XEFE DE ÁREA	1	2			Partidos xudiciais de Ferrol e Ortigueira (RD 2123/2008)
FISCAIS	3	2		1	
AVOGADOS FISCAIS	3	3			
TOTAL	7			1	

FISCALÍA PROVINCIAL DE LUGO					
DENOMINACIÓN DA PRAZA	DOTACIÓN	CATEGORÍA	DECANOS	COORDINADORES	ÁMBITO TERRITORIAL
FISCAL XEFE	1	2			Partidos xudiciais da Fonsagrada, Becerreá e Lugo (RD 2123/2008)
TENENTE FISCAL	1	2			
FISCAIS	4	2			
AVOGADOS FISCAIS	4	3			
TOTAL	10				

SECCIÓN TERRITORIAL DE MONDOÑEDO					
DENOMINACIÓN DA PRAZA	DOTACIÓN	CATEGORÍA	DECANOS	COORDINADORES	ÁMBITO TERRITORIAL
FISCAIS	2	2	1	1	Partidos xudiciais de Mondoñedo, Vilalba e Viveiro (RD 2123/2008)
AVOGADOS FISCAIS	2	3			
TOTAL	4		1	1	

SECCIÓN TERRITORIAL DE MONFORTE DE LEMOS					
DENOMINACIÓN DA PRAZA	DOTACIÓN	CATEGORÍA	DECANOS	COORDINADORES	ÁMBITO TERRITORIAL
FISCAIS	1	2	1	1	Partidos xudiciais de Chantada, Monforte de Lemos e Sarria (RD 2123/2008)
AVOGADOS FISCAIS	2	3			
TOTAL	3		1	1	

FISCALÍA PROVINCIAL DE OURENSE					
DENOMINACIÓN DA PRAZA	DOTACIÓN	CATEGORÍA	DECANOS	COORDINADORES	ÁMBITO TERRITORIAL
FISCAL XEFE	1	2			Partidos xudiciais da Pobra de Trives, Celanova, Ourense, O Carballiño, O Barco de Valdeorras e Ribadavia (RD 2123/2008)
TENENTE FISCAL	1	2			
FISCAIS	7	2		2	
AVOGADOS FISCAIS	5	3			
TOTAL	14			2	

SECCIÓN TERRITORIAL DE VERÍN					
DENOMINACIÓN DA PRAZA	DOTACIÓN	CATEGORÍA	DECANOS	COORDINADORES	ÁMBITO TERRITORIAL
FISCAIS	1	2	1	1	Partidos xudiciais de Bande, Verín e Xinzo de Limia (RD 2123/2008)
AVOGADOS-FISCAIS	1	3			
TOTAL	2		1	1	

FISCALÍA PROVINCIAL DE PONTEVEDRA					
DENOMINACIÓN DA PRAZA	DOTACIÓN	CATEGORÍA	DECANOS	COORDINADORES	ÁMBITO TERRITORIAL
FISCAL XEFE	1	2			Partidos xudiciais da Estrada, Caldas de Reis, Lalín, Marín, Pontevedra e Cangas do Morrazo (RD 2123/2008)
TENENTE FISCAL	1	2			
FISCAIS	13	2	1	5	
AVOGADOS-FISCAIS	7	3			
TOTAL	22		1	5	

FISCALÍA DE ÁREA DE VIGO					
DENOMINACIÓN DA PRAZA	DOTACIÓN	CATEGORÍA	DECANOS	COORDINADORES	ÁMBITO TERRITORIAL
FISCAL XEFE DE ÁREA	1	2			Partidos xudiciais do Porriño, Ponteareas, Redondela, Tui e Vigo (RD 2123/2008)
FISCAIS	16	2	1	5	
AVOGADOS FISCAIS	10	3			
TOTAL	27		1	5	

SECCIÓN TERRITORIAL DE CAMBADOS					
DENOMINACIÓN DA PRAZA	DOTACIÓN	CATEGORÍA	DECANOS	COORDINADORES	ÁMBITO TERRITORIAL
FISCAIS	4	2	1	1	Partidos xudiciais de Cambados e Vilagarcía de Arousa (RD 2123/2008)
AVOGADOS FISCAIS	2	3			
TOTAL	6		1	1	





CAPÍTULO 2

ACTIVIDADE DAS FISCALÍAS TERRITORIAIS

SECCIÓN 1. ÁREA DE PENAL

1.0. INTRODUCCIÓN

1.1. EVOLUCIÓN DOS PROCEDEMENTOS PENAIS

1.2. EVOLUCIÓN DA CRIMINALIDADE (DELITOS)

SECCIÓN 2. ÁREA DE CIVIL

SECCIÓN 3. ÁREA DE CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

SECCIÓN 4. ÁREA DE SOCIAL

SECCIÓN 5. OUTRAS ÁREAS ESPECIALIZADAS

SECCIÓN 6. OUTROS TEMAS OU CUESTIÓNS DE INTERESE

INDICACIÓN PREVIA

A actividade do Fiscal Superior de Galicia como xefe e representante do MF na nosa Comunidade Autónoma xa foi obxecto de tratamento na sección 3.5 do anterior capítulo I, ao que nos remitimos.

SECCIÓN 1. ÁREA PENAL

1.0. INTRODUCCIÓN

1.1. EVOLUCIÓN DOS PROCEDEMENTOS PENAIS

1.2. EVOLUCIÓN DA CRIMINALIDADE (DELITOS)

1.0. INTRODUCCIÓN: REFORMAS LEGAIS E CAMBIO DE TENDENCIA NA DINÁMICA DOS PROCEDEMENTOS E DOS DELITOS ASOCIADOS

Referencia ás reformas legais e a súa incidencia

Indubidablemente o ano 2015 foi moi intenso en reformas legais. Son de destacar as introducidas na orde penal —nos ámbitos substantivo e procesual—, como sucedáneo da ansiada nova lei de axuízamento criminal ou código procesual penal.

Interézanos aquí mencionar só as que cremos que, como demostran os datos estatísticos, supuxeron un cambio de tendencia na xestión do sistema penal e, polo tanto, na dinámica dos procedementos penais e dos delitos a eles asociados:

- *Lei 41/2015*, do 5 de outubro, de modificación da Lei de axuízamento criminal para a axilización da xustiza penal e o fortalecemento das garantías procesuais (BOE do 06.10.2015, con entrada en vigor aos dous meses da súa publicación).
- *Lei Orgánica 1/2015*, do 30 de marzo, pola que se modifica o 10/1995, do 23 de novembro, do CP (BOE 31.03.2015, con entrada en vigor o 01.07.2015).

A Lei 41/2015, entre outras cuestións, supuxo o establecemento de medidas de axilización da xustiza penal co fin de evitar dilacións indebidas. Entre elas, para os efectos que agora nos interesan, son de salientar estas tres: a) a supresión, por regra xeral, da obrigada remisión aos órganos xudiciais e fiscalías dos atestados policiais sen autor coñecido (art. 284); b) a fixación de prazos máximos na instrución (art. 324); e c) o proceso por aceptación de decreto, no ámbito das dilixencias urxentes de xuízo rápido (arts. do 803 bis.a ao bis.j).

Pola súa banda, a LO 1/2015, en coherencia co principio de intervención mínima penal, levou consigo a supresión das faltas (antigo libro III do CP) e a súa conseguinte despenalización ou derivación ao ámbito civil ou administrativo; e, correlativamente, a introdución da nova categoría dos delitos leves, cun novo procedemento específico para o seu axuízamento (libro VI da LACrim).

Dinámica dos procedementos penais

A estatística dos procedementos penais mostra cambios de tendencia e axilización, como efecto da plena aplicación ao longo do ano 2016 das reformas mencionadas. Así o demostran as seguintes consideracións:

1ª) Segundo se reflectía na memoria do pasado ano, **no 2015** aínda seguía notándose unha notable ineficiencia na xestión do sistema penal, na medida en que avultadas cifras de asuntos ingresados ou incoados por delito (sobre todo pola vía das DP nos Xulgados de Instrución) eran logo obxecto de case inmediata **finalización anticipada (FA)** na mesma fase inicial de instrución, por acumulación/inhibición (A/I) ou por arquivamento/sobresemento (A/S). Estes asuntos, que foran 154.880 nese ano —o **71,80% dos tramitados**— supoñían un ineficiente consumo de recursos, sen chegar á fase de xuízo oral e poder ser obxecto de cualificación fiscal e de sentenza.

2ª) **Aínda que xa a finais de 2015 se mostraban signos de cambio, pode afirmarse que no ano 2016 se fixeron notar os efectos da axilización procesual polas reformas legais referidas:**

- **Fortes descenso nas cifras totais de procedementos tramitados e incoados (máis dun cuarto e máis dun terzo, respectivamente).** A cifra total de procedementos tramitados (suma de incoados, pendentes do ano anterior e reabertos) situouse en 158.695, cun elevado descenso interanual de -57.006, equivalente a máis dun cuarto (-**26,43%**), que sería superior (-32,78%) se non computásemos os novos xuízos por delito leve (XDL). Pola súa banda, a cifra total de procedementos incoados ou ingresados no ano foi de 126.447, cun elevado descenso de -56.739, equivalente a case un terzo (30,97%), que sería superior (-38,78%) se non contabilizásemos os XDL.

Dada a súa condición de auténtico «filtro preliminar», é o **procedemento de DP** o que concentra o maior descenso, en termos absolutos e relativos, con 115.797 incoacións e unha gran diminución de -68.254, equivalente a máis dun terzo (-**37,08%**).

- **Elevado e correlativo descenso nas cifras totais de finalización anticipada (FA) por acumulación/inhibición (A/I) e arquivamento/sobresemento (A/S).** Destes tramitados en 2016, foron rematados por FA un total de 88.453, cun elevado descenso interanual de -67.427 (-**42,89%**) e unha porcentaxe de **55,74%** en relación coa cifra total de tramitados, lonxe do 71,80% do ano pasado. Polo tanto, produciuse un gran descenso en termos absolutos e relativos nesta forma de terminación. En particular, as finalizacións por A/I tiveron un descenso de máis dun terzo (-38,21%), pero máis aínda **as producidas por SP**, con cerca da metade (-50,85% en DP).

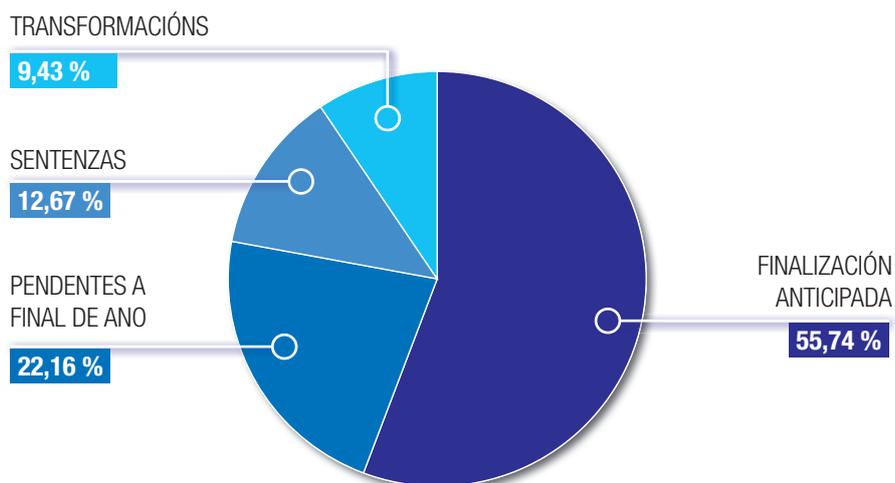
-**Elevado aumento dos novos xuízos por delitos leves (XDL), absorbendo só parte dos antigos xuízos de faltas (XF).** Incoáronse en 2016 un total de 20.240

XDL, cun elevado aumento interanual de 10.546 (108,79%), cun 12,75% na cantidade de procedementos tramitados. A introdución deste novo tipo procedemental supuxo a eliminación do sistema penal dun gran número de infraccións menores ou faltas (cerca de 50.000 en 2014) e a correlativa irrupción dun número máis reducido de XDL (sobre un 40% dos antigos XF).

- Como consecuencia dos cambios descritos, produciuse, correlativamente, unha liberación de recursos que permitiu aumentar a actividade e eficiencia dos órganos xudiciais e das fiscalías. Polo que se refire aos primeiros, produciuse un aumento das **sentenzas** ditadas, en máis dun cuarto (28,56%). En canto ás fiscalías, aumentaron as **cualificacións** un 9,66% (fronte ao descenso de -8,28% de 2015).

Polo tanto, pode facerse agora a seguinte **síntese gráfica da dinámica dos procedementos penais en 2016**:

DINÁMICA DOS PROCEDEMENTOS PENAIS EN GALICIA EN 2016



Dinámica dos delitos

A estatística de delitos asociados aos procedementos, de forma paralela a eles, tamén reflicte cambios de tendencia e axilización, como demostran as seguintes consideracións:

1ª) Segundo a memoria do pasado ano, en 2015 observábase unha enorme cantidade de delitos incoados que logo desaparecían na fase de cualificación (volatilización ou evaporación de delitos). Esa cifra total era de 157.665 delitos, o 92,33% dos incoados (170.767). Este fenómeno producíase, sobre todo, no grupo de delitos de lesións e, especialmente, no de

delitos patrimoniais, cunha *evaporación* de 72.123, equivalente a un elevado 96,76% dos delitos incoados no grupo, así como a un avultado 42,23% do total de delitos incoados ese ano (170.767).

Esta *volatilización* de delitos entre a incoación e a cualificación fiscal era un feito demostrado todos os anos, sobre todo na vía dos procedementos de DP e en relación co grupo dos delitos patrimoniais, especialmente no subgrupo de delitos de roubo ou furto nas súas distintas modalidades (subtraccións, violentas ou non violentas). En moitos destes casos, a partir dun atestado sen autor coñecido incoábase un procedemento sen percorrido que, de maneira case inmediata, remataba anticipadamente por sobresemento provisional (SP) e conseguinte arquivamento, tras o «visto» do MF. Eran necesarias medidas, como dicíamos en memorias de anos pasados, que acabasen con ese auténtico «colo de botella» na entrada do sistema penal, mediante solucións racionais e prácticas tendentes a mellorar a axilidade e eficiencia do sistema e correlativamente liberar recursos para atender asuntos de maior transcendencia. Finalmente, segundo se expuxo, a situación xa foi abordada pola mencionada reforma operada pola Lei 41/2015.

2ª) En 2016 fixéronse notar os efectos da axilización procesual polas reformas legais mencionadas:

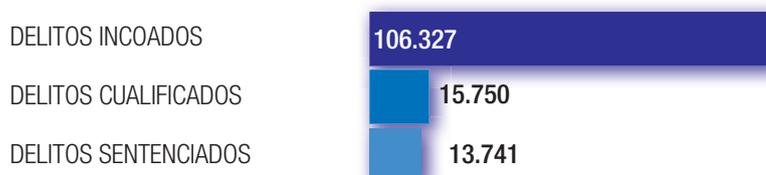
- **Marcado descenso na cifra total de delitos incoados, especialmente no grupo de delitos patrimoniais.** Esa cifra foi de 106.327, cun descenso interanual de -64.440, equivalente a **-1/3 (-37,74%)**. O descenso foi especialmente intenso no grupo de **delitos patrimoniais**, que rexistraron unha cifra de 21.822, cun descenso de -52.713 (**-70,72%**).

- **Apreciable aumento na cantidade total de delitos cualificados e elevado descenso da volatilización de delitos incoados.** Foron un total de 15.750, cun aumento de 2.648, equivalente a unha quinta parte (**20,21%**). Entre o descenso dos incoados e este aumento dos cualificados, rexistrouse un marcado descenso na volatilización de delitos, ao situarse en 90.577- equivalente ao 85,19% dos incoados-, cunha diminución de -67.088 (**-42,55%**). O descenso foi especialmente intenso, tamén, no grupo de **delitos patrimoniais**, pois de 72.123 delitos volatilizados en 2015 pasouse a 18.388, cunha diferenza de -53.735, equivalente a case tres cuartos (-74,50%); cifra que parece ter relación co xa mencionado descenso de procedementos incoados (-56.739, equivalente a 30,97%). O elevado descenso dos delitos incoados é paralelo ao dos procedementos e parece deberse fundamentalmente a que xa non entran no sistema atestados policiais sen autor coñecido, sobre todo en delitos patrimoniais (especialmente roubos e furtos).

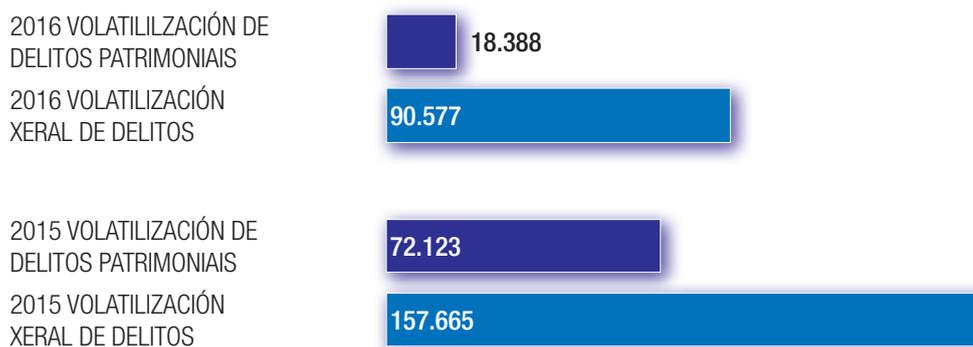
- **Leve aumento da cantidade total de delitos sentenciados.** A cantidade foi de 13.741, cun incremento de 266 (**1,97%**), cifra que sería de 16.835 se houbo datos dos correspondentes ao novo XDL, caso en que o aumento sería de 24,93%.

Polo tanto, pódese facer agora a seguinte **síntese gráfica da dinámica dos procedementos penais en 2016:**

DINÁMICA DOS DELITOS EN GALICIA EN 2016



“VOLATILIZACIÓN” DE DELITOS EN GALICIA. 2015 E 2016



1.1. EVOLUCIÓN DOS PROCEDEMENTOS PENAIS

1.1.1. EXAME XERAL DOS PROCEDEMENTOS PENAIS

1.1.2. EXAME ESPECIAL DOS PROCEDEMENTOS PENAIS NO ÁMBITO DA FISCALÍA DA CA DE GALICIA

1.1.3. EXAME PARTICULAR DOS DISTINTOS TIPOS DE PROCEDEMENTOS PENAIS

1.1.4. ESCRITOS DE CUALIFICACIÓN FISCAL

1.1.5. MEDIDAS CAUTELARES

1.1.6. XUÍZOS

1.1.7. SENTENZAS. ESPECIAL REFERENCIA ÁS DOS XULGADOS DO PENAL E AS AUDIENCIAS PROVINCIAIS

1.1.8. DILIXENCIAS DE INVESTIGACIÓN PENAL (DIP)

1.1.9. EXECUTORIAS. ORGANIZACIÓN DO SERVIZO E EFECTIVO CONTROL DA EXECUCIÓN

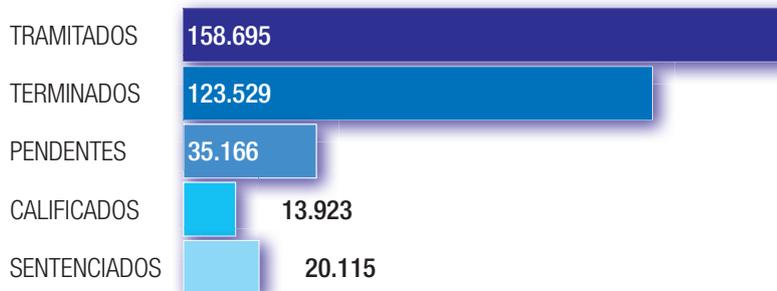
1.1.1. EXAME XERAL DOS PROCEDEMENTOS PENAIS

Baséase este exame nas estatísticas e memorias das fiscalías provinciais de Galicia. Noutro apartado faise referencia aos datos de procedementos penais correspondentes ao ámbito da Fiscalía da CA de Galicia.

1.1.1.1. Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA - PROCEDEMENTOS XUDICIAIS PENAIS (POR DELITO) RESUMO PERÍODO ANOS 2008-2016 - DATOS TOTAIS DE GALICIA			
ANO	TRAMITADOS (PENDENTES, INCOADOS E REABERTOS)	REMATADOS (POR SENTENZA, FINALIZACIÓN OU TRANSFORMACIÓN)	PENDENTES (A FINAL DE ANO)
2008	301.098	223.495	77.603
2009	331.838	263.244	68.594
2010	307.287	254.078	53.209
2011	310.011	251.779	58.232
2012	264.407	213.028	51.379
2013	247.655	201.887	45.768
2014	224.585	193.215	31.370
2015	215.701	188.407	27.294
2016	158.695	123.529	35.166
VARIACIÓN INTERANUAL (VI)	-57.006 (-26,43%)	-64.878 (-34,43%)	
PORCENTAXE DA CIFRA DE TRAMITADOS	100%	77,84%	22,16%
CIFRAS MEDIAS ANUAIS PERÍODO 2008-2016	262.364	212.518	49.846
% EN CIFRAS MEDIAS ANUAIS PERÍODO 2008-2016	100%	81,00%	19,00%

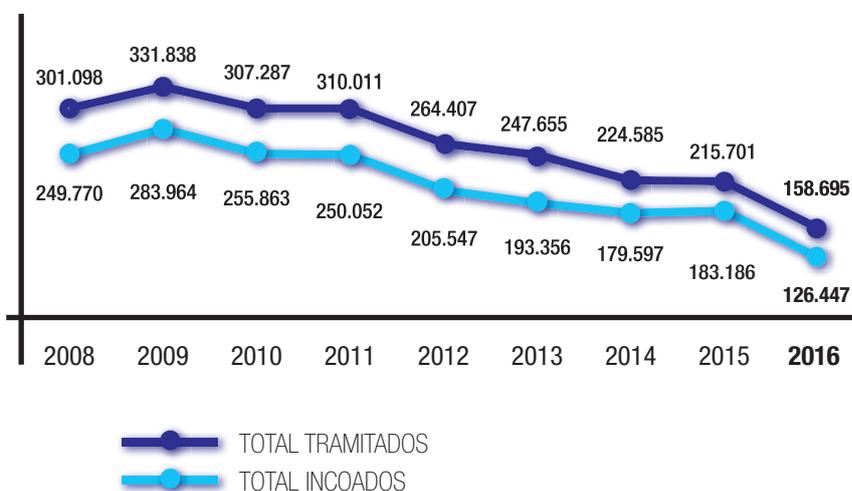
PROCEDEMENTOS XUDICIAIS PENAIS (POR DELITO)
RESUMO XERAL - GALICIA 2016



ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA - PROCEDEMENTOS XUDICIAIS PENAIS (POR DELITO) ANÁLISE PERÍODO ANOS 2008-2016 - DATOS TOTAIS DE GALICIA				
ANO	TRAMITADOS (SUMA DE PENDENTES A INICIO DO ANO, INCOADOS E REABERTOS)			CUALIFICADOS POLO FISCAL
	INCOADOS	RESTO TRAMITADOS	TOTAL TRAMITADOS	
2008	249.770	51.328	301.098	14.263
2009	283.964	47.874	331.838	13.352
2010	255.863	51.424	307.287	13.762
2011	250.052	59.959	310.011	15.211
2012	205.547	58.860	264.407	14.383
2013	193.356	54.299	247.655	14.581
2014	179.597	44.988	224.585	13.842
2015	183.186	32.515	215.701	12.696
2016	126.447	32.248	158.695	13.923
VARIACIÓN INTERANUAL	-56.739 (-30,97%)	-267 (-0,82%)	-57.006 (-26,43%)	1.227 (9,66%)
% DA CIFRA DE TRAMITADOS	79,68	20,32	100%	10,05%
CIFRAS MEDIAS ANUAIS PERÍODO 2008-2016	214.198	48.166	262.364	14.001
% EN CIFRAS MEDIAS ANUAIS PERÍODO 2008- 2016	81,64%	18,36%	100%	5,34%

Continúa na páxina seguinte

EVOLUCIÓN PROCEDIMIENTOS PENALES (POR DELITO) TRAMITADOS E INCOADOS - GALICIA PERÍODO 2008 - 2016



REMATADOS (POR SENTENZA OU POR OUTRA RESOLUCIÓN DEFINITIVA)			PENDENTES (PENDENTES DE TRAMITACIÓN E RESOLUCIÓN A FIN DE AÑO)	ANO
FINALIZACIÓN OU TRANSFORMACIÓN	SENTENZA	TOTAL REMATADOS		
209.951	13.544	223.495	77.603	2008
249.210	14.034	263.244	68.594	2009
240.505	13.573	254.078	53.209	2010
236.568	15.065	251.779	58.232	2011
198.723	14.305	213.028	51.379	2012
188.188	13.699	201.887	45.768	2013
179.418	13.797	193.215	31.370	2014
171.182	15.646	186.828	28.873	2015
103.414	20.115	123.529	35.166	2016
-67.768 (-39,59%)	4.469 (28,56%)	-64.878 (-34,43%)		VARIACIÓN INTERANUAL
64,43%	12,67%	77,84%	22,16%	% DA CIFRA DE TRAMITADOS
197.332	14.864	212.518	49.846	CIFRAS MEDIAS ANUAIS PERÍODO 2008-2016
92,12%	5,66%	81,00%	19,00%	% EN CIFRAS MEDIAS ANUAIS PERÍODO 2008-2016

Vén da páxina anterior

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA PROCEDEMENTOS XUDICIAIS PENAIS (POR DELITO) PROCEDEMENTOS TRAMITADOS (TOTAL TRAMITADOS E INCOADOS) RESUMO ANOS 2008-2016 - DATOS PARTICULARES POR TIPO DE PROCEDEMENTO								
ANO	DP		DU		XDL		PA	
	TRA	INCO	TRA	INCO	TRA	INCO	TRA	INCO
2008	276.409	230.104	10.497	10.497	--	--	13.927	9.013
2009	308.845	265.941	10.176	10.176	--	--	12.564	7.702
2010	282.952	237.491	9.118	9.118	--	--	14.994	9.136
2011	280.914	228.983	11.137	11.137	--	--	17.734	9.809
2012	236.791	186.294	9.861	9.861	--	--	17.514	9.279
2013	219.974	174.562	9.101	9.101	--	--	18.351	9.560
2014	199.974	162.028	8.401	8.401	--	--	15.999	9.074
2015	184.051	157.452	7.817	7.817	9.730	9.694	13.901	8.129
2016	115.797	89.001	7.979	7.979	20.240	20.240	14.471	9.117
V.I.	-68.254 (-37,08%)	-68.451 (-43,47%)	162 (2,07%)	162 (2,07%)	10.510 (108,02%)	10.456 (108,79%)	570 (4,10%)	988 (12,15%)
% TOTAL TRAMITADOS/ INCOADOS	72,97%	70,39%	5,03%	6,31%	12,75%	16,01%	9,12%	7,21%
CIFRA MEDIA ANUAL PERÍODO 2008-2016	233.967	192.428	9.343	9.343	14.985	14.967	15.495	8.980
% NA MEDIA ANUAL ANTERIOR	89,17	89,84%	3,56%	4,36%	5,71%	6,99%	5,90%	7,24%

Continúa na páxina seguinte

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA - PROCEDEMENTOS XUDICIAIS PENAIS (POR DELITO) RESUMO PERÍODO ANOS 2008-2016 - DATOS PARTICULARES POR PROVINCIAS						
V.I.	A CORUÑA		LUGO		OURENSE	
	TRAMITADOS	INCOADOS	TRAMITADOS	INCOADOS	TRAMITADOS	INCOADOS
2008	122.247	103.692	31.871	25.480	28.295	24.031
2009	121.678	102.495	33.556	24.621	29.110	25.086
2010	120.256	100.177	31.253	23.501	32.429	27.445
2011	126.468	106.117	31.108	21.509	29.294	23.983
2012	92.050	72.044	28.467	17.837	27.633	23.653
2013	79.105	62.716	30.743	19.876	28.832	25.287
2014	72.644	59.963	27.668	18.320	25.352	21.162
2015	68.301	59.449	26.349	19.248	24.146	20.511
2016	60.085	45.646	19.937	14.902	16.513	13.312
V.I.	-8.216 (-12,03%)	-13.803 (-23,22%)	-6.412 (-24,33%)	-4.346 (-22,58%)	-7.633 (-36,11%)	-7.199 (-35,10%)
% TOTAL TRAMITADOS/ INCOADOS	37,82%	36,10%	12,56%	11,78%	10,41%	10,53%
CIFRA MEDIA ANUAL PERÍODO 2008-2016	95.870	79.144	28.995	20.588	26.845	22.719
% DA CIFRA MEDIA ANUAL	36,54%	36,95%	11,05%	9,61%	10,23%	10,61%

Continúa na páxina seguinte

Vén da páxina anterior

SU		PX		TOTAL		ANO
TRA	INCO	TRA	INCO	TRA	INCO	
219	110	46	46	301.098	249.770	2008
203	95	50	50	331.838	283.964	2009
193	88	30	30	307.287	255.863	2010
197	94	29	29	310.011	250.052	2011
213	85	28	28	264.407	205.547	2012
188	92	41	41	247.655	193.356	2013
173	68	26	26	224.585	179.597	2014
177	69	25	25	215.701	183.186	2015
190	92	18	18	158.695	126.447	2016
13 (734%)	23 (33,33%)	-7 (-28%)	-7 (-28%)	-57.006 (-26,43%)	-56.739 (-30,97%)	V.I.
0,12%	0,07%	0,01%	0,01%	100%	100%	% TOTAL TRAMITADOS/ INCOADOS
195	88	34	34	262.364	214.198	CIFRA MEDIA ANUAL PERÍODO 2008-2016
0,07%	0,04%	0,01%	0,01%	100%	100%	% NA MEDIA ANUAL ANTERIOR

Vén da páxina anterior

PONTEVEDRA		GALICIA		
TRAMITADOS	INCOADOS	TRAMITADOS	INCOADOS	
118.685	96.567	301.098	249.770	2008
147.494	131.762	331.838	249.770	2009
123.349	104.740	307.287	255.863	2010
123.141	98.443	310.011	250.052	2011
116.257	92.013	264.407	205.547	2012
108.975	85.477	247.655	193.356	2013
98.921	80.152	224.585	179.597	2014
96.869	83.978	215.701	183.186	2015
62.160	52.587	158.695	126.447	2016
-34.709 (-35,83%)	-31.391 (-37,38%)	-57.006 (-26,43%)	-56.739 (-30,97%)	V.I.
39,17%	41,59%	100%	100%	% TOTAL TRAMITADOS/ INCOADOS
110.650	91.747	262.364	214.198	CIFRA MEDIA ANUAL PERÍODO 2008-2016
42,17%	42,83%	100%	100%	% DA CIFRA MEDIA ANUAL

1.1.1.2. Análise de datos

1.1.1.2.1. Procedementos tramitados (conxunto de pendentes do ano anterior dos incoados e reabertos no ano)

Datos totais de procedementos tramitados

Datos totais de procedementos tramitados no período 2008-2016

Ao longo dese período obsérvase unha tendencia ao descenso, con algunhas oscilacións, que remata co acentuado de 2016 (-26,43%). A cifra media anual destes procedementos tramitados foi de 262.364. Entre o inicio e o final do ciclo apréciase un elevado descenso acumulado de -142.403, equivalente a case a metade (-47,29%).

Datos de procedementos tramitados en 2016

-Datos xerais

De acordo coa estatística fiscal de 2016 consta a cantidade total de 158.695 procedementos tramitados (por delito) nas provincias de Galicia, cun elevado descenso interanual de -57.006 (-26,43%). Sen computar os novos xuízos por delitos leves (XDL), “sucesores” do antigo xuízo de faltas (XF), o descenso é lixeiramente maior, pois alcanzaría a cantidade total de 138.455, cun descenso de -67.516 (-32,78%).

Ademais desta cifra total das provincias galegas, hai que ter en conta os procedementos penais por delito tramitados no TSX de Galicia durante 2016, que foron 74 (deles, 47 foron procedementos penais contra aforados).

Valoración dos datos xerais

A razón do importante descenso deste ano encóntrase en que a partir do 06.12.2015 entrou en vigor a reforma procesual operada pola Lei 41/2015, do 5 de outubro, de modificación da LACrim para a axilización da xustiza penal e o fortalecemento das garantías procesuais. A devandita norma está a supoñer unha efectiva axilización do proceso penal, ao dispoñer (novo art. 284 da LACrim) que, por regra xeral, os atestados sen autor coñecido queden arquivados nas dependencias policiais sen chegaren aos órganos xudiciais e fiscais e provocaren a actuación destes. O elevado descenso total dos procedementos tramitados parece explicar o correlativo e avultado descenso nos sobresementos provisionais (SP) en DP, equivalente a máis da metade (50,85%).

Datos particulares por tipo de procedementos tramitados

1. Dilixencias previas (DP): 115.797, cun elevado descenso interanual de -68.252, equivalente a máis de 1/3 (37,08%) e un 72,97% na cantidade total (158.695).
2. Xuízo por delitos leves (XDL): 20.240, cun grande incremento de 10.510 (108,02%) e un 12,75%.
3. Procedemento abreviado (PA): 14.471, cun leve aumento de 570 (4,10%) e un 9,12%.
4. Dilixencias urxentes de xuízo rápido (DU): 7.979, cun lixeiro aumento de 162 (2,07%) e un 5,03%.
5. Procedemento ordinario (sumario): 190, cun leve incremento de 13 (7,34%) e unha exigua porcentaxe do 0,12%.
6. Procedemento do Tribunal do Xurado (PX): 18, cun descenso de -7 (-28%) e unha mínima porcentaxe do 0,01%.

Datos particulares por provincias de procedementos tramitados

- 1º. Pontevedra: 62.160, cun elevado descenso interanual de -34.709 (-35,83%) e unha porcentaxe do 39,17% no total (158.695).
- 2º. A Coruña: 60.085, cun apreciable descenso de -8.216 (-12,03%) e unha porcentaxe do 37,82%.
- 3º. Lugo: 19.937, cun apreciable descenso de -6.412 (-24,33%) e unha porcentaxe do 12,56%.
- 4º. Ourense: 16.513, cun descenso de -7.633 (-36,121%) e unha porcentaxe do 10,41%.

Datos particulares de procedementos tramitados

Procedementos pendentes a inicio de ano: 29.884 procedementos, cun descenso interanual de -314 (-1,04%) e un 18,83% no total de tramitados (158.695). Son 24.827 en DP e o resto nos demais procedementos.

Procedementos reabertos no ano: 2.364, cun descenso de -84 (-3,68%) e unha porcentaxe do 1,49%. Son 1.969 en DP e 395 en PA.

Procedementos incoados no ano: 126.447, cun elevado descenso interanual de -56.739, equivalente ao 30,97%, e un 79,68% na cantidade total de procedementos tramitados (158.695). Se descontamos a cifra de XDL (20.240), “sucesores” do extinto XF, a cifra de procedementos incoados no ano sitúase en 106.207, cun descenso interanual de -67.285 (-38,78%) respecto da cifra equivalente do ano anterior (173.492).

- Durante o período 2008-2016 a media anual de procedementos incoados é de 214.198. Entre o inicio e o final do ciclo apréciase un gran descenso acumulado de -123.323, equivalente a case a metade (-49,37%). Ademais desta cantidade total das provincias galegas, hai que ter en conta os procedementos penais por delito incoados no TSX de Galicia durante 2016, que foron 63 (deles os 38 procedementos penais contra aforados).

- *Distribución por tipo de procedemento da cifra total de procedementos incoados*

1. DP: 89.001, cun elevado descenso interanual de -4.576 (-43,47%) e un 72,97% no total (126.447).

2. XDL: 20.240, cun grande aumento de 10.456 (108,79%) e unha porcentaxe do 16,01%.

3. PA: 9.117, cun apreciable incremento de 988 (12,15%) e unha porcentaxe do 7,21%.

4. DU: 7.979, cun lixeiro aumento de 12 (2,07%)

5. SU: 92, cun aumento de 23 (33,33%) e un 0,07%.

6. PX: 18, cun descenso de -7 (-28%) e un 0,01%.

- *Distribución por provincias da cifra total de procedementos incoados*

1º. Pontevedra: 52.587, cun elevado descenso de -31.391 (-37,38%) e un 41,59% no total (126.447).

2º. A Coruña: 45.646, cun descenso de -13.803 (-23,22%) e unha porcentaxe do 36,10%.

3º. Lugo: 14.902, cun descenso de -4.346 (-22,58%) e unha porcentaxe do 11,78%.

4º. Ourense: 13.312, cun descenso de -7.199 (-35,10%) e unha porcentaxe do 10,53%.

1.1.1.2.2. Procedementos rematados (conxunto dos pendentes ano anterior e dos incoados e reabertos no ano)

**ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA -
PROCEDEMENTOS XUDICIAIS PENAIS (POR DELITO)
PROCEDEMENTOS REMATADOS. - ANOS 2008-2016-
DATOS TOTAIS DE GALICIA**

ANO	REMATADOS POR FINALIZACIÓN ANTICIPADA		
	ACUMULACIÓN OU INHIBICIÓN	SOBRESEMENTO ARQUIVAMENTO	TOTAL FINALIZACIÓN
2008	69.522	120.688	190.210
2009	94.715	133.328	228.043
2010	80.499	136.887	217.386
2011	77.190	137.610	214.800
2012	52.114	123.906	176.020
2013	48.479	119.093	167.572
2014	45.712	114.147	159.859
2015	38.678	116.202	154.880
2016	23.899	64.554	88.453
V.I.	-14.779 (-38,21%)	-51.648 (-44,45%)	-66.427 (-42,89%)
% EN CIFRA DE REMATADOS	19,35%	52,26%	71,61%
CIFRAS MEDIAS ANUAIS	58.979	118.491	117.469

Continúa abaixo

REMATADOS POR TRANSFORMACIÓN NOUTRO PROCEDEMENTO				REMATADOS SENTENZA	TOTAL REMATADOS	ANO
POR DELITO	POR FALTA	SEN ESPECIFICAR	TOTAL TRANSFORMACIÓN			
7.754	11.910	77	19.741	13.544	223.495	2008
9.364	11.757	16	21.167	14.034	263.244	2009
11.505	11.596	18	23.119	13.573	254.078	2010
10.436	11.313	19	21.768	15.065	251.779	2011
12.492	10.093	118	22.703	14.305	213.028	2012
11.749	8.749	118	20.616	13.699	201.887	2013
11.235	8.033	291	19.559	13.797	193.215	2014
10.077	5.997	228	16.302	15.646	188.407	2015
			14.961	20.115	123.529	2016
			-1.341 (-8,22%)	4.469 (28,56%)	-64.878 (-34,43%)	V.I.
			12,11%	16,28%	100%	% EN CIFRA DE REMATADOS
			19.993	14.864	212.518	CIFRAS MEDIAS ANUAIS

Vén de arriba

Datos totais de procedementos rematados

- Segundo a estatística fiscal, no ano 2016 figura a cantidade total de 123.529 procedementos por delito rematados nas provincias de Galicia, cun elevado descenso interanual de -64.878 (-34,43%) e unha porcentaxe de máis de tres cuartas partes (77,84%) no total de procedementos tramitados nesa anualidade (158.695). Ademais, cómpre ter en conta os procedementos penais por delito rematados no TSX de Galicia, que foron 70 (deles, 43 procedementos penais contra aforados).

- En relación coa mencionada cifra total de procedementos rematados son destacables os seguintes datos xerais:

- Aínda que a cifra total de procedementos tramitados experimentou un gran descenso en 2016 (-26,43%), mantense a constante de que só unha pequena parte foron rematados por sentenza, concretamente 20.115, equivalente ao 12,67% (superior ao 7,99% de 2015).

- O resto dos procedementos tramitados remataron de dúas formas alternativas á sentenza: a) finalización anticipada (FA), concretamente 88.453 (o 55,74%, inferior ao 71,80% de ano anterior); ou b) por transformación (TF) noutro procedemento, concretamente 14.961 (o 9,43%).

- *Datos particulares das distintas formas de terminación procedemental (por sentenza e outras formas alternativas)*

Á parte das 20.115 sentenzas ditadas en 2016 —das que máis extensamente nos ocupamos logo—, examínanse agora os procedementos rematados de modo distinto a sentenza, que neste ano alcanzaron a cifra total de 103.414, cun gran descenso interanual de -67.768 (-39,59%) e unha porcentaxe de 83,72% na cantidade de rematados (122.357), así como de 65,16% na de tramitados (158.695). A maior parte desta forma de terminación alternativa (TA) corresponde ao procedemento de DP, con 100.336 (97,02% do total).

Dentro desas formas de TA, pódese distinguir entre finalización anticipada (FA) e terminación por transformación (TF) noutro procedemento.

- *Terminación por finalización anticipada, FA (acumulación/inhibición, sobresemento ou arquivamento)*

Consta un total de 88.453 procedementos así rematados, cun elevado descenso interanual de -66.427, equivalente ao -42,89% (moi superior ao -3,11% do ano anterior), así como unhas porcentaxes de 71,61% e 55,74%, respectivamente, nas cifras totais de procedementos rematados e tramitados. A maior parte destas TA (o 97,49%) corresponden ao procedemento de DP, cun total de 86.238 (-43,51%), distribuído entre 23.613 acumulacións/inhibicións,

15.549 arquivos definitivos (AD) e 47.076 sobresementos provisionais (SP). Podemos distinguir dous grupos básicos de *finalización anticipada*:

- *Acumulacións/inhibicións (A/I)*: 23.899, cun elevado descenso interanual de -14.779 (-38,21%), cunhas porcentaxes do 19,35% e 15,06%, respectivamente, nas cifras totais de procedementos rematados e tramitados.

- *Sobresementos/arquívamentos (S/A)*: 64.554, cun elevado descenso de -51.648 (-44,45%) e porcentaxes do 52,26% e 40,68%, respectivamente, nos totais de procedementos rematados e tramitados. A maior parte (o 97,01%) destes S/A producíronse en DP (cifra total de 62.625, distribuída entre 15.549 AD e SP.

- *Terminación por transformación noutro procedemento (TF)*

Figuran 14.961 procedementos rematados desta forma, cun descenso interanual de -1.341 (-8,22%) e porcentaxes do 12,11% e 9,43%, respectivamente, nas cifras totais de procedementos rematados e tramitados. A maior parte (o 94,23%) destas TF, producíronse en DP, concretamente 14.098.

1.1.1.2.3. Procedementos pendentes a final de ano

Da estatística fiscal de 2016 resultan 35.166 procedementos pendentes a final do ano, é dicir, en trámite e sen rematar, cantidade obtida da operación [procedementos tramitados]-[procedementos terminados]= [procedementos pendentes]. A maior cifra desta pendencia (o 43,96%) concéntrase en DP, cunha cifra de 15.461.

1.1.1.2.4. Especial referencia á aplicación do art. 324 LACrim (control de prazo de instrución)

A estatística fiscal, por primeira vez, reflicte os seguintes datos sobre o particular:

- *Declaracións de complexidade*: 2.209, distribuídas entre 2.199 no ámbito de DP e 10 en SU.

- *Declaración de prazo máximo*: 590 en DP e 0 en SU.

En 2016, segundo información recente do CXPX, 62.922 procedementos penais foron obxecto de «declaración de complexidade». Respecto desa cifra estatal, os 2.209 de Galicia supoñen un modesto 3,51%.

1.1.2. EXAME ESPECIAL DOS PROCEDEMENTOS PENAIS NO ÁMBITO DA FISCALÍA DA COMUNIDADE AUTÓNOMA DE GALICIA

Trátase da actividade desenvolvida pola nosa Fiscalía en materia penal ante a Sala do Civil e do Penal do TSX de Galicia. Os datos referidos á intervención do MF proceden da estatística propia da Fiscalía; os demais, da estatística xudicial (Punto Neutro Xudicial, PNX).

Exposición de datos

PROCEDEMENTOS XUDICIAIS PENAIS DO TSX DE GALICIA RESUMO XERAL DO MOVEMENTO DE ASUNTOS - ANO 2016			
	ANO 2016	ANO 2015	V.I.
TRAMITADOS NO ANO	74	81	-7 (-8,64%)
PENDENTES A INICIO ANO	11	11	0 (0%)
INCOADOS NO ANO	63	70	-7 (-10%)
REABERTOS NO ANO	0	0	0%
REMATADOS NO ANO	70	69	1 (1,45%)
PENDENTES A FINAL DE ANO	4	12	-8 (-66,67%)

PROCEDEMENTOS XUDICIAIS PENAIS DO TSX DE GALICIA DISTRIBUCIÓN SEGUNDO TIPOLOXÍA PROCEDEMENTAL - ANO 2016			
PROCEDEMENTOS PENAIS CONTRA PERSOAS AFORADAS			
	ANO 2016	ANO 2015	V.I.
TRAMITADOS NO ANO	47	49	-2 (-4,08%)
PENDENTES A INICIO ANO	9	7	2 (28,57%)
INCOADOS NO ANO	38	42	-4 (-12,52%)
REABERTOS NO ANO	0	0	0 (0%)
REMATADOS NO ANO	43	40	3 (7,50%)
PENDENTES A FINAL DE ANO	4	9	-5 (-55,55%)
APELACIÓNS CONTRA SENTENZAS PROCEDEMENTO LEI XURADO (PX)			
	ANO 2016	ANO 2015	V.I.
TRAMITADOS NO ANO	6	8	-2 (-25,00%)
PENDENTES A INICIO ANO	2	2	0 (0%)
INCOADOS NO ANO	4	6	-2 (-33,33%)
REABERTOS NO ANO	0	0	0 (0%)
REMATADOS NO ANO	6	6	0 (0%)
PENDENTES A FINAL DE ANO	0	2	-2 (-100%)
APELACIÓNS ORDINARIAS (CONTRA OUTRAS SENTENZAS E AUTOS DE AUDIENCIAS PROVINCIAIS)			
	ANO 2016	ANO 2015	V.I.
TRAMITADOS NO ANO	5	3	2 (40%)
PENDENTES A INICIO ANO	0	1	1- (-100%)
INCOADOS NO ANO	5	2	3 (150%)
REABERTOS NO ANO	0	0	0 (0%)
REMATADOS NO ANO	5	3	0 (0%)
PENDENTES A FINAL DE ANO	0	0	2 (40%)

Continúa na páxina seguinte

Ven da páxina anterior

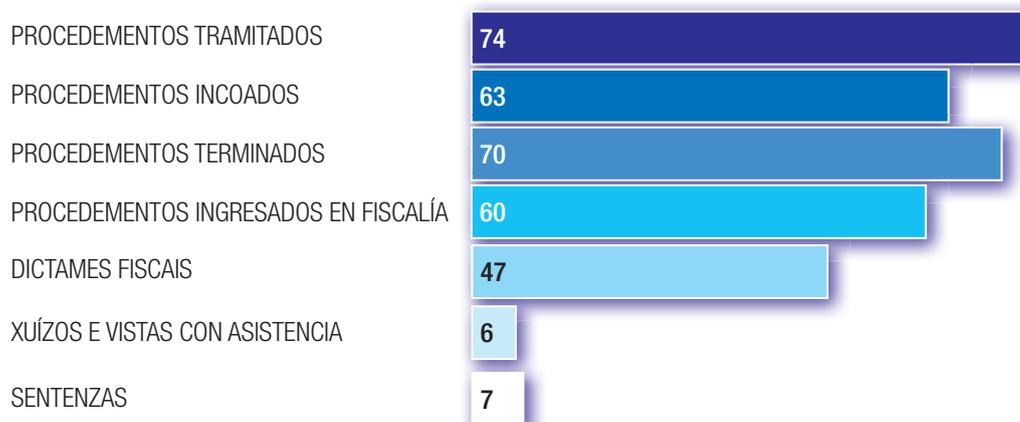
CUESTIÓNS DE COMPETENCIA			
	ANO 2016	ANO 2015	V.I.
TRAMITADOS NO ANO	16	14	2 (14,28%)
PENDENTES A INICIO ANO	0	0	0 (0%)
INCOADOS NO ANO	16	14	2 (14,28%)
REMATADOS NO ANO	16	14	2 (14,28%)
PENDENTES A FINAL DE ANO	0	0	0 (0%)

PROCEDEMENTOS XUDICIAIS PENAIS DO TSX DE GALICIA PERSONAS AFORADAS EN CAUSAS PENAIS - ANO 2016			
	ANO 2016	ANO 2015	V.I.
TOTAL AFORADOS	29	30	-1 (-3,33%)
CARREIRA XUDICIAL	19	27	-2 (-7,41%)
CARREIRA FISCAL	6		
TOTAL AFORADOS CARREIRAS XUDICIAL E FISCAL	25	27	-2 (-7,41%)
GOBERNO AUTÓNOMO	3	1	2 (200%)
PARLAMENTO AUTONÓMICO	1	2	-1 (-50%)
OUTROS	0	0	0 (0%)
TOTAL AFORADOS GOBERNO E PARLAMENTO AUTONÓMICO E OUTROS	4	3	1 (33,33%)

PROCEDEMENTOS XUDICIAIS PENAIS DO TSX DE GALICIA RESUMO DE INTERVENCIÓN DO MINISTERIO FISCAL - ANO 2016			
	ANO 2016	ANO 2015	V.I.
INGRESADOS EN FISCALÍA	60	57	3 (5,26%)
DITAMES EMITIDOS	47	39	12 (30,77%)
XUÍZOS E VISTAS ASISTIDOS	6	7	-1 (14,29%)
RECURSOS CASACIÓN INTERPOSTOS POR FISCAL	0	0	0 (0%)

PROCEDEMENTOS XUDICIAIS PENAIS DO TSX DE GALICIA RESOLUCIÓNS DEFINITIVAS (SENTENZAS E AUTOS DEFINITIVOS) E RECURSOS DE CASACIÓN INTERPOSTOS -2016			
	ANO 2016	ANO 2015	V.I.
SENTENZAS	7	6	1 (16,67%)
AUTOS DEFINITIVOS	63	63	0 (0%)
RECURSOS DE CASACIÓN CONTRA RESOLUCIÓNS DEFINITIVAS SALA TSX (ELEVADOS NO PERÍODO)	7	5	2 (40%)

PROCEDEMENTOS PENAIS- TSX GALICIA 2016



Análise de datos

Procedementos penais tramitados no TSX de Galicia

A información que segue foi elaborada a partir dos datos obtidos da estatística xudicial (PNX).

-Datos xerais

No ano 2016 tramitáronse un total de 74 procedementos penais no TSX de Galicia, cun lixeiro descenso interanual de -7 (-8,64%). A maior parte foron procedementos contra persoas aforadas, concretamente 47, que representan case dous terzos do total (63,51%). Esa cifra total distribúese entre: 11 pendentes a inicio de ano (o 14,86%); 63 incoados no ano (85,14%) e 0 reabertos.

Foron rematados 70 procedementos (a maior parte, mediante arquivamento, por non se formular a preceptiva querela), polo que quedaron só 4 pendentes a final de ano, concretamente 4 DP.

- Datos particulares segundo o tipo de procedemento

-Procedementos penais contra persoas aforadas

Constan 47 procedementos tramitados, cun descenso interanual de -2 (-4,08%), repartidos entre 9 pendentes a inicio de ano, 38 incoados no ano e 0 reabertos. Foron rematados no ano 43, polo que quedaron pendentes 4 (DP 37, 45, 49 e 50/2016).

- *Procedementos de apelación “especial” contra sentenzas ditadas no P. Xurado*
Tramitáronse un total de 6 no ano, cun descenso de -2 (-25%); distribuídos entre 2 pendentes do ano anterior, 4 incoados e 0 reabertos. Foron rematados os 6 tramitados, sen pendentes a final de ano.

- *Procedementos de apelación “ordinaria”*
Son as apelacións penais contra sentenzas e autos ditados pola Audiencia Provincial conforme os arts. 846 ter da LACrim e 846 bis.a da LACrim en relación co art. 36 da LOTC.

Consta a cifra total de 5 procedementos tramitados, todos incoados no propio ano 2016. Foron rematados todos, sen pendentes a final de ano.

- *Cuestións de competencia*
Tramitáronse 16 no ano, todas incoadas ao longo deste. Foron todas resoltas, sen pendentes a final de ano.

Procedementos penais ingresados en Fiscalía

TIPOS DE PROCEDEMENTOS PENAIS DO TSX DE GALICIA RESUMO DE INGRESADOS EN FISCALÍA - ANO 2016	
TOTAL PROCEDEMENTOS	60
PROCEDEMENTOS CONTRA PERSOAS AFORADAS	34
APELACIÓNS ESPECIAIS CONTRA SENTENZAS DITADAS POR AUDIENCIA PROVINCIAL EN P. XURADO	4
APELACIÓNS ORDINARIAS CONTRA SENTENZAS E AUTOS DITADOS POR AUDIENCIA PROVINCIA	5
CUESTIÓNS DE COMPETENCIA	16
RECURSO DE QUEIXA	1

Intervención do MF: cualificacións e ditames; xuízos e vistas, recursos de casación

- *Cualificacións.* O mesmo que no ano anterior, non se formulou ningunha cualificación fiscal ante a Sala do TSX de Galicia (causas contra aforados).

- *Ditames.* Efectuáronse en 2016 un total de 47 ditames, cun aumento interanual de 8 (20,51%) e a seguinte distribución: 22 en procedementos penais por delito (contra aforados), 3 en recursos de apelación contra sentenzas ditadas no P. Xurado, 5 en recursos de apelación ordinaria, 16 en cuestións de competencia e 1 en recurso de queixa.

- *Xuízos e vistas*. Non se celebrou ningún xuízo nos procedementos competencia do TSX de Galicia (aforados), se ben houbo un total de 6 vistas de apelación contra sentenzas ditadas pola Audiencia Provincial no P. Xurado, cun descenso interanual de -1 (-14,28%).

- *Recursos de casación*. Non consta ningún interposto polo Fiscal en 2016. Pero si consta na estatística xudicial a cifra de 7 elevados durante o ano (contra sentenzas, interpostos polas partes), cun incremento interanual de 2 (40%).

Resolucións definitivas (sentenzas e autos)

Segundo a estatística xudicial (PNX) foron ditadas no ano 7 sentenzas, cun aumento interanual de 1 (16,67%); 6 en apelacións contra sentenzas do P. Xurado (1 acolledora e 5 desacolledoras) e 1 en apelación ordinaria (desacolledora). Tamén constan ditados 63 autos definitivos, sen variación interanual (24 que resolven sobre o fondo do asunto e 39 desistencias, desertos, sobreseementos e restantes finais).

1.1.3. EXAME PARTICULAR DOS DISTINTOS TIPOS DE PROCEDIMENTOS PENAIS

1.1.3.1. Dilixencias previas de procedemento abreviado (DP)

1.1.3.1.1. Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA DILIXENCIAS PREVIAS DE PROCEDIMENTO ABREVIADO DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA					
		A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA
VOLUME	PENDENTES A 1 DE XANEIRO	11.372	3.824	2.158	7.473
	INCOADAS NO ANO	29.536	10.924	9.321	39.220
	“INGRESADAS” (INCOADAS NO ANO CON ENTRADA EN FISCALÍA)	26.919	10.407	8.857	38.448
	REABERTAS NO ANO	522	326	431	690
	TOTAL TRAMITADAS	41.430	15.074	11.910	47.383
FINALIZADAS	PENDENTES A 31 DE DECEMBRO	9.188	2.294	1.475	2.504
	POR ACUMULACIÓN / INHIBICIÓN	5.458	3.078	2.578	12.499
	POR ARQUIVAMENTO DEFINITIVO	3.551	1.460	639	9.899
	POR SOBRESEMENTO PROVISIONAL	17.380	6.324	5.575	17.797
	TOTAL FINALIZADAS	26.389	10.862	8.792	40.195
TRANSFORMADAS	EN XUÍZO DE FALTAS		-	-	-
	EN XUÍZO DELITO LEVE	1.568	572	529	1.120
	EN P. ABREVIADO	3.873	1.213	964	3.067
	EN SUMARIO	28	15	12	26
	EN TRIBUNAL XURADO	10	3	1	5
	EN D. URXENTES	374	115	137	466
	TOTAL TRANSFORMADAS	5.853	1.918	1.643	4.684
TOTAL REMATADAS (SUMA DE FINALIZADAS E TRANSFORMADAS)		32.242	12.780	10.435	44.879
APLICACIÓN art. 324 LACRIM en D. PREVIAS		A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA
DECLARACIÓN DE COMPLEXIDADE		1.393	355	143	308
DECLARACIÓN DE PRAZO MÁXIMO		590	605	6	211

Continúa na páxina seguinte

Vén da páxina anterior

	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
VOLUME			
PENDENTES A 1 DE XANEIRO	24.827	30.841	-6.014 (-19,50%)
INCOADAS NO ANO	89.001	157.452	-68.451 (-43,47%)
“INGRESADAS” (INCOADAS NO ANO CON ENTRADA EN FISCALÍA)	84.631	151.394	-66.763 (-44,01%)
REABERTAS NO ANO	1.969	2.030	-61 (-3,00%)
TOTAL TRAMITADAS	115.797	184.051	-68.254 (-37,08%)
PENDENTES A 31 DE DECEMBRO	15.461	16.363	-902 (-5,51%)
FINALIZADAS			
POR ACUMULACIÓN / INHIBICIÓN	23.613	38.389	-14.776(-38,49%)
POR ARQUIVAMENTO DEFINITIVO	15.549	18.493	-2.944 (-15,92%)
POR SOBRESEMENTO PROVISIONAL	47.076	95.771	-48.695(-50,85%)
TOTAL FINALIZADAS	86.238	152.653	-66.415 (-43,51%)
TRANSFORMADAS			
EN XUÍZO DE FALTAS	-	5.853	-5.853 (-100%)
EN XUÍZO DELITO LEVE	3.789	0	3.789 (100%)
EN P. ABREVIADO	9.117	8.129	988 (12,15%)
EN SUMARIO	81	56	25 (44,64%)
EN TRIBUNAL XURADO	19	17	2 (11,76%)
EN D. URXENTES	1.092	980	112 (11,43%)
TOTAL TRANSFORMADAS	14.098	15.035	-937 (-6,23%)
TOTAL REMATADAS (SUMA DE FINALIZADAS E TRANSFORMADAS)	100.336	167.688	-67.352 (40,17%)
APLICACIÓN art. 324 LACRIM en D. PREVIAS	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
DECLARACIÓN DE COMPLEXIDADE	2.199	-	-
DECLARACIÓN DE PRAZO MÁXIMO	1.412	-	-

1.1.3.1.2. Análise de datos

DP tramitadas e incoadas

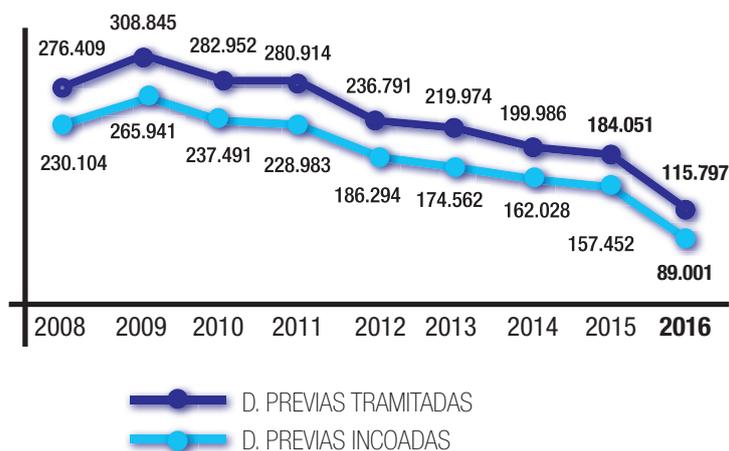
Datos totais de DP tramitadas e incoadas no período 2008-2016

O seguinte gráfico recolle a evolución das DP tramitadas e incoadas durante o período mencionado, concretada nun case continuo descenso.

A media anual de DP tramitadas nese período é de 233.967, cunha porcentaxe media do 89,17% na cifra total media de procedementos tramitados por delito nas provincias da nosa CA en igual período (262.364). De forma semellante, a cifra media anual de DP incoadas no mesmo período é de 192.428, cunha porcentaxe media de 89,84% na cifra total media de procedementos incoados por delito (214.198).

En canto ás DP tramitadas, entre o inicio e o final do período obsérvase un elevado descenso de -160.612 (-58,11%); polo que respecta ás DP incoadas, apréciase outro elevado descenso de -141.103 (-61,32%).

EVOLUCIÓN DE D. PREVIAS TRAMITADAS E INCOADAS
GALICIA - PERÍODO 2008 - 2016

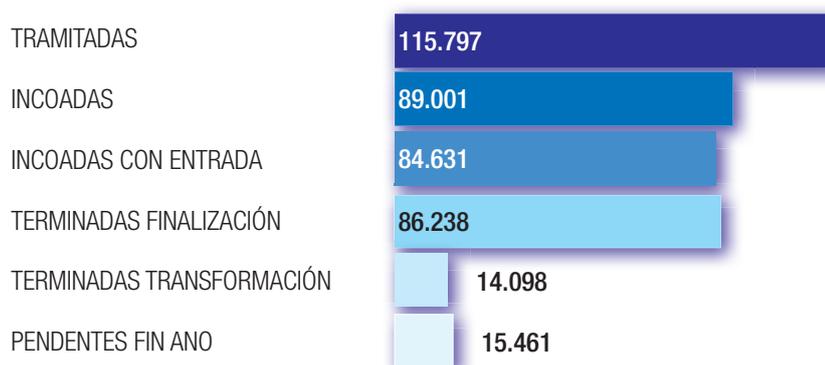


Datos de DP tramitadas e incoadas no ano 2016

- Datos xerais

De acordo coa estatística fiscal, consta a cifra total de 115.797 DP tramitadas en Galicia en 2016, no conxunto de todas as provincias, cun gran descenso interanual de -68.254, equivalente a máis dun terzo (37,08%) e unha elevada porcentaxe de case tres cuartos (72,97%) no total de procedementos tramitados por delito na nosa comunidade no mesmo ano (158.695). Isto significa, como todos os anos, que é o procedemento penal tramitado con maior peso cuantitativo, dada a súa función procesual de filtro preliminar. Ademais destas DP das provincias galegas, hai que ter en conta as tramitadas no TSX de Galicia, que son 47 tramitadas e 38 incoadas.

D. PREVIAS - GALICIA 2016 - DATOS TOTAIS



- Valoración dos datos xerais

O elevado descenso de 2016 (máis dun terzo) confirma as nosas previsións do ano anterior e é continuación do lixeiro descenso observado xa no 2015, cifrado en -15.935 (-7,97%). Indubidablemente a razón fundamental deste descenso encóntrase na aplicación, a partir do 06.12.2015, da reforma procesual operada pola mencionada Lei 41/2015. A dita norma afecta moi especialmente ao procedemento de DP, auténtico filtro preliminar, e está a supoñer unha efectiva axilización do proceso penal, ao dispoñer (novo art. 284 LACrim) que, por regra xeral, os atestados sen autor coñecido queden arquivados nas dependencias policiais sen chegar aos órganos xudiciais e fiscais e provocar a actuación destes.

- Datos particulares das DP tramitadas e incoadas

A cifra total de 115.797 DP tramitadas en 2016 desdóbrase nas seguintes cifras concretas:

- *Pendientes a inicio de ano*: 24.827, cun descenso interanual de -6.014 (-19,50%) e unha porcentaxe de máis dun quinto (21,44%) na cifra total de DP tramitadas.

- *Reabertas*: 1.969, cun descenso de -61 (-3,00%) e unha porcentaxe de 1,70%.

- *Incoadas*: 89.001, cun elevado descenso interanual de -68.451, equivalente a -43,47%, e unha porcentaxe de máis de tres cuartos (76,86%) na cifra total de DP tramitadas (115.797), así como dun elevado 70,39% no total de procedementos incoados na CA (126.447). Como sempre, é o procedemento penal con maior peso cuantitativo.

- Datos particulares por provincias de DP tramitadas e incoadas

- DP tramitadas

1º. Pontevedra: 47.430, cun descenso interanual de -36.917 (-43,77) e unha porcentaxe do 40,96% na cifra total mencionada (115.797).

2º. A Coruña: 41.430, cun descenso de -15.383 (-27,08%) e un 35,78%.

3º. Lugo: 15.074, cun descenso de -7.829 (-32,59%) e un 13,02%.

4º. Ourense: 11.910, cun descenso de -8.618 (-41,98%) e un 10,28%

- DP incoadas

1º. Pontevedra: 39.220, cun elevado descenso interanual de -33.737 (-46,24%) e unha porcentaxe do 44,01% no total das provincias de Galicia (89.001).

2º. A Coruña: 29.536, cun elevado descenso de -20.897 (-41,43%) e un 33,19%.

3º. Lugo: 10.924, cun elevado descenso de -5.572 (-33,78%) e un 12,27%.

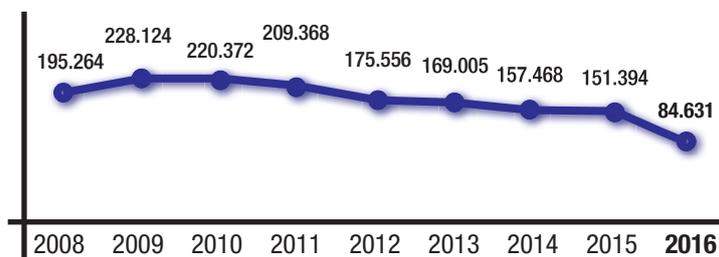
4º. Ourense: 9.321, cun elevado descenso de -8.245 (-46,94%).

- Especial referencia ás DP ingresadas en Fiscalía (incoadas con entrada no ano)

-Datos totais de DP ingresadas no período 2008-2016

O seguinte gráfico recolle a evolución das DP ingresadas en Fiscalía durante o referido período. A media anual neste é de 176.798, cunha porcentaxe media de 91,88% respecto da cifra media anual de dilixencias incoadas (192.428). Entre o inicio e o final do período (195.264 e 84.631) apréciase un elevado descenso de -110.633, equivalente a un 56,66%

EVOLUCIÓN DE D. PREVIAS INCOADAS CON ENTRADA EN FISCALÍA (“INGRESADAS”) GALICIA - PERÍODO 2008 - 2016



- *Datos de DP ingresadas no ano 2016*

- *Datos xerais*

Conforme a estatística fiscal, do de 89.001 DP incoadas tiveron entrada en Fiscalía (ingresadas) un total de 84.631, cun elevado descenso interanual de -66.763, equivalente a un 44,01% (moi superior ao -3,86% do pasado ano), así como un alto 95,01% da cifra equivalente de incoadas (similar ao 96,15% do pasado ano).

- *Valoración dos datos xerais*

Estes datos parecen evidenciar unha continua mellora na interoperabilidade e intercambio de datos das incoacións de DP entre os órganos xudiciais e fiscais (entendemento Minerva-Fortuny). De todos os xeitos, este optimismo debe ser matizado xa que as 89.001 incoacións da estatística fiscal contrastan cos datos obtidos da estatística xudicial (PNX), dos que deriva unha cifra máis próxima á realidade, de 101.984 incoacións (no conxunto de todos os xulgados que incoan estes procedementos), polo que as 84.631 DP que tiveron entrada en Fiscalía supoñerían, con maior probabilidade, un 82,92% da totalidade real incoada (case igual que o 82,22% do ano anterior). En calquera caso, a diferenza entre ambas as cifras da estatística fiscal (total incoadas e incoadas ingresadas) é en 2016 de só 4.370, equivalente a un 4,91% (en 2015 eran -6.058 e un 3,85%).

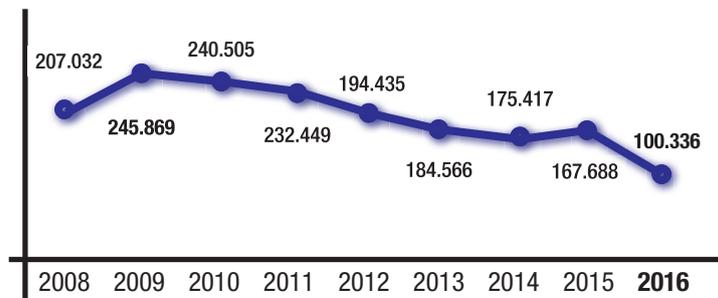
Facendo unha razoable extrapolación de datos, pódese dicir que algo menos das tres cuartas partes (73,08%) das DP ingresadas en 2016 — concretamente unhas 63.028 — remataron por finalización anticipada (acumulación/inhibición, arquivamento definitivo ou sobresemento provisional), o 12,17% (10.304) remataron por transformación noutro procedemento, e finalmente o 14,75% (11.299) quedaron pendentes a final de ano.

DP rematadas. Especial referencia á terminación por acumulación/inhibición

Datos totais de DP rematadas no período 2008-2016

No seguinte gráfico recóllese a evolución das DP rematadas durante o mencionado período. A media anual nese período é de 194.255, cunha porcentaxe media de 83,94% respecto a media anual de DP tramitadas (233.919). Entre o inicio e o final do período apréciase un elevado descenso de -106.696, equivalente ao -51,53% (próximo ao -58,11% experimentado en igual período polas DP tramitadas).

EVOLUCIÓN DE D. PREVIAS REMATADAS GALICIA - PERÍODO 2008 - 2016



Datos de DP rematadas no ano 2016

- Datos xerais

Conforme a estatística fiscal, en 2016 hai 100.336 DP rematadas, cun elevado descenso interanual de -67.688 (-40,17%), cunha alta porcentaxe do 86,65% na cifra total de DP tramitadas (115.797). Este gran descenso explícase no correlativo das DP tramitadas e incoadas no mesmo ano.

- Datos particulares por provincias de DP rematadas

- A Coruña: 32.242, cun descenso de -18.959 (-37,03%) e unha porcentaxe do 32,13% na cifra total das provincias galegas (100.336).
- Lugo: 12.780, cun descenso de -4.853 (-27,52%) e un 12,74%.
- Ourense: 10.435, cun descenso de -8.395 (-44,58%) e un 10,40%.
- Pontevedra: 44.879, cun descenso interanual de -35.145 (-43,92%) e unha porcentaxe do 44,73%.

-Datos particulares de DP rematadas

A cifra total de DP rematadas en 2016 (100.336) distribúese entre finalizacións anticipadas (FA) e transformacións de procedemento (TF)

- Finalización anticipada (FA). Datos xerais

Constan 86.238, cun descenso interanual de -66.415 (-43,51%), unha porcentaxe do 85,95% do total de rematadas. Case as tres cuartas partes (73,32%) deste descenso producíronse nas terminacións por SP, seguramente pola reforma da referida Lei 41/2015 (supresión, por regra xeral, da remisión aos órganos xudiciais e fiscais dos atestados policiais sen autor coñecido).

- Transformación (TF)

Foron 14.098, cun descenso interanual de -937 (-6,23%) e un 14,05% do total de rematadas. Unha vez suprimidos os xuízos de faltas da estatística fiscal, só constan as seguintes TF por delito: 9.117 en PA, cun lixeiro incremento interanual de 988 (12,15%) e unha porcentaxe do 64,6% na cifra total de TF; 3.789 en XDL (sen datos de variación interanual), cunha porcentaxe de algo máis dun cuarto (26,88%); 1.092 en DU, cun aumento de 112 (11,43%) e unha porcentaxe do 7,74%; 81 en SU, cun aumento de 25 (44,64%); e 19 en PX, cun aumento de 2 (11,76%).

- Finalización anticipada (FA). Datos particulares

A cifra total de 86.238 FA en 2016 distribúese en tres modalidades concretas de acumulación/inhibición, arquivamento definitivo e sobresemento provisional.

Acumulación/inhibición (A/I)

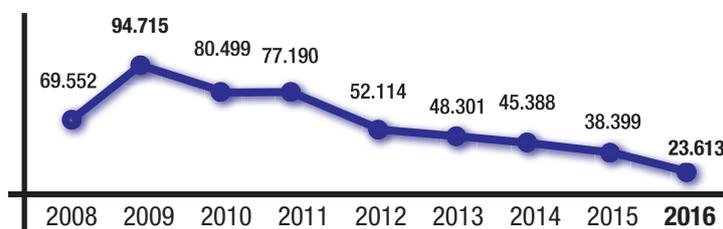
- Datos xerais de 2016

Figuran 23.613, cun descenso interanual de -14.776 (-38,49%, moi superior ao -15,42% do pasado ano) e cunha porcentaxe do 27,38 no total de rematadas por FA. Ademais, representan importantes porcentaxes do 20,39%, 26,53% e 23,53% respecto das cifras de DP tramitadas, incoadas e rematadas no ano.

- Datos totais durante o período 2008-2016

Nos seguintes gráfico e táboa móstrase a evolución de cifras durante ese período.

EVOLUCIÓN DO REMATE DE D. PREVIAS POR ACUMULACIÓN / INHIBICIÓN DATOS TOTAIS DE GALICIA - EVOLUCIÓN ANOS 2008 - 2016



EVOLUCIÓN DA TERMINACIÓN DE D. PREVIAS POR ACUMULACIÓN/INHIBICIÓN GALICIA - PERÍODO ANOS 2008-2016					
ANO	CIFRA	V.I.	% RESPECTO DA CIFRA DE TRAMITADAS	% RESPECTO DA CIFRA DE INCOADAS	% RESPECTO DA CIFRA DE REMATADAS
2008	69.522	6.321 (10%)	25,15% (de 276.409)	30,21% (de 230.104)	33,58% (de 207.032)
2009	94.715	25.193 (36,23%)	30,68% (de 308.845)	35,62% (de 265.941)	38,58% (de 245.505)
2010	80.499	-14.216 (-15,01%)	28,45% (de 282.952)	33,90% (de 237.491)	33,98% (de 236.903)
2011	77.190	-3.309 (-4,11%)	27,48% (de 280.914)	33,71% (de 228.983)	33,21% (de 232.449)
2012	52.114	-25.076 (-32,49%)	22,01% (de 236.791)	27,97% (de 186.294)	26,80% (de 194.435)
2013	48.301	-8.982 (-5,16%)	21,96% (de 219.974)	27,67% (de 174.562)	26,17% (de 184.566)
2014	45.388	-2.913 (-6,03%)	22,70% (de 199.986)	28,01% (de 162.028)	25,87% (de 175.417)
2015	38.389	-6.999 (-15,42%)	20,86% (de 184.051)	24,38% (de 157.452)	22,89% (de 167.566)
2016	23.613	-14.776 (-38,49%)	20,39% (de 115.797)	26,53% (de 89.001)	23,53% (de 100.336)

A precedente evolución de cifras evidencia a progresiva tendencia á diminución e “normalización” da terminación de DP mediante acumulación/inhibicións, no período 2008-2016. Entre o inicio e o final do período constátase un gran descenso de -45.909, equivalente a máis de dous terzos (66,04%), cunha cifra media anual de 58.859, equivalente a 24,41% de DP tramitadas, 29,78% das incoadas e 29,40% das rematadas. As 23.613 acumulacións/inhibicións rexistradas en 2016 supoñen un descenso de -35.246 (-59,88%) respecto da media anual (58.859) do período 2008-2016.

O punto álxido do ciclo supúxoo o ano 2009, cunha avultada cifra de 94.715 e un aumento do 36,23%. A partir dese ano a cifra xeral foi diminuindo e “normalizándose”, ata finalmente

situarse en 2016 cunha cifra de 23.613 (-38,49%), o que supón unha elevada diferenza, respecto a ese ano 2009, de -71.102 (-75,07%). Como se reflectira nas memorias relativas aos anos 2009 e 2010, aquelas elevadas cifras de acumulacións/inhibicións (sobre todo na provincia de Pontevedra) eran probable mostra dun produtivismo cuantitativo, xerador de distorsións estatísticas, a través da práctica de rexistrarse nos xulgados varias veces un mesmo feito delituoso.

Datos particulares por provincias

Ao igual que nos datos totais, obsérvase a nivel provincial unha similar tendencia de diminución e “normalización”, como se reflecte no cadro que segue. En canto ao 2016, rexístrase diminución en todas as provincias, un descenso moito menor que o ano anterior.

TERMINACIÓN DE D. PREVIAS POR ACUMULACIÓN/INHIBICIÓN - ANO 2016 - DATOS PROVINCIAIS			
PROVINCIA	CIFRA	V.I.	OBSERVACIÓNS
A CORUÑA	5.458	-2.450 (-30,98%)	APRECIABLE DESCENSO EN 2016, SIMILAR AO DE 2015 (-34,57%) E MOI SUPERIOR AO DE 2014 (-3,43%)
LUGO	3.078	-504 (-14,07%)	LIXEIRO DESCENSO EN 2016, SIMILAR AO DE 2015 (-12,93%), SUPERIOR AO PEQUENO DO ANO 2014 (-3,77%)
OURENSE	2.578	-2.057 (-44,38%)	ELEVADO DESCENSO EN 2016, SUPERIOR AO DE 2015 (-13,51%) E AO DE 2014 (-20,14%)
PONTEVEDRA	12.499	-9.765 (-43,86%)	ELEVADO DESCENSO EN 2016, MOI SUPERIOR AOS DE 2015 E 2014 (6,56% e -3,88%)
TOTAL GALICIA	23.613	-14.776 (-38,49%)	ELEVADO DESCENSO EN 2016, SUPERIOR AOS DE 2015 E 2014 (-15,42% e -6,03%)

- Arquivamento definitivo (AD)

Foron 15.549, cun descenso interanual de -2.994 (-15,92%, que contrasta co aumento do 15,39% do ano anterior), e cunha porcentaxe do 18,03% na cifra total de final de FA (86.238), así como do 15,50% na de DP rematadas (100.336). Destaca, como en anos anteriores, o elevado volume de Pontevedra, onde constan 9.899, que representan as dúas terceiras partes (63,66%) do total das provincias galegas, a pesar do importante descenso interanual apreciado nesa provincia, -2.160 (-17,91%, que contrasta co aumento de 32,60% de 2015).

- Sobresemento provisional (SP)

Faise un exame polo miúdo deste apartado pola indubidable repercusión que nel ten a aplicación da reforma operada pola mencionada Lei 41/2015.

Datos xerais de 2016

Consta na estatística fiscal 47.076, cun fortísimo descenso interanual de -48.695 (-50,85%) e unha porcentaxe do 54,59% na cifra total de FA, así como de 46,92 na de DP rematadas.

Resulta significativo que esta cifra total de SP equivale, como deixamos dito, a case as tres cuartas partes (73,32%) do descenso interanual experimentado en 2016 na cifra total de FA (-66.415=-43,51%), así como ao 71,35% e 71,14%, respectivamente, do elevado descenso apreciado no total de DP tramitadas e incoadas (-68.254 e -68.451).

- *Valoración dos datos xerais*

Este marcado descenso rexistrado en 2016 nas terminacións por SP é consecuencia — como se dixo— da aplicación da xa referida reforma operada pola Lei 41/2015 (supresión, por regra xeral, da remisión aos órganos xudiciais e fiscais dos atestados policiais sen autor coñecido). O gran descenso das terminacións por SP vén motivado polo gran descenso previo das incoacións; xa non chegan aos órganos xudiciais e fiscais moitos atestados policiais, sen autor coñecido, que si chegaban antes. Pode dicirse que algo máis dun 70% do descenso dos SP se debe a esta reforma.

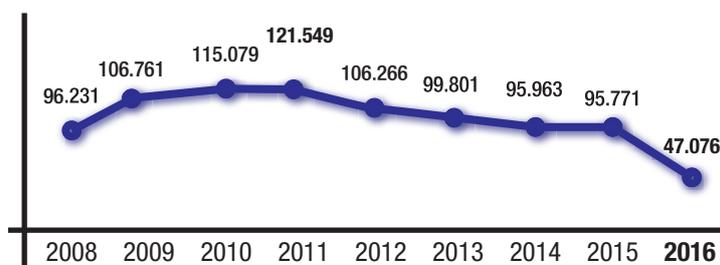
- *Datos particulares por provincias*

- A Coruña: 17.380, cun elevado descenso de -18.342 (-51,35%) e unha porcentaxe do 36,92% na cifra total (47.076).
- Lugo: 6.324, cun descenso de -2.771 (-30,47%) e un 13,43%.
- Ourense: 5.575, cun descenso de -5.399 (-49,20%) e un 11,84%.
- Pontevedra: 17.797, cun descenso de -22.183 (-55,49%) e unha porcentaxe do 37,80% no total (47.076). É a provincia con maior volume en termos absolutos e relativos; ademais, o seu descenso interanual equivale a case a metade (45,55%) do descenso conxunto de todas as provincias (-48.695).

- *Datos totais de SP en DP durante o período 2008-2016*

No gráfico e na táboa seguintes móstrase a evolución de cifras de terminacións de DP por SP durante o mencionado período.

EVOLUCIÓN DE TERMINACIÓN DE D.PREVIAS POR SOBRESAMENTO PROVISIONAL GALICIA - ANOS 2008-2016



A precedente evolución de cifras evidencia unha tendencia de crecemento interanual desde 2008 a 2011, data en que se inicia unha tendencia de descenso, moi elevada finalmente en 2016. Entre o inicio e o final do período conséntase un gran descenso de -49.155, equivalente a máis da metade (-51,08%), cunha media anual de 58.862, a cal equivale a 25,08%, 30,59% e 30,30% das respectivas cifras medias anuais de DP tramitadas, incoadas e cualificadas.

O punto álxido do ciclo supúxo o ano 2011, cunha avultada cifra de 121.549. A partir dese ano a cifra xeral foi diminuíndo (-12,57% xa en 2012), coa caída final á metade en 2016 (-50,85%). Se tomamos como referencia inicial o referido ano 2011, o descenso acumulado ata 2016 sería de -97.936, equivalente a un elevadísimo -80,57%.

DP pendentes a final de ano

Conforme á estatística fiscal, constan 15.461 DP pendentes a final de ano, cun descenso interanual de -902 (-5,51%) e cunha porcentaxe do 13,35% na cifra total de DP tramitadas (115.797). A distribución por provincias desta pendencia é como segue: A Coruña, 9.188; Lugo, 2.294; Ourense, 1.475; e Pontevedra, 2.504. Os datos totais e provinciais expostos obtivéronse da operación “tramitados” - “rematados” = “pendentes”.

Especial referencia á aplicación do art. 324 da LACrim nas dilixencias previas (control prazo de instrución).

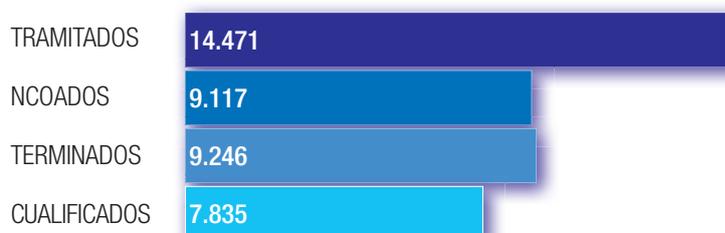
Por primeira vez, recóllense en 2016 datos sobre este particular na estatística fiscal: unha cifra total de 2.199 “declaracións de complexidade” no conxunto das provincias de Galicia, coa seguinte distribución provincial: A Coruña, 1.393 (63,35% do total); Lugo, 355 (16,14%); Ourense, 143 (6,50%); e Pontevedra, 308 (14,01%). En canto a “declaracións de prazo máximo”, a cantidade total foi de 1.412, repartida así: A Coruña, 590 (41,78% do total); Lugo, 605 (42,85%); Ourense, 6 (0,42%); e Pontevedra, 211 (14,94%).

1.1.3.2. Procedementos abreviados (PA)

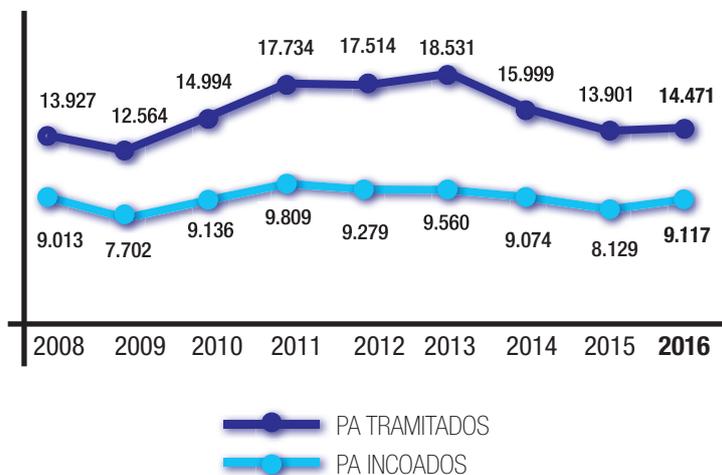
1.1.3.2.1. Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA PROCEDEMENTOS ABREVIADOS NOS XULGADOS DE INSTRUCCIÓN DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA								
		A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
VOLUME TRAMITADO	PENDENTES A 1 DE XANEIRO	2.376	819	524	1.240	4.959	5.521	-562 (-10,12%)
	REABERTOS DURANTE O ANO	113	58	79	145	395	251	144 (57,37%)
	INCOADOS DURANTE O ANO	3.873	1.213	964	3.067	9.117	8.129	988 (12,15%)
	TOTAL TRAMITADOS (SUMA DE ANTERIORES)	6.362	2.090	1.567	4.452	14.471	13.901	570 (4,10%)
	PENDENTES A 31 DE DECEMBRO	1.922	644	601	952	4.119	4.152	-33 (-0,79%)
TRAMITACIÓN	CUALIFICADO ANTE O XULGADO DO PENAL	3.226	964	812	2.512	7.514	6.556	958 (14,61%)
	CUALIFICADOS ANTE AUDIENCIA PROVINCIAL	147	47	16	111	321	269	52 (19,33%)
	TOTAL CUALIFICADOS	3.373	1.011	828	2.623	7.835	6.825	1.010 (14,80%)
	SOBRESEMENTOS / ARQUIVAMENTOS	468	133	106	465	1.172	1.235	-63 (-5,10%)
	TRANSFORMACIÓN NOUTROS PROCEDEMENTOS	92	18	33	96	239	288	-49 (-17,01%)

PROCEDEMENTO ABREVIADO - GALICIA 2015 - DATOS TOTAIS



EVOLUCIÓN DE P. ABREVIADOS GALICIA - PERÍODO 2008-2016



1.1.3.2.2. Análise de datos

Procedementos abreviados (PA) tramitados e incoados

Datos totais de PA tramitados e incoados no período 2008-2016

Durante o período 2008-2016 as cifras de PA (tramitados e incoados), recollidas na estatística fiscal, mostran bastante estabilidade, como se pode apreciar no gráfico anterior. A cifra media anual de PA tramitados nese período foi de 15.495, cun lixeiro aumento de 544 (3,91%) entre o inicio e o final do período. En canto aos PA incoados, durante o referido período a media anual foi de 8.980, cun lixeiro aumento de só 104 (1,15%) entre o inicio e o final deste.

Datos de PA tramitados e incoados no ano 2016

-Datos xerais

Conforme á estatística fiscal, consta en 2016 a cifra total de 14.471 PA tramitados, cun lixeiro aumento interanual de 570 (4,10%) e unha porcentaxe do 9,12% no total de procedementos tramitados o mesmo ano nas provincias de Galicia. Por tal razón, como todos os anos, é o terceiro tipo procedemental máis representativo cuantitativamente (despois de DP e o novo XDL).

- Datos particulares de PA tramitados (pendentes ano anterior, incoados en ano e pendentes a final de ano)

O total de 14.471 PA tramitados en 2016 distribúese entre:

- Pendientes a inicio de ano: 4.959, cun lixeiro descenso interanual de -562 (-10,12%).
- Reabertos: 395, cun aumento de 144 (57,37%).
- Incoados no ano*: 9.117, lixeiro aumento de 988 (12,15%). Esta cifra total de incoacións de PA distribúese así por provincias: A Coruña, 3.873, cun aumento de 669 (20,88%); Lugo, 1.213, cun aumento de 133 (12,31%); Ourense, 964, aumento de 88 (10,04%); e Pontevedra, 3.067, cun aumento de 98 (3,30%).

PA rematados

Conforme a estatística fiscal, resultaría un total de 9.246 PA rematados en 2016, cun descenso de -898 (-10,76%).

PA pendientes ao final do ano

A estatística fiscal de 2016 reflicte unha cantidade total de 4.119, cun descenso de -33 (-0,79%).

Referencia a PA cualificados

No ano 2016 foron obxecto de cualificación fiscal 7.835 PA, cun apreciable aumento interanual de 1.010 (14,80%), cunha porcentaxe de máis da metade (54,14%) do total de tramitados (14.471), lixeiramente superior á porcentaxe do ano anterior (49,10%). Destes, 7.514 (o 95,90%) foron cualificados ante o Xulgado do Penal, cun apreciable aumento interanual de 958 (14,61%), mentres que os restantes 321 (o 4,10%) foron cualificados ante a Audiencia Provincial, tamén cun salientable aumento de 52 (19,33%). Por provincias as cualificacións en PA distribúense así: A Coruña, 3.373 (o 43,05% do total); Lugo, 1.011 (12,90%); Ourense, 828 (10,57%); e Pontevedra, 2.623 (33,48%).

1.1.3.3. Dilixencias urxentes de xuízo rápido (DU)

1.1.3.3.1. Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA DILIXENCIAS URXENTES DE XUÍZO RÁPIDO (XUÍZOS RÁPIDOS POR DELITO) DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA								
		A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
VOLUME	INCOADAS DURANTE O ANO	3.177	611	959	3.232	7.979	7.817	162 (2,07%)
DESTINO	SOBRESEMENTO/ ARQUIVAMENTO	258	30	99	367	754	766	-12 (-1,57%)
	TRANSFORMACIÓN EN D. PREVIAS	433	62	82	337	914	895	19 (2,12%)
	TRANSFORMACIÓN EN XUÍZO DELITO LEVE	38	0	32	54	124	-	-
	TOTAL TRANSFORMACIÓN	471	62	32	54	619	1.039	-420 (-40,42%)
	ACUMULACIÓN/ INHIBICIÓN	94	12	23	157	286	289	-3 (-1,04%)
	CUALIFICACIÓN	2.330	526	781	2.372	6.009	5.791	218 (3,76%)

D. URXENTES
GALICIA 2016 - DATOS TOTAIS

TRAMITADAS / INCOADAS

7.979

REMATADAS POR SOBRESEMENTO /
ARQUIVAMENTO

754

REMATADAS POR TRANSFORMACIÓN

619

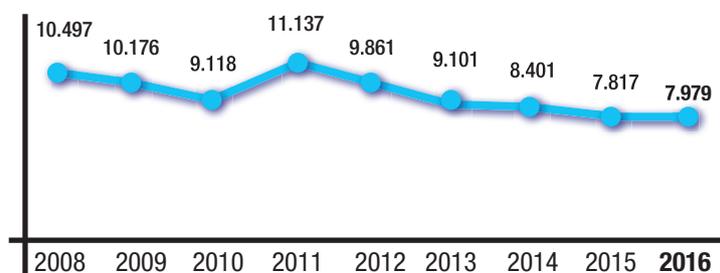
REMATADAS POR ACUMULACIÓN /
INHIBICIÓN

286

CUALIFICADOS

6.009

EVOLUCIÓN DE D. URXENTES TRAMITADAS / INCOADAS PERÍODO 2008-2016



1.1.3.3.2. Análise de datos

Dilixencias urxentes (DU) tramitadas/incoadas

Datos totais de DU tramitadas/incoadas no período 2008-2016

Durante ese período as cifras de DU tramitadas/incoadas recollidas na estatística fiscal mostran lixeiras oscilacións con tendencia a unha gradual diminución. A media anual do período é de 9.343. Entre o inicio e o final do período (10.497 e 7.979) apréciase un descenso acumulado de -2.518 (-23,99%).

Datos de DU tramitadas/incoadas no ano 2016

-Datos xerais

Neste ano, a estatística fiscal reflicte 7.979 DU tramitadas/incoadas, cun lixeiro incremento interanual de 162 (2,07%) e unha porcentaxe do 5,03% no total de procedementos tramitados no 2016 nas provincias de Galicia. Por tal razón, é o cuarto tipo procedemental máis representativo cuantitativamente (despois de DP, XDL e PA)

- Datos particulares por provincias

- A Coruña: 3.177, cun aumento interanual de 630 (24,73%) e unha porcentaxe do 38,82% na cifra total referida (7.979).
- Lugo: 611, cun aumento de 5 (0,82%) e un 7,66%.
- Ourense: 959, cun descenso de -117 (-10,87%) e un 12,02%.
- Pontevedra: 3.232, cun descenso de -356 (-9,92%) e un 40,51%.

DU rematadas

Segundo a estatística fiscal, resultarían 7.668 DU rematadas, cun descenso de -217 (-2,75%).

Referencia a DU cualificadas

No ano 2016 foron obxecto de cualificación fiscal unha cifra total de 6.009 DU, cun lixeiro aumento interanual de 218 (3,76%), cunha porcentaxe de tres cuartos (75,31%) do total de tramitadas/incoadas (7.979).

Distribución por provincias: A Coruña, 2.330 (o 38,77% do total); Lugo, 526 (8,75%); Ourense, 781 (12,99%); e Pontevedra, 2.372 (39,47%).

Referencia a datos demostrativos da grande eficacia das DU

- As DU constitúen en 2016 o 21,31% da cifra total de 37.446 procedementos incoados por delito, excluída o filtro preliminar de DP. Esta porcentaxe elévase a 46,37%, se tampouco contamos os XDL (que non teñen cualificación fiscal escrita).
- En relación co total de procedementos tramitados/incoados (7.979), algo máis das tres cuartas partes (75,31%) das DU foron obxecto de cualificación fiscal, nivel superior ao doutros procedementos: 54,14% en procedementos abreviados (PA), 34,74% en SU e 72,22% en PX.
- Ademais, como se verá logo ao tratar das sentenzas, sucede tamén que unha altísima porcentaxe do 85,40% das cualificacións fiscais formalizadas nas DU (6.009) remataron en 2016 por derivar en sentenzas condenatorias por conformidade do acusado coa acusación fiscal, concretamente 5.132. A estatística fiscal non permite aínda cuantificar a incidencia que, en termos de axilización na resolución das DU, estea a ter a reforma do «proceso por aceptación de decreto» introducido pola Lei 41/2015 (novos arts. 803 bis a) e ss. da LACrim).

1.1.3.4. Xuízo sobre delitos leves (XDL)

Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA - XUIZOS POR DELITOS LEVES DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
INCOACIÓNS	9.015	2.138	2.053	7.034	20.240	9.694 (datos de estadística xudicial)	10.546 (108,79%)
CELEBRADOS CON INTERVENCIÓN M.FISCAL	2.424	1.001	1.127	2.955	7.507	2.427	5.080 (209,31%)

Análise de datos

Datos xerais de XDL incoados

Segundo a estatística fiscal, no ano 2016 foron incoados un total de 20.240 XDL, cun elevado aumento interanual de 10.546 (108.79%) e unha porcentaxe de 16,01% na cantidade total de procedementos incoados por delito nas provincias galegas no mesmo ano (126.447). Os datos por provincias son os seguintes: A Coruña, 9.015 (44,54% do total); Lugo, 2.138 (10,56%); Ourense, 2.053 (10,14%); e Pontevedra, 7.034 (34,75%).

Valoración dos datos xerais

A principal razón do grande aumento experimentado en 2016 polas incoacións de XDL está na aplicación da LO 1/2015, do 30 de marzo, de reforma do CP, con entrada en vigor o día 01.07.2015. A devandita reforma supuxo a supresión das faltas (antigo Libro III CP) e a irrupción da categoría de delitos leves, axuizables a través do novo “procedemento para o xuízo sobre delitos leves” (libro VI, arts. 962 a 977). Esta reforma supuxo a eliminación de numerosos xuízos de faltas (XF) e a aparición dun máis reducido número de XDL.

Antes da referida reforma, constaban incoados, segundo a estatística fiscal un total de 47.530 XF, mentres que agora, en 2016, irrompen plenamente os novos XDL cunha cifra total de 20.240 incoacións, o que supón algo menos da metade dos antigos XF (o 42,58%). De non se realizar a reforma poderían terse incoado preto de 48.000 XF en 2016.

Datos particulares de XDL celebrados con intervención do MF

Segundo as fontes estatísticas de Fiscalía, no ano 2016 foron celebrados con intervención do MF un total de 7.507 XDL, cun elevado incremento interanual de 5.080 (209,31%) e unha porcentaxe de case a metade (47,30%) na cifra total de xuízos que tiveron lugar nas provincias de Galicia (15.872).

Valoración dos datos particulares

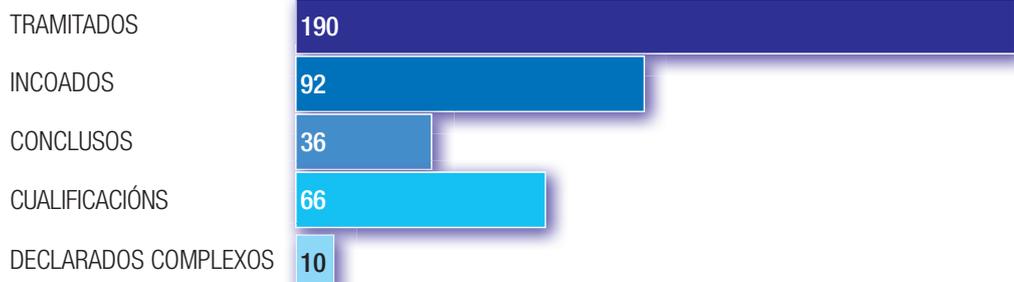
Antes da referida reforma de 2015, segundo a estatística fiscal constaban 13.183 XF celebrados con intervención do MF. Agora en 2016, emerxen plenamente os XDL coa mencionada cifra total de 7.507 celebrados, o que representa case o 57% da antiga cifra de XF. De non se ter realizado a reforma poderían terse celebrado en 2106, coa intervención do MF, aproximadamente 13.500 XF.

1.1.3.6. Sumarios (SU)

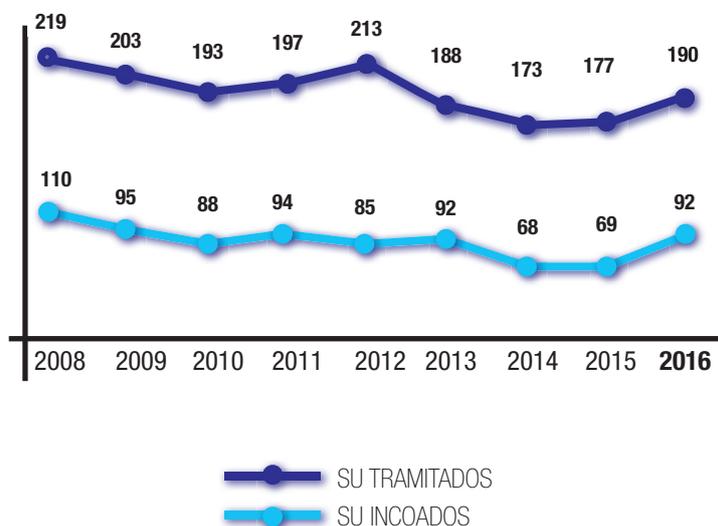
Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA - SUMARIOS (PROCEDEMENTOS ORDINARIOS) DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA								
		A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
XULGADO	INCOADOS DURANTE O ANO	36	14	13	29	92	69	23 (33,33%)
	REABERTOS DURANTE O ANO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)
	PENDENTES A 1 DE XANEIRO	56	8	9	25	98	108	-10 (-9,26%)
	TRAMITADOS (SUMA DE ANTERIORES)	92	22	22	54	190	177	13 (7,34%)
	PENDENTES A 31 DE DCBRO.	59	10	13	26	108	90	18 (20,00%)
	CONCLUSOS	11	0	9	16	36	60	-24 (-40,00%)
	TRANSFORMACIÓNS	2	0	0	3	5	5	0 (0%)
AUDIENCIA	CUALIFICACIÓNS	31	4	8	23	66	67	-1 (-1,49%)
	SOBRESEMENTOS/ ARQUIVAMENTOS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)
	REVOGACIÓNS	0	0	1	0	1	2	-1 (-50,00%)
APLICACIÓN ART. 324 LACRIM EN SUMARIOS		A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
DECLARACIÓN DE COMPLEXIDADE		0	4	5	1	10	-	-
DECLARACIÓN DE PRAZO MAXIMO		0	0	0	0	0	-	-

P. ORDINARIOS (SUMARIOS) GALICIA 2016 - DATOS TOTAIS



EVOLUCIÓN DE P. ORDINARIOS (SUMARIOS) TRAMITADOS E INCOADOS GALICIA - PERÍODO 2008 - 2016



Análise de datos

- *Sumarios (SU) no Xulgado de Instrución*

- *SU tramitados e incoados*

- *Datos totais de SU tramitados e incoados no período 2008-2016*

Durante o referido período as cifras de SU no Xulgado de Instrución (tramitados e incoados), recollidas na estatística fiscal, mostran unha tendencia xeral á progresiva diminución, con algunhas fluctuacións, como se pode apreciar no gráfico anterior. A media anual de SU tramitados nese período foi de 195, cun lixeiro descenso acumulado de -29 (-13,24%) entre o inicio e o final do período (219 e 190). En canto aos SU incoados no mesmo ciclo, a media anual foi de 88, cun lixeiro descenso de -8 (-16,36%) entre o inicio e o final deste (110 e 92).

- *Datos de SU tramitados e incoados no ano 2016*

- *Datos xerais*

Conforme a estatística fiscal, en 2016 constan 190 SU tramitados no Xulgado de Instrución, cun lixeiro aumento interanual de 13 (7,34%) e unha porcentaxe do 0,12% no total de procedementos tramitados o mesmo ano nas provincias de Galicia (158.615).

- *Datos particulares de SU tramitados e incoados*

A mencionada cifra total de SU tramitados en 2016 distribúese en:

Pendientes a inicio de ano: 92, cun incremento interanual de 23 (33,33%).

Reabertos: 0, sen variación interanual.

Incoados no ano: 92, cun lixeiro aumento de 23 (33,33%). Esta cifra total de incoacións de SU distribúese así por provincias: A Coruña, 36, cun aumento de 7 (24,14%); Lugo, 14, cun aumento de 11; Ourense, 13, aumento de 6 (85,71%); e Pontevedra, 29, cun descenso de -1 (-3,33%).

- *SU rematados (conclusos e transformacións)*

Segundo a estatística fiscal de 2016, constan 36 terminacións por conclusión, cun descenso interanual de -24 (-40,00%) e 5 por transformación noutro procedemento, sen variación interanual.

- *Referencia á aplicación do art. 324 da LACrim (control duración instrución)*

A estatística fiscal reflicte a cifra total de 10 declaracións de complexidade (4 en Lugo, 5 en Ourense e 1 en Pontevedra). As declaracións de prazo máximo foron 0.

- *Sumarios (SU) na Audiencia Provincial (procedementos ordinarios)*

- *Cualificacións*

No ano 2016 foron obxecto de cualificación fiscal 66 procedementos ordinarios (SU) na Audiencia Provincial, cun mínimo descenso interanual de -1 (-1,49%) e unha porcentaxe de algo máis de 1/3 (34,74%) respecto do total de tramitados no Xulgado de Instrución (190). Por provincias as cualificacións distribúense así: A Coruña, 31 (o 46,97% do total); Lugo, 4 (6,06%); Ourense, 8 (12,12%); e Pontevedra, 23 (34,85%).

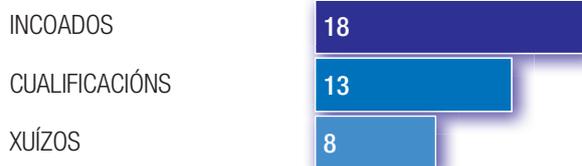
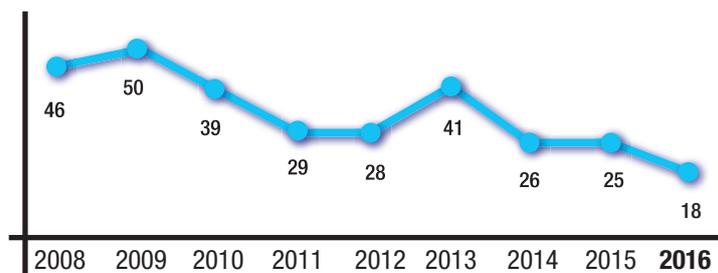
- *Terminacións*

Constan 0 sobresementos/arquivamentos, sen variación interanual, e tamén 1 revogación, cun descenso de -1 (-50%).

1.1.3.7. Procedemento do tribunal do xurado (PX)

Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA - PROCEDEMENTOS DO TRIBUNAL DO XURADO DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
INCOACIÓNS	9	2	2	5	18	25	-7 (-28,00%)
SOBRESEMENTOS/ ARQUIVAMENTOS	0	2	0	1	3	3	0 (0%)
CUALIFICACIÓNS	7	2	0	4	13	13	0 (0%)
XUÍZOS	1	1	2	4	8	13	-5 (-38,46%)
CONFORMIDADES SEN XUÍZO	1	0	0	0	1	0	1 (100%)

P. XURADO
GALICIA 2016 - DATOS TOTAISEVOLUCIÓN DE P. XURADO INCOADOS
GALICIA - PERÍODO 2008 - 2016

Análise de datos

- *PX incoados*

- *Datos totais de PX incoados no período 2008-2016*

Durante o referido período as cifras de PX incoados recollidas na estatística fiscal, mostran flutuacións, con tendencia final ao descenso, como se pode apreciar no gráfico anterior. A cifra media anual de PX incoados nese período foi de 34, cun apreciable descenso acumulado de -28 (-60,87%) entre o inicio e o final do período (46 e 18).

- *Datos de PX incoados no ano 2016*

A estatística fiscal reflicte unha cifra total de 18 PX incoados, cun descenso interanual de -7 (-28,00%) e unha porcentaxe de só 0,01% no total de procedementos incoados o mesmo ano nas provincias de Galicia (126.447).

- *PX cualificados*

No mesmo ano, figuran na estatística fiscal 13 cualificacións no ámbito do PX (na Audiencia Provincial), sen variación interanual e cunha porcentaxe de 72,22% en relación coa cifra de procedementos tramitados.

Distribución provincial de cualificacións: A Coruña, 7 (53,85% do total); Lugo, 2 (15,38%); Ourense, 0; e Pontevedra, 4 (30,77%).

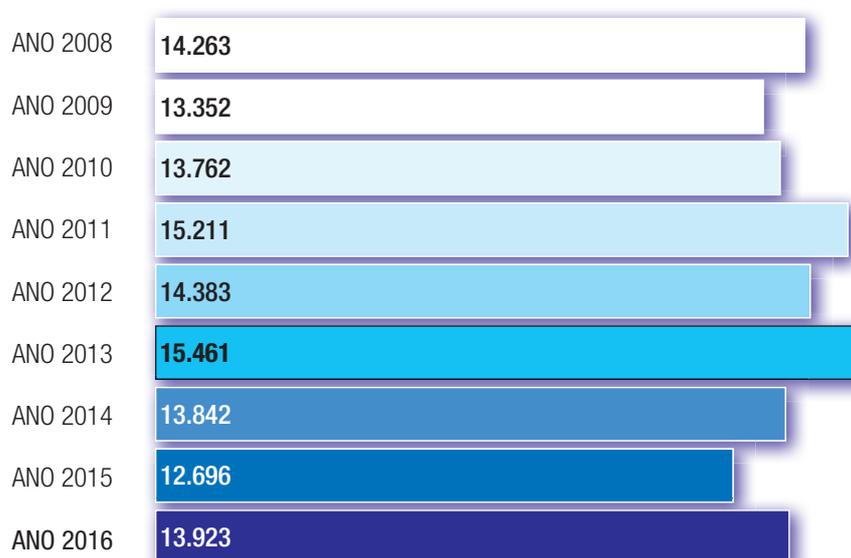
1.1.4. ESCRITOS DE CUALIFICACIÓN FISCAL

1.1.4.1. Datos totais de cualificacións fiscais

Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA CUALIFICACIÓN FISCAL - DATOS TOTAIS DE GALICIA - ANOS 2008-2016				
ANO	TOTAL	VARIACIÓN INTERANUAL (V.I)	PORCENTAXE (%)	
2008	14.263	3.292 (30,00%)	% CIFRA TOTAL PROCEDEMENTOS TRAMITADOS (301.098)	4,73%
			% CIFRA TOTAL PROCEDEMENTOS INCOADOS (249.770)	5,71%
2009	13.352	-911 (-6,38%)	% CIFRA TOTAL PROCEDEMENTOS TRAMITADOS (331.838)	4,02%
			% CIFRA TOTAL PROCEDEMENTOS INCOADOS (283.964)	4,70%
2010	13.762	410 (3,07%)	% CIFRA TOTAL PROCEDEMENTOS TRAMITADOS (307.287)	4,48%
			% CIFRA TOTAL PROCEDEMENTOS INCOADOS (255.863)	5,38%
2011	15.211	1.449 (10,53%)	% CIFRA TOTAL PROCEDEMENTOS TRAMITADOS (310.011)	4,91%
			% CIFRA TOTAL PROCEDEMENTOS INCOADOS (250.052)	6,08%
2012	14.383	-828 (-5,44%)	% CIFRA TOTAL PROCEDEMENTOS TRAMITADOS (264.407)	5,44%
			% CIFRA TOTAL PROCEDEMENTOS INCOADOS (205.547)	7,00%
2013	14.581	198 (1,38%)	% CIFRA TOTAL PROCEDEMENTOS TRAMITADOS (264.407)	5,44%
			% CIFRA TOTAL PROCEDEMENTOS INCOADOS (205.547)	7,00%
2014	13.842	-739 (-5,07%)	% CIFRA TOTAL PROCEDEMENTOS TRAMITADOS (264.407)	6,16%
			% CIFRA TOTAL PROCEDEMENTOS INCOADOS (205.547)	7,71%
2015	12.696	-1.146 (-8,28%)	% CIFRA TOTAL DE PROCEDEMENTOS TRAMITADOS (215.701)	5,89%
			% CIFRA TOTAL DE PROCEDEMENTOS INCOADOS (183.186)	6,93%
2016	13.923	1.227 (9,66%)	% CIFRA TOTAL BRUTA DE PROCEDEMENTOS TRAMITADOS (158.695)	8,77%
			% CIFRA TOTAL DE PROCEDEMENTOS TRAMITADOS, SEN CONTABILIZAR XUÍZOS POR DELITO LEVE (138.455)	10,05%
			% CIFRA TOTAL BRUTA DE PROCEDEMENTOS INCOADOS (126.447)	11,01%
			% CIFRA TOTAL DE PROCEDEMENTOS INCOADOS, SEN CONTABILIZAR XUÍZOS POR DELITO LEVE (106.207)	13,11%
CIFRA MEDIA ANUAL DE CUALIFICACIÓN NO PERÍODO 2008-2016	14.001			
% EN CIFRA MEDIA PROCEDEMENTOS TRAMITADOS 2008-2016 (262.364)	5,34%			

CUALIFICACIÓNS FISCAIS POR DELITO RESUMO XERAL PERÍODO 2010 - 2015



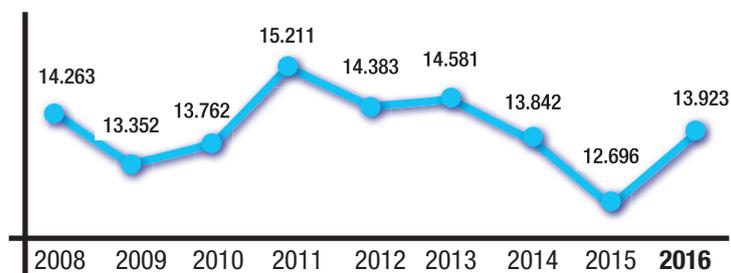
Análise de datos

Datos totais do período 2008-2016

Conforme a estatística fiscal, durante o mencionado período obsérvanse varias fluctuacións, como se pode comprobar no seguinte gráfico, debidas, en maior medida, a algunhas reformas legislativas (reformas operadas por Leis Orgánicas 15/2007, 5/2010 e, ultimamente, LO 1/2015). A media anual de cualificacións fiscais no ciclo é de 14.001, cunha porcentaxe media de **5,34%** na correlativa cifra media anual de procedementos tramitados (262.364). Entre o inicio e o final do período apréciase un lixeiro descenso acumulado de -340 (-2,38%), moi inferior ao correlativo de -47,29% dos procedementos tramitados, o que se traduce nunha maior actividade cualificadora por parte do MF: 4,73% en 2008 e 8,77% en 2016.

O punto álxido do ciclo mencionado tivo lugar no ano 2011 (tras a reforma penal pola LO 5/2010), cunha cifra total de 15.211 cualificacións fiscais e aumento de 1.449 (10,53%). A partir dese ano a media anual situouse en torno ás 14.000 cualificacións (13.885). Entre ese ano 2011 e o ano 2015 produciuse un descenso acumulado de -2.515 (-16,53%), para, finalmente situarse en 13.923 en 2016.

EVOLUCIÓN DE CUALIFICACIÓNS FISCAIS GALICIA - PERÍODO 2008 - 2016



- *Datos totais de cualificacións fiscais no ano 2016*

- *Datos xerais*

En relación con este último ano, a estatística fiscal rexistra 13.923 cualificacións fiscais, cun apreciable aumento interanual de 1.227, equivalente a case un 10% (9,66%), fronte ao descenso de -1.1146 (-8,28%) de 2015, o que supón unha diferenza positiva de preto de 1/5 (17,94%).

A cifra total de 2016 equivale a unha alta porcentaxe de **8,77%** na correlativa cifra bruta total de procedementos tramitados ese ano (158.695), que se eleva mesmo ao **10,05%** se a relacionamos con esa mesma cifra de procedementos tramitados sen contabilizar (por non ter trámite de cualificación escrita) os XDL (138.455). En relación cos procedementos incoados no ano (126.447) a porcentaxe de cualificacións sobe a 11,01%, e elévase mesmo ata 13,11% se consideramos a cifra de procedementos incoados sen os XDL (106.207).

A referida *ratio* de 10,05% é semellante á de 12,67% que a cifra total de sentenzas en 2016 (20.115) ten en relación coa mencionada cifra total bruta de procedementos tramitados, aínda que hai que ter en conta que as sentenzas se ditan en procedementos con cualificacións efectuadas no mesmo ano ou en anos anteriores.

Se sumamos á indicada cifra total de cualificacións, os *526 escritos de alegacións formulados no proceso de menores* polo MF en 2016, obtemos un resultado de 14.449 cualificacións fiscais nesa anualidade, cun aumento interanual global de 1.274 (9,67%). Os escritos de alegacións referidos terían un peso de só 3,64% na cifra conxunta mencionada.

- Valoración dos datos xerais

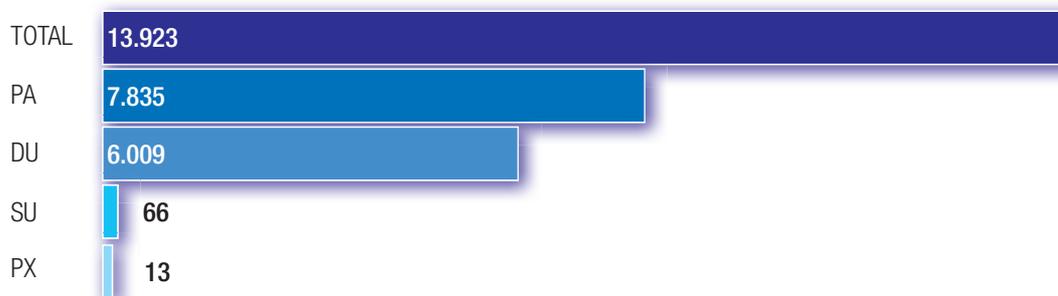
O apreciable aumento interanual nas cualificacións fiscais de 2016 confirma as previsións que efectuáramos o ano pasado e é atribuíble á dobre reforma legal do ano 2015. Tales reformas supuxeron un gran descenso nas cifras de incoación e tramitación de procedementos (sobre todo, DP), coa conseguinte liberación de recursos que permiten aumentar a actividade xudicial e fiscal (particularmente, cualificacións fiscais e asistencia a xuízos). Referímonos á reforma operada por Lei 41/2015, de axilización procesual (con supresión, por regra xeral, aos órganos xudiciais e fiscais dos atestados policiais sen autor coñecido), e á derivada da Lei orgánica 1/2015, de reforma do CP (que supón a eliminación dos antigos XF e a emerxencia, con cifras menores, dos novos XDL).

1.1.4.2. Datos particulares de cualificacións fiscais por tipo de procedemento

Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA CUALIFICACIÓN FISCALIS DATOS PARTICULARES POR PROCEDIMENTOS - ANOS 2008 - 2016							
ANO	DU	PA-XP	PA-AP	PA TOTAL	SU	PX	TOTAL
2008	7.011	6.783	345	7.128	98	26	14.263
2009	6.319	6.590	320	6.910	91	32	13.352
2010	6.385	7.042	210	7.252	94	31	13.762
2011	7.991	6.945	194	7.139	68	13	15.211
2012	7.502	6.545	241	6.786	71	24	14.383
2013	6.534	7.683	272	7.955	68	24	14.581
2014	6.256	7.202	294	7.496	73	17	13.842
2015	5.791	6.556	269	6.825	67	13	12.696
2016	6.009	7.514	321	7.835	66	13	13.923
V.I.	218 (3,76%)	958 (14,61%)	52 (19,33%)	1.010 (14,80%)	-1 (-1,49%)	0 (05)	1.227 (9,66%)
% DA CIFRA TOTAL GALICIA	43,16%	53,97%	2,31%	56,28%	0,47%	0,09%	100%
% DOS PROCEDIMIENTOS TRAMITADOS DO MESMO TIPO	75,31% (de 7.979)	54,14% (de 14.471)			34,74% (de 190)	72% (de 18)	
CIFRAS MEDIAS ANUAIS PERÍODO 2008-2016	6.644	6.984	274	7.258	77	21	14.001

CUALIFICACIÓNS FISCAIS - GALICIA 2016 DATOS PARTICULARES POR TIPOS PROCEDIMENTAIS



Análise de datos

Por tipo de procedementos, as 13.923 cualificacións fiscais do ano 2016 distribúese do seguinte xeito:

1º. Procedementos abreviados (PA) no Xulgado de Instrución: 7.835 cualificacións, cun apreciable aumento interanual de 1.010 (14,80%) e unha porcentaxe de máis da metade (56,28%) na mencionada cifra total, así como de máis da metade (54,14%) da cifra total de procedementos tramitados deste tipo (14.471). O destacado aumento de cualificacións neste tipo procedimental obedece á maior repercusión que neste produciu a aplicación do novo art. 284 LACrim (reforma da Lei 41/2015): descenso de incoacións nas DP e liberación de recursos que aumentan a actividade en PA.

A cifra de cualificacións nos PA divídese en:

- 7.514 (95,90%) cualificacións ante o Xulgado do Penal, cun incremento de 958 (14,61%) e unha porcentaxe de máis da metade (53,97%) no total de cualificacións (13.923).
- 321 (4,10%) cualificacións ante a Audiencia Provincial, cun aumento de 52 (19,33%) e unha porcentaxe de 2,31% no total.

2º. Dilixencias urxentes de xuízo rápido (DU): 6.009 cualificacións, cun aumento interanual de 218 (3,76%) e unha porcentaxe de algo menos da metade (43,16%) na cifra total. Así mesmo, como mostra da grande eficacia das DU, esa cifra de cualificacións representa algo máis de tres cuartas partes (75,31%) respecto do total de procedementos tramitados deste tipo (7.979).

3º. Sumarios (Procedementos ordinarios) (SU): 66 cualificacións, cun descenso de só -1 (-1,49%) e un escaso peso de 0,47% na cifra total, así como aproximadamente 1/3 (34,74%) da cifra total de procedementos tramitados deste tipo no xulgado de instrución (190).

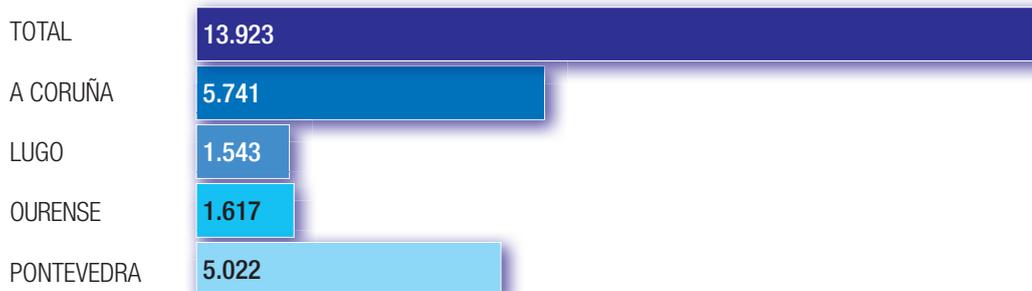
4º. *Procedementos do Tribunal do Xurado (PX)*: 13 cualificacións, sen variación interanual e unha porcentaxe de só 0,09% no total (13.923), así como de 72,22% respecto da cifra de procedementos tramitados deste tipo no xulgado de instrución (18).

1.1.4.3. Datos particulares de cualificacións fiscais por provincias

Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA - CUALIFICACIÓN FISCAL DATOS PARTICULARES POR PROVINCIAS - ANOS 2008 - 2016					
ANO	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	TOTAL GALICIA
2008	6.116	1.389	1.524	5.234	14.263
2009	5.104	1.479	1.510	5.259	13.352
2010	5.678	1.463	1.678	4.943	13.762
2011	5.727	1.631	2.105	5.748	15.211
2012	4.991	1.553	2.150	5.689	14.383
2013	5.141	1.745	2.281	5.414	14.581
2014	4.890	1.640	1.891	5.421	13.842
2015	4.629	1.420	1.692	4.955	12.696
2016	5.741	1.543	1.617	5.022	13.923
V.I.	1.112 (24,02%)	123 (8,66%)	-75 (-4,43%)	67 (1,35%)	1.227 (9,66%)
% DA CIFRA TOTAL DE GALICIA	41,24%	11,08%	11,61%	36,07%	100%
% DOS PROCEDEMENTOS TRAMITADOS NA PROVINCIA (SEN COMPUTAR XDL)	11,24% (de 51.070)	8,67% (de 17.799)	11,18% (de 14.460)	9,11% (de 55.126)	10,05% (de 138.455)
CIFRAS MEDIAS ANUAIS PERÍODO 2008-2016	5.335	1.540	1.828	5.298	14.001

CUALIFICACIÓN FISCAL - GALICIA 2016 DATOS PARTICULARES POR PROVINCIAS



Análise de datos

1º. A Coruña: 5.741, cun apreciable aumento interanual de 1.112 (24,02%) e unha porcentaxe do 41,14% no total de Galicia (13.923); así como do 11,24% na cifra total de procedementos tramitados na provincia, sen contabilizar os XDL —en diante, CTPT sen XDL— (51.070). A media anual durante o período 2008-2016 é de 5.335 cualificacións. É a provincia con maiores cifras de cualificacións en termos absolutos e relativos.

Distribución de cualificacións por tipos de procedemento: PA, 3.373 (58,75% do total); DU, 2.330 (40,58%); SU, 31; e PX, 7.

2º. Pontevedra: 5.022, cun leve incremento de 67 (1,35%) e unha porcentaxe do 36,07% no total de Galicia, así como de 9,11% en CTPT sen XDL (55.126). No período 2008-2016 a media anual foi de 5.298 cualificacións, similar á provincia da Coruña.

Distribución por tipos de procedemento: PA, 2.623 (52,23% do total); DU, 2.372 (47,23%); SU, 23; e PX, 4.

3º. Ourense: 1.617, cun leve descenso de -75 (-4,43%) e unha porcentaxe do 11,61% no total de Galicia, así como do 11,18% en CTPT sen XDL (14.460). Ten unha media anual de 1.828 cualificacións no período 2008-2016. É a única provincia onde se apreciou en 2016 un descenso, leve, nas cualificacións.

Distribución por tipos procedementais: PA, 828 (51,20% do total); DU, 781 (48,30%); SU, 8; e PX, 0.

4º. Lugo: 1.543, cun lixeiro aumento de 123 (8,86%) e unha porcentaxe do 11,08% no total de Galicia, así como do 8,67% en CTPT sen XDL (17.799). No período 2008-2016 rexistrou unha media anual de 1.540 cualificacións.

Distribución por tipos procedementais: PA, 1.011 (65,52% do total); DU, 526 (34,09%); SU, 4; e PX, 2.

1.1.5. MEDIDAS CAUTELARES. SOLICITUDES DE PRISIÓN

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA SOLICITUDES DE PRISIÓN E MEDIDAS CAUTELARES DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA								
		A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
PETICION DE PRISION SEN FIANZA	ACORDADA POLO ÓRGANO	185	47	81	139	452	488	-36 (-7,38%)
	NON ACORDADA	13	4	5	9	31	42	-11 (-26,19%)
PETICION DE PRISION CON FIANZA	ACORDADA POLO ÓRGANO	2	0	0	0	2	13	-9 (-69,23%)
	NON ACORDADA	0	0	0	0	0	4	-4 (-100%)
PETICION DE LIBERDADE	ACORDADA POLO ÓRGANO	116	4	18	219	357	312	45 (14,42%)
	NON ACORDADA	19	0	0	11	30	30	0 (0%)
TOTAL SOLICITUDES DE PRISIÓN	ACORDADAS POLO ÓRGANO	303	51	99	358	811	813	-2 (-0,25%)
	NON ACORDADAS	32	4	5	20	61	76	-15 (-19,74%)
	TOTAL SOLICITUDES (ACORDADAS E NON ACORDADAS)	335	55	104	378	872	889	-17 (-1,91%)

1.1.6. XUÍZOS

Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA - XUÍZOS (POR DELITO) CON INTERVENCIÓN FISCAL DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA								
		A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
ANTE XULGADOS DE INSTRUCCIÓN EN XUÍZOS DELITOS LEVES (XDL)	CELEBRADOS	2.424	1.001	1.127	2.955	7.507	2.427	5.080 (209,31%)
	SUSPENDIDOS	87	283	137	111	618	417	201 (48,20%)
ANTE XULGADOS DO PENAL EN P. ABREVIADOS E D. URXENTES X. RÁPIDO	CELEBRADOS	3.850	915	893	2.316	7.974	7.746	228 (2,94%)
	SUSPENDIDOS	1.924	393	292	769	3.378	2.996	382 (12,75%)
ANTE AUDIENCIA PROVINCIAL EN P. ABREVIADOS, SUMARIOS E P. XURADO	CELEBRADOS	182	35	26	148	391	346	45 (13,01%)
	SUSPENDIDOS	70	14	11	51	146	112	34 (30,36%)
TOTAL XUÍZOS CELEBRADOS		6.456	1.951	2.046	5.419	15.872	10.519	5.353 (50,89%)
TOTAL XUÍZOS SUSPENDIDOS		2.081	690	440	931	4.142	3.525	617 (7,50%)

Análise de datos

Datos xerais de 2016

Conforme a estatística fiscal, en 2016 a cifra total de xuízos penais (por delito) que tiveron lugar coa intervención do MF situouse en 15.872, cun elevado aumento interanual de 5.353 (50,89%). Case a metade (47,30%) foron no novo XDL, que absorbe case todo o aumento anual.

Valoración dos datos

O notable aumento interanual apreciado confirma as previsións que efectuáramos o ano pasado e é atribuíble á dobre reforma legal do ano 2015, como xa comentamos en relación coas cualificacións fiscais (reformas da Lei 41/2015 e da LO 1/2015).

1.1.7. SENTENZAS. ESPECIAL REFERENCIA ÁS DOS XULGADOS DO PENAL E DAS AUDIENCIAS PROVINCIAIS

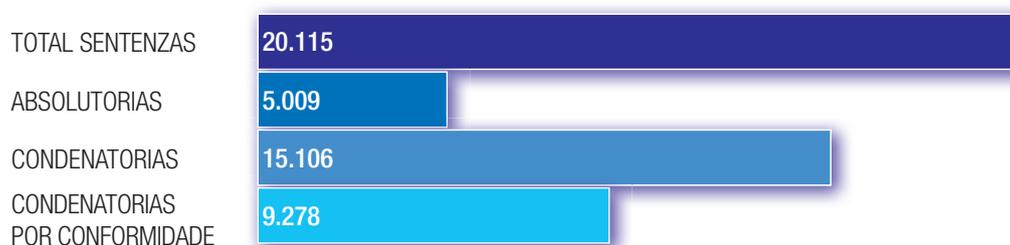
Facemos aquí un repaso dos datos de sentenzas segundo a estatística das fiscalías provinciais de Galicia referida ao ano 2016. Non hai referencias a sentenzas en XF, substituído polo emerxente XDL, do que si hai datos.

1.1.7.1. Exposición de datos

Datos totais de sentenzas (por delito)

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA SENTENZAS POR DELITO - DATOS TOTAIS DE SENTENZAS POR DELITO PERÍODO ANOS 2008 - 2016				
ANO	TOTAL SENTENZAS	TOTAL SENTENZAS ABSOLUTORIAS	TOTAL SENTENZAS CONDENATORIAS	SENTENZAS CONDENATORIAS POR CONFORMIDADE
2008	13.544	1.636	11.908	8.607
2009	14.034	1.499	12.535	9.463
2010	13.573	1.621	11.952	8.688
2011	15.065	1.613	13.452	9.609
2012	14.305	1.542	12.763	9.173
2013	13.699	1.540	12.159	8.129
2014	13.797	1.547	12.250	8.998
2015	15.646	2.620	13.026	9.051
2016	20.115	5.009	15.106	9.278
V.I.	4.469 (28,56%)	2.389 (91,18%)	2.080 (15,97%)	227 (2,51%)
% EN CIFRA TOTAL SENTENZAS	100%	24,90%	75,10%	46,12%
% EN CIFRA DE SENTENZAS CONDENATORIAS			100%	61,42%
% EN CIFRA TOTAL DE PROCEDIMENTOS TRAMITADOS (158.695)	12,67%		100%	
CIFRAS MEDIAS ANUAIS PERÍODO 2008-2016	14.864	2.070	12.794	9.000
% EN CIFRAS MEDIAS ANUAIS 2008-2016 DE PROCEDIMENTOS TRAMITADOS (262.364)	5,66%	0,79%	4,88%	3,43%

SENTENZAS (POR DELITO) GALICIA 2016 - DATOS TOTAIS



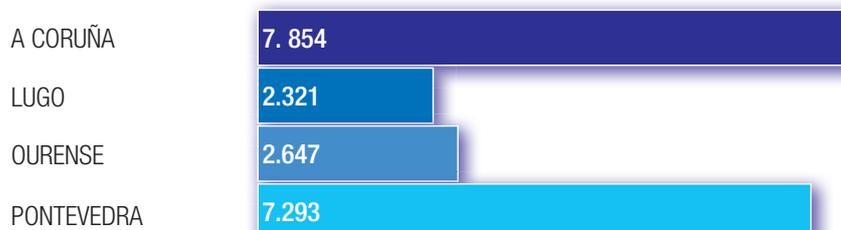
**Datos particulares de sentenzas por delito (por órgano xudicial sentenciador):
xulgados de instrución, xulgados do penal e audiencias provinciais**

SENTENZAS POR DELITO - GALICIA 2016 DATOS POR ÓRGANO XUDICIAL SENTENCIADOR



Datos particulares de sentenzas por provincias

SENTENZAS POR DELITO - GALICIA 2016 DATOS POR PROVINCIA



Sentenzas por delito ditadas nos xulgados de instrución

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA SENTENZAS - SENTENZAS XULGADOS DE INSTRUCCIÓN - EN XUÍZOS POR DELITOS LEVES (XDL) DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
CONDENATORIAS	1.272	272	360	1.190	3.094	1.025	2.069 (201,85%)
ABSOLUTORIAS	690	632	689	1.530	3.541	1.087	2.454 (255,76%)
TOTAL SENTENZAS	1.962	904	1.049	2.720	6.635	2.112 (datos obtidos da estatística xudicial)	4.523 (214,16%)
% DA CIFRA TOTAL DE SENTENZAS (20.115)						32,98%	
RECURSOS DO FISCAL	13	23	8	3	47	-	-

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA SENTENZAS POR DELITO DITADAS NOS XULGADOS DE INSTRUCCIÓN: SENTENZAS POR CONFORMIDADE EN DILIXENCIAS URXENTES DE XUÍZO RÁPIDO (DU) DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
SENTENZAS CONFORMIDADE	1.910	462	642	2.118	5.132	5.031	101 (2,01%)
V.I.	359 (23,15%)	54 (13,24%)	-88 (-12,05%)	-224 (-9,56%)			
%	37,22%	9,00%	12,51%	41,27%	100%		
% DA CIFRA TOTAL DE SENTENZAS CONDENATORIAS POR CONFORMIDADE (9.278)					55,31%		
% DA CIFRA TOTAL DE SENTENZA CONDENATORIAS (15.106)					33,97%		
% DA CIFRA TOTAL SENTENZAS (20.115)					25,51%		
RECURSOS DO FISCAL	0	0	0	0	0	1	1-1 (100%)

Sentenzas por delito ditadas nos xulgados do penal

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA SENTENZAS POR DELITO DITADAS POLOS XULGADOS DO PENAL (EN PROCEDEMENTOS ABREVIADOS E XUÍZOS RÁPIDOS, PA E XR) DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA								
		A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVE	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
CONDENATORIAS	CONFORME FISCAL POR CONFORMIDADE	2.168	417	413	984	3.982	3.896	86 (2,21%)
	CONFORME FISCAL SEN CONFORMIDADE	417	148	38	313	916	1.115	-199 (-17,85%)
	DESCONFORME FISCAL	651	106	268	637	1.662	1.645	17 (1,03%)
	TOTAL CONDENATORIAS	3.236	671	719	1.934	6.560	6.656	-96 (-1,44%)
ABSOLUTORIAS	CONFORME FISCAL	112	39	189	98	438	262	176 (67,17%)
	DESCONFORME FISCAL	458	212	21	283	974	1.207	-233 (-19,30%)
	TOTAL ABSOLUTORIAS	570	251	210	381	1.412	1.469	-57 (-3,88%)
TOTAL SENTENZAS (ABSOLUTORIAS E CONDENATORIAS)		3.806	922	929	2.315	7.972	8.125	-153 (-1,88%)
V.I.		60 (1,60%)	63 (7,33%)	-146 (-13,58%)	-130 (-5,32%)			
%		47,75%	11,5%	11,65%	29,04%		100%	
% DA CIFRA TOTAL SENTENZAS (20.115)						39,63%		
RECURSOS DO FISCAL		74	35	21	112	242	146	96 (65,75%)

Sentenzas por delito ditadas nas audiencias provinciais

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA SENTENZAS POR DELITO DITADAS POLAS AUDIENCIAS PROVINCIAIS (EN P. ABREVIADOS, P. ORDINARIOS -SUMARIOS - E P. XURADO) DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA								
		CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVE	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
CONDENATORIAS	CONFORME FISCAL POR CONFORMIDADE	76	9	10	69	164	124	40 (32,26%)
	CONFORME FISCAL SEN CONFORMIDADE	17	11	1	15	44	56	-12 (-21,43%)
	DESCONFORME FISCAL	62	5	11	34	112	134	-22 (-16,42%)
	TOTAL CONDENATORIAS	155	25	22	118	320	314	6 (1,91%)
ABSOLUTORIAS	CONFORME FISCAL	3	2	0	7	12	15	-3 (-20,00%)
	DESCONFORME FISCAL	18	6	5	15	44	49	-5 (-10,20%)
	TOTAL ABSOLUTORIAS	21	8	5	22	56	64	-8 (-12,50%)
TOTAL SENTENZAS (ABSOLUTORIAS E CONDENATORIAS)		176	33	27	140	376	378	-2 (-0,53%)
V.I.		45 (34,25%)	-26 (-44,01%)	-8 (-22,86%)	-13 (-8,50%)	-2 (-0,53%)		
%		46,81%	8,78%	7,18%	37,23%	100%		
NA CIFRA TOTAL DE SENTENZAS (20.115)						1,87%		
RECURSOS DO FISCAL		3	2	2	6	13	15	-2 (-13,33%)

1.1.7.2. Análise de datos

Datos totais de sentenzas no período 2008-2016

Durante ese período as cifras totais de sentenzas, recollidas na estatística fiscal, mostran bastante estabilidade, salvo o aumento do último ano (pola irrupción dos XDL). A media anual nese ciclo é de 14.864 sentenzas, cunha porcentaxe media anual de 5,66% na media anual equivalente de procedementos tramitados (262.364). A media anual de sentenzas absolutorias é de 2.070 (13,93% do total); 12.795 (86,07%) as condenatorias; e 9.278 (62,42%) as condenatorias por conformidade do acusado.

Entre o inicio e o final de período apréciase un aumento de 6.571 (48,51%), atribuíble á emerxencia das sentenzas dos novos JDL polas reformas legais de 2015. Sen contar os datos dese novo procedemento (6.635 en 2016), a diferenza sería dun leve descenso de -64 (-0,47%).

Datos de sentenzas no ano 2016

Datos xerais de sentenzas

A teor da estatística fiscal, consta en 2016 a cifra total de 20.115 sentenzas por delito, cun apreciable aumento interanual de 4.469, equivalente a máis dunha cuarta parte (28,56%), superior ao incremento de 13,40% do ano anterior. A dita cifra representa o 12,65% do total de procedementos tramitados ese ano (158.695), similar á porcentaxe equivalente do 10,05% das cualificacións (segundo o comentado no apartado correspondente).

Segundo a mesma fonte fiscal, a ratio de delito/sentenza condenatoria sería, en principio, unha insuficiente de 0,91 (menos de 1 delito/sentenza), dado que hai un total de 13.741 delitos asociados a un total de 15.106 sentenzas condenatorias. Pero como non constan nas estatísticas os delitos asociados a sentenzas condenatorias nos novos XDL (que son 3.094 en 2016) a *ratio* referida resultaría ser unha correcta de 1,14 (13.741 delitos/12.012 sentenzas condenatorias).

Valoración dos datos xerais

De forma semellante ao acontecido coas cualificacións fiscais, o apreciable aumento nas sentenzas é atribuíble á dobre reforma legal do ano 2015 (Lei 41/2015 e LO 1/2015), reforma que supuxo un gran descenso nas cifras de incoación e tramitación de procedementos (sobre todo DP), coa conseguinte liberación de recursos que permiten aumentar a actividade fiscal (particularmente, cualificacións fiscais e asistencia a xuízos), así como a actividade xudicial (tramitación e resolución de procedementos).

Datos particulares de sentenzas por provincias

- *A Coruña*: 7.854, cun leve aumento interanual de 89 (1,15%) e unha porcentaxe do 39,04% no total das provincias de Galicia (20.115).
- *Lugo*: 2.321, cun incremento de 862 (59,08%) e unha porcentaxe do 11,54%.
- *Ourense*: 2.647, cun aumento de 528 (24,92%) e unha porcentaxe do 13,16%.
- *Pontevedra*: 7.293, cun incremento de 1.411 (23,99%) e unha porcentaxe do 36,26%.

Datos particulares de sentenzas polo sentido da resolución (absolutorio/condenatorio)

- *Sentenzas absolutorias*: 5.009, cun elevado aumento de 2.389 (91,18%) e unha porcentaxe de case unha cuarta parte (24,90%) na cifra total de sentenzas (20.115). Este grande aumento parece deberse ás sentenzas absolutorias no XDL (aumentaron 2.454 = 225,76%).

Distribución da cifra total de sentenzas absolutorias (STA):

- STA conforme co Fiscal: 450 (438 en Xulgado do Penal —XP— e 12 en Audiencia Provincial, AP)
 - STA desconforme co Fiscal: 1.018 (974 en XP e 44 en AP)
 - STA en XDL: 3.541 (sen que conste a distinción entre a conformidade ou desconformidade do Fiscal).
- *Sentenzas condenatorias*: 15.106, cun apreciable aumento de 2.080 (15,97%) e unha porcentaxe de tres cuartas partes (75,10%) na cifra total (20.115). Dentro das condenatorias, convén referirse ás dúas modalidades seguintes:
 - *Sentenzas condenatorias por conformidade* do acusado coa acusación fiscal (subdivisión dentro das sentenzas condenatorias): 9.278 (descoñécense datos en XDL), cun leve aumento interanual de 227 (2,51%) e unha porcentaxe de case a metade (46,12%) das sentenzas condenatorias, así como de preto de dous terzos (61,42%) da cifra total de sentenzas. A maior parte desta modalidade de sentenza condenatoria corresponde ás 5.132 (o 55,31%) ditadas nas DU no Xulgado de Instrución, que examinamos seguidamente. O resto son 3.982 no XP e 164 na AP. Non constan datos respecto dos XDL.
 - *Sentenzas condenatorias conformes co Fiscal, pero sen conformidade do acusado*: 960 (cun descenso de -211), das cales 916 son en XP e 44 en AP.
 - *Sentenzas condenatorias desconformes co Fiscal*: 1.774 (descenso de -5), distribuídas entre 1.662 en XP e 112 en AP.

Distribución xeral da cifra total de sentenzas polo órgano xudicial que as ditou

- *Xulgados de instrución*: 5.132 sentenzas de conformidade en DU e 6.635 en XDL, o que supón un total de 11.767, cunha porcentaxe de 58,50% do total de sentenzas ditadas (20.115). Isto significa que, actualmente, tras a reforma dos procedementos por delito leve (PDL), agora algo máis da metade das sentenzas por delito son ditadas nos xulgados de instrución.

- *Xulgados do penal*: 7.972 (39,63%).

- *Audiencias provinciais*: 376 (1,87%).

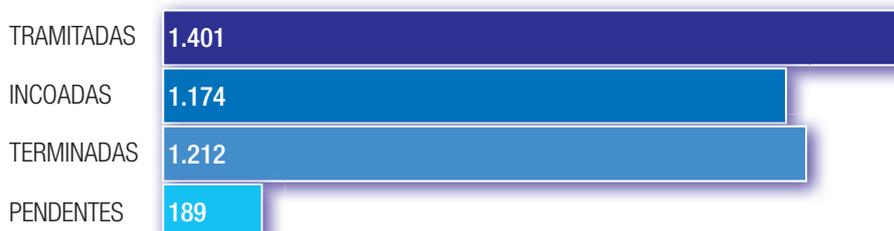
1.1.8. DILIXENCIAS DE INVESTIGACIÓN PENAL (DIP)

1.1.8.1. DIP no ámbito das fiscalías provinciais de Galicia

Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA DILIXENCIAS DE INVESTIGACIÓN PENAL(DIP) - DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA								
	CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEVEDRA	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	
TOTAL TRAMITADAS	509	215	183	494	1.401	1.524	-123 (-8,07%)	
PENDENTES A INICIO DE ANO	103	18	25	81	227	267	-40 (-14,98%)	
REABERTAS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
INCOADAS	406	197	158	413	1.174	1.257	-83 (-6,60%)	
ORIXE INCOADAS	TESTEMUÑO DE PROCEDEMENTO XUDICIAL	40	7	6	24	77	98	-21 (-21,43%)
	DENUNCIA DE ADMINISTRACIÓN	101	122	45	137	405	384	21 (5,47%)
	ATESTADO DE POLICÍA	37	5	76	54	172	189	-17 (-8,99%)
	DE OFICIO	56	14	3	45	118	105	13 (12,38%)
	DENUNCIA DE PARTICULARES	166	3	27	150	346	468	-122 (-26,01%)
	OUTROS	6	46	1	3	56	13	43 (330,77%)
	REMITADAS (DESTINO)	REMITIDAS A ÓRGANO XUDICIAL	156	99	50	172	477	423
REMITIDAS A UNHA FISCALÍA ¹	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ARQUIVADAS	293	92	97	253	735	911	-176 (-19,32%)	
TOTAL REMITADAS	449	191	147	425	1.212	1.334	-122 (-9,15%)	
PENDENTES A FINAL DE ANO	60	24	36	69	189	250	-61 (-24,40%)	

DILIXENCIAS INVESTIGACIÓN PENAL FISCALÍAS PROVINCIAIS GALICIA - ANO 2016



Análise de datos

DIP tramitadas (pendentes, reabertas e incoadas). Referencia a incoadas (orixe)

Segundo a estatística fiscal referida ao ano 2016, consta un total de 1.401 DIP tramitadas nas fiscalías provinciais de Galicia, cun lixeiro descenso interanual de -123 (-8,07%). O total de tramitadas comprende tres cifras parciais (pendentes, reabertas e incoadas):

- *Pendentes a inicio do ano*: 227, cun descenso de -40 (-14,98%).

- *Reabertas no ano*: 0, sen variación interanual.

- *Incoadas no ano*: 1.174, cun descenso interanual de -83 (-6,60%) e unha porcentaxe do 83,80% no total de tramitadas no ano (1.401). Por provincias a distribución destas DIP é como segue:

	Provincia	Cifra incoacións	V.I.	% sobre total (1.174)
1º	Pontevedra	413	-47 (-10,22%)	35,18%
2º	A Coruña	406	-64 (-13,62%)	34,58%
3º	Lugo	197	61 (44,85%)	16,78%
4º	Ourense	158	-33 (-17,28%)	13,46%

A orixe das DIP incoadas é a seguinte:

	Tipo de incoación	Cifra incoacións	% sobre total (1.174)
1º	Denuncia da Administración	405	34,50%
2º	Denuncia de particulares	346	29,47%
3º	Atestado policial	172	14,65%
4º	De oficio	118	10,05%
5º	Testemuño de procedemento xudicial	77	6,56%
6º	Outros	56	4,77%

DIP rematadas (destino)

Foron rematadas no 2016 un total de 1.212, cun descenso de -122 (-9,15%) e unha elevada porcentaxe do 86,51% na cifra total de tramitadas no ano (1.401). Esta cifra de rematadas distribúese entre remitidas ao órgano xudicial e arquivadas:

- *Remitidas ao órgano xudicial*: 477, cun aumento de 54 (12,77%), unha porcentaxe do 39,56% na cifra total de rematadas e a seguinte distribución provincial: 156 na Coruña, 99 en Lugo, 50 en Ourense e 172 en Pontevedra.

- *Arquivadas*: 735, cun descenso interanual de -176 (-19,32%), unha porcentaxe do 60,64% das rematadas e a seguinte distribución por provincias: 293 na Coruña, 92 en Lugo, 97 en Ourense e 253 en Pontevedra.

DIP pendentes a final de ano

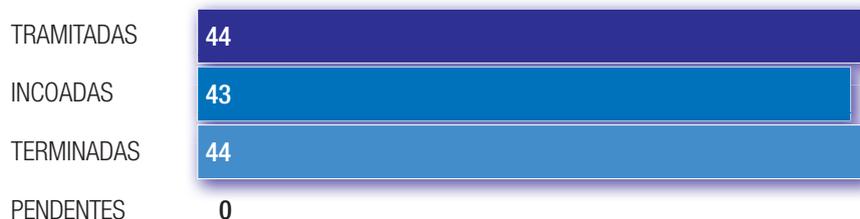
Ao final do ano 2016 constan como pendentes 189, cun descenso interanual de -61 (-24,40). Faise constar esta pendencia, que é a correcta tendo en conta a operación: (1.401 tramitadas) - (1.212 rematadas). Os datos estatísticos de pendencia non están “cadrados” nas estatísticas provinciais, agás en Ourense: 220 tramitadas-195 rematadas =25 pendentes a final de ano.

1.1.8.2. DIP no ámbito da Fiscalía da CA de Galicia. Referencia a dilixencias preprocesuais ou informativas (DIF)

Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2015 FISCALÍA DA COMUNIDADE AUTÓNOMA DE GALICIA DILIXENCIAS DE INVESTIGACIÓN PENAL (DIP)				
	2016	2015	V.I.	
TOTAL TRAMITADAS	44	75	-31 (-41,33%)	
PENDENTES A INICIO DE ANO	1	1	0 (0%)	
REABERTAS	0	0	0 (0%)	
INCOADAS	43	74	-31 (-41,89%)	
ORIXE INCOADAS	TESTEMUÑO DE PROCEDEMENTO XUDICIAL	3	2	1 (50%)
	DENUNCIA DA ADMINISTRACIÓN	6	2	4 (200%)
	ATESTADO DA POLICÍA	1	0	1 (100%)
	DE OFICIO	2	0	2 (100%)
	DENUNCIA DE PARTICULARES	31	70	-39 (-55,71%)
	OUTROS	0	0	0 (0%)
REMATADAS (DESTINO)	REMITIDAS A ÓRGANO XUDICIAL	0	0	0 (0%)
	REMITIDAS A UNHA FISCALÍA	26	48	-22 (-1,08%)
	ARQUIVADAS	18	26	-8 (-30,77%)
	TOTAL REMATADAS	44	74	-30 (-40,54%)
PENDENTES A FINAL DE ANO	0	1	-1 (-100%)	

DILIXENCIAS DE INVESTIGACIÓN PENAL FISCALÍA DA CA DE GALICIA - ANO 2016



DILIXENCIAS DE INVESTIGACIÓN PENAL (DIP) EN FISCALÍA CA DE GALICIA PERSONAS AFORADAS - ANO 2016			
	ANO 2016	ANO 2015	V.I.
TOTAL AFORADOS	17	14	3 (21,43%)
CARREIRA XUDICIAL	10		
CARREIRA FISCAL	5	12	3 (25%)
TOTAL AFORADOS CARREIRAS XUDICIAL E FISCAL	15	12	3 (25%)
GOBERNO AUTÓNOMICO	2		
PARLAMENTO AUTÓNOMICO	0	2	0 (0%)
OUTROS	0	0	0 (0%)
TOTAL AFORADOS GOBERNO E PARLAMENTO AUTÓNOMICO E OUTROS	2	2	0 (0%)

Análise de datos

DIP tramitadas (pendentes, reabertas e incoadas). Referencia a incoadas (orixe).

Segundo a estatística da Fiscalía da CA de Galicia, consta no 2016 a cifra total de 44 DIP tramitadas, cun descenso interanual de -31 (-41,33%), con tres cifras parciais concretas:

Pendentes a inicio do ano: 1, sen variación interanual (0). Tratábase das DIP 64/2015 (NXF 352/2015), procedemento rematado o 25.04.2016 mediante decreto de arquivamento (sen presentación de denuncia/querela).

-Incoadas no ano (orixe): 43, cun descenso interanual de -31 (-41,33%). A orixe das DIP incoadas é o seguinte: 31 denuncias de particulares, 6 denuncias da Administración, 3 testemuños de procedemento xudicial, 2 de oficio e 1 atestado policial.

DIP rematadas (destino). No 2016 rematáronse as 44 tramitadas (43 incoadas e 1 pendente), cun descenso interanual de -30 (-40,54%), cifra que se distribúe entre:

- *Remitidas ao órgano xudicial:* 0, sen variación interanual.
- *Remitidas a unha Fiscalía (inhibición):* 26, cun descenso de -22 (-1,08%) e unha porcentaxe do 59,09% das rematadas.
- *Arquivadas:* 18, cun descenso de -8 (-30,77%) e unha porcentaxe do 40,91%.

DIP pendentes a final de ano: 0, cun descenso de -1 (-100%).

Referencia a persoas aforadas en DIP (denunciadas/quereladas):

Nas DIP incoadas no 2016 consta a cifra total de 17 aforados, cun aumento interanual de 3 (21,43%), distribuída do seguinte xeito:

- 15 aforados membros das carreiras xudicial e fiscal (10 carreira xudicial e 5 fiscal)
- 2: outros aforados (2 membros de Goberno autonómico).

Referencia a dilixencias preprocesuais ou informativas (DIF) na Fiscalía da CA de Galicia

A parte das DIP, cabe facer unha referencia resumida ás dilixencias preprocesuais (informativas, na terminoloxía de rexistro de Fortuny).

Segundo as fontes propias de Fiscalía (Fortuny e arquivos convencionais) consta a cifra total de 32 DIF tramitadas no ano 2016, todas incoadas no mesmo ano (ningunha pendente nin reaberta de anos anteriores). Todas foron rematadas no 2016 (a maior parte por arquivamento). Só quedou 1 pendente a final de ano: as dilixencias preprocesuais núm. 28/2016 (rexistradas en Fortuny como DIF civís núm. 23/2016), incoadas con data do 22.12.2016, sobre comisión de estudo dos incendios forestais en Galicia, e que é obxecto de comentario no apartado da especialidade de medio ambiente e urbanismo (sección 5.3 deste capítulo II).

1.1.9. EXECUTORIAS. ORGANIZACIÓN DO SERVIZO E EFECTIVO CONTROL DA EXECUCIÓN

Servizo de control de executorias nas fiscalías provinciais

Segundo resulta das Memorias destas fiscalías, en todas elas —con adaptación ás súas singularidades— séguense as pautas marcadas pola *Instrución 1/2010, do 29 de xullo, sobre funcións do MF na fase de execución dos procesos penais*. O seu obxecto declarado é o de «potenciar a intervención do Ministerio Fiscal na fase de execución penal, dinamizando os seus trámites procesuais e promovendo o cumprimento íntegro dos pronunciamentos xudiciais da sentenza da que trae causa» (...); xa que, como ten recoñecido reiteradamente o Tribunal Constitucional, a execución das resolucións xudiciais, e particularmente das sentenzas, forma parte do dereito á tutela xudicial efectiva recoñecido no art. 24 da CE.

Para tal fin, cada unha das fiscalías estableceu un sistema de control de executorias (detailed nas súas respectivas Memorias), co fin de garantir a «uniformidade de criterio e actuación no curso da tramitación das executorias e o seguimento permanente da súa evolución e das incidencias que nesta se están a producir».

Só nas fiscalías provinciais da Coruña e Pontevedra se constituíron servizos específicos de control de executorias mencionados na Instrución, cun fiscal coordinador á fronte deste. Na Fiscalía de Pontevedra existe un servizo na capital provincial e outro na Fiscalía de Área de Vigo.

Estadística fiscal sobre executorias nas fiscalías provinciais

A seguir faise unha breve análise das executorias despachadas e os ditames fiscais emitidos durante o ano 2016 nas fiscalías provinciais de Galicia. En canto á Fiscalía da CA de Galicia, non hai constancia (como en anos anteriores) de ningunha executoria.

Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA EXECUTORIAS. DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA								
		CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVE	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
ANTE AS AUDIENCIAS PROVINCIAIS	EXECUTORIAS DESPACHADAS	357	135	115	372	979	1.034	-55 (-5,32%)
	DITAMES EMITIDOS	788	332	323	1.063	2.506	2.552	-46 (-1,80%)
ANTE OS XULGADOS DO PENAL	EXECUTORIAS DESPACHADAS	5.463	1.928	2.361	7.021	16.773	17.228	-455 (-2,64%)
	DITAMES EMITIDOS	7.653	3.353	4.732	13.856	29.594	30.086	-492 (-1,63%)
TOTAL EXECUTORIAS DESPACHADAS		5.820	2.063	2.476	7.393	17.752	18.262	-510 (-2,79%)
TOTAL DITAMES EMITIDOS		8.441	3.685	5.055	14.919	32.100	32.638	-538 (-1,65%)

Análise de datos

- *Resumo xeral de executorias e ditames*

De acordo coa estatística fiscal, no ano 2016 foron despachadas un total de 17.752 executorias, cun descenso interanual de -510 (-2,79%) e foron emitidos un total de 32.100 ditames fiscais en relación con estas, cun descenso tamén de -538 (-1,65%).

- *Datos particulares relativos a audiencias provinciais*

Tramitáronse nas fiscalías provinciais 979 executorias, cun descenso de -55 (-5,32%), e emitíronse en relación con estas 2.506 ditames fiscais, cun descenso de -46 (-1,80%) e unha porcentaxe do 2,56% de ditames emitidos/executoria despachada.

- *Datos particulares relativos aos Xulgados do Penal*

A cifra total de executorias despachadas no ano foi de 16.773, cun descenso de -455 (-2,64%). Emitíronse 29.594 ditames fiscais, cun descenso de -492 (-1,63%) e unha porcentaxe do 1,76% de ditames emitidos/executoria despachada.

1.2. EVOLUCIÓN DA CRIMINALIDADE (DELITOS)

1.2.1 EXAME XERAL DOS DELITOS (INCOADOS, CUALIFICADOS E SENTENCIADOS)

1.2.2 EXAME ESPECIAL DE GRUPOS DELITUOSOS

1.2.3 EXAME ESPECIAL DOS DELITOS NO ÁMBITO DA FISCALÍA DA CA DE GALICIA

1.2.4 EXAME ESPECIAL DOS DELITOS EN DIP DAS FISCALÍAS PROVINCIAIS E EN MEDIDAS CAUTELARES (PRISIÓN PROVISIONAL)

Nesta sección 1.2 do capítulo II da Memoria realízase un exame da evolución da criminalidade (delitos), que, ao igual que a realizada na anterior sección 1.2, relativa á evolución dos procedementos penais, se basea nos datos contidos nas estatísticas e memorias anuais das fiscalías provinciais de Galicia.

1.2.1. EXAME XERAL DOS DELITOS (INCOADOS, CUALIFICADOS E SENTENCIADOS)

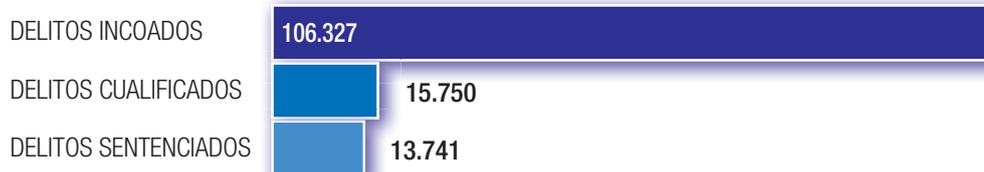
Advertencia previa. Na estatística fiscal non aparecen datos de delitos asociados a novos xuízos por delito leve (XDL), como xa acontecía co seu precedente XF, o que se ten en conta para o exame de delitos que seguen. (De existiren datos sobre delitos asociados a este novo XDL, habería que engadir unha cifra adicional mínima de 20.240 delitos incoados, 1 delito/procedemento incoado. Igualmente, cumpriría engadir unha cifra mínima adicional de 3.094 delitos sentenciados, 1delito/sentenza condenatoria. En todo caso, non cabería achegar datos de delitos cualificados pois non existe neste procedemento o trámite de cualificación escrita).

Xa que logo, ao examinar os delitos incoados e cualificados consideramos a cifra total de procedementos tramitados e incoados en Galicia sen computar as correspondentes aos XDL (106.327 e 138.455 en 2016). Cando falamos dos delitos sentenciados, poñémolos en relación coa cifra total de sentenzas condenatorias, sen contar as ditadas en XDL (12.012).

1.2.1.1. Resumo dos delitos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA DELITOS ASOCIADOS AOS PROCEDEMENTOS XUDICIAIS RESUMO PERÍODO 2008 - 2016. DATOS TOTAIS DE GALICIA			
AÑO	DELITOS INCOADOS	DELITOS CUALIFICADOS	DELITOS SENTENCIADOS
2008	220.564	14.785	14.704
2009	248.891	14.785	16.702
2010	237.800	16.251	15.278
2011	235.699	16.989	15.631
2012	197.797	21.231	15.073
2013	193.341	17.787	13.707
2014	180.612	17.220	13.642
2015	170.767	13.102	13.475
2016	106.327	15.750	13.741
VARIACIÓN INTERANUAL (V.I.)	-64.440 (-37,74%%)	2.648 (20,21%)	266 (1,97%)
“EVAPORACIÓN” (DIFERENZA CIFRA INCOADOS - CIFRA CUALIFICADOS)		90.577 (-67.088 =-42,55%)	
TOTAL PERÍODO 2008-2016	1.791.798	147.900	131.953
MEDIA ANUAL PERÍODO 2008-2016	199.089	16.433	14.661
% DELITOS PERÍODO 2008-2016	100%	8,25% respecto da media anual incoados	89,22% respecto da media anual incoados

RESUMO DELITOS GALICIA - ANO 2016



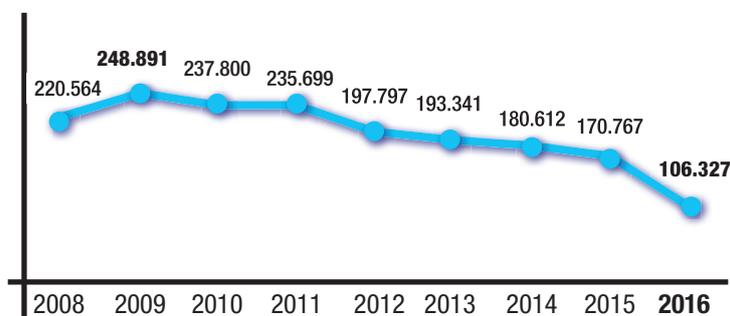
1.2.1.2. Exame dos delitos incoados (asociados a incoación procedemental)

1.2.1.2.1. Datos xerais de delitos incoados no período 2008-2016

No seguinte gráfico reflíctese a evolución das cifras de delitos incoados nas provincias de Galicia nese período. A media anual situouse en 199.089, cunha *ratio* de 0,94 en relación coa media anual de procedementos incoados en igual período (210.872), sen contar XDL.

Entre o inicio e o final do período rexistrouse un elevado descenso de máis da metade, concretamente -114.237 (-51,79%). O punto álxido do ciclo foi o ano 2009, con 248.891 delitos, a partir de aí a cifra foi diminuindo (-16,08% no 2012) ata chegar ao descenso acumulado final de -51,79% no 2016, similar ao 53,84% do descenso equivalente de procedementos incoados (sen contar XDL). Se tomamos como referencia inicial o mencionado ano 2009, o descenso acumulado de delitos incoados ata 2016 sería de -142.564 delitos, equivalente ao 57,28%.

EVOLUCIÓN DE DELITOS INCOADOS GALICIA - PERÍODO 2008 - 2016



1.2.1.2.2. Datos xerais de delitos incoados no 2016

Datos xerais

De acordo coa estatística fiscal, no ano 2016 consta a cifra total de 106.327 delitos incoados nas provincias de Galicia (delitos asociados ao conxunto de todos os procedementos xudiciais incoados), cun descenso interanual de -64.440, equivalente a unha alta porcentaxe de máis dun terzo (-37,74%) e unha correcta *ratio* de 1,001 delitos por procedementos incoados (106.327/106.207 procedementos incoados, sen incluír XDL). Este gran descenso de 2016 contrasta co lixeiro rexistrado o ano anterior (-5,45%), pero está en liña co avultado -38,78% rexistrado na cifra total de procedementos incoados (106.207), sen contar XDL. (Segundo o comentado, se tivésemos datos de delitos asociados a XDL, habería que engadir unha cifra adicional mínima de 20.240 delitos incoados no 2016, 1 delito/procedemento).

En todo caso, hai que tomar con certa cautela as cifras totais de delitos, dado que moitos están asociados a procedementos que se transforman noutros, de xeito que o mesmo delito “viaxa” dun procedemento a outro (aumento de procedementos sen aumento de delitos). Por outra parte, sucede outras veces que delitos asociados a procedementos incoados son despois obxecto de acumulación dentro do mesmo órgano xudicial ou de inhibición a outro (isto ocorreu en 2016 co 26,53% das DP tramitadas). Nestes casos, algún delito “desaparece” nese proceso de acumulación/inhibición (diminución de procedementos e delitos), sempre que, finalmente, se conclúa acumulando un procedemento a outro xa incoado anteriormente polo mesmo delito.

Valoración dos datos xerais

O elevado descenso dos delitos incoados no 2016 (máis dun terzo), lóxicamente paralelo ao dos procedementos incoados ao que están asociados, confirma as nosas previsións e é unha continuación acentuada do lixeiro descenso observado xa en 2015 (-5,45%).

A razón desta tendencia encóntrase, indubidablemente, na tan citada reforma operada pola Lei 41/2015 (supresión da regra xeral de remisión aos órganos xudiciais e fiscais dos atestados policiais sen autor coñecido). Esta reforma afectou moi especialmente ao procedemento de DP e aos delitos incoados relacionados, especialmente os delitos patrimoniais, sobre todo as subtraccións violentas e non violentas, roubos e furtos, nos que se aprecia un enorme descenso (como logo veremos), paralelo ao experimentado por sobresementos provisionais en DP.

1.2.1.2.3. Datos particulares de delitos incoados por procedimientos en 2016

ESTADÍSTICA 2015 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA DELITOS INCOADOS. DATOS PARTICULARES POR PROCEDIMENTOS XUDICIAIS								
	DP	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
DELITOS INCOADOS	88.044	7.931	10.242	93	17	106.327	170.767	-64.440 (-37,74%)
V.I.	-64.645% (-42,71%)	172 (2,22%)	1.016 (11,01%)	24 (34,78%)	-7 (-29,17%)			
%	82,80%	7,46%	9,63%	0,087%	0,015%	100%		
PROCEDEMENTOS INCOADOS	89.001	7.979	9.117	92	18	106.207 (sen XDL)	173.492 (sen XDL)	-67.285 (-38,78%)
RATIO DELITOS INCOADOS/ PROCEDEMENTOS INCOADOS	0,99	0,99	1,12	1,01	0,94	1,001	0,98	

O procedemento de DP, que concentra a maior porcentaxe de incoacións, tamén rexistra a maior porcentaxe de delitos incoados, concretamente o 82,80%, cunha case correcta ratio de 0,99 delitos por procedemento incoado, que se eleva á correcta de 1,04 se relacionamos a cifra de delitos incoados coa de DP efectivamente "ingresadas" en Fiscalía (84.631). Os delitos incoados en DP rexistraron en 2016 un elevado descenso de -64.645, equivalente a -42,71% (similar ao paralelo descenso de -43,47% apreciado na incoación deses procedementos). O resto de delitos incoados (17,19%) repártese entre os demais procedementos, especialmente DU (7,46%) e PA (9,63%).

1.2.1.2.4. Datos particulares de delitos incoados por provincias en 2016

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA DELITOS INCOADOS. DATOS PARTICULARES POR PROVINCIAS							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
DELITOS INCOADOS	36.814	12.874	11.059	45.580	106.327	170.767	-64.440 (-37,74%)
V.I.	-17.056 (-31,66%)	-5.374 (-29,45*%)	-8.301 (-42,88%)	-33.709 (-42,51%)			
%	34,62%	12,11%	10,40%	42,87%	100%		
PROCEDEMENTOS INCOADOS (SEN XDL)	36.631	12.764	11.259	45.553	106.207 (sen XDL)	173.492 (sen XDL)	-67.285 (-38,78%)
RATIO DELITOS INCOADOS/ PROCEDEMENTOS INCOADOS	1,00	1,01	0,98	1,02	1,01	0,98	

As provincias que concentran a maior porcentaxe de delitos incoados son as de Pontevedra (42,87%) e a da Coruña (34,62%), seguidas das de Lugo (12,11%) e Ourense (10,40%).

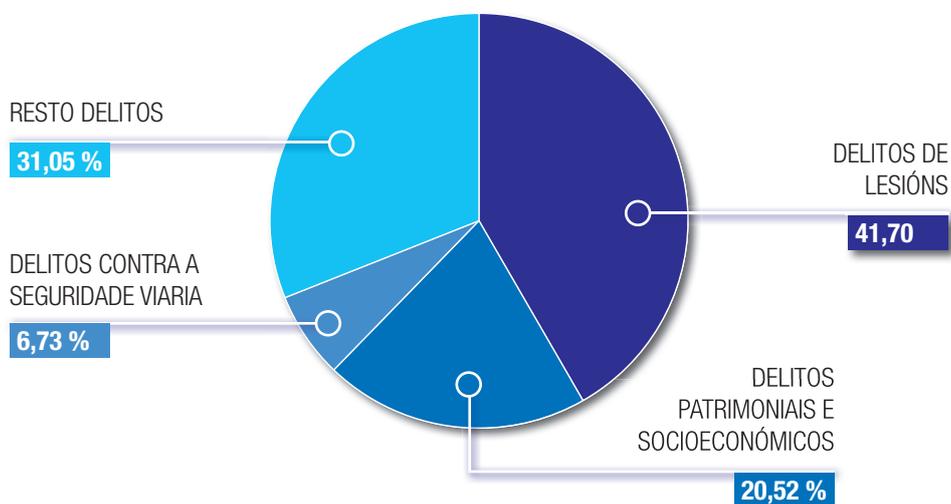
1.2.1.2.5. Grupos de delitos incoados en 2016

A continuación realízase un exame resumido dos grupos de delitos incoados que durante o 2016 tiveron unha maior porcentaxe e representación cuantitativa no ámbito das provincias de Galicia. No apartado 1.2.2 farase un exame especial, máis detallado, dos grupos delituosos.

Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA GRUPOS DE DELITOS INCOADOS MÁIS REPRESENTATIVOS CUANTITATIVAMENTE DATOS TOTAIS DE GALICIA						
ORDE	GRUPO DELITUOSO	2016	%	2015	%	V.I.
	CIFRA TOTAL	106.327	100%	170.767	100%	-64.440 (-37,74%)
1º	DELITOS DE LESIÓNS	44.338	41,70%	46.942	27,49%	-2.604 (-5,55%)
2º	DELITOS PATRIMONIAIS E SOCIOECONÓMICOS (CONTRA O PATRIMONIO E A ORDE SOCIOECONÓMICA)	21.822	20,52%	74.535	43,65%	-52.713 (-70,72%)
3º	DELITOS CONTRA A SEGURIDADE VIARIA	7.154	6,73%	7.001	4,10%	153 (2,18%)
4º	DELITOS CONTRA A LIBERDADE	4.082	3,84%	4.307	2,52%	-225 (-5,22%)
5º	DELITOS CONTRA ADMÓN. DE XUSTIZA	3.502	3,29%	3.453	2,02%	49 (1,42%)
6º	DELITOS CONTRA AS RELACIÓNS FAMILIARES	2.148	2,02%	2.243	1,31%	-95 (-4,23%)
7º	DELITOS CONTRA A INTEGRIDADE MORAL (TORTURAS E OUTROS DELITOS CONTRA A INTEGRIDADE MORAL)	1.264	1,19%	1.116	0,65%	148 (13,26%)
8º	DELITOS CONTRA A ORDE PÚBLICA	1.178	1,11%	871	0,51%	307 (35,25%)
9º	DELITOS CONTRA A SAÚDE PÚBLICA (RELATIVOS A SUBSTANCIAS NOCIVAS, MEDICAMENTOS, ALIMENTOS E TRÁFICO DE DROGAS)	1.126	1,06%	938	0,55%	188 (20,04%)
10º	DELITOS DE FALSIDADE	947	0,89%	1.011	0,59%	-64 (-6,33%)
	RESTO DOS DELITOS (DEMAIS GRUPOS, INCLUÍDO "DELITOS SEN ESPECIFICAR")	18.766	17,65%	28.350	16,60%	-9.584 (-33,80%)

GRUPOS DE DELITOS INCOADOS MÁIS REPRESENTATIVOS CUALITATIVAMENTE - GALICIA 2016



Análise de datos

Análise dos tres primeiros grupos delituosos máis representativos cuantitativamente

1º) Grupo de delitos de lesións. Ata o ano pasado ocupaba o segundo posto. A estatística fiscal de 2016 reflicte neste grupo unha cifra total de 44.338 ilícitos rexistrados, cun leve descenso interanual de -2.604 (-5,55%) e unha elevada porcentaxe do 41,70% no total de delitos incoados nas provincias de Galicia (106.327). Pode dicirse, pois, que máis de 4 de cada 10 delitos incoados ese ano son delitos de lesións. Estes datos contrastan cos de 2015, que rexistrara un leve aumento do 1,34% e unha porcentaxe de só 27,49% na cifra total. Polo tanto, no 2016 rexístrase neste grupo un pequeno descenso pero cunha porcentaxe claramente superior na cifra total.

2º) Grupo de delitos patrimoniais e socioeconómicos. Ata o ano 2015, este grupo viña ocupando o primeiro posto. Consta en 2016 un total de 21.822 ilícitos, cun elevado descenso de -52.713, equivalente a máis de dous terzos (-70,72%) e unha cuarta parte (20,52%) da cifra total. Estes datos contrastan cos de 2015, cun leve descenso de -9,64% e porcentaxe do 43,65%. Así pois, no 2016 obsérvase un elevado descenso e unha porcentaxe menor (menos da metade) na cifra total.

Como se explica máis adiante polo miúdo (apartado 1.2.2.11 deste capítulo II), o marcado descenso deste grupo débese, moi probablemente, ao efecto da reforma operada pola Lei 41/2015, que supuxo un descenso das incoacións en DP e, particularmente, dos

sobresementos provisionais (SP) ligados a atestados sen autor coñecido (que agora, por regra xeral, non chegan aos órganos xudiciais e fiscalías). De non se ter realizado tal reforma é probable que aparecesen como incoados unha avultada cifra adicional de delitos patrimoniais sen autor coñecido, equivalente, polo menos, ao descenso observado (-52.713), que, posteriormente, se “evaporarían” polo seu SP na fase de cualificación.

3º) Grupo de delitos contra a seguridade viaria. Repite o mesmo posto que en anos anteriores. No 2016 figura rexistrada a cifra total de 7.154 ilícitos, cun leve incremento de 153 (2,18%) e unha porcentaxe do 6,73% da cifra total de Galicia (106.327). Datos que contrastan cos de 2015, que tiña apreciable descenso de -19,14% e porcentaxe do 4,10%. Polo tanto, no 2016 obsérvase neste grupo un leve incremento e unha porcentaxe lixeiramente superior na cifra total.

- *Suma dos tres primeiros grupos delituosos.* Supón en 2016 unha cifra conxunta de 73.314 infraccións, cun gran descenso de -55.614 (-42,94%) e unha porcentaxe de máis de dous terzos (68,95%). Xa que logo, pódese dicir que no ano 2016 case 7 de cada 10 delitos incoados pertencía a este conxunto de grupos delituosos (lesións, patrimoniais e seguridade viaria).

Análise adicional. Delitos sen especificar

- *Suma dos dez grupos máis representativos cuantitativamente.* Alcanzaron a cifra conxunta de 87.561 delitos, cun forte descenso de -54.856 (-38,52%) e un 82,35% na cifra total. O resto de delitos incoados no 2016 (demais grupos, incluídos os delitos sen especificar) chegaron a 18.766, cun gran descenso interanual de -9.584 (-33,80%) e un 17,65% no total de delitos (106.327).

- *Delitos sen especificar.* Dentro do grupo “resto de delitos” destacan os *delitos incoados sen especificar* ou *innominados*, que no ano 2016 foron 15.275, cun elevado descenso interanual de -8.938 e unha porcentaxe do 14,37% no total. O 98,01% de ilícitos están asociados ás DP, procedemento no cal, como filtro preliminar, pode parecer normal esta indefinición inicial da natureza do feito delituoso (prequalificación inicial, non dotada da precisión propia da cualificación fiscal e da sentenza). Probablemente este 14,37% de “delitos incoados sen especificar” estean, en boa medida, asociados a denuncias por feitos impunes que dan lugar a arquivamentos definitivos, forma de terminación procedemental que no 2016 conta no maioritario procedemento de DP cunha avultada cifra de 15.549. Como se veu apuntando en memorias de anos anteriores, é moi probable que a vinculación entre “delitos incoados sen especificar” e arquivamentos definitivos estea relacionada coa volátil categoría das denuncias por feitos impunes (lesións fortuítas ou accidentais desvinculadas de responsabilidade penal, extravíos ou perda de obxectos e/ou documentos).

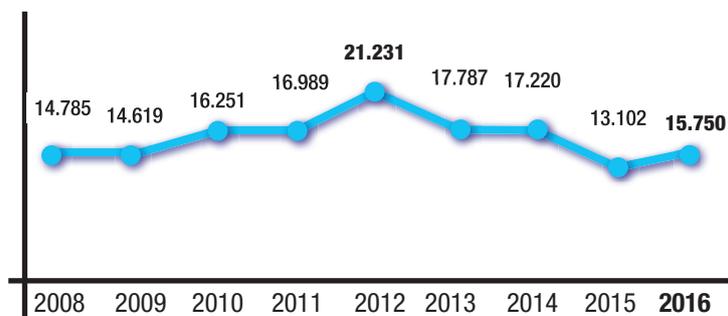
1.2.1.3. Exame dos delitos cualificados (asociados a cualificación fiscal)

1.2.1.3.1. Datos xerais de delitos cualificados no período 2008-2016

Explícase no gráfico seguinte a evolución das cifras de delitos cualificados en Galicia no período referido. A cifra media anual é de 16.433, cunha coherente *ratio* de 1,17 delitos cualificados en relación coa cifra media anual de cualificacións fiscais en igual período (14.001).

Entre o inicio e o final do ciclo rexistrouse un lixeiro aumento do 6,53%, que contrasta co elevado descenso de máis da metade (-56,88) que, en igual período, experimentaron os delitos incoados, como quedou explicado.

EVOLUCIÓN DE DELITOS CUALIFICADOS
GALICIA - PERÍODO 2008 - 2016



1.2.1.3.2. Datos xerais de delitos cualificados no 2016

Datos xerais

De acordo coa estatística fiscal consta no ano 2016 a cifra total de 15.750 delitos cualificados polo fiscal (delitos asociados ás cualificacións fiscais), cun apreciable aumento interanual de 2.648, equivalente a 1/4 (20,21%) e unha coherente *ratio* de 1,13 delitos por cada cualificación fiscal (15.750 delitos/13.923 cualificacións). Estes datos de 2016 evidencian unha clara mellora con respecto ao ano anterior, que rexistrara un descenso de -4.118, case 1/5 (23,915).

Valoración dos datos xerais

Convén comentar dúas cuestións que amosan un funcionamento máis eficiente do sistema: a) redución da “volatilización” de delitos incoados; e b) explicación do aumento de cualificacións e da redución da “volatilización”.

- “Volatilización” ou “evaporación” de delitos (diferenza entre delitos incoados e cualificados).

Neste ano 2016 produciuse un importante cambio de tendencia na “volatilización” ou “evaporación” de delitos entre a fase de instrución (delitos incoados) e a fase de cualificación fiscal. En efecto, no ano 2015 —segundo a habitual tendencia de anos anteriores— observárase unha alta cifra de “volatilización” de 157.665 delitos, equivalente a un altísimo 92,33%, dado que, en relación cunha cifra de 170.767 delitos incoados, só foran obxecto de cualificación 13.102 (o 7,67%). Este fenómeno observárase especialmente en relación cos delitos patrimoniais e de lesións. Agora, no 2016, a “evaporación” referida reduciuse notablemente, xa que se situou na cifra de 90.577 (106.440 incoados -15.750 cualificados), equivalente ao 85,19% dos incoados, o que supón un elevado descenso interanual de -67.088 (-42,55%). O grupo de delitos de lesións, con 41.807 delitos, acapara case a metade (46,16%) desa “evaporación”, e o grupo de delitos patrimoniais, con 18.388 ilícitos, a quinta parte (20,30%).

- *Explicación do aumento de cualificacións e da redución da “volatilización” de delitos*
As razóns son as mesmas xa comentadas en relación coas cualificacións fiscais, concretamente, a dobre reforma legal de 2015 (Lei 41/2015 e Lei orgánica 1/2015). Tales reformas supuxeron un gran descenso das cifras de incoación e tramitación de procedementos (nomeadamente, DP), coa conseguinte liberación de recursos que permiten aumentar a actividade xudicial e fiscal (particularmente, cualificacións e asistencia a xuízos). A supresión, por regra xeral, da remisión aos órganos xudiciais e fiscais dos atestados sen autor coñecido, significou que xa non aparezan incoados delitos que despois eran obxecto de SP (sobre todo, nos grupos de delitos patrimoniais e de lesións).

1.2.1.3.3. Datos particulares de delitos cualificados por procedementos no 2016

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA							
DELITOS CUALIFICADOS. DATOS PARTICULARES POR PROCEDEMENTOS XUDICIAIS							
	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
DELITOS CUALIFICADOS	6.284	9.314	131	21	15.750	13.102	2.648 (20,21%)
V.I.	393 (6,67%)	2.260 (32,04%)	-8 (-5,75%)	3 (16,67%)			
%	39,90%	59,14%	0,83%	0,13%	100%		
CUALIFICACIÓNS FISCAIS	6.009	7.835	66	13	13.923	12.696	1.227 (9,66%)
RATIO DELITOS CUALIFICADOS/ CUALIFICACIÓNS FISCAIS	1,04	1,19	1,98	1,38	1,13	1,03	

De xeito paralelo ás cifras de cualificacións, o procedemento que agrupa o maior número de delitos cualificados é o PA, co 59,14% do total, seguido de DU (39,90%), SU (0,83%) e PX (0,13%). Ademais, apréciase en PA un grande aumento interanual de case un terzo (32,04%), debido seguramente ao impacto de axilización en DP producido pola reforma operada pola Lei 41/2015.

1.2.1.3.4. Datos particulares de delitos cualificados por provincias no 2016

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA DELITOS CUALIFICADOS. DATOS PARTICULARES POR PROVINCIAS							
	CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
DELITOS CUALIFICADOS	7.315	1.707	1.859	4.869	15.750	13.102	2.648 (20,21%)
V.I.	2.502 (51,98%)	137 (8,73%)	-8 (-0,43%)	17 (0,35%)			
%	46,44%	10,84%	11,80%	30,92%	100%		
CUALIFICACIÓNS FISCAIS	5.741	1.543	1.617	5.022	13.923	12.696	1.227 (9,66%)
RATIO DELITOS CUALIFICADOS/ CUALIFICACIÓNS FISCAIS	1,27	1,11	1,15	0,97	1,13	1,03	

De forma semellante ás cifras de cualificacións, a provincia que concentra maior número de delitos cualificados é a da Coruña (46,44% do total) seguida de Pontevedra (30,92%), Ourense (11,80%) e Lugo (10,84%).

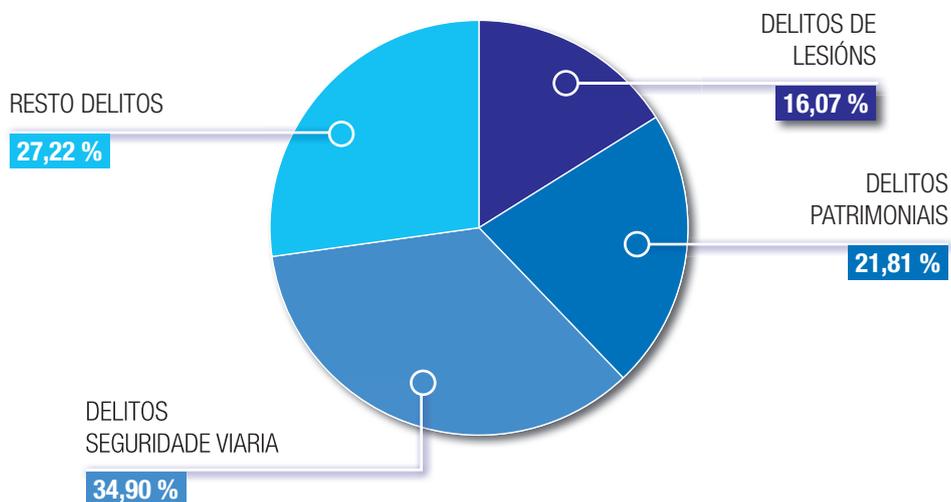
1.2.1.3.5. Grupos de delitos cualificados en 2016

A continuación efectúase un exame resumido dos grupos de delitos cualificados que durante o ano 2016 tiveron unha maior porcentaxe e representación cuantitativa no ámbito das provincias de Galicia. No posterior apartado 1.2.2 faise un exame especial, máis polo miúdo, dos grupos delituosos.

Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA GRUPOS DE DELITOS CUALIFICADOS MÁIS REPRESENTATIVOS. DATOS DE GALICIA						
ORDE	GRUPO DELITUOSO	2016	%	2015	%	V.I.
	CIFRA TOTAL	15.750	100%	13.102	100%	2.648 (20,21%)
1º	DELITOS CONTRA A SEGURIDADE VIARIA	5.497	34,90%	5.379	41,05%	118 (2,19%)
2º	DELITOS PATRIMONIAIS E SOCIOECONÓMICOS (DELITOS CONTRA O PATRIMONIO E A ORDE SOCIOECONÓMICA)	3.435	21,81%	2.412	18,41%	1.023 (42,41%)
3º	DELITOS DE LESIÓNS	2.531	16,07%	1.756	13,40%	775 (44,13%)
4º	DELITOS CONTRA ADMÓN. XUSTIZA	1.075	6,83%	1.013	7,73%	62 (6,13%)
5º	DELITOS CONTRA A LIBERDADE	700	4,44%	587	4,48%	113 (19,25%)
6º	DELITOS CONTRA A ORDE PÚBLICA	661	4,20%	416	3,18%	245 (58,89%)
7º	DELITOS CONTRA RELACIÓNS FAMILIARES	552	3,51%	390	2,98%	162 (41,54%)
8º	DELITOS DE FALSIDADE	268	1,70%	272	2,08%	-4 (-1,47%)
9º	DELITOS CONTRA A SAÚDE PÚBLICA (RELATIVOS A SUBSTANCIAS NOCIVAS, MEDICAMENTOS, ALIMENTOS E TRÁFICO DE DROGAS)	257	1,63%	221	1,69%	36 (16,29%)
10º	DELITOS CONTRA A INTEGRIDADE MORAL (TORTURAS E OUTROS DELITOS CONTRA A INTEGRIDADE MORAL)	226	1,43%	197	1,50%	29 (14,72%)
	RESTO DOS DELITOS (RESTANTES GRUPOS, INCLUÍDOS "DELITOS SEN ESPECIFICAR")	548	3,48%	459	3,50%	89 (19,39%)

GRUPOS DE DELITOS CUALIFICADOS MÁIS REPRESENTATIVOS CUANTITATIVAMENTE - GALICIA 2016



Análise de datos

Análise dos tres primeiros grupos delituosos máis representativos cuantitativamente

1º) Grupo de delitos contra a seguridade viaria. Ocupa o primeiro posto, como vén acontecendo todos os anos. Conforme á estatística fiscal de 2016, constan 5.497 ilícitos, cun pequeno aumento interanual de 118 (2,19%) e unha elevada porcentaxe de máis dun terzo (34,90%) no total de delitos nas provincias de Galicia (15.750). Pode dicirse, pois, que algo máis dun de cada tres delitos cualificados pertence a este grupo. Os datos deste ano contrastan cos de 2015, cun elevado descenso de -27,95% e unha porcentaxe do 41,05% na cifra total. Xa que logo, no 2016 apréciase neste grupo un pequeno incremento, pero cun apreciable redución do seu peso porcentual na cifra total.

2º) Grupo de delitos patrimoniais e socioeconómicos. Como en anos anteriores, no 2016 este grupo ocupa o segundo posto, cunha cifra de 3.435, un elevado incremento de 1.023 (42,41%) e máis de 1/5 (21,81%) na cifra total de delitos cualificados de Galicia. Este datos difiren dos de 2015, cun notable descenso de -25,91% e unha porcentaxe do 18,41%. Polo tanto, produciuse en 2016 un grande aumento neste grupo, se ben só sobe lixeiramente a súa porcentaxe na cifra total.

Como se explica máis adiante polo miúdo (apartado 1.2.2.11 deste capítulo II), o destacado aumento deste grupo ten a súa explicación, moi probablemente, no efecto da reforma operada pola Lei 41/2015, que supuxo liberación de recursos, polo descenso

de incoacións, sobre todo en DP con SP, ligados a atestados policiais sen autor coñecido (que agora, por regra xeral, non chegan aos órganos xudiciais e fiscalías).

3º) Grupo de delitos de lesións. Ao igual que noutros anos, ocupa este grupo o terceiro posto, cunha cifra total de 2.531 delitos, cun elevado aumento de 775 (44,13%) e unha porcentaxe do 16,07% na cifra total de Galicia. Contrastan estes datos cos de 2015, que rexistrara un apreciable descenso de -25,91% e unha porcentaxe do 13,40%. Así pois, no 2016 hai un elevado aumento pero cun só lixeiro aumento da porcentaxe na cifra total.

- *Suma dos tres primeiros grupos delituosos.* Supón en 2016 unha cifra conxunta de 11.463 delitos, cun grande aumento de 1.916, equivalente a 1/5 (20,07%), e unha porcentaxe de case 3/4 (72,78%) na cifra total de delitos (15.750). Pode dicirse, xa que logo, que máis de 7 de cada 10 delitos cualificados en 2016 o foron por delitos destes tres grupos (seguridade viaria, patrimoniais ou lesións).

Análise adicional

- *Suma dos dez grupos máis representativos cuantitativamente.* Acadaron a cantidade conxunta de 15.202, cun incremento de 2.559, equivalente a unha cuarta parte (20,24%) e un 96,52% do total. A cifra do resto de delitos quedou reducida a 548, cun aumento de 89 (19,39%) e unha porcentaxe de só 3,50%.

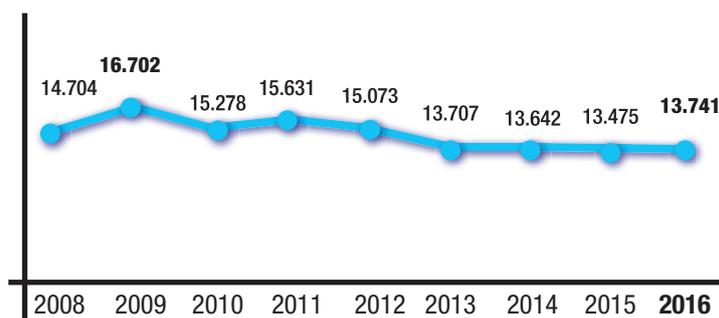
1.2.1.4. Exame dos delitos sentenciados (asociados a sentenza)

1.2.1.4.1. Datos xerais dos delitos sentenciados no período 2008-2016

No gráfico seguinte reflíctese a evolución das cifras de delitos sentenciados nas provincias de Galicia no citado período. A media anual foi de 14.661, cunha correcta *ratio* de 1,14 en relación coa media anual de sentenzas condenatorias en igual período (12.794).

Entre o inicio e final do ciclo, no que se observa bastante estabilidade, produciuse un leve descenso de só 963 sentenzas (-6,55%). O punto álxido, con 16.702 sentenzas, foi no ano 2009 (posterior á reforma penal, en materia de seguridade viaria, mediante a Lei orgánica 15/2007). A partir de aí, con lixeiras oscilacións, chégase ao ano 2016, cun descenso acumulado de -2.961 (-17,73%) respecto daquel ano.

EVOLUCIÓN DE DELITOS SENTENCIADOS
GALICIA - PERÍODO 2008 - 2016



1.2.1.4.2. Datos xerais de delitos sentenciados en 2016

De acordo coa estatística fiscal, constan 13.741 delitos sentenciados en Galicia (delitos asociados a sentenzas condenatorias ditadas, sen incluír os XDL), cun pequeno aumento interanual de 266, equivalente a (1,97%) e unha correcta *ratio* de 1,14 delitos sentenciados por sentenza condenatoria (13.741/12.012). (Segundo o comentado, de ter datos de delitos no novo XDL, habería que engadir unha cifra mínima adicional de 3.094 delitos sentenciados, 1 delito/sentenza condenatoria.)

1.2.1.4.3. Datos particulares de delitos sentenciados por provincias en 2016

A estatística fiscal ofrece datos dos delitos sentenciados por provincias, sen facer precisións por tipo de procedementos.

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA DELITOS SENTENCIADOS. DATOS PARTICULARES POR PROVINCIAS							
	CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
DELITOS SENTENCIADOS	6.115	1.272	1.666	4.688	13.741	13.475	266 (1,97%)
V.I.	551 (9,90%)	30 (2,41%)	-108 (6,09%)	-207 (-4,23%)			
%	44,50%	9,26%	12,12%	34,12%	100%		
SENTENZAS (CONDENATORIAS), sen sentenzas XDL	5.301	1.158	1.383	4.170	12.012	13.580	
RATIO DELITOS SENTENCIADOS/ SENTENZAS CONDENAT.	1,15	1,10	1,20	1,12	1,14	0,99	

As provincias cunha maior porcentaxe de delitos sentenciados son as da Coruña (44,50%) e Pontevedra (34,12%), seguidas das de Ourense (12,12%) e Lugo (9,26%).

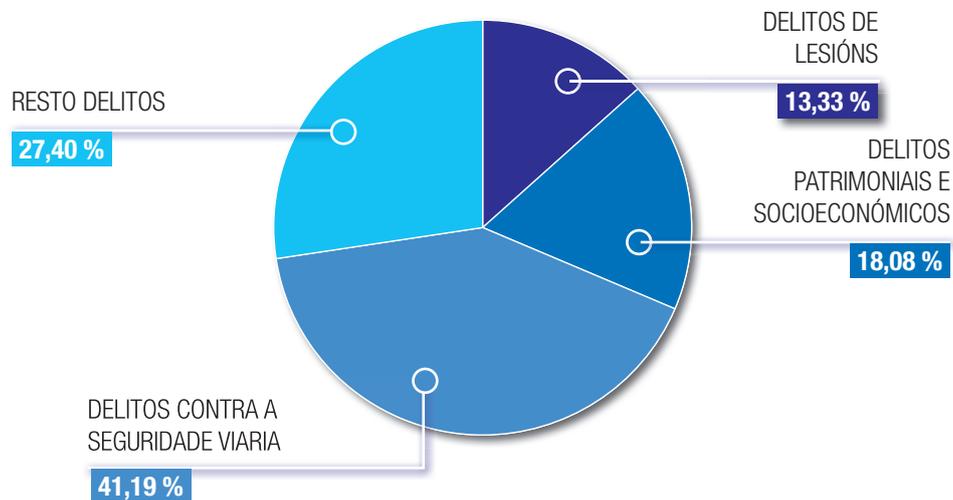
1.2.1.4.4. Grupos de delitos sentenciados en 2016

Realízase seguidamente un exame resumido dos grupos de delitos sentenciados que durante o ano 2016 tiveron unha maior porcentaxe e representación cuantitativa no ámbito das provincias de Galicia. No posterior apartado 1.2.2 faise un exame especial, máis detallado, dos grupos delituosos.

Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA GRUPOS DE DELITOS SENTENCIADOS MÁIS REPRESENTATIVOS. DATOS TOTAIS DE GALICIA						
ORDE	GRUPO DELITUOSO	2016	%	2015	%	V.I.
	TOTAL	13.741	100%	13.475	100%	266 (1,97%)
1º	DELITOS CONTRA A SEGURIDADE VIARIA	5.660	41,19%	5.812	43,13%	-152 (-2,61%)
2º	DELITOS PATRIMONIAIS E SOCIOECONÓMICOS (DELITOS CONTRA O PATRIMONIO E A ORDE SOCIOECONÓMICA)	2.485	18,08%	2.310	17,14%	175 (7,57%)
3º	DELITOS DE LESIÓNS	1.832	13,33%	1.754	13,02%	78 (4,45%)
4º	DELITOS CONTRA ADMÓN. DE XUSTIZA	995	7,24%	1.073	7,96%	-78 (-7,27%)
5º	DELITOS CONTRA A ORDE PÚBLICA	642	4,67%	571	4,24%	71 (12,43%)
6º	DELITOS CONTRA A LIBERDADE	522	3,80%	513	3,81%	9 (1,75%)
7º	DELITOS CONTRA RELACIÓNS FAMILIARES	355	2,58%	343	2,55%	12 (3,50%)
8º	DELITOS DE FALSIDADE	278	2,02%	243	1,80%	35 (14,40%)
9º	DELITOS CONTRA A SAÚDE PÚBLICA (RELATIVOS A SUBSTANCIAS NOCIVAS, MEDICAMENTOS, ALIMENTOS E TRÁFICO DE DROGAS)	258	1,89%	235	1,74%	23 (9,79%)
10º	DELITOS CONTRA A INTEGRIDADE MORAL (DELITOS DE TORTURAS E OUTROS DELITOS CONTRA INTEGRIDADE MORAL)	235	1,71%	190	1,41%	45 (23,68%)
	RESTO DOS DELITOS (RESTANTES GRUPOS, INCLUÍDO "DELITOS SEN ESPECIFICAR")	479	3,49%	328	2,43%	151 (46,04%)

GRUPOS DE DELITOS SENTENCIADOS MÁIS REPRESENTATIVOS CUANTITATIVAMENTE - GALICIA 2016



Análise de datos

Análise dos tres primeiros grupos delituosos máis representativos cuantitativamente

1º) Grupo de delitos contra a seguridade viaria. Como en anos anteriores, ocupa o primeiro posto. A estatística fiscal de 2016 reflicte a cifra total de 5.660 ilícitos sentenciados, cun leve descenso interanual de -152 (-2,61%) e unha elevada porcentaxe do 41,19% no total de delitos sentenciados en Galicia (13.741). Non se observan apenas diferenzas porcentuais respecto a 2015 (descenso de -6,01% e porcentaxe do 43,13%). Respecto a 2016 pode dicirse que 4 de cada 10 delitos sentenciados pertencían a este grupo de seguridade viaria.

2º) Grupo de delitos patrimoniais e socioeconómicos. Ocupa o segundo posto, como en anos anteriores. Constan 2.485 delitos sentenciados, cun lixeiro aumento de 175 (7,57%) e algo menos de 1/5 (18,08%) na cifra total. Ocupa o segundo posto todos os anos. Non se aprecian apenas diferenzas porcentuais respecto a 2015 (aumento do 1,05% e porcentaxe do 17,14%).

3º) Grupo de delitos de lesións. Como todos os anos, ocupa o terceiro posto. Figura en 2016 a cifra de 1.832 delitos sentenciados, cun leve aumento de 78 (4,45%) e porcentaxe do 13,33% no total de Galicia. Apenas hai diferenzas porcentuais con respecto ao 2015 (aumento do 2,69% e porcentaxe do 13,02%).

- *Suma dos tres primeiros grupos delituosos.* Supón en 2016 unha cifra conxunta de 9.997 ilícitos, cun leve descenso de -450 (-4,71%) e unha porcentaxe de case $\frac{3}{4}$ (72,75%) da cifra total de delitos sentenciados (13.741). Pode dicirse, xa que logo, que no 2016 algo máis de cada 7 delitos sentenciados pertencía a este conxunto de grupos delituosos.

Análise adicional

- *Suma dos dez grupos máis representativos.* Alcanzaron a cifra conxunta de 13.262 delitos, cun leve aumento interanual de 115 (0,87%) e unha porcentaxe do 96,51% no total de delitos sentenciados. O resto de delitos (demais grupos, incluídos 13 de “delitos sen especificar”) chegaron á cifra de 479, cun aumento de 151 (46,04%) e unha porcentaxe do 3,49% na cifra total.

1.2.2. EXAME ESPECIAL DE GRUPOS DELITUOSOS

Despois do exame xeral da criminalidade (delitos) realizada nos apartados anteriores, centrámonos agora nunha especial referencia a grupos delituosos concretos. Nalgúns casos, para evitar reiteracións inútiles, faise remisión aos apartados correspondentes de áreas especializadas (sección 5 deste mesmo capítulo II).

Estes grupos delituosos —especialmente os delitos contra a vida e a integridade física, os delitos sexuais, así como os patrimoniais e os relacionados coa corrupción e co tráfico de drogas— pódennos servir como indicadores da percepción da seguridade cidadá. Referímonos á situación de protección das persoas e os seus bens fronte ás accións violentas, agresións ou situacións de perigo, tal como precisou o Tribunal Constitucional.

1. Delitos contra a vida (homicidio)
2. Delitos contra a integridade física (lesións)
3. Delitos contra a liberdade
4. Delitos de torturas e outros delitos contra a integridade moral
5. Delitos relativos á trata de seres humanos
6. Delitos contra a liberdade e indemnidade sexuais
7. Delitos de violencia familiar (doméstica e de xénero)
8. Delitos contra a intimidade
9. Delitos contra o honor
10. Delitos contra as relacións familiares
11. Delitos contra o patrimonio e a orde socioeconómica
12. Delitos contra a Facenda Pública e a Seguridade Social
13. Delitos contra os dereitos dos traballadores
14. Delitos contra os dereitos dos cidadáns estranxeiros
15. Delitos relacionados co medio ambiente e o urbanismo
16. Delitos relativos ao tráfico de drogas
17. Delitos contra a seguridade viaria
18. Delitos relativos a falsidades
19. Delitos contra a Administración Pública
20. Delitos relacionados coa Administración de Xustiza
21. Delitos contra a orde pública
22. Delitos de leis especiais
23. Delitos relacionados coa corrupción (social, política e económica)

1.2.2.1. Delitos contra a vida (homicidios)

Dentro desta epígrafe inclúese o grupo delituoso relativo aos delitos de homicidio («Do homicidio e as súas formas», título I do libro II do Código penal). Neste apartado, como nos seguintes, faise un exame dos datos relativos aos delitos asociados á incoación dos procedementos xudiciais, á cualificación fiscal e ás sentenzas (delitos incoados, cualificados e sentenciados).

Resumo xeral (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

- *Delitos incoados*: 276, cun aumento interanual de 9 (3,37%) e unha porcentaxe do 0,26% do total de delitos incoados en Galicia (106.327).

- *Delitos cualificados*: 51, cun incremento de 10 (24,39%) e unha porcentaxe do 0,32% no total de delitos cualificados (15.750), así como de só 18,48% respecto da cifra equivalente de delitos incoados (276)¹.

- *Delitos sentenciados*: 57, cun aumento de 2 (3,66%) e unha porcentaxe de só un 0,41% do total de delitos sentenciados (13.741).

DELITOS DE HOMICIDIO GALICIA 2016



Exame detallado de delitos incoados

Exposición de datos

DELITOS INCOADOS	DP	PA	DU	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I	% 2016
DELITOS DE HOMICIDIO (DO HOMICIDIO E AS SÚAS FORMAS)	221	0	26	17	12	276	267	9 (3,37%)	100%
HOMICIDIO	167	0	5	15	8	195	207	-12 (-5,80%)	70,65%
ASASINATO	3	0	0	2	4	9	14	-5 (-35,71%)	3,26%
HOMICIDIO POR IMPRUDENCIA	50	0	21	0	0	71	43	28 (65,12%)	25,73%
AUXILIO E INDUCCIÓN AO SUICIDIO	1	0	0	0	0	1	3	-2 (-66,67%)	0,36%
% TOTAL DELITOS INCOADOS (106.327)						0,26%			
% TIPO PROCEDEMENTO	80,07%	0%	9,42%	6,16%	4,35%	100%			

Análise resumida de datos

Dos 276 delitos de homicidio incoados, só unha cifra inicial de 204 corresponderían a mortes violentas por homicidio doloso ou asasinato (195 e 9, respectivamente), mentres que o resto son 1 delito de auxilio e indución ao suicidio e 71 mortes accidentais de “homicidios por imprudencia”. Estas cifras, aínda que reflicten a realidade estatística de delitos asociados aos procedementos xudiciais incoados, cómpre analízalas debidamente para, coa maior exactitude posible, poder aclarar cantos casos reais concretos albergan, tanto no relativo ás mortes violentas de homicidios culposos/asasinatos como ás mortes accidentais de homicidios imprudentes (sobre todo, por accidentes de tráfico e accidentes laborais).

De acordo coas aclaracións da posterior análise detallada, ofrécese a seguinte síntese de cifras posiblemente reais de homicidios incoados que resultan da estatística fiscal de 2016:

- *Mortes violentas por homicidio doloso ou asasinato.* Dentro do total de 276 homicidios hai unha cifra inicial de 204 homicidios dolosos ou asasinatos (cun descenso interanual de $-17 = 7,70\%$), a cal non pode tomarse literalmente, dado que seguramente engloban rexistrados feitos que, realmente, son homicidios imprudentes, aproximadamente 97. Isto sitúanos en 107 que, finalmente, quedarían reducidos aos 29 procedementos SU e

PX. Deles, 13 serían supostos de homicidio doloso/asasinato consumado, cun descenso interanual de -6 (-31,58%), a teor da estatística policial (3 deles, por violencia de xénero, VX); os restantes 16 supostos posiblemente sexan casos de tentativas (constan 1 asasinato e 2 homicidios, en grao de tentativa, na estatística fiscal de VX).

- *Mortes accidentais por delitos de homicidio imprudente* (sobre todo en accidentes de tráfico e de traballo). Na estatística fiscal consta só a cifra de 71 homicidios imprudentes, cun incremento de 28 (65,12%). Pero a cifra total real debe ser, como mínimo, 168, cun incremento interanual de 20 (13,51%). Esa cifra total resulta da suma das estatísticas oficiais administrativas de persoas falecidas en accidentes laborais, que foron 62 en 2016 (cun descenso de -5 = -7,46%) e en accidentes de tráfico, que foron 106 (aumento de 15 = 16,48%). Daquela, hai na estatística fiscal (71) unha “fuga” dunhas 97 mortes en accidentes (eran 105 o ano anterior), probablemente rexistrados no apartado xenérico de “homicidio”, que está pensado só para homicidios dolosos, e non no seu específico de “homicidios imprudentes”.

Análise detallada de datos

- *Homicidios dolosos ou asasinatos*

- *A elevada cifra inicial de 204 mortes violentas por homicidio doloso/asasinato*, que supón un descenso de -17 (-7,70%) respecto ao ano anterior (221), non pode tomarse literalmente como se cada un fose un dos casos reais coñecidos polas forzas policiais (que eran 13 en 2016, cun descenso de -6 = -31,58%). Ademais, téñase en conta que as 204 mortes da estatística fiscal engloban conxuntamente tanto os homicidios dolosos ou asasinatos consumados como os intentados; a diferenza da estatística policial, que vén distinguindo entre unha cifra total de homicidios dolosos/asasinatos coñecidos e outra máis concreta de consumados. Segundo o último informe balance de criminalidade 2016 do MINT, consta unha cifra concreta de 13 homicidios dolosos/asasinatos consumados, cun descenso interanual de -6 (-31,58%), dos que sabemos que 3 corresponden a violencia de xénero.

- Para aclarar a alta cifra de 204 mortes violentas por homicidio doloso/asasinato que reflicte a estatística fiscal, cómpre pensar que, moi probablemente, esa cifra está inflada e debe quedar reducida a unha moito máis pequena; concretamente, de 29 destes delitos só 13 serían consumados (3 por violencia de xénero) e o resto (10) serían en grao de tentativa. Para chegar a estas conclusións, baseámonos en dúas razóns:

1ª) A cifra de 204 engloba non só casos concretos deses homicidios dolosos/asasinatos, en grao de tentativa ou consumación, senón tamén moitos supostos de homicidios por imprudencia (nomeadamente, por accidentes de tráfico ou laborais). Isto pode acontecer porque no momento da incoación do procedemento xudicial,

cando se realiza unha “cualificación provisional” do delito, moitos destes “homicidios por imprudencia” (que teñen apartado específico de rexistro) son incluídos no apartado xenérico de “homicidio”, que en realidade está pensado só para o “homicidio doloso”. Estímase que no 2016 unha cifra total de 97 homicidios imprudentes (105 en 2015) “fuxiron” do seu rexistro específico e foron rexistrados como homicidios dolosos. Por tal razón, habería que restar esas 97 mortes accidentais dos 204 homicidios dolosos/asasinatos iniciais, que quedarían en 107, que, finalmente, se reduciría aos 29 correspondentes aos procedementos SU (17) e PX (12): 13 consumados, segundo a estatística policial, e 16 tentativas o resto (na estatística fiscal de violencia de xénero constan 1 asasinato e 2 homicidios intentados).

2ª) É frecuente que a cifra de homicidios dolosos/asasinato se infle debido a que un mesmo asunto pasa por varias fases procedementais e, probablemente, se rexistre como un feito novo cada vez (DP, SU, PX...). Cabe pensar que iso aconteceu no 2016, polo menos, cos 3 casos de mortes por VX.

- Homicidios imprudentes

- Datos xerais

A estatística fiscal de 2016 reflicte unha baixa cifra de só 71 homicidios imprudentes (sobre todo, por accidentes de tráfico ou laborais). Pero a cifra real debe ser, como mínimo, a indicada de 168, suma das cifras estatísticas oficiais administrativas de persoas falecidas en accidentes laborais (62) e en accidentes de tráfico (106). Polo tanto, hai na estatística fiscal (71) unha “fuga” dunhas 97 mortes en accidentes, probablemente rexistrados no apartado xenérico de “homicidio”, que está pensado só para homicidios dolosos, e non no seu específico de “homicidios imprudentes”. Aínda que a estatística fiscal engloba nunha soa categoría os “homicidios imprudentes”, a seguir trataremos de coñecer a cifra real dos homicidios imprudentes en accidentes de tráfico e de traballo.

- Datos concretos de homicidios imprudentes en accidentes de traballo

A estatística fiscal 2016 rexistra a cifra de 9 (todos delito), como pode observarse no apartado de sinistralidade laboral (apartado 5.2 deste capítulo II). Pero esta cifra é claramente escasa, xa que, segundo a estatística administrativa de sinistralidade laboral alí mencionada, no ano 2016 rexistráronse 62 mortes en accidente de traballo, cun descenso interanual de -5 (-7,46%); 5 desas mortes corresponden a accidentes laborais *in itinere* (rexistrados no ámbito xudicial, case sempre, como delitos non encaixables na sinistralidade laboral senón, por exemplo, como accidentes de tráfico). Esas mortes en accidente laboral seguramente terán chegado aos órganos xudiciais e formarán parte da cifra de 50 homicidios imprudentes que aparecen incoados no procedemento DP, pero moitos estarán incluídos no tipo xenérico de “homicidio”, que ten unha cifra de 195 (cun descenso interanual de -12=-5,80%).

Datos concretos de homicidios imprudentes en accidentes de tráfico

A estatística fiscal 2016 non ofrece datos concretos deste tipo de homicidios imprudentes, polo que debemos acudir necesariamente á estatística oficial da Dirección Xeral de Tráfico (Ministerio do Interior). Tal como se comenta no apartado de seguridade viaria desta memoria (apartado 5.5 deste capítulo II), segundo esa estatística administrativa, no ano 2016 consta unha cifra de 106 mortes por accidentes de tráfico, cun incremento interanual de 15 (16.48%). Esas mortes en accidente de tráfico, ao igual que as producidas no ámbito laboral, seguramente terán chegado aos órganos xudiciais e formarán parte da cifra de 50 homicidios imprudentes que aparecen incoados no procedemento DP, pero moitos estarán incluídos no tipo xenérico de “homicidio”, que teñen a referida cifra de 195.

Exame detallado de delitos cualificados*Exposición de datos*

DELITOS CUALIFICADOS	PA	DU	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS DE HOMICIDIO (DO HOMICIDIO E AS SÚAS FORMAS)	17	1	26	7	51	41	10 (24,39%)	100%
HOMICIDIO	0	0	11	3	14	13	1 (7,69%)	27,45%
ASASINATO	0	1	15	3	19	13	6 (46,15%)	37,26%
HOMICIDIO POR IMPRUDENCIA	17	0	0	1	18	15	3 (20,00%)	35,29%
AUXILIO E INDUCCIÓN AO SUICIDIO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0 (0%)
% DELITOS CUALIFICADOS (15.750)					0,32%			
% TIPO PROCEDEMENTO	33,33%	1,96%	50,98%	13,73%	100%			

Análise de datos

Aínda que seguramente case todos sexan delitos incoados en anos anteriores a 2016, aparece só unha cifra total de 51 homicidios cualificados, cun aumento interanual de 10 (24,39%), o que supón só 18,48% en relación coa cifra total de incoados (276). Deste total de 561 cualificados, destacan sobre todo os 33 correspondentes a procedementos ordinarios (sumarios) e do xurado. Os delitos de homicidio “volatilizados” entre a incoación e a cualificación (225) moi

probablemente correspondan a delitos de homicidio imprudente que foron transformados desde DP ao novo XDL (accidentes de tráfico) ou que foron finalizados anticipadamente por sobresemento ou arquivamento.

Exame detallado de delitos sentenciados

DELITOS SENTENCIADOS	CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS DE HOMICIDIO (DO HOMICIDIO E AS SÚAS FORMAS)	22	3	7	25	57	55	2 (3,66%)	100%
HOMICIDIO	7	0	1	9	17	18	-1 (-5,55%)	29,82%
ASASINATO	1	1	3	6	11	6	5 (83,33%)	19,30%
HOMICIDIO POR IMPRUDENCIA	14	2	3	10	29	31	2 (6,45%)	50,88%
AUXILIO E INDUCIÓN AO SUICIDIO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0%
% DELITOS SENTENCIADOS (13.741)					0,41%			
% PROVINCIAL	38,60%	5,26%	12,28%	43,86%	100%			

1.2.2.2. Delitos contra a integridade física (lesións)

Dentro desta epígrafe inclúense os delitos de lesións («Das lesións», título III do libro II CP).

Resumo xeral (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

- *Delitos incoados*: 44.338, cun lixeiro descenso interanual de -2.604 (-5,55%) e unha porcentaxe do 41,70% no total de delitos incoados en Galicia (106.327), polo que é o 1º grupo de delitos incoados cuantitativamente máis representativo.

- *Delitos cualificados*: 2.531, cun elevado aumento de 775 (44,13%) e un 16,07% no total de delitos cualificados (15.750), polo que é o 3º grupo de delitos cualificados cuantitativamente máis representativo. Estes 2.531 delitos cualificados representan unha porcentaxe do 5,71% respecto do equivalente de delitos incoados (44.338), mentres que o resto (41.807, o 94,29%) se “evaporou” na fase de instrución.

- *Delitos sentenciados*: 1.832, cun incremento de 78 (4,45%) e unha porcentaxe do 13,33% no total de delitos sentenciados (13.741).

DELITOS DE LESIÓN GALICIA 2016



Exame detallado de delitos incoados									
DELITOS INCOADOS	DP	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS DAS LESIÓNS	40.715	1.547	2.054	22	0	44.338	46.942	-2.604 (-5,55%)	100%
LESIÓNS (SIMPLES)	18.637	117	1.153	12	0	19.919	23.368	-3.449 (-14,76%)	44,92%
LESIÓNS CUALIFICADAS	603	2	12	0	0	617	558	59 (10,57%)	1,39%
LESIÓNS POR IMPRUDENCIA	17.462	10	84	0	0	17.556	17.187	369 (2,15%)	39,60%
VIOLENCIA FAMILIAR (DOMÉSTICA E DE XÉNERO). LESIÓNS E MALTRATO FAMILIAR (OCASIONAL)	3.992	1.418	799	8	0	6.217	5.799	418 (7,21%)	14,02%
RIFA TUMULTUARIA	20	0	6	0	0	26	29	-3 (-10,34%)	0,06%
TRÁFICO DE ÓRGANOS	1	0	0	0	0	1	1	0 (0%)	0,002%
% TOTAL DELITOS INCOADOS (106.327)						41,70%			
% TIPO PROCEDEMENTO	91,83%	3,49%	4,63%	0,05%	0%	100%			

Exame detallado de delitos cualificados									
DELITOS CUALIFICADOS	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016	
DELITOS DAS LESIÓNS TRÁFICO DE ÓRGANOS	543	1.974	13	1	2.531	1.756	775 (44,13%)	100%	
LESIÓNS (SIMPLES)	97	1.076	10	1	1.184	749	435 (58,08%)	46,78%	
LESIÓNS CUALIFICADAS	2	101	2	0	105	93	12 (12,90%)	4,15%	
LESIÓNS POR IMPRUDENCIA	29	112	0	0	141	113	28 (24,78%)	5,57%	
VIOLENCIA FAMILIAR (DOMÉSTICA E DE XÉNERO). LESIÓNS E MALTRATO FAMILIAR (OCASIONAL)	415	685	1	0	1.101	800	301 (37,63%)	43,50%	
RIFA TUMULTUARIA	0	0	0	0	0	1	-1 (-100%)	0%	
TRÁFICO DE ÓRGANOS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0%	
% TOTAL DELITOS CUALIFICADOS (15.750)						16,07%			
% TIPO DE PROCEDEMENTO	21,45%	77,99%	0,51%	0,04%	100%				

- Especial referencia á “evaporación” de delitos (diferenza entre delitos incoados e delitos cualificados)

É no grupo de delitos de lesións, xunto co de delitos patrimoniais, onde máis se evidencia o fenómeno de *evaporación*. Entre ambos os dous suman en 2016 os dous terzos (66,46%).

Segundo a estatística fiscal, dado que 44.338 son delitos incoados e 2.531 cualificados, a cifra de *evaporación* neste grupo delituoso de lesións sería de 41.807 (94,29% dos incoados), que representa unha porcentaxe de case a metade (46,16%) do total de «delitos evaporados» (90.577) e de máis dun terzo (39,32%) dos delitos incoados (106.327). A razón máis probable desta elevada *evaporación* nos delitos de lesións está na alta cifra de finalización anticipada (arquivamento/sobresemento, acumulación/inhibición).

Exame detallado de delitos sentenciados

DELITOS SENTENCIADOS	CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS DAS LESIÓNS TRÁFICO DE ÓRGANOS	954	162	209	507	1.832	1.754	78 (4,45%)	100%
LESIÓNS (SIMPLES)	594	96	107	262	1.059	927	132 (14,24%)	57,81%
LESIÓNS CUALIFICADAS	10	0	1	12	23	28	-5 (-17,86%)	1,25%
LESIÓNS POR IMPRUDENCIA	48	8	6	28	90	109	-19 (-17,43%)	4,91%
VIOLENCIA FAMILIAR (DOMÉSTICA E DE XÉNERO). LESIÓNS E MALTRATO FAMILIAR (OCASIONAL)	302	58	95	205	660	690	-30 (-4,35%)	36,03%
RIFA TUMULTUARIA	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0%
TRÁFICO DE ÓRGANOS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0%
% DELITOS SENTENCIADOS (13.741)					13,33%			
% PROVINCIAL	52,07%	8,84%	11,41%	27,67%	100%			

1.2.2.3. Delitos contra a liberdade

Resumo xeral (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

- *Delitos incoados*: 4.082, cun lixeiro descenso interanual de -225 (-5,22%) e un 3,84% no total de delitos incoados en Galicia (106.327), polo que é o 4º grupo de delitos incoados cuantitativamente máis representativo.

- *Delitos cualificados*: 700, apreciable aumento de 113 (19,25%) e un 4,44% no total de delitos cualificados (15.750), polo que é o quinto grupo de delitos cualificados cuantitativamente máis representativo. Eses 700 delitos cualificados representan o 17,15% respecto da cifra equivalente de delitos incoados (4.082), mentres que o resto (3.382, o 82,85%) se “evaporou” na fase de instrución.

- *Delitos sentenciados*: 522, cun leve incremento de 9 (1,75%) e unha porcentaxe do 3,80% no total de delitos sentenciados (13.741).

DELITOS CONTRA A LIBERDADE GALICIA 2016



Análise detallada (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

DELITOS INCOADOS	DP	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA A LIBERDADE	3.440	362	277	3	0	4.082	4.307	-225(-,22%)	100%
DETENCIÓN ILEGAL	33	1	4	0	0	38	55	-17 (-30,91%)	0,93%
SECUESTRO CONDICIONAL	16	0	0	1	0	17	22	-5 (-22,73%)	0,42%
AMEAZAS NON CONDICIONAIS	1.953	48	104	1	0	2.106	2.199	-93 (-4,23%)	51,59%
AMEAZAS CONDICIONAIS	102	1	10	0	0	113	95	18 (15,93%)	2,77%
COACCIÓNS	702	11	28	0	0	741	1.007	-266 (-26,41%)	18,15%
VIOLENCIA FAMILIAR (DOMÉSTICA E DE XÉNERO). AMEAZAS	315	212	69	1	0	597	707	-110 (-15,56%)	14,62%
VIOLENCIA FAMILIAR (DOMÉSTICA E DE XÉNERO). COACCIÓNS	113	72	57	0	0	242	231	11 (4,76%)	5,93%
VIOLENCIA FAMILIAR (DOMÉSTICA E DE XÉNERO). ACOSO	33	13	0	0	0	46	0	46 (100%)	1,13%
DETENCIÓN/ SECUESTRO DE AUTORIDADE OU FUNCIONARIO DO ESTADO	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0%
COACCIÓNS MATRIMONIO FORZADO	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0%
ACOSO	173	4	5	0	0	182	0	182 (100%)	4,46%
% DELITOS INCOADOS (106.327)						3,84%			
% TIPO PROCEDEMENTO	84,27%	8,87%	6,79	0,07%	0%	100%			

DELITOS CUALIFICADOS	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA A LIBERDADE	250	444	6	0	700	587	113 (19,25%)	100%
DETENCIÓN ILEGAL	0	8	1	0	9	11	-2 (-18,18%)	
SECUESTRO CONDICIONAL	0	0	1	0	1	1	0 (0%)	
AMEAZAS NON-CONDICIONAIS	60	135	1	0	196	166	30(18,07%)	28,00%
AMEAZAS CONDICIONAIS	4	9	0	0	13	19	-6 (-31,58%)	
COACCIÓNS	21	64	2	0	87	64	23 (35,94%)	12,43%
VIOLENCIA FAMILIAR (DOMÉSTICA E DE XÉNERO). AMEAZAS	118	124	0	0	242	240	2 (0,08%)	34,57%
VIOLENCIA FAMILIAR (DOMÉSTICA E DE XÉNERO). COACCIÓNS	35	84	1	0	120	86	34 (39,53%)	
VIOLENCIA FAMILIAR (DOMÉSTICA E DE XÉNERO). ACOSO	3	8	0	0	11	0	11 (100%)	
DETENCIÓN/ SECUESTRO DE AUTORIDADE OU FUNCIONARIO DO ESTADO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
COACCIÓNS MATRIMONIO FORZADO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ACOSO	9	12	0	0	21	0	0 (0%)	
% TOTAL DELITOS INCOADOS (15.750)					4,44%			
% TIPO PROCEDEMENTO	35,71%	63,43%	0,86%	0%	100%			

DELITOS SENTENCIADOS	CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVE	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA A LIBERDADE	244	40	80	158	522	513	9 (1,75%)	100%
DETENCIÓN ILEGAL	3	0	0	1	4	15	-11 (-73,33%)	
SECUESTRO CONDICIONAL	1	0	0	0	1	0	1 (10%)	
AMEAZAS NON-CONDICIONAIS	84	3	25	38	150	127	23 (18,10%)	28,74%
AMEAZAS CONDICIONAIS	11	2	5	3	21	32	-11 (34,38%)	
COACCIÓNS	54	1	10	20	85	62	23 (37,10%)	16,28%
VIOLENCIA FAMILIAR (DOMÉSTICA E DE XÉNERO). AMEAZAS	66	28	34	64	192	210	-18 (-8,57%)	36,78%
VIOLENCIA FAMILIAR (DOMÉSTICA E DE XÉNERO). COACCIÓNS	16	6	6	27	55	67	-12 (-17,91%)	10,54%
VIOLENCIA FAMILIAR (DOMÉSTICA E DE XÉNERO). ACOSO	1	0	0	1	2	0	2 (100%)	
DETENCIÓN/ SECUESTRO DE AUTORIDADE OU FUNCIONARIO DO ESTADO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
COACCIÓNS MATRIMONIO FORZADO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ACOSO	8	0	0	4	12	0	0 (0%)	
% TOTAL DELITOS INCOADOS (13.741)					3,80%			
% PROVINCIAL	46,75%	7,66%	15,32%	30,27%	100%			

1.2.2.4. Delitos de tortura e outros delitos contra a integridade moral

Trátase do título VII do libro II do CP, “Das torturas e outros delitos contra a integridade moral”.

Resumo xeral (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

- *Delitos incoados*: 1.264, cun aumento interanual de 148 (13,26%) e 1,19% no total de delitos incoados en Galicia (106.327).

- *Delitos cualificados*: 226, cun incremento de 29 (14,72%) e 1,43% no total de delitos cualificados (15.750), así como do 17,88% respecto da cifra equivalente de delitos incoados.

- *Delitos sentenciados*: 235 cun aumento de 45 (23,68%) e unha porcentaxe do 1,71% no total de delitos sentenciados (13.741).



Análise detallada (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

DELITOS INCOADOS	DP	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DAS TORTURAS E OUTROS DELITOS CONTRA A INTEGRIDADE MORAL	830	258	176	0	0	1.264	1.116	148 (13,26%)	100%
TRATOS DEGRADANTES	24	1	2	0	0	27	25	2 (8,00%)	2,14%
VIOLENCIA FAMILAR (DOMÉSTICA E DE XÉNERO). MALTRATO HABITUAL	788	257	173	0	0	1.218	1.073	145 (13,51%)	96,36%
TORTURAS	4	0	0	0	0	4	8	4 (50,00%)	
CONTRA A INTEGRIDADE MORAL POR AUTORIDADE OU FUNCIONARIO	5	0	0	0	0	5	6	-1 (-16,67%)	
OMISIÓN DE DEBER DE IMPEDIR TORTURAS	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ACOSO LABORAL	9	0	0	0	0	9	2	7 (350%)	
ACOSO INMOBILIARIO	0	0	1	0	0	1	2	-1 (-50,00%)	
% DELITOS INCOADOS (106.327))						1,19%			
% TIPO PROCEDEMENTO	65,67%	20,41%	13,92%	0%	0%	100%			

DELITOS CUALIFICADOS	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DAS TORTURAS E OUTROS DELITOS CONTRA A INTEGRIDADE MORAL	51	172	3	0	226	197	29 (14,72%)	100%
TRATOS DEGRADANTES	0	2	0	0	2	10	-8 (-80,00%)	4,42%
VIOLENCIA FAMILIAR (DOMÉSTICA E DE XÉNERO). MALTRATO HABITUAL	50	165	3	0	218	182	36 (19,78%)	96,46%
TORTURAS	0	3	0	0	3	2	1 (50,00%)	
CONTRA A INTEGRIDADE MORAL POR AUTORIDADE OU FUNCIONARIO	1	1	0	0	2	3	-1 (-33,33%)	
OMISIÓN DE DEBER DE IMPEDIR TORTURAS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ACOSO LABORAL	0	1	0	0	1	0	1 (100%)	
ACOSO INMOBILIARIO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
% DELITOS CUALIFICADOS (15.750)					1,43%			
% TIPO PROCEDEMENTO	22,56%	76,11%	1,33%	0%	100%			

DELITOS SENTENCIADOS	CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DAS TORTURAS E OUTROS DELITOS CONTRA A INTEGRIDADE MORAL	106	29	22	78	235	190	45 (23,68%)	100%
TRATOS DEGRADANTES	10	0	0	4	14	2	12 (600%)	5,96%
VIOLENCIA FAMILIAR (DOMÉSTICA E DE XÉNERO). MALTRATO HABITUAL	94	29	22	72	217	180	37 (20.55%)	76,59%
TORTURAS	1	0	0	0	1	0	1 (100%)	
CONTRA A INTEGRIDADE MORAL POR AUTORIDADE OU FUNCIONARIO	1	0	0	2	3	8	-5 (-62,50%)	
OMISIÓN DE DEBER DE IMPEDIR TORTURAS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ACOSO LABORAL	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ACOSO INMOBILIARIO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
% TOTAL DELITOS SENTENCIADOS (13.741)					1,71%			
% PROVINCIAL	45,11%	12,34%	9,36%	33,19%	100%			

1.2.2.5. Delitos relativos á trata de seres humanos

Esta epígrafe comprende os delitos incluídos en título VII bis do libro II do CP (“Da trata de seres humanos”).

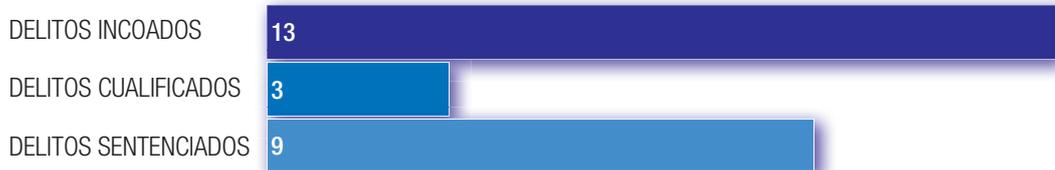
Resumo xeral (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

- *Delitos incoados*: 13, sen variación interanual e un 0,012% no total de delitos incoados en Galicia (106.327).

- *Delitos cualificados*: 3, cun incremento de 2 (200%) e un 0,019% respecto á cifra total de delitos cualificados (15.750), así como do 23,08% respecto da cifra equivalente de delitos incoados.

- *Delitos sentenciados*: 9, cun aumento de 7 (350%) e un 0,065% no total de delitos sentenciados (13.741).

DELITOS TRATA SERES HUMANOS GALICIA 2016



Análise detallada (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

DELITOS INCOADOS	DP	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
TRATA DE SERES HUMANOS	8	0	5	0	0	13	13	0 (0%)	100%
TRATA DE SERES HUMANOS	8	0	5	0	0	13	13	0 (0%)	100%
% DELITOS INCOADOS (106.327)						0,012%			
% TIPO DE PROCEDEMENTO	61,54%	0%	38,46%	0%	0%	100%			

DELITOS CUALIFICADOS	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016	
TRATA DE SERES HUMANOS	0	2	1	0	3	1	2 (200%)	100%	
TRATA DE SERES HUMANOS	0	2	1	0	3	1	2 (200%)	100%	
% DELITOS CUALIFICADOS (15.750)						0,019%			
% TIPO DE PROCEDEMENTO	0%	66,67%	33,33%	0%	100%				

DELITOS SENTENCIADOS	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016	
TRATA DE SERES HUMANOS	8	0	0	1	9	2	7 (350%)	100%	
TRATA DE SERES HUMANOS	8	0	0	1	9	2	7 (350%)	100%	
% DELITOS SENTENCIADOS (13.741)						0,065%			
% PROVINCIAL	88,89%	0%	0%	11,11%	100%				

1.2.2.6. Delitos contra a liberdade e indemnidade sexuais

Trátase dos «Delitos contra a liberdade e indemnidade sexuais» do título VIII do libro II do CP.

Resumo xeral (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

- *Delitos incoados*: 932, cun aumento interanual de 66 (7,62%) e un 0,88% dos delitos incoados en Galicia (106.327).

- *Delitos cualificados*: 135, cun incremento de 27 (25%) e un 0,86% na cifra total de delitos cualificados (15.750), así como do 14,48% respecto da cifra equivalente de delitos incoados.

- *Delitos sentenciados*: 114, cun aumento de 28 (32,56%) e un 0,83% no total de delitos sentenciados (13.741).



Análise detallada (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

DELITOS INCOADOS	DP	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS SEXUAIS (DELITOS CONTRA A LIBERDADE E INDEMNIDADE SEXUAIS)	757	15	126	34	0	932	866	66 (7,62%)	100%
AGRESIÓNS SEXUAIS	237	7	25	18	0	287	274	13 (4,74%)	30,79%
VIOLACIÓN	5	0	0	0	0	5	10	-5 (-50,00%)	0,54%
ABUSOS SEXUAIS	241	1	53	7	0	302	293	9 (3,07%)	32,40%
ABUSO SEXUAL CON ACCESO CARNAL	8	0	0	2	0	10	7	3 (42,86%)	1,07%
ABUSO SEXUAL CON ENGANO	4	0	3	0	0	7	4	3 (75,00%)	0,75%
ACOSO SEXUAL	38	1	5	0	0	44	52	-8 (-15,38%)	4,72%
EXHIBICIONISMO E PROVOCACIÓN SEXUAL	27	4	8	0	0	39	41	-2 (-4,88%)	4,18%
PROSTITUCIÓN DE PERSOA MENOR DE IDADE OU INCAPAZ	5	0	0	2	0	7	17	-10 (-58,82%)	0,75%
PROSTITUCIÓN DE PERSOA MAIOR DE IDADE	11	0	0	0	0	11	21	-10 (-47,62%)	1,18%
UTILIZACIÓN DE MENORES CON FINS PORNOGRÁFICOS	36	0	10	1	0	47	45	2 (4,44%)	5,04%
PRODUCCIÓN, DISTRIBUCIÓN OU TENZA DE MATERIAL PORNOGRÁFICO	30	2	5	1	0	38	35	3 (8,57%)	4,08%
CORRUPCIÓN DE MENORES	2	0	0	0	0	2	3	-1 (-33,33%)	0,21%
ABUSO SEXUAL A MENORES DE 16 ANOS	62	0	11	1	0	74	34	40 (117,65%)	7,94%
AGRESIÓN SEXUAL A MENORES DE 16 ANOS	23	0	2	2	0	27	11	16 (145,45%)	2,90%
ACOSO POR TELECOMUNICACIÓNS A MENORES DE 16 ANOS	7	0	1	0	0	8	8	0 (0%)	0,86%
ABUSO SEXUAL CON ENGANO SOBRE MAIORES DE 16 E MENORES DE 18 ANOS	0	0	1	0	0	1	10	-9 (-90,00%)	0,11%

Continúa na páxina seguinte

Ven da páxina anterior

AGRESIÓN SEXUAL DE MENORES DE 16 ANOS CON ACCESO CARNAL (VIOLACIÓN)	0	0	0	0	0	0	1	-1 (-100%)	0%
OMISIÓN DOS DEBERES DE GARDA DO MENOR ESTADO PROST./CORRUP.	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0%
EXHIBICIÓN E PROVOCAÇÃO SEXUAL SOBRE MENORES DE 16 ANOS	13	0	0	0	0	13	0	13 (100%)	1,40%
USO DE PROSTITUCIÓN DE PERSOA MENOR DE IDADE OU INCAPAZ	2	0	0	0	0	2	0	2 (100%)	0,22%
ASISTENCIA A ESPECTÁCULOS EXHIBICIONISTAS OU PORNO	6	0	2	0	0	8	0	8 (100%)	0,86%
% TOTAL DELITOS INCOADOS (106.327)						0,88%			
% TIPO DE PROCEDEMENTO	81,22%	1,61%	13,52%	3,65%	0%	100%			

DELITOS CUALIFICADOS	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS SEXUAIS (DELITOS CONTRA A LIBERDADE E INDEMNIDADE SEXUAIS)	8	94	33	0	135	108	27 (25,00%)	100%
AGRESIÓNS SEXUAIS	2	14	15	0	31	28	3 (10,71%)	22,96%
VIOLACIÓN	0	0	3	0	3	4	-1 (-25,00%)	2,22%
ABUSOS SEXUAIS	1	31	3	0	35	20	15 (75,00%)	25,94%
ABUSO SEXUAL CON ACCESO CARNAL	0	0	2	0	2	5	-3 (-66,67%)	1,48%
ABUSO SEXUAL CON ENGANO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0%
ACOSO SEXUAL	0	4	0	0	4	0	-4 (-100%)	2,96%
EXHIBICIONISMO E PROVOCACIÓN SEXUAL	3	6	0	0	9	10	-1 (-10,00%)	6,67%
PROSTITUCIÓN DE PERSOA MENOR DE IDADE OU INCAPAZ	0	1	0	0	1	0	1 (100%)	0,74%
PROSTITUCIÓN DE PERSOA MAIOR DE IDADE	0	1	1	0	2	3	-1 (-33,33%)	1,48%
UTILIZACIÓN DE MENORES CON FINS PORNOGRÁFICOS	0	6	0	0	6	5	1 (20,00%)	4,44%
PRODUCCIÓN, DISTRIBUCIÓN OU TENZA DE MATERIAL PORNOGRÁFICO	1	7	1	0	9	5	4 (80,00%)	6,67%
CORRUPCIÓN DE MENORES	0	0	0	0	0	4	-4 (-100%)	0%
ABUSO SEXUAL A MENORES DE 16 ANOS	0	19	4	0	23	16	7 (43,75%)	17,04%
AGRESIÓN SEXUAL A MENORES DE 16 ANOS	1	2	1	0	4	2	2 (100%)	2,96%
ACOSO POR TELECOMUNICACIÓNS A MENORES DE 16 ANOS	0	0	0	0	0	2	-2 (-100%)	0%
ABUSO SEXUAL CON ENGANO SOBRE MAIORES DE 16 E MENORES DE 18 ANOS	0	0	1	0	1	2	-1 (-50,00%)	0,74%
AGRESIÓN SEXUAL DE MENORES DE 16 ANOS CON ACCESO CARNAL (VIOLACIÓN)	0	0	2	0	2	2	0 (0%)	1,48%

Continúa na páxina seguinte

Ven da páxina anterior

OMISIÓN DOS DEBERES DE GARDA DO MENOR ESTADO PROST./ CORRUP.	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0%
EXHIBICIÓN E PROVOCAÇÃO SEXUAL SOBRE MENORES DE 16 ANOS	0	2	0	0	2	0	2 (100%)	1,48%
USO DE PROSTITUCIÓN DE PERSOA MENOR DE IDADE O INCAPAZ	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0%
ASISTENCIA A ESPECTÁCULOS EXHIBICIONISTAS OU PORNO	0	1	0	0	1	0	1 (100%)	0,74%
% TOTAL DELITOS CUALIFICADOS (15.750)					0,86%			
% TIPO DE PROCEDEMENTO	5,93%	69,63%	24,44%	0%	100%			

DELITOS SENTENCIADOS	CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS SEXUAIS (DELITOS CONTRA A LIBERDADE E INDEMNIDADE SEXUAIS)	57	4	10	43	114	86	28 (32,56%)	100%
AGRESIÓNS SEXUAIS	16	1	1	12	30	18	12 (66,67%)	26,31%
VIOLACIÓN	1	0	0	1	2	1	1 (50%)	1,75%
ABUSOS SEXUAIS	15	2	2	15	34	18	16 (88,89%)	29,82%
ABUSO SEXUAL CON ACCESO CARNAL	1	0	0	1	2	4	-2 (-50,00%)	1,75%
ABUSO SEXUAL CON ENGAÑO	1	0	0	0	1	1	0 (0%)	0,88%
ACOSO SEXUAL	1	0	0	0	1	0	1 (100%)	0,88%
EXHIBICIONISMO E PROVOCACIÓN SEXUAL	2	0	0	3	5	7	-2 (-28,57%)	4,39%
PROSTITUCIÓN DE PERSOA MENOR DE IDADE OU INCAPAZ	2	0	0	0	2	1	1 (100%)	1,75%
PROSTITUCIÓN DE PERSOA MAIOR DE IDADE	0	0	1	0	1	3	-2 (-66,67%)	0,88%
UTILIZACIÓN DE MENORES CON FINS PORNOGRÁFICOS	1	1	0	2	4	3	1 (33,333%)	3,51%
PRODUCCIÓN, DISTRIBUCIÓN OU TENZA MATERIAL PORNOGRÁFICO	4	0	1	4	9	14	-5 (-35,71%)	7,89%
CORRUPCIÓN DE MENORES	0	0	0	0	0	5	-5 (-100%)	0%
ABUSO SEXUAL A MENORES DE 16 ANOS	7	0	3	3	13	7	6 (85,71%)	11,40%
AGRESIÓN SEXUAL A MENORES DE 16 ANOS	2	0	0	0	2	1	1 (100%)	1,75%
ACOSO POR TELECOMUNICACIÓNS A MENORES DE 16 ANOS	0	0	0	0	0	1	-1 (-100%)	0%
ABUSO SEXUAL CON ENGAÑO SOBRE MAIORES DE 16 E MENORES DE 18 ANOS	0	0	1	0	1	2	-1 (-50,00%)	0,88%
AGRESIÓN SEXUAL DE MENORES DE 16 ANOS CON ACCESO CARNAL (VIOLACIÓN)	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0%

Continúa na páxina seguinte

Ven da páxina anterior

OMISIÓN DOS DEBERES DE GARDA DO MENOR ESTADO PROST./ CORRUP.	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0%
EXHIBICIÓN E PROVOCACIÓN SEXUAL SOBRE MENORES DE 16 ANOS	4	0	1	1	6	0	6 (100%)	5,26%
USO DE PROSTITUCIÓN DE PERSOA MENOR DE IDADE OU INCAPAZ	0	0	0	1	1	0	1 (100%)	0,88%
ASISTENCIA A ESPECTÁCULOS EXHIBICIONISTAS OU PORNO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0%
% TOTAL DELITOS SENTENCIADOS (13.741)					0,83%			
% PROVINCIAL	50,00%	3,51%	8,77%	37,72%	100%			

1.2.2.7. Delitos de violencia familiar (doméstica e de xénero)

Para evitarmos reiteracións inútiles, remitímonos á táboa de delitos da especialidade, contida na sección 5.1.1 deste mesmo capítulo II, e que aquí resumimos brevemente no que atinxe aos datos da estatística fiscal do ano 2016:

Violencia doméstica

- *Delitos incoados*: 930, cun descenso interanual de -168 (-15,30%) e leve porcentaxe do 0,87% do total de delitos incoados en Galicia (106.327).

- *Delitos cualificados*: 374, cun descenso de -106 (-28,08%) e unha pequena porcentaxe do 2,37% no total de delitos cualificados (15.750).

- *Delitos sentenciados*: 133 delitos en sentenza condenatoria, cun descenso de -55 (-41,35%) e unha pequena porcentaxe do 0,97% no total de delitos sentenciados (13.741).

Violencia de xénero

- *Delitos incoados*: 3.687 e lixeira porcentaxe do 3,47% no total de delitos incoados en Galicia (106.327).

- *Delitos cualificados*: 1.668, cun aumento de 200 (13,62%) e unha significativa porcentaxe do 10,59% no total de delitos cualificados (15.750).

- *Delitos sentenciados*: 486 delitos en sentenza condenatoria, cun descenso de -20 (-3,95%) e unha pequena porcentaxe do 3,54% no total de delitos sentenciados (13.741).

1.2.2.8. Delitos contra a intimidade

Trátase dos «Delitos contra a intimidade, o dereito á propia imaxe e a inviolabilidade do domicilio do título X do libro II do CP.

Resumo xeral (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

- *Delitos incoados*: 233, cun aumento interanual de 25 (12,12%) e un 0,22% do total de delitos incoados en Galicia.
- *Delitos cualificados*: 47, cun incremento de 23 (95,83%) e un 0,30% no total de delitos cualificados, así como do 20,17% respecto da cifra equivalente de delitos incoados.
- *Delitos sentenciados*: 29, cun aumento de 6 (26,01%) e un 0,21% do total de delitos sentenciados.



Análise detallada (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

DELITOS INCOADOS	DP	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA A INTIMIDADE	196	3	33	0	1	233	208	25 (12,02%)	100%
DESCUBRIMIENTO DE SEGREDOS	66	1	11	0	0	78	62	16 (25,81%)	33,48%
DESCUBRIMIENTO/ REVELACIÓN DE SEGREDOS POR FUNCIONARIO PÚBLICO	5	0	1	0	0	6	9	-3 (-33,33%)	
VIOLACIÓN DE MORADA	64	2	12	0	1	79	73	6 (8,22%)	33,91%
VIOLACIÓN DE LOCAL	1	0	0	0	0	1	2	-1 (-50,00%)	
REVELACIÓN DE SEGREDOS POR PARTICULAR (ART. 199 CP)	54	0	9	0	0	63	59	4 (6,78%)	27,04%
ATAQUES A SISTEMAS DE INFORMACIÓN / INTERCEPTACIÓN DE DATOS ELECTR.	6	0	0	0	0	6	3	3 (100%)	
% TOTAL DE DELITOS INCOADOS (106.327)						0,22%			
% TIPO DE PROCEDEMENTO	84,12%	1,29%	14,16%	0%	0,43%	100%			

DELITOS CUALIFICADOS	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA A INTIMIDADE	4	41	1	1	47	24	23 (95,83%)	100%
DESCUBRIMIENTO DE SEGREDOS	2	13	0	0	15	6	9 (150%)	31,91%
DESCUBRIMIENTO/ REVELACIÓN DE SEGREDOS POR FUNCIONARIO PÚBLICO	0	2	0	0	2	1	1 (100%)	
VIOLACIÓN DE MORADA	1	14	1	1	17	12	5 (41,67%)	36,17%
VIOLACIÓN DE LOCAL	0	1	0	0	1	1	0 (0%)	
REVELACIÓN DE SEGREDOS POR PARTICULAR (ART. 199 CP)	1	11	0	0	12	3	9 (300%)	25,53%
ATAQUES A SISTEMAS DE INFORMACIÓN / INTERCEPTACIÓN DE DATOS ELECTR.	0	0	0	0	0	1	-1 (-100)	
% TOTAL DE DELITOS CUALIFICADOS (15.750)					0,30%			
% TIPO DE PROCEDEMENTO	8,51%	87,23%	2,13%	2,13%	100%			

DELITOS SENTENCIADOS	CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVE	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA A INTIMIDADE	21	0	0	8	29	23	6 (26,01%)	100%
DESCUBRIMIENTO DE SEGREDOS	8	0	0	4	12	9	3 (33,33%)	41,38%
DESCUBRIMIENTO/ REVELACIÓN DE SEGREDOS POR FUNCIONARIO PÚBLICO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
VIOLACIÓN DE MORADA	11	0	0	3	14	14	0 (0%)	48,27%
VIOLACIÓN DE LOCAL	1	0	0	0	1	0	1 (100%)	
REVELACIÓN DE SEGREDOS POR PARTICULAR (ART. 199 CP)	1	0	0	1	2	0	2 8100%)	
ATAQUES A SISTEMAS DE INFORMACIÓN / INTERCEPTACIÓN DE DATOS ELECTR.	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
% TOTAL DE DELITOS SENTENCIADOS (13.741)					0,21%			
% PROVINCIAL	72,41%	0%	0%	27,59%	100%			

1.2.2.9. Delitos contra o honor

Trátase dos «Delitos contra o honor» do título XI do libro II do CP.

Resumo xeral (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

- *Delitos incoados*: 437, cun descenso interanual de -177 (-28,83%) e un 0,41% do total de delitos incoados en Galicia.

- *Delitos cualificados*: 16, cun incremento de 1 (6,67%) e un 0,10% no total de delitos cualificados, así como do 3,66% respecto da cifra equivalente de delitos incoados.

- *Delitos sentenciados*: 33, cun aumento de 22 (200%) e un 0,24% do total de delitos sentenciados.

DELITOS CONTRA O HONOR GALICIA 2016



Análise detallada (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

DELITOS INCOADOS	DP	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA O HONOR	424	3	10	0	0	437	614	-177 (-28,83%)	100%
CALUMNIA	106	0	5	0	0	111	104	7 (6,73%)	25,40%
INXURIA	318	3	5	0	0	326	510	-184 (-36,08%)	74,50
% TOTAL DE DELITOS INCOADOS (106.327)						0,41%			
% TIPO DE PROCEDEMENTO	97,02%	0,69%	2,29%			100%			

DELITOS CUALIFICADOS	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA O HONOR	2	14	0	0	16	15	1 (6,67%)	100%
CALUMNIA	0	4	0	0	4	6	-2 (-33,33%)	25%
INXURIA	2	10	0	0	12	9	3 (33,33%)	75%
% TOTAL DE DELITOS CUALIFICADOS (15.750)					0,10%			
% TIPO DE PROCEDEMENTO	12,50%	87,50%	0%	0%	100%			

DELITOS SENTENCIADOS	CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA O HONOR	15	3	2	13	33	11	22 (200%)	100%
CALUMNIA	5	2	1	2	10	3	7 (233,33%)	30,30%
INXURIA	10	1	1	11	23	8	15 (187,50%)	69,70%
% TOTAL DE DELITOS SENTENCIADOS (13.741)					0,24%			
% PROVINCIAL	45,45%	9,09%	6,06%	39,39%	100%			

1.2.2.10. Delitos contra as relacións familiares

Delitos tipificados no título XII do libro II do CP («Delitos contra as relacións familiares»).

Resumo xeral (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

- *Delitos incoados*: 2.148, cun descenso interanual de -95 (-4,23%) e un 2,02% na cifra total de delitos incoados en Galicia (106.327).

- *Delitos cualificados*: 552, cun destacado aumento de 390 (41,54%) e un 3,51% no total de delitos cualificados (15.750), así como do 25,70% respecto da cifra equivalente de delitos incoados.

- *Delitos sentenciados*: 355, cun lixeiro incremento de 12 (3,50) e unha porcentaxe do 2,58% no total de delitos sentenciados (13.741).



Análise detallada (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

DELITOS INCOADOS	DP	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA AS RELACIÓNS FAMILIARES	1.511	15	622	0	0	2.148	2.243	-95 (-4,23%)	100%
MATRIMONIO ILEGAL	2	0	1	0	0	3	15	-12 (80%)	
SUPOSICIÓN DE PARTO	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ALTERACIÓN DA PATERNIDADE, ESTADO OU CONDICIÓ DO MENOR	2	0	0	0	0	2	3	-1 (-33,33%)	
QUEBRANTAMENTO DOS DEBERES DE CUSTODIA	291	6	27	0	0	324	410	-86 (-20,97%)	15,08%
INDUCIÓN DE MENORES AO ABANDONO DO DOMICILIO	2	0	0	0	0	2	0	2 (100%)	
SUBTRACCIÓN DE MENORES	34	0	2	0	0	36	38	-2 (-5,26%)	
ABANDONO DE FAMILIA	303	1	101	0	0	405	427	-22 (-5,15%)	18,85%
ABANDONO DE NENOS	47	0	5	0	0	52	36	16 (44,44%)	
NON PAGAMENTO DE PENSIÓNS	815	8	485	0	0	1.308	1.300	8 (0,61%)	60,89%
UTILIZACIÓN MENORES PARA MENDICIDADE	6	0	1	0	0	7	4	3 (75%)	
ENTREGA INDEBIDA DUN MENOR OU INCAPAZ	9	0	0	0	0	9	10	-1 (-10%)	
% TOTAL DE DELITOS INCOADOS (106.327)						2,02%			
% TIPO DE PROCEDEMENTO	70,34%	0,70%	28,96%	0%	0%	100%			

DELITOS CUALIFICADOS	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA AS RELACIÓNS FAMILIARES	8	543	0	1	552	390	162 (41,54%)	100%
MATRIMONIO ILEGAL	0	1	0	0	1	0	1 (100%)	
SUPOSICIÓ DE PARTO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ALTERACIÓ DA PATERNIDADE, ESTADO OU CONDICIÓ DO MENOR	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
QUEBRANTAMENTO DOS DEBERES DE CUSTODIA	1	0	0	0	1	2	-1 (-50%)	
INDUCIÓ DE MENORES AO ABANDONO DO DOMICILIO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
SUBTRACCIÓ DE MENORES	0	2	0	0	2	5	-3 (-66,67%)	
ABANDONO DE FAMILIA	2	198	0	1	201	156	45 (28,85%)	36,41%
ABANDONO DE NENOS	0	2	0	0	2	3	-1 (-33,33%)	
NON PAGAMENTO DE PENSIÓNS	5	339	0	0	344	223	121 (54,26%)	62,32%
UTILIZACIÓ MENORES PARA MENDICIDADE	0	1	0	0	1	1	0 (0%)	
ENTREGA INDEBIDA DUN MENOR OU INCAPAZ	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
% TOTAL DE DELITOS CUALIFICADOS (15,750)					3,51%			
% TIPO DE PROCEDEMENTO	1,45%	98,37%	0%	0,18%	100%			

DELITOS SENTENCIADOS	CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA AS RELACIÓNS FAMILIARES	135	22	29	169	355	343	12 (3,50%)	100%
MATRIMONIO ILEGAL	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
SUPOSICIÓ DE PARTO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ALTERACIÓ DA PATERNIDADE, ESTADO OU CONDICIÓ DO MENOR	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
QUEBRANTAMENTO DOS DEBERES DE CUSTODIA	1	0	0	1	2	3	-1 (-33,33%)	
INDUCIÓ DE MENORES AO ABANDONO DO DOMICILIO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
SUBTRACCIÓ DE MENORES	0	0	0	0	0	3	-3 (-100%)	
ABANDONO DE FAMILIA	73	18	2	73	166	155	11 (7,10%)	46,76%
ABANDONO DE NENOS	3	0	0	0	3	3	0 (0%)	
NON PAGAMENTO DE PENSIÓNS	58	4	27	95	184	179	5 (2,79%)	51,83%
UTILIZACIÓ MENORES PARA MENDICIDADE	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ENTREGA INDEBIDA DUN MENOR OU INCAPAZ	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
% TOTAL DE DELITOS SENTENCIADOS (13.741)					2,58%			
% PROVINCIAL	38,03%	6,20%	8,17%	47,60%	100%			

1.2.2.11. Delitos contra o patrimonio e a orde socioeconómica

Referímonos aos delitos tipificados no título XIII do libro II do Código penal («Delitos contra o patrimonio e contra a orde socioeconómica»).

Resumo xeral (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

- *Delitos incoados*: 21.822, cun marcado descenso interanual de -52.713, equivalente a máis de dous terzos (-70,72%) e unha porcentaxe de $\frac{1}{4}$ (20,52%) na cifra total de incoados en Galicia (106.327). Estes datos contrastan cos de 2015, cun leve descenso de -9,64% e porcentaxe do 43,65%. Debido a este gran descenso, baixou ao 2º posto dos grupos de delitos incoados máis representativos cuantitativamente (por debaixo dos delitos de lesións e por riba dos relativos á seguridade viaria). Así pois, no 2016 obsérvase neste grupo un forte descenso acompañado dunha porcentaxe menor (menos da metade) na cifra total.

O marcado descenso deste grupo débese, moi probablemente, ao efecto da reforma operada pola Lei 41/2015, que supuxo un descenso das incoacións en DP e, particularmente, dos sobresementos provisionais (SP) ligados a atestados sen autor coñecido (que agora, por regra xeral, non chegan aos órganos xudiciais e fiscalías). De non se ter realizado a referida reforma é probable que aparecesen como incoados unha avultada cifra adicional de delitos patrimoniais sen autor coñecido, equivalente, polo menos, ao descenso observado (52.713), que posteriormente se “evaporarían” polo seu SP na fase de cualificación.

A metade (50,54%) deses 21.822 delitos patrimoniais incoados pertence, como logo veremos, ao subgrupo de delitos de furto/roubo nas súas distintas modalidades (63,21% en 2015). É neste subgrupo, sobre todo en DP, onde se concentra a maior parte do abrupto descenso: -36.081 ilícitos menos, cifra equivalente a máis de dous terzos (68,45%) do descenso xeral do grupo (-52.713).

- *Delitos cualificados*: 3.435, cun elevado incremento de 1.023 (42,41%) e unha porcentaxe de máis dun quinto (21,81%) no total de delitos cualificados en Galicia (15.750), polo que son o segundo grupo de delitos cualificados máis representativo cuantitativamente (despois dos delitos contra a seguridade viaria e antes dos delitos de lesións). Os datos de 2016 difiren dos de 2015, que rexistrara un gran descenso de -25,30% cun 18,41% no total. Polo tanto, no 2016 produciuse un grande aumento neste grupo, se ben só sobe lixeiramente a súa porcentaxe na cifra total.

Por outra parte, 3.435 delitos patrimoniais cualificados en 2016 representan unha porcentaxe de só 15,74% respecto da cifra de incoados no ano (21.822), tras “evaporarse” o resto na fase de instrución (18.387).

Preto de dous terzos (60,06%) dos delitos cualificados (3.435) pertencen, como logo veremos, ao subgrupo de delitos de furto/roubo nas súas distintas modalidades. É neste subgrupo onde se aprecia máis o incremento interanual: 524 ilícitos máis, cifra equivalente a algo máis da metade (51,22%) do aumento xeral do grupo (1.023).

O elevado incremento interanual deste grupo de delitos patrimoniais (42,41%) ten a súa explicación máis que probable no efecto da reforma operada pola Lei 41/2015, que supuxo a liberación de recursos polo descenso de incoacións, sobre todo no procedemento de DP con SP ligados a atestados policiais sen autor coñecido (que agora, por regra xeral, non son remitidos aos órganos xudiciais e fiscalías).

- *Delitos sentenciados*: 2.485, cun lixeiro aumento de 175 (7,57%) e unha porcentaxe de algo menos dun quinto (18,08%) do total de delitos sentenciados en Galicia (13.741); así, outra porcentaxe de case $\frac{3}{4}$ (72,34%) respecto da cifra equivalente de delitos cualificados (3.435).

DELITOS PATRIMONIAIS GALICIA 2016



Análise detallada de delitos incoados

DELITOS INCOADOS	DP	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS PATRIMONIAIS (DELITOS CONTRA O PATRIMONIO E A ORDE SOCIOECONÓMICA)	18.049	346	3.422	4	1	21.822	74.535	-52.713 (-70,72%)	100%
FURTO (CONDUTAS VARIAS)	4.509	114	629	1	1	5.254	29.182	-23.928 (-81,99%)	24,08%
ROUBO CON FORZAS COUSAS	2.727	87	895	1	0	3.710	14.482	-10.772 (-74,38%)	17,00%
ROUBO CON FORZA NA CASA HABITADA OU LOCAL ABERTO AO PÚBLICO	294	10	115	0	0	419	998	-579 (-58,02%)	1,92%
ROUBO CON VIOLENCIA OU INTIMIDACIÓN	988	28	288	0	0	1.304	1.620	-316 (-19,51%)	5,97%
EXTORSIÓN	27	0	2	0	0	29	35	-6 (-17,14%)	0,13%
FURTO - ROUBO DE USO DE VEHÍCULOS	259	16	67	0	0	342	828	-486 (-58,69%)	1,57%
USURPACIÓN	279	5	26	0	0	310	383	-73 (-19,06%)	1,42%
ESTAFA (TODOS OS SUPOSTOS)	3.599	35	663	0	0	4.297	9.794	-5.479 (-56,13%)	19,69%
APROPIACIÓN INDEBIDA	1.426	18	240	1	0	1.685	1.562	123 (7,87%)	7,72%
DEFRAUDACIÓN DE FLUÍDO ELÉCTRICO OU ANÁLOGAS	46	3	17	0	0	66	67	-1 (-1,49%)	0,30%
FRUSTRACIÓN DA EXECUCIÓN	59	0	63	0	0	122	93	29 (31,18%)	0,56%
INSOLVENCIA PUNIBLE	47	0	21	0	0	68	116	-48 (-41,38%)	0,31%
ALTERACIÓN PREZOS EN CONCURSOS E POXAS PÚBLICAS	0	0	0	0	0	0	1	-1 (-100%)	
DANOS	3.549	29	331	0	0	3.909	15.076	-11.167 (-74,07%)	17,91%
DANOS A MEDIOS OU RECURSOS A FORZAS ARMADAS	1	0	0	0	0	1	8	-7 (-87,50%)	
DANOS CON MEDIOS DESTRUTIVOS	5	0	0	0	0	5	2	3 (15%)	
DANOS POR IMPRUDENCIA	22	0	8	0	0	30	19	-11 (-57,89%)	0,14%

Continúa na páxina seguinte

Ven da páxina anterior

CONTRA A PROPIEDAD INTELLECTUAL (ORDINARIO)	54	0	11	0	0	65	65	0 (0%)	0,30%
CONTRA A PROPIEDAD INDUSTRIAL DE PATENTES E MOD. UTILIDADE	3	0	0	0	0	3	6	-3 (-50%)	
DESCUBRIMIENTO DE SEGREDOS PROFESIONAIS	2	0	4	0	0	6	1	5 (400%)	
CONTRA O MERCADO E OS CONSUMIDORES	2	1	0	0	0	3	1	2 (200%)	
SUBTRACCIÓN DE COUSA PROPIA Á SÚA UTILIDADE SOCIAL	16	0	9	0	0	25	34	-9 (-26,47%)	0,11%
DELITOS SOCIETARIOS	39	0	17	0	0	56	74	-18 (-24,32%)	0,26%
RECEPTACIÓN E CONDUTAS AFÍNS	11	0	11	1	0	23	13	10 (76,92%)	0,10%
BRANQUEO DE CAPITAIS	6	0	0	0	0	6	23	-17 (-73,91%)	
DANOS INFORMÁTICOS	2	0	0	0	0	2	1	1 (100%)	
CORRUPCIÓN NO SECTOR PRIVADO	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
CORRUPCIÓN DEPORTIVA	17	0	0	0	0	17	0	17 (100%)	0,08%
ADMINISTRACIÓN DESLEAL	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
CONTRA A PROPIEDAD INTELLECTUAL NA SOC. INFORMACIÓN.	12	0	2	0	0	14	0	14 (100%)	0,06%
CONTRA A PROPIEDAD INDUSTRIAL. MARCAS	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
CONTRA A PROPIEDAD INDUSTRIAL. VEXETAIS	2	0	0	0	0	2	0	2 (100%)	
CONTRA A PROPIEDAD INDUSTRIAL. DENOMINACIÓN ORIX.	22	0	8	0	0	30	19	-11 (-57,89%)	0,14%
% TOTAL DE DELITOS INCOADOS (106.327)						20,52%			
% TIPO DE PROCEDIMENTO	82,71%	1,58%	15,68%	0,02%	0,01%	100%			

- *Especial referencia a delitos incoados de furto/roubo nas súas distintas modalidades (subtraccións non violentas ou violentas de bens mobles)*

Representan unha cantidade conxunta de 11.029, cun marcadísimo descenso interanual de -36.081, equivalente a máis de $\frac{3}{4}$ (-76,59%), cunha porcentaxe da metade (50,54%) do total de delitos patrimoniais incoados no mesmo ano (21.822), así como o 10,37% do total de delitos incoados (106.327). Estes datos, por efecto pleno da reforma do réxime da remisión de atestados sen autor coñecido (Lei 41/2015), supoñen un gran cambio respecto ao ano 2015, que rexistrara un descenso menor (-12,83%) e maiores porcentaxes respecto á cantidade total de delitos patrimoniais incoados (63,21%) e á de delitos incoados (27,59%).

O descenso neste subgrupo foi moi acusado no procedemento de DP, moi afectado pola referida reforma da Lei 41/2015 (atestados sen autor coñecido). De 45.003 delitos rexistrados en 2015 pasouse a só 8.777 en 2016, cun descenso de -36.226 (80,50%). Esta cifra equivale ás $\frac{3}{4}$ partes (74,39%) do descenso de SP en DP en 2016 (48.695).

- *Especial referencia a delitos incoados de usurpación (ocupacións ilegais de inmobles)*

Esta temática específica expónse no apartado 6.2 deste capítulo II, ao que remitimos.

Exame detallado de delitos cualificados

DELITOS CUALIFICADOS	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS PATRIMONIAIS (DELITOS CONTRA O PATRIMONIO E A ORDE SOCIOECONÓMICA)	281	3.145	8	1	3.435	2.412	1.023 (42,41%)	100%
FURTO (CONDUTAS VARIAS)	95	557	0	0	652	470	182 (38,72%)	18,98%
ROUBO CON FORZA NAS COUSAS	72	746	0	0	818	617	201 (32,58%)	23,81%
ROUBO CON FORZA EN CASA HABITADA OU LOCAL ABERTO AO PÚBLICO	10	153	0	0	163	141	22 (15,60%)	4,75%
ROUBO CON VIOLENCIA OU INTIMIDACIÓN	21	315	7	0	343	261	82 (31,42%)	9,99%
EXTORSIÓN	0	5	0	0	5	4	1 (25%)	
FURTO - ROUBO DE USO DE VEHÍCULOS	6	81	0	0	87	50	37 (74%)	2,53%
USURPACIÓN	2	14	0	0	16	32	-16 (-50%)	
ESTAFA (TODOS OS SUPOSTOS)	29	603	0	0	632	333	299 (89,79%)	
APROPIACIÓN INDEBIDA	16	174	0	0	190	146	44 (30,14%)	
DEFRAUDACIÓN DE FLUÍDO ELÉCTRICO O ANÁLOGAS	3	9	0	0	12	4	8 (200%)	
FRUSTRACIÓN DA EXECUCIÓN	0	11	0	0	11	22	-11 (-50%)	
INSOLVENCIA PUNIBLE	0	40	0	0	40	42	2- (-4,76%)	
ALTERACIÓN DE PREZOS EN CONCURSOS E POXAS PÚBLICAS	0	1	0	0	1	1	0 (0%)	
DANOS	24	290	0	1	315	184	131 (71,19%)	
DANOS A MEDIOS OU RECURSOS A FORZAS ARMADAS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
DANOS CON MEDIOS DESTRUTIVOS	0	2	0	0	2	2	0 (0%)	
DANOS POR IMPRUDENCIA	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
CONTRA A PROPIEDADE INTELLECTUAL (ORDINARIO)	0	3	0	0	3	1	2 (200%)	
CONTRA A PROPIEDADE INDUSTRIAL PATENTES E MOD. UTILIDADE	0	1	0	0	1	6	5 - (83,33%)	

Continúa na páxina seguinte

Ven da páxina anterior

DESCUBRIMIENTO DE SEGREDOS PROFESIONAIS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
CONTRA O MERCADO E OS CONSUMIDORES	0	4	0	0	4	0	4 (100%)	
SUBTRACCIÓN DE COUSA PROPIA Á SÚA UTILIDADE SOCIAL	1	0	0	0	1	0	1 (100%)	
DELITOS SOCIETARIOS	0	7	0	0	7	5	2 (40%)	
RECEPTACIÓN E CONDUCTAS AFÍNS	2	111	1	0	114	81	33 (40,74%)	
BRANQUEO DE CAPITAIS	0	6	0	0	6	7	-1 (-14,28%)	
DANOS INFORMÁTICOS	0	0	0	0	0	3	-3 (-100%)	
CORRUPCIÓN NO SECTOR PRIVADO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
CORRUPCIÓN DEPORTIVA	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ADMINISTRACIÓN DESLEAL	0	3	0	0	3	0	3 (100%)	
CONTRA A PROPIEIDADE INTELLECTUAL NA SOC. INFORMACIÓN.	0	2	0	0	2	0	2 (100%)	
CONTRA A PROPIEIDADE INDUSTRIAL. MARCAS	0	7	0	0	7	0	7 (100%)	
CONTRA A PROPIEIDADE INDUSTRIAL. VEXETAIS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
CONTRA A PROPIEIDADE INDUSTRIAL. DENOMINACIÓN ORIX.	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
% EN CIFRA TOTAL DELITOS CUALIFICADOS (15.750)					21,81%			
% TIPO PROCEDEMENTO	8,18%	91,56%	0,23%	0,03%	100%			

- Especial referencia a delitos cualificados de furto/roubo nas súas distintas modalidades (subtraccións non violentas ou violentas de bens mobles)

Representan unha cifra conxunta de 2.063, cun aumento interanual de 524, equivalente a un terzo (34,05%), e unha porcentaxe de case dous terzos (60,06%) de todos os delitos patrimoniais cualificados (3.435), así como de preto de 13,10% do total de delitos cualificados (15.750). Ademais, eses 2.063 delitos cualificados representan menos de 1/5 (18,70%) da cifra equivalente de delitos incoados (11.029). O elevado aumento seguramente débese ao impacto das mencionadas reformas legais de 2015, que supuxeron liberación de recursos.

-Especial referencia á evaporación de delitos (diferenza entre delitos incoados e delitos cualificados)

É no grupo de delitos patrimoniais, xunto co de lesións, onde máis se evidencia este fenómeno de «evaporación» ou «volatilización». Entre os dous acumulan en 2016 os dous terzos (66,46%).

Segundo a estatística fiscal de 2016, dado que 21.822 é a cifra de delitos incoados e 3.435 a de cualificados, a cifra de «evaporación» neste grupo delituoso é de 18.388 (o 84,26% dos incoados), que representa unha porcentaxe de 1/5 (20,30%) no total de delitos «evaporados» en 2016 (90.577) e o 17,29% no total de delitos incoados (106.327). (Aínda sendo significativos estes datos, pola incidencia da Lei 41/2015 no réxime de remisión dos atestados policiais, son claramente inferiores ás porcentaxes correlativas de 2015: 96,76%, 45,74% e 42,23%).

A razón máis probable desta elevada taxa de «evaporación» nos delitos patrimoniais está na alta cifra de finalizacións anticipadas por SP (sobre todo, por falta de autor coñecido), que en 2016 foi de 47.076 en DP (-50,85% respecto a 2015, debido á Lei 41/2015).

Esta «evaporación» nótase, sobre todo, no referido subgrupo de delitos de furto/roubo nas súas distintas modalidades. Dado que 11.029 son os delitos incoados en 2016 e 2.063 son os cualificados, a cifra de «evaporación» é de 8.966 (o 81,29% dos incoados), que representa unha porcentaxe de case a metade (48,76%) no total de delitos patrimoniais «evaporados» (18.388), así como do 9,90% da cifra total de 90.577 delitos «evaporados» (28,90% en 2015).

Exame polo miúdo de delitos sentenciados

DELITOS SENTENCIADOS	CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS PATRIMONIAIS (DELITOS CONTRA O PATRIMONIO E A ORDE SOCIOECONÓMICA)	1.188	245	293	759	2.485	2.310	175 (7,57%)	100%
FURTO (CONDUTAS VARIAS)	232	44	57	142	475	390	85 (21,79%)	19,11%
ROUBO CON FORZAS NAS COUSAS	291	66	85	197	639	647	-8 (-1,24%)	25,71%
ROUBO CON FORZA EN CASA HABITADA OU LOCAL ABERTO AO PÚBLICO	47	2	17	35	101	125	-24 (-19,20%)	5,03%
ROUBO CON VIOLENCIA OU INTIMIDACIÓN	162	28	37	68	295	274	21 (7,66%)	11,15%
EXTORSIÓN	2	3	1	1	7	4	3 (75%)	
FURTO - ROUBO DE USO DE VEHÍCULOS	31	2	4	21	58	69	-11 (-15,94%)	2,78%
USURPACIÓN	17	4	4	9	34	27	7 (25,92%)	
ESTAFA (TODOS OS SUPOSTOS)	145	45	31	94	315	287	28 (9,76%)	11,55%
APROPIACIÓN INDEBIDA	65	17	18	61	161	130	31 (23,85%)	5,23%
DEFRAUDACIÓN DE FLUÍDO ELÉCTRICO OU ANÁLOGAS	1	4	0	1	6	10	-4 (-40%)	
FRUSTRACIÓN DA EXECUCIÓN	5	1	0	5	11	26	-15 (-57,69%)	
INSOLVENCIA PUNIBLE	15	2	5	14	36	13	23 (176,92%)	
ALTERACIÓN PREZOS EN CONCURSOS E POXAS PÚBLICAS	1	0	0	0	1	1	0 (0%)	
DANOS	108	24	19	70	221	214	7 (3,27%)	8,61%
DANOS A MEDIOS OU RECURSOS A FORZAS ARMADAS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
DANOS CON MEDIOS DESTRUTIVOS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
DANOS POR IMPRUDENCIA	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
CONTRA A PROPIEDADE INTELLECTUAL (ORDINARIO)	2	0	0	0	2	0	2 (100%)	

Continúa na páxina seguinte

Ven da páxina anterior

CONTRA A PROPIEDAD INDUSTRIAL PATENTES E MOD. UTILIDADE	0	0	1	0	1	5	4 (-80%)	
DESCUBRIMENTO DE SEGREDOS PROFESIONAIS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
CONTRA O MERCADO E OS CONSUMIDORES	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
SUBTRACCIÓN DE COUSA PROPIA Á SÚA UTILIDADE SOCIAL	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
DELITOS SOCIETARIOS	0	0	0	1	1	3	-2 (-66,67%)	
RECEPTACIÓN E CONDUTAS AFÍNS	56	2	11	34	103	65	38 (58,46%)	2,61%
BRANQUEO DE CAPITAIS	3	1	0	4	8	13	-5 (-38,46%)	
DANOS INFORMÁTICOS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
CORRUPCIÓN NO SECTOR PRIVADO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
CORRUPCIÓN DEPORTIVA	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ADMINISTRACIÓN DESLEAL	2	0	2	0	4	0	4 (100%)	
CONTRA A PROPIEDAD INTELLECTUAL NA SOC. INFORMACIÓN.	1	0	0	0	1	3	2 (-66,67%)	
CONTRA A PROPIEDAD INDUSTRIAL. MARCAS	1	0	1	2	4	4	0 (0%)	
CONTRA A PROPIEDAD INDUSTRIAL. VEXETAIS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
CONTRA A PROPIEDAD INDUSTRIAL. DENOMINACIÓN ORIX.	1	0	0	0	1	0	1 (100%)	
% TOTAL DE DELITOS SENTENCIADOS (13.741)					18,08%			
% PROVINCIAL	47,81%	9,86%	11,79%	30,54%	100%			

1.2.2.12. Delitos contra a Facenda Pública e a Seguridade Social

Son os delitos do título XIV do libro II do CP.

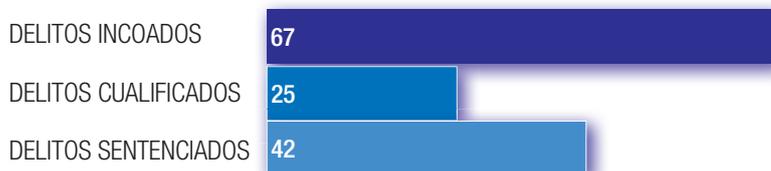
Resumo xeral (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

- *Delitos incoados*: 67, cun descenso interanual de -12 (-15,19%) e un 0,06% no total de delitos incoados en Galicia (106.327).

- *Delitos cualificados*: 25, cun descenso de -2 (-7,41%) e un 0,16% no total de delitos cualificados (15.750), así como do 37,13% respecto da cifra equivalente de delitos incoados.

- *Delitos sentenciados*: 42, cun incremento de 8 (23,53%) e un 0,30% no total de delitos sentenciados (13.741).

DELITOS CONTRA A FACENDA PÚBLICA E A SEGURIDADE SOCIAL GALICIA 2016



Análise detallada (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

DELITOS INCOADOS	DP	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA A FACENDA PÚBLICA E A SEGURIDADE SOCIAL	36	0	31	0	0	67	79	-12 (-15,19%)	100%
DEFRAUDACIÓN TRIBUTARIA	13	0	26	0	0	39	59	-20 (-3,90%)	58,21%
FRAUDES COMUNITARIAS	1	0	0	0	0	1	1	0 (0%)	
CONTRA A SEGURIDADE SOCIAL	16	0	2	0	0	18	10	8 (80%)	26,86%
FRAUDE DE SUBVENCIÓNS	5	0	1	0	0	6	9	-3 (-33,33%)	8,95%
DELITO CONTABLE	1	0	2	0	0	3	0	3 (100%)	
% EN CIFRA TOTAL DE DELITOS INCOADOS (106.327)						0,06%			
% TIPO DE PROCEDEMENTO	53,73%	0%	46,27%	0%	0%	100%			

DELITOS CUALIFICADOS	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA A FACENDA PÚBLICA E A SEGURIDADE SOCIAL	0	25	0	0	25	27	-2 (-7,41%)	100%
DEFRAUDACIÓN TRIBUTARIA	0	22	0	0	22	26	4 (-15,38%)	88,00%
FRAUDES COMUNITARIAS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
CONTRA A SEGURIDADE SOCIAL	0	3	0	0	3	0	3 (100%)	12,00%
FRAUDE DE SUBVENCIÓNS	0	0	0	0	0	1	-1 (-100%)	
DELITO CONTABLE	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
% EN CIFRA TOTAL DE DELITOS CUALIFICADOS (15.750)					0,16%			
% TIPO DE PROCEDEMENTO	0%	100%	0%	0%	100%			

DELITOS SENTENCIADOS	CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA A FACENDA PÚBLICA E A SEGURIDADE SOCIAL	9	0	5	28	42	34	8 (23,53%)	100%
DEFRAUDACIÓN TRIBUTARIA	9	0	5	26	40	34	6 (17,65%)	95,24%
FRAUDES COMUNITARIAS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
CONTRA A SEGURIDADE SOCIAL	0	0	0	2	2	0	2 (100%)	4,76%
FRAUDE DE SUBVENCIÓNS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
DELITO CONTABLE	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
% EN CIFRA TOTAL DELITOS SENTENCIADOS (13.741)					0,30%			
% TIPO DE PROCEDIMENTO	21,43%	0%	11,90%	66,67%	100%			

1.2.2.13. Delitos contra os dereitos dos traballadores

Son os delitos do título XV do libro II do CP.

Resumo xeral (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

- *Delitos incoados*: 358, cun descenso interanual de -148 (-29,25%) e un 0,34% no total de delitos incoados en Galicia.

- *Delitos cualificados*: 43, cun descenso de -7 (-14%) e un 0,27% no total de delitos cualificados, así como do 12,01% respecto da cifra equivalente de delitos incoados.

- *Delitos sentenciados*: 46, cun aumento de 4 (9,52%) e un 0,33% na cifra total de delitos sentenciados.

DELITOS CONTRA OS DEREITOS DOS TRABALLADORES GALICIA 2016



Análise detallada (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

DELITOS INCOADOS	DP	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA OS DEREITOS DOS TRABALLADORES	305	2	51	0	0	358	506	-148 (-29,25%)	100%
IMPOSICIÓN DE CONDICIÓN ILEGAIS DE TRABALLO	24	0	5	0	0	29	35	-6 (-17,14%)	8,10%
TRÁFICO ILEGAL DE MAN DE OBRA	5	0	2	0	0	7	12	-5 (-41,67%)	
DISCRIMINACIÓN LABORAL	0	0	1	0	0	1	11	-10 (-90,91%)	
CONTRA A LIBERDADE SINDICAL OU DEREITO DE FOLGA	1	0	0	0	0	1	1	0 (0%)	
CONTRA A SEGURIDADE E HIXIENE NO TRABALLO	237	2	36	0	0	275	369	-142 (-38,48%)	76,81%
CONTRA A SEGURIDADE E HIXIENE NO TRABALLO POR IMPRUDENCIA	38	0	7	0	0	45	78	-33 (-42,31%)	12,57%
% EN CIFRA TOTAL DE DELITOS INCOADOS (106.327)						0,34%			
% TIPO DE PROCEDEMENTO	85,20%	0,56%	14,24%			100%			

DELITOS CUALIFICADOS	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA OS DEREITOS DOS TRABALLADORES	1	42	0	0	43	50	-7 (-14,00%)	100%
IMPOSICIÓN DE CONDICIÓN ILEGAIS DE TRABALLO	0	6	0	0	6	12	-6 (-50%)	13,95%
TRÁFICO ILEGAL DE MAN DE OBRA	0	1	0	0	1	1	0 (0%)	
DISCRIMINACIÓN LABORAL	0	1	0	0	1	0	1 (100%)	
CONTRA A LIBERDADE SINDICAL OU DEREITO DE FOLGA	0	2	0	0	2	0	2 (100%)	
CONTRA A SEGURIDADE E HIXIENE NO TRABALLO	0	24	0	0	24	28	-4 (-14,28%)	55,81%
CONTRA A SEGURIDADE E HIXIENE NO TRABALLO POR IMPRUDENCIA	1	8	0	0	9	9	0 (0%)	20,93%
% DA CIFRA TOTAL DE DELITOS CUALIFICADOS (15.750)					0,27%			
% TIPO DE PROCEDEMENTO	2,33%	97,67%			100%			

DELITOS SENTENCIADOS	CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA OS DEREITOS DOS TRABALLADORES	23	1	1	21	46	42	4 (9,52%)	100%
IMPOSICIÓN DE CONDICIÓN ILEGAIS DE TRABALLO	0	0	0	1	1	1	0 (0%)	
TRÁFICO ILEGAL DE MAN DE OBRA	0	0	0	1	1	0	1 (100%)	
DISCRIMINACIÓN LABORAL	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
CONTRA A LIBERDADE SINDICAL OU DEREITO DE FOLGA	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
CONTRA A SEGURIDADE E HIXIENE NO TRABALLO	14	1	1	14	30	19	-11 (-57,89%)	65,22%
CONTRA A SEGURIDADE E HIXIENE NO TRABALLO POR IMPRUDENCIA	9	0	0	5	14	22	-8 (-36,36%)	30,43%
% DA CIFRA TOTAL DE DELITOS SENTENCIADOS (13.741)					0,33%			
% TIPO DE PROCEDEMENTO	50%	2,17%	2,17%	45,65%	100%			

1.2.2.14. Delitos contra os dereitos dos cidadáns estranxeiros

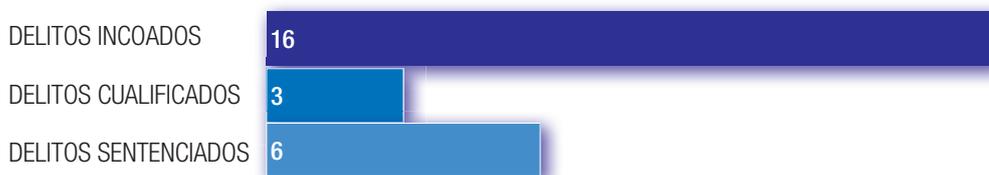
Son os tipificados no título XV bis do libro II do CP. Se trata particularmente deles no apartado 5.4. deste capítulo II (área especializada de estranxeiría).

- *Delitos incoados*: 16, cun aumento interanual de 3 (23,08%) e un 0,015% no total de delitos incoados en Galicia.

- *Delitos cualificados*: 3, cun descenso de -1 (-25%) e un 0,019% no total de delitos cualificados, así como do 18,75% respecto da cifra equivalente de delitos incoados.

- *Delitos sentenciados*: 6, cun aumento de 3 (100%) e un 0,0433% no total de delitos sentenciados.

DELITOS CONTRA OS DEREITOS DOS CIADÁNS EXTRANXEIROS GALICIA 2016



1.2.2.15. Delitos relacionados co medio ambiente e o urbanismo

Nesta parte inclúense os delitos do título XVI do libro II CP (“Dos delitos relativos á ordenación do territorio e o urbanismo, a protección do patrimonio histórico e o medio ambiente”). Ademais, debemos engadir o delito de incendios forestais, tipificado no art. 352 e ss. do CP (tratado no capítulo II “Dos incendios”, do título VII do mesmo libro, “Dos delitos contra a seguridade colectiva”).

De todos estes delitos trátase de forma específica no apartado 5.3 deste capítulo II, dedicado á área especializada de medio ambiente e urbanismo, ao que nos remitimos. Aquí, polo de pronto, limitámonos a facer un resumo xeral sobre a base dos datos contidos nos datos das estatísticas fiscais provinciais desa área especializada.

- *Delitos incoados*: 472, cun apreciable descenso interanual de -290 (-38,06%) e un 0,44% do total de delitos incoados en Galicia (106.327).

- *Delitos cualificados*: 131, cun estimable incremento de 36 (37,89%) e un 0,83% no total de delitos cualificados (15.750), así como de máis de ¼ (27,75%) en relación coa cifra equivalente de delitos incoados.

- *Delitos sentenciados*: 75, cun aumento de 15 (25%) e un 0,54% do total de delitos sentenciados (13.741).

DELITOS RELACIONADOS CO MEDIO AMBIENTE E O URBANISMO GALICIA 2016



1.2.2.16. Delitos relativos ao tráfico de drogas

Están tipificados dentro do capítulo III (delitos contra a saúde pública) do título XVII do libro II do CP.

Resumo xeral (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

- *Delitos incoados*: 924, cun aumento interanual de 154 (20,00%) e un 0,87% no total de delitos incoados en Galicia (106.327).

- *Delitos cualificados*: 247, cun incremento de 31 (14,35%) e 1,57% no total de delitos cualificados (15.750), así como do 26,73% respecto da cifra equivalente de delitos incoados.

- *Delitos sentenciados*: 248, cun aumento de 21 (9,25%) e 1,80% no total de delitos sentenciados (13.741).



Análise detallada (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

DELITOS INCOADOS	DP	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS RELATIVOS A TRÁFICO DE DROGAS	604	5	312	3	0	924	770	154 (20,00%)	100%
TRÁFICO DE DROGAS CON GRAVE DANO Á SAÚDE	394	1	211	3	0	609	436	173 (39,68%)	65,92%
TRÁFICO DE DROGAS SEN GRAVE DANO Á SAÚDE	199	4	93	0	0	296	313	-17 (-5,43%)	32,03%
TRÁFICO DE DROGAS CUALIFICADO	9	0	7	0	0	16	20	4 (-20%)	1,73%
TRÁFICO DE SUBSTANCIAS PARA A FABRICACIÓN DE DROGAS	2	0	1	0	0	3	1	2 (200%)	0,32%
% DA CIFRA TOTAL DE DELITOS INCOADOS (106.327)						0,87%			
% TIPO DE PROCEDEMENTO	65,37%	0,54%	33,77%	0,32%	0%	100%			

DELITOS CUALIFICADOS	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS RELATIVOS A TRÁFICO DE DROGAS	4	235	8	0	247	216	31 (14,35%)	100%
TRÁFICO DE DROGAS CON GRAVE DANO Á SAÚDE	1	142	4	0	147	132	15 (11,36)	59,51%
TRÁFICO DE DROGAS SEN GRAVE DANO Á SAÚDE	3	85	0	0	88	73	15 (20,55)	35,63%
TRÁFICO DE DROGAS CUALIFICADO	0	8	4	0	12	11	1 (9,09)	4,86%
TRÁFICO DE SUBSTANCIAS PARA A FABRICACIÓN DE DROGAS	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)
% DA CIFRA TOTAL DE DELITOS CUALIFICADOS (15.750)					1,57%			
% TIPO DE PROCEDEMENTO	1,62%	95,14%	3,24%	0%	100%			

DELITOS SENTENCIADOS	CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS RELATIVOS A TRÁFICO DE DROGAS	121	19	19	89	248	227	21 (9,25%)	100%
TRÁFICO DE DROGAS CON GRAVE DANO Á SAÚDE	96	14	13	48	171	133	38 (28,57%)	68,95%
TRÁFICO DE DROGAS SEN GRAVE DANO Á SAÚDE	23	5	6	38	72	91	-19 (-20,88%)	29,03%
TRÁFICO DE DROGAS CUALIFICADO	2	0	0	3	5	3	2 (667%)	2,02%
TRÁFICO DE SUBSTANCIAS PARA A FABRICACIÓN DE DROGAS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0%
% DA CIFRA TOTAL DE DELITOS SENTENCIADOS (13.741)					1,80%			
% TIPO DE PROCEDEMENTO	48,79%	7,66%	7,66%	35,89%	100%			

1.2.2.17. Delitos contra a seguridade viaria

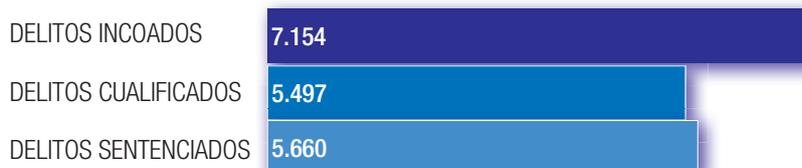
Son os delitos do capítulo IV do título XVII do libro II do CP. Aínda que son examinados polo miúdo na parte da área especializada de seguridade viaria (apartado 5.5 deste capítulo II da Memoria), faise aquí agora un resumo xeral.

- *Delitos incoados*: 7.154, cun lixeiro aumento interanual de 153 (2,18 %) e un 6,73% no total de delitos incoados en Galicia (106.327). É o terceiro grupo de delitos incoados cuantitativamente máis representativo (despois dos grupos de delitos de lesións e patrimoniais).

- *Delitos cualificados*: 5.497, cun leve aumento de 118 (2,19%) e un 34,90% no total de delitos cualificados (15.750), así como de máis de $\frac{3}{4}$ (76,84%) respecto da cifra equivalente de delitos incoados (7.154). Ocupan o primeiro posto dos grupos delituosos cualificados máis representativos cuantitativamente (por riba de delitos patrimoniais e dos delitos de lesións).

- *Delitos sentenciados*: 5.660, cun lixeiro descenso de -152 (-2,61%) e un 41,19% no total de delitos sentenciados (13.174). Figuran tamén como o primeiro grupo delituoso sentenciado máis representativo cuantitativamente (por riba de delitos patrimoniais e delitos de lesións).

DELITOS CONTRA A SEGURIDADE VIARIA GALICIA 2016



1.2.2.18. Delitos relativos a falsidades

Son os delitos regulados no título XVII do libro II do CP (“Das falsidades”).

Resumo xeral (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

- *Delitos incoados*: 947, cun descenso interanual de -64 (-6,33%) e unha porcentaxe do 0,89% na cifra total de delitos incoados en Galicia (106.327).

- *Delitos cualificados*: 268, cun descenso de -4 (-1,47%) e 1,70% no total de delitos cualificados (15.750), así como de máis de $\frac{1}{4}$ (28,30%) respecto da cifra equivalente de delitos incoados.

- *Delitos sentenciados*: 278, cun aumento de 35 (14,40%) e unha porcentaxe do 2,02% no total de delitos sentenciados (13.741).



Análise detallada (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

DELITOS INCOADOS	DP	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS RELATIVOS A FALSIDADES	722	22	202	1	0	947	1.011	-64 (-6,33%)	100%
FALSIFICACIÓN DE MOEDA	34	0	4	1	0	39	78	-39 (-50%)	4,12%
FALSIFICACIÓN DE EFECTOS TIMBRADOS	4	0	0	0	0	4	7	-3 (-42,86%)	
FALSIFICACIÓN DOCUMENTOS PÚBLICOS	271	10	95	0	0	376	355	21 (5,91%)	39,70%
FALSIFICACIÓN IMPRUDENTE DE DOCUMENTOS PÚBLICOS	36	1	4	0	0	41	33	8 (24,24)	
FALSIFICACIÓN POR PARTICULAR DE DOCUMENTO PÚBLICO OFICIAL OU MERCANTIL	70	4	26	0	0	100	126	-26 (-20,63%)	10,56%
FALSIFICACIÓN DE DESPACHOS TELEGRÁFICOS	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
FALSIFICACIÓN DE DOCUMENTOS PRIVADOS	148	4	42	0	0	194	181	13 (7,18%)	20,48%
FALSIFICACIÓN DE CERTIFICADOS	7	1	2	0	0	10	5	5 (100%)	
FABRICACIÓN OU TENZA DE ÚTILES PARA A FALSIFICACIÓN	0	0	0	0	0	0	1	-1 (-100%)	
USO DE DOCUMENTO FALSO	11	1	3	0	0	15	4	11 (275%)	
USURPACIÓN DE ESTADO CIVIL	127	1	23	0	0	151	204	-53 (-25,98%)	15,94%
USURPACIÓN DE FUNCIONS PÚBLICAS	5	0	1	0	0	6	9	-3 (-33,33%)	
INTRUSIÓN	6	0	2	0	0	8	8	0 (0%)	
FALSIFICACIÓN DE MOEDA	3	0	0	0	0	3	0	3 (100%)	
% DA CIFRA TOTAL DE DELITOS INCOADOS (106.327)						0,89%			
% TIPO DE PROCEDEMENTO	76,24%	2,32%	21,33%	0,11%	0%	100%			

DELITOS CUALIFICADOS	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS RELATIVOS A FALSIDADES	34	232	1	1	268	272	-4 (-1,47%)	100%
FALSIFICACIÓN DE MOEDA	0	2	0	0	2	5	-3 (-6,67%)	
FALSIFICACIÓN DE EFECTOS TIMBRADOS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
FALSIFICACIÓN DOCUMENTOS PÚBLICOS	13	50	1	1	65	68	-3 (-4,41%)	24,25%
FALSIFICACIÓN IMPRUDENTE DE DOCUMENTOS PÚBLICOS	0	1	0	0	1	2	-1 (-50%)	
FALSIFICACIÓN POR PARTICULAR DE DOCUMENTO PÚBLICO OFICIAL OU MERCANTIL	15	137	0	0	152	157	-5 (-3,18%)	56,72%
FALSIFICACIÓN DE DESPACHOS TELEGRÁFICOS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
FALSIFICACIÓN DE DOCUMENTOS PRIVADOS	4	30	0	0	34	30	4 (13,33%)	12,69%
FALSIFICACIÓN DE CERTIFICADOS	0	1	0	0	1	2	-1 (-50%)	
FABRICACIÓN OU TENZA DE ÚTILES PARA A FALSIFICACIÓN	0	0	0	0	0	1	-1 (-100%)	
USO DE DOCUMENTO FALSO	2	5	0	0	7	4	3 (75%)	
USURPACIÓN DE ESTADO CIVIL	0	4	0	0	4	1	3 (300%)	
USURPACIÓN DE FUNCIÓNS PÚBLICAS	0	1	0	0	1	0	1 (100%)	
INTRUSIÓN	0	1	0	0	1	2	1 (-50%)	
FALSIFICACIÓN DE MOEDA	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
% DA CIFRA TOTAL DE DELITOS CUALIFICADOS (15.750)					1,70%			
% TIPO DE PROCEDEMENTO	12,69%	86,57%	0,37%	0,37%	100%			

DELITOS SENTENCIADOS	CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS RELATIVOS A FALSIDADES	115	23	34	106	278	243	35 (14,40%)	100%
FALSIFICACIÓN DE MOEDA	2	0	0	1	3	2	1 (50%)	
FALSIFICACIÓN DE EFECTOS TIMBRADOS	1	0	0	0	1	2	-1 (-50%)	
FALSIFICACIÓN DOCUMENTOS PÚBLICOS	36	13	5	23	77	59	18 (30,51%)	27,70%
FALSIFICACIÓN IMPRUDENTE DE DOCUMENTOS PÚBLICOS	1	0	0	1	2	4	-2 (-5%)	
FALSIFICACIÓN POR PARTICULAR DE DOCUMENTO PÚBLICO OFICIAL OU MERCANTIL	58	6	23	64	151	151	0 (0%)	54,32%
FALSIFICACIÓN DE DESPACHOS TELEGRÁFICOS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
FALSIFICACIÓN DE DOCUMENTOS PRIVADOS	10	3	6	14	33	19	14 (73,68%)	11,87%
FALSIFICACIÓN DE CERTIFICADOS	3	0	0	2	5	3	2 (66,67%)	
FABRICACIÓN OU TENZA DE ÚTILES PARA A FALSIFICACIÓN	0	0	0	0	0	1	-1 (-100%)	
USO DE DOCUMENTO FALSO	2	0	0	1	3	1	2 (200%)	
USURPACIÓN DE ESTADO CIVIL	1	0	0	0	1	0	1 (100%)	
USURPACIÓN DE FUNCIONES PÚBLICAS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
INTRUSIÓN	1	1	0	0	2	1	1 (100%)	
FALSIFICACIÓN DE MOEDA	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
% DA CIFRA TOTAL DE DELITOS SENTENCIADOS (13.741)					2,02%			
% TIPO DE PROCEDEMENTO	41,37%	8,27%	12,23%	38,13%	100%			

1.2.2.19. Delitos contra a Administración Pública

Delitos tipificados no título XIX do libro II do CP («Delitos contra a Administración Pública»).

Resumo xeral (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

- *Delitos incoados*: 314, cun descenso interanual de -138 (-30,53%) e unha porcentaxe do 0,29% no total de delitos incoados en Galicia (106.327).

- *Delitos cualificados*: 70, cun aumento de 3 (4,48%) e unha porcentaxe do 0,44% no total de delitos cualificados (15.750), así como do 22,36% respecto da cifra equivalente de delitos incoados.

- *Delitos sentenciados*: 41, cun descenso de -62 (-60,19%) e unha porcentaxe do 0,30% no total de delitos sentenciados (13.741).

DELITOS CONTRA A ADMINISTRACIÓN PÚBLICA GALICIA 2016



Análise detallada (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

DELITOS INCOADOS	DP	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA A ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	241	12	60	0	0	314	452	-138 (-30,53%)	100%
PREVARICACIÓN ADMINISTRATIVA	89	0	10	0	0	99	112	-13 (-11,61%)	31,53%
NOMEAMENTOS ILEGAIS	4	0	0	0	0	4	0	4 (100%)	
ABANDONO DE DESTINO	3	2	0	0	0	5	7	2 (-28,57%)	
OMISIÓN DO FUNCIONARIO DO DEBER DE PERSEGUIR DELITOS	2	0	0	0	0	2	2	0 (0%)	
DESOBEDIENCIA DE AUTORIDADES OU FUNCIONARIOS	85	10	34	0	0	129	251	-122 (-48,60%)	41,08%
DENEGACIÓN DE AUXILIO POR FUNCIONARIO	0	0	0	0	0	0	3	-3 (-100%)	
INFIDELIDADE NA CUSTODIA DE DOCUMENTOS POR FUNCIONARIO	0	0	0	0	0	0	5	-5 (-100%)	
INFIDELIDADE NA CUSTODIA DE DOCUMENTOS POR PARTICULAR	1	0	0	0	0	1	1	0 (0%)	
VIOLACIÓN DE SEGREDOS POR FUNCIONARIO	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
VIOLACIÓN DE SEGREDOS POR PARTICULAR	2	0	0	0	0	2	1	1 (100%)	
SUBORNO	9	0	2	0	0	11	11	0 (0%)	3,50%
TRÁFICO DE INFLUENCIAS	25	0	2	0	0	27	23	4 (17,39%)	8,60%
MALVERSACIÓN	17	0	8	0	1	26	28	2- (7,14%)	8,28%
FRAUDE POR AUTORIDADE OU FUNCIONARIO	1	0	2	0	0	3	3	0 (0%)	
EXACCIÓN ILEGAIS	0	0	0	0	0	0	2	-2 (-100%)	
NEGOCIACIÓN PROHIBIDAS AOS FUNCIONARIOS	0	0	0	0	0	0	1	-1 (-100%)	
ESTAFA OU FRAUDE PRESTACIÓN S.S. POR AUTORIDADE OU FUNCIONARIO PÚBLICO	3	0	0	0	0	3	1	2 (200%)	
ABUSO SEXUAL DO FUNCIONARIO NO EXERCICIO DA SÚA FUNCIÓN	0	0	2	0	0	2	1	1 (100%)	
CORRUPCIÓN NAS TRANSACCIÓN COMERCIAIS INTERNACIONAIS	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
% TOTAL DE DELITOS INCOADOS (106.327)						0,29%			
% TIPO DE PROCEDEMENTO	76,75%	3,82%	19,11%	0%	0,32%	100%			

DELITOS CUALIFICADOS	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA A ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	9	52	0	9	70	67	3 (4,48%)	100%
PREVARICACIÓN ADMINISTRATIVA	0	14	0	0	14	3	11 (366,67%)	20%
NOMEAMENTOS ILEGAIS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ABANDONO DE DESTINO	0	1	0	0	1	1	0 (0%)	
OMISIÓN DO FUNCIONARIO DO DEBER DE PERSEGUIR DELITOS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
DESOBEDIENCIA DE AUTORIDADES OU FUNCIONARIOS	9	26	0	0	35	54	-19 (-35,18%)	50%
DENEGACIÓN DE AUXILIO POR FUNCIONARIO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
INFIDELIDADE NA CUSTODIA DE DOCUMENTOS POR FUNCIONARIO	0	2	0	1	3	0	3 (100%)	
INFIDELIDADE NA CUSTODIA DE DOCUMENTOS POR PARTICULAR	0	0	0	0	0	1	0 (0%)	
VIOLACIÓN DE SEGREDOS POR FUNCIONARIO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
VIOLACIÓN DE SEGREDOS POR PARTICULAR	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
SUBORNO	0	1	0	2	3	1	2 (200%)	
TRÁFICO DE INFLUENCIAS	0	1	0	0	1	0	1 (100%)	
MALVERSACIÓN	0	5	0	5	10	7	3 (42,86%)	14,28%
FRAUDE POR AUTORIDADE OU FUNCIONARIO	0	1	0	1	2	0	2 (100%)	
EXACCIÓNS ILEGAIS	0	1	0	0	1	0	1 (100%)	
NEGOCIACIÓNS PROHIBIDAS AOS FUNCIONARIOS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ESTAFA OU FRAUDE PRESTACIÓN S.S. POR AUTORIDADE OU FUNCIONARIO PÚBLICO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ABUSO SEXUAL DO FUNCIONARIO NO EXERCICIO DA SÚA FUNCIÓN	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
CORRUPCIÓN NAS TRANSACCIÓNS COMERCIAIS INTERNACIONAIS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
% TOTAL DE DELITOS CUALIFICADOS (15.750)					0,44%			
% TIPO DE PROCEDEMENTO	12,86%	74,28%	0%	12,86%	100%			

DELITOS SENTENCIADOS	CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA A ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	4	13	1	23	41	103	-62 (-60,19%)	100%
PREVARICACIÓN ADMINISTRATIVA	3	0	0	2	5	3	2 (66,67%)	12,20%
NOMEAMENTOS ILEGAIS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ABANDONO DE DESTINO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
OMISIÓN DO FUNCIONARIO DEBER DE PERSEGUIR DELITOS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
DESOBEDIENCIA DE AUTORIDADES OU FUNCIONARIOS	0	11	0	19	30	94	-64 (-68,09%)	73,17%
DENEGACIÓN DE AUXILIO POR FUNCIONARIO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
INFIDELIDADE NA CUSTODIA DE DOCUMENTOS POR FUNCIONARIO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
INFIDELIDADE NA CUSTODIA DE DOCUMENTOS POR PARTICULAR	0	0	0	0	0	1	-1 (-100%)	
VIOLACIÓN DE SEGREDOS POR FUNCIONARIO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
VIOLACIÓN DE SEGREDOS POR PARTICULAR	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
SUBORNO	0	0	0	1	1	0	1 (100%)	
TRÁFICO DE INFLUENCIAS	0	1	0	0	1	3	-2 (-66,67%)	
MALVERSACIÓN	0	1	1	0	2	0	2 (100%)	
FRAUDE POR AUTORIDADE OU FUNCIONARIO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
EXACCIÓNS ILEGAIS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
NEGOCIACIÓNS PROHIBIDAS AOS FUNCIONARIOS	0	0	0	1	1	2	-1 (100%)	
ESTAFA OU FRAUDE PRESTACIÓN S.S. POR AUTORIDADE OU FUNCIONARIO PÚBLICO	1	0	0	0	1	0	1 (100%)	

Continúa na páxina seguinte

Ven da páxina anterior

ABUSO SEXUAL DO FUNCIONARIO NO EXERCICIO DA SÚA FUNCIÓN	0	0	0	0	0	0	0 (0%)
CORRUPCIÓN NAS TRANSACCIÓN COMERCIAIS INTERNACIONAIS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)
% TOTAL DE DELITOS SENTENCIADOS (13.741)					0,30%		
% TIPO DE PROCEDEMENTO	9,76%	31,71%	2,44%	56,09%	100%		

1.2.2.20. Delitos contra a Administración de Xustiza

Delitos tipificados no título XX do libro II do CP («Delitos contra a Administración de Xustiza»).

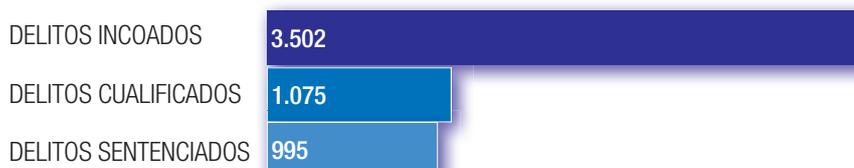
Resumo xeral (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

- *Delitos incoados*: 3.502, cun aumento interanual de 49 (1,42%) e unha porcentaxe do 3,29% na cifra total de delitos incoados en Galicia (106.327).

- *Delitos cualificados*: 1.075, cun incremento de 62 (6,13%) e un 6,83% no total de delitos cualificados (15.750), así como de case un terzo (30,70%) respecto da cifra equivalente de delitos incoados.

- *Delitos sentenciados*: 995, cun descenso interanual de -78 (-7,27%) e un 7,24% no total de delitos sentenciados (13.741).

DELITOS CONTRA A ADMINISTRACIÓN DE XUSTIZA GALICIA 2016



Análise detallada (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

DELITOS INCOADOS	DP	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA A ADMINISTRACIÓN DE XUSTIZA	2.105	388	1.009	0	0	3.502	3.453	49 (1,42%)	100%
PREVARICACIÓN XUDICIAL	3	0	1	0	0	4	8	-4 (-50%)	
PREVARICACIÓN XUDICIAL POR IMPRUDENCIA	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
NEGATIVA A XULGAR INXUSTIFICADA	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
RETARDO MALICIOSO NA ADMINISTRACIÓN DE XUSTIZA	1	0	0	0	0	1	0	1 (100%)	
OMISIÓN DO DEBER DE IMPEDIR DETERMINADOS DELITOS	0	0	0	0	0	0	3	-3 (-100%)	
ENCUBRIMENTO	0	0	0	0	0	0	2	-2 (-100%)	
REALIZACIÓN ARBITRARIA DO PROPIO DEREITO	5	0	2	0	0	7	5	2 (40%)	
ACUSACIÓN OU DENUNCIA FALSA	207	12	68	0	0	287	273	14 (5,13%)	8,19%
SIMULACIÓN DE DELITO	61	11	21	0	0	93	98	-5 (-5,10%)	2,65%
FALSO TESTEMUÑO	97	1	48	0	0	146	130	16 (12,31%)	4,17%
OBSTRUCCIÓN Á XUSTIZA POR NON COMPARECENCIA	10	0	2	0	0	12	35	-23 (-65,71%)	0,34%
OBSTRUCCIÓN Á XUSTIZA POR COACCIÓN OU AMEAZAS A PARTES	23	0	13	0	0	36	47	-11 (-23,40%)	1,03%
DESLEALDADE PROFESIONAL	5	1	1	0	0	7	4	3 (75%)	
DESLEALDADE PROFESIONAL POR IMPRUDENCIA	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
QUEBRANTAMENTO CONDENA OU MEDIDA CAUTELAR	1.689	363	848	0	0	2.900	2.843	57 (2,00%)	82,81%
FAVORECEMENTO DE EVASIÓN	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	

Continúa na páxina seguinte

Ven da páxina anterior

FAVORECEMENTO DE EVASIÓN POR FUNCIONARIO	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
CONTRA A ADMÓN. DE XUSTIZA DA CORTE PENAL INTERNACIONAL. FALSO TESTEMUÑO	0	0	0	0	0	0	2	-2 (-100%)	
CONTRA A ADMÓN. DE XUSTIZA DA CORTE PENAL INTERNACIONAL. OBSTRUCCIÓN Á XUSTIZA	4	0	5	0	0	9	0	9 (100%)	
CONTRA A ADMÓN. DE XUSTIZA DA CORTE PENAL INTERNACIONAL. SUBORNO	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
% DO TOTAL DE DELITOS INCOADOS (106.327)						3,29%			
% TIPO DE PROCEDEMENTO	60,11%	11,08%	28,81%	0%	0%	100%			

DELITOS CUALIFICADOS	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA A ADMINISTRACIÓN DE XUSTIZA	303	771	1	0	1.075	1.013	62 (6,13%)	100%
PREVARICACIÓN XUDICIAL	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
PREVARICACIÓN XUDICIAL POR IMPRUDENCIA	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
NEGATIVA A XULGAR INJUSTIFICADA	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
RETARDO MALICIOSO NA ADMINISTRACIÓN DE XUSTIZA	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
OMISIÓN DE DEBER DE IMPEDIR DETERMINADOS DELITOS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ENCUBRIMENTO	0	1	0	0	1	2	-1 (-50%)	
REALIZACIÓN ARBITRARIA DO PROPIO DEREITO	0	6	0	0	6	6	0 (0%)	
ACUSACIÓN OU DENUNCIA FALSA	4	35	0	0	39	41	-2 (-4,88%)	3,63%
SIMULACIÓN DE DELITO	20	40	0	0	60	61	-1 (-1,64%)	5,58%
FALSO TESTEMUÑO	4	23	0	0	27	30	-3 (-10%)	2,51%
OBSTRUCCIÓN Á XUSTIZA POR NON COMPARECENCIA	0	0	0	0	0	8	-8 (-100%)	
OBSTRUCCIÓN Á XUSTIZA POR COACCIÓN OU AMEAZAS A PARTES	0	21	0	0	21	17	4 (23,53%)	1,95%
DESLEALDADE PROFESIONAL	0	0	0	0	0	2	-2 (-100%)	
DESLEALDADE PROFESIONAL POR IMPRUDENCIA	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
QUEBRANTAMENTO CONDENA OU MEDIDA CAUTELAR	275	641	1	0	917	842	75 (8,91%)	85,30%
FAVORECEMENTO DE EVASIÓN	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
FAVORECEMENTO DE EVASIÓN POR FUNCIONARIO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
CONTRA A ADMÓN. DE XUSTIZA DA CORTE PENAL INTERNACIONAL. FALSO TESTEMUÑO	0	0	0	0	0	1	-1 (-100%)	
CONTRA A ADMÓN. DE XUSTIZA DA CORTE PENAL INTERNACIONAL. OBSTRUCCIÓN Á XUSTIZA	0	3	0	0	3	3	0 (0%)	
CONTRA A ADMÓN. DE XUSTIZA DA CORTE PENAL INTERNACIONAL. SUBORNO	0	1	0	0	1	0	1 (100%)	
% DO TOTAL DE DELITOS INCOADOS (15.750)					6,83%			
% TIPO DE PROCEDIMENTO	28,19%	71,72%	0,09%	0%	100%			

DELITOS SENTENCIADOS	CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA A ADMINISTRACIÓN DE XUSTIZA	410	100	157	328	995	1.073	-78 (-7,27%)	100%
PREVARICACIÓN XUDICIAL	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
PREVARICACIÓN XUDICIAL POR IMPRUDENCIA	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
NEGATIVA A XULGAR INJUSTIFICADA	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
RETARDO MALICIOSO NA ADMINISTRACIÓN DE XUSTIZA	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
OMISIÓN DE DEBER DE IMPEDIR DETERMINADOS DELITOS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ENCUBRIMENTO	1	0	0	2	3	2	1 (50%)	
REALIZACIÓN ARBITRARIA DO PROPIO DEREITO	2	0	0	2	4	5	1- (-20%)	
ACUSACIÓN OU DENUNCIA FALSA	7	5	2	12	26	27	-1 (-3,70%)	2,61%
SIMULACIÓN DE DELITO	32	2	8	23	65	82	- 17 (-20,73%)	6,53%
FALSO TESTEMUÑO	8	1	10	9	28	37	-9 (-24,32%)	2,81%
OBSTRUCCIÓN Á XUSTIZA POR NON COMPARECENCIA	3	1	0	0	4	5	-1 (-20%)	
OBSTRUCCIÓN Á XUSTIZA POR COACCIÓN OU AMEAZAS A PARTES	7	1	1	4	13	13	0 (0%)	
DESLEALDADE PROFESIONAL	1	0	0	1	2	1	1 (100%)	
DESLEALDADE PROFESIONAL POR IMPRUDENCIA	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
QUEBRANTAMENTO CONDENA OU MEDIDA CAUTELAR	346	89	136	275	846	895	-49 (-5,47%)	85,02%
FAVORECEMENTO DE EVASIÓN	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
FAVORECEMENTO DE EVASIÓN POR FUNCIONARIO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	

Continúa na páxina seguinte

Ven da páxina anterior

CONTRA A ADMÓN. DE XUSTIZA DA CORTE PENAL INTERNACIONAL. FALSO TESTEMUÑO	0	0	0	0	0	2	-2 (-10%)
CONTRA A ADMÓN. DE XUSTIZA DA CORTE PENAL INTERNACIONAL. OBSTRUCCIÓN Á XUSTIZA	3	1	0	0	4	3	1 (33,33%)
CONTRA A ADMÓN. DE XUSTIZA DA CORTE PENAL INTERNACIONAL. SUBORNO	0	0	0	0	0	1	-1 (-100%)
% DO TOTAL DE DELITOS SENTENCIADOS (13.741)					7,24%		
% POR PROVINCIA	41,21%	10,05%	15,78%	32,96%	100%		

1.2.2.21. Delitos contra a orde pública

Están regulados no título XXII do libro II do CP.

Resumo xeral (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

- *Delitos incoados*: 1.178, cun aumento interanual de 307 (35,25%) e unha porcentaxe do 1,11% na cifra total de delitos incoados en Galicia (106.327).

- *Delitos cualificados*: 661, cun incremento de 245 (58,89%) e un 4,20% no total de delitos cualificados (15.750), así como do 56,11% respecto da cifra equivalente de delitos incoados.

- *Delitos sentenciados*: 642, cun aumento de 71 (12,43%) e un 4,67% no total de delitos sentenciados (13.741).



Análise detallada (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

DELITOS INCOADOS	DP	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA A ORDE PÚBLICA	620	123	435	0	0	1.178	871	307 (35,25%)	100%
SEDICIÓN	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ATENTADO	253	72	235	0	0	560	394	166 (42,13%)	47,54%
RESISTENCIA OU GRAVE DESOBEDIENCIA A AUTORIDADE E AXENTES	256	45	157	0	0	458	355	103 (29,01%)	38,88%
MALTRATO OU RESISTENCIA A FORZA ARMADA	4	1	3	0	0	8	5	3 (60%)	
DESORDES PÚBLICAS	13	0	8	0	0	21	23	-2 (-8,69%)	1,78%
TENZA DE ARMAS PROHIBIDAS	19	1	8	0	0	28	16	12 (75%)	2,38%
TENZA DE ARMAS SEN LICENZA OU PERMISO	57	4	19	0	0	80	54	26 (48,15%)	6,79%
DEPÓSITO DE ARMAS OU MUNICIÓNS	3	0	2	0	0	5	1	4 (400%)	
TENZA OU DEPÓSITO DE EXPLOSIVOS	2	0	0	0	0	2	7	-5 (71,43%)	
ESTRAGOS OU INCENDIOS TERRORISTAS	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ATENTADO TERRORISTA CONTRA AS PERSOAS	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
DEPÓSITO OU TENZA DE ARMAS, MUNICIÓNS OU EXPLOSIVOS TERRORISTA	1	0	0	0	0	1	5	-4 (-80%)	
OUTROS DELITOS TERRORISTAS	0	0	0	0	0	0	1	-1(-100%)	
ATENTADO CONTRA O PATRIMONIO TERRORISTA	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
COLABORACIÓN CON TERRORISTAS	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
SUBVERSIÓN ORDE CONSTITUCIONAL OU ALTERACIÓN DA PAZ PÚBLICA	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	

Continúa na páxina seguinte

Ven da páxina anterior

APOLOXÍA DO TERRORISMO	3	0	0	0	0	3	5	-2 (-40%)	
PROVOCACIÓN, CONSPIRACIÓN E PROPOSICIÓN DE TERRORISMO	1	0	0	0	0	1	1	0 (0%)	
COLABORACIÓN BANDA ARMADA POR FUNCIONARIO PÚBLICO	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
GRUPOS CRIMINAIS: CREAC./FINANC./INTEGRAC.	2	0	2	0	0	4	4	0 (0%)	
ORG. /GRUPOS/ TERRORIST.: CREAC./DIREC./INTEGRAC.	2	0	0	0	0	2	0	2 (100%)	
FINANCIAMENTO TERRORISMO	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ORGANIZ. CRIMINAIS: CREACIÓN/ DIRECCIÓN/ INTEGRACIÓN	1	0	0	0	0	1	0	1 (100%)	
DELITO DE TERRORISMO XENÉRICO	1	0	0	0	0	1	0	1 (100%)	
DESORDES PÚBLICAS (TERRORISMO)	2	0	1	0	0	3	0	3 (100%)	
REBELIÓN (TERRORISMO)	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
SEDICIÓN (TERRORISMO)	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ACC. RELATIVAS A MAT. E ELE. DE ALTO RISCO (TER)	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
CAPACITACIÓN PARA LEVAR A CABO DELITOS TERR.	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
% TOTAL DE DELITOS INCOADOS (106.327)						1,11%			
% TIPO DE PROCEDEMENTO	52,63%	10,44%	36,93%	0%	0%	100%			

DELITOS CUALIFICADOS	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA A ORDE PÚBLICA	124	511	26	0	661	416	245 (58,89%)	100%
SEDICIÓN	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ATENTADO	55	296	0	0	351	217	134 (61,75%)	53,10%
RESISTENCIA OU GRAVE DESOBEDIENCIA A AUTORIDADE E AXENTES	62	157	0	0	219	131	88 (67,17%)	
MALTRATO OU RESISTENCIA A FORZA ARMADA	0	2	0	0	2	1	1 (50%)	
DESORDES PÚBLICAS	0	9	0	0	9	4	5 (125%)	
TENZA DE ARMAS PROHIBIDAS	1	12	8	0	21	11	10 (90,91%)	3,18%
TENZA DE ARMAS SEN LICENZA OU PERMISO	6	25	3	0	34	28	6 (21,43%)	5,14%
DEPÓSITO DE ARMAS OU MUNICIÓNS	0	2	5	0	7	0	7 (100%)	
TENZA OU DEPÓSITO DE EXPLOSIVOS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ESTRAGOS OU INCENDIOS TERRORISTAS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ATENTADO TERRORISTA CONTRA AS PERSOAS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
DEPÓSITO OU TENZA DE ARMAS, MUNICIÓNS OU EXPLOSIVOS TERRORISTA	0	0	2	0	2	0	2 (100%)	
OUTROS DELITOS TERRORISTAS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ATENTADO CONTRA O PATRIMONIO TERRORISTA	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
COLABORACIÓN CON TERRORISTAS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
SUBVERSIÓN ORDE CONSTITUCIONAL OU ALTERACIÓN DA PAZ PÚBLICA	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
APOLOXÍA TERRORISMO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
PROVOCACIÓN, CONSPIRACIÓN E PROPOSICIÓN TERRORISMO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
COLABORACIÓN BANDA ARMADA POR FUNCIONARIO PÚBLICO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
GRUPOS CRIMINAIS: CREAC./FINANC./INTEGRAC.	0	6	6	0	12	8	4 (50%)	
ORG. /GRUPOS/TERRORIST.: CREAC./DIREC./INTEGRAC.	0	0	2	0	2	1	1 (100%)	
FINANCIAMENTO TERRORISMO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ORGANIZ. CRIMINAIS: CREACIÓN/DIRECCIÓN/INTEGRACIÓN	0	2	0	0	2	6	-4 (-66,67%)	
DELITO DE TERRORISMO XENÉRICO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
DESORDES PÚBLICAS (TERRORISMO)	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
REBELIÓN (TERRORISMO)	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
SEDICIÓN (TERRORISMO)	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ACC. RELATIVAS A MAT. E ELE. DE ALTO RISCO (TER)	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
CAPACITACIÓN PARA LEVAR A CABO DELITOS TERRORISTAS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
% DO TOTAL DE DELITOS CUALIFICADOS (15.750)					4,20%			
% TIPO DE PROCEDEMENTO	18,76%	77,31%	3,93%	0%	100%			

DELITOS SENTENCIADOS	CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA A ORDE PÚBLICA	326	74	71	171	642	571	71 (12,43%)	100%
SEDICIÓN	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ATENTADO	150	58	29	69	306	262	44 (16,79%)	47,66%
RESISTENCIA OU GRAVE DESOBEDIENCIA A AUTORIDADE E AXENTES	155	12	28	80	275	246	29 (11,79%)	42,83%
MALTRATO OU RESISTENCIA A FORZA ARMADA	2	1	0	0	3	3	0 (0%)	
DESORDES PÚBLICAS	0	0	1	2	3	9	-6 (-66,67%)	
TENZA DE ARMAS PROHIBIDAS	5	1	3	2	11	14	-3 (-21,43%)	1,71%
TENZA DE ARMAS SEN LICENZA OU PERMISO	7	2	10	12	31	32	-1 (-3,12%)	4,83%
DEPÓSITO DE ARMAS OU MUNICIÓNS	0	0	0	1	1	1	0 (0%)	
TENZA OU DEPÓSITO DE EXPLOSIVOS	0	0	0	0	0	1	-1 (-100%)	
ESTRAGOS OU INCENDIOS TERRORISTAS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ATENTADO TERRORISTA CONTRA AS PERSOAS	1	0	0	0	1	0	1 (100%)	
DEPÓSITO OU TENZA DE ARMAS, MUNICIÓNS OU EXPLOSIVOS TERRORISTA	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
OUTROS DELITOS TERRORISTAS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ATENTADO CONTRA O PATRIMONIO TERRORISTA	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
COLABORACIÓN CON TERRORISTAS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
SUBVERSIÓN ORDE CONSTITUCIONAL OU ALTERACIÓN DA PAZ PÚBLICA	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
APOLOXÍA TERRORISMO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	

Continúa na páxina seguinte

Ven da páxina anterior

PROVOCACIÓN, CONSPIRACIÓN E PROPOSICIÓN TERRORISMO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
COLABORACIÓN BANDA ARMADA POR FUNCIONARIO PÚBLICO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
GRUPOS CRIMINAIS: CREAC./FINANC./ INTEGRAC.	6	0	0	2	8	2	6 (300%)	
ORG. /GRUPOS/ TERRORIST.: CREAC./ DIREC./INTEGRAC.	0	0	0	3	3	1	2 (200%)	
FINANCIAMENTO TERRORISMO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ORGANIZ. CRIMINAIS: CREACIÓN/ DIRECCIÓN/ INTEGRACIÓN	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
DELITO DE TERRORISMO XENÉRICO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
DESORDES PÚBLICAS (TERRORISMO)	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
REBELIÓN (TERRORISMO)	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
SEDICIÓN (TERRORISMO)	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
ACC. RELATIVAS A MAT. E ELE. DE ALTO RISCO (TER)	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
CAPACITACIÓN PARA LEVAR A CABO DELITOS TERR.	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
% DO TOTAL DE DELITOS SENTENCIADOS (13.741)						4,67%		
% POR PROVINCIA	50,78%	11,53%	11,06%	26,63%	100%			

1.2.2.22. Delitos de leis especiais

Resumo xeral (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

Delitos incoados: 30, cun descenso interanual de -19 (-38,77%) e un 0,03% do total de delitos incoados en Galicia.

Delitos cualificados: 6, cun aumento de 3 (100%) e un 0,04% no total de delitos cualificados, así como do 20% respecto da cifra equivalente de delitos incoados.

Delitos sentenciados: 5, cun incremento de 3 (66,67%) e unha porcentaxe do 0,04% da cifra total de delitos sentenciados.

DELITOS DE LEIS ESPECIAIS GALICIA 2016



Análise detallada (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

DELITOS INCOADOS	DP	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS DE LEIS ESPECIAIS	19	0	11	0	0	30	49	-19 (-38,77%)	100%
DELITOS CONTRABANDO	3	0	4	0	0	7	12	-5 (-41,67%)	23,33%
DELITOS ELECTORAIS	15	0	7	0	0	22	36	-14 (-38,89%)	73,33%
DELITOS NAVEGACIÓN ÁREA	1	0	0	0	0	1	1	0 (0%)	
% DO TOTAL DE DELITOS INCOADOS (106.327)						0,03%			
% TIPO DE PROCEDEMENTO	63,33%		36,67%			100%			

DELITOS CUALIFICADOS	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS DE LEIS ESPECIAIS	0	6	0	0	6	3		100 %
DELITOS DE CONTRABANDO	0	2	0	0	2	3	-1 (33,33%)	33,33%
DELITOS ELECTORAIS	0	4	0	0	4	0	4 (100%)	66,67%
DELITOS NAVEGACIÓN ÁREA	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
% DO TOTAL DE DELITOS CUALIFICADOS (15.750)					0,04%			
% DO TIPO DE PROCEDEMENTO		100%			100%			

DELITOS SENTENCIADOS	CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS DE LEIS ESPECIAIS	4	1	0	0	5	3	2 (66,67%)	100%
DELITOS CONTRABANDO	0	0	0	0	0	2	-2 (-100%)	
DELITOS ELECTORAIS	4	1	0	0	5	1	4 (400%)	100%
DELITOS NAVEGACIÓN ÁREA	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
% DO TOTAL DE DELITOS SENTENCIADOS (13.741)					0,04%			
% DO TIPO DE PROCEDEMENTO	80%	20%			100%			

1.2.2.23. Delitos relacionados coa corrupción

Son examinados no apartado dedicado á temática de corrupción, ao cal nos remitimos (apartado 6.1 deste capítulo II).

1.2.3. EXAME ESPECIAL DOS DELITOS NO ÁMBITO DA FISCALÍA DA COMUNIDADE AUTÓNOMA DE GALICIA

Neste penúltimo apartado relativo á evolución da criminalidade (delitos) faise un breve exame de dous tipos de delitos: a) delitos asociados a procedementos penais do TSX de Galicia (causas contra aforados); e b) delitos asociados a DIP incoadas na Fiscalía da CA de Galicia.

Delitos asociados a procedementos penais do TSX (causas contra aforados)

Conforme coa estatística do ano 2016, ofrécense os seguintes datos resumidos dos delitos asociados a procedementos xudiciais penais contra aforados incoados na Sala do Civil e do Penal do TSX de Galicia: delitos incoados, cualificados e sentenciados.

- Delitos incoados (delitos asociados a procedementos incoados):

- *Delitos asociados a incoación de dilixencias previas.* Aparece unha cifra total de 34 delitos, cun aumento interanual de 1 (3,03%). Esa cifra resulta coherente co feito de constaren incoadas (según a estatística fiscal) 34 causas penais (DP) contra aforados (unha delas convertida en SU), cun aumento interanual de 1 (3,03%). Os tipos delituosos concretos son os seguintes:

Grupo delituoso	Cifra delitos	Variación interanual (V.I.)	%
Cifra total	34	1 (3,03%)	100%
Delitos contra a Administración de Xustiza	9	-1 (-10%)	26,47%
Delito de prevaricación xudicial	9	-1 (-10%)	26,47%
Delitos de lesións	1	1 (100%)	2,94%
Delito de lesións	1	1 (100%)	2,94%
Delitos contra a Administración Pública	1	1 (100%)	2,94%
Delito de malversación	1	1 (100%)	2,94%
Outros delitos innominados (delitos "sen especificar")	23	4 (21,05%)	67,65%

Delitos asociados á incoación de procedementos ordinarios (sumarios). Consta unha cifra total dun delito de prevaricación xudicial, cun descenso interanual de -1 (-50%), cifra que tamén resulta coherente co número de 1 sumario incoado (1 ou máis delitos/procedemento incoado).

- *Delitos cualificados e sentenciados* (delitos asociados a cualificacións fiscais e sentenzas). Ao igual que en anos precedentes, non consta ningún delito cualificado ou sentenciado, pois no ano 2016 nin se formularon cualificacións fiscais nin se ditaron sentenzas contra aforados na Sala do Civil e do Penal do TSX de Galicia.

Delitos asociados a dilixencias de investigación penal (DIP) incoadas na Fiscalía da CA de Galicia

Consta un total de 43, cun descenso interanual de -31 (-41,89%), cifra igualmente coherente coa de 34 incoacións (1 ou máis delitos/DIP incoadas). Os tipos delituosos concretos son os seguintes:

Grupo delituoso	Cifra delitos	V.I.	%
Cifra total	43	-31 (-41,89%)	100%
Delitos de falsidades	5	4 (400%)	11,63%
Delito de falsificación de documento público	5	4 (400%)	
Delitos contra a Administración Pública	4	-4 (-50%)	9,30%
Delito de prevaricación administrativa	3	-1 (-25,00%)	
Delito de desobediencia de autoridades ou funcionarios	1	1 (100%)	
Delitos contra a Administración de Xustiza	4	-5 (55,55%)	9,30%
Delito de prevaricación xudicial	4	-5 (-55,55%)	
Delitos de lesións	3	0 (0%)	6,98%
Violencia doméstica e de xénero. Lesións e maltrato familiar	3	0 (0%)	
Delitos contra a ordenación do territorio, o patrimonio histórico e o medio ambiente	3	1 (50%)	6,98%
Delito contra a ordenación do territorio	2	1 (100%)	
Delito contra os recursos naturais e o medio ambiente	1	1 (100%)	
Delitos contra o honor	2	-1 (-100%)	4,65%
Delito de inxuria	2	2 (100%)	
Delitos contra o patrimonio e a orde socioeconómica	1	0 (0%)	2,32%
Delito de extorsión	1	1 (100%)	
Outros delitos innominados (delitos "sen especificar")	21	4 (21,05%)	48,84%

1.2.4. EXAME ESPECIAL DOS DELITOS EN DILIXENCIAS DE INVESTIGACIÓN PENAL E MEDIDAS CAUTELARES DE PRISIÓN PROVISIONAL NAS FISCALÍAS PROVINCIAIS

Nesta epígrafe final relativa á evolución da criminalidade (delitos) faise un exame resumido de dous tipos de delitos: a) delitos asociados a incoación de dilixencias de investigación penal (DIP) nas fiscalías provinciais; e b) delitos asociados ás medidas de prisión acordadas polos órganos xudiciais (con fianza ou sen ela), a petición do Ministerio Fiscal.

Resumo de delitos asociados a DIP incoadas nas fiscalías provinciais

Síntese xeral

De acordo coa estatística fiscal de 2016, consta a cifra total de 1.174 delitos asociados a outras tantas DIP incoadas, cun lixeiro descenso interanual de -83 (-6,60%).

Síntese de grupos delituosos

Grupo delituoso	Cifra delitos	V.I.	%
Cifra total	1.174	-83 (-6,60%)	100%
Delitos contra a ordenación do territorio, o patrimonio histórico e o medio ambiente	230	-36 (-13,52%)	19,59%
Delitos contra o patrimonio e a orde socioeconómica	114	20 (21,28%)	9,71%
Delitos contra a Administración Pública	104	-56 (-35,00%)	8,86%
Delitos de falsidades	66	-6 (-8,33%)	5,62%
Delitos contra as relacións familiares	60	18 (42,86%)	5,11%
Delitos de lesións	51	5 (10,87%)	4,34%
Delitos contra a saúde pública	44	19 (76,00%)	24,45%
Delitos contra a Administración de Xustiza	41	3 (7,89%)	
Delitos contra a liberdade e indemnidade sexuais	26	6 (30,00%)	
Delitos contra a Facenda Pública e a Seguridade Social	24	-7 (-22,58%)	
Delitos contra a liberdade	23	-7 (-23,33%)	
Delitos de trata de seres humanos	22	-2 (-8,33%)	
Delitos de tortura e outros contra a integridade moral	16	6 (60,00%)	
Delitos contra a orde pública	15	-1 (-6,25%)	
Delitos de leis especiais (electorais)	13	4 (21,05%)	
Delitos contra a intimidade	11	7 (175,00%)	
Delitos contra os dereitos dos traballadores	11	-60 (-84,50%)	
Delitos contra a seguridade viaria	11	-4 (-57,14%)	
Delitos contra a vida (homicidio):	9	7 (350%)	

Continúa na páxina seguinte

Ven da páxina anterior

Delitos de riscos catastróficos e incendios	8	-19 (-70,37%)	24,45%
Delitos contra o honor	7	-8 (-53,33%)	
Delitos contra a Constitución	4	3 (300%)	
Delitos de omisión do deber de socorro	1	0	
Delitos de leis especiais (contrabando)	1	1 (100%)	
Delitos innominados ("sen especificar")	262	20 (8,26%)	22,32%

Resumo de delitos asociados a peticións do fiscal de prisión provisional, acordada por órgano xudicial

Síntese xeral

De acordo coa estatística fiscal de 2016, constan 485 delitos asociados a 452 peticións do fiscal de prisión provisional, acordadas polo órgano xudicial, cun lixeiro descenso interanual de -63 (-11,50%).

Síntese de grupos delituosos

Grupo delituoso	Núm. de delitos	Variación interanual	%
Cifra total	485	-63 (-11,50%)	100%
Delitos contra o patrimonio e a orde socioeconómica	211	24 (12,83%)	43,50%
Delitos contra a saúde pública	90	-83 (-47,98%)	18,56%
Delitos de lesións	63	3 (5,00%)	12,99%
Delitos contra a Administración de Xustiza	40	1 (2,56%)	8,25%
Delitos contra a liberdade e indemnidade sexuais	32	9 (39,13%)	6,60%
Delitos contra a vida (homicidio)	23	-4 (-14,81%)	4,74%
Delitos de tortura e outros contra a integridade moral	8	-2 (-20,00%)	1,65%
Delitos contra a orde pública	6	1 (20,00%)	1,24%
Delitos de riscos catastróficos e incendios	3 (incendios forestais)	0	0,62%
Outros delitos	9		1,85%

SECCIÓN 2. ÁREA CIVIL

2.1. ACTIVIDADE DA ÁREA CIVIL NAS FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA

2.2. ACTIVIDADE DA ÁREA CIVIL NA FISCALÍA DA CA DE GALICIA

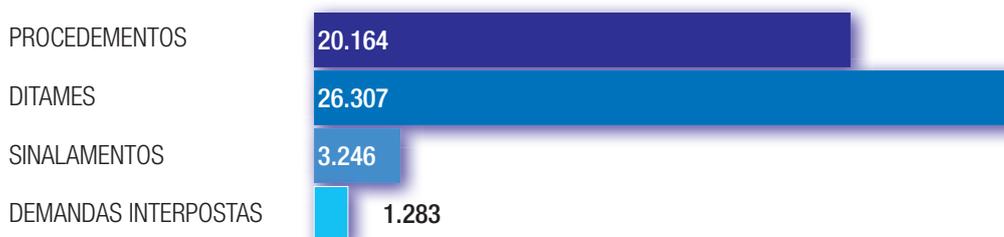
2.1. ACTIVIDADE DA ÁREA CIVIL NAS FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA

Os datos e información recollidos a continuación constitúen un resumo das táboas estatísticas relativas á área civil, entendida en sentido amplo, de maneira que se inclúen referencias non só á actuación civil e mercantil, senón tamén a Rexistro Civil e Incapacidades (con especial mención ás demandas do fiscal).

A seguir, realízase un resumo xeral da actividade desta área xenérica civil (procedementos, ditames e sinalamentos), completado por análises polo miúdo das distintas áreas (civil, mercantil e rexistro civil).

2.1.1. Actuación civil

ACTUACIÓN CIVIL DE FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA RESUMO ANO 2016



Matrimonio (procedementos, ditames e sinalamentos)

ESTATÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA ACTUACIÓN CIVIL: MATRIMONIO DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA							
MATRIMONIO (1): PROCEDEMENTO							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	GALICIA 2016	GALICIA 2016	V.I.
TOTAL	3.184	651	893	3.297	8.025	9.181	-1.156 (-12,59%)
MATRIMONIO (2) - DITAMES							
TOTAL	3.612	802	1.373	4.598	10.385	11.176	-791 (-7,08%)
MATRIMONIO (3): SINALEMOTOS							
TOTAL	1.134	238	345	1.083	2.800	3.778	-978 (-25,89%)

Filiación (procedementos, ditames e sinalamentos)

ESTATÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA - ACTUACIÓN CIVIL: FILIACIÓN DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA							
FILIACIÓN (1): PROCEDEMENTOS							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
TOTAL	67	15	18	53	153	157	-4 (2,55%)
FILIACIÓN (2): DITAMES							
TOTAL	101	21	24	143	289	292	-3 (-1,03%)
FILIACIÓN (3): SINALEMOTOS							
TOTAL	39	12	7	26	84	166	-82 (-49,40%)

Menores (procedementos, ditames e sinalamentos)

ESTATÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA - ACTUACIÓN CIVIL: MENORES DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA							
MENORES (1)							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	GALICIA 2015	GALICIA 2015	V.I.
TOTAL	294	90	94	385	863	833	30 (3,60%)
MENORES (2): DITAMES							
TOTAL	281	117	188	526	1.112	1.121	-9 (-0,80%)
MENORES (3): SINALEMOTOS							
TOTAL	66	16	20	70	172	148	24 (16,22%)

Dereitos fundamentais (procedementos, ditames e sinalamentos)

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA - ACTUACIÓN CIVIL: SUCESIÓNS DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA							
SUCESIÓN (1): PROCEDEMENTOS							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
TOTAL	32	14	14	21	60	1.006	
SUCESIÓN (2): DITAMES							
TOTAL	59	18	51	47	175	1.475	
SUCESIÓN (3): SINALAMENTOS							
TOTAL	2	2	0	1	5	5	0 (0%)

Sucesións (procedementos, ditames e sinalamentos)

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA - ACTUACIÓN CIVIL: CONSUMO DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA							
CONSUMO (1): PROCEDEMENTOS							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
TOTAL	0	0	0	0	0	2	-2 (-100%)
CONSUMO (2): DITAMES							
TOTAL	0	0	0	0	0	0	0 (0%)
CONSUMO (3): SINALAMENTOS							
TOTAL	0	0	0	0	0	2	-2 (-100%)

Consumo (procedementos, ditames e sinalamentos)

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA ACTUACIÓN CIVIL: DEREITOS FUNDAMENTAIS DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA							
DEREITOS FUNDAMENTAIS (1): PROCEDEMENTOS							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
DEREITO AO HONOR Á INTIMIDADE E IMAXE/OUTROS DEREITOS FUNDAMENTAIS	17	5	5	15	42	53	-11 (-20,75%)
DEREITOS FUNDAMENTAIS (2): DITAMES							
DEREITO AO HONOR Á INTIMIDADE E IMAXE/OUTROS DEREITOS FUNDAMENTAIS	16	7	13	29	65	74	-9 (-12,16%)
DEREITOS FUNDAMENTAIS (3): SINALAMENTOS							
DEREITO AO HONOR Á INTIMIDADE E IMAXE/OUTROS DEREITOS FUNDAMENTAIS	12	7	10	12	41	41	0 (0%)

Outros xurisdición voluntaria (procedementos, ditames e sinalamentos)

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA - ACTUACIÓN CIVIL: OUTROS XURISDICIÓN VOLUNTARIA DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA							
OUTROS XURISDICIÓN VOLUNTARIA (1): PROCEDEMENTOS							
	CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
TOTAL	49	14	9	21	93	282	-189 (-67,02%)
OUTROS XURISDICIÓN VOLUNTARIA (2): DITAMES							
TOTAL	119	51	85	56	311	419	-108 (25,77%)
OUTROS XURISDICIÓN VOLUNTARIA (3): SINALAMENTOS							
TOTAL	1	0	0	0	1	0	1 (100%)

Execución (procedementos, ditames e sinalamentos)

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA - ACTUACIÓN CIVIL: EXECUCIÓN DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA							
EXECUCIÓN (1): PROCEDEMENTOS							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
TOTAL	56	33	22	40	151	503	-352 (-69,98%)
EXECUCIÓN (2): DITAMES							
TOTAL	66	28	40	42	176	283	-107 (-37,81%)
EXECUCIÓN (3): SINALAMENTOS							
TOTAL	0	1	3	0	4	34	-30

Competencia e xurisdición (procedementos, ditames e sinalamentos)

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA - ACTUACIÓN CIVIL: COMPETENCIA E XURISDICIÓN DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA							
COMPETENCIA E XURISDICIÓN (1): PROCEDEMENTOS							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
TOTAL	708	156	133	583	1.580	2.039	-459 (-22,51%)
COMPETENCIA E XURISDICIÓN (2): DITAMES							
TOTAL	614	114	114	663	1.505	2.179	-674 (-30,93%)
COMPETENCIA E XURISDICIÓN (3): SINALAMENTOS							
TOTAL	0	0	0	0		0	0

Discapaces (procedementos, ditames e sinalamentos)

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA - ACTUACIÓN CIVIL: DISCAPACES DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA							
DISCAPACES (1): PROCEDEMENTOS							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	GALICIA 2015	GALICIA 2014	V.I.
TOTAL	3.524	1.266	1.334	3.073	9.197	9.865	-668 (-6,77%)
DISCAPACES (2): DITAMES							
TOTAL	3.954	1.333	1.727	5.275	12.289	18.896	-6.607 (-34,96%)
DISCAPACES (3): SINALAMENTOS							
TOTAL	687	332	201	311	1.531	1.361	170 (12,49%)

2.1.2. ACTUACIÓN MERCANTIL (PROCEDEMENTOS, DITAMES E SINALAMENTOS)

ACTUACIÓN MERCANTIL - FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA RESUMO ANO 2016



ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA - ACTUACIÓN MERCANTIL DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA

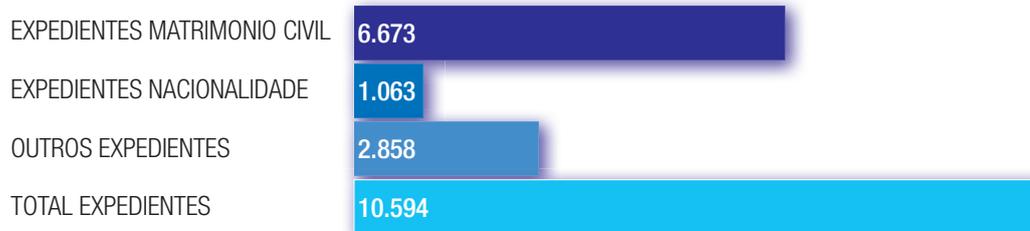
MERCANTIL (1): PROCEDEMENTOS							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
TOTAL	190	26	37	74	327	554	-227 (-40,97%)
MERCANTIL (2): DITAMES							
TOTAL	187	22	57	109	375	528	-153 (-28,98%)
MERCANTIL (3): SINALAMENTOS							
TOTAL	1	0	7	0	8	1	7

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA ACTUACIÓN MERCANTIL: DEMANDAS PRESENTADAS POLO FISCAL DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA

	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
COMPETENCIA DESLEAL	0	0	0	0	0	0	0 (0%)
PUBLICIDADE	0	0	0	0	0	0	0 (0%)
CONDICIÓNS XERAIS DA CONTRATACIÓN	0	0	0	0	0	1	-1 (-100%)
TOTAL DEMANDAS	0	0	0	0	0	1	-1 (-100%)

2.1.3. REXISTRO CIVIL

REXISTRO CIVIL - FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA RESUMO ANO 2016



ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA - REXISTRO CIVIL DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
EXPEDIENTES DE MATRIMONIO CIVIL	3.187	858	642	1.986	6.673	6.691	-18 (-0,27%)
EXPEDIENTES DE NACIONALIDADE	372	139	231	321	1.063	4.195	-3.132
OUTROS EXPEDIENTES	1.111	602	639	506	2.858	3.100	-242 (-7,81%)
TOTAL EXPEDIENTES	4.670	1.599	1512	2.813	10.594	13.986	-3.392 (-24,25%)

2.1.4. INCAPACIDADES (PERSOAS CON DISCAPACIDADE)

ESTATÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA. INCAPACIDADES DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEV	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
DILIXENCIAS INFORMATIVAS SOBRE INCAPACIDADE OU RECAPACITACIÓN							
INCOACIÓNS DO ANO	1.047	580	583	692	2.902	2.932	-30 (-1,02%)
PENDENTES A 1 DE XANEIRO	281	68	414	59	822	692	130 (18,79%)
PENDENTES A 31 DE DECEMBRO	251	229	251	198	929	1.078	-149 (-13,82%)
DEMANDAS PRESENTADAS							
DEMANDAS PRESENTADAS POLO FISCAL							
DEMANDAS PRESENTADAS	488	390	205	200	1.283	1.558	-275 (-17,65%)
SENTENZAS ACOLLEDORAS DITADAS NO ANO	356	154	100	208	818	1.040	-222 (-21,35%)
SENTENZAS REXEITADORAS DITADAS NO ANO	10	5	5	3	23	29	-6 (-20,69%)
TOTAL SENTENZAS	366	159	105	211	841	1.069	-228 (-21,33%)
DEMANDAS PRESENTADAS POLOS PARTICULARES	588	102	76	460	1.226	663	563 (84,92%)
TOTAL DEMANDAS PRESENTADAS (POR FISCAL E PARTICULARES)	1.076	492	281	660	2.509	2.221	288 (12,97%)
EXPEDIENTES DE TUTELA E CURADORÍA							
INCOADOS POLOS XULGADOS	968	310	267	480	2.025	1.821	204 (11,20%)
DITAMINADOS NO ANO	1.210	340	1.047	748	3.345	2.889	456 (15,78%)
EXPEDIENTES DE PROTECCIÓN PATRIMONIAL (LEI 41/03)							
INCOACIÓNS A INSTANCIA DO FISCAL	0	0	0	3	3	4	-1 (-25%)
INCOACIÓNS A INSTANCIA DE PARTICULARES	4	0	0	0	0	1	-1 (-100%)
EXPEDIENTES DE INTERNAMENTO							
INCOADOS	1.738	520	765	1.884	4.907	4.685	222 (4,74%)
EXPEDIENTES SOBRE ENSAIOS CLÍNICOS	0	0	0	00	0	0	0 (0%)

2.2. ACTIVIDADE DA ÁREA CIVIL NA FISCALÍA DA CA DE GALICIA

Trátase da actividade na orde civil desenvolvida pola Fiscalía autonómica ante a Sala do Social e do Penal do TSX de Galicia. Os datos referidos á intervención fiscal proceden da estatística propia de Fiscalía; os demais, da estatística xudicial (PNX).

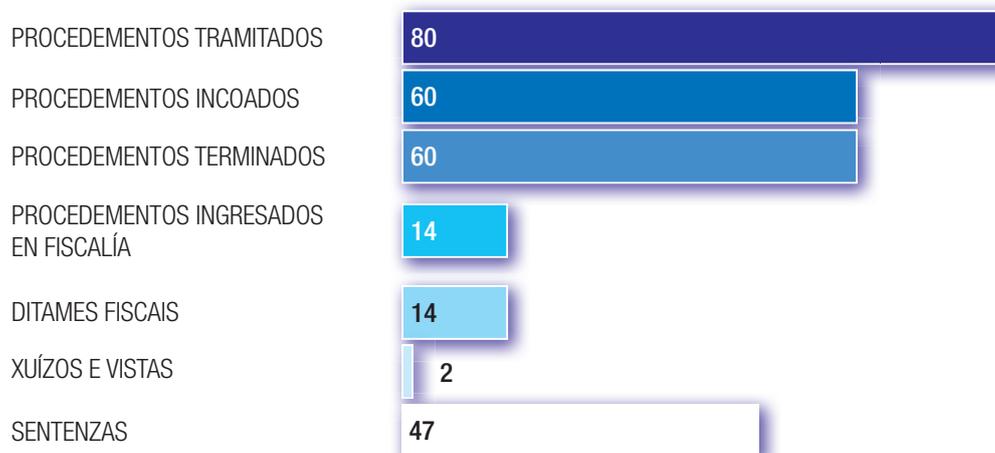
Exposición de datos

PROCEDEMENTOS XUDICIAIS CIVÍS DO TSX DE GALICIA RESUMO XERAL DO MOVEMENTO DE ASUNTOS - ANO 2016			
	ANO 2016	ANO 2015	V.I.
TRAMITADOS NO ANO	80	76	4 (5,26%)
PENDENTES A INICIO ANO	20	20	0 (0%)
INCOADOS NO ANO	60	56	4 (7,14%)
REMATADOS NO ANO	60	56	4 (7,14%)
PENDENTES A FINAL DE ANO	20	20	0 (0%)

PROCEDEMENTOS XUDICIAIS CIVÍS DO TSX DE GALICIA RESUMO DE INTERVENCIÓN DO MINISTERIO FISCAL - ANO 2016			
	ANO 2016	ANO 2015	V.I.
INGRESADOS EN FISCALÍA	14	12	2 (16,67%)
DITAMES EMITIDOS	14	12	2 (16,67%)
XUÍZOS E VISTAS ASISTIDOS	0	0	0 (0%)
RECURSO DE CASACIÓN INTERPOSTO POR FISCAL	0	0	0 (0%)

PROCEDEMENTOS XUDICIAIS CIVÍS DO TSX DE GALICIA RESOLUCIÓNS DEFINITIVAS (SENTENZAS E AUTOS DEFINITIVOS) E RECURSOS DE CASACIÓN INTERPOSTOS - ANO 2016			
	ANO 2016	ANO 2015	V.I.
SENTENZAS	47	67	-20 (-29,85%)
AUTOS DEFINITIVOS	31	30	1 (3,33%)
RECURSOS DE CASACIÓN CONTRA RESOLUCIÓNS DEFINITIVAS SALA TSX (ELEVADOS EN PERÍODO)	7	5	2 (40%)

PROCEDEMENTOS CIVÍS - TSX GALICIA 2016



Análise de datos

Procedementos civís ingresados en Fiscalía

Constan as seguintes cifras

TIPOS DE PROCEDEMENTOS CIVÍS DO TSX DE GALICIA INGRESADOS EN FISCALÍA - ANO 2016	
TOTAL PROCEDEMENTOS	14
RECURSOS DE CASACIÓN EN MATERIA DE DEREITO CIVIL FORAL OU ESPECIAL DE GALICIA	4
RECURSOS EXTRAORDINARIOS DE REVISIÓN	0
PROCEDEMENTOS CONTRA PERSOAS AFORADAS	0
CUESTIÓNS DE COMPETENCIA	9
IMPUGNACIÓN DENEGACIÓN XUSTIZA GRATUÍTA	1

Intervención do MF: ditames; xuízos e vistas; recursos de casación

- *Ditames*. Efectuáronse no 2016 un total de 14 ditames de competencia en materia civil, cun aumento interanual de 2 (16,67%), coa seguinte distribución: 4 en recursos de casación, 9 en cuestións de competencia e 1 noutro.

- *Xuízos e vistas*. Segundo a estatística fiscal, no 2016 o Fiscal non asistiu a ningún xuízo ou vista civil. Porén, segundo a estatística xudicial (PNX) constan 2 sinalamentos celebrados perante o Tribunal, cun lixeiro descenso de -3 (-60%).

- *Recursos de casación*. Non consta ningún interposto polo Fiscal en 2016, aínda que a estatística xudicial reflicte a cifra de 7 elevados durante o ano, cun aumento de 2 (40%).

Resolucións definitivas (*sentenzas e autos*)

Segundo a estatística xudicial, hai unha cifra total de 47 sentenzas civís ditadas en 2016, cun descenso interanual de -20 (-29,85%), distribuídas entre 17 en primeira ou única instancia e 30 en recursos (6 acolledoras e 24 rexeitadoras). Tamén constan ditados 31 autos definitivos, cun descenso de -1 (-3,12%).

SECCIÓN 3. ÁREA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

3.1. ACTIVIDADE DA ÁREA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA NAS FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA

3.2. ACTIVIDADE DA ÁREA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA NA FISCALÍA DA CA DE GALICIA

3.1. ACTIVIDADE DA ÁREA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA NAS FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA

Os datos e información recollida a continuación constitúen un resumo das táboas estatísticas relativas á área contencioso-administrativa.

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA XURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA								
		A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
DITAMES DE COMPETENCIA		154	44	44	147	389	518	-129 (-24,90%)
DERITOS FUNDAMENTAIS	CONTESTACIÓNS A DEMANDA	3	3	5	5	16	23	-7 (-30,43%)
	INCIDENTES SUSPENSIÓN	1	6	0	0	7	4	3 (75%)
	VISTAS	6	2	6	6	20	19	1 (5,26%)
MATERIA ELECTORAL		0	0	0	1	1	3	-2 (-66,67%)
ENTRADAS EN DOMICILIO		33	12	4	12	61	64	-3 (-9,37%)
OUTROS		272	46	4	149	471	1.175	-704 (-59,91%)

ACTUACIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA - RESUMO ANO 2016

DITAMES COMPETENCIA

389

INTERVENCIÓNS EN DEREITOS FUNDAMENTAIS

43

INTERVENCIÓN EN ENTRADAS A DOMICILIO

61

INTERVENCIÓN NOUTROS ASUNTOS

471

3.2. ACTIVIDADE DA ÁREA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA NA FISCALÍA DA CA DE GALICIA

Trátase da actividade desenvolvida pola nosa Fiscalía ante a Sala do Contencioso-Administrativo do TSX de Galicia, composta de catro Seccións. Os datos referidos á intervención fiscal proceden da estatística propia de Fiscalía, os demais son de elaboración propia a partir da estatística xudicial (PNX).

Exposición de datos

PROCEDEMENTOS XUDICIAIS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS DO TSX DE GALICIA PROCEDEMENTOS EN ÚNICA INSTANCIA RESUMO XERAL DO MOVIMENTO DE ASUNTOS - ANO 2016			
	ANO 2016	ANO 2015	V.I.
TRAMITADOS NO ANO	4.814	5.734	-920 (-16,04%)
PENDENTES A INICIO ANO	2.853	3.728	-875 (-23,47%)
INCOADOS NO ANO	1.930	2.001	-71 (-3,55%)
REABERTOS NO ANO	31	5	28
REMATADOS NO ANO	2.641	2.881	-240 (-8,3%)
RESOLTOS NO ANO	2.621	2.855	-234 (-8,20%)
ACUMULADOS	13	16	-3 (-18,75%)
REMITIDOS A OUTROS ÓRGANOS	7	10	-3 (-30%)
PENDENTES A FINAL DE ANO	2.173	2.853	-680 (-23,83%)

PROCEDEMENTOS XUDICIAIS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS DO TSX DE GALICIA (SEGUNDA INSTANCIA) RESUMO DE MOVIMENTO DE PROCEDEMENTOS DE RECURSOS - ANO 2016 (APELACIÓN, QUEIXA, EXTRAORDINARIO DE REVISIÓN E CASACIÓN UNIFICACIÓN DOCTRINA/INTERESE DE LEI)		
TRAMITADOS		1.352
V.I.		-80 (-5,59%)
INCOADOS		1.056
V.I.		-75 (-6,63%)
REMATADOS		1.065
V.I.		-67 (-5,92%)
PENDENTES		287 290
V.I.		-3 (-1,03%)

PROCEDEMENTOS XUDICIAIS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS DO TSX DE GALICIA RESUMO XERAL DE INTERVENCIÓN DO MINISTERIO FISCAL - ANO 2016			
	ANO 2016	ANO 2015	V.I.
INGRESADOS EN FISCALÍA	192	212	-20 (-9,43%)
DITAMES EMITIDOS SOBRE COMPETENCIA	147	158	-11 (-6,96%)
XUÍZOS E VISTAS ASISTIDOS	0	0	0 (0%)
RECURSOS DE CASACIÓN INTERPOSTOS POR FISCAL	0	0	0 (0%)

PROCEDEMENTOS XUDICIAIS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS DO TSX DE GALICIA RESOLUCIÓNS DEFINITIVAS (SENTENZAS E AUTOS DEFINITIVOS) E RECURSOS DE CASACIÓN INTERPOSTOS - ANO 2016			
	ANO 2016	ANO 2015	V.I.
SENTENZAS	3.018	3.198	-180 (-5,63%)
AUTOS DEFINITIVOS	841	866	-25 (-2,89%)
RECURSOS DE CASACIÓN CONTRA RESOLUCIÓNS DEFINITIVAS SALA TSX (ELEVADOS EN PERÍODO)	128	140	-12 (-8,57%)

PROCEDEMENTOS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS TSX GALICIA RESUMO ANO 2016



Análise de datos

Procedementos contencioso-administrativos ingresados na Fiscalía

Segundo as táboas precedentes e conforme a estatística xudicial, no 2016 tramitáronse no TSX de Galicia 6.166 procedementos contencioso-administrativos, cun descenso interanual de -1.000 (13,95%), distribuídos entre 4.814 en única instancia e 1.352 en segunda (recursos de apelación, queixa, extraordinario de revisión ou casación para unificación de doutrina/interese de lei), ademais de 8 cuestións de competencia e 422 de medidas cautelares -268 incoadas no ano, o que faría un total de 6.442 tramitados. Dentro desa cifra de tramitados, foron incoados ou ingresados en única instancia un total de 1.930 (-3,55%) e 1.956 en segunda (-6,63%), ademais de 8 cuestións de competencia e 268 pezas de medidas cautelares, o que dá un total de 3.262 incoados.

Malia esas elevadas cifras de tramitación e incoación, segundo resulta da estatística fiscal, consta que no ano 2016 só ingresaron en Fiscalía un total de 192 procedementos contencioso-administrativos do TSX (independentemente da data da súa incoación no TSX), o que supón un lixeiro descenso interanual de -20 (-9,43%). Esta cifra de 192 procedementos ingresados representa só un modesto 3,11% do total de procedementos tramitados e 5,88% do total de incoados.

No seguinte cadro reflíctese a distribución por materias dos asuntos ingresados no 2016.

ESTADÍSTICA 2016 DE FISCALÍA DA COMUNIDADE AUTÓNOMA DE GALICIA PROCEDEMENTOS XUDICIAIS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS DISTRIBUCIÓN POR MATERIAS DOS INGRESADOS NO 2016 EN FISCALÍA	
MATERIA	
DEREITO DE REUNIÓN	0
DEREITOS FUNDAMENTAIS	5
PROCEDEMENTO ELECTORAL	0
CUESTIÓNS DE COMPETENCIA	9
ROLO APELACIÓN	10
P. ORDINARIO	166
PEZAS DE MEDIDAS CAUTELARES	2
TOTAL	192

Intervención do MF: ditames, xuízos e vistas, e recursos de casación

- *Ditames emitidos (informes de competencia)*. Constan, segundo a estatística fiscal de 2016, un total de 147 informes sobre competencia emitidos, cun lixeiro descenso de -11 (-6,96%).

- *Vistas asistidas*. Segundo a estatística fiscal, non consta ningunha vista asistida polo Fiscal en 2016, sen variación interanual. Non obstante, a estatística xudicial reflicte un total de 60 sinalamentos celebrados, cun incremento de 25 (71,43%).

- ***Recursos de casación interpostos***. Non consta interposto ningún recurso de casación polo MF; pero segundo a estatística xudicial, hai unha cifra de 128 elevados no período, cun descenso interanual de -12 (-8,57%).

Resolucións definitivas ditadas (sentenzas e autos)

Conforme á estatística xudicial, constan 3.018 sentenzas ditadas en 2016, cun descenso interanual de -180 (-5,63%), así como 841 autos definitivos, cun descenso de -25 (-28,89%).

SECCIÓN 4. ÁREA SOCIAL

4.1. ACTIVIDADE DA ÁREA SOCIAL OU LABORAL NAS FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA

4.2. ACTIVIDADE DA ÁREA SOCIAL OU LABORAL NA FISCALÍA DA CA DE GALICIA

4.1. ACTIVIDADE DA ÁREA SOCIAL OU LABORAL NAS FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA

Os datos e información recollidos a continuación constitúen un resumo das táboas estatísticas relativas á área contencioso-administrativa.

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA - XURISDICIÓN SOCIAL DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
DITAMES DE COMPETENCIA	159	15	25	99	298	362	-64 (-17,68%)
XUÍZOS	DEREITOS FUNDAMENTAIS	181	113	31	71	396	230 (72,17%)
	OUTROS	5	0	2	2	8	202 -194
OUTROS SINLAMENTOS		0	1	280	281	326	-45 (-13,80%)
EXECUCIÓNS	15	0	1	0	16	26	-10 (-38,46%)
DEMANDAS DO M. FISCAL	2	0	0	353	355	284	71 (25%)

ACTUACIÓN SOCIAL OU LABORAL FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA RESUMO ANO 2016

DITAMES COMPETENCIA

298

XUÍZOS

404

DEMANDAS DO MINISTERIO FISCAL

355

4.2. ACTIVIDADE DA ÁREA SOCIAL OU LABORAL NA FISCALÍA DA CA DE GALICIA

Trátase da actividade desenvolvida pola Fiscalía autonómica ante a Sala do Social do TSX de Galicia. Os datos referidos á intervención fiscal proceden da estatística propia de Fiscalía; os demais son de elaboración propia a partir da estatística xudicial (PNX).

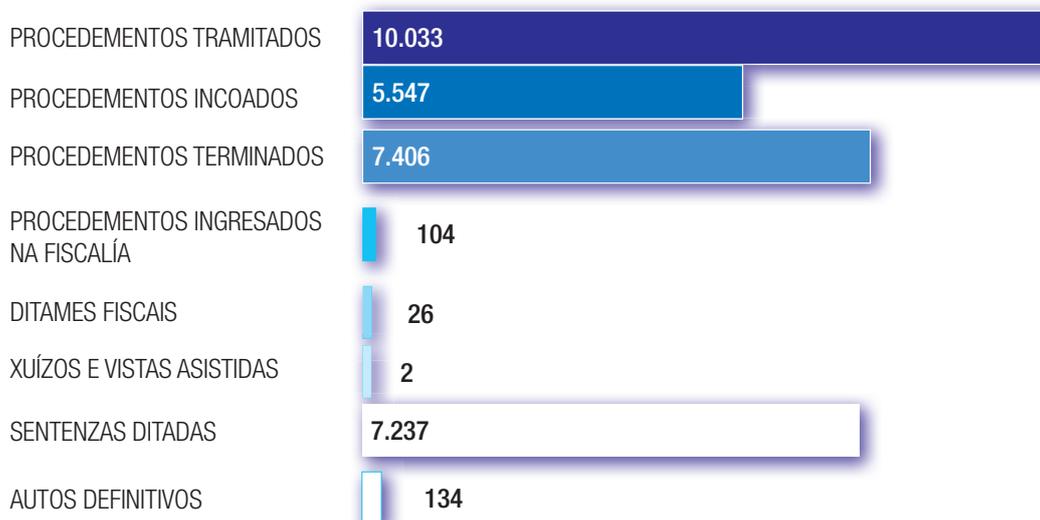
Exposición de datos

PROCEDEMENTOS XUDICIAIS LABORAIS DE TSX DE GALICIA RESUMO XERAL DO MOVEMENTO DE ASUNTOS - ANO 2016			
	ANO 2016	ANO 2015	VARIACIÓN INTERANUAL (V.I.)
TRAMITADOS NO ANO	10.033	11.996	-1.963 (-16,36%)
PENDENTES A INICIO ANO	4.486	6.853	-2.367 (-34,54%)
INCOADOS NO ANO	5.547	5.143	404 (7,85%)
REABERTOS NO ANO	0	0	0 (0%)
REMATADOS NO ANO	7.406	7.509	-103 (-1,37%)
PENDENTES A FINAL DE ANO	2.627	4.486	-1.859 (41,44%)

PROCEDEMENTOS XUDICIAIS LABORAIS DO TSX DE GALICIA RESUMO DE INTERVENCIÓN DO MINISTERIO FISCAL - ANO 2016			
	ANO 2016	ANO 2015	V.I.
INGRESADOS EN FISCALÍA	104	80	24 (30%)
DITAMES EMITIDOS	26	12	14 (116,67%)
XUÍZOS E VISTAS ASISTIDOS	2	7	-5 (-71,43%)
RECURSOS CASACIÓN INTERPOSTOS POR FISCAL	0	0	0 (0%)

PROCEDEMENTOS XUDICIAIS LABORAIS DO TSX DE GALICIA RESOLUCIÓNS DEFINITIVAS (SENTENZAS E AUTOS DEFINITIVOS) E RECURSOS DE CASACIÓN INTERPOSTOS -2016			
	ANO 2016	ANO 2015	V.I.
SENTENZAS	7.237	7.323	-86 (-1,17%)
AUTOS DEFINITIVOS	134	136	-2 (-1,47%)
RECURSOS DE CASACIÓN CONTRA RESOLUCIÓNS DEFINITIVAS SALA TSX (ELEVADOS EN PERÍODO)	314	314	0 (0%)

PROCEDEMENTOS LABORAIS TSX DE GALICIA 2015



Análise de datos

Datos xerais dos procedementos laborais

De acordo coa estatística xudicial do ano 2016, consta un total de 10.033 procedementos laborais tramitados, cun descenso interanual de -1 (-16,36%). A inmensa maioría deses procedementos tramitados son recursos de suplicación dos xulgados do social, concretamente 9.858 (98,25% do total tramitado). Dentro deses tramitados, foron incoados ou ingresados no ano un total de 5.547 procedementos.

Malia esas elevadas cifras de tramitación e incoación, segundo resulta da estatística fiscal no ano 2016 só ingresaron na Fiscalía 104 procedementos (independentemente da data de incoación no TSX), cun aumento interanual de 24 (30%) e un exíguo 1,04% dos tramitados no ano e do 1,87% dos incoados.

Intervención do MF: ditames; xuízos e vistas; recursos de casación

- *Ditames emitidos.* De acordo coas propias fontes de Fiscalía, foron emitidos en 2016 un total de 26 ditames, cun incremento de 14 (116,67%), distribuídos entre 6 ditames en cuestións de competencia, 3 en procedementos de única instancia e 17 en recursos de suplicación.

- *Xuízos e vistas asistidas*. Segundo a estatística xudicial, consta a cifra de 26 sinalamentos celebrados ante o Tribunal, se ben só constan, conforme a estatística fiscal, 2 vistas asistidas polo MF, cun descenso interanual de 5 (71,43%).

- *Recursos de casación interpostos*. Non consta ningún interposto polo MF, se ben a estatística xudicial reflicte 314 elevados no ano, sen variación interanual.

Resolucións definitivas ditadas (sentenzas e autos definitivos)

Consonte a estatística xudicial, ditáronse en 2016 un total de 7.323 sentenzas, cun descenso interanual de -86 (-1,17%), así como 134 autos definitivos, cun descenso de -2 (-1,47%).

SECCIÓN 5. OUTRAS ÁREAS ESPECIALIZADAS

5.1. ÁREA DE VIOLENCIA DOMÉSTICA E DE XÉNERO

5.2. ÁREA DE SINISTRALIDADE LABORAL

5.3. ÁREA DE MEDIO AMBIENTE E URBANISMO

5.4. ÁREA DE ESTRANXEIRÍA

5.5. ÁREA DE SEGURIDADE VIARIA

5.6. ÁREA DE MENORES

5.7. ÁREA DE DELINCUENCIA INFORMÁTICA

5.8. ÁREA DE PROTECCIÓN E TUTELA DAS VÍTIMAS NO PROCESO PENAL

5.9. ÁREA DE VIXILANCIA PENITENCIARIA

5.1. ÁREA DE VIOLENCIA DOMÉSTICA E DE XÉNERO

INTRODUCCIÓN: A VIOLENCIA FAMILIAR (DOMÉSTICA E DE XÉNERO)

5.1.1. VIOLENCIA DOMÉSTICA

5.1.2. VIOLENCIA DE XÉNERO

5.1.2.1. ESTATÍSTICA FISCAL EN VIOLENCIA DE XÉNERO (VX)

5.1.2.2. TEMAS OU CUESTIÓNS DE INTERESE EN VIOLENCIA DE XÉNERO

Actuacións preventivas en materia de VX: Sistema VioGén

Servizo de atención telefónica en materia de VX (información e asesoramento xurídico)

Colaboración coa Xunta de Galicia en materia de VX: Observatorio Galego de VX e Protocolo de cooperación institucional

Outros temas e consideracións varias en materia de VX

INTRODUCCIÓN: A VIOLENCIA FAMILIAR (DOMÉSTICA E DE XÉNERO)

Dentro do concepto global de violencia familiar ou intrafamiliar (a que se produce entre membros dunha mesma familia) hai que considerar dúas clases de violencia:

- *Violencia doméstica.* É todo acto de violencia producida no ámbito familiar, excluída a de xénero ou sobre a muller.

- *Violencia de xénero.* Constitúe a violencia física, psicolóxica ou sexual que o home exerza sobre a muller, no ámbito dunha relación de parella ou ex-parella —conxugal ou de feito—, mesmo sen convivencia, e que constitúe manifestación da discriminación, da situación de desigualdade e das relacións de poder dos homes sobre as mulleres (LOVX, Lei orgánica 1/2004, do 28 de decembro, de medidas de protección integral contra a violencia de xénero).

5.1.1. VIOLENCIA DOMÉSTICA

De forma resumida recóllense nas seguintes táboas os datos e información estatística en materia de violencia doméstica (VD), a partir dos datos contidos nas estatísticas anuais relativas ao ano 2016 das fiscalías provinciais de Galicia.

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA - VIOLENCIA DOMÉSTICA PROCEDEMENTOS INCOADOS (POR DELITO) - DATOS TOTAIS DE GALICIA				
TIPO PROCEDEMENTO	ANO 2016	ANO 2015	VARIACIÓN INTERANUAL (V.I.)	% 2016
XUÍZOS RÁPIDOS - DILIXENCIAS URXENTES-(DU)	113	66	47 (71,21%)	9,04%
DILIXENCIAS PREVIAS DE PA (DP)	920	1.054	-134 (-12,71%)	73,60%
PROCEDEMENTO ABREVIADO (PA)	213	224	-11 (-4,91%)	17,04%
SUMARIO (SU)	2	2	0 (0%)	0,16%
PROCEDEMENTO ORDINARIO (PO)	2	1	1 100%	0,16%
PROCED. XURADO INSTRUCIÓN (PXI)	0	0	0 (0%)	0%
PROCED. XURADO AUDIENCIA (PXA)	0	1	-1 (-100%)	0%
TOTAL PROCEDEMENTOS INCOADOS	1.250	1.348	-98 (-7,27%)	100%

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA - VIOLENCIA DOMÉSTICA NATUREZA DA INFRACCIÓN PENAL (DELITOS E FALTAS) - DATOS TOTAIS DE GALICIA				
DELITOS	INCOADOS	CUALIFICADOS	SENTENZAS	
			CONDENATORIAS	CONDENATORIAS POR CONFORMIDADE
ASASINATO CONSUMADO	0	0	0	0
ASASINATO INTENTADO	0	0	1	0
HOMICIDIO CONSUMADO	0	0	0	0
HOMICIDIO INTENTADO	0	0	0	0
LESIÓNS	88	53	12	9
MALTRATO OCASIONAL ART. 153.1 CP	579	198	62	27
MALTRATO HABITUAL 173.2 CP	181	52	22	13
ACOSO FAMILIAR 172 TER CP	0	0	0	0
DETENCIÓN ILEGAL	0	0	0	0
AMEAZAS 171.4 CP	23	10	13	3
COACCIÓN 172.2 CP	6	4	2	2
CONTRA A INTEGRIDADE MORAL 173.1 CP	0	1	0	0
VIOLACIÓN	0	0	0	0
ABUSOS SEXUAIS	2	0	1	2
OUTRA AGRESIÓN SEXUAL	0	1	3	0
VIOLACIÓN DE MORADA	1	1	0	1
QUEBRANTAMENTO DE MEDIDA CAUTELAR/CONDENA	50	51	15	21
NON PAGAMENTO DE PENSIÓNS	0	4	2	0
TOTAL DELITOS 2016	930	374	133	78
TOTAL DELITOS 2015	1.098	480	171	133
V.I.	-168 (-15,30%)	-106 (-28,08%)	-38 (-22,22%)	-55 (-41,35%)

DELITOS LEVES	INCOADOS	SENTENZAS	
		CONDENATORIAS	CONDENATORIAS CONFORMIDADE
AMEAZAS 171 C.P.	0	0	0
COACCIÓNS 172 C.P.	0	0	0
OUTROS	2	0	0
TOTAL DELITOS LEVES 2016	2	0	0
TOTAL DELITOS LEVES 2015	16	0	0
V.I.	-14	0	0

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA - VIOLENCIA DOMÉSTICA DATOS TOTAIS DE GALICIA - CUALIFICACIÓNS FISCAIS	
ANO 2016	407
ANO 2015	415
V.I.	-8 (-1,93%)

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA VIOLENCIA DOMÉSTICA - DATOS TOTAIS DE GALICIA SENTENZAS	
TOTAL SENTENZAS (CONDENATORIAS + ABSOLUTORIAS)	
ANO 2016	195
ANO 2015	256
V.I.	-61 (-23,83%)
SENTENZAS CONDENATORIAS	
ANO 2016	71
ANO 2015	92
V.I.	-21 (-22,83%)
SENTENZAS CONDENATORIAS POR CONFORMIDADE	
ANO 2016	87
ANO 2015	94
V.I.	-7 (-7,45%)
SENTENZAS ABSOLUTORIAS	
ANO 2016	124
ANO 2015	162
V.I.	-38 (-23,46%)

**ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA - VIOLENCIA DOMÉSTICA
PARENTESCO DA VÍTIMA CO AGRESOR -DATOS TOTAIS DE GALICIA**

	2016	2015	V.I.	% 2016
CÓNXUXE	45	68	-23 (-33,82%)	4,35%
EX-CÓNXUXE	25	32	-7 (-21,87%)	2,42%
PARELLA DE FEITO	45	64	-19 (-29,68%)	4,35%
EX-PARELLA DE FEITO	48	41	7 (17,07%)	4,65%
FILLOS	394	392	2 (0,51%)	38,14%
PROXENITORES	226	226	0 (0%)	21,87%
NETOS E OUTROS DESCENDENTES	124	126	-2 (1,59%)	12,00%
AVÓS E OUTROS ASCENDENTES	13	4	9 (225%)	1,29%
PERSOA VULNERABLE QUE CONVIVA CO AGRESOR	2	1	1 (100%)	0,19%
OUTROS PARENTES	111	132	-21 (-15,91%)	10,74%
TOTAL	1.033	1.086	-53 (-4,88%)	100%

**ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA - VIOLENCIA DOMÉSTICA
MEDIDAS CAUTELARES - ORDES DE PROTECCIÓN - DATOS TOTAIS DE GALICIA**

	ANO 2016	ANO 2015	V.I.	% 2016
PRISIÓN PROVISIONAL (ART. 503 LACRIM)	11	14	-3 (21,43%)	15,49
ORDE DE AFASTAMENTO, ART. 544 bis LACRIM)	60	70	-10 (-14,28%)	84,51%
TOTAL MEDIDAS CAUTELARES	71	84	-13 (-15,48%)	100%
ORDES DE PROTECCIÓN - OP (ART. 544 TER LACRIM)				
INCOADAS (SOLICITADAS)	89	196	-107 (-54,59%)	100%
ADOPTADAS	61	144	-83 (-57,64%)	
ADOPTADAS SÓ CON MEDIDAS PENAIS	57	101	-44 (-43,56%)	
ADOPTADAS CON MEDIDAS CIVÍS E PENAIS	3	3	0 (0%)	
ADOPTADAS SÓ CON MEDIDAS CIVÍS	1	1	0 (0%)	
DENEGADAS	28	52	-24 (-46,15%)	

5.1.2. VIOLENCIA DE XÉNERO

5.1.2.1. ESTATÍSTICA FISCAL DE VIOLENCIA DE XÉNERO

POBOACIÓN FEMININA E DENUNCIAS

NÚMERO DE MULLERES VÍTIMAS DE VX. MULLERES FALECIDAS

PROCEDEMENTOS INCOADOS

CUALIFICACIÓNS FISCAIS

SENTENZAS

INFRACCIÓNS PENAIS ASOCIADAS AOS PROCEDEMENTOS XUDICIAIS (DELITOS INCOADOS, CUALIFICADOS E SENTENCIADOS)

PARENTESCO DA VÍTIMA CO AGRESOR

ORDES DE PROTECCIÓN

Nesta estatística propia da Fiscalía recóllese unha exposición e análise de datos estatísticos en materia de violencia de xénero (VX) durante o ano 2016 en Galicia. A fonte principal é a propia estatística fiscal (as estatísticas anuais das fiscalías provinciais galegas). Tamén se utilizan nalgúns apartados, como fontes complementarias ou aclaratorias, outras fontes xudiciais ou administrativas, suposto en que así se indica.

Poboación feminina e denuncias

Exposición de datos

ESTATÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA - VIOLENCIA DE XÉNERO DATOS TOTAIS DE GALICIA POBOACIÓN FEMININA, DENUNCIAS E RENUNCIAS FORMULADAS (DATOS DE ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE DATOS DE ESTATÍSTICA XUDICIAL E ADMINISTRATIVA)				
	GALICIA	ESPAÑA	PORCENTAXE	% DATOS GALICIA EN TOTAL ESPAÑA
POBOACIÓN FEMININA	1.408.716 (96,84% ESPAÑOLAS; 3,16% ESTRANXEIRAS)	23.713.398 (90,40% ESPAÑOLAS; 9,60% ESTRANXEIRAS)	100%	5,94%
DENUNCIAS FORMULADAS	5.683 (473 =9,08%)	142.893 (13.700 =10,60%)	100%	3,98%
RATIO DE DENUNCIAS/ 10.000 MULLERES	36,23	56,70		
RENUNCIAS Á CONTINUACIÓN DO PROCESO	314 (28=9,79%)	16.118 (797=5,20%)	100%	1,95%
RATIO DE RENUNCIAS/DENUNCIAS	5,52%	11,28%		

POBOACIÓN FEMININA E DENUNCIAS POR VIOLENCIA DE XÉNERO GALICIA 2015

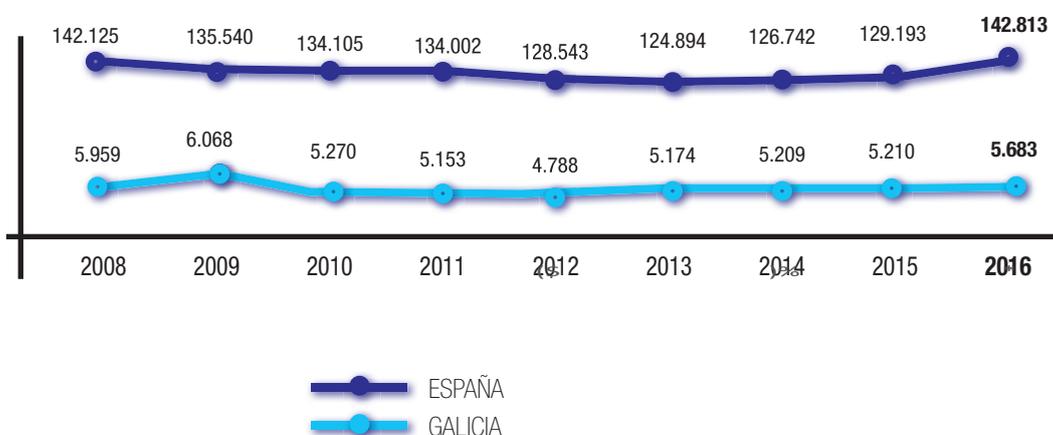
POBOACIÓN FEMININA GALICIA

1.408.716

DENUNCIAS VX GALICIA

5.683

VIOLENCIA DE XÉNERO. GALICIA E ESPAÑA ANOS 2008 A 2016 EVOLUCIÓN DE DENUNCIAS INTERPOSTAS



Análise de datos

Segundo as fontes dos institutos estatísticos oficiais (padrón de habitantes), a principios do ano 2016 había unha poboación feminina en Galicia de 1.408.716 mulleres, cun descenso interanual de -6.577 (-0,46%) e unha porcentaxe do 5,94% da cifra equivalente a nivel estatal (23.713.398). Xa que logo, a poboación feminina galega representa o 51,82% da cifra total de poboación de Galicia (2.718.525) e distribúese entre 1.364.203 de nacionalidade española (96,84%) e 44.513 de nacionalidade estranxeira (3,16%).

No ano 2016, segundo a estatística xudicial, foron formuladas un total de 5.683 denuncias por VX en Galicia, cun aumento interanual de 473 (9,08%) e unha porcentaxe do 3,98% no total de denuncias formuladas en toda España (142.893, que aumentaron en 13.700=10,60%), así como unha *ratio* de 36,23 denuncias/10.000 mulleres en Galicia (é de 56,70 a nivel estatal). Na mesma anualidade houbo en Galicia unha *ratio* de 5,52% renuncias/denuncias, inferior á de 11,28% rexistrada no total de España.

Número de mulleres vítimas de VX. Mulleres falecidas

Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA VIOLENCIA DE XÉNERO - DATOS TOTAIS DE GALICIA NÚMERO DE MULLERES VÍTIMAS DE VIOLENCIA DE XÉNERO (DATOS DE ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE DATOS DE ESTADÍSTICA XUDICIAL E ADMINISTRATIVA)					
	GALICIA	PORCENTAXE	ESPAÑA	%	% DATOS GALICIA EN DATOS ESPAÑA
TOTAL MULLERES VÍTIMAS	5.104 (-107 =-2,05%)	100%	134.462 (10.737 =8,68%)	100%	3,79%
DE NACIONALIDADE ESPAÑOLA	4.383 (171 (0,40%)	85,87%	94.284 (-7.820=- 9,04%)	70,12%	4,65%
DE NACIONALIDADE ESTRANXEIRA	721 (-78 (-9,76%)	14,13%	40.168 (2.907=7,80%)	29,87%	1,79%
MULLERES FALECIDAS	3 (-5=- 62,50)		44 (-16=-26,67%)	100%	6,82%

VIOLENCIA DE XÉNERO- GALICIA 2016
MULLERES VÍTIMAS

MULLERES VÍTIMAS VX

5.104

MULLERES FALECIDAS

3

Análise de datos

- Cifras xerais de mulleres vítimas

Consonte coas mesmas fontes xudiciais, houbo en Galicia durante 2016 un total de 5.104 mulleres vítimas de violencia de xénero (mulleres vítimas nas denuncias formuladas), cun descenso interanual de -107 (-2,05%). Tendo en conta que a poboación feminina de Galicia en 2016 era de 1.408.716, pode dicirse que foron vítimas desta violencia o 0,36% desa poboación.

- Distribución por nacionalidade da cifra total de vítimas (5.211):

Segundo a mesma fonte xudicial, constan 4.383 vítimas españolas, cun aumento interanual de 171 (0,40%) e un 85,87% na cifra total de vítimas, e 721 estranxeiras, cun descenso de -78 (-9,76%) e un 14,13%.

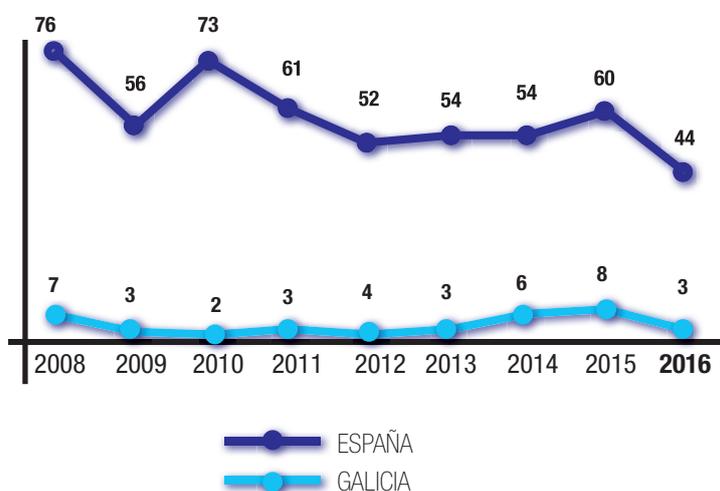
- Especial referencia a mulleres falecidas

Especial mención debe facerse á cifra concreta de mulleres falecidas por VX, como expresión máis trágica deste grave fenómeno delituoso. Contrastando as distintas fontes (fiscais, xudiciais e administrativas), realízanse a exposición e análise de datos seguintes.

Exposición de datos

VIOLENCIA DE XÉNERO - PERÍODO ANOS 2008 A 2016 - DATOS TOTAIS DE GALICIA E ESPAÑA											
MULLERES MORTAS A MANS DA SÚA PARELLA OU EX-PARELLA											
DATOS DE ELABORACIÓN PROPIA											
(A PARTIR DO INFORME 2015 SOBRE VIOLENCIA DE XÉNERO DA SECRETARÍA XERAL DE IGUALDADE DA XUNTA DE GALICIA E DE INFORMES 2015 DA DELEGACIÓN DO GOBERNO PARA A VIOLENCIA DE XÉNERO (SECRETARÍA DE ESTADO DE SERVIZOS SOCIAIS E IGUALDADE DO MINISTERIO DE SANIDADE, SERVIZOS SOCIAIS E IGUALDADE)											
ANO	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	V.I.	%
MULLERES MORTAS EN GALICIA	7	3	2	3	4	3	6	8	3	-5 (-62,5%)	6,82%
MULLERES MORTAS EN ESPAÑA	76	56	73	61	52	54	54	60	44	-16 (-26,67%)	100%

VIOLENCIA DE XÉNERO - GALICIA E ESPAÑA ANOS 2008 A 2016 EVOLUCIÓN DE CIFRA DE MULLERES MORTAS



Análise de datos

- Datos totais do período 2008 a 2016

Nese período constan as cifras oficiais arriba expresadas de mulleres falecidas por VX, cunha media anual de 4,33 mortes en Galicia e de 58,89 no conxunto de España. Entre o inicio e o final do período obsérvase en Galicia un descenso de -4 (57,14%), así como de -32 (-42,10%) no ámbito estatal.

- Datos do ano 2016

Segundo as fontes oficiais que manexamos, neste último ano consta a cifra de 3 mulleres falecidas por VX, cun descenso interanual de -5 (-62,50%) e unha porcentaxe do 6,82% na cifra estatal, que foi de 44, cun descenso de -16 (-26,67%). A cifra de 8 vítimas mortais no ano 2015 fora a máis alta desde 1999, pero no 2016 reduciuse sobre dous terzos. En todo caso, as 3 vítimas de Galicia en 2016 están lixeiramente por riba da media estatal das dezasete CCAA e as dúas cidades autónomas (2,32 falecementos en 2016).

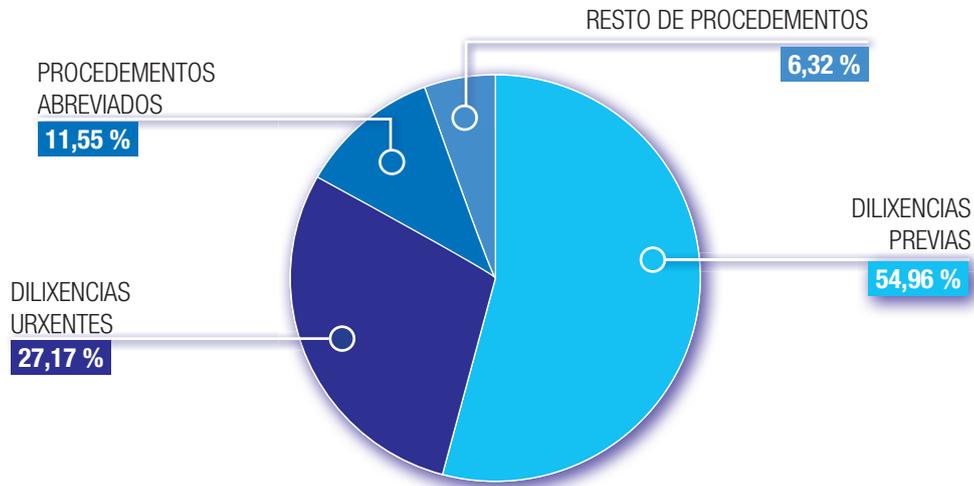
**DESCRIPCIÓN DE CASOS DE FALLECEMENTOS POR VX - GALICIA AÑO 2016
(FONTE: INFORME VX XUNTA DE GALICIA REFERIDO AO AÑO 2016)**

CASO 1	Data: 11.02.2016
	Localidade: Becerreá (Lugo)
	Idade da vítima: 40 anos
	Idade do agresor: 29 anos
	Nacionalidade da vítima: española
	Nacionalidade do agresor: española
	Tipo de relación: parella de feito
	Método do crime: disparos con arma de fogo
	Denuncia previa por violencia: non
	Orde de protección vixente: non
	Fillos/as menores de idade: si
	Comparecencia da Xunta de Galicia como parte no caso (acción popular): non
CASO 2	Data: 16.12.2016
	Localidade: Santiago de Compostela (A Coruña)
	Idade da vítima: 30 anos
	Idade do agresor: 49 anos
	Nacionalidade da vítima: romanese
	Nacionalidade do agresor: romanese
	Tipo de relación: ex-parella de feito
	Método do crime: coiteladas
	Denuncia previa por violencia: non
	Orde de protección vixente: non
Fillos/as menores de idade: non	
Comparecencia da Xunta de Galicia como parte no caso (acción popular): non	
CASO 3	Data: 18.12.2016
	Localidade: Vigo (Pontevedra)
	Idade da vítima: 25 anos
	Idade do agresor: 38 anos
	Nacionalidade da vítima: española
	Nacionalidade do agresor: española
	Tipo de relación: ex-parella de feito
	Método do crime: coiteladas
	Denuncia previa por violencia: non
Orde de protección vixente: non	
Fillos/as menores de idade: non	
Comparecencia da Xunta de Galicia como parte no caso (acción popular): si	

Procedementos incoados (por delito)

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA- VIOLENCIA DE XÉNERO DATOS TOTAIS GALICIA - PROCEDEMENTOS INCOADOS (POR DELITO)					
TIPO PROCEDEMENTO	ANO 2016	ANO 2015	VARIACIÓN INTERANUAL	% 2016	% DA CIFRA TOTAL DE PROCEDEMENTOS INCOADOS
DILIXENCIAS URXENTES-(DU)	1.849	1.758	91 (5,18%)	27,17%	23,17% (DE 7.979 DU INCOADAS)
XUÍZOS RÁPIDOS (XR)	396	317	79 (24,92%)	5,82%	
DILIXENCIAS PREVIAS EN XULGADO INSTRUCIÓN (DP)	3.740	3.316	424 (12,79%)	54,96%	4,20%% (DE 89.001 DP INCOADAS)
PROCEDEMENTO ABREVIADO EN XULGADO PENAL (PA)	786	757	29 (3,83%)	11,55%	8,62% (DE 9.117 PA INCOADOS)
SUMARIOS EN XULGADO INSTRUCIÓN (SU)	14	12	2 (16,67%)	0,20%	
PROCEDEMENTO ORDINARIO (PO) EN AUDIENCIA PROVINCIAL	12	9	3 (33,33%)	0,18%	
PROCEDEMENTO DO XURADO EN XULGADO INSTRUCIÓN (PXI)	3	3	0 (0%)	0,04%	
PROCEDEMENTO DO XURADO EN AUDIENCIA PROVINCIAL (PXA)	5	3	2 (66,67%)	0,07%	
TOTAL DE PROCEDEMENTOS INCOADOS	6.805	6.175	630 (10,20%)	100%	5,38% (DE 126.447, CIFRA TOTAL GALICIA DE PROCEDEMENTOS INCOADOS)

VIOLENCIA DE XÉNERO. GALICIA 2015
 PROCEDEMENTOS INCOADOS POR DELITO. RESUMO ESTADÍSTICA FISCAL



Cualificacións fiscais

Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA - VIOLENCIA DE XÉNERO - DATOS TOTAIS GALICIA. CUALIFICACIÓNS FISCAIS			
	ANO 2016	ANO 2015	VARIACIÓN INTERANUAL
CUALIFICACIÓNS FISCAIS FORMULADAS	1.989	1.637	352 (21,50%)
% RESPECTO DE CIFRA TOTAL DE CUALIFICACIÓNS EN GALICIA	14,28% (RESPECTO DE 13.923)	12,89% (RESPECTO DE 12.696)	
% DA CIFRA DE PROCEDEMENTOS INCOADOS EN VIOLENCIA XÉNERO	29,23% (RESPECTO DE 6.805)	26,51% (RESPECTO DE 6.175)	

VIOLENCIA DE XÉNERO 2015. CUALIFICACIÓNS FISCAIS DATOS XERAIS



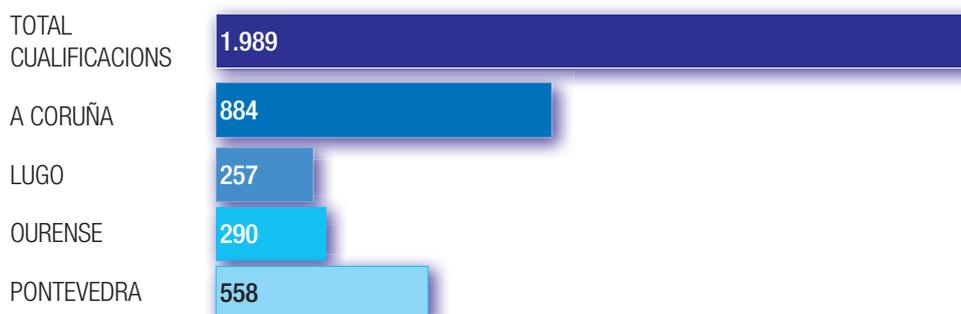
Análise de datos

Segundo a estatística fiscal de 2016 figuran 1.989 cualificacións fiscais efectuadas en materia de VX, cun aumento interanual de 352 (21,50%), así como unha porcentaxe do 14,28% respecto do total de cualificacións en Galicia no mesmo ano (13.923): 1,42 de cada 10 cualificacións fiscais en Galicia no 2016 fórono por VX.

Ratio das cualificacións (1.989) respecto aos procedementos incoados (6.805). Esta *ratio* equivale no 2016 a 29,23%: 2,9 de cada 10 procedementos incoados sobre VX rematan sendo obxecto de cualificación fiscal. Esta *ratio* multiplica por 2,65 a *ratio* xeral do 11,01% que a cifra total de todas as cualificacións en todas as materias (13.923) teñen respecto do total de procedementos incoados en Galicia no 2016 (126.447): a cifra de procedementos tramitados en VX que chega a ser obxecto de cualificación fiscal é case 2,65 veces superior á media xeral.

Distribución por provincias do número de cualificacións (1.989): A Coruña, 884; Lugo, 257; Ourense, 290; Pontevedra, 558.

ESTATÍSTICA FISCAL 2016 - VIOLENCIA DE XÉNERO DELITOS CUALIFICADOS. DATOS TOTAIS DE GALICIA



Sentenzas

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA - VIOLENCIA DE XÉNERO DATOS TOTAIS GALICIA - SENTENZAS			
	ANO 2016	ANO 2015	VARIACIÓN INTERANUAL
TOTAL SENTENZAS (CONDENATORIAS + ABSOLUTORIAS)	1.207	1.314	-107 (-8,14%)
SENTENZAS CONDENATORIAS	826	872	
SENTENZAS CONDENATORIAS SEN CONFORMIDADE	330	392	
SENTENZAS CONDENATORIAS POR CONFORMIDADE	496	480	
SENTENZAS ABSOLUTORIAS	381	442	

Infraccións penais asociadas aos procedementos xudiciais (delitos incoados, cualificados e sentenciados)

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA. VIOLENCIA DE XÉNERO. DATOS TOTAIS DE GALICIA- NATUREZA DA INFRACCIÓN PENAL (DELITOS E FALTAS)				
DELITOS	DELITOS INCOADOS	DELITOS CUALIFICADOS	DELITOS SENTENCIADOS	
			DELITOS ASOCIADOS A SENTENZAS CONDENATORIAS	DELITOS ASOCIADOS A SENTENZAS CONDENATORIAS POR CONFORMIDADE
ASASINATO CONSUMADO	1	2	0	0
ASASINATO INTENTADO	1	1	0	0
HOMICIDIO CONSUMADO	4	1	0	0
HOMICIDIO INTENTADO	2	2	1	0
LESIÓNS	168	100	37	36
MALTRATO OCASIONAL ART. 153.1 CP	2.502	827	234	287
MALTRATO HABITUAL 173.2 CP	470	181	80	93
ACOSO FAMILIAR ART. 172 TER CP	0	0	0	0
DETENCIÓN ILEGAL	1	4	2	1
AMEAZAS 171.4 CP	57	178	45	91
COACCIÓN 172.2 CP	23	65	18	32
CONTRA A INTEGRIDADE MORAL 173.1 CP	1	0	0	0
VIOLACIÓN	0	0	0	0
ABUSOS SEXUAIS	0	0	0	1
OUTRA AGRESIÓN SEXUAL	10	1	3	0
VIOLACIÓN DE MORADA	1	6	2	4
QUEBRANTAMENTO DE MEDIDA CAUTELAR	362	224	49	69
QUEBRANTAMENTO DE CONDENA	83	76	15	23
NON PAGAMENTO DE PENSIÓNS	1	0		0
TOTAL DELITOS 2016	3.687	1.668	486	637
TOTAL DELITOS 2015	4.704	1.468	506	696
VARIACIÓN INTERANUAL (V.I.)	-1.017 (-21,62%)	-200 (-13,62%)	-20 (-3,95%)	-59 (-8,48%)

Continúa na páxina seguinte

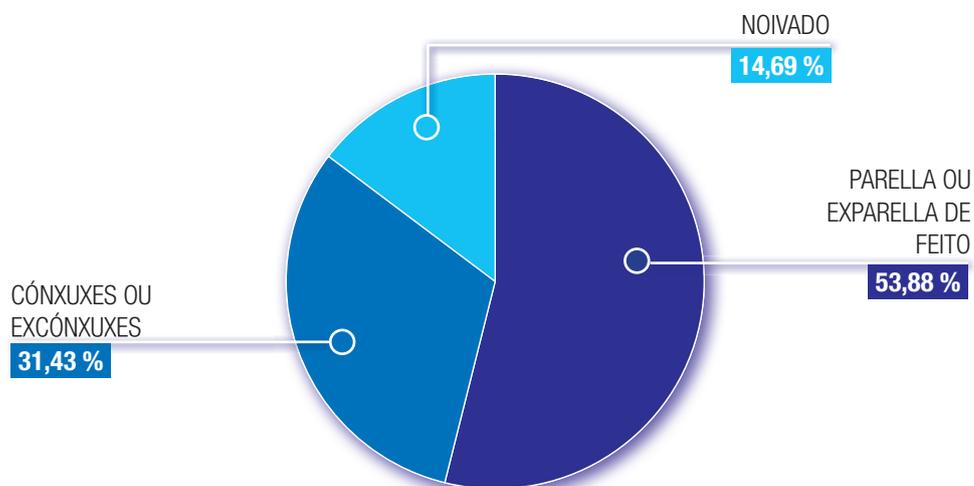
Ven da páxina anterior

DELITOS LEVES	INCOADOS	CUALIFICADOS	SENTENZAS	
			CONDENATORIAS	CONDENATORIAS POR CONFORMIDADE
AMEAZAS 171 CP	0	0	0	0
COACCIÓNS 172 CP	0	0	0	0
OUTROS	7	0	0	0
TOTAL DELITOS LEVES 2016	7	0	0	0
TOTAL DELITOS LEVES 2015	29	0	8	10
V.I.	-22	0	-8	-10

Parentesco da vítima co agresor

**ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA. VIOLENCIA DE XÉNERO.
DATOS TOTAIS DE GALICIA - PARENTESCO DA VÍTIMA CO AGRESOR**

	ANO 2016	ANO 2015	VARIACIÓN INTERANUAL	%
CÓNXUXE	908	886	22 (2,48%)	20,50%
EX-CÓNXUXE	484	429	55 (12,82%)	10,93%
PARELLA DE FEITO	1.065	992	73 (7,36%)	24,04%
EX-PARELLA DE FEITO	1.322	1.036	286 (27,61%)	29,84%
NOIVADO	651	528	123 (23,29%)	14,69%
TOTAL	4.430	3.871	559 (14,40%)	100%

**ESTADÍSTICA FISCAL 2016
VIOLENCIA DE XÉNERO
PARTENTESCO ENTRE VÍTIMA E AGRESOR**


Ordes de protección

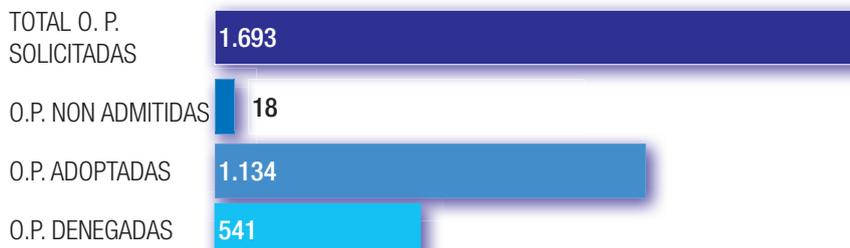
ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA. VIOLENCIA DE XÉNERO. DATOS TOTAIS DE GALICIA

ORDES DE PROTECCIÓN (O.P.) (DATOS XERAIS)

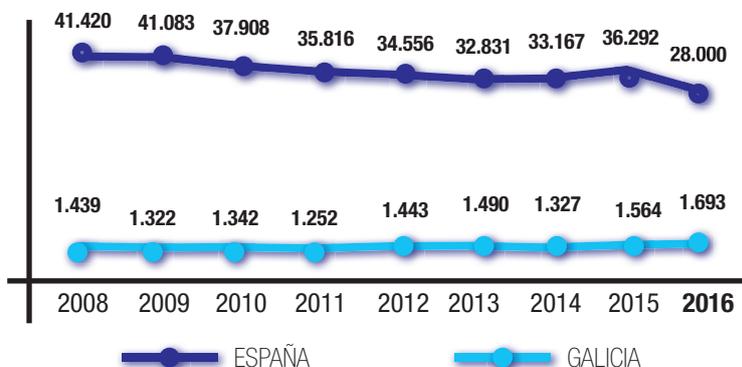
TÁBOA DE ELABORACIÓN PROPIA. FONTES UTILIZADAS: ESTADÍSTICA XUDICIAL. PNx.

	GALICIA	%	ESPAÑA	%	% GALICIA EN DATOS ESPAÑA	RATIO ORDES PROTECCIÓN/ DENUNCIAS FORMULADAS (5.683 DENUNCIAS EN GALICIA E 142.813 EN ESPAÑA)
O.P. INCOADAS (SOLICITADAS)	1.693 (129 = 8,25%)	100%	28.000 (-829 = -22,85%)	100%	6,05%	29,79% EN GALICIA e 19,61% EN ESPAÑA
O.P. NON ADMITIDAS	18	1,06%	1.028	1,75%	1,75%	
O.P. ADOPTADAS	1.134 (204 = 21,93%)	66,98%	16.675 (-4.145 = -19,91%)	%	6,80%	
O.P. DENEGADAS	541 (-84 = -13,44%)	31,96%	10.297 (-3.459 = -25,14%)	36,78%	5,25%	

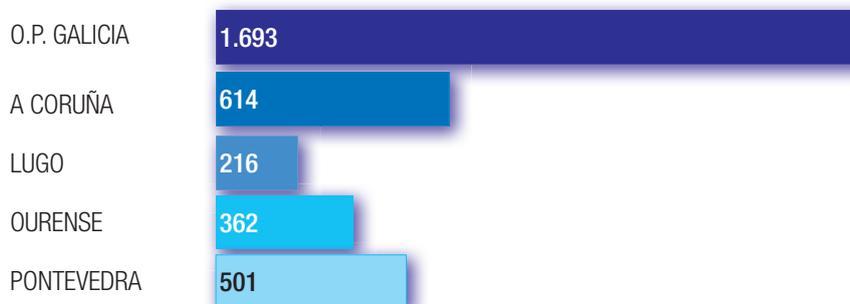
ESTADÍSTICA XUDICIAL 2016. VIOLENCIA DE XÉNERO ORDES DE PROTECCIÓN. DATOS TOTAIS DE GALICIA



VIOLENCIA DE XÉNERO - GALICIA E ESPAÑA ANOS 2008 A 2016 EVOLUCIÓN DE CIFRA DE MULLERES MORTAS



ESTADÍSTICA XUDICIAL 2016 - VIOLENCIA DE XÉNERO ORDES DE PROTECCIÓN SOLICITADAS DATOS TOTAIS E PROVINCIAIS DE GALICIA



5.1.2.3. TEMAS OU CUESTIÓNS DE INTERESE EN VIOLENCIA DE XÉNERO

Actuacións preventivas en materia de VX: Sistema VioGén

Consideracións preliminares. Sistema VioGén e valoración policial do risco en VX

O Sistema de Seguimento Integral nos casos de Violencia de Xénero (Sistema *VioGén*), da Secretaría de Estado de Seguridade do Ministerio do Interior, púxose en funcionamento o 26 de xullo de 2007, en cumprimento do establecido na Lei orgánica 1/2004, do 28 de decembro, de Medidas de Protección Integral contra a Violencia de Xénero. Como se afirmou desde a Secretaría de Estado de Seguridade (Ministerio do Interior), *VioGén* constitúe un sistema que permite afrontar a loita contra a violencia de xénero desde un enfoque preventivo e anticipativo. Mediante o uso compartido dos recursos e a xestión eficiente das fontes de información, búscase unha resposta máis global, integral e coherente.

En canto á normativa actual sobre valoración policial do risco en materia de VX, hai que ter en conta a Instrución 7/2016, do 8 de xullo, da Secretaría de Estado de Seguridade (Ministerio do Interior), pola que se estableceu un novo protocolo para a valoración policial do nivel de risco de violencia de xénero (Lei orgánica 1/2004) e de xestión da seguridade das vítimas.

Datos estatísticos do Sistema VioGén (sistema de seguimento integral dos casos de violencia de xénero).

Informe VioGén a día 31.12.2016 de datos referidos a Galicia

(Datos de elaboración propia a partir dos datos da estatística web do Ministerio do Interior: <http://www.interior.gob.es/web/servicios-al-ciudadano/violencia-contra-la-mujer/estadisticas>)

Ofrecemos inicialmente datos a esa data, por se tratar dunha Memoria referida ao ano 2016.

Desde a posta en funcionamento de VioGén (xullo de 2007), o número de casos rexistrados en toda España é de 439.307, con 408.694 vítimas asociadas (total ao que poderían engadirse os 44.763 casos de *Mossos d'Esquadra* enviados automaticamente desde Cataluña). En canto a Galicia, o total é de 24.943 casos (5,68% da cifra estatal), con 23.219 vítimas asociadas (5,68% da cifra estatal). En Galicia constan como “casos baixa” 2.310 (9,26%) e como “casos inactivos” 19.548 (78,37%). Só figuran como “casos activos” 3.085 (12,37% dos rexistrados), que representan só o 12,21% do número de casos rexistrados. De todo os casos activos, a maior parte son casos con “risco non apreciado”, concretamente, 1.740 (56,40%). O resto, 1.345 (46,60%), son “casos de risco apreciado”, distribuídos entre 1.100 con “risco baixo”, 235 con “risco medio”, 9 con “risco alto” e 1 con “risco extremo”. Ademais, cómpre dicir que desde o 17.08.2016 existen en Galicia 1.306 Plans de Seguimento Personalizado (PSP), correspondente ao 6,19% da cifra equivalente estatal (21.107).

Actualizados ao día 30.03.2017, os datos do Sistema VioGén referidos a Galicia son os seguintes: como se dixo, o número de casos rexistrados no Estado é de 450.719, con 418.666 vítimas asociadas (cantidade á que poderían engadirse os 46.082 casos de *Mossos d'Esquadra* enviados automaticamente desde Cataluña). Polo que se refire a Galicia, a cantidade de casos rexistrados é agora de 23.243, cun lixeiro descenso (con respecto ao informe de data 31.12.2016) de -1.700 (-6,85%) e un 5,16% respecto da cifra estatal; e eses casos de Galicia teñen asociados 23.765 vítimas, cun aumento de 546 (2,35%) e un 5,68% na correlativa cifra estatal. Desda cantidade total de Galicia constan como “casos inactivos” 20.181 (86,83%). Só figuran como “casos activos” 3.062 (13,17% do total rexistrado). De todos os “casos activos”, a maior parte son casos con “risco non apreciado”, concretamente, 1.653 (53,98%). O resto, 1.409 (46,02%), son “casos de risco apreciado”, distribuídos entre 1.135 con “risco baixo”, 262 con “risco medio”, 11 con “risco alto” e 1 con “risco extremo”. Ademais, cómpre dicir que desde o 17.08.2016 existen en Galicia 2.087 de PSP (Plans de Seguimento Personalizado), correspondente ao 6,00% do equivalente estatal (34.782).

Servizo de atención telefónica en materia de VX (información e asesoramento xurídico)

O Ministerio de Sanidade, Servizos Sociais e Igualdade, por medio da Delegación do Goberno para a Violencia de Xénero, presta o servizo telefónico de información e de asesoramento xurídico en materia de violencia de xénero, a través do número telefónico de marcación abreviada 016. Ademais as consultas pódense dirixir por correo electrónico ao servizo 016 online: 016-online@msssi.es.

Como se indica no informe 2016 sobre violencia de xénero elaborado pola Secretaría Xeral de Igualdade da Xunta de Galicia, desde a súa posta en marcha en setembro de 2007 o teléfono 016 ofrece información e asesoramento xurídico en materia de VX as 24 horas do día todos

os días do ano. Ten carácter gratuíto e caracterízase pola universalidade da prestación do servizo especializado, que se efectúa en 52 idiomas: castelán, galego, euskera, inglés, francés, alemán, portugués, chino mandarín, ruso, árabe, romanés, búlgaro, e outros 39 idiomas a través dun servizo de teletradución.

A prestación do servizo de información compete a un equipo de persoas especializadas en VX; prodúcese una derivación automática das chamadas de emerxencia e urxencia aos centros 112 autonómicos.

Datos estatísticos de chamadas ao teléfono 016 de VX en 2016:

85.241 no conxunto de toda España, 4.033 desde Galicia (un 4,70% da cifra estatal).

Colaboración coa Xunta de Galicia en materia de VX: Observatorio Galego de VX e Protocolo de coordinación institucional

- Como se deixou indicado no capítulo I desta Memoria, a Fiscalía de Galicia colabora coa Xunta de Galicia mediante a súa participación no Observatorio Galego de Violencia de Xénero (OGVX), creado polo Decreto 157/2012, do 5 de xullo de 2012, da CPAPX, polo que se desenvolve a Lei 11/2007, do 27 de xullo, galega para a prevención e o tratamento integral da VX no relativo aos órganos consultivos e de participación. Reitérase aquí o xa exposto no lugar citado, recalcando que no seo do dito Observatorio se vén traballando na elaboración dun Protocolo de Cooperación Institucional en materia de VX en Galicia, do que se tratou nunha xuntanza especializada celebrada no 2015 (13.05.2015).

- Igualmente, é salientable que, no marco do Observatorio Galego de VX, a Fiscalía de Galicia está colaborando coa XG na elaboración dun *Protocolo de Cooperación Institucional en materia de VX en Galicia*. Recentemente, o 01.02.2017, a XG, por medio da súa Secretaria Xeral de Igualdade, anunciou que en breve será presentado “un protocolo único”, o cal se asentaría en varios piares, como ter un persoal de referencia único para a muller vítima de violencia machista, traballar con ela no ámbito do empoderamento para reforzala psicoloxicamente se non é capaz de presentar a denuncia e lograr que dea o paso, e a coordinación, mediante un expediente único. A nivel político, de forma semellante ao Parlamento estatal, no seo do Parlamento de Galicia, desde xaneiro de 2017 estase promovendo un “Pacto contra a violencia de xénero”, con unanimidade de todos os grupos políticos, que supoña o incremento de recursos para a asistencia e a prevención das vítimas, mellorar a asistencia psicolóxica ás mulleres maltratadas e elaborar protocolos de prevención.

Outros temas e consideracións varias en materia de violencia de xénero

- A nivel estatal, tras a posta en marcha da *Primeira Estratexia Nacional para a Erradicación da Violencia contra a Muller (2013-2016)*, o actual equipo do Ministerio de Sanidade, Servizos Sociais e Igualdade subliñou a conveniencia de conseguir un Pacto de Estado contra a Violencia de Xénero, co apoio de todos os grupos parlamentarios.

Pola súa parte o *VI Congreso do Observatorio contra a Violencia Doméstica e de Xénero*, dependente do CXPX, que tivo lugar os días 3 e 4 de novembro de 2016 en Madrid, reivindicou nas súas conclusións a necesidade de abordar varias reformas legais para mellorar a protección das vítimas da violencia sobre a muller, entre as que cabe salientar:

- Supresión da dispensa, por parte das vítimas, de declarar contra o seu cónxuxe ou parella (art. 416 LACrim).
- Supresión da atenuante de confesión en favor do culpable (art. 21.4ª CP).
- Preceptividade da asistencia letrada desde antes da interposición da denuncia.
- Cumprimento íntegro das penas impostas.
- Posible imposición da pena de prisión permanente revisable (art. 33 e concordantes CP).
- Comunicación ás Forzas e Corpos de Seguridade do Estado das denuncias presentadas por comparecencia no Xulgado, de xeito que consten no Sistema de Seguimento Integral nos casos de Violencia de Xénero (VioGén) e se poida valorar o risco da vítima.

Ademais, o Congreso constatou a enorme transcendencia do *Convenio de Istambul de 2011* (Convenio do Consello de Europa sobre prevención e loita contra a violencia contra as mulleres e a violencia doméstica). Ese convenio, ratificado por España (BOE 06.06.2014), xa está en vigor no Estado desde o 01.08.2014. É o primeiro instrumento de carácter vinculante no ámbito europeo na materia de VX e violencia doméstica. A súa entrada en vigor obrigou a realizar varias modificacións na lexislación española. Así, modificouse o do Código penal (mediante a LO 1/2015 do 30 marzo) para introducir novos tipos penais, como son a circunstancia agravante de discriminación de xénero (art. 22.4ª), o *stalking* (acoso, asexo ou fustrigamento, art. 172 ter), o matrimonio forzado (art. 172 bis), o *sexting* (divulgación non autorizada de gravacións ou imaxes íntimas, art. 197.7.4ª). Tamén se aprobou o Estatuto da Vítima do delito (Lei 4/2015, do 27 de abril), como transposición da Directiva 2012/29/UE, que garante os dereitos das vítimas tanto dentro como fóra do proceso penal. Por último, cómpre destacarmos reformas legais que facilitaron a consideración dos fillos e fillas como vítimas directas de violencia sufrida polas súas nais (modificacións na LO 1/2004 e na LACrim pola LO 8/2015 e mais a Lei 4/2015).

As conclusións do referido congreso tamén apuntan que a ampliación do concepto de violencia de xénero no Convenio de Istambul, así como as recomendacións da ONU, fan

necesario que o legislador español inclúa na Lei integral de VX (LO 1/2004) as novas condutas consideradas como violencia sobre a muller, cando o autor non ten nin tivo relación de afectividade (obrigar a prestar actos de carácter sexual, mutilacións xenitais, aborto e esterilización forzosos...).

- A nivel autonómico, a Fiscalía de Galicia mantén, como se dixo, unha estreita relación coa Xunta de Galicia na área de prevención e tratamento integral da VX. Neste sentido, participa cunha fiscal vogal delegada no denominado Observatorio Galego de VX, e colabora actualmente na elaboración dun protocolo de cooperación institucional na materia en Galicia.

5.2. ÁREA DE SINISTRALIDADE LABORAL

5.2.1. ESTATÍSTICA FISCAL EN MATERIA DE SINISTRALIDADE LABORAL

5.2.2. TEMAS OU CUESTIÓNS DE INTERESE EN MATERIA DE SINISTRALIDADE LABORAL

Referencia a datos da estatística administrativa en sinistralidade laboral

Accidentes laborais de tráfico (ALT): sinistralidade laboral e sinistralidade viaria

Referencia ao nomeamento do Fiscal Delegado autonómico en materia de sinistralidade laboral

5.2.1. ESTATÍSTICA FISCAL EN MATERIA DE SINISTRALIDADE LABORAL

Neste apartado realízase unha exposición e análise dos datos e información estatística en materia de sinistralidade laboral (SL), a partir das estatísticas anuais das fiscalías provinciais de Galicia. Nun apartado final faise unha breve referencia a datos da estatística administrativa sobre a materia.

Procedementos penais incoados. Infraccións penais asociadas (delitos e faltas)

ESTATÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. SINISTRALIDADE LABORAL PROCEDEMENTOS XUDICIAIS PENAIS INCOADOS. INFRACCIÓNS PENAIS ASOCIADAS (DELITOS E FALTAS) DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA										
	A CORUÑA		LUGO		OURENSE		PONTEVEDRA		GALICIA	
	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016
DELITOS										
DELITO DE HOMICIDIO POR ACCIDENTE LABORAL (art. 142 CP e concordantes)	4	3	0	0	5	1	5	5	14	9
VARIACIÓN INTERANUAL (V.I.)	-1 (-25%)		0 (0%)		-4 (-80%)		0 (0%)		-5 (-35,71%)	
DELITO DE LESIÓNS POR ACCIDENTE LABORAL (art. 152.3 CP e concordantes)	216	233	43	424	377	359	472	526	1.108	1.542
V.I.	17 (7,87%)		381		-18 (-4,77%)		54 (11,44%)		434 (39,17%)	

DELITO DE RISCO SEN RESULTADO LESIVO (arts. 316, 317 e 318 CP)	0	0	18	25	0	3	0	0	18	28
V.I.	0 (0%)		7 (38,89%)		3 (100%)		0 (0%)		10 (55,55%)	
DELITO LEVE MORTE LABORAL POR IMPRUDENCIA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
V.I.	0 (0%)		0 (0%)		0 (0%)		0 (0%)		0 (0%)	
DELITO LEVE LESIÓNS LABORAIS POR IMPRUDENCIA	0	0	0	8	0	0	0	0	0	8
V.I.	0 (0%)		8 (100%)		0 (0%)		0 (0%)		8 (100%)	
TOTAL DELITOS	220	236	61	457	382	363	477	531	1.140	1.587
V.I.	16 (7,27%)		396		19 (4,97%)		54 (11,32%)		447 (39,21%)	
%	14,87%		28,0%		22,87%		33,46%		100%	

FALTAS										
MORTE EN ACCIDENTE LABORAL; FALTA POR IMPRUDENCIA LEVE (art. 621.2 CP)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
V.I.	0 (0%)		0 (0%)		0 (0%)		0 (0%)		0 (0%)	
LESIÓNS EN ACCIDENTE LABORAL; FALTA POR IMPRUDENCIA GRAVE (art. 621.1 CP)	0	0	15	4	0	6	2	0	17	10
V.I.	0 (0%)		-9 (-60%)		6 (100%)		-2 (-100%)			
LESIÓNS EN ACCIDENTE LABORAL; FALTA POR IMPRUDENCIA LEVE (art. 621.3 CP)	0	0	15	4	54	0	0	0	69	4
V.I.	0 (0%)		-9 (-60%)		-54 (-100%)		0 (0%)		-65 (-94,20%)	
TOTAL FALTAS	0	0	30	8	54	6	2	0	86	14
V.I.	0 (0%)		-22 (-275%)		-48 (-88,89%)		-2 (-100%)		-72 (-83,72%)	
%	0%		57,14%		42,86%		0%		100%	

SINISTRALIDADE LABORAL. GALICIA 2016 PROCEDEMENTOS INCOADOS POR DELITO

TOTAL DELITOS	1.587
DELITO HOMICIDIO LABORAL	9
DELITO LESIÓNS LABORAIS	1.542
DELITO RISCO SEN RESULTADO LESIVO	28

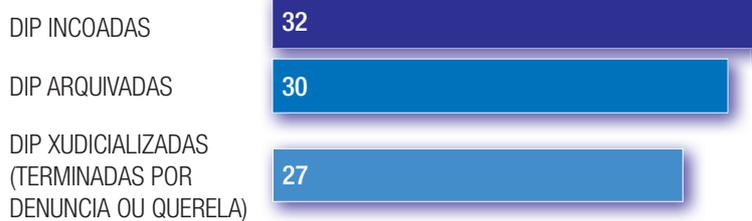
Procedementos xudiciais pendentes. Delitos asociados

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. SINISTRALIDADE LABORAL PROCEDEMENTOS XUDICIAIS PENDENTES. DELITOS ASOCIADOS. DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA										
	A CORUÑA		LUGO		OURENSE		PONTEVEDRA		GALICIA	
	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016
DELITO DE HOMICIDIO EN ACCIDENTE LABORAL (art. 142 CP e concordantes)	4	2	0	0	8	3	4	4	16	9
DELITO DE LESIÓNS EN ACCIDENTE LABORAL (art. 152.3 CP e concordantes)	50	59	6	6	20	6	19	11	95	82
DELITO DE RISCO SEN RESULTADO LESIVO (arts. 316, 317 e 318 CP)	0	0	6	5	0	0	0	0	6	5
TOTAL DELITOS	54	61	12	11	28	9	23	15	117	96
V.I.	7 (12,96%)		-1 (8,33%)		-19 (-67,86%)		-8 (-53,33%)		-21 (-17,95%)	
%	63,54%		11,46%		9,37%		15,62%		100%	

Dilixencias de investigación penal do Ministerio Fiscal (DIP). Delitos asociados

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. SINISTRALIDADE LABORAL DILIXENCIAS DE INVESTIGACIÓN PENAL (DIP). DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA										
	A CORUÑA		LUGO		OURENSE		PONTEVEDRA		GALICIA	
	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016
DIP INCOADAS	1	3	29	29	1	0	3	0	34	32
V.I.										-2 (-5,88%)
DIP TERMINADAS POR ARQUIVAMENTO	0	1	29	29	1	0	2	0	32	30
V.I.										-2 (-6,25%)
DIP TERMINADAS CON DENUNCIA OU QUERELA (XUDICIALIZACIÓN)	0	1	29	26	0	0	1	0	30	27
V.I.										-3 (-10%)
DIP EN TRÁMITE (PENDENTES AO FINALIZAR O ANO)	0	2	0	0	0	0	0	0	0	2
V.I.										2 (00%)

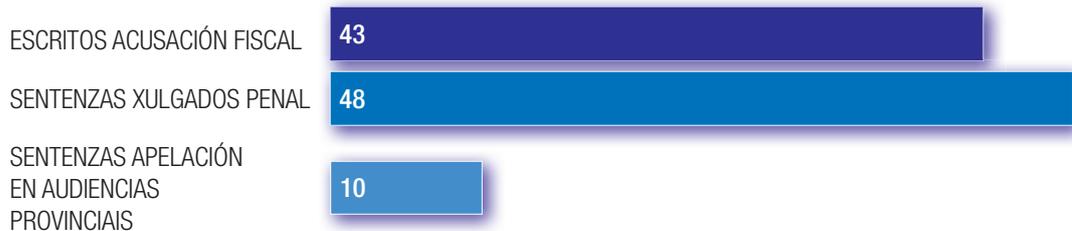
SINISTRALIDADE LABORAL. GALICIA 2016
DILIXENCIAS DE INVESTIGACIÓN PENAL (DIP)



Escritos de acusación do fiscal e sentenzas ditadas en procedementos xudiciais

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. SINISTRALIDADE LABORAL ESCRITOS DE ACUSACIÓN DO FISCAL E SENTENZAS DITADAS EN PROCEDEMENTOS XUDICIAIS DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA										
	A CORUÑA		LUGO		OURENSE		PONTEVEDRA		GALICIA	
	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016
ESCRITOS DE ACUSACIÓN DO MINISTERIO FISCAL	12	11	12	18	3	0	15	14	42	43
V.I.										1 (2,38%)
SENTENZAS DO XULGADO DO PENAL	27	23	10	7	3	3	22	15	62	48
V.I.										-14 (-22,58%)
SENTENZAS DA AUDIENCIA PROVINCIAL QUE RESOLVEN RECURSOS DE APELACIÓN	4	5	0	0	3	1	3	4	10	10
V.I.										0 (0%)

SINISTRALIDADE LABORAL. GALICIA 2016 ESCRITOS ACUSACIÓN FISCAL E SENTENZAS



5.2.2. TEMAS OU CUESTIÓNS DE INTERESE EN MATERIA DE SINISTRALIDADE LABORAL

Referencia a datos da estatística administrativa en sinistralidade laboral

De acordo coa estatística fiscal, os datos sobre SL ofrecen o seguinte balance en 2016: 1.601 infraccións penais (delitos e faltas), cun descenso de -375 (-30,59%). O número total de 1.226 infraccións en materia de SL distribúese entre:

- 9 homicidios imprudentes en accidentes laborais, cun descenso interanual de -5 (-35,71%);
- 1.542 delitos de lesións laborais imprudentes, cun aumento de 434 (39,17%);
- 28 delitos de risco laboral, sen resultado lesivo, cun aumento de 10 (55,55%);
- 14 faltas de lesións, cun descenso de -72 (-83,72%).

Pero a *información da estatística administrativa*, procedente do estatal INSHT (Instituto Nacional de Seguridade e Hixiene no Traballo) e do ISSGA (Instituto Galego de Seguridade e Saúde Laboral) *ofrece uns datos máis amplos en materia de SL, que demostran, sobre todo, que moitos dos homicidios e lesións imprudentes rexistrados na estatística fiscal ben poden corresponder ao ámbito da SL*. Así, segundo datos provisionais dese ámbito estatístico administrativo, no ano 2016 houbo en Galicia un total 25.386 accidentes laborais con baixa en xornada de traballo, cun incremento interanual de 975 (3,99%). Estas cantidades da estatística administrativa divídense entre: 24.804 accidentes leves e 520 graves, que poderían ser un total 25.324 delitos de lesións laborais imprudentes, así como 62 homicidios laborais imprudentes, cun descenso interanual de -5 (-7,46%); 5 destas mortes corresponden a accidentes laborais *in itinere* (rexistrados no ámbito xudicial, case sempre, como delitos non encaixables na sinistralidade laboral senón, por exemplo, como accidentes de tráfico, con resultado de morte, lesións e danos).

Por conseguinte, é altamente probable que a realidade da SL estea máis preto dos datos da estatística administrativa que os que ofrece a estatística fiscal. En canto a *homicidios laborais imprudentes*, cómpre pensar que, en lugar dos escasos 9 da estatística fiscal especializada de SL, como mínimo, hai *realmente un total de 62*, cun descenso interanual de -5 (7,46%), que estarán embebidos na estatística fiscal dentro dos rexistros dos xenéricos grupos de "homicidios imprudentes" ou, incluso, de "homicidios culposos". O mesmo cabe pensar dos *delitos laborais imprudentes*, que en lugar dos exiguos 1.542 da estatística fiscal especializada poderían ser realmente sobre 25.324, cun incremento interanual de 970 (3,98%), e que estarían embebidos nos ilícitos que a estatística fiscal ten rexistrados entre o xenérico grupo de delitos de lesións imprudentes (ou mesmo dentro do xenérico de "lesións culposas").

Accidentes laborais de tráfico (ALT): sinistralidade laboral e sinistralidade viaria

Desde o ano 2007 o Instituto Nacional de Seguridade e Hixiene no Traballo (INSHT) vén estudando de xeito específico unha temática que interrelaciona a sinistralidade viaria coa laboral. Trátase dos accidentes laborais de tráfico (ALT), producidos ben na propia xornada de traballo ou ben *in itinere* (acontecido ao ir do domicilio ao centro de traballo ou viceversa).

O último informe sobre ALT coñecido, referido ao ano 2015 e elaborado polo propio INSHT, permítenos achegar algúns datos concretos que evidencian a dimensión deste problema. Nese ano os accidentes de traballo alcanzaron una cifra estatal de 529.248, dos cales 58.842 foron ALT, cunha porcentaxe do 11,12% desa cantidade total. Eses ALT distribúense entre 43.202 ALT *in itinere* (73,42% ALT e 60,65% de 71.225 AL *in itinere*) e 15.640 ALT en xornada de traballo (26,58% de ALT e 3,41% de 458.023 AL en xornada de traballo). Xa que logo, os ALT *in itinere* representaron en 2015 unha elevada porcentaxe de case 2/3 (60,65%) dos ALT *in itinere*, que, á súa vez, representaron un importante 13,46% do total de AL.

Referencia ao nomeamento do Fiscal Delegado autonómico en materia de sinistralidade laboral

Como xa se deixou reflectido no capítulo I desta memoria, actualmente Galicia conta cun Fiscal Delegado autonómico na área especializada de SL, posto que, tras proposta do 30.12.2015 formulada polo Fiscal Superior, foi asignado, por Decreto do 29.01.2016 da Inspección FXE, don Luis Anguita Juega, quen xa era Fiscal Delegado Provincial na Coruña.

5.3. ÁREA DE MEDIO AMBIENTE E URBANISMO

INTRODUCCIÓN

5.3.1. ESTATÍSTICA DA ACTIVIDADE FISCAL EN MAU (DILIXENCIAS DE INVESTIGACIÓN PENAL, DENUNCIAS E QUERELAS E CALIFICACIÓNS FISCAIS)

5.3.2. ESTATÍSTICA DA ACTIVIDADE XUDICIAL EN MAU (PROCEDEMENTOS XUDICIAIS, SENTENZAS E DELITOS ASOCIADOS)

5.3.3. EMAS OU CUESTIÓNS VARIAS DE INTERESE EN MAU

Instrución 2/2016 sobre incendios forestais

Reunións especializadas. Estudo sobre incendios forestais

INTRODUCCIÓN

A materia competencial das seccións constituídas nas Fiscalías Provinciais de Galicia en materia de medio ambiente e urbanismo (MAU) queda determinada pola referencia aos seguintes delitos:

- *Delitos medioambientais en sentido estrito* (art. 325 e ss. do CP)
- *Delitos de urbanismo e ordenación do territorio* (art. 319 e ss. do CP)
- *Delitos contra o patrimonio histórico* (art. 321 e ss. do CP)
- *Delitos contra a flora e a fauna e delitos de maltrato animal —contra animais domésticos ou amansados—* (art. 332 e ss. do CP).
- *Ademais, inclúen na propia área competencial das referidas seccións os delitos de incendio forestal* (art. 352 e ss. do CP)

A seguir recolleemos, en dous apartados separados, os datos das estatísticas fiscais provinciais anuais no relativo á actividade fiscal e á actividade xudicial en materia da área especializada de MAU

En canto á actividade fiscal, faise referencia ás dilixencias de investigación penal (DIP), as querelas e denuncias interpostas (xudicialización de DIP) e ás cualificacións fiscais formuladas.

Polo que se refire á actividade xudicial, a atención céntrase nos procedementos xudiciais incoados, as sentenzas ditadas e os delitos asociados aos procedementos (incoados, cualificados e sentenciados).

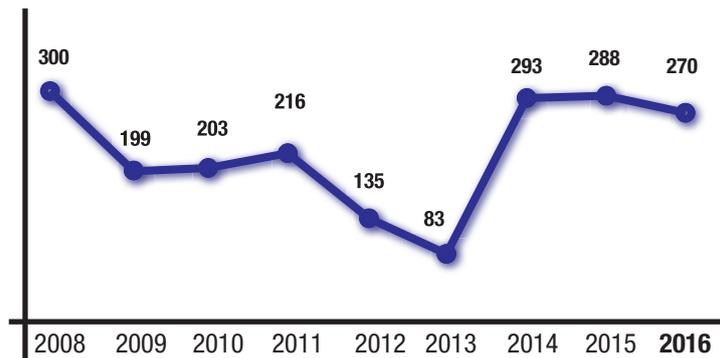
5.3.1. ESTATÍSTICA FISCAL EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE E URBANISMO

5.3.1.1. Procedementos fiscais: dilixencias de investigación penal (DIP)

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. ÁREA DE MEDIO AMBIENTE E URBANISMO DILIXENCIAS DE INVESTIGACIÓN PENAL (DIP). INCOACIÓNS DATOS TOTAIS E PROVINCIAIS DE GALICIA. PERÍODO AÑOS 2008-2016

	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	TOTAL GALICIA
2008	120	23	55	102	300
2009	88	9	41	61	199
2010	119	16	31	37	203
2011	117	3	53	43	216
2012	61	16	31	27	135
2013	35	7	15	26	83
2014	93	29	62	109	293
2015	93	41	34	120	288
2016	60	63	40	107	270
VARIACIÓN INTERANUAL (V.I.)	-33 (-35,48%)	22 (53,66%)	6 (17,65%)	-13 (-18,83%)	-18 (-6,25%)
PORCENTAXE	22,22%	23,33%	14,82%	39,36%	100%
MEDIA ANUAL EN PERÍODO 2008-2016	87,33	23	40,22	70,22	220,78

DILIXENCIAS DE INVESTIGACIÓN PENAL (DIP) ÁREA DE MEDIO AMBIENTE E URBANISMO DATOS DE GALICIA - EVOLUCIÓN AÑOS 2008-2016



**ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. ÁREA DE MEDIO E URBANISMO
DIP. INCOACIÓNS POR SUBÁREAS**

	TOTAL	V.I.	%
SUBÁREA DE MEDIO AMBIENTE	34	-12 (-26,09%)	12,59%
SUBÁREA DE ORDENACIÓN DO TERRITORIO E URBANISMO	200	-15 (-6,98%)	74,08%
SUBÁREA DE PATRIMONIO HISTÓRICO	6	0 (0%)	2,22%
SUBÁREA DE FLORA E FAUNA	8	6 (300%)	2,96%
SUBÁREA DE MALTRATO ANIMAL	4	-3 (-42,86%)	1,48%
SUBÁREA DE INCENDIOS FORESTAIS	18	6 (50%)	6,67%
ÁREA DE MEDIO AMBIENTE E URBANISMO	270	-18 (-6,25%)	100%

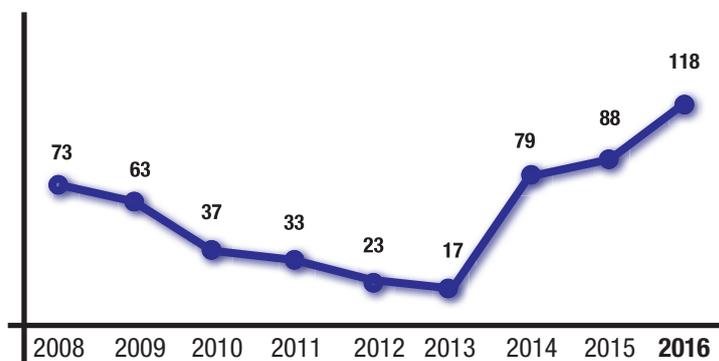
**ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. ÁREA DE MEDIO AMBIENTE E URBANISMO
DIP. TERMINACIÓN POR XUDICIALIZACIÓN (DENUNCIA OU QUERELA FISCAL) OU ARQUIVO
DATOS TOTAIS E PROVINCIAIS DE GALICIA**

	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
TOTAL INCOADAS	60	63	40	107	270	288	-18 (-6,25)
XUDICIALIZACIÓN (DENUNCIA OU QUERELA FISCAL)	11	39	10	58	118	88	30 (34,09%)
ARQUIVAMENTO	61	23	20	62	166	166	0 (0%)
TOTAL REMATADAS	71	62	30	120	283	254	29 (11,42%)
V.I.							
%	25,09%	21,91%	10,60%	42,40%	100%		

5.3.1.2. Denuncias e querelas do Ministerio Fiscal (xudicialización)
**ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. MEDIO AMBIENTE E URBANISMO
DENUNCIAS E QUERELAS INTERPOSTAS POLO MINISTERIO FISCAL
(XUDICIALIZACIÓN DE DIP)
DATOS TOTAIS E PROVINCIAIS DE GALICIA. PERÍODO 2008-2016**

	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	TOTAL GALICIA XUDICIALIZACIÓNS
2008	21	5	2	45	73
2009	3	21	13	26	63
2010	19	9	1	8	37
2011	10	2	6	15	33
2012	7	8	4	4	23
2013	2	3	2	10	17
2014	26	11	6	36	79
2015	25	18	8	37	88
2016	11	39	10	58	118
V.I.					30 (34,09%)
%	9,32%	33,05%	8,48%	49,15%	100%
MEDIA ANUAL EN PERÍODO 2008-2016	9,32	33,05	8,48	49,15	48

**DENUNCIAS E QUERELAS INTERPOSTAS POR FISCAL
EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE E URBANISMO
DATOS TOTAIS DE GALICIA. EVOLUCIÓN ANOS 2008 - 2016**

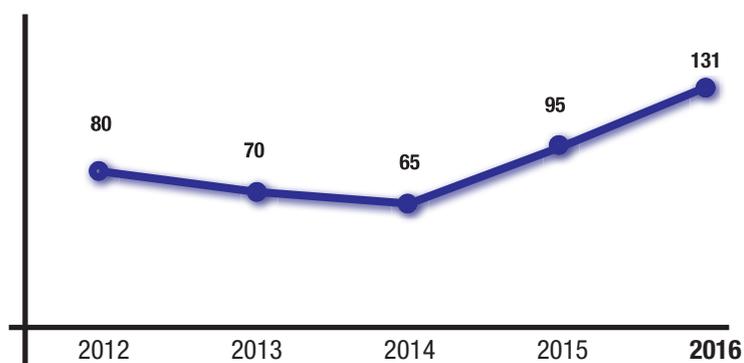


ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. ÁREA DE MEDIO E URBANISMO XUDICIALIZACIÓNS (DENUNCIAS E QUERELAS FISCAIS) POR SUBÁREAS			
	TOTAL	V.I.	%
SUBÁREA DE MEDIO AMBIENTE	3	-4 (-57,14%)	2,54%
SUBÁREA DE ORDENACIÓN DO TERRITORIO E URBANISMO	108	28 (-35,00%)	91,53%
SUBÁREA DE PATRIMONIO HISTÓRICO	3	3 (100%)	2,54%
SUBÁREA DE FLORA E FAUNA	0	0 (0%)	0%
SUBÁREA DE MALTRATO ANIMAL	1	0 (0%)	0,85%
SUBÁREA DE INCENDIOS FORESTAIS	3	3 (100%)	2,54%
ÁREA DE MEDIO AMBIENTE E URBANISMO	118	30 (34,09%)	100%

5.3.1.3. Cualificacións fiscais

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. MEDIO AMBIENTE E URBANISMO CUALIFICACIÓNS FISCAIS (DELITOS ASOCIADOS) DATOS TOTAIS E PROVINCIAIS DE GALICIA. PERÍODO 2012-2015					
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	TOTAL GALICIA
2012	21	5	32	22	80
2013	21	20	13	16	70
2014	13	14	21	17	65
2015	31	23	14	27	95
2016	40	23	22	46	131
V.I.					36 (37,89%)
%	30,54%	17,56%	16,79%	35,11%	100%
MEDIA ANUAL NO PERÍODO 2012-2016	25,2	17	20,04	25,60	82,20

CUALIFICACIÓNS FISCAIS EN MEDIO AMBIENTE E URBANISMO DATOS TOTAIS DE GALICIA. EVOLUCIÓN ANOS 2012 - 2016



ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA. ÁREA DE MEDIO AMBIENTE E URBANISMO CUALIFICACIÓNS FISCAIS POR SUBÁREAS (DELITOS ASOCIADOS)

	TOTAL	V.I.	%
SUBÁREA DE MEDIO AMBIENTE	6	-2 (-25,00%)	4,58%
SUBÁREA DE ORDENACIÓN DO TERRITORIO E URBANISMO	77	37 (92,50%)	58,78%
SUBÁREA DE PATRIMONIO HISTÓRICO	1	0 (0%)	0,76%
SUBÁREA DE FLORA E FAUNA	8	5 (166,67%)	6,11%
SUBÁREA DE MALTRATO ANIMAL	11	-9 (-45,00%)	8,40%
SUBÁREA DE INCENDIOS FORESTAIS	28	5 (21,74%)	21,37%
ÁREA DE MEDIO AMBIENTE E URBANISMO	131	36 (37,89%)	100%

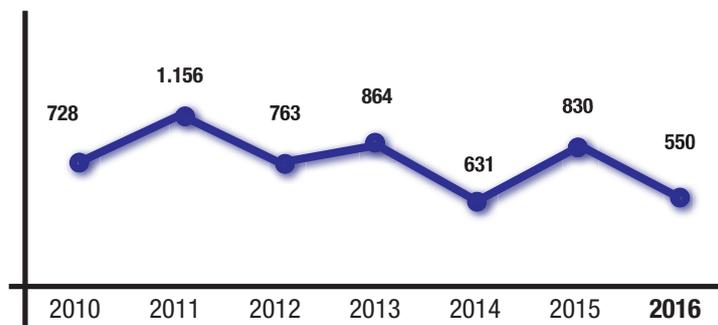
5.3.2. ESTATÍSTICA XUDICIAL EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE E URBANISMO (PROCEDEMENTOS XUDICIAIS SENTENZAS E DELITOS ASOCIADOS)

5.3.2.1. Procedementos xudiciais incoados en MAU

ESTATÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. MEDIO AMBIENTE E URBANISMO PROCEDEMENTOS XUDICIAIS INCOADOS. DATOS TOTAIS E PROVINCIAIS DE GALICIA. PERÍODO ANOS 2008-2016

	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	TOTAL GALICIA
2008	134	54	48	312	548
2009	266	91	266	275	898
2010	106	102	310	210	728
2011	326	136	412	282	1.156
2012	220	34	317	192	763
2013	201	162	248	253	864
2014	115	100	262	154	631
2015	235	152	229	214	830
2016	148	80	115	207	550
	-87 (-37,02%)	-72 (-47,37%)	-114 (-49,78%)	-7 (-3,27%)	-280 (-33,73%)
%	26,91%	14,54%	20,91%	37,64%	100%
MEDIA ANUAL PERÍODO 2008-2016	194,56	101,22	245,22	233,22	774,22

PROCEDEMENTOS XUDICIAIS EN MEDIO AMBIENTE E URBANISMO DATOS TOTAIS DE GALICIA - EVOLUCIÓN ANOS 2010-2016



ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. MEDIO AMBIENTE E URBANISMO PROCEDEMENTOS XUDICIAIS INCOADOS. DATOS PARTICULARES POR TIPO DE PROCEDEMENTO								
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVE	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DILIXENCIAS URXENTES (DU)	1	0	0	6	7	5	2 (40%)	1,27%
XUÍZOS RÁPIDOS (XR)	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0%
DILIXENCIAS PREVIAS EN XULGADO INSTRUCIÓN (DP)	115	70	92	156	433	744	-311 (-41,80%)	78,73%
DELITOS LEVES EN XULGADO INSTRUCIÓN (DL)	0	0	23	6	29	0	29 (100%)	5,27%
PROCEDEMENTO ABREVIADO EN XULGADO PENAL (PA)	30	10	0	39	79	51	28 (54,90%)	14,36%
SUMARIO (SU)	2	0	0	0	2	2	0 (0%)	0,36%
PROCEDEMENTO ORDINARIO (PO)	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0%
PROCEDEMENTO XURADO EN XULGADO INSTRUCIÓN (PXI)	0	0	0	0	0	4	-4 (-100%)	0%
PROCEDEMENTO XURADO EN AUDIENCIA PROVINCIAL (PXA)	0	0	0	0	0	24	-24 (-100%)	0%
TOTAL 2016	148	80	115	207	550	830	-280 (-33,73%)	100%
TOTAL 2015	235	152	229	214	830			
V.I.	-87 (-37,02%)	-72 (-47,37%)	-114 (-49,78%)	-7 (-3,27%)	-280 (-33,73%)			
% 2016	26,91%	14,54%	20,91%	37,64%	100%			

5.3.2.2. Sentenzas en materia de MAU

Datos xerais de sentenzas

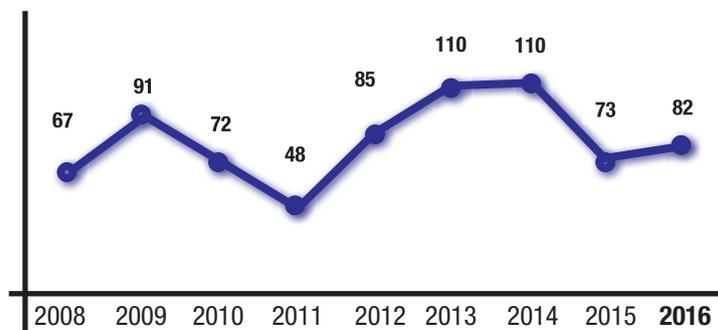
ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. ÁREA DE MEDIO AMBIENTE E URBANISMO SENTENZAS DITADAS. DATOS TOTAIS E PROVINCIAIS DE GALICIA. PERÍODO ANOS 2008-2016

	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	TOTAL GALICIA
2008	13	5	8	41	67
2009	22	11	13	45	91
2010	25	6	7	34	72
2011	15	3	8	22	133
2012	16	3	38	28	85
2013	21	30	32	27	110
2014	26	39	21	24	110
2015	20	15	5	33	73
2016	21	15	12	34	82
V.I.	1 (0,05%)	0 (0%)	7 (140%)		9 (12,33%)
%	5,69%	18,29%	14,64%	41,46%	100%
MEDIAL ANUAL PERÍODO 2008-2016	19,89	14,11	16	32	91,44

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. ÁREA DE MEDIO AMBIENTE E URBANISMO SENTENZAS DITADAS. DISTRIBUCIÓN POR SENTIDO DA RESOLUCIÓN (CONDENATORIAS/ABSOLUTORIAS) DATOS TOTAIS DE GALICIA

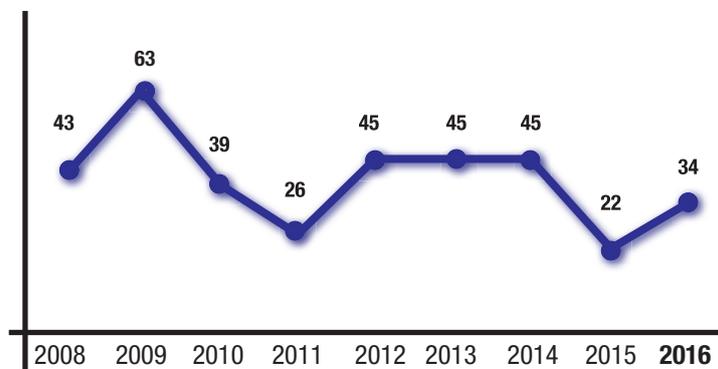
	2016	2015	V.I.	% 2016
CONDENATORIAS	66	50	16 (32,00%)	80,49%
ABSOLUTORIAS	16	23	-7 (-30,43%)	19,51%
TOTAL	82	73	9 (12,33%)	100%

SENTENZAS DITADAS EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE E URBANISMO DATOS TOTAIS DE GALICIA. EVOLUCIÓN ANOS 2008-2016



Datos particulares de sentenzas en materia de incendios forestais

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. ÁREA DE MEDIO AMBIENTE E URBANISMO SENTENZAS DITADAS EN MATERIA DE INCENDIOS FORESTAIS EVOLUCIÓN NO PERÍODO 2008-2016. DATOS TOTAIS E PROVINCIAIS DE GALICIA					
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	TOTAL GALICIA
2008	11	3	8	21	43
2009	14	7	12	30	63
2010	14	3	3	19	39
2011	10	2	6	8	26
2012	9	1	21	14	45
2013	12	3	20	10	45
2014	15	6	15	9	45
2015	7	3	2	10	22
2016	14	2	2	16	34
V.I.	7 (50%)	-1 (-33,33%)	0 (0%)	6 /60%)	12 (54,54%)
%	41,18%	5,88%	5,88%	47,06%	100%
MEDIA ANUAL PERÍODO 2008-2016	11,78	3,33	9,89	15,22	40,22

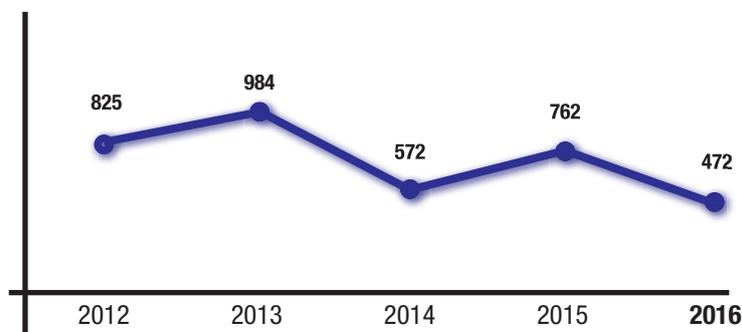
SENTENZAS DITADAS EN INCENDIOS FORESTAIS
DATOS GLOBAIS DE GALICIA. EVOLUCIÓN ANOS 2008 - 2016

5.3.2.3. Delitos asociados aos procedementos xudiciais (incoados, cualificados e sentenciados)

Delitos incoados (asociados a procedementos incoados)

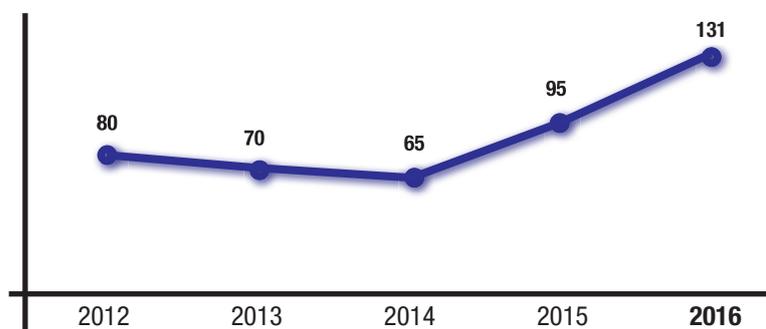
ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. MEDIO AMBIENTE E URBANISMO DELITOS INCOADOS (ASOCIADOS A INCOACIÓN DE PROCEDEMENTOS XUDICIAIS) DATOS TOTAIS E PROVINCIAIS DE GALICIA								
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
MEDIO AMBIENTE	15	7	4	5	31	58	-27 (-46,55%)	6,57%
ORDENACIÓN DO TERRITORIO E URBANISMO	9	29	10	88	136	79	57 (72,15%)	28,81%
PATRIMONIO HISTÓRICO	13	2	0	2	17	32	-15 (-46,87%)	3,60%
FLORA E FAUNA	25	6	12	7	50	54	-4 (-7,41%)	10,60%
MALTRATO A ANIMAIS DOMÉSTICOS	16	9	11	25	61	88	-27 (-44,26%)	12,92%
INCENDIOS FORESTAIS	38	13	52	74	177	451	-274 (-154,80%)	37,51%
TOTAL ANO 2016	116	66	89	201	472	762	-290 (-38,06%)	100%
TOTAL ANO 2015	220	117	211	214	762			
% 2016	15,63%	13,98%	18,85%	42,58%	100%			

DELITOS INCOADOS EN MEDIO AMBIENTE E URBANISMO
DATOS TOTAIS DE GALICIA. EVOLUCIÓN ANOS 2012 - 2016



Delitos cualificados (asociados a cualificacións fiscais)

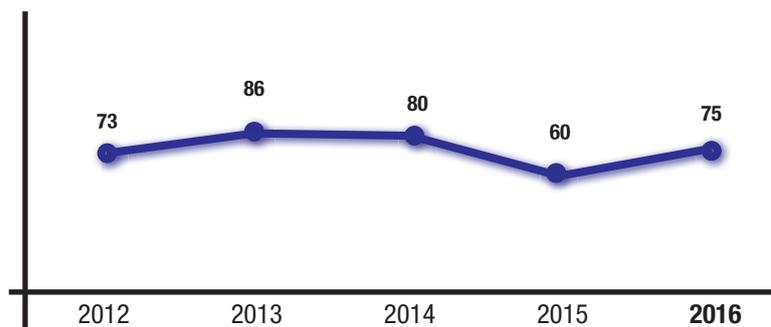
ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. MEDIO AMBIENTE E URBANISMO DELITOS CUALIFICADOS (ASOCIADOS A CUALIFICACIÓN FISCAL). DATOS TOTAIS E PROVINCIAIS DE GALICIA								
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
MEDIO AMBIENTE	1	2	2	1	6	8		4,58%
ORDENACIÓN DO TERRITORIO E URBANISMO	24	15	12	26	77	40		58,78%
PATRIMONIO HISTÓRICO	0	1	0	0	1	1		0,76%
FLORA E FAUNA	2	2	2	2	8	3		6,115
MALTRATO A ANIMAIS DOMÉSTICOS	2	2	3	4	11	20		8,405
INCENDIOS FORESTAIS	11	1	3	13	28	23		21,37%
TOTAL ANO 2016	40	23	22	46	131	95	36 (37,89)	100%
TOTAL ANO 2015	31	23	14	27	95	36 (37,89%)		
% 2016	30,53%	17,56%	16,79%	35,11%				

DELITOS CUALIFICADOS EN MEDIO AMBIENTE E URBANISMO
DATOS TOTAIS DE GALICIA. EVOLUCIÓN ANOS 2012 - 2016

Delitos sentenciados (asociados a sentenxa)

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. ÁREA DE MEDIO AMBIENTE E URBANISMO DELITOS SENTENCIADOS (ASOCIADOS A SENTENXA) DATOS TOTAIS E PROVINCIAIS DE GALICIA								
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
MEDIO AMBIENTE	1	2	0	1	4	4	0 (0%)	
ORDENACIÓN DO TERRITORIO E URBANISMO	5	3	2	14	24	20	4 (20%)	
PATRIMONIO HISTÓRICO	1	0	0	0	1	2	-1 (-100%)	
FLORA E FAUNA	0	1	2	1	4	5	-1 (-20%)	
MALTRATO A ANIMAIS DOMÉSTICOS	0	0	6	2	8	7	1 (20%)	
INCENDIOS FORESTAIS	14	2	2	16	34	22	12 (54,54%)	
TOTAL ANO 2016	21	8	12	34	75	60	15 (25,00%)	100%
TOTAL ANO 2015	14	9	4	33	60			
V.I.	7 (50%)	-1 (-11,11%)	8 (200%)	1 (3,03%)	15 (25%)			
% 2016	28,00%	10,67%	16,00%	45,33%	100%			

DELITOS SENTENCIADOS EN MEDIO AMBIENTE E URBANISMO DATOS TOTAIS DE GALICIA. EVOLUCIÓN ANOS 2012 - 2016



5.3.3. TEMAS OU CUESTIÓNS VARIAS DE INTERESE EN MAU

Instrución 2/2016 sobre incendios forestais

Dela xa se informou cumpridamente na sección 6 do capítulo I.

Reunións especializadas. Estudo sobre incendios forestais

Ao longo do pasado ano 2016, seguindo a liña do anterior, celebráronse dúas importantes reunións de coordinación en materia especializada de MAU, das que se deixou nota no capítulo I desta memoria.

- *Día 31.07.2016. Reunión de Fiscais Delegados provinciais de MAU.* Celebrada na sede da Fiscalía autonómica, baixo a presidencia do Fiscal Superior, coa asistencia do Fiscal Delegado autonómico de Medio Ambiente e Incendios de Galicia, das Fiscais Delegadas provinciais da materia nas provincias de Lugo, Ourense e Pontevedra.

Os temas tratados (orde do día) foron os seguintes:

1º) Campaña de incendios forestais 2016

Valoráronse as novidades da campaña á luz das reformas legislativas, especialmente a falta de remisión aos xulgados e ás fiscalías dos atestados en que non exista autor coñecido (reforma do art. 284 da LACrim, operada pola Lei 41/2015), o cal, en materia de incendios, supón unha gran perda de información sobre a totalidade dos incendios que se producen na nosa CA.

Para paliar esta situación e facer unha valoración global da campaña o Fiscal Delegado autonómico propuxo facer unha reunión ao remate da campaña (sobre finais de outubro ou principios de novembro) coas forzas policiais, para facilitar información sobre os datos totais resultantes das investigacións policiais da campaña 2016 e a valoración da situación tras a finalización do período de risco máximo, proposta que foi aceptada por unanimidade.

2º) Asistencia dos fiscais ás reunións dos Comités provinciais e rexionais de coordinación policial de incendios

Seguindo o criterio acordado na reunión de fiscais especialistas de medio co Fiscal Superior celebrada o día 30.06.2015, acordouse nesta xuntanza que se valorará a asistencia dos fiscais ás reunións dos referidos comités en función do contido xurídico da orde do día, da carga de traballo e da previa comunicación co Fiscal por parte da Administración para fixar de común acordo a data.

3º) Información da Administración. Acceso ao parametrizado de incendios.

Pola utilidade dos datos que se poden obter para as investigacións de incendios forestais, o Fiscal Superior acorda solicitarlle á Consellería de Medio Rural da Xunta de Galicia acceso ao sistema de consulta do parametrizado de incendios REDIN para os Fiscais Delegados provinciais de Medio Ambiente e Incendios.

4º) Oficios do Fiscal de Sala coordinador da Unidade Especialidade de Medio Ambiente da FXE, resposta coordinada posta en común dos verdadeiros perigos detectados.

Ante os oficios remitidos polo referido Fiscal de Sala coordinador na materia, especialmente o remitido o 06.07.2016, acórdase dar unha resposta coordinada por parte dos fiscais da nosa CA, poñendo o acento no control dos vertedoiros de pneumáticos e puntos limpos municipais, oficiando para iso á Xunta de Galicia e aos concellos para solicitar a información existente e, se for o caso, adoptar as medidas preventivas axeitadas.

5º) Instrución sobre incendios forestais da Fiscalía Superior, información policial e xudicial.

Infórmase de que a Fiscalía Superior de Galicia ditou unha nova instrución en materia de incendios forestais (a Instrución 2/2016, do 21 de xullo), facéndose eco das novidades lexislativas na materia.

Así mesmo, reitérase o acordo de convocar unha reunión na sede da propia Fiscalía con todas as forzas policiais con competencias investigadoras en materia de incendios forestais.

6º) Outros temas

Acórdase por unanimidade a pertinencia de realizar unha reunión anual dos Fiscais desta especialidade co Fiscal Superior.

- 22.12.2016. Reunión especializada de MAU do Fiscal Superior de Galicia e o Fiscal Delegado autonómico na materia con responsables policiais (Policía Nacional, Policía Autonómica e Garda Civil) competentes en materia de incendios forestais, así como con representación da Consellería de Medio Rural da Xunta de Galicia. Como consecuencia desta reunión, incoáronse na mesma data as dilixencias preprocesuais 28/216 desta Fiscalía, que ten por obxecto a creación dunha comisión de estudo dos incendios forestais de Galicia.

Como se explica no propio decreto de incoación das referidas dilixencias preprocesuais (do 22.12.2016), o 27.09.2016 recibíuse na Fiscalía autonómica unha proposta-informe do Fiscal Delegado autonómico de Medio Ambiente sobre a necesidade de elaborar unha investigación sobre os incendios forestais en Galicia durante 2016.

Realizadas as xestións oportunas, convocouse unha reunión para o día 22.12.2016 na sede da referida Fiscalía coa asistencia do Fiscal Superior, do propio Fiscal Delegado autonómico e dos representantes das Forzas e Corpos de Seguridade do Estado (Corpo Nacional de Policía, Policía Autonómica e Garda Civil competente en materia de incendios), así como tamén da persoa responsable da Consellería de Medio Rural da Xunta de Galicia.

A orde do día da reunión convocada foi a seguinte: proposta para a elaboración dunha investigación sobre os incendios forestais en Galicia durante 2016 e, especialmente, no seu mes de agosto (coa convocatoria achegouse un borrador detallado da proposta e o procedemento a seguir).

No curso da reunión celebrada, conforme á convocatoria exposta, debateuse sobre a necesidade de realizar o estudo proxectado sobre os incendios forestais de Galicia en 2016, especialmente durante o período de maior incidencia do mes de agosto. Analizáronse os pormenores do procedemento a seguir e os obxectivos perseguidos.

En razón do anterior, incoáronse, mediante decreto do mesmo día 22.12.2016, as *dilixencias preprocesuais* núm. 8/2016 desta Fiscalía da CA de Galicia (rexistradas en Fortuny como dilixencias informativas civís núm. 23/2016, NXF 442/2016) relativas ao *estudo sobre os incendios forestais en Galicia en 2016*, especialmente durante o período de maior incidencia do mes de agosto.

Posteriormente, mediante oficio do 11.01.2017 o Fiscal Superior solicitoulle ao Delegado do Goberno en Galicia, con sede na Coruña, en cumprimento do acordado na Xunta dos Fiscais Delegados de Medio Ambiente de Galicia celebrada o día 21.07.2016, e de cara á realización dun estudo proxectado sobre incendios forestais en Galicia, a remisión a esta Fiscalía autonómica e mais ás Fiscalías Provinciais e ao Fiscal Delegado autonómico de Medio Ambiente, dos datos estatísticos policiais e administrativos a día 31.12.2016 sobre os incendios forestais producidos na nosa CA durante o pasado ano 2016. Indicouse no oficio que os datos policiais solicitados se referirían aos atestados que deran lugar a actuacións xudiciais, pola posible comisión de infraccións penais, e os datos administrativos, a actuacións relativas a posibles infraccións administrativas. Por medio de comunicación do 02.02.2017 a Delegación do Goberno contestou o noso oficio enviando datos estatísticos remitidos a ela pola Policía Nacional e a Garda Civil.

5.4. ÁREA DE ESTRANXEIRÍA

5.4.1. INTRODUCCIÓN: POBOACIÓN ESTRANXEIRA EN GALICIA

5.4.2. ESTATÍSTICA FISCAL EN MATERIA DE ESTRANXEIRÍA

5.4.3. OUTROS TEMAS OU CUESTIÓNS DE INTERESE EN MATERIA DE ESTRANXEIRÍA

Reunións especializadas

Protocolo de menores non acompañados (MENA) en Galicia

5.4.1. INTRODUCCIÓN: POBOACIÓN ESTRANXEIRA EN GALICIA

Como apunta a Circular 2/2006, do 27 de xullo, da FXE, constitúe a inmigración un fenómeno poliédrico, de importancia cualitativa e cuantitativa, que presenta múltiples cuestións. Por iso, orixina un cualificado deber de dilixencia para os poderes públicos no seu tratamento e ordenación, para que os potenciais perigos que se poden xerar (racismo, xenofobia, marxinalidade, delincuencia) sexan conxurados, e para que, no seu lugar, poida avanzarse cara á racionalización, integración, goce de dereitos en igualdade e beneficio recíproco.

Exposición de datos

Os datos que seguen son de elaboración propia a partir de datos do Instituto Galego de Estatística (IGE) e tomados, á súa vez, do Instituto Nacional de Estatística, INE (padrón de habitantes)

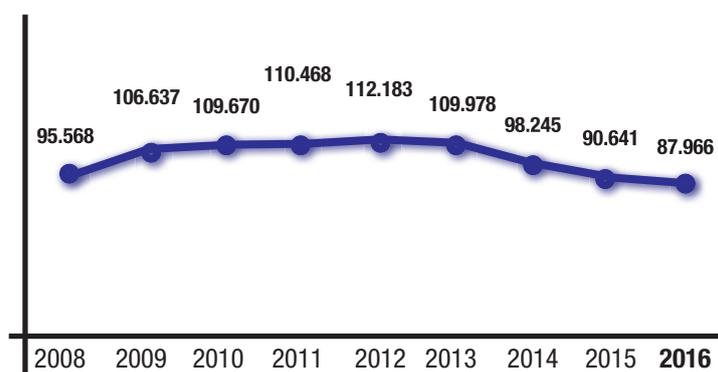
POBOACIÓN ESTRANXEIRA EN GALICIA - PERÍODO 2008-2016 (ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE DATOS DO INE e IGE)					
ANO	POBOACIÓN TOTAL	VARIACIÓN INTERANUAL	POBOACIÓN ESTRANXEIRA	VARIACIÓN INTERANUAL	% DA POBOACIÓN
2008	2.784.169		95.568		3,43%
2009	2.796.089	11.920 (-0,43%)	106.637	11.069 (11,58%)	3,81%
2010	2.797.653	1.564 (0,06%)	109.670	3.033 (2,84%)	3,92%
2011	2.795.422	-2.231 (-0,80%)	110.468	798 (0,73%)	3,95%
2012	2.781.498	-13.924 (-0,50%)	112.183	1.715 (1,55%)	4,03%
2013	2.765.940	-15.558 (0,56%)	109.978	-2.205 (-1,96%)	3,98%
2014	2.748.695	-17.245 (-0,62%)	98.245	-11.733(-10,67%)	3,57%
2015	2.732.347	-16.348 (-0,59%)	90.641	-7.604 (-7,74%)	3,32%
2016	2.718.525	-13.822 (-0,50%)	87.966	-2.675 (-2,95%)	3,23%
MEDIA ANUAL PERÍODO 2008-2016	2.768.926		102.371		3,70%

Continúa na páxina seguinte

Vén da páxina anterior

HOMES ESTRANXEIROS	MULLERES ESTRANXEIRAS	ANO
47.849	47.719	2008
53.721	52.916	2009
55.223	54.447	2010
55.606	54.862	2011
56.865	55.318	2012
55.389	54.573	2013
49.241	49.004	2014
45.236	45.405	2015
43.453	44.513	2016
51.398	50.973	MEDIA ANUAL PERÍODO 2008-2016

POBOACIÓN EXTRANXEIRA EN GALICIA EVOLUCIÓN PERÍODO 2008 - 2016



Análise de datos

É Galicia unha comunidade autónoma azoutada por unha auténtica sangría demográfica, como o demostra o feito de que no ano 2016 experimentase (segundo o censo do padrón de habitantes) unha diminución da poboación de -13.822 habitantes, cun descenso interanual de -0,50%, cantidade que se eleva -65.644 (-2,36%) entre o inicio e o final do período 2008-2016.

Ao longo do mesmo período, a media anual de poboación estranxeira é de 102.371, cunha porcentaxe do 3,69% do total de poboación de Galicia (2.768.926).

Durante algún tempo da xa denominada «Gran Crise», iniciada en 2008, a perda de poboación foi compensada coa chegada de inmigrantes. E así veu acontecendo desde 2009 a 2012, inclusive (con aumentos interanuais de 11,58%, 2,84%, 0,73% e 1,55%). Non obstante, produciuse a partir de 2013 unha caída desta poboación foránea, cun lixeiro descenso de -1.715 (-1,96%) nese ano, continuado en 2014 e 2015 (-10,67% e -7,74%).

En 2016 a poboación estranxeira situouse en 90.641, cun leve descenso interanual de -2.675 (-2,95%) e un 3,23% da poboación de Galicia (2.718.525), distribuída entre 43.453 homes e 44.513 mulleres.

5.4.2. ESTATÍSTICA FISCAL EN MATERIA DE ESTRANXEIRÍA

A continuación recóllese unha exposición dos datos estatísticos do ano 2016 en materia de estranxeiría, tanto totais de Galicia como particulares provinciais. Tales datos teñen a súa fonte nas estatísticas especializadas que, conforme ao modelo estatístico oficial da FXE, elaboraron as Fiscalías Provinciais de Galicia.

Expulsións substitutivas no proceso penal

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA. ESTRANXEIRÍA EXPULSIÓN SUBSTITUTIVAS NO PROCESO PENAL. DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	VARIACIÓN INTERANUAL (V.I.)
INFORMES FAVORABLES Á APLICACIÓN DO ART. 57.7 da LOES	37	3	4	7	51	34	17 (50%)
EXPULSIÓN SUBSTITUTIVA DE PENAS SOLICITADA EN CUALIFICACIÓN	20	9	4	17	50	17	33 (194,12%)
EXPULSIÓN SUBSTITUTIVA DE PENAS SOLICITADA EN SENTENZA	6	0	3	0	9	3	6 (200%)
EXPULSIÓN SUBSTITUTIVA DE PENAS SOLICITADA EN EXECUTORIA	24	0	0	3	27	5	22 (440%)
APLICACIÓN DA D.A. 17ª da LO 19/2003	0	0	0	3	3	15	-12 (-80%)
INTERNAMENTOS EN CIE PARA EXPULSIÓN XUDICIAL CONFORME ART. 89.6 do CP	19	11	2	0	32	0	32 (100%)
TOTAL INTERVENCIÓNS DE FISCAL	106	23	13	30	172	74	98 (132,43%)

O Fiscal e a medida cautelar de internamento en centros de internamento de estranxeiros (CIE)

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA. ESTRANXEIRÍA O FISCAL E A MEDIDA CAUTELAR DE INTERNAMENTO. DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
INFORMES FAVORABLES INTERNAMENTO CIE	21	11	12	3	47	38	9 (323,68%)
INFORMES DESFAVORABLES INTERNAMENTO CIE	0	0	0	2	2	6	-4 (-66,67%)
INSPECCIÓN DE CIE	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL INTERVENCIÓNS DE FISCAL	21	11	12	5	49	44	5 (11,36%)

Menores non acompañados (MENA). Determinación da idade

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA. ESTRANXEIRÍA MENORES ESTRANXEIROS NON ACOMPAÑADOS (MENA). DETERMINACIÓN DA IDADE DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
DECRETOS QUE DETERMINAN MAIORÍA DE IDADE	8	1	0	0	9	2	7 (350%)
DECRETOS QUE DETERMINAN MINORÍA DE IDADE	4	0	0	1	5	5	0
DECRETO DE ARQUIVAMENTO SEN DETERMINACIÓN	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL INTERVENCIÓNS DE FISCAL	12	1	0	1	14	7	7 (100%)

Menores non acompañados (MENA). Repatriacións

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA. ESTRANXEIRÍA MENORES ESTRANXEIROS NON ACOMPAÑADOS (MENA). REPATRIACIÓNS. DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	VI
REPATRIACIÓNS INFORMADAS FAVORABLEMENTE	0	0	0	0	0	2	-2 (-100%)
REPATRIACIÓNS INFORMADAS DESFAVORABLEMENTE	0	0	0	0	0	0	0
RECURSOS INTERPOSTOS	0	0	0	0	0	0	0
REPATRIACIÓNS ACORDADAS	0	0	0	0	0	1	-1 (100%)
REPATRIACIÓNS EXECUTADAS	0	0	0	0	0	1	-1 (-100%)

Delitos de trata de seres humanos (art. 177 bis CP)

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA. ESTRANXEIRÍA DELITOS DE TRATA DE SERES HUMANOS (ART. 177 BIS CP). DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
DILIXENCIAS DE INVESTIGACIÓN DE FISCALÍA INCOADAS	0	0	0	19	19	23	-4 (-17,39%)
DENUNCIAS OU QUERELAS INTERPOSTAS	0	0	0	0	0	7	-7 (-100%)
PROCEDEMENTOS XUDICIAIS INCOADOS	3	0	2	0	5	8	-3 (-37,50%)
CUALIFICACIÓNS FORMULADAS	2	0	1	0	3	3	0
SENTENZAS DITADAS	1	0	0	1	2	2	0
SUPOSTOS DE APLICACIÓN DO ART. 59 BIS DA LOES	0	0	1	1	2	4	-2 /-50%)

Delitos contra os dereitos dos cidadáns estranxeiros (art. 318 bis CP)

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA. ESTRANXEIRÍA DELITOS CONTRA OS DEREITOS DOS CIDADÁNS ESTRANXEIROS (ART. 318 BIS CP) DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
DILIXENCIAS DE INVESTIGACIÓN DE FISCALÍA INCOADAS	0	0	0	0	0	2	-2 (-100%)
DENUNCIAS OU QUERELAS INTERPOSTAS	0	0	0	0	0	0	0
PROCEDEMENTOS XUDICIAIS INCOADOS	3	0	2	2	7	7	0
CUALIFICACIÓNS FORMULADAS	0	0	2	0	2	1	1 (100%)
SENTENZAS DITADAS	0	0	1	0	1	4	-3 (-75%)

Delitos contra os dereitos dos traballadores estranxeiros (art. 312.2 CP)

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA. ESTRANXEIRÍA DELITOS CONTRA OS DEREITOS DOS TRABALLADORES ESTRANXEIROS (ART. 312.2 CP) DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
DILIXENCIAS DE INVESTIGACIÓN DE FISCALÍA INCOADAS	0	0	38	19	57	57	0
DENUNCIAS OU QUERELAS INTERPOSTAS	0	0	6	5	11	9	2 (22,22%)
PROCEDEMENTOS XUDICIAIS INCOADOS	2	1	6	0	9	8	1 (12,50%)
CUALIFICACIÓNS FORMULADAS	1	0	1	0	2	3	-1 (-33,33%)
SENTENZAS DITADAS	2	0	0	2	4	1	3 (300%)

Delitos de prostitución coactiva (art. 188 CP)

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA. ESTRANXEIRÍA DELITOS DE PROSTITUCIÓN COACTIVA (ART. 188 CP) DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVED	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
DILIXENCIAS DE INVESTIGACIÓN DE FISCALÍA INCOADAS	0	0	0	1	1	2	-1 (-50%)
DENUNCIAS OU QUERELAS INTERPOSTAS	0	0	0	0	0	1	-1 (-100%)
PROCEDEMENTOS XUDICIAIS INCOADOS	2	0	1	0	3	4	-1 (-35%)
CUALIFICACIÓNS FORMULADAS	0	0	1	0	1	1	0
SENTENZAS DITADAS	0	0	1	0	1	4	-3 (-75%)

5.4.3. TEMAS OU CUESTIÓNS DE INTERESE EN MATERIA DE ESTRANXEIRÍA

Reunións especializadas

Como se apuntou no apartado 3.5.1.3 do capítulo I desta Memoria, o día 20.04.2016 na sede da Fiscalía autonómica houbo unha reunión entre os Fiscais delegados de estranxeiría e representantes da Inspección de Traballo en Galicia, presidida polo Fiscal Superior, coa finalidade de fomentar a coordinación entre os fiscais e os inspectores de traballo.

Os asuntos tratados na reunión foron os seguintes:

- 1) Fiscalía de Estranxeiría e Inspección de Traballo: funcións e coordinación entre organismos.
- 2) Concreción do que se entende por relación laboral en determinados supostos (alterne, prostitución).
- 3) Contidos dos informes da Inspección de Traballo.
- 4) Investigación e busca de indicios de delito do art. 311.2 e 311 bis CP.
- 5) Análise do novo delito de prostitución do art. 187 CP.
- 6) Consideracións sobre a intervención da Inspección de Traballo nos protocolos de protección de vítimas de explotación sexual e trata.
- 7) Rolda de intervencións.

Protocolo de Menores Non Acompañados (MENA) en Galicia

Segundo se deixou indicado no apartado 3.5.3.2.3 do capítulo I, o día 21.12.2016 foi subscrito este novo *Protocolo da CA de Galicia sobre actuacións con MENA*, entre a Delegación do Goberno en Galicia, a XG (Consellerías de Sanidade e de Política Social) e o MF (representado polo Fiscal Superior de Galicia).

A xeito de resumo, facemos mención a seguir ás disposicións xerais do protocolo, relativas ao seu obxecto e aos seus ámbitos subxectivo e obxectivo de aplicación.

- *Obxecto do Protocolo.* É aplicable en todo o territorio da CA de Galicia e supón un desenvolvemento e adaptación estatal do Protocolo Marco sobre determinadas actuacións en relación cos MENA, asinado en data 22.07.2014, entre o Ministerio de Xustiza, o Ministerio do Interior, o Ministerio de Emprego e Seguridade Social, o Ministerio de Sanidade, Servizos Sociais e Igualdade, a FXE e o Ministerio de Asuntos Exteriores e Cooperación (publicado no BOE do 16.10.2014).

O citado Protocolo Marco daba cumprimento á previsión contida no art. 190.2 do Regulamento da Lei de Estranxeiría (LO 4/2000, do 11 de xaneiro, sobre dereitos e liberdades dos estranxeiros en España e a súa integración social), aprobado polo Real Decreto 557/2011, do 20 de abril (RES), co fin de coordinar, con este instrumento, a intervención de todas as institucións e administracións afectadas, desde a localización do menor ou suposto menor ata a súa identificación, a determinación da súa idade, posta a disposición do Servizo Público de Protección de Menores e documentación.

O número 3 do apartado 1º das disposicións xerais do citado Protocolo Marco establece a necesidade de que este sexa completado coa redacción dos correspondentes protocolos territoriais, para obrigar as administracións e institucións autonómicas, ao cal se lle dá cumprimento co presente texto para o territorio da CA de Galicia.

Cómpre salientar tamén neste ámbito o *Protocolo de Actuación institucional de medidas de prevención, investigación e tratamento ás mulleres vítimas de trata con fins de explotación sexual*, asinado o 28.03.2012 entre a Fiscalía Superior da CA de Galicia e a Secretaría Xeral de Igualdade da Xunta de Galicia, o cal tamén contén aspectos relacionados cos menores de idade.

O Protocolo Marco Nacional será de aplicación supletoria no establecido neste protocolo autonómico, que, debido ao seu obxecto, resulta máis concreto e sistemático que aquel.

- Ámbitos subxectivo e obxectivo de aplicación do Protocolo

1. Este protocolo aplicarase aos MENA que se encontren na CA galega, quer porque sexa este o seu primeiro lugar coñecido de estancia en territorio español, quer

porque proveñan doutros lugares do territorio nacional.

Para os efectos deste protocolo, enténdese por Mena (menor estranxeiro non acompañado) o estranxeiro menor de dezoito anos que sexa nacional dun Estado ao que non lle sexa de aplicación o réxime da Unión Europea e que chegue a territorio español sen un adulto responsable del, xa sexa legalmente ou conforme ao costume, apreciándose risco de desprotección do menor, así como a calquera menor estranxeiro que unha vez en España se encontre na dita situación, de acordo co art. 189 do citado RES.

2. Este protocolo tamén se aplicará a:

A) Os menores estranxeiros que se encontraren en situación de risco por entraren de xeito clandestino ou subrepticio en territorio nacional, ou que pretendesen traspasar os postos fronteirizos españois cun adulto que, aparentando ser proxenitor, parente ou responsable do neno, non achegue documentación veraz ou fiable do vínculo alegado, e ademais se aprecie un perigo obxectivo para a protección integral do menor.

B) Menores estranxeiros que se acharen en situación de patente desamparo ou desprotección, nomeadamente por padecerem risco de sometemento a redes de trata de seres humanos.

C) Menores estranxeiros que se achen como polisóns a bordo dun buque, nave ou aeronave que se encontre nun porto ou aeroporto galego.

3. Aos MENA que fosen localizados polos Corpos e Forzas de Seguridade con ocasión da comisión dun feito delituoso dos que puidesen ser imputados conforme á Lei orgánica 5/2000, do 12 de xaneiro, reguladora da responsabilidade penal dos menores, unicamente lles serán de aplicación as disposicións específicas deste Protocolo destinadas a lograr a plenitude informativa do rexistro de MENA (RMENA).

4. As disposicións en materia de prevención de trata de seres humanos deste protocolo serán de aplicación a todos os menores estranxeiros, calquera que sexa a súa condición.

5. Os MENA dun Estado membro da Unión Europea ou doutro ao que lle sexa de aplicación o seu réxime xurídico someteranse a este Protocolo só naquilo que lles sexa favorable.

6. Para este Protocolo rexen os mesmos principios reitores que os establecidos para o Protocolo nacional, do 22 de xuño de 2014.

5.5. ÁREA DE SEGURIDADE VIARIA

INTRODUCCIÓN

5.5.1. ESTATÍSTICA FISCAL EN MATERIA DE SEGURIDADE VIARIA

5.5.1.1. RESUMO XERAL DOS DELITOS CONTRA SV

5.5.1.2. EXAME ESPECIAL DOS DELITOS INCOADOS CONTRA SV

5.5.1.3. EXAME ESPECIAL DOS DELITOS CUALIFICADOS CONTRA SV

5.5.1.4. EXAME ESPECIAL DOS DELITOS SENTENCIADOS CONTRA SV

5.5.2 TEMAS OU CUESTIÓNS VARIAS DE INTERESE EN MATERIA DE SEGURIDADE VIARIA

Reunións especializadas

Protocolo relativo á práctica de alcoholemias

Referencia a datos da estatística administrativa sobre sinistralidade viaria

Referencia a accidentes laborais de tráfico (ALT)

INTRODUCCIÓN

Constitúe a xeneralización do transporte e do tráfico viario —como indicamos en memorias de anos anteriores— un dos signos propios da moderna sociedade tecnolóxica e globalizada e expresión do exercicio da liberdade de circulación.

Distintos estudos evidencian que o fenómeno da sinistralidade asociada ao tráfico viario, a sinistralidade viaria, traducida en mortes, lesións, discapacidades e danos materiais, representa *un problema socioeconómico e de saúde de primeira orde*, caracterizada por unha enorme complexidade, derivada da gran diversidade de factores que nel interveñen. Ao ter lugar de forma masiva e simultánea, o tráfico viario esixe a intervención dos poderes públicos co fin de que se garanta a seguridade viaria (SV), entendida como o conxunto de accións tendentes a garantir unha mobilidade sostible e segura, concepto clave no que veñen traballando a Unión Europea (UE) e distintos organismos internacionais e que se asenta en cinco eixes básicos: ecoloxía, seguridade, universalidade, competitividade e saúde.

A elevada sinistralidade viaria veu sendo obxecto de especial preocupación desde comezos do século XXI nos contextos internacional, europeo e estatal, así como a nivel autonómico de Galicia. Froito desta preocupación foi a elaboración de diversos plans estratéxicos en materia de seguridade viaria, tendentes a impulsar e coordinar as iniciativas de todos os axentes implicados (políticos, económicos e sociais). Os ditos plans adoitan xirar en torno a tres piares básicos, como son o comportamento humano, as infraestruturas viarias e os vehículos, xunto coa regulación normativa, e oriéntanse ao logro da mencionada mobilidade sostible e segura.

Á vista dos datos estatísticos, existe consenso en canto a que a diminución das cifras de sinistralidade viaria (mortes, lesións, danos) depende non só da aplicación de sancións (administrativas e penais), senón, sobre todo, de incidir nos ámbitos da prevención e a

educación. Outros factores clave na loita contra a sinistralidade viaria son, fundamentalmente, os relativos á mellora das infraestruturas viarias e da tecnoloxía dos vehículos, así como o incremento dos medios persoais e materiais dos axentes de tráfico.

5.5.1. ESTATÍSTICA FISCAL EN MATERIA DE SEGURIDADE VIARIA

Nesta estatística propia da Fiscalía recóllese unha exposición e análise de datos estatísticos en materia de SV durante o ano 2016 (datos globais e provinciais de Galicia). Tales datos proceden das estatísticas fiscais provinciais e céntranse nos asociados aos procedementos xudiciais penais relativos a seguridade viaria (delitos incoados, cualificados e sentenciados).

5.5.1.1. Resumo xeral dos delitos contra SV

- *Delitos incoados*: 7.154, cun lixeiro aumento interanual de 153 (2,18%) e unha porcentaxe do 6,73% dos delitos incoados en todas as provincias de Galicia (106.327).

- *Delitos cualificados*: 5.497, cun leve incremento de 118 (2,19%) e unha porcentaxe do 34,90% dos delitos cualificados (15.750), así como unha porcentaxe de máis de tres cuartos (76,84%) respecto da cifra equivalente de incoados.

- *Delitos sentenciados*: 5.660, cun lixeiro descenso de -152 (-2,61%) e unha porcentaxe do 41,19% do número de delitos sentenciados (13.475).

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA – DELITOS CONTRA LA SEGURIDAD VIARIA (SV) RESUMO XERAL PERÍODO 2008-2016 - DATOS TOTAIS DE GALICIA			
ANO	DELITOS INCOADOS SV	DELITOS CUALIFICADOS SV	DELITOS SENTENCIADOS SV
2008	8.930	6.064	5.415
2009	10.566	6.294	7.726
2010	8.357	6.700	5.822
2011	11.104	7.600	7.988
2012	9.840	10.049	7.739
2013	8.793	7.051	6.586
2014	8.658	7.466	6.188
2015	7.001	5.379	5.812
2016	7.154	5.497	5.660
VARIACIÓN INTERANUAL (V.I.)	153 (2,18%)	118 (2,19%)	-152 (-2,61%)
% EN GALICIA 2016 DE DELITOS INCOADOS, CUALIFICADOS OU SENTENCIADOS	6,73% de total de 106.327 delitos incoados	34,90% do total de 15.750 delitos cualificados	41,19% do total de 13.741 delitos sentenciados
MEDIA ANUAL EN PERÍODO 2008-2016	8.934	6.900	6.548

DELITOS CONTRA A SEGURIDADE VIARIA EN GALICIA RESUMO ANO 2016 (DELITOS INCOADOS, CUALIFICADOS E SENTENCIADOS)

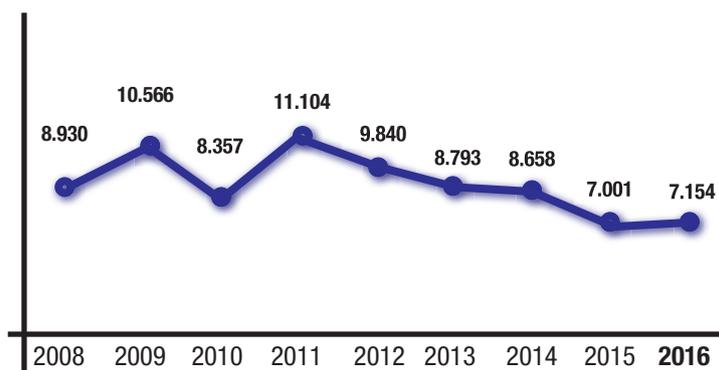
DELITOS INCOADOS	7.154
DELITOS CUALIFICADOS	5.497
DELITOS SENTENCIADOS	5.660

5.5.1.2. Exame especial dos delitos incoados contra SV

Datos xerais de delitos incoados no período 2008-2016

- No seguinte gráfico móstrase a evolución das cifras de delitos incoados contra a SV nas provincias de Galicia no mencionado período. A media anual foi de 8.934, o que supón unha porcentaxe media de 4,49% na media anual de delitos incoados en Galicia durante igual período (199.089). Entre o inicio e o final do ciclo rexistrouse un apreciable descenso de -1.776 (-19,89%). O punto álxido estivo no ano 2011, con 11.104; a partir de aí houbo un forte descenso, gradual e acumulado, ata 2016 de -3.950 (35,57%).

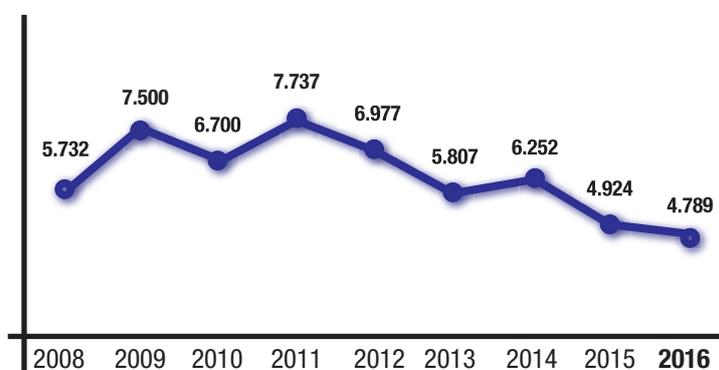
DELITOS INCOADOS CONTRA A SEGURIDADE VIARIA GALICIA - RESUMO PERÍODO 2008 - 2016



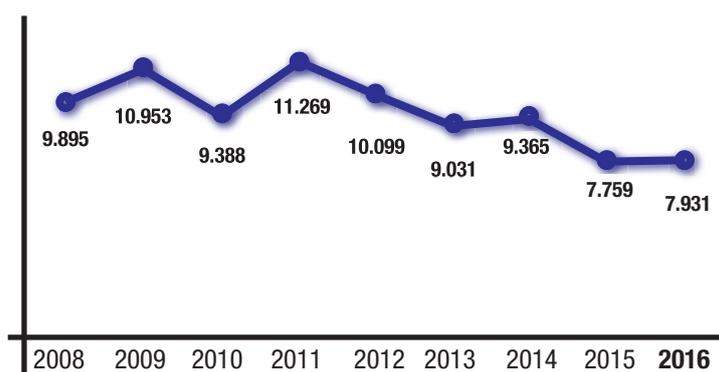
- Procedemento con maior porcentaxe na incoación de delitos contra a SV no período 2008-2016

É o procedemento de dilixencias urxentes de xuízo rápido (DU), cunha media anual de 6.269 delitos, equivalente a unha porcentaxe do 70,17% na media anual de delitos incoados na materia (8.934). Ademais, esta media anual de 6.269 delitos incoados en DU equivale ao 65,84% da media anual de delitos incoados no devandito procedemento (9.521), o que confirma a preeminencia dos xuízos rápidos para o axuizamento dos delitos contra a seguridade viaria (art. 795.1.2ª LACrim).

DELITOS INCOADOS SV EN DU DE XUÍZO RÁPIDO GALICIA - RESUMO PERÍODO 2008 - 2016



DELITOS INCOADOS EN DU DE XUÍZO RÁPIDO GALICIA - PERÍODO 2008 - 2016



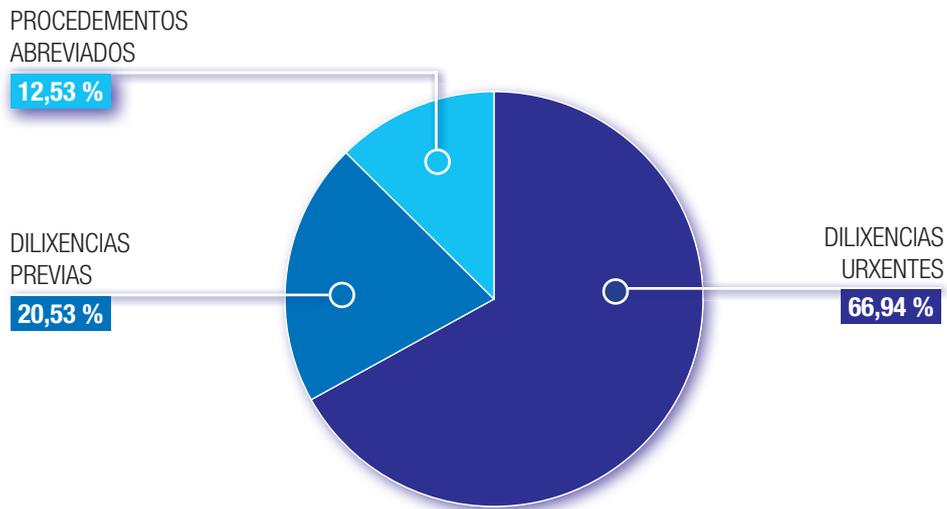
Datos de delitos incoados en 2016

Exposición de datos

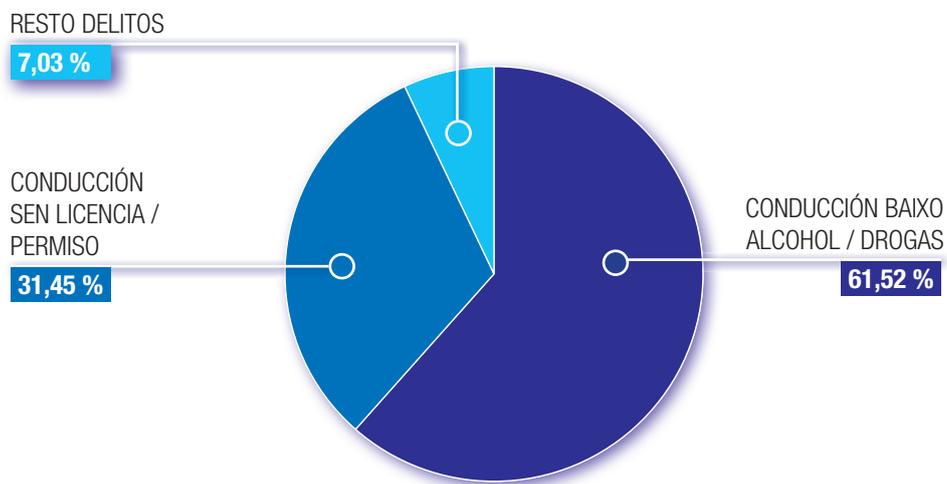
- Datos xerais e particulares por tipo de procedemento e delito

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. DELITOS CONTRA A SEGURIDADE VIARIA DELITOS INCOADOS: DATOS DE GALICIA POR TIPO DE PROCEDEMENTO E DE DELITO									
	DP	DU	PA	SU	PX	2016	2015	V.I.	% 2016
DELITOS	1.469	4.789	896	0	0	7.154	7.001	153 (2,18%)	100%
CONDUCCIÓN CON VELOCIDADE CON EXCESO REGULAMENTARIO (ART. 379.1 CP)	28	17	10	0	0	55	25	30 (120%)	0,77%
CONDUCCIÓN BAIXO A INFLUENCIA DE ALCOHOL/DROGAS (ART. 379.2 CP)	852	3.049	500	0	0	4.401	4.283	118 (2,75%)	61,52%
CONDUCCIÓN TEMERARIA (ART. 380 CP)	125	46	61	0	0	232	190	42 (22,10%)	3,24%
CONDUCCIÓN CON DESPREZO POLA VIDA DOS DEMAIS (ART. 381 CP)	1	0	0	0	0	1	9	-8 (-88,88%)	0,01%
NEGATIVA Á REALIZACIÓN DAS PROBAS ALCOHOL/DROGAS (ART. 383 CP).	47	89	31	0	0	167	160	7 (4,73%)	2,33%
CONDUCCIÓN SEN LICENZA/ PERMISO (ART. 384 CP)	383	1.581	286	0	0	2.250	2.300	-50 (-2,17%)	31,45%
CREACIÓN DOUTROS RISCOS PARA A CIRCULACIÓN (ART. 385 CP)	33	7	8	0	0	48	34	14 (41,18%)	0,67%
V.I.	323 (28,18%)	-135 (-2,74%)	-35 (-3,76%)	0	0				
%	20,53%	66,94%	12,53%	0%	0%	100%			

DELITOS INCOADOS CONTRA A SEGURIDADE VIARIA DTOS POR TIPO DE PROCEDEMENTO - GALICIA 2016



DELITOS INCOADOS CONTRA A SEGURIDADE VIARIA DTOS POR TIPO DE DELITO - GALICIA 2016



- Datos xerais e particulares por provincia e delito

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. DELITOS CONTRA A SEGURIDADE VIARIA DELITOS INCOADOS: DATOS PARTICULARES POR PROVINCIAS							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	2016	2015	V.I.
DELITOS	2.929	692	846	2.687	7.154	7.001	153 (2,18%)
CONDUCCIÓN CON VELOCIDADE CON EXCESO REGULAMENTARIO (ART. 379.1 CP)	10	8	5	32	55	25	30 (120%)
CONDUCCIÓN BAIXO A INFLUENCIA DE ALCOHOL/DROGAS (ART. 379.2 CP)	1.887	396	505	1.613	4.401	4.283	118 (2,75%)
CONDUCCIÓN TEMERARIA (ART. 380 CP)	82	23	20	107	232	190	42 (22,10%)
CONDUCCIÓN CON DESPREZO POLA VIDA DOS DEMAIS (ART. 381 CP)	0	0	0	1	1	9	-8 (-88,88%)
NEGATIVA Á REALIZACIÓN DE PROBAS ALCOHOL/DROGAS (ART. 383 CP)	41	23	36	67	167	160	7 (4,73%)
CONDUCCIÓN SEN LICENZA/ PERMISO (ART. 384 CP)	881	234	278	857	2.250	2.300	-50 (-2,17%)
CREACIÓN DOUTROS RISCOS PARA A CIRCULACIÓN (ART. 385 CP)	28	8	2	10	48	34	14 (41,18%)
VI	538 (22,50%)	14 (2,06%)	-92 (-9,81%)	-307 (-10,25%)			
%	40,94%	9,67%	11,83%	37,56%	100%		

Análise de datos

- Datos xerais do ano 2016

Segundo a estatística fiscal deste ano, constan 7.154 delitos incoados contra a SV en Galicia, cun lixeiro aumento interanual de 153 (2,18%) e unha porcentaxe do 6,73% da cifra global de delitos incoados nas provincias de Galicia (106.327). É o terceiro grupo de delitos incoados cuantitativamente máis representativos (despois dos grupos de lesións e patrimoniais). Pode dicirse que en 2016 case 0,7 de cada 10 delitos incoados o foron en materia de SV.

A seguir realízase unha distribución do referido total por procedementos, por tipo de procedemento, por tipo delituoso e por provincias.

- Datos particulares por tipo de procedemento

1º) Dilixencias urxentes de xuízo rápido (DU): 4.789 delitos, cun descenso interanual de 135 (-2,74%) e unha porcentaxe de 2/3 (66,94%) no total dos delitos incoados na materia (7.154), así como de case 2/3 (60,38%) dos delitos incoados a través deste procedemento en Galicia (7.931). Confírmase así, unha vez máis, a preeminencia deste procedemento urxente para o axuizamento de delitos contra a SV (art. 795.1.2ª LACrim):

2º) Dilixencias previas (DP): 1.469 delitos, cun apreciable aumento de 323 (28,18%) e unha porcentaxe do 20,53% na suma total de delitos incoados por SV, así como de só 1,67% na dos delitos incoados na comunidade autónoma por esa canle procedemental (88.044).

3º) Procedemento abreviado no Xulgado de Instrución (PA): 896 delitos, cun descenso de -35 (-3,76%) e unha porcentaxe do 12,53% dos delitos incoados na materia, así como de 8,75% do número de delitos incoados en Galicia a través desta canle procedemental (10.242).

- Datos particulares *por tipos de delito concretos*

1º) Condución baixo a influencia de alcohol/drogas: 4.401 ilícitos, cun aumento interanual de 118 (2,75%) e unha porcentaxe do 61,52% na cantidade total de delitos incoados, así como de 31,45% dos delitos incoados por SV, así como de 2,12% do total de delitos incoados, polo que é tamén un dos tipos delituosos incoados máis representativo.

3º) Condución temeraria: 232, aumento de 42 (22,10%) e unha porcentaxe do 3,24% do número referido.

4º) Negativa a realización de probas alcohol/drogas: 167, cun aumento de 7 (4,73%) e unha porcentaxe de só 2,33%.

5º) Condución con velocidade con exceso regulamentario: 55, cun aumento de 7 (38,89%) e unha ínfima porcentaxe de só 0,63%.

6º) Creación doutros riscos para a circulación: 48, cun aumento de 14 (41,18%) e unha porcentaxe de só 0,67%.

7º) Condución con desprezo pola vida dos demais: 1, cun descenso de 8 (-88,88%) e unha porcentaxe de só 0,01%.

-Observacións finais. En calquera caso, hai que ter en conta que o número de delitos incoados contra a seguridade viaria ten de ser debidamente interpretada e ponderada. O número real de delitos incoados (asociados a incoación procedemental) é seguramente algo inferior ao que reflicten ano a ano as estatísticas, debido ás transformacións procedementais. Isto acontece sempre cando, tras a preceptiva incoación a través da canle procedemental das DU (art. 795.1.2ª LACrim), se produce a transformación en DP (art. 798.2.2º LACrim). En tales casos, un mesmo delito deu lugar a varios procedementos incoados: DU, DP e PA. Conforme á estatística fiscal, no ano 2016 constan 914 transformacións de DU en DP. Tendo en conta que, segundo o exposto, uns 2/3 (60,38%) das DU incoadas se refiren a delitos contra a seguridade viaria, unha lóxica extrapolación de datos permitiríanos dicir que outro tanto desas 914 transformacións serían en materia de SV, é dicir, uns 552 delitos, co cal o número real de delitos incoados quedaría arredor dos 6.602 (7.154-552).

- Datos particulares por provincias

1º) A Coruña: 2.929 delitos, cun apreciable aumento de 538 (22,50%) e unha porcentaxe do 40,94% do total de delitos incoados por SV en Galicia.

2º) Pontevedra: 2.687 delitos, cun descenso de -307 (-10,25%) e unha porcentaxe do 37,56%.

3º) Ourense: 846, cun descenso de -92 (-9,81%) e unha porcentaxe do 11,83%.

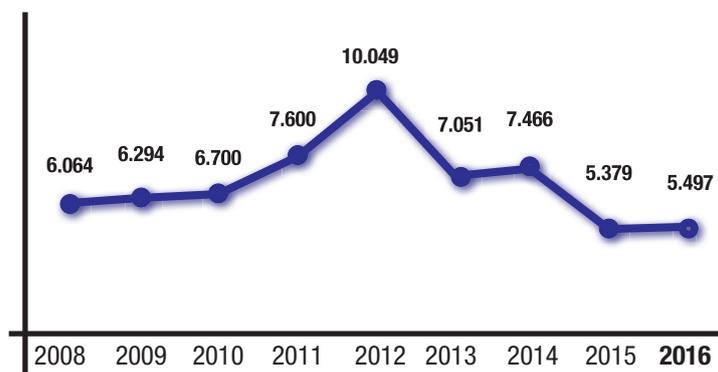
4º) Lugo: 692, cun aumento de 14 (2,06%) e unha porcentaxe do 9,67%.

5.5.1.3. Exame especial dos delitos cualificados contra SV

Datos xerais de delitos incoados no período 2008-2016

- No seguinte gráfico móstrase a evolución das cifras de delitos cualificados contra SV nas provincias de Galicia no mencionado período. A media anual foi de 6.900, o que supón unha alta porcentaxe de 41,99% na media anual de delitos cualificados en Galicia durante igual período (16.433). Entre o inicio e o final do ciclo rexistrouse un lixeiro descenso de -567 (-9,35%). O punto álxido estivo no ano 2012, con 10.049; a partir de aí houbo unha tendencia ao descenso, con algunhas oscilacións. Partindo de 2012 e ata 2016 produciuse un forte descenso acumulado de -4.552 (-45,30%).

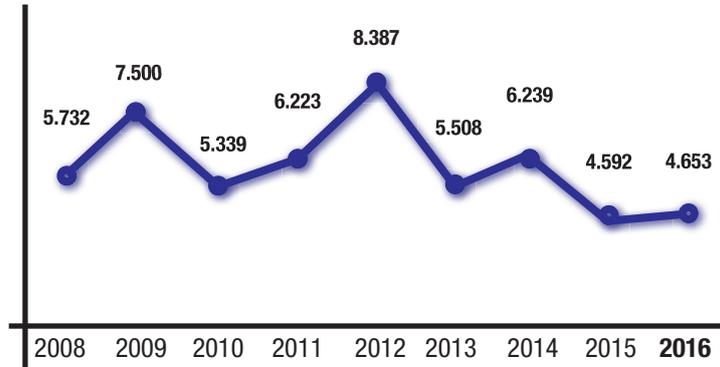
DELITOS CUALIFICADOS CONTRA A SEGURIDADE VIARIA
EN DILIXENCIAS URXENTES - GALICIA PERÍODO 2008 - 2016



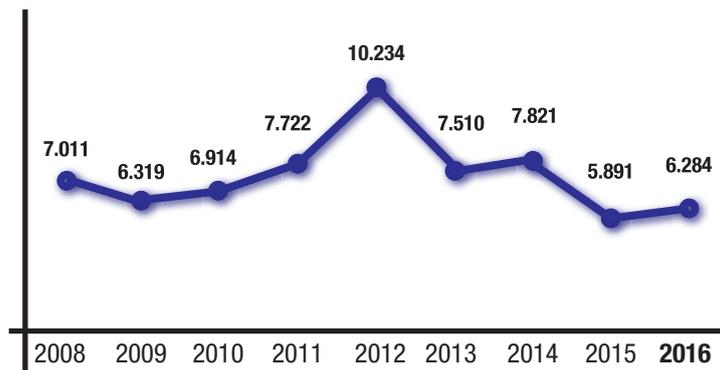
- *Procedemento con maior porcentaxe na cualificación de delitos contra a SV no período 2008-2016*

É o procedemento de dilixencias urxentes de xuízo rápido (DU), cunha media anual de 6.019 delitos, equivalente a unha porcentaxe do 87,23% na media anual de delitos cualificados na materia (6.900). Ademais, esta media anual de 6.019 delitos cualificados en DU equivale ao 82,44% da media anual de delitos cualificados no devandito procedemento (7.301), o que confirma a preeminencia dos xuízos rápidos para o axuízamento dos delitos contra a SV (art. 795.1.2ª LACrim).

DELITOS CUALIFICADOS CONTRA A SEGURIDADE VIARIA EN DILIXENCIAS URXENTES - GALICIA PERÍODO 2008 - 2016



DELITOS CUALIFICADOS EN DILIXENCIAS URXENTES GALICIA PERÍODO 2008 - 2016



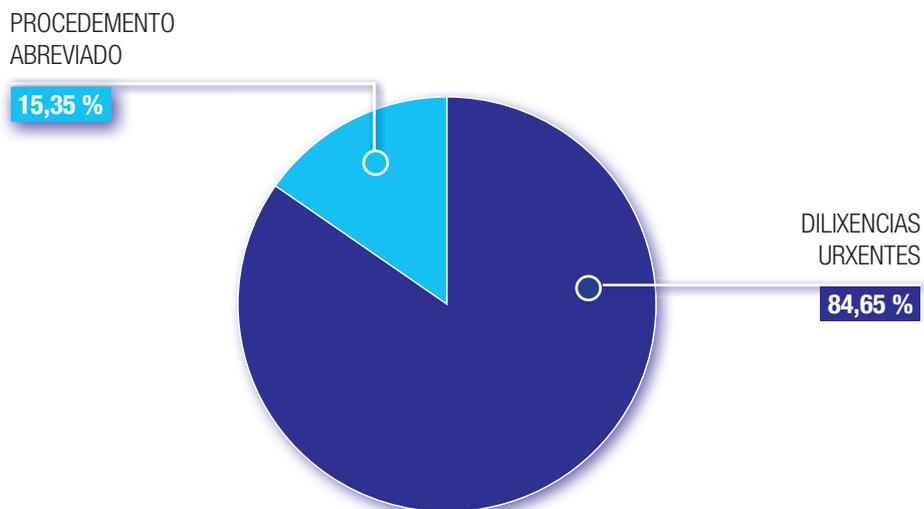
Datos de delitos cualificados en 2016

Exposición de datos

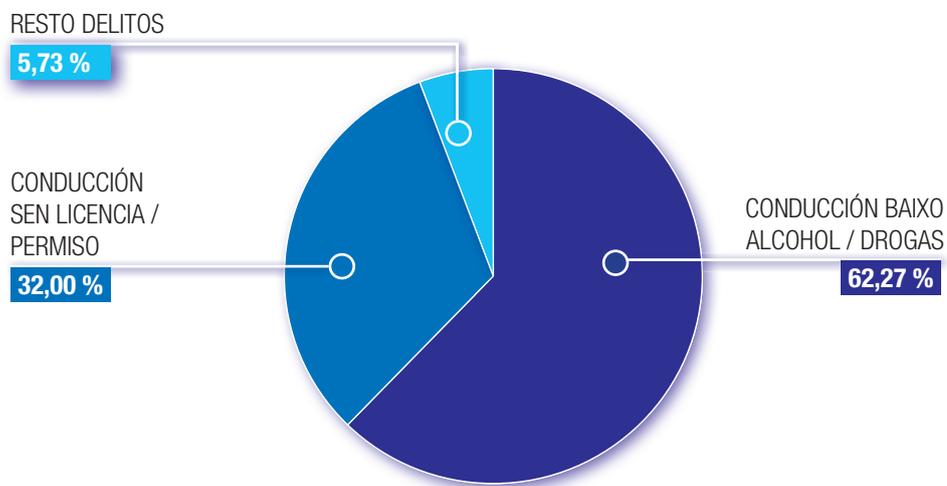
- Datos xerais e particulares por tipo de procedemento e delito

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA - DELITOS CONTRA SEGURIDADE VIARIA DELITOS CUALIFICADOS DATOS TOTAIS DE GALICIA POR TIPO DE PROCEDEMENTO E DE DELITO								
	DU	PA	SU	PX	2016	2015	V.I.	% 2016
DELITOS	4.653	844	0	0	5.497	5.379	118 (2,19%)	100%
CONDUCCIÓN CON VELOCIDADE CON EXCESO REGULAMENTARIO (ART. 379.1 CP)	16	11	0	0	27	12	15 (125%)	0,49%
CONDUCCIÓN BAIXO INFLUENCIA ALCOHOL/DROGAS (ART. 379.2 CP)	3.007	416	0	0	3.423	3.345	78 (2,33%)	62,27%
CONDUCCIÓN TEMERARIA (ART. 380 CP)	44	73	0	0	117	89	28 (31,46%)	2,13%
CONDUCCIÓN CON DESPREZO POLA VIDA DOS DE MAIS (ART. 381 CP)	4	0	0	0	4	9	-5 (-55,55%)	0,07%
NEGATIVA A REALIZACIÓN PROBAS ALCOHOL/DROGAS (ART. 383 CP).	111	52	0	0	163	142	21 (14,79%)	2,96%
CONDUCCIÓN SEN LICENZA/ PERMISO (ART. 384 CP)	1.469	290	0	0	1.759	1.780	-21 (-1,18%)	32,00%
CREACIÓN DOUTROS RISCOS PARA A CIRCULACIÓN (ART. 385 CP)	2	2	0	0	4	2	2 (100%)	0,07%
V.I.	61 (1,33%)	57 (7,24%)	0 (0%)	0 (0%)				
(%)	84,65%	15,35%	0%	0%	100%			

DELITOS CUALIFICADOS CONTRA A SEGURIDADE VIARIA DATOS POR TIPO DE PROCEDEMENTO - GALICIA 2016



DELITOS INCOADOS CONTRA A SEGURIDADE VIARIA DTOS POR TIPO DE DELITO - GALICIA 2016



- Datos xerais e particulares por provincias e delito

ESTADÍSTICA 2016 FISCALIA DE GALICIA - DELITOS CONTRA SEGURIDADE VIARIA DELITOS CUALIFICADOS: DATOS PARTICULARES POR PROVINCIAS							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	2016	2015	V.I.
DELITOS	2.249	532	696	2.020	5.497	5.379	118 (2,19%)
CONDUCCIÓN CON VELOCIDADE CON EXCESO REGULAMENTARIO (ART. 379.1 CP)	6	2	8	11	27	12	15 (125%)
CONDUCCIÓN BAIXO INFLUENCIA ALCOHOL/DROGAS (ART. 379.2 CP)	1.450	319	431	1.223	3.423	3.345	78 (2,33%)
CONDUCCIÓN TEMERARIA (ART. 380 CP)	50	16	5	46	117	89	28 (31,46%)
CONDUCCIÓN CON DESPREZO POLA VIDA DOS DEMAIS (ART.º 381 CP)	1	0	0	3	4	9	-5 (-55,55%)
NEGATIVA Á REALIZACIÓN PROBAS ALCOHOL/DROGAS (ART. 383 CP).	57	11	33	62	163	142	21 (14,79%)
CONDUCCIÓN SEN LICENZA/ PERMISO (ART. 384 CP)	684	182	219	674	1.759	1.780	-21 (-1,18%)
CREACIÓN DOUTROS RISCOS PARA A CIRCULACIÓN (ART. 385 CP)	1	2	0	1	4	2	2 (100%)
V.I.	348 (18,31%)	16 (3,10%)	-93 (-11,79%)	-153 (-7,04%)			
%	40,91%	9,68%	12,66%	36,75%	100%		

Análise de datos

- *Datos xerais do ano 2016*

Conforme a estatística fiscal, constan en toda Galicia 5.497 delitos cualificados durante 2016 en materia de SV, cun lixeiro incremento de 118 (2,19%) e unha elevada porcentaxe do 34,90% dos delitos cualificados en todas as provincias de Galicia (15.750), polo que, como en anos anteriores, ocupa o primeiro posto entre os grupos de delitos cualificados máis representativos cuantitativamente (seguido de grupo de delitos patrimoniais e do grupo de delitos de lesións). Xa que logo, pode dicirse que por volta de 4 de cada 10 delitos cualificados en 2016 polo fiscal o foron na área de SV.

Efectúase a continuación unha distribución da referida cifra total por procedementos, por provincias e por tipos de delito.

- *Datos particulares por tipo de procedemento*

1º DU: 4.653 delitos, cun aumento de 61 (1,33%) e unha elevada porcentaxe do 84,65% sobre o total, así como de 74,04% dos delitos cualificados a través deste procedemento urxente en Galicia (6.284). Estes datos confirman a preeminencia deste procedemento urxente para o axuízamento e cualificación fiscal de delitos contra a seguridade viaria (art. 795 LACrim): 8,5 de cada 10 delitos cualificados en 2016 por SV fórono a través de DU. Á súa vez, tamén pode afirmarse a preeminencia dos delitos contra a SV entre os delitos cualificados a través das DU: 7,4 de cada 10.

2º PA: 884 delitos, cun incremento de 57 (7,24%) e unha porcentaxe do 15,35% na mencionada cantidade total, así como de 9,49 dos delitos cualificados en Galicia a través desa vía procedemental (9.314).

- *Datos particulares por tipos delituosos concretos*

1º Condución baixo a influencia de alcohol/drogas: 3.423, cun lixeiro aumento de 78 (2,33%) e unha elevada porcentaxe do 62,27% no total de delitos cualificados por SV (5.497), así como de máis de 1/5 (21,73%) dos delitos cualificados en toda Galicia (15.750), polo que, como en anos anteriores, segue ocupando o primeiro posto entre todos os tipos delituosos concretos cualificados máis representativos cuantitativamente. Polo tanto, pode dicirse que sobre 2,55 de cada 10 delitos cualificados polo fiscal en 2015 foron conducións baixo influencia de alcohol/drogas.

2º Condución sen licenza/permiso: 1.759, cun descenso de -21 (-1,18%) e unha porcentaxe de máis de case 1/3 (32,00%) do número de delitos cualificados por SV, así como de 11,17% dos delitos cualificados na Comunidade Autónoma (15.750), polo que, como en anos anteriores, ocupa o segundo posto de todos os delitos concretos cualificados máis representativos.+14,79%) e unha porcentaxe do 2,96% no total referida.

4º) Condución temeraria: 117, cun apreciable aumento de 28 (31,46%) e unha porcentaxe do 2,13%.

5º) Condución con velocidade con exceso regulamentario: 27 delitos, cun incremento de 15 (125%) e unha porcentaxe do 0,49%.

6º) Condución con desprezo pola vida dos demais: 4, cun descenso de -5 (-55,55%) e unha porcentaxe de 0,07%.

7º) Creación doutros riscos para a circulación: 4, cun aumento de 2 (100%) e unha porcentaxe do 0,07%.

- *Datos particulares por provincias*

1º) A Coruña: 2.249, cun apreciable aumento de 348 (18,31%) e unha porcentaxe do 40,91% dos delitos cualificados por SV.

2º) Pontevedra: 2.020, cun lixeiro descenso de -153 (-7,04%) e unha porcentaxe do 36,75% na referida cifra total.

3º) Ourense: 696, cun lixeiro descenso de -93 (-11,79%) e unha porcentaxe do 12,66% dos delitos cualificados por SV en Galicia.

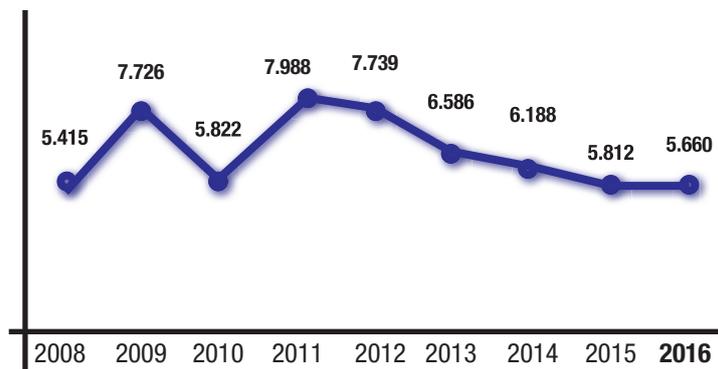
4º) Lugo: 532, cun leve incremento de 16 (3,10%) e unha porcentaxe do 9,68%.

5.5.1.4. Exame especial dos delitos sentenciados contra SV

Datos xerais de delitos sentenciados no período 2008-2016

- Móstrase no seguinte gráfico a evolución das cifras de delitos sentenciados contra a SV nas provincias de Galicia no mencionado período. A media anual foi de 6.548, que representa unha alta porcentaxe media de 44,66% na media anual de delitos cualificados en Galicia durante igual período (14.661). Por tal razón, estes delitos veñen ocupando o primeiro posto entre o grupo de delitos sentenciados máis representativos cuantitativamente en Galicia (por enriba dos de lesións e os patrimoniais). Entre o inicio e o final do ciclo —marcado por algunhas oscilacións, froito probable de sucesivas reformas legais— rexistrouse un lixeiro aumento de 250 (-4,52%). O punto álxido do período constitúe o ano 2011, con 7.988, cun grande aumento de 37,20%. A partir de aí iníciase un paulatino descenso que culmina en 2016 con 5.660, cunha diminución acumulada de -2.328 (-29,14%) respecto ao ano 2011.

DELITOS SENTENCIADOS CONTRA A SEGURIDADE VIARIA
GALICIA - RESUMO PERÍODO 2008 - 2016



-Procedemento con maior porcentaxe para a resolución por sentenza dos delitos contra SV

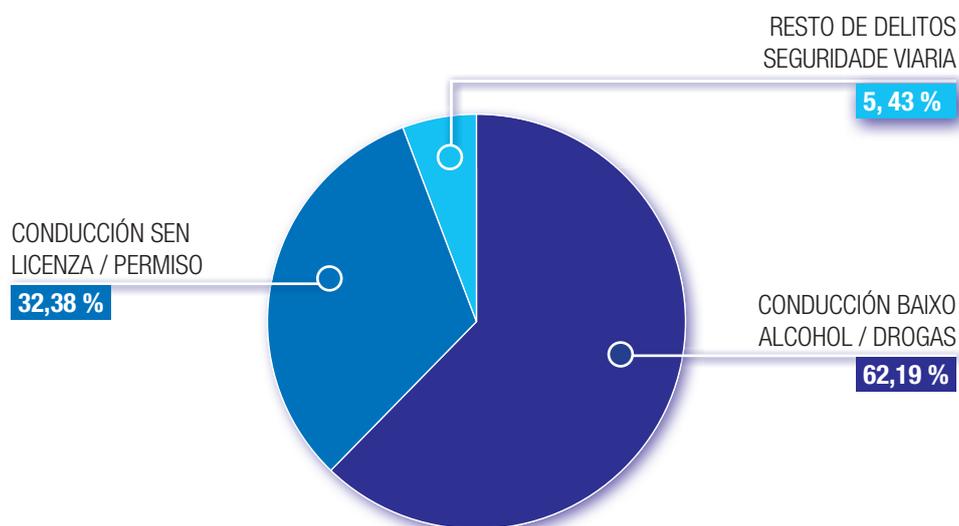
A través da estatística fiscal non se poden ofrecer datos concretos desta cuestión, tendo en conta que só informa dos delitos sentenciados por provincias no conxunto de todos os procedementos. Pero, dado que son similares ou moi próximas as cifras e porcentaxes dos datos dos delitos cualificados e sentenciados —segundo o xa exposto—, cabe pensar igualmente que é o procedemento de DU o que ten maior porcentaxe para a resolución por sentenza de asuntos por delitos contra a SV, cunha porcentaxe aproximada ao das cualificacións fiscais (moi probablemente, polo tanto, por enriba das $\frac{3}{4}$ partes).

Datos de delitos sentenciados en 2016

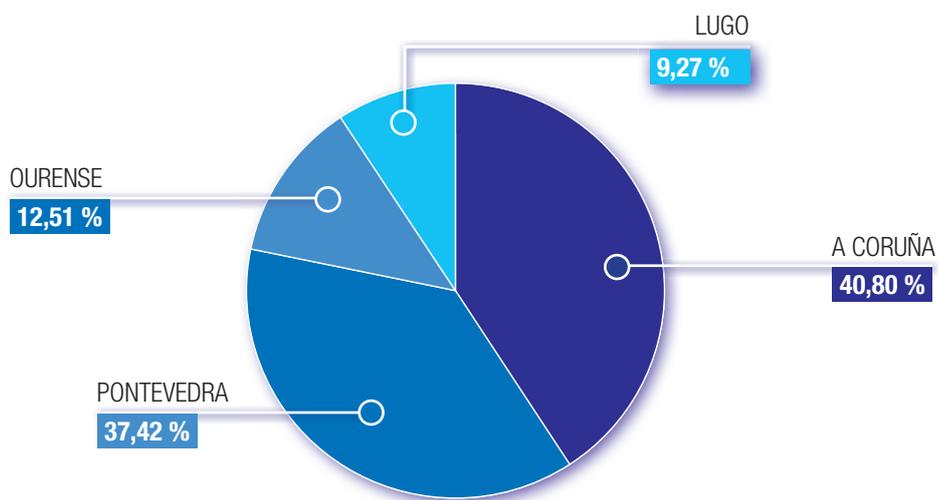
- Exposición de datos (datos xerais e particulares por tipo de delito e provincia)

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA - DELITOS CONTRA SEGURIDADE VIARIA DELITOS SENTENCIADOS: DATOS PARTICULARES POR TIPO DE DELITO E POR PROVINCIAS (NON HAI DATOS ESTADÍSTICOS POR TIPO DE PROCEDEMENTO)								
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	2016	2015	VI	% 2016
DELITOS	2.309	525	708	2.118	5.660	5.812	-152 (-2,61%)	100%
CONDUCCIÓN CON VELOCIDADE CON EXCESO REGULAMENTARIO (ART. 379.1 CP)	2	2	2	9	15	13	2 (15,38%)	0,26%
CONDUCCIÓN BAIXO A INFLUENCIA DE ALCOHOL/DROGAS (ART. 379.2 CP)	1.466	342	441	1.271	3.520	3.642	-122 (-3,35%)	62,19%
CONDUCCIÓN TEMERARIA(ART. 380 CP)	47	11	4	46	108	90	18 (20%)	1,91%
CONDUCCIÓN CON DESPREZO POLA VIDA DOS DEMAIS (ART. 381 CP)	1	0	1	0	2	4	-2 (-50%)	0,04%
NEGATIVA Á REALIZACIÓN PROBAS ALCOHOL/DROGAS (ART. 383 CP).	63	12	35	70	180	143	37 (25,87%)	3,18%
CONDUCCIÓN SEN LICENZA/PERMISO (ART. 384 CP)	730	157	225	721	1.833	1.914	-81 (-4,23%)	32,38%
CREACIÓN DOUTROS RISCOS PARA A CIRCULACIÓN (ART. 385 CP)	0	1	0	1	2	6	-4 (-66,67%)	0,04%
V.I.	163 (7,60%)	15 (2,94%)	-121 (-14,59%)	-209 (-8,98%)				
%	40,80%	9,27%	12,51%	37,42%	100%			

DELITOS SENTENCIADOS CONTRA A SEGURIDADE VIARIA DATOS POR TIPO DE DELITO - GALICIA 2016



DELITOS SENTENCIADOS CONTRA A SEGURIDADE VIARIA DATOS POR PROVINCIAS - GALICIA 2016



- Análise de datos (datos xerais e particulares por tipo de delito e provincia)

- *Datos xerais de 2016*

De acordo coa estatística fiscal deste ano, constan en Galicia 5.660 delitos sentenciados contra a SV, cun lixeiro descenso interanual de -152 (-2,61%) e unha elevada porcentaxe do 41,19% dos delitos sentenciados na CA durante o ano (13.741). Por iso, estes delitos ocupan o primeiro posto entre os grupos delituosos máis representativos cuantitativamente (por enriba dos delitos patrimoniais e dos de lesións). Pode dicirse, polo tanto, que algo máis de 4 de cada 10 delitos sentenciados en 2016 o foron en materia de SV.

A seguir realízase unha distribución do referido total por tipo de delitos e por provincias (a estatística fiscal, a diferenza do que acontece cos delitos incoados e cualificados, non ofrece datos da distribución por procedementos).

- *Datos particulares por tipos delituosos concretos*

1º) Delito de condución baixo influencia de alcohol/drogas: 3.520, cun lixeiro descenso interanual de -122 (-3,35%) e unha porcentaxe de case 2/3 (62,19%) da mencionada cifra total de delitos sentenciados en Galicia en materia de SV (5.660), así como 1/4 parte (25,62%) dos delitos sentenciados na Comunidade Autónoma (13.741), polo que, igual que nos anos anteriores, ocupa o primeiro posto entre os delitos concretos sentenciados máis representativos en Galicia. Polo tanto, pode dicirse que sobre 2,2 de cada 10 delitos sentenciados en 2016 foron por condución baixo influencia de alcohol/drogas.

2º) Delito de condución sen licenza/permiso: 1.833, cun leve descenso de -81 (-4,23%) e unha porcentaxe de case 1/3 (32,38%) dos delitos sentenciados en materia de SV (5.660), así como 13,34% do número de delitos sentenciados en Galicia (13.741), o que fai que, como en anualidades anteriores, ocupe o segundo posto entre os delitos concretos sentenciados máis representativos cuantitativamente na nosa CA.

3º) Negativa á realización de probas de alcohol/drogas: 180, cun aumento de 37 (25,87%) e unha reducida porcentaxe do 3,18% do total.

4º) Condución temeraria: 108, cun incremento de 18 (20%) e unha porcentaxe de só 1,91%.

5º) Condución con velocidade con exceso regulamentario: 15, cun aumento de 2 (15,38%) e unha porcentaxe de só 0,26%.

6º) Condución con desprezo pola vida dos demais: 2, cun descenso de -2 (-50%) e unha mínima porcentaxe do 0,04%.

7º) Creación doutros riscos para a circulación: 2, cun descenso de -4 (-66,67%) e unha ínfima porcentaxe do 0,04%.

- *Datos particulares por provincias*

1º) A Coruña: 2.309, cun lixeiro aumento interanual de 163 (7,60%) e unha alta porcentaxe do 40,80% dos delitos sentenciados en SV na CA (5.660).

2º) Pontevedra: 2.118, cunha lixeira diminución de -209 (-8,98%) e unha apreciable porcentaxe do 27,42% na referida cantidade total de delitos sentenciados por SV.

3º) Ourense: 708, cunha lixeira diminución de -121 (-14,59%) e un 12,51% do referida ao número de delitos sentenciados.

4º) Lugo: 525, cun aumento de 15 (2,94%) e unha porcentaxe do 9,27% no total de delitos sentenciados en Galicia por SV (5.660).

5.5.2. TEMAS OU CUESTIÓNS VARIAS DE INTERESE EN MATERIA DE SEGURIDADE VIARIA

Reunións especializadas

Tal e como se sinalou no apartado 3.5.1.3 do capítulo I desta Memoria, ao longo do ano 2016 consta a celebración de dúas importantes reunións especializadas en materia de SV, que tiveron lugar no mesmo día na sede da Fiscalía autonómica, coa asistencia do Fiscal de Sala Coordinador na materia.

1ª reunión: *celebrada o día 27.05.2016, entre as 10.30 e as 11.45 horas, na sede coruñesa da Fiscalía autonómica.* Asistiron o Fiscal de Sala Coordinador da Unidade Especializada de SV da FXE e o Fiscal Superior de Galicia, os cales presidiron a reunión, xunto co Fiscal Delegado de SV de Galicia, os Fiscais Xefes provinciais da Coruña, Lugo e Pontevedra, así como do Fiscal Delegado provincial de SV de Lugo e as Fiscais Delegadas provinciais de SV da Coruña, Ourense e Lugo (actuando esta última en función de secretaria).

Asuntos tratados (orde do día), segundo resulta da propia acta da reunión:

1) Cuestións relacionadas cos delitos de perigo dos arts. 379 a 385 do CP. Os controis de drogas e alcohol, marxes de erro nos radares. Depuración dos criterios de remisión á vía xudicial das infraccións correlativas detectadas polas autoridades administrativas competentes, en particular do delito do art. 385.1 e 2 (especial problemática dos puntos negros, TCA [tramos de concentración de accidentes]).

2) Manipulación de tacógrafos e alteracións falsarias dos informes de aptitude psicofísica dos centros de recoñecemento de condutores. Os accidentes de condutores da terceira idade en Galicia e a súa relación cos informes de aptitude psicofísica: estratexias educativas, preventivas e sancionadoras.

3) Elaboración de atestados e remisión á vía xudicial nos delitos dos arts. 142 e 152 do CP. Conceptos de imprudencia grave e menos grave. Análise das praxes xudiciais desde a entrada en vigor da LO 1/2015 de reforma do CP. Especial problemática dos atropelos de peóns e ciclistas.

4) As vítimas de accidentes de tráfico e a información e protección dos dereitos recoñecidos polo Estatuto da Vítima do Delito (Lei 4/2015, do 27 de abril): posibles situacións de indefensión. A investigación policial e procesual sobre as circunstancias persoais, familiares e patrimoniais determinantes da indemnización na Lei 35/2015, do 22 de setembro, pola que se aproba o novo baremo de indemnizacións por accidentes de tráfico, e a instrución policial e procesual dos seus renovados dereitos. O novo art. 7.1, parágrafo 5º, da Lei de responsabilidade civil e seguro na circulación de vehículos a motor. A aplicación dos novos conceptos e previsións da Lei 35/2015, de reforma do sistema de valoración dos danos e prexuízos causados en accidente de circulación. Os programas informáticos para o cálculo do lucro cesante e axuda de terceira persoa. Análise das praxes xudiciais desde a entrada en vigor da Lei (01.01.2016).

5) O acordo de mediación do art. 84.1.1ª do CP como regra de conduta e instrumentos de mediación desde a instrución do atestado policial.

6) Os ditames periciais criminolóxicos en casos de multirreincidencia de delitos viarios.

7) Educación viaria nos colexios. Estratexias e coordinación na CA de Galicia.

8) Rolda de intervencións.

2ª reunión: *celebrada o mesmo día 27.05.2016, entre as 12.40 e as 14.30 horas, na mesma sede coruñesa da Fiscalía autonómica.* Asistiron o Fiscal de Sala Coordinador da Unidade Especializada de Seguridade Viaria da FXE e o Fiscal Superior de Galicia, os que a presidiron, xunto co Fiscal Delegado de SV de Galicia, as Fiscais Delegadas de SV das fiscalías provinciais da Coruña, Lugo e Ourense (actuando esta última como secretaria), así como o Tenente Coronel da Garda Civil de Tráfico de Galicia, representacións de diferentes Direccións Provinciais de Tráfico das catro provincias de Galicia, así como do Subsector de Tráfico da Garda Civil da Coruña, Lugo, Ourense e Pontevedra, das Policía Locais da Coruña, Lugo, Ourense, Pontevedra, Santiago, Ferrol e Vigo, representantes do IMELGA (Instituto de Medicina Legal de Galicia) e da asociación de vítimas de accidentes de tráfico "Stop Accidentes".

Cuestións tratadas (orde do día): segundo resulta da propia acta da reunión, foron as mesmas que na reunión anterior.

Protocolo relativo á práctica de alcoholemias

Segundo se deixou adiantado no apartado 3.5.3.2.3 do capítulo I desta Memoria, o día 22.01.2016 foi subscrito este novo *Protocolo para a toma de mostras de sangue para a detección de alcohol e/ou drogas nos centros do Servizo Galego de Saúde* (SERGAS), con intervención da Xunta de Galicia (Consellería de Sanidade) e a Fiscalía da CA de Galicia (representada polo Fiscal Superior). Faise a continuación un breve resumo do seu contido.

- *Obxecto do Protocolo* (cláusula 1ª. 1). Establecer un procedemento que garanta o correcto cumprimento dos requirimentos técnicos, organizativos e médico-legais establecidos no noso ordenamento xurídico, en relación coa obtención de mostras de sangue para a análise de alcoholemia e/ou presenza de drogas que se leven a cabo nos centros do SERGAS.
- *Suxeitos susceptibles de toma de mostras* (cláusula 2ª). Procederáse á extracción de sangue ás persoas conducidas por axentes da autoridade (Policía Nacional, Garda Civil de Tráfico, Policía Local etc.) e que, de forma voluntaria, solicitan determinacións de laboratorio para: a) análise de alcoholemia por causa xustificada que impida a determinación en aire expirado e/ou análise de drogas por causa xustificada que impida a determinación salival; e b) como análise de contraste por solicitude do interesado.
- *Procedemento de toma de mostras* (cláusula 3ª). A obtención de mostras levarase a cabo nos centros dependentes do SERGAS que determine cada Estrutura Organizativa de Xestión Integrada (EOXI) conforme ao procedemento detallado na cláusula 3ª do Protocolo.
- *Difusión interna do Protocolo* (cláusula 4ª). Cada unha das partes asinantes comprométese a elaborar as instrucións necesarias para a difusión interna do seu contido e para que os órganos e servizos delas dependentes axusten os seus procedementos de actuación ao estipulado.
- *Comisión Mixta de Seguimento* (cláusula 5ª). Para levar a cabo o seguimento e avaliación das accións previstas neste protocolo, constituirase unha Comisión Mixta de Seguimento, composta por dous representantes designados por cada unha das partes asinantes.
- *Vixencia e extinción* (cláusula 6ª). Este protocolo entra en vigor a partir da data en que se asine (22.01.2016) e terá unha vixencia dun ano, finalizado o cal se entenderá prorrogado por períodos anuais, salvo denuncia expresa por calquera das partes

cunha antelación mínima dun mes á data do seu vencemento. Poderá ser causa da súa resolución a constatación da ineficiencia dos instrumentos de cooperación establecidos.

Referencia a datos da estatística administrativa sobre sinistralidade viaria

Á marxe dos delitos contra a seguridade viaria (delitos de risco abstracto), examinados anteriormente, relacionada con esta materia está a sinistralidade viaria, concretada nos accidentes de tráfico con resultado de morte, lesións e danos. Teoricamente esta sinistralidade viaria ten acceso ao rexistro informático da Fiscalía (Fortuny), pois os ilícitos correspondentes (homicidios e lesións) relacionados coa materia deberían vincularse á área especializada de seguridade viaria. De todos os xeitos, o certo é que desde hai anos o modelo estatístico da Fiscalía non recolle tipos diferenciados de «homicidio imprudente en accidente laboral» ou «lesións imprudentes» en igual tipo de accidente, polo que as cifras reais desta sinistralidade viaria podémolas coñecer mellor a través dos datos da estatística administrativa que ofrece a Dirección Xeral de Tráfico do Ministerio do Interior (Xefatura de Tráfico de Galicia); datos que, moi probablemente, estean embebidos dentro dos rexistros dos xenéricos «homicidios ou lesións imprudentes» da estatística fiscal.

Polo que se refire á estatística administrativa referida, pode dicirse que, segundo o *Informe sobre a accidentabilidade en Galicia en 2016* constan no dito ano 102 accidentes mortais de tráfico viario, cun aumento interanual de 14 (15,91%), cun resultado de 106 persoas mortas, cun incremento de 15 (16,48%), das cales 17 (16,04%) son peóns atropelados. A nivel estatal, segundo o *Balance de Seguridade Viaria 2016* da DXT, a número de accidentes mortais en todo o Estado foi de 1.038, cun incremento de 15 (1,47%) e co resultado de 1.160 persoas mortas, cun aumento de 29 (2,56%), e ademais 5.067 persoas feridas hospitalizadas, cun incremento de 209 (4,30%). En relación con estas cifras estatais, a cantidade de vítimas mortais en Galicia (106) representa unha porcentaxe do 9,14%. De acordo co mencionado *Informe sobre accidentabilidade en Galicia en 2016*. As maiores cifras de accidentes mortais en Galicia producíronse na provincia da Coruña, con 40 accidentes (39,22%), seguida de Pontevedra, 26 (25,49%), Lugo, 25 (24,51%), e Ourense, 11 (1,78%). En canto a persoas falecidas, a provincia con maior cifra tamén é a da Coruña, con 40 (37,74%), seguida de Pontevedra e Lugo, ambas as dúas con 27 vítimas (25,47%), e de Ourense, con 12 (11,32%). Tamén a provincia da Coruña concentrou a maior cifra de peóns mortos, 10 (58,82%), seguida de Pontevedra, 4 (23,53%), Ourense, 2 (11,76%), e Lugo, 1 (5,88%).

Outros datos que resultan do mesmo *Informe de accidentabilidade* son os seguintes

- *Tipoloxía das vítimas mortais* (106): 1º condutores de vehículo, 41 (38,67%); 2º peóns adultos atropelados, 17 (16,04%); 3º usuarios de turismo e condutores de bicicleta, 14 cada un (13,21% cada un); 4º outros, 20 (18,87%).

- *Causas dos accidentes mortais* (102): 1º velocidade excesiva ou inadecuada, 35, cun incremento de 4 (12,90%) e porcentaxe do 34,32% dos accidentes; 2º distracción, derivada de sono ou fatiga, 34, cun descenso interanual de 5 (12,82%) e unha porcentaxe de 33,33%; 3º manobra antirregulamentaria ou infracción norma, 18, cun incremento de 4 (28,57%) e porcentaxe do 17,65%; e 4º outras causas, 15, cun aumento de 11 (275%) e porcentaxe do 14,70%.

- *Tipoloxía dos accidentes mortais* (102): 1º colisión de vehículos, 40 (39,21%); 2º saída da vía, 41 (40,20%); 3º atropelo, 17 (16,67%); e 4º outros tipos de accidentes, 4 (3,92%).

- *Tipo de vía onde se produciron os accidentes mortais* (102): 1º estradas autonómicas, 41 (40,20%); 2º estradas estatais, 33 (32,35%); e 3º estradas locais, 28 (27,45%).

Referencia a accidentes laborais de tráfico (ALT)

Xa tratamos deste tema dentro do apartado de sinistralidade laboral, no que se combinan esta área especializada e a de seguridade viaria.

Desde o ano 2007 o Instituto Nacional de Seguridade e Hixiene no Traballo (INSHT) vén estudando de forma específica esta temática, que interrelaciona as áreas especializadas das sinistralidades viaria e laboral. Trátase dos accidentes laborais de tráfico (ALT), producidos ben na propia xornada de traballo ou ben *in itinere* (acaecido ao ir do domicilio ao centro de traballo ou viceversa).

O último informe sobre ALT coñecido, referido ao ano 2015, elaborado polo propio INSHT, permítenos achegar algúns datos concretos que evidencian a dimensión deste problema. Nese ano os accidentes de traballo alcanzaron unha cifra estatal de 529.248, dos cales 58.842 foron ALT, cunha porcentaxe, polo tanto, do 11,12% dese total. Esa cantidade de ALT distribuíuse entre 43.202 ALT *in itinere* (73,42% ALT e 60,65% de 71.225 AL *in itinere*); e 15.640 ALT en xornada de traballo (26,58% de ALT e 3,41% dos 458.023 AL en xornada de traballo). Polo tanto, os ALT *in itinere* representaron en 2015 unha elevada porcentaxe de cerca de 2/3 (60,65%) dos ALT *in itinere*, que, á súa vez, representaron un importante 13,46% dos AL.

5.6. ÁREA DE MENORES

INTRODUCCIÓN

5.6.1. REFORMA DE MENORES (RESPONSABILIDADE PENAL DE MENORES)

5.6.2. PROTECCIÓN DE MENORES

Dentro da área especializada de menores, hai que distinguir dous apartados:

- A) *Reforma de menores*** (responsabilidade penal de menores). Engloba todo o relativo ao proceso penal de menores conforme a Lei orgánica 5/2008, do 12 de xaneiro, reguladora da responsabilidade penal dos menores (LORPM), desenvolvida polo seu Regulamento aprobado polo RD 1774/2004, do 30 de xullo.

- B) *Protección de menores***. Trátase da actuación da Administración en canto á protección dos dereitos dos menores. Na nosa Comunidade Autónoma corresponde esta competencia á XG, concretamente ao servizo de Protección de Menores da Consellería de Traballo e Benestar.

5.6.1. REFORMA DE MENORES (RESPONSABILIDADE PENAL DE MENORES)

5.6.1.1. Estatística fiscal de reforma de menores

Os datos e información que seguen proceden das estatísticas anuais das Fiscalías Provinciais de Galicia, salvo os dalgúns apartados específicos que se indican.

5.6.1.1.1. Procedementos

Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. REFORMA DE MENORES PROCEDEMENTOS TRAMITADOS (POR DELITO). TRAMITACIÓN DE DILIGENCIAS PRELIMINARES E EXPEDIENTES DE REFORMA DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA								
		A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	(V.I.)
DILIGENCIAS PRELIMINARES	PENDENTES A 1 DE XANEIRO	18	10	1	132	161	460	-299 (-65%)
	INCOADAS NO ANO	888	383	298	839	2.408	2.616	-208 (-7,95%)
	ARQUIVADAS (POR DISTINTAS CAUSAS)	300	298	156	589	1.343	1.412	-69 (-4,89%)
	ARQUIVADAS POR IDADE MENOR 14 AÑOS	83	35	27	66	211	246	-35 (-14,23%)
	ARQUIVADAS POR DESISTENCIA DE INCOACIÓN (ART. 18)	57	19	31	82	189	176	13 (7,39%)
	ARQUIVADAS POR OUTRAS CAUSAS	160	244	98	441	943	990	-47 (-4,75%)
	PENDENTES A 31 DE DECEMBROE	28	233	2	95	358	161	-197 (-122,36%)
EXPEDIENTES DE REFORMA	PENDENTES A 1 DE XANEIRO	81	10	11	103	205	307	-102 (-33,22%)
	INCOADOS NO ANO	362	82	142	271	857	828	29 (3,50%)
	SOLUCIÓNS EXTRAJUDICIAIS	37	7	29	66	139	193	-54 (-7,98%)
	SOBRESEMENTO ART. 27.4	33	6	1	6	46	31	15 (48,39%)
	ESCRITO DE ALEGACIÓNS ART. 30	250	69	67	140	526	479	47 (9,81%)
	PENDENTES A 31 DE DECEMBRO	89	10	14	124	237	205	32 (15,61%)
TOTAL PROCEDEMENTOS INCOADOS	1.250	465	440	1.110	3.265	3.444	-179 (-5,20%)	

REFORMA DE MENORES - ANO 2016
RESUMO MOVEMENTO PROCEDEMENTOS



ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. REFORMA DE MENORES
PROCEDEMENTOS INCOADOS (POR DELITO). ANOS 2008-2016. DATOS DE GALICIA

ANO	DILIXENCIAS PRELIMINARES (DP)	EXPEDIENTES DE REFORMA (ER)	TOTAL PROCEDEMENTOS INCOADOS
2008	4.377	1.333	5.710
2009	3.805	1.431	5.236
2010	4.522	1.239	5.761
2011	4.310	1.120	5.430
2012	3.797	991	4.788
2013	3.253	1.039	4.292
2014	2.584	924	3.508
2015	2.616	828	3.444
2016	2.408	857	3.265
V.I.	-208 (-7,95%)	29 (3,50%)	-179 (-5,20%)
% 2016	73,75%	26,25%	100%
MEDIAS ANUAIS PERÍODO 2008-2016	3.519	1.085	4.604

**ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. REFORMA DE MENORES
 PROCEDIMENTOS INCOADOS (POR DELITO). ANOS 2008-2016.
 DATOS PROVINCIAIS DE GALICIA**

ANO	A CORUÑA			LUGO		
	DP	ER	TOTAL	DP	ER	TOTAL
2008	1753	541	2.294	414	82	496
2009	1.901	663	2.564	417	71	488
2010	1.894	570	2.464	406	70	476
2011	1.689	444	2.133	441	66	507
2012	1.506	394	1.900	422	76	498
2013	1.153	454	1.607	410	74	484
2014	1.024	435	1.459	382	81	463
2015	979	375	1.354	414	65	479
2016	888	362	1.250	383	82	465
V.I.	-91 (-9,29%)	-13 (-3,47%)	-104 (-7,68%)	-31 (-7,49%)	17 (26,15%)	-14 (-2,92%)
% 2016	71,04%	28,96%	100%	82,36%	17,64%	100%
MEDIAS ANUAIS PERÍODO 2008-2016	1.420,78	470,89	1.607	409,89	74,11	484

Continúa abaixo

OURENSE			PONTEVEDRA			ANO
DP	ER	TOTAL	DP	ER	TOTAL	
238	180	418	1.972	530	2.502	2008
433	149	582	1.864	548	2.412	2009
598	187	785	1.624	412	2.036	2010
519	171	690	1.661	439	2.100	2011
446	209	655	1.423	312	1.735	2012
343	178	521	1.347	333	1.680	2013
307	140	447	871	268	1.139	2014
269	110	379	954	278	1.232	2015
298	142	440	839	271	1.110	2016
29 (10,78%)	32 (29,09%)	61 (16,09%)	-115 (-12,05%)	-7 (-2,52%)	-122 (-9,90%)	V.I.
67,73%	32,27%	100%	75,58%	24,42%	100%	% 2016
383,44	162,89	546,33	1.395	376,78	1772	MEDIAS ANUAIS PERÍODO 2008-2016

Vén de arriba

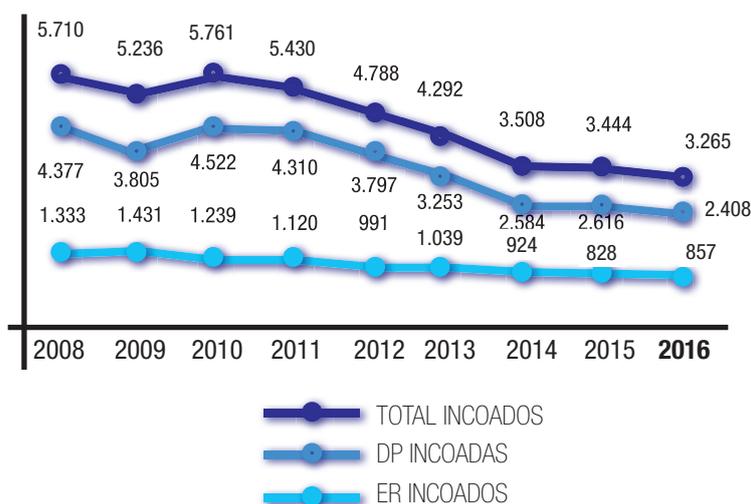
Análise de datos

Datos totais do período 2008-2016

No gráfico seguinte, completado coas táboas anteriores, reflíctese con detalle a evolución neste período das cifras totais de procedementos incoados (analizados tamén entre DP e ER incoados). A cifra media anual no período foi de 4.694 procedementos incoados, analizada entre 3.519 DP (o 74,97%) e 1.085 ER (25,03%).

Entre o inicio e o final do ciclo (5.710 e 3.265) registrou un elevado descenso acumulado de -2.445, equivalente ao 42,82%. O punto álxido do ciclo foi o ano 2010 (5.761); a partir de aí, o descenso foi continuo.

PROCEDEMENTOS DE MENORES INCOADOS POR DELITO PERÍODO 2008 - 2016. DATOS TOTAIS DE GALICIA



Datos do ano 2016

- *Datos xerais.* Neste ano a estatística fiscal reflicte 3.265 procedementos de menores incoados por delito na nosa CA, cun lixeiro descenso interanual de -179 (-5,20%).

- *Datos particulares por tipo de procedementos*

- Dilixencias preliminares (DP): 2.408, cun lixeiro descenso interanual de -208 (-7,95%) e case $\frac{3}{4}$ (73,75%) dos procedementos incoados (3.265).

- Expedientes de reforma (ER): 857, cun lixeiro incremento de 29 (3,50%) e algo máis de $\frac{1}{4}$ (26,25%) na referida cantidade total de incoacións.

- *Datos particulares por provincias*

- A Coruña: 1.250, cun descenso interanual de -104 (-7,680%) e unha porcentaxe do 38,28% de Galicia (3.265). Esa cantidade total da provincia distribúese entre 888 DP e 362 ER.

- Pontevedra: un total de 1.110, cun lixeiro descenso de -122 (-9,90%) e unha porcentaxe do 34,00%. Esa cifra total provincial desdóbrase entre 839 DP e 271 ER.

- Lugo: 465, cun leve descenso de -14 (-2,92%) e unha porcentaxe do 14,25%. Esa cantidade total da provincia distribúese entre 383 DP e 82 ER.

- Ourense: 440, cun lixeiro aumento de 61 (16,09%) e unha porcentaxe do 13,47%. Esa cantidade provincial desdóbrase entre 298 DP e 142 EX.

- *Especial referencia aos procedementos tramitados* (suma de incoada e pendente do ano anterior).

- Dilixencias preliminares (DP) tramitadas. Constan 2.569 en Galicia, cun descenso interanual de -507 (-16,48%) e a seguinte distribución por provincias: A Coruña, 906; Lugo, 393; Ourense, 299; e Pontevedra, 971.

- Expedientes de reforma (ER) tramitados. Figuran 1.062 en Galicia, cun descenso interanual de -73 (-6,43%) e a seguinte distribución por provincias: A Coruña, 443; Lugo, 92; Ourense, 153; e Pontevedra, 374.

Xa que logo, os procedementos tramitados en 2016 foron 3.631, cun descenso interanual de -580 (-13,77%). Como consta unha pendencia a final de ano de só 595 (358 DP e 237 ER), os rematados deberían ser 3.036, aínda que os datos da estatística fiscal só chegan en conxunto a 2.054 (1.343 arquivamentos, por distintas causas, en DP, máis 711 en ER (139 solucións extraprocesuais, 46 sobreseimentos e 526 escritos de alegacións).

5.6.1.1.2. Menores intervidos (axuizados)

Exposición de datos

Os datos e información son de elaboración propia, pero a partir das fontes da estatística xudicial (Punto Neutro Xudicial, PNX).

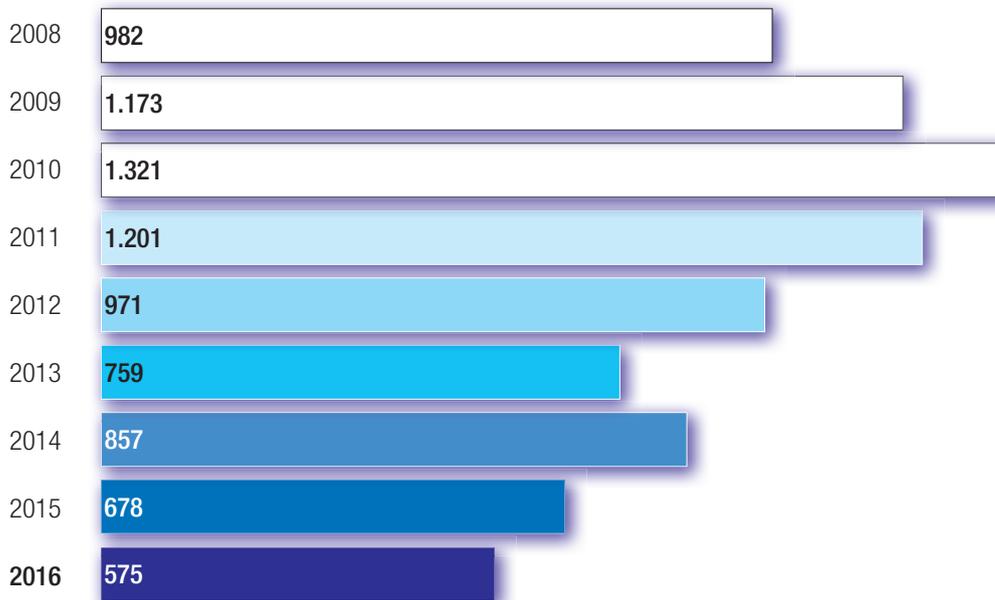
ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. REFORMA DE MENORES MENORES AXUIZADOS. DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA. PERÍODO ANOS 2008- 2016 (DATOS ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DA ESTADÍSTICA XUDICIAL, PNX)							
PROVINCIAS	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
A CORUÑA	450	472	605	577	476	389	362
LUGO	82	91	81	102	91	85	102
OURENSE	78	107	116	152	130	109	159
PONTEVEDRA	372	503	519	370	274	176	234
TOTAL GALICIA	982	1.173	1.321	1.201	971	759	857
VARIACIÓN INTERANUAL (V.I.)		191 (19,45%)	148 (12,62%)	-120 (-9,08%)	-230 (-9,15%)	-96 (-11,43%)	-114 (-1,74%)
CIFRA MEDIA ANUAL PERÍODO 2008-2016							

Continúa abaixo

2015	2016	V.I.	% 2016	PROVINCIAS
338	256	-82 (-24,26%)	44,52%	A CORUÑA
85	81	-4 (-4,70%)	14,09%	LUGO
80	58	-22 (-27,50%)	10,09%	OURENSE
175	180	5 (2,86%)	31,30%	PONTEVEDRA
678	575	-103 (-15,19%)	100%	TOTAL GALICIA
-81 (-10,67%)	-103 (-15,19%)			VARIACIÓN INTERANUAL (V.I.)
	946,33			CIFRA MEDIA ANUAL PERÍODO 2008-2016

Vén de arriba

REFORMA DE MENORES - MENORES AXUIZADOS DATOS TOTAIS DE GALICIA - ANOS 2008 - 2016



Análise de datos

Datos globais do período 2008-2016

No gráfico precedente móstrase a evolución das cifras xerais de menores axuizados (menores sometidos a xuízo) durante o referido período. Son datos de elaboración propia a partir dos datos da estatística xudicial (PNX). Entre o inicio e o final do ciclo (982 e 575) obsérvase un marcado descenso de -407 (-41,45%). O punto álxido do período foi o ano 2010, cunha cifra de 1.321; a partir de aí a tendencia foi un continuo descenso. Este gran descenso semella paralelo ao descenso das cifras de procedementos tramitados e incoados, aínda que tamén pode estar parcialmente influído por certo éxito das solucións extraprocesuais alcanzadas.

Datos do ano 2016

- *Datos xerais.* Segundo a estatística xudicial, neste ano constan 575 menores intervidos (axuizados) en Galicia, cun descenso interanual de -103 (-15,19%).

- *Datos particulares por franxas de idade*

- 14-15 anos: 158 cun aumento interanual de 5 (3,27%) e unha porcentaxe de algo máis de $\frac{1}{4}$ (27,48%) do total de Galicia (575).

- 16-17 anos: 417, cun descenso de -108 (-20,57%) e unha porcentaxe de algo menos de $\frac{3}{4}$ (72,52%) do total galego.

- *Datos particulares por nacionalidade*
 - Españois: 459 (79,83% do total): 134 de entre 14-15 anos; e 325 de entre 16-17 anos.
 - Estranxeiros: 116 (20,17%): 24 de entre 14-15 anos e 92 de entre 16-17 anos.

- *Datos particulares por razón das medidas eventualmente impostas*
 - Con imposición de medidas: 527, cunha diminución de -85 (-13,89%) e unha porcentaxe de 91,65% do total (575).
 - Sen imposición de medidas: 48, cunha diminución de -18 (-27,27%) e unha porcentaxe de 8,35%.

- *Datos particulares de condenas por violencia familiar (doméstica ou de xénero)*
 - 62 condutas tipificadas como delitos de violencia familiar (50 violencia doméstica e 9 violencia de xénero; 3 en violencia doméstica son delitos leves).

- *Datos particulares por provincias*
 - A Coruña: 256, cun descenso interanual de -82 (-24,26%) e unha porcentaxe de 44,52% na cantidade total de Galicia (575).
 - Pontevedra: 180, cun aumento de 5 (2,86%), 31,30%.
 - Lugo: 81, cun descenso de -4 (-4,70%) e unha porcentaxe de 14,09%.
 - Ourense: 58, diminución de -22 (-27,50%) e unha porcentaxe do 10,09%.

5.6.1.1.3. Infraccións penais (delito, incluídos delitos leves)

Exposición de datos

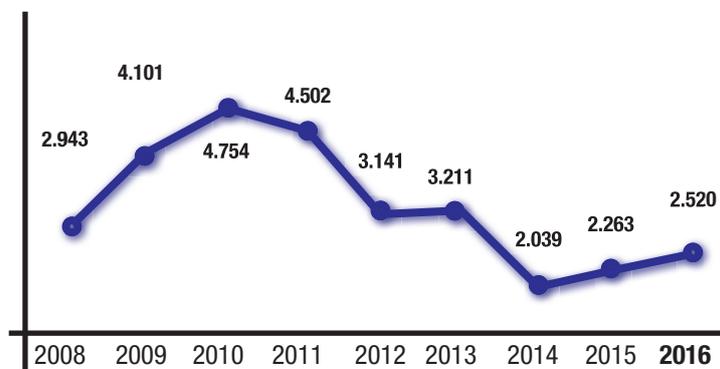
ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA – REFORMA DE MENORES INFRACIÓNS PENAIS (DELITOS E FALTAS) - DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA								
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	VARIACIÓN INTERANUAL	
DELITOS	HOMICIDIO/ ASASINATO DOLOSO	0	0	0	1	1	0 (0%)	
	LESIÓNS	307	50	89	88	534	496	38 (7,66%)
	CONTRA A LIBERDADE SEXUAL	17	4	6	23	50	62	-12 (-19,35%)
	AGRESIÓN SEXUAL	17	3	3	11	34	18	16 (88,89%)
	ABUSO SEXUAL	0	1	3	12	16	44	2 (14,28%)
	CONTRA O PATRIMONIO	429	80	113	224	846	691	155 (22,43%)
	ROUBOS CON FORZA	85	16	27	67	195	164	31 (18,90%)
	ROUBOS CON VIOLENCIA OU INTIMIDACIÓN	46	20	5	52	123	124	-1 (-0,81%)
	FURTOS	246	26	57	61	390	259	131 (50,58%)
	DANOS	52	18	24	44	138	144	-6 (-4,17%)
	CONTRA A SAÚDE PÚBLICA	18	4	6	10	38	34	4 (11,76%)
	CONTRA A SEGURIDADE VIARIA	33	7	0	32	72	120	-48 (-40%)
	CONDUCIÓN ETÍLICA/DROGAS	0	1	0	1	2	4	-2 (-50%)
	CONDUCIÓN TEMERARIA	0	1	0	4	5	3	2 (66,67%)
	CONDUCIÓN SEN PERMISO	33	5	0	27	65	113	-48 (-42,48%)
	VIOLENCIA FAMILIAR (DOMÉSTICA E DE XÉNERO)	114	21	27	96	258	309	-51 (-16,50%)
	VIOLENCIA DOMÉSTICA	107	20	26	89	242	298	-56 (-18,79%)
	VIOLENCIA DE XÉNERO	7	1	1	7	16	11	5 (45,45%)
	OUTROS	0	40	10	280	330	186	144 (77,42%)
	TOTAL DELITOS	918	206	251	754	2.129	1.899	230 (12,11%)

Continúa na páxina seguinte

Ven da páxina anterior

DELITOS LEVES	CONTRA O PATRIMONIO	0	43	5	89	137	254	-117 (-46,06%)
	CONTRA AS PERSOAS	0	35	33	104	172	106	66 (62,26%)
	OUTROS	0	37	1	44	82	4	78
TOTAL DELITOS LEVES		0	115	39	237	391	364	27 (7,42%)
TOTAL DELITOS (INCLUIDOS DELITOS LEVES)		918	321	290	991	2.520	2.263	257 (11,34%)

DELITOS INCOADOS EN PROCEDEMENTOS DE MENORES PERÍODO 2008 - 2016. DATOS TOTAIS GALICIA



REFORMA DE MENORES - GALICIA 2016 GRUPOS DELITOS INCOADOS MÁIS REPRESENTATIVOS CUANTITATIVAMENTE

DELITOS PATRIMONIAIS	846
DELITOS LESIÓNS	534
DELITOS VIOLENCIA FAMILIAR	258

Análise de datos

Datos globais do período 2008-2016

No anterior gráfico reflíctese o número total de delitos incoados no proceso de reforma de menores. Débese ter en conta que nos dous últimos anos se computa, como infracción menor, a nova categoría de *delitos leves* “sucesora” da anterior de faltas. Entre o inicio e o final do período rexístrase un descenso acumulado de -423 (-14,37%). O punto álxido do ciclo foi o ano 2010, con 4.754 delitos rexistrados; a partir de aí, produciuse un paulatino descenso, ata un novo aumento leve nos dous últimos anos, pola irrupción dos novos *delitos leves*.

Datos do ano 2016

- *Datos xerais*. Segundo a estatística fiscal, neste ano constan 2.520 delitos incoados (incluídos novos delitos leves), cun lixeiro incremento interanual de 257 (11,34%). Este ano 2016 hai unha correcta *ratio* de 1,05 delitos/procedementos incoados (2.520 delitos/2.408 DP incoadas), fronte á deficiente *ratio* do ano anterior de 0,87 delitos/procedemento DP incoados, o que, seguramente, é reflexo dunha mellora en 2016 en canto ao rexistro dos delitos asociados aos procedementos incoados.

- Datos particulares por provincias

- A Coruña: 918, cun descenso de -156 (-14,53%) e unha porcentaxe 36,43% na cifra total de Galicia (2.520). É a única provincia que non achegou datos de delitos leves incoados. Non obstante, a estatística xudicial (PNX) reflicte 105 delitos leves tipificados en medidas impostas en sentenza nese ano.

- Pontevedra: 991, cun aumento de 250 (33,74%) e unha porcentaxe de 39,32% na referida cantidade total de Galicia.

- Lugo, 321, cun incremento de 106 (49,30%), 12,73%.

- Ourense: 290, cun aumento de 57 (24,46%), 11,52%.

- *Datos particulares de grupos delituosos máis representativos cuantitativamente*

ESTADÍSTICA FISCAL 2016 GALICIA. REFORMA DE MENORES GRUPOS DE DELITOS INCOADOS MÁIS REPRESENTATIVOS. DATOS DE GALICIA						
ORDE	TOTAL DE DELITOS INCOADOS	2.520 (257=11,34%)				
	GRUPOS DELITUOSOS	2016	%	2015	%	V.I.
1º	DELITOS CONTRA O PATRIMONIO	846	33,57%	691	30,54%	155 (22,43%)
2º	DELITOS DE LESIÓNS	534	21,19%	496	21,92%	38 (7,66%)
3º	VIOLENCIA FAMILIAR (DOMÉSTICA E DE XÉNERO)	258	10,24%	309	13,65%	-51 (-16,50%)
4º	DELITOS CONTRA A SEGURIDADE VIARIA	72	2,86%	120	5,30%	-48 (-40%)
5º	DELITOS CONTRA A LIBERDADE SEXUAL	50	1,98%	62	2,74%	-12 (-19,35%)
6º	DELITOS CONTRA A SAÚDE PÚBLICA	38	1,51%	34	1,50%	4 (11,76%)
7º	DELITOS CONTRA A VIDA (HOMICIDIO/ ASASINATO DOLOSO)	1	0,04%	1	0,04%	0 (0%)
OUTROS DELITOS	DELITOS SEN ESPECIFICAR	330	13,10%	186	8,22%	144 (77,42%)
	DELITOS LEVES (CONTRA PATRIMONIO, CONTRA PERSOAS E OUTROS)	391	15,51%	364	16,09%	27 (7,42%)

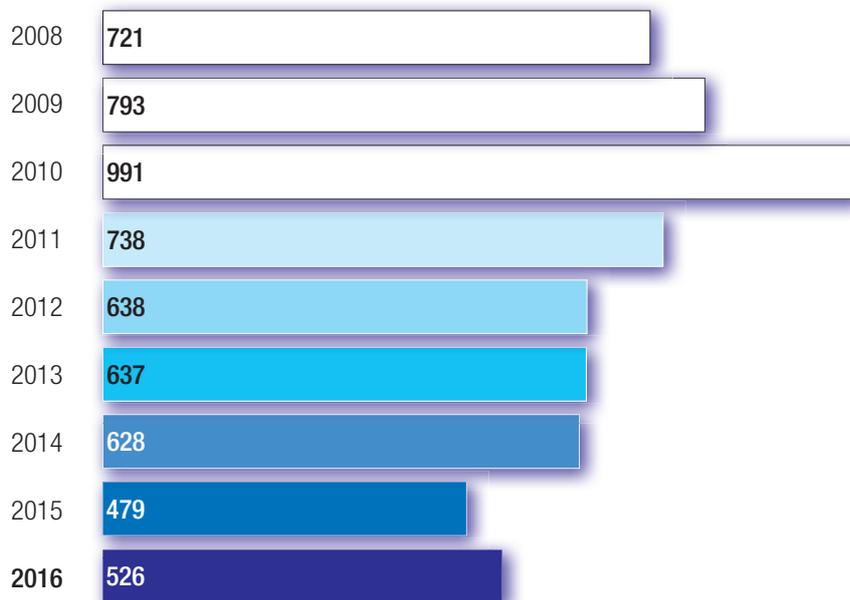
- *Datos particulares de tipos delituosos concretos máis representativos cuantitativamente*

ESTADÍSTICA FISCAL 2016 GALICIA. REFORMA DE MENORES TIPOS CONCRETOS DE DELITOS INCOADOS MÁIS REPRESENTATIVOS. DATOS TOTAIS DE GALICIA						
ORDE	TOTAL DE DELITOS INCOADOS	2.520 (257=11,34%)				
	TIPO DELITUOSO CONCRETO	2016	%	2015	%	V.I.
1º	DELITO DE LESIÓNS	534	21,19%	496	21,92%	38 (7,66%)
2º	DELITO DE FURTO	390	15,48%	259	11,44%	131 (50,58%)
3º	DELITO DE VIOLENCIA DOMÉSTICA	242	9,60%	298	13,17%	-56 (-18,79%)
4º	DELITO DE ROUBO CON FORZA	195	7,74%	164	7,25%	31 (18,90%)
5º	DELITO DE DANOS	138	5,48%	144	6,36%	-6 (-4,17%)

5.6.1.1.4. Escritos de alegacións do Ministerio Fiscal

Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. PROCESO PENAL DE MENORES ESCRITOS DE ALEGACIÓN DO MINISTERIO FISCAL. ANOS 2008-2016 DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA					
ANO	TOTAL GALICIA	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA
2008	721	287	57	67	310
2009	793	384	77	92	240
2010	991	556	57	99	279
2011	738	334	58	116	230
2012	638	276	68	115	179
2013	637	298	69	131	139
2014	628	326	72	95	135
2015	479	209	60	67	143
2016	526	250	69	67	140
V.I.	47 (9,81%)	41 (19,17%)	9 (15%)	0 (0%)	-3 (-2,10%)
% 2016	100%	47,53%	13,12%	12,74%	26,61%
% RESPECTO EXPEDIENTES DE REFORMA TRAMITADOS (ER)	49,53% (de 1.062 ER tramitados)	56,43% (de 443 ER tramitados)	75% (de 92 ER tramitados)	43,79% (de 153 ER tramitados)	37,43% (de 374 ER tramitados)***
MEDIAS ANUAIS PERÍODO 2008-2016	683,44	324,44	65,22	94,33	199,44

REFORMA DE MENORES - ESCRITOS DE ALEGACIÓNS
DATOS TOTAIS DE GALICIA - ANOS 2008 - 2016

Análise de datos

Datos globais do período 2008-2016

No gráfico precedente reflíctese a evolución das cifras de escritos de alegacións formuladas no período referido, cunha cifra media anual de 683,44. Entre o inicio e o final do ciclo (721 e 526) rexístrase un apreciable descenso de 195 (27,04%). O punto álxido do período foi o ano 2010, cunha elevada cifra de 991; a partir de aí a tendencia foi dun paulatino descenso, ata chegar a 2016, onde hai un lixeiro aumento (9,81%).

Datos do ano 2016

- Datos xerais.

Segundo a estatística fiscal, neste ano constan 526 escritos de alegacións, cun lixeiro aumento interanual de 47, equivalente a 9,81% e unha elevada porcentaxe de case a metade (49,53%) respecto do total de 1.062 ER tramitados, así como de 61,38% respecto da de 857 ER incoados (superiores ás correlativas porcentaxes do pasado ano: 42,20% y 57,85%). Polo tanto, pode dicirse que no ano 2016 por cada 10 ER tramitados o Fiscal formulou case 5 escritos de alegacións. Este incremento de 9,81% nos escritos de alegacións no proceso de menores é similar ao 9,66% apreciado no proceso de maiores, e posiblemente teña explicación nas mesmas razóns (maior liberación de recursos tras as reformas legais de 2015).

Como xa deixamos dito ao falarmos das cualificacións fiscais (apartados 1.1.4 deste capítulo II), se sumásemos esta cifra de 526 escritos de alegacións no proceso de menores á equivalente de 13.923 escritos de cualificacións no proceso de maiores, obteríase un total de 14.449 cualificacións, respecto da cal os escritos de alegacións representarían o 3,64%

- Datos particulares por provincias

Están plasmados na táboa anterior.

5.6.1.1.5. Sentenzas

Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. REFORMA DE MENORES. SENTENZAS DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA								
		A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
ABSOLUTORIAS		8	6	6	7	27	17	10 (58,82%)
CONDENATORIAS	SEN CONFORMIDADE	190	11	6	45	252	109	143 (131,19%)
	POR CONFORMIDADE	112	45	38	90	285	321	-36 (-11,21%)
	TOTAL CONDENATORIAS	302	56	44	135	537	430	107 (24,88%)
TOTAL SENTENZAS		310	62	50	142	564	447	17 (3,80%)
RECURSOS DO FISCAL	APELACIÓN	0	0	0	1	1	128	-127
	CASACIÓN	0	0	0	0	0	8	-8

Análise de datos

Datos globais do período 2008-2016

Ao longo do mencionado período, segundo a estatística fiscal, o número de sentenzas no proceso de reforma de menores foron: 547 en 2008, 827 en 2009, 901 en 2010, 899 en 2011, 880 en 2012, 671 en 2013, 580 en 2014, 447 en 2015 e 564 en 2016, cunha media anual de 701,78 sentenzas.

*Datos do ano 2016**-Datos xerais*

Constan neste ano 564 sentenzas, cun lixeiro aumento interanual de 17 (3,80%) e unha porcentaxe de 53,11% respecto do número de expedientes de reforma (ER) tramitados (1.062), así como de 5,81% en relación co de incoados (857). Polo tanto, pode dicirse que en 2016 por cada dez ER tramitados, 5,3 remataron con sentenza.

- Datos particulares polo sentido do pronunciamento (absolutorio/condenatorio). Quedan reflectidos na táboa anterior.

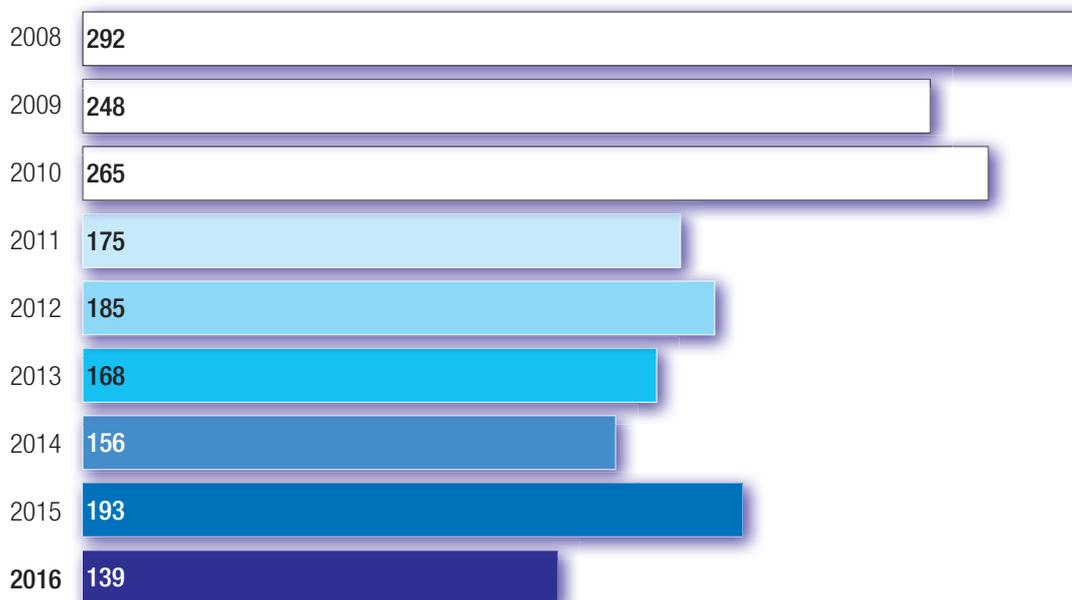
- Datos particulares por provincias. Idem ut supra.

5.6.1.1.6. Solucións extraprocésuais (xustiza restaurativa)

Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. REFORMA DE MENORES SOLUCIÓNES EXTRAPROCESUAIS. RESUMO PERÍODO ANOS 2008-2015. DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA					
ANO	TOTAL GALICIA	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA
2008	292	136	9	35	112
2009	248	129	9	34	76
2010	265	118	8	27	112
2011	175	75	5	35	60
2012	185	75	4	29	77
2013	168	96	1	23	48
2014	156	47	6	24	79
2015	193	61	3	34	95
2016	139	37	7	29	66
V.I.	-54 (-27,98%)	-24 (-39,34%)	4 (133,33%)	-5 (-14,70%)	-29 (-30,53%)
% 2016	100%	26,62%	5,04%	20,86%	47,48%
% RESPECTO EXPEDIENTES DE REFORMA TRAMITADOS (ER)	13,09% (RESPECTO 1.062 ER)	8,35% (RESPECTO 443 ER)	7,61% (RESPECTO 92 ER)	18,95% (RESPECTO 153 ER)	17,65% (RESPECTO 374 ER)
% RESPECTO SENTENZAS (ST)	24,64% (RESPECTO 564 ST)	11,93% (RESPECTO 310 ST)	11,29% (RESPECTO 62 ST)	58% (RESPECTO 50 ST)	46,48% (RESPECTO 142 ST)
MEDIAS ANUAIS PERÍODO 2008-2016	202,33	86	5,78	30	80,56

REFORMA DE MENORES - SOLUCIONES EXTRA PROCESUAIS DATOS TOTAIS DE GALICIA - ANOS 2008 - 2016



Análise de datos

Datos globais do período 2008-2016

Durante este período as cifras globais de solucións extraprocesuais (SE) en Galicia son as reflectidas no anterior gráfico, cunha media anual de 202,33, equivalente ao 14,21% respecto da media anual equivalente de 1.424 ER tramitados. Entre o inicio e o final da serie, que son precisamente os puntos máis alto e baixo do ciclo (292 e 139), rexístrase un destacado descenso de -153, equivalente a máis da metade (52,40%). A tendencia desde o inicio do período foi o descenso, con algúns momentos de efémera recuperación en 2010, 2012 e 2015.

Datos do ano 2016

-Datos xerais

Constan neste ano 139 SE, cun apreciable descenso de -54, equivalente a máis de $\frac{1}{4}$ (-27,98%) —que contrasta co incremento de 23,72% do ano anterior— e unha porcentaxe de 13,09% dos 1.062 ER tramitados (inferior ao 17% do pasado ano), así como de 16,22 respecto do total de 857 ER tramitados —inferior ao 17% do ano anterior—. Daquela, pode dicirse que en 2016 por cada dez ER tramitados, só 1,3 remataron polo mecanismo alternativo da solución extraprocesual.

- Datos particulares por provincias. Detállanse na anterior táboa.

Eficacia das SE en relación con ER

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. REFORMA DE MENORES EFICACIA DAS SOLUCIÓNS EXTRAPROCESUAIS (SE) EN RELACIÓN CON EXPEDIENTES DE REFORMA (ER) PERÍODO 2008-2016. DATOS TOTAIS DE GALICIA				
ANO	SE	ER TRAMITADOS	PORCENTAXE (%) SE/ ER	OBSERVACIÓNS
2008	292	1.749	16,69%	Máximas cifras absolutas e porcentuais do período
2009	248	1.842	13,46%	Porcentaxe (%) por baixo da media do ciclo (14,21%)
2010	265	1.740	15,23%	% por riba da media
2011	175	1.413	12,38%	% por baixo da media
2012	185	1.270	14,57%	% por riba da media
2013	168	1.377	12,20%	% por baixo da media
2014	156	1.227	12,71%	% por baixo da media
2015	193	1.135	17,00%	Clara recuperación, por riba da media
2016	139	1.062	13,09%	Novo descenso, cun % por baixo da media
V.I.	-54 (-27,98%)	-73 (-6,43%)	-3,91 (-23%)	
MEDIAS PERÍODO 2008-2016	202,33	1.424	14,21%	Obxectivo desexable: alcanzar unha porcentaxe mínima do 20%/25%

5.6.1.1.7. Medidas (execución)

Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. REFORMA DE MENORES MEDIDAS (EXECUCIÓN). DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA									
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.		
EXPEDIENTES DE EXECUCIÓN	217	63	44	181	505	---			
NATUREZA DAS MEDIDAS									
INTERNAMENTOS	CERRADO	11	2	1	3	17	20	-3 (-15%)	
	SEMIABERTO	75	14	6	14	109	125	-16 (-12,80%)	
	ABERTO	9	0	3	0	12	7	-5 (-71,43%)	
	TERAPÉUTICOS	7	5	5	4	21	22	-1 (-4,54%)	
	TOTAL INTERNAMENTOS	102	21	15	21	159	174	-15 (-8,62%)	
PERMANENCIA DE FIN DE SEMANA	0	1	3	2	6	29	-23 (-79,31%)		
LIBERDADE VIXIADA	394	44	22	80	450	245	205 (83,67%)		
PRESTACIÓNS EN BENEFICIO DA COMUNIDADE	9	3	8	19	39	50	-11 (-22%)		
PRIVACIÓN DE PERMISOS E LICENZAS	0	0	0	1	1	1	0 (0%)		
AMOESTACIÓNS	0	0	0	2	2	1	1 (100%)		
CONVIVENCIA FAMILAR/ EDUCATIVA	6	4	6	0	16	9	7 (77,78%)		
OUTRAS	90	15	26	4	135	155	-20 (-12,90%)		
TOTAL MEDIDAS	511	88	80	129	808	664	144 (21,69%)		
TRANSFORMACIÓN DAS MEDIDAS	REDUCIÓNS E SUBSTITUCIÓNS (ARTS. 13 E 51)	68	7	7	9	91	80	11 (13,75%)	
	POR QUEBRANTAMENTO ART. 50.2	0	2	6	0	8	46	-38 (-82,61%)	
	CANCELACIÓNS ANTICIPADAS	0	4	10	17	31	23	8 (34,78%)	
	TRASLADO A CENTROS PENITENCIARIOS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	
	CONVERSIÓN INTERNAMENTOS EN CERRADOS (ARTS. 51.2)	0	1	0	0	1	2	-1 (-50%)	
	TOTAL TRANSFORMACIÓNS	68	14	23	26	131	151	-20 (-13,24%)	

Análise de datos

Expedientes de execución

Conforme á estatística xudicial de 2016 constan 505, coa seguinte distribución provincial: A Coruña, 217; Lugo, 63; Ourense, 44; e Pontevedra, 181.

Medidas de execución impostas

-Datos globais do período 2008-2016

Durante o referido período, figuran como cifras totais de medidas de execución as seguintes: 426 en 2008, 902 en 2009, 1.212 en 2010, 1.229 en 2011, 941 en 2012, 820 en 2013, 688 en 2014, 664 en 2015 e 808 en 2016, cunha cifra media anual de 854,44.

- Datos do ano 2016

- Datos xerais

Segundo a estatística fiscal, constan 808 medidas de execución impostas, cun aumento interanual de 144 (21,69%). Segundo a estatística xudicial a cifra, algo diferente, é 531 medidas impostas, así como de 74 modificadas, 308 suprimidas e 9 suspendidas.

- Datos particulares por provincias (conforme estatística fiscal)

- A Coruña: 511 (63,25% do total).
- Pontevedra: 129 (15,96%).
- Lugo: 88 (10,89%).
- Ourense: 80 (9,90%).

- Medidas impostas de maior aplicación

RELACIÓN DAS MEDIDAS SEGUNDO A SÚA MAIOR APLICACIÓN DURANTE O ANO 2016		
TIPO DE MEDIDA	CIFRA CONCRETA	% 2016
CIFRA TOTAL DE MEDIDAS	808	100%
LIBERDADE VIXIADA	450	55,69%
INTERNAMENTO EN ESTABLECEMENTO SEMIABERTO	109	13,49%
PRESTACIÓNS EN BENEFICIO DA COMUNIDADE	39	4,83%
TOTAL TRES PRIMEIRAS MEDIDAS	598 (V.i.= 170= 42,38%)	74,01%
INTERNAMENTO EN CENTRO TERAPÉUTICO	21	2,60%
INTERNAMENTO EN ESTABLECEMENTO CERRADO	17	21,03%
CONVIVENCIA FAMILIAR/EDUCATIVA	16	19,80%
INTERNAMENTO EN ESTABLECEMENTO ABERTO	12	14,85%
PERMANENCIA FIN DE SEMANA	6	0,74%
AMOESTACIÓNS	2	0,25%
PRIVACIÓNS DE PERMISOS E LICENZAS	1	0,12%
TOTAL	75 (V.i.= -14=-15,73%)	9,28%
OBSERVACIÓNS	Á PARTE DAS ANTERIORES 673 MEDIDAS NOMINADAS, CUN PESO DE MÁIS DE $\frac{3}{4}$ (83,29%), EXISTE UNHA CANTIDADE TOTAL DE 135 REFERIDA A "OUTRAS MEDIDAS", CUN 16,71% DAS MEDIDAS (808).	

5.6.2. PROTECCIÓN DE MENORES

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. PROTECCIÓN DE MENORES DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.
EXPEDIENTES DE TUTELA AUTOMÁTICA INCOADOS TRAS COMUNICACIÓN DA ENTIDADE PÚBLICA	130	47	32	105	314	404	
EXPEDIENTES DE GARDA INCOADOS TRAS COMUNICACIÓN DA ENTIDADE PÚBLICA	93	20	38	50	201	218	
EXPEDIENTES DE PROTECCIÓN ABERTOS A MENORES EN SITUACIÓN DE RIESGO	522	43	178	578	1.321	1.257	
PROCEDEMENTOS DE IMPUGNACIÓN DE MEDIDAS ACORDADAS POLAS ENTIDADES PÚBLICAS							
	POR INSTANCIA DO FISCAL	0	0	0	0	0	
	POR INSTANCIA DE PARTICULARES	17	2	23	18	60	69
	TOTAL	17	2	23	18	60	69
INTERVENCIÓN EN PROCESOS XUDICIAIS RELATIVOS A ACOLLEMENTOS	6	0	40	0	46	110	
INTERVENCIÓN EN ADOPCIÓNS	48	11	20	0	79	75	
INTERVENCIÓN EN PROCESOS EN DEFENSA DOS DEREITOS FUNDAMENTAIS	0	0	0	25	25	54	
VISITAS DE INSPECCIÓN A CENTROS DE PROTECCIÓN DE MENORES	22	2	30	20	74	72	
PROCESOS SOBRE SUBTRACCIÓN INTERNACIONAL DE MENORES	0	0	0	1	1	2	
EXPEDIENTES SOBRE ENSAIOS CLÍNICOS	3	0	0	0	3	3	

5.7. ÁREA DE DELINCUENCIA INFORMÁTICA

5.7.1. INTRODUCCIÓN: A DELINCUENCIA INFORMÁTICA

5.7.2. ESTATÍSTICA FISCAL EN MATERIA DE DELINCUENCIA INFORMÁTICA

5.7.2.1. Estatística da actividade fiscal: dilixencias de investigación penal (DIP) e cualificacións fiscais

5.7.2.2. Estatística da actividade xudicial: procedementos xudiciais e sentenzas

5.7.1. INTRODUCCIÓN: A DELINCUENCIA INFORMÁTICA

O crecente e exponencial impacto das tecnoloxías da información e a comunicación (TIC) en todas as ordes da vida supuxo, tamén, unha transformación da concepción tradicional do mundo xurídico. Unhas veces, as TIC supuxeron novos medios ou instrumentos para a comisión de delitos clásicos, mentres que noutras ocasións esta nova realidade tecnolóxica supuxo a irrupción de novas figuras delituosas. En efecto, o noso ordenamento xurídico foise adecuando a este novo contorno tecnolóxico, social e económico e, para tal fin, veu establecendo novas modalidades ou subtipos de figuras delituosas xa existentes, ou ben creando *ex novo* novos tipos penais, de carácter específico e autónomo (*sexting, stalking, phishing, grooming...*). A culminación desta adaptación produciuse a través da reforma do CP operada pola LO 1/2015, do 30 de marzo.

A Instrución 2/2011 da FXE, do 11 de outubro, ocupouse da regulación desta especialidade arredor da figura do novo Fiscal de Sala de Criminalidade Informática —creado polo RD 1735/2010— e das seccións de criminalidade informática das Fiscalías.

A *delincuencia informática* ou *ciberdelincuencia* caracterízase esencialmente por englobar unha ampla gama de comportamentos ilícitos cun factor común tecnolóxico, a utilización das TIC, as tecnoloxías da información e as comunicacións (informática, telemática...), as cales, á súa vez, mostran unha capacidade exponencial de crecemento e modificación.

Debido a esa variedade e amplitude, xunto ao referido elemento tecnolóxico, outra das características dos delitos informáticos é que, a nivel de tipificación penal, non se encontran sistematizados no Código Penal, senón que se atopan dispersos ao longo de diferentes títulos da súa parte especial.

A mencionada Instrución 2/2011 FXE refírese aos *delitos que integran o ámbito obxectivo da área de criminalidade informática* e realiza un «catálogo inicial de delitos» aos que se estende o marco competencia da área, e que estrutura en tres bloques, dentro dos cales se inclúen os tipos delituosos concretos que logo se recollen no apartado de «estatística fiscal»: a LO 1/2015, do 30 de marzo, de reforma do Código penal, afectou a moitos destes tipos, o que se traduciu nuns novos cadros estatísticos que gardan pouca relación cos de anos anteriores. A Instrución, para facilitar o labor interpretativo, recolle unha clasificación dos delitos informáticos sobre a base de tres criterios.

- *Delitos nos que o obxecto da actividade delituosa son os propios sistemas informáticos ou as TIC.* Neste bloque podemos incluír o delito de danos (arts. 264 e ss. CP), o de descubrimento e revelación de segredos contra particulares ou empresas (arts. 197 e 278) e os delitos contra os servizos de radiodifusión ou interactivos (art. 286).

- *Delitos nos que a actividade criminal se serve para a súa execución das vantaxes que ofrecen as TIC.* Neste apartado teñen cabida delitos como a estafa informática ou cometida con medios TIC (arts. 248 e 249); o delito de acoso a menores de 16 anos (art. 183 ter); os delitos relativos a pornografía infantil ou a persoas con discapacidade necesitadas de especial protección (art. 189), ou os delitos contra a propiedade intelectual na sociedade da información (arts. 270 e ss.).

Nestes delitos, a actividade criminal, ademais de servirse para a súa execución das vantaxes que ofrecen as TIC, entraña especial complexidade na súa investigación, que demanda coñecementos específicos na materia. Neste grupo teñen cabida os delitos de falsificación documental (arts. 390 e ss.), os delitos contra o honor (arts. 211 e ss.), os delitos de ameazas e coaccións (arts. 169 e ss. e 172 e ss.), os delitos contra a integridade moral (art. 173.1), os delitos de apoloxía ou incitación á discriminación, o odio e a violencia (art. 510).

Os expertos veñen apuntando que, co avance exponencial das TIC, se produce un dobre fenómeno: por unha banda, cada ano dáse un incremento real da ciberdelincuencia, que pode ser dun 40%, pero por outra só se denuncia unha reducida parte dos delitos informáticos, sobre un 10%, que podería mesmo ser só o 2%. Isto supón que unha cantidade próxima ao 90/98% da delincuencia informática real formaría parte da denominada «delincuencia oculta», é dicir realmente existente pero non denunciada, por diversos motivos. Este silencio vén movido moitas veces porque hai empresas vítimas que temen prexudicar coa denuncia a súa reputación corporativa ou perder a confianza do mercado.

A pesar da complexidade que representa o control da ciberdelincuencia as Forzas e Corpos de Seguridade do Estado están moi preparadas para perseguir este tipo de delitos, se ben contan cunha escasa dotación de medios e teñen que adaptarse a esta problemática cambiante modificando tamén a súa metodoloxía de persecución e investigación. Para iso, dentro do Corpo Nacional de Policía creáronse Brigadas Especializadas en Investigación Tecnolóxica e Seguridade Informática, e dentro da Garda Civil, o Grupo de Delitos Telemáticos.

A nivel europeo abórdouse esta delincuencia mediante a creación dun *Centro Europeo do Cibercrime*, que forma parte da estrutura da Europol, con sede na Haia. A nivel internacional, o texto xurídico de referencia é o Convenio sobre a Ciberdelincuencia, feito en Budapest o 23 de novembro de 2001, ratificado por España mediante instrumento do 20.05.2010 (publicado no BOE do 17.09.2010).

5.7.2. ESTATÍSTICA FISCAL EN MATERIA DE DELINCUENCIA INFORMÁTICA

5.7.2.1. Estatística da actividade fiscal: dilixencias de investigación penal (DIP) e cualificacións fiscais

Procedementos fiscais: DIP incoadas e rematadas

ESTATÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. DELINCUENCIA INFORMÁTICA DIP INCOADAS E TERMINADAS (POR ARQUIVAMENTO E XUDICIALIZACIÓN). DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA							
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONTEVEDRA	GALICIA 2016	GALICIA 2015	VARIACIÓN INTERANUAL (V.I.)
DIP INCOADAS	11	0	2	0	13	5	8 (160%)
DIP TERMINADAS	11	0	2	0	12	5	7 (140%)
DIP TERMINADAS POR ARQUIVAMENTO	7	0	0	0	7	5	2 (40%)
DIP TERMINADAS POR XUDICIALIZACIÓN (DENUNCIA OU QUERELA FISCAL)	4	0	1	0	5	0	-5 (100%)

Delitos asociados a incoación de DIP

ESTATÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. DELINCUENCIA INFORMÁTICA DIP INCOADAS (DELITOS INFORMÁTICOS ASOCIADOS Á SÚA INCOACIÓN) DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA									
DELITOS INFORMÁTICOS ASOCIADOS A INCOACIÓN DE DIP		A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA A LIBERDADE	AMEAZAS E COACCIÓNS A TRAVÉS DE TIC (ARTS. 169 E SS E 172 E SS CP)	0	0	0	0	0	0		
	ACOSO COMETIDO A TRAVÉS DAS TIC (ART. 172 TER)	0	0	0	0	0	0		

Continúa na páxina seguinte

Ven da páxina anterior

DELITOS CONTRA A INTEGRIDADE MORAL	TRATO DEGRADANTE COMETIDO A TRAVÉS DAS TIC (ART. 173)	0	0	0	0	0	0		
DELITOS CONTRA A LIBERDADE SEXUAL	DELITOS DE PORNOGRAFÍA INFANTIL OU PERSOAS CON DISCAPACIDADE COMETIDOS A TRAVÉS DAS TIC (ART. 189)	1	0	0	0	1	2	-1 (-50%)	7,69%
	ACOSO A MENORES DE 16 ANOS A TRAVÉS DAS TIC (ART. 183 TER)	0	0	0	0	0	0		
	CALQUERA OUTRO DELITO CONTRA A LIBERDADE SEXUAL COMETIDO A TRAVÉS DAS TIC	1	0	0	0	1	0	1 (100%)	7,69%
DELITOS CONTRA A INTIMIDADE	ATAQUES A SISTEMAS INFORMÁTICOS/ INTERCEPTACIÓN TRANSMISIÓN DE DATOS (ART. 197 BIS E TER)	0	0	0	0	0	0		
	DESCUBRIMENTO E REVELACIÓN DE SEGREDOS A TRAVÉS DAS TIC (ART. 197)	6	0	0	0	6	2	4 (200%)	46,15%
DELITOS CONTRA A HONRA	CALUMNIAS/ INXURIAS CONTRA FUNCIONARIO OU AUTORIDADE COMETIDAS A TRAVÉS DAS TIC (ART. 215)	0	0	0	0	0	0		

Continúa na páxina seguinte

Ven da páxina anterior

DELITOS CONTRA O PATRIMONIO	ESTAFA COMETIDA A TRAVÉS DE TIC (ARTS. 248 E 249)	0	0	2	0	2	0	2 (100%)	15,38%
	DESCUBRIMENTO DE SEGREDOS EMPRESARIAIS (ARTS. 278 E SS.)	0	0	0	0	0	0		
	DELITOS CONTRA SERVIZOS DE RADIODIFUSIÓN E INTERACTIVOS (ART. 286)	0	0	0	0	0	0		
	DELITOS DE DANOS INFORMÁTICOS (ARTS. 264, 264 BIS E 264 TER)	1	0	0	0	1	1		7,69%
	DELITOS CONTRA A PROPIEDAD INTELLECTUAL NA SOCIEDADE INFORMACIÓN (ARTS. 270 E SS)	0	0	0	0	0	0		
DELITOS DE FALSIDADE	FALSIFICACIÓN A TRAVÉS DAS TIC	0	0	0	0	0	0		
DELITOS CONTRAA CONSTITUCIÓN	DELITOS DE DISCRIMINACIÓN COMETIDOS A TRAVÉS DAS TIC (ART. 510)	2	0	0	0	2	0	2 (100%)	15,38%
TOTAL		11	0	2	0	13	5	8 (160%)	100%
PORCENTAXE		84,62%		15,38%		100%			

Cualificacións fiscais (delitos asociados)

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. DELINCUENCIA INFORMÁTICA CUALIFICACIÓN FISCAIS (DELITOS INFORMÁTICOS ASOCIADOS) DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA									
DELITOS INFORMÁTICOS ASOCIADOS A CUALIFICACIÓN		CORUÑA	LUGO	OURE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA A LIBERDADE	AMEAZAS E COACCIÓN A TRAVÉS DE TIC (ARTS. 169 E SS E 172 E SS CP)	1	2	2	0	5	6	-1 (-16,67%)	6,34%
	ACOSO COMETIDO A TRAVÉS DE TIC (ART. 172 TER)	1	0	0	0	1	0	1 (100%)	
DELITOS CONTRA A INTEGRIDADE MORAL	TRATO DEGRADANTE COMETIDO A TRAVÉS DE TIC (ART. 173)	0	0	0	2	2	1	1 (100%)	
DELITOS CONTRA A LIBERDADE SEXUAL	DELITOS DE PORNOGRAFÍA INFANTIL OU PERSOAS CON DISCAPACIDADE COMETIDOS A TRAVÉS DE TIC (ART. 189)	1	2	0	7	10	9	1 (11,11%)	12,66%
	ACOSO A MENORES DE 16 AÑOS A TRAVÉS DE TIC (ART. 183 TER)	0	0	0	1	1	1		
	CALQUERA OUTRO DELITO CONTRA A LIBERDADE SEXUAL COMETIDO A TRAVÉS DE TIC	0	0	0	0	0	1	-1 (-100%)	
DELITOS CONTRA A INTIMIDADE	ATAQUES A SISTEMAS INFORMÁTICOS/ INTERCEPTACIÓN TRANSMISIÓN DATOS (ART. 197 BIS E TER)	0	0	0	0	0	0		
	DESCUBRIMENTO E REVELACIÓN DE SEGREDOS A TRAVÉS DE TIC (ART. 197)	5	0	3	0	8	3	5 (166,67%)	

Continúa na páxina seguinte

Ven da páxina anterior

DELITOS CONTRA A HONRA	CALUMNIAS/ INXURIAS CONTRA FUNCIONARIO OU AUTORIDADE COMETIDAS A TRAVÉS DE TIC (ART. 215)	1	0	0	0	1	0	1 (100%)	
DELITOS CONTRA O PATRIMONIO	ESTAFA COMETIDA A TRAVÉS DE TIC (ARTS. 248 E 249)	26	0	7	11	44	35	9 (25,71%)	55,70%
	DESCUBRIMENTO DE SEGREDOS EMPRESARIAIS (ARTS. 278 E SS)	0	0	0	0	0	0		
	DELITOS CONTRA SERVICIOS DE RADIODIFUSIÓN E INTERACTIVOS (ART. 286)	2	0	1	0	3	0	3 (100%)	3,80%
	DELITOS DE DANOS INFORMÁTICOS (ARTS. 264, 264 BIS E 264 TER)	0	0	0	0	0	3		
	DELITOS CONTRA PROPIEDAD INTELLECTUAL NA SOCIEDADE INFORMACIÓN (ARTS. 270 E SS.)	0	0	0	2	2	0	2 (100%)	
DELITOS DE FALSIDADE	FALSIFICACIÓN A TRAVÉS DAS TIC	2	0	0	0	2	0	2 (100%)	
DELITOS CONTRA A CONSTITUCIÓN	DELITOS DE DISCRIMINACIÓN COMETIDOS A TRAVÉS DAS TIC (ART. 510)	0	0	0	0	0	0		
TOTAL		39	4	13	23	79	59	20 (33,90%)	
PORCENTAXE		49,38%	5,06%	16,46%	29,11%	100%			

5.7.2.2. Estatística da actividade xudicial: procedementos xudiciais e sentenzas

Procedementos xudiciais incoados (delitos asociados)

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. DELINCUENCIA INFORMÁTICA PROCEDEMENTOS XUDICIAIS INCOADOS (DELITOS INFORMÁTICOS ASOCIADOS) DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA									
DELITOS INFORMÁTICOS ASOCIADOS A INCOACIÓN PROCEDEMENTAL		CORUÑA	LUGO	OURE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA A LIBERDADE	AMEAZAS E COACCIÓNS A TRAVÉS DE TIC (ARTS. 169 E SS E 172 E SS CP)	12	0	28	0	40	84	-44 (-52,38%)	8,20%
	ACOSO COMETIDO A TRAVÉS DE TIC (ART. 172 TER)	0	0	0	0	0	0		
DELITOS CONTRA A INTEGRIDADE MORAL	TRATO DEGRADANTE COMETIDO A TRAVÉS DE TIC (ART. 172)	0	0	1	0	1	2	-1 (-100%)	
DELITOS CONTRA A LIBERDADE SEXUAL	DELITOS DE PORNOGRAFÍA INFANTIL OU PERSOAS CON DISCAPACIDADE COMETIDOS A TRAVÉS DE TIC (ART. 189)	16	1	0	15	32	23	9 (39,13%)	6,56%
	ACOSO A MENORES DE 16 ANOS A TRAVÉS DE TIC (ART. 183 TER)	0	0	0	3	3	1	2 (200%)	
	CALQUERA OUTRO DELITO CONTRA A LIBERDADE SEXUAL COMETIDO A TRAVÉS DE TIC	1	0	0	0	1	2	-1 (-50%)	
DELITOS CONTRA A INTIMIDADE	ATAQUES A SISTEMAS INFORMÁTICOS/ INTERCEPTACIÓN TRANSMISIÓN DATOS (ART. 197 B12IS E TER)	0	0	6	0	6	2	4 (200%)	
	DESCUBRIMENTO E REVELACIÓN DE SEGREDOS A TRAVÉS DE TIC (ART. 197)	20	0	4	0	24	10	14 (40%)	4,92%

Continúa na páxina seguinte

Ven da páxina anterior

DELITOS CONTRA A HONRA	CALUMNIAS/ INXURIAS CONTRA FUNCIONARIO OU AUTORIDADE COMETIDAS A TRAVÉS DE TIC (ART. 215)	5	0	0	0	5	4	1 (25%)	
DELITOS CONTRA O PATRIMONIO	ESTAFA COMETIDA A TRAVÉS DE TIC (ARTS. 248 Y 249)	116	71	92	76	355	1.428	-1.073 (-75,14%)	72,74%
	DESCUBRIMIENTO DE SEGREDOS EMPRESARIAIS (ARTS. 278 E SS)	0	0	0	1	1	0	1 (100%)	
	DELITOS CONTRA SERVIZOS DE RADIOFUSIÓN E INTERACTIVOS (ART. 286)	1	0	0	0	1	0	1 (100%)	
	DELITOS DE DANOS INFORMÁTICOS (ARTS. 264, 264 BIS E 264 TER)	13	0	4	0	17	17		3,48%
	DELITOS CONTRA PROPIEDAD INTELLECTUAL EN SOCIEDADE INFORMACIÓN (ARTS. 270 E SS)	1	0	0	0	1	1		
DELITOS DE FALSIDADE	FALSIFICACIÓN A TRAVÉS DE TIC	0	0	0	0	0	0		
DELITOS CONTRA A CONSTITUCIÓN	DELITOS DE DISCRIMINACIÓN COMETIDOS A TRAVÉS DE TIC (ART. 510)	0	0	0	1	1	0		
TOTAL		185	72	135	96	488	40	-1.086 (-69%)	100%
PORCENTAXE		37,91%	14,76%	27,66%	19,67%	100%			

Sentenzas ditadas

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. DELINCUENCIA INFORMÁTICA SENTENZAS DITADAS. DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA								
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
SENTENZAS CONDENATORIAS SEN CONFORMIDADE DO ACUSADO	19	6	6	13	44	21	23 (109,52%)	45,36%
SENTENZAS CONDENATORIAS CON CONFORMIDADE DO ACUSADO	25	2	0	4	31	30	1 (3,33%)	31,96%
TOTAL SENTENZAS CONDENATORIAS	44	8	6	17	75	51	24 (47,06%)	77,32 %
TOTAL SENTENZAS ABSOLUTORIAS	5	12	5	0	22	23	-1 (-4,34%)	22,68%
TOTAL SENTENZAS (CONDENATORIAS E ABSOLUTORIAS)	49	20	11	17	97	74	23 (31,08%)	100%
PORCENTAXE	50,52%	20,62%	11,34%	17,52%	100%			

Suxeitos (acusados e condenados)

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. DELINCUENCIA INFORMÁTICA SUXEITOS (ACUSADOS E CONDENADOS). DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA								
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
ACUSADOS	101	13	13	27	154	145	9 (6,21%)	63,11%
CONDENADOS	46	17	6	21	90	75	15 (20%)	36,89%
TOTAL ACUSADOS E CONDENADOS	147	30	19	48	244	220	24 (10,91%)	100%
PORCENTAXE	60,25%	12,29%	7,79%	19,67%	100%			

Sentenzas condenatorias (delitos asociados)

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. DELINCUENCIA INFORMÁTICA SENTENZAS CONDENATORIAS (DELITOS INFORMÁTICOS ASOCIADOS) DATOS PROVINCIAIS E TOTAIS DE GALICIA									
DELITOS INFORMÁTICOS ASOCIADOS A SENTENZA CONDENATORIA		A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
DELITOS CONTRA A LIBERDADE	AMEAZAS E COACCIÓNS A TRAVÉS DAS TIC (ARTS. 169 E SS. Y 172 E SS. CP)	4	0	2	0	6	3	3 (100%)	7,41%
	ACOSO COMETIDO A TRAVÉS DAS TIC (ART. 172 TER)	0	0	0	0	0	0		
DELITOS CONTRA A INTEGRIDADE MORAL	TRATO DEGRADANTE COMETIDO A TRAVÉS DAS TIC (ART. 172)	0	0	0	2	2	1	8100%)	
DELITOS CONTRA A LIBERDADE SEXUAL	DELITOS DE PORNOGRAFÍA INFANTIL OU PERSOAS CON DISCAPACIDADE COMETIDOS A TRAVÉS DAS TIC (ART. 189)	5	0	0	4	9	14	-5 (-35,71%)	11,11%
	ACOSO A MENORES DE 16 ANOS A TRAVÉS DAS TIC (ART. 183 TER)	0	0	0	1	1	2	-1 (-50%)	
	CALQUERA OUTRO DELITO CONTRA A LIBERDADE SEXUAL COMETIDO A TRAVÉS DAS TIC	0	1	0	0	1	0	1 (100%)	
DELITOS CONTRA A INTIMIDADE	ATAQUES A SISTEMAS INFORMÁTICOS/ INTERCEP-TACIÓN TRANSMISIÓN DATOS (ART. 197 BIS E TER)	0	0	0	0	0	0		
	DESCUBRIMENTO E REVELACIÓN DE SEGREDOS A TRAVÉS DAS TIC (ART. 197)	14	0	0	3	17	2	15	20,99%

Continúa na páxina seguinte

Ven da páxina anterior

DELITOS CONTRA HONRA	CALUMNIAS/ INXURIAS CONTRA FUNCIONARIO OU AUTORIDADE COMETIDAS A TRAVÉS DE TIC (ART. 215)	0	1	0	0	1	0		
DELITOS CONTRA O PATRIMONIO	ESTAFA COMETIDA A TRAVÉS DE TIC (ARTS. 248 E 249)	18	13	4	7	42	32	10 (31,25%)	51,85%
	DESCUBRIMENTO DE SEGREDOS EMPRESARIAIS (ARTS. 278 E SS.)	0	0	0	0	0	0		
	DELITOS CONTRA SERVIZOS DE RADIOFUSIÓN E INTERACTIVOS (ART. 286)	0	0	0	0	0	0		
	DELITOS DE DANOS INFORMÁTICOS (ARTS. 264, 264 BIS E 264 TER)	0	0	0	0	0	0		
	DELITOS CONTRA PROPIEDAD INTELLECTUAL EN SOCIEDAD INFORMACIÓN (ARTS. 270 Y SS.)	2	0	0	0	2	0	2 (10%)	
DELITOS DE FALSIDADE	FALSIFICACIÓN A TRAVÉS DAS TIC	1	0	0	0	1	0	1 (100%)	
DELITOS CONTRA A CONSTITUCIÓN	DELITOS DE DISCRIMINACIÓN COMETIDOS A TRAVÉS DAS TIC (ART. 510)	0	0	0	0	0	0		
TOTAL		44	14	6	17	81	54	27 (50%)	100%
PORCENTAXE						100%			

5.8. ÁREA DE PROTECCIÓN E TUTELA DAS VÍTIMAS NO PROCESO PENAL

Ben se pode dicir que o ano 2015 foi o ano das vítimas, en canto á aprobación e entrada en vigor das respectivas leis nacionais de transposición de toda a normativa da Unión Europea sobre vítimas. Pola súa banda, 2016 foi o ano da súa posta en práctica por parte dos distintos organismos e autoridades implicadas.

Comecemos por dicir que na UE constituíu un fito fundamental a *Directiva 2012/29/UE* do Parlamento Europeo e do Consello, do 25 de outubro de 2012, pola que se establecen normas mínimas sobre os dereitos, o apoio e a protección das vítimas de delitos. Esta Directiva estableceu a obriga de que os Estados membros puxesen en vigor as disposicións legais, regulamentarias e administrativas necesarias para dar cumprimento ao establecido nela, co 16.11.2015 como data límite (art. 27, “incorporación ao dereito interno”).

Polo que se refire a España, a transposición desta importante Directiva realizouse mediante o *Estatuto da Vítima do Delito* (EVD), aprobado pola *Lei 4/2015*, do 7 de abril, publicada no BOE o 28.04.2015 e con entrada en vigor aos seis meses da súa publicación, concretamente o 28.10.2015.

O novo EVD constitúe un auténtico fito normativo no noso ordenamento xurídico, nesta materia específica e transversal, xa que, de xeito expreso e detallado, regula o estatuto do colectivo de vítimas dos delitos, incluíndo un catálogo de dereitos e un compendio de facultades, co fin de brindar unha especial protección.

Posteriormente, ditouse o *Real Decreto 1109/2015*, do 11 de decembro, polo que se desenvolve o EVD e se regulan as *Oficinas de Asistencia ás Vítimas do Delito* (OAVD). O art. 15 deste RD e o art. 31 EVD outorgan ao Goberno e ás Comunidades Autónomas con competencias transferidas (como é o caso de Galicia) a facultade para determinar a organización, dirección e control das OAVD, así como para aprobar os protocolos que resulten necesarios para a protección das vítimas.

Desde o primeiro momento, a temática do novo EVD e a posta en marcha das referidas oficinas foi obxecto de especial atención por parte da Fiscalía, tanto a nivel da FXE coma das Fiscalías territoriais e, particularmente, da Fiscalía de Galicia.

O tema xa foi inicialmente obxecto de atención por parte da FXE, que o levou á reunión da Xunta de Fiscais Superiores celebrada o día 04.11.2015.

Posteriormente, o novo modelo de OAVD foi tratado en reunión ordinaria de data 21.06.2016 da Xunta de Fiscais desta Fiscalía da CA de Galicia.

Finalmente, xa no ano en que estamos, o 31.01.2017, celebrouse unha reunión da Comisión Mixta Xunta de Galicia-Fiscalía na que xa se tratou o tema das oficinas de asistencia integral

ás vítimas do delito. Nesta reunión acordouse que a Administración autonómica iniciase as xestións tendentes á creación das OAVD, mediante a implantación dunha infraestrutura potente na materia, que contará coa colaboración e participación activa, na súa tramitación e impulso, desta Fiscalía da CA de Galicia.

5.9. ÁREA DE VIXILANCIA PENITENCIARIA

5.9.1. INTRODUCCIÓN. POBOACIÓN RECLUSA

5.9.2. BREVE REFERENCIA Á ESTATÍSTICA XUDICIAL EN VIXILANCIA PENITENCIARIA

5.9.3. ESTATÍSTICA FISCAL EN VIXILANCIA PENITENCIARIA

5.9.4. TEMAS OU CUESTIÓNS VARIAS DE INTERESE EN VIXILANCIA PENITENCIARIA

Asistencia sanitaria a presos afectados por hepatitis C. Novo protocolo do SERGAS

5.9.1. INTRODUCCIÓN. POBOACIÓN RECLUSA

Xulgados especializados de VP en Galicia

Na CA de Galicia existen actualmente tres Xulgados de Vixilancia Penitenciaria (VP), entre os que se reparten os asuntos correspondentes aos cinco centros penitenciarios (CP) existentes e aos dous centros de integración social (CIS), consonte o acordo adoptado no seu día pola Sala de Goberno do TSX de Galicia.

- Xulgado de VP Núm. 1, con sede na Coruña: ocúpase dos asuntos do CP de Teixeiro-Curtis (A Coruña), así como os do CIS da Coruña.
- Xulgado de VP Núm. 2, con sede en Pontevedra: asume os asuntos do CP da Lama (Pontevedra), así como do CIS de Vigo.
- Xulgado de VP Núm. 3, con sede en Lugo: ocúpase dos asuntos dos CP de Bonxe e Monterroso (ambos os dous na provincia de Lugo) e do Pereiro de Aguiar (Ourense).

Poboación reclusa en Galicia

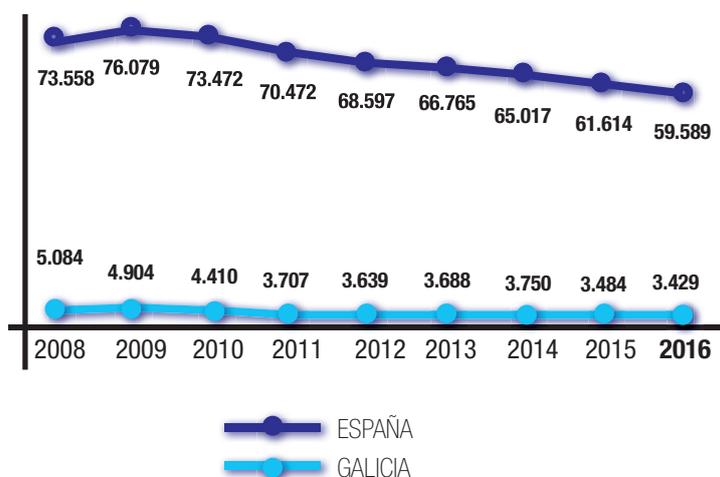
A información que segue é de elaboración propia a partir dos datos ofrecidos na “estadística penitenciaria” do apartado de “Administración Penitenciaria” da páxina web do Ministerio do Interior (<http://www.institucionpenitenciaria.es>). Os datos refírense ao final de cada ano (mes decembro).

- Poboación reclusa no período 2008 a 2016

No gráfico seguinte reflíctese a evolución da poboación reclusa (PR) durante o referido período, no ámbito estatal e no autonómico. As medias anuais foron de 68.402 persoas reclusas en España e 4.010 en Galicia (5,86% da cifra estatal). Entre o inicio e o final do ciclo obsérvase no conxunto de toda España un apreciable descenso acumulado de 13.969, equivalente a preto de 1/5 (18,99%). De xeito semellante, polo que se refire a Galicia en particular, rexistrouse un forte descenso acumulado de 1.655, equivalente

a case 1/3 (32,55%). Polo que respecta ao Estado, o punto álxido do período foi o ano 2009, cunha PR de 76.079, data a partir da cal se iniciou un continuo descenso ata chegar a 59.589 en 2016. En canto a Galicia, o punto álxido tamén foi o 2008, con 5.084 de PR; a partir de aí, con algún lixeiro aumento nos anos 2013 e 2014, a tendencia foi descendente, ata chegar á cifra de 3.429 en 2016.

POBOACIÓN RECLUSA GALICIA E ESPAÑA -PERÍODO 2008 - 2016



- Poboación reclusa no ano 2016

A decembro de 2016, segundo resulta da estatística da Administración Penitenciaria, a cifra de poboación reclusa (PR) en España era de 59.589, cun descenso interanual de -2.025 (-3,29%), distribuída entre 55.141 homes (92,54%) e 4.448 mulleres (7,46%). A PR estranxeira é de 17.130 (15.841 homes e 1.289 mulleres).

Polo que se refire a Galicia, a PR en decembro de 2016 era de 3.429, cun descenso de -55 (-1,58%), cun 5,75% da estatal e distribuída entre 3.226 homes (94,08%) e 203 mulleres (5,92%).

POBOACIÓN RECLUSA (PR) ESPAÑA. TOTAL E POR SEXO			
	Cifra	V.I.	%
Total	59.589	-2.025 (-3,29%)	100%
Homes (H)	55.141		92,54%
Mulleres (M)	4.448		7,46%
PR estranxeira	17.130 (15.841 homes e 1.289 mulleres)		28,75%

POBOACIÓN RECLUSA (PR) GALICIA - TOTAL E POR SEXO				
	Cifra	V.I.	%	Observacións
Total	3.429	- 55 (-1,58%)	100%	5,75% do total estatal
H	3.226		94,08%	
M	203		5,92%	

Visitas a centros penitenciarios e CIS

Segundo resulta dos datos da estatística xudicial (PNX), durante o ano 2016 realizáronse —ás veces coa intervención fiscal— un total de 64 visitas de inspección da autoridade xudicial aos centros penitenciarios (CP) e centros de integración social (CIS) de Galicia, cun aumento interanual de 6 (10,34%), todas en modalidade presencial agás 32 que foron por videoconferencia.

5.9.2. BREVE REFERENCIA Á ESTATÍSTICA XUDICIAL EN MATERIA DE VP

De acordo cos datos da estatística xudicial (PNX), pode ofrecerse o seguinte resumo de movemento de asuntos en 2016 nos Xulgados de VP de Galicia:

- Procedementos tramitados: 19.210, cun descenso interanual de -1.678 (-8,03%), cifra que comprende 3.099 pendentes do ano anterior e 16.111 incoados (que experimentaron un descenso de -1.753=-9,81%)
- Procedementos pendentes a final de ano: 2.036
- Procedementos rematados (tramitados-pendientes) =17.174

A continuación plasmamos, na estatística fiscal, os procedementos que tiveron entrada en Fiscalía.

5.9.3. ESTATÍSTICA FISCAL EN MATERIA DE VP

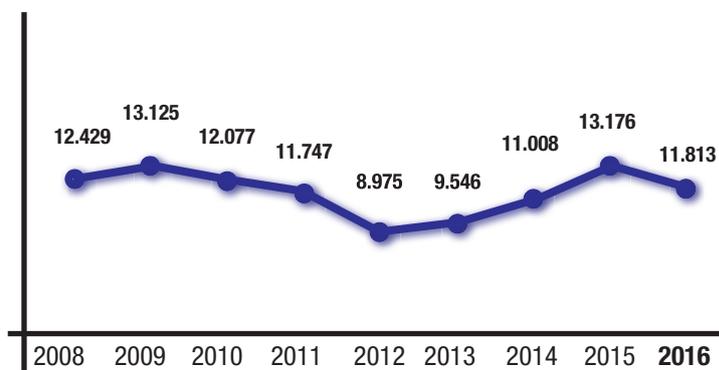
5.9.3.1. Estatística de procedementos xudiciais

Observacións previas. Os datos da estatística fiscal corresponden non aos procedementos incoados no ano (como a estatística xudicial, PNX), senón, de forma máis concreta e singular, aos procedementos que tiveron entrada e rexistro nas Fiscalías Provinciais durante o ano (independentemente do ano da súa incoación).

Procedementos ingresados no período dos anos 2008 a 2016

O gráfico posterior reflicte a evolución dos procedementos de VP ingresados en Fiscalía durante ese período, cunha media anual de 11.544. Entre o inicio e o final de ciclo obsérvase un lixeiro descenso acumulado de -616 (-4,96%).

VIXILANCIA PENITENCIARIA - EVOLUCIÓN DE PROCEDIMENTOS XUDICIAIS
(INGRESADOS ANUALMENTE EN FISCALÍA)
PERÍODO 2008-2016 - DATOS GLOBAIS DE GALICIA



Procedementos ingresados no ano 2016

Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA VIXILANCIA PENITENCIARIA. PROCEDEMENTOS XUDICIAIS. DATOS TOTAIS E PROVINCIAIS DE GALICIA								
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
PERMISOS DE SAÍDA	1.393	1.223	114	1.833	4.563	4.758	-195 (-4,10%)	38,63%
CLASIFICACIÓN DE GRAO	238	205	0	480	923	1.059	-136 (-12,84%)	7,86%
EXPEDIENTES DISCIPLINARIOS	416	142	0	303	861	1.014	-153 (-15,09%)	7,29%
LIBERDADE CONDICIONAL	269	145	0	143	557	760	-203 (-26,71%)	4,71%
ARRESTO DE FIN DE SEMANA	13	0	0	0	13	9	4 (4,44%)	
MEDIDAS DE SEGURIDADE	4	29	0	4	37	28	9 (32,14%)	
TRABALLOS EN BENEFICIO DA COMUNIDADE (TBC)	1	734	0	1.499	2.234	2.910	-676 (-23,23%)	18,91%
REDENCIÓNS	0	3	0	3	6	0	6 (100%)	
REFUNDICIÓNS	1	150	0	320	471	521	-50 (-9,60%)	3,99%
OUTRAS QUEIXAS/PETICIÓNS	209	564	11	667	1.451	1.394	57 (4,09%)	11,80%
COMUNICACIÓNS (INTERVENCIÓN/RESTRICIÓN/SUSPENSIÓN)	13	100	0	113	226	164	62 (37,80%)	1,91%
LIMITACIÓNS DE RÉXIME (ART. 75 RP)	38	43	0	37	118	108	10 (9,26%)	1,00%
MEDIDAS COERCITIVAS (ART. 72 RP)	7	315	0	7	329	439	-110 (-25,06%)	2,78%
SUSPENSIÓN EXECUCIÓN PENA (ART. 60 CP)	0	0	0	0	0	0	0	
APLICACIÓN RÉXIME XERAL (ART. 36 CP)	0	0	0	0	0	0	0	
ABOAMENTO PREVENTIVA	0	0	0	0	0	0	0	
INDULTO PARTICULAR	0	0	0	0	0	0	0	
VISITAS CENTROS PENITENCIARIOS	9	10	0	5	24	12	12 (100%)	
TOTAL PROCEDEMENTOS	2.611	3.663	125	5.414	11.813	13.176	-1.363 (-10,34%)	
% TOTAL	22,10%	31,01%	1,06%	45,83%	100%			100%
MEDIA ANUAL NO PERÍODO 2008-2016					11.544			

Análise de datos

- Datos xerais

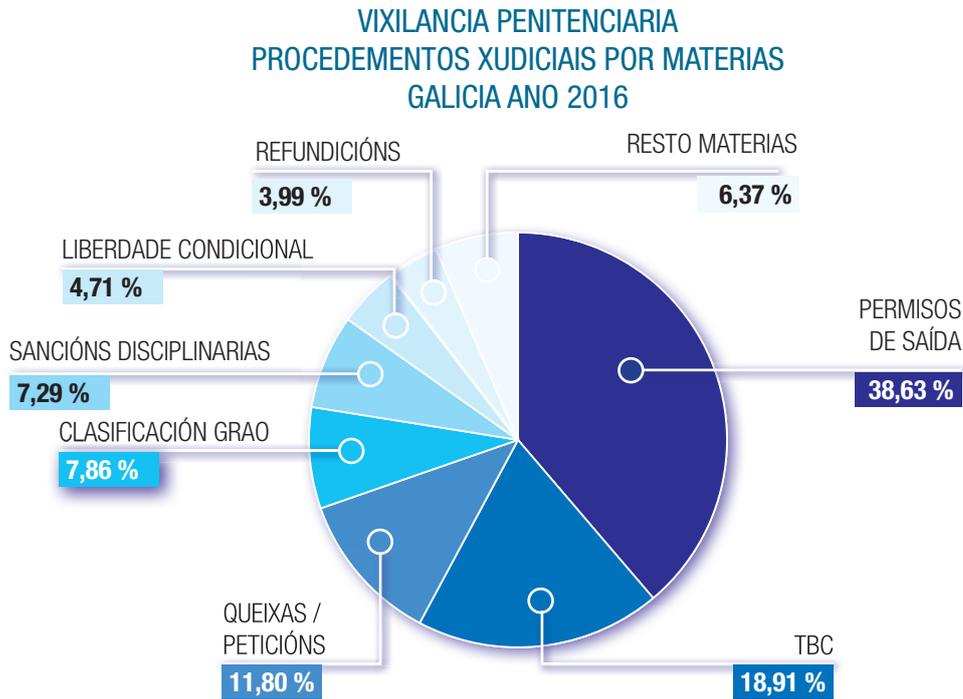
Conforme á estatística fiscal, neste ano 2016 constan 11.813 procedementos de VP, cun descenso interanual de -1.363 (-10,34%). Pola súa banda, a estatística xudicial, como vimos, ofrece 19.210 procedementos tramitados neste ano, cun descenso de -1.678 (-8,03%), dos cales 16.111 son incoados ou ingresados no ano, cun descenso de -1.753 (-9,81%). Daquela, os 11.813 procedementos ingresados na Fiscalía en 2016 equivalen ao 61,49% e ao 73,32%, respectivamente, dos procedementos tramitados e incoados nos Xulgados de VP.

- Datos particulares por provincias

- 1º** Pontevedra: 5.414, cun descenso de -640 (-10,57%) e unha porcentaxe de preto da metade (45,83%) do total de Galicia (11.813).
- 2º** Lugo: 3.663, cun descenso de -212 (-5,47%) e un 31,01%.
- 3º** A Coruña: 2.611, cun descenso de -544 (-17,24%) e un 22,10%.
- 4º** Ourense: 125, cun aumento de 33 (35,87%) e un 1,06%.

- Datos particulares por materias

- 1º** Permisos de saída: 4.563, cun descenso interanual de -195 (-4,10%) e unha porcentaxe de máis de 1/3 (38,63%) do total (11.813).
- 2º** TBC: 2.234, cun descenso de -676 (-23,23%) e un 18,91%.
- 3º** Queixas/peticións: 1.451, aumento de 57 (4,09%) e un 11,80%.
- 4º** Clasificación de grao: 923, cun descenso de -136 (-12,84%) e un 7,86%.
- 5º** Sancións disciplinarias: 861, cun descenso de -153 (-15,09%) e un 7,29%.
- 6º** Liberdade condicional: 557, cun descenso de -203 (-26,71%) e un 4,71%.
- 7º** Refundicións: 471, cun descenso de -50 (-9,60%) e un 3,99%.
- 8º** Resto de materias: 753 (6,37%).



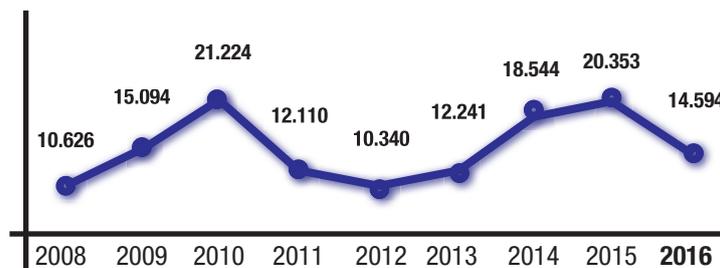
5.9.3.2. Estatística de ditames fiscais

Observacións previas. En realidade estes ditames danse en relación cos expedientes tramitados no ano, dato que inclúe non só os incoados ou ingresados *ex novo*, senón tamén os pendentes ao final do ano anterior (máis, se for o caso, os reabertos).

Ditames emitidos no período dos anos 2008 a 2016

No seguinte gráfico amósase a evolución dos ditames emitidos en materia de vixilancia penitenciaria no referido período, cunha media anual de 15.014. Entre o inicio e o final de período obsérvase, no medio de frecuentes fluctuacións, un aumento de 3.968 (37,34%).

VIXILANCIA PENITENCIARIA EVOLUCIÓN DE DITAMES FISCAIS - PERÍODO ANOS 2008-2016



Ditames emitidos no ano 2016

Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍAS PROVINCIAIS DE GALICIA VIXILANCIA PENITENCIARIA. DITAMES FISCAIS EMITIDOS. DATOS TOTAIS E PROVINCIAIS DE GALICIA								
	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
PERMISOS DE SAÍDA	2.043	1.537	114	2.488	6.182	7.280	-1.098 (-15,08%)	42,36%
CLASIFICACIÓN DE GRAO	339	296	0	680	1.315	1.739	-424 (-24,38%)	9,01%
SANCIÓNS DISCIPLINARIAS	495	219	0	348	1.062	1.544	-482 (-31,22%)	7,28%
LIBERDADE CONDICIONAL	336	159	0	248	743	1.207	-464 (-38,44%)	5,09%
ARRESTO DE FIN DE SEMANA	13	0	0	0	13	6	7 (115,67%)	
MEDIDAS DE SEGURIDADE	4	29	0	6	39	31	8 (25,81%)	
TRABALLOS EN BENEFICIO DA COMUNIDADE (TBC)	0	845	0	1.706	2.551	5.010	-2.459 (-49,08%)	17,48%
REDENCIÓNS	0	3	0	4	7	0	7 (100%)	
REFUNDICIÓNS	1	178	0	365	544	888	-456 (-51,35%)	3,73%
OUTRAS QUEIXAS/ PETICIÓNS	261	620	10	785	1.676	2.232	-5.556 (-24,91%)	11,48%
COMUNICACIÓNS (INTERVENCIÓN/ RESTRICIÓN/ SUSPENSIÓN)	9	63	0	102	174	179	-5 (-2,79%)	1,19%
LIMITACIÓNS DE RÉXIME (ART. 75 RP)	40	21	0	31	92	87	5 (5,75%)	
MEDIDAS COERCITIVAS (ART. 72 RP)	3	170	0	8	181	131	50 (38,17%)	1,24%
SUSPENSIÓN EXECUCIÓN PENA (ART. 60 CP)	0	0	0	0	0	0	0	
APLICACIÓN RÉXIME XERAL (ART. 36 CP)	0	0	0	0	0	0	0	
ABOAMENTO PREVENTIVA	0	0	0	0	0	0	0	
INDULTO PARTICULAR	0	0	0	0	0	0	0	
VISITAS CENTROS PENITENCIARIOS	0	10	0	5	15	19	-4 (-21,05%)	
TOTAL PROCEDEMENTOS	3.544	4.150	124	6.776	14.594	20.353	-5.759 (-28,29%)	
% EN TOTAL	24,28%	28,44%	0,85%	46,43%	100%			100%
MEDIA ANUAL EN PERÍODO 2008- 2016					15.014			

Análise de datos

- Datos xerais

Conforme a estatística fiscal, neste ano 2016 constan 14.594 ditames fiscais en materia de VP, cun descenso interanual de -5.759 (-28,29%).

- Datos particulares por provincias

1º Pontevedra: 6.776, cun descenso interanual de -6.719 (-49,79%) e un 46,43% da cantidade total de Galicia (14.594).

2º Lugo: 4.150, cun descenso de -82 (-1,94%) e un 28,44%.

3º A Coruña: 3.544, cun aumento de 1.005 (39,58%) e un 24,28%.

4º Ourense: 124, cun aumento de 37 (42,53%) e un 0,85%.

Datos particulares por materias

1º Permisos de saída: 6.182, cun descenso de -1.098 (-15,08%) e un 42,36% do total (14.594).

2º TBC: 2.551, cun descenso de -2.459 (-49,08%) e un 17,48%.

3º Queixas/peticións: 1.676, cun descenso de -5.556 (-24,91%) e un 11,48%.

4º Clasificación de grao 1.315, cun descenso de -424 (-24,38%) e un 9,01%.

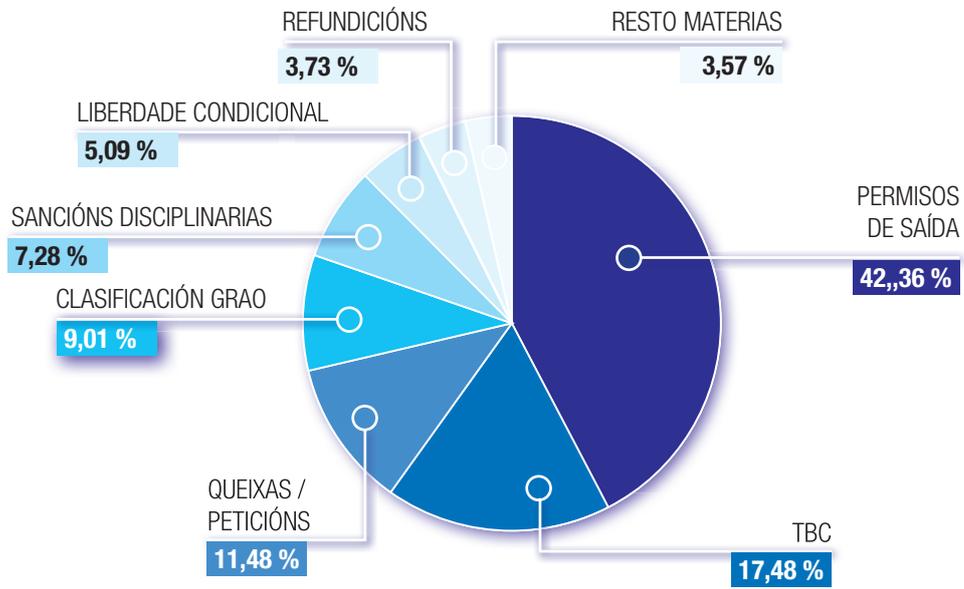
5º Sancións disciplinarias: 1.062, cun descenso de -482 (-31,22%) e unha porcentaxe do 7,28%.

6º Liberdade condicional: 743, cun descenso de -464 (-38,44%) e un 5,09%.

7º Refundicións: 544, cun descenso de -456 (-51,35%) e un 3,73%.

8º Resto de materias: 521 (3,57%).

VIXILANCIA PENITENCIARIA
DITAMES FISCAIS POR MATERIAS
GALICIA ANO 2016



5.9.4. TEMAS OU CUESTIÓNS DE INTERESE EN MATERIA DE VIXILANCIA PENITENCIARIA

Atención sanitaria a presos afectados por hepatite C. Novo Protocolo do SERGAS

Como se indicou na Memoria do pasado ano, o día 28.07.2015 o Fiscal Superior mantivo unha xuntanza na sede da Fiscalía autonómica coa denominada Plataforma Galega de Afectados pola Hepatite C, no curso da cal o informaron do problema que existía nos centros penitenciarios de Galicia en canto á prestación de medicamentos axeitados para os internos que padecían hepatite C. A entrevista fora solicitada polo referido colectivo, que achegou diversa documentación, e o mesmo día da xuntanza incorporouse copia da sentenza núm. 390/2015, do 20 de maio, ditada pola Sección 1ª da Sala do Contencioso-Administrativo do TSX de Galicia. Ao día seguinte da reunión incoáronse nesta Fiscalía autonómica as dilixencias informativas núm. 2/2015, cuxa tramitación correu a cargo do propio Fiscal Superior.

Nunha reunión de Fiscais Coordinadores de VP de Galicia que tivo lugar na sede da Fiscalía Provincial de Lugo o día 28.09.2015, o Fiscal Superior informou os asistentes do dito problema e da incoación das correspondentes dilixencias informativas, así como da tramitación xudicial no Xulgado do Contencioso-Administrativo Núm. 1 de Santiago, que ditara unha sentenza pola que se confirmaba a resolución do SERGAS do 24.02.2014, que, por silencio administrativo, denegaba a asistencia sanitaria a determinados enfermos de hepatite C nas prisións de Galicia. Institucións Penitenciarias viñera manifestando a súa postura favorable a someter a este tratamento aqueles internos que o precisasen, pero con traslado a centros de Madrid, o que non todos os internos afectados estaban dispostos a aceptar, por mor do posible desarraigamento derivado. A totalidade dos asistentes a aquela reunión especializada considerou que se trataba dunha cuestión que excedía das competencias do xuíz de vixilancia penitenciaria.

Posteriormente, mediante Decreto do 17.12.2015, tras a tramitación oportuna, o Fiscal Superior acordou o arquivamento das mencionadas dilixencias informativas 2/2015 con traslado do actuado á Administración Penitenciaria e á Xunta de Galicia (Consellería de Sanidade), para os efectos da súa competencia, coa finalidade de “articular unha solución para a dispensa e tratamento dos internos” destinados nos centros penitenciarios de Galicia.

Despois de todo o exposto, e como froito das xestións e dilixencias anteriores, a XG comunicoulle a esta Fiscalía autonómica a existencia dun “borrador de protocolo”. Finalmente, mediante oficio do 21.04.2016, a propia Administración autonómica (Consellería de Sanidade e SERGAS) remitiulle a esta Fiscalía o definitivo *Protocolo para a atención sanitaria de pacientes afectados polo virus da hepatite C ingresados en centros penitenciarios situados na Comunidade Autónoma de Galicia*, polo que se establece o procedemento asistencial para a atención aos devanditos pacientes e do que se deu traslado á comisión técnico-asesora da CA galega, para a implantación do Plan Estratéxico da hepatite C do 12.04.2015, comprometéndose ambas as dúas partes á súa difusión entre as unidades correspondentes e á toma de medidas necesarias para a súa implantación.

SECCIÓN 6. OUTROS TEMAS OU CUESTIÓNS DE INTERESE

6.1. ÁREA DE CORRUPCIÓN

6.2. OCUPACIÓN NON VIOLENTA DE INMOBLES

6.1. ÁREA DE CORRUPCIÓN

6.1.1. CONSIDERACIÓNS XERAIS

6.1.2. ESTATÍSTICA FISCAL DE DELITOS RELACIONADOS COA CORRUPCIÓN

6.1.1. CONSIDERACIÓNS XERAIS. POSIBLE CREACIÓN DUNHA FISCALÍA ANTICORRUPCIÓN EN GALICIA

No actual contexto de crise institucional e social seguen merecendo especial atención os delitos relacionados coa corrupción, que supoñen un grave quebranto dos principios da esixible ética na xestión das organizacións tanto públicas coma privadas, temática que se relaciona coas cuestións relativas á transparencia, ética pública e bo goberno, como mecanismos preventivos da corrupción.

Segundo vén confirmando o barómetro do Centro de Investigacións Sociolóxicas, CIS (barómetro de febreiro de 2017), despois do paro, a corrupción e a fraude son, segundo a percepción cidadá, os problemas máis importantes do país, seguida da “política” (os político en xeral, os partidos políticos e a política).

A partir do art. 41 da *Carta dos Dereitos Fundamentais da Unión Europea* (2000/C 364/01) consagrouse o denominado dereito a unha boa administración que ten a cidadanía e do que xorde o concepto correlativo da ética pública. Ambos os dous conceptos, boa administración e ética pública móstranse como os piares fundamentais en que se ten que asentar o novo modelo social e político superador da actual crise.

Imponse o que se deu en chamar *rexeneración ou renacemento moral* no ámbito das organizacións públicas (e privadas), arredor de principios éticos conformadores dunha auténtica ética pública que facilite o control racional e democrático do exercicio do poder. Transparencia, participación, acceso á información pública, bo goberno son principios desta nova ética, que se orienta cara a unha maior calidade, eficacia e eficiencia na organización e funcionamento das organismos públicos e das organizacións privadas e, en definitiva, cara ao melloramento do sistema político, social e económico.

Esta preocupación cidadá motivou a actuación do lexislador, tanto no ámbito estatal como no autonómico, e en relación non só con organizacións públicas, senón tamén privadas.

Polo que se refire ao ámbito estatal, cómpre ter en conta a Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno (LTBG). O preámbulo proclama que «ten un triplo alcance: incrementa e reforza a transparencia na actividade pública —que se articula a través de obrigas de publicidade activa para todas as Administracións e entidades públicas—, recoñece e garante o acceso á información —regulado como un dereito de amplo ámbito subxectivo e obxectivo— e establece as obrigas de bo goberno que deben cumprir os responsables públicos, así como as consecuencias xurídicas derivadas do seu incumprimento —o que se converte nunha esixencia de responsabilidade para todos os que desenvolven actividades de relevancia pública—». «Cando a acción dos responsables públicos se somete a escrutinio, cando os cidadáns poden coñecer como se toman as decisións que lles afectan, como se manexan os fondos públicos ou baixo que criterios actúan as nosas institucións poderemos falar do inicio dun proceso no que os poderes públicos comezan a responder a unha sociedade que é crítica, esixente e que demanda participación dos poderes públicos.» «Os países con maiores niveis en materia de transparencia e normas de bo goberno contan con institucións máis fortes, que favorecen o crecemento económico e o desenvolvemento social. Nestes países, os cidadáns poden xulgar mellor e con máis criterio a capacidade dos seus responsables públicos e decidir en consecuencia. Permitindo unha mellor fiscalización da actividade pública contribúese á necesaria rexeneración democrática, promóvese a eficiencia e eficacia do Estado e favorécese o crecemento económico».

Polo que se refire ao ámbito autonómico, a estatal LTBG conta con normativas que seguen unha liña similar. En canto a Galicia, a Administración autonómica presentase un «Programa de Impulso Democrático» en Galicia (2015-2016)» con 50 medidas aglutinadas en 12 eixes, para desenvolver 5 leis contra a corrupción e en favor da transparencia. Sobre a base deste programa, foron aprobadas dúas leis esenciais para favorecer a transparencia e previr a corrupción político-administrativa: a) Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno (derrogatoria da anterior Lei 4/2006); e b) 8/2015, do 7 de agosto, de reforma da Lei 6/1985, do 24 de xuño, do Consello de Contas de Galicia, así como do texto refundido da Lei do réxime financeiro e orzamentario de Galicia (aprobado polo Decreto Lexislativo de 1/1999, do 7 de outubro), para prevención da corrupción.

Esta última Lei atribuíu especificamente competencias en materia de prevención da corrupción no ámbito da actividade económico-financieira do Sector Público da CA galega, ao referido Consello de Contas, órgano de control e fiscalización externa das contas do referido sector público galego e que é unha institución de posición relevante na nosa CA que foi creada polo propio Estatuto de Autonomía (art. 53.2). Nese reformado marco normativo, o Consello de Contas asumiu competencias en materia de prevención da corrupción no ámbito da actividade económico-financieira do Sector Público da CA (art. 5 bis e concordantes) e creouse, para o efecto, dentro da súa estrutura organizativo-funcional, unha específica «Sección de Prevención da Corrupción» (art. 6 e concordantes).

Por outra parte, en canto ás organizacións privadas, é destacable a introdución do novo art. 31 bis CP (LO 5/2010 e LO 1/2015) que estableceu a esixencia de sistemas de prevención

de delitos nas persoas xurídicas (*corporate compliance*) como medio de excluír ou atenuar a responsabilidade penal das persoas xurídicas; entre as que non se encontran as persoas xurídicas que exerzan potestades públicas de soberanía ou administrativas (art. 31 *quinquies*), aínda que si persoas xurídicas como partidos políticos ou sindicatos. Deste tema ocúpase a Circular FXE 1/2016, do 22 de xaneiro, sobre responsabilidade penal das persoas xurídicas conforme á reforma do CP efectuada polo 1/2015. A Sala Segunda, do Penal, do Tribunal Supremo, xa tivo ocasión de pronunciarse sobre a responsabilidade penal das persoas xurídicas ex art. 31 bis CP, e da obriga do «cumprimento normativo» (*compliance*) de establecer medidas preventivas de vixilancia e control para evitar a comisión de delitos. Así, SSTS números 514/2015, do 2 de setembro, 154/2016, do 29 de febreiro, e 221/2016, do 16 de marzo.

A Fiscalía da CA de Galicia vén incluíndo na súa memoria anual, desde a relativa ao ano 2012, un apartado específico dedicado aos delitos relacionados coa corrupción. Todo iso a partir de que, en relación co propio ano 2012, desde a FXE se desen instrucións para abordar a corrupción social, política e económica, tendo en conta que:

«A corrupción é un fenómeno criminal que se encontra entre as primeiras preocupacións da sociedade, xera desconfianza nas institucións, perturba o seu normal funcionamento e afecta á estrutura do sistema de convivencia democrática. Por iso debe ser combatida con rigor».

A maior parte dos delitos relacionados coa corrupción que se examinan nesta Memoria anual están tipificados dentro do grupo de delitos contra a Administración Pública, artigos 404 a 445, comprendidos dentro do título XIX do libro II, do CP, o cal foi obxecto de sucesivas reformas nos últimos anos debido, principalmente, á necesidade de adecuación da nosa lexislación penal ás Directivas da Unión Europea na materia, e á dificultade que presentan estes delitos respecto das sancións penais máis apropiadas para eles.

Non obstante, hai outros destes delitos relacionados coa corrupción que aparecen situados noutras partes do CP, como son os seguintes, comprendidos dentro do grupo delitos contra o patrimonio e contra a orde socioeconómica: alteración de prezos en concursos e poxas públicas (artigo 262), corrupción entre particulares (artigo 286 bis) e branqueo de capitais (artigo 301).

Por outra banda, o artigo 19.4 do EOMF, ao se referir á Fiscalía Especial contra a Corrupción e a Criminalidade Organizada, inclúe no seu ámbito de actuación unha serie ampla de delitos, máis alá dos do ámbito propiamente político ou administrativo (delitos contra a Administración Pública). Así acontece, por exemplo, cos delitos contra a Facenda Pública, contra a Seguridade Social e de contrabando; defraudacións e insolvencias punibles; alteración de prezos en concursos e poxas públicos; delitos relativos á propiedade intelectual e industrial, ao mercado e aos consumidores; delitos societarios; branqueo de capitais; e corrupción no sector privado.

Polo tanto, debe terse moi presente que os datos e información que se achegan na Memoria Anual da Fiscalía autonómica de Galicia non se centran, de forma exclusiva, nos delitos de

corrupción relacionados co ámbito político ou administrativo, senón que, de forma máis ampla, abrangue tamén os ámbitos social e económico, xa que este complexo fenómeno criminal ten presenza non só no ámbito público, nas institucións xurídico-políticas, senón tamén no ámbito da mesma sociedade civil.

Por último, debe dicirse que actualmente a FXE esta a avaliar a conveniencia e a posibilidade de crear na nosa CA unha Fiscalía Anticorrupción, que, previsiblemente, funcionaría como Delegación da Fiscalía Especial Anticorrupción e contra a Criminalidade Organizada. O Fiscal Superior de Galicia avogou por que se cree esa unidade especializada da Fiscalía Anticorrupción en Galicia, integrada por un ou varios fiscais e dotada cos axeitados medios persoais e materiais.

6.1.2. ESTATÍSTICA FISCAL DE DELITOS RELACIONADOS COA CORRUPCIÓN (INCOADOS, CUALIFICADOS E SENTENCIADOS)

Seguindo a liña de anos anteriores, neste apartado recóllense os datos sobre delitos relacionados coa corrupción, extraídos das estatísticas das catro fiscalías provinciais. Son datos referidos a delitos asociados á incoación de procedementos (delitos incoados), á cualificación do Fiscal (delitos cualificados) e a sentenzas (delitos sentenciados).

6.1.2.1. Resumo dos delitos relacionados coa corrupción

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. DELITOS RELACIONADOS COA CORRUPCIÓN RESUMO XERAL (DELITOS INCOADOS, CUALIFICADOS E SENTENCIADOS). PERÍODO 2011-2016			
ANO	DELITOS INCOADOS	DELITOS CUALIFICADOS	DELITOS SENTENCIADOS
2011	124	28	6
2012	152	18	8
2013	184	26	10
2014	288	24	7
2015	195	19	22
2016	191	38	19
V.I. (VARIACIÓN INTERANUAL)	-4 (-2,05%)	19 (100%)	-3 (-13,64%)
% DE DELITOS EN 2016	0,18% (de 106.327 delitos incoados)	0,24% (de 15.750 delitos cualificados)	0,14% (de 13.741 delitos sentenciados)
TOTAL PERÍODO 2011-2016	1.134	153	72
MEDIA ANUAL PERÍODO 2011-2016	189	25,50	12
% DELITOS CORRUPCIÓN PERÍODO 2011-2016	0,104% (respecto da media anual dos 180.757 delitos incoados)	13,49% CUALIFICADOS RESPECTO INCOADOS	47,06% SENTENCIADOS RESPECTO CUALIFICADOS

DELITOS RELACIONADOS COA CORRUPCIÓN GALICIA 2016 - RESUMO XERAL

DELITOS INCOADOS
DELITOS CUALIFICADOS
DELITOS SENTENCIADOS



6.1.2.2. Delitos incoados

Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. DELITOS INCOADOS RELACIONADOS COA CORRUPCIÓN DATOS PARTICULARES POR PROCEDIMENTOS E DE GALICIA									
DELITOS INCOADOS	DP	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	VI	% 2016
ALTERACIÓN PREZOS EN CONCURSOS E POXAS PÚBLICAS	0	0	0	0	0	0	1	-1 (-100%)	0%
CORRUPCIÓN NO SECTOR PRIVADO	2	0	0	0	0	2	1	1 (100%)	1,05%
PREVARICACIÓN ADMINISTRATIVA	89	0	10	0	0	99	112	-13 (-11,61%)	51,83%
SUBORNO	9	0	2	0	0	11	11	0 (0%)	5,76%
TRÁFICO DE INFLUENCIAS	25	0	2	0	0	27	23	4 (17,39%)	14,14%
MALVERSACIÓN	17	0	8	0	1	26	28	-2 (-7,14%)	13,61%
FRAUDE POR AUTORIDADE OU FUNCIONARIO	1	0	2	0	0	3	3	0 (0%)	1,57%
EXACCIÓNS ILEGAIS	0	0	0	0	0	0	2	-2 (-100%)	0%
NEGOCIACIÓNS PROHIBIDAS AOS FUNCIONARIOS	0	0	0	0	0	0	1	-1 (-100%)	0%
CORRUPCIÓN NAS TRANSACCIÓNS COMERCIAIS INTERNACIONAIS	0	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0%
BRANQUEO DE CAPITAIS	11	0	11	1	0	23	13	10 (76,92%)	12,04%
TOTAL DELITOS INCOADOS	154	0	35	1	1	191	195	-4 (-2,05%)	100%
% DE DELITOS INCOADOS (106.327)						0,18%			
% TIPO PROCEDIMENTO	80,63%	0%	18,33%	0,52%	0,52%	100%			

**ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA.
DELITOS INCOADOS RELACIONADOS COA CORRUPCIÓN
DATOS PARTICULARES POR PROVINCIAS E TOTAIS DE GALICIA**

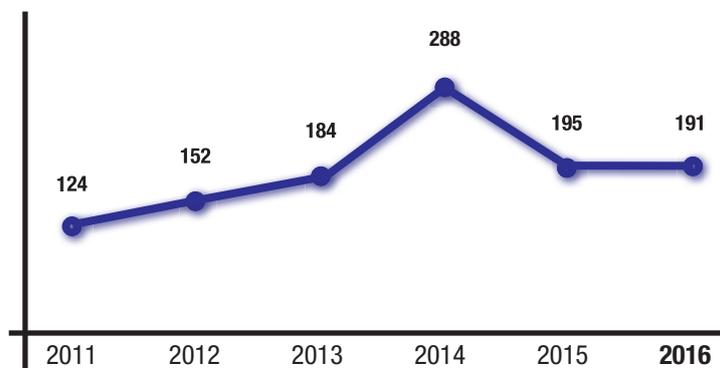
DELITOS INCOADOS	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
ALTERACIÓN PREZOS EN CONCURSOS E POXAS PÚBLICAS	0	0	0	0	0	1	-1 (-100%)	0%
CORRUPCIÓN NO SECTOR PRIVADO	1	0	0	1	2	1	1 (100%)	1,05%
PREVARICACIÓN ADMINISTRATIVA	37	21	18	23	99	112	-13 (-11,61%)	51,83%
SUBORNO	2	4	2	3	11	11	0 (0%)	5,76%
TRÁFICO DE INFLUENCIAS	5	17	1	4	27	23	4 (17,39%)	14,14%
MALVERSACIÓN	12	4	3	7	26	28	-2 (-7,14%)	13,61%
FRAUDE POR AUTORIDADE OU FUNCIONARIO	2	0	0	1	3	3	0 (0%)	1,57%
EXACCIÓN ILEGAIS	0	0	0	0	0	2	-2 (-100%)	0%
NEGOCIACIÓN PROHIBIDAS AOS FUNCIONARIOS	0	0	0	0	0	1	-1 (-100%)	0%
CORRUPCIÓN NAS TRANSACCIÓN COMERCIAIS INTERNACIONAIS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0%
BRANQUEO DE CAPITAIS	4	4	1	14	23	13	10 (76,92%)	12,04%
TOTAL DELITOS INCOADOS	63	50	25	53	191	195	-4 (-2,05%)	100%
% PROVINCIAL	32,98%	26,18%	13,09%	27,75%	100%			
% DELITOS INCOADOS (106.327)					0,18%			

Análise de datos

- *Datos globais de delitos incoados no período 2011-2016*

No seguinte gráfico móstrase a evolución dos delitos incoados relativos á corrupción nas provincias de Galicia. A suma total do período é de 1.134 ilícitos, cunha media anual de 189, só 0,104% da media xeral de delitos incoados en igual período (180.757). Entre o inicio e o final de ciclo apréciase un destacable aumento de 67 delitos, equivalente a máis da metade (54,03%). O punto álxido do período foi o ano 2014, con 288 ilícitos. A partir de aí, apréciase un descenso que é de máis de 1/3 (33,68%) se tomamos como referencia ese punto álxido.

DELITOS CORRUPCIÓN INCOADOS EVOLUCIÓN ANOS 2011 - 2016



- Datos de delitos incoados en 2016

- Datos xerais

Conforme á estatística fiscal dese ano, constan de 191 delitos incoados relacionados coa corrupción nas provincias de Galicia, cun leve descenso e -4 (-2,05%) e unha pequena porcentaxe do 0,18% dos delitos incoados no mesmo ano (106.327).

- *Datos particulares por procedementos:* DP: 154 delitos, un 80,63% do total; DU, 0; PA, 35 (18,33%); e SU e PX, 1 cada un (0,52% cada un)

- *Datos particulares por provincias:* A Coruña, 63 delitos (32,98% do total); Pontevedra, 53 (27,75%); Lugo, 50 (26,18%); Ourense, 25 (13,09%).

- Datos de tipos de delitos concretos incoados máis representativos cuantitativamente

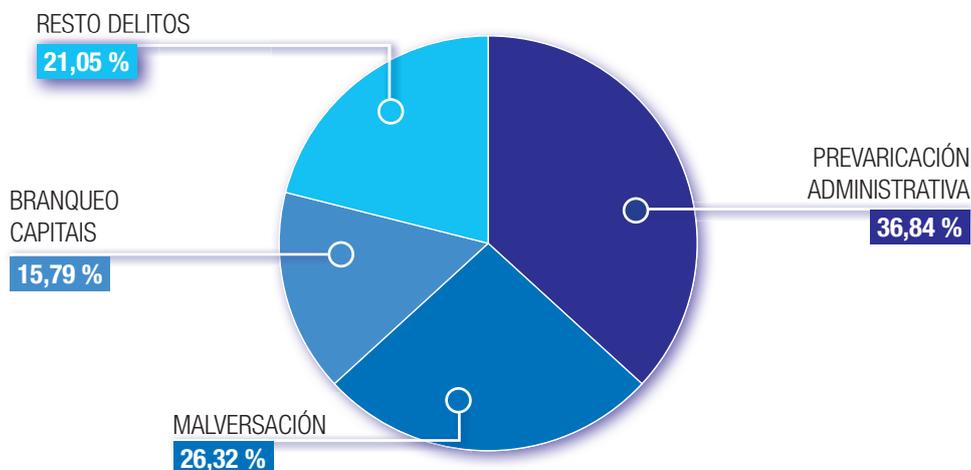
	Tipo delituoso	Cifra	V.I.	% da cifra total (191)
1º	Prevaricación administrativa	99	-13 (-11,61%)	51,83%
2º	Tráfico de influencias	27	4 (17,39%)	14,14%
3º	Malversación	26	-2 (-7,14%)	13,61%
4º	Branqueo de capitais	23	10 (76,92%)	12,04%
	Resto de delitos	16	-3 (-15,79%)	8,38%

6.1.2.3. Delitos cualificados

Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA DELITOS CUALIFICADOS RELACIONADOS COA CORRUPCIÓN DATOS PARTICULARES POR PROCEDIMIENTOS E TOTAIS DE GALICIA								
DELITOS CUALIFICADOS	DU	PA	SU	PX	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
ALTERACIÓN PREZOS EN CONCURSOS E POXAS PÚBLICAS	0	1	0	0	1	1	0 (0%)	2,63%
CORRUPCIÓN NO SECTOR PRIVADO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0%
PREVARICACIÓN ADMINISTRATIVA	0	14	0	0	14	3	11 (366,67%)	36,84%
SUBORNO	0	1	0	2	3	1	2 (200%)	7,89%
TRÁFICO DE INFLUENCIAS	0	1	0	0	1	0	1 (100%)	2,63%
MALVERSACIÓN	0	5	0	5	10	7	3 (42,86%)	26,32%
FRAUDE POR AUTORIDADE OU FUNCIONARIO	0	1	0	1	2	0	2 (100%)	5,26%
EXACCIÓNS ILEGAIS	0	1	0	0	1	0	2 (100%)	2,63%
NEGOCIACIÓNS PROHIBIDAS AOS FUNCIONARIOS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0%
CORRUPCIÓN NAS TRANSACCIÓNS COMERCIAIS INTERNACIONAIS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0%
BRANQUEO DE CAPITAIS	0	6	0	0	6	7	-1 (-14,28%)	15,79%
TOTAL DELITOS CUALIFICADOS	0	30	0	8	38	19	19 (100%)	100%
% DE DELITOS CUALIFICADOS (15.750)					0,24%			
% TIPO PROCEDIMENTO	0%	78,95%	0%	21,05%	100%			

DELITOS CUALIFICADOS RELACIONADOS COA CORRUPCIÓN GALICIA 2016 - RESUMO



ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA - DELITOS CUALIFICADOS RELACIONADOS COA CORRUPCIÓN								
DATOS PARTICULARES POR PROVINCIAS E GLOBAIS DE GALICIA								
DELITOS CUALIFICADOS	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	V.I.	% 2016
ALTERACIÓN PREZOS EN CONCURSOS E POXAS PÚBLICAS	1	0	0	0	1	1	0 (0%)	2,63%
CORRUPCIÓN NO SECTOR PRIVADO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0%
PREVARICACIÓN ADMINISTRATIVA	7	1	2	4	14	3	11 (366,67%)	36,84%
SUBORNO	2	0	0	1	3	1	2 (200%)	7,89%
TRÁFICO DE INFLUENCIAS	1	0	0	0	1	0	1 (100%)	2,63%
MALVERSACIÓN	7	1	0	2	10	7	3 (42,86%)	26,32%
FRAUDE POR AUTORIDADE OU FUNCIONARIO	1	1	0	0	2	0	2 (100%)	5,26%
EXACCIÓN ILEGAIS	1	0	0	0	1	0	1 (100%)	2,63%
NEGOCIACIÓN PROHIBIDAS AOS FUNCIONARIOS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0%
CORRUPCIÓN NAS TRANSACCIÓN COMERCIAIS INTERNACIONAIS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0%
BRANQUEO DE CAPITAIS	2	0	2	2	6	7	-1 (-14,28%)	15,79%
TOTAL DELITOS CUALIFICADOS	22	3	4	9	38	19	19 (100%)	100%
PORCENTAXE (%) PROVINCIAL	57,90%	7,89%	10,53%	23,68%	100%			
PORCENTAXE DE DELITOS CUALIFICADOS (15.750)					0,24%			

Análise de datos

- Datos globais de delitos cualificados no período 2011-2016

Móstrase no seguinte gráfico a evolución dos delitos cualificados relativos á corrupción nas provincias de Galicia. A suma total do período é de 153 delitos cualificados, cunha media anual de 25,50, un 13,49% respecto da cifra similar de incoados (189), aínda que non hai que esquecer que as cualificacións fiscais poden referirse a delitos incoados no mesmo ano ou a outro anterior. Entre o inicio e o final de ciclo apréciase un aumento de 10, equivalente a máis de 1/3 (35,71%), que mostra unha intensificación do labor fiscal.

Cabe resaltar esa “intensidade cualificadora” de 13,49% nos delitos relacionados coa corrupción; dado que resulta claramente superior á media xeral equivalente de 9,41% en igual período (media de 180.757 delitos incoados/media de 17.013 delitos cualificados). Isto supón que a intensidade cualificadora en delitos de corrupción foi un 43,36% superior á media xeral durante o período 2011-2016.

- Datos de delitos cualificados en 2016

- Datos xerais

Neste ano figuran 38 delitos cualificados relacionados coa corrupción nas provincias de Galicia, cun destacado aumento interanual de 19, equivalente exactamente ao 100%, e unha pequena porcentaxe do 0,24% dos delitos cualificados no mesmo ano (15.750). É de salientar que os 38 delitos cualificados equivalen a case 1/5 (19,89%) respecto da cifra equivalente de delitos incoados (191), o que supón algo máis do dobre que a porcentaxe do ano pasado (9,74%). Xa que logo, pode dicirse que en 2016 de cada 10 delitos incoados por corrupción foron cualificados case 2 (o dobre que o ano anterior); o que evidencia unha maior actividade nesta materia por parte do Ministerio Fiscal.

- Datos particulares por procedementos: PA, 30 (78,95%); e PX, 8 (21,05%).

- Datos particulares por provincias: A Coruña, 22 (57,90%); Pontevedra, 9 (23,68%); Ourense, 4 (10,53%); e Lugo, 3 (7,89%).

- Datos de tipos de delitos concretos cualificados máis representativos cuantitativamente

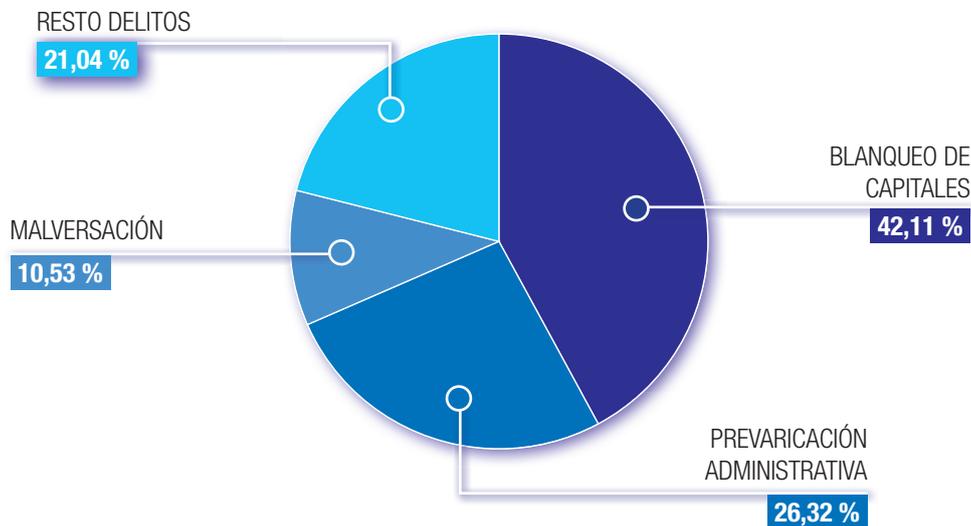
	Tipo delituoso	Cifra	VI	% do total (38)
1º	Prevaricación administrativa	14	11 (366,67%)	36,84%
2º	Malversación	10	3 (42,86%)	26,32%
3º	Branqueo de capitais	6	-1 (-14,28%)	15,79%
	Resto de delitos	8	-8 (-50%)	21,05%

6.1.2.4. Delitos sentenciados

Exposición de datos

ESTADÍSTICA 2016 FISCALÍA DE GALICIA. DELITOS SENTENCIADOS RELACIONADOS COA CORRUPCIÓN DATOS PROVINCIAIS E DE GALICIA								
DELITOS SENTENCIADOS	A CORUÑA	LUGO	OURENSE	PONT	GALICIA 2016	GALICIA 2015	VI	% 2016
ALTERACIÓN PREZOS EN CONCURSOS E POXAS PÚBLICAS	1	0	0	0	1	1	0 (0%)	5,26%
CORRUPCIÓN NO SECTOR PRIVADO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0%
PREVARICACIÓN ADMINISTRATIVA	3	0	0	2	5	3	2 (66,67%)	26,32%
SUBORNO	0	0	0	1	1	0	1 (100%)	5,26%
TRÁFICO DE INFLUENCIAS	0	1	0	0	1	3	-2 (-66,67%)	5,26%
MALVERSACIÓN	0	1	1	0	2	0	2 (100%)	10,53%
FRAUDE POR AUTORIDADE OU FUNCIONARIO	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0%
EXACCIÓN ILEGAIS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0%
NEGOCIACIÓN PROHIBIDAS AOS FUNCIONARIOS	0	0	0	1	1	2	-1 (-50%)	5,26%
CORRUPCIÓN NAS TRANSACCIÓN COMERCIAIS INTERNACIONAIS	0	0	0	0	0	0	0 (0%)	0%
BRANQUEO DE CAPITAIS	3	1	0	4	8	13	-5 (-38,46%)	42,11%
TOTAL DELITOS SENTENCIADOS	7	3	1	8	19	22	-3 (-13,64%)	100%
% PROVINCIAL	36,84%	15,79%	5,26%	42,11%	100%			
% DE DELITOS SENTENCIADOS (13.741)					0,14%			

DELITOS SENTENCIADOS RELACIONADOS COA CORRUPCIÓN GALICIA 2016 - RESUMO

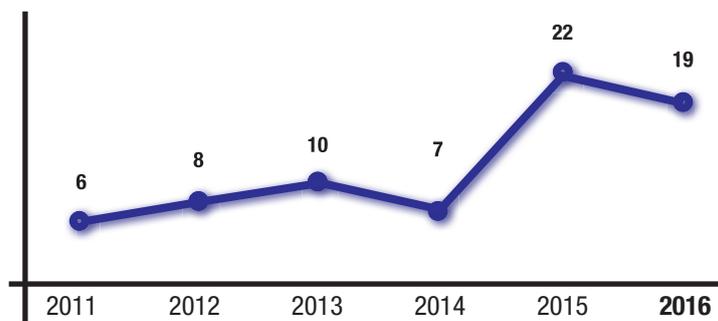


Análise de datos

- Datos dos delitos sentenciados no período 2011-2016

No seguinte gráfico reflíctese a evolución dos delitos sentenciados relativos á corrupción nas provincias de Galicia. A suma total do período é de 72 ilícitos sentenciados, cunha media anual de 12 e unha porcentaxe de preto da metade (47,06%) respecto da cifra similar de cualificados (153), aínda que non hai que esquecer que as sentenzas poden referirse a delitos incoados e cualificados no mesmo ano ou a outro anterior. Entre o inicio e o final de ciclo apréciase un aumento de 13 delitos, equivalente a un elevado 216,67%, que mostra unha intensificación da actividade sentenciadora. O punto álxido é o ano 2015, cun incremento de 15 sentenzas (214,28%).

DELITOS CORRUPCIÓN SENTENCIADOS EVOLUCIÓN ANOS 2011 - 2016



- *Datos de delitos sentenciados en 2016*

- *Datos xerais*

Constan 19 delitos sentenciados relacionados coa corrupción nas provincias de Galicia, cun lixeiro descenso interanual de -3 (-13,64%) e unha pequena porcentaxe do 0,14% dos delitos sentenciados no mesmo ano (13.741). Esa cantidade de 19 delitos sentenciados equivale exactamente á metade (50%) dos delitos cualificados

- *Datos particulares por provincias (non hai datos por procedementos):* A Coruña, 7 (36,84%); Pontevedra, 8 (42,11%); Lugo, 3 (15,79%); Ourense, 1 (5,26%).

- *Datos de tipos de delitos concretos sentenciados máis representativos cuantitativamente*

	Tipo delituoso	Cifra	VI	% en cifra total (38)
1º	Branqueo de capitais	8	-5 (-38,46%)	42,11%
1º	Prevaricación administrativa	5	2 (66,67%)	26,32%
2º	Malversación	2	2 (100%)	10,53%
	Resto de delitos	4	1 (33,33%)	21,04%

6.2. OCUPACIÓNS ILEGAIS DE INMOBLES

Dentro do grupo dos delitos patrimoniais, no marco actual de crise estase a avivar a polémica social e xurídica sobre a ocupación ilegal de inmobles —da que se fan eco os medios de comunicación— e que ten encaixe no delito de usurpación, regulado no artigo 245 do CP. Basicamente, este precepto tipifica e sanciona dúas modalidades, unha de delito menos grave e outra de delito leve (arts. 13 e 33 CP, en relación coa Circular FXE 1/2015): a) delito menos grave: ocupación con violencia ou intimidación (sancionada con pena de prisión dun a dous anos); e b) delito leve: ocupación non violenta, “sen a autorización debida” dun “inmoble, vivenda ou edificio alleos que non constitúan morada doutra persoa, ou manterse neles contra a vontade do seu titular” (sancionada con pena de multa de tres a seis meses).

A polémica xurdiu, sobre todo, en relación coa denominada ocupación non violenta de inmobles e a súa vinculación co movemento *okupa* ou de persoas con supostas dificultades para accederen legalmente a unha vivenda (en réxime de propiedade ou alugueiro). A situación complicouse en certos casos debido, entre outros factores, a denuncias de propietarios que, tras recuperar a posesión das súas propiedades, constatan graves danos, así como problemas de convivencia e salubridade nas zonas afectadas.

Sen dúbida é un tema difícil, con casuística diversa, no que se interrelacionan cuestións xurídicas de tipo penal, civil e administrativa con outras de tipo social e económico. De momento, foi obxecto de diferentes interpretacións doutrinais e xurisprudenciais, así como dunha emerxente normativa municipal que trata de abordar o problema.

Desde a óptica da estatística fiscal de 2016 só é posible ofrecer cifras que engloban ambos os dous supostos de usurpación do art. 245 do CP, sen que se poidan ofrecer datos específicos do suposto “non violento”. Así, como delitos incoados de usurpación temos este ano un total de 310 ilícitos, cun descenso interanual de -73, equivalente a -19,06% (43,43% en 2015), coa seguinte distribución por procedementos: 279 en DP, 5 en DU e 26 en PA.





CAPÍTULO 3

TEMAS ESPECÍFICOS DE OBRIGADO TRATAMIENTO

SECCIÓN 1 (ÚNICA). O FISCAL INVESTIGADOR E AS DILIXENCIAS DE INVESTIGACIÓN

Comecemos polo principio. Desde hai anos, faise necesario un pacto de Estado en materia de Xustiza. Este é o punto de partida. Nalgún momento o goberno que corresponda, os partidos, institucións e operadores xurídicos varios teñen de poñerse de acordo e chegar a un consenso para dotarnos dun marco xurídico estable, moderno, axustado ás esixencias e necesidades da actual sociedade, que xere unha mellor xustiza para todos os cidadáns e proxecte un marco fiable e suxestivo no exterior sobre o sistema de xustiza nacional. A globalización económica e social require tamén unha globalización xurídica o que implica que cada xurisdición nacional, no noso caso a española, teña seguridade xurídica, certeza, previsibilidade, rapidez e eficacia. O sistema xudicial español necesita xa, sen máis demora, unha reforma global, só posible dentro dun Pacto de Estado pola Xustiza.

O Pacto de Estado debe ser, na nosa opinión, ambicioso e con vocación de universalidade. A dotación orzamentaria, a transformación tecnolóxica, a demarcación de planta xudicial, a revisión e adopción do modelo penal, as oficinas xudicial e fiscal son entre outras algunhas das áreas sensibles que deben ser resoltas máis cedo que tarde.

A primeira medida dun pacto de Estado eficiente é consensuar un sobresaliente aumento orzamentario para Xustiza e durante un tempo sostido e razoable. Malia os incrementos orzamentarios destes últimos anos na dotación do Estado para Xustiza (estimados nun 7,6% no borrador dos Orzamentos para 2017) e o meritorio esforzo da Comunidade Autónoma de Galicia nos medios transferidos tamén con crecementos similares, o certo é que a partida orzamentaria nos orzamentos anuais do Estado para Xustiza non chega ao 1% do PIB, cando nos países europeos está ao redor do 2%, e coa peculiaridade ademais de que do orzamento español se dedica ao pagamento de persoal algo máis do 70%, fronte ao 50% europeo.

A partir de aí, e dentro das variadas tarefas que cómpre desenvolver, a configuración do modelo penal encontra un mellor viso evolutivo: un novo Código procesual penal ou Lei de axuízamento criminal e a asunción da investigación por parte do Ministerio Fiscal; un principio de oportunidade xeneroso; os mecanismos de resolución de conflitos como a xustiza restaurativa, quizais o exercicio máis restrinxido da acción penal, xunto coa reforma estatutaria do Ministerio Fiscal que blinde a autonomía dos fiscais ante outros poderes do Estado, entre outras moitas cuestións relevantes. Todo iso sen esquecer o necesario apoio loxístico, tendo en conta que os fiscais europeos teñen 14 persoas de apoio mentres que os españois non chegan a unha, e que o número de fiscais por cada 100.000 habitantes é de 11,8 en Europa fronte aos 4,8 de España. Nese novo contexto a investigación do Ministerio Fiscal no proceso penal encontra todo o seu significado.

No relativo á futura investigación do Ministerio Fiscal no ámbito penal, o primeiro que cómpre considerar é a necesidade de identificar con claridade e precisión o modelo concreto a seguir. A elección é absolutamente esencial para articular o seu posterior desenvolvemento, por canto non é por exemplo, equiparable o sistema portugués ao norteamericano. Neste último o mono-

polio da acción penal polo fiscal, suxeito aos avatares políticos e a un esixente procedemento de responsabilidade cuantificable en acertos/fracasos e fondos utilizados do contribuínte respecto da oficina instrutora non é un tema menor, o que unido a un principio de oportunidade extremo proxecta un modo de facer xustiza de connotacións moi peculiares. No noso país chama tamén a atención que a experiencia nas Seccións de Menores das fiscalías non fose tida en conta nos coñecidos anteproxectos de Código procesual penal, o que na nosa opinión debería ser emendado nos futuros. Investigación do fiscal, principio de oportunidade, as novas técnicas de resolución de conflitos, responsabilidade, autonomía e independencia do investigador son parámetros dunha mesma ecuación cuxo resultado final varía segundo os regulemos.

A partir do modelo desexado a súa plasmación normativa e loxística matizarase entón coa actuación idónea do Ministerio Fiscal e particularidades varias, como os prazos de investigación, os sistemas de *compliance* ou técnicas similares que levaron nalgúns países a utilizar métodos de investigación máis propios das empresas privadas norteamericanas (así aconteceu na persecución penal en Alemaña pola fraude dos motores diésel de Volkswagen, coa introdución de métodos e maneiras impostos por Norteamérica, propios do seu sistema), a dotación dunha policía xudicial dependente do Ministerio Fiscal, unidades territoriais similares ás de apoio da Fiscalía Anticorrupción, unha regulación do xuíz de garantías axustada e proporcional, e sobre todo coa organización da Oficina Fiscal, o uso da tecnoloxía, e o modo de comunicación interno e externo das fiscalías coa prensa e demais medios de comunicación. Así pois, este proceso descrito forma un todo harmónico, de tal forma que regular algunha das variables apuntadas illadamente conducirá inexorablemente a un case seguro fracaso do sistema, e un máis que probable acerto se se plasma dentro dun Pacto de Estado con plans de actuación para varios anos e un incremento orzamentario *ad hoc*.

Actualmente, non obstante, a realidade é outra. Polo momento e *de lege data* o artigo 773 da LACrim foi considerado na STS de 11.01.2017 como unha extravagancia lexislativa, ante a posibilidade de que o cidadán ao que se lle impute un delito sexa sometido a unha investigación inicial de natureza preparatoria (artigos 5 do EOMF e 773.2 LACrim) anterior a unha segunda etapa, tamén de natureza preparatoria (artigos 299 e 771.1 LACrim). Por outro lado, o número de cuestións difusas, malia a interpretación que dimana da excelente Circular 4/2013 da FXE e normativa concordante, non é precisamente pequena. Os fiscais provinciais de Galicia destacan nesta alínea das súas memorias unha variada mostra: as denuncias anónimas; a motivación das resolucións adoptadas; as particularidades das declaracións dos investigados, vítimas e prexudicados; as peticións de información por interesados; a resposta ante os inacabables, en certos casos, escritos e recursos contra os decretos do fiscal; a reiteración de denuncias polos mesmos particulares queixosos; a instrumentalización por determinados denunciante da vía ante o fiscal con fins espurios; as frecuentes denuncias das Administracións Públicas que superan o 30% das dilixencias totais de investigación, os prazos de tramitación ou o diferente *nomen iuris* das dilixencias, entre outras.

Desde a perspectiva da Fiscalía Superior cabe engadir algunhas consideracións de interese, tratadas *in extenso* no capítulo II desta Memoria. Primeiro, o descenso global en Galicia das

Dilixencias de Investigación tramitadas chega ao 41% respecto do ano anterior, e na propia Fiscalía da Comunidade Autónoma ao 31%. Segundo, unha boa parte das dilixencias incoadas nesta fiscalía son en realidade materia competencial das territoriais, nunha porcentaxe algo superior ao 50%, ao ser formuladas por distintos operadores e denunciante descoñecedores das particularidades propias da organización do Ministerio Fiscal. Terceiro, as referidas a persoas aforadas foron 17 respecto dunha do total de 44, isto é, o 38,6%. Cuarto, a orixe é similar ao da estatística global en toda Galicia; as máis frecuentes son as denuncias procedentes da Administración e particulares, que oscilan por arriba e abaixo respectivamente ao 30%, seguidas xa nunha orde máis reducida das procedentes de atestados e outras, destacando as incoadas de oficio, ao redor dun 10%.

Neste punto, e enlazando coa matización antes apuntada do TS sobre a extravagancia do sistema xudicial/fiscalía, sen esquecer o marco normativo escaso (artigo 773.2 da LACrim e 5 do EOMF), cabe afirmar que as dilixencias de Investigación tal como están actualmente deseñadas conducen nun gran número de casos a unha tramitación simple, breve, co obxectivo (como moi ben apunta o Fiscal Provincial da Coruña) de obter uns mínimos elementos suficientes para xudicializar ou arquivar o asunto. Estando así as cousas, a operatividade e eficiencia das dilixencias de investigación actuais é limitada, presenta boa parte dos inconvenientes do modelo investigador do fiscal e case ningunha das súas vantaxes, moi afastada conceptualmente e no seu desenvolvemento da investigación fiscal do futuro modelo a introducir na lexislación española.





CAPÍTULO 4

PROPOSTAS DE REFORMAS LEXISLATIVAS

As Fiscalías Provinciais de Galicia propoñen a reforma do artigo 41.1 da LORPM para suprimir a vista ante a Audiencia Provincial nos recursos de apelación (Ourense), e determinadas reformas legislativas en relación cos montes veciñais en man común, encamiñadas á súa mellor protección (Lugo).

Polo que á Fiscalía Superior se refire, propónse a reforma do suborno pasivo impropio que regula o artigo 422 do Código Penal, o denominado suborno de facilitación.

A redacción actualmente vixente é como segue:

A autoridade ou funcionario público que, en proveito propio ou dun terceiro, admitise, por si ou por persoa interposta, dádiva ou regalo que lle fosen ofrecidos en consideración ao seu cargo ou función incurrirá na pena de prisión de seis meses a un ano e suspensión de emprego e cargo público dun a tres anos.

A redacción que se propón sería esta outra:

A autoridade ou funcionario público que, en proveito propio ou dun terceiro, admitise, por si ou por persoa interposta, dádiva ou regalo que lle fosen ofrecidos para o exercicio do seu cargo ou función, incurrirá na pena de prisión de seis meses a un ano e suspensión de emprego e cargo público dun a tres anos.

En efecto, como explica Fernando Vázquez Portomeñe-Seijas no seu artigo “Admisión de regalos y corrupción pública. Consideraciones político-criminales sobre el llamado cohecho de facilitación” (Revista de Derecho Penal y Criminología, 3ª Época núm. 6, 2011, páx. 151 a 180), a redacción que se propón máis acorde coa maioría dos sistemas penais continentais europeos (Alemaña, Francia, Italia, Suecia, Holanda, Bélxica) descansa sobre a consideración da existencia dun acordo entre o funcionario e o particular, vinculado a un acto ou actuación do cargo suficientemente determinado ou determinable. Nesta concepción máis afastada da tradición romanista (que apunta ao abuso de poder formal do cargo polo uso de bens destinados a lograr a simpatía ou proximidade do funcionario, neste sentido o Código penal portugués), proxéctase a necesidade de identificar a esencia do delito coa compravenda dun acto específico do cargo e achégase á tradición xermanista, máis respectuosa, na nosa opinión, co carácter fragmentario e subsidiario do dereito penal. Un cadro de sancións administrativas disciplinarias máis severas para tipificar as entregas de obsequios, convites ou agasallos, acompañada da creación dun rexistro público de tales entregas xunto con códigos de conduta abundaría para combater estas accións con éxito sen acudir á vía penal cando a dádiva non está vinculada a un acto do cargo concreto e determinable.





ANEXO

AP: Administración Pública

AX: Administración de Xustiza

BOE: *Boletín Oficial del Estado*

CA: Comunidade Autónoma

CE: Constitución Española

CXPA: Corpo de xestión procesual e administrativa da Administración de Xustiza

CPAPX: Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza da Xunta de Galicia

CTPA: Corpo de tramitación procesual e administrativa da Administración de Xustiza

DIP: Dilixencias de investigación penal

DU: Dilixencias urxentes de xuízo rápido

DOG: *Diario Oficial de Galicia*

DP: Dilixencias previas de procedemento abreviado (PA)

DU: Dilixencias urxentes de xuízo rápido

DXX: Dirección Xeral de Xustiza da Xunta de Galicia (integrada na Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza).

ES: Área de Estranxeiría

EOMF: Estatuto Orgánico do Ministerio Fiscal

ERC: funcionario responsable: posto singularizado da NOF correspondente ao funcionario responsable de estatística, rexistro e calidade

FA: Fiscalía de Área

FCA: Fiscalía de Comunidade Autónoma

FXE: Fiscalía Xeral do Estado

LACrim: Lei de axuízamento criminal

LAC: Lei de axuízamento civil

LPACAP: Lei 39/2016, da 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas.

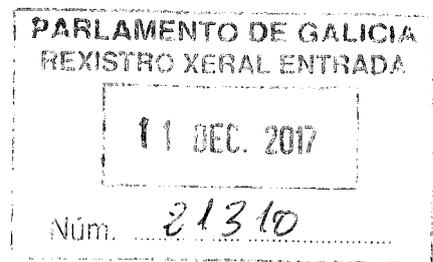
LUTICAX: Lei 18/2011, do 5 de xullo, reguladora do uso das tecnoloxías da información e a comunicación na Administración de Xustiza

MAU: Medio Ambiente e Urbanismo

- MENA:** Menores non acompañados
- MX:** Ministerio de Xustiza
- NXF:** Número xeral de Fiscalía
- OAVD:** Oficinas de Asistencia ás Vítimas do Delito
- PA:** Procedemento abreviado
- PX:** Procedemento do Tribunal do Xurado
- PNX:** Punto Neutro Xudicial
- PO:** Procedemento ordinario
- PR:** Poboación reclusa
- RD:** Real decreto
- RDSIMF:** Real Decreto 93/2006, do 3 de febreiro, polo que se regula o Sistema de Información do Ministerio Fiscal
- RES:** Regulamento de estranxeiría
- RMENA:** Rexistro de menores non acompañados
- RPT:** Relación de postos de traballo
- SP:** Sobresemento provisional
- SIMF:** Sistema de Información do Ministerio Fiscal
- SV:** Seguridade viaria
- TIC:** Tecnoloxías da información e da comunicación
- VCPAPX:** Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza da Xunta de Galicia
- VP:** Vixilancia penitenciaria
- VX:** Violencia de xénero
- XF:** Xuízo de faltas
- XDL:** Xuízo por delito leve
- XG:** Xunta de Galicia (Administración autonómica da CA de Galicia)
- XR:** Xuízo rápido



**Fiscalía Superior
da Comunidade Autónoma de Galicia**



Asunto: Propuesta de DIRECTIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO que modifica la Directiva 92/66/CEE del Consejo, por la que se establecen medidas comunitarias para la lucha contra la enfermedad de Newcastle (Texto pertinente a efectos del EEE) [COM(2017) 742 final] [2017/0329 (COD)]

En aplicación del artículo 6.1 de la Ley 8/1994, de 19 de mayo, la Comisión Mixta para la Unión Europea remite a su Parlamento, por medio del presente correo electrónico, la iniciativa legislativa de la Unión Europea que se acompaña, a efectos de su conocimiento y para que, en su caso, remita a las Cortes Generales un dictamen motivado que exponga las razones por las que considera que la referida iniciativa de la Unión Europea no se ajusta al principio de subsidiariedad.

Aprovecho la ocasión para recordarle que, de conformidad con el artículo 6.2 de la mencionada Ley 8/1994, el dictamen motivado que, en su caso, apruebe su Institución debería ser recibido por las Cortes Generales en el plazo de cuatro semanas a partir de la remisión de la iniciativa legislativa europea.

Con el fin de agilizar la transmisión de los documentos en relación con este procedimiento de control del principio de subsidiariedad, le informo de que se ha habilitado el siguiente correo electrónico de la Comisión Mixta para la Unión Europea: cmue@congreso.es

SECRETARÍA DE LA COMISIÓN MIXTA PARA LA UNIÓN EUROPEA



COMISIÓN
EUROPEA

Bruselas, 6.12.2017
COM(2017) 742 final

2017/0329 (COD)

Propuesta de

DIRECTIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO

**que modifica la Directiva 92/66/CEE del Consejo, por la que se establecen medidas
comunitarias para la lucha contra la enfermedad de Newcastle**

(Texto pertinente a efectos del EEE)

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. MARCO JURÍDICO DE LA PRESENTE DIRECTIVA

La Directiva 92/66/CEE del Consejo establece las medidas que deben aplicarse en caso de aparición de la enfermedad de Newcastle en aves de corral y otras. La Directiva faculta al Consejo para modificar, por mayoría cualificada y a propuesta de la Comisión, los anexos de la Directiva. El Consejo tiene, pues, la facultad de modificar entre otros los anexos V (designación de un laboratorio de referencia de la UE para la enfermedad de Newcastle), VI (modelo que deben utilizar los Estados miembros para comunicar a la Comisión la situación de la enfermedad y las medidas de control aplicadas), y VII (criterios mínimos aplicables a los planes de intervención elaborados por los Estados miembros para su aplicación ante la aparición de la enfermedad).

Estas facultades atribuidas al Consejo entran en contradicción con el nuevo sistema legislativo y normativo que introdujo el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE), concretamente su artículo 291. Además, las disposiciones actuales para la modificación del anexo V de la Directiva no están en consonancia con el nuevo régimen de designación de los laboratorios de referencia introducido por el Reglamento (UE) 2017/625 relativo a los controles oficiales, que obliga a la Comisión a designar los laboratorios de referencia mediante actos de ejecución.

El objetivo de la presente propuesta es modificar la Directiva 92/66/CEE adaptándola al TFUE y a las nuevas disposiciones relativas a los controles oficiales, a fin de garantizar la coherencia y la seguridad jurídicas que hagan posible la necesaria simplificación de los procedimientos.

El actual laboratorio de referencia de la UE para la enfermedad de Newcastle está ubicado en el Reino Unido y debe designarse un laboratorio de referencia situado en uno de los otros veintisiete Estados miembros, ya que el Reino Unido va a salir de la UE. El actual procedimiento de designación consiste en una Directiva del Consejo. Por ello se necesita urgentemente un procedimiento de decisión adaptado y simplificado para que el nuevo laboratorio de referencia esté funcionando correctamente en la fecha en que el Reino Unido salga de la Unión. Esta revisión técnica de la Directiva permitirá recurrir al procedimiento de ejecución necesario para designar un nuevo laboratorio de referencia de la UE para la enfermedad de Newcastle en los ajustados plazos impuestos por el Brexit.

Si bien el principal objetivo es adaptar la Directiva en cuestión al TFUE y a las disposiciones de la UE sobre la designación de los laboratorios de referencia, con las medidas propuestas también se alcanzarán una mayor coherencia jurídica y unos procedimientos de aplicación más ágiles.

2. CONSULTAS PREVIAS A LA ADOPCIÓN DEL ACTO

La revisión de la Directiva 92/66/CEE se refiere a cambios puramente técnicos, necesarios para asegurar la coherencia con el TFUE y con el Reglamento (UE) 2017/625 relativo a los controles oficiales. Se consultó ampliamente a las partes interesadas acerca del Tratado y el Reglamento.

Además, dado el carácter puramente técnico o de procedimiento de los cambios contemplados, en el caso presente no se considera necesaria una consulta pública exhaustiva. Se aplicará el mecanismo de retroinformación de cuatro semanas sobre la hoja de ruta.

3. BASE JURÍDICA DE LA PRESENTE DIRECTIVA

La base jurídica es el artículo 43, apartado 2, del TFUE.

4. REPERCUSIONES PRESUPUESTARIAS

La presente propuesta no conlleva ningún gasto que no esté ya incluido en el estado financiero del marco financiero común. Tampoco se prevén recursos humanos adicionales.

Propuesta de

DIRECTIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO

que modifica la Directiva 92/66/CEE del Consejo, por la que se establecen medidas comunitarias para la lucha contra la enfermedad de Newcastle

(Texto pertinente a efectos del EEE)

EL PARLAMENTO EUROPEO Y EL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA,

Visto el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, y en particular su artículo 43, apartado 2,

Vista la propuesta de la Comisión Europea,

Previa transmisión del proyecto de acto legislativo a los parlamentos nacionales,

Visto el dictamen del Comité Económico y Social Europeo¹,

De conformidad con el procedimiento legislativo ordinario,

Considerando lo siguiente:

- (1) La Directiva 92/66/CEE del Consejo² establece las medidas de control de la Unión que deben tomarse en caso de aparición de la enfermedad de Newcastle en aves de corral, palomas mensajeras y demás aves que están en cautividad.
- (2) El artículo 15 de la Directiva 92/66/CEE dispone que el laboratorio de referencia de la Unión Europea para la enfermedad de Newcastle se indica en el anexo V de la misma. El anexo V de la Directiva designa el laboratorio y enumera sus competencias y funciones.
- (3) El artículo 19 de la Directiva 92/66/CEE establece las medidas de control que deben adoptar los Estados miembros cuando se sospeche que hay palomas mensajeras o aves que están en cautividad infectadas por la enfermedad de Newcastle. En él se dispone que, siempre que lo requiera la correcta aplicación de las medidas de control, los Estados miembros deben facilitar a la Comisión la información sobre la situación de la enfermedad y las medidas de control aplicadas de acuerdo con el modelo que figura en el anexo VI.
- (4) El artículo 21 de la Directiva dispone que cada Estado miembro debe preparar un plan de urgencia en el que se especifiquen las medidas nacionales que han de aplicarse en caso de que se registren brotes de la enfermedad de Newcastle, e indica que los criterios que deben aplicarse para la elaboración de los planes figuran en el anexo VII.
- (5) El artículo 24 de la Directiva 92/66/CEE establece que los anexos han de ser modificados, en caso necesario, por el Consejo, por mayoría cualificada y a propuesta

¹ DO C [...] de [...], p. [...].

² Directiva 92/66/CEE del Consejo, de 14 de julio de 1992, por la que se establecen medidas comunitarias para la lucha contra la enfermedad de Newcastle (DO L 260 de 5.9.1992, p. 1).

de la Comisión, en particular para adaptarlos a la evolución de las investigaciones y de los procedimientos de diagnóstico.

- (6) Los anexos V, VI y VII de la Directiva 92/66/CEE establecen, respectivamente: i) la designación de un laboratorio de referencia de la UE para la enfermedad de Newcastle, sus funciones y obligaciones; ii) el modelo que deben utilizar los Estados miembros para comunicar la situación de la enfermedad y las medidas de control aplicadas; y iii) los criterios mínimos aplicables a los planes de intervención que elaboren los Estados miembros para su aplicación ante la aparición de la enfermedad de Newcastle.
- (7) Con el fin de simplificar y agilizar los procedimientos de lucha contra la enfermedad de Newcastle, en particular teniendo en cuenta las nuevas normas de designación de los laboratorios de referencia de la Unión Europea establecidas por el artículo 93 del Reglamento (UE) 2017/625 del Parlamento Europeo y del Consejo³, así como el nuevo sistema de actos de ejecución previsto en el artículo 291 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, y a fin de garantizar condiciones uniformes de aplicación de la Directiva 92/66/CEE, conviene suprimir los anexos V, VI y VII de la Directiva 92/66/CEE y atribuir a la Comisión las competencias de ejecución en los ámbitos cubiertos por dichos anexos. Dichas competencias deben ejercerse de conformidad con el Reglamento (UE) n.º 182/2011 del Parlamento Europeo y del Consejo⁴.
- (8) En aras de la claridad, las funciones y los cometidos del laboratorio de referencia de la Unión Europea para la enfermedad de Newcastle deben establecerse en el artículo 15 de la Directiva 92/66/CEE, y los criterios aplicables a los planes de intervención, en su artículo 21.
- (9) En aras de la coherencia y la eficacia, los Estados miembros deben velar por la pronta transposición de las disposiciones de la presente Directiva.
- (10) Procede, por tanto, modificar la Directiva 92/66/CEE en consecuencia.

HAN ADOPTADO LA PRESENTE DIRECTIVA:

Artículo 1 **Modificaciones de la Directiva 92/66/CEE**

La Directiva 92/66/CEE queda modificada como sigue:

- 1) El artículo 15 se sustituye por el texto siguiente:

«Artículo 15

³ Reglamento (UE) 2017/625 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de marzo de 2017, relativo a los controles y otras actividades oficiales realizados para garantizar la aplicación de la legislación sobre alimentos y piensos, y de las normas sobre salud y bienestar de los animales, sanidad vegetal y productos fitosanitarios, y por el que se modifican los Reglamentos (CE) n.º 999/2001, (CE) n.º 396/2005, (CE) n.º 1069/2009, (CE) n.º 1107/2009, (UE) n.º 1151/2012, (UE) n.º 652/2014, (UE) 2016/429 y (UE) 2016/2031 del Parlamento Europeo y del Consejo, los Reglamentos (CE) n.º 1/2005 y (CE) n.º 1099/2009 del Consejo, y las Directivas 98/58/CE, 1999/74/CE, 2007/43/CE, 2008/119/CE y 2008/120/CE del Consejo, y por el que se derogan los Reglamentos (CE) n.º 854/2004 y (CE) n.º 882/2004 del Parlamento Europeo y del Consejo, las Directivas 89/608/CEE, 89/662/CEE, 90/425/CEE, 91/496/CEE, 96/23/CE, 96/93/CE y 97/78/CE del Consejo y la Decisión 92/438/CEE del Consejo (Reglamento sobre controles oficiales) (DO L 95 de 7.4.2017, p. 1).

⁴ Reglamento (UE) n.º 182/2011 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 16 de febrero de 2011, por el que se establecen las normas y los principios generales relativos a las modalidades de control por parte de los Estados miembros del ejercicio de las competencias de ejecución por la Comisión (DO L 55 de 28.2.2011, p. 13).

1. La Comisión, por medio de actos de ejecución, designará un laboratorio de referencia de la Unión Europea para la enfermedad de Newcastle. Dichos actos de ejecución se adoptarán de conformidad con el procedimiento de examen a que se refiere el artículo 25.
2. Las funciones y cometidos del laboratorio de referencia de la Unión Europea para la enfermedad de Newcastle serán las siguientes:
 - a) coordinar, en consulta con la Comisión, los métodos empleados en los Estados miembros para el diagnóstico de la enfermedad de Newcastle, especialmente mediante:
 - i) el tipado, almacenamiento y suministro de cepas del virus de la enfermedad de Newcastle para someterlas a pruebas serológicas y preparar antisueros;
 - ii) el suministro de sueros y otros reactivos de referencia a los laboratorios nacionales de referencia para armonizar las pruebas y los reactivos utilizados en los Estados miembros;
 - iii) la constitución y conservación de una colección de cepas y colonias del virus de la enfermedad de Newcastle;
 - iv) la organización periódica, a escala de la Unión, de pruebas comparativas de los procedimientos de diagnóstico;
 - v) la recogida y el cotejo de datos y de información sobre los métodos de diagnóstico utilizados y los resultados de las pruebas efectuadas en la Unión;
 - vi) la caracterización de las cepas aisladas del virus de la enfermedad de Newcastle mediante los métodos más avanzados, para comprender mejor la epidemiología de la enfermedad de Newcastle;
 - vii) el seguimiento de la evolución del control, la epidemiología y la prevención de la enfermedad de Newcastle en todo el mundo;
 - viii) la compilación de conocimientos y experiencia sobre el virus de la enfermedad de Newcastle y otros afines para poder hacer un diagnóstico diferencial rápido;
 - ix) el conocimiento a fondo de la preparación y utilización de los medicamentos inmunológicos veterinarios empleados para la erradicación y el control de la enfermedad de Newcastle;
 - b) contribuir activamente a diagnosticar brotes de la enfermedad de Newcastle en los Estados miembros, recibiendo las cepas víricas aisladas para realizar estudios de caracterización y epidemiológicos, y establecer el diagnóstico de certeza;
 - c) facilitar la formación o la puesta al día de expertos en diagnóstico de laboratorio, con vistas a armonizar las técnicas en toda la Unión.».
- 2) El artículo 19 se modifica como sigue:
 - a) el apartado 5 se sustituye por el texto siguiente:
 - «5. Siempre que lo requiera la correcta aplicación de las disposiciones previstas en el presente artículo, los Estados miembros facilitarán a la

Comisión, en el marco del Comité Permanente de Vegetales, Animales, Alimentos y Piensos, información sobre la situación de la enfermedad y las medidas de control aplicadas.»;

b) se añade el apartado 6 siguiente:

«6. La Comisión, mediante actos de ejecución, podrá establecer normas relativas a la información que deben presentar los Estados miembros a la Comisión conforme a lo dispuesto en el apartado 5. Dichos actos de ejecución se adoptarán de conformidad con el procedimiento de examen a que se refiere el artículo 25.».

3) El artículo 21 se sustituye por el texto siguiente:

«Artículo 21

1. Cada Estado miembro preparará un plan de urgencia en el que se especifiquen las medidas nacionales que deberán aplicarse en caso de que se registren brotes de la enfermedad de Newcastle. El plan de urgencia se actualizará, según proceda, teniendo en cuenta la evolución de la situación.

Este plan permitirá el acceso a las instalaciones, equipo, personal y cualquier otro material adecuado que sean necesarios para la rápida y eficaz erradicación del foco de enfermedad de Newcastle. Dará una indicación precisa de las necesidades de vacunas que cada Estado miembro considere necesarias para la vacunación de urgencia.

2. Los planes de intervención y sus actualizaciones se presentarán a la Comisión.

3. La Comisión estudiará los planes de intervención y sus actualizaciones para determinar si permiten alcanzar el objetivo perseguido y propondrá al Estado miembro afectado cualquier modificación necesaria, especialmente para garantizar que sean compatibles con los planes de los demás Estados miembros.

La Comisión aprobará los planes de intervención y sus actualizaciones, modificados en su caso, de conformidad con el procedimiento de examen a que se refiere el artículo 25.

4. La Comisión, mediante actos de ejecución, podrá establecer los criterios que deberán aplicar los Estados miembros para elaborar los planes de intervención. Dichos actos de ejecución se adoptarán de conformidad con el procedimiento de examen a que se refiere el artículo 25.».

4) El artículo 25 se sustituye por el texto siguiente:

«Artículo 25

1. La Comisión estará asistida por el Comité Permanente de Vegetales, Animales, Alimentos y Piensos establecido por el artículo 58, apartado 1, del Reglamento (CE) n.º 178/2002 del Parlamento Europeo y del Consejo^(*). Este comité será un comité en el sentido de lo previsto en el Reglamento (UE) n.º 182/2011 del Parlamento Europeo y del Consejo^(**).

2. En los casos en que se haga referencia al presente artículo, será de aplicación el artículo 5 del Reglamento (UE) n.º 182/2011.

- (*) Reglamento (CE) n.º 178/2002 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 28 de enero de 2002, por el que se establecen los principios y requisitos generales de la legislación alimentaria, se crea la Autoridad Europea de Seguridad Alimentaria y se fijan procedimientos relativos a la seguridad alimentaria (DO L 31 de 1.2.2002, p. 1).
- (**) Reglamento (UE) n.º 182/2011 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 16 de febrero de 2011, por el que se establecen las normas y los principios generales relativos a las modalidades de control por parte de los Estados miembros del ejercicio de las competencias de ejecución por la Comisión (DO L 55 de 28.2.2011, p. 13).»;
- 5) Se suprimen los anexos V, VI y VII.

Artículo 2 **Transposición**

Los Estados miembros adoptarán y publicarán a más tardar el 30 de junio de 2018 las disposiciones necesarias para dar cumplimiento a lo establecido en la presente Directiva. Informarán de ello inmediatamente a la Comisión.

Aplicarán dichas disposiciones a partir del 1 de enero de 2019.

Cuando los Estados miembros adopten dichas disposiciones, estas harán referencia a la presente Directiva o irán acompañadas de dicha referencia en su publicación oficial. Los Estados miembros establecerán las modalidades de la mencionada referencia.

Artículo 3 **Disposición transitoria**

La designación de un laboratorio comunitario de referencia para la enfermedad de Newcastle que figuraba en el anexo V de la Directiva 92/66/CEE antes de las modificaciones introducidas por la presente Directiva seguirá vigente hasta que se haya designado un laboratorio de referencia de la Unión Europea para la enfermedad de Newcastle de conformidad con el artículo 15 de la Directiva 92/66/CEE, modificada por la presente.

Artículo 4 **Entrada en vigor**

La presente Directiva entrará en vigor a los veinte días de su publicación en el *Diario Oficial de la Unión Europea*.

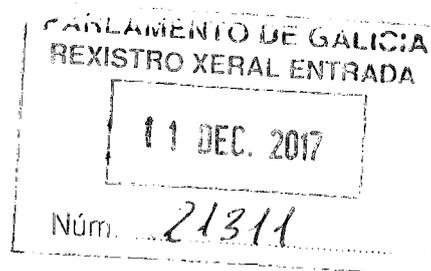
Artículo 5 **Destinatarios**

Los destinatarios de la presente Directiva son los Estados miembros.

Hecho en Bruselas, el

Por el Parlamento
El Presidente

Por el Consejo
El Presidente



Asunto: Propuesta de REGLAMENTO DEL CONSEJO relativo a la creación del Fondo Monetario Europeo [COM(2017) 827 final] [2017/0333 (APP)]

En aplicación del artículo 6.1 de la Ley 8/1994, de 19 de mayo, la Comisión Mixta para la Unión Europea remite a su Parlamento, por medio del presente correo electrónico, la iniciativa legislativa de la Unión Europea que se acompaña, a efectos de su conocimiento y para que, en su caso, remita a las Cortes Generales un dictamen motivado que exponga las razones por las que considera que la referida iniciativa de la Unión Europea no se ajusta al principio de subsidiariedad.

Aprovecho la ocasión para recordarle que, de conformidad con el artículo 6.2 de la mencionada Ley 8/1994, el dictamen motivado que, en su caso, apruebe su Institución debería ser recibido por las Cortes Generales en el plazo de cuatro semanas a partir de la remisión de la iniciativa legislativa europea.

Con el fin de agilizar la transmisión de los documentos en relación con este procedimiento de control del principio de subsidiariedad, le informo de que se ha habilitado el siguiente correo electrónico de la Comisión Mixta para la Unión Europea: cmue@congreso.es

SECRETARÍA DE LA COMISIÓN MIXTA PARA LA UNIÓN EUROPEA



COMISIÓN
EUROPEA

Bruselas, 6.12.2017
COM(2017) 827 final

2017/0333 (APP)

Propuesta de

REGLAMENTO DEL CONSEJO

relativo a la creación del Fondo Monetario Europeo

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. CONTEXTO DE LA PROPUESTA

• Razones y objetivos de la propuesta

Hace casi dieciséis años ya que los primeros billetes y monedas de euro entraron en la vida cotidiana de los ciudadanos europeos. En la actualidad, la moneda única es utilizada diariamente por 340 millones de europeos en diecinueve Estados miembros (la «zona del euro»). El euro es la segunda moneda más utilizada en el mundo. Otros sesenta países y territorios de todo el mundo, en los que viven 175 millones de personas, han optado por utilizar el euro como moneda o por vincular a él su propia moneda.

Aunque la crisis económica y financiera que golpeó Europa en 2008 y cuyas consecuencias siguen haciéndose sentir no empezó en la zona del euro, lo cierto es que puso de manifiesto algunas de sus debilidades institucionales. Como respuesta urgente a los retos inmediatos, se adoptó una serie de instrumentos. Estos instrumentos crearon nuevos cortafuegos financieros, ayudaron a los países más afectados e intensificaron la coordinación política a nivel de la UE. Con la excepción del Mecanismo Europeo de Estabilización Financiera (en lo sucesivo, el «MEEF»), que se basa en el Reglamento (UE) n.º 407/2010 del Consejo, la mayoría de estos instrumentos fueron establecidos fuera del marco jurídico de la Unión. Los Estados miembros prestaron bilateralmente asistencia financiera a Grecia y crearon la Facilidad Europea de Estabilización Financiera (en lo sucesivo, la «FEEF»). Sin embargo, ya en 2010 el Consejo Europeo había llegado a la conclusión de que la FEEF, creada únicamente como mecanismo temporal, debía sustituirse por una institución permanente, el Mecanismo Europeo de Estabilidad (en lo sucesivo, el «MEDE»). Se reforzaron las normas presupuestarias y financieras para evitar la agudización de la crisis. Las medidas de política monetaria del Banco Central Europeo han resultado igualmente decisivas.

Después de años de bajo o nulo crecimiento, los decididos esfuerzos desplegados a todos los niveles han comenzado a dar fruto. Europa experimenta actualmente una robusta recuperación. En la actualidad, todos los Estados miembros crecen, y el crecimiento global de la UE se ha mantenido, por término medio, en torno al 2 % durante varios años consecutivos¹. El indicador de sentimiento económico registra su nivel más alto en la UE y en la zona del euro desde 2000. El desempleo se encuentra en su nivel más bajo desde finales de 2008. El apoyo popular al euro es el más elevado en la zona del euro desde la introducción de los billetes y monedas de euro en 2002². Sin embargo, como indicó la Comisión actual al tomar posesión, la crisis no terminará mientras las tasas de desempleo sigan siendo tan altas (en octubre de 2017, había 14,3 millones de personas sin trabajo en la zona del euro).

Podemos extraer importantes lecciones de los años de crisis. Las cuestiones pertinentes estaban ya claramente perfiladas en el Informe de los cinco presidentes de junio de 2015³. Desde entonces, se ha hecho mucho para «profundizar» la Unión Económica y Monetaria (en lo sucesivo, la «UEM») «en la práctica». Se ha reforzado el Semestre Europeo de coordinación de la política económica imprimiendo una orientación más clara para la zona del euro en su conjunto y haciendo más hincapié en los aspectos sociales. Se ha mejorado la gobernanza económica, con la creación de un Consejo Fiscal Europeo y de los consejos

¹ Previsiones económicas europeas de otoño de 2017; Documento institucional 63.

² Flash Eurobarómetro n.º 458, 4 de diciembre de 2017.

³ «Realizar la Unión Económica y Monetaria Europea», Informe de Jean-Claude Juncker, en estrecha cooperación con Donald Tusk, Jeroen Dijsselbloem, Mario Draghi y Martin Schulz, 22 de junio de 2015.

nacionales de productividad. Se ha promovido la asistencia técnica a los Estados miembros con la creación del Servicio de Apoyo a las Reformas Estructurales. Se han dado importantes pasos para ultimar la Unión Bancaria⁴ y la Unión de Mercados de Capitales⁵, en particular avanzando en paralelo con medidas de reducción del riesgo y medidas de reparto del riesgo en el sector bancario. A fin de aumentar la implicación a todos los niveles, también se ha intensificado el diálogo con los agentes políticos y los interlocutores sociales nacionales.

Como consecuencia de ello, la arquitectura de la zona del euro es mucho más sólida que nunca, pero ello no significa que esté completa. El documento de reflexión de la Comisión sobre la profundización de la Unión Económica y Monetaria⁶ y el documento de reflexión sobre el futuro de las finanzas de la UE⁷, presentados por la Comisión en el marco del seguimiento del Libro Blanco sobre el futuro de Europa⁸, hacen balance de la situación y esbozan posibles vías de avance de aquí a 2025.

La recuperación europea es evidente. Tanto en términos económicos como políticos, se abren nuevas oportunidades y los avances realizados constituyen acicates adicionales para actuar. No es momento para dormirse en los laureles: siempre es mejor arreglar el tejado mientras hace bueno.

En su Discurso sobre el Estado de la Unión de 13 de septiembre de 2017⁹, el presidente Juncker expuso sus puntos de vista sobre una Unión más unida, fuerte y democrática y dejó claro que la plena realización de la Unión Económica y Monetaria de Europa es un elemento esencial de la hoja de ruta que culminará con la reunión de dirigentes en Sibiu, convocada por el presidente Tusk para el 9 de mayo de 2019, donde se adoptarán decisiones importantes sobre el futuro de Europa.

Coincide con este planteamiento la Agenda de los Dirigentes¹⁰, en cuyo marco los líderes de la UE tienen previsto celebrar una Cumbre del euro el 15 de diciembre de 2017 a fin de debatir un calendario para la adopción de decisiones sobre la Unión Económica y Monetaria y la Unión Bancaria, y una reunión específica prevista para los días 28 y 29 de junio de 2018 al objeto de alcanzar decisiones concretas.

El llamamiento en favor de la unidad, la eficiencia y la rendición de cuentas democrática hecho en el discurso sobre el estado de la Unión es particularmente pertinente para la compleción de la Unión Económica y Monetaria:

- Unidad: el euro es la moneda única de la UE, y lo que se hace para la zona del euro ha de hacerse también para los Estados miembros que se espera adopten el euro en el futuro, potenciando al mismo tiempo su participación en el diseño de las medidas. Salvo el Reino Unido y Dinamarca, todos los Estados miembros que no tienen el euro como moneda se han comprometido legalmente a adoptar la moneda única¹¹. Además, con la salida del Reino

⁴ Véase, en particular, el COM(2017) 592 final de 11 de octubre de 2017.

⁵ COM(2017) 292 final de 8 de junio de 2017.

⁶ COM(2017) 291 de 31 de mayo de 2017.

⁷ COM(2017) 358 de 28 de junio de 2017.

⁸ COM(2017) 2025 de 1 de marzo de 2017.

⁹ Discurso sobre el estado de la Unión 2017 del presidente Jean-Claude Juncker, 13 de septiembre de 2017.

¹⁰ Agenda de los dirigentes: construir nuestro futuro juntos, aprobada por el Consejo Europeo el 20 de octubre de 2017.

¹¹ Cabe destacar el hecho de que, entre los Estados miembros que no tienen el euro como moneda, Dinamarca y Bulgaria han vinculado sus monedas al euro desde la introducción de este en 1999. Bulgaria, al contrario que

Unido, las economías de la zona del euro representarán en torno al 85 % del producto interior bruto total de la UE. La integración económica y política de la UE, cuya piedra angular es el mercado único, significa que los futuros de los Estados miembros que tienen el euro como moneda y de los que no lo tienen ya están interrelacionados, y una zona del euro fuerte y estable es esencial no solo para sus miembros, sino también para la UE en su conjunto.

Por este motivo, es importante que los Estados miembros de la zona del euro a través del Fondo Monetario Europeo (en lo sucesivo, el «FME»), junto con los Estados miembros que no tienen el euro como moneda y que participan en la Unión Bancaria, prevean un mecanismo de protección para la Junta Única de Resolución (en lo sucesivo, la «JUR»), en condiciones equivalentes, de modo que esta pueda utilizar estos medios, en su caso, para emprender con éxito una acción de resolución en la Unión Bancaria.

- **Eficiencia:** una Unión Económica y Monetaria más fuerte requiere una gobernanza más sólida y un uso más eficiente de los recursos disponibles. El sistema actual refleja aún un mosaico de decisiones adoptadas para afrontar una crisis sin precedentes. En ocasiones, esta situación se ha materializado en una variedad de instrumentos y en unas normas más sofisticadas, lo que constituye una fuente de complejidad y entraña riesgos de duplicidades. Unas mayores sinergias, la racionalización de los procedimientos y la integración de las soluciones intergubernamentales en el marco jurídico de la UE reforzarían la gobernanza y la toma de decisiones. El hecho de que todas las modificaciones propuestas por la Comisión como parte del paquete aprobado hoy puedan aplicarse en el marco de los Tratados de la UE vigentes obedece también a un prurito de eficiencia.

La experiencia nos ha enseñado que es difícil y engorroso articular una acción colectiva de los Estados miembros cuando las competencias en materia de coordinación de la política económica recaen en la Unión. Más en general, la coexistencia de las instituciones de la Unión y de un mecanismo intergubernamental permanente como es el MEDE dibuja un panorama complejo en el que la tutela judicial, el respeto de los derechos fundamentales y la rendición de cuentas democrática están fragmentados y se aplican de forma desigual. Por otra parte, el proceso decisorio en el marco de un método intergubernamental exige normalmente engorrosos procedimientos nacionales, que suelen casar mal con la celeridad necesaria para garantizar una gestión de crisis eficaz, tal como lo demuestra el uso, en julio de 2015, del MEEF para facilitar financiación puente con miras a un apoyo del MEDE a Grecia: modificar un Reglamento de la UE y decidir su utilización resultó ser más rápido, en la práctica, que adoptar una decisión ordinaria de desembolso del MEDE. Lo mismo se puede decir de la adaptación de las acciones existentes a las nuevas circunstancias. Dado que incluso las pequeñas modificaciones requieren la firma de todas las partes contratantes al máximo nivel político, su adopción puede requerir la aprobación de los Parlamentos nacionales. Estos procedimientos son largos y pueden impedir la adopción de medidas en el momento oportuno. El marco jurídico de la UE, por su parte, ofrece una variedad de métodos posibles para modificar actos vigentes, cuya complejidad varía en función de la gravedad del asunto de que se trate y de la forma de la medida que haya de adaptarse. Por tanto, la aplicación del marco decisorio de la UE agilizaría, en su caso, el proceso de ajuste de las disposiciones pertinentes. Unas mayores sinergias y una toma de decisiones más racional reforzarían la gobernanza y los procedimientos.

Dinamarca, no participa en el mecanismo de tipos de cambio II, pero el lev está vinculado al euro en el marco de un régimen de caja de conversión.

- Rendición de cuentas democrática: la plena realización de la Unión Económica y Monetaria implica igualmente una mayor responsabilidad política y una mayor transparencia sobre quién decide qué, y en qué momento, en los distintos niveles. Para ello, es preciso acercar la dimensión europea del proceso decisorio a los ciudadanos y colocarla en el centro de los debates nacionales, y velar por que los Parlamentos nacionales y el Parlamento Europeo tengan suficientes competencias supervisorias sobre la gestión de la gobernanza económica de la UE. Otra consecuencia sería una mayor responsabilización por las decisiones colectivas y un mayor grado de apertura en la forma en que se adoptan y comunican. Así sucede especialmente en el caso del FME como sucesor del MEDE. La rendición de cuentas democrática es un aspecto clave del debate sobre el futuro de Europa. El MEDE ha adquirido a lo largo de los años un papel muy importante. Su transformación en el FME debe ir acompañada del empeño por anclar su funcionamiento en el sólido marco de rendición de cuentas de la Unión, además de en un genuino control judicial. La participación del Parlamento Europeo, en concreto, mejoraría la supervisión democrática, al tiempo que se mantendría plenamente el papel de los Parlamentos nacionales, habida cuenta de las grandes contribuciones que los Estados miembros aportan al FME.

Por todo lo hasta aquí expuesto, es preferible que las estructuras necesarias para prestar apoyo a la estabilidad financiera en favor de los Estados miembros de la zona del euro estén inscritas en el marco de la Unión y en manos de un organismo de la Unión creado a tal fin. Sin embargo, habida cuenta de las restricciones financieras y los retos a los que se enfrenta la Unión y los conocimientos especializados acumulados en este ámbito por el MEDE, la creación de dicho organismo desde cero sería prohibitivamente ineficiente desde el punto de vista de los costes. Por lo tanto, es mejor que el FME propuesto incorpore e integre el MEDE ya existente con sus objetivos, funciones e instrumentos actuales. El FME ahora propuesto por la Comisión puede implementarse en el marco de los Tratados actuales. Más allá de este empeño, la solución que se propone ofrece igualmente la ocasión ideal para crear un mecanismo común de protección para la JUR. La creación de un mecanismo de protección para el Fondo Único de Resolución (en lo sucesivo, el «FUR») fue acordada ya por los Estados miembros en 2013, como complemento del acuerdo político relativo al Reglamento sobre el Mecanismo Único de Regulación¹². Un mecanismo común de protección utilizable como último recurso serviría para ganarse la confianza de todas las partes afectadas en lo que respecta a la credibilidad de las medidas que vaya a adoptar la JUR y aumentar la capacidad financiera del Fondo Único de Resolución. Como instrumento de último recurso, solo se activaría en caso de que el Fondo Único de Resolución fuera insuficiente para financiar la resolución del banco o los bancos en cuestión. A la larga, el mecanismo de protección sería neutro desde el punto de vista presupuestario, ya que los fondos utilizados se recuperarían de los sectores bancarios de los Estados miembros que participan en la Unión Bancaria.

¹² Declaración del Eurogrupo y de los Ministros del Consejo de Asuntos Económicos y Financieros sobre el mecanismo de protección del Mecanismo Único de Regulación, 18 de diciembre de 2013.

La preservación de la estabilidad financiera de los Estados miembros de la zona del euro es la lógica que vincula la JUR con el FME y con su predecesor, el MEDE, creado con el fin de salvaguardar la estabilidad financiera de la zona del euro. En efecto, la vinculación, hoy perfectamente establecida, entre banca y deuda pública implica que el saneamiento financiero, no solo de los emisores soberanos, sino también de los bancos sistémicos, es un elemento fundamental para la estabilidad financiera de la zona del euro y para la propia moneda única. Por lo tanto, es natural que la presente propuesta establezca un vínculo entre las actividades de la JUR y las del FME, en forma de un instrumento que permite proveer una línea de crédito o constituir garantías en favor de la JUR en apoyo de sus actividades.

En los últimos años, son muchas las opiniones vertidas acerca de la compleción de la Unión Económica y Monetaria. Aunque las opiniones pueden diferir, existe un amplio consenso acerca de la necesidad de seguir avanzando. También ha habido contribuciones significativas del Parlamento Europeo¹³ e importantes debates en el Eurogrupo¹⁴.

La propuesta de Reglamento relativo a la creación del FME es una de las iniciativas anunciadas en la Comunicación de la Comisión titulada «Medidas destinadas a realizar la Unión Económica y Monetaria», que incluye un resumen de las razones y el contenido de todas las iniciativas presentadas por la Comisión. La Comunicación recuerda que este paquete se inscribe en una ambiciosa hoja de ruta para completar la Unión Económica y Monetaria de aquí a 2025 y ofrece un calendario de actuación para los próximos dieciocho meses.

La presente propuesta se basa en la estructura bien establecida del Mecanismo Europeo de Estabilidad mediante la creación de un Fondo Monetario Europeo basado en el marco jurídico de la UE. Este propósito fue ya anunciado en el Informe de los cinco presidentes e invocado igualmente por el Parlamento Europeo, que destacó la necesidad de que el Fondo Monetario Europeo esté equipado con capacidades de préstamo y empréstito adecuadas y un mandato claramente definido¹⁵.

El Mecanismo Europeo de Estabilidad se creó en octubre de 2012, en el momento álgido de la crisis. La presión de los hechos que se estaban produciendo hizo que se impusiera una solución intergubernamental. Sin embargo, ya entonces estaba claro que esto también podría conseguirse en el marco de los Tratados de la UE, como se indicó, por ejemplo, en el Plan director de la Comisión para una Unión Económica y Monetaria profunda y auténtica¹⁶.

A lo largo de los años, el Mecanismo Europeo de Estabilidad ha demostrado ser decisivo para ayudar a preservar la estabilidad financiera de la zona del euro. Lo ha hecho aportando una ayuda financiera adicional a los Estados miembros de la zona del euro que se encontraban en dificultades. Su transformación en el Fondo Monetario Europeo reforzará aún más su anclaje

¹³ Véanse, en particular, las Resoluciones del Parlamento Europeo, de 16 de febrero de 2017, sobre i) la capacidad presupuestaria de la zona del euro [2015/2344(INI)], ii) las posibles modificaciones y ajustes de la actual configuración institucional de la Unión Europea [2014/2248(INI)], y iii) la mejora del funcionamiento de la construcción de la Unión Europea aprovechando el potencial del Tratado de Lisboa [2014/2249(INI)].

¹⁴ Véase, en particular, Eurogrupo de 6 de noviembre de 2017, «Capacidad presupuestaria y normas presupuestarias para la Unión Económica y Monetaria», Eurogrupo de 9 de octubre de 2017, «Profundización de la Unión Económica y Monetaria – el papel del MEDE» [ecfin.cef.cpe(2017)5598799], o Eurogrupo de 10 de julio de 2017, «Seguimiento de la profundización de la Unión Económica y Monetaria» [ecfin.cef.cpe(2017)3980511].

¹⁵ Resolución del Parlamento Europeo, de 16 de febrero de 2017, sobre la capacidad presupuestaria de la zona del euro [2015/2344(INI)].

¹⁶ COM(2012)777 «Plan director para una Unión Económica y Monetaria profunda y auténtica», 28 de noviembre de 2012.

institucional. Contribuirá a crear nuevas sinergias en el marco de la UE, en particular en términos de transparencia, revisión judicial y eficiencia de los recursos financieros de la UE, ofreciendo así un mejor apoyo a los Estados miembros. También ayudará a mejorar la cooperación con la Comisión y la rendición de cuentas ante el Parlamento Europeo. Esta labor no afectará a la forma en que los Gobiernos nacionales están obligados a rendir cuentas a sus propios Parlamentos nacionales, y se seguirán preservando los compromisos asumidos por el Mecanismo Europeo de Estabilidad existente.

La iniciativa reviste la forma de una propuesta de Reglamento del Consejo, que está sujeta a la aprobación del Parlamento Europeo, en virtud del artículo 352 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea. El artículo 352 permite la integración del Mecanismo Europeo de Estabilidad en el marco de la Unión, ya que esta acción es necesaria para la estabilidad financiera de la zona del euro¹⁷ y los Tratados no prevén ninguna otra base jurídica para que la UE alcance este objetivo específico¹⁸. El apartado 2 de dicho artículo prevé explícitamente un cometido para los Parlamentos nacionales. Históricamente, varias decisiones importantes que sentaron las bases para la creación de la Unión Económica y Monetaria se basaron en el equivalente del artículo 352. Por ejemplo, las decisiones sobre el Fondo Europeo de Cooperación Monetaria, la Unidad Monetaria Europea y el primer balance de los mecanismos de pago se adoptaron en virtud del artículo 235 del Tratado de la Comunidad Económica Europea, el predecesor del artículo 352.

Complementa la propuesta un proyecto de lo que podría acabar siendo un acuerdo intergubernamental entre los Estados miembros de la zona del euro sobre la transferencia de fondos del Mecanismo Europeo de Estabilidad al Fondo Monetario Europeo. También se prevé que el Fondo suceda y sustituya al MEDE, en particular en su posición jurídica, incluidos todos sus derechos y obligaciones.

Con arreglo a la propuesta de hoy, el Fondo Monetario Europeo se creará como entidad jurídica única sometida al Derecho de la Unión. Sucederá al Mecanismo Europeo de Estabilidad, preservando en esencia su actual estructura institucional y financiera. De esta manera, el Fondo Monetario Europeo seguirá prestando apoyo a la estabilidad financiera de los Estados miembros que lo necesiten con miras a captar fondos mediante la emisión de instrumentos del mercado de capitales y a participar en operaciones del mercado monetario. La composición no cambiará y seguirá siendo posible la participación, una vez que adopten el euro, de nuevos Estados miembros.

Dado que el Fondo Monetario Europeo se convertiría en un organismo de la Unión, es preciso acometer algunos ajustes específicos en la estructura actual del Mecanismo Europeo de

¹⁷ La necesidad de contar con un organismo como el Mecanismo Europeo de Estabilidad para salvaguardar la estabilidad financiera de la zona del euro se sustenta en elementos fácticos y es confirmada por el artículo 136, apartado 3, del Tratado de Funcionamiento de la UE, así como por el segundo considerando del Tratado Constitutivo del Mecanismo Europeo de Estabilidad, que se refiere al Mecanismo Europeo de Estabilidad actual como «un mecanismo de estabilidad que se activará cuando sea indispensable para salvaguardar la estabilidad de la zona del euro en su conjunto».

¹⁸ El Tribunal de Justicia de la Unión Europea ya ha considerado que el artículo 352 podría utilizarse para crear un organismo de la Unión encargado de prestar apoyo financiero con el fin de garantizar la estabilidad de la zona del euro. Véase la sentencia de 27 de noviembre de 2012 en el asunto Pringle, C-370/12, EU:C:2012:756, apartado 67.

Estabilidad. Incluyen la ratificación por el Consejo de las decisiones discrecionales adoptadas por el Fondo Monetario Europeo¹⁹.

Además, la propuesta de hoy añade un número limitado de elementos novedosos.

En primer lugar, el Fondo Monetario Europeo podrá crear el mecanismo de protección común para el Fondo Único de Resolución. Este es un componente esencial del segundo pilar de la Unión Bancaria, el llamado Mecanismo Único de Resolución²⁰. Cuando el Mecanismo Único de Resolución se adoptó en 2013, los Estados miembros convinieron además en desarrollar un mecanismo de protección para el Fondo Único de Resolución. Se diseñó como instrumento de último recurso que se activaría en caso de que los recursos de inmediata disposición del Fondo Único de Resolución fueran insuficientes a efectos de capital o de liquidez. Los Estados miembros acordaron asimismo que debería ser a medio plazo neutro desde el punto de vista presupuestario, de modo que cualquier posible desembolso realizado con cargo al mecanismo de protección sería recuperado del sector bancario en la zona del euro.

Las nuevas normas de la UE sobre supervisión y resolución bancarias desarrolladas a raíz de la crisis han reducido significativamente la probabilidad y el potencial impacto de las quiebras bancarias. Sin embargo, un mecanismo de protección presupuestaria común sigue siendo necesario para aumentar la capacidad financiera del Fondo Único de Resolución. Dicho mecanismo de protección infundirá confianza en el sistema bancario gracias a la credibilidad de las medidas adoptadas por la Junta Única de Resolución. Esta circunstancia, a su vez, reduciría efectivamente la probabilidad de una situación en la hubiera que recurrir al mecanismo de protección.

En la actualidad existe un amplio consenso sobre el hecho de que el Mecanismo Europeo de Estabilidad —el futuro Fondo Monetario Europeo— está mejor situado para prestar dicha protección en forma de línea de crédito o de garantías en favor del Fondo Único de Resolución. Así se refleja en la propuesta de hoy, que establece asimismo procesos de toma de decisiones adecuados para garantizar que el mecanismo de protección pueda, en su caso, desplegarse rápidamente. También se proponen disposiciones especiales para atender los intereses legítimos de los Estados miembros no pertenecientes a la zona del euro que se adhirieron a la Unión Bancaria.

En segundo lugar, en lo que respecta a la gobernanza, la propuesta prevé la posibilidad de una toma de decisiones más rápida en situaciones de urgencia específicas. Se propone mantener el voto por unanimidad para todas las decisiones importantes con repercusiones financieras (por ejemplo, los requerimientos de capital). Sin embargo, se propone la mayoría cualificada reforzada, que requiere el 85 % de los votos, para las decisiones concretas relativas al apoyo a la estabilidad, los desembolsos y el despliegue del mecanismo de protección.

En tercer lugar, en lo que respecta a la gestión de los programas de asistencia financiera, la propuesta prevé una participación más directa del FME, junto con la Comisión Europea.

¹⁹ De este modo se garantizará el respeto de la «doctrina Meroni». La doctrina Meroni, que nace de la acumulación de los asuntos 9/56 y 10/56 (Meroni/Alta Autoridad [1957/1958], Rec. p. 133), se refiere a la medida y las condiciones en que las instituciones de la UE pueden delegar sus tareas en agencias reguladoras.

²⁰ Reglamento (UE) n.º 806/2014. La Junta Única de Resolución (en lo sucesivo, la «JUR») es la autoridad de resolución para los grandes bancos y los bancos sistémicos en la zona del euro y funciona desde enero de 2016. La JUR se financia con las contribuciones del sector bancario de la zona del euro. Puede utilizarse para financiar los costes de resolución, siempre que se cumplan todas las condiciones del marco regulador, en particular la recapitalización interna del 8 % del pasivo total del banco de que se trate.

En cuarto lugar, la propuesta se refiere a la posibilidad de que el Fondo Monetario Europeo desarrolle nuevos instrumentos financieros. Con el tiempo, dichos instrumentos podrían completar o apoyar otros instrumentos y programas financieros de la UE. Este tipo de sinergias podrían resultar especialmente útiles si el Fondo Monetario Europeo tuviera que desempeñar un papel en apoyo de una posible función de estabilización en el futuro.

Con estos cambios, el Fondo Monetario Europeo fungirá como un robusto organismo de gestión de crisis en el marco de la Unión, trabajando en plena sinergia con otras instituciones de la UE. El Consejo y la Comisión mantendrán sus competencias y responsabilidades en materia de supervisión presupuestaria y económica y de coordinación política, tal como se establece en los Tratados de la UE.

También puede reforzarse la cooperación práctica para atender mejor a los Estados miembros, colaborar con los participantes en el mercado y evitar la duplicación de actividades. Podría buscarse una mayor cooperación a la luz de los nuevos avances que se vayan produciendo en pos de la consolidación de la Unión Económica y Monetaria.

- **Propuestas de mejora de la configuración del MEDE**

La propuesta de Reglamento y su anexo, que contiene los Estatutos del FME, se basan en el Tratado MEDE y en los Estatutos del MEDE.

El anexo, en particular, sigue en gran medida el texto del Tratado MEDE. En la propuesta se mantienen prácticamente sin cambios una serie de artículos del Tratado MEDE. Se trata de los artículos relacionados con el capital, los requerimientos de capital y la clave de contribución (artículos 8, 9 y 11), los artículos relativos a los instrumentos para conceder apoyo a la estabilidad financiera en favor de los miembros del FME (artículos 14 a 18), la política de fijación de tipos de interés (artículo 20), las operaciones de empréstito (artículo 21), la gestión financiera (artículos 25 a 28), la auditoría interna (artículo 33), y la corrección temporal de la clave de contribución (artículo 44).

Cuando la propuesta se aparta del texto del actual Tratado MEDE lo hace por dos razones: en aras de la coherencia jurídica con el marco normativo de la UE y para introducir cambios limitados con objeto de mejorar las operaciones y la toma de decisiones del FME.

1) Coherencia jurídica con el marco normativo de la UE:

En primer lugar, el propio Reglamento propuesto incluye artículos con los cambios que son necesarios en aras de la coherencia con el Derecho de la UE: la creación del FME (artículo 1), la sucesión y sustitución del MEDE (artículo 2), la introducción de un proceso de aprobación por el Consejo de las decisiones adoptadas por el Consejo de Gobernadores o el Consejo de Directores en el ejercicio de su discrecionalidad política (artículo 3) y las consiguientes obligaciones de publicación (artículo 4), y las disposiciones específicas de rendición de cuentas (artículos 5 y 6) ante el Parlamento Europeo y los Parlamentos nacionales. También se han previsto dos disposiciones finales (artículos 7 y 8).

En segundo lugar, el anexo del Reglamento propuesto contiene los Estatutos del FME. Incluye modificaciones con el fin de garantizar la coherencia con el Derecho de la Unión, por ejemplo: la determinación de la capacidad de préstamo (artículo 8), los principios aplicables a las operaciones de estabilidad (artículo 12), la inclusión del instrumento de prestación de asistencia para la recapitalización directa de entidades de crédito (artículo 19), el procedimiento relativo al presupuesto del FME (artículos 29 y 30), las cuentas anuales

(artículo 31), los estados financieros y los informes anuales (artículo 32), la auditoría externa (artículo 34), el Consejo de Auditores (artículo 35), el acuerdo de sede (artículo 37), los privilegios e inmunidades (artículo 38), las disposiciones relativas al personal (artículo 39), el secreto profesional y el intercambio de información (artículo 40), la habilitación de gestión relativa a la FEEF (artículo 42), las medidas de lucha contra el fraude (artículo 45), el acceso a los documentos (artículo 46), y los requisitos lingüísticos (artículo 47).

2) Mejora de las operaciones y la toma de decisiones del FME:

Por otra parte, se han introducido cambios en los artículos del Tratado MEDE para lograr ciertos objetivos adicionales: mejora de los procedimientos de votación (artículos 5 y 6), procedimiento de nombramiento del director gerente (artículo 7), establecimiento de la nueva función de apoyo a la JUR y modificación, en consecuencia, de los objetivos y principios del FME (artículos 3 y 22 a 24), y previsión de un mayor grado de flexibilidad en lo que se refiere al régimen de cooperación (artículo 41).

3) Tabla de equivalencia

La tabla de correspondencias que figura a continuación ofrece una visión de conjunto de la estructura comparada del Tratado MEDE en el lado izquierdo, y del Reglamento y los Estatutos del FME propuestos, en el lado derecho:

Artículos del Tratado MEDE	Disposiciones correspondientes del Reglamento propuesto sobre el FME y los Estatutos del FME (en lo sucesivo, los «Estatutos»)
Artículo 1 (establecimiento del FME)	Artículo 1 del Reglamento propuesto (creación del FME)
-	Artículo 2 del Reglamento propuesto (sucesión y sustitución del MEDE)
-	Artículo 3 del Reglamento propuesto (cometido del Consejo)
-	Artículo 4 del Reglamento propuesto (publicación)
-	Artículo 5 del Reglamento propuesto (Parlamento Europeo)
-	Artículo 6 del Reglamento propuesto (Parlamentos nacionales)
-	Artículo 7 del Reglamento propuesto (referencias al MEDE en la legislación de la Unión vigente)
-	Artículo 1 de los Estatutos (estatuto jurídico del FME)
Artículo 2 (composición)	Artículo 2 de los Estatutos (composición)
Artículo 3 (objeto)	Artículo 3 de los Estatutos (objetivo y tareas)
Artículo 4 (estructura y normas de votación)	Artículo 4 de los Estatutos (estructura y normas de votación)
Artículo 5 (Consejo de Gobernadores)	Artículo 5 de los Estatutos (Consejo de Gobernadores)
Artículo 6 (Consejo de Administración)	Artículo 6 de los Estatutos (Consejo de Directores)

Artículo 7 (Director Ejecutivo)	Artículo 7 de los Estatutos (director gerente)
Artículo 8 (capital autorizado)	Artículo 8 de los Estatutos (capital autorizado inicial)
Artículo 9 (requerimientos de capital)	Artículo 9 de los Estatutos (requerimientos de capital)
Artículo 10 (modificaciones del capital autorizado)	Artículo 10 de los Estatutos (ampliaciones de capital)
Artículo 11 (clave de contribución)	Artículo 11 de los Estatutos (clave de contribución)
Artículo 12 (principios)	Artículo 12 de los Estatutos (principios subyacentes a las operaciones de estabilidad del FME)
Artículo 13 (procedimiento de concesión de apoyo a la estabilidad)	Artículo 13 de los Estatutos (procedimiento de concesión de apoyo a la estabilidad a los miembros del FME)
Artículo 14 (asistencia financiera precautoria del MEDE)	Artículo 14 de los Estatutos (asistencia financiera precautoria del FME)
Artículo 15 (asistencia financiera para la recapitalización de las entidades financieras de un miembro del MEDE)	Artículo 15 de los Estatutos (asistencia financiera para la recapitalización de entidades de crédito de un miembro del FME)
Artículo 16 (préstamos del MEDE)	Artículo 16 de los Estatutos (préstamos del FME)
Artículo 17 (instrumento de apoyo del mercado primario)	Artículo 17 de los Estatutos (instrumento de apoyo del mercado primario)
Artículo 18 (instrumento de apoyo del mercado secundario)	Artículo 18 de los Estatutos (instrumento de apoyo del mercado secundario)
Artículo 19 (revisión de la lista de instrumentos financieros)	-
-	Artículo 19 de los Estatutos (instrumento para la recapitalización directa de entidades de crédito)
Artículo 20 (política de fijación de tipos de interés)	Artículo 20 de los Estatutos (política de fijación de tipos de interés)
Artículo 21 (operaciones de empréstito)	Artículo 21 de los Estatutos (operaciones de empréstito)
-	Artículo 22 de los Estatutos (línea de crédito o garantías en favor de la JUR)
-	Artículo 23 de los Estatutos (normas aplicables al FME)
-	Artículo 24 de los Estatutos [normas aplicables a los Estados miembros participantes cuya moneda no es el euro, en el sentido del artículo 2 del Reglamento (UE) n.º 1024/2013]
Artículo 22 (política de inversión)	Artículo 25 de los Estatutos (política de inversión)
Artículo 23 (política de dividendos)	Artículo 26 de los Estatutos (política de dividendos)
Artículo 24 (reserva y otros fondos)	Artículo 27 de los Estatutos (reserva y otros fondos)
Artículo 25 de los Estatutos (cobertura de	Artículo 28 de los Estatutos (cobertura de

pérdidas)	pérdidas)
Artículo 26 (presupuesto)	Artículo 29 de los Estatutos (presupuesto)
-	Artículo 30 de los Estatutos (establecimiento del presupuesto)
Artículo 27 (cuentas anuales)	Artículo 31 de los Estatutos (cuentas anuales)
-	Artículo 32 de los Estatutos (estados financieros e informe anual)
Artículo 28 (auditoría interna)	Artículo 33 de los Estatutos (auditoría interna)
Artículo 29 (auditoría externa)	Artículo 34 de los Estatutos (auditoría externa)
Artículo 30 (Comité de Auditores)	Artículo 35 de los Estatutos (Consejo de Auditores)
Artículo 31 (lugar de establecimiento)	Artículo 36 de los Estatutos (lugar de establecimiento)
-	Artículo 37 de los Estatutos (acuerdo de sede)
Artículo 32 (privilegios e inmunidades)	Artículo 38 de los Estatutos (privilegios e inmunidades)
Artículo 33 (personal del MEDE)	Artículo 39 de los Estatutos (personal del FME)
Artículo 34 (secreto profesional)	Artículo 40 de los Estatutos (secreto profesional e intercambio de información)
Artículo 35 (inmunidad de las personas)	-
Artículo 36 (inmunidad fiscal)	-
Artículo 37 (interpretación y resolución de controversias)	-
Artículo 38 (cooperación internacional)	Artículo 41 de los Estatutos (cooperación)
Artículo 39 (relación con la capacidad de préstamo de la FEEF)	-
Artículo 40 (transferencia de las asistencias financieras concedidas por la FEEF)	-
-	Artículo 42 de los Estatutos (gestión de la FEEF)
Artículo 41 (pago del capital inicial)	Artículo 43 de los Estatutos (pago del capital inicial)
Artículo 42 (corrección temporal de la clave de contribución)	Artículo 44 de los Estatutos (corrección temporal de la clave de contribución)
Artículo 43 (primeros nombramientos)	-
Artículo 44 (adhesión)	-
Artículo 45 (anexos)	-
Artículo 46 (depósito)	-
Artículo 47 (ratificación, aprobación o aceptación)	-
Artículo 48 (entrada en vigor)	Artículo 8 del Reglamento propuesto
-	Artículo 45 de los Estatutos (medidas de lucha contra el fraude)
-	Artículo 46 de los Estatutos (acceso a los documentos)
-	Artículo 47 de los Estatutos (requisitos lingüísticos)

- **Coherencia con las disposiciones existentes en la misma política sectorial**

Con su propuesta de creación del FME, la Unión se dotaría a sí misma de un organismo de la Unión para actuar con determinación a fin de salvaguardar la estabilidad financiera de sus Estados miembros. Más concretamente, en combinación con el mecanismo permanente destinado a respaldar la balanza de pagos a medio plazo de los Estados miembros que no tienen el euro como moneda, la Unión estaría equipada con una gama completa de instrumentos permanentes de estabilización que cubrirían a la totalidad de los Estados miembros y contarían con considerables recursos financieros, muy por encima de los disponibles en el marco del MEEF.

El Reglamento propuesto relativo a la creación del FME también es un paso lógico que viene a sumarse al Reglamento (UE) n.º 472/2013. En este último Reglamento, la Unión confirmó su competencia en materia de asistencia financiera y coordinación de la política económica en este ámbito, al tiempo que mostró su capacidad para prever fórmulas adecuadas que combinen la legitimidad democrática de este marco y la eficiencia de sus estructuras de toma de decisiones. La creación del FME dentro del marco de la Unión está pues en plena consonancia con iniciativas de la Unión en el pasado y complementa la actuación previa a este respecto.

Además, la creación de una función de protección en apoyo de la JUR complementa recientes iniciativas destinadas a romper de una vez por todas la vinculación existente entre las finanzas de los Estados miembros y sus sistemas bancarios. Al conferir a la JUR la elaboración y ejecución de los planes de resolución de entidades de crédito, el Reglamento (UE) n.º 806/2014 supuso, junto con la Directiva 2014/59/UE, un paso importante en esta dirección. El Reglamento faculta a la JUR a contratar mecanismos de financiación con miras a la disponibilidad de recursos financieros. La propuesta desarrolla esta disposición aclarando que los fondos prestados por el FME a la JUR deben recuperarse íntegramente del sistema bancario.

En este contexto, también podrían concebirse futuras iniciativas políticas como, por ejemplo, la creación de una función de estabilización. Por función de estabilización se entiende la posibilidad de movilizar rápidamente recursos de forma automática, con sujeción a criterios de elegibilidad definidos previamente. El objetivo sería utilizar estos recursos para atenuar los efectos de los grandes choques asimétricos. En caso de contracción, los Estados miembros utilizarían en primer lugar sus estabilizadores automáticos y su política presupuestaria discrecional de conformidad con el Pacto de Estabilidad y Crecimiento (PEC). El PEC prevé reservas adicionales y la necesidad de realizar un menor esfuerzo presupuestario en condiciones económicas adversas. La función de estabilización solo se activaría si estos estabilizadores y estas reservas no fueran suficientes en caso de grandes choques asimétricos. El FME podría apoyar la implementación de esta función organizando y poniendo a disposición la financiación de mercado necesaria para su activación.

2. BASE JURÍDICA, SUBSIDIARIEDAD Y PROPORCIONALIDAD

- **Base jurídica**

La base jurídica de la presente propuesta es el artículo 352 del TFUE. La utilización de ese artículo requiere que concurren tres condiciones. Las dos primeras son que no exista una base jurídica específica en los Tratados y que la acción se inscriba en el marco de las políticas de la Unión. El Tribunal de Justicia de la Unión Europea (en su sentencia en el asunto Pringle²¹) ya

²¹ Asunto C-370/12, Pringle, EU:C:2012:756. La *Supreme Court* (Tribunal Supremo) de Irlanda presentó al Tribunal de Justicia una petición de decisión prejudicial en la que solicitaba que se pronunciase sobre si

ha dictaminado que ambos requisitos concurren en lo que respecta al MEDE. En el marco de la política económica de la Unión, según se prevé en el título VIII, «Política económica y monetaria», de la parte III del TFUE, no se han consagrado las competencias necesarias para que la Unión pueda crear un organismo de la Unión encargado de prestar apoyo financiero a fin de garantizar la estabilidad financiera de la zona del euro. En ausencia de tales competencias, el artículo 352 del TFUE permite al Consejo adoptar las decisiones apropiadas por unanimidad, a propuesta de la Comisión y previa aprobación del Parlamento Europeo. La tercera condición es la necesidad de alcanzar un objetivo del Tratado. La necesidad de contar con un organismo como el MEDE para salvaguardar la estabilidad financiera de la zona del euro se sustenta en elementos fácticos y es confirmada por el artículo 136, apartado 3, del TFUE y por el segundo considerando del Tratado MEDE, que se refiere al MEDE actual como «un mecanismo de estabilidad que se activará cuando sea indispensable para salvaguardar la estabilidad de la zona del euro en su conjunto». La creación del FME es necesaria para contribuir a salvaguardar la estabilidad financiera de la zona del euro en su conjunto, de sus Estados miembros y de los Estados miembros cuya moneda no es el euro que participan en la Unión Bancaria en virtud de un acuerdo de cooperación con el BCE de conformidad con el Reglamento (UE) n.º 1024/2013 del Consejo.

La integración del MEDE en el marco de la Unión mediante un Reglamento basado en el artículo 352 del TFUE garantizaría la continuidad ininterrumpida de las actividades y una sucesión legal directa entre el MEDE existente y el nuevo organismo de la Unión (el FME). Los Estados miembros de la zona del euro acordarían que el capital del MEDE se transfiera a este organismo, a través de un acto multilateral simplificado.

El artículo 352 del TFUE también podría utilizarse para encomendar nuevas tareas al MEDE una vez que esté integrado en la Unión.

Aunque se adopte por unanimidad en el Consejo (EU-28), la aplicación de una medida basada en el artículo 352 del TFUE puede limitarse a un subconjunto de Estados miembros cuando la limitación se sustente en una razón objetiva. El hecho de que el MEDE solo actúe para salvaguardar la estabilidad financiera de la zona del euro justifica que su composición se limite a los Estados miembros de la zona del euro. Por consiguiente, el FME propuesto podría funcionar como lo hace el MEDE en la actualidad, limitando su apoyo únicamente a los Estados miembros de la zona del euro y con una estructura de gobernanza interna compuesta por esos mismos Estados miembros. • Subsidiariedad (en el caso de competencia no exclusiva)

La estabilidad financiera de la Unión Económica y Monetaria y de los Estados miembros que participan en la Unión Bancaria tiene una dimensión a escala de la Unión. Dadas las fuertes interconexiones existentes entre los Estados miembros de la zona del euro, la existencia de riesgos graves para la estabilidad financiera de los Estados miembros pueden poner en peligro la estabilidad financiera de otros Estados miembros y de la zona del euro en su conjunto.

El Reglamento propuesto establece el marco para prestar apoyo a la estabilidad financiera en favor de los Estados miembros cuya moneda es el euro y prevé un nuevo papel consistente en proveer medios financieros para la JUR. En relación con este papel, el FME tendrá derecho a proveer líneas de crédito y constituir garantías en favor de la JUR, que podrían servir como mecanismo de protección para el Fondo Único de Resolución.

distintas disposiciones de los Tratados, entre otras los artículos 119 a 123 y 125 a 127 del TFUE, se oponen a la celebración entre los Estados miembros de un acuerdo como el Tratado MEDE.

Los Estados miembros y las autoridades nacionales no pueden hacer frente unilateralmente a los riesgos para la estabilidad financiera que plantean a los Estados miembros los mercados financieros que operan de forma transfronteriza más allá del ámbito de competencia de las jurisdicciones nacionales. Además, los Estados miembros tienen dificultades a la hora de atenuar sus propios riesgos. Los Estados miembros y las autoridades nacionales no pueden hacer frente por sí solos a los riesgos sistémicos que otro Estado miembro o sus entidades de crédito pueden plantear para la estabilidad financiera de la Unión en su conjunto.

Los objetivos del presente Reglamento no pueden ser alcanzados de manera suficiente por los Estados miembros, sino que, debido a las dimensiones de la acción, pueden alcanzarse mejor a escala de la Unión, de conformidad con el principio de subsidiariedad enunciado en el artículo 5, apartado 3, del TFUE.

- **Proporcionalidad**

La propuesta tiene por objeto garantizar la estabilidad financiera de la zona del euro y de la UE en su conjunto, de sus Estados miembros y de los Estados miembros que participan en la Unión Bancaria. Establece un marco simplificado para la prestación de apoyo a la estabilidad financiera de los miembros del FME y la provisión de líneas de crédito y la constitución de garantías en apoyo de la JUR con miras a la financiación de las acciones de resolución que pudieran emprenderse en los Estados miembros que participan en la Unión Bancaria.

La propuesta establece los distintos cometidos y responsabilidades de todos los órganos de gobernanza del FME y de otras instituciones de la Unión implicadas. Prevé asimismo los instrumentos financieros de que podrá disponer el FME para alcanzar sus objetivos.

Al crear en el seno de la Unión una autoridad central encargada de prestar asistencia financiera a los Estados miembros, la propuesta contribuye a abordar los riesgos para la estabilidad financiera de la zona del euro y sus Estados miembros, preservando al mismo tiempo las responsabilidades presupuestarias de los Estados miembros al exigir a los miembros del FME beneficiarios el cumplimiento de estrictas condiciones políticas, impuestas en función del instrumento de asistencia financiera elegido y de las deficiencias que deban corregirse. Por otra parte, también se encomendaría al FME la tarea de prestar apoyo financiero a la JUR. La intervención del FME contribuirá a romper los círculos viciosos entre la deuda soberana, los bancos y la economía real, un aspecto crucial para el buen funcionamiento de la UEM.

Al mismo tiempo, la propuesta no va más allá de lo necesario para alcanzar el objetivo del FME consistente en reducir los riesgos para la estabilidad financiera de la zona del euro y de sus Estados miembros. Todo apoyo prestado por el FME a los miembros del FME está sujeto a condiciones políticas destinadas a corregir las deficiencias presentes en estos Estados con vistas a restablecer rápidamente una situación económica y financiera saneada y sostenible y restaurar o mejorar su capacidad para financiarse totalmente en los mercados financieros.

- **Elección del instrumento**

El presente acto adopta la forma de Reglamento porque crea un nuevo organismo en el marco de la Unión que contribuye a salvaguardar la estabilidad financiera, y ha de ser obligatorio en todos sus elementos y directamente aplicable en los Estados miembros.

3. RESULTADOS DE LAS EVALUACIONES *EX POST*, DE LAS CONSULTAS CON LAS PARTES INTERESADAS Y DE LAS EVALUACIONES DE IMPACTO

• Derechos fundamentales

La UE está comprometida en favor de la existencia de un alto nivel de protección de los derechos fundamentales y es signataria de toda una serie de convenios en materia de derechos humanos. En este contexto, la propuesta podría tener un impacto directo sobre estos derechos, recogidos en la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea (en lo sucesivo, «la Carta»), que forma parte integrante de los Tratados de la UE, y en el Convenio Europeo de Derechos Humanos (en lo sucesivo, el «CEDH»).

El presente Reglamento respeta los derechos fundamentales y observa los derechos, libertades y principios reconocidos, en particular, por la Carta, entre otros, el derecho a negociar, celebrar y hacer cumplir convenios colectivos o a emprender acciones colectivas, la protección de los datos de carácter personal o el derecho de acceso a los documentos, y debe aplicarse de conformidad con dichos derechos y principios. Al integrar el MEDE actual en el marco de la Unión, amplía el ámbito de aplicación de la Carta en consecuencia.

4. REPERCUSIONES PRESUPUESTARIAS

No se espera que la propuesta tenga repercusión presupuestaria alguna. El capital del FME será suscrito por los Estados miembros de la zona del euro. El presupuesto de la Unión no será responsable de los gastos o pérdidas del FME. El FME tendrá también un presupuesto autofinanciado.

5. OTROS ELEMENTOS

• Explicación detallada de las disposiciones específicas de la propuesta

La parte I del Reglamento propuesto (artículos 1 y 2) se refiere a la creación del FME dentro del marco de la Unión. Esta parte incluye asimismo la disposición que regula cuestiones relacionadas con la sucesión del MEDE por el FME. Los Estados miembros de la zona del euro tendrían que acordar que el capital del MEDE se transfiera a este organismo, mediante compromisos individuales o un acto multilateral simplificado. Como se desarrolla más en detalle en los Estatutos, el capital autorizado del FME permanecería sin cambios en relación con el capital del MEDE.

La parte II del Reglamento propuesto (artículos 3 a 6) atribuye, por razones jurídicas, y con el fin de respetar la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea en el asunto Meroni, un papel al Consejo: este último debe aprobar las decisiones discrecionales adoptadas por el Consejo de Gobernadores y por el Consejo de Directores. También prevé el régimen de rendición de cuentas del FME ante el Parlamento Europeo, el Consejo y la Comisión. Actualmente, en el Tratado MEDE, no se prevé un régimen de estas características para el MEDE. El FME debe presentar un informe anual a las referidas instituciones de la Unión, junto con sus cuentas anuales y sus estados financieros. El director gerente puede ser invitado por el Parlamento o solicitar ser invitado. El FME ha de responder también a las preguntas orales y escritas del Parlamento Europeo. Conviene contemplar la posibilidad de organizar debates orales confidenciales, como ocurre en la JUR y el MUS, teniendo en cuenta la naturaleza sensible y confidencial de los debates relativos al desempeño de las tareas del FME. Por otra parte, el Reglamento atribuye igualmente a los Parlamentos nacionales una función de control más explícita que la que reconoce actualmente el Tratado MEDE. Esta

función está justificada por la repercusión que las decisiones del FME tienen en los territorios de sus miembros.

La parte III del Reglamento propuesto (artículos 7 y 8) contempla las referencias al MEDE en la legislación de la Unión, así como la entrada en vigor del Reglamento propuesto.

La parte I de los Estatutos del FME anejos al presente Reglamento propuesto (artículos 1 a 3) se refiere al estatuto jurídico del FME. El FME será un organismo de la Unión con personalidad jurídica. Además, se hace referencia a la composición del FME (artículo 2). Este estará compuesto por los Estados miembros de la zona del euro. Se mantiene, pues, la composición actual del MEDE. Por otra parte, se incluye una disposición en relación con los objetivos y tareas del FME. De la misma manera que ocurre en la arquitectura del MEDE, el FME prestaría apoyo a la estabilidad financiera de sus miembros (los Estados miembros de la zona del euro). Además de esta misión, que es la única que actualmente realiza el MEDE, se podría encomendar también al FME la nueva tarea de proveer líneas de crédito o constituir garantías en apoyo de la JUR para proteger el FUR. Estas líneas de crédito y garantías servirían como mecanismos de financiación públicos (mecanismos de protección) en el sentido del artículo 74 del Reglamento (UE) n.º 806/2014.

La parte II de los Estatutos del FME anejos al presente Reglamento propuesto (artículos 4 a 7) se refiere a la organización y los procedimientos de toma de decisiones, incluidas las normas de votación del FME. Al igual que el MEDE, el FME tendrá un Consejo de Gobernadores, un Consejo de Directores y un director gerente, que contará con el apoyo de un Consejo de Administración. Las categorías de reglas de votación establecidas en el Tratado MEDE seguirán siendo las mismas en el FME. Cabe distinguir cuatro tipos de reglas de votación: i) unanimidad, ii) mayoría cualificada reforzada (85 %), iii) mayoría cualificada (80 %), y iv) mayoría simple. Al igual que en las normas del Tratado MEDE, se ha mantenido la unanimidad para las decisiones que tengan un importante impacto financiero directo en los Estados miembros (por ejemplo, las decisiones sobre la capacidad de préstamo o sobre los requerimientos de capital no necesarios urgentemente). En cambio, las decisiones relativas a la concesión de apoyo financiero o desembolsos a los miembros del FME, que antes se adoptaban de común acuerdo, requieren ahora una mayoría cualificada reforzada (85 %). Por otra parte, en contraste con el actual proceso de nombramiento del director gerente, se ha previsto un papel consultivo del Parlamento Europeo. Se han introducido aclaraciones adicionales derivadas de los Estatutos del MEDE sobre el papel del Director Ejecutivo y el Consejo de Administración del MEDE. Por último, la parte II establece asimismo las normas relativas a la remuneración de los miembros y suplentes del Consejo de Gobernadores y del Consejo de Directores.

La parte III de los Estatutos del FME anejos al Reglamento propuesto (artículos 8 a 11) se refiere al capital autorizado del FME y a la capacidad de préstamo. La capacidad de préstamo y el capital autorizado del FME deben preservarse íntegramente, algo que no ocurre en el MEDE actual. Se mantiene la posibilidad de modificar el capital y la capacidad de préstamo del FME.

La parte IV de los Estatutos del FME anejos al presente Reglamento propuesto (artículos 12 a 21) establece los principios en que se basan las operaciones de apoyo a la estabilidad del FME, el procedimiento de concesión de apoyo a la estabilidad financiera a los miembros del FME y los correspondientes instrumentos financieros a disposición del FME. Estos principios y procedimientos son los mismos que los previstos en el Tratado MEDE, con la salvedad de que el FME tendrá un papel en la negociación y la firma del Memorandum de Entendimiento

que acompaña a la operación de apoyo a la estabilidad financiera. Se hace igualmente una referencia explícita al artículo 152 del TFUE y a la Carta de los Derechos Fundamentales que confirma que el Reglamento, en el contexto de la concesión de apoyo a la estabilidad financiera a los miembros del FME, no vulnera el derecho de negociación colectiva y de acción colectiva. Además de los instrumentos ya previstos en el Tratado MEDE en lo que respecta a la prestación de apoyo a la estabilidad financiera en favor de los Estados miembros de la zona del euro, también integra el instrumento para la recapitalización directa de entidades de crédito. Este instrumento solo se creó tras la entrada en vigor del Tratado MEDE, sobre la base de la cláusula habilitadora prevista en su artículo 19.

La parte V (artículos 22 a 24) de los Estatutos anejos al presente Reglamento propuesto se refiere al establecimiento de un mecanismo de protección por el FME y los Estados miembros de la zona del euro que participan en la Unión Bancaria. La provisión de líneas de crédito y la constitución de garantías en favor de la JUR serían funciones totalmente nuevas para el FME en comparación con el objetivo y las tareas actuales del MEDE. El importe combinado de los compromisos pendientes para proteger el FUR está sujeto a un límite máximo de 60 000 millones de euros. Este límite puede incrementarse. El Consejo de Gobernadores, de acuerdo con los Estados miembros de la Unión Bancaria que no tienen el euro como moneda, debe adoptar las condiciones financieras de dicho apoyo a la JUR. A fin de garantizar una rápida disponibilidad, el director gerente estará facultado para decidir acerca de la utilización de la línea de crédito o la constitución de garantías sobre los pasivos de la JUR. En caso de que se solicite apoyo en relación con un plan de resolución, la JUR podrá pedir este apoyo antes de la adopción del plan de resolución.

La parte VI (artículo 25 a 28) de los Estatutos del FME anejos al presente Reglamento propuesto se refiere a la gestión financiera del FME. Estas disposiciones son similares a las recogidas en el Tratado MEDE.

La parte VII (artículos 29 a 35) de los Estatutos del FME anejos al presente Reglamento propuesto se refiere a las disposiciones financieras del FME. Estas normas son similares a las del Tratado MEDE y a las de los Estatutos del MEDE. Se refieren al presupuesto del FME y su establecimiento, las cuentas anuales, los estados financieros y el informe anual, la función de auditoría interna y externa y el papel del Consejo de Auditores.

La parte VIII (artículos 39 a 41) de los Estatutos del FME anejos al presente Reglamento propuesto incluye una serie de disposiciones relativas a lugar de establecimiento del FME y prevé la posibilidad de llegar a un acuerdo de sede. Por otra parte, el FME se beneficiará de los privilegios e inmunidades establecidos en el Protocolo n.º 7. El actual régimen de privilegios e inmunidades previsto en el Tratado MEDE no puede mantenerse por motivos jurídicos. La parte VIII incluye asimismo las normas aplicables al personal del FME. Deben incluirse normas relativas a la confidencialidad y el intercambio de información. Estas normas, que difieren en su naturaleza, también se pueden encontrar en los Estatutos del MEDE.

La parte IX (artículos 42 a 44) de los Estatutos del FME anejos al presente Reglamento propuesto incluye las disposiciones transitorias en relación con el pago de su contribución al capital autorizado por parte de los nuevos miembros del FME. La disposición refleja la prevista para los miembros del MEDE en el Tratado del MEDE, entendiéndose que el artículo del presente Reglamento solo se aplica a los nuevos miembros del FME que se adhieran una vez que adopten el euro en el futuro. La norma relativa a la corrección temporal de la clave de

contribución prevista en el Tratado MEDE también se mantiene intacta en el contexto del FME.

La parte X (artículos 45 a 47) de los Estatutos del FME anejos al presente Reglamento propuesto contiene una serie de disposiciones en materia de transparencia. Se prevén normas en materia de lucha contra el fraude, acceso a los documentos y requisitos lingüísticos.

Propuesta de

REGLAMENTO DEL CONSEJO

relativo a la creación del Fondo Monetario Europeo

EL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA,

Visto el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, y en particular su artículo 352,

Vista la propuesta de la Comisión Europea,

Previa transmisión del proyecto de acto legislativo a los Parlamentos nacionales,

Visto el dictamen del Banco Central Europeo²²,

Vista la aprobación del Parlamento Europeo,

De conformidad con un procedimiento legislativo especial,

Considerando lo siguiente:

- (1) La crisis económica y financiera sin precedentes que han sufrido el mundo y la Unión desde 2007 amenazó gravemente la estabilidad financiera y mermó el crecimiento económico, provocando un grave deterioro del nivel de déficit público y deuda pública de varios Estados miembros, lo que ha llevado a varios de ellos a solicitar asistencia financiera dentro y fuera del marco de la Unión.
- (2) La crisis puso de manifiesto que la Unión Europea carecía de instrumentos suficientemente sólidos para actuar con rapidez y determinación en respuesta a los retos planteados a su estabilidad financiera. Dichos instrumentos son esenciales para la estabilidad de la zona del euro, sus Estados miembros, sus ciudadanos y otros agentes económicos, y son fundamentales para reforzar la confianza en la moneda única.
- (3) En respuesta a la situación excepcional de grave deterioro de las condiciones de empréstito de varios Estados miembros, muy por encima de lo que podrían explicar los fundamentos económicos y que amenazaba la estabilidad financiera de la Unión, se adoptó una serie de medidas, algunas de ellas fuera del marco de la Unión.
- (4) En primer lugar, en 2010 se creó un Mecanismo Europeo de Estabilización Financiera (en lo sucesivo, el «MEEF»), gracias al cual la Unión pudo prestar asistencia financiera a los Estados miembros. Este mecanismo permitió a la Unión dar una respuesta coordinada, rápida y activa a las graves dificultades sufridas por un Estado miembro, pero con una capacidad financiera limitada y un carácter meramente temporal.
- (5) En segundo lugar, en 2010, los Estados miembros cuya moneda es el euro establecieron también entre ellos la Facilidad Europea de Estabilidad Financiera (en lo sucesivo, la «FEEF»), con carácter temporal. La FEEF ha prestado asistencia financiera a Irlanda, Portugal y Grecia. La asistencia fue financiada por la FEEF mediante la emisión de títulos de deuda soberana y otros instrumentos de deuda en los

²² DO C de , p .

mercados de capitales. La FEEF ya no presta asistencia financiera, pues esta tarea está reservada exclusivamente al Mecanismo Europeo de Estabilidad (en lo sucesivo, el «MEDE»).

- (6) En tercer lugar, el 17 de diciembre de 2010, el Consejo Europeo convino en la necesidad de que los Estados miembros cuya moneda es el euro establecieran un mecanismo de estabilidad permanente en sustitución de la FEEF para la concesión de posibles nuevos apoyos financieros.
- (7) El Mecanismo Europeo de Estabilidad (MEDE) fue creado como institución financiera internacional por el Tratado Constitutivo del Mecanismo Europeo de Estabilidad, de 2 de febrero de 2012, concluido fuera del marco de la Unión. El MEDE asumió la tarea encomendada a la FEEF de prestar asistencia financiera a los Estados miembros cuya moneda es el euro e inició sus actividades en octubre de 2012.
- (8) A lo largo de los años, el MEDE ha demostrado ser decisivo para ayudar a preservar la estabilidad financiera de la zona del euro. Lo ha hecho aportando una ayuda financiera adicional a los Estados miembros de la zona del euro que se encontraban en dificultades. Su transformación en el Fondo Monetario Europeo (en lo sucesivo, el «FME») reforzará aún más su anclaje institucional. Contribuirá a crear nuevas sinergias en el marco de la UE, en particular en términos de transparencia, eficiencia de los recursos financieros de la UE y revisión legal, ofreciendo así un mejor apoyo a los Estados miembros. También ayudará a mejorar la cooperación con la Comisión y la rendición de cuentas ante el Parlamento Europeo. Esta labor no afectará a la forma en que los gobiernos nacionales están obligados a rendir cuentas a sus propios Parlamentos nacionales, y se mantendrán los compromisos del MEDE.
- (9) La integración del MEDE en el marco de la Unión mediante la creación del FME contribuye asimismo a reforzar la transparencia y la rendición de cuentas en la Unión Económica y Monetaria (en lo sucesivo, la «UEM»). En el momento álgido de la crisis se adoptó una serie de decisiones de gran calado para los Estados miembros cuya moneda es el euro y para sus ciudadanos. El papel crucial que desempeñó el MEDE a la hora de proporcionar estabilidad financiera sujeta a una estricta condicionalidad justifica su integración en el marco de la Unión, con el fin de garantizar más diálogo y confianza mutua y una mayor rendición de cuentas democrática y legitimidad en los procesos decisorios de la Unión. EL FME debe ser, pues, responsable ante el Parlamento Europeo y el Consejo.
- (10) Para mejorar el control democrático por parte del Parlamento Europeo, el FME ha de presentar un informe anual sobre la ejecución de sus tareas. El Parlamento Europeo debe estar facultado para plantear preguntas orales y escritas y organizar audiencias. Habida cuenta de la naturaleza sensible de las actividades del FME y de su incidencia en los mercados financieros, es conveniente que el Parlamento pueda organizar debates orales confidenciales con el director gerente del FME sobre los avances realizados en relación con el proceso de prestar o implementar apoyo a la estabilidad financiera en favor de un miembro del EMF, así como con respecto a la prestación de apoyo financiero a la Junta Única de Resolución (en lo sucesivo, la «JUR»).
- (11) Por razones de transparencia y control democrático, los Parlamentos nacionales deben tener derechos a la hora de recabar información sobre las actividades del FME y de dialogar con él. El Parlamento nacional de un miembro del FME debe poder invitar al director gerente a participar en un debate en relación con los avances realizados en la implementación de una operación de apoyo a la estabilidad financiera, habida cuenta de la incidencia que una medida de estas características tiene en el miembro del FME

de que se trate. Dicho intercambio de puntos de vista puede contribuir a mejorar el entendimiento entre el FME y el miembro del FME en cuestión.

- (12) El TUE y el TFUE no han previsto las competencias necesarias, en forma de una base jurídica específica, para la creación de un organismo permanente de la Unión encargado de prestar apoyo financiero para garantizar la estabilidad financiera de la zona del euro y de los Estados miembros cuya moneda no es el euro pero que participan en la Unión Bancaria.
- (13) En ausencia de tal base jurídica específica, el Consejo, con el consentimiento del Parlamento Europeo, puede crear el FME como medida necesaria para alcanzar uno de los objetivos fijados en los Tratados en el sentido del artículo 352 del TFUE.
- (14) Habida cuenta de las fuertes interconexiones entre los Estados miembros cuya moneda es el euro, la existencia de graves riesgos para su estabilidad financiera podría poner en peligro la estabilidad financiera de la zona del euro en su conjunto. Por consiguiente, el FME debe prestar apoyo a la estabilidad financiera de los Estados miembros cuya moneda es el euro siempre que sea indispensable para salvaguardar la estabilidad financiera de la zona del euro o de sus Estados miembros.
- (15) La actuación de la Unión es necesaria, pues, para alcanzar los objetivos de establecer una Unión Económica y Monetaria cuya moneda es el euro, de conformidad con el artículo 3, apartado 4, del TUE, y de obrar en pro del desarrollo sostenible de Europa basado en un crecimiento económico equilibrado y la estabilidad de los precios, en una economía social de mercado altamente competitiva, tendente al pleno empleo y al progreso social de conformidad con el artículo 3, apartado 3, del TUE. Más en concreto, la salvaguarda de la estabilidad financiera de la zona del euro, de los Estados miembros cuya moneda es el euro y de los Estados miembros cuya moneda no es el euro que participan en la Unión Bancaria tiene como objetivo la consecución de una Unión Económica y Monetaria más profunda, más justa y más resiliente.
- (16) Dado que los objetivos del presente Reglamento no pueden ser alcanzados de manera suficiente por los Estados miembros actuando por sí solos, sino que, debido a las dimensiones de la acción, pueden lograrse mejor a escala de la Unión, esta puede adoptar medidas de acuerdo con el principio de subsidiariedad enunciado en el artículo 5 del TUE.
- (17) El FME debe crearse, de conformidad con el Derecho de la Unión, como organismo de la Unión con personalidad jurídica.
- (18) El FME debe regirse por el presente Reglamento y por los Estatutos del FME, que forman parte integrante del mismo. Los Estatutos del FME deben contener las disposiciones pertinentes sobre el estatuto jurídico, la composición, los objetivos y tareas del FME, su organización y toma de decisiones interna, la capacidad de préstamo y el capital del FME, las normas que regulan la prestación de apoyo financiero a los Estados miembros cuya moneda es el euro y el apoyo del FME a la JUR, las normas relativas a las disposiciones financieras y la gestión financiera del FME, y las disposiciones transitorias que regulan el pago del capital inicial de los nuevos miembros del FME y las normas relativas a la corrección temporal de la clave de contribución del FME y una serie de disposiciones de carácter general.
- (19) Con el fin de garantizar la continuidad ininterrumpida de las actividades y la seguridad jurídica requerida, el FME debe sustituir al MEDE sucediéndole en su posición jurídica, incluidos todos sus derechos y obligaciones.

- (20) La sucesión del MEDE por parte del FME no crea nuevas obligaciones financieras para los Estados miembros cuya moneda es el euro en lo que respecta a su contribución al capital autorizado del FME, que ya han suscrito.
- (21) Dada la naturaleza jurídica del MEDE como institución financiera internacional basada en un acuerdo internacional entre los Estados miembros cuya moneda es el euro, el Consejo de Gobernadores, como supremo órgano decisorio del MEDE que representa a las Partes Contratantes del Tratado MEDE, debe dar su consentimiento previo a tal sucesión y transferencia del capital suscrito. La sucesión debe completarse en el momento de la entrada en vigor del presente Reglamento y el consentimiento del MEDE, si esta fecha fuera posterior.
- (22) Todos los Estados miembros cuya moneda es el euro y que son actualmente Partes Contratantes del Tratado MEDE deben ser miembros del FME en el momento de la entrada en vigor del presente Reglamento. Como consecuencia de la adopción del euro, un Estado miembro debe convertirse en miembro del FME con plenos derechos y obligaciones, en consonancia con los de los miembros del FME existentes.
- (23) Los derechos de un nuevo miembro del FME en virtud del presente Reglamento, incluidos los derechos de voto, deben estar condicionados a la suscripción de su contribución al capital autorizado.
- (24) Conviene establecer normas transitorias, similares a las previstas en el Tratado MEDE, en lo que respecta a los nuevos miembros del FME que adopten el euro después de la entrada en vigor del presente Reglamento. Ha de preverse la posibilidad de que los nuevos miembros del FME abonen su contribución al capital del FME en tramos. Los nuevos miembros del FME cuyo PIB per cápita sea inferior al 75 % del PIB per cápita de la Unión el año anterior a su entrada en el FME deben beneficiarse de una corrección temporal de la clave de contribución para el pago de su parte del capital del FME. En tal caso, la corrección temporal debe aplicarse durante un período de doce años.
- (25) El apoyo a la estabilidad previsto por el FME ha de estar sujeto a estrictas condiciones políticas. Dichas condiciones deben ser apropiadas para el instrumento de asistencia financiera elegido.
- (26) Las condiciones políticas asociadas a la prestación de asistencia financiera deben definirse en un Memorándum de Entendimiento (en lo sucesivo, el «MdE») y deben ser plenamente coherentes con cualquiera de las medidas de coordinación de la política económica adoptadas sobre la base del TFUE. Una evaluación de impacto social debe encauzar la negociación del MdE y guiar el seguimiento y control de su implementación.
- (27) El Mecanismo Único de Supervisión (en lo sucesivo, el «MUS»), establecido por el Reglamento (UE) n.º 1024/2013 del Consejo²³, y el Mecanismo Único de Resolución (en lo sucesivo, el «MUR»), establecido por el Reglamento (UE) n.º 806/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo²⁴, se crearon en respuesta a la crisis, como paso hacia una Unión Bancaria, a fin de cubrir los Estados miembros cuya moneda es el

²³ Reglamento (UE) n.º 1024/2013 del Consejo, de 15 de octubre de 2013, que encomienda al Banco Central Europeo tareas específicas respecto de políticas relacionadas con la supervisión prudencial de las entidades de crédito (DO L 287 de 29.10.2013, p. 63).

²⁴ Reglamento (UE) n.º 806/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de julio de 2014, por el que se establecen normas uniformes y un procedimiento uniforme para la resolución de entidades de crédito y de determinadas empresas de servicios de inversión en el marco de un Mecanismo Único de Resolución y un Fondo Único de Resolución y se modifica el Reglamento (UE) n.º 1093/2010 (DO L 225 de 30.7.2014, p. 1).

euro y los Estados miembros cuya moneda no es el euro pero que opten por participar en el MUS (en lo sucesivo, los «Estados miembros participantes») de conformidad con el artículo 7 del Reglamento (UE) n.º 1024/2013, sometiéndolos a las competencias de supervisión del BCE y a las competencias de resolución de la JUR en relación con sus entidades de crédito.

- (28) Las operaciones de control supervisorio y resolución a nivel de la Unión respaldan la creación de una Unión Bancaria. Conviene, por tanto, que el FME preste apoyo financiero a la JUR, la autoridad de resolución central establecida por el Reglamento (UE) n.º 806/2014, mediante líneas de crédito o garantías para las tareas que la JUR ejecute o vaya a ejecutar en relación con entidades de crédito dentro de la Unión Bancaria.
- (29) El Fondo Único de Resolución (en lo sucesivo, el «FUR») se creó en el marco de la creación del MUR. Es financiado por contribuciones de los bancos captadas a escala nacional y puestas en común a nivel de la Unión. De conformidad con el artículo 74 del Reglamento (UE) n.º 806/2014, la JUR puede contratar en nombre del FUR mecanismos de financiación públicos que pongan a disposición recursos financieros adicionales para su utilización cuando las aportaciones *ex ante* y *ex post* no sean suficientes para atender las obligaciones del Fondo.
- (30) Conviene que el FME disponga de recursos financieros suficientes para llevar a cabo sus funciones de manera eficaz. Habida cuenta de los limitados recursos propios de la Unión, los miembros del FME deben facilitar los medios necesarios a cambio de los derechos que reconoce el presente Reglamento. Es conveniente que este extremo se materialice en un régimen de gobernanza adecuado y en unas normas de votación que garanticen a los miembros una supervisión suficiente de cómo se utilizan los fondos que aportan.
- (31) Habida cuenta de la estructura financiera específica del FME, los derechos de voto de cada uno de sus miembros deben reflejar el peso de su contribución financiera al FME. La toma de decisiones dentro de los órganos de gobernanza del FME debe llevarse a cabo, pues, de conformidad con las normas de votación, que se basan en las ya existentes en el Tratado MEDE, a fin de garantizar en la mayor medida posible la continuidad de las actuales prácticas de votación.
- (32) En la medida en que los Estados miembros cuya moneda no es el euro participen en la Unión Bancaria, sus representantes han de participar en las reuniones del Consejo de Gobernadores para cualquier debate en lo que respecta a la utilización de líneas de crédito o garantías en apoyo de la JUR.
- (33) El Consejo de Gobernadores y el Consejo de Directores deben estar facultados para crear los comités *ad hoc* o permanentes o los órganos subsidiarios que estimen necesarios o apropiados para asesorarles o asistirles a ellos o al director gerente en el desempeño de sus respectivas funciones. Las normas relativas a sus tareas, composición y funcionamiento deben definirse a nivel interno. Tales comités u órganos subsidiarios no deben tener competencias decisorias.
- (34) Según jurisprudencia asentada, las decisiones tomadas en el marco del FEM en materia de política económica que impliquen un considerable grado de discrecionalidad solo deben adoptarse con la aprobación y bajo la responsabilidad de las instituciones de la Unión. En consonancia con las competencias consagradas en los Tratados para la coordinación de las políticas económicas de los Estados miembros y

con otros actos de Derecho derivado de la Unión, debe conferirse al Consejo competencia para aprobar tales decisiones con arreglo al artículo 291 del TFUE.

- (35) Por lo que se refiere a los instrumentos destinados a conceder apoyo a la estabilidad a los miembros del FME, el presente Reglamento se adopta de conformidad con el artículo 352 del TFUE, como medida necesaria para complementar las competencias previstas por las disposiciones del Tratado específicas para los Estados miembros cuya moneda es el euro (artículos 136 a 138 del TFUE). Según dichas disposiciones, en el caso de las medidas del Consejo únicamente participan en la votación los miembros que representan a los Estados miembros cuya moneda es el euro. Cuando se trate de dichos instrumentos, el presente Reglamento atañe únicamente a la utilización de los recursos puestos a disposición por los Estados miembros cuya moneda es el euro en beneficio exclusivo de dichos Estados miembros, a fin de garantizar la estabilidad en la zona del euro. En consecuencia, en el caso de las decisiones del Consejo destinadas a aprobar los actos mencionados en el considerando anterior, los derechos de voto de los Estados miembros no pertenecientes a la zona del euro deben suspenderse y solo deben participar en la votación los miembros del Consejo que representen a los Estados miembros cuya moneda es el euro.
- (36) Debe establecerse un procedimiento de urgencia para que el Consejo ratifique o formule objeciones a las decisiones de los órganos de gobierno del FME cuando se requiera la provisión urgente de apoyo a la estabilidad financiera en favor de miembros del FME. En tal caso, el presidente del Consejo de Gobernadores debe poder solicitar al Consejo que ratifique o formule objeciones a una decisión en el plazo de veinticuatro horas a partir de la transmisión de la misma. El procedimiento de urgencia podría utilizarse para la aprobación de las condiciones financieras y los acuerdos sobre prestación de asistencia financiera en relación con el apoyo a la JUR mediante líneas de crédito o garantías del FME.
- (37) El Consejo de Gobernadores debe estar facultado para adoptar el Reglamento Interno que regirá los aspectos prácticos de las operaciones del FME. Este Reglamento Interno debe sustituir a los estatutos del MEDE y al Reglamento Interno del Consejo de Gobernadores y del Consejo de Directores.
- (38) La capacidad de préstamo del FME no debe ser inferior a 500 000 millones de euros. Dicho importe refleja la actual capacidad de préstamo del MEDE. El Consejo de Gobernadores debe estar facultado para ampliar la capacidad de préstamo, si considera que tal revisión es apropiada para que el FME pueda perseguir sus objetivos y desempeñar las tareas correspondientes. Dado que una decisión de este tipo tiene una incidencia financiera significativa para los miembros del FME, debe ser adoptada por unanimidad por el Consejo de Gobernadores. En casos excepcionales debidamente justificados, el Consejo de Gobernadores también puede reducir provisionalmente la capacidad crediticia si ello es necesario con el fin de garantizar la capacidad de la FME para cumplir sus funciones.
- (39) Al inicio, el capital autorizado inicial del FME debe reflejar el capital autorizado del MEDE. Los Estados miembros cuya moneda es el euro deben ser los únicos suscriptores del capital autorizado del FME, que debe ascender a 704 798,7 millones de euros, divididos en partes iguales. La responsabilidad de los miembros del FME debe limitarse a su parte del capital autorizado. Los miembros del FME no deben ser responsables de las obligaciones del FME. El presupuesto de la Unión no debe ser responsable de los gastos o pérdidas del FME.

- (40) El Consejo de Gobernadores debe estar facultado para ampliar el capital autorizado inicial si considera que tal aumento es apropiado para que el FME pueda perseguir sus objetivos y realizar las tareas correspondientes. El capital subsiguiente y las acciones correspondientes a los miembros del FME deben publicarse en el *Diario Oficial de la Unión Europea*.
- (41) Al igual que el MEDE, el FME debe prestar apoyo a la estabilidad de sus miembros cuando el acceso regular de estos a la financiación de los mercados se vea o corra el riesgo de verse comprometido.
- (42) El FME debe tomar parte en la negociación y la firma del Memorandum de Entendimiento, habida cuenta de la importancia de la condicionalidad asociada a la asistencia financiera para contribuir a garantizar el reembolso de la asistencia financiera del FME.
- (43) La gama de instrumentos financieros de que dispone actualmente el MEDE debe estar igualmente a disposición del FME, incluida la posibilidad de prestar asistencia financiera precautoria, asistencia financiera para la recapitalización de las entidades de crédito de un miembro del FME, la recapitalización directa de las entidades de crédito de un miembro del FME, la concesión de préstamos y la compra de títulos de deuda soberana de un miembro del FME en los mercados primario y secundario.
- (44) El objetivo del apoyo a la estabilidad financiera en forma de asistencia financiera precautoria es respaldar unas políticas sólidas y prevenir situaciones de crisis, permitiendo a los miembros del FME la posibilidad de acceder a la asistencia del FME antes de que se enfrenten a importantes dificultades a la hora de captar fondos en los mercados de capitales. La asistencia financiera precautoria tiene por objeto ayudar a los miembros del FME cuyas condiciones económicas sigan siendo saneadas a mantener el acceso continuo a la financiación de mercado, reforzando la credibilidad de sus resultados macroeconómicos, al tiempo que garantiza una red de seguridad adecuada.
- (45) La asistencia financiera a los miembros del FME en forma de préstamo para la recapitalización de las entidades de crédito beneficiarias debe abordar los casos en que las dificultades económicas o financieras están vinculadas al sector financiero y no guarden relación directa con las políticas estructurales o presupuestarias. Por consiguiente, la asistencia financiera a efectos de recapitalización de entidades financieras debe concederse a un miembro del FME fuera del marco de un programa de ajuste macroeconómico.
- (46) El instrumento de recapitalización directa de entidades de crédito tiene como fin preservar la estabilidad financiera de la zona del euro en su conjunto y de sus Estados miembros abordando aquellos casos específicos en que un miembro del FME experimente graves dificultades en su sector financiero que no puedan solucionarse sin poner en peligro de forma significativa su sostenibilidad presupuestaria debido a un grave riesgo de contagio del sector financiero a la deuda soberana. También se puede considerar la utilización de dicho instrumento si otras alternativas tuvieran como efecto poner en peligro el acceso continuo al mercado de un miembro del FME. En la medida en que no sea posible la utilización del instrumento de préstamo del FME para la recapitalización de entidades financieras, dicha asistencia financiera tiene por objeto ayudar a eliminar el riesgo de contagio del sector financiero a la deuda soberana permitiendo la recapitalización directa de entidades, reduciendo así los riesgos de círculo vicioso entre un sector financiero frágil y una calidad crediticia de la deuda soberana en proceso de deterioro.

- (47) Debe haber apoyo a la estabilidad financiera en forma de préstamos para asistir a los miembros del FME que tienen importantes necesidades de financiación, pero que han dejado de tener en gran medida acceso a la financiación del mercado, bien porque no puedan encontrar prestamistas, bien porque estos solo ofrecen financiación a precios excesivos que repercutirían negativamente en la sostenibilidad de las finanzas públicas.
- (48) De la misma forma que los préstamos del MEDE, los futuros préstamos del FME y los préstamos pendientes del FME deben disfrutar de la condición de acreedor preferente de modo similar a los del Fondo Monetario Internacional (en lo sucesivo, el «FMI»). No obstante, deben ocupar el segundo lugar después de los préstamos del FMI. Dicha condición debe ser efectiva a partir de la fecha de entrada en vigor del presente Reglamento.
- (49) A fin de que los miembros del FME mantengan o restablezcan su acceso al mercado, el FME debe estar facultado para adquirir en el mercado primario títulos de deuda soberana u otros títulos de deuda emitidos por los miembros del FME en el marco del instrumento de apoyo en el mercado primario, además de realizar préstamos regulares en el marco de programas de ajuste macroeconómico o de transferir fondos en el marco del instrumento de asistencia financiera precautoria.
- (50) El FME debe estar facultado para adquirir títulos de deuda soberana de un miembro del FME en el mercado secundario. El instrumento de apoyo en el mercado secundario debe tener por objeto apoyar el buen funcionamiento de los mercados de deuda pública de los miembros del FME en circunstancias excepcionales, cuando la falta de liquidez del mercado amenace la estabilidad financiera, con el consiguiente riesgo de elevar los tipos de interés soberanos a niveles insostenibles y de generar problemas de refinanciación para el sistema bancario del miembro del FME de que se trate. El objeto de las intervenciones del FME en el mercado secundario debe ser permitir la creación de mercado que asegure cierto grado de liquidez en el mercado de deuda e incentive a los inversores para que se impliquen más en la financiación de los miembros del FME.
- (51) Los Estados miembros cuya moneda es el euro deben apoyar la condición de acreedor equivalente del FME y de los otros Estados miembros que conceden préstamos bilaterales en coordinación con el FME.
- (52) El presente Reglamento no debe afectar al compromiso acordado entre las Partes Contratantes del Tratado constitutivo del MEDE de conformidad con el artículo 12, apartado 3, de dicho Tratado, a saber, que deben incluirse cláusulas de acción colectiva en todos los nuevos títulos de deuda soberana con vencimiento superior a un año de Estados miembros de la zona del euro, de un modo que asegure que sus efectos jurídicos sean idénticos.
- (53) Se debe prestar apoyo a la JUR, mediante líneas de crédito o garantías, en aquellas situaciones en que los importes captados de conformidad con el artículo 70 del Reglamento (UE) n.º 806/2014 no sean suficientes para cubrir las pérdidas, los costes u otros gastos ocasionados por la utilización del FUR en relación con acciones de resolución y cuando las aportaciones *ex post* extraordinarias previstas en el artículo 71 del Reglamento (UE) n.º 806/2014 no sean accesibles de forma inmediata.
- (54) A fin de garantizar un tratamiento equitativo dentro de la Unión Bancaria, los Estados miembros participantes cuya moneda no es el euro deben ofrecer a la JUR, paralelamente al FME, líneas de crédito o garantías en condiciones equivalentes a las del FME.

- (55) Otros Estados miembros cuya moneda no es el euro deben prever líneas de crédito o garantías cuando notifiquen a los demás Estados miembros, a la Comisión, al BCE y a la Autoridad Bancaria Europea su deseo de establecer una cooperación estrecha con el BCE en relación con el ejercicio de las tareas que le hayan sido encomendadas de conformidad con el Reglamento (UE) n.º 1024/2013 del Consejo, a reserva de la adopción de la decisión del BCE.
- (56) A partir del 1 de enero de 2024, los recursos del FUR estarán totalmente mutualizados. El Reglamento (UE) n.º 806/2014 establece que, a partir de esa fecha, los bancos de todos los Estados miembros participantes en la Unión Bancaria deben contribuir al FUR y aportar contribuciones *ex post* extraordinarias para reembolsar los préstamos de terceras partes, con arreglo a una clave establecida en función de su tamaño y su perfil de riesgo. Dado que el apoyo a la JUR está destinado a complementar los recursos del FUR, la misma clave aplicada a nivel de los Estados miembros cuya moneda no es el euro participantes en la Unión Bancaria y del FME debe servir de base para determinar su participación respectiva en el apoyo que debe prestarse.
- (57) El Consejo de Gobernadores debe adoptar las condiciones financieras aplicables para el establecimiento del mecanismo de protección por parte del FME. Con el fin de garantizar su adecuada participación, el FME y los Estados miembros participantes cuya moneda no es el euro deben acordar las condiciones financieras que acompañan a las líneas de crédito o las garantías que deben facilitarse a la JUR, así como el límite máximo global aplicable, que debe revisarse de forma proporcional en caso de que un Estado miembro cuya moneda no es el euro se adhiera a la Unión Bancaria.
- (58) El director gerente debe tener la potestad de decidir, en el plazo de doce horas a partir de la recepción de la solicitud de la JUR, sobre la utilización de la línea de crédito o la constitución de garantías sobre los pasivos de la JUR.
- (59) A fin de garantizar la disponibilidad inmediata de recursos financieros adicionales para el FUR, la JUR debe estar facultada para presentar una solicitud de apoyo antes de la adopción de un plan de resolución específico. Esto debe hacerse en consulta con la Comisión, de conformidad con el procedimiento previsto en el artículo 18 del Reglamento (UE) n.º 806/2014. En cuanto a las decisiones relativas a los planes de resolución, la decisión del director gerente debe surtir efecto solo después de que entre en vigor un plan de resolución de conformidad con el artículo 18 de dicho Reglamento. El tiempo transcurrido entre la solicitud y la decisión no debe sobrepasar el calendario existente del procedimiento de resolución según lo establecido en el artículo 18 del Reglamento (UE) n.º 806/2014.
- (60) La decisión del director gerente con respecto al desembolso de fondos o la constitución de garantías solo debe estar supeditada a que la JUR lleve a cabo sus actividades de conformidad con el Reglamento (UE) n.º 806/2014, incluidas las normas sobre recapitalización interna aplicables. No deben aplicarse condiciones adicionales.
- (61) A fin de garantizar que el FME sigue siendo capaz de prestar apoyo financiero a sus miembros en caso de necesidad, el importe disponible a efectos de apoyo a la JUR debe estar sujeto a un límite máximo de 60 000 millones de euros. No obstante, el FME debe ser capaz de responder con flexibilidad a las necesidades de financiación imprevistas derivadas de operaciones de resolución. Por lo tanto, el Consejo de Gobernadores debe estar facultado para aumentar el límite máximo en consecuencia.

- (62) Todo apoyo financiero que preste el FME a la JUR y todo apoyo financiero que estén prestando los Estados miembros participantes cuya moneda no es el euro deben ser reembolsados íntegramente por la JUR con cargo a sus recursos propios, incluidas las contribuciones de la industria.
- (63) Deben establecerse normas apropiadas en lo que respecta al presupuesto del FME y a la auditoría interna y externa de sus cuentas. Los estados financieros y las cuentas del FME ha de ser auditadas y certificadas por auditores externos independientes, dado que el FME es un agente en los mercados financieros. Además, ha de haber un Consejo de Auditores independiente, cuyas tareas deben ser inspeccionar y auditar las cuentas del FME y garantizar el cumplimiento, la ejecución y la correcta gestión del riesgo del FME. También debe supervisar y revisar los procesos de revisión de la auditoría interna y externa del FME.
- (64) Las competencias de los auditores externos independientes y del Consejo de Auditores se entenderán sin perjuicio de las competencias del Tribunal de Cuentas Europeo con arreglo al artículo 287 del TFUE.
- (65) El Protocolo n.º 7 sobre los privilegios y las inmunidades de la Unión Europea anejo al TUE y al TFUE debe ser aplicable al FME. El presidente del Consejo de Gobernadores y, en particular, los gobernadores, gobernadores suplentes, directores y directores suplentes deben, como representantes de los miembros del FME, gozar de los privilegios e inmunidades concedidos en virtud del artículo 10 de dicho Protocolo.
- (66) Para que el FME pueda cumplir las tareas que desempeña actualmente el MEDE, así como sus nuevas tareas, deben establecerse medidas transitorias, en particular en lo que respecta al director gerente, el Consejo de Administración y el personal empleado actualmente con arreglo a un contrato con el MEDE. Este concepto debe incluir también a los nacionales de terceros países empleados actualmente por el MEDE. Las disposiciones contractuales existentes deben seguir aplicándose al personal empleado por el MEDE antes de la entrada en vigor del presente Reglamento. El personal que emplee el FME después de la entrada en vigor del presente Reglamento estará sujeto al Estatuto de los funcionarios, al Régimen aplicable a los otros agentes y a las medidas de aplicación.
- (67) A fin de preservar la confidencialidad de la labor del FME, los miembros de sus órganos de gobierno y su personal, incluido el personal en régimen de intercambio o enviado en comisión de servicios por los miembros del FME con el fin de llevar a cabo las tareas del FME, deben estar sometidos a requisitos de secreto profesional, incluso después de haber cesado en sus funciones. Al respecto, debe establecerse un código de conducta.
- (68) La obligación de confidencialidad debe aplicarse asimismo a los observadores invitados a asistir a las reuniones del Consejo de Gobernadores y a los participantes en dichas reuniones de los Estados miembros participantes cuya moneda no es el euro. Con el fin de llevar a cabo las tareas que le han sido encomendadas por el presente Reglamento, el FME debe ser autorizado, bajo determinadas condiciones, a intercambiar información con sus miembros, otras autoridades y órganos de la Unión, así como ciertas autoridades nacionales.
- (69) A fin de cumplir sus objetivos, el FME debe cooperar con las instituciones y otros órganos, oficinas o agencias de la Unión, así como con los terceros Estados que prestan asistencia financiera a un miembro del FME. El FME debe estar facultado también para cooperar con organizaciones o entidades internacionales que tengan

responsabilidades especiales en ámbitos relacionados con las actividades del FME. Esto incluye, entre otros, el FMI y los bancos centrales.

- (70) El FME debe estar sujeto a las normas de la Unión relativas al acceso público a los documentos. A la hora de evaluar los motivos de la denegación de acceso a un documento que figuran en el artículo 4 del Reglamento (CE) n.º 1049/2001 del Parlamento Europeo y del Consejo²⁵, el FME debe tener debidamente en cuenta la necesidad de proteger la confidencialidad de las deliberaciones del Consejo de Gobernadores, del Consejo de Directores, de cualquiera de sus comités respectivos, del Consejo de Administración y del Consejo de Auditores, la situación financiera del FME y la estabilidad del sistema financiero de la zona del euro, de un miembro del FME o de un Estado miembro participante, tal como se define en el artículo 2 del Reglamento (UE) n.º 1024/2013 del Consejo, así como de las relaciones internacionales, financieras, monetarias o económicas.
- (71) En el futuro, podrían conferirse también al FME nuevos instrumentos financieros, por ejemplo en apoyo de las iniciativas políticas relacionadas con el establecimiento de una función de estabilización. Una función de estabilización está destinada a mitigar los efectos de los grandes choques asimétricos. A tal efecto, movilizaría rápidamente recursos anticíclicos de manera automática, con sujeción a criterios de admisibilidad definidos de antemano. El FME podría apoyar la implementación de esta función organizando y poniendo a disposición cualquier financiación de mercado necesaria para la activación de la función.
- (72) Este apoyo del FME a una función de estabilización podría consistir en que, tras su activación, el FME facilitare préstamos al miembro del FME beneficiario. Los préstamos concedidos por el FME podrían facilitarse sin condicionalidad, mientras que la activación de la propia función de estabilización podría estar supeditada a la observancia de criterios de elegibilidad previamente definidos,

HA ADOPTADO EL PRESENTE REGLAMENTO:

PARTE I

FONDO MONETARIO EUROPEO

Artículo 1

Creación

1. El presente Reglamento crea el Fondo Monetario Europeo (en lo sucesivo, el «FME»).
2. Los Estatutos del FME figuran en el anexo del presente Reglamento y forman parte integrante del mismo.

Artículo 2

Sucesión y sustitución del Mecanismo Europeo de Estabilidad

1. El FME sucederá y sustituirá al Mecanismo Europeo de Estabilidad (en lo sucesivo, el «MEDE»), en particular en su posición jurídica, y asumirá todos sus derechos y obligaciones.

²⁵ Reglamento (CE) n.º 1049/2001 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 30 de mayo de 2001, relativo al acceso del público a los documentos del Parlamento Europeo, del Consejo y de la Comisión (DO L 145 de 31.5.2001, p. 43).

El proceso se completará en el momento de la entrada en vigor del presente Reglamento o en el momento del consentimiento del MEDE, si esta fecha fuera posterior.

2. Todos los nombramientos y mandatos existentes en el MEDE se mantendrán durante el período restante de su mandato, en el marco del FME.

PARTE II

COMETIDO DEL CONSEJO Y RENDICIÓN DE CUENTAS

Título I

Cometido del Consejo

Artículo 3

Cometido del Consejo

1. Las decisiones adoptadas por el Consejo de Gobernadores de conformidad con el artículo 8, apartado 6, el artículo 9, apartado 1, el artículo 10, el artículo 11, apartados 4, 5 y 6, el artículo 13, apartados 2 y 4, el artículo 14, apartados 1 y 2, el artículo 15, apartados 1 y 2, el artículo 19, apartados 1 y 4, el artículo 16, apartados 1 y 2, el artículo 17, apartados 1 y 2, el artículo 18, apartados 1 y 3, el artículo 22, apartados 4 y 5, y el artículo 23, apartado 1, de los Estatutos del FME, las decisiones adoptadas por el Consejo de Gobernadores en materia de acuerdos sobre prestación de asistencia financiera, conforme a lo dispuesto en el artículo 13, apartado 3, de los Estatutos del FME, y las decisiones adoptadas por el Consejo de Directores de conformidad con el artículo 9, apartado 2, el artículo 14, apartado 4, el artículo 15, apartado 4, el artículo 19, apartado 5, el artículo 16, apartado 4, el artículo 17, apartado 4, el artículo 18, apartado 5, y el artículo 23, apartado 3, de los Estatutos del FME, serán transmitidas al Consejo inmediatamente después de su adopción, junto con las razones en las que se basan. Solo podrán entrar en vigor si son aprobadas por el Consejo.

2. Cuando las circunstancias requieran la prestación urgente de apoyo a la estabilidad en favor de un miembro del FME, de conformidad con el artículo 16, las decisiones podrán tomarse mediante un procedimiento de urgencia. En tal caso, la decisión adoptada por el Consejo de Gobernadores o el Consejo de Directores se transmitirá al Consejo inmediatamente después de su adopción, junto con los motivos en que se basa. A petición del presidente, el Consejo debatirá la decisión, en un plazo de veinticuatro horas a partir de su transmisión. El Consejo podrá formular objeciones a la decisión. En caso de objeción, el Consejo podrá adoptar otra decisión sobre el asunto, o devolver el asunto al Consejo de Gobernadores para que adopte otra decisión.

El procedimiento de urgencia podrá ser utilizado también por el Consejo de Gobernadores para la adopción de la decisión con arreglo al artículo 22, apartados 4 y 5, y el artículo 23, apartado 1.

3. El Consejo indicará los motivos para el ejercicio de sus competencias referidas en el apartado 1, cuando no apruebe una decisión, o para el ejercicio de sus competencias referidas en el apartado 2, cuando formule objeciones a una decisión. Cualquier nueva decisión que el Consejo de Gobernadores o el Consejo de Directores pueda adoptar sobre el mismo asunto deberá respetar los motivos indicados por el Consejo.

4. Cuando el Consejo actúe de conformidad con los apartados 1 o 2, y con la salvedad de las decisiones adoptadas de conformidad con los artículos 22 a 23 de los Estatutos, se suspenderán los votos de los miembros del Consejo que representen a los Estados miembros

cuya moneda no es el euro. Se definirá una mayoría cualificada de conformidad con el artículo 238, apartado 3, del TFUE. El Presidente del Consejo de Gobernadores podrá asistir a las reuniones del Consejo.

Artículo 4

Publicación

Las decisiones adoptadas por el Consejo de Gobernadores y aprobadas por el Consejo de conformidad con el artículo 3, apartado 1, se publicarán en el *Diario Oficial de la Unión Europea*.

Título II

Rendición de cuentas

Artículo 5

Rendición de cuentas ante el Parlamento Europeo y el Consejo

1. El FME rendirá cuentas ante el Parlamento Europeo y el Consejo por la ejecución de sus tareas.
2. El FME presentará anualmente al Parlamento Europeo, al Consejo y a la Comisión un informe sobre la ejecución de sus tareas, junto con sus cuentas anuales y su estado financiero. El director gerente presentará esos documentos al Parlamento Europeo y al Consejo, que podrán proceder a un debate general sobre esa base.
3. El director gerente podrá, a petición del Parlamento Europeo o por iniciativa propia, ser escuchado por las comisiones competentes del Parlamento Europeo sobre la ejecución de las tareas del FME.
4. El FME responderá oralmente o por escrito a todas las preguntas que le sean formuladas por el Parlamento Europeo o por el Consejo con arreglo a los procedimientos propios del FME.
5. Previa petición, el director gerente mantendrá conversaciones orales confidenciales, a puerta cerrada, con el presidente y los vicepresidentes de las comisiones competentes del Parlamento Europeo en relación con sus tareas, incluidas la evaluación del impacto social, la implementación del apoyo a la estabilidad financiera y la provisión de líneas de crédito o la constitución de garantías en apoyo de la JUR. Se celebrará un acuerdo entre el Parlamento Europeo y el FME en el que se precisen las modalidades de organización de estas conversaciones, con miras a garantizar su total confidencialidad.

Artículo 6

Rendición de cuentas ante los Parlamentos nacionales

1. Cuando presente el informe previsto en el artículo 5, apartado 2, el FME lo transmitirá simultánea y directamente a los Parlamentos nacionales de los miembros del FME y de los Estados miembros participantes, tal como se definen en el artículo 2 del Reglamento (UE) n.º 1024/2013. Los Parlamentos nacionales podrán remitir al FME sus observaciones motivadas sobre dicho informe.

2. Los Parlamentos nacionales de los Estados miembros referidos en el apartado 1 podrán solicitar al FME que responda por escrito a cualquier observación o pregunta que le formulen en relación con las tareas del FME.

3. El Parlamento nacional de un miembro del FME podrá invitar al director gerente a que participe en un intercambio de puntos de vista en relación con los avances realizados en la implementación del apoyo a la estabilidad financiera.

PARTE III DISPOSICIONES FINALES

Artículo 7

Referencias en el Derecho de la Unión

Las referencias hechas al Mecanismo Europeo de Estabilidad o MEDE en los actos del Derecho de la Unión se entenderán hechas al Fondo Monetario Europeo o FME.

Artículo 8

Entrada en vigor

El presente Reglamento entrará en vigor el día de su publicación en el *Diario Oficial de la Unión Europea*.

El presente Reglamento será obligatorio en todos sus elementos y directamente aplicable en cada Estado miembro.

Hecho en Bruselas, el

*Por el Consejo
El Presidente*



COMISIÓN
EUROPEA

Bruselas, 6.12.2017
COM(2017) 827 final

ANNEX

ANEXO

de la

Propuesta de Reglamento del Consejo

relativo a la creación del Fondo Monetario Europeo

ES

ES

ESTATUTOS DEL FONDO MONETARIO EUROPEO

PARTE I

COMPOSICIÓN Y ÁMBITO DE ACTUACIÓN

Artículo 1

Estatuto jurídico del FME

El FME tendrá personalidad jurídica. Gozará en cada uno de los Estados miembros de la más amplia capacidad jurídica que las legislaciones nacionales reconocen a las personas jurídicas. En concreto, podrá adquirir y disponer de bienes muebles e inmuebles y podrá constituirse en parte en procedimientos judiciales.

Artículo 2

Composición

1. Los miembros del FME serán los Estados miembros cuya moneda es el euro.
2. Los Estados miembros cuya moneda no sea el euro se convertirán en miembros del FME a partir de la entrada en vigor de la decisión del Consejo que suprima la excepción relativa a la adopción del euro, tomada de conformidad con el artículo 140, apartado 2, del TFUE. Se convertirán en miembros del FME en las mismas condiciones aplicables a los miembros existentes del FME.
3. El ejercicio por parte de los miembros del FME de todos los derechos que les asistan en virtud del presente Reglamento, incluido el derecho de voto, estará supeditado a la suscripción de su contribución al capital autorizado.
4. Todo nuevo miembro del FME recibirá acciones del FME como contrapartida de su contribución al capital, calculadas según la clave de contribución prevista en el artículo 14.

Artículo 3

Objetivo y tareas

1. El FME contribuirá a la salvaguarda de la estabilidad financiera de la zona del euro, así como a la estabilidad financiera de los «Estados miembros participantes» a tenor del artículo 2 del Reglamento (UE) n.º 1024/2013.
2. A fin de cumplir sus objetivos, el FME:
 - a) movilizará fondos y proporcionará apoyo a la estabilidad, bajo estrictas condiciones políticas, adaptadas al instrumento de asistencia financiera elegido, en beneficio de aquellos de sus miembros que experimenten o corran el riesgo de experimentar graves problemas de financiación, cuando sea indispensable para salvaguardar la estabilidad financiera de la zona del euro en su conjunto o de sus Estados miembros;

b) facilitar líneas de crédito o constituir garantías en apoyo de la Junta Única de Resolución establecida de conformidad con el Reglamento (UE) n.º 806/2014 (en lo sucesivo, «la JUR») para todas las tareas que le hayan sido encomendadas.

PARTE II

ORGANIZACIÓN Y TOMA DE DECISIONES

Artículo 4

Estructura y normas de votación

1. El FME contará con un Consejo de Gobernadores y un Consejo de Directores, así como con un director gerente y demás personal que se considere necesario. Los gobernadores, directores, y sus respectivos suplentes ejercerán sus funciones sin percibir una remuneración por parte del FME.
2. Las decisiones del Consejo de Gobernadores y del Consejo de Directores se adoptarán por unanimidad, mayoría cualificada reforzada, mayoría cualificada o mayoría simple, según se especifique en el presente Reglamento. Para todas las decisiones, deberá alcanzarse un quórum de dos tercios del número de miembros con derecho a voto del FME que representen al menos dos tercios de los derechos de voto.
3. La abstención de los miembros presentes o representados no obstará a la adopción de las decisiones que requieran unanimidad.
4. La adopción de una decisión por mayoría cualificada reforzada requerirá el 85 % de los votos expresados.
5. La adopción de una decisión por mayoría cualificada requerirá el 80 % de los votos expresados.
6. La adopción de una decisión por mayoría simple requerirá la mayoría de los votos expresados.
7. Los derechos de voto de cada miembro del FME, ejercidos por su representante en el seno del Consejo de Gobernadores o del Consejo de Directores, serán igual al número de acciones que se le hayan asignado en el capital autorizado del FME.
8. Cuando un miembro del FME no haya pagado una parte cualquiera del importe exigible en virtud de las obligaciones contraídas en relación con las acciones desembolsadas o los requerimientos de capital de conformidad con los artículos 8, 9 y 10 de los presentes Estatutos, o en relación con el reembolso de la asistencia financiera contemplada en los artículos 16 o 17 de los presentes Estatutos, dicho miembro del FME no podrá ejercer sus derechos de voto mientras persista dicho incumplimiento. Los umbrales de voto se recalcularán en consecuencia.

Artículo 5

Consejo de Gobernadores

1. Cada miembro del FME nombrará un gobernador y un gobernador suplente. Dichos nombramientos serán revocables en todo momento. El gobernador será un integrante del

Gobierno de ese miembro del FME con responsabilidad en materia financiera. El gobernador suplente tendrá plena competencia para actuar en nombre del gobernador en su ausencia.

2. El presidente del Consejo de Gobernadores (en lo sucesivo, «el presidente») será el presidente del Eurogrupo, al que se refiere el Protocolo n.º 14 sobre el Eurogrupo anejo al TUE y al TFUE. El Consejo de Gobernadores elegirá de entre sus miembros a un vicepresidente por un período de dos años. El mandato del vicepresidente será renovable. Se organizará sin demora una nueva elección en caso de que el titular deje de cumplir los requisitos establecidos en el apartado 1.

3. Un miembro de la Comisión y el Presidente del Banco Central Europeo (en lo sucesivo, el «BCE») participarán en las reuniones del Consejo de Gobernadores como miembros sin derecho a voto.

4. Los representantes de los Estados miembros cuya moneda no es el euro que participen de forma *ad hoc* junto al FME en operaciones de apoyo a la estabilidad en favor de un Estado miembro cuya moneda sea el euro también estarán invitados a participar, en calidad de observadores, en las reuniones del Consejo de Gobernadores en las que se trate dicho apoyo a la estabilidad y su seguimiento.

5. Otras personas, incluyendo representantes de los Estados miembros cuya moneda no es el euro para fines distintos de los mencionados en el apartado 4, de instituciones o de organizaciones podrán ser invitadas por el Consejo de Gobernadores a asistir de forma *ad hoc* a reuniones en calidad de observadores.

6. El Consejo de Gobernadores adoptará las siguientes decisiones previstas en los presentes Estatutos por unanimidad:

a) incrementar o reducir la capacidad de préstamo mínima, de conformidad con el artículo 8, apartado 6;

b) proceder a los requerimientos de capital, de conformidad con el artículo 9, apartado 1;

c) ampliar el capital autorizado, de conformidad con el artículo 10, apartado 1;

d) tener en cuenta una posible actualización de la clave para la suscripción de capital del BCE y los cambios que deban hacerse en la clave de contribución para la suscripción del capital autorizado del FME, de conformidad con el artículo 11, apartado 4;

e) aprobar las modificaciones que deban hacerse en la distribución de capital entre los miembros del FME y el cálculo de dicha distribución como consecuencia directa de la conversión de un Estado miembro en nuevo miembro del FME, de conformidad con el artículo 11, apartado 3;

f) confirmar o revisar las condiciones para la provisión de líneas de crédito o la constitución de garantías en apoyo de la JUR y decidir aumentar el umbral de apoyo a esta, de conformidad con el artículo 22, apartado 5;

g) adoptar las condiciones financieras para la provisión de líneas de crédito o la fijación de un límite máximo para las garantías en apoyo de la JUR, de conformidad con el artículo 22, apartado 5, y el artículo 23, apartado 1.

7. El Consejo de Gobernadores adoptará las siguientes decisiones previstas en los presentes Estatutos por mayoría cualificada reforzada:

- a) proporcionar apoyo a la estabilidad a los miembros del FME, incluidas las condiciones políticas establecidas en el Memorándum de Entendimiento contemplado en el artículo 13, apartado 3, y determinar la elección de los instrumentos y las condiciones financieras, de conformidad con los artículos 14 a 18;
- b) pedir a la Comisión que negocie, en concierto con el BCE, las condiciones de política económica vinculadas a cada asistencia financiera, de conformidad con el artículo 13, apartado 3;
- c) modificar la política de fijación de los tipos de interés y las directrices relativas al establecimiento de dichos tipos en el ámbito de la asistencia financiera, de conformidad con el artículo 20.

8. El Consejo de Gobernadores adoptará las siguientes decisiones previstas en los presentes Estatutos por mayoría cualificada:

- a) fijar los términos técnicos detallados cuando un Estado miembro se convierta en miembro del FME;
- b) elegir a su vicepresidente, de conformidad con el apartado 2 del presente artículo;
- c) establecer la lista de actividades incompatibles con las funciones de director o de director suplente, de conformidad con el artículo 6, apartado 8;
- d) adoptar la lista de candidatos preseleccionados para el puesto de director gerente y pedir al Tribunal de Justicia el cese de este último, de conformidad con el artículo 7;
- e) elaborar el Reglamento Interno del FME;
- f) constituir otros fondos, de conformidad con el artículo 27;
- g) decidir las medidas que deban tomarse para el cobro de una deuda de un miembro del FME, de conformidad con el artículo 28, apartados 2 y 3;
- h) aprobar las cuentas anuales y el informe anual del FME, de conformidad con los artículos 31 y 32, respectivamente;
- i) aprobar los auditores externos, de conformidad con el artículo 34;
- j) nombrar a los miembros del Consejo de Auditores, de conformidad con el artículo 35, apartado 1;
- k) decidir la lengua de trabajo del FME, de conformidad con el artículo 47.

9. El presidente convocará y presidirá las reuniones del Consejo de Gobernadores. En ausencia del presidente, dirigirá estas reuniones el vicepresidente.

Artículo 6

Consejo de Directores

1. Cada gobernador nombrará un director y un director suplente de entre personas de elevada competencia en el ámbito económico y financiero. Dichos nombramientos serán revocables en todo momento. El director suplente tendrá plena competencia para actuar en nombre del director en su ausencia.

Cada director y director suplente dedicará a las actividades del FME el tiempo y la atención que resulten necesarios. Mientras ocupen su cargo en el FME y durante un plazo de seis meses a partir del momento en que abandonen su cargo, los directores o directores suplentes

no podrán participar en las actividades que establezca el Consejo de Gobernadores con arreglo al apartado 8.

2. La Comisión podrá nombrar un miembro sin derecho a voto. El BCE podrá nombrar un observador.

3. Un representante de cada uno de los Estados miembros cuya moneda no es el euro que participen de forma *ad hoc*, paralelamente al FME, en una operación de asistencia y apoyo a la estabilidad financiera en favor de un Estado miembro de la zona del euro será también invitado a participar, en calidad de observador, en las reuniones del Consejo de Directores en las que deban tratarse dicha asistencia financiera y su seguimiento.

4. Otras personas, incluyendo representantes de los Estados miembros cuya moneda no es el euro para fines distintos de los mencionados en el apartado 3 del presente artículo, instituciones u organizaciones, podrán ser invitadas por el Consejo de Gobernadores a asistir a reuniones en calidad de observadores de forma *ad hoc*.

5. El Consejo de Directores adoptará sus decisiones por mayoría cualificada, salvo que se disponga otra cosa en los presentes Estatutos.

6. Sin perjuicio de las competencias del Consejo de Gobernadores especificadas en el artículo 5, el Consejo de Directores velará por que el FME sea gestionado de conformidad con el presente Reglamento y con el Reglamento Interno del FME.

7. Toda vacante que se produzca en el Consejo de Directores será cubierta inmediatamente de conformidad con el apartado 1.

8. El Consejo de Gobernadores establecerá las actividades que son incompatibles con las funciones de director y director suplente.

Artículo 7

Director gerente

1. El director gerente será nombrado por el Consejo, atendiendo a los méritos, de entre candidatos que posean la nacionalidad de un miembro del FME, una experiencia internacional pertinente y un alto nivel de habilidades, conocimientos y competencia en el ámbito económico y financiero.

El Consejo de Gobernadores elaborará una lista de candidatos preseleccionados para el cargo de director gerente. Procurará respetar el principio de paridad de género.

El Consejo, previa consulta al Parlamento Europeo, nombrará al director gerente. El Consejo se pronunciará por mayoría cualificada. Solo tendrán derecho a voto los miembros del Consejo que representen a los Estados miembros cuya moneda es el euro.

El de director gerente será un cargo a tiempo completo. Además, podrá ejercer la función de director general de la Facilidad Europea de Estabilidad Financiera (FEEF). El director gerente no podrá ocupar otro cargo a nivel nacional, de la Unión o internacional, y tampoco podrá ejercer la función de gobernador, director o suplente de estos.

2. El mandato del director gerente tendrá una duración de cinco años. Este mandato podrá renovarse una vez. El director gerente permanecerá en su cargo hasta que sea nombrado su sucesor. En caso de que el director gerente deje de reunir las condiciones necesarias para el ejercicio de sus funciones o hubiere cometido una falta grave, el Tribunal de Justicia podrá, a

petición del Consejo de Gobernadores y tras informar al Parlamento Europeo, adoptar una decisión para cesarlo en su cargo.

3. El director gerente presidirá las reuniones del Consejo de Directores y participará en las reuniones del Consejo de Gobernadores.

4. El director gerente será el jefe de personal del FME y será responsable de la organización, nombramiento y cese de los miembros del personal de conformidad con el artículo 39 de los presentes Estatutos.

5. El director gerente será el representante legal del FME.

Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 13, apartado 4, el artículo 14, apartado 3, el artículo 15, apartado 3, el artículo 16, apartado 3, el artículo 17, apartado 3, el artículo 18, apartado 4, y el artículo 23, apartado 2, de los presentes Estatutos, el FME estará válidamente representado al tratar con terceros como sigue:

a) por el director gerente o, en su ausencia, por dos miembros cualesquiera del Consejo de Administración, actuando conjuntamente, y

b) por cualquier persona que actúe dentro de los límites de las competencias específicas delegadas por el director gerente.

6. El director gerente dirigirá, bajo la dirección del Consejo de Directores, la gestión ordinaria del FME, y estará asistido por un Consejo de Administración.

El Consejo de Administración estará compuesto por el director gerente, que lo presidirá, así como por otros miembros del personal del FME que el director gerente designará cada cierto tiempo.

CAPITAL Y CAPACIDAD DE PRÉSTAMO

Artículo 8

Capital autorizado inicial y capacidad de préstamo

1. El capital autorizado inicial del FME será de 704 798,7 millones de euros. Estará dividido en siete millones cuarenta y siete mil novecientas ochenta y siete acciones, cada una de ellas con un valor nominal de 100 000 EUR, que podrán suscribirse a través de la transferencia del capital del MEDE según la clave de contribución inicial prevista en el cuadro I y calculada con arreglo al artículo 11 de los presentes Estatutos. Las suscripciones del capital autorizado inicial figuran en el cuadro II.

2. El capital autorizado inicial del FME estará compuesto por acciones desembolsadas y por acciones exigibles. El valor nominal total agregado inicial de las acciones desembolsadas ascenderá a 80 548,4 millones de euros. Las acciones del capital autorizado inicialmente suscritas se emitirán a la par. Las otras acciones se emitirán a la par.

3. Las acciones del capital autorizado no podrán estar gravadas con cargas ni pignoradas en modo alguno y no serán transferibles, con excepción de las transferencias destinadas a aplicar ajustes de la clave de contribución prevista en el artículo 11, apartado 5, de los presentes

Estatutos en la medida necesaria para garantizar que la distribución de las acciones corresponde a la clave ajustada.

4. La responsabilidad de cada miembro del FME estará limitada, en todos los casos, a su cuota en el capital autorizado a precio de emisión. Ningún miembro del FME podrá ser considerado responsable, por el hecho de ser miembro, de las obligaciones contraídas por el FME. Las obligaciones de los miembros del FME de contribuir al capital autorizado de conformidad con el presente Reglamento no se verán afectadas por el hecho de que estos puedan beneficiarse o se beneficien de la asistencia financiera del FME.

5. El presupuesto de la Unión no responderá de los gastos o pérdidas del FME.

6. La capacidad de préstamo inicial del FME no será inferior a 500 000 millones de euros. La suma de todos los compromisos financieros del FME no excederá de la capacidad de préstamo mínima en un momento dado. El Consejo de Gobernadores podrá decidir incrementar la capacidad de préstamo. En casos excepcionales y debidamente justificados, el Consejo de Gobernadores podrá también reducir provisionalmente la capacidad de préstamo cuando ello fuere necesario para garantizar que el FME pueda cumplir sus funciones.

Artículo 9

Requerimientos de capital

1. El Consejo de Gobernadores podrá requerir en cualquier momento el capital autorizado no desembolsado y fijar un plazo apropiado para su pago por los miembros del FME.

2. El Consejo de Directores podrá decidir, por mayoría simple, requerir el capital no desembolsado autorizado para restablecer el nivel de capital desembolsado si, debido a la absorción de pérdidas, su importe fuera inferior al establecido en el artículo 8, apartado 2, de los presentes Estatutos, que podrá ser modificado por el Consejo de Gobernadores con arreglo al procedimiento contemplado en el artículo 10 de los presentes Estatutos, y fijar un plazo apropiado para su desembolso por los miembros del FME.

3. El director gerente reclamará oportunamente el capital autorizado no desembolsado si ello fuera necesario para evitar que el FME incumpla eventuales obligaciones de pago, programadas o de otro tipo, frente a sus acreedores. El director gerente informará al Consejo de Directores y al Consejo de Gobernadores de tal decisión. Cuando se detecte una escasez potencial de fondos del FME, el director gerente procederá a dicho requerimiento o requerimientos de capital tan pronto como sea posible, con el fin de garantizar que el FME disponga de fondos suficientes para reembolsar íntegramente las cantidades debidas a sus acreedores dentro del plazo de vencimiento. Los miembros del FME se comprometerán irrevocable e incondicionalmente a desembolsar, en un plazo de siete días desde su recepción, cualquier requerimiento de capital que les haga el director gerente en virtud del presente apartado.

4. Los miembros del FME responderán oportunamente a todos los requerimientos de capital.

5. El Consejo de Directores establecerá las condiciones detalladas aplicables a los requerimientos de capital en virtud del presente artículo.

Artículo 10

Ampliaciones de capital

1. El Consejo de Gobernadores podrá decidir ampliar el capital autorizado del FME previsto en el artículo 11. Las nuevas acciones se asignarán a los miembros del FME con arreglo a la clave de contribución establecida en el artículo 11.
2. Cuando un Estado miembro se convierta en nuevo miembro del FME, el capital autorizado del FME se ampliará automáticamente multiplicando los importes respectivos existentes en ese momento por el coeficiente, dentro de la clave de contribución ajustada prevista en el artículo 11, entre la ponderación atribuida al nuevo miembro del FME y la asignada a los miembros del FME existentes.

Artículo 11

Clave de contribución

1. Sin perjuicio de lo dispuesto en los apartados 2 y 3, la clave de contribución para la suscripción de capital autorizado del FME por miembros del FME que sean a su vez Estados miembros cuya moneda es el euro, se basará en la clave para la suscripción, por parte de los bancos centrales nacionales de los miembros del FME, del capital del BCE conforme a lo dispuesto en el artículo 29 del Protocolo n.º 4 sobre los Estatutos del Sistema Europeo de Bancos Centrales y del Banco Central Europeo (los «Estatutos del SEBC»), anejo al TUE y al TFUE.
2. La clave de contribución inicial para la suscripción de capital autorizado del FME se especifica en el cuadro I anejo a los presentes Estatutos.
3. La clave de contribución para la suscripción de capital autorizado del FME se ajustará:
 - a) cuando un Estado miembro se convierta en nuevo miembro del FME, con la consiguiente ampliación automática del capital autorizado del FME; o
 - b) al término de la corrección temporal aplicable a un miembro del FME por un período de doce años establecida de conformidad con el artículo 44.
4. El Consejo de Gobernadores podrá decidir tener en cuenta las eventuales actualizaciones de la clave para la suscripción de capital del BCE a la que se refiere el apartado 1 cuando la clave de contribución se ajuste de conformidad con el apartado 3.
5. Cuando se ajuste la clave de contribución para la suscripción de capital autorizado del FME, los miembros del FME transferirán entre ellos el capital autorizado en la medida necesaria para garantizar que su distribución se corresponda con la clave ajustada.
6. El Consejo de Directores adoptará cualesquiera otras medidas necesarias para la aplicación de las disposiciones del presente artículo.

PARTE IV

OPERACIONES DE APOYO A LA ESTABILIDAD DEL FME

Título I

Principios subyacentes a las operaciones de estabilidad del FME

Artículo 12

Principios

1. Si fuera indispensable para salvaguardar la estabilidad financiera de la zona del euro o de sus Estados miembros, el FME podrá proporcionar apoyo a la estabilidad a través de los instrumentos previstos en los artículos 14 a 19 a un miembro del FME, con sujeción a estrictas condiciones políticas, adaptadas al instrumento de asistencia financiera elegido. Dichas condiciones políticas podrán ir desde un programa de ajuste macroeconómico de conformidad con el Reglamento (UE) n.º 472/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo¹, hasta una obligación de cumplimiento continuo de las condiciones de elegibilidad preestablecidas.

2. El FME, el Consejo, la Comisión y los Estados miembros respetarán plenamente el artículo 152 del TFUE y tendrán en cuenta las normas y prácticas nacionales y el artículo 28 de la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea. Por consiguiente, la aplicación del presente Reglamento no afectará al derecho a negociar, celebrar y hacer cumplir convenios colectivos ni al de emprender acciones colectivas de conformidad con la legislación nacional.

Título II

Apoyo a la estabilidad financiera en favor de los miembros del FME

Artículo 13

Procedimiento de concesión de apoyo a la estabilidad en favor de los miembros del FME

1. Los miembros del FME podrán dirigir una solicitud de apoyo a la estabilidad al presidente del Consejo de Gobernadores. Dicha solicitud deberá indicar el instrumento o instrumentos de asistencia financiera que deban considerarse. Tras la recepción de dicha solicitud, el presidente del Consejo de Gobernadores pedirá a la Comisión, en coordinación con el BCE, que lleve a cabo las siguientes tareas:

a) evaluar la existencia de un riesgo para la estabilidad financiera de la zona del euro en su conjunto o de sus Estados miembros, a menos que el BCE ya haya presentado un análisis en virtud del artículo 18, apartado 2, de los presentes Estatutos;

b) evaluar la sostenibilidad de la deuda pública;

c) evaluar las necesidades reales o potenciales de financiación del miembro del FME de que se trate.

2. Sobre la base de la solicitud del miembro del FME y de la evaluación a que se refiere el apartado 1, el Consejo de Gobernadores podrá decidir conceder, en principio, apoyo a la estabilidad al miembro del FME en cuestión mediante un mecanismo de asistencia financiera.

¹ Reglamento (UE) n.º 472/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 21 de mayo de 2013, sobre el reforzamiento de la supervisión económica y presupuestaria de los Estados miembros de la zona del euro cuya estabilidad financiera experimenta o corre el riesgo de experimentar graves dificultades (DO L 140 de 27.5.2013, p. 1).

3. Si se adopta una decisión de conformidad con el apartado 2 del presente artículo, el Consejo de Gobernadores pedirá a la Comisión, en coordinación con el BCE y en cooperación con el FME, que negocie con el miembro del FME de que se trate un Memorandum de Entendimiento (en lo sucesivo, «MdE») en el que se detallen las condiciones políticas asociadas al mecanismo de asistencia financiera. El contenido del MdE reflejará la gravedad de las deficiencias que deban abordarse y el instrumento de asistencia financiera elegido. Paralelamente, el director gerente preparará una propuesta de acuerdo de prestación de asistencia financiera para su aprobación por el Consejo de Gobernadores, la cual incluirá las condiciones financieras y la elección de instrumentos.

El MdE será plenamente compatible con las medidas de coordinación de la política económica previstas en el TFUE, en particular con todo acto del Derecho de la Unión, incluido cualquier dictamen, advertencia, recomendación o decisión que se haya dirigido al miembro del FME en cuestión, y con el programa de ajuste macroeconómico que deberá aprobar el Consejo de conformidad con el artículo 7, apartado 2, del Reglamento (UE) n.º 472/2013. Irá precedido de una evaluación de impacto social.

4. La Comisión y el FME firmarán el MdE, a condición de que cumpla los requisitos establecidos en el apartado 3 y haya sido aprobado por el Consejo de Gobernadores.

5. El MdE se hará público.

6. El Consejo de Directores aprobará el acuerdo de prestación de asistencia financiera, especificando los aspectos financieros del apoyo a la estabilidad que se haya de conceder y, en su caso, el desembolso del primer tramo de la asistencia.

7. El FME establecerá un sistema de alerta apropiado para garantizar que recibe oportunamente todo reembolso adeudado por el miembro del FME en el marco del apoyo a la estabilidad.

8. La Comisión, en coordinación con el BCE, controlará el cumplimiento de las condiciones políticas asociadas al mecanismo de asistencia financiera.

Artículo 14

Asistencia financiera precautoria del FME

1. El Consejo de Gobernadores podrá decidir conceder asistencia financiera precautoria en forma de línea de crédito precautoria condicionada o de una línea de crédito con condicionalidad reforzada de conformidad con el artículo 12, apartado 1, de los presentes Estatutos.

2. Las condiciones políticas asociadas a la asistencia financiera precautoria del FME se especificarán en el MdE, de conformidad con el artículo 13, apartado 3.

3. Las condiciones financieras de la asistencia financiera precautoria del FME se especificarán en un acuerdo de prestación de asistencia financiera precautoria, que habrá de firmar el director gerente.

4. El Consejo de Directores adoptará las directrices detalladas sobre las modalidades de aplicación de la asistencia financiera precautoria del FME.

5. El Consejo de Directores, a propuesta del director gerente y tras haber recibido de la Comisión un informe de seguimiento de conformidad con el artículo 13, apartado 8, decidirá por mayoría cualificada reforzada si debe mantenerse la línea de crédito.

6. Una vez que el miembro del FME haya recibido fondos por primera vez (por medio de un préstamo o de una adquisición en el mercado primario), el Consejo de Directores, a propuesta del director gerente y en función de una evaluación realizada por la Comisión, decidirá, por mayoría cualificada reforzada y en coordinación con el BCE, si la línea de crédito sigue siendo adecuada o si necesita otra forma de asistencia financiera.

Artículo 15

Asistencia financiera para la recapitalización de entidades de crédito de un miembro del FME

1. El Consejo de Gobernadores podrá decidir conceder asistencia financiera mediante préstamos a un miembro del ME con la finalidad específica de recapitalizar las entidades de crédito de dicho miembro del FME.

2. Las condiciones políticas asociadas a la asistencia financiera para la recapitalización de entidades de crédito de un miembro del FME se establecerán en el MdE, de conformidad con el artículo 13, apartado 3.

3. Sin perjuicio de lo dispuesto en los artículos 107 y 108 del TFUE, las condiciones de la asistencia financiera para la recapitalización de entidades de crédito de un miembro del FME se especificarán en un acuerdo de prestación de asistencia financiera, que habrá de firmar el director gerente.

4. El Consejo de Directores adoptará las directrices detalladas sobre las modalidades de aplicación de la asistencia financiera para la recapitalización de entidades de crédito de un miembro del FME.

5. Cuando proceda, el Consejo de Directores, a propuesta del director gerente y tras haber recibido de la Comisión un informe de seguimiento de conformidad con el artículo 13, apartado 8, decidirá, por mayoría cualificada reforzada, el desembolso de los tramos de la asistencia financiera siguientes al primero.

Artículo 16

Préstamos del FME

1. El Consejo de Gobernadores podrá decidir conceder asistencia financiera en forma de préstamo a un miembro del FME, de conformidad con el artículo 12, apartado 1.

2. Las condiciones políticas asociadas a los préstamos del FME deberán incluirse en un programa de ajuste macroeconómico definido con precisión en el MdE, de conformidad con el artículo 13, apartado 3.

3. Las condiciones financieras de cada préstamo del FME se especificarán en un acuerdo de prestación de asistencia financiera, que habrá de firmar el director gerente.

4. El Consejo de Directores adoptará las directrices detalladas sobre las modalidades de implementación de los préstamos del FME.

5. El Consejo de Directores decidirá por mayoría cualificada reforzada, a propuesta del director gerente y tras haber recibido de la Comisión un informe de seguimiento de conformidad con el artículo 13, apartado 8, el desembolso de los tramos de la asistencia financiera siguientes al primero.

Artículo 17

Instrumento de apoyo en el mercado primario

1. El Consejo de Gobernadores podrá disponer la adquisición de títulos de deuda soberana emitidos por un miembro del FME en el mercado primario, de conformidad con el artículo 12, apartado 1, y con el objetivo de maximizar la eficiencia de la asistencia financiera.
2. Las condiciones políticas asociadas al instrumento de apoyo en el mercado primario se detallarán en el MdE, de conformidad con el artículo 13, apartado 3.
3. Las condiciones financieras para la adquisición de los títulos de deuda soberana se especificarán en un acuerdo de prestación de asistencia financiera, que habrá de firmar el director gerente.
4. El Consejo de Directores adoptará las directrices detalladas sobre las modalidades de implementación del instrumento de apoyo en el mercado primario.
5. El Consejo de Directores decidirá por mayoría cualificada reforzada, a propuesta del director gerente y tras haber recibido de la Comisión un informe de seguimiento de conformidad con el artículo 13, apartado 8, el desembolso de la asistencia financiera en favor de un Estado miembro beneficiario mediante operaciones en el mercado primario.

Artículo 18

Instrumento de apoyo en el mercado secundario

1. El Consejo de Gobernadores podrá disponer la realización de operaciones en el mercado secundario en relación con los títulos de deuda soberana de un miembro del FME, de conformidad con el artículo 12, apartado 1.
2. Las decisiones relativas a una intervención en el mercado secundario para evitar contagios se adoptarán a partir de un análisis del BCE en el que se reconozca la existencia de circunstancias excepcionales en los mercados financieros y de riesgos para la estabilidad financiera.
3. Las condiciones políticas asociadas al instrumento de apoyo en el mercado secundario se detallarán en el MdE, de conformidad con el artículo 13, apartado 3.
4. Las condiciones financieras en las que se llevarán a cabo las operaciones en el mercado secundario se especificarán en un acuerdo de prestación de asistencia financiera, que habrá de firmar el director gerente.
5. El Consejo de Directores adoptará las directrices detalladas sobre las modalidades de implementación del instrumento de apoyo en el mercado secundario.

6. El Consejo de Directores decidirá por mayoría cualificada reforzada, a propuesta del director gerente, el inicio de operaciones en el mercado secundario.

Artículo 19

Instrumento para la recapitalización directa de entidades de crédito

1. Sin perjuicio de lo dispuesto en los artículos 107 y 108 del TFUE, el artículo 18, apartado 4, letra d), y el artículo 27, apartado 9, del Reglamento (UE) n.º 806/2014 y en los artículos 56, 57 y 58 de la Directiva 2014/59/UE, el Consejo de Gobernadores del FME podrá decidir conceder asistencia financiera para recapitalizar directamente entidades de crédito a petición de un miembro del FME. La asistencia deberá centrarse en aquellos casos específicos en los que el miembro del FME experimente graves dificultades en su sector financiero que no pueden solucionarse sin poner en peligro significativamente su sostenibilidad fiscal debido a un grave riesgo de contagio del sector financiero a la deuda soberana, o en casos en que otras alternativas tendrían por efecto poner en peligro el acceso continuado al mercado por parte del miembro del FME.
2. La entidad de crédito en cuestión deberá ser de importancia sistémica o suponer una amenaza grave para la estabilidad financiera de la zona del euro en su conjunto o del miembro del FME solicitante.
3. El miembro del FME en cuyo territorio se ubique la entidad de crédito a que se refiere el apartado 2 aportará capital por un volumen y de una calidad adecuados, junto con el FME.
4. El Consejo de Gobernadores adoptará las directrices detalladas sobre las modalidades de implementación del instrumento para la recapitalización directa de entidades de crédito.
5. El Consejo de Directores aprobará la recapitalización. Cuando proceda, dicha autorización podrá estar sujeta a condiciones específicas de la entidad beneficiaria.
6. Los compromisos financieros derivados de las decisiones adoptadas en virtud del apartado 1 no superarán el importe total de 60 000 millones de euros.

Título III:

Política de fijación de tipos de interés precios y operaciones de empréstito del FME

Artículo 20

Política de fijación de tipos de interés

1. Al conceder apoyo a la estabilidad, facilitando líneas de crédito o constituyendo garantías, el FME procurará cubrir totalmente sus costes de financiación y funcionamiento, incluyendo un margen adecuado.
2. Para todos los instrumentos, la fijación de los tipos de interés se detallará en una directriz sobre fijación de tipos de interés, que será adoptada por el Consejo de Gobernadores.
3. La política de fijación de los tipos de interés podrá ser revisada por el Consejo de Gobernadores.

Artículo 21

Operaciones de empréstito

1. El FME podrá captar fondos mediante la emisión de instrumentos financieros o mediante la participación en acuerdos o arreglos financieros o de otra índole con sus miembros, entidades financieras u otros terceros.
2. Las normas sobre las operaciones de empréstito serán determinadas por el director gerente, de conformidad con las directrices detalladas que adoptará el Consejo de Directores.
3. El FME utilizará instrumentos adecuados de gestión del riesgo, que revisará periódicamente el Consejo de Directores.

PARTE V

APOYO A LA JUR

Artículo 22

Línea de crédito o garantías a la JUR

1. El apoyo financiero a la JUR se prestará conjuntamente por el FME y por los Estados miembros participantes en el sentido del artículo 2 del Reglamento (UE) n.º 1024/2013 cuya moneda no sea el euro, en condiciones equivalentes, a través de líneas de crédito o límites máximos (o ambos) para las garantías sobre pasivos de la JUR.

Los importes del apoyo prestado a la JUR con arreglo al apartado 1 correrán a cargo del FME y de los Estados miembros participantes a los que se refiere el apartado 1 del presente artículo, en proporción a una clave que será comunicada por la JUR al solicitar el apoyo. Con el fin de establecer esta clave, el JUR calculará las contribuciones *ex post* extraordinarias que resultaría necesario recaudar para reembolsar el importe total del apoyo, y agregará los resultados a escala, respectivamente, del territorio de todos los miembros del FME y de los territorios de cada uno de los Estados miembros participantes a tenor del artículo 2 del Reglamento (UE) n.º 1024/2013 cuya moneda no sea el euro. La JUR efectuará estos cálculos en función de la información más reciente de que disponga a los efectos del artículo 70 del Reglamento (UE) n.º 806/2014. A efectos de estos cálculos, la JUR no aplicará el artículo 5, apartado 1, letra e), del acuerdo sobre la transferencia y mutualización de las contribuciones al Fondo.

2. El importe combinado de los compromisos pendientes derivados de las decisiones adoptadas en virtud del apartado 1 estará sujeto a un límite máximo inicial de 60 000 millones de euros.
3. Los fondos aportados a la JUR serán recuperados por esta de conformidad con el artículo 73 del Reglamento (UE) n.º 806/2014.
4. El Consejo de Gobernadores, actuando de común acuerdo con los Estados miembros participantes a los que se refiere el apartado 1:
 - a) adoptará las condiciones financieras y del apoyo;
 - b) podrá decidir aumentar el límite máximo contemplado en el apartado 2.

5. En los casos en que un Estado miembro cuya moneda no sea el euro pase a ser Estado miembro participante a tenor del artículo 2 del Reglamento (UE) n.º 1024/2013, dicho Estado miembro deberá alcanzar un acuerdo con el FME y los demás Estados miembros participantes a tenor del artículo 2 del Reglamento (UE) n.º 1024/2013 cuya moneda no sea el euro, con el fin de confirmar o revisar, según proceda, las condiciones a las que se refiere el apartado 4.

En caso de que un Estado miembro cuya moneda no sea el euro pase a ser un Estado miembro participante a tenor del artículo 2 del Reglamento (UE) n.º 1024/2013, el límite máximo inicial a que se refiere el apartado 3 se incrementará en la misma proporción que el aumento en el nivel objetivo aplicable de conformidad con el artículo 69 del Reglamento (UE) n.º 806/2014 en los casos en que un Estado miembro cuya moneda no sea el euro pase a ser un Estado miembro participante a tenor del artículo 2 del Reglamento (UE) n.º 1024/2013.

6. Las condiciones financieras a las que se refiere el apartado 4, letra a), se especificarán más detalladamente en uno o varios acuerdos de prestación de asistencia financiera, que deberán celebrarse entre la JUR, por una parte, y el FME y los Estados miembros participantes a que se refiere el apartado 1, por otra.

7. Las decisiones relativas a la utilización de la línea de crédito o a la constitución de garantías sobre pasivos de la JUR se adoptarán a más tardar doce horas después de la recepción de una solicitud por parte de la JUR.

8. Cuando la solicitud de la JUR guarde relación con un plan de resolución, la JUR podrá, previa consulta a la Comisión, solicitar apoyo antes de la adopción de dicho plan de resolución. En tal caso, las decisiones sobre la utilización de la línea de crédito o la constitución de garantías sobre los pasivos de la JUR surtirán efecto al mismo tiempo en que entre en vigor el plan de resolución.

Artículo 23

Normas aplicables al FME

1. El Consejo de Gobernadores adoptará las condiciones financieras del apoyo al FME.

2. El director gerente:

a) firmará el acuerdo, tras la aprobación por el Consejo de Directores;

b) estará facultado para decidir sobre la utilización de la línea de crédito o la constitución de garantías sobre los pasivos de la JUR.

3. El Consejo de Directores adoptará las directrices detalladas sobre las modalidades de implementación de los líneas de crédito del FME o las garantías a la JUR.

Artículo 24

Normas aplicables a los Estados miembros participantes cuya moneda no sea el euro, en el sentido del artículo 2 del Reglamento (UE) n.º 1024/2013

Antes de que un Estado miembro cuya moneda no sea el euro pase a ser un Estado miembro participante en el sentido del artículo 2 del Reglamento (UE) n.º 1024/2013, dicho Estado miembro deberá facilitar líneas de crédito o constituir garantías en apoyo de la JUR de conformidad con el artículo 22 de los presentes Estatutos, sin perjuicio de la adopción de la decisión del BCE por la que se establece la cooperación estrecha entre el BCE y la autoridad nacional competente de dicho Estado miembro de conformidad con el artículo 7, apartado 2, del Reglamento (UE) n.º 1024/2013.

Estos Estados miembros habilitarán procedimientos que permitan la activación de estas líneas de crédito y garantías con arreglo al artículo 22 de los presentes Estatutos.

PARTE VI GESTIÓN FINANCIERA

Artículo 25

Política de inversión

1. El director gerente aplicará una política de inversión prudente para el FME, a fin de garantizar su máxima solvencia, de conformidad con las directrices que adoptará y revisará periódicamente el Consejo de Directores. El FME estará facultado para utilizar una parte del rendimiento de su cartera de inversión para cubrir sus costes de funcionamiento y administrativos.
2. Las operaciones del FME cumplirán los principios de buena gestión financiera y de riesgos.

Artículo 26

Política de dividendos

1. El Consejo de Directores podrá decidir, por mayoría simple, distribuir un dividendo a los miembros del FME si el importe del capital desembolsado y el fondo de reserva superan el nivel requerido para que el FME mantenga su capacidad de préstamo y si el producto de la inversión no es necesario para evitar un impago a los acreedores. Los dividendos se distribuirán en proporción a las contribuciones al capital desembolsado, teniendo en cuenta el eventual pago adelantado contemplado en el artículo 44, apartado 3.
2. Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 8, apartado 6, y en el artículo 9, apartado 1, de los presentes Estatutos, y en la medida en que el FME no haya proporcionado asistencia financiera a uno de sus miembros, el producto de la inversión del capital desembolsado del FME se reintegrará a los miembros del FME en función de sus respectivas contribuciones al mismo, previa deducción de los costes de funcionamiento.
3. El director gerente aplicará la política de dividendos del FME de conformidad con las directrices que adoptará el Consejo de Directores.

Artículo 27

Reserva y otros fondos

1. El Consejo de Gobernadores establecerá un fondo de reserva y, en su caso, otros fondos.
2. Sin perjuicio del artículo 26 de los presentes Estatutos, los ingresos netos generados por las operaciones del FME y el producto de las sanciones financieras impuestas a los miembros del FME en el marco del procedimiento de supervisión multilateral, del procedimiento de déficit excesivo y del procedimiento de desequilibrio macroeconómico establecidos en virtud del artículo 121, apartado 6, y del artículo 126 del TFUE se consignarán en un fondo de reserva.

3. Los recursos del fondo de reserva se invertirán de conformidad con las directrices que adoptará el Consejo de Directores.

4. El Consejo de Directores adoptará las normas que puedan ser necesarias para el establecimiento, administración y utilización de otros fondos.

Artículo 28

Cobertura de pérdidas

1. Las pérdidas derivadas de las operaciones del FME se imputarán:

- a) en primer lugar, al fondo de reserva;
- b) en segundo lugar, al capital desembolsado; y
- c) por último, a un importe adecuado de capital no desembolsado autorizado, que se exigirá de conformidad con el artículo 9, apartado 3.

2. Si un miembro del FME no efectúa el pago requerido en virtud de un requerimiento de capital conforme al artículo 9, apartados 2 o 3, se dirigirá a todos los miembros del FME un requerimiento de capital revisado al alza, con vistas a garantizar que este reciba la totalidad del capital desembolsado necesario. Tras haber informado a la Comisión, el Consejo de Gobernadores decidirá la línea de actuación que deba seguirse para garantizar que el miembro del FME en cuestión liquide su deuda con el FME en un plazo de tiempo razonable. El Consejo de Gobernadores estará facultado para exigir el pago de intereses de demora sobre el importe vencido.

3. Cuando un miembro del FME liquide su deuda con el FME según lo establecido en el apartado 2, el capital excedente se reintegrará a los demás miembros del FME de conformidad con las normas que adoptará el Consejo de Gobernadores.

PARTE VII

DISPOSICIONES FINANCIERAS

Artículo 29

Presupuesto

1. El FME dispondrá de un presupuesto autónomo autofinanciado que no formará parte del presupuesto de la Unión.

2. El ejercicio financiero de FME comenzará el 1 de enero y finalizará el 31 de diciembre de cada año.

Artículo 30

Establecimiento del presupuesto

1. El director gerente elaborará un presupuesto administrativo para cada ejercicio financiero y lo presentará al Consejo de Directores a más tardar el 15 de noviembre del ejercicio financiero anterior.

El Consejo de Directores aprobará el presupuesto administrativo a más tardar el 15 de diciembre del ejercicio financiero anterior.

2. El presupuesto anual, aprobado por el Consejo de Directores, se presentará al Consejo de Gobernadores en su siguiente reunión anual.

Artículo 31

Cuentas anuales

1. El Consejo de Directores llevará las cuentas anuales del FME y elaborará sus cuentas anuales, así como el estado recapitulativo trimestral y la cuenta de pérdidas y ganancias, ambos expresados en euros, de conformidad con los principios contables generalmente aceptados y con las convenciones contables adicionales definidas por el Consejo de Directores y aprobadas por el Consejo de Auditores.

En su contabilidad interna, el FME llevará cuentas separadas para las actividades que lleva a cabo en aplicación del artículo 19 de los presentes Estatutos, de conformidad con los principios contables generalmente aceptados y las demás convenciones contables adoptadas con arreglo al apartado 1 del presente artículo.

3. Las cuentas del FME serán auditadas de conformidad con las normas de auditoría generalmente aceptadas, al menos una vez al año, de conformidad con el artículo 34 de los presentes Estatutos.

4. El Consejo de Gobernadores aprobará las cuentas anuales del FME.

5. El director gerente distribuirá entre los miembros del FME un estado recapitulativo trimestral de su situación financiera y una cuenta de pérdidas y ganancias que muestre los resultados de las operaciones del FME.

Artículo 32

Estados financieros e informe anual

1. El Consejo de Directores elaborará los estados financieros respecto de un ejercicio financiero dado, a más tardar el 31 de marzo del año siguiente, en forma de un balance financiero, una cuenta de pérdidas y ganancias y notas explicativas. Las notas explicativas incluirán un resumen del balance correspondiente y las partidas pertinentes de la cuenta de pérdidas y ganancias respecto de las actividades llevadas a cabo en el marco del instrumento para la recapitalización directa de entidades, extraídas de las cuentas a que se refiere el artículo 31, apartado 2.

2. El director gerente elaborará un informe anual para cada ejercicio financiero y lo presentará al Consejo de Gobernadores para su aprobación en su reunión anual.

El informe anual deberá contener:

- a) una descripción de las políticas y las actividades del FME;
- b) los estados financieros del ejercicio financiero correspondiente;
- c) el informe de los auditores externos en lo que se refiere a su auditoría relativa a dichos estados financieros con arreglo al artículo 34; y

d) el informe del Consejo de Auditores respecto de dichos estados financieros de conformidad con el artículo 35.

5. Una vez aprobado por el Consejo de Gobernadores, el informe anual se publicará en el sitio *web* del FME.

Artículo 33

Auditoría interna

Se establecerá una función de auditoría interna conforme a las normas internacionales.

Artículo 34

Auditoría externa

1. Las cuentas del FME serán auditadas por auditores externos independientes aprobados por el Consejo de Gobernadores para un mandato de tres años, de entre las sociedades de auditoría de buena reputación internacional, aprobadas y sujetas a supervisión pública con arreglo a la Directiva 2006/43/CE del Parlamento Europeo y del Consejo².

Habrá una rotación obligatoria de la sociedad de auditoría cada seis años.

2. Los auditores externos independientes serán responsables de la certificación de los estados financieros anuales y tendrán plenos poderes para examinar todos los libros y cuentas del FME y obtener toda la información relativa a sus operaciones.

Artículo 35

Consejo de Auditores

1. El Consejo de Auditores estará formado por cinco miembros nombrados por un mandato no renovable de tres años por el Consejo de Gobernadores, y su composición será la siguiente:

a) dos miembros propuestos por el presidente;

b) dos miembros designados por los órganos supremos de auditoría de dos miembros del FME, uno del grupo de la mitad de los miembros del FME (redondeado al entero más próximo) que posean el mayor número de acciones del FME, y otro del grupo de los restantes miembros del FME, con arreglo a un sistema de rotación siguiendo el orden alfabético en inglés de los nombres de los miembros del FME en cada grupo, tal como se indica en el cuadro I de los presentes Estatutos;

c) un miembro designado por el Tribunal de Cuentas Europeo.

Para poder ser designado miembros del Consejo de Auditores, las personas designadas deben tener competencia en materia de auditoría y asuntos financieros y poseer los conocimientos profesionales, las competencias y la experiencia en materia de auditoría necesarios para el buen desempeño de las tareas del Consejo.

² Directiva 2006/43/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de mayo de 2016, relativa a la auditoría legal de las cuentas anuales y de las cuentas consolidadas, por la que se modifican las Directivas 78/660/CE y 83/449/CEE del Consejo y se deroga la Directiva 84/253/CEE del Consejo (DO L 157 de 9.6.2006, p. 87).

El Consejo de Auditores elegirá a su presidente y vicepresidente de entre sus miembros, por un mandato prorrogable de un año.

El Consejo de Auditores establecerá el Reglamento Interno por el que se regirán sus procedimientos.

2. Los miembros del Consejo de Auditores serán independientes en el desempeño de sus funciones. No pedirán ni aceptarán instrucciones de los órganos de gobierno del FME, de los miembros del FME ni de ningún otro organismo público o privado.

Los miembros del Consejo de Auditores procurarán, de conformidad con las normas internacionales, evitar cualquier conflicto de intereses y se abstendrán de realizar cualquier acto incompatible con sus funciones, en el momento de su nombramiento y tanto durante como después de su mandato.

3. El Consejo de Auditores elaborará auditorías independientes. Examinará las cuentas del FME y verificará la corrección de las cuentas operativas y del balance financiero. Auditará la regularidad, la conformidad, el desempeño y la gestión de riesgos del FME de conformidad con las normas internacionales de auditoría. Asimismo, realizará un seguimiento de los procesos de auditoría interna y externa del FME y de sus resultados y los revisará.

El Consejo de Auditores tendrá pleno acceso a todo documento y a toda información del FME, incluidos los datos de los procesos de auditoría interna y externa que sean necesarios para el ejercicio de sus tareas.

4. El Consejo de Auditores podrá informar en todo momento al Consejo de Directores acerca de sus constataciones. Elaborará un informe anual destinado al Consejo de Gobernadores sobre las constataciones de sus auditorías en relación con las cuentas operativas y el balance financiero, así como sobre sus conclusiones y recomendaciones.

5. El Consejo de Gobernadores pondrá el informe anual a disposición de los Parlamentos nacionales y los órganos supremos de auditoría de los miembros del FME y del Tribunal de Cuentas Europeo a más tardar treinta días después de haberlo recibido del Consejo de Auditores. Al mismo tiempo, enviará el informe al Parlamento Europeo, al Consejo y a la Comisión.

6. El Consejo de Auditores podrá decidir elaborar informes adicionales a petición del Consejo de Gobernadores o del director gerente.

7. Los miembros del Consejo de Auditores y los expertos designados por este mantendrán en la más estricta confidencialidad y no divulgarán ninguna información de carácter no público que hayan obtenido en el desempeño de sus funciones, incluso una vez concluido sus mandatos.

PARTE VIII

DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 36

Lugar de establecimiento

1. El FME tendrá su sede y oficina principal en Luxemburgo.

2. El FME podrá establecer oficinas de enlace sujetas a una decisión del Consejo de Directores en aplicación del artículo 6, apartado 5.

Artículo 37

Acuerdo de sede

Las modalidades relativas a la instalación y a los servicios prestados al FME por el Gran Ducado de Luxemburgo se establecerán en un acuerdo de sede entre el FME y Luxemburgo. Hasta la entrada en vigor del acuerdo de sede, seguirá siendo aplicable al FME el acuerdo de sede entre el MEDE y el Gran Ducado de Luxemburgo de 8 de octubre de 2012.

Artículo 38

Privilegios e inmunidades

1. El Protocolo n.º 7 sobre los privilegios y las inmunidades de la Unión Europea, anejo al TUE y al TFUE, será aplicable al FME y a su personal.
2. El FME estará exento de cualquier exigencia de autorización o licencia aplicable a las entidades de crédito, a los prestadores de servicios de inversión o a otras entidades autorizadas, aprobadas o reguladas con arreglo al Derecho de la Unión y a la legislación de los Estados miembros.

Artículo 39

Personal del FME

1. El Estatuto de los funcionarios, el Régimen aplicable a los otros agentes y las normas de aplicación adoptadas de común acuerdo por las instituciones de la Unión para dar efecto al Estatuto de los funcionarios y al régimen aplicable a los otros agentes serán de aplicación al personal del FME en virtud del artículo 1 *bis*, apartado 2, del Estatuto, con excepción del personal que, a fecha de entrada en vigor del presente Reglamento, estén contratados con arreglo a un contrato celebrado con el MEDE. Dichos contratos, incluidos los celebrados con nacionales de terceros países, se seguirán rigiendo por las disposiciones contractuales aplicables en el momento de la entrada en vigor del presente Reglamento.

De conformidad con el Régimen aplicable a los otros agentes, la autoridad facultada para celebrar contratos a que se refiere el apartado 5 del presente artículo deberá ofrecer un empleo por tiempo indefinido, como agente temporal o contractual, a toda persona que, en la fecha de entrada en vigor del presente Reglamento, esté contratada con un contrato por tiempo indefinido celebrado por el MEDE. La oferta de empleo se basará en las funciones que haya de desempeñar el agente temporal o contractual.

Los contratos de duración determinada concluidos por el MEDE finalizarán en la fecha de vencimiento y no podrán renovarse en virtud de regímenes contractuales aplicables en el momento de la entrada en vigor del presente Reglamento.

2. No obstante lo dispuesto en el apartado 1 del presente artículo, el director gerente quedará asimilado al vicepresidente del Tribunal de Justicia en cuanto al régimen pecuniario y la edad de jubilación, tal como se definen en el Reglamento (UE) n.º 300/2016 del Consejo³. Los miembros del Consejo de Administración quedarán asimilados a los miembros de Tribunales especializados, tal como se definen en el Reglamento (UE) n.º 300/2016 del Consejo. Para los

³ Reglamento (UE) 2016/300 del Consejo, de 29 de febrero de 2016, por el que se establece el régimen pecuniario de los titulares de cargos públicos de alto nivel de la UE (DO L 58 de 4.3.2016, p. 1).

aspectos no contemplados por el Reglamento (UE) n.º 300/2016, se aplicará el Estatuto de los funcionarios y el Régimen aplicable a otros agentes.

3. El personal del FME estará compuesto por funcionarios, agentes temporales y agentes contractuales. El Consejo de Administración será informado anualmente de los contratos de duración indeterminada celebrados por el director gerente.

4. El Consejo de Directores adoptará las medidas de desarrollo necesarias de conformidad con lo dispuesto en el artículo 110 del Estatuto de los funcionarios.

5. Con respecto al personal del FME, el director gerente ejercerá los poderes conferidos a la autoridad facultada para proceder a los nombramientos por el Estatuto de los funcionarios y a la autoridad facultada para celebrar contratos por el Régimen aplicable a los otros agentes.

Artículo 40

Secreto profesional e intercambio de información

1. Los miembros y antiguos miembros del Consejo de Gobernadores o del Consejo de Directores y cualesquiera otras personas que trabajen o hayan trabajado para el FME o en actividades relacionadas con el FME no divulgarán información que esté sometida a la obligación de secreto profesional conforme al artículo 339 del TFUE y a las disposiciones aplicables del Derecho de la Unión, incluso después de haber cesado en sus funciones. En particular, no podrán divulgar información que esté sometida a la obligación de secreto profesional asumida en el transcurso de sus actividades profesionales a ninguna persona o autoridad, a menos que sea en el ejercicio de sus funciones en virtud del presente Reglamento.

2. El Consejo de Directores adoptará un código de conducta que será vinculante para el director gerente y para todos los directores, directores suplentes y miembros del personal del FME y establecerá las obligaciones de estos en relación con aspectos tales como la confidencialidad, las declaraciones públicas y los contactos con los medios de comunicación, las inversiones personales y la divulgación de los intereses financieros y empresariales.

3. El Consejo de Directores adoptará las medidas necesarias con respecto a la manipulación, el tratamiento, la divulgación y el intercambio seguros de información confidencial.

4. El director gerente velará, antes de que se divulgue cualquier información, por que esta no contenga información confidencial, en particular evaluando los efectos que la divulgación pueda tener en el interés público relativo a la estabilidad del sistema financiero de la zona del euro, de miembros del FME o de Estados miembros participantes a tenor del artículo 2 del Reglamento (UE) n.º 1024/2013 del Consejo, en políticas y relaciones internacionales, financieras, monetarias o económicas, en los intereses de personas físicas y jurídicas, en procedimientos judiciales, en el objeto de inspecciones, en investigaciones y en auditorías. El procedimiento de control de los efectos de la divulgación de información incluirá una evaluación específica de los efectos de cualquier revelación del contenido y los pormenores de cualquier documento relativo a la prestación de apoyo a la estabilidad financiera a que se refiere el artículo 16 de los presentes Estatutos, la provisión de líneas de crédito o la constitución de garantías en apoyo de la JUR a que se hace referencia en los artículos 22 a 24 de los presentes Estatutos.

5. Con sujeción a las salvaguardias adecuadas para garantizar la confidencialidad establecidas en virtud del apartado 3 del presente artículo, el Consejo de Directores no impedirá que el FME, sus miembros, el Consejo, la Comisión, el BCE, incluidos sus respectivos empleados y expertos, intercambien cualquier información, incluida la información confidencial, entre sí y

con los bancos centrales, las autoridades nacionales competentes en el sentido del artículo 2 del Reglamento (UE) n.º 1024/2013, los sistemas de garantía de depósitos, los sistemas de indemnización de los inversores, la JUR, las autoridades nacionales de resolución, las autoridades responsables de los procedimientos de insolvencia ordinarios y los Estados miembros participantes a tenor del artículo 2 del Reglamento (UE) n.º 1024/2013 cuya moneda no sea el euro o sus autoridades competentes que desempeñen funciones equivalentes a las mencionadas en el presente apartado, para la ejecución de las tareas del FME. El director gerente someterá la puesta en común de información a las medidas necesarias previstas en el apartado 3 del presente artículo.

8. El presente artículo se entiende sin perjuicio de los requisitos de rendición de cuentas del FME al Parlamento Europeo, de conformidad con el artículo 5, y a los Parlamentos nacionales de los miembros del FME, con arreglo al artículo 6, apartado 3 del presente Reglamento.

9. Las exigencias en materia de secreto profesional a que se refiere el apartado 1 se aplicarán también a los observadores, con arreglo al artículo 5, apartados 3, 4 y 5, o a los participantes que asistan a las reuniones del Consejo de Gobernadores con arreglo al artículo 22.

Artículo 41

Cooperación

1. El FME podrá establecer y mantener relaciones de cooperación con las instituciones, órganos u organismos de la Unión, de conformidad con sus objetivos respectivos, así como con las autoridades de los Estados miembros, las autoridades de terceros países que presten asistencia financiera a un miembro del FME de forma *ad hoc*, y con las organizaciones o entidades internacionales que tengan competencias específicas en ámbitos afines.

2. Para los fines establecidos en el apartado 1, el FME podrá establecer arreglos de colaboración, en particular con la Comisión y el Banco Central Europeo. Dichos arreglos de colaboración serán de carácter técnico u operativo, y estarán encaminados, en particular, a facilitar la cooperación y el intercambio de información entre las partes, de conformidad con el artículo 40, apartado 5, de los presentes Estatutos. Los arreglos de colaboración no tendrán efectos jurídicamente vinculantes.

PARTE IX

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

Artículo 42

Gestión de la Facilidad Europea de Estabilización Financiera

El FME podrá gestionar la Facilidad Europea de Estabilización Financiera (FEEF) sobre la base de un acuerdo de gestión con la FEEF, incluyendo las condiciones de remuneración. En caso de que el MEDE haya celebrado un acuerdo en el mismo sentido, se aplicará a dicho acuerdo el artículo 2 del presente Reglamento.

Artículo 43

Pago del capital inicial para los nuevos miembros del FME

1. Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 8, apartado 4, y en el apartado 3 del presente artículo, el ejercicio de los derechos de un nuevo miembro del FME que concede el presente

Reglamento, incluidos los derechos de voto, estará supeditado a la suscripción de su contribución inicial al capital autorizado.

2. Al suscribir su contribución inicial, el pago del nuevo miembro del FME de las acciones desembolsadas se efectuará en cinco tramos anuales iguales por valor, cada uno, del 20 % del importe total. Los cuatro tramos restantes serán pagaderos, respectivamente, en el primer, segundo, tercer y cuarto aniversario de la fecha del pago del primer tramo.

3. Durante el periodo de cinco años del pago del capital por tramos, los nuevos miembros del FME deberán acelerar el pago de las acciones desembolsadas, de manera oportuna antes de la fecha de emisión, con el fin de mantener un coeficiente mínimo del 15 % entre el capital desembolsado y el saldo vivo de las emisiones del FME y garantizar una capacidad de préstamo del FME de 500 000 millones de euros.

4. Un nuevo miembro de FME podrá decidir acelerar el pago de su cuota de capital desembolsado.

Artículo 44

Corrección temporal de la clave de contribución

1. La corrección temporal incluida en la clave de contribución inicial será aplicable durante un período de doce años después de la fecha de adopción del euro por el miembro del FME en cuestión.

2. Si el producto interior bruto (PIB) per cápita a precios de mercado, en euros, de un nuevo miembro del FME en el año inmediatamente anterior a su adhesión al FME es inferior al 75 % de la media del PIB per cápita a precios de mercado de la Unión Europea, su clave de contribución para la suscripción del capital autorizado del FME, determinada de conformidad con el artículo 8, gozará de una corrección temporal y será la suma de:

- a) el 25 % de la cuota que el banco central nacional de dicho miembro del FME tenga en el capital del BCE, determinada de conformidad con el artículo 29 de los Estatutos del SEBC; y
- b) el 75 % de la cuota de ese miembro del FME en la renta nacional bruta (RNB) a precios de mercado, en euros, de la zona del euro registrada el año inmediatamente anterior a su adhesión al FME.

Los porcentajes contemplados en las letras a) y b) se redondearán al alza o a la baja al múltiplo de 0,0001 puntos porcentuales más cercano. Los términos estadísticos serán los publicados por Eurostat.

3. La corrección temporal contemplada en el apartado 2 será aplicable durante un período de doce años a partir de la fecha de adopción del euro por el miembro del FME en cuestión.

4. Como consecuencia de la corrección temporal de la clave, la proporción pertinente de las acciones asignadas a un miembro del FME de conformidad con el apartado 2 se reasignará entre los miembros del FME que no se beneficien de una corrección temporal sobre la base de su participación en el capital del BCE, determinada de conformidad con el artículo 29 de los Estatutos del SEBC, existente inmediatamente antes de la emisión de acciones al nuevo miembro del FME.

PARTE X
OTRAS DISPOSICIONES

Artículo 45

Medidas de lucha contra el fraude

1. A efectos de lucha contra el fraude, la corrupción y cualquier otra actividad ilegal de las que figuran en el Reglamento (UE, Euratom) n.º 883/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo⁴, en un plazo de seis meses a partir de la fecha de entrada en vigor del presente Reglamento, el FME se adherirá al Acuerdo Interinstitucional de 25 de mayo de 1999 relativo a las investigaciones internas efectuadas por la Oficina Europea de Lucha contra el Fraude (en lo sucesivo, la «OLAF») y adoptará inmediatamente las disposiciones oportunas aplicables a todo el personal del FME utilizando el modelo que figura en el anexo de dicho Acuerdo Interinstitucional.
2. El Tribunal de Cuentas estará facultado para auditar a los beneficiarios, contratistas y subcontratistas que hayan recibido fondos del FME, basándose en documentos y en controles *in situ*.
3. La OLAF podrá realizar investigaciones, incluidos controles y verificaciones *in situ*, con el fin de establecer si ha habido fraude, corrupción o cualquier otra actividad ilegal que afecte a los intereses financieros de la Unión en el marco de contratos financiados por el FME de conformidad con las disposiciones y procedimientos establecidos en el Reglamento (Euratom, CE) n.º 2185/96 del Consejo⁵ y en el Reglamento (UE, Euratom) n.º 883/2013.

Artículo 46

Acceso a los documentos

1. El Reglamento (CE) n.º 1049/2001 del Parlamento Europeo y del Consejo⁶ se aplicará a los documentos en poder del FME.
2. En un plazo de seis meses a partir de la fecha de entrada en vigor del presente Reglamento, el FME adoptará medidas internas para la aplicación del Reglamento (CE) n.º 1049/2001.
3. Las decisiones adoptadas por la el FME en virtud del artículo 8 del Reglamento (CE) n.º 1049/2001 podrán ser objeto de una reclamación ante el Defensor del Pueblo Europeo o de recurso ante el Tribunal de Justicia, en las condiciones previstas en los artículos 228 y 263 del TFUE, respectivamente.
4. Las personas sujetas a las decisiones del FME tendrán derecho a acceder al expediente del FME, sin perjuicio del interés legítimo de terceros en la protección de sus secretos

⁴ Reglamento (UE, Euratom) n.º 883/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 11 de septiembre de 2013, relativo a las investigaciones efectuadas por la Oficina Europea de Lucha contra el Fraude (OLAF) y por el que se deroga el Reglamento (CE) n.º 1073/1999 del Parlamento Europeo y del Consejo y el Reglamento (Euratom) n.º 1074/1999 del Consejo (DO L 248 de 18.9.2013, p. 1).

⁵ Reglamento (Euratom, CE) n.º 2185/96 del Consejo, de 11 de noviembre de 1996, relativo a los controles y verificaciones *in situ* que realiza la Comisión para la protección de los intereses financieros de las Comunidades Europeas contra los fraudes e irregularidades (DO L 292 de 15.11.1996, p. 2).

⁶ Reglamento (CE) n.º 1049/2001 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 30 de mayo de 2001, relativo al acceso del público a los documentos del Parlamento Europeo, del Consejo y de la Comisión (DO L 145 de 31.5.2001, p. 43).

comerciales. El derecho de acceso al expediente no se extenderá a la información confidencial ni a los documentos preparatorios internos del FME.

Artículo 47

Requisitos lingüísticos

1. Salvo disposición en contrario del presente Reglamento, el Reglamento n.º 1958 del Consejo⁷ será aplicable al FME.
2. La lengua o lenguas de trabajo del FME, entre otras cosas para la celebración de reuniones del Consejo de Gobernadores, del Consejo de Directores, del Consejo de Administración y del Consejo de Auditores serán determinadas por el Consejo de Gobernadores con arreglo al artículo 5, apartado 8, de los presentes Estatutos.
3. El FME podrá decidir qué lenguas oficiales utilizar para el envío de documentos a las instituciones, órganos u organismos de la Unión.
4. La versión auténtica de todos los registros del MEDE será la versión inglesa, a menos que:
 - a) el Consejo de Directores decida lo contrario en relación con una operación concreta;
 - b) el director gerente, a petición y a expensas de un miembro del FME, valide como auténtica la traducción de una decisión determinada adoptada por el Consejo de Gobernadores o por el Consejo de Directores a la lengua o lenguas oficiales de dicho miembro del FME en caso de que sea necesario para la conclusión de los procedimientos nacionales aplicables.

CUADRO I

Clave de contribución inicial del FME

<i>Miembro del FME</i>	<i>Clave FME (%)</i>
<i>Reino de Bélgica</i>	<i>3,4534</i>
<i>República Federal de Alemania</i>	<i>26,9616</i>
<i>República de Estonia</i>	<i>0,1847</i>
<i>Irlanda</i>	<i>1,5814</i>
<i>República Helénica</i>	<i>2,7975</i>
<i>Reino de España</i>	<i>11,8227</i>
<i>República Francesa</i>	<i>20,2471</i>
<i>República Italiana</i>	<i>17,7917</i>

⁷ Reglamento n.º 1 del Consejo, de 15 de abril de 1958, por el que se fija el régimen lingüístico de la Comunidad Económica Europea (DO 17 de 6.10.1958, p. 385).

<i>República de Chipre</i>	<i>0,1949</i>
<i>República de Letonia</i>	<i>0,2746</i>
<i>República de Lituania</i>	<i>0,4063</i>
<i>Gran Ducado de Luxemburgo</i>	<i>0,2487</i>
<i>República de Malta</i>	<i>0,0726</i>
<i>Reino de los Países Bajos</i>	<i>5,6781</i>
<i>República de Austria</i>	<i>2,7644</i>
<i>República Portuguesa</i>	<i>2,4921</i>
<i>República de Eslovenia</i>	<i>0,4247</i>
<i>República Eslovaca</i>	<i>0,8184</i>
<i>República de Finlandia</i>	<i>1,7852</i>
<i>Total</i>	<i>100,0</i>

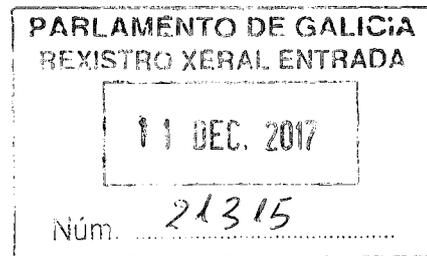
Las cifras precedentes se han redondeado a la cuarta cifra decimal.

CUADRO II

Suscripción del capital autorizado inicial

<i>Miembro del FME</i>	<i>Número de acciones</i>	<i>Suscripción de capital (EUR)</i>
<i>Reino de Bélgica</i>	<i>243 397</i>	<i>24 339 700 000</i>
<i>República Federal de Alemania</i>	<i>1 900 248</i>	<i>190 024 800 000</i>
<i>República de Estonia</i>	<i>13 020</i>	<i>1 302 000 000</i>
<i>Irlanda</i>	<i>111 454</i>	<i>11 145 400 000</i>
<i>República Helénica</i>	<i>197 169</i>	<i>19 716 900 000</i>
<i>Reino de España</i>	<i>833 259</i>	<i>83 325 900 000</i>
<i>República Francesa</i>	<i>1 427 013</i>	<i>142 701 300 000</i>
<i>República Italiana</i>	<i>1 253 959</i>	<i>125 395 900 000</i>

<i>República de Chipre</i>	<i>13 734</i>	<i>1 373 400 000</i>
<i>República de Letonia</i>	<i>19 353</i>	<i>1 935 300 000</i>
<i>República de Lituania</i>	<i>28 634</i>	<i>2 863 400 000</i>
<i>Gran Ducado de Luxemburgo</i>	<i>17 528</i>	<i>1 752 800 000</i>
<i>República de Malta</i>	<i>5 117</i>	<i>511 700 000</i>
<i>Reino de los Países Bajos</i>	<i>400 190</i>	<i>40 019 000 000</i>
<i>República de Austria</i>	<i>194 838</i>	<i>19 483 800 000</i>
<i>República Portuguesa</i>	<i>175 644</i>	<i>17 564 400 000</i>
<i>República de Eslovenia</i>	<i>29 932</i>	<i>2 993 200 000</i>
<i>República Eslovaca</i>	<i>57 680</i>	<i>5 768 000 000</i>
<i>República de Finlandia</i>	<i>125 818</i>	<i>12 581 800 000</i>
<i>Total</i>	<i>7 047 987</i>	<i>704 798 700 000</i>



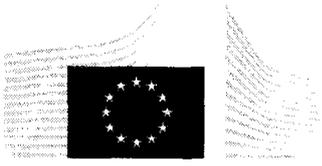
Asunto: Propuesta de REGLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO por el que se modifica el Reglamento (UE) 2017/825 con el fin de incrementar la dotación financiera del programa de apoyo a las reformas estructurales y adaptar su objetivo general [COM(2017) 825 final] [2017/0334 (COD)]

En aplicación del artículo 6.1 de la Ley 8/1994, de 19 de mayo, la Comisión Mixta para la Unión Europea remite a su Parlamento, por medio del presente correo electrónico, la iniciativa legislativa de la Unión Europea que se acompaña, a efectos de su conocimiento y para que, en su caso, remita a las Cortes Generales un dictamen motivado que exponga las razones por las que considera que la referida iniciativa de la Unión Europea no se ajusta al principio de subsidiariedad.

Aprovecho la ocasión para recordarle que, de conformidad con el artículo 6.2 de la mencionada Ley 8/1994, el dictamen motivado que, en su caso, apruebe su Institución debería ser recibido por las Cortes Generales en el plazo de cuatro semanas a partir de la remisión de la iniciativa legislativa europea.

Con el fin de agilizar la transmisión de los documentos en relación con este procedimiento de control del principio de subsidiariedad, le informo de que se ha habilitado el siguiente correo electrónico de la Comisión Mixta para la Unión Europea: cmue@congreso.es

SECRETARÍA DE LA COMISIÓN MIXTA PARA LA UNIÓN EUROPEA



COMISIÓN
EUROPEA

Bruselas, 6.12.2017
COM(2017) 825 final

2017/0334 (COD)

Propuesta de

REGLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO

por el que se modifica el Reglamento (UE) 2017/825 con el fin de incrementar la dotación financiera del programa de apoyo a las reformas estructurales y adaptar su objetivo general

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. CONTEXTO DE LA PROPUESTA

• Motivos y objetivos de la propuesta

El programa de apoyo a las reformas estructurales para el período 2017 a 2020 se aplica desde el 20 de mayo de 2017 y cuenta con un presupuesto de 142,8 millones EUR¹. Se creó con el objetivo de reforzar la capacidad de los Estados miembros para preparar y ejecutar reformas administrativas y estructurales que propicien el crecimiento, incluso ofreciendo asistencia para el uso eficiente y eficaz de los fondos de la Unión. La ayuda concedida en el marco del programa corre a cargo de la Comisión, a petición de un Estado miembro, y puede abarcar una amplia gama de ámbitos de actuación.

Desde que entró en vigor el Reglamento por el que se establece el programa de apoyo a las reformas estructurales, los Estados miembros han hecho un uso intensivo del programa, ya que las solicitudes de ayuda superaron claramente la cuantía de financiación disponible para sus ciclos anuales. Así lo corroboran los datos relativos al ciclo de 2017 en el que, a pesar de la adopción tardía del Reglamento, 16 Estados miembros presentaron 271 solicitudes de ayuda por un importe estimado de más de 80 millones EUR en total, frente a una asignación de 22,5 millones EUR para 2017, lo que ha exigido un gran esfuerzo de priorización de la Comisión, con el resultado de que varias solicitudes no fueron seleccionadas para su financiación. La situación es aún más acusada para el ciclo de 2018, que se acaba de poner en marcha (la fecha límite para la presentación de solicitudes era el 31 de octubre de 2017). Se recibieron 444 solicitudes de ayuda procedentes de 24 Estados miembros, con un coste total estimado de unos 152 millones EUR, frente a una asignación para 2018 de 30,5 millones EUR. Esto demuestra claramente que las necesidades de apoyo sobre el terreno y el interés de los Estados miembros en recibir ayuda superan con creces los recursos financieros de que dispone actualmente el programa.

Hasta ahora, la experiencia ha puesto de manifiesto que muchos Estados miembros han solicitado ayuda en el marco del programa, y que las solicitudes de ayuda se han repartido entre todos los ámbitos abarcados, como la gobernanza y la administración pública, la administración de los ingresos y la gestión de las finanzas públicas, el crecimiento y el entorno empresarial, el mercado laboral, la educación, los servicios sanitarios y sociales, el sector financiero y el acceso a la financiación.

Como indicó el presidente Juncker en su discurso sobre el Estado de la Unión (y en la carta de intenciones aneja) pronunciado ante el Parlamento Europeo el 13 de septiembre de 2017², el euro está llamado a ser la moneda única de la Unión en su conjunto y, por tanto, en último término, todos los Estados miembros, salvo dos, están obligados y tienen derecho a adherirse a la zona del euro. Existe, por tanto, una clara necesidad de pensar en el futuro y de ayudar a los Estados miembros no pertenecientes a la zona del euro a prepararse para su adhesión, si

¹ Reglamento (UE) n.º 2017/825 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de mayo de 2017, relativo a la creación del programa de apoyo a las reformas estructurales para el período 2017 a 2020 y por el que se modifican los Reglamentos (UE) n.º 1303/2013 y (UE) n.º 1305/2013 (DO L 129 de 19.5.2017, p. 1).

² Discurso sobre el Estado de la Unión de 2017 del presidente Jean-Claude Juncker, 13 de septiembre de 2017.

así lo desean. Para poder ingresar en la zona del euro, los Estados miembros deben cumplir los «criterios de convergencia» o «criterios de Maastricht», que indican que han alcanzado un *alto grado de convergencia sostenible*.

La crisis económica y financiera ha demostrado que, más allá de la convergencia nominal, alcanzar una convergencia real y contar con unas economías resilientes sustentadas en estructuras económicas sólidas, que permitan a los Estados miembros amortiguar las perturbaciones y recuperarse de ellas con rapidez, son elementos esenciales para garantizar el éxito de la participación en la zona del euro. Ello requiere, en particular, que los Estados miembros dispongan de capacidad para gestionar sus presupuestos con arreglo a los principios de buena gestión de las finanzas públicas y estén preparados desde un punto de vista institucional para participar en la Unión Bancaria. Más allá de todo ello, el buen funcionamiento de unos mercados de trabajo y de productos que sean capaces de amortiguar las perturbaciones externas, un elevado nivel de integración en lo que respecta al comercio de bienes y servicios, y una administración pública que funcione correctamente revisten la máxima importancia para el éxito de la integración en la zona del euro.

En un contexto de i) aumento de las necesidades de financiación para la prestación de ayuda destinada a la ejecución de reformas estructurales, y de ii) la necesidad de ayudar a los Estados miembros que tengan la intención de adoptar el euro a acelerar el proceso de convergencia real y desarrollar unas estructuras sociales y económicas más fuertes para garantizar su adecuada participación en la Unión Económica y Monetaria, la Comisión se ha comprometido, como primer paso, a incrementar el presupuesto del programa de apoyo a las reformas estructurales en 80 millones EUR para el período 2019-2020, lo que debe conseguirse utilizando el Instrumento de Flexibilidad con arreglo al artículo 11 del actual Marco Financiero Plurianual³. De este modo, la dotación financiera total del programa de apoyo a las reformas estructurales ascendería a 222,8 millones EUR. Este aumento no solo permitiría satisfacer las solicitudes de ayuda procedentes de los Estados miembros no pertenecientes a la zona del euro que desean adoptar la moneda única y tienen que aplicar reformas en sus economías, sino que también haría posible satisfacer el creciente número y coste de las solicitudes de ayuda para la aplicación de las reformas estructurales y administrativas.

Esta dotación adicional se complementaría invitando a los Estados miembros a que hagan uso de la posibilidad, con arreglo al artículo 11 del Reglamento relativo al programa de apoyo a las reformas estructurales, de transferir parte de sus recursos procedentes del componente de asistencia técnica de los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos al programa de apoyo a las reformas estructurales, a efectos de la prestación de ayuda para la aplicación de las reformas, en particular las vinculadas a la adopción del euro. Sobre la base de las estimaciones actuales de las posibles necesidades de ayuda, esta dotación adicional aumentaría el importe total del presupuesto disponible para este tipo de ayudas hasta los 300 millones EUR, con lo que se duplicaría la capacidad de ayuda de aquí a 2020.

Se ofrecería asistencia específica para la puesta en práctica de todas las políticas que ayuden a los Estados miembros a alcanzar un alto grado de convergencia sostenible. La ayuda se ofrecerá en particular en los ámbitos del entorno empresarial, el sector financiero, los mercados de trabajo y de productos, la administración pública y la gestión de las finanzas públicas. En el contexto del Semestre Europeo se hará hincapié en las reformas que más se

³ Véase el artículo 11 del Reglamento (UE, Euratom) n.º 1311/2013 del Consejo.

necesitan para fomentar la convergencia real sostenible.

En el marco de una línea de actividad específica, los Estados miembros que deseen avanzar hacia su ingreso en la zona del euro acordarían, en diálogo con la Comisión, un conjunto limitado de compromisos de reforma que revistan especial importancia para el éxito de la pertenencia a la zona del euro. Estos compromisos de reforma se reflejarían también en los programas nacionales de reformas de los Estados miembros de que se trate. La Comisión, a través del Servicio de Apoyo a las Reformas Estructurales, celebraría un nuevo plan de cooperación y apoyo con los Estados miembros interesados, centrado en prestar apoyo técnico para la aplicación de los compromisos de reforma vinculados a la adopción del euro. Este régimen sería totalmente voluntario y se ofrecería sin exigir ninguna cofinanciación de los Estados miembros beneficiarios.

- **Coherencia con las disposiciones existentes en la misma política sectorial**

El programa de apoyo a las reformas estructurales es un programa innovador de la Unión, por el que la Comisión presta ayuda a los Estados miembros, a petición de estos, para la concepción y la aplicación de reformas estructurales y administrativas. El programa de apoyo a las reformas estructurales se centra en ofrecer asistencia y conocimientos especializados sobre el terreno en función de las necesidades específicas con el fin de acompañar a las autoridades nacionales de los Estados miembros solicitantes a lo largo de todo el proceso de reformas o en algunas de sus etapas o sus diferentes fases. Todo ello se basa en las necesidades más acuciantes del país, determinadas conjuntamente entre la Comisión y el Estado miembro de que se trate y plasmadas en un plan de cooperación y apoyo.

El programa de apoyo a las reformas estructurales es complementario de los recursos existentes destinados al desarrollo de capacidades y la asistencia técnica, que están disponibles en otros programas de financiación de la Unión en el contexto del Marco Financiero Plurianual, y de la asistencia técnica y demás acciones financiadas por los fondos de la Unión. Ello se garantiza tanto en las fases de programación como de ejecución. Con este fin, la Comisión ha creado un mecanismo de coordinación del apoyo técnico con la participación de los servicios interesados, a fin de garantizar que el apoyo prestado en el marco de los diferentes programas y fondos de la Unión sea coherente y evite la duplicación con las medidas financiadas en el marco del programa de apoyo a las reformas estructurales.

La presente propuesta tiene por objeto aumentar la dotación financiera del programa de apoyo a las reformas estructurales para que la Comisión pueda atender las necesidades, en particular de los Estados miembros de la zona del euro que emprendan reformas estructurales encaminadas a que sus economías sean más resilientes a las perturbaciones y prepararlos mejor para la pertenencia a la zona del euro, así como las necesidades derivadas del creciente número y coste de las solicitudes de ayuda de todos los Estados miembros en relación con la aplicación de las reformas estructurales.

- **Coherencia con otras políticas de la Unión**

La propuesta es coherente con las principales iniciativas estratégicas de la Unión, como es el Semestre Europeo, y las propuestas formuladas en el documento de reflexión sobre la profundización de la Unión Económica y Monetaria⁴, contribuye a ellas y está en consonancia con el discurso sobre el Estado de la Unión de 2017 (y la carta de intenciones aneja) pronunciado por el presidente Juncker ante el Parlamento Europeo el 13 de septiembre de 2017, en el que se esbozaron las líneas generales de la consolidación de la futura Unión Económica y Monetaria.

La propuesta prevé que se disponga de recursos financieros adicionales para la prestación de apoyo a unas reformas tan necesarias, que harían que las economías de los Estados miembros no pertenecientes a la zona del euro fuesen más resilientes a las perturbaciones y ayudarían a estos Estados miembros a prosperar cuando se adhieran a la zona del euro. Además, la propuesta permite la movilización de recursos adicionales para contribuir a la aplicación de las reformas estructurales en toda la Unión.

2. BASE JURÍDICA, SUBSIDIARIEDAD Y PROPORCIONALIDAD

- **Base jurídica**

El programa de apoyo a las reformas estructurales se basa en los artículos 175, párrafo tercero, y 197, apartado 2, del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.

La presente propuesta establece una modificación legislativa a fin de i) indicar la contribución del programa a facilitar la participación en la zona del euro de aquellos Estados miembros cuya moneda no es el euro, ii) aumentar la dotación financiera específica del programa (mediante el Instrumento de Flexibilidad del actual Marco Financiero Plurianual), y iii) adaptar el objetivo general del programa de apoyo a las reformas estructurales, a fin de resaltar el vínculo con la preparación para el ingreso en la zona del euro. Asimismo, contempla algunas modificaciones técnicas en lo que respecta a la utilización de los gastos de apoyo del programa. Al disponer de mayores recursos financieros, el programa de apoyo a las reformas estructurales puede contribuir de manera decisiva a construir estructuras económicas más resilientes en los Estados miembros y a lograr una convergencia sostenible en los Estados miembros no pertenecientes a la zona del euro que se preparen para adoptar la moneda única.

- **Subsidiariedad (en el caso de competencia no exclusiva)**

La financiación de las actividades del programa a través de la modificación propuesta respeta los principios del valor añadido europeo y la subsidiariedad. Se precisa una mayor financiación con cargo al presupuesto de la Unión por lo que respecta al apoyo general a la aplicación de las reformas estructurales, habida cuenta del alto e imprevisto grado de utilización del programa por parte de los Estados miembros. También es necesaria para alcanzar el objetivo de contribuir a una convergencia sostenible en los Estados miembros no pertenecientes a la zona del euro, que es fundamental para la prosperidad de la Unión y, en particular, para el buen funcionamiento de la moneda única. Ninguno de estos objetivos

⁴ COM(2017) 291 de 31 de mayo de 2017.

(ayuda a las reformas estructurales en general y apoyo para la pertenencia a la zona del euro) puede ser logrado en una medida suficiente por los Estados miembros por sí solos («prueba de necesidad»), mientras que la intervención de la Unión pueda aportar un valor añadido adicional en comparación con la actuación de los Estados miembros por sí solos («prueba de eficacia»).

En efecto, la Unión está mejor colocada que los Estados miembros para identificar, movilizar y coordinar a los mejores expertos disponibles (procedentes ya sea de servicios de las instituciones europeas, de otros países, o de organizaciones internacionales), y fomentar el intercambio de buenas prácticas (así como garantizar su difusión coherente en toda la Unión) con el fin de ayudar a los Estados miembros no pertenecientes a la zona del euro en su proceso de adhesión a la moneda única y de contribuir a la aplicación de reformas específicas favorables al crecimiento en todos los Estados miembros.

- **Proporcionalidad**

La propuesta se ajusta al principio de proporcionalidad en el sentido de que no va más allá de lo imprescindible para alcanzar el objetivo fijado a escala europea, ni de lo necesario a tal efecto.

- **Elección del instrumento**

La propuesta consiste en una modificación del Reglamento del programa de apoyo a las reformas estructurales.

3. RESULTADOS DE LAS EVALUACIONES *EX POST*, DE LAS CONSULTAS CON LAS PARTES INTERESADAS Y DE LAS EVALUACIONES DE IMPACTO

La actual propuesta de modificación tiene por objeto dar respuesta a una necesidad urgente de prestar ayuda a los Estados miembros no pertenecientes a la zona del euro que emprendan las reformas estructurales destinadas a que sus economías sean más resilientes a las perturbaciones, acelerar el proceso de convergencia real y prepararlos mejor para la pertenencia a la zona del euro. La modificación también pretende aumentar la dotación financiera global con el fin de satisfacer la demanda, muy superior a la prevista, de apoyo procedente de los Estados miembros en relación con la aplicación de las reformas estructurales.

- **Adecuación regulatoria y simplificación**

La propuesta no está vinculada al ejercicio de adecuación y simplificación de la reglamentación ni conlleva costes de cumplimiento para las pymes ni otras partes interesadas. El programa de apoyo a las reformas estructurales se aplicará en breve a través de una plataforma electrónica (JIRA), que estará disponible para los servicios de la Comisión y los Estados miembros.

- **Derechos fundamentales**

La propuesta tiene un efecto positivo en la preservación y el desarrollo de los derechos fundamentales de la Unión, siempre que los Estados miembros soliciten y reciban asistencia técnica en ámbitos afines. Por ejemplo, la ayuda prestada en ámbitos como la migración, los mercados laborales y la seguridad social, la asistencia sanitaria, la educación, el medio ambiente, la propiedad, la administración pública y el sistema judicial puede servir de apoyo a los derechos fundamentales de la Unión, como la dignidad, la libertad, la igualdad, la solidaridad, los derechos de los ciudadanos y la justicia.

4. REPERCUSIONES PRESUPUESTARIAS

Se propone aumentar la dotación financiera específica para el programa de apoyo a las reformas estructurales, que pasa de 142 800 000 EUR (a precios corrientes) a 222 800 000 EUR (a precios corrientes). Este incremento se aplicaría para 2019 y 2020. En la ficha financiera legislativa se presentan las explicaciones pertinentes.

Este aumento debe materializarse mediante la utilización de 80 000 000 EUR procedentes del Instrumento de Flexibilidad al amparo del actual Marco Financiero Plurianual (artículo 11 del Reglamento 1311/2013 del Consejo), que ofrece la posibilidad de complementar la financiación disponible en el presupuesto general de la Unión Europea para los ejercicios 2018 y 2019 por encima del límite máximo de la rúbrica 1b (Cohesión).

Esta dotación adicional se complementará invitando a los Estados miembros a que hagan uso de la posibilidad, con arreglo al artículo 11 del Reglamento relativo al programa de apoyo a las reformas estructurales, de transferir parte de sus recursos procedentes del componente de asistencia técnica de los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos al programa de apoyo a las reformas estructurales, a efectos de la prestación de ayuda para la aplicación de las reformas, en particular las vinculadas a la adopción del euro. Sobre la base de las estimaciones actuales de las posibles necesidades de ayuda, esta dotación adicional aumentaría el importe total del presupuesto disponible para este tipo de ayudas hasta los 300 millones EUR.

5. OTROS ELEMENTOS

- **Planes de ejecución y disposiciones sobre seguimiento, evaluación e información**

Los requisitos de seguimiento, evaluación y elaboración de informes están previstos adecuadamente en el Reglamento sobre el programa de apoyo a las reformas estructurales. No está previsto cambio alguno a tal efecto.

- **Documentos explicativos (en el caso de las Directivas)**

No procede

- **Explicación detallada de las disposiciones específicas de la propuesta**

La propuesta modifica el artículo 4 del Reglamento relativo al programa de apoyo a las reformas estructurales (objetivo general) a fin de añadir el apoyo a la pertenencia a la zona del euro a los objetivos a los que contribuye el programa. En particular, el programa presta ayuda a las autoridades nacionales para la reforma de las instituciones, la gobernanza, la administración y los sectores económico y social en respuesta a los retos económicos y sociales. Con la propuesta de modificación, se hace hincapié en que el refuerzo de la cohesión, la competitividad, la productividad, el crecimiento sostenible y la creación de empleo también debe contribuir a los preparativos para la adhesión a la zona del euro de aquellos Estados miembros cuya moneda no es el euro y que deseen unirse a la moneda única.

El artículo 5 *bis* propuesto hace hincapié en la contribución del programa en una línea de actividad destinada específicamente a apoyar las reformas que pueden contribuir a que los Estados miembros se preparen para integrarse en la zona del euro.

La propuesta modifica el artículo 10, apartado 1, del Reglamento relativo al programa de apoyo a las reformas estructurales en lo que respecta a la dotación financiera específica del programa de apoyo a las reformas estructurales, con el fin de que alcance la cifra de 222,8 millones EUR a precios corrientes.

La propuesta modifica el artículo 10, apartado 2, del Reglamento relativo al programa de apoyo a las reformas estructurales, a saber, la disposición relativa a los gastos de apoyo del programa, añadiendo la posibilidad de financiar actividades de apoyo tales como el control de calidad y el seguimiento de proyectos de ayuda concretos sobre el terreno.

Propuesta de

REGLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO

por el que se modifica el Reglamento (UE) 2017/825 con el fin de incrementar la dotación financiera del programa de apoyo a las reformas estructurales y adaptar su objetivo general

EL PARLAMENTO EUROPEO Y EL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA,

Visto el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea y en particular su artículo 175, párrafo tercero, y su artículo 197, apartado 2,

Vista la propuesta de la Comisión Europea,

Previa transmisión de la propuesta de acto legislativo a los Parlamentos nacionales,

Visto el dictamen del Comité Económico y Social Europeo⁵,

Visto el dictamen del Comité de las Regiones⁶,

De conformidad con el procedimiento legislativo ordinario,

Considerando lo siguiente:

- (1) El programa de apoyo a las reformas estructurales (en lo sucesivo, «el programa») se creó con el objetivo de reforzar la capacidad de los Estados miembros para preparar y ejecutar reformas estructurales y administrativas que propicien el crecimiento, también mediante asistencia en el uso eficiente y efectivo de los fondos de la Unión. La ayuda concedida en el marco del programa corre a cargo de la Comisión, a petición de un Estado miembro, y puede abarcar una amplia gama de ámbitos de actuación. Desarrollar economías resilientes sustentadas en sólidas estructuras económicas y sociales que permitan a los Estados miembros amortiguar con eficiencia las perturbaciones y recuperarse rápidamente de ellas contribuye a la cohesión económica y social. La aplicación de reformas institucionales, administrativas y estructurales favorables al crecimiento es el instrumento adecuado para lograrlo.
- (2) Los Estados miembros han recurrido de forma creciente a las ayudas contempladas en el programa, superando con creces las expectativas iniciales. Las solicitudes de ayuda recibidas por la Comisión durante el ciclo de 2017 superaron considerablemente, basándose en su valor estimado, la asignación anual disponible. En relación con el ciclo de 2018, el valor estimado de solicitudes recibidas fue cinco veces superior a los recursos financieros disponibles para ese año. Casi todos los Estados miembros han solicitado ayuda en el marco del programa y las solicitudes se reparten entre todos los ámbitos políticos abarcados.

⁵ DO C [...] de [...], p. [...].

⁶ DO C [...] de [...], p. [...].

- (3) Fortalecer la cohesión económica y social mediante el refuerzo de las reformas estructurales es esencial para participar con éxito en la Unión Económica y Monetaria. Este punto es especialmente importante para los Estados miembros cuya moneda no es el euro en su preparación para ingresar en la zona del euro.
- (4) Conviene, por tanto, hacer hincapié en el objetivo general del programa, en el contexto de su contribución a responder a los desafíos económicos y sociales, según el cual el refuerzo de la cohesión, la competitividad, la productividad, el crecimiento sostenible y la creación de empleo también debe contribuir a los preparativos para la futura participación en la zona del euro de aquellos Estados miembros cuya moneda no es el euro.
- (5) También es necesario indicar que las acciones y actividades del programa pueden apoyar las reformas susceptibles de ayudar a los Estados miembros que deseen adoptar el euro a prepararse para participar en la zona del euro.
- (6) A fin de atender la creciente demanda de ayuda procedente de los Estados miembros, y habida cuenta de la necesidad de apoyar la aplicación de las reformas estructurales en los Estados miembros cuya moneda no es el euro, debe incrementarse la asignación financiera del programa hasta alcanzar un nivel suficiente que permita a la Unión prestar las ayudas que satisfagan las necesidades de los Estados miembros solicitantes.
- (7) Con el fin de ofrecer ayuda con la máxima rapidez posible, la Comisión debe poder utilizar una parte de la dotación financiera también para financiar el coste de las actividades que contribuyen al programa, tales como los gastos relativos al control de la calidad y al seguimiento de los proyectos sobre el terreno.
- (8) Por consiguiente, el Reglamento (UE) 2017/825 debe modificarse en consecuencia.
- (9) A fin de garantizar la rápida aplicación de las medidas establecidas en el presente Reglamento, este debe entrar en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diario Oficial de la Unión Europea*.

HAN ADOPTADO EL PRESENTE REGLAMENTO:

Artículo 1

El Reglamento (UE) 2017/825 queda modificado como sigue:

- (1) El artículo 4 se sustituye por el texto siguiente:

«Artículo 4

Objetivo general

El objetivo general del programa será contribuir a las reformas institucionales, administrativas y estructurales favorables al crecimiento en los Estados miembros, prestando apoyo a las autoridades nacionales en relación con las medidas destinadas a reformar y reforzar las instituciones, la gobernanza, la administración pública y los sectores económico y social en respuesta a los retos económicos y sociales, con el fin de reforzar la cohesión, la competitividad, la productividad, el crecimiento sostenible, la creación de empleo y la inversión, lo que también preparará para participar en la zona del euro, particularmente en el contexto de los procesos de gobernanza

económica, también mediante asistencia para el uso eficiente, efectivo y transparente de los fondos de la Unión.».

(2) Se añade el siguiente artículo 5 *bis*

«Artículo 5 *bis*

Apoyo a la preparación para la pertenencia a la zona del euro

El programa podrá financiar acciones y actividades en apoyo de las reformas que puedan ayudar a los Estados miembros a prepararse para su incorporación a la zona del euro.».

(3) El artículo 10 queda modificado como sigue:

a) el apartado 1 se sustituye por el texto siguiente:

«1. La dotación financiera para la ejecución del programa se fija en 222 800 000 EUR a precios corrientes.»;

b) en el apartado 2, se añade la frase siguiente:

«Los gastos también podrán cubrir los costes de otras actividades de apoyo tales como el control de calidad y el seguimiento de los proyectos de apoyo sobre el terreno.».

Artículo 2

El presente Reglamento entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diario Oficial de la Unión Europea*.

El presente Reglamento será obligatorio en todos sus elementos y directamente aplicable en todos los Estados miembros.

Hecho en Bruselas, el

Por el Parlamento Europeo
El Presidente

Por el Consejo
El Presidente

FICHA FINANCIERA LEGISLATIVA

1. MARCO DE LA PROPUESTA/INICIATIVA

- 1.1. Denominación de la propuesta/iniciativa
- 1.2. Ámbito(s) político(s) afectado(s)
- 1.3. Naturaleza de la propuesta/iniciativa
- 1.4. Objetivo(s)
- 1.5. Justificación de la propuesta/iniciativa
- 1.6. Duración e incidencia financiera
- 1.7. Modo(s) de gestión previsto(s)

2. MEDIDAS DE GESTIÓN

- 2.1. Disposiciones en materia de seguimiento e informes
- 2.2. Sistema de gestión y de control
- 2.3. Medidas de prevención del fraude y de las irregularidades

3. INCIDENCIA FINANCIERA ESTIMADA DE LA PROPUESTA/INICIATIVA

- 3.1. Rúbrica(s) del Marco Financiero Plurianual y línea(s) presupuestaria(s) de gastos afectada(s)
- 3.2. Incidencia estimada en los gastos
 - 3.2.1. *Resumen de la incidencia estimada en los gastos*
 - 3.2.2. *Incidencia estimada en los créditos de operaciones*
 - 3.2.3. *Incidencia estimada en los créditos de carácter administrativo*
 - 3.2.4. *Compatibilidad con el marco financiero plurianual vigente*
 - 3.2.5. *Contribución de terceros*
- 3.3. Incidencia estimada en los ingresos

FICHA FINANCIERA LEGISLATIVA

1. MARCO DE LA PROPUESTA/INICIATIVA

1.1. Denominación de la propuesta/iniciativa

Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE) 2017/825 con el fin de incrementar la dotación financiera del programa de apoyo a las reformas estructurales y adaptar su objetivo general

1.2. Ámbito(s) político(s) afectado(s)

Ámbito de actuación: COORDINACIÓN DE LAS POLÍTICAS DE LA COMISIÓN Y ASESORAMIENTO JURÍDICO

Actividad de PPA: Programa de apoyo a las reformas estructurales

Para una exposición detallada de la presupuestación por actividades, véase la sección 3.2

Ámbito de actuación: Empleo, asuntos sociales e integración

Ámbito de actuación: Política regional y urbana

Ámbito de actuación: Agricultura y desarrollo rural

Ámbito de actuación: Migración y asilo

Ámbito de actuación: Asuntos económicos y financieros

1.3. Naturaleza de la propuesta/iniciativa

La propuesta/iniciativa se refiere a **una acción nueva**

La propuesta/iniciativa se refiere a **una acción nueva a raíz de un proyecto piloto / una acción preparatoria**⁷

La propuesta/iniciativa se refiere a **la prolongación de una acción existente**

La propuesta/iniciativa se refiere a **una acción reorientada hacia una nueva acción**

1.4. Objetivo(s)

1.4.1. *Objetivo(s) estratégico(s) plurianual(es) de la Comisión contemplado(s) en la propuesta/iniciativa*

El programa contribuye a la prioridad: un nuevo impulso para el empleo, el crecimiento y la inversión.

El objetivo general del programa, modificado por la presente propuesta, es contribuir a las reformas institucionales, administrativas y estructurales favorables al crecimiento en los Estados miembros, prestando apoyo a sus autoridades nacionales para que tomen medidas destinadas a reformar y reforzar las instituciones, la gobernanza, la administración pública y los sectores económico y social en respuesta

⁷ Tal como se contempla en el artículo 54, apartado 2, letras a) o b), del Reglamento Financiero.

a retos económicos y sociales con el fin de reforzar la cohesión, la competitividad, la productividad, el crecimiento sostenible, la creación de empleo y la inversión, lo que también preparará para participar en la zona del euro, particularmente en el contexto de los procesos de gobernanza económica, también mediante asistencia para el uso eficiente, efectivo y transparente de los fondos de la Unión.

En particular, con la modificación propuesta, el programa también contribuirá a apoyar las reformas que pueden contribuir a que los Estados miembros se preparen para integrarse en la zona del euro.

1.4.2. *Objetivo(s) específico(s) y objetivo específico n.º []*

Dado que la presente propuesta es una modificación del Reglamento (UE) 2017/825, los objetivos específicos de la propuesta son los mismos del artículo 5 del Reglamento.

1.4.3. *Resultado(s) e incidencia esperados*

Especifíquense los efectos que la propuesta/iniciativa debería tener sobre los beneficiarios / la población destinataria.

Los resultados esperados son los del Reglamento (UE) 2017/825, tal como se refleja en la propuesta COM(2015)701 final.

También se espera que la modificación propuesta refuerce la capacidad administrativa de los Estados miembros para reformar sus instituciones, su administración y los sectores económico y social, a fin de fomentar una convergencia sostenible con el fin de ayudar a los Estados miembros en sus preparativos para ingresar en la zona del euro.

1.4.4. *Indicadores de resultados e incidencia*

Especifíquense los indicadores que permiten realizar el seguimiento de la ejecución de la propuesta/iniciativa.

Dado que la presente propuesta es una modificación del Reglamento (UE) 2017/825, los indicadores de seguimiento de los resultados y las repercusiones serán los del anexo de dicho Reglamento.

1.4.5. *Necesidad(es) que debe(n) satisfacerse a corto o largo plazo*

Las necesidades son las del Reglamento (UE) 2017/825, tal como se refleja en la propuesta COM(2015)701 final.

Asimismo se espera que la modificación propuesta fomente la convergencia sostenible con el fin de ayudar a los Estados miembros en sus preparativos para ingresar en la zona del euro.

- 1.4.6. *Valor añadido de la intervención de la Unión (puede derivarse de diferentes factores, por ejemplo, una mejor coordinación, seguridad jurídica, mayor eficacia o complementariedades). A efectos del presente punto se entenderá por «valor añadido de la intervención de la Unión» el valor resultante de una intervención de la Unión que viene a sumarse al valor que se hubiera generado de haber actuado los Estados miembros de forma aislada.*

Dado que la presente propuesta es una modificación del Reglamento (UE) 2017/825, el valor añadido del programa es el que se indica en su artículo 3.

Por otra parte, la Unión está en mejor posición que los Estados miembros para identificar, movilizar y coordinar a los mejores expertos disponibles (procedentes ya sea de servicios en el seno de las instituciones europeas y de otros países, o de organizaciones internacionales), fomentar el intercambio de las mejores prácticas y garantizar su difusión coherente en toda la Unión, en apoyo de la aplicación de reformas que impulsen el crecimiento en los Estados miembros y con el fin de ayudar a los Estados miembros no pertenecientes a la zona del euro en su preparación para integrarse en ella.

- 1.4.7. *Principales conclusiones extraídas de experiencias similares anteriores*

La experiencia adquirida a través de la aplicación de la acción preparatoria «Fomento de la capacidad y desarrollo institucional para apoyar la aplicación de las reformas económicas» y, en particular, el primer año de aplicación del programa de apoyo a las reformas estructurales confirma la pertinencia de un programa de apoyo técnico que esté abierto a todos los Estados miembros y a un amplio abanico de ámbitos: Los Estados miembros han confirmado su interés en aprovechar los conocimientos de la Comisión en apoyo de sus propias reformas o las llevadas a cabo en consonancia con las recomendaciones formuladas en el marco del Semestre Europeo.

En el año 2018, casi todos los Estados miembros (24) presentaron solicitudes de ayuda y, tanto en 2017 como en 2018, las ayudas solicitadas superaron considerablemente la asignación presupuestaria para el programa. Ello demuestra claramente que las necesidades de ayuda sobre el terreno y el interés de los Estados miembros en recibir ayuda superan con creces los recursos financieros de que dispone actualmente el programa.

- 1.4.8. *Compatibilidad y posibles sinergias con otros instrumentos adecuados*

El programa complementa los recursos de creación de capacidades y de asistencia técnica disponibles en otros programas de financiación de la Unión en el Marco Financiero Plurianual y la asistencia técnica y demás acciones financiadas por los fondos de la Unión.

1.5.

1.6. Duración e incidencia financiera

- ✓ Propuesta/iniciativa de **duración limitada**
 - ✓ Propuesta/iniciativa en vigor de 2019 a 2020
 - ✓ Incidencia financiera de 2019 a 2020
- Propuesta/iniciativa de **duración ilimitada**

- Ejecución: fase de puesta en marcha desde AAAA hasta AAAA
- y pleno funcionamiento a partir de la última fecha.

1.7. Modo(s) de gestión previsto(s)⁸

- ✓ **Gestión directa** a cargo de la Comisión
 - ✓ por sus servicios, incluido su personal en las Delegaciones de la Unión;
 - por las agencias ejecutivas
- Gestión compartida** con los Estados miembros
- ✓ **Gestión indirecta** mediante delegación de tareas de ejecución presupuestaria en:
 - terceros países o los organismos que estos hayan designado;
 - ✓ organizaciones internacionales y sus agencias (especifíquense);
 - ✓ el BEI y el Fondo Europeo de Inversiones;
 - los organismos a que se hace referencia en los artículos 208 y 209 del Reglamento Financiero;
 - ✓ organismos de Derecho público;
 - ✓ organismos de Derecho privado investidos de una misión de servicio público, en la medida en que presenten garantías financieras suficientes;
 - ✓ organismos de Derecho privado de un Estado miembro a los que se haya encomendado la ejecución de una colaboración público-privada y que presenten garantías financieras suficientes;
 - personas a quienes se haya encomendado la ejecución de acciones específicas en el marco de la PESC, de conformidad con el título V del Tratado de la Unión Europea, y que estén identificadas en el acto de base correspondiente.
- *Si se indica más de un modo de gestión, facilítense los detalles en el recuadro de observaciones.*

Observaciones

Esto está en consonancia con las actuales disposiciones del Reglamento que debe modificarse.

⁸ Las explicaciones sobre los modos de gestión y las referencias al Reglamento Financiero pueden consultarse en el sitio BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. MEDIDAS DE GESTIÓN

2.1. Disposiciones en materia de seguimiento e informes

Especifíquense la frecuencia y las condiciones de dichas disposiciones.

Las normas de seguimiento y de información serán las del Reglamento (UE) 2017/825 modificado.

2.2. Sistema de gestión y de control

2.2.1. Riesgo(s) definido(s)

Los riesgos definidos son los que se indican en la propuesta de adopción del Reglamento (UE) 2017/825, es decir, COM(2015) 701 final.

2.2.2. Información relativa al sistema de control interno establecido

Como se indica anteriormente, véase la ficha financiera de acompañamiento COM(2015)701 final.

2.2.3. Estimación de los costes y beneficios de los controles y evaluación del nivel de riesgo de error esperado

Como se indica anteriormente, véase la ficha financiera que acompaña al documento COM(2015)701 final.

2.3. Medidas de prevención del fraude y de las irregularidades

Especifíquense las medidas de prevención y protección existentes o previstas.

Como se indica anteriormente, véase la ficha financiera que acompaña al documento COM(2015)701 final.

3. INCIDENCIA FINANCIERA ESTIMADA DE LA PROPUESTA/INICIATIVA

3.1. Rúbrica(s) del Marco Financiero Plurianual y línea(s) presupuestaria(s) de gastos afectada(s)

- Líneas presupuestarias existentes

En el orden de las rúbricas del Marco Financiero Plurianual y las líneas presupuestarias.

Rúbrica del marco financiero plurianual	Línea presupuestaria	Tipo de gasto	Contribución			
			de países de la AELC ¹⁰	de países candidatos ¹¹	de terceros países	a efectos de lo dispuesto en el artículo 21, apartado 2, letra b), del Reglamento Financiero
	1b Cohesión económica, social y territorial	CD/CND ⁹				
1.b	13.08.01	CD	SÍ/NO	NO	NO	NO

- Nuevas líneas presupuestarias solicitadas

En el orden de las rúbricas del Marco Financiero Plurianual y las líneas presupuestarias.

Rúbrica del marco financiero plurianual	Línea presupuestaria	Tipo de gasto	Contribución			
	Número [Rúbrica.....]	CD/CND	de países de la AELC	de países candidatos	de terceros países	a efectos de lo dispuesto en el artículo 21, apartado 2, letra b), del Reglamento Financiero
	[XX.YY.YY.YY]		SÍ/NO	SÍ/NO	SÍ/NO	SÍ/NO

⁹ CD = créditos disociados / CND = créditos no disociados.

¹⁰ AELC: Asociación Europea de Libre Comercio.

¹¹ Países candidatos y, en su caso, candidatos potenciales de los Balcanes Occidentales.

3.2. Incidencia estimada en los gastos

3.2.1. Resumen de la incidencia estimada en los gastos

En millones EUR (al tercer decimal)

Rúbrica del Marco Financiero Plurianual			1b	Cohesión económica, social y territorial / Crecimiento sostenible: Recursos naturales			
DG:SG / SRSS				Año 2019	Año 2020	Años 2021 y 2022	TOTAL
Créditos de operaciones							
13.08.01	Compromisos		(1)	40,000	40,000		80,000
	Pagos		(2)	17,200	28,600	34,200	80,000
TOTAL de los créditos del 13							
	Compromisos		= 1 + 1a + 3	40,000	40,000		80,000
	Pagos		=2+2a 3	17,200	28,600	34,200	80,000

• TOTAL de los créditos de operaciones	Compromisos		(4)	40,000	40,000		80,000
	Pagos		(5)	17,200	28,600	34,200	80,000
• TOTAL de los créditos de operaciones de carácter administrativo financiados mediante la dotación de programas			(6)				

específicos						
TOTAL de los créditos de la RÚBRICA 1b	Compromisos	(4+6)	40,000	40,000		80,000
	Pagos	(5+6)	17,200	28,600	34,200	80,000

TOTAL de los créditos de las RÚBRICAS 1 a 4 del marco financiero plurianual (Importe de referencia)	Compromisos	=4+ 6	40,000	40,000		80,000
	Pagos	=5+ 6	17,200	28,600	34,200	80,000

ES

ES

Rúbrica del Marco Financiero Plurianual	5	«Gastos administrativos»
--	----------	--------------------------

En millones EUR (al tercer decimal)

		Año 2019	Año 2020						Insértense tantos años como sea necesario para reflejar la duración de la incidencia (véase el punto 1.6)	TOTAL
DG: SG / SRSS										
• Recursos humanos		3,594	3,594							7,188
• Otros gastos administrativos		0,300	0,300							0,600
TOTAL DG SG/SRSS	Créditos	3,894	3,894							7,788

TOTAL de los créditos de la RÚBRICA 5 del Marco Financiero Plurianual	(Total de los compromisos = total de los pagos)	3,894	3,894							7,788
--	---	-------	-------	--	--	--	--	--	--	-------

En millones EUR (al tercer decimal)

		Año 2019	Año 2020	Años 2021 y 2022					Insértense tantos años como sea necesario para reflejar la duración de la incidencia (véase el punto 1.6)	TOTAL
TOTAL de los créditos de las RÚBRICAS 1 a 5 del Marco Financiero Plurianual	Compromisos	43,894	43,894							87,788
	Pagos	21,094	32,494	34,200						87,788

3.2.2. *Incidencia estimada en los créditos de operaciones*

- La propuesta/iniciativa no exige la utilización de créditos de operaciones
- La propuesta/iniciativa exige la utilización de créditos de operaciones, tal como se explica a continuación:

Créditos de compromiso en millones EUR (al tercer decimal)

Indíquense los objetivos y los resultados	Año		Año		TOTAL		
	2019		2020				
↓ RESULTADOS							
Tipo[1]	Coste medio	Nº	Coste	Nº	Coste	Coste total	
OBJETIVO ESPECÍFICO n° 1							
Apoyar las iniciativas de las autoridades nacionales para que diseñen sus reformas en función de las prioridades, teniendo en cuenta las condiciones iniciales y las repercusiones socioeconómicas previstas							
- Resultado A	Número de análisis en apoyo del sector nacional de la reforma	0,06	(50-60)	3,360	(50-60)	3,360	6,720
- Resultado B	Número de expertos	0,00115	80	0,092	80	0,092	0,184
Subtotal del objetivo específico n.º 1			3,452		3,452	6,904	

OBJETIVO ESPECÍFICO n.º 2							
Ayudar a las autoridades nacionales a mejorar su capacidad de formular, desarrollar y aplicar políticas y estrategias de reforma y a aplicar un enfoque integrado, que garantice la coherencia entre los objetivos y los medios en todos los sectores							
- Resultado C	Número de expertos	0,00115	(100-150)	0,141	(100-150)	0,141	0,282
- Resultado D	Número de programaciones y planes de acción elaborados y aplicados, por sector y por país	0,125	(25-30)	3,125	(25-30)	3,125	6,250
- Resultado E	Número de prestaciones específicas de expertos	0,015	(25-30)	0,390	(25-30)	0,390	0,780
- Resultado F	Número de proyectos subvencionados	0,900	6	5,400	6	5,400	10,800
Subtotal del objetivo específico n.º 2				9,056		9,056	18,112
Apoyar los esfuerzos de las autoridades nacionales para definir y aplicar metodologías y procedimientos adecuados teniendo en cuenta las buenas prácticas y las conclusiones extraídas en otros países para hacer frente a situaciones similares							
- Resultado G	Número de expertos	0,00115	(220-240)	0,251	(220-240)	0,251	0,502
- Resultado H	Número de proyectos subvencionados	0,900	8	7,200	8	7,200	14,400
- Resultado I	Número de proyectos subvencionados	0,150	18	2,700	18	2,700	5,400
- Resultado J	Número de prestaciones específicas de expertos	0,015	(90-95)	1,380	(90-95)	1,380	2,760
Subtotal del objetivo específico n.º 3				11,531		11,531	23,062
OBJETIVO ESPECÍFICO n.º 4							
Ayudar a las autoridades nacionales a mejorar la eficiencia y la eficacia de la gestión de los recursos humanos, en su caso, estableciendo responsabilidades claras y aumentando los conocimientos y las competencias profesionales							
- Resultado K	Número de actos o seminarios de formación	0,08	(40-50)	3,200	(40-50)	3,200	6,400

- Resultado L	Número de expertos	0,00115	(100-150)	0,161	(100-150)	0,161	0,322
- Resultado M	Número de proyectos subvencionados	0,900	(10-12)	9,900	(10-12)	9,900	19,800
- Resultado N	Número de proyectos subvencionados	0,150	18	2,700	18	2,700	5,400
Subtotal del objetivo específico n.º 4				15,961		15,961	31,922

ES

ES

3.2.3. Incidencia estimada en los créditos de carácter administrativo

3.2.3.1. Resumen

- La propuesta/iniciativa no exige la utilización de créditos de carácter administrativo.
- La propuesta/iniciativa exige la utilización de créditos de carácter administrativo, tal como se explica a continuación:

En millones EUR (al tercer decimal)

	Año 2019 ¹²	Año 2020	Año N+2	Año N+3	Insértense tantos años como sea necesario para reflejar la duración de la incidencia (véase el punto 1.6)	TOTAL
--	------------------------	----------	---------	---------	---	-------

RÚBRICA 5 del Marco Financiero Plurianual								
Recursos humanos	3,594	3,594						7,188
Otros gastos administrativos	0,300	0,300						0,600
Subtotal de la RÚBRICA 5 del Marco Financiero Plurianual	3,894	3,894						7,788

al margen de la RÚBRICA 5¹³ del Marco Financiero Plurianual								
Recursos humanos								
Otros gastos de carácter administrativo								
Subtotal al margen de la RÚBRICA 5 del Marco Financiero Plurianual								

TOTAL	3,894	3,894						7,788
--------------	--------------	--------------	--	--	--	--	--	--------------

Los créditos necesarios para recursos humanos y otros gastos de carácter administrativo se cubrirán mediante créditos de la DG ya asignados a la gestión de la acción o reasignados dentro de la DG, que se complementarán, en caso necesario, con

¹² El año N es el año de comienzo de la ejecución de la propuesta/iniciativa.

¹³ Asistencia técnica y/o administrativa y gastos de apoyo a la ejecución de programas y/o acciones de la UE (antiguas líneas «BA»), investigación indirecta, investigación directa.

cualquier dotación adicional que pudiera asignarse a la DG gestora en el marco del procedimiento de asignación anual y a la luz de los imperativos presupuestarios existentes.

3.2.3.2. Necesidades estimadas de recursos humanos

- La propuesta/iniciativa no exige la utilización de recursos humanos.
- La propuesta/iniciativa exige la utilización de recursos humanos, tal como se explica a continuación:

Estimación que debe expresarse en unidades de equivalente a jornada completa

	Año 2019	Año 2020	Año N+2	Año N+3	Insértense tantos años como sea necesario para reflejar la duración de la incidencia (véase el punto 1.6)			
• Empleos de plantilla (funcionarios y personal temporal)								
XX 01 01 01 (Sede y Oficinas de Representación de la Comisión)	23	23						
XX 01 01 02 (Delegaciones)								
XX 01 05 01 (Investigación indirecta)								
10 01 05 01 (Investigación directa)								
• Personal externo (en unidades de equivalente a jornada completa: EJC)¹⁴								
XX 01 02 01 (AC, ENCS, INT de la dotación global)	6	6						
XX 01 02 02 (AC, LA, ENCS, INT y JED en las Delegaciones)								
XX 01 04 aa ¹⁵	- en la sede							
	- en las delegaciones							
XX 01 05 02 (AC, ENCS, INT - Investigación indirecta)								
XX 01 05 02 (AC, ENCS, INT - Investigación directa)								
Otras líneas presupuestarias (especificuense)								
TOTAL	29	29						

XX es el ámbito de actuación o título presupuestario en cuestión.

Las necesidades en materia de recursos humanos las cubrirá el personal de la DG ya destinado a la gestión de la acción y/o reasignado dentro de la DG, que se complementará, en caso necesario, con cualquier dotación adicional que pudiera asignarse a la DG gestora en el marco del procedimiento de asignación anual y a la luz de los imperativos presupuestarios existentes.

Descripción de las tareas que deben llevarse a cabo:

¹⁴ AC = agente contractual; AL = agente local; ENCS = experto nacional en comisión de servicios; INT = personal de empresas de trabajo temporal (interinos); JED = joven experto en delegación.

¹⁵ Por debajo del límite de personal externo con cargo a créditos de operaciones (antiguas líneas «BA»).

Funcionarios y agentes temporales	<p>Todas las tareas necesarias para a) el tratamiento de las solicitudes de los Estados miembros y posterior gestión de los proyectos y b) la gestión financiera y contractual del programa, a saber:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Aportar información para el procedimiento presupuestario y el plan de gestión. • Preparar programas de trabajo o decisiones de financiación anuales, establecer las prioridades anuales. • Gestionar licitaciones y convocatorias de propuestas y los procedimientos de selección subsiguientes en coordinación con los servicios operativos. • Comunicarse con las partes interesadas sobre las cuestiones contractuales y financieras. • Preparar y organizar las reuniones del grupo de alto nivel con la DG involucrada, los Estados miembros y otras partes interesadas. • Gestionar proyectos: el diseño, la aplicación y el seguimiento de los proyectos y gestión del aspecto contractual y financiero: compromisos, pagos, órdenes de recuperación, etc. • Realizar controles, según lo descrito (verificación ex ante, servicio de contratación, control interno y ex post). • Gestionar herramientas informáticas. • Contribuir al procedimiento anual de la DAS y hacerle el seguimiento. <p>Supervisar y elaborar informes sobre la consecución de objetivos, incluidos el procedimiento presupuestario, el plan de gestión, la revisión intermedia, los informes anuales de actividades y los del ordenador subdelegado.</p>
Personal externo	Apoyo a las tareas administrativas y financieras.

3.2.4. *Compatibilidad con el Marco Financiero Plurianual vigente*

- La propuesta/iniciativa es compatible con el Marco Financiero Plurianual vigente.
- La propuesta/iniciativa implicará la reprogramación de la rúbrica correspondiente del Marco Financiero Plurianual.

Explíquese la reprogramación requerida, precisando las líneas presupuestarias afectadas y los importes correspondientes.

- La propuesta/iniciativa requiere la aplicación del Instrumento de Flexibilidad o la revisión del Marco Financiero Plurianual.

Explíquese qué es lo que se requiere, precisando las rúbricas y líneas presupuestarias afectadas y los importes correspondientes.

La propuesta requiere la utilización del Instrumento de Flexibilidad en el marco del MFP actual (artículo 11 del Reglamento 1311/2013 del Consejo), que ofrece la posibilidad de complementar la financiación disponible en el presupuesto general de la Unión con 40 millones EUR en 2019 y 40 millones EUR en 2020, por encima de límite máximo de la subrúbrica 1b.

3.2.5. *Contribución de terceros*

- La propuesta/iniciativa no prevé la cofinanciación por terceros.
- La propuesta/iniciativa prevé la cofinanciación que se estima a continuación:

Créditos en millones EUR (al tercer decimal)

	Año N	Año N+1	Año N+2	Año N+3	Insértense tantos años como sea necesario para reflejar la duración de la incidencia (véase el punto 1.6)			Total
Especifíquese el organismo de cofinanciación								
TOTAL de los créditos cofinanciados								

3.3. Incidencia estimada en los ingresos

- La propuesta/iniciativa no tiene incidencia financiera en los ingresos.
- La propuesta/iniciativa tiene la incidencia financiera que se indica a continuación:
 - en los recursos propios
 - en ingresos diversos

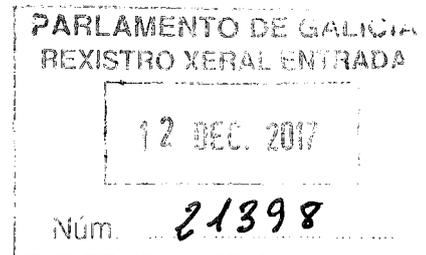
En millones EUR (al tercer decimal)

Línea presupuestaria de ingresos:	Créditos disponibles para el ejercicio presupuestario en curso	Incidencia de la propuesta/iniciativa ¹⁶					
		Año N	Año N+1	Año N+2	Año N+3	Insértense tantos años como sea necesario para reflejar la duración de la incidencia (véase el punto 1.6)	
Artículo							

En el caso de los ingresos diversos «asignados», especifíquese la línea o líneas presupuestarias de gasto en la(s) que repercutan.

Especifíquese el método de cálculo de la incidencia en los ingresos.

¹⁶ Por lo que se refiere a los recursos propios tradicionales (derechos de aduana, cotizaciones sobre el azúcar), los importes indicados deben ser importes netos, es decir, importes brutos tras la deducción del 25 % de los gastos de recaudación.



Asunto: Propuesta de DECISIÓN DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO por la que se modifica la Decisión 1313/2013/UE relativa a un Mecanismo de Protección Civil de la Unión [COM(2017) 772 final] [2017/0309 (COD)]

En aplicación del artículo 6.1 de la Ley 8/1994, de 19 de mayo, la Comisión Mixta para la Unión Europea remite a su Parlamento, por medio del presente correo electrónico, la iniciativa legislativa de la Unión Europea que se acompaña, a efectos de su conocimiento y para que, en su caso, remita a las Cortes Generales un dictamen motivado que exponga las razones por las que considera que la referida iniciativa de la Unión Europea no se ajusta al principio de subsidiariedad.

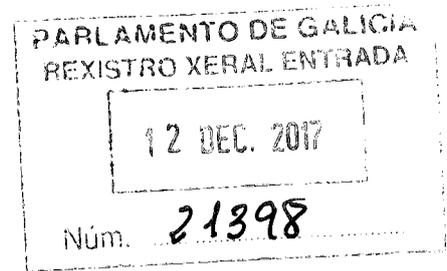
Aprovecho la ocasión para recordarle que, de conformidad con el artículo 6.2 de la mencionada Ley 8/1994, el dictamen motivado que, en su caso, apruebe su Institución debería ser recibido por las Cortes Generales en el plazo de cuatro semanas a partir de la remisión de la iniciativa legislativa europea.

Con el fin de agilizar la transmisión de los documentos en relación con este procedimiento de control del principio de subsidiariedad, le informo de que se ha habilitado el siguiente correo electrónico de la Comisión Mixta para la Unión Europea: cmue@congreso.es

SECRETARÍA DE LA COMISIÓN MIXTA PARA LA UNIÓN EUROPEA



COMISIÓN
EUROPEA



Bruselas, 23.11.2017
COM(2017) 772 final

2017/0309 (COD)

Propuesta de

DECISIÓN DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO

**por la que se modifica la Decisión 1313/2013/UE relativa a un Mecanismo de Protección
Civil de la Unión**

ES

ES

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. CONTEXTO DE LA PROPUESTA

• Razones y objetivos de la propuesta

La propuesta está destinada a introducir algunas modificaciones específicas en la Decisión 1313/2013/UE del Consejo (en lo sucesivo, «la Decisión»), relativa a un Mecanismo de Protección Civil de la Unión (en lo sucesivo, «el Mecanismo de la Unión»), en virtud de la cual la Unión Europea apoya, coordina y complementa la acción de los Estados miembros en el ámbito de la protección civil para la prevención, preparación y respuesta frente a las catástrofes naturales o de origen humano dentro y fuera de la Unión. Sobre la base de los principios de solidaridad y de responsabilidad compartida, el objetivo general de la presente propuesta es garantizar que la Unión puede prestar un mayor apoyo de emergencia y de crisis a sus ciudadanos en Europa y fuera de ella. La propuesta reconoce que los esfuerzos de prevención de catástrofes son cruciales para limitar la necesidad de apoyo de emergencia y de crisis.

Según la reciente evaluación intermedia del MPCU¹, prevista en el artículo 34 de la Decisión 1313/2013/UE, y otras evaluaciones del rendimiento, tales como la «revisión del MPCU² por el Tribunal de Cuentas Europeo», el Mecanismo de la Unión ha demostrado ser una herramienta útil para movilizar y coordinar la ayuda proporcionada por los Estados miembros participantes en respuesta a las crisis dentro y fuera de la Unión, lo que constituye una prueba tangible de la solidaridad europea. No obstante, algunas de las conclusiones extraídas de estos documentos y una serie de pruebas adicionales han permitido determinar algunos ámbitos en los que está justificado el cambio legislativo. A este respecto, la experiencia práctica ha sido uno de los principales elementos tenidos en cuenta y uno de los grandes factores en favor de la presente iniciativa, en la medida en que ha permitido poner de manifiesto las limitaciones del marco actual.

Desde 2013, la Unión Europea ha tenido que hacer frente a un gran número de catástrofes con la trágica pérdida de vidas y otras consecuencias perjudiciales para los ciudadanos, las empresas, las poblaciones y el medio ambiente. Más concretamente, la respuesta a una serie de recientes catástrofes, incluidos el impacto humanitario de la crisis migratoria y de los refugiados y la falta de activos disponibles durante las temporadas de incendios forestales de 2016 y 2017 (la de este último año fue especialmente larga e intensa, llegando a causar más de 100 muertes), así como las graves repercusiones de los sucesivos huracanes que han asolado el Caribe y de las fuertes tormentas e inundaciones que han asolado la UE, ha constituido una verdadera prueba de estrés para el MPCU. Esto ha resultado especialmente evidente durante las emergencias a gran escala que afectan a varios Estados miembros al mismo tiempo. En tales circunstancias, el carácter voluntario de las contribuciones de los Estados miembros en respuesta a las catástrofes ha resultado insuficiente con demasiada frecuencia, y las lagunas existentes en determinadas capacidades de respuesta críticas, tal y

¹ ICF, «Evaluación intermedia del Mecanismo de Protección Civil de la Unión. 2014-2016», Informe final, agosto de 2017 (en lo sucesivo: evaluación intermedia). El informe final de la evaluación intermedia puede consultarse en la siguiente dirección:
<https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/eb41bfec-78c3-11e7-b2f2-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF>

² Tribunal de Cuentas Europeo, Informe Especial (2016), «El Mecanismo de Protección Civil de la Unión: la coordinación de las respuestas a las catástrofes fuera de la UE ha sido eficaz en términos generales» Disponible en: http://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR16_33/SR_DISASTER_RESPONSE_EN.pdf

como señala el Informe sobre las lagunas de capacidad publicado a principios de 2017³, son ahora absolutamente evidentes. Los ejemplos más llamativos en este contexto son la imposibilidad de la capacidad colectiva de la UE para responder a la totalidad de las 17 solicitudes de asistencia contra los incendios forestales, de las que solo 10 pudieron ser atendidas, obstaculizada a veces por retrasos que reducen la puntualidad de la respuesta.

En este contexto, existen sólidos motivos para llevar a cabo una revisión específica de la actual legislación sobre el MPCU a fin de hacer frente a los principales retos que tiene ante sí hoy en día el Mecanismo de la Unión. En concreto, las modificaciones contenidas en la presente propuesta tienen por objeto lograr los siguientes objetivos:

a) Reforzar la eficacia de las medidas preventivas como parte del ciclo de gestión del riesgo de catástrofes, así como los vínculos con otras políticas clave de la UE que se aplican en el ámbito de la prevención de catástrofes y la respuesta a las catástrofes.

b) Reforzar la capacidad colectiva de la Unión y los Estados miembros para responder a las catástrofes y abordar las carencias de capacidades recurrentes y emergentes, especialmente mediante la creación de una reserva especial de capacidades de respuesta a nivel de la Unión (denominada rescEU), haciendo que las decisiones sobre el despliegue recaigan en la Comisión, que es quien asumirá el mando y el control de la nueva reserva. La rescEU estará equipada con unas capacidades selectivas de respuesta a incendios, inundaciones, terremotos y emergencias sanitarias, según proceda. Tras el debate con los Estados miembros, debería también preverse el establecimiento de un hospital de campaña que pueda desplegarse rápidamente dentro o fuera de la Unión, en el marco del Cuerpo Médico Europeo, frente a casos de epidemias como el ébola y el zika. Asimismo, Europa ha sufrido numerosos atentados terroristas. Hacer que dichas capacidades estén también disponibles a escala de la UE ayudará a generar economías de escala y a reducir los costes de la adquisición de las mismas capacidades de forma individual.

c) Garantizar que el Mecanismo de la Unión sea ágil y eficaz en sus procedimientos administrativos en apoyo de las operaciones de emergencia.

La necesidad de reforzar la protección civil europea a la luz de las tendencias en materia de catástrofes, incluidos los fenómenos meteorológicos extremos, y en el contexto de las preocupaciones por la seguridad interior, ha sido ampliamente reconocida. La presente propuesta se basa en los concienzudos análisis y reflexiones sobre las carencias detectadas llevados a cabo recientemente en colaboración con las autoridades de protección civil.

- **Coherencia con las disposiciones existentes en la misma política sectorial**

La presente propuesta contribuye a una de las diez prioridades políticas establecidas por la Comisión para el período 2015-2019, a saber, la consecución de «un espacio de justicia y derechos fundamentales basado en la confianza mutua». La confianza mutua está consagrada en el principio de solidaridad, que sustenta la Decisión 1313/2013/UE, y quedará reforzada en el marco de esta propuesta, junto con los principios de responsabilidad compartida y de rendición de cuentas.

Los cambios propuestos son plenamente coherentes con el objetivo más amplio de avanzar hacia una «Europa que proteja», que es el que ha guiado los esfuerzos de la Comisión en los

³ Informe de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo sobre los avances y carencias en la Capacidad Europea de Respuesta a Emergencias, de 17.2.2017.

últimos años y seguirá guiándolos en el futuro próximo. La presente propuesta se basa en los resultados positivos que el marco existente ha arrojado hasta la fecha, y pretende corregir sus deficiencias con disposiciones reforzadas a fin de seguir apoyando, coordinando y complementando las acciones de los Estados miembros en este ámbito.

- **Coherencia con otras políticas de la Unión**

Las acciones previstas en el marco del MPCU revisado se ajustan al objetivo general de la Unión de garantizar que todas las políticas e instrumentos pertinentes de la UE contribuyan a reforzar las capacidades de la Unión en materia de gestión del riesgo de catástrofes, desde la prevención de catástrofes a la preparación, la respuesta y la recuperación en caso de catástrofe. Asimismo, refleja el objetivo establecido en el artículo 3, apartado 3, del Tratado de la Unión Europea de fomentar la solidaridad entre los Estados miembros.

En particular, se está prestando una atención especial a garantizar una estrecha coordinación y coherencia con las acciones llevadas a cabo en el marco de otras políticas de la UE, como la adaptación al cambio climático, y con los instrumentos que se aplican en el ámbito de la prevención de catástrofes y la reducción de los riesgos de catástrofes, como las políticas de cohesión, desarrollo rural, investigación, salud, migración y seguridad. Del mismo modo, la propuesta pretende establecer sinergias más fuertes con la política de ayuda humanitaria, en particular en la respuesta a las emergencias fuera de la Unión.

Ningún acto legislativo en el marco de otras políticas de la Unión puede alcanzar actualmente los objetivos perseguidos por la presente propuesta. Por tanto, tampoco debe haber ningún solapamiento de acciones en este ámbito.

2. BASE JURÍDICA, SUBSIDIARIEDAD Y PROPORCIONALIDAD

- **Base jurídica**

La base jurídica de la presente propuesta es el artículo 196 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.

- **Subsidiariedad (en el caso de competencia no exclusiva)**

Los objetivos de la propuesta no pueden ser alcanzados de manera suficiente por los Estados miembros actuando individualmente. El Mecanismo de Protección Civil de la Unión se creó ante la evidencia de que las catástrofes graves pueden desbordar la capacidad de respuesta de cualquier Estado miembro que actúe en solitario. La prestación de una asistencia mutua rápida y bien coordinada entre los Estados miembros es su componente esencial.

Además de las modificaciones destinadas a garantizar la coherencia y la simplificación, esta propuesta también contempla nuevas posibilidades para reforzar la capacidad colectiva de preparación y respuesta en caso de catástrofe. Esto es especialmente importante cuando uno se enfrenta a una o varias catástrofes con efectos de amplio alcance que superan las capacidades de un número crítico de Estados miembros al mismo tiempo y que pueden paralizar la asistencia mutua. Lo mismo ocurre con las capacidades que se requerirían en el caso de escenarios extremos de desastre poco probables pero de gran impacto. En tales casos, es evidente que los Estados miembros no pueden garantizar por sí solos una respuesta suficiente y, por tanto, se requiere la ayuda de la UE para apoyar y completar la acción de los Estados miembros, de conformidad con el artículo 196 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.

Teniendo en cuenta los beneficios en términos de reducción de las pérdidas de vidas humanas y de los daños ecológicos, económicos y materiales, la propuesta aporta un claro valor añadido europeo.

- **Proporcionalidad**

La propuesta no va más allá de lo necesario para alcanzar los objetivos perseguidos. Aborda las deficiencias que se han detectado durante la evaluación intermedia y en el marco de otros documentos recientes en que se evalúa el rendimiento del MPCU [informe especial del Tribunal de Cuentas Europeo (TCE) sobre el MPCU⁴, Informe de la Comisión sobre los avances y carencias en la Capacidad Europea de Respuesta a Emergencias⁵, anteriormente mencionado, y el Inventario de riesgos de la UE⁶] y propone soluciones en consonancia con el mandato conferido por el Consejo y el Parlamento Europeo.

La carga administrativa para la Unión y los Estados miembros es limitada y no va más allá de lo necesario para alcanzar los objetivos de la propuesta. Por otra parte, la racionalización de determinados porcentajes de cofinanciación de la UE y la supresión de la cofinanciación en ciertos ámbitos reducirán la carga administrativa.

- **Elección del instrumento**

Decisión nº 1313/2013/UE del Parlamento Europeo y del Consejo relativa a un Mecanismo de Protección Civil de la Unión.

3. RESULTADOS DE LAS EVALUACIONES EX POST, DE LAS CONSULTAS CON LAS PARTES INTERESADAS Y DE LAS EVALUACIONES DE IMPACTO

- **Consultas con las partes interesadas**

Las deficiencias que la presente propuesta pretende abordar se identificaron a partir de la experiencia práctica, así como de los resultados de la consulta general de las partes interesadas llevada a cabo recientemente en el marco de la evaluación intermedia del MPCU⁷. El objetivo general de esta última era ofrecer a todas las partes interesadas la oportunidad de expresar sus opiniones sobre el funcionamiento del MPCU durante la primera mitad de su aplicación. Los objetivos específicos eran:

- (a) recabar puntos de vista y opiniones de los ciudadanos europeos sobre los resultados obtenidos por el MPCU hasta la fecha;
- (b) determinar la importancia de las diferentes prioridades para la gestión del riesgo de catástrofes, tal y como se perciben en toda la UE;
- (c) obtener valoraciones específicas y asesoramiento técnico de los principales interesados del MPCU;

⁴ Véase la nota 2.

⁵ Véase la nota 3.

⁶ Documento de trabajo de los servicios de la Comisión titulado «Overview of Natural and Man-made Disaster Risks the European Union may face» [Inventario de riesgos de catástrofes naturales y de origen humano a los que la UE puede exponerse], SWD (2017) 176 final de 23.5.2017.

⁷ Informe de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo sobre la evaluación intermedia del Mecanismo de Protección Civil de la Unión para el periodo 2014-2016, COM/2017/0460 final.

- (d) Reunir pruebas en apoyo de la evaluación intermedia del MPCU en relación con cada uno de los principales criterios de evaluación.

En el marco de las consultas, se sondeó la opinión de cuatro grandes grupos de interesados, a saber:

- Las entidades que ejecutan el MPCU: las autoridades de protección civil de los Estados miembros que contribuyen con módulos o expertos a la Capacidad Europea de Respuesta a Emergencias; otras autoridades de protección civil de los Estados miembros; las autoridades de protección civil de los Estados participantes⁸.
 - Las entidades afectadas por el MPCU: los países de acogida que han recibido apoyo del MPCU (la UE, los países candidatos a la adhesión, los países de la vecindad europea y otros terceros países), el Parlamento Europeo, el Comité de las Regiones y las autoridades locales.
 - Las entidades con un interés declarado en el MPCU: Otras autoridades de los Estados miembros, otras autoridades de los Estados participantes, las agencias de las Naciones Unidas, el Banco Mundial, las ONG, el sector privado, las fundaciones, etc.
 - Las entidades que disponen de experiencia adecuada en el MPCU (es decir, en la gestión del riesgo de catástrofes): Las universidades o centros de excelencia y los grupos de reflexión, principalmente en los Estados participantes (EP).
- **Obtención y uso de asesoramiento especializado**

La evaluación intermedia subyacente a la presente propuesta fue llevada a cabo por un evaluador externo entre septiembre de 2016 y junio de 2017. Se basó en las contribuciones recibidas durante los debates con Estados participantes (Comité de Protección Civil, Grupo de Trabajo del Consejo de Protección Civil y reuniones de los Directores Generales) y tuvo en cuenta la información obtenida a través de una consulta pública abierta, el informe especial sobre el MPCU del Tribunal de Cuentas Europeo (TCE) y el informe de la Comisión sobre los avances y carencias en la Capacidad Europea de Respuesta a Emergencias.

La evaluación se desarrolló en tres fases:

- i) *inicio*, incluido un examen documental de las actividades del MPCU y entrevistas con los responsables geográficos para acotar el alcance;
- ii) *investigación*, incluida una consulta específica de las principales partes del MPCU interesadas⁹ a través de encuestas en línea, entrevistas cara a cara y por teléfono y tres estudios de casos (incendios forestales en Chipre, ejercicio del módulo de Estonia y crisis migratoria).
- iii) *análisis y síntesis*, incluidos los datos de triangulación, la elaboración de conclusiones y recomendaciones y la redacción.

La citada consulta pública abierta (CPA), desarrollada en línea, tuvo una duración de tres meses (de noviembre de 2016 a febrero de 2017) y contó con la participación de 130

⁸ La Antigua República Yugoslava de Macedonia, Islandia, Montenegro, Noruega, Serbia y Turquía.

⁹ Entra las partes interesadas que respondieron figuran: las autoridades de protección civil de 26 Estados participantes (EP) (encuestas en línea); las autoridades de protección civil de 17 EP (entrevistas); los coordinadores nacionales de formación de 21 EP (encuestas en línea); 137 expertos que habían participado en el Programa de Intercambio de Expertos y 23 jefes de proyecto financiados a través del MPCU desde 13 EP (encuestas en línea); 14 socios internacionales, incluidos los organismos de las Naciones Unidas, la OCDE, el Banco Mundial, la Cruz Roja, etc. (entrevistas); 15 Direcciones Generales y servicios de la UE (encuestas).

intervinientes de toda Europa, que transmitieron sus comentarios sobre el MPCU. Un informe sobre los resultados de la CPA se publicó a finales de marzo de 2017¹⁰.

Evaluación de impacto

No se ha realizado ninguna evaluación de impacto que acompañe a la presente propuesta en vista de la extrema urgencia de aplicar los cambios propuestos, debido a las lagunas existentes en las capacidades críticas a nivel europeo, evidenciadas, en particular, por la campaña de extinción de incendios forestales de 2017. Estas lagunas han afectado sustancialmente a la respuesta de la UE a las catástrofes, y provocado un gran número de víctimas mortales, graves pérdidas económicas y daños al medio ambiente.

- **Adecuación regulatoria y simplificación**

La propuesta de revisión tiene un alcance y una naturaleza limitados, equilibra los intereses de los Estados miembros y es proporcional a lo que es necesario desde el punto de vista operativo.

Dado que se trata de una revisión de un acto legislativo vigente, la Comisión ha examinado las posibilidades de simplificar y reducir las cargas administrativas. Aunque se han detectado algunas medidas de simplificación, como se explica más adelante, no ha sido posible cuantificarlas, dada la limitada disponibilidad de datos en un plazo tan ajustado.

La presente propuesta elimina la burocracia, introduciendo una referencia específica a la utilización de los importes unitarios, cantidades a tanto alzado y tipos fijos en relación con la cofinanciación de los gastos de transporte. Además, simplifica los procedimientos administrativos existentes mediante la racionalización de las normas de cofinanciación.

De manera más general, la presente propuesta pretende actualizar los procedimientos operativos para garantizar que son adecuados para los fines perseguidos, ágiles y fáciles de comprender y aplicar, garantizando así que los Estados miembros puedan tener acceso al apoyo y beneficiarse de la labor facilitadora del Mecanismo de la Unión cuando sea necesario. Por ejemplo, las últimas catástrofes han puesto de manifiesto que la Unión podría no estar suficientemente equipada para afrontar situaciones de emergencia con repercusiones de amplio alcance que afecten a varios Estados miembros al mismo tiempo (como incendios, condiciones meteorológicas extremas, grandes inundaciones, terremotos, epidemias, como la del ébola, atentados terroristas, etc.). En tales circunstancias, los Estados miembros no siempre están en condiciones de ofrecer asistencia.

4. REPERCUSIONES PRESUPUESTARIAS

Tal como se establece en el artículo 19 de la Decisión 1313/2013/UE, la dotación financiera para la aplicación del Mecanismo de la Unión durante el período de 2014 a 2020 ascenderá a 368 400 000 EUR. Esta cantidad se compone de una contribución de 223 800 000 EUR de la rúbrica 3 («Seguridad y ciudadanía») y una contribución de 144 600 000 EUR de la rúbrica 4 («Europa global»). Por otra parte, los costes administrativos y relativos a la gestión de los recursos humanos están cubiertos en la rúbrica 5, por un importe total de aproximadamente 52 200 000 EUR.

Se pretende alcanzar los objetivos expuestos en la anterior sección 1, a saber:

¹⁰ El informe puede consultarse en: http://ec.europa.eu/echo/EUCPM-consult_en.

- reforzar la capacidad colectiva de los Estados miembros y la Unión para responder a las catástrofes, creando una reserva especial de capacidades de respuesta, bajo el mando y control de la Comisión (rescEU);
- aumentar (hasta el 75 %) el porcentaje de cofinanciación de las capacidades a disposición del Grupo Europeo. Esto incluye los costes de adaptación, reparación y transporte, así como costes operativos;
- prestar mayor atención a la prevención y mejorar la coherencia con otras políticas importantes de la UE; e
- intensificar la cooperación con los países vecinos.

La presente propuesta tiene por objeto un aumento total de 280 millones EUR de la dotación financiera asignada al MPCU para el período 2018-2020.

5. OTROS ELEMENTOS

• Planes de ejecución y modalidades de seguimiento, evaluación e información

Es de aplicación el artículo 34, apartado 2, de la Decisión 1313/2013/UE relativa a un Mecanismo de Protección Civil de la Unión. Este dispone que las actuaciones que reciban asistencia financiera serán objeto de seguimiento periódico con el fin de controlar su ejecución. Dispone asimismo, con carácter más general, la obligación de la Comisión de evaluar la aplicación de la Decisión y de presentar al respecto un informe de evaluación intermedio, un informe de evaluación *ex post* y una comunicación sobre su aplicación. Estas evaluaciones deben basarse en los indicadores que figuran en el artículo 3 de la Decisión.

• Explicación detallada de las disposiciones específicas de la propuesta

La presente propuesta modifica un número limitado de artículos de la Decisión 1313/2013/UE a fin de alcanzar los objetivos anteriormente expuestos.

El primer objetivo, esto es, reforzar la capacidad colectiva para responder a las catástrofes y ayudar a los Estados miembros a hacer frente a las que durante estos últimos años han afectado más frecuentemente al tejido social de Europa (capacidades aéreas de extinción de incendios forestales, bombeo de gran potencia, capacidades de búsqueda y rescate urbanos, hospitales de campaña y equipos médicos de emergencia) se alcanzará a través de las siguientes iniciativas:

- Creación de una reserva especial de recursos de intervención (rescEU). La presente propuesta permite explícitamente a la Comisión adquirir sus propias capacidades operativas y a poner en marcha un sistema de acceso rápido a estas capacidades con vistas a crear una reserva especial de recursos capaz de colmar las lagunas que existen a nivel nacional. Las capacidades alquiladas o arrendadas mediante acuerdos de la UE o adquiridas con financiación íntegra de la UE formarían parte de rescEU. Todos los costes de estas capacidades estarán totalmente cubiertos por la financiación de la UE, que conservará el mando operativo y el control operativo de estos recursos y decidirá sobre su despliegue una vez activado el mecanismo. Se determinarán las capacidades adicionales necesarias en consulta con un grupo de expertos RescEU.
- Refuerzo de la Capacidad Europea de Respuesta a Emergencias, en cuyo marco los Estados miembros pueden comprometer previamente capacidades de respuesta nacionales (por ejemplo, toma de muestras y detección QBRN, depuración del agua,

extinción de incendios forestales desde tierra, rescate en inundaciones mediante barcos u otras capacidades, como laboratorios móviles). Esta capacidad seguirá siendo una piedra angular del MPCU y pasará a denominarse «Grupo Europeo de Protección Civil». La presente propuesta revisa el sistema de incentivos para asignar recursos a dicho Grupo mediante un aumento del porcentaje de cofinanciación y la diversificación de los tipos de costes subvencionables. En particular, en el marco de la nueva propuesta, los recursos asignados al Grupo Europeo de Protección Civil se beneficiarán de una cobertura del 75 % de todos los gastos soportados durante las operaciones del MPCU en el territorio de la Unión, incluidos los costes de adaptación, reparación y transporte, así como los costes operativos.

Las capacidades que se beneficien de la cofinanciación de la UE deberán incluirse en el citado Grupo. A fin de simplificar el sistema y garantizar la previsibilidad de los medios disponibles, ya no se concederán ayudas financieras a los recursos que no formen parte del Grupo. Por último, se han incluido asimismo mayores incentivos para la puesta en común de las capacidades (por ejemplo, mediante la asunción, por parte de la Comisión, del coste del transporte de la ayuda «puesta en común» de un Estado miembro a otro, así como de los costes de tránsito y almacenamiento de la ayuda en terceros países).

Por lo que respecta al segundo objetivo, se han reforzado los vínculos entre prevención, preparación y respuesta conectando la evaluación de los riesgos con la planificación de la gestión del riesgo y exigiendo a los Estados miembros que comuniquen sus planes de gestión del riesgo a la Comisión a más tardar el 31 de enero de 2019. A fin de garantizar que todos los Estados miembros dispongan de medidas de prevención efectivas y que rescEU no se utilice como sustituto de las capacidades nacionales, la Comisión podrá exigir planes específicos de prevención y preparación a uno o varios Estados miembros. Los planes de prevención deberán incluir, además de los esfuerzos de prevención a corto plazo, los esfuerzos a más largo plazo con vistas a una adaptación general a los crecientes impactos del cambio climático. Por otra parte, la planificación de escenarios futuros debe basarse en evaluaciones de riesgos y despliegues de capacidades, para reforzar los vínculos entre prevención, preparación y respuesta.

Se refuerza asimismo la coherencia con otros instrumentos de la Unión sobre prevención y gestión del riesgo de catástrofes mediante la creación de vínculos entre el Mecanismo de la Unión y las políticas de cohesión, desarrollo rural, salud e investigación. En las decisiones de financiación que se adopten en este ámbito, se tendrán en cuenta los progresos realizados por los Estados miembros en materia de prevención y preparación. Además, por lo que se refiere a la coherencia con otras políticas de la UE que participan en las operaciones de respuesta en caso de catástrofe, se mejora también la complementariedad o la sincronización de la ayuda financiera prestada en el marco del Mecanismo de la Unión y otros instrumentos de la Unión (como el Reglamento sobre la ayuda humanitaria). En este contexto, una excepción a lo dispuesto en el artículo 129, apartado 1, del Reglamento (UE, Euratom) 966/2012¹¹ garantizará un mejor uso de las posibilidades de financiación existentes, y mejorará la eficacia de las operaciones de respuesta de los Estados miembros. La visibilidad de la UE también será reforzada a través de un artículo específico.

¹¹

Reglamento (UE, Euratom) n.º 966/2012 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 25 de octubre de 2012, sobre las normas financieras aplicables al presupuesto general de la Unión y por el que se deroga el Reglamento (CE, Euratom) n.º 1605/2002 del Consejo (DO L 298 de 26.10.2012, p. 1).

En consonancia con el segundo objetivo, y en aras de una mayor coherencia de las políticas, la presente propuesta incluye asimismo disposiciones tendentes a garantizar que el desembolso de los fondos de la UE a través del Mecanismo de la Unión vaya acompañado de una visibilidad adecuada de la Unión. En la misma línea, la propuesta también abre la puerta al desarrollo de una estructura tipo red específica, la Red de Conocimientos sobre Protección Civil de la Unión, que reforzará el componente de formación del MPCU, en estrecha cooperación con los organismos nacionales competentes en la materia.

Por último, por lo que se refiere al tercer objetivo, la propuesta tiene por objeto simplificar los procedimientos administrativos con el fin de reducir los retrasos que se producen en el despliegue de la ayuda. Se simplifica el actual sistema mediante la introducción de una sola categoría de recursos de respuesta cuya utilización requiere una cofinanciación por parte de los Estados miembros y el presupuesto de la UE, a saber, el Grupo Europeo de Protección Civil. Se introduce una referencia específica al uso de costes unitarios, cantidades fijas únicas y tipos fijos por lo que respecta a la financiación de los gastos de transporte, en aras de una mayor coherencia y eficacia. Por otra parte, se han incluido disposiciones específicas que limitan la activación del Mecanismo de la Unión a un período de 90 días (salvo en casos justificados) a fin de clarificar el alcance e incentivar el uso de los recursos de intervención en la fase de respuesta inmediata.

Propuesta de

DECISIÓN DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO

por la que se modifica la Decisión 1313/2013/UE relativa a un Mecanismo de Protección Civil de la Unión

EL PARLAMENTO EUROPEO Y EL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA,

Visto el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, y en particular su artículo 196,

Vista la propuesta de la Comisión Europea,

Previa transmisión de la propuesta de acto legislativo a los parlamentos nacionales,

Visto el dictamen del Comité de las Regiones,

De conformidad con el procedimiento legislativo ordinario,

Considerando lo siguiente:

- (1) El Mecanismo de Protección Civil de la Unión (en lo sucesivo, «el Mecanismo») regulado por la Decisión 1313/2013/UE del Parlamento Europeo y del Consejo¹² refuerza la cooperación entre la Unión y los Estados miembros y facilita la coordinación en el ámbito de la protección civil, con el fin de mejorar la respuesta de la UE en caso de catástrofes naturales o de origen humano.
- (2) Al tiempo que reconoce que la responsabilidad en materia de prevención, preparación y respuesta ante catástrofes naturales o de origen humano recae principalmente en los Estados miembros, el Mecanismo de la Unión fomentará la solidaridad entre ellos, de conformidad con el artículo 3, apartado 3, del Tratado de la Unión Europea.
- (3) Las catástrofes naturales y de origen humano pueden producirse en cualquier parte del mundo, a menudo sin previo aviso. Ya sean naturales o de origen humano, son cada vez más frecuentes, extremas y complejas; se ven agravadas por los efectos del cambio climático y no respetan las fronteras nacionales. Las consecuencias humanas, medioambientales y económicas de tales catástrofes pueden ser enormes.
- (4) La experiencia reciente ha demostrado que aprovechar las ofertas voluntarias de asistencia mutua, coordinada y facilitada por el Mecanismo de la Unión, no siempre garantiza la disponibilidad de capacidades suficientes para responder de forma satisfactoria a las necesidades básicas de las personas afectadas por catástrofes, ni una protección adecuada del medio ambiente y los bienes materiales. Este es el caso, en particular, cuando los Estados miembros se ven afectados simultáneamente por catástrofes recurrentes y la capacidad colectiva es insuficiente para hacerles frente.
- (5) La prevención reviste una enorme importancia para la protección frente a las catástrofes y requiere mayores esfuerzos. A tal efecto, los Estados miembros deberían compartir sus evaluaciones de riesgos de forma periódica, así como un resumen de su

¹² Decisión 1313/2013/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de diciembre de 2013, relativa a un Mecanismo de Protección Civil de la Unión (DO L 347 de 20.12.2013, p. 924).

planificación de la gestión del riesgo de catástrofes, con el fin de desarrollar un enfoque integrado de la gestión de las catástrofes que vincule la prevención de riesgos, la preparación y las acciones de respuesta. Además, la Comisión debe tener la posibilidad de solicitar a los Estados miembros que faciliten planes específicos en materia de prevención y preparación con respecto a determinados tipos de catástrofes con el fin, en particular, de optimizar el apoyo global de la UE a la gestión del riesgo de catástrofes. Es preciso reducir la carga administrativa y reforzar las políticas de prevención, procediendo, en concreto, a crear la necesaria vinculación con otras políticas e instrumentos clave de la Unión, en particular con los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos enumerados en el considerando 2 del Reglamento (UE) n.º 1303/2013¹³.

- (6) Es necesario reforzar la capacidad colectiva para prepararse y responder a las catástrofes, en particular a través de la asistencia mutua en Europa. La Comisión no solo debería aumentar las oportunidades ya ofrecidas por la Capacidad Europea de Respuesta a Emergencias («CERE» o «reserva común voluntaria»), a la que en lo sucesivo se hará referencia como «Grupo Europeo de Protección Civil», sino también proceder a la creación de rescEU. RescEU debería incluir, entre otras cosas, capacidades de respuesta de emergencia que permitan hacer frente a los incendios forestales descontrolados, las inundaciones y los terremotos, así como un hospital de campaña y equipos médicos, según las normas de la Organización Mundial de la Salud, que puedan desplegarse rápidamente.
- (7) La Unión debería ser capaz de apoyar a los Estados miembros cuando no haya suficiente capacidad para ofrecer una respuesta eficaz a las catástrofes, contribuyendo a la financiación de acuerdos de alquiler o arrendamiento que permitan garantizar un rápido acceso a estas capacidades, o financiando su adquisición. Este apoyo aumentaría significativamente la eficiencia del Mecanismo de la Unión, garantizando la disponibilidad de las capacidades necesarias en los casos en los que no se podría garantizar de otro modo una respuesta eficaz a las catástrofes, en particular por lo que se refiere a las catástrofes de enormes consecuencias que afectan a un número significativo de Estados miembros. La adquisición de capacidad por parte de la Unión debe permitir economías de escala y una mejor coordinación de la respuesta a las catástrofes.
- (8) El refuerzo del Grupo Europeo de Protección Civil requiere un refuerzo de la financiación de la Unión en términos de adaptación y reparación de las capacidades, así como con relación a los costes operativos.
- (9) Con el fin de potenciar la eficiencia y la eficacia de la formación y los ejercicios, y de mejorar la cooperación entre las autoridades y los servicios de protección civil de los Estados miembros, es necesario instituir una Red de Conocimientos sobre Protección Civil de la Unión sobre la base de las estructuras existentes.

¹³ Reglamento (UE) n.º 1303/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de diciembre de 2013, por el que se establecen disposiciones comunes relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional, al Fondo Social Europeo, al Fondo de Cohesión, al Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural y al Fondo Europeo Marítimo y de la Pesca, y por el que se establecen disposiciones generales relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional, al Fondo Social Europeo, al Fondo de Cohesión y al Fondo Europeo Marítimo y de la Pesca, y se deroga el Reglamento (CE) n.º 1083/2006 del Consejo (DO L 347 de 20.12.2013, p. 320).

- (10) A fin de garantizar el funcionamiento adecuado de la capacidad rescEU, deben ponerse a disposición créditos adicionales que permitan financiar acciones en el marco del Mecanismo de la Unión.
- (11) Es preciso simplificar los procedimientos del Mecanismo de la Unión a fin de garantizar que los Estados miembros puedan acceder a la ayuda y a las capacidades necesarias para responder lo más rápidamente posible a las catástrofes naturales y de origen humano.
- (12) Con el fin de optimizar el uso de los instrumentos de financiación existentes y de ayudar a los Estados miembros a ofrecer asistencia, especialmente en respuesta a catástrofes que se produzcan fuera de la Unión, debe contemplarse una excepción a lo dispuesto en el artículo 129, apartado 1, del Reglamento (UE, Euratom) n.º 966/2012 del Parlamento Europeo y del Consejo¹⁴ cuando la financiación se conceda con arreglo a los artículos 21, 22 y 23 de la Decisión n.º 1313/2013/UE.
- (13) Es importante garantizar que los Estados miembros adopten todas las medidas necesarias para prevenir efectivamente las catástrofes naturales o de origen humano y mitigar sus efectos. A través de las oportunas disposiciones, deben reforzarse los vínculos entre la prevención, la preparación y las acciones de respuesta en el marco del Mecanismo de la Unión. También es necesario garantizar la coherencia con otros actos legislativos de la Unión en materia de prevención y gestión del riesgo de catástrofes, singularmente por lo que se refiere a las medidas transfronterizas de prevención y respuesta a las amenazas, como las graves amenazas para la salud que traspasan las fronteras¹⁵. Del mismo modo, es preciso garantizar la coherencia con los compromisos internacionales, como el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, el Acuerdo de París y de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.
- (14) También debe modificarse la delegación de competencias conferidas a la Comisión en virtud de la Decisión 1313/2013/UE a fin de permitir el establecimiento en la Unión Europea de una capacidad efectiva de ayuda de emergencia (rescEU). Sería oportuno delegar en la Comisión los poderes necesarios para adoptar, de conformidad con el artículo 290 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, la definición de nuevos tipos de capacidades de respuesta en función de los riesgos detectados y teniendo en cuenta un enfoque multirriesgo.
- (15) Dado que los objetivos de la presente Decisión no pueden ser alcanzados de manera suficiente por los Estados miembros aisladamente, sino que, debido a su escala o sus efectos, pueden lograrse mejor a nivel de la Unión, esta puede adoptar medidas, de acuerdo con el principio de subsidiariedad consagrado en el artículo 5 del Tratado de la Unión Europea. De conformidad con el principio de proporcionalidad enunciado en dicho artículo, la presente Decisión no excede de lo necesario para alcanzar dichos objetivos.
- (16) Procede, por lo tanto, modificar la Decisión 1313/2013/UE en consecuencia.

¹⁴ Reglamento (UE, Euratom) n.º 966/2012 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 25 de octubre de 2012, sobre las normas financieras aplicables al presupuesto general de la Unión y por el que se deroga el Reglamento (CE, Euratom) n.º 1605/2002 del Consejo (DO L 298 de 26.10.2012, p. 1).

¹⁵ Decisión n.º 1082/2013/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 22 de octubre de 2013, sobre las amenazas transfronterizas graves para la salud y por la que se deroga la Decisión n.º 2119/98/CE (DO L 293 de 5.11.2013, p. 1).

HA ADOPTADO LA PRESENTE DECISIÓN:

Artículo 1

La Decisión 1313/2013/CE queda modificada como sigue:

- 1) El artículo 3 queda modificado como sigue:
 - a) En el apartado 1, se añade la letra e) siguiente:

«e) aumentar la disponibilidad y la utilización de los conocimientos científicos sobre catástrofes.».
 - b) En el apartado 2, la letra b) se sustituye por el texto siguiente:
 - «a) los progresos en la aplicación del marco de prevención de catástrofes, medidos mediante el número de Estados miembros que han facilitado a la Comisión sus evaluaciones de riesgos, una evaluación de su capacidad de gestión de riesgos y un resumen de su planificación de la gestión del riesgo de catástrofes a que se refiere el artículo 6;».
- (2) 2) En el artículo 4, se añade el punto 12 siguiente:

«12) «Estado participante»: un tercer país que participe en el Mecanismo de la Unión, de conformidad con el artículo 28, apartado 1.».
- 3) En el artículo 5, apartado 1, la letra a) se sustituye por el texto siguiente:

«a) adoptará medidas para mejorar la base de conocimientos sobre riesgos de catástrofe y facilitará la puesta en común de conocimientos, los resultados de la investigación científica, buenas prácticas e información, en particular entre Estados miembros con riesgos comunes;».
- 4) El artículo 6 queda modificado como sigue:
 - a) Las letras a) y b) se sustituyen por el texto siguiente:
 - «a) elaborarán evaluaciones de riesgos a nivel nacional o en el nivel subnacional adecuado y las pondrán a disposición de la Comisión a más tardar el 22 de diciembre de 2018, y cada tres años a partir de entonces;
 - b) desarrollarán y perfeccionarán su planificación de la gestión del riesgo de catástrofes a nivel nacional o en el nivel subnacional adecuado sobre la base de la evaluación de riesgos a que se refiere la letra a) y teniendo en cuenta la evaluación de su capacidad de gestión de riesgos mencionada en la letra c) y el inventario de riesgos a que se refiere el artículo 5, apartado 1, letra c);».
 - b) Se añade el párrafo segundo siguiente:

«Deberá facilitarse a la Comisión un resumen de los elementos relevantes de la planificación de la gestión del riesgo, y en particular información sobre las medidas de prevención y preparación seleccionadas, a más tardar el 31 de enero de 2019 y cada tres años a partir de entonces. Además, la Comisión podrá solicitar a los Estados miembros que le faciliten sus planes específicos de prevención y preparación, que deberán incluir los esfuerzos previstos tanto a corto como a largo plazo. La Unión tendrá debidamente en cuenta los progresos realizados por los Estados miembros en el ámbito de la prevención y preparación ante las catástrofes como parte de cualquier futuro mecanismo de

condiciones *ex ante* en el marco de los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos.».

c) Se añade la letra e) siguiente:

«e) La Comisión podrá asimismo establecer mecanismos específicos de consulta para perfeccionar la planificación y la coordinación de las medidas de prevención y preparación entre los Estados miembros expuestos a tipos similares de catástrofes.».

4) En el artículo 10, el apartado 1 se sustituye por el texto siguiente:

«1. La Comisión y los Estados miembros colaborarán para mejorar la planificación de las operaciones de respuesta ante catástrofes en el marco del Mecanismo de la Unión, en particular mediante la formulación de situaciones hipotéticas de respuesta ante catástrofes sobre la base de las evaluaciones de riesgo a que se refiere el artículo 6, letra a), y el inventario de riesgos a que se refiere el artículo 5, apartado 1, letra c), la cartografía de los medios disponibles y la elaboración de planes para el despliegue de las capacidades de reacción.».

5) El artículo 11 queda modificado como sigue:

a) El título se sustituye por el texto siguiente:

«Grupo Europeo de Protección Civil».

b) Los apartados 1 y 2 se sustituyen por el texto siguiente:

«1. Se creará un Grupo Europeo de Protección Civil. Constará de una reserva común de capacidades de respuesta previamente comprometidas por los Estados miembros e incluirá módulos, otras capacidades de respuesta y expertos.

2. Basándose en los riesgos detectados, la Comisión determinará los tipos y el número de capacidades clave de reacción necesarias para el Grupo Europeo de Protección Civil (en lo sucesivo, «objetivos de capacidad»). La Comisión supervisará los avances respecto de los objetivos de capacidad y las lagunas persistentes y animará a los Estados miembros a abordar tales lagunas. La Comisión podrá apoyar a los Estados miembros de conformidad con lo dispuesto en el artículo 21, apartado 1, letra i), y en el artículo 21, apartado 2.».

c) Los apartados 7 y 8 se sustituyen por el texto siguiente:

«7) Las capacidades de respuesta que los Estados miembros pongan a disposición del Grupo Europeo de Protección Civil estarán disponibles para las operaciones de respuesta en el marco del Mecanismo de la Unión, previa solicitud de ayuda a través del Centro de Coordinación, salvo cuando los Estados miembros se enfrenten a una situación excepcional que afecte de manera sustancial a la ejecución de funciones nacionales.

8. Cuando se desplieguen, las capacidades de respuesta se mantendrán bajo el mando y control de los Estados miembros que las hayan puesto a disposición y podrán ser retiradas en caso de que estos se enfrenten a una situación excepcional que afecte de manera sustancial a la ejecución de funciones nacionales, impidiéndoles seguir poniendo a disposición tales capacidades de respuesta.

Cuando proceda, la Comisión deberá asumir la coordinación de las diferentes capacidades de respuesta a través del Centro de Coordinación, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 15 y 16.».

d) Se añade el apartado 10 siguiente:

«10. Las referencias a la Capacidad Europea de Respuesta a Emergencias y a la reserva común voluntaria se entenderán hechas al Grupo Europeo de Protección Civil.».

6) El artículo 12 se sustituye por el texto siguiente:

«rescEU

1. Se procederá a la creación de rescEU, cuya finalidad será prestar ayuda cuando las capacidades existentes no permitan dar una respuesta eficaz a las catástrofes.
2. rescEU se compondrá de las capacidades siguientes:
 - a) capacidades aéreas de extinción de incendios forestales;
 - b) capacidades de bombeo de gran potencia;
 - c) capacidades de búsqueda y rescate urbanos;
 - d) hospitales de campaña y equipos médicos de emergencia
3. La Comisión podrá adquirir, alquilar, arrendar o contratar por algún otro medio capacidades susceptibles de ser desplegadas en los casos a que se refiere el apartado 1, de acuerdo con las normas financieras de la UE.
4. Sobre la base de los riesgos detectados y aplicando un enfoque multirriesgo, la Comisión estará facultada para adoptar actos delegados de conformidad con el artículo 30 a fin de definir el tipo de capacidades de respuesta necesarias, además de las mencionadas en el apartado 2 del presente artículo, y revisar la composición de rescEU en consecuencia. Deberá garantizarse la coherencia con las demás políticas de la Unión.

Cuando, en caso de catástrofe o de una catástrofe inminente, haya razones imperativas de emergencia que así lo requieran, el procedimiento previsto en el artículo 31 se aplicará a los actos delegados adoptados en virtud del presente artículo.
5. La Comisión establecerá los requisitos de calidad aplicables a las capacidades de respuesta que formen parte de rescEU. Dichos requisitos se basarán en normas acordadas a nivel internacional, cuando existan tales normas.
6. La Comisión velará por que las capacidades a que se refiere el apartado 2 estén disponibles y puedan ser desplegadas en el marco del Mecanismo de la Unión.
7. Las capacidades de rescEU estarán disponibles para su uso en las operaciones de respuesta llevadas a cabo en el marco del Mecanismo de la Unión a raíz de toda solicitud de ayuda presentada a través del Centro de Coordinación. La decisión de su despliegue corresponderá a la Comisión, que conservará el mando y control de las operaciones.
8. En caso de despliegue, la Comisión acordará con el Estado miembro solicitante el despliegue operativo de las capacidades de rescEU. El Estado miembro

solicitante deberá garantizar la coordinación operativa de sus propias capacidades y actividades de rescEU durante las operaciones.

- 9 Cuando proceda, la Comisión asumirá la coordinación de las diferentes capacidades de respuesta a través del Centro de Coordinación, de conformidad con los artículos 15 y 16.
 10. Cuando la Comisión obtenga equipos, como los de extinción de incendios forestales, a través de un procedimiento de adquisición, alquiler o arrendamiento, deberá garantizarse que:
 - A) en caso de adquisición de equipos, un acuerdo entre la Comisión y un Estado miembro prevea el registro de dichos equipos en el Estado miembro en cuestión;
 - B) en caso de alquiler o arrendamiento, se registre el equipo en un Estado miembro.
 11. Se informará a los Estados miembros de la situación operativa de las capacidades de rescEU a través del Sistema de Comunicación e Información.».
- 7) Se inserta el siguiente artículo 12 *bis*:

«Artículo 12 bis

Información al Parlamento Europeo y al Consejo

La Comisión informará cada dos años al Parlamento Europeo y al Consejo de las operaciones y progresos realizados de conformidad con los artículos 11 y 12.».

- 8) En el artículo 13, el título y la primera frase del apartado 1 se sustituyen por el texto siguiente:

«Red de Conocimientos sobre Protección Civil de la Unión

1. La Comisión creará una red de agentes e instituciones implicados en la protección civil y la gestión de catástrofes, que, junto con la Comisión, constituirán una Red de Conocimientos sobre Protección Civil de la Unión.

Esta Red llevará a cabo las siguientes tareas en el ámbito de la formación, la experiencia adquirida y la difusión de conocimientos, en estrecha coordinación, cuando proceda, con los centros de conocimiento competentes:».

- 9) En el artículo 15, el apartado 1 se sustituye por el texto siguiente:
- «1. Cuando en el territorio de la Unión se produzca una catástrofe o se detecte una amenaza de catástrofe inminente, el Estado miembro afectado podrá solicitar ayuda a través del Centro de Coordinación. La solicitud será lo más concreta posible. Las solicitudes de asistencia tendrán una vigencia máxima de 90 días, a menos que la presencia de nuevos factores justifique que el Centro de Coordinación mantenga la ayuda o preste ayuda adicional.».
- 10) En el artículo 16, el apartado 1 se sustituye por el texto siguiente:
- «1. Cuando fuera del territorio de la Unión se produzca una catástrofe o se detecte una amenaza de catástrofe inminente, el país afectado podrá solicitar ayuda a través del Centro de Coordinación. Esta ayuda también podrá solicitarse a través de las Naciones Unidas y sus organismos, o a través de una organización

internacional competente. Las solicitudes de asistencia tendrán una vigencia máxima de 90 días, a menos que la presencia de nuevos factores justifique que el Centro de Coordinación mantenga la ayuda o preste ayuda adicional.».

- 11) En el artículo 19, el apartado 1 se sustituye por el texto siguiente:
- «1. La dotación financiera para la aplicación del Mecanismo de la Unión durante el período comprendido entre 2014 y 2020 será de 631 566 000 EUR a precios corrientes.
- 480 630 000 EUR a precios corrientes provendrán de la rúbrica 3 («Seguridad y ciudadanía») del marco financiero plurianual y 150 936 000 EUR a precios corrientes provendrán de la rúbrica 4 («Europa global»).».
- 12) Se inserta el artículo 20 *bis* siguiente:

«Artículo 20 bis

Visibilidad

Cualquier ayuda o financiación otorgada en virtud de la presente Decisión dará la oportuna visibilidad a la Unión, en particular a través de la exhibición destacada de su emblema en el caso de las capacidades a que se refieren los artículos 11 y 12, y el artículo 21, apartado 2, letra c).».

- 13) El artículo 21 queda modificado como sigue:
- a) En el apartado 1, el texto de la letra j) se sustituye por el texto siguiente:
- «j) establecimiento, gestión y mantenimiento de resEU, de conformidad con el artículo 12;».
- b) El apartado 2 queda modificado como sigue:
- i) La letra c) se sustituye por el texto siguiente:
- «c) los costes necesarios para mejorar o reparar las capacidades de respuesta para pasar de manera que pasen a un estado de preparación y disponibilidad que permita desplegarlas como parte del Grupo Europeo de Protección Civil, de acuerdo con los requisitos de calidad establecidos por este y, en su caso, con las recomendaciones formuladas en el proceso de certificación («costes de adaptación»). Estos costes podrán incluir los costes relacionados con la operabilidad e interoperabilidad de los módulos y otras capacidades de respuesta, la autonomía, la autosuficiencia, la transportabilidad, el embalaje y otros costes necesarios, siempre que estén relacionados específicamente con la participación de las capacidades en el Grupo Europeo de Protección Civil.
- Los costes de adaptación podrán cubrir:
- i) el 75 % de los costes subvencionables en el caso de mejora, siempre que la cifra no supere el 50 % del coste medio del desarrollo de la capacidad;
- ii) el 75 % de los costes subvencionables en caso de reparación.
- Las capacidades de respuesta que se benefician de la financiación mencionada en los incisos i) y ii) se pondrán a disposición como parte del Grupo Europeo de Protección Civil durante un periodo mínimo de cinco y diez años, respectivamente, salvo en el caso de que su vida económica útil sea inferior.

Los costes de adaptación podrán consistir en costes unitarios o cantidades fijas únicas determinados por tipo de capacidad.».

ii) Se suprime la letra d).

c) Se añaden los apartados siguientes:

«3. La ayuda financiera para la acción a que se refiere la letra j) del apartado 1 incluirá todos los costes necesarios para garantizar que las capacidades de rescEU estén disponibles y puedan ser desplegadas en el marco del Mecanismo de la Unión en caso de catástrofe o amenaza de catástrofe inminente en la Unión o en un Estado participante.

Los costes a que se refiere el párrafo primero incluirán, cuando proceda:

- (a) los costes relativos a la adquisición, alquiler o arrendamiento de las capacidades rescEU;
- (b) los costes relativos a la utilización de las capacidades rescEU, incluido el transporte;
- (c) los costes relativos a la contratación de los servicios de organismos públicos o privados necesarios para el uso de las capacidades rescEU.

4. los costes a que se refiere el apartado 3, letra a), podrán consistir en costes unitarios, cantidades fijas únicas o tipos fijos determinados por categoría o tipo de capacidad, según proceda.».

14) El artículo 23 queda modificado como sigue:

a) El título se sustituye por el texto siguiente:

«Medidas subvencionables relacionadas con los equipos y operaciones»

b) Los apartados 2, 3 y 4 se sustituyen por el texto siguiente:

«2. El importe de la asistencia financiera de la Unión para los recursos asignados al Grupo Europeo de Protección Civil no podrá superar el 75 % de los costes de funcionamiento de las capacidades, incluidos el transporte, en caso de catástrofe o de amenaza de catástrofe inminente en la Unión o en un Estado participante.

3. El apoyo financiero de la Unión para el transporte podrá cubrir como máximo el 75 % del total de los costes subvencionables relacionados con el transporte de las capacidades previamente asignadas al Grupo Europeo de Protección Civil en caso de catástrofe o de amenaza de catástrofe inminente fuera de la Unión, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 16.

4. El apoyo financiero de la Unión para los recursos de transporte relacionados con la capacidad previamente asignadas al Grupo Europeo de Protección Civil de conformidad con el artículo 11 podrá también cubrir como máximo el 100 % del total de los costes subvencionables descritos en las letras a), b), c) y d), cuando sea necesario para que la puesta en común de la asistencia de los Estados miembros sea eficaz desde el punto de vista operativo, y siempre que los costes se refieran a:

- a) el alquiler a corto plazo de una capacidad de almacenamiento para almacenar temporalmente la ayuda de los Estados miembros, con el fin de facilitar su transporte coordinado;

- b) el transporte desde el Estado miembro que haya ofrecido la ayuda al Estado miembro que facilite su transporte coordinado;
 - c) el reembalaje de la ayuda de los Estados miembros, a fin de aprovechar al máximo las capacidades de transporte o cumplir requisitos operativos específicos; o
 - d) el transporte local, el tránsito y almacenamiento de la ayuda puesta en común con vistas a garantizar una entrega coordinada en el destino final del país solicitante.».
- c) Se añade el apartado siguiente:
- «8) Los gastos de transporte podrán consistir en costes unitarios, cantidades fijas únicas o tipos fijos determinados por categoría de costes.».
- 15) En el artículo 26, los apartados 1 y 2 se sustituyen por el texto siguiente:
- «1. Las acciones que reciban asistencia financiera en el marco de la presente Decisión no recibirán ayuda de ningún otro instrumento financiero de la Unión. No obstante, a título de excepción, la asistencia financiera concedida en virtud de los artículos 21, 22 y 23 de la presente Decisión no impedirán la financiación por otros instrumentos de la Unión en las condiciones que en ellos se establecen.
- La Comisión velará por que los solicitantes o beneficiarios de ayuda financiera en virtud de la presente Decisión le faciliten información sobre la ayuda financiera recibida de otras fuentes, y en particular del presupuesto general de la Unión, y sobre las solicitudes de ayuda en curso.
2. Se intentará que exista sinergia y complementariedad con los demás instrumentos de la Unión, como las políticas de apoyo a la cohesión, el desarrollo rural, la investigación y la salud, así como la migración y la seguridad. En caso de intervención en terceros países para hacer frente a una crisis humanitaria, la Comisión velará por la complementariedad y la coherencia tanto de las acciones financiadas en el marco de la presente Decisión como de las financiadas al amparo del Reglamento (CE) n.º 1257/96.».
- 16) En el artículo 28, el apartado 3 se sustituye por el texto siguiente:
- «3. Las organizaciones internacionales o regionales y los países que participan en la Política Europea de Vecindad podrán cooperar en las actividades desarrolladas en el marco del Mecanismo de la Unión cuando existan acuerdos bilaterales o multilaterales que lo permitan».
- 17) En el artículo 32, apartado 1, el texto de las letras g) y h) se sustituye por el texto siguiente:
- g) la creación, gestión y mantenimiento de rescEU, según lo establecido en el artículo 12, y en particular los criterios aplicables a las decisiones de despliegue y los procedimientos operativos.
 - h) la creación y organización de la Red de Conocimientos sobre Protección Civil de la Unión, según lo establecido en el artículo 13.»

Artículo 2

Los destinatarios de la presente Decisión serán los Estados miembros.

Hecho en Bruselas, el

Por el Parlamento Europeo
El Presidente

Por el Consejo
El Presidente

FICHA FINANCIERA LEGISLATIVA

1. MARCO DE LA PROPUESTA/INICIATIVA

- 1.1. Denominación de la propuesta/iniciativa
- 1.2. Ámbito(s) político(s) afectado(s) en la estructura GPA/PPA
- 1.3. Naturaleza de la propuesta/iniciativa
- 1.4. Objetivo(s)
- 1.5. Justificación de la propuesta/iniciativa
- 1.6. Duración e incidencia financiera
- 1.7. Modo(s) de gestión previstos

2. MEDIDAS DE GESTIÓN

- 2.1. Disposiciones en materia de seguimiento e informes
- 2.2. Sistema de gestión y de control
- 2.3. Medidas de prevención de fraudes e irregularidades

3. INCIDENCIA FINANCIERA ESTIMADA DE LA PROPUESTA/INICIATIVA

- 3.1. Rúbrica(s) del marco financiero plurianual y línea(s) presupuestaria(s) de gastos afectada(s)
- 3.2. Incidencia estimada en los gastos
 - 3.2.1. *Resumen de la incidencia estimada en los gastos*
 - 3.2.2. *Incidencia estimada en los créditos operativos*
 - 3.2.3. *Incidencia estimada en los créditos de carácter administrativo*
 - 3.2.4. *Compatibilidad con el marco financiero plurianual vigente*
 - 3.2.5. *Contribución de terceros a la financiación*
- 3.3. *Incidencia estimada en los ingresos*

FICHA FINANCIERA LEGISLATIVA

1. MARCO DE LA PROPUESTA/INICIATIVA

1.1. Denominación de la propuesta/iniciativa

Propuesta de revisión de la Decisión n.º 1313/2013/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, relativa a un Mecanismo de Protección Civil de la Unión

1.2. **Ámbito(s) político(s) afectado(s) en la estructura GPA/PPA**¹⁶

23 01 – GASTOS ADMINISTRATIVOS DE LA POLÍTICA DE AYUDA HUMANITARIA Y PROTECCIÓN CIVIL

23 03 - MECANISMO DE PROTECCIÓN CIVIL DE LA UNIÓN

1.3. Naturaleza de la propuesta/iniciativa

La propuesta/iniciativa se refiere a una acción nueva

La propuesta/iniciativa se refiere a una acción nueva a raíz de un proyecto piloto/una acción preparatoria¹⁷

X La propuesta/iniciativa se refiere a la prolongación de una acción existente

La propuesta/iniciativa se refiere a una acción reorientada hacia una nueva acción

1.4. Objetivo(s)

1.4.1. *Objetivo(s) estratégico(s) plurianual(es) de la Comisión contemplado(s) por la propuesta/iniciativa*

La presente Decisión tiene por objeto reforzar la cooperación entre la Unión y los Estados miembros y facilitar la coordinación en el ámbito de la protección civil para la prevención, preparación y respuesta en caso de catástrofes naturales o de origen humano.

1.4.2. *Objetivo(s) específico(s) y actividad(es) GPA/PPA afectada(s)*

Objetivo específico n.º 1

Lograr un elevado nivel de protección frente a las catástrofes mediante la prevención o la reducción de sus posibles efectos, el fomento de una cultura de prevención y la mejora de la cooperación entre los servicios de protección civil y otros servicios competentes.

Objetivo específico n.º 2

Mejorar la preparación a nivel de los Estados miembros y de la Unión para reaccionar ante las catástrofes.

Objetivo específico n.º 3

Favorecer la aplicación de una respuesta rápida y eficaz en caso de catástrofe, ya sea o no inminente;

¹⁶ GPA: gestión por actividades; PPA: presupuestación por actividades.

¹⁷ Tal como se contempla en el artículo 54, apartado 2, letras a) o b), del Reglamento Financiero.

Objetivo específico n.º 4

Aumentar la sensibilización y la preparación de los ciudadanos ante las catástrofes.

Actividad(es) GPA/PPA afectada(s)

23 01 – GASTOS ADMINISTRATIVOS DE LA POLÍTICA DE AYUDA HUMANITARIA Y PROTECCIÓN CIVIL

23 03 - MECANISMO DE PROTECCIÓN CIVIL DE LA UNIÓN

1.4.3. Resultado(s) e incidencia esperados

Especifíquense los efectos que la propuesta/iniciativa debería tener sobre los beneficiarios/la población destinataria.

La propuesta:

Permitirá a la Unión apoyar, coordinar y complementar la acción de los Estados miembros en el ámbito de la protección civil a través del Mecanismo de Protección Civil de la Unión (en lo sucesivo, «el MPCU» o «el Mecanismo») durante el MFP 2014-2020, en particular mediante:

- a) medidas destinadas a prevenir o reducir los efectos de las catástrofes;
- b) acciones dirigidas a mejorar el estado de preparación de la UE para responder a las catástrofes, incluidas las destinadas a aumentar la sensibilización de los ciudadanos de la UE; y
- c) acciones en el ámbito de las intervenciones de socorro en casos de catástrofe en el marco del Mecanismo.

El mecanismo actual ha demostrado ser una herramienta eficaz para movilizar y coordinar la ayuda aportada por los Estados Participantes para responder a las catástrofes que se produzcan dentro o fuera de la Unión. Sobre la base de estas fuerzas, la propuesta reforzará determinadas disposiciones del marco actual para mejorar la capacidad colectiva de los Estados miembros de responder a las catástrofes creando una capacidad de protección civil europea más fuerte, que recibiría el nombre de «rescEU». Mediante esta nueva capacidad de reserva, así como a través de porcentajes de cofinanciación más elevados para el Grupo Europeo de Protección Civil (conocido anteriormente con el nombre de «Capacidad Europea de Respuesta a Emergencias» o EERC), se colmarán las lagunas estructurales y emergentes en las capacidades de emergencia crítica. Esta iniciativa contribuirá asimismo a reforzar la coherencia interna del Mecanismo, así como a aumentar su eficacia mediante una mayor simplificación administrativa y la racionalización de los procedimientos.

1.4.4. Indicadores de los resultados e incidencia

Especifíquense los indicadores que permiten realizar el seguimiento de la ejecución de la propuesta/iniciativa.

Objetivo específico: Garantizar un elevado nivel de protección frente a las catástrofes mediante la prevención o la reducción de sus efectos y el fomento de una cultura de la prevención:

1. Número de Estados miembros que han facilitado a la Comisión sus evaluaciones de riesgos y una evaluación de su capacidad de gestión de riesgos en caso de catástrofe;
2. Número de Estados miembros que han presentado a la Comisión un resumen de sus planes de gestión en caso de catástrofe;

Objetivo específico: Mejorar el grado de preparación de la Unión para responder a las catástrofes:

1. Número de expertos formados por el MPCU desplegados en el marco de una misión de respuesta del MPCU.
2. Número de intercambios de expertos dentro de la UE y con los países vecinos.
3. Número y tipo de recursos adquiridos para formar parte de rescEU.

4. Número y tipo de recursos certificados para ingresar en el Grupo Europeo de Protección Civil.
5. Número de Estados miembros que participan en el Grupo Europeo de Protección Civil.
6. Número de misiones rescEU con respecto al número total de misiones de respuesta del Grupo Europeo de Protección Civil.

Objetivo específico: favorecer unas intervenciones de respuesta de emergencia rápidas y eficaces en caso de catástrofe grave o inminente:

1. Rapidez de las operaciones: tiempo entre la solicitud de asistencia y el despliegue de la ayuda sobre el terreno, así como plena operatividad de los equipos de evaluación/koordinación;
2. Relación entre los recursos desplegados por rescEU y los recursos desplegados por el Grupo Europeo de Protección Civil;
3. Número de las subvenciones y servicios de transporte;
4. Importes de la financiación de la UE para las operaciones de rescEU, tanto dentro como fuera de Europa (costes operativos y de transporte en circunstancias excepcionales).
5. Importes de la financiación de la UE para las operaciones del Grupo Europeo de Protección Civil, tanto dentro como fuera de Europa (operaciones de transporte).
6. Importe total de la cofinanciación de la UE proporcionada a los Estados miembros.
7. Número de ocurrencias de la utilización de la reserva respecto al número global de misiones del MPCU.

Objetivo específico n.º 4: «Aumentar la sensibilización y la preparación de los ciudadanos ante las catástrofes»

1. Número de participantes/consultas del sitio web de las asociaciones público-privadas (APP) en materia de sensibilización sobre los riesgos financiadas por el MPCU.
2. Sensibilización de los ciudadanos de la UE sobre el MPCU (encuesta realizada entre los ciudadanos de la UE).

1.5. Justificación de la propuesta/iniciativa

1.5.1. Necesidad(es) que deben satisfacerse a corto o largo plazo

La protección civil europea se ha desarrollado rápidamente en los últimos años. Desde la creación del primer mecanismo en 2001 (Mecanismo Comunitario de Protección Civil) hasta la situación actual, la protección civil a escala de la UE ha visto reforzadas sus bases jurídicas (referencia específica en el Tratado desde el Tratado de Lisboa en 2009) y mejoradas sus capacidades operativas [creación de la EERC/EMC y del Centro Europeo de Coordinación de la Respuesta a Emergencias (CECRE)]. El MPCU actual ha prestado ayuda en situaciones de emergencia más de 80 veces, tanto en Europa como fuera de Europa, contribuyendo al desarrollo y la difusión de conocimientos prácticos y experiencia en materia de gestión de catástrofes e impulsando una cultura de la prevención entre los Estados Participantes.

No obstante, la evaluación intermedia llevada a cabo recientemente y otros informes y documentos clave han detectado diversos ámbitos susceptibles de mejora. En ese contexto, la

presente propuesta tiene por objeto modificar la legislación vigente, con el fin de lograr los siguientes objetivos:

- a) Reforzar la capacidad colectiva de la Unión y sus Estados miembros para responder a los desastres, y abordar las carencias de capacidad recurrentes y emergentes, en particular a través de una reserva específica de capacidad de respuesta denominada «rescEU».
- b) Poner más énfasis en las acciones preventivas como parte del ciclo de gestión del riesgo de catástrofes y mejorar su coherencia con otras políticas fundamentales de la UE en el ámbito de la prevención de catástrofes y la respuesta a las catástrofes.
- c) Garantizar la flexibilidad y la eficiencia de los procedimientos administrativos del Mecanismo de la Unión en su apoyo a las operaciones de emergencia.

1.5.2. *Valor añadido de la intervención de la UE*

La UE añade valor en varios planos, garantizando:

- una reducción de la pérdida de vidas humanas y de los daños medioambientales, económicos y materiales;
- una mejor coordinación de las actividades de protección civil, ya que todas las ofertas de asistencia se envían a través del CECRE para su aceptación por parte de las autoridades del Estado afectado;
- una mejor relación coste-eficacia, ya que la ayuda aceptada por el Estado afectado puede combinarse con la ayuda de otros países a través del procedimiento de transporte;
- una mayor eficacia gracias a un mayor nivel de preparación y una política de gestión del riesgo de catástrofes más coherente;
- una respuesta coherente y eficaz, mediante la creación de rescEU, preparada para ayudar en cualquier lugar de la UE y en los Estados Participantes en caso de necesidad;
- una mejor visibilidad de la respuesta de la UE a las catástrofes;
- un mejor uso de los escasos recursos, al compartir los activos financiados por la UE;
- el refuerzo de la coordinación regional y el intercambio de conocimientos gracias a la instauración de una red de centros europeos de protección civil.

1.5.3. *Principales conclusiones extraídas de experiencias similares anteriores*

Estas propuestas se basan en:

- la evaluación intermedia del MPCU (2014-2016), realizada por un asesor externo. Agosto de 2017;
- el Informe Especial n.º 33/2016 del Tribunal de Cuentas Europeo titulado «Mecanismo de Protección Civil de la Unión: la coordinación de las respuestas a las catástrofes fuera del territorio de la UE ha sido eficaz en términos generales»;
- el documento de trabajo de los servicios de la Comisión titulado «Overview of Natural and Man-made Disaster Risks the European Union may face» [Inventario de riesgos de catástrofes naturales y de origen humano a los que la UE puede exponerse], SWD (2017) 176 final de 23.5.2017;
- el informe de la Comisión sobre los avances y carencias en la Capacidad Europea de Respuesta a Emergencias, COM(2017) 78 final de 17.2.2017, y la experiencia adquirida en las situaciones de emergencia gestionadas por el Mecanismo desde su creación en 2001;
- la experiencia adquirida a través de los proyectos financiados en el marco de las convocatorias de propuestas publicadas desde 2013 en el ámbito de la preparación y prevención;

- experiencia adquirida a través del proyecto piloto financiado en el marco de la convocatoria de propuestas titulada «Proyecto piloto para reforzar la cooperación entre los Estados miembros en la lucha contra los incendios forestales», publicada en 2008.

1.5.4. *Compatibilidad y posibles sinergias con otros instrumentos adecuados*

Compatibilidad con:

- el Reglamento (CE) n.º 1257/96 del Consejo, de 20 de junio de 1996, sobre la ayuda humanitaria;
- el Reglamento (CE) n.º 1406/2002 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de junio de 2002, por el que se crea la Agencia Europea de Seguridad Marítima;
- el Reglamento (CE) n.º 2012/2002 del Consejo, de 11 de noviembre de 2002, por el que se crea el Fondo de Solidaridad de la Unión Europea;
- el Reglamento (CE) n.º 1717/2006 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de noviembre de 2006, por el que se establece un Instrumento de Estabilidad;
- la Decisión 1313/2013/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de diciembre de 2013, relativa a un Mecanismo de Protección Civil de la Unión;
- el Reglamento (UE) n.º 375/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 3 de abril de 2014, por el que se crea el Cuerpo Voluntario Europeo de Ayuda Humanitaria («iniciativa Voluntarios de Ayuda de la UE»);
- el Reglamento (UE) 2016/369 del Consejo, de 15 de marzo de 2016, relativo a la prestación de asistencia urgente en la Unión.

1.6. Duración e incidencia financiera

Propuesta/iniciativa de **duración limitada**

- Propuesta/iniciativa en vigor desde el [DD/MM] AAAA hasta el [DD/MM] AAAA
- Incidencia financiera desde el [DD/MM] AAAA hasta el [DD/MM] AAAA
- X Propuesta/iniciativa de duración ilimitada
- X Ejecución, con una fase de puesta en marcha comprendida entre el 1.1.2018 y el 31.12.2020
- y pleno funcionamiento a partir de la última fecha.

1.7. Modo(s) de gestión previstos¹⁸

X **Gestión directa** a cargo de la Comisión

- X por sus servicios, incluido su personal en las Delegaciones de la Unión;
- por las agencias ejecutivas.

Gestión compartida con los Estados miembros

X **Gestión indirecta** mediante delegación de tareas de ejecución presupuestaria en:

- Los terceros países o los organismos que estos hayan designado;
 - X organizaciones internacionales y sus agencias (especifíquense);
 - el BEI y el Fondo Europeo de Inversiones;
 - los organismos contemplados en los artículos 208 y 209 del Reglamento Financiero;
 - los organismos de Derecho público;
 - los organismos de Derecho privado investidos de una misión de servicio público, en la medida en que presenten garantías financieras suficientes;
 - los organismos de Derecho privado de un Estado miembro a los que se haya encomendado la ejecución de una colaboración público-privada y que presenten garantías financieras suficientes;
 - las personas a quienes se haya encomendado la ejecución de acciones específicas en el marco de la PESC, de conformidad con el título V del Tratado de la Unión Europea, y que estén identificadas en el acto de base correspondiente.
- *Si se indica más de un modo de gestión, facilítense los detalles en el recuadro de observaciones.*

Observaciones

[...]

[...]

¹⁸ Las explicaciones sobre los modos de gestión y las referencias al Reglamento Financiero pueden consultarse en el sitio BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. MEDIDAS DE GESTIÓN

2.1. Disposiciones en materia de seguimiento e informes

Especifíquense la frecuencia y las condiciones de dichas disposiciones.

Las acciones y medidas que reciban asistencia financiera en virtud de estas decisiones deben ser objeto de seguimiento periódico.

La Comisión elaborará y presentará al Parlamento Europeo y al Consejo:

- un informe de evaluación intermedio, a más tardar el 30 de junio de 2017 (ya concluido);
- una Comunicación sobre la continuación de la aplicación de la presente Decisión a más tardar el 31 de diciembre de 2018;
- un informe de evaluación *ex post*, a más tardar el 31 de diciembre de 2021.

2.2. Sistema de gestión y de control

2.2.1. Riesgo(s) detectados(s)

Habida cuenta de la función más amplia encomendada al Centro de Coordinación de la Respuesta a Emergencias, si se prevén un número demasiado reducido de partidas, la falta de personal puede conducir al riesgo de no poder:

- responder a todos los desafíos derivados del aumento del número de operaciones de protección civil, ni a todos los requisitos políticos en el marco del Dispositivo Integrado de Respuesta Política a las Crisis (DIRPC) y la cláusula de solidaridad;
- ampliar las actividades existentes o añadir nuevas actividades;
- beneficiarse de o desarrollar nuevos sistemas tecnológicos que garanticen una disponibilidad ininterrumpida;
- reaccionar adecuadamente a emergencias inminentes de protección civil;
- aplicar adecuadamente los sistemas de control interno descritos en el punto 2.2.2.

2.2.2. Información relativa al sistema de control interno establecido

Se prevé recurrir al sistema de control interno de la DG ECHO para garantizar que los fondos disponibles en virtud del nuevo instrumento se utilicen correctamente y de acuerdo con la legislación aplicable.

El sistema actual se basa en los siguientes elementos:

1. Equipo encargado del control interno en la DG ECHO, centrado en la observancia de los procedimientos administrativos válidos y de la legislación vigente en el ámbito de la protección civil. El marco de control interno de la Comisión se utiliza para este fin.
2. Auditoría periódica de las subvenciones y los contratos adjudicados en el marco del Instrumento a cargo de los auditores de la DG ECHO, plenamente integrada en el plan anual de auditoría de la DG ECHO.
3. Evaluación de las actividades por socios externos

Las acciones podrán también ser auditadas por la OLAF (casos de fraude) y el Tribunal de Cuentas.

2.2.3. Estimación de los costes y beneficios de los controles y evaluación del nivel de riesgo de error esperado

El coste estimado de la estrategia de control de ECHO representa el 1,9 % del presupuesto de 2016. Los principales componentes de este indicador son:

El total de los costes de personal de los expertos de ECHO sobre el terreno y los de las unidades operativas financieras multiplicado por el período estimado (50 %) dedicado a la garantía de la calidad y las actividades de control y de seguimiento;

- los recursos totales del sector de auditoría externa de ECHO dedicados a auditorías y verificaciones.

Teniendo en cuenta el muy limitado coste de dichos controles junto con los beneficios cuantificables (correcciones y recuperaciones) y no cuantificables (efecto disuasorio y efecto de los controles sobre la garantía de calidad) ligados a estos controles, la Comisión está en condiciones de concluir que los beneficios cuantificables y no cuantificables derivados de los controles son muy superiores al coste limitado de los mismos.

Esto se ve confirmado por el 1,02 % del porcentaje de error residual plurianual comunicado por la Comisión en 2016 para su Dirección General de Ayuda Humanitaria y Protección Civil.

2.3. Medidas de prevención de fraudes e irregularidades

Especifíquense las medidas de prevención y protección existentes o previstas.

La estrategia de lucha contra el fraude de la DG ECHO, de conformidad con la estrategia antifraude de la Comisión (CAFS), se utiliza para garantizar, entre otras cosas, que:

- los controles antifraude internos de la DG ECHO están plenamente alineados con la CAFS;
- el enfoque de gestión de riesgo de fraude de la DG ECHO está encaminado a detectar las zonas de riesgo de fraude y las respuestas adecuadas.

Los sistemas utilizados para gastar fondos de la UE en terceros países permiten la extracción de datos relevantes con vistas a utilizarlos para la gestión del riesgo de fraude (por ejemplo, doble financiación).

Cuando sea necesario, podrían crearse grupos de establecimiento de redes y herramientas informáticas adecuadas dedicados a analizar los casos de fraude relacionados con el sector.

3. INCIDENCIA FINANCIERA ESTIMADA DE LA PROPUESTA/INICIATIVA

3.1. Rúbrica(s) del marco financiero plurianual y línea(s) presupuestaria(s) de gastos afectada(s)

- Líneas presupuestarias de gasto existentes

En el orden de las rúbricas del marco financiero plurianual y las líneas presupuestarias

Rúbrica del marco financiero plurianual	Línea presupuestaria	Tipo de gasto	Contribución			
	Número y título	CD/CND ¹⁹	de países de la AELC ²⁰	de países candidatos ²¹	de terceros países	a efectos de lo dispuesto en el artículo 21, apartado 2, letra b), del Reglamento Financiero
3	23 03 01 01 - Prevención de catástrofes y preparación para casos de catástrofe en la Unión	CD	SÍ	SÍ	NO	NO
4	23 03 01 01 - Prevención de catástrofes y preparación para casos de catástrofe en terceros países	CD	SÍ	SÍ	NO	NO
3	23 03 02 01 - Intervenciones de respuesta a emergencias rápidas y eficaces en caso de catástrofe grave dentro de la Unión	CD	SÍ	SÍ	NO	NO
4	23 03 02 02 - Intervenciones de respuesta a emergencias rápidas y eficaces en caso de catástrofe grave dentro de la Unión	CD	SÍ	SÍ	NO	NO
4	23 01 04 - Gastos de apoyo a las actividades y programas de la política de Ayuda Humanitaria y Protección Civil	CND	NO	NO	NO	NO

¹⁹ CD = créditos disociados/CND = créditos no disociados.

²⁰ AELC: Asociación Europea de Libre Comercio.

²¹ Países candidatos y, cuando proceda, países candidatos potenciales de los Balcanes Occidentales.

3.2. Incidencia estimada en los gastos

3.2.1. Resumen de la incidencia estimada en los gastos

En millones de EUR (cifra aproximada al 3.º decimal)

Rúbrica del marco financiero plurianual marco	Número	Rúbrica 3 - Seguridad y ciudadanía
--	---------------	---

DG ECHO - Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas				2018	2019	2020	TOTAL
•créditos operativos							
23 03 01 01	Compromisos	(1)		14,000	105,900	109,279	229,179
	Pagos	(2)		7,000	46,560	104,395	157,955
23 03 02 01	Compromisos	(1a)		5,157	9,300	13,218	27,675
	Pagos	(2 a)		4,000	10,000	11,000	25,000
Créditos de carácter administrativo financiados mediante la dotación de programas específicos ²²							
Número de línea presupuestaria		(3)		2018	2019	2020	TOTAL
TOTAL de los créditos PARA LA DG ECHO		Compromisos	=1+1a +3	19,157	115,200	122,497	256,854
		Pagos	=2+2a +3	11,000	56,560	115,395	182,955

²² Asistencia técnica o administrativa y gastos de apoyo a la ejecución de programas o acciones de la UE (antiguas líneas «BA»), investigación indirecta, investigación directa.

•Total de los créditos operativos	Compromisos	(4)	19,157	115,200	122,497	256,854
	Pagos	(5)	11,000	56,560	115,395	182,955
•Total de los créditos de carácter administrativo financiados mediante la dotación de programas específicos		(6)	0	0	0	TOTAL
TOTAL de los créditos en la RÚBRICA 3 del marco financiero plurianual	Compromisos	=4+ 6	19,157	115,200	122,497	256,854
	Pagos	=5+ 6	11,000	56,560	115,395	182,955

En millones de EUR (cifra aproximada al 3.º decimal)

Rúbrica del marco financiero plurianual marco	Número	Rúbrica 4: Europa global
--	--------	---------------------------------

DG ECHO - Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas				2018	2019	2020	TOTAL
•Créditos operativos							
23 03 01 02	Compromisos	(1)	-	-	-	-	-
	Pagos	(2)	-	-	-	-	-
23 03 02 02	Compromisos	(1a)	2	2	2,284	6,284	
	Pagos	(2 a)	0,8	1,8	2,014	4,614	
Créditos de carácter administrativo financiados mediante la dotación de programas específicos ²³							

²³

Asistencia técnica o administrativa y gastos de apoyo a la ejecución de programas o acciones de la UE (antiguas líneas «BA»), investigación indirecta, investigación directa.

Número de línea presupuestaria		(3)	2018	2019	2020	TOTAL
TOTAL de los créditos PARA LA DG ECHO	Compromisos	=1+1a +3	2	2	2,284	6,284
	Pagos	=2+2a +3	0,8	1,8	2,014	4,614

•Total de los créditos operativos	Compromisos	(4)	2	2	2,284	6,284
	Pagos	(5)	0,8	1,8	2,014	4,614
•Total de los créditos de carácter administrativo financiados mediante la dotación de programas específicos		(6)	0	0	0	TOTAL
TOTAL de los créditos en la RÚBRICA 4 del marco financiero plurianual	Compromisos	=4+ 6	2	2	2,284	6,284
	Pagos	=5+ 6	0,8	1,8	2,014	4,614

Rúbrica del marco financiero plurianual marco	5	«Gastos administrativos»
--	----------	--------------------------

ES

ES

En millones de EUR (cifra aproximada al 3.º decimal)

		2018	2019	2020	TOTAL
DG ECHO - Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas					
•Recursos humanos		1,682	5,034	9,436	16,152
•Otros gastos administrativos		0,1500	0,230	0,330	0,710
TOTAL DE LA DG ECHO	Créditos	1,832	5,264	9,766	16,862

TOTAL de los créditos en la RÚBRICA 5 del marco financiero plurianual	(Total de los compromisos = Total de los pagos)	1,832	5,264	9,766	16,862
--	---	-------	-------	-------	--------

En millones de EUR (cifra aproximada al 3.º decimal)

		2018	2019	2020	TOTAL
TOTAL de los créditos En las RÚBRICAS 1 a 5 del marco financiero plurianual	Compromisos	22,989	122,464	134,547	280,000
	Pagos	13,632	63,624	127,174	204,430

3.2.2. *Incidencia estimada en los créditos operativos*

- La propuesta/iniciativa no exige la utilización de créditos operativos
- La propuesta/iniciativa exige la utilización de créditos operativos, tal como se explica a continuación:

Créditos de compromiso en millones EUR (cifra aproximada al 3^{er} decimal)

Indíquense los objetivos y los resultados ↓			Año 2018		Año 2019		Año 2020		TOTAL	
	REALIZACIONES (outputs)									
	Tipo realización ²⁴	Coste medio de la realización	Número de realizaciones	Coste	Número de realizaciones	Coste	Número de realizaciones	Coste	Número total de realizaciones	Coste total
OBJETIVO ESPECÍFICO n.º 1 - Prevención ²⁵ ...										
Número de proyectos de prevención financiados	Convenios de subvención	0,3	15	3	15	3	15	3	45	9
Estudios	Número de contratos	0,1	5	0,5	5	0,5	5	0,5	15	1,5
Subtotal del objetivo específico n.º 1			20	3,5	20	3,5	20	3,5	60	10,5

²⁴ La realizaciones son productos y servicios que deben suministrarse (por ejemplo, número de intercambios de estudiantes financiados, número de kilómetros de carreteras construidos, etc.).

²⁵ Según se describe en la sección 1.4.2. «Objetivo(s) específico(s)...»:

OBJETIVO ESPECÍFICO n.º 2 - Preparación										
Número de proyectos de preparación financiados (incluidas las actividades de	Convenios de subvención y contratos	0,5	100	5	100	5	100	5	300	15
Sistemas de alerta precoz	Número de acuerdos administrat	1,25	2	2,5	2	2,5	2	2,5	6	7,5
Capacidad de Respuesta a Emergencias	Número de convenios de subvención y contratos	1	7	7	13	13	20	20	40	40
Subtotal del objetivo específico n.º 2			109	14,5	115	20,5	122	27,5	346	62,5
OBJETIVO ESPECÍFICO n.º 3 - Respuesta ²⁶										
Despliegue de expertos	Número de contratos	0,005	200	1	200	1	200	1	600	3
Número de operaciones dentro de la UE	Convenio de subvención /contrato	0,1	80	8	80	8	80	8	240	24

²⁶

Según se describe en la sección 1.4.2. «Objetivo(s) específico(s)...»:

ES

ES

Número de operaciones de transporte fuera de la UE	Convenio de subvención /contrato de	0,13	40	5,2	40	5,2	40	5,2	120	15,6
Subtotal del objetivo específico n.º 3		320	14,2	320	14,2	320	14,2	960	42,6	
COSTE TOTAL		449	32,2	455	38,2	462	45,2	1366	115,6	

ES

ES

3.2.3. Incidencia estimada en los créditos de carácter administrativo

3.2.3.1. Síntesis

- La propuesta/iniciativa no exige la utilización de créditos de carácter administrativo
- La propuesta/iniciativa exige la utilización de créditos de carácter administrativo, tal como se explica a continuación:

En millones de EUR (cifra aproximada al 3.º decimal)

	2018	2019	2020	TOTAL
--	------	------	------	-------

RÚBRICA 5 del marco financiero plurianual				
Recursos humanos	1,682	5,034	9,436	16,152
Otros gastos administrativos	0,15	0,23	0,33	0,710
Subtotal de la RÚBRICA 5 del marco financiero plurianual	1,832	5,264	9,766	16,862

Al margen de la RÚBRICA 5²⁷ del marco financiero plurianual				
Recursos humanos				
Otros gastos de carácter administrativo				
Subtotal al margen de la RÚBRICA 5 del marco financiero plurianual	0	0	0	0

TOTAL	1,832	5,264	9,766	16,862
--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

Los créditos necesarios para recursos humanos y otros gastos de carácter administrativo se cubrirán mediante créditos de la DG ya asignados a la gestión de la acción o reasignados dentro de la DG, que se complementarán en caso necesario con cualquier dotación adicional que pudiera asignarse a la DG gestora en el marco del procedimiento de asignación anual y a la luz de los imperativos presupuestarios existentes.

²⁷ Asistencia técnica o administrativa y gastos de apoyo a la ejecución de programas o acciones de la UE (antiguas líneas «BA»), investigación indirecta, investigación directa.

3.2.3.2. Estimación de las necesidades en recursos humanos

- La propuesta/iniciativa no exige la utilización de recursos humanos.
- La propuesta/iniciativa exige la utilización de recursos humanos, tal como se explica a continuación:*

Estimación que debe expresarse en unidades de equivalente a jornada completa

	Año N	Año N + 1	Año N + 2
	2018	2019	2020
• Empleos de plantilla (puestos de funcionarios y agentes temporales)			
23 01 01 01 (Sede y Oficinas de Representación de la Comisión)	7	12	16
XX 01 01 02 (Delegaciones)			
XX 01 05 01 (Investigación indirecta)			
10 01 05 01 (Investigación directa)			
• Personal externo (en equivalente a jornada completa: EJC)²⁸			
23 01 02 01 (AC, INT, ENCS de la dotación global)	10	24	31
XX 01 02 02 (AC, INT, JED, AL y ENCS en las delegaciones)			
XX 01 04 yy zz	- en la sede ³⁰		
	- en las delegaciones		
XX 01 05 02 (AC, INT, ENCS; investigación indirecta)			
10 01 05 02 (AC, INT, ENCS; investigación directa)			
Otras líneas presupuestarias (especifíquense)			
TOTAL	17	36	47

* Estas cifras podrían complementarse con 15 ETC adicionales a cubrir mediante redistribución desde otras DG a través de una convocatoria de manifestaciones de interés.

XX es el ámbito político o título presupuestario en cuestión.

Las necesidades de recursos humanos serán cubiertas por el personal de la DG ya destinado a la gestión de la acción o reasignado dentro de la DG, que se complementarán en caso necesario con cualquier dotación adicional

²⁸ AC = agente contractual; INT = personal de empresas de trabajo temporal («interinos»); JED= «joven experto en delegación» (*Young Experts in Delegations*); AL = agente local; ENCS = experto nacional en comisión de servicios;

²⁹ Por debajo del límite de personal externo con cargo a créditos de operaciones (antiguas líneas «BA»).

³⁰ Básicamente para los Fondos Estructurales, el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (Feader) y el Fondo Europeo de Pesca (FEP).

que pudiera asignarse a la DG gestora en el marco del procedimiento de asignación anual y a la luz de los imperativos presupuestarios existentes.

Descripción de las tareas que se deben efectuar:

Para los funcionarios y los agentes temporales	El personal adicional requerido para el período 2018-2020 es necesario para realizar las siguientes tareas: a) desarrollar y mantener la capacidad RescEU de nueva creación; b) reforzar la reserva común voluntaria; c) apoyar las unidades políticas, incluidas las actividades de prevención; d) desarrollar el concepto de una academia europea de protección civil; y e) garantizar la gestión y las actividades de apoyo. La mayor parte del incremento de los efectivos se destinará al desarrollo del RescEU, a la realización de tareas tales como la gestión de la adquisición o arrendamiento de recursos de intervención (contratos), la gestión de dichos recursos, las tareas de control y coordinación, así como a las funciones de comunicación.
Personal externo	Garantizar el funcionamiento del Centro de Respuesta a Emergencias las 24 horas del día los siete días de la semana; trabajos necesarios sobre el terreno; apoyo administrativo.

3.2.4. Compatibilidad con el marco financiero plurianual vigente

- La propuesta/iniciativa es compatible con el marco financiero plurianual vigente.
- La propuesta/iniciativa implicará la reprogramación de la rúbrica correspondiente del marco financiero plurianual.

Rúbrica 3		2018	2019	2020	total
Derechos, Igualdad y Ciudadanía					
33.0201	Garantía de la protección de los derechos y capacitación de los ciudadanos		1,34	1,55	2,89
33.0202	Promoción de la no discriminación y la igualdad		0,98	1,22	2,2
Justicia					
33.0301	Apoyar y promover la formación judicial		4,93	5,25	10,18
33.0302	Facilitar y apoyar la cooperación judicial en materia civil y penal		4,77	5,02	9,79
total de la rúbrica 3			12,02	13,04	25,06
rúbrica 4		2018	2019	2020	total
21.020703	Desarrollo humano (ICD)	2,00			2,00
22.020302	Apoyo a Turquía - Desarrollo económico, social y territorial y al ajuste progresivo al acervo de la Unión correspondiente (IAP II - Turquía)		2,00	2,28	4,284
total de la rúbrica 4		2,00	2,00	2,28	6,284

X La propuesta/iniciativa requiere la aplicación del instrumento de flexibilidad.

	2018	2019	2020
Utilización del instrumento de flexibilidad	19,157	103,18	109,457

3.2.5. Contribución de terceros a la financiación

- La propuesta/iniciativa no prevé la cofinanciación por terceros.
- La propuesta/iniciativa prevé la cofinanciación que se estima a continuación:

Créditos en millones EUR (al 3.º decimal)

	Año N	Año N+1	Año N+2	Año N+3	Insértense tantos años como sea necesario para reflejar la duración de la incidencia (véase el punto 1.6)			Total
Especifíquese el organismo de cofinanciación								
TOTAL de los créditos cofinanciados								

3.3. Incidencia estimada en los ingresos

- La propuesta/iniciativa no tiene incidencia financiera en los ingresos.
- La propuesta/iniciativa tiene la incidencia financiera que se indica a continuación:
 - en los recursos propios
 - en los ingresos varios

En millones de EUR (cifra aproximada al 3.º decimal)

Línea presupuestaria de ingreso:	Importes disponibles para el ejercicio en curso	Incidencia de la propuesta/iniciativa ³¹						
		Año N	Año N+1	Año N+2	Año N+3	Insértense tantos años como sea necesario para reflejar la duración de la incidencia (véase el punto 1.6)		
Artículo.....								

En el caso de los ingresos varios «asignados», especifique(n)se la(s) línea(s) presupuestaria(s) de gastos afectada(s).

[...]

Especifíquese el método de cálculo de la incidencia en los ingresos.

[...]

³¹ En lo que respecta a los recursos propios tradicionales (derechos de aduana, cotizaciones sobre el azúcar), los importes indicados deben ser importes netos, es decir, importes brutos tras la deducción del 25 % de los gastos de recaudación.

ESTRUTURA DO BOLETÍN OFICIAL DO PARLAMENTO DE GALICIA

1. PROCEDEMENTOS PARLAMENTARIOS

1.1. PROCEDEMENTOS DE NATUREZA NORMATIVA

1.1.1. NORMAS APROBADAS

1.1.2. PROPOSTAS DE NORMAS

1.2. PROCEDEMENTOS ESPECIAIS DE CARÁCTER INSTITUCIONAL

1.2.1. INVESTIDURA

1.2.2. MOCIÓN DE CENSURA

1.2.3. CUESTIÓN DE CONFIANZA

1.3. PROCEDEMENTOS DE CONTROL E IMPULSO

1.3.1. CONTROL SOBRE AS DISPOSICIÓNS DA XUNTA CON FORZA DE LEI

1.3.2. COMUNICACIÓNS DA XUNTA DE GALICIA

1.3.3. EXAME DE PROGRAMAS E PLANS

1.3.4. ACORDOS, RESOLUCIÓNS OU PROPOSTAS DE COMISIÓNS ESPECIAIS OU DE INVESTIGACIÓN

1.3.5. MOCIÓNS

1.3.6. PROPOSICIÓNS NON DE LEI

1.3.7. OUTRAS PROPOSTAS DE RESOLUCIÓN E ACORDOS

1.3.8. PROCEDEMENTOS DE CONTROL ECONÓMICO E ORZAMENTARIO

1.4. PROCEDEMENTOS DE INFORMACIÓN

1.4.1. INFORMACIÓNS REMITIDAS POLA XUNTA DE GALICIA

1.4.2. SOLICITUDES DE COMPARECENCIA

1.4.3. INTERPELACIÓNS

1.4.4. PREGUNTAS

1.4.5. RESPOSTAS A PREGUNTAS

1.4.6. SOLICITUDES DE DATOS, INFORMES E DOCUMENTOS DE DEPUTADOS E DE COMISIÓNS

1.4.7. RECONVERSIÓNS POR FINALIZACIÓN DO PERÍODO DE SESIÓNS

1.5. PROCEDEMENTOS RELATIVOS A OUTRAS INSTITUCIÓNS E ÓRGANOS

1.6. PROCEDEMENTOS DE ELECCIÓN, DESIGNACIÓN E PROPOSTA DE NOMEAMENTO

1.7. PROCEDEMENTOS RELATIVOS AO DEREITO DE PETICIÓN

2. ELECCIÓN E COMPOSICIÓN DO PARLAMENTO, RÉXIME E GOBERNO INTERIOR, ORGANIZACIÓN E FUNCIONAMENTO

2.1. ELECCIÓN DO PARLAMENTO

2.2. COMPOSICIÓN DO PARLAMENTO E DOS SEUS ÓRGANOS

2.3. RÉXIME E GOBERNO INTERIOR

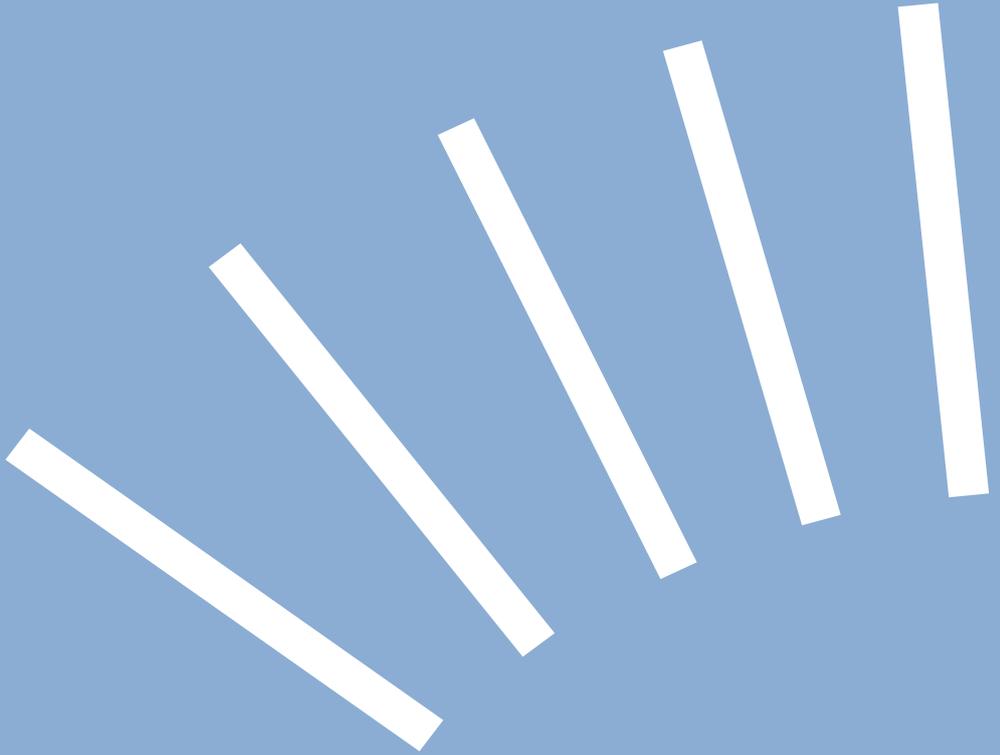
2.4. ORGANIZACIÓN E FUNCIONAMENTO DO PARLAMENTO

3. ADMINISTRACIÓN DO PARLAMENTO DE GALICIA

4. INFORMACIÓNS E CORRECCIÓNS DE ERROS

4.1. INFORMACIÓNS

4.2. CORRECCIÓNS DE ERROS



PARLAMENTO
DE GALICIA

BOLETÍN OFICIAL DO
PARLAMENTO DE GALICIA

Edición e subscricións:

Servizo de Publicacións do Parlamento de Galicia. Hórreo, 63. 15702. Santiago de Compostela.

Tel. 981 55 13 00. Fax. 981 55 14 25

Dep. Leg. C-155-1982. ISSN 1133-2727